

REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 22-01-2020

Mødedato Onsdag d. 22. januar 2020 kl. 16:45

Mødested Ekstraordinært økonomiudvalgsmøde

Indholdsfortegnelse

Omprioritering til Langesøstiens forlængelse.....	3
Nedrivning i Vollsmose. Igangsætning og offentliggørelse af en miljøvurdering af projektet (Vurder	6

Punkt 1: Omprioritering til Langesøstiens forlængelse

05.03.05-A00-22-16

Resume

By- og Kulturforvaltningen foreslår i denne sag, at overskydende midler til Højme-cykelstien, som er anlagt, flyttes til projektet "Langesøstiens forlængelse" med henblik på at polstre sidstnævnte mod uforudselige udgifter. Langesøstiens forlængelse er detailprojekteret og udbudt.

Resultatet af udbuddet viser, at projektet umiddelbart kan gennemføres inden for den afsatte ramme. Dog er der ikke finansiering til eventuelle uforudsete udgifter, hvor praksis er, at der afsættes 15 % af entreprenøruddgifterne, svarende i dette tilfælde til 2 mio. kr.

Effekt

Et sundere Odense

Cykelstier fremmer mulighederne for aktiv transport i Odense. Langesøstien kobler flere grønne områder sammen med Idrætsparken og bolig- og erhvervsområder.

En klima- og miljøvenlig storby

Cyklisme fremmer den bæredygtige storby, hvor borgerne kan bevæge sig rundt på en klimavenlig og bæredygtig måde.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender flytning af 2,0 mio. kr. i 2020 fra anlægsbevillingen "Supercykelsti Odense centrum - Højme - Brændekilde" til anlægsbevilling "Øvrige Projekter i Kvarterplanen, frigivet (Langesøstiens forlængelse)".

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Byrådet afsatte den 6. april 2016 13,5 mio. kr. til Langesøstiens forlængelse. Langesøstien er en sti i et gammelt jernbanetracé, der løber fra det vestlige Odense og ind til Åløkkekvarteret.

Forlængelse af stien betyder, at den fremover vil løbe helt ind til den grønne kile på Nørrebro, således at man kan cykle fra det vestlige Odense til havnen og Byens Bro.



Den 27. november 2018 afsatte By- og Kulturudvalget yderligere 5,2 mio. kr. til en tunnelloøsning under Ålække Allé, da det viste sig vanskeligt at føre stien under den eksisterende jernbanebro. Samtidig er der netop etableret cykelforbindelser mellem Langesøstien og Gartnerbyen, ligesom der etableres cykelstier på Stadionvej mellem Langesøstien og Idrætsparken. Dette er med til at øge oplandet til Langesøstien og gøre en forlængelse endnu mere aktuel.

Projektet har været i udbud og kan umiddelbart gennemføres inden for projektets økonomiske ramme. Der er dog tale om et kompliceret anlægsarbejde, hvorfor det er fornuftigt at afsætte 2 mio. kr. til uforudsete udgifter.

By- og Kulturudvalget besluttede den 6. februar 2018 at afsætte 8 mio. kr. til en supercykelsti fra centrum til Højme. Projektet har vist sig at være billigere, hvilket betyder, at der forventes et mindreforbrug på 2 mio. kr. By- og Kulturforvaltningen foreslår derfor, at de 2 mio. kr. flyttes fra Højme supercykelstien til Langesøstiens forlængelse. Det forventede mindreforbrug bliver dermed prioriteret til samme formål, nemlig anlæggelse af cykelsti. Hvis de 2 mio. kr. ikke bliver brugt til uforudsete udgifter, vil der være et mindreforbrug i Langesøstiens anlægsprojekt.

By- og Kulturforvaltningen forventer, at projektet anlægges fra foråret 2020 til efteråret 2020. I sommerferien bliver Ålække Allé totalspærret under anlæggelsen af selve tunnelen under vejen.

Økonomi

Med denne sag flyttes økonomien som følgende:

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2020
Supercykelsti Odense centrum - Højme - Brændekilde	Anlæg	By- og Kulturudvalget	-2.000.000
Øvrige Projekter i Kwaterplanen frigivet (Langesøstiensforlængelse)	Anlæg	By- og Kulturudvalget	2.000.000
I alt			0

Afledt drift er afsat i forbindelse med projektering af anlægsprojektet.

Punkt 2: Nedrivning i Vollsmose. Igangsætning og offentliggørelse af en miljøvurdering af projektet (Vurdering af Virkningerne på Miljøet). Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23

01.16.06-G01-1-19

Resume

Boligforeningerne CIVICA og FAB søgte den 10. december 2019 om at få foretaget en frivillig miljøvurdering af nedrivningsprojektet. I en miljøvurdering undersøges de virkninger, projektet kan have på omgivelserne. Hvis der er negative væsentlige virkninger, skal det undersøges, hvordan disse kan undgås eller reduceres. Det fremgår af ansøgningen, at det er planlagt at nedrive ca. 1000 almene familieboliger. Nedrivningen er forudsætning for, at området kan genopbygges. Et så omfangsrigt nedrivningsprojekt kan have væsentlige virkninger på mennesker og miljø.

Boligforeningerne skal udarbejde selve Miljøkonsekvensrapporten, mens Odense Kommune er myndighed.

By- og Kulturudvalget har myndighedskompetencen i denne type sager. Udvalget skal derfor i denne sag beslutte, om processen for en miljøvurdering kan sættes i gang. Som en første del af processen skal projektet sendes i høring.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene. Nedrivningsprojektet er en forudsætning for genopbygning af bydelen. Effektskabende konsekvenser vil først komme i forbindelse med de efterfølgende projekter.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at processen for miljøvurdering af nedrivningsprojektet igangsættes, herunder offentliggør sagen i 14 dage i henhold til bestemmelserne i bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen og ønsker sagen indbragt for byrådet efter kommunestyrelseslovens § 23 (standsningsretten).

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd underskrev i september 2018 en ny politisk aftale om den fremtidige udvikling af Vollsmose, ”Den sidste Vollsmoseplan”. Baggrunden herfor var Folketingets ghettolovgivning i foråret 2018.

Vollsmoseplanen er omtalt i Bystrategi 2019, blandt andet på følgende måde: ”Med Den sidste Vollsmoseplan vil vi arbejde for at skabe en mere blandet beboersammensætning og sikre, at alle områder i byen hænger godt sammen”, og at ”Alle skal have de samme muligheder for at leve det gode liv, når det kommer til sundhed, job og uddannelse”.

Odense Kommune og boligforeningerne indgik den 30. april 2019 en aftale om, hvordan processen for genhusning kan gennemføres.

Ansøgningen

Nedrivningsplanen omfatter afdelingerne Fyrreparken, Birkeparken, Bøgeparken, Granparken, Lærkeparken og Egeparken samt tilhørende funktioner til disse boligområder.

Boligforeningerne forventer, at nedrivningsprojektet vil kunne medføre følgende væsentlige virkninger på miljøet:

- Støj og vibrationer.
- Luftforurening med støv og miljøfarlige stoffer.
- Trafik ved bortkørsel af bygningsaffald og ved håndtering af jord i området.
- Landskab og visuelle forhold, da nedrivning vil ændre det visuelle udtryk og landskabet markant.
- Ressourcer, affald og jord, da der genereres forskellige fraktioner af byggeaffald, herunder farligt affald.
- Overfladevand og eventuelt grundvand.
- Natur, flora og fauna.
- Mennesker, sundhed og samfund kan blive påvirket på grund af utryghed ved genhusning, utryghed og risiko for sikkerheden, støjgener og støvpåvirkning under nedrivningen.

Projektets påvirkninger skal ses i samspil med påvirkninger fra øvrige projekter i Vollsmose som fx genopbygningen af Vollsmose og arbejdet med den nye infrastruktur i området.

Boligforeningerne er bygherre og skal derfor udarbejde og finansiere Miljøkonsekvensrapporten. Boligforeningerne har ansøgt om en frivillig VVM-vurdering, det vil sige uden forudgående VVM-screening. Forventningen er, at en screening ville udløse krav om VVM-vurdering.

Lovgivningen

Når der er tale om et VVM-pligtigt projekt som dette, skal bygherren ifølge lovgivningen udarbejde en miljøkonsekvensrapport. I denne skal miljøkonsekvenserne vurderes nærmere. Hvis der ses væsentlige virkninger af projektet, skal boligforeningerne i rapporten vise, hvordan de vil undgå, forebygge eller begrænse og om muligt neutralisere forventede skadelige indvirkninger på miljøet.

Odense Kommune skal som myndighed sætte rammen for og godkende indholdet i miljøkonsekvensrapporten. Myndigheden skal udarbejde en såkaldt VVM-tilladelse med vilkår for, hvilke hensyn boligforeningerne skal tage under nedrivningen.

Vilkår i VVM-tilladelsen skal myndigheden udarbejde på baggrund af projektbeskrivelsen, miljøkonsekvensrapporten og eventuelle indkomne bemærkninger fra offentligheden, det vil sige borgere, visse organisationer og fra de såkaldte berørte myndigheder. Sidstnævnte er myndigheder, hvis myndighedsområde berøres af projektet.

Planprocessen

Første trin i planprocessen er at høre offentligheden og berørte myndigheder, om de har idéer, bemærkninger eller andet til projektet.

Parallelt med VVM-processen udarbejder Odense Kommune en rammelokalplan, blandt andet for nedrivningen. De to planprocesser køres parallelt. Forslag til lokalplan, VVM-rapport og udkast til VVM-tilladelse forventes forelagt By- og Kulturudvalget i september 2020 og med en offentlig høring på minimum 8 uger.

Endelig vedtagelse af rammelokalplanen og VVM-tilladelsen planlægges at ske på et By- og Kulturudvalgsmøde i januar 2021 og økonomiudvalgs- og byrådsmøde i februar 2021.

Handlemuligheder

Der er tale om en myndighedsopfølgning på en byrådsbeslutning om den fremtidige udviklingsplan for Vollsmose "Den sidste Vollsmoseplan".

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at sætte VVM-processen i gang og sende sagen i høring i 14 dage.
- Vælge at komme med forslag til undersøgelser, som bør indgå i VVM-rapporten.
- Vælge ikke at sætte VVM-processen i gang. Derved kan nedrivnings- og genopbygningsprojektet, som byrådet har besluttet med "Den sidste Vollsmoseplan" og Bystrategi 2019, ikke gennemføres.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.