

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 22-02-2023

Mødedato Onsdag d. 22. februar 2023 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beskæftigelses- og Socialudvalgets studietur forår 2023.....	4
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Bellinge & Brændekilde.....	8
Etablering af p-pladser for hjemmeplejen i bymidten samt omstilling fra nøgler til briksystem på pl	13
Nyt hellested og alkoholforbud på Banegårdspladsen.....	22
Redegørelse til Ankestyrelsen vedrørende offentliggørelse af sagsbehandlingstider i Odense Komm	28
Anmodning fra rådmand om forældreorlov. Indkaldelse af stedfortræder.....	30
Anmodning fra byrådsmedlem om fravær af helbredsmæssige årsager.....	33
E-sag: Initiativretsforslag fra byrådsgruppe Ø - Hæve rådighedsbeløbet samt kvartalsvis regulering	35

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 22. februar 2023.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Beskæftigelses- og Socialudvalgets studietur forår 2023

00.05.00-G01-6-22

Resume

Den 29. november 2022 drøftede Beskæftigelses- og Socialudvalget mulige destinationer for udvalgets studietur den 25.–29. april 2023. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefalede, at studieturen skulle gå til Oslo, da Norge skiller sig positivt ud på beskæftigelse af ikke-vestlige borgere og unges søgning til erhvervsuddannelser. Derudover er overførbareheden til en dansk og odenseansk kontekst forventelig høj.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fremlægger i denne sag rejsemål, formål, program og rammer for Beskæftigelses- og Socialudvalgets studietur 2023 til godkendelse. Såfremt byrådet godkender sagen, vil Beskæftigelses- og Socialforvaltningen gå videre med den konkrete planlægning og indgå aftaler med besøgssteder.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Beskæftigelses- og Socialudvalgets studietur 2023 til Oslo.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen bemærker, at byrådet formelt skal træffe den endelige afgørelse om deltagelse i rejser for hele udvalget med henblik på at opfylde betingelserne for, at der kan opnås kørselsgodtgørelse samt erstatning for tabt arbejdsfortjeneste ved deltagelse i rejsen for de byrådsmedlemmer, der har valgt denne vederlagsform. Det er således fortsat det enkelte udvalg, der forbereder sagen og indstiller rammerne for selve rejsen, herunder rejsemål og formålet med rejsen.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I Odense Kommune har fagudvalg mulighed for at tage på rejser til udlandet, hvis det kan have betydning for varetagelsen af udvalgets opgaver.

Formålet med en studietur i april 2023 er, at turen skal bidrage til Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål på sigt. Studieturen vil give udvalget ny viden og indblik i andres erfaringer med konkrete indsatser og give udvalget nye kontakter, der kan være værdifulde på sigt.

Der er særligt god mulighed for at hente inspiration vedrørende beskæftigelse af ikke-vestlige borgere og unges søgning til erhvervsuddannelser. En rapport fra Nordisk Ministerråd fra 2019 konkluderede, at flygtninge i Danmark har en højere beskæftigelse i flygtninges første opholdsår, men bliver efterfølgende overhalet af Norge. Norge har derudover en væsentligt større andel af unge, der starter på en erhvervsuddannelse end Danmark.

Program

Tirsdag den 25. april: Afgang og indkvartering

Onsdag den 26. april:

NAV: (nogenlunde tilsvarende Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR)). Arbejds- og Velfærdsstyrelsen (herunder Beskæftigelses- og Velfærdsdirektoratet). Præsentation af det norske system og hvorledes der arbejdes med integration.

Udvalgsmål: Flere odenseanere i job

Udvalgsmål: Flere klar til job

Jobbsjansen: Tilskudsordning til hjemmeboende indvandrerkvinder, som er langt fra arbejdsmarkedet og som har behov for kvalifikationer for at komme i arbejde eller almindelig uddannelse. Projektet er nationalt og har blandt andet en indsats i Oslo-bydelen Stovner.

Udvalgsmål: Flere odenseanere i job

Udvalgsmål: Flere klar til job

Rælingen Kommune: Kommune som i særlig grad lykkes med at få flygtninge i uddannelse og beskæftigelse. Hvert år siden 2014 er det lykkedes at få 75-100 % af kommunens flygtninge i job eller uddannelse.

Udvalgsmål: Flere odenseanere i job

Udvalgsmål: Flere klar til job

Torsdag den 27. april:

Den offentlige videregående skole Stovner: Første kombinerede videregående skole i Oslo, hvor der både udbydes erhvervsuddannelser og gymnasieuddannelser. Her kan norske unge starte på en erhvervsuddannelse og efter to års grundforløb enten vælge at gå i praktik eller skifte til gymnasial påbygning.

Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse

Oplæringskontoret for Sundhed og ungdomsudvikling: Sikrer forbindelse mellem unge og virksomheder under praktikforløb. Kontorerne er lokale eller regionale sammenslutninger af praktikvirksomheder inden for eller på tværs af brancher. Det er arbejdsgiverne selv, som organiserer kontorerne.

Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse

Fryshuset (NGO) i samarbejde med Forandringshuset: Fryshuset er Europas største ungdomshus og har en lang række forskellige tilbud til unge på tværs af socialområdet, skoleområdet og beskæftigelsesområdet. Aktiviteterne tager udgangspunkt i at forbedre livsvilkårene for udsatte unge gennem fokus på social inklusion og empowerment.

Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse

Udvalgsmål: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge

Fredag den 28. april:

Oslo-sør-satsningen - delprogram "Sysselsetting": Et delprojekt under en bydelsforandring/områdeinvestering i et område, som er kendetegnet ved et højt antal af indvandrere og en høj arbejdsløshed. Beskæftigelsesprogrammet arbejder for at nå målet om, at flere indvandrere skal finde ordinært arbejde, og at flere opnår en varig tilknytning til arbejdslivet. Delprogrammet skal styrke samarbejde og innovation på tværs af sektorer for at øge beskæftigelsen.

Udvalgsmål: Flere odenseanere i job

Udvalgsmål: Flere klar til job

Udvalgsmål: Lige muligheder i alle bydele

Telenor Open Mind: Programmet er målrettet mennesker med nedsat funktionsevne og indvandrere fra ikke EU-lande og skal forberede dem til et job på arbejdsmarkedet. Programmet skal øge bevidstheden om det positive ved inklusion og mangfoldighed på arbejdspladsen.

Udvalgsmål: Flere odenseanere i job

Udvalgsmål: Flere klar til job

Lørdag den 29. april: Retur til Odense

Videre behandling

Såfremt byrådet godkender sagen, vil Beskæftigelses- og Socialforvaltningen gå videre med den konkrete planlægning og indgå aftaler med besøgssteder.

Efter turen udarbejdes en rejserapport, som Beskæftigelses- og Socialudvalget skal godkende, og som derefter sendes til orientering i Økonomiudvalget.

Økonomi

Udgifterne til studieturen bliver finansieret inden for Beskæftigelses- og Socialudvalgets egen ramme og påvirker derfor ikke kommunens kassebeholdning.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens overslag på turens samlede udgifter er forventeligt på 20.000 kr. pr. deltager.

Punkt 3: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Bellinge & Brændekilde

00.16.00-P27-51-22

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Bellinge & Brændekilde.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Bellinge & Brændekilde.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Bellinge & Brændekilde og Rasmus Rask-Skolen er følgende:

- Modernisering: 4,9 mio. kr.
- Vedligehold: 6,1 mio. kr.
- Lokal aftale: 3,2 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Rasmus Rask-Skolen, blandt andet modernisering af samtlige klasselokaler, indretning og udvikling af skolens gange, såsom flere gruppemiljøer og yderligere læringsmiljøer. Skolens modernisering sammentænkes med den fremtidige kapacitetsudvidelse, som Odense Byråd besluttede med Budget 2023.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Bellinge & Brændekilde vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Bellinge & Brændekilde, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Bellinge & Brændekilde" på 8,1 mio. kr. fordelt med 0,8 mio. kr. i 2023, 2,4 mio. kr. i 2024 og 4,9 mio. kr. i 2025 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets, Børn- og Ungeudvalgets og Borgmesterforvaltningens indstillinger.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Den lokale aftale for Bellinge & Brændekilde er den tiende af i alt tolv lokale aftaler, der er påbegyndt under Velfærdens Fundament i 2022.

Inddragelse af lokalområdet

Den 7. november 2022 blev der afholdt et borgermøde for alle borgere i Bellinge & Brændekilde. Til mødet var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Bellinge & Brændekilde som lokalområde. Der var 200 tilmeldte borgere til mødet. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden fra den 3. oktober til og med den 19. oktober. 20 % af borgerne i Bellinge & Brændekilde har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Bellinge & Brændekilde, som består af repræsentanter for skolen, samt foreninger og bestyrelser i lokalområdet, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 3 temaer:

- Sport, bevægelse og sammenhold
- Lokale mødesteder for alle aldre
- Trafikale forbedringer

Aftalen mellem partnerskabet for Bellinge & Brændekilde og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre Bellinge & Brændekilde.

Modernisering af Rasmus Rask-Skolen

- Modernisering af samtlige klasselokaler
- Indretning af gangarealer og fællesområder
- Etablering af flere læringsmiljøer på skolens gange og fællesarealer
- Nytænkning af det yngste børnemiljø
- Opgradering af skolens udeområder
- Forbedring og modernisering af toiletforhold

Initiativer i lokalområdet

Opgradering og udvidelse af fællesområde i forlængelse af hallen

Lokalerne i cafeteriet opgraderes. Det kunne for eksempel være at lave et glasparti ud mod fodboldbanerne, så man herfra kan følge med i træningen. Derudover undersøges mulighederne for at lave overdækning i forbindelse med hallen, så der skabes bedre sammenhæng og mulighed for at stå i tørvejrs omkring banerne. De eksisterende køkkenfaciliteter i lokalet moderniseres også, så man har flere muligheder som forening i lokalerne, og det vil være nemmere at facilitere sociale arrangementer.

Etablering af lokal gå- og løbesti

Der etableres en gå- eller løbesti i lokalområdet, med kilometermarkører, informationsskilte om lokalområdets historie, natur og andre fakta, hvis der er penge til overs fra gå- og løbestien, vil disse blive allokeret til at gøre søerne ved de nye udstykninger i Bellinge grønnere

Opsættelse af multibane ved Rasmus Rask-Skolen

Der etableres en multibane ved Rasmus Rask-Skolen, så børn og unge har endnu flere muligheder for fysisk udfoldelse.

Mødested for flere aldersgrupper ved Rasmus Rask-Skolen

Der investeres i lokalet ved Rasmus Rask-Skolen, som UngOdense bruger, for at skabe endnu hyggeligere rammer for unge, ældre og dem imellem til at skabe endnu stærkere sociale bånd. Samtidig skabes der flere aktiviteter i området, specielt ved Bellinge Idrætscenter

Tilskud til Brændekilde Forsamlingshus

Der gives tilskud til Brændekilde Forsamlingshus i forbindelse med indkøb og opsætning af en permanent scene og vedligehold af den tilstødende væg.

Plakatsøjle til fælleskommunikation

Der opsættes en reklamesøjle et centralt sted i Bellinge & Brændekilde. Lokale foreninger, borgere og virksomheder kan bruge denne søjle til at annoncere om lokale arrangementer og aktiviteter.

Skiltning om yderligere trafiksikkerhed

Der opsættes yderligere skiltning i lokalområdet med udgangspunkt i de veje, hvor borgerne i området oplever mest utryghed.

Vedligeholdsprojekter

På Rasmus Rask-Skolen vil der blive udført følgende vedligeholdsopgaver:

- Udskiftning af tag
- Indvendigt vedligehold – gulve, lofter og vægge
- Vedligehold af skolens udendørsarealer (belægninger og installationer)

Vedligeholdsprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Rasmus Rask-Skolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til at:

- Sikre kvalitet af opslag på den nyopsatte plakatsøjle.
- Hjælpe med at fastlægge den eksakte rute for den nye gå- og løbesti.
- Udforme de nye sociale rammer i forbindelse med fællesområdet i Rasmus Rask Hallen og deltage i en dialog om, hvordan man fylder rammerne med gode og spændende aktiviteter.

Den fulde aftale for Bellinge & Brændekilde er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen er allerede frigivet af byrådet; 6,1 mio. kr. den 8. december 2021. Med denne sag frigives de resterende 8,1 mio. kr., så der i alt er givet 14,1 mio. kr. til Bellinge & Brændekilde og Rasmus Rask-Skolen.

	Udvalg	Styrsområde	2023	2024	2025	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-800.000	-2.400.000	-4.900.000	-8.100.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Bellinge & Brændekilde	BKU	Anlæg	800.000	2.400.000	4.900.000	8.100.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 342.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokale aftale for Bellinge og Brændekilde

Data opsamlingsrapport for Bellinge & Brændekilde

Punkt 4: Etablering af p-pladser for hjemmeplejen i bymidten samt omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem

05.09.00-G00-1-21

Resume

Sagen har baggrund i udmøntningen af den del af budget 2022, som vedrører "Trivselspakke til medarbejderne" og herunder "Rammer for medarbejdernes hverdag".

By- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget har tidligere, den 27. september 2022, behandlet sag om udmøntning af midler i forbindelse med "Tilgængelig patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem".

Den resterende del af udmøntningen vedrører "Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen" og "Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem". Disse emner blev drøftet i Ældre- og Handicapudvalget den 13. december 2022 og i By- og Kulturudvalget den 14. december 2022. På baggrund af disse drøftelser forelægges med denne sag to forslagsordninger til godkendelse i de respektive udvalg.

Sagen behandles i Ældre- og Handicapudvalget den 31. januar 2023.

Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejdere i midtbyen

Der er tale om et pilotprojekt, hvor man ønsker at etablere parkeringspladser til hjemmeplejen på både private og kommunale arealer.

Forvaltningerne har afholdt møde med ekstern udbyder af parkeringsløsninger. Input fra mødet er blevet medtaget i det videre arbejde med parkeringsløsninger i By- og Kulturforvaltningen.

I første omgang ønskes det at igangsætte forsøget på fem kommunale arealer i et afgrænset område af midtbyen - "centrumområdet", da det er her de største udfordringer opleves. Sideløbende undersøges mulighederne for etablering af yderligere fem pladser. Hvis ordningen viser sig at have en positiv effekt, er planen at undersøge mulighederne for at udrulle den til resten af midtbyen.

For at komme i gang med pilotprojektet skal der tages stilling til, om de i sagen angivne arealer skal prioriteres til parkering for hjemmeplejen.

By- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget vil løbende blive opdateret om udvidelsen af parkeringspladser, herunder status på etablering af parkeringspladser og en status på om det har den ønskede effekt. Første gang i 2. halvår 2023.

Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem

For at gøre dagligdagen lettere og dermed øge trivslen har medarbejderne fra Ældre- og Handicapforvaltningen et ønske om at erstatte nuværende nøgler til briksystem på Odense Kommunes plejehjem. Denne forandring med udskiftning af låsesystemet kræver en beboerafstemning. I første omgang ønskes det afprøvet på et enkelt plejehjem.

Ældre- og Handicapforvaltningens forvaltningsudvalg har ingen bemærkninger til sagen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg at godkende udmøntningen af "Rammer for medarbejdernes hverdag" fra budget 2022 ved:

1. Godkendelse af et 2-årigt pilotprojekt, hvor der reserveres parkeringspladser til de udkørende grupper i hjemmeplejen i midtbyen.
2. Godkendelse af en forsøgsordning, hvor der indføres et briksystem på Sanderum plejehjem som erstatning for den nuværende nøgleordning, såfremt det godkendes af beboerne.

By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

3. Oprettelse af anlægsbevilling, "Rammer for medarbejdernes hverdag", på 0,7 mio. kr. til finansiering af forsøgsordningerne i indstillingspunkt 1 og 2 under By- og Kulturudvalget.

Bevillingen stilles til rådighed og frigives til By- og Kulturudvalget i 2023. Bevillingen opdeles med 0,25 mio. kr. til "Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen" og 0,45 mio. kr. til "Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem". Bevillingen finansieres ved overflytning af midler afsat under Økonomiudvalget til "Rammer for medarbejdernes hverdag".

By- og Kulturforvaltningen præciserer, at parkeringspladserne, der indgår i pilotprojektet, kan anvendes af både den kommunale og den private hjemmepleje.

By- og Kulturudvalget godkender indstillingspunkterne 1 og 2 og anbefaler indstillingspunkt 3.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingspunkterne 1 og 2 og anbefaler indstillingspunkt 3.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets, Ældre- og Handicapudvalgets og Borgmesterforvaltningens indstillinger.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen

Udfordringer med at finde ledig parkering giver dårlig trivsel

De udkørende grupper har svært ved at finde parkeringsmuligheder tæt på de borgere, som de skal levere indsatser hos om aftenen/natten i midtbyen. Det betyder, at de bruger uhensigtsmæssigt meget tid på at finde en parkeringsplads, og dermed mindre tid på borgerne. Dette har konsekvenser for rekruttering af medarbejdere, der skal køre i bil i midtbyen (aften- og natmedarbejderne). I trivselspakken, hvor "Rammer for medarbejdernes hverdag" indgår, er "forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen" prioriteret.

Fælles projekt mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen

På baggrund af trivselspakken fra budget 2022 har der mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen været et fælles projekt, hvor forvaltningerne har arbejdet tæt sammen for at undersøge mulighederne for at løse de udkørende gruppers parkeringsudfordringer. Ældre- og Handicapforvaltningen har leveret en analyse, hvor forskellige grupper, med bl.a. medarbejderne selv, har givet input til, hvad der kunne løse deres udfordringer. Ud fra Ældre- og Handicapforvaltningens analyse har By- og Kulturforvaltningen udarbejdet en række løsningsforslag for at imødekomme ønskerne fra Ældre- og Handicapforvaltningen.

Da kommunens hjemmeplejebiler lovgivningsmæssigt er sidestillet med almindelige køretøjer, har politiet oplyst, at der ikke kan gives særlige parkeringsrettigheder på offentlige veje. Det udelukker desværre mange af de ønsker, som medarbejderne fra Ældre- og Handicapforvaltningen har meldt ind. Det betyder, at der skal findes løsninger for parkeringen på enten kommunale og/eller private arealer.

På baggrund af opgavens kompleksitet, relativt lave etableringsomkostninger og kort implementeringstid er det fælles for de to forvaltninger besluttet at gå videre med et pilotprojekt, som skal undersøge muligheden for at løse parkeringsudfordringerne ved brug af kommunale arealer samt de arealer, som Ældre- og Handicapforvaltningen allerede har aftale om at benytte.

Beskrivelse af pilotprojekt

Der etableres et netværk af parkeringspladser til hjemmeplejen i et afgrænset område af midtbyen - "centrumområdet" - da det er her de største udfordringer opleves. Parkeringsnetværket skal som udgangspunkt dække hele centrumområdet og sikre, at der ikke er mere end 500 meter fra parkering til den borger, som skal besøges. I første omgang etableres én plads pr. lokalitet i netværket.

Det er hensigten, at pilotprojektet løbende justeres i forhold til konkrete ønsker fra den udkørende hjemmepleje, således der sættes ind, hvor der opleves udfordringer med parkering. I opstartsfasen etableres der fem parkeringspladser. Sideløbende arbejdes der med at finde yderligere fem egnede parkeringsmuligheder, som supplement til de foreslåede lokationer. Som eksempel kan nævnes parkering ved Skulkenborg, som der er konkret ønske om fra Ældre- og Handicapudvalget. Som udgangspunkt vil der afsøges løsninger på kommunale arealer, men benyttelse af private arealer, som fx boligforeninger eller private parkeringspladser m.m., der kun bruges i dagtimerne, kan også komme i spil.

Benyttelse af private arealer kræver særlige aftaler, som kommunen selv kan vælge at varetage, men der findes også firmaer, som kan hjælpe med dette. Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har i fællesskab afholdt intromøde med ekstern leverandør, som tilbød at indgå aftaler omkring parkering med de private grundejere, og som samtidig kunne vise parkering på en digital platform. By- og Kulturforvaltningen vil medtage input fra dette møde i det videre arbejde med parkeringsløsningerne.

Forudsætninger

- De angivne kommunale arealer prioriteres til parkering for hjemmeplejen.
- At politiet kan godkende etableringen af parkeringspladserne de enkelte steder.

Succeskriterier

For at vurdere om pilotprojektet er en succes, vil Ældre- og Handicapforvaltningen løbende måle på følgende parametre blandt medarbejderne:

- Mindske medarbejdernes tid på vejene.
- Øge trivselen blandt medarbejderne.

Evaluering

Pilotprojektet forventes at skulle køre to år, for at give tid til indkøring og løbende evaluering. Der vil blive lavet en samlet opfølgning på evalueringen til Ældre- og Handicapudvalget og By- og Kulturudvalget, første gang i 2. halvår 2023.

Pilotprojektet er tænkt som en dynamisk ordning, hvor der løbende kan justeres ud fra de behov og udfordringer, som de udkørende hjemmeplejere melder tilbage om. Derfor lægges der også op til løbende dialog mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen, som så i fællesskab kan afsøge løsninger, der imødekommer de udkørendes behov.

Opleves der fx udfordringer med parkering i et konkret område inden for forsøgsområdet, kan der igangsættes en handling med henblik på at sikre parkering i det konkrete område.

Overordnet tidsplan for pilotprojekt

De fem parkeringspladser for opstartsfasen etableres løbende i første halvdel af 2023. Sideløbende vil mulighederne for at etablere yderligere fem pladser blive undersøgt, og etablering heraf forventes udført sidst i 2023. By- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget vil løbende blive opdateret om udvidelsen af parkeringspladser, herunder status på etablering af parkeringspladser og en status på om det har den ønskede effekt. Første gang i 2. halvår i 2023.

Selve forsøgsområdet

Arealet omkranset med blå linje viser det område, som pilotprojektet dækker over. Det udgør området, hvor de udkørende hjemmeplejere oplever de største udfordringer med parkering.



Fig. 1 Afgrænsning af forsøgsområde

Princip for pilotprojekt

Selve parkeringsnetværket vil bestå af flere parkeringspladser på forskellige steder. Hver enkelt plads skal dække over sit eget lokalområde i en radius af 300 meter. Det skulle gerne sikre, at den samlede gang fra parkeringspladsen ikke overstiger 500 meter. På kortet herunder er princippet for de enkelte parkeringspladsers dækningsområde vist.



Fig. 2 Princip for parkeringsnetværk, hvor hver plads dækker en radius af 300 meter

Parkeringsnetværket for hjemmeplejen i pilotprojektet

For at kunne dække centrumområdet med den maksimal ønskede gangafstand, er der til opstarten af forsøgsordningen fundet fem lokaliteter, hvor forvaltningen ønsker at etablere parkeringsmulighed for hjemmeplejen.

De fem lokationer på kommunale arealer dækker alle ejendomme inden for forsøgsområdet. Ved etablering af parkering til hjemmeplejen på disse arealer, vil det være muligt at sikre en gangafstand på under 500 meter fra parkering til besøgssted. Da områderne overlapper hinanden flere steder, vil gangafstanden ofte være væsentligt mindre.

Kortet herunder viser de enkelte lokationer samt det område, som pilotprojektet skal kunne dække.



Fig.3 Parkeringsnetværkets betryngsområde med kun kommunale arealer

Beskrivelse af de fem kommunale arealer, som indgår i parkeringsnetværket

I det følgende beskrives de fem placeringer på kommunale arealer, som der foreslås etablering af parkering til den udkørende hjemmepleje. Det vil for hver enkelt placering være nødvendigt at etablere parkeringsbås med relevant skiltning, som sikrer at den udkørende hjemmepleje har mulighed for at parkere i det ønskede tidsrum. Der er endnu ikke taget stilling til udformningen af parkeringspladserne. Udfordringerne for de udkørende ligger om aftenen/natten, så det vil være i dette tidsrum parkeringerne vil blive foretaget, hvilket etableringerne skal medvirke til at sikre. Det vil for hver enkelt placering være nødvendigt at etablere parkeringsbås med relevant skiltning, som sikrer de udkørende har mulighed for at parkere i det ønskede tidsrum. Skiltning og afmærkning skal godkendes af politiet.

Område 1 - Rosenbæktorv

Rosenbæktorv er udlagt som gågade areal. Området består næsten udelukkende af beboelse og fungerer som gennemgang fra/til Rosenbækvej.

For at tillade parkering i området, skal der udover etablering af parkeringsbås også tillades kørsel til denne.



Fig.4 Rosenbæktorv

Område 2 - Slotsområde parkering (bag bomme)

Der inddrages én af parkeringspladserne bag bommene på Slottet, hvor der er personaleparkering i dagtimerne og åbent om eftermiddagen samt weekend.

Det kan via skiltning sikres, at det kun er aften og nat, at pladsen er inddraget, således at almindelig parkering stadig kan foretages i dagtimerne.



Fig.5 parkering bag Somme i udsamlingsområdet

Område 3 - Smedestræde

Smedestræde er udlagt som gågade areal. Området består primært af butikker. Der er i forvejen kørsel til private parkeringsarealer nærliggende det udvalgte areal.

Det vil være nødvendigt enten at fjerne eller finde alternativ placering af cykelstativ, for at gøre plads til parkeringsbås.



Fig.6 Smedestræde

Område 4 - Filosofhaven

Der inddrages én af parkeringspladserne bag teateret, som i dag bruges til personaleparkering.

Det kan via skiltning sikres, at det kun er aften og nat pladsen er inddraget, således almindelig parkering stadig kan foretages i dagtimerne.



Fig.7 Parkering bag teater på Filosofhaven

Område 5 - Grønnegade

I forbindelse med etableringen af parkeringskælderer i Grønnegade blev der nedlagt offentlig parkering. Det foreslås at etablere parkering til hjemmeplejen på ét af disse arealer.

Da arealerne er lokalplanlagt til boligbebyggelse, og forventes udbudt til salg i 2023, er der derfor tale om midlertidig anvendelse til pilotprojektet, idet salg påregnes effektueret ultimo 2023.



Fig.8 Byggefeltet i Grønnegade omkranset af betonklodser

Ældre- og Handicapforvaltningen har allerede aftaler omkring parkering i centrum. Tilsammen med parkeringen på de kommunale arealer giver det øget dækning af forsøgsområdet og dermed yderligere begrænsning af gangafstand.

På fig. 9 er disse indtegnet sammen med de kommunale arealer (blå cirkler).

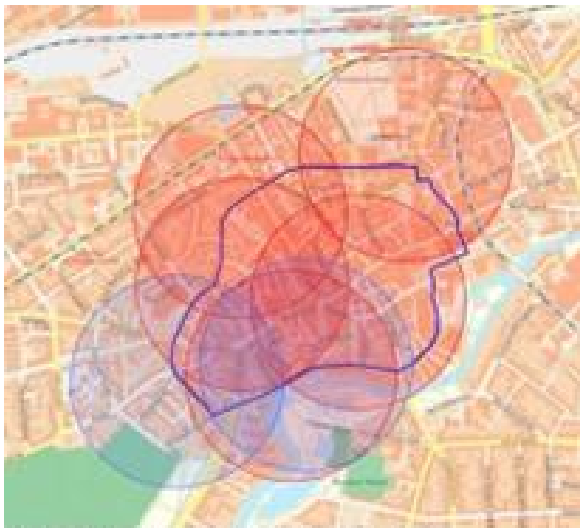


Fig.9 Samlet parkeringsnetværk med både kommunale og private arealer

I relation til bevilling for ”Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen” er der usikkerhed omkring de endelige etableringsomkostninger, da de endelige placeringer for parkeringspladser ikke er afklaret.

Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem

Der foreslås gennemført en prøvehandling med nøglebriksystem på Plejehjemmet Sanderum, som har 67 boliger. Odense Kommune ejer både service- og beboerdel, og er på den måde uafhængig af en boligforening, hvilket kan lette implementering af en forsøgsordning. Personalet på plejehjemmet har det som sin førsteprioritet, og ser en stor fordel i et

briksystem til erstatning for det nuværende system med almindelige nøgler til beboernes lejligheder. Indføring af et briksystem kræver beboer afstemning.

Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for Odense Kommunes økonomi, herunder for kommunens kassebeholdning.

Som følge af sagen oprettes der en anlægsbevilling på 0,7 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Anlægsbevillingen underopdeles således, at 250.000 kr. allokeres til "Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejderne i midtbyen" og 450.000 kr. til "Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem" i 2023.

Tabel 1: Økonomitabel

Beskrivelse <i>kr. i 2023-pl</i>	Styingsområde	Udvalg	2023 I alt	
Ny bevilling: Rammer for medarbejdernes hverdag	Anlæg	BKU	700.000	700.000
Rammer for medarbejdernes hverdag	Service	ØU	-700.000	-700.000
I alt			0	0

Finansieringen til anlægsbevillingen kommer fra afsatte midler under Økonomiudvalget fra Budget 2022. Midler flyttes i samme ombæring fra drift til anlæg.

Der forventes ikke øget afledt drift i forbindelse med forsøgsordningerne som beskrevet i sagen.

I nedenstående tabel 2 vises et overblik over udmøntningen af "Rammer for medarbejdernes hverdag" fra Budget 2022.

Tabel 2 - Overblik over udmøntningen af budget 2022 til "Rammer for medarbejdernes hverdag"

	2022	2023	2024	2025	I alt
Midler under økonomiudvalget fra budget 2022 til "Rammer for medarbejdernes hverdag"	2.000.000	1.042.656	1.063.509	1.063.509	5.169.674
Tilgængelig patientjournal i udkørende grupper og på plejehjem	- 1.142.950	0	0	0	-1.142.950
Forbedrede parkeringsmuligheder for medarbejdere i midtbyen		- 250.000			- 250.000
Omstilling fra nøgler til briksystem på plejehjem		- 450.000			- 450.000
Rest til udmøntning	857.050	342.656	1.063.509	1.063.509	3.326.724

Punkt 5: Nyt hellested og alkoholforbud på Banegårdspladsen

05.14.04-G01-1-22

Resume

I denne sag skal byrådet beslutte, om der skal indføres et forbud mod indtagelse af alkohol på Banegårdspladsen, mellem Odense Banegård Center og Fyens Stiftstidende.

Ønsket om alkoholforbud på Banegårdspladsen begrundes i, at der over en længere periode har været en gruppe af udsatte borgere, som ikke benytter de nuværende hellesteder. Denne gruppe af borgere har i stedet taget ophold i området omkring Banegårdspladsen, hvilket betragtes som utrygt for andre borgere, der færdes i området.

By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at forandring af situationen kræver tre greb:

1. Etablering af først et midlertidigt og senere et permanent hellested.
2. En opsøgende indsats fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningens gadeplansmedarbejdere.
3. Et forbud mod indtagelse af alkohol på Banegårdspladsen.

I budget 2023 er der afsat 1,6 mio. kr. til etablering af et nyt trygt hellested tæt på byens liv. Formålet er at skabe et byrum, der fremmer gode og trygge møder mellem forskellige mennesker og aktører, der bruger byens rum. Dette af hensyn til den uro og utryghed for både borgere og forbipasserende, der er opstået omkring Banegårdspladsen.

Indtil et permanent trygt hellested kan være etableret, har forvaltningerne etableret et midlertidigt opholdssted for gruppen af borgere, der opholder sig på Banegårdspladsen i dag. Det midlertidige hellested skal give denne gruppe af borgere et brugbart sted at opholde sig i nærheden af Banegårdspladsen, da det må forventes, at gruppen af borgere vil forsøge at finde et opholdssted i umiddelbar nærhed heraf. Placeringen af det permanente hellested er under afklaring. Forvaltningerne vil tage erfaringerne fra det midlertidige hellested med ind i overvejelserne om placeringen af den permanente placering.

For at sikre, at gruppen af udsatte borgere får en god overgang fra Banegårdspladsen til først det midlertidige og siden det permanente hellested, vil Beskæftigelses- og Socialforvaltningens gadeplansarbejde løbende følge op og støtte gruppen. Dette vil være i tæt samarbejde med relevante foreninger og aktører, som skal sikre, at der sker en god overgang og ibrugtagning.

Samtidig med at der oprettes et hellested for gruppen af borgere anbefales det, at der udstedes et alkoholforbud på Banegårdspladsen som, efter forvaltningernes vurdering, vil understøtte, at gruppen af udsatte borgere fremadrettet vil benytte det nye hellested fremfor at tage ophold på Banegårdspladsen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By - og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forvaltningen kan iværksætte processen med at etablere skiltning med alkoholforbud på Banegårdspladsen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstilling med den bemærkning, at udvalget ønsker en involvering af brugerne i forhold til hellestedets indretning samt yderligere opsøgende dialog med Beskæftigelses- og Socialforvaltningens gadeplansmedarbejdere, inden alkoholforbuddet iværksættes.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod med følgende stemmeforklaring: "Enhedslisten stemmer imod, fordi vi ikke mener, at forbud og sanktioner generelt, og alkoholforbud på offentlige steder specifik, er den rigtige måde at arbejde med sociale problemer. Vi mener, at kommunen først skal begynde motivationsarbejde for at borgerne vælger det nye hellested, når vi har et velegnet permanent hellested klar. Indtil da mener vi, at der skal opstilles et midlertidigt toilet tæt på Banegårdspladsen."

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod med følgende stemmeforklaring: "Enhedslisten stemmer imod, fordi vi ikke mener, at forbud og sanktioner generelt, og alkoholforbud på offentlige steder specifik, er den rigtige måde at arbejde med sociale problemer. Vi mener, at kommunen først skal begynde motivationsarbejde for at borgerne vælger det nye hellested, når vi har et velegnet permanent hellested klar. Indtil da mener vi, at der skal opstilles et midlertidigt toilet tæt på Banegårdspladsen."

Løsgænger Abdinoor Adam Hassan stemmer imod.

Sagsfremstilling

I Odense arbejdes der målrettet med at være en inkluderende by. Det vil sige en by, hvor der skal være plads til alle, og hvor alle skal føle sig trygge. Hellestederne er en vigtig del af arbejdet med den inkluderende by, jf. Strategi for Den Inkluderende By og Housing First.

Der har over en længere periode været en gruppe udsatte borgere, som ikke benytter de nuværende hellesteder. Denne gruppe af borgere har i stedet taget ophold i området omkring Banegårdspladsen, hvilket betragtes som utrygt for andre borgere, der færdes i området.

Der har derfor været et samarbejde mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Fyns Politi, hvor det tidligere har været forsøgt at flytte gruppen af borgere, der opholder sig på Banegårdspladsen, til et område ved Dannebrogsgade, dog uden den ønskede effekt. Gruppen af borgere søgte efter en periode tilbage til Banegårdspladsen.

Det er forvaltningernes vurdering, at kombinationen af et alkoholforbud og etablering af et midlertidigt, og senere permanent, hellested, vil medføre:

- At der bliver skabt et sted, hvor borgere i Odense, der på den ene eller anden måde er på kanten af samfundet og bl.a. alkohol- og stofmisbruger i det offentlige rum, har et godt og trygt sted, hvor de kan mødes og skabe fællesskaber.
- At der skabes et godt byliv omkring Banegårdspladsen, hvor uro og utryghed for både borgere og forbipasserende modvirkes, herunder ved at fjerne de negative følgevirkninger ved alkoholindtagelse i det offentlige rum.

Alkoholforbud på Banegårdspladsen

Et alkoholforbud indebærer, at der opsættes skilte, hvoraf det fremgår, at der er forbud mod indtagelse af alkohol på Banegårdspladsen.

Politiet vurderer, at udsigten til en bøde for indtagelse af alkohol på Banegårdspladsen vil resultere i, at en del af de faste brugere af pladsen vil finde andre opholdssteder. Det vurderes, at brugerne fortsat vil opholde sig samlet på én anden lokalitet, hvilket kan øge trygheden på Banegårdspladsen.

Fyns Politi vurderer, at indførelse af et forbud mod indtagelse af alkohol på Banegårdspladsen vil være relevant i forhold til de ordensmæssige forhold på og omkring pladsen. Muligheden for at opsætte skiltning med alkoholforbud fremgår af ordensbekendtgørelsens § 16.

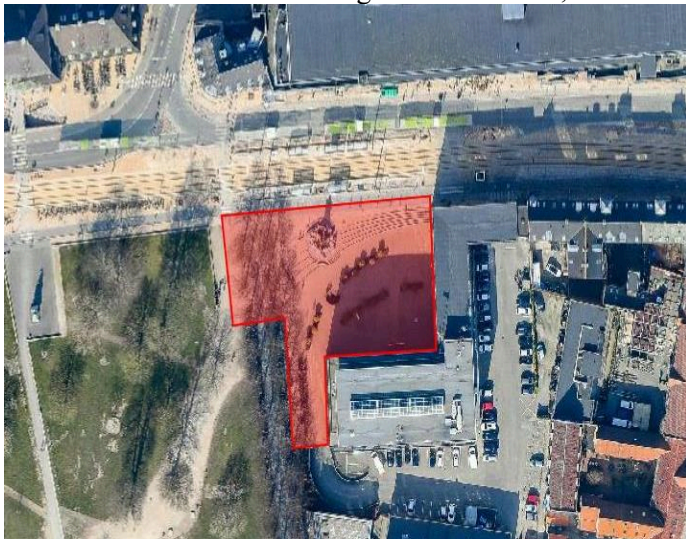
Ordensbekendtgørelsens § 16 har følgende ordlyd:

"I offentlige anlæg skal besøgende overholde de ordensbestemmelser, som er bekendtgjort ved opslag, og følge de anvisninger til ordenens overholdelse, som gives af de tilsynsførende. Det samme gælder ordensbestemmelser, som er bekendtgjort ved opslag, og som efter indhentet udtalelse fra kommunalbestyrelsen er godkendt af politidirektøren for nærmere afgrænsede private eller offentlige arealer, på veje eller andre steder, hvortil der er almindelig adgang."

Efter ordensbekendtgørelsens § 18 kan overtrædelse af § 16 straffes med bøde.

Som det fremgår ovenfor, skal politidirektøren efter den politiske behandling af sagen godkende opslaget/skiltningen for det nærmere afgrænsede område.

Nedenstående kort viser det afgrænsede område, markeret med rødt, hvor der foreslås opsat skilte med alkoholforbud.



Midlertidigt hellested

By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har etableret et midlertidigt hellested til udsatte borgere på det kommunale vejareal ved Odense Banegårdscenter (OBC), som har kunne benyttes siden den 31. december 2022.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder med hellesteder ud fra strategien om Den Inkluderende By og Housing First.

Mulige placeringer af det midlertidige hellested afdækket efter principperne i Den Inkluderende By, i dialog og samarbejde med lokale organisationer, som udfører en social indsats for den omtalte gruppe af borgere. Herunder har udfordringerne med manglende tryghed på Banegårdspladsen, samt mulige løsninger og rundtur i området, været dagsordenssat og drøftet på møde i Rådet for socialt udsatte i Odense. Det midlertidige hellested fungerer indtil, der kan etableres et permanent hellested, hvilket forvaltningerne arbejder på at realisere.

Den midlertidige placering er sendt i høring ved Rådet for socialt udsatte i Odense (Udsatterådet). I høringssvaret angiver Udsatterådet, at hvis et hellested skal være et trygt og attraktivt opholdssted, skal det være en del af byens liv, hvilket rådet ikke finder, at placeringen af det midlertidige hellested imødekommer. Derfor er det Udsatterådets anbefaling, at der hurtigst muligt findes en permanent placering for hellestedet. Hertil anmoder Udsatterådet om, at forslaget til placeringen sendes i høring hos rådet således, at Udsatterådet kan give bemærkninger inden, der træffes beslutning om placering.

Det midlertidige hellested består af nogle bænke og en skraldespand, så borgerne kan opholde sig på arealet, et midlertidigt toilet og nogle blomsterkummer, der afgrænser området med bænkene og friholder en ganglinje langs cykelstien. Arealet er afgrænset af en betonmur med et solidt stålhegn mod jernbanen. Denne afgrænsning ændres ikke. Odense Kommune vil renholde hellestedet og vil løbende evaluere, hvordan hellestedet fungerer. Beskæftigelses- og Socialforvaltningens gadeplansarbejde vil løbende, i samarbejde med relevante foreninger og aktører, også følge op og støtte gruppen af borgere tæt for at understøtte en god ibrugtagning af hellestedet.

På nedenstående kort er det midlertidige hellested markeret med rød prik på luftfoto.



Permanent hellested

Sammensætningen af byens udsatte borgere, og måden hvorpå disse bruger byen på, ændres løbende. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er derfor løbende opmærksomme på, om der er behov for at justere rammerne for borgernes ophold i byen. Dette med henblik på at sikre livskvalitet, trivsel og fællesskaber for udsatte borgere samtidig med, at vi fortsat har et byrum, som er trygt for alle byens borgere. Det midlertidige hellested vil samtidig understøtte placering af det permanente hellested. Dette ved at forvaltningerne får tid til at få skabt viden og drager erfaringer i forhold til inddragelse af borgergruppens ønsker, når det permanente hellested skal etableres. Det permanente hellested vil ligeledes blive udvalgt på baggrund af tæt dialog med lokale organisationer, Rådet for socialt udsatte (Udsatterådet), som er de udsattes talerør i forhold til det sociale område i Odense.

Potentielt kan det være det midlertidige hellested, som gøres permanent, men uagtet om dette bliver den permanente løsning, så vil beslutningen om det permanente hellesteds placering blive forelagt til godkendelse i By- og Kulturudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Placeringen af både det midlertidige og permanente hellested vil være på en kommunalt ejet matrikel. Forvaltningerne vil foretage en afvejning af hensynet til brugergruppens ønsker og behov samt matriklens beliggenhed i forhold til det omkringliggende bysamfund, herunder i forhold til naboer, forbipasserende og infrastruktur.

Økonomi

By- og Kulturforvaltningen anslår, at udgiften til den nødvendige skiltning i forhold til alkoholforbuddet maksimalt beløber sig til 50.000 kr., der vil blive afholdt af skiltekontoen under Park og Vej.

I budgettet for 2023 er der afsat 1,6 mio. kr. til etablering af et nyt trykt og permanent hellested tæt på byens liv. Bevillingen er afsat under By- og Kulturforvaltningen, der i tæt samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er ved at afsøge mulighederne for placeringen af et permanent hellested for brugergrupperne omkring Banegårdspladsen.

Det har kostet ca. 20.000 kr. at etablere det midlertidige hellested. Beløbet er afholdt fra anlægsbevillingen på 1,6 mio. kr. til et nyt permanent hellested.

Punkt 6: Redegørelse til Ankestyrelsen vedrørende offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister i Odense Kommune

27.69.04-A26-1-22

Resume

Ankestyrelsen har ved brev af 14. december 2022 anmodet byrådet om at redegøre for, hvordan byrådet sikrer, at der er fastsat og offentliggjort sagsbehandlingsfrister på alle de relevante ansøgningsparagraffer i overensstemmelse med retssikkerhedslovens § 3, stk. 2, herunder offentliggørelse af frister på beskæftigelsesområdet.

Byrådet skal med denne sag godkende redegørelsen til Ankestyrelsen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender redegørelse til Ankestyrelsen som beskrevet i sagsfremstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Som anmodet af Ankestyrelsen har Borgmesterforvaltningen udarbejdet nedenstående redegørelse for, hvordan byrådet sikrer, at der er fastsat og offentliggjort sagsbehandlingsfrister.

Redegørelsen har været i høring i kommunens øvrige forvaltninger.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender redegørelsen. Borgmesterforvaltningen vil herefter sørge for fremsendelse til Ankestyrelsen.

"Ved brev af 14. december 2022 har Ankestyrelsen bedt Odense Byråd om at redegøre for, hvordan byrådet sikrer, at der er fastsat og offentliggjort sagsbehandlingsfrister på alle de relevante ansøgningsparagraffer i overensstemmelse med retssikkerhedslovens § 3, stk. 2, herunder offentliggørelse af frister på beskæftigelsesområdet.

Byrådet har tidligere ved brev af 11. marts 2019 redegjort for forskellige forhold omkring fastsættelse af og offentliggørelse af sagsbehandlingstider i forbindelse med konkrete ansøgningssager på det sociale område.

Odense Byråd har forstået den aktuelle henvendelse fra Ankestyrelsen som en anmodning om en redegørelse for Odense Kommunes proces for fastsættelse, opfølgning og offentliggørelse af sagsbehandlingsfrister for alle de ansøgningsparagraffer, der er omfattet af retssikkerhedslovens § 3, stk. 2, herunder beskæftigelsesområdet, og ikke kun det sociale område.

I den forbindelse kan følgende oplyses:

Som det fremgår af byrådets redegørelse til Ankestyrelsen af 11. marts 2019, har Odense Byråd på mødet den 23. november 2016 besluttet, at fastsættelse og justeringer med sagsbehandlingstider skal foretages af de enkelte stående udvalg. De stående udvalg er således forpligtet og bemyndiget til løbende at tilrette og offentliggøre de sagsbehandlingstider, der henhører under det respektive stående udvalg. Dette gælder både, når sagsbehandlingstiderne nedsættes, og når de forhøjes. Sagsbehandlingsfristerne skal behandles af de stående udvalg minimum én gang årligt. Beslutter et stående udvalg at forhøje sagsbehandlingstider, skal Økonomiudvalget orienteres herom.

Sagsbehandlingstiderne offentliggøres på [Odense Kommunes hjemmeside](#)

Særligt i forhold til beskæftigelsesområdet bemærkes, at sagsbehandlingstider for såvel lov om aktiv socialpolitik, lov om aktiv beskæftigelsesindsats og lov om social pension fremgår af kommunens hjemmeside under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Odense Kommune er således opmærksom på, at beskæftigelsesområdet er omfattet af krav om offentliggørelse af sagsbehandlingstider i retssikkerhedslovens § 3, stk. 2.

De frister, der er fastsat under de enkelte udvalg, er ligeledes frister, der regnes fra ansøgningstidspunktet og dermed også omfatter kommunens nødvendige sagsoplysning, jf. også byrådets redegørelse af 11. marts 2019.

På baggrund af blandt andet Ankestyrelsens henvendelse, har forvaltningerne lavet en foreløbig vurdering af, om der er fastsat sagsbehandlingsfrister på alle de lovgivningsområder, Ankestyrelsen har nævnt. Det kan i den forbindelse konstateres, at der mangler fastsættelse af nogle frister på familie- og forebyggelsesområdet samt på området for tildeling af hjælpemidler. Der er allerede igangsat en proces, der skal rette op på de manglende frister, og det forventes, at der vil blive forelagt sager til beslutning i de relevante stående udvalg i løbet af 1. kvartal 2023.

De årlige sager om sagsbehandlingstider bliver som oftest forelagt til beslutning i de stående udvalg i løbet af 1. og 2. kvartal, hvilket også er forventningen for 2023."

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Anmodning fra rådmand om forældreorlov. Indkaldelse af stedfortræder

00.22.00-P21-9-22

Resume

Rådmand Christoffer Lilleholt har anmodet om forældreorlov i følgende to perioder:

- fra og med den 29. maj 2023 til og med den 2. juli 2023 og
- fra og med den 27. juli 2023 til og med den 27. august.

Byrådsgruppe V anmoder i den forbindelse om, at 1. stedfortræderen på partiets kandidatliste Sanne Skougaard Andersen indtræder i byrådet i den pågældende periode som stedfortræder for Christoffer Lilleholt.

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 15, stk. 2, at borgmesteren indkalder stedfortræderen, når "... et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende..."

Sagen forelægges til byrådets beslutning, idet byrådet i henhold til § 15, stk. 4, i kommunestyrelsesloven skal træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indkaldelse er til stede.

På grund af ændrede regler i den såkaldte vederlagsbekendtgørelse er der ved fravær på grund af barsel krav om, at fraværet løbende skal dokumenteres, for at byrådsmedlemmer kan opretholde deres vederlag i fraværperioden. Dette gælder dog ikke, hvis byrådet mener, at et sådant krav om dokumentation er åbenbart ubegrundet.

Henset til fraværsårsagens karakter og fraværets længde er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at det i den konkrete situation vil være åbenbart ugrundet at kræve dokumentation. Det er derfor Borgmesterforvaltningens opfattelse, at byrådet kan undlade at bede om dokumentation i denne sag.

Når en rådmand har forfald i mindst 1 måned, vælges det medlem, der skal varetage rådmandens funktioner, herunder ledelsen af administrationen, af den gruppe der har udpeget rådmanden. Byrådsgruppe V har oplyst, at Claus Houden skal varetage funktionen som rådmand for Beskæftigelses- og Socialudvalget i begge fraværperioder.

For så vidt angår Christoffer Lilleholts øvrige hverv kan den gruppe, der har indvalgt ham, bestemme, at et andet medlem indtræder, så længe hindringen varer. Dette fremgår af kommunestyrelseslovens § 28, stk. 2.

Byrådsgruppe V har i den forbindelse oplyst, at Claus Houden i begge fraværperioder tilsvarende indtræder i følgende af Christoffer Lilleholts øvrige hverv:

- Medlem Verdensmålsrådet
- Medlem Centerrådet for Ungdommens Uddannelsesvejledning for Odense og Omegn
- Medlem Valgbestyrelsen ved folketingsvalg, Europa-Parlamentsvalg, folkeafstemninger og kommunale valg

I forbindelse med Claus Houdens varetagelse af hvervet som rådmand i begge fraværsperioder opstår der en ledig plads i Økonomiudvalget.

Byrådsgruppe V har i den forbindelse oplyst, at Araz Khan indtræder i Økonomiudvalget.

Nedenstående poster er endvidere ledige som følge af Christoffer Lilleholts fravær. Da der er tale om poster, som Claus Houden i forvejen besidder, har byrådsgruppe V oplyst, at Araz Khan indtræder i disse poster:

- Medlem af Kommunens styrelse under krise eller krig
- Medlem Kommunalpolitisk Topmøde

Byrådsgruppe V har endvidere oplyst, at Araz Khan indtræder som stedfortræder i Valgbestyrelsen ved folketingsvalg, Europa-Parlamentsvalg, folkeafstemninger og kommunale valg i begge fraværsperioder i stedet for Claus Houden.

Byrådsgruppe V har endelig oplyst, at Sanne Skougaard Andersen i begge fraværsperioder indtræder i Ældre- og Handicapudvalget i stedet for Claus Houden.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet og indstiller, at der ikke fremsættes krav om dokumentation for barslen.

Beslutning

Godkendt.

Christoffer Lilleholt deltog ikke i behandlingen af punktet på grund af inhabilitet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Christoffer Lilleholt oppebærer sit fulde vederlag i fraværsperioden.

Udpegningen medfører således udgifter for så vidt angår rådmandsvederlag til Claus Houden samt fast vederlag og udvalgsvederlag til Sanne Skougaard Andersen i Christoffer Lilleholts fraværsperioder.

Beløbet afholdes inden for den nuværende økonomiske ramme.

Punkt 8: Anmodning fra byrådsmedlem om fravær af helbredsmæssige årsager

00.22.02-P21-4-23

Resume

Byrådsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen, byrådsgruppe C, har den 2. februar 2023 anmodet om fritagelse for sine kommunale hverv i foreløbig 3 måneder til og med den 3. maj 2023 af helbredsmæssige årsager.

Byrådsgruppe C anmoder i den forbindelse byrådet om, at der indtræder en stedfortræder i byrådet i den pågældende periode for Joachim Hoffmann-Petersen.

Idet Birgitte Nørrelund aktuelt er stedfortræder for Kristian Guldfeldt, er den nuværende 1. stedfortræder på partiets kandidatliste Rune Hartung Larsen. Borgmesterforvaltningen har fået oplyst, at Rune Hartung Larsen ikke har mulighed for at indtræde i den pågældende periode. Derfor er det Charlotte Kjølner Bak, der er den næste stedfortræder på partiets kandidatliste. Såfremt Kristian Guldfeldt genoptager sit byrådshverv i Joachim Hoffmann-Petersens fraværsperiode, indtræder Birgitte Nørrelund som stedfortræder for Joachim Hoffmann-Petersen i den resterende fraværsperiode.

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 15, stk. 2, at borgmesteren indkalder stedfortræderen, når "... et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand..."

Sagen forelægges til byrådets beslutning, idet byrådet i henhold § 15, stk. 4, i kommunestyrelsesloven skal træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indkaldelse er til stede.

Der er ved fravær af helbredsmæssige årsager krav om, at sygefravær løbende skal dokumenteres, for at byrådsmedlemmer kan opretholde deres vederlag i fraværsperioden. Dette gælder dog ikke, hvis byrådet mener, at et sådant krav om dokumentation er åbenbart ugrundet.

Borgmesterforvaltningen er bekendt med årsagen til fraværet, og det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det i den konkrete situation vil være åbenbart ugrundet at kræve dokumentation. Det er derfor Borgmesterforvaltningens opfattelse, at byrådet kan udlade at bede om dokumentation i denne sag.

Når et udvalgsmedlem har forfald i mindst én måned, kan den valggruppe, der har indvalgt vedkommende, bestemme, at et andet medlem indtræder i de udvalg mv., byrådsmedlemmet er medlem af, så længe hindringen varer. Dette fremgår af kommunestyrelseslovens § 28, stk. 2.

Joachim Hoffmann-Petersen varetager udover byrådshvervet også følgende hverv, som byrådet har udpeget ham til:

- Beskæftigelses- og Socialudvalget
- Kommunalpolitisk Topmøde
- Bestyrelsen for Det Grønlandske Hus (suppleant)

Valggruppe ABCF og løsgænger Andreas Møller har oplyst, at Charlotte Kjøller Bak varetager disse opgaver.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet og indstiller, at der ikke fremsættes krav om dokumentation for fravær af helbredsmæssige årsager.

Beslutning

Godkendt.

Charlotte Kjøller Bak deltog ikke i behandlingen af punktet på grund af inhabilitet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Joachim Hoffmann-Petersen oppebærer sit fulde vederlag i fraværsperioden.

Udpegningen medfører således udgifter for så vidt angår fast vederlag samt udvalgsvederlag til Charlotte Kjøller Bak.

Beløbet afholdes inden for den nuværende økonomiske ramme, der er afsat til byrådet.

Punkt 9: E-sag: Initiativretsforslag fra byrådsgruppe Ø - Hæve rådighedsbeløbet samt kvartalsvis regulering for at hjælpe inflationsramte borgere med lave indkomster. Standsningsret, jf. styrelsesloven § 23

32.00.00-G01-60-22

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden fremsender byrådsgruppe Ø følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 31. januar 2023.

Enhedslisten foreslår, at rådighedsbeløbet for borgere i Odense Kommune forhøjes med ekstra 5 procent ud over reguleringen, som er sket i januar 2023. Dette er ment som en lille håndsrækning til borgere, som på grund af inflation og de stigende priser lever under ekstra fattigdom. Enhedslisten ønsker samtidig, at regulering af rådighedsbeløbet sker kvartalsvis, i stedet for årligt, for at sikre, at rådighedsbeløbet ikke udhules af inflation i løbet af året.

Baggrund for forslaget

Inflationen i Danmark er den højeste i 40 år. Krisen har store konsekvenser for alle danskere. Krisen rammer dog skævt. Mennesker med de laveste indkomster og de mest udsatte familier bliver hårdest ramt. Værst er det for de fattigste børnefamilier, der har svært ved at betale for basale ting som mad, vinterstøvler, medicin, husleje osv. Før den aktuelle krise levede 56.500 børn i Danmark allerede i fattigdom. I dag er tallet højere. I en ny rapport fra Egmont Fonden svarer 58 procent af de hårdest trængte familier, at børnene får mindre mad i år end sidste år. Og halvdelen af forældrene svarer, at børnene trives dårligere nu end for et år siden – på grund af økonomien. Denne katastrofale situation kan ikke ignoreres. Rundt omkring os i Odense er der voksne, børn og familier, som lider under fattigdom og har svært ved at klare dagen og vejen. Det er vi som ansvarlige politikere i et rigt samfund ansvarlig for og må gøre noget ved både landspolitisk og lokalt i kommunerne.

Bevægelsesfriheden i kommunerne er begrænset, men der er muligheder for at hjælpe vores medborgere. En af disse muligheder er gennem forhøjelse af det såkaldte vejledende rådighedsbeløb. Rådighedsbeløb er det beløb, som borgeren har tilbage, når alle faste udgifter er betalt. Det er kommunen, som fastsætter rådighedsbeløbet. Hvis borgeren har mindre i budgettet end den grænse, som kommunen har sat for rådighedsbeløbet, så kan borgeren ud fra en konkret vurdering få hjælp fra kommunen. Kommunen kan hjælpe borgere med blandt andet hjælp til regninger og husleje.

Denne mulighed har flere kommuner bl.a. Rødovre (1) og Frederiksberg allerede benyttet sig af for at hjælpe de mest trængte. At sætte rådighedsbeløbet op giver borgerne mulighed for at søge enkelttydelser hos kommunen til et ekstra tilskud til regninger.

Problemet

I Odense Kommune reguleres rådighedsbeløbet en gang om året i januar på baggrund af Danmarks Statistiks forbrugerindeks fra året før (2). Det har fungeret under almindelige forhold.

Problemet opstår, fordi den ekstraordinære stigning i inflation hen over året i 2021 og 2022 har betydet, at rådighedsbeløbet ikke reelt har fulgt med inflationen og blev udhulet i løbet af året:

- Reguleringen i januar 2021 skete med ca. 0,6 procent på baggrund af den lave inflation i 2020, mens inflationen i 2021 var på ca. 4,3 procent.
- Rådighedsbeløbet i 2022 er heller ikke svarende til den reelle inflation, da det blev udregnet med udgangspunkt i den lavere inflation i 2021. Her skete reguleringen med ca. 4,3 procent, mens den reelle inflation i 2022 var på over 11 procent.

For en gruppe med en meget sårbar økonomi og evt. psykosociale udfordringer kan et urealistisk lavt rådighedsbeløb i løbet af året have negative konsekvenser.

Med dette forslag vil Enhedslisten sikre, at rådighedsbeløbet i 2023 kompenserer for det bagudrettede og dermed lave rådighedsbeløb i 2021 og 2022 samt, at reguleringen fremover sker løbende således, at rådighedsbeløbet i højere grad er i overensstemmelse med den reelle inflation i samfundet.

Kilder:

(1) https://www.rk.dk/nyheder/nyhed/artikel/hjaelp_paa_vej_til_de_mest_traengte_i_roedovre/

(2) <https://www.dst.dk/da/Statistik/emner/oekonomi/prisindeks/forbrugerprisindeks>

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe Ø indstiller, at udvalget beslutter:

1. At det vejledende rådighedsbeløb forhøjes med 5 procent (ca. 200 kr.) ud over den regulering på ca. 400 kr., som er sket i januar 2023 på baggrund af forbrugerindekset. Det vil være en lille hjælp til borgerne i denne vanskelige situation med stigende priser og kan være med til at forebygge endnu større sociale problemer for voksne og børn i Odense Kommune.
2. At rådighedsbeløbet fremover reguleres kvartalsvis for at sikre, at rådighedsbeløbet ikke udhules af inflation i løbet af året.

Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer for indstillingen.

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Joachim Hoffmann-Petersen (C) og Marlene Ambo-Rasmussen (V) stemmer imod indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget forkaster dermed initiativretsforlaget.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) gør brug af sin ret til at standse udførelsen af udvalgets beslutning, jf. styrelseslovens § 23, idet han erklærede, at han ønsker sagen indbragt til afgørelse i byrådet.

Borgmesterforvaltningen bemærker, at:

- Finansieringen af forhøjelse af rådighedsbeløbet påvirker reservationspuljen under Økonomiudvalget, da udgiften er på særlig drift. Reservationspuljen er fastlagt ud fra de statslige skøn for overførselsudgifter i Økonomaftalen. Dermed vil en forhøjelse af rådighedsbeløbet ikke være statsligt finansieret via indtægtssiden, og det betyder, at et øget rådighedsbeløb i sidste ende vil blive finansieret af kassen.
- Der ikke er fastlagt varighed/periode af forslaget. Det betyder derfor, at hvis forslaget vedtages, så forhøjes rådighedsbeløbet varigt fra 2023 og frem.
- Der er ikke anvist finansieringsforslag for de forventede afledte administrationsudgifter på servicerammen. Det antages derfor, at Beskæftigelses- og Socialudvalget finansierer udgifterne indenfor egen ramme.
- Fra nationalt hold pågår der forhandlinger omkring forskellige former for inflationshjælp til udsatte borgergrupper. Regeringen har senest inviteret Folketingets partier til forhandlinger om en varslet nye inflationshjælp inden vinterferien, hvortil der er reserveret en ramme på ca. på 2,3 mia. kr. på landsplan. Regeringens udspil er, at denne hjælp skal rettes mod danske børnefamilier og pensionister, der er hårdt pressede økonomisk, men det er endnu uvist, hvilke borgergrupper, der vil blive omfattet af en politisk aftale på Christiansborg.

Økonomiudvalget kan ikke anbefale indstillingen i initiativretsforslaget.

Udvalgsmedlem Reza Javid anbefaler indstillingen i initiativretsforslaget.

Udvalgsmedlem Claus Houden deltog ikke i mødet.

Forvaltningens belysning

Beskæftigelses- og Socialudvalget har ikke tidligere truffet beslutning om samme emne.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har ikke tidligere igangsat et arbejde vedrørende samme emne.

Emnet hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget, da det vedrører borgere tilknyttet Beskæftigelses- og Socialforvaltningens ydelsesområde. Imidlertid vil Økonomiudvalget og byrådet skulle behandle en beslutningssag om emnet, da forslaget påvirker reservationspuljen under Økonomiudvalget. Forvaltningen gør opmærksom på, at finansieringen af forslaget udestår, hvorfor udvalget ikke kan godkende forslaget uden finansiering.

Hvis udvalget ønsker at gå videre med forslaget, vil forvaltningen præsentere udvalget for en beslutningssag, inkl. finansieringsforslag for afledte udgifter på servicerammen, på udvalgs mødet den 7. marts 2023. Beslutningssagen skal efterfølgende behandles i Økonomiudvalget og byrådet.

Generelt vedrørende rådighedsbeløbet

Når en borger ansøger om hjælp i særlige tilfælde, herunder fx enkeltydelser efter aktivloven, eller helbreds- eller personlige tillæg efter pensionsloven mv., skal kommunen altid lave en konkret og individuel vurdering af borgerens samlede økonomiske situation, herunder borgerens rådighedsbeløb og formue. Rådighedsbeløbet er et udtryk for, hvor meget det koster at leve på et minimalt budget. Kommunen anvender det samme rådighedsbeløb for de forskellige borgergrupper uagtet, om borgeren søger om enkeltydelse, personlige tillæg eller anden hjælp.

Det vejledende rådighedsbeløb benyttes til at foretage en vurdering i følgende tre tilfælde:

1) til at vurdere, om borgeren selv har mulighed for at dække den ansøgte udgift, eller i hvilket omfang borgeren har mulighed for at betale en andel af den ansøgte udgift

2) til at vurdere, om en boligudgift er passende set i forhold til borgerens økonomi. Med andre ord, om borgeren har et rimeligt beløb tilbage at leve for, når boligudgifter og andre faste udgifter er betalt ud af indtægten

3) i de tilfælde, hvor førtids- og folkepensionister ikke har optjent ret til fuld pension, men i stedet får udbetalt en nedsat pension (brøkpension). Disse borgergrupper har mulighed for at opnå et behovsbestemt supplement til pensionen, dog maksimalt således at pensionen og supplementet tilsammen svarer til en fuld pension.

Rådighedsbeløbet findes ved at trække de rimelige og nødvendige faste udgifter fra de månedlige nettoindtægter. Faste udgifter kan typisk være udgifter til husleje, el, vand, internet og børnepasning mv. Rådighedsbeløbet dækker således over det beløb, som borgeren har til rådighed, når alle rimelige og nødvendige faste udgifter er betalt. Borgerne kan som udgangspunkt kun modtage tilskud, hvis borgerens månedlige rådighedsbeløb er mindre, end det af forvaltningen fastsatte vejledende rådighedsbeløb. Det vil dog altid bero på en konkret og individuel vurdering, om en borger får afslag eller ej, da rådighedsbeløbet udelukkende skal bruges som en vejledende retningslinje og ikke som objektivi grundlag for en afgørelse. Der kan således være flere tilfælde, hvor kommunen alligevel bevilliger tilskud/hjælp, selvom borgerens rådighedsbeløb er højere end det vejledende rådighedsbeløb.

Hæves rådighedsbeløbet vil det betyde, at flere borgere som udgangspunkt kan være berettiget til at modtage enkeltydelse og andre tilskud, da flere borgere som udgangspunkt vil have mindre til rådighed, end det af forvaltningen fastsatte vejledende rådighedsbeløb. Endvidere vil den enkelte ydelsesmodtager have en mindre egenbetaling og derfor et større tilskud.

Regulering af rådighedsbeløbet

Rådighedsbeløbet er vejledende, men er baseret på Rockwool Fondens definition af et minimumsbudget. Rådighedsbeløbet prisen skrives hvert år, jf. Danmarks Statistik forbrugerprisindeks. Forbrugerprisindekset varierer fra år til år. Det er normal praksis, at kommunens budgetter prisreguleres en gang årligt. Dette omfatter også rådighedsbeløbet. Den nyeste regulering er sket den 1. januar 2023, og er baseret på prisindekset fra november 2022. Reguleringen er baseret på, at der er sket en stigning på 8,9 % i forbrugerprisindekset, hvilket også har medført den samme stigning i rådighedsbeløbet.

Tabel 1: Rådighedsbeløbet 2023

	Januar 2023
Enlig	4.941
Samlevende / gifte	8.428

Mulige afledte negative konsekvenser for borgere og Odense Kommune

Et højere rådighedsbeløb kan både være positivt og negativt for borgerne. Der kan være enkelte områder, hvor et højere rådighedsbeløb kan have en negativ afledt effekt. Dette gælder eksempelvis i en boligformidlingssag. Her vil kommunen vurdere, hvorvidt borgeren reelt har råd til at sidde i boligen, inden de formidler en given bolig til vedkommende. Har borgeren færre penge til rådighed end rådighedsbeløbet, vil kommunen som udgangspunkt vurdere, at boligen ikke er egnet. Her vil et forhøjet rådighedsbeløb gøre det sværere at finde passende, billige boliger til borgere med lav indkomst.

Forvaltningen har lavet en beregning på, hvad det vil koste at øge rådighedsbeløbet med 5 %. Beregningen er dog forbundet med usikkerhed.

Forvaltningen udbetaler personlige tillæg, helbrestillæg og enkeltydelser efter en individuel vurdering baseret på rådighedsbeløbet.

I 2022 forventes udbetalinger på 37,5 mio. kr. til disse tilskud. Der er tale om forventede udgifter, da regnskabet endnu ikke er afsluttet.

Kommunens udgifter svarer til 18,7 mio. kr., da der er et statstilskud på ca. 50 % i gennemsnit på udbetalingerne.

Det er vanskeligt at vurdere, i hvilken grad et øget rådighedsbeløb vil udvide målgruppen for tilskud samt hvor mange, der vil søge og modtage tilskud.

Tabel 2: Forventede udgifter, antal modtagere og gennemsnitlige tilskud i 2022

	Udbetaling	Antal cpr	Gns-udbetaling
Personlige tillæg og helbrestillæg	30.996.000	9132	3.394
Enkeltydelser	6.483.263	1001	6.477
I alt	37.479.263	-	-

Det antages lidt forenklet, at både de gennemsnitlige udbetalinger i faste priser og antallet af modtagere stiger med 5 %. Derved fås den isolerede økonomiske konsekvens af en ekstra stigning i rådighedsbeløbet på 5 % udover den generelle prisstigning. Med disse antagelser vil det udbetalte beløb stige med 3,8 mio. kr., svarende til en udgift for kommunen på 1,9 mio. kr.

Tabel 3: Forventet stigning i udgifter, antal modtagere og gennemsnitlige tilskud ved ekstra 5 % stigning i rådighedsbeløb

	Udbetaling	Antal cpr	Gns-udbetaling
Personlige tillæg og helbrestillæg	3.177.090	457	170
Enkeltydelser	664.534	50	324
I alt	3.841.624	-	-

Personlige tillæg, helbrestillæg og enkeltydelser hører under styringsområdet "Særlig drift" sammen med forsørgelses- og sikringsydelse.

Udgifter til forsørgelses- og sikringsydelse, herunder enkeltydelser og tillæg, reguleres over reservationspuljen under Økonomiudvalget. I vedtagne budget 2023 udgør reservationspuljen 71,4 mio. kr., som umiddelbart reduceres med 1,9 mio. kr. Et eventuelt pres på andre forsørgelsesydelse i 2023 vil ligeledes skulle finansieres af reservationspuljen. Dette vil desuden betyde en indsnævring af et eventuelt økonomisk råderum som følge af færre frie midler i reservationspuljen.

Administrationsudgifter

Udover udgifter til tillæg og enkeltydelser vurderer forvaltningen, at en kvartalsvis regulering af rådighedsbeløbet medfører et behov for flere ressourcer i forvaltningens ydelsesområde som følge af administration vedrørende brøkpensionister. Administrationsudgifterne skal afholdes over kommunens serviceramme. Forvaltningen vil udarbejde et konkret estimat over den påkrævede ressource tilførsel til sagsbehandling inden en eventuel beslutningssag.

Brøkpension gives til borgere, der har boet i Danmark i mindre end 40 år, og derfor ikke har optjent den fulde ret til folkepension eller førtidspension.

Brøkpensionen kan suppleres op med kontanthjælp eller for ca. 120 folkepensionister med personligt tillæg efter pensionsloven. Det er en administrativ krævende opgave at genberegne ændringer i de enkelte brøkpensionisters tillæg kvartalsvis i forhold til et ændret rådighedsbeløb.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd er meget opmærksom på den stigende inflation og de konsekvenser, det kan have for særligt de udsatte borgere og familier i Odense. Derfor noterer Odense Byråd, at et flertal af Folketingets partier har indgået en aftale om inflationshjælp til de borgere, der er hårdest ramt.

Samtidig er Odense Byråd opmærksom på, at der allerede inden for den nuværende ordning sker inflationssikring og dermed regulering af rådighedsbeløbet. Odense Byråd ønsker ikke en administrativ dyr og tung løsning.

Odense Byråd beder Beskæftigelses- og Socialudvalget løbende følge inflationens konsekvenser for byens udsatte, og hvorvidt stigende udgifter, som følge af inflation, får den konsekvens at flere bliver udsat af deres bolig."

Byrådsgruppe Ø fremsætter ændringsforslag om, at indstillingspunkt 2 i initiativretssagen udgår, således at der kun stemmes om indstillingspunkt 1 i initiativretssagen.

Byrådet godkender ændringsforslaget fra byrådsgruppe Ø.

Byrådsgruppe Ø stemmer for indstillingspunkt 1 i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, F, V samt løsgængerne Andreas Møller og Abdinoor Adam Hassan stemmer imod.

Indstillingspunkt 1 i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.

Borgmesterens forslag er dermed godkendt.