

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 28-04-2020

Mødedato Tirsdag d. 28. april 2020 kl. 08:30

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Ændring af takster for SFO på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen.....	3
Skolestruktur i Vollsmose - sammenlægning af Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen.....	7
Den sidste Vollsmoseplan: Indsatser og synergier på tværs af By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen.....	11
Drøftelse af realiseringsplanen for Fremtidens Vollsmose.....	14
Drøftelse af Effektiviseringskrav for Børn- og Ungeforvaltningen.....	20
Ny boligsocial helhedsplan i Vollsmose.....	22
Brug af tolke i BUF.....	28
Aktuelle sager.....	31
Forslag fra Gruppe V vedr. forældrebetaling.....	32

Punkt 1: Ændring af takster for SFO på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen

00.00.00-A00-66-20

Resume

I forbindelse med Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag til budget 2020 og som en del af effektiviseringskravet på 0,5 pct. af servicerammen besluttede Børn- og Ungeudvalget den 25. juni 2019, at H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen fra august 2020 ikke længere skal være heldagsskole, og at skoledagens længde skal være den samme som på de øvrige folkeskoler i Odense Kommune.

Som heldagsskole har H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen haft et kortere eftermiddagsmodul i SFO og dermed også en differentieret takst i forhold til SFO på byens øvrige folkeskoler.

På baggrund af ændringen af skoledagens længde foreslås en ændring af taksterne for eftermiddagsmodulet i SFO på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen, så taksterne er de samme som for SFO på byens øvrige folkeskoler.

En ændring af taksterne for SFO kræver en særskilt sag til godkendelse i Odense Byråd.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

At gå i SFO har en positiv effekt for børns trivsel, udvikling og læring.

Sagen har dermed betydning for effektmålet ”Børn og unge bliver klar til fremtiden”.

Om effekten er positiv eller negativ afhænger af, om nedlæggelse af Heldagsskolen og de ændrede takster set i sammenhæng vil betyde, at flere eller færre børn vil bruge SFO på skolerne i Vollsmose.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Børn- og Ungeudvalgets forslag om ændring af taksterne for SFO på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen, så de harmonerer med taksterne for SFO på resten af byens folkeskoler.

De foreslåede takstændringer er følgende:

Takst SFO	Nuværende takster for SFO på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen	Ønsket takst pr. 1. august 2020, pr. måned
Morgenmodul:		
Kl. 6.00 – 8.00	789	789
Kl. 6.30 – 8.00	592	592
Kl. 7.00 – 8.00	394	394
Eftermiddagsmodul:		
Fra undervisningens ophør til kl. 16.45	1.483	1.820

SFO2 Eftermiddagsmodul	940	1.154
Forårs SFO	1.832	1.832

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

I forbindelse med Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag til budget 2020 og som en del af effektiviseringskravet på 0,5 pct. af servicerammen, beslutter Børn- og Ungeudvalget den 25. juni 2019, at H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen fra august 2020 ikke længere skal være heldagsskole, og skoledagens længde skal være den samme som på de øvrige folkeskoler i Odense.

Heldagsskole og differentieret takst for SFO

Siden 2006 har der som en del af integrationsindsatsen været heldagsskole på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen i Vollsmose. Det vil sige, at undervisningen har været udvidet med en ekstra daglig lektion for eleverne i 0.-6. klasse. Som heldagsskole har H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen haft et kortere eftermiddagsmodul i SFO og dermed også en differentieret takst i forhold til SFO på byens øvrige folkeskoler.

Nedenstående tabel viser de nuværende takster for SFO på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen.

Tabel: Nuværende takster for SFO på H.C. Andersenskolen og Abildgårdskolen 2020

Takst SFO heldagsskole	Betaling pr.	Brugertakst 2020 -kroner-
Morgenmodul:		
Kl. 6.00 – 8.00	Måned*	789
Kl. 6.30 – 8.00	Måned*	592
Kl. 7.00 – 8.00	Måned*	394
Eftermiddagsmodul		
Fra undervisningens ophør til kl. 16.45	Måned*	1.483
SFO2 Eftermiddagspasning	Måned*	940
Forårs SFO	Måned*	1.832

*Juli måned betalingsfri

Forslag til nye takster

På baggrund af ændringen af skoledagens længde på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen pr. august 2020 foreslås en ændring af taksterne for eftermiddagsmodulet i SFO, så taksterne er de samme som for SFO på byens øvrige folkeskoler.

Nedenstående tabel viser forslag til nye takster for SFO på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen. Taksterne er de samme som for SFO på de øvrige folkeskoler i Odense.

Det foreslås, at taksterne for SFO på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen ændres pr. 1. august 2020 i forbindelse med det nye skoleår.

En ændring af taksterne for SFO kræver en særskilt sag til godkendelse i Odense Byråd.

Tabel: Takster for SFO på folkeskolerne i Odense 2020

Takst SFO	Betaling pr.	Brugertakst 2020 -kroner-
Morgenmodul:		
Kl. 6.00 – 8.00	Måned*	789
Kl. 6.30 – 8.00	Måned*	592
Kl. 7.00 – 8.00	Måned*	394
Eftermiddagsmodul:		
Fra undervisningens ophør til kl. 16.45	Måned*	1.820
SFO2 Eftermiddagsmodul	Måned*	1.154
Forårs SFO	Måned*	1.832

*Juli måned betalingsfri

Tilmeldte børn i SFO

Pr. 1. april 2020 var der henholdsvis 45 børn og 31 børn tilmeldt eftermiddagsmodulet i SFO og SFO2 på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen.

I forbindelse med at skoledagen bliver kortere fra august 2020, må det forventes, at flere børn vil få brug for et eftermiddagstilbud i SFO.

En takststigning fra 1. august 2020 kan få betydning for, hvorvidt familierne ønsker at gøre brug af SFO-tilbuddet efter skoletid.

Økonomi

Såfremt flere børn bliver tilmeldt SFO og SFO2 efter skoletid, vil det give nogle ekstra udgifter til søskendetilskud og økonomisk friplads.

Denne merudgift er indregnet i den samlede reduktion i forbindelse med bortfald af heldagsskole på H.C. Andersens Skolen og Abildgårdskolen.

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 2: Skolestruktur i Vollsmose - sammenlægning af Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen

17.00.00-A00-14-19

Resume

Denne sag adresserer skolestrukturen i Vollsmose som følge af de politiske drøftelser af Den sidste Vollsmoseplan, der i september 2018 blev lanceret af Odense Byråd.

For at imødekomme byrådets ambitioner er Børn- og Ungeudvalget hen over 2019 blevet præsenteret for forskellige initiativer, der skal være medvirkende til at opfylde målsætningerne, som de er beskrevet i Den sidste Vollsmoseplan.

Initiativerne beskriver dels faglige og pædagogiske indsatser, lige som de også indeholder nogle strukturelle greb, som man kan bringe i anvendelse for at indfri ambitionerne i den sidste Vollsmoseplan. I forlængelse heraf besluttede Børn- og Ungeudvalget den 29. oktober 2019 at sende forslaget om en sammenlægning af Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen fra skoleåret 2021/22 i høring. Høringssvarene blev drøftet på Børn- og Ungeudvalgsmødet den 21. januar 2020, og på byrådsmødet den 19. februar 2020 godkendte byrådet, at de kommende 0. klasser på H.C. Andersen Skolen skulle starte op i Forårs SFO på Abildgårdskolen i marts 2020, således at skoledistriktet for de kommende 0. klasser udgøres af Abildgårdskolens og H.C. Andersen Skolens nuværende distrikter.

Høringssvarene er vedlagt som bilag til sagen.

Børn- og Ungeudvalget skal med denne sag forholde sig til forvaltningens indstilling til byrådet om en sammenlægning af H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen til én skole og ét skoledistrikt fra skoleåret 2021/2022.

Effekt

Sammenlægningen kan i samspil med de indsatser, som der er beskrevet i 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose', have en positiv konsekvens for effektmålene, Børn og unge bliver klar til fremtiden og En storby med blandende og velfungerende bydele.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at:

1. Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen fra skoleåret 2021/22 sammenlægges til én skole.
2. De to nuværende skoledistrikter for Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen slås sammen til ét skoledistrikt.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen med tilføjelse af følgende indstillingspunkt:

3. Der skal udarbejdes en proces, der understøtter en god overgang for børn, forældre og medarbejdere. Processen skal imødekomme, at der sikres en fælles kultur, et nyt navn til den nye skole og der tages godt hånd om børnene i overgangsfasen.

Udvalgsmedlem Abdirashid Abdi stemmer imod hele indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

I september 2018 lancerede Odense Byråd Den sidste Vollsmoseplan. En plan, der på sigt skal være med til at forandre Vollsmose fra en hård ghetto til en bydel som alle andre i Odense. Som en del af Den sidste Vollsmoseplan har byrådet valgt at sætte fokus på et opgør med parallelsamfund og mønsterbrud, der blandt andet skal sikre en bydel med mindre kriminalitet, en faglig attraktiv folkeskole, et aktivt fritids- og kulturliv og øget sundhed. Planen indeholder ambitiøse mål for skoleområdet, og byrådet har i december 2019 besluttet en samlet plan for børn og unge i Vollsmose, der giver flere faglige bud på, hvordan målsætningerne, som de er beskrevet i Den sidste Vollsmoseplan, kan opfyldes.

I forlængelse af de politiske drøftelser af Den sidste Vollsmoseplan er der politisk ønsket beslutning om at sammenlægge Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen, så eleverne samles på Abildgårdskolen. Dette udspringer blandt andet af de politiske ambitioner om at skabe et fagligt og pædagogisk bæredygtigt miljø, hvor børnene i højere grad profiterer af de indsatser, der sættes i gang ligesom det skal ses i sammenhæng med, at prognosetallene for de to Vollsmoseskoler viser faldende elev- og klassetal i årene, der kommer.

Samlingen af elever på én skole i Vollsmose bidrager ikke i sig selv til at indfri ambitionerne fra Den sidste Vollsmoseplan, men skal ses i sammenhæng med initiativer som eksempelvis socialpædagogisk leder, flere pædagoger, fagligt løft i dansk og matematik (dobbeltlærerordning) samt sprog i alle fag. Initiativerne er beskrevet i 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose', som blev godkendt i Børn- og Ungeudvalget den 26. november 2019 og i byrådet den 11. december 2019.

Skolesammenlægningen, set i sammenhæng med de nævnte initiativer, skal være med til at sikre en faglig, pædagogisk og økonomisk bæredygtig skole i den kommende transformationsfase i bydelen. Ambitionen skal være, at skolen og livet omkring skolen over tid bidrager til at understøtte en transformation, hvor bydelen skal blive som alle andre bydele i Odense.

Sammenlægningen af Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen til en ny stor skole kræver en proces, hvor det politiske system inddrages i at skabe en vision for den nye skole i Vollsmose. I samme proces inddrages forældre, børn, medarbejdere, skolens ledelse og øvrige aktører omkring skolen. Der vil blive taget hul på denne proces efter sommerferien med henblik på gennemførelse og beslutning ultimo 2020.

Skoleafdelingen vil i samarbejde med skolens nye ledelse skabe en kvalificeret fusionsproces, hvor alle aktører inddrages undervejs.

Udviklingen i elev- og klassetal

Elevprognosen tager højde for f.eks. søgemønstre til folkeskoler, fri- og privatskoler m.m., ind- og udflytninger af kommunen, boligudbygningsplaner m.m. Ifølge elevprognosen for 2020 forventes et faldende elevtal på Vollsmoseskolerne. Frem mod skoleåret 2025/2026 forventes der at være 213 færre elever, sammenlignet med skoleåret 2019/2020. Ser man frem mod skoleåret 2029/2030, forventes der at være 153 elever færre, sammenlignet med skoleåret

2019/2020. Denne udvikling skyldes, at der på den korte bane nedrives flere boliger i Vollsmose, end der bliver bygget nye.

På baggrund af de nuværende elevtal ville der skulle etableres i alt 34 klasser på en samlet skole. Med planlægningsgrundlaget til skoleåret 2020/2021 er forventningen uændret.

Elevtallene skal tages med det forbehold, at de kan ændre sig frem mod august 2021.

Desuden er elevprognoserne behæftet med en vis usikkerhed, og særligt i denne situation, hvor der samtidig ligger en ambition i Den sidste Vollsmoseplan om, at beboerne i området skal vælge den lokale skole, ligesom beboere uden for byen også skal vælge skolen til. Det gør det derfor vanskeligt at forudse og beregne behovet for skolekapaciteten i området ud i årene.

Med den fremtidige transformation af Vollsmose kan man forestille sig flere forskellige scenarier i forhold til udviklingen i området. Den politiske ambition bag Den sidste Vollsmoseplan er, at området bliver ligeså attraktivt som resten af Odense. Med denne ambition må det forventes, at en større andel af distriktsleverne med tiden vil vælge den nye sammenlagte skole på Abildgårdskolen.

Det er dog for nuværende ikke muligt at vurdere, om Abildgårdskolen også på sigt ville kunne rumme den elevtilgang der følger med en vellykket transformation af Vollsmose, hvor området bliver lige så attraktivt som resten af Odense. En række faktorer så som pendlermønstre, Abildgårdskolens nye profil og sammenhængskraften i det nye område vil have betydning for dette.

Hvis det viser sig, at Abildgårdskolen ikke kan rumme en øget elevsøgning ud i årene, må der foretages en analyse af kapaciteten i Vollsmose og i skoledistrikterne i området.

Kapacitet og modernisering på Abildgårdskolen

Børn- og Ungeforvaltningen har i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen analyseret kapaciteten på Abildgårdskolen. By- og Kulturforvaltningen vurderer, at Abildgårdskolen kan rumme 36 klasser.

Derudover har analysen afdækket moderniseringsbehovet i forhold til Abildgårdskolen. Der vil være behov for 56,6 mio. kr. til renovering og modernisering af udearealer, klasselokaler, SFO-lokaler m.m.

Der pågår stadig en politisk afklaring i forhold til finansieringen af renovering og modernisering.

Fremtidig skolestruktur i Vollsmose

Det foreslås, at forberedelsesprocessen med sammenlægning af Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen iværksættes fra august 2020, da det giver mulighed for at foretage en grundigere og mere kvalificeret sammenlægningsproces med inddragelse af elever, medarbejdere, forældre, ledelse og lokalsamfundet frem mod den formelle organisatoriske sammenlægning i august 2021. Der gøres opmærksom på, at tidsplanen for ombygningsprocessen ift. Abildgårdskolen, vil medføre at børnene skal fordeles og undervises på flere matrikler i en periode frem mod januar 2022, hvor den nye ombyggede skole forventeligt står klar.

Odense Byråd besluttede den 19. februar 2020, som et første skridt i processen med at sammenlægge de to skoler, at de kommende 0. klasser på H.C. Andersen Skolen skulle starte på Abildgårdskolen ved opstart af Forårs SFO i marts 2020.

Børn- og Ungeudvalgets drøftelser og beslutninger i 2019 og 2020

Børn- og Ungeudvalget er hen over 2019 blevet præsenteret for forskellige initiativer, der skal være medvirkende til at opfylde målsætningerne, som de er beskrevet i Den sidste Vollsroseplan. Nedenfor opsummeres de væsentligste drøftelser og beslutninger i Børn- og Ungeudvalget, som vedrører skolestrukturen i Vollsmose.

- 05. marts 2019: Børn- og Ungeudvalget har temadrøftelse ift. skoleområdet
- 20. august 2019: Børn- og Ungeudvalget drøfter mulige løsninger for skolestruktur i Vollsmose
- 24. september 2019: Børn- og Ungeudvalget får opfølgning på udvalgets spørgsmål fra udvalgsrådet den 20. august 2019
- 08. oktober 2019: Børn- og Ungeudvalget drøfter sammenlægning af Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen
- 29. oktober 2019: Børn- og Ungeudvalget beslutter dels at sende forslaget om sammenlægning af Abildgårdskolen og H.C. Andersen Skolen fra skoleåret 2021/22 i høring med henblik på endelig vedtagelse i byrådet den 19. februar 2020. Børn- og Ungeudvalget beslutter desuden at forslaget om at de kommende 0. klasser på H.C. Andersen Skolen starter op på Abildgårdskolen i august 2020 sendes i høring
- 26. november 2019: Børn- og Ungeudvalget drøfter en mulig fastfrysning af budgettet i en 3-årig periode efter sammenlægning af vollsmoseskolerne
- 10. december 2019: Børn- og Ungeudvalget beslutter at fastfryse budgettet i en 3-årig periode efter sammenlægning af vollsmoseskolerne (se nærmere under 'økonomi')
- 21. januar 2020: Børn- og Ungeudvalget indstiller til byrådet, at de kommende 0. klasser på H.C. Andersen Skolen starter på Abildgårdskolen ved opstart af Forårs SFO i marts 2020, således at skoledistriktet for de kommende 0. klasser udgøres af Abildgårdskolens og H.C. Andersen Skolens nuværende distrikter.

Økonomi

Børn- og Ungeudvalget besluttede den 10. december 2019 at fastfryse budgettildelingen til den nye skole i Vollsmose på baggrund af elevtallene i skoleåret 2020/21. Fastfrysningen gælder i en 3-årig periode for skoleårene 2021/22, 2022/23 og 2023/24 og er betinget af, at byrådet beslutter at sammenlægge de to skoler i Vollsmose.

Fastfrysningen af budgettildelingen til den nye skole betyder, at det samlede skolebudget fortsat vil være i størrelsesordenen 55 mio. kr. Beløbet er baseret på baggrund af budgetudmeldingen for skoleåret 2020/21.

Den skitserede fastfrysning af budgetbeløbene vil kunne understøtte flere af de initiativer, som der er blevet beskrevet i 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'.

Bilag

Høringssvar fra skolebestyrelsen på Abildgårdskolen

Høringssvar fra MED-udvalget på Abildgårdskolen

Høringssvar fra skolebestyrelsen på H.C. Andersen Skolen

Høringssvar fra MED-udvalget på H.C. Andersen Skolen

Værdi- og arbejdsgrundlag på H. C. Andersen Skolen 2019-20

Konceptbeskrivelse for H.C. Andersen Skolen anno 2021

Punkt 3: Den sidste Vollsmoseplan: Indsatser og synergier på tværs af By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen

00.00.00-P20-5-18

Resume

Den politiske aftale ”Den sidste Vollsmoseplan” fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en velfungerende bydel. En bydel, hvor befolkningssammensætningen og de sociale normer afspejler resten af Odense, og hvor det i højere grad end i dag er muligt at bryde den negative, sociale arv. I bydelen skal der være flere i beskæftigelse, flere virksomheder og arbejdspladser, højere tryghed, mindre kriminalitet, bedre sundhed, et højere uddannelsesniveau samt ønsker om at opnå en øget deltagelse i fritids- og kulturlivet.

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget drøfte relevante perspektiver og et styrket fokus på sammenhængen mellem indsatser i de to forvaltninger i forhold til arbejdet med ”Den sidste Vollsmoseplan”.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalgene drøfter relevante perspektiver på sammenhængen mellem indsatser i de to forvaltninger i forhold til arbejdet med ”Den sidste Vollsmoseplan”.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Vollsmose står overfor gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose skal samtidig bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Siden den politiske aftale blev fremlagt, er der foregået et arbejde med at kvalificere relevante og fagligt funderede løsninger i forvaltningerne. Løsninger der skal imødekomme ambitionerne for både børne- og ungeområdet samt fritids- og kulturområdet.

Med et ønske om, at sikre de gode og tværfaglige løsninger, kan der med fordel ses endnu mere på relevante sammenhænge mellem forvaltningernes indsatser, så der optimeres på mulighederne for at opnå de ønskede forandringer i bydelen.

Der er pågået en drøftelse mellem de to forvaltningers øverste politiske og administrative ledelse, og under fire overskrifter præsenteres relevante perspektiver og mulige indsatser, som er fremkommet i forbindelse med drøftelserne. Beskrivelser af indsatserne fremgår af vedhæftede dokument. Samtlige indsatser, som fremgår af dokumentet, er tidligere drøftet og/eller besluttet i udvalgene. Udvalgene bedes med udgangspunkt i de beskrevne indsatser drøfte relevante perspektiver og mulige sammenhængen mellem indsatserne.

Aldersvarende sproglige kompetencer for børn og unge i Vollsmose

Forvaltningerne ønsker at styrke børn og unges sproglige udvikling og kompetencer. Dette ses med fordel at ske i tæt samarbejde mellem konkrete sprogindsatser, det pædagogiske personale og bibliotekerne. I en samarbejdsaftale mellem relevante parter i de to forvaltninger, skal fokus være at styrke det fælles afsæt for sprogindsatser og dermed sikre, at børn og unge i Vollsmose opnår aldersvarende sproglige kompetencer.

Indsatser:

- Pædagoger besøger forældre til børn udenfor dagtilbud
- Sprogvejledning til forældre i børnehuset og i hjemmet
- Attraktive dagtilbud
- Forældreforløb i dagtilbud og skole
- Bogstart

Børn og unges deltagelse i positive og udviklende fællesskaber i Vollsmose

Forvaltningerne ønsker at styrke børn og unges deltagelse i positive og udviklende fællesskaber. Heri ligger et potentiale for, at opgaveløsningen og samarbejdet i højere grad sker på tværs af de to forvaltninger og med et skærpet fokus på de frivillige foreningers rolle.

Indsatser:

- Styrket fritidsliv
- Fritidshus
- Fokuserede indsatser
- Implementering af ”Stærke Fællesskaber for Alle”

Et trygt lokalområde for børn, unge og familier i Vollsmose

Forvaltningerne ønsker at skærpe fokus på en tryk bydel samt at nedbringe kriminalitetsniveauet blandt børn og unge. En del af løsningen handler om, at få flere børn og unge ind i de positive fællesskaber, øge deres trivsel samt skabe ejerskab for deres lokalområde. Et tillæg hertil er, at man sikre de fysiske udrum er trygge at opholde sig i, bl.a. ved mere belysning på gader og stier, beskæring af buske og træer samt indretning af gode udrum.

Indsatser:

- Fremskudt SSP
- Kriminalpræventive koordinatore
- Socialpædagogisk leder og de socialpædagogiske indsatser
- Grøn plan
- Byhaver

Et attraktivt kultur- og musikmiljø i Vollsmose

Forvaltningerne ønsker at styrke kulturaktiviteterne i Vollsmose. Dette skal ses i sammenhæng med de allerede eksisterende kultur- og musikaktiviteter der findes i bydelen, men gerne med en udvidelse af tilbud, som også henvender sig til børn, unge og voksne fra andre dele af byen.

Indsatser:

- Musikmiljø
- Børnekulturhus
- Fremklang og Get2Gether
- Kreative værksteder
- Filmværksted

Realiseringsplanen for Fremtidens Vollsmose

På udvalgsmøderne den 28. april 2020 drøftes også direktørgruppens udkast til realiseringsplanen for Fremtidens Vollsmose. Drøftelsens fokus er på, hvilke indsatser udvalgene finder relevante i forhold til implementering i 2021 og 2022. Sagen vedrørende realiseringsplanen for Fremtidens Vollsmose, vil i nogen grad være overlappende med denne sag i forhold til de konkrete indsatser. Derfor vil pointer og perspektiver fra denne sags drøftelse, bliver taget med videre ind i drøftelsen vedrørende realiseringsplanen.

Økonomi

Der er på nuværende tidspunkt ikke taget endelig stilling af finansieringen af de foreslåede initiativer. Såfremt der etableres et samarbejde imellem By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen, bør der laves en genberegning af anlægs- og driftsomkostningerne for de enkelte initiativer.

Bilag

Beskrivelser af indsatser BUF BKU pr. 1.4.2020

Punkt 4: Drøftelse af realiseringsplanen for Fremtidens Vollsmose

00.00.00-P20-5-18

Resume

Vollsmose skal udvikle sig fra at være et udsat boligområde til at blive en attraktiv og velfungerende bydel i Odense. Udfordringerne i Vollsmose er komplekse og har en karakter, der betyder, at flere forskellige indsatser skal spille sammen og supplere hinanden for at opnå de ønskede forandringer. Direktørgruppen har derfor igangsat arbejdet med at udarbejde en samlet realiseringsplan for fremtidens Vollsmose.

Med denne sag skal udvalgene drøfte Direktørgruppens udkast til realiseringsplanen med fokus på, hvilke indsatser udvalget finder relevante i 2021 og 2022 for at løfte ambitionerne i Den sidste Vollsmoseplan. Udvalget kan desuden vælge at følge effekten af igangsatte indsatser, inden der bliver sat yderligere indsatser i gang.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udkastet til realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose med særlig fokus på, hvilke indsatser i realiseringsplanen udvalget finder relevante i 2021 og 2022 for at løfte ambitionerne fra Den sidste Vollsmoseplan.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Vollsmose står overfor gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose skal samtidig bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en velfungerende bydel. En bydel, hvor befolkningssammensætningen og de sociale normer afspejler resten af Odense, og hvor det i højere grad end i dag er muligt at bryde den negative, sociale arv. I bydelen skal der være flere i beskæftigelse, flere virksomheder og arbejdspladser, højere tryk, mindre kriminalitet, bedre sundhed, et højere uddannelsesniveau samt et rigere kultur- og fritidsliv.

Udfordringerne i Vollsmose er komplekse og har en karakter, der betyder, at flere forskellige indsatser skal spille sammen og supplere hinanden for at opnå de ønskede forandringer. Direktørgruppen har derfor igangsat arbejdet med at udarbejde en samlet realiseringsplan for fremtidens Vollsmose. Udkastet til realiseringsplanen er udarbejdet på baggrund af de tidligere politiske drøftelser samt de allerede besluttede indsatser og planer. Realiseringsplanen samler desuden forvaltningernes udviklingsarbejde siden Den sidste Vollsmoseplan blev underskrevet.

Udkastet til realiseringsplanen er bygget op omkring de seks strategiske greb, der er afgørende for at skabe de ønskede forandringer i Vollsmose. De seks strategiske greb er:

- Fysiske forandringer
- Tiltrække investorer
- Beskæftigelse
- Tiltrække og fastholde beboere
- Velfærdsmæssigt løft
- Blandet by

Udkastet til realiseringsplanen indeholder 10 delprogrammer. Realiseringsplanen tydeliggør ønskede effekter samt tværgående afhængigheder og synergier mellem delprogrammerne. Og den udgør et fælles afsæt for at prioritere og igangsætte indsatser.

Relevante indsatser i 2021 og 2022

Udviklingen af Vollsmose er en ambitiøs og vigtig opgave, der involverer alle kommunens forvaltninger samt flere eksterne samarbejdspartnere. I den indledende fase af transformationen af Vollsmose er der behov for indsatser, der hurtigt giver effekt og synlige resultater.

Der er allerede sat flere indsatser i gang i Vollsmose. Men for at opnå de ønskede forandringer i området skal udvalget drøfte udviklingen af Vollsmose med fokus på, hvilke indsatser udvalget finder relevante i 2021 og 2022 for at løfte ambitionerne fra Den sidste Vollsmoseplan. Det kan evt. være relevant at igangsætte enkelte indsatser i 2020. Udvalget kan desuden vælge at følge effekten af igangsatte indsatser, inden udvalget igangsætter yderligere indsatser. Finansieringen af de ønskede indsatser i de kommende to år afventer de politiske drøftelser og den kommende budgetproces.

Kommunale indsatser til de beboere, der skal genhuses

De fysiske forandringer af Vollsmose betyder, at 1.000 boliger vil blive revet ned, og ca. 2.500 beboere skal genhuses i andre områder af Odense. Det er boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB), der er ansvarlige for at genhuse deres respektive beboere. I Den sidste Vollsmoseplan er det imidlertid beskrevet, at genhusningen skal ske i et integrations- og beskæftigelsesperspektiv. For at indfri denne ambition er der behov for at koordinere genhusningen på tværs af forvaltninger og i tæt samarbejde med boligorganisationerne og civilsamfundet, så vi sikrer:

- en god genhusning og understøtter, at beboerne får en god start i deres nye område
- at genhusningen bidrager til at skabe flere velfungerende blandede boligområder i hele Odense

Forvaltningerne vurderer i fællesskab, at det kommunale normalsystem langt hen ad vejen kan understøtte de sårbare beboere, som skal genhuses. Det kan eventuelt være relevant at igangsætte en supplerende, opsøgende indsats, der bidrager til, at beboerne falder godt til og får en god start i deres nye områder.

Forvaltningernes tilgang til genhusning er uddybet i bilaget "Kommunale indsatser til beboere, der skal genhuses".

Politisk proces

I foråret 2020 vil realiseringsplanen blive drøftet i både fagudvalg, Sundhedsudvalg og Økonomiudvalg samt på byrådet kvartalsmøde. Udvalgenes drøftelser af realiseringsplanen leder hen mod udvalgenes budgetbidrag. Som en del af budgetbidraget skal udvalgene tilkendegive, hvilke indsatser udvalget ønsker at prioritere i 2021 og 2022. Budgetbidraget skal indeholde:

- Nye indsatser, som forventes igangsat inden for udvalgets egen ramme
- Prioritering af nye indsatser, som ikke forventes finansieret af udvalgets egen ramme

Børn- og Ungeforvaltningens anbefalinger til indsatser der iværksættes i 2021 og 2022

Nedenfor præsenteres Børn- og Ungeforvaltningens ni anbefalinger af indsatser, som det anbefales at iværksætte i 2021 og 2022, for at løfte ambitionerne fra Den sidste Vollsroseplan. Indsatserne præsenteres ud fra deres respektive delprogrammer, som kan findes uddybet i bilaget 'Realiseringsplan for Fremtidens Vollsrose'.

Sprogligt løft af børn og unge

Delprogrammet "Sprogligt løft af børn og unge" indeholder en række tiltag, der har til formål at det sproglige niveau blandt børn bosat i Vollsrose, kommer på niveau med resten af byen. Dette skal ske ved at skabe nye muligheder for børns og unges sproglige udvikling.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler at nedenstående indsatser iværksættes i årene 2021 og 2022:

- Attraktive dagtilbud (øget normering, kompetenceudvikling og forældresamarbejde) (4.100.000 kr./årligt)
- Øget normering i børnehuse med høj andel af børn fra udsatte familier (8.753.000 kr./årligt*)
- Direkte tale-/sprogindsatser til de børn der har behov (1.179.000 kr./årligt)
- Sprogvejledning til forældre i børnehuset og i hjemmet (1.150.000 kr./årligt)

*Udgifterne til indsatsen kan i første halvår 2021 kunne finansieres gennem statslige puljer.

Hvad er de væsentligste udfordringer?

Et grundlæggende sprogligt niveau er en nødvendig forudsætning for at kunne følge undervisningen i skolen. Et manglende sprog kan derfor betyde et fagligt efterslæb, som forfølger en resten af skoletiden og derefter. Andelen af mindre gode læsere i 2. klasse er højere på folkeskoler med mere end 30 pct. elever fra udsatte boligområder sammenlignet med øvrige folkeskoler – i tillæg også når der tages højde for forældrenes uddannelsesbaggrund. Vi ved, at børn og unge i Vollsrose præsterer dårligere end deres jævnaldrende i resten af kommunen i sprogtest, nationale test og til afgangsprøverne. Det har afgørende betydning at vi sikrer aldersvarende sprog for børn og unge i Vollsrose, så deres muligheder både fagligt og socialt får langt bedre vilkår i fremtiden.

Hvad er der evidens for?

Indsatserne, som har til formål at give et sprogligt løft blandt børn og unge i Vollsrose, bygger på erfaringer fra Odense Kommune og andre kommuner, samt fra national og international forskning. Erfaringer viser at det for børn med sproglige vanskeligheder er af afgørende betydning, at der er et tæt samarbejde mellem de fagprofessionelle og forældrene samt kontinuerlige og tilrettelagte forløb med udgangspunkt i barnets sproglige kompetencer. Indsatserne skal dermed bidrage til at der laves målrettede indsatser for at hæve det sproglige niveau i Vollsrose, samt at der etableres et tæt samarbejde med forældre om deres børns læring og sproglige udvikling.

Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen?

Et sprogligt løft blandt børn og unge bosat i Vollsrose, har afgørende betydning for at de på sigt har de samme muligheder i livet, som børn og unge i resten af byen har. Den faglige anbefaling fra Børn- og Ungeforvaltningen er

derfor, at det i årene 2021 og 2022 prioriteres at iværksætte indsatser, som vil bidrage til at hæve det sproglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose.

Hvad er de forventede effekter?

Indsatserne skal medvirke til:

- At der skabes attraktive dagtilbud med høj kvalitet
- At der skabes lige muligheder for børn og unge i Vollsmose
- At børn og unge får alderssvarende sproglige kompetencer
- At børn og unge præsterer fagligt på niveau med resten af byen
- At der stilles tydelige krav og forventninger til forældrenes deltagelse i deres børns dagtilbudsliv og skolegang

Fagligt løft af børn og unge

Delprogrammet ”Fagligt løft af børn og unge” indeholder en række tiltag der har til formål at løfte det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose. Dette skal ske ved at skabe nye muligheder for børns og unges faglige indlæring.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler at nedenstående indsatser iværksættes i årene 2021 og 2022:

- Hyppige læringssamtaler mellem skole og hjem (700.000 kr./årligt)
- Fagligt løft i dansk og matematik (5.280.000 kr./årligt)
- Socialpædagogisk leder og de socialpædagogiske indsatser (3.200.000 kr./årligt)

Hvad er de væsentligste udfordringer?

Vi ved at børn og unge på skolerne i Vollsmose klarer sig dårligere fagligt end andre børn og unge i byen. Flere af de unge får så lave karakterer, når de forlader skolen, at de har svært ved at gennemføre en ungdomsuddannelse. Det giver dem ikke de samme muligheder i livet, som unge fra resten af byen. Der er derfor behov for at hæve det faglige niveau og iværksætte indsatser, der understøtter, at eleverne bliver så dygtige, som de kan.

Hvad er der evidens for?

Indsatserne, som har til formål at give et fagligt løft blandt børn og unge i Vollsmose, bygger på erfaringer og forskning i Danmark såvel som internationalt. Forskning viser, at den faktor, der har højest effekt for elevernes læring, er elevens egne forventninger til egen præstation. Forskningen viser, at særligt minoritets elever undervurderer deres egne muligheder for at præstere, hvilket giver dem en manglende tro på egne muligheder, lav grad af selvtillid og dermed dårligere resultater. Forskning viser samtidig at også forældre og fagprofessionelle har lavere forventninger til børn fra et udsat boligområde.

Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen?

Der skal ske et løft af det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose for at de sikres samme muligheder som børn og unge i resten af byen. Dette skal ske ved at skabe nye muligheder for børns og unges faglige indlæring. Den faglige anbefaling fra Børn- og Ungeforvaltningen er derfor, at det i årene 2021 og 2022 prioriteres at iværksætte indsatser, som vil bidrage til at hæve det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose.

Hvad er de forventede effekter?

Indsatserne skal medvirke til:

- At der skabes attraktive skoler med høj kvalitet
- At der er lige muligheder for børn og unge i Vollsmose
- At børn og unge præsterer fagligt på niveau med resten af byen
- At der stilles tydelige krav og forventninger til forældrenes deltagelse i deres børns skolegang
- At elevernes fravær reduceres

Rammerne om det gode børneliv

Delprogrammet ”Rammer om det gode børneliv” indeholder indsatser som berører ændringer på dagtilbuds- og skolestrukturen i Vollsmose. Som en del af den fysiske udvikling, sammen med det velfærdsmæssige løft, har Børn- og Ungeudvalget fokus på, hvordan vi kan kombinere en kapacitetstilpasning og ny institutionsstruktur, og en ændret skolestruktur, med de rette faglige greb, så vi sikrer bydelen attraktive skole- og dagtilbud i høj kvalitet.

I tillæg til indsatserne under delprogrammerne ”Sprogligt løft af børn og unge” samt ”Fagligt løft af børn og unge” anbefaler forvaltningen at struktursagerne for kapacitetstilpasning og ny institutionsstruktur og en ændret skolestruktur i Vollsmose, iværksættes i årene 2021 og 2022. Disse sager behandles særskilt i udvalget i løbet af første halvår af 2020.

Hvad er de væsentligste udfordringer?

Børn- og Ungeudvalget fik i Den sidste Vollsmoseplan til opgave at se på, hvordan vi kan skabe en samlet institutionsstruktur, herunder dagpleje. Institutionsstrukturen skal bidrage til at åbne Vollsmose op overfor det omkringliggende samfund og sikre en hensigtsmæssig sammensætning af børn i alle daginstitutioner. Med andre ord skal en moderne og klog institutionsstruktur hjælpe med til at binde bydelen sammen med resten af byen, og være en komponent i Vollsmoses fysiske transformation.

Vi forventer et faldende elevtal på skolerne i Vollsmose. Prognoserne for de kommende år viser en fortsat nedgang i elevtallet. Derudover vil ca. 2.500 beboere flytte fra Vollsmose på grund af de fysiske forandringer. Det vil betyde, at elevgrundlaget i en periode under transformationen bliver markant lavere end det er i dag. Børn- og Ungeudvalget har derfor sendt en mulig ændring af skolestrukturen i Vollsmose i høring samt i Odense Byråd besluttet at sammenlægge 0. klasser på H.C. Andersen Skolen og Abildgårdskolen fra skoleåret 2020/21.

Hvad er der evidens for?

Indsatserne bygger på erfaringer og viden fra Odense Kommune og andre kommuner. Indsatserne har ikke en direkte videnskabelig dokumenteret effekt, men bygger på viden omkring forældres søgemønstre i forhold til dagtilbud, erfaringen omkring villigheden til at indmelde børn i dagtilbud i andre dele af byen end der, hvor familien er bosiddende, samt forældrenes skolevalg. Derudover hænger de foreslåede løsninger tæt sammen med de kapacitetsmæssige forhold, der er beregnet på baggrund af den prognosticerede fald af børne- og elevtal i Vollsmose frem mod 2030.

Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen?

Som en del af den fysiske udvikling, sammen med det velfærdsmæssige løft, har Børn- og Ungeudvalget fokus på, hvordan vi kan kombinere en ændret institutionsstruktur og skolestruktur, med de rette faglige greb, så vi sikrer bydelen attraktive skole og dagtilbud i høj kvalitet. Den faglige anbefaling fra Børn- og Ungeforvaltningen er derfor, at det i årene 2021 og 2022 prioriteres at iværksætte indsatser, som sammen skaber de strukturelle og faglige betingelser for at skabe attraktive dagtilbud og skoler med høj kvalitet.

Hvad er de forventede effekter?

Indsatserne skal medvirke til:

- At der skabes attraktive dagtilbud med høj kvalitet
- At der skabes attraktive skoler med høj kvalitet
- At velfærdsinstitutionerne i Vollsmose bliver attraktive for familier bosiddende udenfor bydelen.
- At bidrage til transformationen af Vollsmose, hvor attraktive velfærdstilbud er et vigtigt element.
- At der også i fremtiden kan skabes et højt fagligt miljø blandt medarbejderne på skoleområdet i Vollsmose.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske udgifter forbundet med de enkelte indsatser vil blive genberegnet, på baggrund af udvalgets drøftelser og tilkendegivelser for ønskede prioriteringer.

Bilag

Beslutningsmatrix Fremtidens Vollsmose 17032020

Realiseringsplan Fremtidens Vollsmose 18032020

Kommunale indsatser til beboere der skal genhuses

Punkt 5: Drøftelse af Effektiviseringskrav for Børn- og Ungeforvaltningen

00.30.00-G01-3-20

Resume

I Budget 2020 blev en ny effektiviseringsstrategi for Odense Kommune godkendt. I strategien indgår et årligt effektiviseringskrav på 0,5 % af servicerammen.

Det betyder at Børn- og Ungeudvalget skal finde 15,3 mio. kr. i 2021 og frem. Grundet lønanalysen bliver beløbet for Børn- og Ungeudvalget dog reduceret med 2,45 mio. kr, hvilket betyder at det samlede effektiviseringskrav i 2021 og frem lyder på 12,884 mio. kr.

Udvalget skal med denne sag drøfte mulige effektiviseringstiltag, samt drøfte hvorledes halvdelen af effektiviseringskravet svarende til 7,6 mio. kr., kan anvendes til egne forebyggende tiltag eller investeringer.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter arbejdet med effektiviseringskravet.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Byrådet har besluttet en effektiviseringsstrategi, som indeholder en årlig effektivisering på 0,5 pct. af servicerammen. Det er med til at sikre en sund økonomi i Odense Kommune. Det betyder at Børn- og Ungeudvalget skal finde 15,3 mio. kr. i 2021 og frem. Grundet lønanalysen bliver beløbet dog reduceret med 2,45 mio. kr. Det betyder at Børn- og Ungeudvalget lige nu har et samlet besparelseskrav på i alt 12,884 mio. kr i 2021 og frem.

Børn- og Ungeforvaltningen har i løbet af foråret arbejdet med at identificere områder og tiltag, der kan være med til at sikre at effektiviseringskravet opnås. Derudover er der løbende fokus at optimere arbejdsgange, således at opgaver løses så effektivt som muligt.

For at sikre inddragelse af de decentrale enheder i Børn- og Ungeforvaltningen blev der den 30. januar 2020 afholdt et såkaldt effektiviseringslaboratorium, hvor udvalgte ledere og medlemmer af forvaltningsudvalget deltog. Dette med formål om at identificere hverdagsudfordringer, samt hjælpe med at pege på effektiviseringer og tiltag der kan afhjælpe udfordringerne.

På workshoppen blev der identificeret mange forskellige udfordringer fra deltagerkredsens hverdag. Alle udfordringerne blev opdelt og sammenskrevet til 8 kategorier, som Børn- og Ungeforvaltningen har brugt som inspiration i forhold til at få identificeret en række effektiviseringstiltag.

Der skal i Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag, der er planlagt som drøftelsessag den 9. juni 2020, indgå en beskrivelse af, hvordan Børn- og Ungeudvalget realiserer effektiviseringskravet på 0,5 pct. Udvalget skal i tillæg hertil udarbejde en

beskrivelse af, hvordan udvalget kan anvende det halve af effektiviseringskravet på egne forebyggende tiltag eller investeringer, som muliggør fremtidige optimeringer og effektiviseringer. Beskrivelserne skal fremgå af udvalgets budgetbidrag og vil indgå i de videre politiske drøftelser frem mod Økonomiudvalgets budgetforslag for 2021.

Udvalget vil på mødet få en status på forvaltningens arbejde med effektiviseringskravet i 2021 og frem.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Ny boligsocial helhedsplan i Vollsmose

03.02.00-A00-9-19

Resume

Vollsmose står overfor gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder, som i resten af Odense. Den boligsociale helhedsplan i Vollsmose bidrager til en positiv social udvikling i området ved at give beboerne et beskæftigelses- og velfærdsmæssigt løft, som komplementerer de kommunale indsatser i området.

Den nuværende boligsociale helhedsplan for Vollsmose udløber med udgangen af september 2020. Der bliver derfor udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose for de kommende fire år. De boligsociale indsatser skal ses i sammenhæng med og skabe den bedst mulige synergi med de kommunale indsatser i Vollsmose.

Formålet med denne sag er, at udvalget drøfter og kommer med input til den kommende helhedsplan for Vollsmose. Sagen drøftes i både Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By- og Kulturudvalget den 28. april 2020.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen til de respektive udvalg, at udvalget drøfter den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose og kommer med input til, hvilke aktiviteter der er særligt relevante i den kommende boligsociale helhedsplan for Vollsmose.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Vollsmose vil blive gennemgribende transformeret frem mod 2030 for at udvikle Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel. De fysiske forandringer af Vollsmose betyder, at området bliver åbnet op med nye veje og stier. Nogle boliger bliver revet ned, andre boliger bliver renoveret, og der bliver opført nye private boliger samt etableret arealer til erhverv og kommunale formål. De gennemgribende fysiske forandringer er afgørende for den samlede udvikling af Vollsmose, så bydelen bliver bæredygtig socialt, miljømæssigt og økonomisk.

De fysiske forandringer kan imidlertid ikke stå alene. For at udvikle Vollsmose til en velfungerende og attraktiv bydel er der fortsat behov for at understøtte en positiv social udvikling i området med en boligsocial helhedsplan. En boligsocial helhedsplan er en områdeafgrænset social indsats, der er støttet af Landsbyggefonden. Den boligsociale helhedsplan for Vollsmose gælder for de ni boligafdelinger i Vollsmose. Den dækker således både det hårde ghettoområde Vollsmose (Parkerne) og det udsatte boligområde Kertemindevejskvarteret (Haverne)

Den boligsociale helhedsplan i Vollsmose er et partnerskab mellem Odense Kommune, boligorganisationerne Civica og Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) og beboerne i Vollsmose. Den nuværende boligsociale helhedsplan for Vollsmose udløber med udgangen af september 2020. Der bliver derfor udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose for de kommende fire år. Prækvalifikationen til den kommende helhedsplan blev godkendt af Landsbyggefonden i oktober

2019. Men processen for udarbejdelse af den kommende helhedsplan har været sat på pause hen over vinteren, da vi har afventet et nyt regulativ for boligsociale helhedsplaner. Landsbyggefonden har derfor informeret om, at det ikke er muligt at have udarbejdet og godkendt den kommende boligsociale helhedsplan i september, når den nuværende boligsociale helhedsplan udløber. Landsbyggefonden foreslår, at den nuværende boligsociale helhedsplan kan blive forlænget med tre måneder, så den nye boligsociale helhedsplan for Vollsmose starter op i januar 2021.

Det er afgørende, at den nye boligsociale helhedsplan ses i sammenhæng med og kobles tæt til de kommende forandringer af Vollsmose. Ambitionen er at opnå den bedst mulige synergi og sammenhæng mellem den boligsociale helhedsplan og de kommunale indsatser i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

De boligsociale indsatser er et supplement til de kommunale velfærdsindsatser. De boligsociale indsatser er agile indsatser, der løbende vil blive justeret og tilpasset på baggrund af de aktuelle behov, udfordringer og målgrupper i Vollsmose. Den boligsociale helhedsplan arbejder overordnet set for, at flere borgere skal i uddannelse og beskæftigelse. Og børn og unge fra Vollsmose skal have mulighed for at bryde de mønstre, der har gentaget sig på tværs af generationer i Vollsmose. Civilsamfundet skal aktiveres og styrkes, dels for at øge trygheden i en tid, der er præget af forandringer, og dels for at fastholde ressourcestærke beboere og tiltrække nye beboere til området, så der bliver en socioøkonomisk blandet beboersammensætning i Vollsmose.

Boligsocialt arbejde i en bydel i kraftig forandring

Den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose vil være en helhedsplan i et område, der er under kraftig forandring. Den boligsociale helhedsplan vil arbejde for, at der bliver praktik- og lærepladser i forbindelse med de fysiske forandringer. Det øger trygheden i området, når de unge fra området bliver del af positive fællesskaber.

Den boligsociale helhedsplan vil fortsat arbejde for at styrke civilsamfundet i Vollsmose. Flere skal være del af de lokale fællesskaber og på den måde bidrage til et stærkt og vitalt civilsamfund, der kan være en medvirkende drivkraft i forandringerne af Vollsmose. Aktive beboere og frivillige foreninger er afgørende for, at Vollsmose kan udvikle sig til en bydel, der opleves som tryk at bo og færdes i, og som er kendetegnet ved attraktive fællesskaber og aktiviteter.

Den boligsociale helhedsplan understøtter realiseringen af de fysiske forandringer af bydelen gennem inddragelse af civilsamfundet samt brobygnings- og formidlingsopgaver. De boligsociale indsatser følger ikke de beboere, der bliver genhuset i andre områder af Odense.

Boligsociale indsatsområder

Landsbyggefonden offentliggjorde i januar 2020 nye indsatsområder for boligsociale helhedsplaner:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Kriminalitetsforebyggelse
- Sammenhængskraft og medborgerskab

Den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose skal bygges op omkring de fire indsatsområder. De fire indsatsområder er i god overensstemmelse med Odense Kommunes politiske ambitioner i Den sidste Vollsmoseplan, hvor der er fokus på beskæftigelse, mønsterbrud og opgør med parallelsamfund.

Landsbyggefonden har opstillet en målsætning for hvert indsatsområde. Og for hvert indsatsområde skal der udarbejdes konkrete boligsociale aktiviteter. Det er vigtigt, at de boligsociale aktiviteter understøtter og er tæt koordineret med de kommunale indsatser, der er beskrevet i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose. Med denne drøftelse får udvalget mulighed for at komme med input til, hvilke aktiviteter der skal indgå i den kommende boligsociale helhedsplan.

Indsatsområdet Uddannelse og livschancer

Målsætningen for dette indsatsområde er, at der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse.

Der er flere sammenhænge mellem det boligsociale indsatsområde Uddannelse og livschancer og følgende delprogrammer i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

- Et sprogligt løft af børn og unge
- Et fagligt løft af børn og unge
- Vollsmose i job og uddannelse

Eksempler på mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Rådgivning i forælderrollen
Forældre hjælpes til at understøtte børns og unges udvikling, læring og dannelse, hvilket bidrager til bedre integration i samfundet og på sigt et højere uddannelsesniveau.
- Uddannelsesindsats
Individuelle eller gruppebaserede forløb for unge i grundskole og ungdomsuddannelse samt unge, der har været væk fra uddannelsesområdet i en periode, eller som modtager uddannelseshjælp.

Indsatsområdet Beskæftigelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere bliver tilknyttet arbejdsmarkedet.

Der er flere sammenhænge mellem det boligsociale indsatsområde Beskæftigelse og følgende delprogrammer i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

- Vollsmose i job og uddannelse
- Vækst i Vollsmose

Eksempler på mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Fritidsjobrådgivning
Individuel rådgivning og gruppebaserede forløb for unge fra 13 år med fokus på jobsøgning og sociale kompetencer. Formålet er, at flere unge får et fritidsjob og fastholder det.

- **Beskæftigelsesmentorindsats**
Ledige beboere kan få tilknyttet en boligsocial beskæftigelsesmentor som støtte på vejen til beskæftigelse. Beskæftigelsesmentorerne har et tæt og koordineret samarbejde med de fremskudte kommunale beskæftigelsesindsatser i Vollsmose.

Indsatsområdet Kriminalitetsforebyggelse

Målsætningen for dette indsatsområde er, at børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves som trygge.

Der er flere sammenhænge mellem det boligsociale indsatsområde Kriminalitetsforebyggelse og følgende delprogrammer i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

- Tryk bydel

Eksempler på mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- **Direkte i job**
Kriminalitetstruede unge understøttes i at komme i praktik eller beskæftigelse i byggebranchen. På den måde får de unge indhold i hverdagen og bliver en del af positive fællesskaber. Det styrker trygheden i boligområdet.
- **Tryghedsvandringer**
Beboere og relevante aktører udpeger utrygge steder i området og afklarer, hvilke forbedringer der er mulige for at øge trygheden i området.
- **Nabohjælp**
Det kriminalitetsforebyggende koncept Nabohjælp fra Det Kriminalpræventive Råd og TrykFonden medvirker til, at beboerne engagerer sig i og tager ansvar for at styrke trygheden i området.
- **Tidlig kriminalitetsforebyggelse for grupper af unge fra folkeskolerne**
Tidlig indsats for unge, der har en bekymrende adfærd. Indsatsen er et samarbejde mellem relevante aktører og kan fx bestå i håndholdte forløb med fx praktikker, samtaler og øget kendskab til foreningslivet.

Indsatsområdet Sammenhængskraft og medborgerskab

Målsætningen for dette indsatsområde er, at flere er en del af fællesskabet og deltager aktivt i samfundet.

Der er flere sammenhænge mellem det boligsociale indsatsområde Sammenhængskraft og medborgerskab og følgende delprogrammer i realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.

- Kultur og fritid
- Tryk bydel

Eksempler på mulige aktiviteter i den kommende boligsociale helhedsplan:

- Medborgerskab og frivillighed
De boligsociale medarbejdere understøtter det lokale foreningsliv, så flere beboere bliver en del af – og kan bidrage til – fællesskaber.
- Bydelssøstre
Bydelssøstre er kvinder fra Vollsmose, der hjælper andre kvinder i Vollsmose, fx i forhold til negativ social kontrol eller med at finde ind på arbejdsmarkedet. Den boligsociale helhedsplan understøtter Bydelssøstre, fx ved at facilitere uddannelsesforløb og gennem løbende sparring med Bydelssøstre.
- Lokal avis og lokale medier
De lokale medier i Vollsmose er troværdige kommunikationskanaler til beboerne i en tid, der er præget af store forandringer. De frivillige borgerjournalister og fotografer opøver desuden kompetencer, der er gavnlige i forhold til uddannelse og beskæftigelse.

Negativ social kontrol

I forbindelse med den kommende boligsociale helhedsplan er der en opmærksomhed på udarbejdelsen af den bydækkende strategi mod negativ social kontrol og den nedsatte ekspertgruppes kommende anbefalinger. Bydelssøstre arbejder fx dedikeret med at gøre op med negativ social kontrol. I den kommende boligsociale helhedsplan vil det også være relevant at sætte fokus på negativ social kontrol i forhold til mænd samt børn og unge. Og det er et tema, der er relevant, når de boligsociale medarbejdere er i kontakt med både enkeltindivider og familier.

Den videre proces

På baggrund af drøftelserne i fagudvalgene vil Vollsmose Sekretariatet i tæt samarbejde med forvaltningerne og med inddragelse af relevante samarbejdspartnere udarbejde et forslag til en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose. Den boligsociale helhedsplan vil også blive drøftet i realiseringsbestyrelsen for fremtidens Vollsmose inden Økonomiudvalget som koordinerende udvalg indstiller helhedsplanen til godkendelse i byrådet.

Den boligsociale helhedsplan skal desuden godkendes af organisationsbestyrelserne i Civica og FAB samt af beboerne i boligafdelingerne inden den kan sendes til endelig godkendelse i Landsbyggefonden.

Ny boligsocial organisering

På baggrund af Folketingets parallelsamfundsaftalen fra 2018 er der øget fokus på, at der ikke skal være udsatte boligområder og ghettområder i Odense. Ghattokriterierne er i høj grad blevet styrende for, hvem der kan flytte ind i visse boligafdelinger samt for indsatserne i de udsatte boligområder, hvilket også har betydning for de boligsociale helhedsplaner. Odense Kommune og boligorganisationerne Civica, FAB, Odense Boligselskab og Arbejdernes Boligforening Odense vurderer, at det boligsociale arbejde fremadrettet skal ses i et mere helhedsorienteret og bydækkende perspektiv.

I foråret 2020 vil der derfor blive etableret én samlet bydækkende boligsocial organisering i Odense. Med den nye bydækkende organisering vil de to eksisterende boligsociale bestyrelser for henholdsvis Vollsmose Sekretariatet (den boligsociale helhedsplan for Vollsmose) og BoligSocialt Hus (den boligsociale helhedsplan for Rising/Solbakken, Korsløkkeparken Øst, Ejerslykke og Skt. Klemens) blive samlet til én bydækkende bestyrelse.

Økonomi

Landsbyggefonden finansierer 75% af den kommende boligsociale helhedsplan. Den lokale medfinansiering på 25% bliver delt mellem boligorganisationerne Civica og FAB (12,5%) og Odense Kommune (12,5%).

Landsbyggefonden har foreløbigt afsat 32 mio. kr. som støtte til den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose i en fireårig periode. Dette forudsætter en lokal medfinansiering på 10,7 mio. kr., hvor Odense Kommunes andel forventes at udgøre 5,3 mio. kr. Der er tale om en foreløbig økonomisk ramme for den kommende boligsociale helhedsplan. Beløbene kan blive justeret i den videre proces med udarbejdelse af den boligsociale helhedsplan.

Odense Kommunes andel på 5,3 mio. kr. fordelt over årene 2020-2024 forventes finansieret af det eksisterende budget i de boligstrategiske midler på styringsområdet Service under Økonomiudvalget og eventuelle arbejdstimer fra kommunale medarbejdere.

Denne sag har dermed ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Brug af tolke i BUF

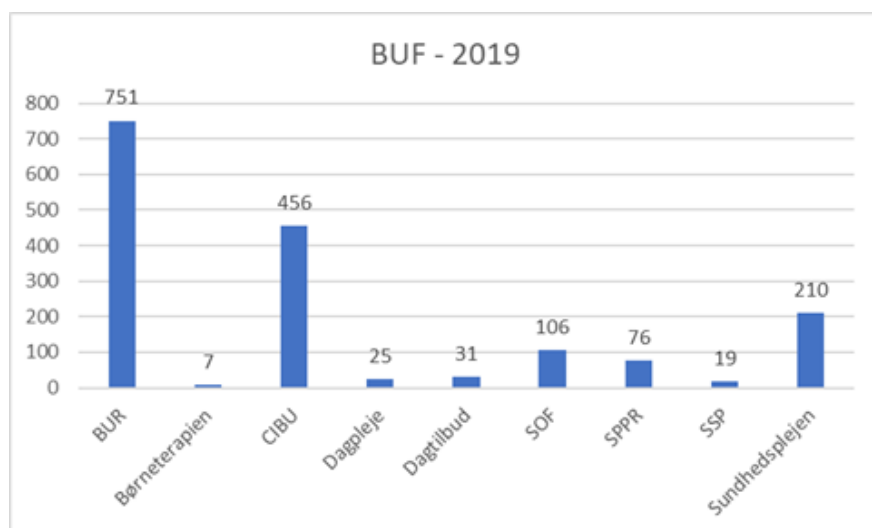
00.01.00-A00-72-20

Resume

Børn- og Ungeudvalget har på mødet den 18. februar 2020 bedt om at blive orienteret om, hvordan Børne- og Ungerådgivningen (BUR) og Center for Indsatser til Børn og Unge (CIBU) sikrer, at borgere med behov for tolkning tilgodeses i forbindelse med sagsbehandling, myndighedsafgørelser og foranstaltninger. Årsagen til rekvisitionen er en bekymring for, om borgere, der ikke forstår tilstrækkeligt dansk, er informeret om deres sag og indsatser i et omfang, så de har forståelse for, hvad der iværksættes af foranstaltninger og hvorfor de iværksættes.

I Odens Kommune rekvireres tolke gennem kommunens Tolkeservice. Tolkeservice er organiseret i BSF, men betjener alle forvaltninger.

Som det fremgår af nedenstående oversigt, er det i Børn- og Ungeforvaltningen især BUR og CIBU, der rekvirerer tolke:



Udarbejdet ud fra udtræk fra Tolkeservice

I sagen gives svar på følgende forhold:

- Dækker tolkemulighederne behovet for tolkning?
- Er kvaliteten af tolkningen tilfredsstillende
- Er tolkning tilgængelig i tilstrækkeligt omfang
- Hvor ofte gøres der brug af tolkning?
- Andre forhold

Dækker tolkemulighederne behovet for tolkning?

Tolkeservice dækker i stort omfang behovet for tolkebistand ved møder med borgere, der ikke taler og forstår et tilstrækkeligt dansk. Ved visse afrikanske dialekter kan det være svært at få fat i en tolk – dvs. med en vis ventetid for afholdelse af møde.

Der opleves ind i mellem, at familien ikke ønsker deltagelse af en tolk. Det skyldes i nogle tilfælde frygt for, at tolken ikke overholder sin tavshedspligt. I andre tilfælde kender borger og tolk i forvejen hinanden, hvorfor brug af den

pågældende tolk opleves intimiderende af borgeren. Forældre ønsker derfor, at for eksempel et familiemedlem fungerer som tolk. I akutte situationer, har både BUR og CIBU været nødsaget til at bruge tolkning ved hjælp af et familiemedlem.

Er kvaliteten af tolkningen tilfredsstillende?

Generelt er der stor tilfredshed med kvaliteten af tolkningerne og med samarbejdet med Tolkeservice. I nogle tilfælde opleves en utilstrækkelig kvalitet, fordi tolken ikke holder sig til at oversætte, men inddrager egne synspunkter eller ikke oversætter borgerens opfølgende spørgsmål, men selv foretager uddybninger. Desuden er det problematisk, når tolken ikke helt forstår de danske ord og begreber, hvorfor der opstår tvivl om, hvorvidt budskabet er korrekt formidlet og forstået af familien. For medarbejderne kan det være vanskeligt at opfange denne usikkerhed, men hvis der opstår mistanke om upræcis oversættelse, forsøger medarbejderen med om formuleringer og tjekspørgsmål at få afklaret, om budskabet er korrekt formidlet og forstået. Ca. halvdelen af alle tolkninger foregår på arabisk og somalisk, hvorfor det også er ved disse tolkninger, der ses flest problemer. BUR vurderer, at der opstår usikkerhed om tolkningen og forståelsen i ca. 3-5% af tolkningerne.

I enkelte tilfælde kan det være svært for medarbejdere at forstå, hvad tolken siger på dansk.

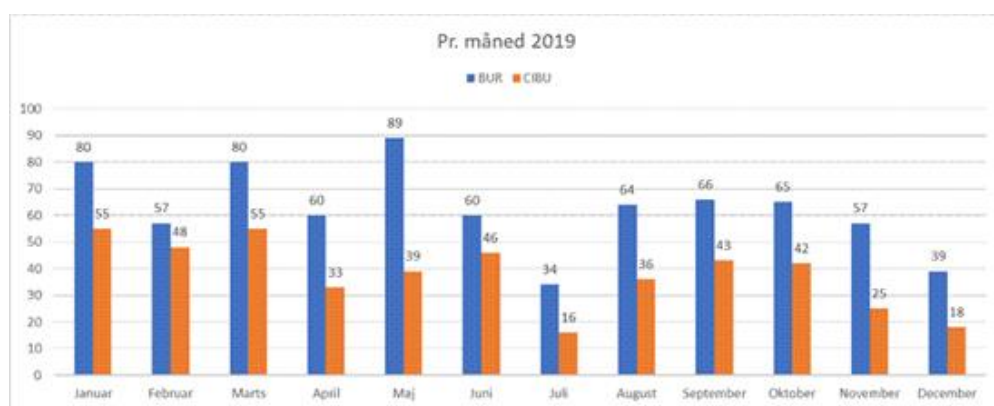
Er tolkningen tilgængelig i tilstrækkeligt omfang?

Generelt rigtig stor tilfredshed med Tolkeservice. Det gælder formidlingen af tolkebistanden, både i forhold til imødekommenhed og for evne til hurtigt at finde de rette tolke. Ved visse sprog er der få tolke - bl.a. swahili, japansk og congollesisk.

Der efterspørges døvetolke, som rekvireres/købes eksternt ved Center for Døve.

Hvor ofte gøres der brug af tolkning?

I gennemsnit leverer Tolkeservice tolke 63 gange om måneden i BUR og 38 gange i CIBU. Fordelingen fremgår af nedenstående oversigt for 2019.



Udarbejdet ud fra udtræk fra Tolkeservice

Andre forhold

Både i BUR og i CIBU er der stor opmærksomhed på familiens forståelse af budskaberne. Ofte er det een af forældrene eller evt. begge forældre, som har behov for tolkning, mens børnene forstår dansk. Forvaltningen er afhængig af, at

personerne i dialogen gør opmærksom på deres evt. behov for uddybende forklaringer og nuanceringer, for at få fuldt udbytte af dialog og indsatser. Det er oplevelsen, at nogle på det punkt er tilbageholdende, og forlader sig på, at børn eller ægtefælle efterfølgende kan nuancere tingene.

I BUR og CIBU er der et ønske om, at borgeres evaluering af tolkebistanden kan ske løbende og systematisk, så høj kvalitet bevares og udvikles yderligt. Der er et ønske om at tavshedspligten løbende præciseres både i Tolkeservice og af rekvirenten og at der er opmærksomhed på kulturelle forskelles betydning for tolkningen.

Udvalget har udtrykt bekymring for, om borgere med behov for tolkning, har opnået en reel forståelse for, at der er behov for foranstaltninger i familien eller til et barn. Det er imidlertid en bekymring, som rækker ud over familier og borgere med behov for tolkning. Også i familier med dansk som modersmål sker det, at det ikke lykkes for familie og forvaltning at opnå en fælles opfattelse af behov og indsatser, hvilket selvsagt vanskeliggør samarbejdet og effekten af indsatserne. Uoverensstemmelserne kan blandt andet skyldes forskelle i kultur, begreber og motivation, og bliver især tydeligt i alvorlige sager, der kan ende med tvangsmæssige foranstaltninger.

Generelt bidrager tolkningen til, at familie og forvaltning er afstemte om behov og indsatser på samme vis som i familier uden behov for tolkning.

Punkt 8: Aktuelle sager

00.01.00-A00-414-19

Resume

- Status på fællesmøde for kontaktudvalg.
- Proces for sag vedr. styrket indsats for skolebørn med højt og længerevarende sygefravær grundet kroniske lidelser og angst.
- Status på COVID-19.
- Status vedr. indsats for ordblinde og læsesvage elever.
- Orientering om lukning af samspasning.

Punkt 9: Forslag fra Gruppe V vedr. forældrebetaling

00.01.00-A00-134-20

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget ønsker Christoffer Lilleholt og Venstre følgende forslag optaget på dagsordenen for Børn- og Ungeudvalgsmødet den 28. april 2020.

Forældre skal ikke betale kommunen for selv at passe deres børn

Grundet Corona krisen har forældre i Odense Kommune ikke kunnet få passet deres børn, de har dog alligevel skulle betale for pasningen hos kommunen. Det er ikke fair, specielt ikke i en tid hvor mange odenseanere mister deres job eller går ned i tid og løn.

Ved andre ydelser som hotelophold, vareindkøb eller oplevelser er reglerne meget klare, hvis du ikke får din ydelse er du berettiget til at få pengene tilbage. Det mener vi også skal gælde her.

Indstilling fra forslagsstiller

Derfor foreslår Venstre, at Børn- og Ungeudvalget beder Børn- og Ungeforvaltningen fremlægge en sag, som indeholder:

1. En beregning af prisen på at betale for det antal dage forældre ikke har kunne sende deres børn i daginstitution, SFO mv. på tværs af forældre- og egenbetaling på hele skole- og dagtilbudsområdet.
2. Et grundlag for, at der kan skrives et fælles brev på vegne af hele Børn- og Ungeudvalget til ministeren og ordførerne omkring problemstillingen ved at de har lukket institutionerne, men kommunerne stadig har udgifterne. Heri opfordres ministeren til at staten bidrager med midler.

Forvaltningens belysning

Byrådet eller udvalget har ikke tidligere truffet beslutning om emnet, og der pågår heller ikke et arbejde vedrørende dette, som endnu ikke er fremlagt.

Sagen hører hjemme under Børn- og Ungeudvalget. Hvis udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan forvaltningen præsentere sin bearbejdning af initiativretsforslaget på udvalgsmødet den 12. maj 2020.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Christoffer Lilleholt (V), Marlene Ambo-Rasmussen (V), Pernille Bendixen (O) og Abdirashid Abdi (Å) stemmer for indstillingen.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Tim Vermund (A) og Hjalte Daniel Hansen (A) stemmer imod indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget godkender forslaget.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Tim Vermund (A) og Hjalte Daniel Hansen (A) bruger deres standsningsret og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet, jf. styrelsesloven § 23.