

REFERAT Klima- og Miljøudvalget 2022-2025 d. 29-11-2022

Mødedato Tirsdag d. 29. november 2022 kl. 08:30

Mødested Slottet, Nørregade 36

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Vedtagelse af Odense Kommunes klimahandleplan og klimatilpasningsplan.....	4
Standardisering og effektivisering på det administrative område – udmøntning af 2. fase.....	9
C-sag: Udbygning af det centrale affaldssug.....	16
C-sag: Nye affaldsløsninger i Dronningensgade-kvarteret - udsat fra mødet den 22. juni 2022.....	21
D-sag: Opfølgning på initiativretssag vedrørende udvidet brug af affaldssug.....	26
D-sag: Introduktion til nye ansvarsområder - Affald.....	27
D-sag: Introduktion til nye ansvarsområder - Klimatilpasning og kystbeskyttelse.....	28
D-sag: Aktuelle sager.....	29

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-G00-1-22

Resume

Godkendelse af dagsorden til Klima- og Miljøudvalgsmødet den 29. november 2022.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Vedtagelse af Odense Kommunes klimahandleplan og klimatilpasningsplan

00.17.00-A00-3-20

Resume

Denne sag handler om Odense Kommunes klimaindsats og overordnede klimaplaner.

På mødet den 11. november 2020 besluttede Odense Byråd, at Odense Kommune skal være en del af DK2020 projektet. Formålet med DK2020 projektet er, at kommunerne udvikler klimaplaner, der lever op til ambitionerne i Parisaftalen.

Odense Kommunes samlede DK2020 klimaplan består af Klimahandleplan 2023 og Klimatilpasningsplan 2023.

Klimaplanerne indeholder initiativer, der går på tværs af kommunens forvaltninger. Derfor har planerne været i høring i alle fagudvalg forud for denne sag, hvilket har givet anledning til tilføjelser i tre af initiativerne i Klimahandleplan 2023.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Den samlede DK2020 klimaplanen er en agøende del af fundamentet for Odense Kommunes klimaindsats både i forhold til CO₂-neutralitet og klimatilpasning.

Implementeringen af både Klimahandleplan 2023 og Klimatilpasningsplan 2023 skal dermed bidrage til at gøre Odense til en mere klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at Byrådet godkender:

1. Odense Kommunes Klimahandleplan 2023.
2. Odense Kommunes Klimatilpasningsplan.
3. Odense Kommunes Klimahandleplan 2023 og Klimatilpasningsplan indsendes til C40 Cities for certificering af Odense Kommune som DK2020 kommune.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

I 2019 lancerede Realdania i samarbejde med KL, regionerne og 95 af landets kommuner det landsdækkende klimapartnerskab DK2020 med tænketanken CONCITO som videnspartner. DK2020 har til formål at understøtte udviklingen af klimaplaner i landets kommuner, der lever op til ambitionerne i Parisaftalen.

På mødet den 11. november 2020 besluttede Odense Byråd, at Odense Kommune skal være en del af DK2020 projektet. DK2020 projektet indeholder to overordnede spor:

- Reduktionssporet der fokuserer på, hvordan kommunen kan reducere udledningen af drivhusgasser og herved blive klimaneutral.
- Tilpasningssporet der handler om, hvordan kommunen håndterer konsekvenserne af klimaforandringerne.

Den samlede DK2020 klimaplan for Odense Kommune består derfor af både Klimahandleplan og Klimatilpasningsplan. Da planerne indeholder en række initiativer, der går på tværs af kommunens forvaltninger, har de været i høring i alle fagudvalg forud for denne sag.

Reduktionssporet – Klimaneutral 2030 og Klimahandleplan 2023

I sommeren 2020 indgik partierne i Odense Byråd rammeaftalen ”Klimaneutral 2030”, der sætter et klart mål om, at Odense skal være klimaneutral senest i 2030.

I september 2021 indgik et stort flertal af partierne i Odense Byråd aftale om ”Klimahandleplan 2022”, der sætter den strategiske retning mod et klimaneutralt Odense. Med aftalen om Klimahandleplan 2022 aftalte forligskredsen et årshjul for klimahandleplanen, som årligt skal revideres på baggrund af et årligt opdateret klimaregnskab, nye muligheder på baggrund af ny lovgivning, ny viden og teknologisk udvikling, en demokratisk samtale og erfaringer fra implementering af tiltag. Efter 2030 skal årshjulet sikre, at Odense fortsat er klimaneutral og dermed lever op til målene i Parisaftalen om klimaneutralitet i 2050.

På baggrund af 2020 statusregnskabet for CO₂ udledningen i Odense Kommune og en opdateret prognose for CO₂ udledningen i 2030, demokratisk samtale med byen, forligspartiernes tilkendegivelser og budgetforlig 2023 har Klima- og Miljøforvaltningen udarbejdet udkast til ”Klimahandleplan 2023” (bilag 1). Udkastet indeholder en række justeringer og tilføjelser, som er samlet i rettelsesbladet (bilag 2).

Med Klimahandleplan 2023 defineres delmål for vejen til et klimaneutralt Odense i 2030. Klimahandleplan 2023 giver løsninger på, hvordan Odense bliver klimaneutral senest i 2030 med fokus på seks hovedretninger:

1. Klimavenlig energi
2. Bæredygtig mobilitet
3. Et grønnere Odense
4. Odense Kommune som virksomhed
5. Klimavenlig adfærd
6. Partnerskaber

For alle hovedretninger er der peget på forskellige indsatser, der som et samlet hele skal være med til gøre Odense klimaneutral senest i 2030. Der er tale om 28 indsatser. Indsatserne er udvalgt med henblik på at understøtte en sundere, grønnere og bæredygtig by i vækst samtidig med, at Odense bliver klimaneutral. Herudover har der i udpegningen af indsatser været fokus på at udpege projekter, som adresserer de sektorer, hvor der udledes mest CO2. Klimahandleplanens indsatser har samtidig fokus på synergigevinster og en rimelig og retfærdig fordeling gennem fx bedre kollektiv transport til fordel for den brede befolkning. Udkastet til Klimahandleplan 2023 kan ses i bilag 1.

Klimahandleplanen 2023 er i lighed med den foregående klimahandleplan 2022 et bruttokatalog over indsatser. På mødet den 12. oktober 2022 godkendte Odense Byråd Budgetforlig 2023 "Tættere sammen i Odense". Heri er det beskrevet, at den samlede pulje af midler til Klimahandleplan 2023 afsættes som anlægsbevilling. Igangsætning af de enkelte initiativer i Klimahandleplan 2023 forudsætter en efterfølgende politisk behandling i de relevante udvalg, hvori prioritering af midler fra Budget 2023 til Klimahandleplan 2023 også vil indgå.

Tilpasningssporet – Klimatilpasningsplan 2023

Klimaforandringerne har allerede nu betydning for Odense. Vi skal i Odense vænne os til, at vejret bliver varmere, mere regnfyldt og omskifteligt i de kommende år. Derfor er det også vigtigt, at vi tilpasser os til de ændrede forhold.

Odense Kommune har opstillet mål for klimatilpasningen af Odense i henholdsvis Risikostyringsplan 2021 "Udsigt til vand", der blev vedtaget af Odense Byråd den 27. oktober 2021, og i Kommuneplan 2020-32. Disse danner en paraply for Klimatilpasningsplan 2023 og det overordnede mål heri om en klimatilpasning af Odense frem mod 2050.

Klimatilpasningsplan 2023 giver løsninger på, hvordan klimaforandringerne kan håndteres på en bæredygtig måde gennem konkrete indsatser. Herunder løsninger der skal bidrage til at gøre Odense til en storby med omtanke.

I planen gennemgås syv hovedretninger for, hvordan Odense Kommune vil skabe rammerne for klimatilpasning frem mod 2050. De syv hovedretninger er:

1. Kystbeskyttelse
2. Vandhåndtering
3. Byens udvikling
4. Et grønnere Odense
5. Odense Kommune
6. Odenseaneren
7. Partnerskaber

For alle hovedretninger er der peget på forskellige indsatser, der som et samlet hele skal være med til at klimatilpasse Odense frem mod 2050. Der er tale om 27 indsatser. Indsatserne er udvalgt med henblik på at understøtte en sundere, grønnere og mere bæredygtig by igennem klimatilpasning. Herudover har der i udpegningen af indsatser været fokus på at arbejde med en transparent metode til prioritering af tiltag, som samtidig sikrer synergigevinster og en rimelig og retfærdig fordeling heraf. Udkastet til Klimatilpasningsplan 2022 kan ses i bilag 3.

Klimatilpasningsplanen er ligesom Klimahandleplan 2023 et bruttokatalog og er pt. ikke finansieret. Igangsætning af de enkelte initiativer i Klimatilpasningsplanen forudsætter, at der ved kommende års budgetaftaler afsættes midler til planen.

Ændringer på baggrund af de øvrige fagudvalgs høringssvar

De administrative udkast til Klimahandleplan 2023 og Klimatilpasningsplan 2023 har været i høring i de øvrige fagudvalg i Odense Kommune. På baggrund af de indkomne politiske høringssvar har Klima- og Miljøforvaltningen tilføjet uddybninger i beskrivelserne af følgende initiativer i Klimahandleplan 2023:

- 4.1.4 Bæredygtig transportpolitik (for kommunens ansatte)
- 5.2 Formidling og visualisering af et klimaneutralt Odense
- 6.4 Strategisk samarbejde med sundhedsområdet

De politiske høringssvar og de ændringerne heraf fremgår af rettelsesbladet (bilag 2) og Oversigt over høringssvar (bilag 4).

På grund af en redaktionel fejl i udarbejdelsen af udkastet til Klimahandleplan 2023 var rettelser på side 44 vedr. initiativ 3.1 Mere skov i Odense og på side 45 vedrørende initiativ 3.2 Udtagning af lavbundsjord ikke kommet med i udgaven, som Klima- og Miljøudvalget drøftede på mødet 11. oktober 2022 og dermed heller ikke i den udgave som har været i høring i øvrige fagudvalg. Rettelserne fremgår af Klimahandleplan 2023 (bilag 1) og af rettelsesbladet (bilag 2) og omhandler tilføjelse af mulighederne for, at skovplanlægning og udtagning af lavbundsjord, foruden investeringer fra parterne selv, kan indeholde en indsats for fælles fundraising til mere skov og udtagning af lavbundsjord, herunder eksempelvis i samspil med indsatser for klimatilpasning af kommunen.

Klima- og Miljøforvaltningen holder løbende fællesmøder med Den Grønne Ungdomsbevægelse, Bedsteforældrenes Klimaaktion, Mellemløst Samvirke og Danmarks Naturfredningsforening. Det er her aftalt, at samme foreninger skulle have mulighed for at kommentere på Klimahandleplanen 2023. De indkomne kommentarer fremgår af bilag 5. Kommentarerne har ikke givet anledning til ændringer i Klimahandleplan 2023, men vil indgå i de løbende drøftelser mellem Klima- og Miljøforvaltningen og organisationerne.

På grund af tidspresset mellem vedtagelse af budget 2023 og deadline for indsendelse af klimaplanerne til godkendelse hos DK2020, har det ikke været muligt med en tættere inddragelse af virksomheder, borgere og organisationer. Klimahandleplan 2023 bygger dog oven på en omfattende demokratisk samtale forud for aftalen om Klimahandleplan 2022 og efterfølgende dialog med interessenter i Odense. Herudover har den demokratiske samtale med byen i 2022 fokuseret omkring de igangsatte initiativer i Klimahandleplan 2022. Ambitionen er, at inddragelse ved næste revidering i 2023 vil være væsentlig mere omfattende.

DK 2020 og C40 certificering

På mødet den 11. november 2020 besluttede Odense Byråd, at Odense Kommune skal være en del af det landsdækkende klimapartnerskab DK2020. DK2020 er et samarbejde mellem Realdania, KL, regionerne og 95 af landets kommuner med tænketanken CONCITO som videnspartner. Formålet med DK2020 projektet er, at kommunerne udvikler klimaplaner, der lever op til ambitionerne i Parisaftalen og C40-bynetværkets standard for klimahandleplaner.

For at Odense Kommune kan certificeres som DK2020 kommune skal Klimahandleplan 2023 og Klimatilpasningsplan 2023 vedtages i Odense Byråd og efterfølgende sendes til certificering hos C40-bynetværket gennem Concito. Som en del af godkendelsesproceduren skal Odense Kommune dokumentere, at klimaplanerne er udarbejdet på baggrund af C40 standarden for klimaplaner "Climate Action Planning Framework". I Climate Action Planning Framework skal blandt andet redegøres for, hvordan lokalsamfundet er inddraget i udarbejdelsen af planerne, beskrive de sociale, miljømæssige og økonomiske gevinster og merværdier, man kan forvente som følge af implementeringen af planen, samt hvordan vi sikrer en rimelig og retfærdig fordeling af gevinster og merværdi.

Finansiering af Klimahandleplan 2023 og Klimatilpasningsplan

På mødet den 12. oktober 2022 godkendte Odense Byråd Budgetforlig 2023 "Tættere sammen i Odense". Heri er det beskrevet, at den samlede pulje af midler til den generelle klimaindsats, samlet i "Klimahandleplan 2023", afsættes som anlægsbevilling.

Klimahandleplanen 2023 er i lighed med den foregående klimahandleplan 2022 et bruttokatalog over indsatser. Igangsætning af de enkelte initiativer i Klimahandleplan 2023 forudsætter en efterfølgende politisk behandling i de relevante udvalg, hvori prioritering af midler fra Budget 2023 til Klimahandleplan 2023 også vil indgå.

Klimatilpasningsplanen er ligeledes et bruttokatalog og er pt. ikke finansieret. Igangsætning af de enkelte initiativer i Klimatilpasningsplanen forudsætter, at der ved kommende års budgetaftaler afsættes midler til planen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Finansieringen af Klimahandleplan 2023 og Klimatilpasningsplanens initiativer skal årligt sikres gennem budgetforlig. På mødet den 12. oktober 2022 godkendte Odense Byråd Budgetforlig 2023 "Tættere sammen i Odense". Heri er afsat 40,0 mio. kr. til Klimahandleplan 2023. Klimatilpasningsplanen er endnu ikke finansieret og implementeringen afhænger af prioritering af midler til klimatilpasningsplanens projekter i kommende budgetaftaler.

Bilag

Klimahandleplan 2023

Rettelsesblad Klimahandleplan 2023

Oversigt over politiske hørings svar

Oversigt over kommentarer fra organisationer til Klimahandleplan 2023

Klimatilpasningsplan_2023

Punkt 3: Standardisering og effektivisering på det administrative område – udmøntning af 2. fase

00.01.00-A00-10-22

Resume

Den 27. april 2022 godkendte byrådet Direktørgruppens forslag til udmøntning af standardisering og effektivisering på det administrative område. Udmøntningen er en del af budgetforlig 2022, og sker i to faser.

Fase 1, som omfatter en samling af standardiserbare opgaver indenfor Løn & Personale og Regnskab, er i hovedtræk udmøntet med beslutningen i byrådet den 22. juni 2022.

Med denne sag udmøntes den resterende del af effektiviseringskravet i fase 1, der knytter sig til de strategiske HR-opgaver.

Ligeledes udmøntes med denne sag fase 2, som omfatter de øvrige administrative områder, som ikke var en del af fase 1 samt dele af de decentrale administrative områder.

Direktørgruppen har løbende haft et fokus på at opretholde en god trivsel og et godt arbejdsmiljø for de berørte medarbejdere. Dette fokus vil fortsætte ind i 2023, hvor der også vil være fokus på at følge resultater og effektivisering i forlængelse af implementeringen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Klima- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Den i sagen beskrevne udmøntning af effektivisering og standardisering af øvrige administrative områder svarende til 6,0 mio. kr. i 2023 og 3,5 mio. kr. i 2024 og frem.
2. Effektiviseringer af strategiske HR-opgaver som beskrevet i sagen, svarende til 1,4 mio. kr. i 2023 og 1,8 mio. kr. fra 2024 og frem.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Den 27. april 2022 godkendte byrådet Direktørgruppens forslag til udmøntning af standardisering og effektivisering på det administrative områder. En effektivisering som omprioriteres til at styrke velfærden.

Udmøntningen af effektiviseringen er faseopdelt, hvor byrådet godkendte udmøntning af 1. fase den 22. juni 2022. Den konkrete fordeling af den effektivisering, som i fase 1 er besluttet på systemporteføljen, vil ske på mindredgifter på kommunens udgifter til systemer og licenser. Den faktiske fordeling vil blive indarbejdet i budgetopfølgningen for 1. halvår i 2023.

Med denne sag udmøntes 2. fase samt resterende del effektiviseringskravet i fase 1, der knytter sig til de strategiske HR-opgaver:

- A) Effektivisering af de ”øvrige administrative områder”, der ikke er en del af fase 1, herunder opgaver i relation til tværgående styringsprocesser (økonomi), it, digitalisering og dataanalyse, jura, kommunikation og ledelsessekretariaterne.
- B) Effektivisering af decentrale administrative funktioner, der ikke er samlet i forbindelse med fase 1. Der er primært tale om decentrale løn og regnskabsopgaver indenfor Børn- og Ungeudvalgets område.
- C) Effektivisering af de såkaldte strategiske HR-opgaver, der ikke er udmøntet i forbindelse med fase 1.

A) Effektivisering af øvrige administrative område

En række af de administrative opgaver, herunder jura, kommunikation og ledelsesunderstøttelse er indholdsmæssigt tæt knyttet til den enkelte forvaltnings fag- og driftsområde samt chefgruppe. På den baggrund er der som udgangspunkt ikke grundlag for at samle opgavevaretagelsen. En væsentlig andel af opgaverne har desuden en ad hoc-præget natur, hvilket reducerer potentialet ved standardisering på tværs.

Direktørgruppen vurderer imidlertid, at der er et effektiviseringspotentiale på områderne, og at dette kan realiseres gennem optimering af sagsgange, digitalisering og bedre koordinering.

På den baggrund foreslår Direktørgruppen med denne sag, at de enkelte forvaltninger gives metodefrihed til at udmønte en andel af det samlede effektiviseringskrav svarende til ca. 4,8 mio. kr. i 2023 og 2,3 mio. kr. om året fra 2024 og frem. Effektiviseringen findes i udvalgene, ud fra deres relative størrelse af administrativt personale, som ikke er omfattet af fase 1.

- 1.000 kr. -	2023	2024	2025	2026
Økonomiudvalget	1.803	865	865	865
By- og Kulturudvalget	532	255	255	255
Ældre- og Handicapudvalget	673	323	323	323
Beskæftigelses- og Socialudvalget	844	405	405	405
Børn- og Ungeudvalget	719	345	345	345
Klima- og Miljøudvalget	78	37	37	37
Sundhedsudvalget	106	51	51	51
Effektivisering og standardisering af øvrige administrative områder i alt	4.755	2.280	2.280	2.280

Profilen for effektiviseringer i fase 2 er højere i år et. Det skyldes, at oprettelsen af nye fælles enheder – i fase 1 – er forbundet med en implementeringsperiode, som medfører, at disse effektiviseringstiltag i 2023 realiseres med tre-fjerdedeles potentiale.

Nedenfor beskrives kort, hvordan de enkelte udvalg vil arbejde med effektiviseringskravet fra 2023.

Økonomiudvalget

Økonomiudvalgets andel af effektiviseringskravet for 2. fase er på 1,8 mio. kr. for 2023 og 0,9 mio. kr. for 2024 og frem. Budgetreduktionen findes blandt andet ved et kontinuerligt fokus på optimering og standardisering af arbejdsgange, samt anvendelse af nye digitale løsninger herunder robotteknologi.

Udvalgets forslag til effektiviseringer til budget 2023 tager desuden udgangspunkt i effektiviseringstilgangen om vurdering af ”skal/kan opgaver”. Budgetreduktionen findes igennem naturlig afgang, vakancer mv., og det forventes derfor ikke at medføre afskedigelser.

By- og Kulturudvalget

By- og Kulturudvalgets budget reduceres i fase 2 med 0,5 mio. kr. for 2023 faldende til 0,3 mio. kr. for 2024 og frem. Profilen er ca. 270.000 kr. højere i 2023 end overslagsårene. Denne del af budgetreduktionen findes ved at overføre et forventet mindreforbrug under Staben fra regnskab 2022.

Den øvrige reduktion i fase 2 findes på de administrative områder, der ikke var medtaget i fase 1. Den nærmere fordeling aftales internt i forvaltningen i efteråret 2022. Budgettilpasningerne vil blive foretaget med størst mulig hensyntagen til, at stabenes understøttelse af driftsorganisationen påvirkes mindst muligt, og under hensyntagen til de tilpasninger, der sker på de administrative områder som følge af fase 1. Budgetreduktionen findes igennem naturlig afgang, vakancer mv., og vil derfor ikke medføre afskedigelser.

Ældre- og Handicapudvalget

Ældre- og Handicapudvalgets budget reduceres i fase 2 med 0,7 mio. kr. for 2023 faldende til 0,3 mio. kr. for 2024 og frem. Profilen er ca. 350.000 kr. højere i 2023 end overslagsårene. Denne del af budgetreduktionen findes ved at overføre et forventet mindreforbrug under Staben fra regnskab 2022.

Den øvrige reduktion i fase 2 findes på de administrative områder, der ikke var medtaget i fase 1. Den nærmere fordeling aftales internt i forvaltningen i efteråret 2022. Budgettilpasningerne vil blive foretaget med størst mulig hensyntagen til, at stabenes understøttelse af driftsorganisationen påvirkes mindst muligt, og under hensyntagen til de tilpasninger, der sker på de administrative områder som følge af fase 1. Budgetreduktionen findes igennem naturlig afgang, vakancer mv., og vil derfor ikke medføre afskedigelser.

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Under Beskæftigelses- og Socialudvalget reduceres budgettet i fase 2 med 0,8 mio. kr. for 2023 faldende til 0,4 mio. kr. for 2024 og frem. Profilen er ca. 450.000 kr. højere i 2023 end overslagsårene. Denne del af budgetreduktionen findes ved at overføre et forventet mindreforbrug under Staben fra regnskab 2022.

Den øvrige reduktion i fase 2 findes på de administrative områder, der ikke var medtaget i fase 1. Den nærmere fordeling aftales internt i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i efteråret 2022. Budgettilpasningerne vil blive foretaget med hensyn til, at Stabens serviceniveau påvirkes mindst muligt og i sammenhæng med de tilpasninger, der sker på Stabens områder efter sammenlægningerne i fase 1. Budgetreduktionen findes igennem naturlig afgang, vakancer mv., og vil derfor ikke medføre afskedigelser.

Børn- og Ungeudvalget

Børn- og Ungeudvalgets andel udgør 0,7 mio. kr. for 2023 og 0,3 mio. kr. for 2024 og frem. Effektiviseringen omfatter forvaltningens stab samt de 3 fagsekretariater i forvaltningen (dog eksklusiv, regnskab, Løn og personale og HR).

Effektiviseringen udmøntes via en intern optimering og standardisering af sagsgange og snitflader, samt fokus på automatisering af arbejdsgange. Den nærmere fordeling aftales internt i Børn- og Ungeforvaltningen i efteråret 2022. Budgettilpasningerne foretages på en måde, så understøttelsen af de decentrale enheder påvirkes mindst muligt. Det forventes, at budgetreduktionen kan findes igennem naturlig afgang, vakancer mv., og vil derfor ikke medføre afskedigelser.

Klima- og Miljøudvalget

Under Klima- og Miljøudvalget reduceres budgettet i fase 2 med 77.616 kr. for 2023 faldende til 37.220 kr. for 2024 og frem.

Reduktion i fase 2 findes på de administrative områder, der ikke var medtaget i fase 1. Budgetreduktionen findes derfor på stabens budget til kurser og uddannelser.

Sundhedsudvalget

Under Sundhedsudvalget reduceres budgettet i fase 2 med 106.323 kr. for 2023 faldende til 50.986 kr. for 2024 og frem. Profilen er ca. 55.000 kr. højere i 2023 end overslagsårene. Denne del af budgetreduktionen findes primært ved at overføre et forventet mindreforbrug under Staben fra regnskab 2022.

Den øvrige reduktion i fase 2 findes på de administrative områder, der ikke var medtaget i fase 1. Budgetreduktionen findes ved at nedskrive Stabens overhead til kurser og uddannelser.

B) Effektivisering af decentrale administrative opgaver

I forbindelse med den politiske behandling af bevillingssagen for fase 1, blev Direktørgruppen pålagt at have fokus på, at ”der på visse kommunale institutioner, er en selvstændig mening med, at der findes en decentral struktur”. Dette har derfor været udgangspunktet for kortlægningen af området.

Decentrale organiseringer af Løn og regnskabsopgaver ses primært indenfor Børn- og Ungeforvaltningen. Det er derfor Direktørgruppens indstilling, at der arbejdes videre med en standardisering og effektivisering af decentrale løn og regnskabsopgaver indenfor Børn- og Ungeudvalgets område. Områdets decentrale struktur gør dog, at der er behov for et lidt længere tidsperspektiv end frem mod årsskiftet.

Ved at forlænge tidsperspektivet gives der mulighed for en nødvendig dialog og involvering af de berørte decentrale enheder og ledere. Der gives samtidig mulighed for, at der kan igangsættes konkrete prøvehandlinger på forvaltningens område i løbet af første kvartal 2023.

Direktørgruppen vurderer, at der er et potentiale på 1,2 mio. kr. årligt på dette område. Den konkrete udmøntning vil afhænge af resultaterne af de igangsatte prøvehandlinger. Børn – og Ungeforvaltningen vil via forvaltningens løbende effektiviseringsarbejde sikre, at der sker en fuld udmøntning af effektiviseringskravet i 2023.

- 1.000 kr. -	2023	2024	2025	2026
Børn- og Ungeudvalget	-1.196	-1.196	-1.196	-1.196

C) Effektivisering af strategiske HR-opgaver

Det samlede HR-område skal i forbindelse med fase 1 reduceres med 1,4 mio. kr. i 2023 stigende til 1,8 kr. i 2024 og frem. Den 22. juni 2022 godkendte byrådet, at de mere standardiserbare HR-opgaver skulle samles under Løn & Personale i Borgmesterforvaltningen, mens der skulle arbejdes med en selvstændig effektivisering i forhold til de strategiske HR-opgaver.

Efter en nærmere analyse af de strategiske HR-opgaver, foreslår Direktørgruppen, at nedenstående tiltag iværksættes med henblik på at udmønte effektiviseringskravet:

- Bedre koordinering og tydeligere samarbejdsflader:

Der skal sikres tydeligere snitflader mellem den centrale HR-enhed i Borgmesterforvaltningen, og de HR-enheder, der er placeret i forvaltningerne. Samarbejdsfladerne skal tilpasses dels for at minimere overlappende opgaver, dels for at sikre at opgaver løses gennem én fælles proces. Seminarer og informationsmøder vil i højere grad skulle formidles digitalt og via i forvejen optagede videoer. Samlet set forventes denne optimering at kunne udmønte et provenu på 0,7 mio. kr. i 2023, stigende til 1,1 mio. kr. i 2024. Udmøntning sker ud fra den relative størrelse af HR-områderne i forvaltningerne.

- Skalering af lederuddannelse (tilpasning af DIL):

Diplomuddannelsen i ledelse (DIL) er en akademisk uddannelse på bachelorniveau. Mange af kommunens ledere opfylder adgangskravene til DIL. Det giver derfor fortsat mening, at kommunens ledere tilbydes uddannelsens grundmoduler. En del af kommunes ledere har imidlertid et højere akademisk uddannelsesniveau, og vil derfor have behov for andre uddannelses- og udviklingsbehov, som finansieres af de enkelte udvalg. Det betyder, at der kan ske en tilpasning af den centrale pulje til DIL gennem en reduktion af pladser på grundmodulerne.

- Tilpasning af HR-området omkring Målrettede Indsatser:

De målrettede indsatser bliver i dag varetaget og koordineret på meget forskellig vis. Forskellen skyldes forvaltningernes forskellige strukturer og præferencer. Direktørgruppen vurderer imidlertid, at der er et grundlag for en vis standardisering og koordinering, hvorved der kan indhentes et mindre provenu på 0,3 mio. kr. årligt. Denne effektivisering sker indenfor Økonomiudvalgets ramme.

Samlet set bidrager Direktørgruppens indstilling med følgende effektiviseringer på HR-området

- 1.000 kr. -	2023	2024	2025	2026
<i>Bedre koordinering og tydeligere samarbejdsflader</i>				
Økonomiudvalget	-433	-718	-718	-718
By- og Kulturudvalget	-27	-45	-45	-45
Ældre- og Handicapudvalget	-74	-123	-123	-123
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-68	-112	-112	-112
Børn- og Ungeudvalget	-74	-123	-123	-123
<i>Skalering af lederuddannelse</i>				
Økonomiudvalget	-390	-400	-400	-400
<i>Tilpasning af HR-området omkring Målrettede Indsatser</i>				
Økonomiudvalget	-300	-300	-300	-300
Effektivisering af strategiske HR-opgaver i alt	-1.367	-1.822	-1.822	-1.822

Høringssvar

Direktørgruppens indstilling til udmøntningen af 2. fase har været i høring i MED-strengen i perioden 31. oktober til 15. november. Der er i høringsperioden indkommet 4 høringssvar.

I hovedtræk omfatter MED-strengens bemærkninger følgende 3 temaer:

- Behov for fokus på arbejdsvilkår og trivsel
- Fokus på HR-området og et ønske om tydeliggørelse af retning for det samlede HR-område i Odense Kommune
- Opmærksomhed på snitflader med videre i forbindelse med løsning af administrative opgaver i nye forvaltningsstrukturer

Direktørgruppen har drøftet de indkomne høringssvar, og vurderer ikke, at de indkomne bemærkninger giver anledning til at ændre de formelle indstillinger og den overordnede retning i udmøntningssagen.

Høringssvarene giver dog Direktørgruppen en række vigtige fokuspunkter og opmærksomheder i det fremadrettede forvaltningsvise arbejde med implementering af effektiviseringen – herunder at sikre medarbejdernes arbejdsvilkår og trivsel. I forbindelse med udmøntningen af de administrative effektiviseringer har direktørgruppen løbende haft et fokus på at opretholde en god trivsel og et godt arbejdsmiljø for de berørte medarbejdere.

Dette sker eksempelvis i forbindelse med samling af administrative medarbejdere i fase 1, hvor der arbejdes på en plan for løbende trivselsmålinger og evaluering for 2023, hvor resultater heraf forventeligt vil følges af Hovedudvalget samt ved inddragelse af relevante forvaltningsudvalg og lokaludvalg i forbindelse med den forestående implementering i fase 2, der er forankret i de enkelte forvaltninger. Ligeledes arbejdes der med den politisk vedtagne beslutning om at evaluere arbejdet med oprettelsen af to nye udvalg og forvaltninger, som forelægges Økonomiudvalget i første halvår 2023.

Slutteligt vil Direktørgruppen i forbindelse med etablering af de nye enheder for Regnskab og Løn & Personale sikre, at der beskrives ambitionsniveauer og pejlemærker for de nye enheder samt for det samlede HR-område i kommunen med henblik på at sikre retning og gennemsigtighed for de respektive områder.

Økonomi

Med sagen udmøntes den budgetlagte effektivisering for fase 2 på samlet set 6,0 mio. kr. i 2023, og 3,5 mio. kr. i 2024 og frem på styringsområde service til Økonomiudvalget. Dermed nedskrives effektiviseringskravet på 20 mio. kr. i 2023 og frem, og sagen har dermed ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Med sagen udmøntes også effektivisering på 1,4 mio. kr. i 2023 og 1,8 mio. kr. i 2024 og frem til udvalgene. Beløbet modregner effektivisering på HR-området fundet gennem administrationsanalysens fase 1, og har dermed ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning

Styringsområde Service, kr.	2023	2024	2025	2026
Effektivisering og standardisering af øvrige administrative område				
<i>Optimering af øvrige administrative funktioner</i>				
Økonomiudvalget	-1.803.338	-864.774	-864.774	-864.774
By- og Kulturudvalget	-531.613	-254.931	-254.931	-254.931
Ældre- og Handicapudvalget	-673.341	-322.895	-322.895	-322.895
Beskæftigeles- og Socialudvalget	-843.883	-404.677	-404.677	-404.677
Børn- og Ungeudvalget	-718.741	-344.666	-344.666	-344.666
Klima- og Miljøudvalget	-77.616	-37.220	-37.220	-37.220
Sundhedsudvalget	-106.323	-50.986	-50.986	-50.986
<i>Decentrale områder</i>				
Børn- og Ungeudvalget	-1.195.629	-1.195.629	-1.195.629	-1.195.629
Nulstilling af effektiviseringspulje under Økonomiudvalget	5.950.483	3.475.779	3.475.779	3.475.779
Effektivisering af strategiske HR-opgaver				
<i>Bedre koordinering og tydeligere samarbejdsflader</i>				
Økonomiudvalget	-433.284	-718.150	-718.150	-718.150
By- og Kulturudvalget	-27.080	-44.884	-44.884	-44.884
Ældre- og Handicapudvalget	-74.471	-123.432	-123.432	-123.432
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-67.701	-112.211	-112.211	-112.211
Børn- og Ungeudvalget	-74.471	-123.432	-123.432	-123.432
<i>Skalering af lederuddannelse</i>				
Økonomiudvalget	-389.800	-400.300	-400.300	-400.300
<i>Tilpasning af HR-området omkring Målrettede Indsatser</i>				
Økonomiudvalget	-300.000	-300.000	-300.000	-300.000
Modregning af effektivisering på HR-områder fundet i administrationsanalysens fase 1, Økonomiudvalget	1.366.806	1.822.409	1.822.409	1.822.409
Kassebeholdning	0	0	0	0

Punkt 4: C-sag: Udbygning af det centrale affaldssug

07.00.01-G01-2-15

Resume

Denne sag handler om at udbygge det centrale affaldssug.

Byrådet har i 2014, 2015 og 2017 besluttet at etablere og udbygge det centrale affaldssug for byudviklingsområdet for det tidligere Thomas B. Thriges Gade, Odense Havn og områder langs Østre Stationsvej og Østerbro.

Udbygningen er stadig i gang og på nuværende tidspunkt er 3.400 boliger tilkoblet affaldssuget.

Transformationen af Odense er i fuld gang, og der er flere nye planer om boliger, som Odense Renovation anbefaler koblet på det centrale affaldssug. Med denne sag skal Klima- og Miljøudvalget drøfte udbygning af det centrale affaldssug. De nye planer vil medføre ca. 7.500 boliger tilkoblet anlægget, som nu har kapacitet og et godkendt budget svarende til ca. 5.000 boliger.

Det centrale affaldssug finansieres over renovationstaksterne, som betales af alle husstande i Odense Kommune, samt virksomheder som vælger at benytte de kommunale affaldsordninger.

Odense Renovation oplyser, at forslaget vil medføre en stigning i renovationstaksten på ca. 18 kr. pr. husstand.

INDSTILLING

Klima og Miljøforvaltningen indstiller, at Klima- og Miljøudvalget drøfter udbygning af det centrale affaldssug som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Klima- og Miljøudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund for udbygning af det centrale affaldssug

Den 15. januar 2014 besluttede Byrådet at etablere et centralt affaldssug for byområdet i den tidligere Thomas B. Thriges Gade, hvor meget af affaldet suges væk fra området via underjordiske rør. På den måde minimeres kørslen med renovationsbiler i området. Den 9. december 2015 og den 15. november 2017 besluttede Byrådet at udbygge det centrale affaldssug til Odense Havn og områder langs Østre Stationsvej og Østerbro.

I forbindelse med disse sager har Odense Byråd i 2017 vedtaget følgende kriterier for etablering af affaldssug i de geografisk udpegede områder:

- Der skal være et tilstrækkeligt stort antal borgere, som får gavn af løsningen sammenholdt med udgiften på det konkrete projekt.

- Det centrale affaldssug gavner forhold som fx trafikforhold, arbejdsmiljø, miljøpåvirkning og service for borgerne i forhold til alternativ løsning.
- Udgifterne ved de udvalgte projekter skal kunne rummes inden for det samlede budget for det centrale affaldssug.

Ved beslutningen den 15. november 2017 var forventningen, at der ville blive tilkoblet op til 5.000 boliger, når affaldssuget var fuldt udbygget - hvilket svarer til det nuværende sugeanlægs kapacitet.

Udbygningen foregår løbende i takt med byggeprojekterne i områderne. På nuværende tidspunkt er 3.400 boliger tilkoblet.

Odense Renovation anmoder nu om nye økonomiske rammer til udbygning af det centrale affaldssug af flere årsager:

- Ny lovgivning om 10 fraktioner betyder merudgifter for det centrale affaldssug.
- Nørregade-projekt var ikke en del af oprindelige budget.
- Nye byudviklingsprojekter i centralsugeområderne.
- Udbygning af affaldsterminal.
- Håndtering af stort pap.

Odense Renovations forslag til udbygning af centralsug beskrives herefter.

10 fraktioner i de centrale affaldssugeområder betyder merudgifter

Miljøministeriet ændrede i december 2020 affaldsbekendtgørelsen med krav om, at 10 affaldsfraktioner skal indsamles ved den enkelte husstand i alle kommuner. Dette gælder også for centrale affaldssugeområder. Det betyder flere udgifter end i oprindeligt budget til det enkelte projekt, da Odense Renovation nu er ved at etablere ekstra indkast til indsamling af plastik, mad- og drikkevarekartoner i centralsugeanlægget.

Odense Renovation forventer, at udbygningen til indsamling af plastik, mad- og drikkevarekartoner kan rummes indenfor de allerede afsatte midler. Men det betyder, at der bruges af de afsatte midler til nye projekter i arealer i nærheden af hovedledningen.

Nørregade projekt var ikke medregnet i budget

I 2019 besluttede byrådet at renovere den sydlige del af Nørregade, Gravene og Dansestræde for at give bedre forhold for de bløde trafikanter og mere plads til byliv. Den sydligste del af Nørregade samt Hans Jensens Stræde er lavet om til gågade, og der er etableret lege- og opholdsgader. Det renoverede område blev indviet april 2022.

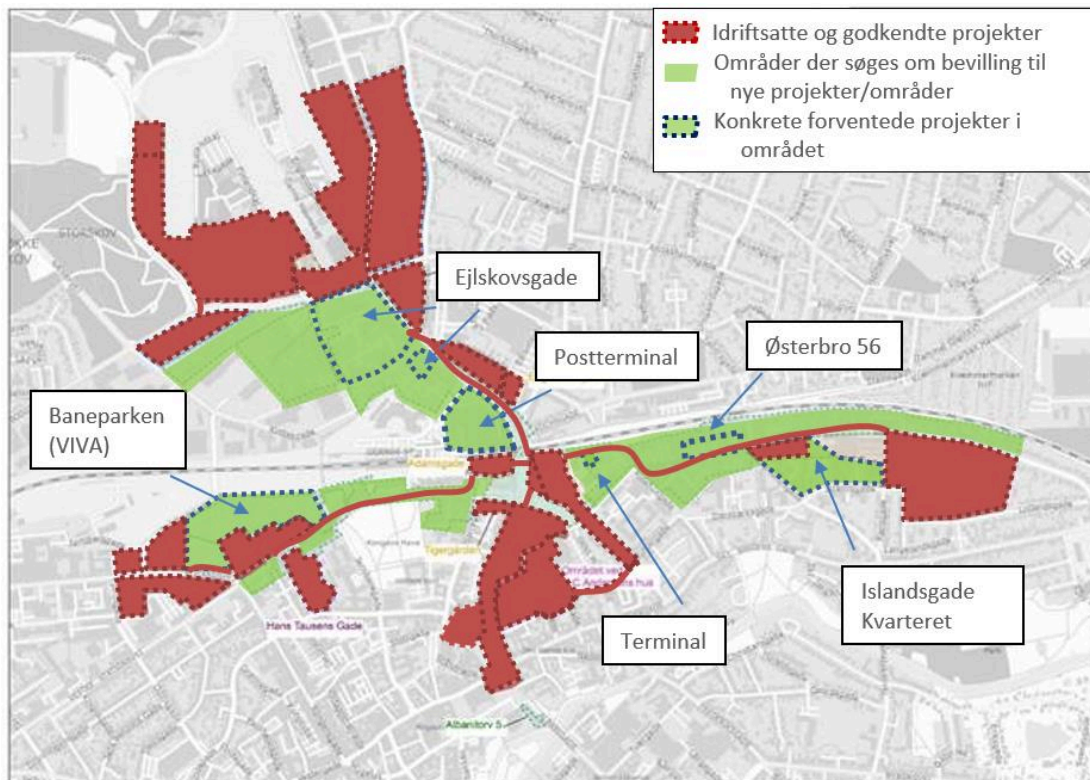
By- og Kulturforvaltningen valgte at etablere centralsug i forbindelse med renoveringen af området, selvom dette projekt ikke lå indenfor de arealer, som var tiltænkt centralsuget. Projektet opfyldte imidlertid de af Byrådet godkendte kriterier for tilslutning til centralsuget. I Nørregade-projektet var der bl.a. ønsker om at fjerne så mange synlige skraldespande som muligt samt at reducere kørslen med renovationsbiler i området.

Nørregade projektet kunne rummes indenfor de allerede afsatte midler. Men det betyder, at der er brugt af de afsatte midler til nye projekter i arealer i nærheden af hovedledningen.

Nye byudviklingsprojekter i centralsugeområderne

Odense Renovation har udpeget flere nye projekter om nye boliger, som de anbefaler tilkoblet det centrale affaldssug. Projekterne kan ikke rummes inden for de tidligere godkendte budgetrammer.

Kort som skitserer Odense Renovations anbefalinger til udbygning af det centrale affaldssug:



Tidligere var det planen, at der skulle bygges et indkøbscenter, VIVA, hvor der nu er planer om Baneparken med et stort antal boliger. Det var planen, at indkøbscentret selv skulle håndtere sit affald. Nuværende affaldsterminal har ikke tilstrækkelig kapacitet til at indsamle affaldet fra de forventede nye boliger fra Baneparken, og det vil kræve en udbygning af affaldsterminalen i Enggade. Derudover vil der skulle etableres underjordiske tilkoblingsrør, affaldsindkast og andet udstyr på og ved selve Baneparken-grunden, hvis Baneparken skal kunne kobles på det centrale affaldssug.

I Islandsgade-kvarteret er der planer om nye boliger, som ligger udenfor de arealer Byrådet tidligere har godkendt til centralsugeområder.

Odense Renovation anbefaler desuden, at der afsættes midler til andre kommende relevante byudviklingsprojekter, som ligger i arealer i nærheden af hovedledningen i allerede godkendte tilstødende arealer.

Odense Renovation oplyser, at følgende mulige projekter er relevante:

- Østerbro 56, som er et tidligere erhvervsområde - projektforslag for ombygning til boliger.
- Området ved Postterminal i Dannebrogsgade – idé til projekt præsenteret.
- Projekter på begge sider af Ejlskovsgade ud mod TBT – idé til projekt præsenteret.

Hvis de nye projekter effektueres, bliver i alt ca. 7.500 boliger tilkoblet anlægget. Det nuværende anlæg har kapacitet og et godkendt budget svarende til ca. 5.000 boliger.

Udbygning af affaldsterminal

Odense Renovation anbefaler at udbygge terminalen i Enggade for at opnå større forsyningssikkerhed og for at kunne håndtere de større mængder affald fra de nævnte udvidelser.

Affaldssuget håndterer fire fraktioner; restaffald, madaffald, papir med småt pap, samt mad- og drikkekartoner. En udbygning med en femte container vil betyde, at der kan indsamles affald i tilfælde af svigt i afhentning af containere eller nedbrud hos modtagere af affaldet.

Håndtering af stort pap

I centralsuget er der udfordringer med at håndtere stort pap. Indkast til papir/pap er lavet med små "brevsprække"-åbninger for at undgå større stykker pap i anlægget. Men alligevel stopper indkastene ofte til pga. for store stykker pap. Når store stykker sætter sig fast, kan borgerne ikke komme af med deres affald, som så stilles ved siden af indkastet - hvilket ikke er et kønt syn i bybilledet.

Odense Renovation oplyser desuden, at borgerne ofte benytter den større åbning i restaffaldsindkastet til større stykker pap i stedet for at aflevere det på genbrugspladsen. Dermed bliver pappet brændt i stedet for genanvendt.

Odense Renovation ønsker derfor at etablere et forsøg med et stort indkast, som kan modtage større papstykker. Papstykkerne rives i stykker ved hjælp af en kværn monteret inde i indkastet, hvorefter det suges hen til terminalen. Hvis forsøget går godt, vil Odense Renovation indføre yderligere tre kværne til stort pap i centralsugeområderne.

Odense Renovation forventer at opnå færre driftsstop og en øget genanvendelse af pap fra disse områder.

Odense Renovations estimer af omkostninger ved denne udbygning af centralsuget

Odense Renovation har estimeret omfanget og omkostningerne ved det enkelte delprojekt. I nedenstående tabel gengives de beregnede omkostningerne og antallet af boliger i delprojekterne.

Delprojekt	Beskrivelse	Antal boliger	Estimeret pris mio. kr. ex. moms
A	Udbygning af affaldsterminal		6,5
B	Nye byudviklingsprojekter - Indførelse af centralt affaldssug i Islandsgade-kvarteret	ca. 400	10,0
C	Nye byudviklingsprojekter - Indførelse af centralt affaldssug i Baneparken (VIVA-grunden)	ca. 1200	7,0
D	Nye byudviklingsprojekter - Rådighedsbeløb for indførelse af centralt affaldssug i yderligere	ca. 800	5,0

projekter i tilstødende arealer (Jf. kriterier)

E	Håndtering af stort pap	5,6
A-E	Total	34,1

Odense Renovation oplyser, at 34,1 mio. kr. afskrevet over 30 år vil resultere i en stigning i renovationstaksterne på ca. 0,8% svarende til ca. 18 kr. pr. husstand.

Når taksterne er beregnet, vil de blive forelagt Økonomiudvalget og Byrådet ved den ordinære årlige takstsag.

Kriterier for tilkobling til det centrale affaldssug

Klima- og Miljøforvaltningen vil sammen med Odense Renovation A/S vurdere de faktiske projektforhold, efterhånden som de bliver mere konkrete og sammenholde det med de kriterier, som blev godkendt af Byrådet den 15. november 2017.

Videre proces

Hvis Klima- og Miljøudvalget på baggrund af denne drøftelse ønsker, at Klima- og Miljøforvaltningen og Odense Renovation skal arbejde videre med udvidelse af det centrale affaldssug, vil forvaltningen snarest muligt forberede en A-sag.

Økonomi

Sagen er en drøftelsessag og har dermed ingen økonomiske konsekvenser.

Ved en evt. senere beslutning kan der være følgende økonomiske konsekvenser.

Udgifterne til udbygning af det centrale affaldssug finansieres via en forøgelse af taksterne på renovation for husholdninger, og vil derfor kun i minimal grad påvirke Odense Kommune.

Det er By- og Kulturforvaltningen, som afholder udgifter til Odense Kommunes bygninger. Størstedelen af kommunens udgifter til renovation ligger på institutioner og skoler, som ikke opkræves taksten for husholdning, men derimod taksten for institutioner. Eftersom takststigningen netop kun kommer til at omfatte husstande, så berøres størstedelen af kommunens bygninger ikke.

Odense Kommune har dog også en række udlejningsejendomme, hvor Odense Kommune umiddelbart afholder udgiften til renovation. Det drejer sig om en samlet udgift på ca. 1,3 mio. kr. En takststigning på 3,3% vil betyde en merudgift på ca. 42.900 kr., som finansieres helt- eller delvist af højere huslejeindtægter inden for By- og Kulturudvalgets samlede ramme.

Denne sag har dermed ingen konsekvenser for kassebeholdningen.

Punkt 5: C-sag: Nye affaldsløsninger i Dronningensgade-kvarteret - udsat fra mødet den 22. juni 2022

07.00.01-G01-3-19

Resume

Denne sag omhandler tre mulige scenarier for affaldsløsninger i Dronningensgade-kvarteret.

Dronningensgade-kvarteret er et attraktivt og hyggeligt kvarter i Odense bymidte karakteriseret ved bebyggelse af byhuse og mindre beboelsesejendomme. Man bor tæt i området, og der er begrænset plads på veje og fortove, der udover at skulle sikre fremkommeligheden for fodgængere, også anvendes til bil- og cykelparkering, vejtræer og plantebede. Det giver udfordringer i forhold til plads til beboernes egne affaldsbeholdere. Derfor stilles affaldsbeholdere og sække til husholdningsaffaldet på de offentlige arealer, så fremkommeligheden og tilgængeligheden forringes på fortove i området. Der er også gener for beboere, der mange steder skal transportere affaldssække og beholdere gennem deres boliger.

Med henblik på at finde en løsning på denne udfordring har Klima- og Miljøforvaltningen i samarbejde med Odense Renovation vurderet følgende tre forskellige mulige fremtidsscenarier for affaldshåndteringen i området, som her forelægges udvalget:

1. Scenarie 1 - fortsat traditionelle skraldespande og sække (status quo).
2. Scenarie 2 - nedgravede affaldsbeholdere.
3. Scenarie 3 - centralsug.

Klima- og Miljøudvalget skal med denne sag drøfte de tre scenarier.

Scenarie 3 hænger sammen med initiativretssagen om udvidet brug af affaldssug i indeværende dagsorden ("Opfølgning på initiativretssag vedrørende udvidet brug af affaldssug").

Denne sag blev udsat fra By- og Kulturudvalgs møde den 22. juni 2022 for at få scenarierne nærmere belyst for CO₂-aftryk og økonomi. Nu er scenarierne nærmere belyst, og Klima- og Miljøudvalget skal drøfte, hvilket scenarie forvaltningen skal arbejde videre med. Nærværende sag er således genbrug af tidligere sag. Dog tilføjet de politisk bestilte opgaver fra By- og Kulturudvalgsmødet den 22. juni 2022 og forelægges hermed som en drøftelsessag for Klima- og Miljøudvalget.

INDSTILLING

Klima og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at udvalget drøfter, hvilket scenarie forvaltningen skal arbejde videre med:

1. Scenarie 1 - fortsat traditionelle skraldespande og sække (status quo).
2. Scenarie 2 – etablere nedgravede affaldsbeholdere i området.
3. Scenarie 3 - etablere centralsug i området.

Beslutning fra By- og Kulturudvalget, 22. juni 2022, pkt. 19:

By- og Kulturudvalget udsætter sagen med henblik på yderligere belysning af sagen, blandt andet i forhold til belysning af CO₂ aftrykket, både i anlægsfasen og ved driften for scenarie 1,2 og 3, samt påvirkningen på de lokale forhold og økonomien.

Beslutning

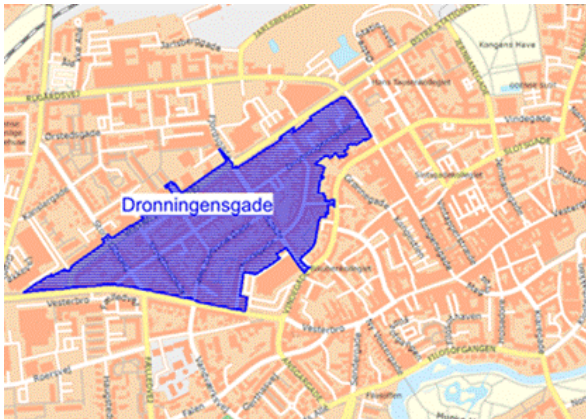
Klima- og Miljøudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Der er flere uhensigtsmæssige forhold ved den nuværende affaldshåndtering i Dronningensgade-kvarteret.

Områdets afgrænsning er vist på nedenstående kort, hvor det særligt skal bemærkes, at boligerne i området ligger tæt. Mange boliger er uden adgang til baggårde via porte, hvorfor flere skraldespande står permanent på fortovet. Ydermere er der parkering i gaden, vejtræer og plantebede samt smalle veje. Desuden giver letbanen begrænsninger for afhentning af affaldet langs Vestre Stationsvej.



Klima- og Miljøforvaltningen (og tidligere By- og Kulturforvaltningen) og Odense Renovation har over en lang periode noteret flere uheldsmæssige forhold med affaldshåndteringen i området, herunder:

- Skraldespande, som står permanent på fortovet, begrænser fremkommeligheden og tilgængeligheden for fodgængere i området (strider imod kommunens retningslinjer i henhold til vejloven, hvilket ikke tillades andre steder).
- Affaldsbeholdere samt affaldssække (på tømningsdage) på fortovene skæmmer området.
- Beboerne skal transportere affaldssække og beholdere gennem bygninger, da der mange steder ikke er adgang til baggård via port.
- Arbejdsmiljøet for skraldemænd er ringe pga. uheldsmæssige løft af affaldssække og trækken med skraldespande over lange afstande pga. letbanens afledte begrænsninger.

Som det fremgår af sagen på denne dagsorden vedr. Udbygning af det centrale affaldssug har Odense Byråd i 2017 valgt at etablere centralt affaldssug i udvalgte boligprojekter indenfor et geografisk afgrænset område. Dronningensgade-kvarteret ligger ikke indenfor det geografiske afgrænsede område, men Dronningensgade-kvarterets udfordringer med affaldshåndteringen svarer til de udfordringer, som ligger til grund for valg af centralt affaldssug i de omtalte områder, og derfor er scenarie 3 – centralsug medtaget i vurderingen af løsningen i Dronningensgade-kvarteret.

Vurdering af tre scenarier for affaldshåndtering i Dronningensgade-kvarteret

Med henblik på at finde løsninger for Dronningensgade kvarteret har Klima- og Miljøforvaltningen og Odense Renovation sammen vurderet tre mulige fremtidige scenarier for håndteringen af borgernes affald i området:

Scenarie 1 - fortsat traditionelle skraldespande og sække (status quo)

Scenarie 2 - nedgravede affaldsbeholdere

Scenarie 3 - centralsug

Scenarie 1 Traditionelle skraldespande og sække (status quo)

Scenarie 2 Nedgravede beholdere

Scenarie 3 Centralsug



Nuværende forhold - Vestre Stationsvej



Foto som viser hvordan scenarie 2 kan se ud - eksemplet er fra Kolding.



Foto som viser hvordan scenarie 3 kan se ud - eksemplet er fra Slotsvænget i Odense.

En række fordele og ulemper ved de tre scenarier er beskrevet nærmere i 3 bilag, som er vedlagt denne sag:

- Notat fra Odense Renovation om affaldshåndteringen i Dronningensgade-kvarteret.
- Notat fra Rambøll om CO₂ beregning for affaldsløsninger i Dronningensgade-kvarteret.
- Notat af Klima- og Miljøforvaltningen om de tre scenarier.

Klima- og Miljøforvaltningen har vurderet de tre scenarier på en række parametre. En overordnet opsummering af vurderingerne ses i nedenstående skema med fokus på trafikale konsekvenser, brugervenlighed, CO₂ aftryk og økonomiske konsekvenser.

	Scenarie 1 Traditionelle skraldespande og sække (status quo)	Scenarie 2 Nedgravede beholdere	Scenarie 3 Centralsug
Økonomiske konsekvenser (se økonomiafsnit)	Uændret	Renovationstakster stiger ca. 0,5% (svarende til ca. 11 kr. pr. år pr. husstand i hele kommunen)	Renovationstakster stiger ca. 1,5% (svarende til ca. 34 kr. pr. år pr. husstand i hele kommunen)
Klima – CO ₂ aftryk	CO ₂ udledningen i de tre scenarier er nogenlunde ens.	CO ₂ udledningen i de tre scenarier er nogenlunde ens.	CO ₂ udledningen i de tre scenarier er nogenlunde ens.
Trafikale konsekvenser	De spande, der står permanent på fortovet, fylder og giver udfordringer for fremkommelighed og tilgængelighed for fodgængere i området. På tømningdage står alle spandene på fortovet og blokerer for fodgængere. Ved tømning har lastbilen mulighed for at køre med affaldsbeholdere bagpå, hvis der skulle komme et redningskøretøj, der skal forbi.	Et antal P-pladser bliver inddraget (ca. 26 – 30 ud af ca. 357 i området). Bedre fremkommelighed og tilgængelighed for fodgængere i området end scenarie 1. Det skyldes især, at affaldsløsningen fylder væsentligt mindre end traditionelle skraldespande, da affaldet opbevares under jorden. Trafikken vil samlet set være spærret i kortere tidsrum.	P-pladser inddrages ligesom i scenarie 2 - Formentlig inddrages lidt færre p-pladser end ved scenarie 2. Fremkommelighed og tilgængelighed for fodgængere er som scenarie 2. Bedre fremkommelighed for biler end scenarie 2 i driftsfasen, da det meste af affaldet suges væk i underjordiske rør fra området. Det mindsker antallet af lastbiler i området, da renovationsbiler i driftsfasen kun vil køre i området hver

	Ved tømning af nedgravede beholdere benyttes dog støtteben, så renovationsbilen kan ikke flytte sig lige så hurtigt som ved tømning af traditionelle spande fx i tilfælde af redningskøretøjer.	4.-6. uge til tømning af glas/metal.	Scenarie 3 vil have større trafikale udfordringer i anlægsfasen.
	Renovationsbiler vil køre i området ugentligt.		Klima og Miljøforvaltningen vurderer, at scenarie 3 samlet set er bedst mht. de trafikale forhold.
Brugervenlighed	Lever ikke op til nationale retningslinjer om affaldssortering, og borgerne skal bære sække og skraldespande gennem bygningerne.	Bedre end scenarie 1, da borgerne ikke skal bære sække og skraldespande gennem bygningen, og affaldssortering vil ske på niveau med andre borgere i kommunen. Men borgerne skal gå længere for at aflevere sit affald. Nogle op til 150 m.	Bedre end scenarie 1, da borgerne ikke skal bære sække og skraldespande gennem bygningen, og affaldssortering vil ske på niveau med andre borgere i kommunen. Borgerne skal gå lidt længere end i scenarie 1 men kortere end i scenarie 2 (max 50 meter).

Kort opsummering

Scenarie 1 (at fortsætte med skraldespande og sække) er den billigste løsning. Men scenariet betyder, at nogle skraldespande står permanent på fortovet, og der er derfor udfordringer med fremkommeligheden på fortovet. Scenariet har desuden en række andre udfordringer, som nævnt i skemaet og uddybet i bilag. Scenariet strider desuden som udgangspunkt imod Odense Kommunes praksis for placering af skraldespande iht. Vejloven.

CO₂-aftrykket for de tre scenarier er nogenlunde ens og dermed ikke afgørende for valg af løsning.

Scenarie 2 (nedgravede beholdere) og scenarie 3 (centralsug) er ens på de fleste parametre. Klima- og Miljøforvaltningen vurderer, at der er to væsentlige forskelle; økonomien og brugervenligheden. Scenarie 3 er betydeligt dyrere at anlægge end scenarie 2, og deraf vil følge en højere renovationstakst pr. husstand pr. år. på 34 kr. i scenarie 3 i stedet for 11. kr. pr. år i scenarie 2. Men i scenarie 3 får borgerne en bedre service, idet de ikke skal gå så langt for at komme af med deres affald.

Både scenarie 2 og 3 lever op til Odense Kommunes praksis for Vejloven og til Miljøstyrelsens retningslinjer for indsamling af affald og løser udfordringerne ved de nuværende forhold (scenarie 1). Begge scenarier medfører, at der blive inddraget parkeringspladser. Forvaltningen vurderer dog, at der inddrages færre parkeringspladser i scenarie 3 end i scenarie 2. Herudover vil der køre færre lastbiler i området i scenarie 3, da renovationsbiler kun vil køre i området hver 4.-6. uge til tømning af glas/metal efter etablering af affaldssug.

Odense Renovations pligter

Odense Kommune har pligt til at indsamle og håndtere affald fra alle husholdninger i kommunen jf. miljøbeskyttelsesloven. En kommune kan tilbyde indsamling af erhvervsaffald i et vist omfang.

Odense Renovation A/S er 100 % ejet af Odense Kommune og har til opgave at varetage kommunens driftsopgaver inden for affaldshåndtering, herunder indsamling af affald fra husstande og drift af genbrugsstationer.

Odense Renovation har pligt til at udføre de anlægsopgaver, som kommunen beslutter at indføre som en del af de kommunale affaldsordninger. Det har tidligere eksempelvis været etablering af nedgravede affaldsbeholdere udvalgte steder og etablering af det centrale affaldssug i udvalgte byområder.

Odense Renovation er omfattet af "hvile-i-sig-selv"-princippet, hvilket indebærer at selskabets drift- og anlægsudgifter er brugerfinansieret via renovationstaksterne, og at selskabets indtægter og udgifter set over en årrække dermed skal balancere. Ifølge hovedaftalen skal selskabet være kommunen

behjælpelig med at synliggøre de takstmæssige konsekvenser af kommunens planer mv.

Økonomi

Sagen er en drøftelsessag og har dermed ingen økonomiske konsekvenser.

Ved en evt. senere beslutning kan der være følgende økonomiske konsekvenser.

Udgifterne til finansiering af ændringen af affaldsordningen i Dronningensgade-kvarteret finansieres via en forøgelse af taksterne på renovation for husholdning og vil derfor kun i minimal grad påvirke Odense Kommunes kassebeholdning, da størstedelen af kommunens ejendomme er omfattet af taksten for institutioner.

Odense Renovation har estimeret de økonomiske konsekvenser ved de tre scenarier, der ses i skemaet herunder.

Scenarie	Anlægs- og driftsudgifter over 30 år	Takststigning %	Takststigning Kr. Typisk parcelhus	Renovationstakst kr. pr. år Typisk parcelhus
1 – Traditionelle skraldespande og sække (som nu)	ca. 700.000 kr./år	0	0	2.331
2 – Nedgravede affaldsbeholdere	ca. 1.100.000 kr./år	0,5	11	2.342
3 – Centralsug	ca. 3.500.000 kr./år	1,5	34	2.365

Det er By- og Kulturudvalget, som afholder udgifter til Odense Kommunes bygninger. Størstedelen af kommunens udgifter til renovation ligger på institutioner og skoler, som ikke opkræves taksten for husholdning, men derimod taksten for institutioner. Eftersom takststigningen netop kun kommer til at omfatte husstande, så berøres størstedelen af kommunens bygninger ikke.

Odense Kommune har dog også en række udlejningsejendomme, hvor Odense Kommune umiddelbart afholder udgiften til renovation. Det drejer sig om en samlet udgift for ca. 1,3 mio. kr. En takststigning som i scenarium 2 vil derfor betyde en merudgift på 5200 kr. En takststigning på 1,4 % som i scenarie 3 vil betyde en merudgift på 16.900 kr.

Hertil skal dog bemærkes, at eventuelle merudgifter til renovation som udgangspunkt bliver efterreguleret hos beboerne.

Sammenlagt kan derfor konkluderes, at scenarie 1 (status quo) ingen økonomiske konsekvenser har for Odense Kommune. Endvidere kan konkluderes, at scenarie 2 og 3 kun i mindre omfang vil have økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes økonomi.

Bilag

CO2 beregning for Dronningensgadekvarteret_rev-3-2022-11-02

Klima og Miljøforvaltningens uddybning af fordele og ulemper inkl CO2-udledning

Odense Renovation Notat Affaldshåndtering i Dronningensgadekvarteret

Punkt 6: D-sag: Opfølgning på initiativretssag vedrørende udvidet brug af affaldssug

07.00.01-G01-2-15

Resume

Denne sag er en opfølgning på en initiativretssag i By- og Kulturudvalget den 22. juni 2022 rejst af udvalgsmedlem Araz Khan på vegne af Venstres byrådsgruppe. I denne sag blev der rejst forslag om, at det med afsæt i Odense kommunes grønne strategi om genanvendelse, affaldssortering og cirkulær økonomi, belyses, hvad det vil koste at få udvidet affaldssug til de centrale gader i Odense samt en politisk drøftelse i forhold til en fælles grøn strategi i den ældre og den nye bydel i Odense

På mødet besluttede By- og Kulturudvalget at udskyde behandlingen af sagen pga. sagens sammenhæng med en anden sag, der vedrørte "Nye affaldsløsninger i Dronningensgade kvarteret". Sidstnævnte sag blev også udsat, med henblik på yderligere belysning af sagen.

Affaldshåndtering er efterfølgende overgået til Klima- og Miljøudvalgets opgaveområder.

Klima- og Miljøforvaltningen har derfor arbejdet videre med at belyse de to sager. Ud over opfølgning på denne initiativretssag fremlægges to andre sager omhandlende udbygning af det centrale affaldssug på Klima og Miljøudvalgsrådet den 29. november 2022. Der henvises til sagerne "Nye affaldsløsninger i Dronningensgadekvarteret" og "Udbygning af det centrale affaldssug".

Som opfølgning på denne initiativretssag henvises derfor til de to nævnte sager, hvoraf det fremgår, at det nuværende centrale affaldssug ikke kan suge fra flere husstande end det, som det allerede er dimensioneret til, og som byrådet traf beslutning om den 15. november 2017 i sag om "Udvidelse af områderne for det centrale affaldssug". Det vurderes realistisk at udbygge det eksisterende anlæg til flere brugere. Muligheden for udbygning til Dronningensgade kvarteret belyses i sagen om "Nye affaldsløsninger i Dronningensgadekvarteret" og muligheden for udbygning til andre udvalgte områder belyses i sagen om "Udbygning af det centrale affaldssug".

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 7: D-sag: Introduktion til nye ansvarsområder - Affald

01.30.00-G01-125-22

Resume

Med denne sag får Klima- og Miljøudvalget en introduktion til affaldsområdet. Den 29. juni 2022 godkendte byrådet en ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af overførsel af opgaver fra de øvrige forvaltninger til Sundhedsudvalget og Klima- og Miljøudvalget. Med vedtagelsen af den nye styrelsesvedtægt har Klima- og Miljøudvalget fået ansvar for en række nye fagområder, herunder affaldsområdet.

På mødet får udvalget en introduktion til Odense Kommunes affaldsplan 2021-32 og dilemmaerne på affaldsområdet i forhold til valg af affaldsløsninger i områder, hvor pladsen er knap. Udvalget vil ligeledes blive introduceret for Odense Kommunes myndighedsrolle på affaldsområdet som f.eks. bygge-anlægsaffald.

Konstitueret kontorchef Dea Seeberg og fagkoordinator Vivian Andersen deltager under dette punkt med et oplæg med introduktion til området.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 8: D-sag: Introduktion til nye ansvarsområder - Klimatilpasning og kystbeskyttelse

01.30.00-G01-125-22

Resume

Med denne sag får Klima- og Miljøudvalget en introduktion til kystbeskyttelsesområdet. Den 29. juni 2022 godkendte byrådet en ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af overførsel af opgaver fra de øvrige forvaltninger til Sundhedsudvalget og Klima- og Miljøudvalget. Med vedtagelsen af den nye styrelsesvedtægt har Klima- og Miljøudvalget fået ansvar for en række nye fagområder, herunder kystbeskyttelse.

På mødet får udvalget en introduktion til området for klimatilpasning og kystbeskyttelse, herunder bl.a.

- Hvad er kystbeskyttelse - og hvilke regler gælder
- En introduktion til de væsentligste opgaver
- Forskellige politiske dilemmaer
- Planlægning af kystbeskyttelse
- Roller og ansvar

Forvaltningen deltager med et oplæg under punktet.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 9: D-sag: Aktuelle sager

00.22.00-G00-1-22

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Proces for samlet drøftelse af vandets kredsløb

Beslutning

Orientering givet.