

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 18-02-2020

Mødedato Tirsdag d. 18. februar 2020 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Indholdsfortegnelse

Takstnedsættelse i Odense Musikskole.....	3
Ramme for fællesmøde på tværs af kontaktudvalg.....	7
Plan for økonomisk balance i Familie- og Velfærdsafdelingen i 2020 og frem.....	11
Den sidste Vollsroseplan: Alle børn skal med – sådan arbejder vi med 'Den samlede plan for børn	17
Status på kontaktudvalg.....	20
Drøftelse af pladsanvisningskriterier i dagtilbud.....	24
Løbende forventningsafstemning mellem Børn- og Ungeudvalget og Børn- og Ungeforvaltningen..	30
Økonomistyringsprincipper i Odense Kommune.....	32
Samarbejde om unges trivsel og uddannelse.....	34
Aktuelle sager.....	39

Punkt 1: Takstnedsættelse i Odense Musikskole

00.00.00-A00-1079-19

Resume

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2020 har Odense Byråd besluttet at afsætte 1 mio. kr. årligt til Odense Musikskole. Formålet med den yderligere driftsbevilling til Odense Musikskole er, at flere børn og unge uanset deres baggrund får mulighed for og glæde ved at deltage i musikskolens brede vifte af tilbud.

Børn- og Ungeudvalget har den 10. december 2019 besluttet, hvordan bevillingen skal udmøntes. Her indgik forslag om en takstnedsættelse som et element i udmøntningsplanen. En ændring af taksterne kræver en særskilt sag til godkendelse i Odense Byråd.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Midlerne til Odense Musikskole har positiv effekt på børns læring og trivsel, da flere børn får mulighed for og glæde ved at deltage i musikskolens brede vifte af tilbud.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Børn- og Ungeudvalgets forslag om takstnedsættelse som en del af udmøntningen af de ekstra driftsmidler til Odense Musikskole.

De foreslåede takstændringer er følgende:

Fag	Fastsat takst pr. 1. august 2020 (pr. md.)	Ønsket takst pr. 1. august 2020 (pr. md.)
Instrument, solo	609,-	575,-
Instrument, solo, første søskende / 2. fag	469,-	425,-
Instrument, hold (4-6 elever)	329,-	275,-
Kor, hørelære, sammenspil (store hold)*	189,-	125,-
Lørdagsskole (førskole)	469,-	425,-

*Kor, hørelære, sammenspil er gratis ved deltagelse i instrumentalundervisning

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Hjalte Daniel Hansen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Odense Byråd har den 30. oktober 2019 vedtaget Budget 2020 under navnet "Vilje til Velfærd". I den forbindelse er det besluttet af afsætte 1 mio. kr. årligt til Odense Musikskole.

Formålet med den yderligere driftsbevilling til Odense Musikskole er, at flere børn og unge uanset deres baggrund får mulighed for og glæde ved at deltage i musikskolens brede vifte af tilbud. Flere økonomiske midler vil således give musikskolen mulighed for at afprøve tiltag, der øger rekrutteringen af børn og unge, der ikke tidligere har anvendt musikskolens tilbud.

Børn- og Ungeudvalget har den 10. december 2019 besluttet, hvordan bevillingen skal udmøntes.

De ekstra midler til Odense Musikskole skal bl.a. skal bruges til:

- Etablering af et øget samarbejde samt 2-3 nye partnerskaber med folkeskoler i Odense Kommune
- Kompetenceudvikling af musikskolens decentrale medarbejderteams
- Oprettelse af nye pladser på sang-, klaver- og guitarundervisning
- Et antal legater til ét års musikundervisning for elever, der udviser talent, men som har en økonomisk og/eller social baggrund, der gør det vanskeligt for disse at deltage i musikskolens aktiviteter.

Derudover indgik forslag om en takstnedsættelse som et element i udmøntningsplanen. En ændring af taksterne kræver en særskilt sag til godkendelse i Odense Byråd.

Taksterne foreslås ændret pr. 1. august 2020 i forbindelse med et nyt skoleår.

Ændring af taksten/nedsættelse af elevbetalingen

Odense Musikskole tilbyder undervisning i musik til børn og unge fra 0-25 år. Musikskolen tilbyder instrumentalundervisning på mange forskellige musikinstrumenter, og eleverne kan gå til kor og hørelære. Herudover har eleverne i musikskolen mulighed for samspilsundervisning.

Som en af de få fynske musikskoler har Odense Musikskole en udbredt praksis omkring holdinstrumentundervisning. Odense Musikskole har desuden gennem de senere år udviklet et tæt samarbejde med en række folkeskoler om musikundervisning.

Odense Musikskole er pt. den dyreste musikskole på Fyn og i 6-by sammenhæng. Musikskolens priser (2019-20) er 50-100% højere end de andre musikskoler.

Bredere elevgruppe

Odense Musikskole har i de senere år haft vanskeligere ved at rekruttere elever pga. den høje takst. Udfordringen er især stor, når det drejer sig om at tilskynde elever fra holdundervisning i skolesamarbejder til at vælge musikundervisning som et fritidstilbud med betaling. Begrundelsen herfor fra forældre går ofte på en høj elevpris for f.eks. holdundervisning.

Holdundervisningerne i skolesamarbejderne er den primære indgang for mange elever til instrumentalundervisning i musikskolen, og en lavere takst forventes at betyde, at musikskolen kan nå en bredere elevgruppe.

Styrket konkurrenceevne

Odense Musikskole oplever samtidigt en stor og stadig voksende konkurrence fra private aktører, hvor prisen også er et konkurrenceparameter. Musikskolen tilføjer en dimension med gratis kor, hørelære og sammenspil, som de private udbydere ikke leverer. Musikskolen styrker desuden elevernes generelle musikalske såvel som sociale kompetencer som et vigtigt led i børn og unges dannelsesproces.

Mere attraktiv holdundervisning

Med den foreslåede takstnedsættelse skabes der desuden en større prisdifference mellem solo- og holdundervisning, for at gøre holdundervisning mere attraktivt. Holdundervisning skaber en større fællesskabsfølelse for eleverne og giver mulighed for, at flere kan gå til musikundervisning.

Forslag til nye takster

Nedenstående tabel viser forslaget til de nye takster. Taksterne foreslås ændret pr. 1. august 2020 i forbindelse med et nyt skoleår. Det forventes, at en nedsættelse af taksterne fra august 2020 årligt vil koste 250.000 kr. (heraf 125.000 kr. i efteråret 2020).

Tabel: Odense Musikskoles ønskede takster pr. 1. august 2020

Fag	Fastsat takst pr. 1. august 2020 (pr. md.)	Ønsket takst pr. 1. august 2020 (pr. md.)
Instrument, solo	609,-	575,-
Instrument, solo, første søskende / 2. fag	469,-	425,-
Instrument, hold (4-6 elever)	329,-	275,-
Kor, hørelære, sammenspil (store hold)*	189,-	125,-
Lørdagsskole (førskole)	469,-	425,-

*Kor, hørelære, sammenspil er gratis ved deltagelse i instrumentalundervisning

Estimeret fremgang i antallet af elever

Odense Musikskole har i indeværende skoleår følgende antal betalende elever:

Tabel: Antal betalende elever i Odense Musikskole

Fag	Antal betalende elever skoleåret 2019/2020	Antal forventede betalende elever skoleåret 2020/2021	Forventet fremgang
Instrument, solo	500	525	25

Instrument, hold (små hold)	275	300	25
Kor, hørelære, sammenspil (store hold)	100	75	-25
Lørdagsskoleelever	100	100	0

På baggrund af takstnedsættelsen estimerer Odense Musikskole, at der vil være en fremgang på 50 betalende instrumentalelever, svarende til en stigning på knap 6%.

Holdundervisning (kor, hørelære, sammenspil) er inkluderet i prisen for instrumentalelever. Ud af ca. 500 elever i holdundervisning er ca. 20% pt. betalings elever, dvs. alene tilmeldt holdundervisning. Der er estimeret en nedgang på 25 af disse betalings elever, idet der er en forventning om, at en del af disse pga. den lavere elevbetaling vil tilmelde sig instrumentalundervisning og dermed få holdundervisning med i prisen.

En lang række elever deltager desuden gratis til holdinstrumentalundervisning i forbindelse med musikskolens samarbejde på partnerskabsskoler. Dette tal vil stige, når musikskolen til august indgår flere partnerskaber med Odenses folkeskoler.

Økonomi

Takstnedsættelsen finansieres med 250.000 kr. af den forøgede driftsbevilling til Odense Musikskole på ialt 1 mio. kr.

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 2: Ramme for fællesmøde på tværs af kontaktudvalg

00.00.00-A00-885-19

Resume

Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag godkende rammen for fællesmødet på tværs af kontaktudvalg, som afholdes i foråret 2020.

Kontaktudvalgene er en overbygning til forældrebestyrelser på dagtilbud-, skole- og specialområdet og danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet, forældre og medarbejderrepræsentanter. Strukturen udgør i alt 10 kontaktudvalg. Der afholdes 1 årligt møde i hvert kontaktudvalg og 1 årligt fællesmøde på tværs af kontaktudvalg.

På møde den 10. december 2019 drøftede udvalget mulige temaer for fællesmødet. Forvaltningen har på baggrund af udvalgets drøftelse udarbejdet en overordnet ramme for mødet, hvor omdrejningspunktet er fysisk og mental sundhed hos børn og unge. Kontaktudvalget på specialområdet deltager delvist i fællesmødet og har mulighed for at afholde et selvstændigt møde med egne dagsordenpunkter undervejs.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender rammen for fællesmødet på tværs af kontaktudvalg, herunder at temaet for mødet er fysisk og mental sundhed hos børn og unge.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Hjalte Daniel Hansen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Det årlige fællesmøde på tværs af kontaktudvalg giver mulighed for at supplere de lokale drøftelser i kontaktudvalgene med en anden mødeform og et større mødeforum, hvor emner kan foldes ud på tværs af alle kontaktudvalg.

På møde den 10. december 2019 drøftede udvalget mulige temaer for fællesmødet. Udvalget udtrykte ønske om, at omdrejningspunktet for fællesmødet bliver fysisk og mental sundhed hos børn og unge.

Temaet bidrager til en række politiske og strategiske dagsordener. Byrådet sætter med Odensemålet "Et sundere Odense" en overordnet retning for arbejdet, ligesom Børn- og Ungeudvalget blandt andre arbejder med effektmålet "Børn og unge

lever et liv med bedre fysisk og mental sundhed og trivsel”.

Fysisk sundhed og mental trivsel indgår også som element i både Odense Kommunes sundhedspolitik ”Sund Sammen” og Børn- og Ungepolitikken ”Sammen på spring”. Ligeledes læner det sig op ad både Bystrategien om, at alle skal med i fællesskabet, og Verdensmålene om mindre ulighed i sundhed og trivsel.

Børn- og Ungeforvaltningen følger via Sundhedsprofilundersøgelsen og andre indsatser på området løbende med i udviklingen af børn og unges fysiske sundhed og mentale trivsel. Derved er der hele tiden fokus på, at vi på bedst mulig vis kan understøtte en god udvikling på sundheds- og trivselsområdet for børn og unge i Odense.

Overordnet ramme for fællesmødet 2020

Forvaltningen foreslår følgende overordnede ramme for fællesmødet som afsæt for det videre arbejde med planlægningen af fællesmødet:

Formål

Formålet med fællesmødet om fysisk og mental sundhed hos børn og unge er, at politikere, forældre og medarbejdere i fællesskab er nysgerrige på emnerne og gensidigt kan dele viden, perspektiver og erfaringer fra praksis.

Form og indhold

Under mødet præsenteres to oplæg. Det ene oplæg sætter fokus på fysisk aktivitet og bevægelse, mens det andet oplæg har mental sundhed som omdrejningspunkt. Begge oplæg giver perspektiv på emnet, fx:

- Hvordan har emnet betydning for børn og unge?
- Hvordan ser børn og unges sundhed ud i forhold til emnet? Hvilke tendenser gør sig gældende?
- Hvad er vigtigt at have fokus på lokalt i dagtilbud og skole samt i et forældreperspektiv?

I forlængelse af de to oplæg er der dialog i mindre grupper. Der sikres afslutningsvis en afrunding i plenum, hvor der samles op på mødets drøftelser.

Kontaktudvalget på specialområdet

Kontaktudvalget på specialområdet afholder efter udvalgets ønske et selvstændigt møde med egne dagsordenpunkter. Kontaktudvalget deltager delvist i fællesmødet - under velkomst og afrunding på fællesmødet.

Kontaktudvalget dagsordensætter fysisk og mental sundhed blandt ét af dagsordenpunkterne på deres eget møde og kan evt. arrangere et relevant oplæg om et af emnerne. Kontaktudvalget har mulighed for at udveksle en opsamling på deres drøftelser vedr. fysisk og mental sundhed med de øvrige deltagere i det afrundende plenum på fællesmødet.

Sekretæren for kontaktudvalget udarbejder i samarbejde med formanden for kontaktudvalget den samlede dagsorden for eget møde.

Udvalgsmedlemmernes rolle

Udvalgsmedlemmerne indgår i fællesmødet som de øvrige deltagere, herunder i dialogen i de mindre grupper. Udvalgsmedlemmer, som er faste medlemmer af kontaktudvalget på specialområdet, deltager i kontaktudvalgets eget møde.

Den videre planlægning af fællesmødet

Ovenstående ramme er et overordnet afsæt for det videre planlægningsarbejde. Efter udvalgets behandling af sagen, vil forvaltningen arbejde videre med en detaljeret planlægning af fællesmødet.

Udvalget vil på et senere møde få forelagt invitation og program, som herefter formidles til kontaktudvalgenes medlemmer ca. en måned før fællesmødets afholdelse. Musikskolens Brugerråd får mulighed for at deltage i fællesmødet.

Formål og struktur for kontaktudvalgene

Kontaktudvalgene er en overbygning til forældrebestyrelser på dagtilbud-, skole- og specialområdet og danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet, forældre og medarbejderrepræsentanter. Samarbejdet i kontaktudvalgene skal:

- Give politikere indblik i hverdagen på skolerne og i dagtilbuddene
- Skabe et forum, hvor forældre kan drøfte helt konkrete forhold omkring deres institution eller skole med medlemmer af Børn- og Ungeudvalget
- Give forældre- og medarbejderrepræsentanter indsigt i de strategiske dilemmaer i Børn- og Ungeforvaltningen

Kontaktudvalgsstrukturen fremgår af nedenstående figur:



Strukturen udgør i alt 10 kontaktudvalg og tager afsæt i de 3 geografiske områder (nord, vest og syd), der udspringer af forvaltningens tidligere regionsstruktur. Inden for hvert område er et aldersopdelt kontaktudvalg for dagtilbudsområdet (0-

6 år), indskoling og mellemtrin på skoleområdet (6-12 år) og ungdomsmiljøerne (13-18 år). Derudover er der et bydækkende kontaktudvalg for det samlede specialområde (0-18 år). Formændene for de 10 kontaktudvalg udgør sammen med formanden for ungdomsskolebestyrelsen en referencegruppe, som mødes ad hoc med rådmanden for at drøfte aktuelle forhold.

Der deltager 2 medlemmer fra Børn- og Ungeudvalget i hvert kontaktudvalg. På kontaktudvalget for det samlede specialområde deltager desuden 1 udvalgsmedlem fra hhv. Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Der afholdes 1 årligt møde i hvert kontaktudvalg og 1 årligt et fællesmøde på tværs af alle kontaktudvalg. Referencegruppen kan jf. vedtægterne for kontaktudvalg inddrages i forberedelsen af fællesmødet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Plan for økonomisk balance i Familie- og Velfærdsafdelingen i 2020 og frem

00.01.00-S00-3-19

Resume

Denne sag handler om håndtering af den økonomiske ubalance på Familie- og Velfærdsområdet. Udvalget er i 2019 løbende blevet præsenteret for den økonomiske udvikling. Forvaltningen forventer, at Familie- og Velfærdsafdelingen har et strukturelt merforbrug på -38,7 mio. kr. i 2020 og frem.

Forvaltningen foreslår at merforbruget finansieres som følger:

- Ramme under Økonomiudvalg på 35 mio. kr. (forventet andel til Børn- og Ungeforvaltningen 24 mio. kr.)
- Udvalgets beslutning af den 10. december 2019 om delvis finansiering af merudgifterne i 2019 og frem (13,4 mio. kr. i 2020, 12,3 mio. kr. i 2021 og herefter 12,2 mio. kr. årligt)
- Rammereduktion på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen (2,4 mio. kr. i 2021 og herefter 2,5 mio. kr. årligt)

I forlængelse af finansieringsforslagene beskrives investeringsforslag, der på sigt kan hjælpe med til at skabe økonomisk balance på området.

Formålet med denne sag er, at Børn- og Ungeudvalget skal beslutte finansieringen af den resterende del af udfordringen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget beslutter at finansieringen af den resterende del af det forventede strukturelle merforbrug i Familie- og Velfærdsafdelingen som følger:

1. Udfordringen i 2020 på -1,3 mio. kr. finansieres af overfinansiering af engangsudfordring i 2019.
2. Udfordringen på -2,4 mio. kr. i 2021 stigende til -2,5 mio. kr. i 2023 og frem, findes på tværs af forvaltningens fagområder med en fordelingsnøgle på baggrund af budgetstørrelse.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Hjalte Daniel Hansen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Familie- og Velfærdsafdelingen har løbende og over en årrække forsøgt at håndtere den økonomiske ubalance og det afledte udgiftspres, ved at gennemføre en række genopretningsplaner. Planerne har formålet at tage hånd om en del af udfordringen, dog ikke så meget, at de har kunne skabe balance mellem det afsatte budget og omkostningerne forbundet med de faktiske aktiviteter. Det betyder, at der i 2020 forventes et strukturelt merforbrug på -38,7 mio. kr.

Denne sag er sammen med Børn- og Ungeudvalgets beslutning om finansiering den 10. december et udtryk for et ønske om at tilvejebringe finansiering til de budgetmæssige udfordringer på Familie- og Velfærdsområdet og dermed sikre økonomisk balance på området for udsatte børn og unge.

Forvaltningen følger naturligvis stadig løbende den budgetmæssige udvikling på området og vil fortsat løbende rapportere til Børn- og Ungeudvalget omkring udvikling i aktivitet og forbrug.

Forventer mindre strukturelt merforbrug

Børn- og Ungeudvalget blev på udvalgmødet den 10. december 2019 præsenteret for, at forvaltningen fortsat forventer et strukturelt merforbrug på -50,5 mio. kr. fra 2020 og frem. Dette tal har siden ændret sig i den positive retning, så det nuværende strukturelle merforbrug forventes at udgøre -38,7 mio. kr.

Årsagerne til nedjusteringen af forventningen er bl.a.:

- I den nuværende prognose for udgifterne i Børne- og Ungerådgivningen ses en lidt anden sammensætning af anbringelsesformer. Samlet set ligger de lavere på indsatstrappen og er dermed billigere set i forhold til 2019, som det tidligere estimat tog udgangspunkt i.
- Et konservativt estimat i 2019 ift. antallet af anbringelser og forebyggende foranstaltninger. Det er lykkedes at nedbringe merforbrug sidst i 2019 gennem flere forskellige organisatoriske tiltag, som vurderes at få større effekt i 2020, bl.a. via:
 - Foranstaltningsforum – et forum med fageksperter, som vurderer § 50 undersøgelser, der peger på behov for anbringelse. Forummet vurderer, hvorvidt de forebyggende muligheder er udtømte, eller om der skal ske anbringelse af barnet.
 - Iværksættelse af kortere foranstaltningsforløb, uden forudgående børnefaglig undersøgelse – muligt jf. SEL §11 stk. 3.
- Der er taget hånd om økonomiske udfordringer på børnehjemmet Løkkehus, der ikke har haft tilstrækkelig belægning. Der forventes dermed ikke fremadrettet et merforbrug på (5 mio. kroner).

Ramme under Økonomiudvalg på 35 mio. kr. ifm. Budgetforlig 2020

På baggrund af overstående udfordringer i Familie- og Velfærdsafdelingen, blev forligspartierne omkring Budget 2020 enige om at reservere 35 mio. kr. årligt fra 2020 og frem under Økonomiudvalget til udfordringerne på det specialiserede socialområde. I den forbindelse blev Forligspartierne enige om at bestille en ekstern analyse af økonomistyringen, organiseringen og overgangene på det specialiserede socialområde. Denne analyse er påbegyndt i december 2019 og forventes afsluttet primo maj 2020.

Der afrapporteres til Økonomiudvalget med de samlede konklusioner og anbefalinger af konkrete tiltag senest i starten af maj 2020. Når analyseresultaterne foreligger, mødes og drøfter forligspartierne udmøntningen af de 35 mio. kr.

I denne sagsfremstilling antages, det at Børn- og Ungeforvaltningens andel kommer til at udgøre 24 mio. kr. Andelen er beregnet på baggrund af de indmeldte udfordringer i forbindelse med 2. halvårsagen. Det er vigtigt at pointere, at der ikke er taget stilling til fordelingen af de afsatte midler under Økonomiudvalget, så forvaltningens andel af denne pulje baserer sig på et skøn.

En anden fordeling af rammen under Økonomiudvalget end de forudsatte 24 mio. kr., vil betyde et behov for yderligere finansiering indenfor udvalgsrammen.

Allerede besluttede tiltag på udvalgsmødet den 10. december 2019

På udvalgsmødet den 10. december 2019 besluttede Børn- og Ungeudvalget at det strukturelle merforbrug i 2020 finansieres delvist gennem følgende to tiltag:

- Beløb under 2 mio. kr. i Lov- og Cirkulærprogrammet udmøntes ikke til afdelingerne.
- Ubrugte midler fra det centrale budget til dagplejeløn, da der i en længere periode har været et mindreforbrug på dette område.

Tabel 1 – Vedtagne finansiering den 10. december 2019

1.000 kr. PL 2019	2020	2021	2022	2023 og frem
Lov- og Cirkulæreprogram med grænse på 2 mio. kr.	5.624	4.515	4.441	4.441
Budgetreduktion i dagplejen	7.800	7.800	7.800	7.800
I alt	13.424	12.315	12.241	12.241

På udvalgsmødet den 10. december 2019 vedtog Børn- og Ungeudvalget også finansiering af det forventede merforbrug i 2019. På daværende tidspunkt blev finansieringsbehovet estimeret til 18,8 mio. kr. Regnskabsresultatet har dog ændret sig i den positive retning. Overfinansieringen foreslås derfor anvent til håndtering af den resterende del af det strukturelle merforbrug i 2020.

Rammereduktion på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen

Forvaltningen foreslår, at Børn- og Ungeudvalget beslutter, at finansieringen af den resterende del af det strukturelle merforbrug, svarende til -2,4 mio. kr. i 2021 stigende til -2,5 mio. kr. i 2023, findes på tværs af forvaltningens fagområder med en fordelingsnøgle på baggrund af budgetstørrelse. Med denne tilgang bidrager hele forvaltningen til at løfte opgaven.

Med en finansiering på baggrund af budgetstørrelse, vil hver enkelt afdeling bidrage med følgende beløb:

Tabel 2 – Fordeling af rammereduktion

1.000 kr. PL 2019	2020	2021	2022	2023 og frem
Udfordring	0	-2.404	-2.478	-2.478
Tværgående	0	-16	-17	-17
Ø100	0	-49	-51	-51
Skole	0	-1.150	-1.186	-1.186
Dagtilbud	0	-668	-689	-689
Sundhed og Forebyggelse	0	-113	-117	-117
Familie og Velfærd	0	-407	-419	-419
I alt	0	-2.404	-2.478	-2.478

Samlet finansiering af det strukturelle merforbrug

Forvaltningens forslag til den samlede finansiering af det strukturelle merforbrug er gengivet i nedenstående tabel 3.

Tabel 3 – Samlet finansiering

1.000 kr. PL 2019	2020	2021	2022	2023 og frem
Andel af de 35 mio. kr	24.000	24.000	24.000	24.000
Finansiering besluttet d. 10. december	13.424	12.315	12.241	12.241
Rammereduktion på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen		2.404	2.478	2.478
Overfinansiering af engangsudfordringer i 2019	1.295			
I alt	38.719	38.719	38.719	38.719

Finansieringsbehovet inden for Børn- og Ungeudvalgets ramme afhænger af udmøntningen af de 35 mio. kr., der ligger under Økonomiudvalget. En anden fordeling vil medføre behov for yderligere finansiering internt i Børn- og Ungeforvaltningen.

Investeringsforslag

På udvalgsmødet den 25. juni 2019 anmodede Børn- og Ungeudvalget forvaltningen om forslag til investeringer indenfor Børne- og Ungerådgivningens område, der på lang sigt kan hjælpe med at skabe økonomisk balance.

Investeringer på socialområdet kan på sigt være én af løsningerne for at opnå en økonomisk balance for Familie- og Velfærdsafdelingen. Investeringer i området for socialt udsatte børn og unge har ofte først virkning på længere sigt, hvorfor de ofte i et kortere tidsperspektiv vil give flere og ikke færre udgifter for Odense Kommune.

Et forstærket fokus på hyppige opfølgninger og et styrket fokus på effekten, er et væsentligt element for at revurdere og justere indsatserne i sagerne. På den måde sikres de rigtige indsatser, og de indsatser, der ikke har effekt kan stoppes. Hyppigere opfølgning kan samtidig være med til, at der løbende er fokus på at flytte børn og unge til mindre indgribende indsatser.

I det følgende beskrives investeringsforslag, der kan medvirke til at skabe større effekter for børn og unge, og som samtidig kan medvirke til at skabe økonomisk balance i Familie- og Velfærdsafdelingen. Børn- og Ungeudvalget skal være opmærksom på, at der på nuværende tidspunkt ikke er fundet finansiering til investeringsforslagene.

Bedre anbringelsesforløb for barnet og den unge

De sidste år har de tvangsmæssige anbringelser på landsplan været stigende, men i Odense Kommune har stigningen været større end i resten af Danmark. En tvangsmæssig anbringelse er ofte lig med en vanskelig og tidskrævende sag, da der er stor uenighed omkring formålet med anbringelsen, imellem forvaltningen, anbringelsesstedet, forældre og den unge/barnet. Derfor foreslås det at ændre tilgang, så der afsættes ekstra ressourcer fra det øjeblik, hvor forældre, barnet eller den unge ikke er motiveret for en anbringelse.

De ekstra ressourcer skal bestå af et team af socialrådgivere med særlige kompetencer indenfor konfliktløsning, så man sikrer, at der er tid og ressourcer til at inddrage forældre/barn/den unge og derved skabe indsigt og forståelse for barnets/den unges behov. Dette vil give et fald i andelen af tvangsmæssige anbringelser, og således frigive administrative ressourcer, mindske beløbet til advokatsalærer, give færre overvågede samvær og skabe et bedre anbringelsesforløb til gavn for barnet og den unge.

Socialrådgivning i børnehuse

Børns specifikke vanskeligheder bliver ikke altid opdaget i børnehuse på et tidligt tidspunkt. Personalet har vanskeligt ved at vurdere, hvorvidt barnet og familien har svære vanskeligheder og hvilke muligheder, der findes for barnet og familien.

Det foreslås derfor, at der etableres en styrket mulighed for socialrådgivning, vejledning og myndighedsrådgivning ude i børnehuse, med henblik på en forebyggende og tidlig indsats for udsatte børn. Dette skal medvirke til, at behovet for tidlig og forebyggende undersøgelse af socialt udsatte børns opvækst- og udviklingsvilkår, vurderes i samarbejde med pædagogerne i børnehuse. Der er tale om en tidlig og forebyggende indsats, hvor familien og barnet får den rette hjælp så tidligt som muligt, så problemerne ikke vokser større med både menneskelige og økonomiske udfordringer tilføje.

En forsøgsordning med færre sager pr. rådgiver

Socialrådgiverne har i dag i gennemsnit myndighedsansvaret for 35 børn, der har behov for sociale hjælpeforanstaltninger. Rådgiverne foretager den børnefaglige undersøgelse, samt bevilger og følger op på de iværksatte foranstaltninger. Antallet af sager giver på nuværende tidspunkt ikke mulighed for det ønskede niveau for inddragelse, opfølgning og tværfagligt samarbejde.

Derfor foreslås det at ansætte flere socialrådgivere, så det samlede antal sager kan falde til 25 pr. socialrådgiver. En tættere inddragelse og opfølgning kan have afgørende betydning for motivationen, opbakningen og at foranstaltningen er optimal.

Opnormering af plejefamilieområdet

I budget 2018 blev Familieplejen – enhed for plejefamilier i Børne- og Ungerådgivningen tilført 2,2 mio. kr. til ansættelse af flere familieplejekonsulenter. Hensigten med budgettilførslen, var at styrke enhedens muligheder for at samarbejde med, og støtte plejefamilier, som har børn og unge anbragt fra Odense Kommune. Derudover arbejdes der med en branding og rekrutteringskampagne, med henblik på, at tiltrække flere familier i Odense Kommune, som har lyst til at blive plejefamilie.

I forlængelse af ovenstående foreslås at styrke området yderligere via en bedre understøttelse af plejefamilierne og samspillet med de biologiske forældre. Herunder tilbyde akut støtte i særlige situationer, styrke samarbejdet med socialrådgiverne og sætte større fokus på progression hos det enkelte barn/den enkelte unge.

Økonomi

Denne sag påvirker udvalgets økonomi ved, at der reduceres i afdelingernes budget, for dermed at øge Familie- og Velfærdsafdelingens budget. De økonomiske konsekvenser håndteres inden for udvalgets egen ramme og påvirker derfor ikke kommunens kassebeholdning.

Bilag

Investeringsforslag bedre anbringelsesforløb

Investeringsforslag - Socialrådgivning i børnehuse

Investeringsforslag - færre sager pr. rådgiver

Investeringsforslag - opnormering af Familieplejen Odense

Punkt 4: Den sidste Vollsmoseplan: Alle børn skal med – sådan arbejder vi med 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'

00.00.00-P20-5-18

Resume

Odense Byråd har, som led i Den sidste Vollsmoseplan, bedt Børn- og Ungeudvalget udfærdige en samlet plan, der sikrer, at børn og unge i Vollsmose har samme muligheder som i resten af Odense.

Et flertal i Odense Byråd vedtog den 11. december 2019 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'. Planen viser, hvordan vi børn og unge i Vollsmose får de samme muligheder som børn og unge andre steder i Odense. Planen er et mulighedskatalog til løbende politisk prioritering over de kommende 10 år.

Denne sag indeholder en drøftelse af første udkast af "Alle børn skal med – sådan arbejder vi med 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'". 'Alle børn skal med' har til formål at sikre realiseringen samt den videre kvalificering og afklaring af finansiering af de initiativer, der indgår i 'Den samlede plan for børn og Unge i Vollsmose'

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter "Alle børn skal med - sådan arbejder vi med 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'".

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Hjalte Daniel Hansen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

I september 2018 lancerede Odense Byråd Den sidste Vollsmoseplan. En plan, der på sigt skal være med til at forandre Vollsmose fra en hård ghetto til en bydel som alle andre bydele i Odense. Dermed står Vollsmose over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder, som i resten af Odense.

Som et led i Den sidste Vollsmoseplan har Odense Byråd bedt Børn- og Ungeudvalget udfærdige en samlet plan, der skal sikre, at der ikke tabes flere generationer i Vollsmose. Børn- og Ungeudvalget afleverede den 26. november 2019 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose' til Odense Byråd, som den 11. december 2019 vedtog planen.

'Alle børn skal med' har til formål at sikre realiseringen samt den videre kvalificering og afklaring af finansiering af de initiativer, der indgår i 'Den samlede plan for børn og Unge i Vollsmose'. Den skal være med til at sikre fremdrift og resultater på børne- og ungeområdet i Vollsmose. Ligesom den skal sikre Børn- og Ungeudvalgets muligheder for at følge arbejdet, samt at sætte politisk retning for udviklingen i bydelen.

Derudover skal opgaverne, som indgår i 'Alle børn skal med', samlet set sikre, at forvaltningen kommer i mål med at understøtte udvalget. Samt at udvalget løbende har overblik over: Hvordan initiativerne realiseres i de kommende 10 år, herunder hvordan forvaltningen vil arbejde med samarbejde og borgerinddragelse, implementering af løsninger, løbende opfølgning på udvikling og initiativer, genhusningsopgaven mv.

'Alle børn skal med' er altså en metode, som gør det muligt for Børn- og Ungeudvalget at følge arbejdet med, og udviklingen på, børne- og ungeområdet i Vollsmose. Dokumentet vil løbende blive opdateret og udgivet digitalt på Byrådssitet.

Planen har følgende behandlingsforløb:

- 18. februar 2020: Børn- og Ungeudvalget drøfter "Alle børn skal med - sådan arbejder vi med 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'"
- 24. marts 2020: Børn- og Ungeudvalget beslutter "Alle børn skal med - sådan arbejder vi med 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'"

Årligt genbesøg og opfølgning

'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose' har karakter af et bruttokatalog over politisk prioriterede initiativer, som udvalget genbesøger årligt, med henblik på egentlig igangsætning af initiativer.

Der er derfor kun taget stilling til finansieringen af enkelte af de foreslåede initiativer i planen. I budgetforliget for Budget 2020 er der afsat midler de kommende tre år til finansiering af institutionsstrukturen, og derudover til initiativet 'Stærke fællesskaber for alle'. Ligesom Tryghed og Gadeplan blev finansieret via overførte midler. Der er på nuværende tidspunkt ikke fundet finansiering til de resterende 28 initiativer.

Udvalget vil derfor i forbindelse med den årlige budgetproces genbesøge bruttokataloget, som løbende vil blive udviklet og politisk kvalificeret, efterhånden som ny faglig viden og/eller transformationen af bydelen giver anledning til dette. Der vil dermed løbende blive taget stilling til finansiering af initiativerne i forbindelse med kommende budgetlægninger samt udvalgets eventuelle prioriteringer inden for egen ramme.

En årlig afrapportering skal synliggøre over for Børn- og Ungeudvalget, i hvilket omfang det lykkes at nå målsætningerne i "Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose". Det vil sige, om der generelt kan ses en positiv udvikling på børne- og ungeområdet, samt om de igangsatte initiativer skaber den nødvendige positive udvikling for målgruppen. Udviklingen i Vollsmose er afhængig af at der iværksættes de nødvendige initiativer, såfremt det politiske ambitionsniveau på børne- og ungeområdet skal indfries over de kommende 10 år.

Strukturelle initiativer behandles i separate processer

Børn- og Ungeforvaltningens opgaver ind i Den Sidste Vollsmoseplan skal bidrage til, at børn og familier i hele Odense får lige muligheder for trivsel og udvikling. Det skal en ændret skolestruktur og institutionsstruktur i Vollsmose bidrage til. Bydelen skal fortsat have dagtilbud og folkeskole med høj faglig kvalitet. Ved at organisere dagtilbud og skole anderledes, får vi mulighed for skabe nye forudsætninger for børn og unges livsmuligheder gennem et styrket fokus på

sprog og faglige resultater. Gode dagtilbud og en attraktiv skole skal ligeledes være med til at tiltrække nye beboere til Vollsmose og dermed bidrage til, at Vollsmose bliver bundet sammen med de omkringliggende bydele og at forskellige børn er i daginstitution og skole sammen.

Børn- og Ungeudvalget behandler de to initiativer 'Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur i Vollsmose' og en mulig ændret skolestruktur i Vollsmose, i separate processer henover første halvår af 2020.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Bilag

UDKAST Alle børn skal med - Sådan arbejder vi med 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'

Punkt 5: Status på kontaktudvalg

00.00.00-A00-885-19

Resume

Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag opsamlende drøfte erfaringer og input fra de lokale kontaktudvalgsmøder, afholdt i perioden september 2019 til januar 2020.

Udvalget har tilkendegivet, at de derudover ønsker en evaluerende drøftelse af mødedeltagelse og mødestruktur i kontaktudvalgene generelt. Udvalget kan herunder blandt andet drøfte:

- Formål og intentioner med kontaktudvalgene
- Struktur og mødestruktur for kontaktudvalgene
- Udvalgets forberedelse og opsamling i forhold til lokale møder og fællesmøde
- Balance mellem politiske og lokale dagsordenpunkter på de lokale møder
- Principper for udvalgsmedlemmernes fordeling på de respektive kontaktudvalg, herunder principper for suppleanter

Kontaktudvalgene er en overbygning til forældrebestyrelser på dagtilbud-, skole- og specialområdet. Kontaktudvalgene danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet, forældre og medarbejderrepræsentanter.

For fortsat at udvikle kvaliteten i mødeafholdelsen i kontaktudvalgene og i den politiske understøttelse, fastlægger og koordinerer forvaltningen møder i kontaktudvalg, fællesmøder, udvalgsmøder og møder i Referencegruppen. Den koordinerende proces sikrer, at udvalget kan forberede og samle op på lokale kontaktudvalgsmøder og fællesmøde.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter:

1. Erfaringer og input fra de lokale kontaktudvalgsmøder (afholdt i perioden september 2019 til januar 2020).
2. Mødedeltagelse og mødestruktur i kontaktudvalgene generelt.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Hjalte Daniel Hansen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Ved beslutning om etableringen af kontaktudvalgsstrukturen i 2014, tilkendegav udvalget ønske om et stærkt forældredemokrati, hvor den direkte dialog mellem forældrerepræsentanter og folkevalgte politikere er vigtig. Kontaktudvalgene er en overbygning til forældrebestyrelser på dagtilbud-, skole- og specialområdet. Kontaktudvalgene danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet, forældre og medarbejderrepræsentanter.

Samarbejdet i kontaktudvalgene skal:

- Give politikere indblik i hverdagen på skolerne og i dagtilbuddene
- Skabe et forum, hvor forældre kan drøfte helt konkrete forhold omkring deres institution eller skole med medlemmer af Børn- og Ungeudvalget
- Give forældre- og medarbejderrepræsentanter indsigt i de strategiske dilemmaer i Børn- og Ungeforvaltningen

Nuværende kontaktudvalgs- og mødestruktur

Vedtægter for kontaktudvalg blev senest opdateret i maj 2018 i henhold til ny mødestruktur for kontaktudvalgene, som Børn- og Ungeudvalget vedtog den 27. februar 2018 (se vedtægter for kontaktudvalg i bilag).

Kontaktudvalgsstrukturen fremgår af nedenstående figur:



Strukturen udgør i alt 10 kontaktudvalg og tager afsæt i de 3 geografiske områder (nord, vest og syd), der udspringer af forvaltningens tidligere regionsstruktur. Inden for hvert område er et aldersopdelt kontaktudvalg for dagtilbudsområdet (0-6 år), indskoling og mellemtrin på skoleområdet (6-12 år) og ungemiljøerne (13-18 år). Derudover er der et bydækkende kontaktudvalg for det samlede specialområde (0-18 år).

Formændene for de 10 kontaktudvalg udgør sammen med formanden for ungdomsskolebestyrelsen en referencegruppe, som mødes ad hoc med rådmanden for at drøfte aktuelle forhold.

Der deltager 2 medlemmer fra Børn- og Ungeudvalget i hvert kontaktudvalg. På kontaktudvalget for det samlede specialområde deltager desuden 1 udvalgsmedlem fra hhv. Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Der afholdes 1 årligt møde i hvert kontaktudvalg og 1 årligt møde på tværs af alle kontaktudvalg.

For fortsat at udvikle kvaliteten i mødeafholdelsen i kontaktudvalgene og i den politiske understøttelse fastlægger og koordinerer forvaltningen møder i kontaktudvalg, fællesmøder, udvalgsmøder og møder i Referencegruppen. Den koordinerede proces sikrer, at udvalget kan forberede og samle op på kontaktudvalgsmøder og fællesmøder.

Lovgivning om samarbejde mellem forældre- og folkevalgte

Skoleområdet

Det fremgår af folkeskoleloven, at der skal være et samarbejde mellem kommunalbestyrelsen og skolebestyrelserne. Dels er der en række konkrete forhold, som skolebestyrelsen skal høre om formelt, fx regler for skolebestyrelsesvalg og forslag til skolestrukturændringer. Dels skal der være et løbende samarbejde, organiseret gennem en rådgivningsstruktur eller gennem dialogmøder.

- Ifølge § 41, stk. 1, nr. 4 kan kommunalbestyrelsen i styrelsesvedtægten for skolevæsenet fastsætte, at der sammensættes et eller flere fælles rådgivende organer, hvori skolebestyrelserne indgår.
- I § 46a står, at kommunalbestyrelsen i kommuner, hvor der ikke er nedsat et fælles rådgivende organ, mindst to gange om året skal holde et møde mellem repræsentanter for skolebestyrelserne og kommunen for at drøfte spørgsmål om det lokale skolevæsens vilkår og udvikling.

I Odense Kommune er der valgt at benytte en rådgivningsstruktur i form af kontaktudvalg og referencegruppe, der også favner dagtilbud og ungdomsskole.

Ungdomsskole

Bekendtgørelse af lov om ungdomsskoler omfatter ikke et systematiserende organ for samarbejde mellem folkevalgte byrådsmedlemmer og forældrevalgte bestyrelsesmedlemmer eller andre forældre.

Dagtilbud

Bekendtgørelse af lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge omfatter ikke et systematiserende organ for samarbejde mellem folkevalgte byrådsmedlemmer og forældrevalgte bestyrelsesmedlemmer eller andre forældre.

Styrelsesvedtægter

Skoleområdet

I henhold til Kompetencefordelingsplanen for Børn- og Ungeforvaltningen træffer Børn- og Ungeudvalget beslutning om kontaktudvalg og fastsætter rammerne for disse. I Styrelsesvedtægt for folkeskolerne i Odense Kommune (kapitel 2) står: "at kontaktudvalgene danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børne- og ungeområdet og forældre og medarbejderrepræsentanter."

Ungdomsskole

Der er ikke en styrelsesvedtægt for ungdomsskoleområdet. Der er i henhold til Lov om Ungdomsskoler nedsat en ungdomsskolebestyrelse for Odense Kommunes ungdomsskole.

Dagtilbud

I henhold til Kompetencefordelingsplanen for Børn- og Ungeforvaltningen træffer Børn- og Ungeudvalget beslutning om kontaktudvalg og fastsætter rammerne for disse. I Styrelsesvedtægt for forældrebestyrelser i kommunale dagtilbud i Odense Kommune (kapitel 2) står: "at kontaktudvalgene danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børne- og ungeområdet og forældre og medarbejderrepræsentanter."

Erfaringer og input fra afholdte møder i de lokale kontaktudvalg

Hvert kontaktudvalg har afholdt et møde i perioden september 2019 til januar 2020.

På møde den 4. juni 2019 drøftede udvalget som forberedelse aktuelle politiske dagsordenpunkter, som kan supplere forældrenes ønsker til lokale dagsordenpunkter på kontaktudvalgsmøderne afholdt i perioden.

Udvalget drøftede, at nogle af følgende politiske punkter kunne indgå i dagsordenen:

- Børn og unges digitale liv (i forlængelse af fællesmødet den 2. maj 2019)
- Børnene i Robotbyen
- Temaet dannelse
- Generationspagten
- Budget 2020

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Bilag

Vedtægter for Kontaktudvalg - maj 2018

Punkt 6: Drøftelse af pladsanvisningskriterier i dagtilbud

28.09.00-A00-14-19

Resume

Børn- og Ungeudvalget har bedt om at drøfte prioriteringen af pladsanvisningskriterierne. Det vil sige de retningslinjer, som Pladsanvisningen tildeler dagpleje-, vuggestue- og børnehavepladser ud fra i Odense Kommune.

I dag prioriteres børn med særlige behov og søskendebørn frem for fx anciennitet, det vil sige hvor længe barnet har været på venteliste. Derudover opnår barnet fortrinsret til børnehuse, der ligger i det anvisningsdistrikt, barnet bor i. Pladsanvisningskriterierne beskrives yderligere i sagsfremstillingen nedenfor.

De seneste år er der kommet ændringer i Dagtilbudsloven, hvoraf nogle påvirker pladsanvisningskriterierne:

- Børn bosat i udsatte boligområder skal i dagtilbud, når de fylder 1 år (obligatorisk læringstilbud).
- Hvert børnehus må årligt nyoptage maksimalt 30% børn, der har bopæl i et udsat boligområde.
- Børn der ikke bor i udsatte boligområder kan kun anvises en plads i et udsat boligområde, hvis de samtidigt anvises en plads, der ikke er i et udsat boligområde.
- Barnet kan blive stående på venteliste til en ønskeplads, også når det har fået plads i et børnehus.
- Pladsanvisningskriterierne skal i høj grad administreres efter anciennitet.

Med denne sag præsenterer og uddyber Børn- og Ungeforvaltningen de nuværende pladsanvisningskriterier og lægger op til drøftelse af pladsanvisningskriterierne med særligt fokus på anvisningsdistrikter og pladsanvisningskriteriernes rækkefølge.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen med særligt fokus på anvisningsdistrikter og pladsanvisningskriteriernes rækkefølge.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Hjalte Daniel Hansen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Forældre, der ønsker et kommunalt dagtilbud til deres barn, skal skrive barnet op til en plads i kommunens pladsanvisningssystem. Dermed sættes barnet på en venteliste og begynder at optjene anciennitet. Forældrene kan i forbindelse med opskrivningen ønske tre dagtilbud, som der tages højde for, hvis det er muligt.

Børn- og Ungeudvalget skal ifølge Dagtilbudsloven fastsætte retningslinjer for optagelse af børn i dagtilbud (§27). Udvalget har ønsket at drøfte de gældende retningslinjer for at vurdere, om der skal ændres i pladsanvisningskriterierne – dvs. de hensyn, der tages, når pladserne i dagtilbuddene bliver fordelt.

Pladsanvisningskriterier i Odense Kommune

De nuværende kriterier oplistes og uddybes herunder i den rækkefølge, som de er prioritet. Det vil sige, at det er ud fra nedenstående prioritering, at Pladsanvisningen fordeler dagtilbudspladser i Odense Kommune:

1. Børn med særlige behov, som er understøttende (udredte) af anden faggruppe
2. Børn med søskendefordel
3. Børn uden et alderssvarende tilbud med højst anciennitet indenfor eget anvisningsdistrikt
4. Børn uden et alderssvarende tilbud med højst anciennitet udenfor eget anvisningsdistrikt
5. Hensynet til børnesammensætningen
6. Børn i et alderssvarende tilbud med højst anciennitet, der står på venteliste til bestemt dagtilbud, også selvom barnet har en plads i forvejen

Uddybning af nuværende anvisningsregler

1. Børn med særlige behov

Der gives fortrinsret til børn, der har særlige behov, som kan afhjælpes med en pædagogisk indsats. Det er en forudsætning, at fx Sundhedsplejen eller andre relevante faggrupper har udredt barnet, for at det kan få fortrinsret til en specifik plads.

Et eksempel på dette kan være et barn med hørenedsættelse, som har brug for en dagtilbudsplads med gode akustiske forhold. De særlige behov prioriteres således over almindelige behov.

2. Børn med søskendefordel

Hvis forældre ønsker en plads i et dagtilbud, hvor de i forvejen har et barn, gives de ”søskendefordel”. Det kræver dog, at børnene kan gå i samme dagtilbud i mindst seks måneder. Hensynet skyldes, at yngre søskende vil opleve større tryghed i dagtilbuddet, når de kan følges med deres ældre søskende. Hertil kommer, at forældrene opnår et bedre kendskab til børnehuset opbygget over flere år. Desuden er det lettere for forældrene at aflevere og hente børnene samme sted. For børnehuset er det en fordel, at samarbejdet med forældrene styrkes og opbygges over flere år.

Nogle forældre oplever, at det kan være svært at få en vuggestueplads til deres ældste barn i en integreret institution. Dette kan skyldes, at andre forældre, der har børn i børnehavedelen, benytter sig af søskendefordelen, og deres yngre børn derfor tilbydes vuggestuepladserne først. Søskendefordelen administreres således, at den går forud for ancienniteten.

3. Børn uden et alderssvarende tilbud med højst anciennitet inden for eget anvisningsdistrikt

Det er Pladsanvisningens erfaring, at forældre generelt ønsker en dagtilbudsplads tæt på deres bopæl. Hensigten med anvisningsdistrikterne er at øge sandsynligheden for, at så mange forældre som muligt anvises en plads tæt på deres bopæl. Forældre, der bor tæt på en distriktsgrænse, kan dog opleve det modsatte.

Fordelene ved at indskrive barnet i en plads nær bopælen er desuden at understøtte overgangen fra børnehave til skole. Der foregår et samarbejde mellem alle børnehaver og de kommunale skoler, som typisk optager børn fra lokale børnehaver. Hvis et barn anvises til en dagtilbudsplads tæt på sin bopæl, øges sandsynligheden for, at børnehuset har et samarbejde med den kommuneskole, som barnet forventeligt skal gå i.

Pladserne tilbydes først til de børn, der har højest anciennitet inden for distriktet og under hensyntagen til forældrenes ønsker.

4. Børn uden et alderssvarende tilbud med højest anciennitet uden for eget anvisningsdistrikt

Hvis der er et overskud af ledige pladser i et anvisningsdistrikt, når alle pladssøgende børn bosiddende i distriktet er blevet tilbudt en plads, tilbydes disse ledige pladser til børn bosiddende uden for distriktet.

Pladserne tilbydes først til de børn, der har højest anciennitet og under hensyntagen til forældrenes ønsker.

5. Hensynet til børnesammensætning

Dette pladsanvisningskriterie anvendes kun i begrænset omfang. Kriteriet giver mulighed for at anvise pladser ud fra børnenes alder, så man kan sikre en vis aldersspredning.

6. Børn i et alderssvarende tilbud med højest anciennitet, der står på venteliste til et bestemt dagtilbud, også selvom barnet har en plads i forvejen

Pladsanvisningskriteriet trådte i kraft i 2019 på baggrund af en lovændring (§27c, stk. 3). Ifølge loven, skal børn have mulighed for at stå på venteliste til et konkret pasningstilbud, selv om de i forvejen har en alderssvarende dagtilbudsplads, hvilket ikke var muligt tidligere.

Formålet med at placere dette pladsanvisningskriterie som det sidste, har været at sikre, at alle upassede børn har højest prioritet.

Anvisningsdistrikter i Odense Kommune

Odense Kommune er inddelt i 11 anvisningsdistrikter, som er geografisk afgrænsede områder. Forældre har fortrinsret til pladser, der ligger i det distrikt familien bor i. Forældre er dog ikke garanteret en plads i anvisningsdistriktet.

I Odense anvises børn langt hen ad vejen til pladser på baggrund forældrenes ønske. Men står to børn på venteliste til den samme plads, er der fortrinsret for det barn, der bor i distriktet. Ikke det barn med højest anciennitet.

Fordele ved anvisningsdistrikterne

Anvisningsdistrikterne blev indført for at sikre, at flest muligt forældre bliver tilbudt en plads, der ligger relativt tæt på deres bopæl.

Ulemper ved anvisningsdistrikterne

De forældre, der bor tæt på en distriktsgrænse, kan opleve at blive anvist en plads i den modsatte ende af deres anvisningsdistrikt. Mens de har mindre sandsynlighed for at blive tilbudt en plads, der ligger tættere på dem, men i nabo-distriktet.

Distrikterne er administrativt velintegrerede i Odense Kommune. De fungerer så mange får plads tæt på bopælen.

Anvisningsdistrikterne kan opleves som uretfærdige, da de giver bopæl fortrinsret fremfor anciennitet.

I et barneperspektiv er det hensigtsmæssigt, at pladsen er tæt på bopælen. Her kan det bl.a. nævnes at transporten er kortere og kan være til fods eller cykel, barnet stifter lokale bekendtskaber, der er mulighed for at arbejde med sammenhængen i barnets forløb mellem børnehus og den lokale skole.

Når et barn i en vuggestue eller dagpleje skal starte i børnehave, har barnet mulighed for at blive i sit dagtilbud, indtil der er en ledig børnehaveplads i anvisningsdistriktet. Dette kan være med til at presse kommunen på antallet af ledige pladser til de yngste.

Lovgivning

Når pladsanvisningskriterierne skal drøftes, er der nogle lovmæssigheder, der skal tages højde for:

- Retningslinjerne må ikke udelukke grupper af børn (jf. Vejledning om dagtilbud mv. pkt. 293).
- Retningslinjerne skal følge lighedsprincippet og må dermed ikke diskriminere visse grupper af børn (jf. Vejledning om dagtilbud mv. pkt. 294).
- Anciennitet skal have en fremtrædende betydning for anvisningen af pladser (§27).

Ændringer i Dagtilbudsloven

De seneste år er der kommet ændringer i Dagtilbudsloven. Nogle af ændringerne er ikke til drøftelse, men fungerer som et vilkår, der har betydning for, hvordan området administreres. Andre ændringer påvirker pladsanvisningskriterierne og bør medtænkes i en drøftelse. Herunder beskrives lovændringerne og hvordan implementeringen foregår.

Ændringer i lovgivningen, der fungerer som et vilkår for administrationen

- Børn bosat i udsatte boligområder skal i dagtilbud, når de fylder 1 år (§ 44a, stk. 1).

Børnene indskrives i et obligatorisk læringstilbud. Det vil sige en 25 timers vuggestueplads, for et barn fra et udsat boligområde, der ikke er indskrevet i et dagtilbud, når det fylder 1 år. Børnene har derfor ikke opsparet anciennitet eller angivet ønsker. De har derimod en præcis startdato, fra de fylder 1 år. Ændringen trådte i kraft den 1. juli 2019.

- Hvert børnehus må årligt nyoptage maksimalt 30% børn, der har bopæl i et udsat boligområde (§ 26 a, stk. 1).

Pladsanvisningen tager hensyn til denne regel forud for pladsanvisningskriterierne. Det skal nævnes, at Pladsanvisningen kan være lempelig med denne regel i de 11 børnehuse, der har fået dispensation fra reglen frem til ultimo 2024. Ændringen trådte i kraft den 1. januar 2020.

- Børn der ikke bor i udsatte boligområder kan kun anvises en plads i et udsat boligområde, hvis de samtidigt anvises en plads, der ikke ligger i et udsat boligområde (§23, stk. 4).

Pladsanvisningen anviser i dag efter denne regel, hvilket betyder at nogle forældre får tilbudt to pladser at vælge imellem. Ændringen trådte i kraft den 1. januar 2020.

Kommunen har fået dispensation fra reglen, men før dispensationsmuligheden kan benyttes, skal det besluttes i Børn- og Ungeudvalget (jf. referat af Børn- og Ungeudvalgsmøde pkt. 2, 25/6 2019).

Ændringer i lovgivningen, der påvirker pladsanvisningskriterierne

- Barnet kan blive stående på venteliste til en ønskeplads, også når det har fået plads i et børnehus (27c, stk. 3).

Ændringen er i 2019 blevet indsat som sidste pladsanvisningskriterie (jf. referat af Børn- og Ungeudvalgsmøde pkt. 2, 22/1 2019).

- Pladsanvisningskriterierne skal i høj grad administreres efter anciennitet (§ 27, stk. 1). Det er tilladt at tage hensyn til fx søskende eller børn med særlige behov.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at den prioriterede rækkefølge på pladsanvisningskriterierne overordnet set, fungerer godt. Kriterierne præsenterer et entydigt regelsæt. Administrativt er reglerne anvendelige at tildele pladser ud fra. Og Pladsanvisningen erfarer at kriterierne er letforståelige for forældrene og at søskendefordelen værdsættes højt.

Forvaltningen vurderer, at der stadig er behov for at prioritere upassede børn fremfor de børn, der allerede er indskrevet i et dagtilbud. Dette er nødvendigt for at leve op til reglen om pasningsgaranti.

I forhold til anvisningsdistrikterne, så er det forvaltningens vurdering, at de overordnet set fungerer tilfredsstillende. Der er dog både fordele og ulemper ved ordningen. Flere forældre, der bor tæt ved en distriktsgrænse oplever, at reglen virker uretfærdig. Hvis distrikterne fjernes, betyder det, at der ikke længere gives geografisk fortrinsret. Men betyder også, at forældres ønsker og barnets anciennitet vil blive prioriteret højere end hidtil, når pladserne fordeles. Pladsanvisningen tager altid hensyn til forældrenes ønsker, når det er muligt.

Hvis anvisningsdistrikterne fjernes, er der omvendt en risiko for, at nogle forældre har ringere chance for at få en plads i deres lokalområde. Dette kan f.eks. blive tilfældet for de forældre, der bor i centrum. Pladsanvisningen oplever at forældre bosat uden for centrum i højere grad efterspørger og takker ja til pladser i centrum end i periferien, hvis de ikke kan få en plads i deres lokalområde. Hvis borgerne i centrum fortrinsret til pladserne i centrum bortfalder, og pladserne i højere grad anvises på baggrund af anciennitet, er det sandsynligt, at børn fra forstæderne i et vist omfang optager centrumpladserne. Forældrene i centrum kan således opleve at blive "skubbet" ud af deres lokalområde.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning og samlede serviceramme.

Punkt 7: Løbende forventningsafstemning mellem Børn- og Ungeudvalget og Børn- og Ungeforvaltningen

00.01.00-A00-5303-17

Resume

For at sikre de bedste betingelser for det nye byråd, udarbejdede forvaltningerne forud for byrådets start et introduktionsprogram, som dels bestod af et fælles program for hele byrådet, og dels et udvalgsspecifikt program, der gav en nærmere introduktion til arbejdet i de enkelte udvalg.

I forbindelse med gennemførelsen af Børn- og Ungeudvalgets introduktionsprogram, blev det i udvalget besluttet, at der løbende skulle gennemføres forventningsafstemninger, med henblik på at skabe gode betingelser for udvalgets arbejde og samarbejde med forvaltningen.

Formålet med denne drøftelsessag er at sikre denne forventningsafstemning. Børn- og Ungeudvalget bedes derfor drøfte samarbejdet i udvalget samt samarbejdet mellem udvalg og forvaltning.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter samarbejdet i udvalget og med forvaltningen.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Hjalte Daniel Hansen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med Børn- og Ungeudvalgets konsolidering og opstart i 2018, gennemførte Børn- og Ungeforvaltningen et introduktionsprogram for det nye udvalg.

Hensigten med introduktionsprogrammet var:

- At give Børn- og Ungeudvalget de bedste muligheder for at sætte politisk retning samt formulere politiske ambitioner og målsætninger for børn- og ungeområdet
- At skabe de bedste betingelser for et godt politisk samarbejds-klima i udvalget
- At udvalg og forvaltning får etableret et godt samarbejde
- At udvalget får et godt kendskab til børn- og ungeområdet, herunder samarbejdspartnere, muligheder, udfordringer, økonomi, lovgivning mv., så udvalget har de bedste muligheder for at sætte politisk og strategisk retning
- At udvalget får de bedste betingelser for at følge med i retningen og resultaterne på børn- og ungeområdet

Som led i introduktionsprogrammet besluttede udvalget at der løbende skulle afholdes drøftelsessager, hvor en forventningsafstemning mellem Børn- og Ungeudvalget og Børn- og Ungeforvaltning kunne ske. Udvalgsmedlemmerne har naturligvis derudover mulighed for løbende, og på eget initiativ, at komme med ønsker og input til samarbejdet i udvalget og med forvaltningen.

Forventningsafstemning mellem Børn- og Ungeudvalget og Børn- og Ungeforvaltningen

Udvalgets seneste drøftelse af samarbejdet som udvalg og med forvaltningen fandt sted den 7. maj 2019. Udvalget gav her generelt udtryk for en tilfredshed med samarbejdet. Udvalgets løbende drøftelser har givet anledning til at Børn- og Ungeforvaltningen har gjort en række tiltag, for at sikre den rette understøttelse af det politiske udvalgsarbejde:

- Forvaltningen har haft fokus på at tilbyde én-til-én samtaler mellem udvalgsmedlemmer og direktør. Alle udvalgsmedlemmer er tilbudt en introduktionssamtale ved opstart, og igen senest i maj 2019. Udvalgsmedlemmerne kan derudover selv løbende tage initiativ til én-til-én samtaler med direktøren.
- Forvaltningen har haft fokus på at genbesøge komplekse områder, fx gennem løbende gennemgang af økonomiske sager på udvalgsmøderne.
- Forvaltningen har haft fokus på ikke at afholde for mange møder ud af huset. I stedet afholdes løbende 'BUF on Tour'-arrangementer, afstemt efter udvalgets ønsker. BUF on Tour blev senest afholdt den 21. januar 2020.

Børn- og Ungeudvalget bedes drøfte og eventuelt pege på udviklingspunkter til det fremadrettede samarbejde:

1. Samarbejdet i Børn- og Ungeudvalget
2. Samarbejdet mellem Børn- og Ungeudvalget og Børn- og Ungeforvaltningen

Ad 1: Samarbejdet i Børn- og Ungeudvalget

Med henblik på at understøtte det gode samarbejdsklima i Børn- og Ungeudvalget, bedes udvalget drøfte hvorledes det nuværende samspil er i overensstemmelse med det ønskede, samt eventuelt hvorledes samarbejdet yderligere kan optimeres.

Ad 2: Samarbejdet mellem Børn- og Ungeudvalget og Børn- og Ungeforvaltningen

Med henblik på at skabe det bedst mulige samarbejde mellem Børn- og Ungeudvalget og Børn- og Ungeforvaltningen, bedes udvalget drøfte, hvorledes samarbejdet mellem udvalget og forvaltningen opleves og hvorledes samarbejdet eventuelt yderligere kan optimeres. Herunder bedes udvalget forholde sig til:

- Måden hvorpå de politiske udvalgsmøder understøttes af forvaltningen.
- Måden hvorpå udvalgets drøftelser faciliteres på udvalgsmøderne.
- Udvalgets muligheder for at sætte politisk retning samt mulighed for at få indsigt i forvaltningens arbejde.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 8: Økonomistyringsprincipper i Odense Kommune

00.30.02-G01-2-19

Resume

På Økonomiudvalgets Strategiske Dag den 27. november 2019 blev et oplæg om økonomistyringsprincipperne for Odense Kommune præsenteret og drøftet. Økonomiudvalget besluttede på baggrund af oplægget, at principperne for økonomistyring drøftes videre i fagudvalgene.

Formålet med denne sag er at præsentere oplægget for udvalget med henblik på en grundig drøftelse af principperne herunder udvalgets roller og ansvar samt beslutningsdynamikken i udvalgene.

Oplægget om økonomistyringsprincipperne fra Økonomiudvalgets Strategiske Dag er vedlagt som bilag.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter oplægget om økonomistyringsprincipperne herunder udvalgets rolle og ansvar.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Hjalte Daniel Hansen og Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Odense Kommune har gennem de seneste økonomiopfølgninger belyst, at flere udvalg har stigende udgifter på flere velfærdsområder. De økonomiske udfordringer betyder, at flere udvalg har forventede merforbrug med karakter af både demografiske, strukturelle og engangsudfordringer. Udviklingen betyder, at der i endnu højere grad end tidligere er behov for viden om gældende regler i økonomistyringsprincipperne, tolkningen og ageren heri. Økonomistyringsprincipperne er den overordnede økonomiske styringsramme i Odense Kommune.

På baggrund heraf blev der på Økonomiudvalgets Strategiske Dag den 27. november 2019 præsenteret og drøftet et oplæg om økonomistyringsprincipperne i Odense Kommune. I oplægget blev den økonomiske styringsramme i Odense Kommune belyst herunder tolkningen af økonomistyringsprincipperne. Derudover drøftede Økonomiudvalget roller og ansvar i forbindelse med udvalgenes økonomistyring herunder budgetopfølgningssagerne og forvaltningernes ansvar for at komme med løsningsforslag i sagerne.

På baggrund af oplægget og drøftelsen på den Strategiske Dag blev det konkluderet, at der er behov for en grundig drøftelse i udvalgene af økonomistyringsprincipperne, roller og ansvar samt beslutningsdynamikken i udvalgene.

Oplægget om økonomistyringsprincipperne fra Økonomiudvalgets Strategiske Dag er vedlagt som bilag.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Oplæg - ØKU strategisk dag - Økonomistyringsprincipper

Punkt 9: Samarbejde om unges trivsel og uddannelse

15.00.00-A00-147-19

Resume

Baggrund

På fællesmødet mellem Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 24. september 2019 fik udvalgene præsenteret besvarelsen af en række tidligere bestillinger om bl.a. forebyggelse på det udsatte børneområde, muligheder for at investere i ungeområdet mv. Udvalgene besluttede, at der på nuværende tidspunkt ikke bliver igangsat nye udgiftskrævende tiltag, men der i stedet kunne ses på tiltag inden for de eksisterende rammer på ungeområdet. Med det udgangspunkt gav udvalgene Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen følgende nye bestillinger:

1. Beskrivelse af forvaltningernes systematiske samarbejde med bl.a. ansvarskæder, samarbejdsaftaler, "Én plan" mv. på områderne for psykisk sygdom og misbrug.
2. Beskrivelse af den systematiske overlevering af elever fra grundskole til ungdomsuddannelse og fokus på ungdomsuddannelsernes involvering.
3. Beskrivelse af evt. nye tiltag/prøvehandling inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Med denne sag bliver udvalgene præsenteret for forvaltningernes besvarelse af disse bestillinger.

Med den politiske aftale "Bedre vej til uddannelse og job" fra 2017 fik kommunerne det fulde ansvar for at forberede og støtte de unge i at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse. Med udgangspunkt i den fælles politiske vision for Odense Kommunes sammenhængende ungeindsats fra efteråret 2018 bestilte Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 4. september 2018 en analyse af ungeområdet i Odense Kommune. Denne analyse blev præsenteret for udvalgene på et fælles møde den 5. marts 2019, hvilket affødte tre bestillinger med ønske om afdækning af bl.a. forebyggelse på det udsatte børneområde, muligheder for at investere i ungeområdet mv.

1. Systematisk samarbejde på områderne for psykisk sygdom og misbrug hos unge

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anvender forskellige metoder og forpligtende samarbejdsaftaler til at skabe et systematisk samarbejde, der skal understøtte en koordineret, målrettet og helhedsorienteret indsats, herunder betrygge fremdrift og kontinuitet i hjælpen til den enkelte borger.

Den sammenhængende kommunale ungeindsats (KUI)

Med den politiske aftale "Bedre veje i uddannelse og job" er de to forvaltninger indbyrdes forpligtede til at sikre et tæt, systematisk og koordineret samarbejde omkring målgruppen 15-25-årige unge, ifølge "Den sammenhængende kommunale ungeindsats" (KUI), som trådte i kraft den 1. august 2019. Det gælder også samarbejdet omkring børn og unge på områderne for psykisk sygdom og misbrug. De sundhedsfaglige indsatser koordineres, og indgår i den samlede plan og samlede indsats for den unge.

Det er således et fælles ansvar for alle samarbejdspartnere i ungeindsatsen, at indsatsen koordineres systematisk og tæt i den enkelte unges forløb. Alle samarbejdspartnere bidrager til, at den nødvendige faglige specialisering aldrig står i vejen for at skabe en sammenhængende og helhedsorienteret ungeindsats. Alle samarbejdspartnere bærer et ansvar for, at man lykkes med indsatsen for den enkelte unge.

Nedenfor uddyber forvaltningerne og giver eksempler på konkrete metoder og værktøjer, der bliver anvendt til at understøtte det systematiske samarbejde i ungeindsatsen vedr. psykisk sygdom og misbrug.

Ansvarskæder i Børn- og Ungeforvaltningen

I Børn- og Ungeforvaltningen har man med afsæt i samarbejdet med det sundhedsfaglige område, erfaring med brug af metoden "ansvarskæder". Ansvarskæde er en samarbejdsmodel, der skal sikre et smidigt og veldefineret tværsektorielt samarbejde om konkrete problemstillinger, der involverer det sundhedsfaglige felt.

Det ældste eksempel på en ansvarskæde er kæden til forebyggelse af selvmord blandt børn og unge i alderen 0-17 år, der er selvmordstruede, og hvor barnet og forældrene bor i Odense Kommune. Kæden er udviklet i et samarbejde mellem Odense Kommune og Psykiatrien i Region Syddanmark. Der er nedsat en kommunal styregruppe med repræsentanter fra forskellige afdelinger i Børn- og Ungeforvaltningen og med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Kæden skal sikre, at der sker henvendelse til Børn- og Ungelægerne i Børn- og Ungeforvaltningen, når der er viden om, at et barn eller en ung er selvmordstruet. Ved akut behov for hjælp skal der ske henvendelse til egen læge, lægevagten eller psykiatrisk skadestue. Børn- og Ungelægerne foretager en lægefaglig vurdering af barnets tilstand og selvmordsrisiko, og sikrer et koordineret forløb blandt de involverede fagpersoner.

Et andet eksempel er ansvarskæden vedrørende børn og unge med moderat til svær spiseforstyrrelse (anorexi og bulimi). Barnet skal være under 18 år, have bopæl i Odense Kommune og være tilknyttet kommunen og Børne- og Ungdomspsykiatrien. Kæden er under udvikling, og er udformet som et tværsektorielt projekt mellem Region Syddanmark, Sønderborg Kommune og Odense Kommune i 2018. Grunden til udviklingen af en spiseforstyrrelse er ofte et sammenfald af fysiske, psykiske og sociale faktorer, og der vil ofte være behov for iværksættelse af samtidige indsatser i region og kommune. Det kræver koordinering mellem fx sundheds-, social-, undervisnings- og beskæftigelsesområderne. Kæden omkring det enkelte barn og familien bliver dannet på baggrund af det konkrete støttebehov, og fungerer ved hjælp af indsatsplaner og koordinerende netværksmøder minimum hver 8. uge. Der er også her nedsat en styregruppe.

"Én plan" og Handleplanskataloget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er kerneopgaven at få odenseanerne i job eller uddannelse. Der kan være mange årsager til, at ledige ikke har et arbejde eller en uddannelse. For nogle er årsagerne sociale og/eller helbredsrelaterede problemer som fx angst, alkohol- eller stofmisbrug, manglende tro på sig selv mv. Fælles for disse borgere er, at de skal have en række supplerende sociale indsatser – ud over de beskæftigelsesrettede – for at komme skridtet tættere på et job eller en uddannelse.

Med det udgangspunkt skal borgeren altid opleve, at alle fag- og kontaktpersoner kobler og koordinerer de igangsatte beskæftigelses- og sociale indsatser. Værktøjet "Én plan", understøtter den målrettede og koordinerede indsats, der fokuserer på at bringe den ledige i job eller uddannelse. "Én plan" er bygget op om en metodisk tilgang målrettet borgere med en beskæftigelsessag i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der også modtager en indsats efter Serviceloven eller Sundhedsloven i Odense Kommune. Der kan være tale om indsatser som fx social vicevært og bostøtte, der er visiteret af Visitationsteamet – eller indsatser som fx alkohol- og stofmisbrugsbehandling, Krisecenter mv., der er visiteret i selve indsatsen.

Forvaltningen har ligeledes et fælles og vedvarende fokus på at skabe tættere samarbejde og koordinering med regionens psykiatri (OUH) omkring borgere, hvis problemstillinger går på tværs af det sociale- og sundhedsmæssige område.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens systematiske samarbejde med de ledige bliver yderligere styrket af initiativerne i Handleplanskataloget for Strategien for mødet med borgeren,

som følger:

"Som borger oplever jeg...":

1. At jeg ved hvad mine møder skal handle om på forhånd.
2. En imødekomende modtagelse
3. At samtalerne afholdes, hvor det er relevant for mig
4. Forberedte jobrådgivere og meningsfulde samtaler
5. Der er et klart formål med den enkelte virksomhedspraktik
6. 'Min plan' er min plan
7. At det er trygt at skifte uddannelses-/jobrådgiver
8. At der er sammenhæng i mit forløb
9. At der sker fremskridt i mit forløb

De bærende principper for begge modeller er:

1. Uddannelses-/jobrådgiver er koordinerende og har ansvaret for at opdatere borgerens plan i Fasit
2. Der er et tæt samarbejde mellem indsats og uddannelses-/jobrådgiver
3. Vi holder fast i det, der fungerer
4. Vi bruger Fasit til al kommunikation

2. Systematisk overlevering af elever i overgang fra grundskole til ungdomsuddannelserne

Der er mange folkeskoleelever, der i udskolingen føler sig pressede, når de skal vælge uddannelse. Det er derfor altafgørende, at grundskolen kan tilbyde en god og sammenhængende uddannelsesvejledning for at skabe en god overgang for eleverne til ungdomsuddannelserne. Målet er, at flest mulige elever træffer et reflekteret uddannelsesvalg, påbegynder og gennemfører en ungdomsuddannelse eller vælger beskæftigelse som alternativ.

Nuværende systematisk praksis for gode overgange til ungdomsuddannelse

Nedenfor præsenterer forvaltningerne de eksisterende indsætter, der har til formål at understøtte elevernes overgang fra grundskole til ungdomsuddannelse.

- Eksisterende indsætter for ALLE elever i grundskolens 8.–10. klasser

I starten af elevernes 8. klasse iværksætter Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) vejledning og aktiviteter, som peger hen imod overgangen fra grundskole til ungdomsuddannelse. Det drejer sig om kollektive aktiviteter, hvor eleverne arbejder med egne styrker og interesser, deltager i uddannelsesmesser (sammen med forældre), i intro- og brobygningskurser samt erhvervspraktik.

Nyt tiltag afprøves i 2020: "Frikvartersvejledning" for alle elever i et fast tidsrum på skolerne.

- Indsætter rettet mod eleven og familien

For at kunne støtte eleven i uddannelsesvalget skal forældrene have en fyldestgørende viden om mulighederne – som kan sammenstilles med elevens evner, interesser og ønsker for fremtiden. Forældrene bliver inddraget på forskellig vis bl.a. via deltagelse i informationsmøder og uddannelsesmesser.

Nyt tiltag bliver afprøvet i 2020: "Åben vejledning for elever og forældre", 3-4 vejledere pr. skole, i et afgrænset tidsrum.

- Gode overgange for ikke-uddannelsesparate (IUP) elever i grundskolens 9.-10. klasser

For de ikke-uddannelsesparate elever i grundskolens 9.-10. klasser bliver der iværksat fx følgende indsatser:

- Individuelle samtaler, hvor elevens styrker og interesser bliver afdækket, delmål bliver angivet og aktiviteter planlagt til afklaring af elevens endelige uddannelsesønske.

- Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) har via "opmærksomhedslisten" et konstant blik på de elever, som er erklæret ikke-uddannelsesparate (IUP) til den valgte ungdomsuddannelse. Hvis en elev dumper til optagelsesprøven, iværksætter Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) fx et forberedende forløb, evt. Forberedende Grunduddannelse (FGU).

- Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) sørger for at overlevere væsentlige oplysninger til ungdomsuddannelsen. For uddannelsesparate (UP) elever foregår tilmeldingen automatisk og uden Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odenses (UUOs) medvirken.

- Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odenses (UUOs) Vejledningsberedskab i juli måned

Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) har ved overgangen i juli 2019 gjort erfaringer med et såkaldt vejledningsberedskab for de elever, som ikke blev optaget på den ønskede ungdomsuddannelse eller ikke kunne fortsætte på den valgte ungdomsuddannelse, eksempelvis fra 1.g til 2.g. Ordningen fortsætter i 2020.

- OvergangsMentor og Ungeguide

Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) tilbyder elever med udfordringer en mentor i overgangen. I Den sammenhængende kommunale ungeindsats (KUI) er der nu flere Ungeguides ansat. Ungeguides har overgange til ungdomsuddannelse som ét af deres arbejdsområder. Der er mulighed for, at en række elever kan blive tilknyttet en Ungeguide i overgangen.

3. Nye tiltag/prøvehandling 2020: "Gode overgange til (og fastholdelse i) ungdomsuddannelse" indenfor eksisterende økonomisk ramme

Der er i dag udfordringer for sårbare og udsatte elever i overgangen til ungdomsuddannelse (som de nye tiltag skal være med til at løse). I dag eksisterer der ikke en systematiseret praksis vedrørende overlevering af sårbare og udsatte elever, som har behov for understøttelse i overgang fra grundskole til ungdomsuddannelse. For de mest sårbare og udsatte elever og elever med særlige behov – kan en manglende overlevering af viden om den enkeltes behov for støtte betyde, at eleven falder fra den valgte ungdomsuddannelse.

Hovedudfordringen for den gode overgang er, at langt størstedelen af eleverne (de uddannelsesparate) sammen med deres forældre er ansvarlige for at sende ansøgningen via optagelse.dk. Væsentlig viden om personlige, sociale og faglige udfordringer fremgår ikke nødvendigvis af ansøgningen, med mindre eleverne selv skriver det ind i optagelse.dk.

Det nuværende modtagelses-set-up på ungdomsuddannelserne kan IKKE altid fange de mest sårbare og udsatte elever fx med angstproblematikker. Nedenstående tiltag er således rettet mod at afprøve og udvikle en praksis for overlevering for denne målgruppe.

Prøvehandling afprøves indenfor afgrænsede områder, men vil evt. efterfølgende kunne udbredes og etableres som systematiseret praksis.

Prøvehandlingerne forudsætter, at ungdomsuddannelserne ønsker at deltage i de beskrevne prøvehandlingler.

1. Prøvehandling – målgruppe 1: "Elevkonferencer/overdragelsesmøder for særligt udfordrede, sårbare og udsatte elever – fra 10. klasse til ungdomsuddannelse"

Denne indsats har til formål at skærpe overlevering og modtagelse af de særligt udfordrede sårbare og udsatte elever fra 10. klasse. I 2018-2019 har vi afprøvet og etableret en lignende systematik for overlevering af elever fra 9. klasse til Odense Kommunes 10. klassetilbud "Parat efter 10. klasse".

Indsatsen styrker et tværfagligt blik på elevens udfordringer:

- Konferencerne gennemføres i forbindelse med uddannelsesstarten.
- På konferencen deltager elev, forældre, Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO), repræsentanter fra afgivende skole, samt evt. skolepsykolog og socialrådgiver.
- Konferencerne drøfter elevens udfordringer, ressourcer, styrker og potentialer.
- Der træffes aftale om, hvordan den unge bliver understøttet i ungdomsuddannelsen – herunder supplerende støtte fx Ungeguide, OvergangsMentor, Specialpædagogisk Støtte (SPS), psykologhjælp, coach mv.
- Afgivende skole og Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) udarbejder i fællesskab en handleplan/uddannelsesplan til ungdomsuddannelsen, som bliver overdraget til uddannelsesstedets studievejleder eller anden vejleder på stedet.

Prøvehandlingler bliver udført i forhold til målgruppe 1 i skoleåret 20/21.

2. Prøvehandling – målgruppe 2: "Elevkonferencer/overdragelsesmøder for sårbare og udsatte elever med særlige behov – i overgang fra specialtilbud til ungdomsuddannelse"

Erfaringerne fra prøvehandlingerne for målgruppe 1 vil blive anvendt i udviklingen af en lignende model for målgruppen "Sårbare og udsatte elever med særlige behov, i overgang fra specialtilbud til ungdomsuddannelse". Prøvehandlingler bliver etableret for udvalgte elever, indenfor et udvalgt område af specialtilbuddene. Specialtilbuddene er kendetegnet ved at være skærpede individuelle forløb, hvor eleverne er tættere fulgt af skole og Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO).

Punkt 10: Aktuelle sager

00.01.00-A00-414-19

Resume

- #hvorerderenvoksen
- Orientering vedr. presseomtale
- Hejmdal Privathospital