

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 02-03-2021

Mødedato Tirsdag d. 02. marts 2021 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C/Teams-møde

Indholdsfortegnelse

Anvendelse af den Socialøkonomiske Investeringsmodel (SØM) i Odense Kommune.....	3
Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	7
Lærepladsgaranti - beslutning om lærepladsalliance.....	14
Godkendelse af ansøgning til "Pulje for uddannelsesløft".....	18
Drøftelse af ny boligsocial helhedsplan for Rising, Korsløkken og Ejerslykke.....	20
Årsrapport for Center for Familier og Unge (CFU) 2020.....	27
Analyse af udviklingen på førtidspensionsområdet.....	30
Afrapportering af Alle unge skal med.....	35
Orientering om ansøgning til puljen "Akut støtte til børn på krisecenter under COVID-19".....	37
Status på bandesituationen.....	38
Aktuelle sager.....	44
Initiativretssag fra byrådsgruppe V - Nyttejobs til ledige jobparate kontanthjælpsmodtagere som har.....	45
Initiativretssag fra byrådsgruppe A - Jobrotationsprojekt "Fra Pædagogmedhjælper til Pædagogisk /.....	48
Initiativretssag fra byrådsgruppe Ø - Empowerment-projekt for unge aktivitetsparate.....	50

Punkt 1: Anvendelse af den Socialøkonomiske Investeringsmodel (SØM) i Odense Kommune

00.30.04-S00-1-21

Resume

Et enigt byråd har i forbindelse med et initiativretsforslag fra liste Ø ønsket en dybdegående undersøgelse af, om, og i givet fald hvordan, Den Socialøkonomiske Investeringsmodel (SØM) kan anvendes i Odense Kommune.

En tværgående arbejdsgruppe har opsamlet erfaringer med SØM, både internt og fra andre kommuner. På den baggrund gives der i denne sag en anbefaling til, hvordan modellen kan anvendes i Odense Kommune.

På grund af blandt andet usikkerheder i forbindelse med de økonomiske estimater er det ikke vurderingen, at en generel anvendelse til prioritering, fx på tværs af politiske sager, er meningsfuld. Yderligere dækker SØM kun begrænsede målgrupper og indsatser, hvilket vil være med til at udfordre en generel anvendelse. Endelig er det udfordrende, om fagområder generelt har de rette forudsætninger for at arbejde med SØM, herunder at økonomi, data mv. er til stede.

Erfaringen er også, at der på tværs af kommunerne generelt foregår en masse læring om, hvordan SØM anvendes bedst, men at modellen ikke bruges systematisk i beslutningsprocesser. Det er derfor også anbefalingen, at vi i Odense Kommune starter med at skabe intern læring om anvendeligheden af SØM ud fra konkrete handlinger og projekter.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender følgende anbefalinger:

1. SØM afprøves i Odense Kommune som prøvehandling på afgrænsede projekter/områder. Prøvehandlingen skal indeholde en systematisk opsamling på arbejdet med SØM, dels i relation til, om modellens resultater ser ud til at holde i praksis, dels i forhold til den organisatoriske læring.
2. SØM udbredes ikke til generel vurdering i politiske sager, som det kendes fra effektvurderinger, grundet usikkerheder i estimater, modellens begrænsede anvendelse på den brede kommunale drift samt det betragtelige ressourcetræk forbundet med at udarbejde SØM-analyser.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

På baggrund af et initiativretsforslag fra liste Ø behandlede byrådet den 11. november 2020 den mulige anvendelse af Den Socialøkonomiske Investeringsmodel (SØM) i Odense Kommune. Et enigt byråd besluttede:

"Odense Byråd ønsker en dybdegående undersøgelse af, om, og i givet fald hvordan, Den Socialøkonomiske Investeringsmodel (SØM) kan anvendes i Odense Kommune. Heri ligger blandt andet også, om elementer fra investeringsmodellen kan blive en del af kommunens sagsskabeloner. Odense Byråd pålægger derfor Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen samt Borgmesterforvaltningen at tilvejebringe et samlet beslutningsgrundlag vedrørende Den Socialøkonomiske Investeringsmodel i kommunens praksis og politiske sager. Forvaltningerne forbereder i fællesskab et beslutningsgrundlag, der forelægges respektive udvalg. Endelig beslutning træffes af Odense Byråd".

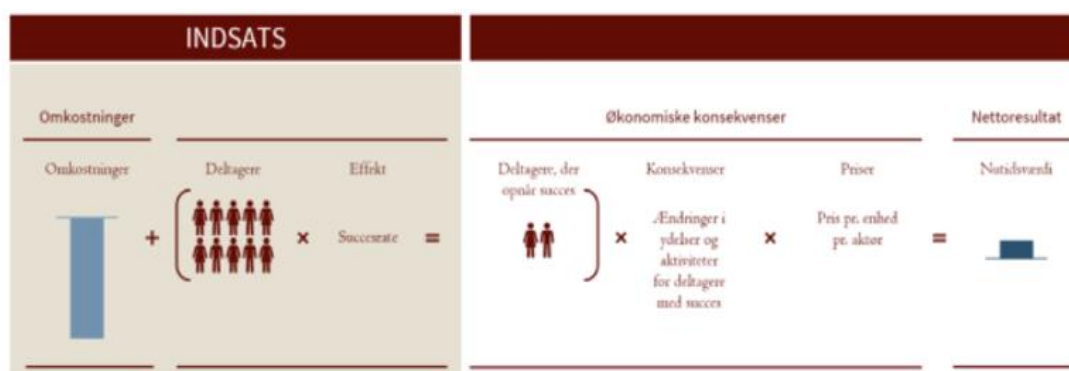
De fire forvaltninger har i fællesskab undersøgt:

- Muligheder og begrænsninger i anvendelsen af SØM.
- Udbredelse og erfaringer i andre kommuner.
- Om der i forvejen findes erfaringer med anvendelse af SØM i Odense Kommune.

På den baggrund har de fire forvaltninger vurderet, hvordan modellen fremadrettet kan finde anvendelse i Odense Kommune.

Hvad er SØM?

SØM-modellen er udviklet af Socialstyrelsen som et budgetøkonomisk analyse- og beregningsværktøj. I det ligger et fokus på at etablere viden om de økonomiske konsekvenser, som følger af konkrete sociale indsatser. Tilgangen er interessant i forhold til at vurdere de fremtidige økonomiske konsekvenser af en indsats, og dermed rentabilitet over tid. Analyserne, som foretages i SØM, kan baseres på: i) egne antagelser om effekter forud for en indsats eller ii) effektstudier, som kan findes i den tilhørende vidensdatabase.



Figur 1: <https://socialstyrelsen.dk/tvaergaende-omrader/socialstyrelsens-viden/som-og-okonomiske-analyser/som/om-som/om-modellen>

På mange måder minder SØM-analyserne altså om den tilgang, der er anvendt i investeringsprojekterne på beskæftigelsesområdet – en undersøgelse af, hvilke økonomiske konsekvenser der kan forventes under antagelse af en givet effekt og succesrate for målgruppen.

Én af styrkerne ved at anvende SØM er, at det dels er en fælles referenceramme og et fælles sprog på tværs af sektorer, dels at det bidrager med systematik i at udarbejde business cases. Den systematik – uagtet om det er i regi af SØM – hvor det tværfaglige samarbejde mellem økonomi og praksis styrkes, kan generelt medvirke til mere kvalificerede business cases på tværs af organisationen.

Begrænsningerne ved anvendelse af SØM

Fordi SØM er udviklet som en budgetøkonomisk model forholder den sig kun til effekter, der kan sættes kroner og ører på. Det betyder også, at indsatsernes primære successmål skal kunne angives i monetære enheder. Det kender vi fra investeringsprojekterne i Odense Kommune, hvor effekten kan måles direkte i offentlige ydelser. Det kan være mere vanskeligt ved sociale indsatser, der både har økonomiske effekter og velfærdseffekter. I sådanne tilfælde kan der være en risiko for, at SØM faktisk er med til at skævvride fokus for indsatsen, så den bliver på at reducere ydelser og ikke skabe velfærdseffekten for borgeren.

Modellens resultater er kun så god som de input, der anvendes. Den er især følsom over for input for forventet effekt og succesrate. En bare lidt for høj forventet succesrate på kort sigt vil slå igennem som en stor positiv økonomisk effekt på lang sigt. For de medarbejdere, som skal anvende modellen, kræver det derfor et stort ressourcetræk for at sikre så rigtige input som muligt. Både fra administrative økonomiområder og fra praktikere, der begge leverer input til modellen. Og selv her er det vanskeligt at fastlægge parametre som forventet effekt og succesrate "korrekt". Indsatser skal altid ses i sammenhæng med den kontekst, de udføres i, og hvordan målgruppen kan være mere eller mindre homogen. Samtidig er der på socialområdet ikke den samme datatilgængelighed og -kvalitet, som det kendes fra beskæftigelsesområdet og investeringsprojekterne. Det er en udfordring for overhovedet at kunne foretage SØM-analyser, endside at have retvisende beregninger.

Både Socialstyrelsen selv og VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd - fremhæver, at estimerne af de økonomiske konsekvenser er usikre. Modellen kan altså ikke anvendes ukritisk, og resultaterne kan ikke sidestilles med økonomiske potentialer. Der, hvor estimerne især har sin styrke, er i forhold til at synliggøre, hvordan effekten af en indsats fordeler sig – er det hos kommunen, regionen eller staten.

Anvendelse i kommunerne

Erfaringerne fra andre kommuner viser, at SØM i altovervejende grad anvendes på konkrete projekter og initiativer. De mest positive erfaringer med modellen kommer af den øgede tværfaglige dialog, som den understøtter, når administrative medarbejdere og praktikere i fællesskab skal forberede et område til beregningerne. I den henseende anvendes SØM i høj grad som et analyseværktøj til at koble indsatser, effekt og økonomi og skabe tværfaglighed hellere end en beregning med fokus på bundlinje. De forventede økonomiske gevinster er derfor kun en indikator, og det bliver prioriteret at følge de initiativer, der igangsættes med hensyn til, om den forventede effekt og økonomiske gevinst opnås. Anvendelsen er dog stadig på så tidligt et stadie, at det endnu ikke har været muligt at sammenligne modelberegninger med den faktisk effekt.

Erfaringerne fra andre kommuner viser også, at det er en ressourcetung model, hvis man ønsker analyser af høj faglighed. Så at sige alle kan foretage en SØM-analyse, men skal den være meningsfuld og af høj kvalitet, kræver det gode data og gennemsigtighed i forhold til økonomi, praksis, målgrupper, indsatser og effekt. Og selv når dette er tilgængeligt, er det ikke entydigt at fastlægge eksempelvis parametre for forventet effekt, da det selvsagt er et parameter, der kan være forskellige forventninger til. Erfaringerne fra andre kommuner viser også, at det i SØM-analyser kan være svært at finde indsatser, der giver positivt økonomisk afkast for kommunen.

Det vurderes i kommunerne, at selve anvendelsen af modellen kræver øvelse og viden, så det er en fordel med ressourcepersoner. Det gælder både for administrative medarbejdere og praktikere, at det er vigtigt med forståelse af modellen for at kunne bidrage til meningsfulde analyser.

Anvendelse i Odense

På nuværende tidspunkt er det heller ikke fundet, at SØM anvendes systematisk i Odense Kommune. Omvendt er metoden og tanken bag SØM-analyser ikke fremmed for Odense Kommune, i særdeleshed i forhold til investeringsmodellerne og i nogen grad i forhold til arbejdet med effektstyring og forandringsteorier.

SSP Odense har indgået et samarbejde med Socialstyrelsen og Rambøll, hvor medarbejderne med hjælp og sparring fra Socialstyrelsen lærer at anvende SØM.

Det første indtryk af SØM, er overvejende positivt. Anvendelsen kræver dog en del viden bag modellen, hvorfor kurser og uddannelse er nødvendigt for at kunne anvende SØM på rette vis. Når de nødvendige kompetencer inden for SØM-analyser er opnået, ses der et potentiale i, at man med modellen kan trække på en vidensdatabase i stedet for selv at skulle "opfinde" konsekvenser og langtidseffekter. Vidensdatabase er dog ikke bedre, end at de effektstudier, der findes heri, skal matche med lokale indsatser og forhold, hvis den skal være retvisende.

Ud fra de erfaringer, der er gjort indtil nu, er det vurderingen, at SØM både kan anvendes på projekter og i drift, så længe man har et afgrænset område og målgruppe.

Det videre forløb for arbejdet med SØM i Odense Kommune

Den faktiske planlægning og opfølgning på prøvehandlingerne foreslås varetaget af det tværgående Stabschefforum. Dette forum beslutter igangsættelsen af den eller de konkrete projekter, som skal danne grundlag for læringen af mulighederne og begrænsningen i forbindelse med anvendelsen af SØM i Odense Kommune.

Derudover gives byrådet mulighed for at drøfte de erfaringer, der indsamles, på et kommende kvartalsmøde.

Økonomi

Så længe der er tale om en prøvehandling, kan det gennemføres inden for udvalgenes egen ramme. Skal anvendelse af SØM udbredes, vil det medføre behov for flere administrative ressourcer, da modellen har et stort ressourcetræk i forhold til at kunne anvende modellen på rette vis.

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 2: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

Resume

I efteråret 2020 besluttede udvalgene, hvordan forvaltningerne skulle arbejde med holdbare og langsigtede løsninger på det specialiserede socialområde. Derudover blev der i Budget 2021 tildelt et varigt trecifret millionbeløb (186,0 mio. kr. i 2021, 170,0 mio. kr. i 2022 og 150,0 mio. kr. årligt fra 2023 og frem) til det specialiserede velfærdsområde i både Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen. Yderligere blev der i budgetforliget 2021 bestilt, at der til Økonomiudvalget skulle gives en samlet status på implementeringerne af de nye tiltag og den samlede styring af det specialiserede socialområde hvert kvartal.

Denne sag er den første afrapportering på arbejdet.

Sagen indeholder tre forskellige delafrapporteringer:

1. Status på 2020
2. Status på arbejdsgruppernes arbejde
3. Skabelonen for fremtidige afrapporteringer

Sagen bliver behandlet både i Børne- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget og derefter Økonomiudvalget.

Effekt

Når arbejdet med anbefalingerne er fuldt implementeret, forventes det, at genopretningen af det specialiserede socialområde vil have en effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp de har brug for, er forudsætningen for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at Økonomiudvalget godkender afrapporteringen og skabelonen for

de følgende afrapporteringer.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Udfordringerne på det specialiserede socialområde er løbende blevet behandlet i både fagudvalgene og på Økonomiudvalget. Den 1. september 2020 besluttede fagudvalgene en proces og organisering, som samler anbefalinger fra Rambøll analysen, BDO og Socialstyrelsens Taskforce og arbejder videre med anbefalingerne på tværs af forvaltningerne. Rapporterne og deres anbefalinger har siden været grundlaget for genopretningen af det specialiserede socialområde i Odense Kommune, som de fire arbejdsgrupper har arbejdet med siden.

Denne sag er en afrapportering på det arbejde, der er foregået siden sommeren 2020, og som udvalgene besluttede skulle finde sted hvert kvartal i 2021.

Afrapporteringen indeholder tre forskellige delafrapporteringer på arbejdet.

1. Status på 2020

Herunder en opgørelse af økonomien.

2. Status på arbejdsgruppernes arbejde

Hvad er der arbejdet med indtil videre, og hvad er næste skridt.

3. Skabelonen for fremtidige afrapporteringer

Drøftelse af form og indhold i de følgende afrapporteringer på arbejdet med anbefalingerne og opnåelse af provenuet.

1. Status på 2020

Første afrapportering indeholder en status på Regnskab 2020 på det samlede specialiserede socialområde fordelt mellem Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.

Afrapporteringen giver en økonomisk status på børneområdet, voksenområdet og refusionsområdet for 2020. Derudover gives der en status på relevante aktivitetstal for 2020 for en række områder og målgrupper under det specialiserede børne- og voksenområde. På områder hvor det er muligt, gives der desuden en kort status og forventning til udgifterne i Budget 2021. Det er dog meget begrænset, hvad der er af data endnu. I de efterfølgende afrapporteringer, vil der kun blive afrapporteret i forhold til Budget 2021, og de økonomiske forventninger hertil.

Samlet set er der balance i udgifterne i Regnskab 2020. Balancen er skabt på baggrund af genopretningen af hele området jf. Budgetforlig 2021. Der er endnu ikke lavet konkrete opfølgninger for Budget 2021, hvorfor det er for tidligt at sige

noget om den konkrete udgiftsudvikling i 2021. Men området følges tæt og løbende, og på nuværende tidspunkt er forventningen, at der også vil være balance i Budget 2021.

2. Status på arbejdsgruppernes arbejde

I følgende afsnit beskrives det, hvilke opgaver arbejdsgrupperne har arbejdet med, hvor langt de er i arbejdet, og hvad næste skridt i processen er.

Arbejdsgruppe 1 - Kontraktstyring, indsatsstrappe og effekt

Arbejdsgruppe 1 arbejder med kontraktstyring og videndeling på tværs af forvaltningerne. Det redegøres der for i de følgende afsnit.

Kontraktforhandling

Der er etableret et kontraktteam, som skal realisere den politiske målsætning om besparelser på mellem 18 og 24 mio. kr. Kontraktteamet består af en "basisenhed" i Borgmesterforvaltningen samt en "variabel enhed", som er organiseret i Borgmesterforvaltningen og i fagforvaltningerne. Der er ligeledes udarbejdet en procesplan for, hvad det er for et genstandsfelt der kontraktligt fokuseres på de enkelte år. Kontraktteamet er startet med de sager, hvor der vurderes at være det største potentiale.

Basisenheden koordinerer opgaven med at genforhandle kommunens kontrakter med eksterne leverandører. Herudover understøtter den løbende aftaleindgåelse og leverandørstyring samt sikrer fastholdelse af besparelser og effekter på sigt. Basisorganisationen ligger organisatorisk placeret i Borgmesterforvaltningen under Udbud & Kontraktstyring. Basisenhed understøtter den variable enhed med juridisk forhandling og metode, og har herudover til opgave at udarbejde og opdatere kontraktparadigmer, uddanne driftsmedarbejdere i forvaltningerne, analysere indsatsområderne, gennemføre pilotforløb og sikre fastholdelse af besparelser og effekter.

I den variable enhed orienterer sagsbehandleren i forvaltningen leverandøren om samarbejdet med Kontraktteamet, hvorefter Kontraktteamet overtager korrespondancen med leverandøren omkring statusbeskrivelser mv. Sagsbehandler deltager i et sparringsmøde med Kontraktteamet, og på baggrund heraf udarbejder Kontraktteamet et udkast til en handleplan og bestilling/indsatsbeskrivelse, som afstemmes med sagsbehandler. Kontraktteamet afdækker forhandlingspotentialer, undersøger leverandøren i forhold til økonomi, normering mv, afholder forhandlingsmøder med leverandøren og indgår den endelige kontrakt.

Der har været iværksat et pilotprojekt, som har identificeret et varierende økonomisk potentiale på de gennemgåede sager. Pilotprojektet er afsluttet, og erfaringerne bringes over i Kontraktteamet.

Videndeling på tværs af forvaltningerne

Rambøll peger på, at en af de stærkeste veje til at sikre sammenhæng for borgeren ved overgange er, at der er en kontinuitet i de indsatser, borgeren modtager. Der skal derfor arbejdes med fælles faglige strategier, som sikres omsat og operationaliseres ud fra samme forståelse og tilgang til indsatsstrappen og anvendelse af indsatser.

Et af de greb, der kan arbejdes med, er, at der på tværs af forvaltningerne skabes en større forståelse for, hvordan der arbejdes med indsatsrampen og anvendelsen af indsatser med henblik på at skabe effekt for borgeren.

På den baggrund har arbejdsgruppe 1 afholdt tre temamøder, som har haft til formål at skabe læring og erfaringsudveksling på tværs af forvaltningerne. De tre temaer er:

1. Differentierede takster. Det handler om at støtte borgerne i at leve et uafhængigt og selvstændigt liv ved at koble indsats og økonomi tættere sammen.
2. Housing First. Det handler om at tilbyde borgere i hjemløshed en fast bolig og samtidig give den sociale støtte, som borgeren har behov for.
3. Leverandørhåndtering og forhandling på dagforanstaltningsområdet. Det handler om foranstaltninger, som iværksættes på baggrund af et barns anbringelse.

Forvaltningerne har efterfølgende reflekteret over, hvordan læringen kan bringes ind i egen opgaveløsning.

Arbejdsgruppe 2 - Økonomistyring, data, ledelsesinformation og prognoser

Arbejdsgruppe 2 arbejder med 22 anbefalinger, som er grupperet i syv temaer.

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen har omsat de syv temaer til indsatser inden for eget forvaltningsområde. Det betyder, at der arbejdes forskelligt med temaerne alt efter forvaltningernes udgangspunkt. Der er også indsatser under de enkelte temaer, som forvaltningerne samarbejder om.

De syv temaer er:

1. Budgetansvar og budgetforudsætninger
2. Styrkelse af prognosestyring
3. Prognoseværktøjer
4. Proaktiv økonomistyring
5. Data og ledelsesinformation
6. Effektstyring, effektledelse og effektskabelse
7. Samarbejde om efterværnssager

Temaet om Data og ledelsesinformation er ikke affødt af rapporterne, men skal bidrage til at sikre relevant og aktuel ledelsesinformation på det specialiserede socialområde på tværs af forvaltningerne. Der er derfor nedsat et tværgående netværk i kommunen med fokus på dette.

Arbejdsgruppen forventer, at alle indsatser under de syv temaer er fuldt implementeret med udgangen af 2021. Som bilag til sagen er vedlagt en kort beskrivelse af alle indsatser med tilhørende status.

Status fra arbejdsgruppe 3 – Organisering, på tværs og internt

Arbejdsgrupperne 3 og 5 blev i slutningen af 2020 slået sammen til én arbejdsgruppe, da gruppernes formål viste sig at være gensidigt afhængige.

Der er arbejdet med to overordnede spor i den samlede arbejdsgruppe:

1. Et organisatorisk spor, herunder

- Et alderssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen
- En styrkelse af den tværgående ledelse omkring et fælles ungeperspektiv
- Udarbejdelsen af en driftsnær samarbejdsaftale mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

2. Et spor omkring en ny fælles ungestrategi, herunder

- Et styrket fælles ungeperspektiv på tværs af kommunen
- En fælles tilgang og retning for børn og unge i en udsat position

Det organisatoriske spor

Sagen om alderssnittet var først til orientering i både Børn- og Ungeudvalget (BUU), Beskæftigelses- og Socialudvalget (BSU) og Ældre- og Handicapudvalget (ÆHU). Byrådet besluttede derefter den 9. december 2020, at aldersnittet fremover skal være ved det 15. år for unge med en social sag og for unge med funktionsnedsættelser. Denne beslutning har arbejdsgruppen arbejdet med lige siden.

Det betyder, at der er igangsat en række initiativer, der skal arbejde hen mod en ikrafttrædelse af det ændrede alderssnit den 1. juni 2021.

Disse er:

- En udregning og overflytning af budget mellem de to forvaltninger til ikrafttrædelsesdatoen
- En MED-proces med forvaltningsudvalgene samt de relevante lokaludvalg i de to forvaltninger
- En inddragelsesproces, hvor ledere og medarbejdere i begge forvaltninger involveres i konkretiseringen af, hvordan aldersnittet skal udmøntes

Alle delene er i fuld gang og vil være færdiggjort til juni 2021, hvor et antal medarbejdere fra Børn- og Ungeforvaltningen flytter til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Der fremlægges separate politiske sager for overflytningen af budgettet i løbet af 2. kvartal 2021.

Derudover er der udarbejdet en ny driftsnær samarbejdsaftale, der sikrer de gode overgange forvaltningerne imellem.

Ungestrategien

I december 2020 besluttede byrådet også, at der skulle udarbejdes en ungestrategi.

For at kvalificere den kommende ungestrategi på bedste vis, er der igangsat en større inddragelsesproces med en række forskellige parter, der alle giver værdifulde input til strategien.

Det betyder, at der i perioden januar til marts 2021 foregår en lang række interviews, fokusgruppedrøftelser, workshops m.m. med:

- De unge, strategien handler om
- De unges forældre
- Råd, nævn og andre interessenter i Odense Kommune
- Medarbejdere der til dagligt arbejder med de unge
- Ledere på området

Udkastet til den nye ungestrategi vil efter drøftelser i de relevante fagudvalg, kunne sendes i høring i løbet af april 2021, inden den endeligt kan vedtages i byrådet i juni 2021.

Status fra arbejdsgruppe 4 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte

I arbejdsgruppe 4 arbejdes der i to spor:

1. Tilbudsvifte
2. Leverandørstrategi

Status Tilbudsvifte

Faglige og økonomiske analyser af muligheden for etablering af tilbud til udvalgte målgrupper er igangsat. Der er foreløbigt identificeret følgende målgrupper:

- Unge med spiseforstyrrelse og/eller selvskade som hovedproblematik
- Børn/unge og voksne med multiple funktionsnedsættelser og mental retardering/psykiske lidelser
- Unge med misbrug som hovedproblematik
- Dobbelt-diagnoserede med misbrug og sindslidelse eller medfødt hjerneskade

Det overordnede formål med analyserne er at afsøge muligheder for, hvorvidt der kan opnås faglig og økonomisk effekt ved at etablere tilbud til borgere, der ellers ville få eksterne tilbud. I analyserne afdækkes blandt andet:

- Borgergrundlag
- Fagligt potentiale
- Borgerperspektiv
- Pårørendeperspektiv
- Økonomisk potentiale
- Bygningsmæssige muligheder/udfordringer

Status Leverandørstrategi

Udarbejdelse af forslag til Leverandørstrategi er igangsat på tværs af henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.

Strategien baseres på arbejdsgruppens arbejde med at afdække behov og målgrupper (tilbudsviften). I udarbejdelsen af strategien involveres relevante interessenter (Råd: Handicaprådet, Udsatterrådet; Fagområdet: Følgegruppen med medarbejderrepræsentanter samt udvalgte områdechefer via arbejdsgruppen). Den politiske proces i forbindelse med udarbejdelsen er planlagt således, at strategien forventes godkendt ved udgangen af juni 2021.

Strategien skal være Odense Kommunes strategi for, hvordan kommunen vil agere som leverandør af ydelser på det sociale område, herunder botilbud og dagtilbud i forhold til borgere fra Odense Kommune og dermed være et afsæt for, hvorvidt der er områder, hvor tilbudsviften skal udvides eller tilpasses.

3. Skabelonen for fremtidige afrapporteringer

For at få en samlet afrapportering af det specialiserede socialområde er der udarbejdet en fast skabelon, som fremover skal anvendes ved hver afrapportering i både fagudvalg og Økonomiudvalg. Skabelonen for den samlede afrapportering er vedlagt som bilag.

Første del af skabelonen indeholder en økonomisk afrapportering af det samlede specialiserede socialområde herunder relevante aktivitetstal for området. Sidste del af skabelonen indeholder et kort overblik over status på arbejdet med de tre indsatsspor: kontraktstyring/forhandlinger, alderssnit og leverandør/hjemtagelse og tilbudsvifte. I den første afrapportering er status på arbejdsgruppernes arbejde indeholdt i sagen.

I de følgende afrapporteringer vil indsatssporene primært blive afrapporteret med fokus på procesdelen, og når det er muligt at lave en nærmere vurdering af effekten af indsatserne, vil dette også indgå i afrapporteringerne.

Procesplanen for de kommende afrapporteringer af det specialiserede socialområde i 2021 er som følger:

- Fagudvalg: 1. juni, 17. aug. og 26. okt.
- Økonomiudvalg: 9. juni, 25. aug. og 3. nov.

Økonomi

Denne sag er en afrapporteringssag, og har derfor ikke direkte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 - Afrapportering af Regnskab 2020 på det specialiserede socialområde

Bilag 2 - Arbejdsgruppe 2 Procesplan

Bilag 3 - Skabelon til afrapportering af det specialiserede socialområde i 2021

Punkt 3: Lærepladsgaranti - beslutning om lærepladsalliance

54.00.00-P20-2-20

Resume

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget tage stilling til rammen for arbejdet med lærepladsgaranti i Odense Kommune også kaldet Lærepladsalliancen.

Lærepladsgarantien blev oprindeligt rejst som initiativretsforslag af gruppe A. Beskæftigelses- og Socialudvalget behandlede den 18. februar 2020 dette forslag om en fælles fynsk lærepladsgaranti. Forvaltningen blev bedt om at undersøge mulighederne for at etablere en lærepladsgaranti i Odense. Forvaltningen orienterede udvalget om processen den 23. juni 2020. Forvaltningen vurderede, at det var mest hensigtsmæssigt at udskyde sagen til drøftelse i efteråret 2020, på grund af de udfordringer COVID-19 har skabt for både erhvervsskoler, brancheorganisationer og virksomheder. Forvaltningen orienterede igen udvalget om processen den 24. november 2020.

Forvaltningen har på baggrund af drøftelser med og input fra arbejdsmarkedets parter og erhvervsskolerne fremlagt et forslag til en ramme for samarbejdet for en arbejdsgruppe under Beskæftigelsesalliancen den 29. januar 2021. På dette møde blev der givet opbakning til at samarbejde om lærepladser på udvalgte områder med udgangspunkt i den enkelte unges behov.

Indsatsen støtter op om Beskæftigelses- og Socialudvalgets udvalgsmedlem "Flere unge får en uddannelse", herunder indikatorerne "Andel 18-24-årige der mindst har ungdomsuddannelse som højeste gennemførte uddannelse" og "Andel af unge der har afsluttet erhvervsuddannelse".

I denne sag præsenterer forvaltningen rammen for samarbejdet også kaldet Lærepladsalliancen.

Effekt

Sagen har en effekt for følgende Odensemedlem:

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Lærepladsalliancen har til formål at løse udfordringer med unge, som har svært ved at finde en læreplads. Lærepladsalliancen er i den forbindelse med til at understøtte, at flere unge opnår en læreplads. En læreplads er med til at sikre, at den unge får afsluttet sit uddannelsesforløb, således den unge har de bedste forudsætninger for fremtidig ordinær ansættelse. Dermed bidrager Lærepladsalliancen til, at flere børn- og unge bliver klar til fremtiden.

Flere odenseanere i job og på vej i job

Med Lærepladsalliancen vil de unge, som står uden læreplads, hjælpe til at opnå en læreplads via Lærepladsalliancens håndholdte indsatser. Dette hjælper de unge med at opnå relevante kompetencer og kvalifikationer, hvilket forbedrer de unges muligheder for senere at opnå ordinær ansættelse. Dermed bidrager Lærepladsalliancen til, at flere odenseanere kommer i job eller er på vej i job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender rammeaftalen for det tværfaglige samarbejdsforum og såkaldt Lærepladsalliancen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med følgende tilføjelse:

Da Lærepladsalliancen er første skridt på vejen mod en egentlig garanti, ønsker udvalget samtidig at fastholde ambitionen om en lærepladsgaranti på Fyn, og at ambitionen indfries så hurtigt som muligt. Udvalget beslutter også, at Lærepladsalliancen evalueres efter seks måneder. Endelig ønsker udvalget, at forvaltningen undersøger holdningen hos relevante virksomheder til en generel lærepladsgaranti og muligheden for at lave brancherettede garantier.

Sagsfremstilling

Fra lærepladsgaranti til lærepladsalliance

Forvaltningen har undersøgt muligheden for at etablere en "lærepladsgaranti". I afledningen af denne mulighed var forvaltningen i dialog med andre kommuner, erhvervsskoler og repræsentanter for arbejdsmarkedets parter. På baggrund af afledningen kunne forvaltningen konkludere, at det ikke er muligt at stille en egentlig lærepladsgaranti. Arbejdsgiverrepræsentanterne har været tilbageholdende, da de ikke kan forpligte deres medlemmer på en garanti. Odense Kommune erkender derfor, at vi ikke har metoder og redskaber til reelt at stille en garanti. Alle de involverede parter bakker dog fuldt og helt op om at indgå i et forpligtende samarbejde, der styrker mulighederne for at hjælpe de unge der mangler en læreplads. Parterne giver deres fulde opbakning til aktivt at deltage i et samarbejde om at etablere lærepladser på udvalgte områder, når der opstår aktuel mangel, og gerne inden en skolepraktik bliver en realitet. Dette vil bestå af et tværfagligt samarbejdsforum, hvor erhvervsskoler, brancheorganisationer, faglige organisationer og Odense Kommune samarbejder om at understøtte unge, der har udfordringer med at finde en læreplads. Samarbejdet vil tage form som en lærepladsalliance og skal forankres i den nedsatte arbejdsgruppe under Beskæftigelsesalliancen.

Involverende proces fra foråret 2020

Processen har foregået siden foråret 2020, med formålet at sikre et koncept og en passende timing af indsatsen. Processen har bestået af følgende elementer:

- Forvaltningen har indhentet erfaringer fra andre kommuner, som i en eller anden form arbejder eller har arbejdet med at sikre lærepladser til de unge.
- Forvaltningen har også indhentet kvalificerede input fra erhvervsskoler og arbejdsmarkedets parter. I denne forbindelse blev der den 7. september 2020 sendt brev ud til udvalgte aktører, hvori der blev spurgt ind til ubalancen i udbud og efterspørgsel i forhold til lærepladser, samt interesse for at indgå i et samarbejde om en lærepladsgaranti. Resultaterne gav anledning til, at forvaltningen den 27. oktober 2020 fremlagde en ny sag til Beskæftigelses- og Socialudvalget, hvor ordet garanti blev omformet, og det videre arbejde i forvaltningen ville tage udgangspunkt i en lærepladsalliance.

Udgangspunktet for Lærepladsalliancen

Udgangspunktet for Lærepladsalliancen er, at den har til formål at løse konkrete udfordringer med mangel på lærepladser, altså at sikre et match mellem elever og virksomheder. Lærepladsalliancen skal derfor løse de udfordringer der er, når de opstår. Denne indsats skal bygge videre på det i forvejen solide arbejde som erhvervsskolerne gør. Forvaltningens forslag til en lærepladsalliance er derfor praksisorienteret om de konkrete uddannelser, hvor der er udfordringer med lærepladser og koblet til udfordringer med det mindre antal af unge, som har svært ved at finde en praktikplads. Samarbejdet skal tage udgangspunkt i håndholdte løsninger, der knytter sig til den enkelte unges behov herunder erhvervsskole og branchers behov vedrørende konkrete udfordringer med lærepladser på arbejdsmarkedet.

Deltagere og arbejdsform i Lærepladsalliancen

Lærepladsalliancen skal bestå af de samme hovedaktører som Beskæftigelsesalliancen. Deltagerne i samarbejdet er derfor erhvervsuddannelserne, virksomhederne, brancheorganisationerne, faglige organisationer og Odense Kommune. Arbejdsformen består af to faste årlige møder, der i foråret og efteråret, hvor erhvervsskolerne præsenterer kommende forventede behov og udfordringer. På lignende vis kan de øvrige parter fremlægge forventede behov og udfordringer. Til at understøtte allianceens i praksis tager forvaltningen initiativ til at udarbejde brancheorienterede kontaktlister som erhvervsskolerne kan aktivere ved behov. Det er den unges studieretning og de konkrete udfordringer i forhold til den unge, som bestemmer, hvilke aktører der aktiveres. Ansvar for at aktivere alliancen ligger hos den enkelte erhvervsskole, som ad hoc og efter behov tager kontakt.

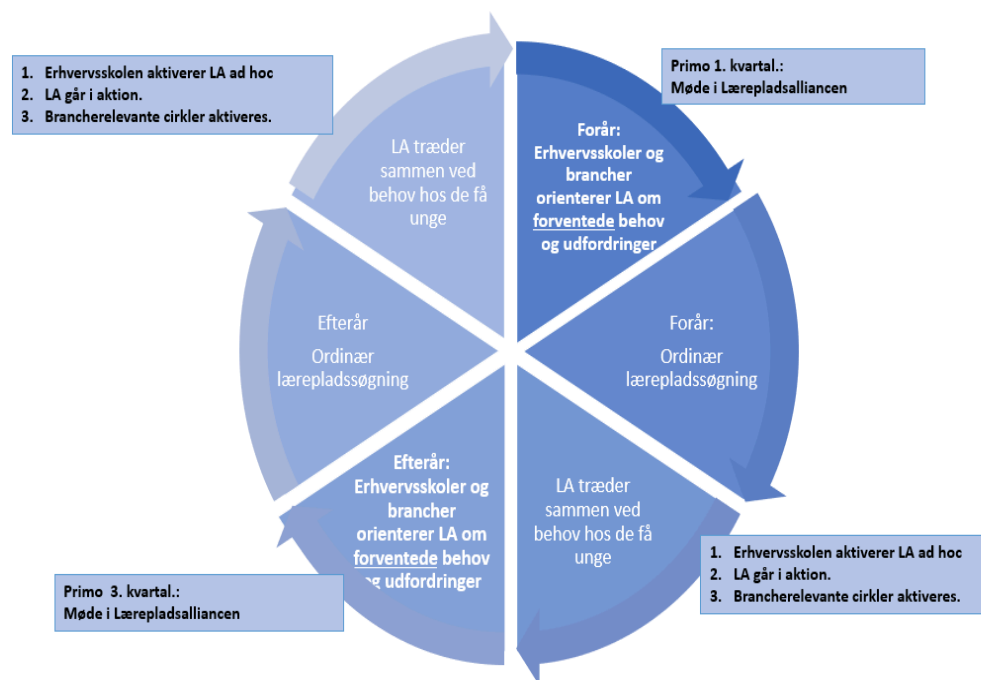
Målgrupper for Lærepladsalliancen

Det er ikke alle unge på erhvervsskolerne, som indgår i målgruppen for alliancen. Det er dem, vi i denne sammenhæng kalder for de såkaldte unge:

- Alle unge: her kører erhvervsskolernes ordinære system på vanlig vis – alle unge, der søger en læreplads, får støtte fra skolerne.
- Får unge: her fungerer det ordinære system fortsat, og skolerne hjælper unge, der mangler en læreplads.
- Får unge: i de enkelte tilfælde, hvor den unge fortsat måtte stå uden en læreplads, kan skolen aktivere Lærepladsalliancen.
- Enkelte unge: de unge, som fortsat mangler en læreplads, kommer i skolepraktik.

Årshjul for Lærepladsalliancen og succeskriterier

Den konkrete arbejdsproces for Lærepladsalliancen illustreres i nedenstående årshjul:



Modellen tager afsæt i, at erhvervsskolerne i foråret og efteråret giver Lærepladsalliancen en status på forventede behov og udfordringer. Når den ordinære lærepladssøgning er ovre, vil brancheorienterede kontaktpersoner blive aktiveret af erhvervsskolerne og samarbejde med udgangspunkt i de unge, som endnu ikke har fundet en læreplads.

Forvaltningen har opstillet følgende succeskriterier for Lærepladsalliancen:

1. Erhvervsskoler, brancheorganisationer, faglige organisationer og Odense Kommune fungerer som koordinerende samarbejdspartnere i tilfælde, hvor unge og erhvervsskoler ikke lykkes med at finde en læreplads til den unge.
2. Erhvervsskoler, brancheorganisationer, faglige organisationer og Odense Kommune træder til og samarbejder om de udfordringer, som måtte opstå i relation til at finde en læreplads til den enkelte unge.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Skema over input fra erhvervsskoler og erhvervsliv 140920_

Punkt 4: Godkendelse af ansøgning til ”Pulje for uddannelsesløft”

15.20.00-Ø34-1-20

Resume

Puljen til uddannelsesløft giver dagpengemodtagere, der er ufaglærte eller faglærte med en forældet uddannelse, og som er fyldt 30 år, mulighed for at tage en erhvervsuddannelse som uddannelses tilbud i løbet af dagpengeperioden. Formålet med puljen er at give ledige med størst behov mulighed for et uddannelsesløft fra ufaglært til faglært niveau.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har fordelt midler mellem kommunerne efter en fordelingsnøgle. Odense Kommunes andel af det samlede antal puljemidler er 2.157.500 kr.

I denne sag skal udvalget godkende, at forvaltningen har søgt om i alt 2.157.500 kr. i puljemidler.

Der var ansøgningsfrist til puljen ”Pulje for uddannelsesløft” den 15. februar 2021. Forvaltningen har derfor ansøgt puljen med forbehold for udvalgets godkendelse.

Midlerne fra puljen vil blive brugt, så indsatsen understøtter opkvalificeringsstrategien, og at flere ledige borgere via opkvalificering bliver en del af fællesskabet på arbejdsmarkedet, og får de kompetencer, virksomhederne efterspørger.

Forvaltningen forventer også, at indsatsen positivt vil påvirke udvalgets effektmål om, at ledigheden skal falde og flere bliver klar til job.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Med puljen vil dagpengemodtagere, der er ufaglærte eller faglærte med en forældet uddannelse, og som er fyldt 30 år, få bedre muligheder for opkvalificering, som styrker deres jobmuligheder. Projektet bidrager dermed til at flere odenseanere kommer i job eller på vej i job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen har søgt om 2.157.500 kr. fra puljen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Som følge af Aftale mellem den daværende SR-regering, Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om forlig om reform af beskæftigelsesindsatsen af juni 2014 er der afsat en årlig pulje til uddannelsesløft. Med beskæftigelsesreformen fra 2014 er det intentionen, at uddannelsesindsatsen vil blive målrettet dagpengemodtagere med størst behov og med større fokus på et reelt uddannelsesløft. Med beskæftigelsesreformen fra 2014 fik ledige, der er fyldt 30 år, og som enten er ufaglærte eller faglærte med en forældet uddannelse, mulighed for at få et tilbud om en erhvervsuddannelse – et uddannelsesløft. Uddannelsen skal være gennemført inden for dagpengeperioden.

Bevillingen for 2021 er, som følge af aftale om styrket opkvalificering og aftale om ekstraordinært løft af juni 2020, reduceret i forhold til tidligere. Det er sket for at kunne finansiere et ekstraordinært løft af opkvalificeringsindsatsen, hvor forsikrede ledige i målgruppen fx har fået ret til uddannelsesløft på 110 % af dagpengesatsen. Der er således afsat i alt 65,8 mio. kr. til uddannelsesløft i 2021.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har fordelt midlerne til alle landets kommuner ud fra kommunernes andel af ledighedsberørte dagpengemodtagere, der er fyldt 30 år, som ikke har en erhvervsuddannelse eller anden erhvervsrettet uddannelse, der med hensyn til niveau og varighed kan sidestilles med eller overstiger en erhvervsuddannelse.

Tilskuddet skal blive anvendt til køb af erhvervsuddannelser, der bliver gennemført i perioden 1. februar 2021 – 31. december 2021.

Økonomi

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har søgt om 2.157.500 kr. fra puljen hos Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR).

Der var ansøgningsfrist til puljen den 15. februar 2021. Projektperioden for puljen er til udgangen af 2021.

Medfinansiering

Tilskud fra puljen dækker 80 % af udgifterne til uddannelse af ledige, der er i målgruppen for uddannelsesløft. Den resterende del af udgiften afholder kommunen selv.

Medfinansiering er derfor: 539.375 kr. som vil blive dækket af forvaltningens egne indsatsmidler.

Medfinansieringen bliver afholdt indenfor udvalgets ramme på styringsområdet særlig drift, forsørgelses- og sikringsydelse.

Punkt 5: Drøftelse af ny boligsocial helhedsplan for Rising, Korsløkken og Ejerslykke

03.02.00-A00-9-19

Resume

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke udløber med udgangen af maj 2021. Der bliver derfor udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan for de tre områder for perioden 2021-2024.

En boligsocial helhedsplan er en social indsats for beboerne i et alment boligområde, hvor der er behov for at understøtte en positiv social udvikling. Landsbyggefonden støtter boligsociale helhedsplaner. Det overordnede formål med den nye boligsociale helhedsplan er at udvikle trygge og velfungerende boligområder. Flere beboere skal i job og uddannelse. Børns og unges faglige niveau skal styrkes, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse. Børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og flere beboere skal være del af fællesskaber.

Formålet med denne sag er, at udvalget drøfter og kommer med input til den kommende helhedsplan for Korsløkken, Rising samt Ejerslykke. Sagen drøftes i både Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den 2. marts 2021.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen til respektive udvalg, at udvalget drøfter den kommende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising samt Ejerslykke og kommer med input til aktiviteterne i den kommende boligsociale helhedsplan.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke udløber med udgangen af maj 2021. Beboerne, BoligSocialt Hus, boligorganisationerne Civica, Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB), Odense Boligselskab samt Odense Kommune samarbejder derfor om at udarbejde en ny boligsocial helhedsplan for de tre områder for perioden fra den 1. juni 2021 til den 30. september 2024.

En boligsocial helhedsplan er en social indsats for beboerne i et alment boligområde, hvor der er behov for at understøtte en positiv social udvikling. Helhedsplanerne bidrager til, at flere kommer i uddannelse og job, børn og unge er aktive i skole-, uddannelses- og fritidsliv, forældre får større indblik i og forståelse for børns og unges dagligdag, og beboerne er betydningsfulde deltagere i et fællesskab. Landsbyggefonden støtter boligsociale helhedsplaner. Den boligsociale helhedsplan er forankret i BoligSocialt Hus, som har det daglige ansvar for at gennemføre den boligsociale helhedsplan.

Boligafdelinger i den kommende boligsociale helhedsplan

Rising

I Rising er de fire boligafdelinger Riisingsparken, Solbakken, Påskeløkken og Smedeløkken del af den boligsociale helhedsplan. På ghettolisten betegnes området "Solbakken mv." I december 2020 kom området på listen over hårde ghettoområder, da der er små overskridelser af ghettokriterierne for andel dømte samt uddannelsesniveau. Der var 1 dømt for meget, og der var 4 personer for meget, som alene har en grunduddannelse. Der skal derfor udarbejdes en såkaldt udviklingsplan. Området har udviklet sig positivt de seneste år. Flere beboere er kommet i job og uddannelse på grund af det tætte og koordinerede samarbejde mellem de fremskudte kommunale beskæftigelsesindsatser og den boligsociale helhedsplan. På ghettolisten 2018 var andelen af beboere i Rising på offentlig forsørgelse 42,5 %. På ghettolisten 2020 var andelen af beboere på offentlig forsørgelse faldet til 37,4 %. Der er dog fortsat behov for at understøtte en positiv social udvikling i området.

Korsløkken

I Korsløkken er de tre boligafdelinger Korsløkkeparken E, F og G en del af den boligsociale helhedsplan. På ghettolisten betegnes de fire boligafdelinger Korsløkkeparken E, F, G og K som "Korsløkkeparken Øst." Afdeling K er ikke en del af den boligsociale helhedsplan, da afdelingen består af ældreboliger, hvor beboerne ikke er i målgruppen for de boligsociale indsatser. Korsløkkeparken Øst kom af ghettolisten i december 2020. Korsløkken har udviklet sig positivt de seneste år, og beskæftigelsen er steget i området. Det skyldes dels det gode samarbejde mellem den boligsociale helhedsplan og de kommunale beskæftigelsesindsatser, og dels anvendelsen af udlejningsredskaber i området. På ghettolisten 2018 var andelen af beboere i Korsløkkeparken Øst på offentlig forsørgelse 46,5 %. På ghettolisten 2020 var andelen af beboere på offentlig forsørgelse faldet til 39,6 %. Området placerer sig dog fortsat tæt på ghettokriterierne for beskæftigelse, uddannelsesniveau og indkomstniveau. Der er derfor stadig behov for at understøtte en positiv social udvikling i området.

Ejerslykke

Afdeling 320 i Ejerslykke er en del af den boligsociale helhedsplan. Ejerslykke har tidligere været på listen over udsatte boligområder. Ejerslykke placerer sig forholdsvis tæt på ghettokriterierne for beskæftigelse og indkomstniveau. Odense Kommune har fokus på beskæftigelsen i Ejerslykke. Beskæftigelses- og Socialudvalget forventes på mødet den 23. marts 2021 at drøfte en særlig beskæftigelsesindsats i området.

I Ejerslykke er der desuden særlig opmærksomhed på aktive børne- og ungesager og bekymrende fravær blandt skoleelever. I Ejerslykke har 12,3 % af børn og unge under 18 år en aktiv børne- og ungesag modsat 6,5 % i Odense Kommune. Derudover har 22,5 % af skolebørnene over 10 % i fravær, mens 14,5 % af eleverne i Odense Kommune har over 10 %.

Tabellen viser ghettokriterierne for de tre områder i december 2020

Område	Antal beboere	Uden for arbejds-markedet	Indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig baggrund	Andel dømte	Kun grundskole	Gennemsnitsindkomst
		(> 40 %)	(> 50 %)	(= 2,27 %)	(> 60 %)	(< 55 %)

Rising	1323	37,4 %	*** 55,2 %	2,30 %	60,9 %	57,3 %
Korsløkken*	2154	39,6 %	59,0 %	1,44 %	60,0 %	64,5 %
Ejerslykke**	819	36,7 %	54,8 %	1,68 %	41,8 %	62,7 %

* Tallene er for Korsløkkeparken Øst, som også indeholder afdelingen Korsløkkeparken K, der ikke er en del af den boligsociale helhedsplan.

** Ejerslykke er ikke på ghettolisten, hvorfor tallet er fra Landsbyggefondens Beboerdata pr. 1. december 2020.

*** Røde tal markerer overskridelser af ghettokriterierne.

Skt. Klemensparken

Skt. Klemensparken har været en del af den nuværende boligsociale helhedsplan, der udløber med udgangen af maj 2021. Området har været inde i en positiv udvikling. Landsbyggefonden vurderer derfor, at der ikke er grundlag for en ny helhedsplan med støtte fra Landsbyggefonden. Arbejdernes Boligforening Odense og Odense Kommune er derfor opmærksomme på, hvordan de positive resultater fra den nuværende helhedsplan kan fastholdes og forankres ved fx at fortsætte nogle af de igangsatte aktiviteter i frivilligt regi.

Boligsociale indsatsområder

Landsbyggefonden offentliggjorde i januar 2020 nye indsatsområder for boligsociale helhedsplaner:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Sammenhængskraft og medborgerskab

Den kommende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke skal bygges op omkring de fire indsatsområder. Landsbyggefonden har opstillet en målsætning for hvert indsatsområde. For hvert indsatsområde skal der udarbejdes konkrete boligsociale aktiviteter. Med denne drøftelse får udvalget mulighed for at komme med input til, hvilke aktiviteter der skal indgå i den kommende boligsociale helhedsplan.

Indsatsområdet Uddannelse og livschancer

Målsætningen for dette indsatsområde er, at der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse.

Aktiviteterne under indsatsområdet Uddannelse og livschancer bidrager til, at flere børn og unge fra boligområderne klarer sig godt i skolen, gennemfører en uddannelse og kommer i beskæftigelse. På længere sigt påvirker det

ghettokriterierne for uddannelsesniveau, beskæftigelse og indkomstniveau. Der er desuden en sammenhæng til ghettokriteriet for andel dømte.

Forslag til mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Rådgivning i forælderrollen 0-5 år

Rådgivning om børns trivsel, ligestilling, sprogudvikling samt samarbejde med daginstitution og sundhedspleje.

- Rådgivning i forælderrollen 6-16 år

Rådgivning om aktiv deltagelse i skolen, uddannelsesvalg, fritidsaktiviteter og samarbejde med skolen.

- Uddannelsesindsats

Rådgivning af unge på 13-17 år, som har behov for støtte for at afslutte folkeskolen med et tilfredsstillende resultat med henblik på at fortsætte i – og gennemføre – en ungdomsuddannelse.

- Fritidsjobrådgivning

Individuel og gruppebaseret rådgivning for unge på 15–17 år med fokus på jobsøgning og sociale kompetencer. Formålet er, at flere unge får et fritidsjob og fastholder det.

- Boligsociale familiekurser

Kurser for familier med henblik på at styrke forældrekompetencer. På kurserne er der fokus på emner som fx småbørns udvikling, teenageudfordringer, skole- og uddannelsessystem.

Indsatsområdet Beskæftigelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet. De foreslåede indsatser tager udgangspunkt i og bygger videre på det systematiske samarbejde mellem de boligsociale beskæftigelsesmentorer og de kommunale beskæftigelsesindsatser.

Det er indsatsområdet Beskæftigelse, der påvirker ghettokriterierne mest. Aktiviteterne under indsatsområdet Beskæftigelse påvirker på kort sigt ghettokriteriet for tilknytning til arbejdsmarkedet og indkomstniveau. Der er hovedsageligt fokus på, at flere beboere kommer i beskæftigelse. For nogle beboere kan aktiviteterne under indsatsområdet Beskæftigelse også påvirke ghettokriteriet for uddannelsesniveau.

Forslag til mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Beskæftigelsesmentor for aktivitetsparate

Ledige aktivitetsparate beboere kan få en boligsocial beskæftigelsesmentor som støtte til at komme tættere på arbejdsmarkedet.

- Beskæftigelsesmentor for jobparate

Ledige jobparate beboere kan få en boligsocial beskæftigelsesmentor som støtte på vejen til beskæftigelse.

- Uddannelses- og beskæftigelsesmentor

Beboere i aldersgruppen 18-29 år, der modtager uddannelseshjælp, kan få en uddannelses- og beskæftigelsesmentor som støtte til at komme i uddannelse og beskæftigelse.

- Virksomhedsrettede indsatser

Den boligsociale helhedsplan samarbejder med Byg til Vækst om praktikpladser i forbindelse med anlægsprojekter. Endelig tilbydes gruppebaserede forløb til ledige beboere, fx med fokus på sproglige kompetencer og hverdagsmestring.

Indsatsområdet Kriminalitetsforebyggelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves som trygge.

Aktiviteterne under indsatsområdet Kriminalitetsforebyggelse bidrager til at påvirke ghettokriteriet for andel dømte. Aktiviteten Direkte i job er medvirkende til, at unge, der står på kanten til kriminalitet, kommer i job eller uddannelse. På længere sigt påvirker det ghettokriterierne for tilknytning til arbejdsmarkedet, uddannelsesniveau og indkomstniveau.

Forslag til mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Direkte i job

Kriminalitetstruede unge understøttes i at komme i praktik eller beskæftigelse i byggebranchen.

- Kriminalitetsforebyggelse i netværk

Civilsamfundets Kriminalpræventive Samarbejde (CKS) er et regionsopdelt samarbejde mellem SSP, BoligSocialt Hus, politiet, beboere, foreninger med henblik på at forebygge kriminalitet og øge trygheden i områderne. Der er også fokus på opstart af Nabohjælp.

- Tryghedsvandringer

Beboere og relevante aktører udpeger utrygge steder i området og afdækker mulige tiltag, der kan øge trygheden i området.

Indsatsområdet Sammenhængskraft og medborgerskab

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Aktiviteterne under indsatsområdet Sammenhængskraft og medborgerskab påvirker indirekte flere ghettokriterier. Aktiviteterne Bydelssøstre og Bydelsbrødre bidrager til et opgør med negativ social kontrol, blandt andet ved at arbejde med hjælp til selvhjælp og positive rollemodeller. Det er medvirkende til, at flere kommer i job og uddannelse, og færre unge kommer ud i kriminalitet.

Forslag til mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Medborgerskab og frivillighed

De boligsociale medarbejdere understøtter det lokale foreningsliv og åbne, inkluderende fællesskaber, så flere beboere bliver en del af – og kan bidrage til – fællesskaber.

- Bydelssøstre

Bydelssøstrene er kvinder, der hjælper andre kvinder i fx i forhold til negativ social kontrol eller med at finde ind på arbejdsmarkedet m.m.

- Bydelsbrødre

Bydelsbrødrene er unge og voksne mænd, der bidrager til at skabe positive fællesskaber omkring forskellige aktiviteter, og som samtidig støtter hinanden og andre i godt forældreskab, ligestilling m.m.

Den videre proces

På baggrund af drøftelserne i fagudvalgene vil BoligSocialt Hus i tæt samarbejde med forvaltningerne og med inddragelse af beboerne og relevante samarbejdspartnere udarbejde et forslag til en ny boligsocial helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke. Den boligsociale helhedsplan skal godkendes af organisationsbestyrelserne i Civica og FAB, beboerne i boligafdelingerne og Odense Byråd, inden den kan sendes til endelig godkendelse i Landsbygefonden.

Effekterne af den nuværende boligsociale helhedsplan

De foreslåede aktiviteter er udvalgt på baggrund af nationalt anerkendt forskning i effekterne af boligsociale indsatser. Aktiviteterne er beskrevet ud fra de aktuelle behov i Korsløkken, Rising og Ejerslykke, og aktiviteterne bygger videre på erfaringer fra tidligere boligsociale helhedsplaner i Odense. I bilaget "Boligsociale effekter og forskning" er der en oversigt over resultaterne fra den nuværende boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising, Ejerslykke og Skt. Klemens. I bilaget er væsentlige forskningsmæssige resultater i forhold til effekterne af boligsociale indsatser fremhævet.

Økonomi

Landsbygefonden finansierer 75 % af den kommende boligsociale helhedsplan. Den lokale medfinansiering på 25 % bliver delt mellem boligorganisationerne Civica, FAB og Odense Boligselskab (12,5 %) og Odense Kommune (12,5 %).

Den samlede økonomiske ramme til den boligsociale helhedsplan for Korsløkken, Rising og Ejerslykke fra den 1. juni 2021 til den 30. september 2024 udgør 20 mio. kr., hvoraf Landsbygefonden finansierer 15 mio. kr. Odense Kommunes andel på 2,5 mio. kr. fordelt over årene 2021-2024 forventes finansieret af det eksisterende budget i de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.

Da denne sag er en drøftelsessag, vil der blive taget stilling til finansieringen af den boligsociale helhedsplan i forbindelse med den senere beslutningssag. Denne sag har dermed ikke økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Boligsociale effekter og forskning

Punkt 6: Årsrapport for Center for Familier og Unge (CFU) 2020

15.00.00-A00-186-19

Resume

I denne sag får udvalget en årsrapport for Center for Familier og Unges (CFU's) arbejde i 2020. Årsrapporten bliver normalt ledsaget af en beslutningssag om ambitionsniveauer for det kommende år. Udvalget besluttede allerede ambitionsniveauer for 2021 på mødet den 10. november 2020, hvorfor udvalget i dag kun modtager en årsrapport for 2020.

Årsrapporten viser årets endelige status for Center for Familier og Unges (CFU's) arbejde for 2020 og sammenholdes med de ambitionsniveauer for 2020, som udvalget vedtog den 9. juni 2020.

For succeskriterierne vedrørende gennemførelse af folkeskolens afgangsprøve og fravær i den kommunale folkeskole, har Børn- og Ungeforvaltningen (BUF) ændret i datagrundlaget. Denne ændring er foretaget på baggrund af fejl i den gamle opgørelsesmetode. Den nye opgørelsesmetode har betydet, at der er sket et skift i niveauet for de pågældende succeskriterier.

Både de nye og de historiske data bliver i denne sag opdateret for disse to succeskriterier, så de følger den nye opgørelsesmetode.

Resultater for 2020

Nedenstående tabel viser succeskriterier, ambitionsniveauer for 2020, resultater for 2020 samt ambitionsniveauer for 2021.

Af tabellen fremgår det, at resultaterne for Center for Familier og Unges (CFU's) arbejde i 2020 er lavere end det fastsatte ambitionsniveau for alle seks succeskriterier.

Manglende opfyldelse af ambitionsmålene for Center for Familier og Unges (CFU's) arbejde i 2020

Den manglende opfyldelse af ambitionsmålene i 2020 for Center for Familier og Unges (CFU's) arbejde har været på baggrund af til dels COVID-19 epidemien og til dels borgernes generelle helbredstilstand.

COVID-19 epidemiens effekt på Center for Familier og Unges (CFU's) arbejde

COVID-19 epidemien har siden marts 2020 betydet, at Center for Familier og Unge (CFU) har skulle omlægge arbejdsmetoder og arbejdsstruktur, så indsatsen har været i overensstemmelse med lokale og nationale restriktioner, samt hjemsendelse af medarbejdere. Foruden de generelle restriktioner, har der været forskellige restriktioner alt afhængig af, om der har været tale om børn og unge, en socialindsats eller en beskæftigelsesindsats. Dette har medført, at Center for Familier og Unge (CFU) har skulle finde nye måder at gennemføre sagsbehandling og indsatser på. Specifikt har Center for Familier og Unge (CFU) skulle håndtere nedenstående udfordringer:

Børn og unge under 18 år

- Børnenes hjemsendelse medførte uhensigtsmæssig døgnrytme, hvilket havde en negativ påvirkning på børnenes deltagelse og engagement i fjernundervisning. Hjemsendelse har betydet, at alle familiemedlemmer var hjemme samtidigt, og med mange familiemedlemmer og en lille bolig, vanskeliggjorde det deltagelse og koncentration i forbindelse med fjernundervisningen.

- Flere af Center for Familier og Unge (CFU's) forældre lider af både fysiske og psykiske helbredsproblemer. De har derfor været angst for at sende deres børn i nødpassning af frygt for at blive smittet. Det har derfor vist sig vanskeligt at motivere/overbevise forældrene om nødvendigheden og vigtigheden af at sende børn i nødpassning. Da skoler og daginstitutioner åbnede op igen, var det fortsat en udfordring at få forældrene til at sende deres børn afsted, da de fortsat frygtede smitten.
- Center for Familier og Unge (CFU) fik ikke etableret et tilstrækkeligt samarbejde med skolerne omkring CFU-borgere på daværende tidspunkt, da medarbejdere var hjemsendt og ikke tilstrækkelig forberedte på situationen. Center for Familier og Unge (CFU's) case managers- og kontaktpersoner har i perioden dog været i tæt kontakt med alle børn, unge og familier.

Beskæftigelse for voksne over 18 år

- COVID-19 epidemien har betydet, at der i perioder har været hel eller delvis suspendering af beskæftigelsesindsatsen, hvilket har resulteret i, at borgerne ikke har kunne modtage den fornødne beskæftigelsesrettede indsats, og der har dermed været en begrænsning i borgerens progression mod beskæftigelse.
- Foruden COVID-19 er Center for Familier og Unge (CFU's) hovedmålgruppe aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, som har massive fysiske og psykiske helbredsproblematikker, hvorfor der er ringe perspektiver for beskæftigelse eller uddannelse. I mange tilfælde er der tale om borgere, som er på vej til førtidspension (FØP).

Samlet set har COVID-19 og CFU-borgernes generelle helbredstilstand været medvirkende til, at der har været en tilbagegang i borgerens udvikling og motivation mod beskæftigelse og uddannelse. Ligeledes har borgernes trivsel i høj grad været negativ påvirket i perioden.

På baggrund af ovenstående, anbefalede forvaltningen, at ambitionsniveauerne for 2020 blev fastholdt i 2021, hvilket forvaltningen stadig betragter som ambitiøse i forhold til målgruppens udfordringer.

Succeskriterier	Resultater 2018	Ambitions niveau 2019	Resultater 2019	Ambitions niveau 2020	Resultater 2020	Ambitionsniveau 2021
Andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job				35 %	18,6 %	35 %
Andelen af CFU-borgere i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats	47,5 %	60 %	56 %	60 %	44,2 %	60 %
Andelen af CFU-borgere, der har skiftet kategori fra aktivitetsparat til job- eller uddannelsesparat				15 %	4,3 %	15 %
Andelen af CFU-borgere, der er tilbagevisiteret til normalsystemet	32,3 %	5 %	16,3 %	10 %	0,3 %	10 %

Andelen af CFU-borgere, der gennemfører matematik og dansk ved Folkeskolens Afgangsprøve med mindst 2 (både 9. og 10. klasse) *	61,1 %	75 %	68,4 %	75 %	71,4 %	75 %
Fraværsregistrering af CFU-borgere i den kommunale folkeskole (alt fravær) *	CFU = 19,36 Odense = 12,02	Samme niveau som resten af Odense	CFU = 22,71 Odense = 12,01	Samme niveau som resten af Odense	CFU = 21,17 Odense = 10,49	Samme niveau som resten af Odense

*For succeskriterierne "Andelen af CFU-borgere, der gennemfører matematik og dansk ved Folkeskolens Afgangsprøve med mindst 2 (både 9. og 10. klasse)" og "Fraværsregistrering af CFU-borgere i den kommunale folkeskole (alt fravær)" er de nye og de historiske data i denne sag opdateret, så de følger den nye opgørelsesmetode.

Punkt 7: Analyse af udviklingen på førtidspensionsområdet

15.00.00-P05-1-20

Resume

Odense Kommune har igennem de seneste år haft en stor stigning i udgifterne til førtidspension. Det er der to grunde til. For det første bliver andelen af førtidspensionister på ny førtidspensionsordning stadig større i takt med, at førtidspensionister på gamle førtidspensionsordninger går på folkepension, det betyder alt andet lige stigende udgifter, idet refusionen er lavere for førtidspensionister på ny ordning end gamle ordninger. For det andet har det samlede antal af førtidspensionister været stigende siden 2018.

Analysens formål

Forvaltningen igangsatte derfor i efteråret 2020 en analyse af førtidspensionsområdet, med det formål at undersøge hvorfor antallet stiger. Analysen belyser med andre ord udviklingen i førtidspensioner i Odense Kommune, og hvad der kan forklare denne udvikling. Analysen består af en række elementer, der skal afdække forvaltningens spørgsmål og hypoteser i forhold til, hvad der kan forklare udviklingen. Herunder oplystes elementerne samt eksempler på spørgsmål:

- Analyse af udviklingen i Odense over tid. Fx: Har noget ændret sig over tid i forhold til til- og afgang fra førtidspension?
- Sammenligning af udviklingen i Odense med landsgennemsnittet og de øvrige 6-byer. Fx: Skiller udviklingen i Odense sig væsentligt ud fra landsgennemsnit og øvrige 6-byer?
- Analyse af hvilke målgrupper der bidrager til udviklingen (risikogrupperne), og hvad man går i forhold til disse målgrupper. Fx: Skiller Odense sig ud i forhold til størrelsen af risikogrupperne, og de indsatser borgerne får op til en førtidspension?
- Undersøgelse af tilkendelsespraksis i Odense. Fx: Er der sket ændringer i administration af lovgivningen?

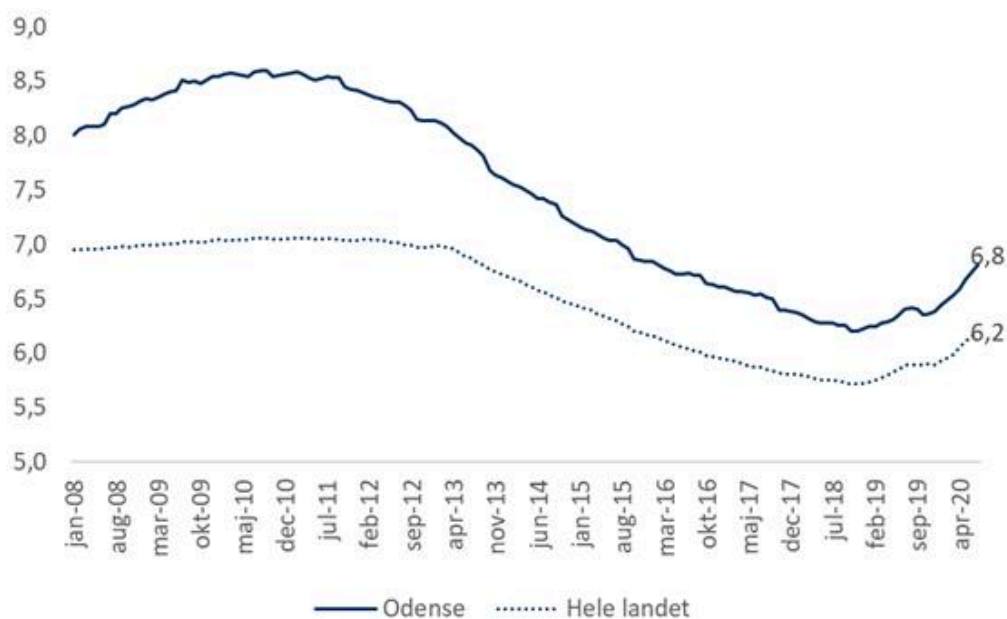
I denne sag orienteres udvalget om resultatet af analysen.

Hvordan har udviklingen været og hvad kan forklare den

Generel udvikling

Andelen af befolkningen, der er på førtidspension i Odense, har igennem analyseperioden 2008-2020 ligget noget højere end landsgennemsnittet. Andelen af befolkningen, der er på førtidspension i Odense, er 6,8 % i juli 2020. Odense var tættest på landsgennemsnittet ved udgangen af 2018 og længst fra landsgennemsnittet i 2010. Odense er således i perioden 2010-2018 kommet tættere på landsgennemsnittet. Siden 2018 er Odense steget lidt mere end landsgennemsnittet.

Figur 1: Udvikling i andel af befolkningen (18-65 år) på førtidspension i Odense og hele landet

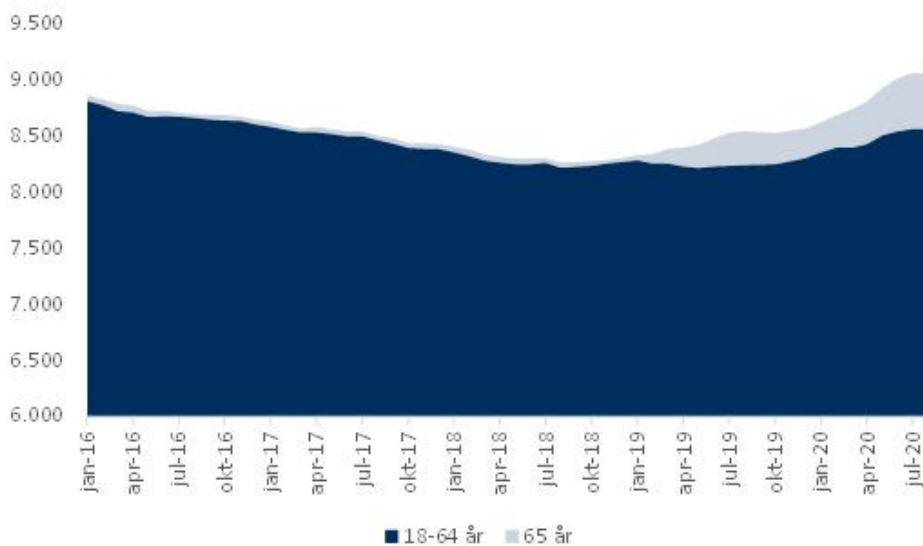


Forklaringen på, at niveauet i Odense er noget højere end landsgennemsnittet, skal blandt andet findes i de lokale rammevilkår i Odense. Analysen bekræfter, at Odense har vanskelige rammevilkår hvad angår færdspension sammenlignet med København, Aalborg og Aarhus. Odense ligger blandt den dårligste halvdel af kommunerne sammen med Esbjerg og Randers. Det viser den rapport, som Det Nationale forskningscenter for Velfærd (VIVE) lavede om kommunernes rammevilkår i 2018 (baseret på 2016 data). Rammevilkårene bestemmes af en statistisk model, baseret på karakteristika ved borgerne i en kommune og ved det lokale arbejdsmarked, fx borgernes uddannelsesniveau og antallet af jobopslag, der forudsiger, hvor mange borgere en kommune forventes at have på en bestemt ydelse.

Til- og afgang fra færdspension

Udviklingen i antallet af færdspensionister hænger naturligvis sammen med til- og afgangsmængden til færdspension. Analysen viser, at den stigende folkepensionsalder har medført en opbremsning i afgang fra færdspension. Det betyder, at der siden 2019 særligt er sket en stigning i antallet af 65-årige færdspensionister. Således forklarer den senere pensionsalder mere end halvdelen af stigningen i perioden. Dette illustreres af figur 2, der viser udviklingen i antallet af færdspensionister for henholdsvis de 18-64-årige og de 65-årige.

Figur 2: Udvikling i antallet af færdspensionister fordelt på alder



Der ses også en stigning i antallet af 18-64-årige igennem det seneste år (2. halvdel af 2019 og 1. halvdel af 2020), dette hænger sammen med en stigning i tilgangen til førtidspension. Odense har det seneste år tilkendt flere førtidspensioner end landet som helhed, når man tager højde for befolkningens størrelse. Odense ligger også lidt højere i tilkendelser end henholdsvis København, Aarhus og Aalborg.

Udvikling i risikogrupper

Tilgangen til førtidspension kommer primært fra ressourceforløb, aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, sygedagpenge og jobafklaring. Derfor har analysen set nærmere på, hvad der karakteriserer sagerne for de borgere, der kommer på førtidspension fra disse risikogrupper.

75 % af de borgere, der får tilkendt en førtidspension fra ressourceforløb eller aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, har været mere end 5 år på offentlig forsørgelse. De har altså haft nogle lange forløb på offentlig forsørgelse. De borgere der kommer fra sygedagpenge eller jobafklaring har haft kortere forløb på offentlige ydelser. Her har en stor del været selvforsørgende, når man ser på deres forsørgelsesstatus før år før deres førtidspension.

Antallet af borgere i risikogrupperne for at få førtidspension fylder væsentligt mere i Odense end i landet som helhed. Særligt er der en meget stor gruppe af langvarige kontanthjælpsager. Dette bekræftes også af VIVES rapport om kommunernes rammevilkår, der viser, at Odense er blandt de 10 kommuner med de vanskeligste rammevilkår i forhold til kontanthjælpsmodtagere. Samtidig havde Odense også flere kontanthjælpsmodtagere mv., end hvad man ville forvente ud fra rammevilkårene.

Over de seneste år er antallet af langvarige kontanthjælpsager faldet, og det forventes at falde yderligere med afklaringsprojektet fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Der har således været et oprydningsarbejde for flere af målgrupperne over de seneste år. Fx blev der i 2018 nedsat en særlig taskforce på jobafklaringsområdet, som havde som fokus at få "ryddet op" i langvarige sager. Når antallet falder, er det blandt andet fordi, at borgerne bliver afklaret, og at det i nogle tilfælde fører til en førtidspension. Det er således en væsentlig forklaringsfaktor i forhold til det stigende antal tilkendelser.

Resultat af sagsgennemgang

For at afdække om en øget tilgang kunne skyldes ændret praksis for sagsbehandling, er der foretaget en grundig sags gennemgang med en stikprøve på 40 sager fordelt på forskellige målgrupper forud for førtidspension. Sags gennemgangen viser også, at forvaltningen følger gældende lovgivning og praksis, og der ses ikke ændringer i tilkendelsespraksis. Sags gennemgangen viser, at de indstillinger der kommer fra rehabiliteringsteamet, er gennemarbejdet med fokus på, om der er udviklingsmuligheder i form af et ressourceforløb eller fleksjob for den enkelte borger.

Hvad gør forvaltningen

Aktivering og samtaler i de afgivende målgrupper

Odense har tidligere haft en stor gruppe borgere, der er gået i lang tid uden indsats. Det gælder særligt de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Dette illustreres i figur 3, der viser, andelen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere der ikke har været aktiveret indenfor det seneste år. Udviklingen er vendt i slutningen af 2018, og Odense har ligget et stykke fra landsgennemsnittet i de senere år.

Figur 3: Andel aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere uden indsats det seneste år



Den aktive indsats i forhold til risikogrupperne er generelt set styrket over de seneste år. Således er der en stigende andel, der får virksomhedsrettede tilbud, en stigende andel af de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere der har ordinære timer og en stigende andel sygemeldte med delvis raskmelding, således ligger Odense omkring landsgennemsnittet for disse tre indsats. Den øgede aktive indsats og dermed lavere andel passive, også hvad angår samtaler, kan på kort sigt have ført til, at flere afprøvet deres arbejdsevne og bliver afklaret til førtidspension, således kan dette også være med til at forklare et øget antal tilkendelser.

Sammenfatning

Analysen viser, at:

- Rammevilkårene for Odense Kommune er med til at forklare, at niveauet af fÅ,rtidspensionister er hÅ, jere end på landsplan.
- Den stigende folkepensionsalder forklarer mere end halvdelen af stigningen i antallet igennem de seneste År. Det betyder, at den resterende del af stigningen skyldes en Å, gning i tilkendelser af fÅ,rtidspension gennem 2018-2020. Tilgangen til fÅ,rtidspension kommer isÅ, r fra kontanthjÅ, lp, ressourceforlÅ, b, jobafklaring og sygedagpenge. Tilgangen er steget fra alle disse grupper.
- Antallet af borgere i "risikogrupperne" for at få fÅ,rtidspension fylder væsentligt mere end i landet som helhed. SÅ, rligt en meget stor gruppe af langvarige kontanthjÅ, lpssager. Over de seneste År er antallet dog faldet. De senere Års arbejde med oprydning og afklaring har fÅ, rt til, at flere er blevet afklaret og i sammenhÅ, ng hermed har flere fået tilkendt fÅ,rtidspension.
- Sags gennemgangen viser, at forvaltningen administrerer området efter lovgivningen og gÅ, ldende praksis.
- Den aktive indsats i forhold til risikogrupperne og herunder den virksomhedsrettede indsats generelt er styrket over de seneste År. FÅ, rre gÅ, r lÅ, ngere tid uden indsats, og flere får virksomhedsrettet indsats. Dette kan på kort sigt have fÅ, rt til en stigning i antallet af tilkendelser, da flere får afprÅ, vet deres arbejdsevne og bliver afklaret til fÅ,rtidspension.

Der findes dermed ikke en enkeltstående forklaring på stigningen i antallet af fÅ,rtidspensionister igennem de seneste År. Den største enkeltstående forklaring er stigningen i pensionsalderen, der fÅ, rer til mindre afgang fra fÅ,rtidspension. Der er flere Årsager til stigningen i antallet, der får tilkendt fÅ,rtidspension. Analysen kan ikke pege på, hvilke af de enkelte forklaringer på det Å, gede antal tilkendelser, der betyder mest for stigningen.

Punkt 8: Afrapportering af Alle unge skal med

00.01.00-P20-387-19

Resume

Indsatsen "Alle unge skal med" har været i drift i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden den 1. februar 2020. Med budgetforliget for 2020 blev der afsat midler til indsatsen i årene 2020-2022. 334 unge har i løbet af 2020 været omfattet af indsatsen, hvor fokus er på at hjælpe de unge til at begynde på og fastholde ordinær uddannelse eller beskæftigelse. Af dem er 113 unge blevet selvforsørgende og dermed kommet i uddannelse eller job.

Med denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget forelagt den anden afrapportering af effekterne på indsatsen "Alle unge skal med" til orientering. Sagen indeholder data for hele 2020. Udvalget modtager afrapporteringer halvårligt, og den næste afrapportering finder således sted i starten af 3. kvartal 2021.

Baggrund

Med budgetforliget for 2020 fik Beskæftigelses- og Socialudvalget tildelt 15.000.000 kr. til en Ungepakke.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede den 26. november 2019 den konkrete udmøntning af midlerne, hvor der blev afsat 13.500.000 kr. til indsatsen "Alle unge skal med" og 1.500.000 kr. til udvidelse af målgruppen ved Ung Revers i årene 2020-2022. "Alle unge skal med" er målrettet psykisk sårbare unge, som er på uddannelseshjælp. Ved at styrke indsatsen for disse unge kan forvaltningen i højere grad hjælpe de unge godt på vej mod job og uddannelse og samtidig styrke de unges trivsel.

For at sikre en effektiv håndtering af indsatsen etablerede Beskæftigelses- og Socialforvaltningen en afdeling, som alene beskæftiger sig med indsatsen.

Indsatsen tager udgangspunkt i, at rådgiveren har tættere opfølgning og kontakt med den unge, end lovgivningen tilskriver. Ud over den gængse uddannelses- og jobrettede indsats, er der også tilbud om social indsats, sundhedsindsats og et tilbud om en efterværnsindsats til de unge, der har brug for det.

Afrapportering på nøgletal

Hvor mange er omfattet af indsatsen?

- Der er fortsat løbende omkring 200 unge i indsatsen, hvoraf 25 % er aktivitetsparate og 75 % er uddannelsesparate.
- 192 personer var tilknyttet "Alle unge skal med" i uge 53 2020.
- I løbet af 2020 har 334 personer været en del af indsatsen og af dem er nogle fortsat i indsatsen.

Hvor mange går i selvforsørgelse?

- I løbet af 2020 er 113 gået i selvforsørgelse. Derudaf er 98 tidligere deltagere i indsatsen fortsat selvforsørgende ved udgangen af 2020.
- I de tilfælde hvor indsatsen ikke er lykket med at flytte den unge i uddannelse eller job, er det forvaltningens vurdering, at borgerne er kommet tættere på en selvforsørgende status.

Hvilke indsatser modtager de unge?

- De unge modtager hyppigst vejledning og opkvalificering som blandt andet indeholder:
 - forløb med fokus på brobygning til erhvervsuddannelser
 - holdforløb med fokus på fx kostvejledning, træning, mindfulness og yoga
 - særlige forløb til unge med angst
 - virksomhedsrettede forløb med fokus på afklaring og opkvalificering af de unges kompetencer
- Derudover er de unge i virksomhedspraktik, til samtaler, ansat i løntilskud og deltagende i en mentorordning såvel som i uddannelsesforløb på fx Tietgenskolen.
- Ser man på hvilke tilbud de unge har modtaget i 13 uger op til, at de er blevet selvforsørgende, er det ligeledes vejledning og opkvalificering, de har modtaget i hyppigst grad.

Antal afholdte samtaler

- I 2020 er der afholdt i alt 2.034 samtaler i ”Alle unge skal med”.

Indsatsens effekt

Da Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede udmøntningen af ”Alle unge skal med” i november 2019, var det en del af forventningen, at flere unge kommer i uddannelse og job, og at andelen af unge på uddannelseshjælp ville falde. ”Alle unge skal med” ville således være med til at understøtte flere af Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål og byrådets Odensemål.

Forvaltningens faglige vurdering var, at indsatsen ville have en forventet gennemsnitlig effektandel på 35 %. Det betyder, at forvaltningen forventede, at 35 % af de unge i målgruppen kommer i uddannelse eller job.

I beregningen af effektandelen indgår den gruppe af unge, der har været i indsatsen i mindre end 12 uger ikke, for at give et mere retvisende billede af effekten. I alt har 334 unge været en del af indsatsen. Heraf har 282 unge været i indsatsen i mere end 12 uger. Indtil videre er 113 af disse unge blevet selvforsørgende. Effektandelen ligger således på 40 %, hvilket fremgår af tabel 1 nedenfor.

Tabel 1: Effektandelen af unge der kommer i uddannelse eller job	
Forventet effektandel	Faktisk effektandel
35 %	40 %

Det er samlet set forvaltningens vurdering, at indsatsens effektandel ligger på et særdeles tilfredsstillende niveau i forhold til forventningen. Et afgørende element i indsatsen er den særligt tætte relation mellem den unge og rådgiveren, som de unge oplever ved at have kontakt til en enkel rådgiver, som har både myndighedsansvaret, er udfører af indsatsen og tilbyder efterværnsindsats. Forvaltningen vil fremadrettet arbejde aktivt for at holde den faktiske effektandel på det højst muligt niveau, så flest muligt unge odenseanere i fremtiden kommer og forbliver i uddannelse eller job.

Punkt 9: Orientering om ansøgning til puljen "Akut støtte til børn på krisecenter under COVID-19"

27.57.12-Ø34-4-20

Resume

Denne sag omhandler en ansøgning til Ole Kirk's Fond og Landsorganisation af Kvindekrisecentre (LOKK).

Mange børn på tværs af landets krisecentre oplever under COVID-19 mangel på daglig struktur i form af daginstitution, skole og/eller fritidsaktiviteter, samt isolation grundet smittespredning og mulig smitte. Ole Kirk's Fond og Landsorganisation af Kvindekrisecentre (LOKK) har derfor udmeldt, at det er muligt for landets kvindekrisecentre igen at søge midler til ekstra medarbejderressourcer for at iværksætte supplerende aktiviteter for børn på krisecentrene under COVID-19 epidemien.

Forvaltningen har tre gange tidligere ansøgt og fået bevilliget midler til ekstra medarbejderressourcer samt værnemidler ved Ole Kirk's Fond.

Forvaltningen har denne gang ansøgt Ole Kirk's Fond og Landsorganisation af Kvindekrisecentre (LOKK) om i alt 76.000 kr. i fondsmidler. Heraf er 75.000 kr. til en ekstra medarbejderressource i tre måneder og 1.000 kr. til materialer i forbindelse med skoleundervisning. Forvaltningen modtog tilsagn om 76.000 kr. den 9. februar 2021.

Den ekstra medarbejderressource vil forvaltningen bruge til at støtte op om børnenes hjemmeundervisning og til at skabe gode oplevelser, både på og udenfor krisecentret, hvilket forvaltningen forventer vil medføre bedre trivsel og overskud hos både børn og deres mødre.

Økonomi

Forvaltningen har søgt om 75.000 kr. til en ekstra medarbejderressource i tre måneder samt 1.000 kr. til materiale. I alt har forvaltningen søgt og fået bevilliget 76.000 kr. Da der er tale om en privat fond, skal forvaltningen betale 17,5 % af beløbet i fondsmoms, hvilket beløber sig til 13.300 kr.

Punkt 10: Status på bandesituationen

00.00.00-A00-192-20

Resume

Denne sag er en orientering om den seneste tids mediedækning om Odense Kommunes bandeindsats - herunder problemskabende ungegrupperinger.

Der har været omtale af bandesituationen med forskellige vinkler i januar 2021. På den ene side bliver det fremhævet, at antallet af problemskabende unge er blevet halveret i Odense gennem den seneste årrække. På den anden side bliver det påpeget, at Odense Kommunes bandeindsats ikke har effekt og at blandt andet bande- og rockermedlemmer i EXIT-programmer afbryder deres forløb for at vende tilbage til kriminalitet.

Odense står sammen mod banderne

Siden 2017 har Odense Kommune arbejdet målrettet med en aktiv bekæmpelse og forebyggelse af bander og bandekriminalitet. Som følge af en række politiske prioriteringer er der afsat samlet 32,5 mio. kr. til bandeinitiativer fra 2017 og frem til og med det seneste Budgetforlig 2021. De iværksatte initiativer omfatter blandt andet etablering af Specialenheden for bandeindsatsen, opnormering af Kontrolgruppen der bekæmper socialt bedrageri, søsætning af forebyggelsesprojekter målrettet et stop af fødekæden til bander, støtte til socialt udsatte, gratis og anonymt psykologtilbud til ofre og vidner for bandekriminalitet mv.

Med Budgetforliget 2021 er der blandt andet afsat midler der er øremærket et Socialt EXIT-program for udsatte, der oplever afpresning og vold fra bandekriminelle. Dette initiativ er forankret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Udviklingen i antallet af problemskabende unge

Odense Kommunes kriminalitetsforebyggende indsats er placeret i SSP-Odense i Børn- og Ungeforvaltningen. SSP-Odense arbejder systematisk med forebyggelse og tidlig indsats over for børn og unge, der er i risiko for at blive tiltrukket af kriminalitet og derigennem bliver en del af en problemskabende ungegruppering. I denne sammenhæng er der et særskilt fokus på andelen af unge, der bliver tiltrukket og involveret i det bandekriminelle miljø.

Tallene omkring andelen af problemskabende unge, der bliver involveret i bandekriminelle grupperinger i Odense er behæftet med en vis usikkerhed. Dette skyldes, at denne gruppe gennem tiden er blevet opgjort og registreret ud fra forskellige tal og metoder. Senest har "Black Army's" officielle nedlægning af sig selv i efteråret 2017 vanskeliggjort registrering af andelen af unge med tilknytning til det bandekriminelle miljø.

I perioden fra 2013 frem mod 2017 var det odenseanske bandemiljø problematisk og konfliktfyldt og blev blandt andet påvirket af rocker- og bandegrupperinger i andre byer. Det betød, at der dengang var langt flere personer i og omkring banderne. Det er SSP-Odenses vurdering, at der i perioden fra 2013 frem mod 2017, før at "Black Army" nedlagde sig selv, var langt flere unge, der glorificerede og identificerede sig med bandemedlemmerne. SSP-Odense anslår, at der på dette tidspunkt var ca. 150-200 problemskabende unge. Det var desuden SSP-Odenses oplevelse, at mange unge dengang tilkendegav deres tilhørsforhold særligt i Vollsmose. Derudover var der i denne periode flere "mini-bander" af blandt andet skoleelever, der imiterede de rigtige bander med bandenavn, struktur, voldsparathed og kriminel adfærd.

I dag oplyser SSP-Odense, at antallet af problemskabende unge er ca. 70-75. Flere af disse er relativt langt fra den hårde kerne af kriminelle, mens andre er meget tæt på. Der er således tale om en differentieret gruppe af unge.

Status på bandeindsatsen

På mødet vil udvalget blive præsenteret for en mere uddybende gennemgang af de forskellige initiativer og effekter i Odense Kommunes bandeindsats.

Nedenfor følger en status og afrapportering på Specialenheden, Kontrolgruppen og puljen for støtte til socialt udsatte borgere, der er en del af Odense Kommunes samlede bandeindsats.

1. Status på arbejdet i Specialenheden

Med byrådets beslutning i februar 2017 blev Specialenheden etableret den 1. juni 2017 ud fra formålet om at gennemføre en særlig systematisk beskæftigelsesindsats over for bandekriminelle, der modtager offentlig forsørgelse. Dette sker via hyppige jobsamtaler, aktivering, sanktionering for udeblivelser og muligheden for skærpet sanktion. Den skærpede sanktion indebærer, at den ledige kun får penge for de dage, vedkommende møder frem i aktiviteten. Den skærpede sanktion kan løbe i op til 3 måneder. Fremmøder borgeren ikke en hel kalendermåned, så vil vi kunne lukke borgerens sag.

Derudover har Specialenheden en central rolle i understøttelsen af kriminelle borgeres exit fra bandemiljøet og samarbejder med Fyns Politi og Kriminalforsorgen om at sikre den gode løsladelse, når borgere har afsonet straf.

Status pr. februar 2021

Der er fremdrift i Specialenhedens arbejde, hvor resultaterne er i overensstemmelse med de politisk besluttede målsætninger for enheden. Resultaterne fremgår af nedenstående tabeller.

Tabel 1. Borgere der er afsluttet til job/uddannelse

Antal borgere afsluttet til job/uddannelse

Årstal	Antal personer
2020	22
2019	16
2018	17

Tabel 2. Borgere, der har fastholdt job eller uddannelse 3 måneder efter sagens afslutning

Fastholdelse i job/uddannelse

Årstal	Ej tilbagefald		Tilbagefald	
	Antal personer	Procent	Antal personer	Procent
2020	13	65 %	7	35 %

2019	9	56 %	7	44 %
2018	9	53 %	8	47 %

Tabel 3. Borgere, der er stoppet i deres ydelse

Borgere stoppet i ydelse

Årstal	Antal personer
2020	102
2019	74
2018	57

Tallene er opdateret siden tidligere opgørelser.

Specialenheden oplever samtidig en række udfordringer i perioden med COVID-19.

- Specialenhedens fremmødetilbud er lukket ned i forbindelse med COVID-19, ligesom kommunens andre interne tilbud med fysisk fremmøde. Dette har resulteret i, at borgerne på nuværende tidspunkt ikke bliver sanktioneret for manglende deltagelse i beskæftigelsesrettede tilbud.
- Specialenheden har oplevet, at der i nedlukningsperioden er kommet et højere borgerflow, ved at tidligere borgere ansøger om uddannelseshjælp/kontanthjælp igen, da de ved, at de ikke skal deltage i fysisk aktivering.

Ved sidste genåbning oplevede Specialenheden, at borgerne igen udeblev fra deres beskæftigelsesrettede tilbud og jobsamtaler, som resulterede i en masse afsluttede sager igen.

Borgere i bande EXIT-programmet

Som led i en aktiv bekæmpelse af bandekriminalitet har Specialenheden et stort fokus på at motivere borgerne til en exit fra det bandekriminelle miljø. Figuren nedenfor viser en status på antallet af borgere i EXIT-programmet i perioden 2017-2020.

Tabel 4. Oversigt over bande- og rockermedlemmer i Odense Kommune, der har gennemført og afbrudt EXIT-programmet i perioden 2017-2020

Årstal	Gennemført EXIT-program	Afbrudt EXIT-program	Fraflyttet kommunen
2017	2	2	1
2018	3	2	1
2019	1	3	2
2020	-	-	2
I alt	6	7	6

Som det fremgår, har 6 personer gennemført et EXIT-program i årene 2017-2020. Der er 7 personer, som har afbrudt forløbet – og 6 personer er fraflyttet Odense Kommune. Tallene er opdateret siden tidligere opgørelser.

2. Status på arbejdet i Kontrolgruppen

Med byrådets beslutning om en styrket bandeindsats i februar 2017 blev der afsat midler til en opnormering af Odense Kommunes Kontrolgruppe, der bekæmper bedrageri med offentlige ydelser. Opnormeringen på tre medarbejdere skulle sikre et større provenu, der på længere sigt skulle finansiere Specialenheden. Med opnormeringen kommer der et styrket fokus på at afdække og stoppe socialt bedrageri blandt bande- og rockermedlemmer. Kontrolgruppen arbejder tæt sammen med blandt andet Udbetaling Danmark, SKAT og Fyns Politi for at begrænse uberettiget udbetaling af sociale ydelser. Kontrolgruppen er i placeret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Status pr. februar 2021

Der er en fin fremdrift i Kontrolgruppens arbejde, og siden opnormeringen har indsatsen gennemgået en mærkbar udvikling med en god effekt. I perioden fra den 1. januar 2018 frem til februar 2021 har Kontrolgruppen løftet 43 sager mod rocker- og bandekriminelle og eventuelle mødre til deres børn. Sagerne omhandler blandt andet stop for uberettigede enlig-ydelser og krav om tilbagebetaling af ydelser ved fiktive adressemeldinger. Disse sager beløber sig til en samlet værdi af 3.729.051,00 kr.

Kontrolgruppen har i 2. halvår af 2020 udvidet og intensiveret samarbejdet med Specialenheden.

Specialenheden og Kontrolgruppen har i samarbejdet og planlægningen af den nye intensiverede indsats valgt at definere og sætte særligt fokus på tre indsatsområder:

A. Forebyggelse og vejledning

Præventive indsatser og signalværdier ligger allerede indlejret i Kontrolgruppens tilgang i bekæmpelse af uberettigede ydelser og socialt bedrageri. Forebyggelse er også en væsentlig del af Specialenhedens arbejde og tankesæt omkring rocker- og bandemedlemmer. Der vil i det nye styrkede samarbejde imellem Kontrolgruppen og Specialenheden blive sat et fælles og bredere fokus på forebyggelse. Det gælder såvel i kontrolaspektet med fx socialt bedrageri som i den håndholdte indsats i Specialenheden, hvor der fokuseres blandt andet på borgernes ressourcer og rådighed for arbejdsmarkedet.

Det sker ved

- Kontrolgruppens medarbejder deltager altid ved Specialenhedens visitationssamtaler, hvor kontrolgruppens medarbejder vejleder borgerne grundigt i at undgå socialt snyd.
- Kontrolgruppens medarbejder bookes løbende til at deltage i jobsamtaler sammen med Specialenhedens Jobrådgivere, hvis der opstår mistanke om urent trav fx socialt snyd, sort arbejde eller bedrageri.

B. Helstøbte borgerforløb

Der vil også i den udførende indsats i borgerforløb med afsæt i Specialenheden være fokus på tættere samarbejde imellem Kontrolgruppen og Specialenheden.

Det sker ved

- Kontrolgruppen skal fremadrettet godkende alle virksomheder, som borgere fra Specialenheden sendes ud i til praktik eller løntilskud. Dette for at forebygge socialt snyd og sort arbejde.
- Kontrolgruppen har løbende kontakt til Jobkonsulenterne, når borgere fra Specialenheden er ude i praktik eller løntilskud. Derved kan kontrolgruppen reagere hurtigt / samle op, hvis Jobkonsulenten fornemmer urent trav i et forløb på en virksomhed, hvor der fx kan være grundlag for et kontrolbesøg fra Kontrolgruppen.

C. Sagsafslutning og tværkommunalt samarbejde

Der vil i den afsluttende fase af borgerforløbene/kontanthjælpssagerne også være fokus på et tæt samarbejde imellem Kontrolenheden og Specialenheden.

Det sker ved

- Specialenheden deler oplysninger med Kontrolgruppen hver gang et borgerforløb/kontanthjælpssag afsluttes ”uden ydelse”. Kontrolgruppen sørger for relevant og saglig videreformidling til SKAT, politi og evt. andre myndigheder om borgerens manglende officielle indkomstgrundlag. Kontrolgruppen understøtter herved det myndighedskoordinerende samarbejde (fx politiet i Al Capone samarbejdet) samt Odense Kommunes og regeringens fokus på at bekæmpe rocker- og banderelateret kriminalitet og snyd.
- Derudover vil Specialenheden og Kontrolgruppen dele oplysninger, når en borger flytter bopælsadresse væk fra Odense Kommune. Herved kan Kontrolgruppen om nødvendigt give de sagligt relevante oplysninger videre til den pågældende kommune. Oplysninger kan blandt andet vedrøre socialt snyd og bedrageri på tværs af kommunegrænser. Specialenheden og Kontrolgruppen ønsker også på dén måde at bidrage til det bedst mulige tværkommunale samarbejde - i de givne rammer - i bekæmpelse af rocker- og bandekriminaliteten.

Kontrolgruppen deltager i det nationale ”Al Capone samarbejde” med fokus på rocker- og bandekriminalitet sammen med Fyns Politi og SKAT. Set fra kommunens side er der sket en positiv udvikling i Al Capone samarbejdet de seneste måneder. Rigspolitiet har besluttet, at alle Lokalenheder fra 3. kvartal 2020 overgår til en hyppigere (kvartalsvis) afrapportering af antal personer, som Al Capone Lokalenheden har haft under behandling. Rigspolitiet har udarbejdet et nyt action-card til politikredsene, der præciserer rammerne endnu bedre for lokalenhedernes arbejde. Det mærkes i Kontrolgruppen på flere måder. Dels er der en hyppigere - i perioder næsten ugentlig - udveksling af oplysninger, som foregår via sikker mail fra politiet til kommunen. Det handler om personer, der evt. skal i fokus for udtagelse af skat og uberettigede offentlige ydelser. Det gælder vel at mærke i de tilfælde, hvor der rent faktisk modtages offentlige ydelser. Omvendt kan kommunen også have oplysninger, der gavner politiets arbejde. Når Kontrolgruppen kan oplyse, at en banderelateret person hverken modtager offentlige ydelser eller har officiel indkomst, giver det politiet mulighed for i politiarbejdet at fokusere på, hvor vedkommende så skaffer penge til at klare dagen og vejen. Den synlige bemanning fra politiets side er udvidet, da der udover lederen af Efterretnings- og Analyseenheden, EAE, er koblet yderligere to medarbejdere på opgaven. Dette med henblik på at øge smidigheden og opprioritere indsatsen.

3. Status på puljen for støtte til socialt udsatte borgere

Byrådet har afsat 3,0 mio. kr. i perioden 2018-2019 målrettet støtte til socialt udsatte, der er i risiko for afpresning, vold mv. fra byens bandekriminelle. Som følge heraf er der nedsat en pulje, der skal støtte frivillige sociale foreninger og organisationer, der hjælper socialt udsatte Odenseborgere, der oplever sådanne problemstillinger. Derudover har puljen til formål, at flere socialt udsatte borgere anmelder episoder med vold, afpresning mv. til Fyns Politi. Indsatsen er placeret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

På baggrund af et større restbeløb i puljen efter 2018 besluttede Økonomiudvalget den 20. februar 2019 en ny model for anvendelse af puljens midler, se tabel 5.

Tabel 5. Pulje for støtte til frivillige organisationer, der hjælper og støtter socialt udsatte

Anvendelse af pulje- midler	2019	2020	2021	2022	i alt
Tilskud Projekt Husvild	200.000	200.000	200.000	200.000	800.000
Tilskud Kirkens Korshær og Reden	20.000	20.000	20.000	20.000	80.000
Finansiering af "Udsatte-ambassadør" (gadeplan- smedarbejder)	300.000	420.000	420.000	420.000	1.560.000
Buffer (til uforudsete støttebe- hov)	90.000	90.000	90.000	90.000	360.000
					2.800.000

Det er således muligt at støtte de frivillige sociale organisationer i perioden 2019-2022. Der er desuden ansat en "udsatte-ambassadør" (gadeplanmedarbejder) i fire år, hvis primære opgave er at støtte og rådgive socialt udsatte – herunder sikre et tæt samarbejde med Fyns Politi på det mere operationelle niveau. Der er ligeledes afsat midler til uforudsete støttebehov, hvis bandemiljøet i Odense bliver styrket yderligere – og socialt udsatte som følge heraf vil opleve en stigning i afpresning, trusler mv.

Der er reserveret tilskud på 200.000 kr. og 20.000 kr. årligt til henholdsvis Projekt Husvild og Kirkens Korshær og Reden, der ved behov kan ydes til organisationernes aktiviteter målrettet socialt udsatte i perioden 2019-2022. Tabel 6 viser en oversigt over tilskudsudbetalingen til de frivillige sociale organisationer og foreninger fra november 2019 til februar 2021.

Tabel 6. Puljens udbetaling af tilskud til frivillige organisationer i 2020

Ansøger	Ansøgt beløb	Tilskud	Formålet
Projekt Husvild	105.000 kr.	105.000 kr.	<ul style="list-style-type: none"> • Oplysning om bandeudfordringer • Frivillig pleje/uddannelse
Projekt Husvild	25.000 kr.	25.000 kr.	<ul style="list-style-type: none"> • Indretning af foreningens lokaler
Projekt Husvild	25.000 kr.	25.000 kr.	<ul style="list-style-type: none"> • Meraktivitet
I alt	155.000 kr.	155.000 kr.	

Projekt Husvild har i denne periode ikke ansøgt om akutmidler til at kunne hjælpe personer væk fra byen, der har følt sig truet af bandekriminelle.

Øvrige indsatser i Odense Kommunes bandeindsats

Ud over ovenstående indgår der i den faste afrapportering til Økonomiudvalget også en status på blandt andet brug af anonymt psykologtilbud, muligheden for at lukke bande- og rockerklubhuse og Odense Kommunes deltagelse i det Nationale Råd for Bandebekæmpelse. Seneste status på disse indsatser fremgår af sagen til Økonomiudvalget den 18. november 2020.

Punkt 11: Aktuelle sager

00.22.04-G01-77-20

Resume

Mundtlig orientering:

- Status på Corona.
- KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum den 10.-11. juni 2021.

Punkt 12: Initiativretssag fra byrådsgruppe V - Nyttejobs til ledige jobparate kontanthjælpsmodtagere som har været ledig i over 5 år

00.01.00-G01-10-21

Initiativretsforslag

Med henvisning til forretningsordenens § 2, stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden fremsender Byrådsgruppe V følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 2. marts 2021.

Set i lyset af den seneste tids statistiske udvikling og tendens omhandlende nyttejobs til ledige, jobparate, uddannelsesparate og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, ønsker Venstre Odense, at de langtidsledige hurtigst muligt kommer tættere på arbejdsmarkedet. I erkendelse af at mange langtidsledige har udfordringer med mange års fravær fra arbejdsmarkedet, manglende uddannelse eller sproglige udfordringer, så må man tage det arbejde man kan få - heraf nyttejobs, som forhåbentligt giver følelsen af at bidrage og gøre sig nyttig for sin offentlige forsørgelse.

I første omgang ønsker Venstre Odense, at målgruppen til nyttejobs består af ledige jobparate kontanthjælpsmodtagere, som har været ledige i over 5 år.

Vi ønsker, at der mindst skal ske en fordobling af de i forvejen 50 aktuelle nyttejobs til 100 aktive pladser, hvilket formentligt skal ske via en dispensation fra det regionale arbejdsmarkedsråd, da udvidelsen formentligt vil betyde at Odense Kommune overskrider forholdstalskravet (antal af borger i nytteindsats ift. antal ansatte på arbejdspladsen).

Indstilling fra forslagsstiller

Venstre Odense indstiller:

- At forvaltningen udarbejder en beslutningssag, hvor Citykorps Odense udvides til 100 pladser, og hvor de ekstra pladser skal bruges målrettet jobparate kontanthjælpsmodtagere, der har været ledige i mere end 5 år.

Forvaltningens belysning

Der er ikke tidligere behandlet en sag om samme emne i Beskæftigelses- og Socialudvalget. Beskæftigelses- og Socialudvalget har tidligere fået præsenteret viden om nytteindsats, men emnet har ikke været behandlet, som fremstillet i denne sag. Odense Byråd behandlede sag om nytteindsats den 3. februar 2021: "Forslag fra byrådsgruppe C - Styrket brug af nyttejob", hvor det blev besluttet at afdække muligheden, antal og typer af nyttejobs, der kan etableres i Odense Kommune.

Sagen vil henhøre under Beskæftigelses- og Socialudvalget i forhold til at etablere, sikre godkendelse samt drive nytteindsatsen. Sagen vil berøre de øvrige stående udvalg i forhold til at finde egnede nytteindsatsopgaver.

Under forudsætning af, at Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, er det forvaltningens vurdering, at udvalget kan få fremlagt en sag i april 2021.

Etablering af nytteindsatspladser skal som udgangspunkt overholde rimelighedskravet. Det vil sige, at der skal være et rimeligt forhold mellem antallet af personer i nytteindsats, antallet af personer i virksomhedspraktik og antallet af ansatte med løntilskud.

I overensstemmelse med gældende lovgivning vil relevante faglige organisationer skulle involveres og godkende nytteindsatsopgaver inden et endeligt antal af potentielle pladser kan sikres. Det betyder, at Odense Kommune ikke alene kan etablere nytteindsats. Hvis kommunen ønsker at etablere nytteindsats, vil opgaver skulle afstemmes med den relevante faglige organisation på området. Dette for at sikre, at nytteindsats ikke fortrænger ordinære job og ordinært ansatte, hvorfor arbejdsopgaverne skal ligge ud over kommunens normerede serviceniveau. Samtidig skal arbejdsopgaverne have karakter af, at de ikke forudsætter særlig faglig baggrund. Endelig skal det sikres, at opgaverne ikke er konkurrenceforvridende.

Odense Kommune har i dag nytteindsats under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i en enhed kaldet Odense Citykorps. Citykorpsen har på nuværende tidspunkt en kapacitet på løbende 50 pladser i nytteindsats. Korpsen har to ansatte og fungerer som en ekstra hjælp i forhold til at varetage opgaver i bymidten, parker og naturområder. De opgaver, som Citykorpsen løser, er dermed samfundsrelevante opgaver, som ikke er konkurrenceforvridende.

Alle opgaver i Citykorpsen er afstemt med By- og Kulturforvaltningen og godkendt af 3F Odense GOPS og 3F Bygningsarbejderne på Fyn. Der er søgt om dispensation for forholdstalskravet hos Det Regionale Arbejdsmarkedsråd (RAR Fyn). De to ansatte i Odense Citykorps – og ca. 25 deltagere pr. ansat, hvilket er et passende niveau. Herved kan forvaltningen sikre, at der er ordnede arbejdsforhold, holde styr på opgaven og oplære til opgaven. Hvis flere borgere skal i nytteindsats kræver det tilførsel af ekstra medarbejdere til at lede og fordele arbejdet. Der er også andre omkostninger forbundet med driften af nytteindsats, fx ladvogne, arbejdstøj, redskaber, drivmidler etc. Der kan ligeledes være brug for egnede lokaler til indsatsen.

Det betyder at den samlede økonomi kan opgøres således: I den eksisterende nytteindsats er der to holdledere og tre fleksjobbere ansat, og der er afsat budget til materialer og biler. Det er samlet set i alt 1,46 mio. kr. i 2021. Der er 50 pladser.

Hvis der under normale omstændigheder uden Corona skal være plads til 100 ledige, så skal der:

- Ske en fordobling af antallet af medarbejdere
- Indkøbes flere biler - ca. 2-3 styk
- Nye fysiske rammer til, da lokalerne på Kildemosevej, ikke længere vil kunne rumme tilbuddet.

Omkostningen ved at udvide Citykorpsen til 100 pladser er minimum 3 mio. kr. Det er under forudsætning af, at det er to fuldtidsansatte og tre fleksjobbere, der ansættes udover dem, der er ansat i dag. Dertil kommer udgifterne til flytning til en større lokation. Såfremt udvalget ønsker, at der skal arbejdes videre med sagen, skal der peges på finansiering til en udvidelse af nytteindsatsen.

Afslutningsvis skal en eventuel videre afdækning også bibringe viden om effekten af nytteindsatsen i henhold til byrådets vedtagne Beskæftigelsespolitik for 2021-2025.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker at fastholde ambitionerne i Beskæftigelsespolitikken og sikre at flest mulige borgere i Odense kommer i job og uddannelse ved at bruge de relevante og mest effektive indsatser. Udvalget ønsker derfor også, at forslaget om at udvide kommunens nytteindsats fra 50 til 100 pladser i Citykorpsen målrettet jobparate kontanthjælpsmodtagere, der har været ledige i mere end fem år, tages med i den afdækning af muligheder og typer af nyttejobs, der kan etableres i Odense Kommune, som blev besluttet af Odense Byråd den 3. februar 2021. Beskæftigelses- og Socialudvalget skal efterfølgende samlet vurdere forslaget set i forhold til økonomi, effekt og relevans i forhold til typer af ledige borgere i Odense Kommune. Hele afdækningen skal ske i dialog med arbejdsmarkedets parter og via involvering af relevante øvrige stående udvalg.

Rådmand Brian Dybro (F) og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Tommy Hummelose (C) og Mark Grossmann (V) stemmer for resolutionsteksten.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer imod resolutionsteksten.

Resolutionsteksten er dermed godkendt.

Punkt 13: Initiativretssag fra byrådsgruppe A - Jobrotationsprojekt "Fra Pædagogmedhjælper til Pædagogisk Assistent i Odense Kommune"

00.01.00-G01-11-21

Initiativretsforslag

Med henvisning til forretningsordenens § 2, stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden fremsender byrådsgruppe A følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 2. marts 2021.

For at sikre tilbud om opkvalificering og fremtidig rekruttering af pædagogmedhjælpere til dagpasningsområdet i Odense Kommune, ønsker Socialdemokratiet, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen igangsætter i samarbejde med PMF Fyn jobrotationsprojektet "Fra pædagogmedhjælper til pædagogisk assistent".

Formålet med projektet er at styrke kvaliteten gennem uddannelse af pædagogiske assistenter i gruppen af allerede ansatte pædagogmedhjælpere i Odense Kommune. Derudover er formålet at rekruttere og kvalificere potentielle pædagogmedhjælpere blandt ledige dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere, som fungerer som jobrotationsarbejder. Konkret skal der uddannes 24 pædagogmedhjælpere til pædagogiske assistenter (PAU) gennem jobrotationsprojektet. De pædagogmedhjælpere som kommer i betragtning til et EUV1-forløb og som bliver opkvalificeret til pædagogiske assistenter, er eksisterende medarbejdere med den rette erfaring og motivation.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe A indstiller, at udvalget beslutter:

1. At Beskæftigelses- og Socialudvalget igangsætter et jobrotationsprojekt, hvormed der uddannes 24 pædagogmedhjælpere til pædagogiske assistenter og der rekrutteres 24 ledige i jobrotation som pædagogmedhjælpere.

Forvaltningens belysning

Der er ikke tidligere behandlet en sag om samme emne og udvalget har ikke igangsat et arbejde vedrørende samme emne.

Sagen hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget. Derudover har Borgmesterforvaltningen ansvaret for projektet "Fra ledig til velfærdsmedarbejder", som har et lignende formål som det foreslåede projekt. Projektet "Fra ledig til velfærdsmedarbejder" løber i perioden 2020–2023 og skal bidrage til at sikre Odense Kommune op mod 500 flere kvalificerede velfærdsmedarbejdere inden for perioden. De tre forvaltningers vurdering af forslaget indgår derfor i belysningen af forslaget.

Børn- og Ungeforvaltningen har erfaringer med jobrotationsordningen og kan se rigtig mange gode perspektiver i at benytte ordningen. Børn- og Ungeforvaltningen er forpligtet i projektet "Fra ledig til velfærdsmedarbejder", og derfor vil det være en fordel at indtænke jobrotation som en del af projektet, hvis det er muligt.

Borgmesterforvaltningen ser gode intentioner og et godt ræsonnement i jobrotationsprojektet i forhold til projektet "Fra ledig til velfærdsmedarbejder". Borgmesterforvaltningen har tidligt i projektet "Fra ledig til velfærdsmedarbejder" drøftet eventuel kompetenceudvikling af pædagogmedhjælpere og dagplejere til pædagogisk assistent. Det er dog ikke prioriteret for nuværende. Det er der flere grunde til. Dels det store fokus på uddannelse af ledige til pædagogiske assistenter, hvor forventningen er, at der gennem projektet uddannes og skabes job til i alt 165 (opstart af elevansættelse i 2020-2022), dels

på grund af økonomien, som ikke kan dække alle tiltag. Der er på baggrund af et ønske fra Økonomiudvalget sket en opskalering i projektet, så der fremadrettet skal kompetenceløftes 75 ledige pr. år til pædagogiske assistenter mod de nuværende 15 ledige pr. år.

Børn- og Ungeforvaltningen gør derfor opmærksom på, mulige udfordringer for driften at forpligte sig yderligere på et bestemt antal medarbejdere til den pædagogiske assistentuddannelse (PAU), når det lægges oven i forpligtelsen i "Fra ledig til velfærdsmedarbejder" som er øget som ovenstående beskrevet. Det gælder både antallet af egnede praktikpladser og kvaliteten af disse. Det er en ekstra opgave for driften at få ekstra PAU-elever, og det er også Børn- og Ungeforvaltningens erfaring, at der er ekstra opgaver i at få ledige ind i jobrotation. Børn- og Ungeforvaltningen vil gerne samarbejde om at benytte jobrotationsordningen for pædagogmedhjælpere, som får tilbudt uddannelse fra deres arbejdssted, som en del af et kompetenceløft.

I forhold til de juridiske rammer er det væsentligt at være opmærksom på

- at muligheden for 9 måneders jobrotation er et forsøg, som løber til og med den 31. december 2021. Vikariater, som er påbegyndt inden denne dato er omfattet af forsøget og kan færdiggøres, selvom de først afsluttes efter den 31. december 2021.
- den pædagogiske assistentuddannelse kan kun gennemføres som et EUV1-forløb (erhvervsuddannelse), hvis forløbet er påbegyndt inden den 31. december 2022.
- at det ikke er muligt at give rotationsmedarbejderne fortrinsret til fremtidige job som pædagogmedhjælpere i Odense Kommune.

Hvis rotationsprojektet igangsættes, er det Beskæftigelses- og Socialforvaltningens anbefaling, at det sker i en tæt kobling til projektet "Fra ledig til velfærdsmedarbejder", endog måske med en form for fælles projektorganisering, så det sikres, at projekterne supplerer og ikke hæmmer hinanden. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer samtidig, at der i det eksisterende set-up i forhold til jobrotation er mulighed for at håndtere et projekt med 24 ledige borgere. Der er ikke behov for et yderligere administrativt set-up for at kunne håndtere de ekstra deltagere.

Samlet vurderer forvaltningerne således, at såfremt projektet igangsættes, så bør det ske indenfor regi af det eksisterende projekt "Fra ledig til velfærdsmedarbejder". De 24 ledige, som skal indgå i jobrotation til pædagogmedhjælper, vil dermed være ud af det samlede projekt, om at opkvalificere 165 ledige til velfærdsmedarbejdere. Dette vil sikre, at der ikke sker en unødigt merbelastning i Børn- og Ungeforvaltningen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender at jobrotationsprojektet igangsættes, og at det sker i regi af det eksisterende projekt "Fra ledig til velfærdsmedarbejder". De 24 ledige, som skal indgå i jobrotation til pædagogmedhjælper, vil dermed være en del af målet om at opkvalificere 165 ledige til velfærdsmedarbejdere i "Fra ledig til velfærdsmedarbejder".

Punkt 14: Initiativretssag fra byrådsgruppe Ø - Empowerment-projekt for unge aktivitetsparate

00.01.00-G01-12-21

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden fremsender byrådsgruppe Ø følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 2. marts 2021.

Forslaget handler om oprettelse af et Empowerment-projekt for unge aktivitetsparate modtagere af uddannelseshjælp – i form af et mødested drevet af de unge selv, som et forum for samvær, udveksling af idéer og erfaringer og styrke hinandens motivation.

Om målgruppen

”De unge uddannelseshjælpsmodtagere er visiteret i 3 kategorier:

- De åbenlyst uddannelsesparate, der vurderes ikke at have barrierer for at kunne gå i job eller uddannelse.
- De uddannelsesparate, der med den rette hjælp og støtte, vurderes at kunne gå i job eller uddannelse inden for ét år.
- De aktivitetsparate, der har behov for mere omfattende hjælp og støtte for at komme i job eller uddannelse”.
(Ungeanalysen, Odense)

”Aktivitetsparate er unge med betydelige faglige, sociale og/eller helbredsmæssige barrierer på vejen mod uddannelse. Det kan være en kombination af kendetegn som f.eks. generel mistro og lavt selvværd, baggrund fra ikke-uddannelsesvante hjem, ingen eller begrænset netværksstøtte f.eks. manglende forældreopbakning, massive sociale og/eller helbredsmæssige udfordringer, herunder misbrug, mange afbrudte uddannelsesforløb i bagagen”. (Ungeguiden, STAR)

Hver tiende af de aktivitetsparate unge i Odense har en gymnasial uddannelse, som højeste gennemførte uddannelse. For de uddannelsesparate er det ca. hver femte. Blandt de uddannelsesparate unge har ca. en tredjedel ikke-vestlig herkomst. Hos de aktivitetsparate er det ca. er en sjettedel, der har ikke-vestlig herkomst. Ca. 12% af de aktivitetsparate unge har et eller flere børn. Mange af de aktivitetsparate unges forældre står udenfor arbejdsmarked og deres forældre har i højere grad begået kriminalitet de seneste år, end forældre til unge i Odense generelt. 12,0% af de aktivitetsparate unge har været anbragt, mens det tilsvarende er 5,9% af de uddannelsesparate. I oktober 2018 havde 9,7% af de uddannelsesparate og 2,2% af de aktivitetsparate i Odense ordinært arbejde ved siden af uddannelseshjælpen.

Det er således en gruppe med store udfordringer, hvor en del af dem får langvarige forløb på uddannelseshjælp. Ved udgangen af 2018 havde ca. 300 unge i Odense været over 3 år på uddannelseshjælp (svarende til ca. hver 5. der var på uddannelseshjælp). Langt størstedelen af disse var aktivitetsparate. (Ungeanalysen, Odense Kommune)

Baggrund for forslaget

“Mange har følt individuel magtesløshed i sårbare situationer, for så at opdage, at krav om forandring har større virkning på grund af solidaritet fra andre i lignende situationer eller med lignende tanker og værdier”. Det skriver sosionom og terapeut Ken Heap i bogen ”Gruppemetode indenfor social- og sundhedsområdet”. Den positive virkning af gruppeindsats ift. unge på kanten bekræftes af forskningsrapporten ”Hvordan man skaber motivation for uddannelse hos unge?” af professor i ungdomsforskning og forsker i ungdom og udsathed Noemi Katznelson og Anne Görlich, som STAR anvender i Ungeguiden. Her står der om relationens betydning for de unges motivation for at komme videre i livet: ”I forhold til unge på kanten af uddannelsessystemet er betydningen af relationer helt centralt. Man kan i forhold til det relationelle skelne mellem den individuelle relationsmotivation, som skabes gennem en en-til-en kontakt med for eksempel en mentor, og en kollektiv relationsmotivation, som opstår i kontakten og i fællesskabet med andre unge i en given sammenhæng. Samlet set spiller begge disse former for relationsmotivation en helt central rolle i arbejdet med at skabe motivation, idet det bidrager til de unges oplevelse af betydning, anerkendelse, tillid, tilhør, ligeværd m.m.” (Ungeguiden, STAR)

Begge former for relationsmotivation indgår som bærende elementer i det foreslåede projekt. Det er vigtigt at være opmærksom på, at de unge ikke blot har problemer og udfordringer, men at de også rummer vigtige ressourcer, som de kan bruge til at støtte hinanden.

Forslag

Enhedslisten foreslår, at der som supplement til samtaler, virksomhedsrettede indsatser og vejlednings- og opkvalificeringstilbud, oprettes et lokale ifm. jobcentret, hvor de unge kan mødes og være sammen for at støtte, rådgive og motivere hinanden. Jobkonsulenterne kan være sammen med de unge nogle gange om ugen, som det kendes fra forskellige selvhjælpsgrupper. Denne borgerbrevens sted vil fremme samskabelse og kvalitetsudvikling, hvor de unge i samarbejde med de professionelle producerer ny velfærd i form af nye ideer, refleksioner, gensidig støtte og der skabes motivation for at komme videre i livet.

Forslaget er inspireret af resultater fra en undersøgelse lavet i forbindelse med et bachelorprojekt om aktivitetsparate unge i Odense. For at illustrere pointen bringes her en udtalelse fra en socialrådgiver, som arbejder med målgruppen: ”Det vi meget gerne vil have, det er, at vi mangler et lokale. Et lokale, hvor de unge kunne møde ind og være sammen. Og støtte og rådgive hinanden. Og hvor vi kunne være sammen med dem, nogle gange om ugen. Der er rigtig mange perspektiver i det. Det kræver nogle friere rammer, hvor der ikke er låste døre som henede. ... Vi må godt lave et mødested, men vi mangler et sted, der passer til det”.

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten foreslår, at udvalget beslutter, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen udarbejder en model for et empowerment-projekt for unge i kategorien aktivitetsparat, i form af et mødested, drevet af de unge selv som et forum for samvær, udveksling af idéer og erfaringer og styrke hinandens motivation.

Referencer:

Ungeanalysen (Odense Kommune): [https://www.odense.dk/temp/SBSYS/Dagsordener/Boern-_og_Ungeudvalge\(2019\)/05-03-2019/Dagsorden\(ID885\)/Bilag/Punkt_6_Bilag_1_Ungeanalyse.pdf](https://www.odense.dk/temp/SBSYS/Dagsordener/Boern-_og_Ungeudvalge(2019)/05-03-2019/Dagsorden(ID885)/Bilag/Punkt_6_Bilag_1_Ungeanalyse.pdf)

Ungeguiden (STAR): <https://star.dk/media/3833/ungeguiden-080617.pdf>

Ken Heap, ”Gruppemetode indenfor social- og sundhedsområdet”

Bachelorprojekt om ”De unge aktivitetsparate borgeres proces mod uddannelse og beskæftigelse” udarbejdet af Lars Fuglsang Olsen (UCL, 2020)

Forvaltningens belysning

Der har ikke tidligere været behandlet en sag specifikt ift. at etablere et empowerment-tilbud til Uddannelseshjælpsmodtagere. Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalgets kompetence.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har dog tidligere godkendt gennemsnitsmodeller for beskæftigelsesindsatser til alle målgrupper i jobcenteret i forbindelse med regelforenklingen og har derved fastsat service og indsats til målgruppen af Uddannelseshjælpsmodtagere.

Endvidere eksisterer der allerede i dag en række tilbud og holdforløb til Uddannelseshjælpsmodtagere, som supplement til de aktiviteter uddannelseshjælpsmodtagere jævnfør lovgivningen skal deltage i. Derudover har forvaltningen et særligt holdforløb med fokus på rollemodeller og robusthed; Platform R og et forløb til psykisk sårbare unge med angst; PUMA. Der findes også en række frivillige sociale foreninger, der skaber netværk og mødesteder til unge.

Såfremt udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, vil forvaltningen kunne vende tilbage med en sag i maj 2021. Sagen vil indeholde rammer og økonomi forbundet med forslaget, herunder forslag til finansiering. Der findes forskellige typer af tilbud, der kan gives til målgruppen, som hører til under forskellig lovgivning, der rummer forskellige muligheder og begrænsninger. Dette vil skulle indarbejdes i en model, såfremt udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget.

Beslutning

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer for sagen.

De øvrige rådmand Brian Dybro (F) og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A), Tommy Hummelose (C) og Mark Grossmann (V) stemmer imod.