

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 09-10-2024

Mødedato Onsdag d. 09. oktober 2024 kl. 15:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| 2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2025 og overslagsårene 2026-2028..... | 4 |
| Opfølgning på tilsyn med klassestørrelser i folkeskolen..... | 11 |
| Styrelsesvedtægt for folkeskolerne i Odense Kommune for skoleåret 2024/25..... | 14 |
| Opdatering af hjemmel og kompetence til udstedelse af påbud vedrørende sprøjteforbud mv..... | 21 |
| Nyt erhvervsområde og placering af motorvejstilslutningsanlæg i Odense Vest..... | 24 |
| HCA Airport P/S - Kommunal garanti for lån..... | 30 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 9. oktober 2024.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: 2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2025 og overslagsårene 2026-2028

00.30.04-S00-28-23

Resume

I denne sag skal byrådet godkende næste års budget – Budget 2025 og overslagsårene 2026-2028.

Budgetaftale

Et flertal af byrådets partier står bag Budgetaftalen for 2025 – Gennem samarbejde skaber vi velfærd og fremtidens Odense - som giver retningen for, hvilke indsatser der skal arbejdes med indenfor velfærd, by, erhverv, klima og miljø i de kommende år.

Budgetaftalen indeholder blandt andet:

- Løft af folkeskoleområdet
- Investeringer i ældreområdet
- Midler til den specialiserede velfærd og kollektive trafik herunder letbanens etape 2
- Anlægsbevilling til at forbedre arbejdsmiljøet
- Oprettelse af en velstandsfond
- Midler til at arbejde med grøn mobilitet og klimahandleplan 2025

Udover budgetaftalen består Budget 2025 af Økonomiudvalgets Budgetforslag 2025 og bilaget "Juni-Erklæring" samt de tekniske ændringsforslag.

Alternativt ændringsforslag

Der er desuden fremsendt et alternativt ændringsforslag fra Venstre, Danmarks Liberale Parti, som fremgår af de politiske ændringsforslag.

Selvbudgettering

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der vælges selvbudgettering i 2025, og at den forventede merindtægt ved selvbudgettering i 2025 først anvendes i 2028, når det samlede regnskab for selvbudgettering er opgjort.

Effekt

Sagen understøtter alle Odensemålene i mere eller mindre grad, men især målene om Børn og unge bliver klar til fremtiden, Flere odenseanere i job og på vej i job, En klima- og miljøvenlig storby, Flere funktionsdygtige ældre og handicappede og En storby i vækst samt Færre borgere er relativt fattige.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Indstillingspunkterne fra Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2025 og overslagsårene 2026-2028, som blev fremlagt ved byrådets 1. behandling den 18. september 2024 med de ændringer og præciseringer, der fremgår af de politiske ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
2. De tekniske ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
3. Valg af selvbudgettering i Budget 2025 herunder, at den forventede merindtægt ved selvbudgettering i 2025 først anvendes i 2028, når det samlede regnskab for selvbudgettering er opgjort.

Beslutning

Ad indstillingspunkt 1:

Ændringsforslag nr. 1 - 47 fra byrådsgruppe A, B, C, F, M og Ø godkendt.

Byrådsgruppe I og V stemmer imod.

Byrådsgruppe V stemmer for ændringsforslag nr. 48 - 102 fra byrådsgruppe V.

Byrådsgruppe A, B, C, F, I, M og Ø stemmer imod.

Ændringsforslag nr. 48 - 102 er dermed forkastet.

Ad indstillingspunkt 2 og 3:

Godkendt.

Sagsfremstilling

Budgetarbejdet for Budget 2025 blev igangsat i begyndelsen af året med Økonomiudvalgets godkendelse af sagen "Budgetprocedure og effektstyring 2025-2028". Fagudvalgene og Økonomiudvalget har i løbet af foråret og hen over sommeren arbejdet med Budget 2025. Byrådet har den 18. september 2024 1. behandlet Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2025, og skal nu med denne sag godkende det endelige budget for 2025.

Budgetmaterialet er løbende igennem budgetprocessen lagt på byrådsportalen og Odense.dk. Den endelige budgetpublikation vil blive gjort tilgængelig samme steder primo december.

Der har igennem budgetprocessen været inddragelse af medarbejdersiden. Forvaltningsudvalgenes bemærkninger har været vedlagt som bilag ved 1. behandlingen af budgettet, og Hovedudvalget har fremsendt særskilte bemærkninger til byrådet. Hovedudvalget er blevet forelagt ændringsforslagene til 2. behandling af Budget 2025, og byrådet vil dagen før 2. behandlingen modtage eventuelle bemærkninger fra medarbejdersiden.

Budgetaftale – Gennem samarbejde skaber vi velfærd og fremtidens Odense

Et flertal af byrådets partier bestående af Socialdemokratiet, Det konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Moderaterne har den 19. september 2024 indgået en aftale om næste års budget.

Budgetaftalen er inddelt i 3 hovedområder:

1. Stærk velfærdsprioritering

Der prioriteres en række indsatser indenfor velfærdsområderne. Her kan blandt andet fremhæves:

- At der gives mulighed for et kvalitetsløft af folkeskoleområdet med en investering på 100 mio. kr. årligt. Retningen for investeringen er beskrevet i "Juni-Erklæring".
- At kvaliteten af ældreplejen styrkes ved, at der gives midler til at implementere faste tværgående teams i Odense. Samtidig investeres der i indsatser, der understøtter, at velfærdselever kommer godt igennem deres uddannelsesforløb, og der investeres i mere velfærdsteknologi.
- At den specialiserede velfærd får et løft, da der fortsat opleves et markant økonomisk pres, særligt på voksenhandicapområdet.
- At der afsættes midler til et nyt børnehjem og til bedre fysiske rammer på Tornbjerggård.
- At der investeres midler i bekæmpelse af børnefattigdom, færre unge kommer på førtidspension, udmøntning af konkrete initiativer fra psykiatриhandleplanen og borgerrådgivningsordningen kan fortsætte samt forbedring af arbejdsmiljøet for medarbejdere.

2. By og erhverv

Der iværksættes en række initiativer i forhold til byens udvikling og erhvervsvenlighed. Her kan blandt andet fremhæves:

- At der oprettes en velfærdsfond til særligt at styrke de strukturelle erhvervsvilkår i Odense.
- At der afsættes midler til udvikling af den kollektive trafik herunder etablering af letbanens etape 2 og til styrkelse af busdriften.
- At der investeres midler i et trygt natteliv, en kulturpakke, etablering af en funktion som stadsarkitekt i Odense, bedre adgangsvej til store events på dyrskuepladsen og yderligere midler til udvidelse af halkapaciteten i Odense samt indsatser vedrørende LGBTQ+.

3. Natur, klima og miljø

Der prioriteres en række indsatser inden for natur, klima og miljø. Her kan blandt andet fremhæves:

- At der afsættes midler til det videre arbejde med klimahandleplan og den videre implementering af mobilitetsplanen, hvor ambitionen er klimaneutralitet i 2030 i Odense.
- At der afsættes midler til klimatilpasning på en række områder i Odense og arealerhvervelse samt arbejdet med mere skov, natur og biodiversitet.

Budgetaftalen fordeler 846,4 mio. kr. i 2025-2028 på forskellige tiltag og initiativer indenfor de tre områder, både som varigt drift og som engangsmidler/anlæg.

I budgetaftale indgår desuden som bilag – Juni-Erklæring, som hviler på en ambition om, at Odenses folkeskoler skal udvikle sig til en stærkere folkeskole. Der peges på tre idealer for fremadrettet at styrke de odenseanske folkeskoler.

Finansieringskilderne i budgetaftalen består af udmøntning af puljer på drift og anlæg indlagt i budgetforslaget samt midler til folkeskolens kvalitetsprogram. Derudover indlægges forventet demografikompensation i Økonomiaftale 2026 (halveffekt) og midler fra budgetværn, som nedjusteres med ét trin til en andel på 4,12 % samt restråderum fra kommunens kassebeholdning.

Politiske ændringsforslag

De politiske ændringsforslag, som byrådet skal stemme om i denne sag, er opdelt i følgende indstillingspunkter:

ACFBØM nr. 1-47 Budgetaftale – Gennem samarbejde skaber vi velfærd og fremtidens Odense.

V nr. 48-102.

Budgetaftalen og ændringsforslaget fra Venstre er oplistet i de politiske ændringsforslag, så det fremgår, hvem der har fremsendt forslaget. Nogle af tiltagene går igen i begge forslag, men da finansieringen er forskellig fra ændringsforslag til ændringsforslag, holdes hvert enkelt ændringsforslag samlet.

Tekniske ændringsforslag

Det tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2025 består af følgende indstillingspunkter:

- Budgettet på ældreboligområdet er tilrettet, jf. fast procedure for tilpasning af budget mellem styringsområderne (Særlige driftsområder, Renter og Afdrag).
- Tilretning af budget vedrørende pensionsudgifter, hvor den enkelte forvaltning har indgået en fratrædelsesaftale med en tjenestemand i henhold til rammeaftale om seniorpolitik.
- For at bidrage til aftaleoverholdelse på landsplan (model for den fælles kommunale budgetkoordinering) indlægges der dels en fremrykning af ramme for Areal – og bygningserhvervelse på 68,0 mio. kr. fra 2025 til 2024, og dels en anlægsperiodisering fra 2025 til 2026 af eksisterende anlægsbevillinger på 202,4 mio. kr. I forhold til udmøntning af anlægsperiodiseringen på konkrete projekter, kan det blive nødvendigt at drøfte rækkefølgen af besluttede projekter og udskydelse af nogle projekter. Det vil ske senest i forbindelse med anlægsopfølgningen 1. halvår 2025.

Det tekniske ændringsforslag er vedlagt, som bilag til sagen.

Budget 2025-2028

Såfremt byrådet vedtager ændringsforslaget med budgetaftalen – Gennem samarbejde skaber vi velfærd og fremtidens Odense - godkendes følgende:

- Drifts- og anlægsbevillinger stilles til rådighed for udvalgene under de forudsætninger og betingelser, der er beskrevet i Økonomiudvalgets Budgetforslag 2025 og de politiske og tekniske ændringsforslag, som disse besluttes ved byrådets 2. behandling af budgettet.
- Takster vedtages i overensstemmelse med vedlagte takstoversigt. Enkelte takster kan først endeligt fastlægges senere på grund af, at der afventes tilbagemeldinger fra ministerier. De endelige takster vil fremgå af publikationen - Budget 2025, som lægges på Odense.dk primo december.
- Udskrivningsprocenten for indkomstskatter fastholdes på 25,50 % i 2025. Grundskyldspromillen fastholdes på 5,7 promille og grundskyldspromillen på produktionsjord på 6,91 promille.

Det samlede resultat og måltallene i den økonomiske strategi

Byrådet har vedtaget fire økonomiske måltal, som sikrer en sund og stabil økonomi, når målsætningerne er opfyldt.

Såfremt byrådet vedtager ændringsforslaget med budgetaftalen – Gennem samarbejde skaber vi velfærd og fremtidens Odense - vil måltallene i den økonomiske strategi se således ud for Budget 2025:

| | Målsætning | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|----------------------------|--|---------|---------|---------|-------|-------|
| Resultat af ordinær drift | Min. 320 mio. kr. | 721,8 | 520,3 | 353,5 | 362,7 | 328,8 |
| Skattefinansieret resultat | Min. 220 mio. kr. under hensyn til opsparing | -110,5 | -81,9 | -428,6 | 94,7 | 247,6 |
| Skattefinansieret gæld | Faldende i perioden | 1.372,3 | 1.226,0 | 1.092,4 | 961,1 | 829,8 |
| Kassebeholdning ultimo | Min. 0 mio. kr. | 1.442,5 | 908,8 | 305,7 | 101,5 | 1,1 |

De økonomiske måltal viser en fornuftig økonomi og giver et godt fundament for næste års budgetlægning. Måltallet for resultat af ordinær drift er opfyldt i alle år fra 2024 til 2028. Det samme gælder måltallet for skattefinansieret gæld, som er faldende i hele budgetperioden.

Målsætningen ved skattefinansieret resultat er ikke opfyldt i årene 2024-2027. Dette skyldes, at der er ekstraordinært højt anlægsniveau blandt andet som følge af Velfærdens Fundament, og at der betales af på gælden. Endelig er målsætningen for kassebeholdningen opfyldt i alle år.

Aftaleoverholdelse på landsplan

I forbindelse med den fælles kommunale budgetkoordinering arbejder KL på at få aftaleoverholdelse på landsplan. De foreløbige opgørelser fra KL viser, at kommunernes samlede serviceudgifter ligger lavere end den samlede ramme på landsplan og anlægsudgifter ligger højere end rammen på landsplan. Det forventes, at kommunernes endelige vedtagne budgetter for 2025 samlet set vil flugte med de aftalte niveauer i årets økonomiaftale. For at bidrage til aftaleoverholdelse på landsplan er der, som beskrevet under de tekniske ændringsforslag, indlagt en fremrykning af ramme for Areal – og bygningserhvervelse fra 2025 til 2024 og en yderligere anlægsperiodisering fra 2025 til 2026 af eksisterende anlægsbevillinger.

Hvis byrådet vedtager ændringsforslaget med budgetaftalen - Gennem samarbejde skaber vi velfærd og fremtidens Odense - vil serviceudgifterne udgøre 10.424,6 mio. kr. i Budget 2025, hvilket er 13,0 mio. kr. over Odenses vejledende serviceramme i 2025. Med den indlagte fremrykning og anlægsperiodisering udgør bruttoanlægsudgifterne 750,0 mio. kr. i 2025, hvilket er 29,7 mio. kr. over Odenses vejledende anlægsramme i 2025.

Den seneste indmelding fra kommunerne til KL på skatteområdet viser, at kommunerne samlet set ligger ca. 10 mio. kr. over det tilladte niveau. Hvis det ikke ændrer sig, vil det højst sandsynligt betyde en mindre kollektiv skattesanktion, da skatten dermed ikke samlet set holdes i ro for kommunerne under ét i 2025. Den endelige skattesanktion for hver enkelt kommune vil først blive opgjort af Indenrigs- og Sundhedsministeriet sidst på året, når alle skattetal er endelige. En eventuel merudgift vil blive medtaget i Økonomiudvalgets Budgetforslag 2026.

Valg af statsgaranti eller selvbudgettering

Byrådet skal ved 2. behandling af Budget 2025 tage stilling til valget mellem et statsgaranteret eller et selvbudgetteret udskrivningsgrundlag.

Til beregning af forskellen mellem indtægter ved henholdsvis selvbudgettering og statsgaranti anvendes KL's seneste opdaterede skatte- og tilskudsmodel, hvor de nye vækstskøn fra Økonomisk Redegørelse, august 2024 er indlagt.

Borgmesterforvaltningens beregninger viser, at Odense forventes at få en merindtægt ved valg af selvbudgettering på ca. 174 mio. kr. Det er fordelt med en samlet merindtægt på indtægtssiden på ca. 90 mio. kr. i budgetåret 2025 og en forventet positiv efterregulering på ca. 84 mio. kr. i 2028. Der er vedlagt et notat til sagen, som beskriver forudsætningerne og de bagvedliggende beregninger mere indgående.

Borgmesterforvaltningens anbefaling er, at byrådet vælger selvbudgettering, da den forventede merindtægt er af en væsentlig størrelse, og at der skal ske store ændringer i faktorer - som folketal, væksts-køn i Odense og på landsplan før merindtægter bliver til en mindreindtægt.

Valget beror dog altid på en vis usikkerhed og villighed til at løbe en risiko, da der skønnes på et forventet udskrivningsgrundlag i 2025 i Odense og på landsplan, som først kendes endeligt om tre år. Hertil kommer, at det forventes, at en række andre kommuner også vil vælge selvbudgettering. Hvis selvbudgetteringskommunerne tilsammen ender med at få en gevinst i 2028, vil alle kommuner kollektivt få en tilsvarende modregning af bloktilskuddet i 2028.

Det forventes, at de øvrige 6-bykommuner også vælger selvbudgettering. I den seneste opgørelse fra KL har 80 kommuner svarende til 90 % af udskrivningsgrundlaget på landsplan tilkendegivet, at de forventer at vælge selvbudgettering. KL forventer, at tallet vil stige frem mod den 15. oktober 2024, hvor kommunernes budgetter for næste år skal være vedtaget.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der udvises forsigtighed, og at den forventede gevinst ved selvbudgettering både i budgetåret og efterregulering i 2028 først bliver anvendt i 2028, når det samlede regnestykke (egen gevinst og modgående kollektive regulering) er opgjort. Det foreslås derfor, at Odense Kommune budgetteringsmæssigt hjemtager den beregnede merindtægt ved selvbudgettering i 2025, men reserverer den beregnede merindtægt på ca. 90 mio. kr. til 2028. Det gøres af forsigtighedsgrunde, så den beregnede gevinst ikke anvendes før det samlede regnestykke, er gjort op.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af sagen "HCA Airport p/s - kommunal garanti for lån i 2024", der behandles på samme møde, indgår i Budget 2025.

Budget 2025 overholder budgetlovens krav om overskud på den løbende drift i alle år. Odense Kommunes service- og anlægsudgifter ligger begge over de vejledende rammer fra KL.

Kassebeholdningen overholder målsætningen om at være positiv i hele budgetperioden.

Bilag

Politiske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2025

Tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2025

Politiske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2025 - Med beslutning

Tekniske ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag 2025 - Med beslutning

Valg af selvbudgettering i Budget 2025

Økonomiudvalgets Budgetforslag 2025

Bilag til Økonomiudvalgets Budgetforslag 2025

Budgetforlig 2025 - Gennem samarbejde skaber vi velfærd og fremtidens Odense

Juni-Erklæring

Baggrundsnotat vedr. Valg mellem statsgaranti eller selvbudgettering i 2025

Takster til 2. behandling af budget 2025

Resultatopgørelse og bevillingsoversigt

Punkt 3: Opfølgning på tilsyn med klassestørrelser i folkeskolen

17.00.00-A00-1-23

Resume

Denne sag handler om klassestørrelser i folkeskolen - og mere specifikt om klassestørrelser på tre af kommunens folkeskoler - Agedrup Skole, Korup Skole og Ubberud Skole.

Odense Byråd har på byrådsmøderne den 4. oktober 2023 (Agedrup Skole og Ubberud Skole) og 29. maj 2024 (Korup Skole) godkendt Børn- og Ungeforvaltningens redegørelser for, hvordan Odense Kommune sikrer, at folkeskolerne i kommunen lever op til reglerne for klasseloft (folkeskolelovens § 17), klassedannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a).

Redegørelserne er efterfølgende blevet sendt til Ankestyrelsen, som byrådets udtalelse i sagen med henblik på at vurdere, om det giver anledning til, at der skal rejses en tilsynssag. På baggrund heraf har Ankestyrelsen vurderet, at Odense Kommune handler i strid med folkeskolelovens regler om klasseloft og klasseinddeling, fordi det registrerede elevtal i klasser på Agedrup Skole og Ubberud Skole overstiger 28 elever. Derudover vurderer Ankestyrelsen, at vedtagelsen af nye principper for holddeling på Korup Skole medfører, at det ikke giver anledning til at foretage sig yderligere.

Ankestyrelsen beder derfor om byrådets bemærkninger til Ankestyrelsens udtalelse.

Odense Kommune tager Ankestyrelsens vurdering til efterretning, og vil på baggrund heraf bede Agedrup Skole og Ubberud Skole om at ændre registreringspraksis i de administrative systemer, således at det sikres, at reglerne for klasseloft (folkeskolelovens § 17), klassedannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a) efterleves.

Byrådet skal godkende, at Børn- og Ungeforvaltningens redegørelse (den nærværende sag) sendes til Ankestyrelsen som byrådets bemærkninger til Ankestyrelsens udtalelse.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender forvaltningens redegørelse, som sendes til Ankestyrelsen som byrådets bemærkninger til Ankestyrelsens udtalelse.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd har på byrådsmøderne den 4. oktober 2023 (Agedrup Skole og Ubberud Skole) og 29. maj 2024 (Korup Skole) godkendt Børn- og Ungeforvaltningens redegørelser for, hvordan Odense Kommune sikrer, at folkeskolerne i kommunen lever op til reglerne for klasseloft (folkeskolelovens § 17), klassedannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a).

Redegørelserne er efterfølgende blevet sendt til Ankestyrelsen, som byrådets udtalelse i sagen med henblik på at vurdere, om det giver anledning til, at der skal rejses en tilsynssag. På baggrund heraf har Ankestyrelsen vurderet, at Odense Kommune handler i strid med folkeskolelovens regler om klasseloft og klasseinddeling, fordi det registrerede elevtal i klasser på Agedrup Skole og Ubberud Skole overstiger 28 elever. Derudover vurderer Ankestyrelsen, at vedtagelsen af nye principper for holddeling på Korup Skole medfører, at det ikke giver anledning til at foretage sig yderligere.

Ankestyrelsen beder derfor om byrådets bemærkninger til Ankestyrelsens udtalelse.

Kort opsummering af Børn- og Ungeforvaltningens oprindelige redegørelse til Ankestyrelsen

Agedrup og Ubberud Skole

I redegørelsen, som Odense Kommune fremsendte til Ankestyrelsen, fremgik det, at det er Odense Kommunes klare overbevisning, at reglerne for klasseloft (folkeskolelovens § 17), klassedannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a) efterleves, samt at de skitserede udfordringer, som STUK har gjort opmærksom på, beror på "tekniske udfordringer" i forhold til at forene pædagogisk praksis med indberetninger i administrative systemer, og således ikke har noget konkret med klassestørrelser at gøre.

For Agedrup Skole er udfordringen teknisk og skyldes, at de elev- og undervisningsadministrative systemer ikke kan håndtere den måde, undervisningen er organiseret på ved skolestart i 0. klasse. I det første kvartal (august til medio oktober) grupperes eleverne i én samlet årgang og indberettes som én klasse, indtil den endelige klassedeling foretages i uge 41. Denne praksis sikrer en homogen elevsammensætning, baseret på pædagogiske observationer. I denne periode er der altid mindst to børnehaveklasseledere til stede pr. undervisningslektion, og eleverne er fordelt i to lokaler.

For Ubberud Skole er udfordringen også teknisk og opstår, fordi skolen i de ældste klasser arbejder ud fra årgangsbegrebet, hvilket ikke harmonerer med de digitale indberetningssystemer. Eleverne grupperes i én samlet årgang og indberettes som én klasse. Denne praksis understøtter fælles årsplaner og undervisningsforberedelse, hvilket sikrer en høj kvalitet af undervisningen, der er parallellagt i stort set alle fag. Der er to lærere til stede i alle fag, og eleverne har to faste lokaler tilknyttet. Eleverne tilbringer størstedelen af undervisningstiden med den samme gruppe, hvilket kan sidestilles med en klasseenhed.

På baggrund af disse oplysninger vurderede Odense Kommune, at skolerne lever op til de gældende regler og lovgivning.

Korup Skole

De nye principper for holddeling/klasseinddeling er tilgængelige på skolens hjemmeside, og det er forvaltningens vurdering, at Korup Skole med vedtagelsen og implementeringen af de nye principper har en praksis, der er i overensstemmelse med den gældende lovgivning for klassedannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a).

Ankestyrelsens vurdering

Agedrup og Ubberud Skole

Ankestyrelsen vurderer, at Odense Kommune handler i strid med folkeskolelovens regler om klasseloft og klasseinddeling, fordi det registrerede elevtal i klasser på Agedrup Skole og Ubberud Skole overstiger 28 elever. Vi lægger vægt på, at Agedrup Skole og Ubberud Skole har klasser med et registreret elevtal på mellem 34 og 46 elever.

Korup Skole

For så vidt angår den resterende del af sagen, det vil sige henvendelserne om, at eleverne på Korup Skole bliver undervist på hold i større omfang end i klasser, lægger vi vægt på, at Odense Kommune oplyser, at der er vedtaget nye principper for holddeling på Korup Skole. Da dette forhold ikke længere er aktuelt, vurderer vi, at det ikke har betydning, at tilsynet tager den del af sagen op til behandling.

Med udgangspunkt i ovenstående beder Ankestyrelsen om byrådets bemærkninger til vores udtalelse.

Odense Kommune vil sikre at lovgivningen efterleves

Det er fortsat Odense Kommunes klare overbevisning, at reglerne for klasseloft (folkeskolelovens § 17), klassedannelse (folkeskolelovens § 25) og holddannelse (folkeskolelovens § 25a) efterleves, samt at de skitserede udfordringer, som STUK har gjort opmærksom på, beror på "tekniske udfordringer" i forhold til at forene pædagogisk praksis med indberetninger i administrative systemer, og således ikke har noget konkret med klassestørrelser at gøre.

Odense Kommune tager Ankestyrelsens vurdering til efterretning, og vil på baggrund heraf bede Agedrup Skole og Ubberud Skole om at ændre registreringspraksis i de administrative systemer, således at det sikres, at lovgivningen efterleves.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 4: Styrelsesvedtægt for folkeskolerne i Odense Kommune for skoleåret 2024/25

00.00.00-A00-35-19

Resume

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget tage stilling til, hvorvidt den ønsker at godkende den reviderede udgave af styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune. Med godkendelsen oversendes sagen til endelig godkendelse i Odense Byråd.

Styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune fastsætter sammen med bilagene en række retningslinjer for folkeskolernes virke. Børn- og Ungeforvaltningen har revideret den nuværende styrelsesvedtægt. Der er foretaget justeringer, således at styrelsesvedtægt og bilag er opdateret jf. gældende lovgivning, politiske beslutninger, aktuelle budgetter m.m.

De foreslåede ændringer i styrelsesvedtægten og dens bilag relaterer sig blandt andet til en ændring af Dagtilbudsloven fra januar 2024 om at flytte beslutningskompetencen for skolestartsudsættelse fra skoleleder til institutionsleder samt udvalgets tidligere behandling af tiltag på Rosengårdsskolen i forhold til at sænke loftet for optag af elever fra andre skoledistrikter på Rosengårdsskolen. Disse to forhold har været i høring ved skolebestyrelserne og høringssvarene er indarbejdet i de endelige forslag til ændringer i styrelsesvedtægten.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender den reviderede styrelsesvedtægt med følgende ændringer på baggrund af de indkomne høringssvar:

1. Prøveperioden for den særskilte grænse for optag af elever uden for skoledistriktet på Rosengårdsskolen forlænges til fem år og gælder således til og med skoleåret 2028/2029.
2. Kompetencen til skoleudsættelse overgår til dagtilbuds institutionslederen og skoleledelsen vil fortsat indgå i vurderingen af eventuel skoleudsættelse af et barn.

Børn- og Ungeudvalget:

Udvalgsmedlemmer Birgitte Nørrelund (C) og Joachim Torp Hoffmann-Petersen (C) har fremsendt følgende ændringsforslag til indstillingens punkt 1:

Prøveperioden for den særskilte grænse for optag af elever udenfor skoledistriktet på Rosengårdsskolen udgør 3 år og gælder således til 2026/2027. Der skal ske afrapportering til udvalget 2 gange årligt. Efter skoleårets start, når der findes overblik over tilmeldte elever samt midt i skoleåret.

Børn- og Ungeudvalget stemmer for ændringsforslaget til indstillingens punkt 1.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler ændringsforslag til indstillingens punkt 1 og anbefaler indstillingens punkt 2, fremsat af forvaltningen.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe I stemmer imod indstillingspunkt 1.

Sagsfremstilling

Styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune fastsætter sammen med bilagene en række retningslinjer for folkeskolernes virke. Børn- og Ungeforvaltningen har revideret den nuværende styrelsesvedtægt. Der er foretaget justeringer, således at styrelsesvedtægt og bilag er opdateret jf. gældende lovgivning, politiske beslutninger, aktuelle budgetter m.m.

Ændringer i selve styrelsesvedtægten skal vedtages af Børn- og Ungeudvalget, og kan kun finde sted efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne. Der er ingen særlige procedurekrav til ændringer i bilagene til styrelsesvedtægten, bortset fra beslutninger om ændringer i skolestrukturen.

Nedenfor er de væsentligste ændringer i styrelsesvedtægten beskrevet. Herudover er der foretaget en generel gennemskrivning af vedtægten, herunder en tilretning af datoer mv.

På baggrund af de indkomne høringssvar foreslår forvaltningen, at den reviderede styrelsesvedtægt tilrettes med følgende ændringer i bilag 4:

- Prøveperioden for den særskilte grænse for optag af elever uden for skoledistriktet på Rosengårdsskolen forlænges til fem år og gælder således til og med skoleåret 2028/2029.
- Kompetence til skoleudsættelse overdrages til dagtilbuds institutionslederen, og skoleledelsen indgår fortsat i vurderingen af eventuel skoleudsættelse af et barn

Den reviderede styrelsesvedtægt med ovenstående ændringer er vedlagt som bilag.

Ændringer i styrelsesvedtægten

Kapitel 4: Skolelederen og Bilag 4: Skolevalg og frit skolevalg

I kapitel 4 vedrørende skolelederen, er sætningen "Skolelederen på distriktsskolen træffer beslutning om at udsætte undervisningspligten for enkeltelever" slettet.

I bilag 4 om skolevalg og frit skolevalg, er afsnittet omkring indskrivning revideret, således at kompetencen til at give skoleudsættelse fremadrettet er delegeret til det enkelte dagtilbuds institutionsleder, i stedet for distriktsskolelederen sådan som det hidtil har været tilfældet.

I Odense Kommune er det den enkelte distriktsskoleleder, der har kompetencen til at give skolestartsudsættelse efter gældende retningslinjer. Men med afsæt i en ændring i dagtilbudsloven fra januar 2024 (lov om ændring af dagtilbudsloven – LBK nr. 55 af 17/01/2024), er det nu muligt i stedet at delegerede denne beslutningskompetence til det enkelte dagtilbuds institutionsleder.

Med lovændringen fastslås det, at lederen af dagtilbuddet er ansvarlig for, at der udarbejdes en vurdering af et barn optaget i dagtilbuddet, som forventes at begynde i skole i det kommende skoleår, hvor der fagligt er forhold relateret til barnets trivsel, læring, udvikling og dannelse, der kan skabe tvivl om, hvorvidt barnet er klar til at begynde skole i det kalenderår, hvor undervisningspligten indtræder, eller hvis barnets forældre efter folkeskolelovens § 34 selvstændigt anmoder om udsættelse af skolestart.

Afsættet for ændringen af lovgivningen er et nationalt politisk ønske om, at børn skal have den bedste start på skolelivet, og at et ekstra år i børnehave kan være præcis den forskel, der skal til for, at et barn bliver klar til skolen. I forbindelse med afgørelser om skoleudsættelse er forældre og dagtilbuddets viden om og kendskab til barnet centralt i vurderingen af, om barnet er klar til at begynde i skole. Det samme gælder den viden, der er hos dagtilbuddet og den modtagende skole om ressourcer til at understøtte barnet i de to forskellige kontekster. Det er således ønsket i lovgivningen, at grundlaget for afgørelser omkring skoleudsættelse primært tager højde for viden fra dem, der har et nært kendskab til barnet.

I forlængelse af ovenstående, ønsker Børn- og Ungeforvaltningen derfor at flytte beslutningskompetencen om skolestartsudsættelse fra den enkelte distriktsskoleleder til institutionslederne, hvilket medfører følgende ændring i styrelsesvedtægtens kapitel 4:

"I Odense Kommune er byrådets beslutningskompetence i forhold til udsættelse af skolestart jf. folkeskolelovens § 34 delegeret. For børn, der er indskrevet i et kommunalt eller selvejende dagtilbud, herunder børn som er visiteret til et særligt dagtilbud eller et

specialpædagogisk dagtilbud, er det dagtilbuddets institutionsleder, der har kompetencen til at give skoleudsættelse efter gældende retningslinjer. For børn, der er indskrevet i et privat dagtilbud eller hjemmepasses, er det Skoleafdelingen i Børn- og Ungeforvaltningen, der har kompetencen til at give skoleudsættelse efter gældende retningslinjer".

På baggrund af de indkomne høringssvar foreslår forvaltningen, at der i styrelsesvedtægten tilføjes, at skolen stadig inddrages i vurderingen af en eventuel skoleudsættelse.

Eftersom det er Odense Byråd, der har kompetencen til at beslutte delegeringen af beslutningskompetencen i forhold til skolestartsudsættelse, skal godkendelsen heraf endeligt vedtages i byrådet.

Bilag 4. Skolevalg og frit skolevalg

I bilag 4 om skolevalg og frit skolevalg, er afsnittet omkring frit skolevalg revideret, således at det lever op til ny lovgivning vedrørende sænkelse af klasseloftet.

Pr. 1. august 2024 træder nye regler om et sænket klasseloft i kraft. De nye regler betyder, at elever fra eget skoledistrikt optages op til et maksimum på 26 elever for 0.-2. klasse og 28 elever for 3.-9. klasse. Byrådet kan dog i særlige tilfælde tillade et højere elevtal, på henholdsvis 28 elever for 0.-2. klasse og 30 elever for 3.-9. klasse.

De nye regler finder ikke anvendelse for årgange, der har påbegyndt 0. klasse før skoleåret 2024/25. Her finder de hidtil gældende regler om et maksimum på henholdsvis 28 og 30 elever anvendelse.

I bilag 4 er afsnittet om frit skolevalg desuden revideret, således at grænsen for elevoptag på Rosengårdsskolen for elever fra andre skoledistrikter er sænket.

På Børn- og Ungeudvalgsmødet den 25. juni 2024 besluttede udvalget, at forvaltningen skulle arbejde videre med muligheden for, at elevsammensætningen på Rosengårdsskolen i højere grad afspejler beboersammensætningen i skolens distrikt. Et særkende for Rosengårdsskolen er, at der er mange elever i skolen, som ikke bor i skolens distrikt. En mulighed for at gøre skolen mere attraktiv som distriktsskole er således at understøtte, at skolens elevsammensætning i højere grad afspejler beboersammensætningen i distriktet.

I Odense Kommune kan elever bosiddende uden for skoledistriktet blive optaget i en klasse, så længe der er under 24 elever i klassen. Er der 24 elever eller flere i klassen, er det som hovedregel kun elever bosiddende i distriktet, der kan optages i klassen.

Det er muligt at sænke grænsen på Rosengårdsskolen for optag af elever bosat uden for skoledistriktet. Forvaltningen foreslår, at grænsen sættes til 20 elever. På baggrund af de indkomne høringsvar foreslår forvaltningen en prøveperiode på fem år i stedet for de tre år, som tidligere var foreslået.

I denne periode vil elever, som ikke bor i distriktet, kun kunne få optag i en klasse på Rosengårdsskolen, hvis der er under 20 elever i klassen. Elever, som er bosiddende i distriktet, herunder elever som flytter til distriktet, vil stadig være sikret optagelse på skolen. For kommunens øvrige skoler vil grænsen stadig være på 24 elever.

Efter prøveperioden vil udvalget skulle tage stilling til, hvorvidt det ønskes at arbejde videre med fortsat at have en særskilt grænse for Rosengårdsskolen.

Forvaltningen har adspurgt Børne- og Undervisningsministeriet i forhold til de lovgivningsmæssige rammer omkring at lave en særskilt grænse for elevoptag for en enkelt skole. Ministeriet har afgivet en skriftlig besvarelse, hvori de ikke har nogle indvendinger mod en sådan særskilt grænse.

Eftersom det er Odense Byråd, der har kompetencen til at beslutte sænkningen af grænsen for elevoptag for elever uden for distriktet, skal godkendelsen heraf endeligt vedtages i byrådet.

Bilag 5. Skolefritidsordning

Bilag 5 vedrørende skolefritidsordning er opdateret, således at bilaget lever op til gældende praksis med hensyn til åbningstider.

Bilag 7. Undervisningens ordning

I bilag 7 vedrørende undervisningens ordning er afsnittene omkring valgfag samt praktik og brobygningsforløb opdateret, således at de lever op til gældende lovgivning.

Bilag 8. Undervisningens organisering

I bilag 8 om undervisningens organisering er der foretaget en opdatering jf. skolernes økonomiske administrationsgrundlag for skoleåret 2024-2025.

Bilag 9. Andre forhold

I bilag 9 om andre forhold er afsnittet vedrørende ferieplaner ændret, således at ét skoleår i Odense Kommune af byrådet er fastsat til 200 skoledage.

Gældende praksis i Odense Kommune har gennem længere tid været, at ét skoleår fastsættes til 200 skoledage, da dette antal skoledage harmonerer med skolernes opfyldelse af øvrige krav i folkeskoleloven i forhold til eksempelvis fastsættelse af undervisningstidens samlede varighed.

Frem til nu er der årligt forelagt Odense Byråd en særskilt sag vedrørende fastsættelse af antal skoledage for et konkret skoleår. Da det er Børn- og Ungeforvaltningens vurdering, at fastsættelsen af antallet af skoledage på ét skoleår til 200 skoledage fortsat vil være praksis, foreslår forvaltningen, at en overordnet beslutning træffes herom, som en del af styrelsesvedtægten, således at ét skoleår i Odense Kommune består af 200 skoledage. Herved vil Børn- og Ungeforvaltningen mere fleksibelt og i et mere langsigtet perspektiv have mulighed for at planlægge elevernes konkrete ferieplan år frem, samt løbende bedre kunne koordinere denne planlægning i forhold til overenskomstmæssige aftaler omkring medarbejdernes ferie.

Eftersom det er Odense Byråd, der har kompetencen til at beslutte fastsættelsen af antal skoledage på ét skoleår, skal godkendelsen endeligt vedtages i byrådet.

Høring i skolebestyrelserne

På mødet den 13. august 2024 besluttede Børn- og Ungeudvalget at:

1. sende den reviderede styrelsesvedtægt i høring i skolebestyrelserne, i forhold til at flytte beslutningskompetencen for skolestartsudsættelse fra den enkelte distriktsskoleleder til institutionslederne
2. sende den reviderede styrelsesvedtægt i høring i skolebestyrelsen på Rosengårdsskolen, i forhold til sænkningen af grænsen for elevoptag på Rosengårdsskolen for elever fra andre skoledistrikter.

Øvrige ændringer og justeringer i styrelsesvedtægten skulle skolebestyrelserne ikke forholde sig til.

Ad.1:

Der er i alt indkommet 12 høringssvar ud af 34 mulige. De indkomne høringssvar støtter alle op om forslaget om at flytte beslutningskompetencen for skolestartsudsættelse fra den enkelte distriktsskoleleder til institutionslederne. Skolebestyrelserne anerkender fordelene ved at placere beslutningskompetencen hos daginstitutionslederen og intentionen om at sikre, at børn får den bedste start på skolelivet.

Skolebestyrelserne ønsker dog at påpege enkelte opmærksomhedspunkter:

- Det vil være hensigtsmæssigt at sikre, at både skole og daginstitution får mulighed for at deltage i beslutningen om skoleudsættelse, så begge parter perspektiver indgår. Ressourcer og støtteforanstaltninger, som den kommende skole kan tilbyde, spiller en væsentlig rolle i vurderingen af, om et barn er skoleklart, og det er derfor essentielt, at skolen fortsat inddrages og bidrager med faglige vurderinger. Et tæt og koordineret samarbejde mellem såvel dagtilbud, forældre og skolen vil skabe det bedste grundlag for at vurdere, hvornår et barn er klar til skolestart. I forlængelse heraf foreslår en enkelt skolebestyrelse, at beslutningen om skolestartsudsættelse tages i fællesskab mellem dagtilbudslederen og skolelederen under vejledning af PPR, for sammen at vurdere, hvorvidt der er et godt match imellem barnet og skoletilbuddet eller om en udsættelse er det rigtige.
- Forud for en eventuel skoleudsættelse bør der foretages relevante pædagogiske drøftelser, således at skoleudsættelsen bliver det, som det er tænkt som - et godt og udviklende år for barnet, der medvirker til at barnet efterfølgende kan træde mere kompetent ind i skolen. Det er således vigtigt, at barnets udvikling og trivsel følges tæt i samarbejde med forældrene. Løbende statusmøder og et godt handleplansarbejde er centralt. Samtidigt bør skole og dagtilbud være særligt forpligtet på at sikre en grundig overlevering i de tilfælde, hvor børn skoleudsættes.
- Herudover er der en bekymring for, at børn potentielt kan blive sendt for tidligt eller for sent i skole, hvis der opstår uenighed imellem daginstitution og skole, eksempelvis i tilfælde af pladsproblemer eller udfordrende adfærd, eller hvis der eksisterer en økonomisk agenda for daginstitutionen eller skolen i forhold til at holde for længe på et barn eller sende et barn for tidligt afsted i skole. Det er således vigtigt, at beslutningen om skoleudsættelse ikke udelukkende baseres på udfordrende adfærd eller eksterne faktorer.

Ad.2:

I forhold til sænkningen af grænsen for elevoptag på Rosengårdsskolen for elever fra andre skoledistrikter foreslår skolebestyrelsen på Rosengårdsskolen, at prøveperioden på 3 år forlænges til 5 år, for at gøre det lettere at vurdere, hvorvidt tiltaget har haft den ønskede effekt. Flere af de nuværende klasser har allerede gentagne gange haft optag af elever uden for distriktet, og skolebestyrelsen ønsker at give disse klasser ro uden oplevelsen af at have "nye elever" i klassen. Den ro der vil komme, når der ikke er elever, der enten forlader eller optages i klassen, vil ikke kunne mærkes med det samme, og på baggrund af en del lejeboliger i distriktet er Rosengårdsskolen desuden en skole, hvor der jævnligt optages nye elever i løbet af skoleåret i form af tilflyttere.

Samtidigt gør skolebestyrelsen opmærksom på, at der vil være behov for at de særlige vilkår for Rosengårdsskolen, som træder i kraft med vedtagelsen af styrelsesvedtægtsændringen, kommunikeres ud til distriktets familier. En generel borgerinfo til alle familier i skoledistriktet eller andre former for kommunikation, der kan medvirke til en ny historiefortælling om Rosengårdsskolen, mener skolebestyrelsen er nødvendig, som afsæt for at se en øget tilstrømning af distriktets egne elever.

På baggrund af de indkomne høringssvar foreslår forvaltningen, at den reviderede styrelsesvedtægt tilrettes med følgende ændringer i bilag 4:

- Prøveperioden for den særskilte grænse for optag af elever uden for skoledistriktet på Rosengårdsskolen forlænges til fem år og gælder således til og med skoleåret 2028/2029.
- Kompetence til skoleudsættelse overdrages til dagtilbuds institutionslederen, og skoleledelsen indgår fortsat i vurderingen af eventuel skoleudsættelse af et barn

Den reviderede styrelsesvedtægt med ovenstående ændringer er vedlagt som bilag.

Videre forløb

Såfremt Børn- og Ungeudvalget godkender ændringerne, vil den reviderede styrelsesvedtægt, herunder ændringerne vedrørende kompetencen til at give skolestartsudsættelse, sænkningen af grænsen for optag af elever udenfor

Rosengårdsskolens distrikt samt fastsættelsen af antal skoledage, blive forelagt Odense Byråd til endelig vedtagelse den 9. oktober 2024.

Økonomi

Skolestartsudsættelse

For at understøtte regeringens og KL's aftale om, at flere børn skal skoleudsættes og dermed skal tilbringe længere tid i børnehave, modtager Odense Kommune en kompensation på 4,0 mio. kr. i 2024 og 7,8 mio. kr. i 2025 og frem. Midlerne anvendes til at finansiere de øgede udgifter lovændringen medfører.

Sænkning af grænse for elevoptag på Rosengårdsskolen for elever fra andre skoledistrikter

Sænkningen af grænsen for optag af elever uden for Rosengårdsskolens distrikt kan potentielt have økonomiske konsekvenser for Odense Kommune alt efter, hvordan klassedannelserne i forlængelse heraf udformer sig. De eventuelle økonomiske konsekvenser er dog ikke mulige at forudsige på forhånd, og vil ydermere være forskellig fra år til år.

De øvrige ændringer i styrelsesvedtægten har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Udkast til styrelsesvedtægt 2024

Høringssvar Paarup Skole

Høringssvar Tingkær

Høringssvar Skt. Klemens

Høringssvar Seden

Høringssvar Sanderum

Høringssvar Rosengård

Høringssvar Rasmus Rask

Høringssvar Munkebjergskolen

Høringssvar Kroggård

Høringssvar Næsby Skole

Høringssvar Spurvelund

Høringssvar Korup

Punkt 5: Opdatering af hjemmel og kompetence til udstedelse af påbud vedrørende sprøjteforbud mv.

09.08.24-K08-1-20

Resume

Denne sag handler om, at der er tilføjet en ny paragraf i miljøbeskyttelsesloven (§ 24 a), der forpligter kommunen til at give påbud om sprøjtefri drift inden for boringsnære beskyttelsesområder (BNBO), hvis det vurderes, at der er behov for indsatser til beskyttelse af grundvandet.

Odense Byråd traf den 27. oktober 2021 beslutning om, at der skal udstedes sprøjteforbud efter miljøbeskyttelseslovens § 26 a, om grundvandsbeskyttende indsatser i de boringsnære beskyttelsesområder, i Odense Kommune.

Byrådets beslutning skal med denne sag vedtages at omfatte den nye § 24 a, så Klima- og Miljøforvaltningen får hjemmel til at udstede påbud om sprøjtefri drift inden for de boringsnære beskyttelsesområder, også efter denne paragraf.

Byrådet vedtog endvidere, at det er vandværkerne, der skal afholde udgiften til erstatning til lodsejerne på baggrund af påbud udstedt jf. § 26 a. Vandværkerne vil også afholde udgiften til erstatning, som følge af udstedelse af påbud på baggrund af den ny § 24 a.

Effekt

Et sundere Odense

Beskyttelse af BNBO er medvirkende til at sikre rent drikkevand for fremtidens generationer, og således med til at sikre sundheden for Odense Kommunes borgere.

En storby i vækst

Beskyttelse af BNBO'erne er med til at sikre vandforsyningen i hele Odense Kommune og dermed også til de nye boligområder, der allerede er bebygget og de områder, som er planlagt.

En klima- og miljøvenlig storby

Effektmålsindikator: Grundvandsbeskyttet areal. Indsats vil bidrage til målet om 100 ekstra hektar grundvandsbeskyttet areal nås.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Klima- og Miljøforvaltningen bemyndiges til at udstede påbud efter miljøbeskyttelseslovens §§ 24 a og 26 a.
2. Vandværkerne skal afholde udgiften til erstatning som følge af udstedelse af påbud efter vedtaget indsatsplan, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 24 a og 26 a og vandforsyningslovens § 13 d.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odense Byråd traf den 27. oktober 2021, efter indstilling fra By- og Kulturforvaltningen, en principiel beslutning om at bemyndige forvaltningen til at give påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 26 a, om grundvandsbeskyttende indsatser (sprøjteforbud), i de boringsnære beskyttelsesområder, i Odense Kommune.

Byrådets ønske om at påbyde sprøjteforbud jf. § 26 a i miljøbeskyttelsesloven skal med denne sag vedtages også at omfatte § 24 a.

Tilføjelsen af den ny paragraf medfører, at der skal træffes en ny beslutning, såfremt byrådet ønsker at bevare den samme mulighed som hidtil for at udstede påbud om ophør af sprøjtning inden for de boringsnære beskyttelsesområder (BNBO).

Vandværkerne skal fortsat afholde udgiften til erstatning, som følge af udstedelse af påbud efter vedtaget indsatsplan, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 24 a og 26 a og vandforsyningslovens § 13 d.

Baggrund

Fra den 1. juli 2024 er der indført en ny paragraf (24 a) i miljøbeskyttelsesloven. Jf. miljøbeskyttelseslovens § 24 a skal kommunerne give påbud eller nedlægge forbud mod erhvervsmæssig anvendelse af pesticider inden for et boringsnært beskyttelsesområde, såfremt den risikovurdering, der skal laves efter vandforsyningslovens § 13 e og ”Bekendtgørelse om vurdering af boringsnære beskyttelsesområder og indberetning” viser, at der er behov for en indsats til beskyttelse af drikkevandsinteresser.

Den nye § 24 a er afledt af fase 2 i statens indsats overfor pesticider i drikkevandet jf. tillægsaftalen til Pesticidstrategi 2017-2021.

Med denne indstilling udvides byrådets beslutning til også at omfatte den nye § 24 a i miljøbeskyttelsesloven således, at forvaltningen som hidtil er bemyndiget til at udstede påbud indenfor BNBO. Dette er nødvendigt, for at sikre den nødvendige lovhjemmel.

Økonomi

Såfremt indstillingen følges, bliver regningen for erstatninger jf. vandforsyningsloven sendt til de vandværker, der har gavn af aftalerne. Derfor er det vandværkerne, som har udgifterne til de økonomiske aftaler, som skal indgås med de berørte lodsejere om sprøjteophør i BNBO'erne.

Der er dermed ingen økonomisk konsekvens for Odense Kommune forbundet med en ny tilkendegivelse af villigheden til at udstede påbud om sprøjteophør.

Såfremt det ikke besluttet, at udgiften til erstatning afholdes af vandværkerne, påfalder denne udgift Odense Kommune, som skal findes inden for Klima- og Miljøforvaltningens ramme, og der skal udarbejdes en ny prioriteringssag.

Punkt 6: Nyt erhvervsområde og placering af motorvejstilslutningsanlæg i Odense Vest

05.00.00-P20-5-23

Resume

Denne sag handler om en principbeslutning om igangsætning af planlægning for et nyt erhvervsområde i Odense Vest, og etablering af grundlaget for de kommunale vejanlæg, der skal fungere som tilslutning til nyt motorvejstilslutningsanlæg i forbindelse med statens udvidelse af E20 - Den Fynske Motorvej.

By- og Kulturudvalget har tidligere drøftet placering af nyt tilslutningsanlæg i Odense Vest, henholdsvis på møderne den 15. maj 2023 og den 20. september 2023.

Effekt

En storby i vækst

Det nye erhvervsområde, og dets tilslutning til motorvejen, er en forudsætning for at kunne udlægge nye områder til transportintensive erhverv. Erhvervsudviklingen vil skabe vækst i arbejdspladser i Odense Kommune.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender igangsætning af udarbejdelse af kommuneplantillæg for et nyt erhvervsområde med tilhørende grundlag for vejføring frem til nyt tilslutningsanlæg i Odense Vest, som beskrevet i sagsfremstillingen.

By- og Kulturudvalget

By- og Kulturforvaltningen har følgende præcisering til sagens økonomi:

Sagen medfører ikke udgifter/handlepligt for kommunen, der ligger udover den reserverede økonomiske ramme på 4,0 mio. kr. Sagen omhandler det samlede projektgrundlag, der er nødvendig for at kunne vurdere og beslutte de samlede projekter. Dette er således en forudsætning for at kunne træffe beslutninger om eventuelle udgifter senere.

Midlerne reserveres på den eksisterende ramme til Areal- og bygningserhvervelse under det konjunkturfølsomme anlægsområde i 2024 under By- og Kulturudvalget. Det konjunkturfølsomme anlægsområde er et lukket kredsløb. Der er således en forventning om, at omkostningen på 4,0 mio. kr. dækkes via fremtidige salgsindtægter.

I relation til den i sagen nævnte infrastruktur præciseres det, at det er muligt, at en andel af dette kan oppebæres under det konjunkturfølsomme anlægsområde.

By- og Kulturudvalget

Rådmand Søren Windell samt udvalgsmedlemmerne Claus Houden og Araz Khan fremsætter ændringsforslag om, at Logistikvej nord også indgår som en del af projektet, og udgiften hertil afholdes indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

Rådmand Søren Windell samt udvalgsmedlemmerne Claus Houden og Araz Khan anbefaler ændringsforslaget. Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen og Søren Freiesleben stemmer imod ændringsforslaget. På grund af stemmelighed bortfalder ændringsforslaget.

By- og Kulturudvalget anbefaler forvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummelrose og Christoffer Lilleholt fremsætter ændringsforslag om, at Logistikvej nord også indgår som en del af projektet, og udgiften hertil afholdes indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummelrose og Christoffer Lilleholt stemmer for ændringsforslaget.

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Tim Vermund, Brian Dybro og Susanne Crawley Larsen samt udvalgsmedlemmerne Reza Javid og Andreas Møller stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod.

Rådmændene Susanne Crawley Larsen og Brian Dybro tager forbehold.

Beslutning

Byrådsgruppe C, I og V fremsætter ændringsforslag om, at Logistikvej nord også indgår som en del af projektet, og udgiften hertil afholdes indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

Byrådsgruppe C, I og V stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, M og Ø stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med budget 2023 blev By- og Kulturforvaltningen pålagt at indlede planlægningen af nye større erhvervsområder i Odense Vest med motorvejsnær placering. Dette pålæg indgår også i Bystrategi 2023.

Udvidelsen af det eksisterende erhvervsområde ved Højme mod vest er egnet til dette formål netop på grund af den motorvejsnære placering. Det er forvaltningens vurdering, at der kan udvikles et nyt erhvervsområde med et bruttoareal på ca. 310 ha, hvilket vil tilgodese det presserende behov, Odense Kommune har for udvikling af nye arealer for transportintensive virksomheder.

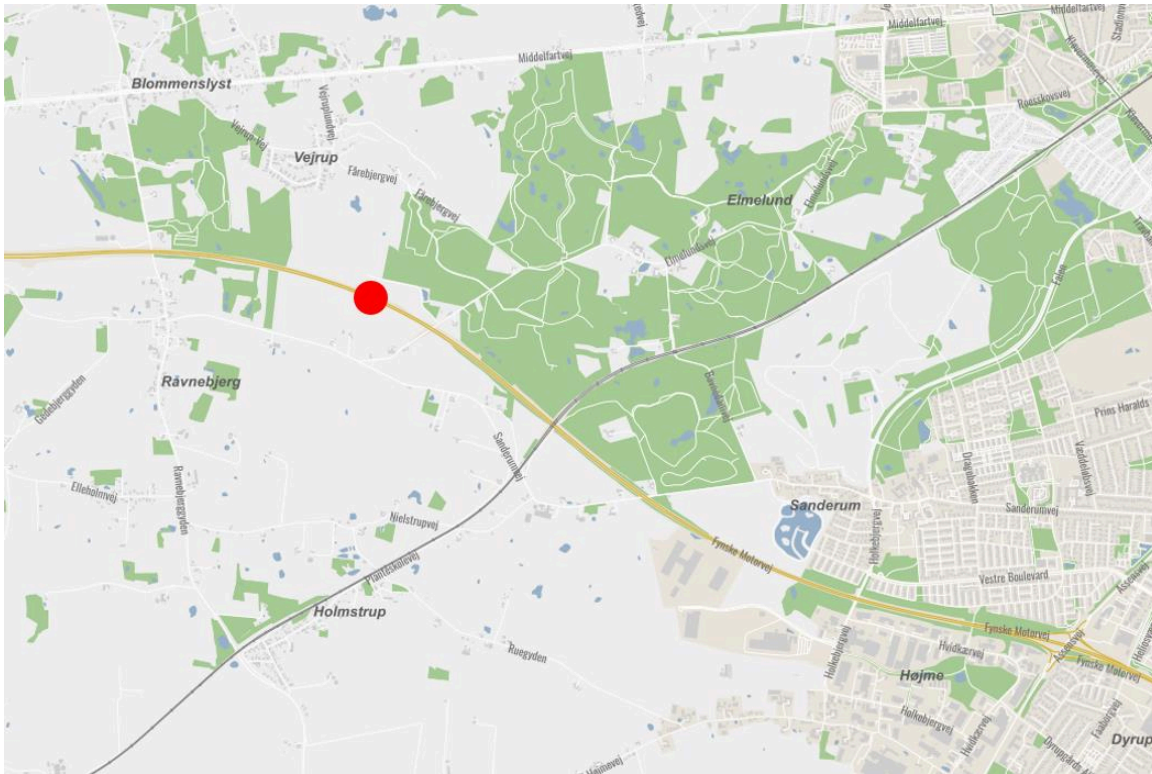
Udviklingen af erhvervsområdet fordrer forbedringer af adgangen til motorvejen, som allerede i dag er stærkt udfordret.

Et nyt tilslutningsanlæg til motorvejen i Odense Vest kommer både til at kunne tilslutte det nye erhvervsområde til motorvejen, og løse de nuværende trafikale problemstillinger, der eksisterer omkring det nuværende tilslutningsanlæg på Assensvej samt reducere den gennemkørende tunge trafik på Vestre Boulevard.

Skitseprojekt for placering af et nyt tilslutningsanlæg og nye kommunale vejforbindelser

By- og Kulturudvalget anbefalede på mødet den 20. september 2023, at der blev arbejdet videre med anbefaling af placering af det nye tilslutningsanlæg, placeret ca. 400 meter vest for Elmelundsvej (markeret med rød cirkel i skemaet nedenfor).

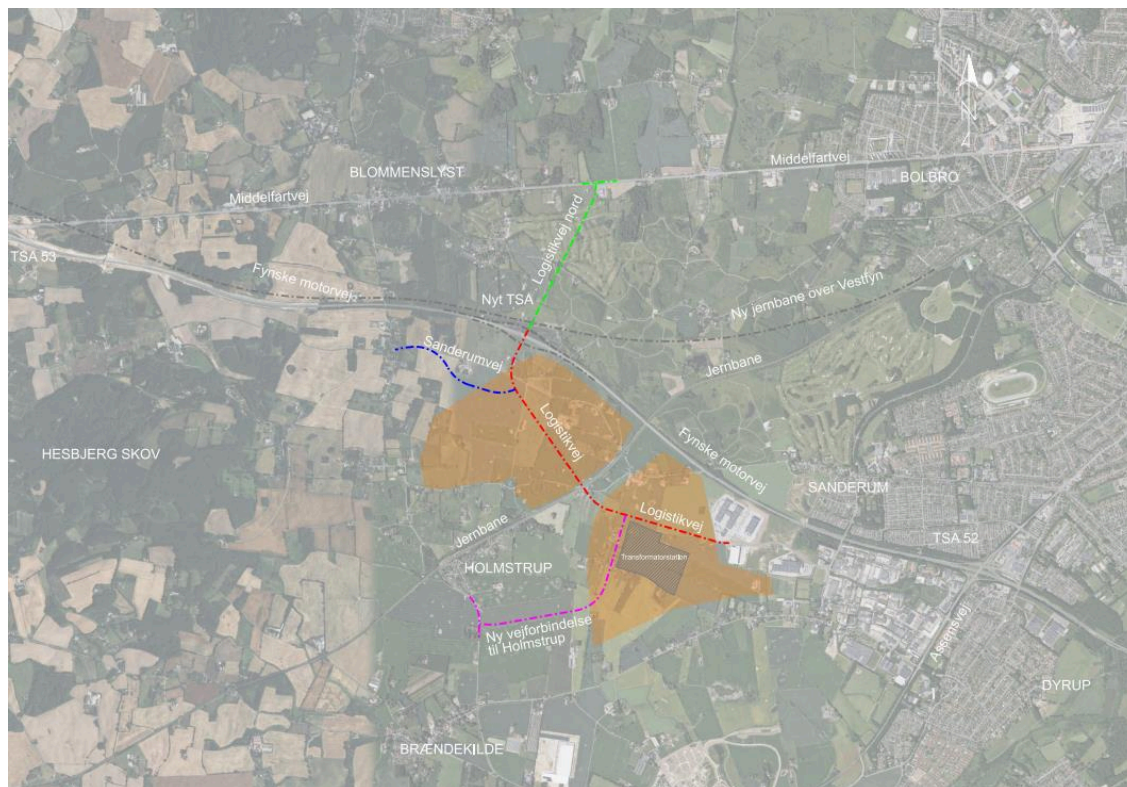
Anbefalingen skete på baggrund af afstandskravene til tilslutningsanlæg 52 ved Assensvej og 53 ved Blommenslyst, samt at placeringen giver god mulighed for at udvikle vigtige erhvervsarealer vest for jernbanen.



Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet et skitseprojekt for kommunal vejføring frem til et nyt tilslutningsanlæg. Vejføringerne kan ses på bilag 1 og tegningen nedenfor.

De kommunale vejstrækninger, der indgår i skitseprojektet er:

- Logistikvejs forlængelse som er en videreførelse af den eksisterende Logistikvej frem til det nye tilslutningsanlæg (rød strækning).
- En ny vejforbindelse mellem det nye tilslutningsanlæg og Middelfartvej kaldet Logistikvej nord (grøn strækning).
- En ny vejforbindelse mellem Logistikvejs forlængelse og Ravnebjerggyden til Holmstrup (lilla strækning).
- En omlægning af Sanderumvej (blå strækning).



Det er som minimum nødvendigt at anlægge Logistikvejs forlængelse (rød strækning) for at kunne vejbetjene det nye tilslutningsanlæg. Derudover skal Sanderumvej også omlægges (blå strækning) på grund af respektafstand til højspændingsledninger.

Da Logistikvej nord (grøn strækning) ikke er nødvendig for udvikling af et nyt erhvervsområde, er det ikke et ønske fra Odense Kommune, at denne strækning indgår som en del af projektet. Forbindelsesvejen er foreløbigt taget med, da Vejdirektoratet vurderer, at den vil skabe forstærket oplandspotentialer til det nye tilslutningsanlæg.

Vejforbindelsen mellem Logistikvejs forlængelse og Ravnebjerggyden (lilla strækning) kan tilvælges, hvis der ønskes at skabe en bedre forbindelse til Holmstrup station og dermed få et stærkt fremtidigt trafikknudepunkt. Vejstrækningen vil også give mulighed for yderligere byudvikling omkring Holmstrup, hvis dette ønskes på et tidspunkt.

Sammenhæng med motorvejsudvidelsen syd om Odense

Staten har med Infrastrukturplan 2035 besluttet, at Den Fynske Motorvej syd om Odense skal udbygges, og der er afsat midler fra 2025.

Forvaltningen har været i dialog med Vejdirektoratet, og forventningen er, at tilslutningsanlægget tidsmæssigt kan etableres i forbindelse med den planlagte udvidelse af Den Fynske Motorvej.

Vejdirektoratet har netop afsluttet deres miljøkonsekvensvurdering (MKV), som er påkrævet ved store anlægsprojekter. Det nye tilslutningsanlæg i Odense Vest indgår ikke i Vejdirektoratets MKV. Derfor skal der udarbejdes en særskilt MKV for det nye tilslutningsanlæg, hvor det ses i sammenhæng med de øvrige nye kommunale vejforbindelser.

Anlægsudgifter

Det nye tilslutningsanlæg i Odense Vest indgår ikke i statens nuværende anlægsbudget til udvidelsen af motorvejen syd om Odense, men det er Odense Kommunes holdning, at staten skal finansiere selve tilslutningsanlægget, mens Odense Kommune vil skulle finansiere de kommunale veje frem til tilslutningsanlægget.

Udgifterne til de kommunale vejforbindelser vil blive afholdt over det konjunkturfølsomme budgetområde.

Krydsning af jernbane

Logistikvejs forlængelse krydser den nuværende nationale jernbanestrækning. Efter en politisk beslutning er det afgørende, at der hurtigt indgås dialog med Banedanmark om krydsningen, da planlægningen af dette kan være langvarig.

Hvis Logistikvej nord skal etableres, skal det koordineres i forhold til den nye jernbane over Vestfyn. Frem til foråret 2027 vil der ikke være jernbanetekniske krav, som skal overholdes ved en krydsning af den fremtidige højhastighedsbane. Fra foråret 2027 til foråret 2028 betragtes sporet som et arbejds spor, hvor visse sikkerhedskrav skal overholdes. Derefter gælder de jernbanetekniske regler, og det anbefales, at bygværket etableres inden, hvis dette er muligt.

Relation til kommuneplanlægningen

Arealplanlægning for et fremtidigt nyt erhvervsområde i Odense Vest, i sammenhæng med det nye tilslutningsanlæg, sker via kommuneplanlægningen.

By- og Kulturforvaltningen er ved at færdiggøre forslag til Kommuneplan 2024 - 2036 til politisk behandling før årsskiftet 2024/2025, med henblik på offentlig høring i starten af 2025.

Hvis forslag til Kommuneplan 2024 - 2036 skal indeholde et nyt udlæg til et erhvervsområde i Odense vest, vil det medføre en forsinkelse af kommuneplanforslaget.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler derfor, at arealplanlægningen for et fremtidigt erhvervsområde i Odense vest sker som et særskilt kommuneplantillæg. Et kommuneplantillæg kan udarbejdes sideløbende med processen for Kommuneplan 2024 - 2036.

Økonomi

Der afsættes 4,0 mio. kr. under det konjunkturfølsomme anlægsområde under By- og Kulturudvalget i 2024 til at udarbejde skitseprojekt for kommunale veje i Odense Vest. Eventuelt overskydende midler, når projektet er udarbejdet og godkendt, går tilbage til det konjunkturfølsomme anlægsområde.

Bilag

Bilag 1_skitseprojekt

Punkt 7: HCA Airport P/S - Kommunal garanti for lån

24.00.00-G01-23-24

Resume

Der er ikke mere ledig kapacitet i HCA Airports businesspark, og da HCA Airport har konkrete henvendelser fra virksomheder, der ønsker at reservere plads til etablering af kontor og hangar i det nye område, er HCA Airport i gang med at planlægge en arealudvidelse af businessparken.

HCA Airport har i den forbindelse fremsendt anmodning om kommunal garanti for låneoptagelse i 2024 på op til 13 mio. kr. til ejerne Odense Kommune og Nordfyns Kommune med henblik på at sikre den fornødne likviditet til at gennemføre arealudvidelsen.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der stilles kommunal garanti for HCA Airports lån for at sikre optimale lånevilkår for selskabet. Odense Kommunes andel af garantien vil svare til kommunens ejerandel i HCA Airport på 87,39 %.

Effekt

En storby i vækst

HCA Airports anlægsinvesteringer bidrager til at sikre øget aktivitet i lufthavnen og dronetestcenteret, og lufthavnen fungerer på den måde understøttende for, at eksisterende virksomheder kan vokse, og Odense Kommune kan tiltrække nye virksomheder.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Kommunal garanti for HCA Airport P/S' lån på op til 11,4 mio. kr. i 2024.
2. Fremrykning af eksisterende bevilling vedrørende lånegaranti for HCA Airport med 7,9 mio. kr. fra årene 2025-2026 til 2024.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod.

Sagsfremstilling

HCA Airports primære aktiviteter er dels at drive lufthavn med fokus på sikkerhed og effektiv drift samt sikre international tilgængelighed til erhvervslivet på Fyn og i regionen og dels at være base for det nationale dronetestcenter, som HCA Airport ejer og driver under navnet UAS Denmark Testcenter. Derudover omfatter HCA Airports aktiviteter udlejning af kontorlokaler og arealer i lufthavnens businesspark, hvor dronevirksomheder samt virksomheder med anden luftfartsrelaterede aktiviteter har mulighed for at etablere domicil på arealer ejet af lufthavnen.

Der er stadig stigende aktivitet i dronetestcenteret fra både danske og især internationale virksomheder med aktiviteter inden for droneteknologi og dronerelateret udvikling, hvilket betyder, at kapaciteten i businessparken er opbrugt. HCA Airport har konkrete henvendelser fra virksomheder med dronerelaterede aktiviteter eller andre luftfartsrelaterede aktiviteter, der ønsker at indgå eller vurdere lejeaftale med HCA Airport med henblik på, at de pågældende virksomheder kan opføre faciliteter i form af kontor og hangarer på HCA Airports arealer i lufthavnen. Virksomhederne ønsker om muligt at påbegynde byggeri i løbet af 2025.

HCA Airport har gennemført udbud for en arealudvidelse på ca. 4 hektar i alt til parceller, servicevej, p-pladser mv. Projektet omfatter byggemodning af arealudvidelsen, herunder forlængelse af eksisterende servicevej, etablering af tilkørselsvej til lejernes matrikler fra Beldringevej, etablering af p-pladser samt sikkerhed i form af hegn, indgang og kameraovervågning. HCA Airport forventer at indgå areallejeaftaler med 30 års uopsigelighed, og det er derfor forventningen, at HCA Airport ad egen drift vil kunne finansiere anlægsudgiften forbundet med arealudvidelsen via de fremtidige lejeindtægter.

For at tilvejebringe den nødvendige finansiering af projektet i anlægsfasen ønsker HCA Airport at optage byggekredit på op til 13 mio. kr. i 2024, der efterfølgende konverteres til langfristet lån. HCA Airport vil have mulighed for at optage lånet hos KommuneKredit under forudsætning af kommunal garanti fra ejerkommunerne Odense Kommune og Nordfyns Kommune. Bestyrelsen for HCA Airport har på mødet den 6. september 2024 godkendt projektet, herunder at projektet finansieres via optagelse af kommunegaranteret lån hos KommuneKredit.

Odense Kommune kan efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets praksis og EU-reglerne lovligt stille kommunal garanti for HCA Airport, såfremt selskabet betaler garantiprovision på markedsvilkår til Odense Kommune. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der stilles kommunal garanti for lånet for at sikre optimale lånevilkår for selskabet. Odense Kommunes andel af garantien vil svare til kommunens ejerandel i HCA Airport på 87,39 %. I overensstemmelse med lovgivningen betaler HCA Airport garantiprovision på markedsvilkår. En årlig garantiprovision på 0,30 % af restgælden vurderes i det konkrete tilfælde at svare til et vederlag på markedsmæssige vilkår.

Økonomi

HCA Airports investeringer er ikke omfattet af den automatiske låneadgang på forsyningsområdet, og den kommunale garanti vil derfor som udgangspunkt belaste kommunens låneramme. Der er tidligere år afsat en årlig garantiramme på op til 7 mio. kr. vedrørende HCA Airport med henblik på at understøtte udviklingen i lufthavnen. I det konkrete tilfælde vil den kommunale garanti fra Odense Kommune på op til 11,4 mio. kr. blive håndteret inden for den førnævnte garantiramme i årene 2024-2026, og sagen påvirker således ikke kassen bortset fra periodisering mellem år. Der fremrykkes med sagen 7,9 mio. kr. af den eksisterende bevilling under balanceforskydninger på styringsområdet Finansposter fra årene 2025 og 2026 til 2024 jf. økonomitabel nedenfor.

| Beskrivelse | Styringsområde | Udvalg | 2024 | 2025 | 2026 |
|-----------------------------------|----------------|--------|------------|------------|----------|
| Ramme til garanti for HCA Airport | Finansposter | Intet | 7.900.000 | -7.000.000 | -900.000 |
| Midlertidig kassepåvirkning | Kassen | | -7.900.000 | 7.000.000 | 900.000 |
| I alt | | | 0 | 0 | 0 |

Odense Kommune påtager sig med den kommunale garanti en økonomisk risiko, der betyder, at hvis garantien på et tidspunkt bliver udløst, skal et beløb på op til 11,4 mio. kr. finansieres fra kommunens kassebeholdning. Risikoen for at garantien bliver aktuel vurderes imidlertid som minimal, fordi ejerkommunerne (Odense og Nordfyns) jf. selskabets vedtægter er forpligtet til at dække eventuelle underskud.