

REFERAT Odense Byråd 2014-2017 d. 11-10-2017

Mødedato Onsdag d. 11. oktober 2017 kl. 15:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2018 og overslagsårene 2019-2021.....	3
Etablering af SFO2 og ungdomscenter på Tingløkkeskolen.....	8
Vision for samling af Brandts aktiviteter.....	14
Studerendes fortrinsret til studieegnede boliger.....	18
Styrelsesvedtægt for folkeskolerne i Odense.....	21
Erhverv i Højme. Forslag til kommuneplantillæg nr. 44 og lokalplan nr. 6-803 til endelig vedtagelse	24
Kollegieboliger Toldbodgade 29-39 (Stark-grunden). Forslag til lokalplan nr. 1-857 og kommunepl	29
Boliger ved Vibelandvej i Højstrup. Nyt boligområde mellem Rismarksvej og Højstrup Øvelsesplac	33
Beslutning af scenarie for nye boldbaner.....	37
Fuldtidspolitik i Odense Kommunes. Fornyet behandling.....	43
Ny uddannelsespolitik.....	46
Ligestillingsredegørelse 2017.....	50
Budgetdisposition UAS/droner og samarbejde vedr. nationalt testcenter.....	53
Bevillingsnævnets sammensætning.....	59
Lukket:	62
Lukket:	63

Punkt 1: 2. behandling af forslag til Odense Kommunes budget for 2018 og overslagsårene 2019-2021

00.30.00-S00-21-17

Resume

Budget 2018 er det sidste budget, det nuværende byråd skal godkende, inden et nyt byråd tiltræder. I indeværende byrådsperiode er der etableret otte stærke Odensemål, som dels handler om at udvikle, forbedre og fremtidssikre den nære velfærd, og som dels handler om at transformere vores by fra en stor dansk by til en dansk storby. En transformation, der løfter byens infrastruktur, fremtoning og faciliteter. Målsætningen er at kunne aflevere en bedre, mere moderne og tidssvarende by til kommende generationer. En by, som giver mulighed for og lyst til at investere, arbejde og bosætte sig i. En by med gode læringsmiljøer for børn og unge, og hvor den nære velfærd i bred forstand har den rette kvalitet.

Et flertal i byrådet bestående af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre og Enhedslisten (forligspartierne) har den 21/9 2017 indgået en aftale for næste års budget.

I nedenstående tekst er hovedelementerne i forliget gengivet:

"For et år siden satte partierne bag Budget 2017 en streg i sandet. Vi ønskede at styrke og løfte kernevelfærden dér, hvor odenseanerne møder den i hverdagen. Finanskrisen var hård ved Odense, og igennem en årrække har vi gennemført en lang række omlægninger, besparelser og effektiviseringer for at skabe balance i økonomien. Vi igangsatte derfor et helt nødvendigt vendepunkt for velfærden i Odense Kommune. Vendepunktet er en ny start, der via genopretning og en klar vision for vores fælles velfærd skal fremtidssikre de fælles løsninger som et bærende element i vores by. Det forudsætter målrettede investeringer i fælles løsninger de næste 5–10 år. Investeringer, der kun kan tilvejebringes gennem en langsigtet brug af en samlet værktøjskasse bestående af ny vækst, klare velfærdsprioriteringer, fortsatte fornyelser og effektiviseringer, ansvarlighed, sikker økonomistyring og velfærdsprocenten.

Vendepunktet er forligspartiernes løfte til alle borgere i Odense. Vi vil de kommende år arbejde målrettet på, at vores børn, unge, ældre og udsatte tydeligt mærker fællesskabets styrke og støtte, når der er brug for det. Vores fælles velfærdssamfund skal også i fremtiden være ryggraden i en by, hvor tryghed, fællesskab og muligheder ikke kun tilhører de få. Vi vil have alle med i fællesskabet. Det er vores løfte. Det er vores ambition. Med vendepunktet har vi også erkendt, at der nu og her er brug for at forbedre rammerne om vores fælles velfærd. Forligspartierne har derfor lavet en aftale om at hæve skatten med en velfærdsprocent fra 24,5 til 25,5. Velfærdsprocenten svarer til cirka 300 mio. kr. årligt.

Odense Kommune fik af Økonomi- og Indenrigsministeriet lov til i 2017 at sætte udskrivningsprocenten op med en halv velfærdsprocent til 25,0 pct. Odense tog dermed første skridt i forhold til at styrke rammerne for vores kernevelfærd. Merindtægten blev krone for krone fordelt ligeligt mellem fire kernevelfærdsområder: De yngste børn, skolebørn, udsatte børn samt ældre og mennesker med handicap. De ekstra skatteindtægter blev brugt på at afbøde tidligere besluttede besparelser og effektiviseringer på velfærdsområderne samt tilføre flere hænder på velfærdsområderne, herunder flere aftenvagter og flere voksne blandt børnene.

Forligspartierne bag Budget 2018 tager nu det næste skridt, idet udskrivningsprocenten hæves med yderligere 0,3 procentpoint til 25,3 procent i 2018. Dette svarer til 84,3 mio. kr. i 2018 stigende til 87,9 mio. kr. i 2021. Merindtægten fra skattestigningen vil igen krone for krone gå til at styrke rammerne for kernevelfærden for vores børn, unge og ældre. Målet er, at vi vil skabe mulighed for, at alle kan trives bedre og have højere livskvalitet."

I budgetforliget er der desuden beskrevet, hvordan éngangsmidlerne på 100 mio. kr. anvendes. Det sker ved tiltag som:

- Kompetenceudvikling til dagplejere.
- Styrkelse af skolebørns digitale fagligheder.
- Chromebooks eller tilsvarende til elever i mellemtrinnet i folkeskolen.
- Forbedring af de fysiske rammer for byens børn.
- Flere midler til idrætspuljen.
- Indsats mod ensomhed ved ældre.
- Skabelse af flere seniorbofællesskaber til odenseanerne.
- Pilotprojekt - hvor maden laves på 2 plejecentre.
- Indsatser for at få ledige ind i turismejob, herunder understøtte Bike Island Fyn.
- Forebyggelse og hjælp til ofre vedr. bandekriminalitet.
- Understøttelse af aktive bydele, herunder 2:1 ordningen og Lambdas bestræbelser på at udvikle en mangfoldighedsfejring i Odense.
- Byudvikling, herunder sikre skoleveje og bedre cykelstier, renovering af Højme Svømmehal og etablering af plads Nord ved Odense Banegårdcenter.
- Terrorsikring.
- Styrkelse af trivslen for medarbejdere.

I budgetforliget forslås desuden, at der nedsættes to § 17 stk. 4-udvalg. Et udvalg, som skal arbejde med implementering af FN's verdensmål og et Nytækningsudvalg, som er ansvarlig for at nytænke og forbedre måder, der arbejdes med nye løsninger og prioriteringer på.

Endelig kan det nævnes, at der i forliget er foreslået en fremadrettet proces for byrådets drøftelse af demografiudfordringen.

Ændringsforslag

Ud over ændringsforslagene fra forligspartierne har Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti fremsat hver deres budgetforslag med tilhørende ændringsforslag til Økonomiudvalgets budgetforslag for 2018. Ændringsforslag fra de tre partier og budgetaftalen fra forligspartierne er vedlagt som bilag.

Effekt

Sagen påvirker alle Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Indstillingspunkterne fra Økonomiudvalgets budgetforslag for 2018 og overslagsårene 2019-2021, som blev fremlagt ved byrådets 1. behandling den 20/9 2017 med de ændringer og præciseringer, der fremgår af de politiske ændringsforslag, som er vedlagt som bilag.
2. De tekniske ændringsforslag.
3. Valg af statsgaranti i budget 2018.

Beslutning

Vedrørende indstillingspunkt 1 henvises der til vedhæftede bilag.

Indstillingspunkt 2 og 3 godkendt.

Sagsfremstilling

Budgetmaterialet tager udgangspunkt i Økonomiudvalgets budgetforslag til budget 2018. Alt materialet er løbende i forbindelse med budgetprocessen gjort tilgængeligt på Odense.dk/budget.

Der har været inddragelse af medarbejdersiden i budgetprocessen. Forvaltningsudvalgenes bemærkninger var vedlagt som bilag ved 1. behandlingen af budgettet. Hovedudvalget er blevet forelagt ændringsforslagene til 2. behandling af budget 2018, og der er ingen bemærkninger herfra.

Der er vedlagt politiske og tekniske ændringsforslag. I de politiske ændringsforslag er samtlige ændringsforslag fra partierne indarbejdet efter følgende rækkefølge: Forligspartierne, Venstre, Dansk Folkeparti og Det konservative Folkeparti. Alle forslagene er oplistet i bilag 1, hvor det fremgår, hvem der har fremsat ændringsforslaget. Nogle af ændringsforslagene fra de forskellige partier minder om hinanden, men de adskiller sig alligevel lidt fra hinanden, da der ikke ses at være enighed om, hvordan de finansieres. Derfor skal der stemmes om partiernes ændringsforslag separat.

Budget 2018-2021

Såfremt byrådet vedtager forligspartiernes forslag til budget 2018, godkendes følgende:

- Driftsbevillinger og visse anlægsbevillinger stilles til rådighed for udvalgene under de forudsætninger og betingelser, der er beskrevet i budgetforslaget, og som disse besluttet ved byrådets 2. behandling af budgettet.
- Takster vedtages i overensstemmelse med takstoversigterne fra budgetforslaget. De vil efterfølgende blive tilrettet som følge af de politiske beslutninger fra budgetaftalen. Hvis der viser sig relativt store ændringer, vil taksterne blive forelagt til politisk behandling igen. De endelige takster vil fremgå af budget 2018.
- Udskrivningsprocenten for indkomstskatter hæves fra 25,0 i 2017 til 25,3 i 2018. Grundskyldspromillen fastholdes på 21,71, mens dækningsafgiften på erhvervejendomme aftrappes fra 3,0 promille i 2017 til 2,7 promille i 2018.

Aftaleoverholdelse på landsplan

I forbindelse med den faseopdelte budgetlægning arbejder KL på at få aftaleoverholdelse på landsplan ved at gå i dialog med de enkelte kommuner. De foreløbige opgørelser fra indmeldinger til KL fra kommunerne viser, at kommunernes samlede serviceudgifter ligger 0,1 mia. kr. over servicerammen, og anlægsudgifterne ligger 1,4 mia. kr. over det tilladte niveau på landsplan. Der er dog en forventning om, at både service- og anlægsudgifterne reduceres yderligere, således at der ikke kommer en sanktion i forbindelse med manglende aftaleoverholdelse. Der er ikke i budget 2018 reserveret midler til en eventuel sanktion på disse to områder. En eventuel merudgift vil blive medtaget i Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2018.

De seneste udmeldinger fra KL viser en overskridelse på 300 mio. kr. på skat på landsplan. Kommunens egne foreløbige opgørelser baseret på de kommuner, som har indgået forlig, viser, at overskridelsen vil være mindre. I budget 2017 blev der indlagt et værn til en eventuelt kollektiv skattesanktion på 4,6 mio. kr., som ikke blev anvendt. Det forventes, at dette værn vil være tilstrækkelig, hvis der skulle komme en kollektiv skattesanktion for budget 2018.

Odense Kommune har søgt skatteforhøjelsespuljen og fået en ramme til skattestigninger på 96,8 mio. kr., som har resulteret i en stigning i udskrivningsprocenten med 0,3 procentpoint til 25,3. Vedtages forligspartiernes ændringsforslag,

anvender Odense Kommune 79,5 mio. kr. af den tildelte ramme til skatteforhøjelse. Heri er medregnet, at dækningsafgiften på erhvervsejendomme nedsættes fra 3,0 promille i 2017 til 2,7 promille i 2017 samt bidrag til medfinansiering af det skrå skatteloft.

Vedtages forligspartiernes ændringsforslag, vil budget 2018 indeholde serviceudgifter for 7.954,8 mio. kr., hvilket er 7,9 mio. kr. under Odenses tekniske serviceramme i 2018 og bruttoanlægsudgifter på 765,5 mio. kr. i 2018, hvilket svarer til 4,5 pct. af det finansierede anlægsniveau på landsplan. For at understøtte den faseopdelte budgetlægning foreslås det i sagen, at værnet på 100 mio. kr. på anlæg flyttes til balanceforskydninger.

Valg af statsgaranti

Byrådet skal senest ved 2. behandling af budgettet den 11/10 2017 beslutte, om kommunen skal vælge det statsgaranterede eller selvbudgetterede udskrivningsgrundlag i 2018. Valget indebærer, at kommunerne enten kan acceptere det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og de statsgaranterede grundværdier samt tilhørende udligning eller vælge at modtage skatter og udligning i forhold til borgernes faktiske skattebetalinger, den faktiske udvikling i befolkningstal og udviklingen i en række socioøkonomiske parametre. Det er først tre år efter, at valget er taget, at den endelige opgørelse kan laves. Det vil sige, at indkomståret 2018 først slutlignes endeligt i 2021.

Hvis de nuværende forudsætninger både på landsplan og for Odense Kommune holder, viser opgørelsen, at Odense samlet set vil kunne forvente en gevinst på 11,7 mio. kr. ved valg af selvbudgettering i 2018. Gevinsten kan deles op i en gevinst på 8,3 mio. kr. ved de forventede indkomstskatter fratrukket den foreløbige udligning og 3,4 mio. kr. ved forventet efterregulering af 2018 i 2021.

Odense Kommune har ikke en fast strategi for, hvornår der vælges selvbudgettering frem for statsgaranti. Den risiko, kommunen kan/bør løbe, vil bero på beløbets størrelse og robusthed i forhold til kommunens egne tal og udviklingen på landsplan.

Følsomhedsanalyser viser, at der skal relativt store ændringer til i kommunens egne tal (folketal og udskrivningsgrundlag) og på landsplan udskrivningsgrundlag, grundværdier, udgiftsbehov og folketal), før gevinsten ved at vælge selvbudgettering har en vis størrelse.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der vælges statsgaranti i 2018, da det vurderes, at den beregnede gevinst ved selvbudgettering ikke står mål med risikoen.

Af 6-byerne forventes Aarhus Kommune som den eneste kommune at vælge selvbudgettering.

Tekniske ændringsforslag

De tekniske ændringsforslag indeholder følgende budgettilretninger:

- Pensionsudgifter i forbindelse med senioraftaler for tjenestemænd, hvor den enkelte forvaltning har indgået en fratrædelsesaftale med en tjenestemand i henhold til rammeaftale om seniorpolitik.

- Ældreboligområdet budgettilpasses, jf. fast procedure for budgettilretning mellem styringsområderne (Særlige driftsområder, Renter og Afdrag).
- Midler til drift af Værkstedet flyttes fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til Ældre- og Handicapudvalget.
- Værn - konverteres fra anlæg til balanceforskydninger for at understøtte KL's faseopdelte budgetlægning.

Økonomi

Forliget og ændringsforslagene fra henholdsvis Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti overholder alle budgetlovens krav om overskud på den løbende drift overholdt i alle år. Derudover er måltallene i den Økonomiske Strategi overholdt i et 2-årigt perspektiv som i budgetforslaget.

Med udgangspunkt i forliget indeholder budgettet serviceudgifter for 7.954,8 mio. kr., hvilket er 7,9 mio. kr. under Odenses tekniske serviceramme i 2018. Forventningen på landsplan er, at den samlede serviceramme overholdes.

Ud over denne sag er der andre sager fra udvalgene, som behandles på dette byrådsmøde. De økonomiske konsekvenser fra de øvrige sager er medtaget i budgetberegningerne.

Bilag

Tekniske ændringsforslag med beslutninger

Politiske ændringsforslag med beslutninger

Politiske ændringsforslag til budgetforslag for 2018

Tekniske ændringsforslag til budget 2018

Anlægsoversigt budget 2018 med stjernemarkering

BUDGETFORSLAG 2018-2021

Budgetforlig 2018

Venstres ændringsforslag til 2. behandling budget 2018

Dansk Folkepartis ændringsforslag til 2. behandling budget 2018

Det Konservative Folkepartis ændringsforslag til 2. behandling af budget 2018

Punkt 2: Etablering af SFO2 og ungdomscenter på Tinglekkeskolen

00.30.00-G01-27-17

Resume

Børn- og Ungeudvalget fik i forbindelse med aftalen om budget 2016 til opgave at gennemføre et strukturtjek på forvaltningens område. Formålet var at sikre en større faglig og økonomisk bæredygtighed og understøtte byens transformation til videns- og uddannelsesby. Strukturtjekket skulle tænkes bredt omkring Børn- og Ungeudvalget, og der skulle blandt andet overvejes en samtænkning af skoler og dagtilbud samt en tilpasning af SFO og klubstruktur set i lyset af skolereformen, herunder en vurdering af balancen mellem de forskellige pasningstilbud for de yngste.

Resultatet af strukturtjekket på SFO og klubstrukturen blev:

- Nedlæggelse af klubtilbuddet i sin nuværende form, således at det samlede antal af aktivitetssteder reduceres væsentligt samtidig med, at kvaliteten i de tilbageværende tilbud (ungdomscentre) øges.
- Opbygning af 10 større ungdomscentre med mangfoldige aktivitetstyper og indsatser for 11-18-årige børn og unge, således at børn i 5. klasse er omfattet.
- Etablering af SFO for 4. klasse i folkeskoleregi.

Med omlægningen fra klub til ungdomscentre og SFO2 reduceres rammen samlet set med 8 mio. kr. årligt. Udmøntningen af denne besparelse kræver investering i nye lokaler, hvilket er grundlaget for denne sag.

Den 17/5 2017 vedtog et flertal i byrådet at iværksætte fase 1 i forhold til ombygning og renovering af lokaler til anvendelse af ovennævnte formål. Fase 1 består primært af renovering og indretning af eksisterende lokaler til de nye formål, herunder blandt andet ventilation, akustik, belysning, flugtveje, toiletter og andre lignende forhold, der dermed lovliggør lokalerne i henhold til byggeloven. Herudover skal der ske forbedringer vedrørende skiltning, lysforhold, alarmsystemer og lignende tryghedsskabende forhold.

Med nærværende sag iværksættes fase 2a, hvorved der opføres faciliteter på Tinglekkeskolens areal, der kan rumme såvel skolens SFO2 som bydelens ungdomscenter. Faciliteterne finansieres overvejende gennem salg af ejendomme og opsigelse af lejemål, der er blevet overflødige i forbindelse med vedtagelsen af den nye klubstruktur. Driftsbesparelsen på de solgte ejendomme og opsagte lejemål skal ud over at finansiere de afledte driftsudgifter på de nye faciliteter ved Tinglekkeskolen også finansiere de afledte driftsudgifter, der knytter sig til byens øvrige SFO2'er og ungdomscentre.

Effekt

Opbygningen af ungdomscentrene samt etableringen af SFO2 kan have konsekvenser for følgende af Odensemålene:

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Omlægningen af klubstrukturen vil reducere det samlede antal aktivitetssteder væsentligt samtidig med, at kvaliteten i de tilbageværende tilbud (ungdomscentre) øges. Konsekvensen for effektmålet kan være positiv, da den fritids- og ungdomspædagogiske faglighed skal sættes i spil på flere arenaer og i forskellige læringsrum. Det kan have en negativ konsekvens for effektmålet, at der stilles færre antal klubtilbud til rådighed, således at der er mindre lokal dækning og synlighed samt større krav til mobilitet hos børn og unge fra 5. klasse og opefter.

Etableringen af SFO2 for 4. klasse kan have en positiv konsekvens for effektmålet, idet indholdet i tilbuddet supplerer det traditionelle SFO- og klublignende tilbud med inddragelse af lokalområdets fritids- og foreningsliv. At være i samspil med de muligheder og ressourcer, der ligger i lokalområdet, giver flere og anderledes tilbud end den traditionelle, SFO kan give, og understøtter, at flere børn får et aktivt og meningsfyldt fritidsliv.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Omlægningen af klubstrukturen kan have en positiv konsekvens for effektmålet, da der skabes fagligt stærke og bæredygtige fritidstilbud. Der kan forventes synergieffekter og en effektivisering, som ikke tidligere har været mulig på grund af mange spredte klubtilbud. Det kan have en negativ konsekvens for effektmålet, at der stilles færre antal klubtilbud til rådighed, således at der er mindre lokal dækning og synlighed samt større krav til mobilitet hos børn og unge fra 5. klasse og opefter.

Forslaget om etablering af SFO2 for 4. klasse kan have en positiv konsekvens for effektmålet. Samspillet med det lokale fritids- og foreningsliv spiller godt ind i samarbejdet med "den åbne skole" under folkeskolereformen, hvor formålet er at understøtte alle elevers læring og trivsel ved at skabe nye læringsrum, som er motiverende og varierede.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Salg af Brolandvej 16b, Åbakkevej 67C, Bispeengen 1-5 og Vollsmose Allé 30 til højstbydende og til en forventet samlet salgspris på 9.050.000 kr. By- og Kulturudvalgets anlægsindtægtsbudget opskrives med 6.550.000 kr. 2018 og 2.500.000 kr. i 2019.
2. En anlægsbevilling "Etablering af SFO2 og ungdomscenter på Tingløkkeskolen" på 12.000.000 kr. i 2018, der frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget finansieret af kassen.
3. En negativ tillægsbevilling på styringsområdet Service på 1.001.659 kr. i 2018, der overføres fra Børn- og Ungeudvalget til kassen som medfinansiering af den samlede anlægsudgift på 12.000.000 kr.
4. En budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Service på 5.871 kr. i 2017, 24.719 kr. i 2018 og 56.605 kr. fra 2019 og frem fra By- og Kulturudvalget til Børn- og Ungeudvalget som udligning af de øgede driftsomkostninger i Børn- og Ungeudvalget.
5. En negativ tillægsbevilling på styringsområdet Service på 177.408 kr. i 2017, 344.014 kr. i 2018, 228.055 kr. i 2019 og 399.621 kr. i 2020-2022, der overføres fra By- og Kulturudvalget til kassen som udligning af det midlertidige kassetræk i forbindelse med anlægsbevillingen.
6. En budgetneutral tillægsbevilling på 399.621 kr. fra 2023 og frem, der overføres fra By- og Kulturudvalgets budgetområde 2.2, Drift og Anlæg, til effektiviseringskravet på "Vores Bygninger" i By- og Kulturudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Bo Libergren og Alex Ahrendtsen stemmer imod, idet de alene ønsker etableringen af SFO2 i den foreliggende form og i stedet ønsker en lokalt forankret klubstruktur i samarbejde med foreningslivet.

Udvalgsmedlem Morten Kibæk deltog ikke i mødet.

By- og Kulturudvalget:

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Pernille Bendixen stemmer imod, idet de alene ønsker etableringen af SFO2 i den foreliggende form og i stedet ønsker en lokalt forankret klubstruktur i samarbejde med foreningslivet.

Udvalgsmedlem Lars Havelund stemmer imod.

Dermed bortfalder indstillingen.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Børn- og Ungeudvalgets indstilling.

Rådmand Steen Møller stemmer imod.

Rådmand Jane Jegind stemmer imod, idet Venstre alene ønsker etableringen af SFO2 i den foreliggende form og i stedet ønsker en lokalt forankret klubstruktur i samarbejde med foreningslivet.

Beslutning

Godkendt.

Gruppe C stemmer imod.

Gruppe O og V stemmer imod, idet de alene ønsker etableringen af SFO2 i den foreliggende form og i stedet ønsker en lokalt forankret klubstruktur i samarbejde med foreningslivet.

Sagsfremstilling

I forlængelse af strukturtjekket tilpasses Odense Kommunes klubtilbud folkeskolens nye rammer, struktur og faglighed samt børns og unges nye hverdag. Tilpasningen medfører en nedlæggelse af klubtilbuddet i sin nuværende form, således

at det samlede antal aktivitetssteder reduceres væsentligt samtidig med, at kvaliteten i de tilbageværende tilbud (ungdomscentre) øges.

Den nye struktur på klubområdet pr. 1/8 2017, ”Stærk fritid - Stærke unge”, bliver i stedet opbygget med 10 ungdomscentre for 11-18-årige børn og unge, således at børn i 5. klasse er omfattet. Ungdomscentrene placeres med en rimelig geografisk spredning og ud fra lokale behov. Der sker en tættere kobling end i dag til ungdomsskolernes fritidsundervisning og øvrig virksomhed, således at ungdomscentrene kommer til at være ramme for mangfoldige aktivitetstyper og indsatser. Hvor det er muligt, vil lokaliteterne også kunne anvendes af andre ungdomsrelaterede brugere i lokalområdet.

Hovedparten af ungdomscentrenes tilbud vil foregå i selve ungdomscenteret. Herudover vil der, i begrænset omfang og med udgangspunkt i de enkelte ungdomscentre, blive gennemført temabaserede strukturerede aktiviteter og indsatser forskellige steder i lokalområderne over for særlige målgrupper, der af forskellige årsager i første omgang har vanskeligt ved at bruge eller profitere af ungdomscentrenes eller foreningers tilbud.

Formålet med ungdomscentrene er at skabe et stærkt og sammenhængende fritidspædagogisk tilbud for Odenses børn og unge, der bygger på tanken om, at inkluderende fællesskaber, attraktive fritidstilbud og læringsaktiviteter funderet på børns og unges interesser, motivation og engagement fremmer deres trivsel, demokratiforståelse, almene dannelse og sociale og personlige kompetencer. Et stærkt og aktivt fritidsliv ruste de unge til uddannelse og job og forbereder dem til en tilværelse som aktive deltagere i samfundet.

Selve opbygningen og implementeringen af ungdomscentrene vil på grund af lokalemæssige udfordringer mv. forløbe gradvist, således at ikke alle 10 ungdomscentre vil stå klar pr. 1/8 2017. Som en naturlig konsekvens heraf vil der under implementeringsperioden være nogle ungdomscentre, som vil forekomme mere etablerede end andre, ligesom man enkelte steder må starte op på midlertidige lokaliteter. Derfor kan målgruppen af børn og unge komme til at opleve noget forskelligt alt efter, hvilket ungdomscenter de besøger.

Ungdomscentret i Dalum/Tingløkke-området er et eksempel på et af de centre, hvor de unge mennesker i begyndelsen må frekventere en midlertidig lokalitet, indtil der med iværksættelse af fase 2a kan etableres et permanent tilbud i området (der henvises til bilaget for en uddybning af de enkelte fasers indhold). Til trods for en grundig screening af området har det ikke været muligt at finde en passende adresse, der kunne omdannes til et ungdomscenter. Tingløkkeskolen har ikke ledig lokalekapacitet til at rumme et ungdomscenter, men grunden er tilstrækkelig stor til at kunne rumme en ny bygning indeholdende et sådant tilbud.

I forlængelse af den nye struktur på klubområdet og etableringen af ungdomscentre for de 11-18-årige tilpasses Odense Kommunes SFO ligeledes folkeskolens rammer, struktur og indhold med fokus på fortsat at understøtte børns og unges læring og trivsel. Helt konkret betyder det, at der pr. 1/8 2017 etableres et særligt tilrettelagt SFO2 tilbud for 4. klasse på folkeskolerne i Odense Kommune, da denne målgruppe vurderes at have behov for et tilbud i nærområdet. Indholdet i SFO2 til 4. klasse bliver traditionelle SFO- og klublignende aktiviteter suppleret med, at lokalområdets fritids- og foreningsliv inddrages i udbuddet af pædagogiske tilbud til børnene.

Idet Tingløkkeskolen, som anført ovenfor, er meget udfordret på sin lokalekapacitet, og både almindelig SFO og SFO2 nyder høj tilslutning, har det været nødvendigt at etablere et midlertidigt SFO2 tilbud, der kan modtage børnene pr. 1/8 2017. Da der er tale om en tidsbegrænset nødløsning, er der behov for etablering af et SFO2-tilbud af permanent karakter. Dette kan tilvejebringes ved fra start at sammentænke den geografiske placering af Tingløkkeskolens SFO2 med det ungdomscenter, der skal etableres i bydelen. Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler således, at der opføres nye faciliteter på Tingløkkeskolens matrikel, der kan rumme Tingløkkeskolens SFO2 og bydelens ungdomscenter.

Faciliteterne finansieres overvejende gennem salg af ejendomme og opsigelse af lejemål, der er blevet overflødige i forbindelse med vedtagelsen af omlægningen af den tidligere klubstruktur. Da økonomien for etableringen af det nye ungdomscenter og den nye SFO2 på Tingløkkeskolen således er tæt sammenvævede, er det ikke muligt at adskille de to økonomier på meningsfuld vis.

Driftsbesparelsen på de solgte ejendomme og opsagte lejemål skal ud over at finansiere de afledte driftsudgifter på de nye faciliteter ved Tingløkkeskolen også finansiere de afledte driftsudgifter, der knytter sig til byens øvrige SFO2'er og ungdomscentre. Undtaget herfra er dog det kombinerede SFO2 og Ungdomscentertilbud på Kroggårdsskolen, da dette finansieres i projektets fase 2b af midler fra projektet Fremtidens folkeskole og dagtilbud, jf. bilaget.

Økonomi

Beløb i 1.000 kr.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	I alt
Påvirkning af kassebeholdning:							
Anlægsudgift		-12.000					-12.000
Salgsindtægt		6.550	2.500				9.050
Medfinansiering Børn- og Ungeudvalget		1.002					1.002
Driftsramme Børn- og Ungeudvalget	-6	-25	-57	-57	-57	-57	-257
Driftsramme By- og Kulturudvalget	183	369	285	456	456	456	2.205
Påvirkning af kassebeholdning	177.408	-4.104.327	2.728	400	400	400	-0

Kassen vil i 2017 blive påvirket positivt med 177.408 kr. I 2018 vil der, som følge af anlægsudgiften, være en midlertidig nettopåvirkning af kassen på 4.104.327 kr. Trækket på kassebeholdningen i 2018 vil blive udlignet over årene af de sparede driftsudgifter fra 2018 til og med 2022.

Afledt drift

Beløb i 1.000 kr.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 og frem
Påvirkning af driftsramme, Børn- og Ungeudvalget:							
Øgede driftsudgifter	-6	-25	-57	-57	-57	-57	-57
Tilgår fra By- og Kulturudvalget	6	25	57	57	57	57	57
Påvirkning af driftsramme, By- og Kulturudvalget:							
Sparede driftsudgifter	183	369	285	456	456	456	456
Tilgår Børn- og Ungeudvalget	-6	25	57	57	57	57	57
Tilgår kassen	177.408	344.014	228.055	399.621	400	400	
Tilgår effektiviseringskravet "Vores Bygninger", By- og Kulturudvalget							400

De sparede driftsudgifter vil være 177.408 kr. i 2017, 344.014 kr. i 2018, 228.055 kr. i 2019 og 399.621 kr. om året fra 2020 og frem. Fra 2017 til og med 2022 tilfalder de sparede driftsudgifter kassen, indtil denne er udlignet for det midlertidige kassetræk.

Afledt drift fra 2023 og frem tilfalder effektiviseringskravet "Vores Bygninger", By- og Kulturudvalget.

Budgettilretningerne i 2023 vil blive tilpasset økonomisystemet i forbindelse med rammeudmeldingen til budget 2020.

Bilag

Bilag 1

Punkt 3: Vision for samling af Brandts aktiviteter

20.00.00-A00-34-17

Resume

Denne sag har tidligere været behandlet i By- og Kulturudvalget den 5/9 2017 og efterfølgende i Økonomiudvalget den 13/9 2017. Det er efterfølgende besluttet at dele den førstebehandlede sag op i to nye sager, hvilket medfører, at den tidligere behandlede sag bortfalder og erstattes af de to ny sager.

På baggrund af By- og Kulturudvalgets beslutning på udvalgets møde den 13/11 2012 og efterfølgende godkendelse i byrådet, fusionerede Kunsthallen Brandts, Museet for Fotokunst og Fyns Kunstmuseum i 2013. Nu forestår en samling af Brandts program, aktiviteter og fysiske rammer.

Visionen for Brandts er at skabe et sammenhængende tilbud til publikum og et samlingspunkt og kulturelt kraftcenter midt i Odense. Ved at samle alle aktiviteterne i samme bygning ønsker Brandts at skabe en klar museumsprofil med en egen identitet og med et potentiale, der rækker ud over landets grænser, samtidig med en forventet fordobling af besøgstallet på knap 100.000 om året.

Brandts lever i dag langt fra op til gængse, internationale standarder for kunstmuseer, og de nuværende lokaler på Brandts Torv 1 har svært ved at leve op til de krav, der stilles i forhold til blandt andet klimastyring, sikkerhed og lasteforhold. Dette betyder, at der konkret er udstillinger og værker, der ikke kan udstilles på Brandts. Det er derfor nødvendigt at opgradere Brandts til et moderne museum med tidssvarende faciliteter, som lever op til de krav, der stilles for at kunne præsentere de fremmeste værker for fremtidens museumsgæster. På denne måde kan man sikre, at Brandts også i fremtiden er relevant og kan bidrage med væsentlige kunstoplevelser for både borgere og besøgende.

Samtidig ønskes det at udvikle Mediemuseet som en del af Odense Bys Museers samlede formidlingstilbud. Det vil derfor være oplagt at søge at integrere den mediehistoriske formidling som en del af den generelle kulturhistoriske museumsaktivitet, der er etableret på Møntergården. Odense Bys Museers historiske undervisningstilbud vil med afsæt i nutidens og fortidens brug af medier kunne give spændende og lærerige afsæt for at forstå historien gennem tiderne, herunder også brug og misbrug af mediernes afspejling af samtiden. Et oplagt samlet tilbud rettet mod den åbne skole.

Derfor foreslås det, at Brandts aktiviteter samles på Brandts Torv 1. I forlængelse heraf fraflytter Mediemuseet Brandts Torv for at blive en del af det samlede museumstilbud omkring Møntergården.

Effekt

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Øget synlighed og opmærksomhed er et vigtigt parameter for at skabe vækst. Med en opgradering af henholdsvis Brandts og Møntergården forventes et øget antal gæster til de to attraktioner og dermed byen. Dette er med til at understøtte byrådets effektmål om at skabe flere virksomheder og arbejdspladser.

Flere borgere er sunde og trives

Forskningen viser, at folk er sundere og trives bedre under positiv indflydelse fra kunst- og kulturoplevelser, det gælder såvel vores mentale sundhed som følelse af mening med tilværelsen. Opgradering af henholdsvis Brandts og Møntergården er med til at fremme dette.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Kunst og kultur er positivt med til at gøre børn mere kompetente og robuste i deres livslange læring. Det er derfor afgørende, at børn og unge i Odense har adgang til tidssvarende og professionelle kunst- og kulturtilbud, som kan være med til at udvikle børnene i retning af at blive kulturvante, kritiske kulturbrugere og -udøvere. De to museer med hver deres museumsformidling kan være med til at understøtte dette.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kunst og kultur er med til at binde os sammen. Det er identitetsskabende, og de fælles oplevelser styrker de mellem menneskelige relationer og følelsen af at høre til. Brandts og Møntergården muliggør sådanne oplevelser af fællesskab.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den nye driftsaftale om tilskud og brugsretsaftale med Brandts samler alle museets aktiviteter på Brandts Torv 1 senest den 31/7 2018.
2. Mediemuseet fraflytter Brandts Torv 1 for at blive en del af Møntergårdens museums kompleks. Dette sker medio 2019.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Visionen for Brandts

Visionen for Brandts er at skabe et sammenhængende tilbud til publikum og et samlingspunkt og kulturelt kraftcenter midt i Odense. Allerede i 2013 tog man et første skridt i retning af at skabe et stort sammenhængende museum, da man fusionerede Kunsthallen Brandts, Museet for Fotokunst og Fyens Kunstmuseum. Dette skete på baggrund af en beslutning i By- og Kulturudvalget på udvalgets møde den 13/11 2012.

Næste etape er at samle alle aktiviteterne i samme bygning. Herved ønsker Brandts at skabe en klar museumsprofil med en egen identitet og med et potentiale, der rækker ud over landets grænser, samtidig med en forventet fordobling af besøgstallet på knap 100.000 om året.

Med en samling af alle Brandts aktiviteter på Brandts Torv 1 har museet de bedste forudsætninger for at skrive sig ind i den storbytransformation, som lige nu foregår i Odenses bymidte. Med den øvrige byudvikling, der foregår i Odense, er et stort samlet Brandts et vigtigt element i den samlede transformation, og museet vil med nye faciliteter imødekomme de forventninger, som borgere og gæster har til en storby.

Med de nye planer for Brandts skabes der nye muligheder for i højere grad end i dag at indfri de kulturpolitiske indsatsområder. Nye adgangsforhold og bedre publikumsfaciliteter vil fremme den urbane stemning i området omkring den gamle klædefabrik. Bedre faciliteter kan skabe større synlighed omkring et moderne kulturtilbud som Brandts, ligesom bedre lokaler kan skabe rammen om flere og bedre publikumsinddragende aktiviteter.

Brandts lever i dag langt fra op til gængse, internationale standarder for kunstmuseer, og de nuværende lokaler på Brandts Torv 1 har svært ved at leve op til de krav, der stilles i forhold til klimastyring, sikkerhed og lasteforhold. Dette betyder, at der konkret er udstillinger og værker, der ikke kan udstilles på Brandts. Det er derfor nødvendigt at opgradere Brandts til et moderne museum med tidssvarende faciliteter, som lever op til de krav, der stilles for at kunne præsentere de fremmeste værker for fremtidens museumsgæster. På denne måde kan man sikre, at Brandts også i fremtiden er relevant og kan bidrage med væsentlige kunstoplevelser for borgere og besøgende.

Visionen for et samlet Brandts er beskrevet i Bilag 1.

For at udvikle Brandts kræves der omfattende investeringer i forhold til indretningen af museet i forhold til bl.a. klimastyring, sikkerhed og lasteforhold. Derudover skal alle aktiviteter samles på samme adresse. Dette kan realiseres, når Det Fynske Kunstakademi fraflytter Brandts Torv 1, 4. den 1/8 2018. By- og Kulturudvalget godkendte på deres møde den 7/6 2016 beslutning om Kunstakademiets fraflytning. Derudover ønsker Mediemuseet at fraflytte Brandts Torv medio 2019, hvilket gør det muligt for Brandts at råde over hele adressen. Brandts ønsker på den baggrund at fraflytte Jernbanegade 13. Forvaltningen foreslår i enighed med Brandts, at dette sker senest den 31/7 2018.

Brandts nuværende driftsaftale om tilskud og dertil hørende brugsretsaftale til lokalerne på Brandts Torv 1 og Jernbanegade 13 udløber den 31/12 2017. Forvaltningen genforhandler aftalerne efter normal procedure, dog med den forskel, at Jernbanegade 13 ikke er til rådighed for museet efter den 31/7 2018.

De omfattende investeringer, som er påkrævet på Brandts Torv 1, kræver omfattende funding. Odense Kommunes opbakning til at samle Brandts aktiviteter på Brandts Torv 1 vil være et vigtigt udgangspunkt for at søge fondsmidler til realisering af dette. Det samlede projekt, som er beskrevet i Bilag 1, forventes at koste omkring 175 mio. kr. Forud for det endelige projekt skal der afholdes en arkitektkonkurrence, og Brandts har meddelt, at museet forventer, at dette arbejde går i gang medio 2019.

Ligeledes vil en beslutning om flytning af Mediemuseet og dets integration i Møntergården være afgørende for det videre planlægningsarbejde for denne løsning, herunder arbejdet med at finde finansiering til realiseringen heraf.

Visionen for den mediehistoriske formidling

Ud over at opgradere Brandts til et tidssvarende museum er det også planen at udvikle Mediemuseet. Mediemuseet er en del af Odense Bys Museer og bor i dag på 3. sal på Brandts Torv 1. For at sikre, at Mediemuseet også i fremtiden er relevant, er det nødvendigt at udvikle og nytænke det.

Mediemuseet er et landsdækkende specialmuseum for mediernes historie, og visionen for museet er, at det i fremtiden skal inddrage og engagere børn og voksne over hele landet til refleksion over mediekultur og medieforbrug.

Mediemuseets formidling samt undervisningstilbud skal udvikles og implementeres som et samlet koncept. Museet skal i højere grad tænkes sammen med de øvrige formidlingsopgaver i relation til Møntergården og dermed skabe et bedre grundlag for, at museets undervisningstilbud i højere grad understøtter og imødekommer den åbne skole.

Sammen med den fortsatte omdannelse og nyskabelse af Odenses bymidte fortsættes udviklingen af Møntergårdens formidlings- og aktivitetstilbud, herunder mulighed for supplerung med mediehistorisk formidling.

Det ønskes derfor, at Mediemuseet fraflytter Brandts Torv 1 medio juni 2019, og bliver en del af museumskomplekset omkring Møntergården.

På grundlag af en principbeslutning om Mediemuseets flytning fra Brandts Torv 1 vil Odense Bys Museer iværksætte en konkret planlægning af den mediehistoriske formidling integreret på Møntergården og de heraf afledte økonomiske behov. I den mellemliggende periode vil der være midlertidige aktiviteter, som skal sikre en kontinuerlig mediehistorisk formidling.

Økonomi

Der er i budgetforslaget for 2018 under budgetområde 2.3, Fritid og Kultur, afsat et budget på 18.947.101 kr. i tilskud til Brandts.

Bilag

BILAG 1, BKU 26.9.17, BRANDTS prospekt (14.09.2017)

Punkt 4: Studerendes fortrinsret til studieegnede boliger

03.01.00-G01-1-17

Resume

Et flertal af byrådets medlemmer vedtog på mødet 22/6 2016, at der skulle opføres 490 små familieboliger, hvilket delvist skulle finansieres af de såkaldte topartsmidler, hvor Odense Kommune har fået tildelt 30 mio. kr. til opførelse af nye almene boliger. Et flertal i By- og Kulturudvalget vedtog på mødet den 13/12 2016, at 260 af boligerne skulle være studieboligegnede.

By- og Kulturudvalget bad på mødet den 22/8 2017 forvaltningen om at undersøge muligheden for, at Odense Kommune kunne indgå aftaler om fortrinsret for studerende til de studieegnede familieboliger. Boligerne bliver 60 m² i gennemsnit, og forvaltningen indstiller, at der søges at indgå aftaler for boliger i forskellige størrelser, så også studerende par og/eller studerende med børn kan tilgodeses. Aftalerne må maksimalt løbe i fire år ad gangen.

Boligorganisationerne er velvilligt indstillede for at indgå aftaler om studerendes fortrinsret.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at By- og Kulturforvaltningen søger at indgå aftaler om fortrinsret for studerende i 260 af de kommende studieegnede boliger, som er opført for topartsmidlerne.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Kommune afsætter hvert år 15.600.000 kr. til kommunal grundkapital til at opføre nye, almene boliger (familieboliger og ungdomsboliger). Ældreboliger finansieres ikke af denne pulje.

På baggrund af det ekstraordinært høje antal flygtninge, som Danmark modtog i 2015-2016, aftalte KL og regeringen i foråret 2016 en række initiativer for at skabe bedre rammer for, at kommunerne kan løfte opgaven med at modtage og integrere flygtninge.

Et af initiativerne var etablering af en statslig pulje (topartsmidlerne) på 640 mio. kr. til betaling af en del af kommunernes udgift til grundkapitalindsuddet på 10 % af anskaffelsessummen ved nyt alment byggeri under forudsætning af, at:

- Minimum halvdelen af boligerne i de enkelte projekter skal være under 55 m².
- Boligerne mærkes som familieboliger, jf. almenboligloven.
- Der skal gives tilsagn inden udgangen af 2017.

Et flertal af byrådets medlemmer vedtog på mødet den 22/6 2016, at hele grundkapitalen for 2017 og 2018 skulle anvendes til disse familieboliger, hvilket udløste en statsstøtte på 30.000.000 kr.

I bekendtgørelsen for disse boliger er det specifikt nævnt, at boligerne følger alle andre regler for familieboliger. Det vil sige, at udmøntningen af topartsmidlerne blev bredere end det snævre udgangspunkt.

Det giver mulighed for at bygge 490 små familieboliger på 60 m² i gennemsnit. By- og Kulturudvalget vedtog i den forbindelse, at 260 af boligerne skulle være studieboligegnede. Ved udmøntning af aftalen har det vist sig, at nogle af projekterne er blevet mindre, således at det i alt bliver 423 boliger, jf. mødet i By- og Kulturudvalget den 22/8 2017.

Muligheder for at give studerende fortrinsret

Formålet med puljen er at understøtte kommunernes mulighed for at etablere flere små billige lejeboliger, men udmøntningen af ordningen indeholdt ikke noget krav om, at grupperne skulle målrettes bestemte grupper, eksempelvis flygtninge. Det er derfor muligt at målrette boliger til studerende.

Der er to muligheder:

1. Fleksibel udlejning, det vil sige udlejning efter særlige kriterier. Som eksempler på kriterier, der kan indgå i den konkrete aftale kan nævnes: har arbejde, er under uddannelse, er ramt af skilsmisse, er seniorer, er pendlere. Der må ikke være tale om en negativ afgrænsning.
2. Boliger under 50 m² kan ommærkes til ungdomsboliger. Ændringen vil betyde, at boligerne skal udlejes til den berettigede personkreds for ungdomsboliger i øvrigt. Det medfører ikke, at kommunen skal betale ungdomsboligbidrag.

Fortrinsret er såkaldt aftalestof, hvilket vil sige, at der skal være enighed mellem boligorganisationerne og kommunen, og det kan kun indgås for familieboliger. Aftalerne må maksimalt indgås for fire år ad gangen. Boligselskaberne er velvilligt indstillet på at indgå aftaler om at give studerende fortrinsret.

Lovgrundlag: Almenboliglovens § 60: Regler om fleksibel udlejning.

By- og Kulturforvaltningens bemærkninger

Det foreslås at anvende mulighed 1, da det vil give både den mest fleksible udnyttelse af boligerne og give studerende en bolig, så længe behovet for flere studieboliger er til stede, samt at det ligger i forlængelse af lovens intentioner. Ved mulighed 2 begrænser det sig til udelukkende at være til studerende og unge med særlige behov, selv når antallet af unge falder.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: Styrelsesvedtægt for folkeskolerne i Odense

17.00.00-A00-6-17

Resume

Styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune fastsætter sammen med bilagene en række retningslinjer for folkeskolernes virke. Børn- og Ungeforvaltningen har revideret den nuværende styrelsesvedtægt. Der er foretaget justeringer og omskrivninger, således at styrelsesvedtægten er opdateret, jf. politiske og lovgivningsmæssige beslutninger m.m.

Det følger af folkeskolelovens § 41, at byrådet, efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne, fastsætter en vedtægt for styrelsen af kommunens skolevæsen. Byrådet kan delegerer kompetencen til at godkende styrelsesvedtægten for folkeskolerne til Børn- og Ungeudvalget. Idet styrelsesvedtægten udelukkende indeholder rammer og retningslinjer inden for Børn- og Ungeudvalgets forvaltningsområde, foreslås det, at det i forbindelse med fremlæggelsen af denne sag for byrådet indstilles, at kompetencen til godkendelse af styrelsesvedtægten delegeres fra Odense Byråd til Børn- og Ungeudvalget. Forslag om ændringer af skolestrukturen og lignende vil fortsat skulle fremlægges for byrådet.

Jf. folkeskolelovens § 41 kan ændringer af selve styrelsesvedtægten kun finde sted efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne. I forhold til bilagene til styrelsesvedtægten er der ingen særlige procedurekrav, når der er ændringer, bortset fra i tilfælde af beslutninger om ændringer i skolestrukturen.

Nedenfor er nævnt enkelte ændringer i styrelsesvedtægten:

- Jf. den nye kontaktudvalgsstruktur er kapitel 2 om kontaktudvalg opdateret.
- Bækholmskolen og den fælles ledelse mellem Vestre Skole og Åløkkeskolen er skrevet ud af vedtægten.
- Modtagefleks, Odense Fælleselevråd, etableringen af SFO2 samt sammenlægningen af de 3 ungdomsskoler til én ungdomsskole er tilføjet styrelsesvedtægten.
- Der er foretaget omformuleringer i styrelsesvedtægten i forlængelse af reorganiseringen af Børn- og Ungeforvaltningen i forhold til tidligere regionsstruktur.

Herudover er der foretaget en generel opdatering af vedtægten i forhold til gældende praksis samt en gennemskrivning i forhold til beløb og datoer. Endvidere er der foretaget enkelte redaktionelle rettelser, og endelig er strukturen i vedtægten strammet op, hvorfor en række tidligere bilag er udgået.

Den 20/6 2017 besluttede Børn- og Ungeudvalget at sende forslaget om en revideret styrelsesvedtægt i høring i skolebestyrelserne i Odense Kommune.

13 skolebestyrelser har indsendt høringssvar, som sammenfattet omhandler følgende:

- En stor del af høringssvarene udtrykker, at høringsmaterialet tages til efterretning uden yderligere bemærkninger. Flere mener, at den giver et godt overblik over rammerne på skoleområdet.
- Enkelte høringssvar har bemærkninger, som ikke konkret relaterer sig til selve styrelsesvedtægten, men til de overordnede politiske rammer for skoleområdet. Eksempelvis er der bemærkninger i forhold til oplevede udfordringer knyttet til bortfald af tilskud til høje klassekvotienter.

- Nogle høringssvar omhandler de fastsatte rammer for skolebestyrelsernes og for kontaktudvalgenes virksomhed. Eksempelvis foreslås ændringer til de gældende retningslinjer for skolebestyrelsens sammensætning, og i forhold til kontaktudvalgene udtrykkes blandt andet bekymring for, at reduktionen af antallet af møder fra 4 til 2 pr. år har betydning for information til det politiske niveau og beslutninger på skoleområdet.

Forvaltningen bemærker, at ændringer af de gældende retningslinjer for skolebestyrelsens sammensætning og i kontaktudvalgsstrukturen ikke kan ske i forbindelse med revidering af styrelsesvedtægten, der har til formål at samle og opdatere de forskellige regelsæt på området. De indkomne bemærkninger kan indgå i forbindelse med kommende revidering på områderne.

Flere af de indkomne høringssvar bemærker, at afsnittet om kontaktudvalg i styrelsesvedtægten er reduceret og finder det ærgerligt, at vedtægterne for kontaktudvalg skal findes andetsteds. For at imødekomme høringssvarene, vedlægger forvaltningen vedtægterne for kontaktudvalg som bilag til styrelsesvedtægten.

Forslaget til ny styrelsesvedtægt vil i sin endelige udgave blive revideret for de sproglige fejl, som høringssvarene har gjort opmærksom på. Styrelsesvedtægten revideres fremadrettet én gang årligt.

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at forslag til styrelsesvedtægt sendes til godkendelse i byrådet. Styrelsesvedtægten træder i kraft i forbindelse med byrådets vedtagelse.

Som bilag er forslag til den reviderede styrelsesvedtægt samt indkomne høringssvar og samlet opsamling af disse vedlagt.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den nye styrelsesvedtægt for folkeskolerne i Odense Kommune.
2. Odense Byråds kompetence til, efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne, at vedtage styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune delegeres til Børn- og Ungeudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Morten Kibæk deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Høringssvar samlet

Opsamling - høringssvar

Udkast til styrelsesvedtægt for folkeskolerne i Odense Kommune

Punkt 6: Erhverv i Højme. Forslag til kommuneplantillæg nr. 44 og lokalplan nr. 6-803 til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-188-16

Resume

Odense Byråd besluttede på mødet den 7/6 2017 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 44 og lokalplanforslag nr. 6-803 for Erhvervsområde ved Fynske Motorvej, Højme og tilhørende miljørapport i 8 ugers offentlig høring.

I høringsperioden har der været afholdt et borgermøde den 19/6 2017 i FKS-Hallen.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 12/6 til den 8/8 2017. Der er i perioden indkommet 42 høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler primært emnerne trafiksikkerhed omkring Holkebjergvej og Gammel Højmevej, støjpåvirkning af boliger op til Assensvej, miljømæssige konsekvenser, nyt regnvandsbassin, mulighed for at udvide Sanderum Boldklubs boldbaner, stiudlæg til rekreativ sti og erhvervsområdets indretning. Herudover er der indkommet bemærkninger vedrørende ønske til ny motorvejsafkørsel og i forhold til støj fra motorvejen.

Høringssvarene giver anledning til, at By- og Kulturforvaltningen vurderer et behov for mindre ændringer af bestemmelserne omkring erhvervsområdets indretning og de ubebyggede arealer. Forslag til ændringer er mindre væsentlige ændringer, som forvaltningen vurderer ikke giver anledning til fornyet høring.

Effekt

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Planlægningen vil have en positiv effekt på udviklingsmulighederne for virksomheder, som har gavn af at placere sig tæt ved motorvejen. Lokalplanen giver mulighed for at styrke erhvervsklynger i Odense inden for logistik og transport. Virksomhederne kan derved udnytte hinandens styrker, så der kan skabes samspil og synergi - også med naboerhvervsområdet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forslag til kommuneplantillæg nr. 44 vedtages endeligt.
2. Lokalplanforslag nr. 6-803 vedtages endeligt med de af forvaltningen foreslåede ændringer i lokalplanen.
3. Høringssvar besvares som foreslået.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen med den supplerende bemærkning om, at forvaltningen skal arbejde for følgende:

- Der skal i forbindelse med kommende kommuneplanrevision udlægges nyt område til boldbane-udvidelse i tilknytning til Sanderum Boldklubs eksisterende boldbaner.

Området skal udlægges svarende til én boldbane som erstatning for den udvidelsesmulighed, der forsvinder med indeværende lokalplans vedtagelse.

- Forvaltningen skal undersøge mulighederne for en ridesti i lokalområdet, bredt set, og i forbindelse til Elmelund Skov.
- Farten ved Gl. Højmevej skal sænkes til 40 km/t, og der laves forbud mod tung trafik uden ærinde. Der optages dialog med de lokale borgere om eventuelt 2-1-vej/chikaner.
- Der skal etableres supercykelsti, der forbinder bymidten med Sanderum, Højme og Brændekilde, som finansieres af de frie midler i 2018 og 2019 til Sikre Skoleveje og Sikre cykelstier. Projektet indgår i Odense Kommunes ansøgning til den statslige cykelpulje.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommuneplantillæg nr. 44 og lokalplanforslag nr. 6-803 for Erhvervsområde ved Fynske Motorvej, Højme er udarbejdet med henblik på at skabe mulighed for etablering af et motorvejsnært erhvervsområde i det vestlige Odense - primært til virksomheder, der leverer ydelser inden for logistik og transport. En anden sag på denne dagsorden beskriver, at der er tale om en kommunal udstykning, der skal sælges ved offentligt udbud. Der er allerede flere interesserede købere til grundene.

VVM og Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen har ikke afsluttet VVM-screening af projektet, men vurderer umiddelbart, at projektet ikke er VVM-pligtigt. I VVM-screeningen undersøges følgende forhold nærmere: håndtering af grundvand i anlægs- og driftsfasen, regnvandshåndtering, trafikstøj og trafiksikkerhed. VVM-screeningen er ikke færdig, og VVM skal vurderes på baggrund af projekter og ikke fysiske planer. VVM-screeningen vil blive endeligt foretaget, når projekterne bliver kendt.

De nødvendige forebyggende foranstaltninger - for at undgå væsentlige virkninger på miljøet - skal indarbejdes af bygherre i projektet, såfremt By- og Kulturforvaltningen skal konkludere, at projektet ikke vil udløse VVM-pligt.

Der er på baggrund af miljørapporten, der har været i høring med lokalplan og kommuneplantillæg, og de bemærkninger, som er indkommet i høringen, udarbejdet en såkaldt "sammenfattende redegørelse". Her redegøres for, hvordan miljøhensyn er integreret i planerne, og hvordan de høringssvar, der er indkommet i den offentlige høring af planforslag

og miljørapport, er taget i betragtning. Redegørelsen beskriver, hvorfor alternativer er fravalgt, og hvordan der vil ske overvågning af de mulige miljømæssige konsekvenser ved planforslagene.

Høringssvar til planerne

I høringsperioden er der indkommet 42 høringssvar, hvor hvert svar kan indeholde flere emner.

De væsentligste forhold i høringssvarene omhandler emnerne:

- Trafikstøj
- Miljøpåvirkninger fra erhvervsområdet
- Trafiksikkerhed
- Mulighed for udvidelse af boldbaner
- Jordvold og regnvandsbassin beliggende nord for Fynske Motorvej
- Overnatningsmuligheder til chauffører
- Stiudlæg til ridesti
- Ønske om ny motorvejsafkørsel

En virksomhed, der ønsker at etablere sig i det kommende erhvervsområde, er kommet med høringssvar med ønske om mulighed for at indrette overnatningsmuligheder for chauffører på et areal, hvor det i lokalplanforslaget ikke ville være muligt.

4 høringssvar vedrører stiudlæg til rekreativ sti, som er udlagt i yderkanten af erhvervsområdet. Høringssvarene har fokus på stiens brug som ridesti. En grundejer gør indsigelse og ønsker stien fjernet fra lokalplanen. Stien er udlagt på grundejerens areal.

3 høringssvar vedrører forholdet, at Sanderum Boldklubs mulige udvidelse af baneantal fjernes ved lokalplanens endelige vedtagelse.

6 høringssvar omhandler et område udlagt nord for Fynske Motorvej. Området er udlagt til rekreative formål, hvor der blandt andet skal etableres et regnvandsbassin. Stiftsøvrigheden og en grundejerforening ønsker at få præciseret højde og placering af en jordvold, som lokalplanen giver mulighed for at etablere - førstnævnte af hensyn til det frie blik til Sanderum Kirke. En borger ønsker indført en mindsteafstand fra jordvold til skel. En grundejerforening udtrykker bekymring for, at regnvandsbassinet skal påvirke den høje grundvandsstand negativt, så der kommer vand i private haver.

4 høringssvar vedrører forskellige miljøpåvirkninger fra erhvervsområdet til boligområder - primært i forhold til bekymring for støj fra virksomhederne.

8 høringssvar adresserer trafiksikkerheden for bløde trafikanter på Holkebjergvej. Høringssvarene peger på, at vejen, der fungerer som forbindelsesvej fra Sanderum til fritidsmulighederne i Højme, er uden cykelsti og dårligt indrettet for cykler - særligt broen over Fynske Motorvej er i fokus.

5 høringssvar omhandler trafikken på Gammel Højmevej. Høringssvarene påpeger, at der er eksisterende udfordringer, og vejen føles utryk. Med det nye erhvervsområde er frykten, at det skal blive værre.

8 høringssvar vedrører vejtrafikstøj på Assensvej. Indsigerne ønsker, at Odense Kommune skal bidrage til støjdemning mod boligerne på Thujavej, fordi den afledte trafik fra erhvervsområdet bidrager med mere støj.

5 høringssvar giver udtryk for ønsker om en støjvold mod Fynske Motorvej.

8 høringssvar indeholder anbefalinger til en ny motorvejsafkørsel til erhvervsområdet mellem afkørsel 52 og 53.

By- og Kulturforvaltningens vurderinger af de indkomne høringssvar

Forvaltningen foreslår, at anmodningen om, at der udlægges et supplerende areal til overnatning for chauffører, imødekommes. Ændringen af lokalplanen vil uden konsekvenser kunne imødekomme virksomhedens behov.

Forvaltningen foreslår, at udlægget af en del af den rekreative sti i lokalplanens yderområde udgår af lokalplanen. Stien er udlagt på private matrikler i landzone. Da lokalplanen alene udlægger muligheden for etablering af en ridesti, og der ikke er handlepligt i en lokalplan, vil en sti kræve grundejeres accept for at kunne etableres. Grundejere er ikke indstillet på at lægge jord til, og kommunen har ikke mulighed for at ekspropriere til formålet. Stien vil til enhver tid kunne anlægges i henhold til vejloven, såfremt grundejere ønsker det, uanset om stien er udlagt i en lokalplan eller ej. Anlæggelsen af den nævnte sti vil være en opgradering af de nuværende stiforhold, da der i dag ikke er stiadgang henover arealet. Stien indgår ikke i den kommunale projektøkonomi for udvikling af området.

Forvaltningen foreslår at fastholde området til erhvervsområde, hvor der i gældende lokalplan i dag er mulighed for udvidelse af eksisterende boldbaner. Området har siden 1993 været udlagt til erhvervsområde i kommuneplanen og dermed ikke til boldbaner. Lokalplanforslaget er udarbejdet i overensstemmelse med dette.

Forvaltningen foreslår ønsker om præcisering af jordvolden udlagt nord for Fynske Motorvej imødekommet blandt andet af hensyn til det frie udsyn til Sanderum Kirke. Samtidig foreslår forvaltningen, at lokalplanen tilføjes en bestemmelse, der sikrer, at jordvolden ikke kan etableres nærmere skel til boliger end 10 m af hensyn til naboerne. I forhold til etableringen af regnvandsbassinet er VandCenter Syd ved at udarbejde en undersøgelse i forhold til jordbundsforhold med henblik på at sikre, at der ikke sker en yderligere stigning af grundvandet. Grundvandsstand kan ikke reguleres i en lokalplan.

Vedrørende virksomhedsstøj er det i forbindelse med lokalplanarbejdet sandsynliggjort, at støjkrav kan overholdes i erhvervsområdet. Virksomheder skal altid overholde de vejledende støjgrænser i forhold til boliger.

Der er i forbindelse med høringen indkommet forslag til konkrete trafikmæssige foranstaltninger, som vil indgå i en samlet undersøgelse af, hvordan trafikken kan optimeres ud fra et ønske om at optimere trafiksikkerhed og fremkommelighed. Trafiksikkerhedsmæssigt er forvaltningen opmærksom på udfordringerne på Holkebjergvej. I forbindelse med etablering af lyskryds på Holkebjergvej vil der blive lavet en sikker overkørsel for bløde trafikanter. Forvaltningen har udarbejdet et projekt for en opgraderet cykelsti på Holkebjergvej, der vil indgå i den politiske prioritering blandt projekter i Odense Kommune, Handlingsplan for byrum og mobilitet. Der er eksisterende udfordringer på Gammel Højmevej. Odense Kommune vil undersøge mulighederne for en mere effektiv trafiksanering af Gammel Højmevej. De foreslåede trafikmæssige foranstaltninger vil indgå i undersøgelsen.

Forvaltningen har i forbindelse med lokalplanens udarbejdelse foretaget en vurdering af støjpåvirkninger fra trafikken. Hvor støjpåvirkningen af boliger bliver væsentligt forøget alene ved etableringen af erhvervsområdet, tilbyder Odense Kommune at hjælpe med støjdæmpende foranstaltninger. Der er flere boliger, som allerede er støjramte, og hvor

erhvervsområdets påvirkning alene ikke vurderes at være væsentlig. Eventuelle støjdæmpende foranstaltninger i forbindelse med allerede støjramte boliger skal håndteres i kommunens overordnede støjhandlingsplan, medmindre der er tale om støj fra Fynske Motorvej, hvor afhjælpende støjforanstaltninger er et statsligt anliggende. Der er i øjeblikket ikke prioriteret kommunale økonomiske midler til kommunens overordnede handlingsplan.

Forslaget om en kommunalt anlagt støjvold på nordsiden af motorvejen foreslås ikke imødekommet, da den ikke vil have den ønskede effekt med en placering langt væk fra den nuværende motorvej. Støjvolden vil ikke kunne placeres tættere på motorvejen, da der af staten er reserveret areal til udvidelse af motorvejen. Lokalplanen forhindrer dog ikke placering af en støjvold, hvis den udformes på en landskabelig forsvarlig vis, at det frie udsyn til Sanderum Kirke fra motorvejen sikres, og hvis grundejer er indstillet på at stille grund til rådighed.

Forslag til ny motorvejsafkørsel er et statsligt anliggende og kan ikke reguleres af lokalplanen. Forvaltningen er enig i, at en ny afkørsel fra motorvejen vil være det optimale. Der har været dialog med Vejdirektoratet om det. Vejdirektoratet, der er myndighed på området, er ikke indstillet på en yderligere afkørsel. Lokalplanen udelukker ikke denne mulige etablering.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

0609 Sammenfattende redegørelse til 6-803

Hvidbog med hørings svar til lokalplanforslag nr. 6-803 Erhvervsområde ved Fynske Motorvej, Højme

Lokalplan nr. 6-803 Erhverv Højme

Kommuneplantillæg nr. 44 Højme end.

Punkt 7: Kollegieboliger Toldbodgade 29-39 (Stark-grunden). Forslag til lokalplan nr. 1-857 og kommuneplantillæg nr. 47 til offentliggørelse

01.00.00-G01-10-17

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 47 og forslag til lokalplan nr. 1-857 for kollegieboliger på Toldbodgade er udarbejdet på baggrund af ønske fra en investor om at bygge cirka 300 kollegieboliger.

Lokalplanområdet er beliggende i den nordvestlige del af City Campus med Næsbyvej mod vest og Toldbodgade mod nord. Med lokalplanforslaget bindes by og havn sammen som tilsigtet i Kvarterplan by-havn.

Den nye bebyggelse ligger i et område, der i Kommuneplan 2016-2028 er udpeget som byomdannelsesområde 1. prioritet i rækkefølgeplanen for boligudbygning. Lokalplanforslaget er dog ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028, idet området i dag er udlagt til erhvervsformål. Der udarbejdes derfor forslag til kommuneplantillæg, der muliggør opførelse af etageboliger og at udlægge et friareal.

Odense Kommune har afholdt en forudgående høring i perioden 8/5 2017 til 22/5 2017, hvor kommunen har indhentet idéer og forslag til den kommende planlægning. Der indkom ingen høringssvar.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af cirka 300 kollegieboliger. Kollegieboligerne vil bidrage til flere bynære boliger og understøtter kommuneplanen i fortætningen af bymidten. Erfaringen viser, at studerende bosat nær bymidten oftere vælger at bosætte sig i byen efter endt studie set i sammenligning med studerende, der er bosat udenfor bymidten, da sidstnævnte i mindre grad vil deltage i byens aktiviteter og dermed føle lavere tilknytning til byen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 47 og forslag til lokalplan nr. 1-857 for kollegieboliger på Toldbodgade offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Området er i dag ryddet for bebyggelse på nær en større transformerstation i den sydlige del af lokalplanområdet. Fra Toldbodgade og Gammel Sø er der adgang til Odense Havn mod nord. Mod syd ligger uddannelsesinstitutionen Erhvervsakademiet Lillebælt (EAL). Lokalplanområdet grænser mod øst op mod et areal, der ikke er bebygget og på nuværende tidspunkt ikke er planlagt for.

Mod syd er der via den grønne kile adgang for cyklende og gående til Byens Bro med videre forbindelse til bymidten og perroner ved Odense Banegård Center.



Oversigtskortet viser lokalplanens område

Lokalplanen

Lokalplanen giver mulighed for opførelse af ny etageboligbebyggelse i sammenhæng med offentligt tilgængelige grønne rekreative arealer, der udgør en del af den planlagte grønne kile igennem City Campus og en fremtidig forlængelse af Langesøstien.

Bebyggelsen skal udformes som en samlet bebyggelse med to karréer forskudt i forhold til hinanden og sammenstillet omkring en samlende kerne i maksimum højderne 3 og 4 etager, hvor laveste del er mod vest, så solindfald til bygninger og gårdrum optimeres. Bebyggelsens nære udvendige opholdsarealer skal etableres i karréernes gårdrum og i området syd for bebyggelsen, således at de skærmes mod vejstøj og ligger med direkte adgang til bebyggelsens fællesarealer.

Syd for Langesøstiens kommende forløb udlægger lokalplanen areal til offentligt tilgængeligt rekreativt område med anvendelse som aktivitetsområde til bevægelse og ophold.

Kommuneplantillæg

Kommuneplanen ændres med henblik på at give mulighed for at bygge etageboligbebyggelse og sikre et friareal med mulighed for offentlige aktiviteter i de rekreative områder.

Området er i dag udlagt til erhvervsformål og er udpeget som byomdannelsesområde 1. prioritet i rækkefølgeplanen for boligudbygning.

Bygningshøjden er blandt andet fastlagt for at sikre kig fra Byens Bro over jernbanen mod Næsbyhoved Skov og pejlemærker på havnen samt kig mod Åløkke Skov.

Med kommuneplantillægget for etageboligbyggeri gives der mulighed for at bygge op til 4 etager med en maksimal højde på 14,5 meter eksklusiv teknik. Området må bebygges med maksimal 13.500 m².

Med kommuneplantillægget sikres et grønt rekreativt friareal, hvor en grøn kile gennem City Campus afsluttes ud mod Toldbodgade.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Lov om miljøvurdering af planer og programmer (LBK nr. 448 af 10/05/2017).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Beslutte at vedtage planforslagene og sende dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Beslutte, at ændringsforslag fra By- og Kulturudvalget til planforslagene indarbejdes af forvaltningen inden byrådsbehandlingen. Alternativt kan planforslagene med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen inden byrådsbehandlingen.
- Beslutte ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af planforslagenes bidrag til byens udvikling

Lokalplanforslaget vil bidrage til at realisere Odense Kommunes ønske om at binde by og havn sammen. Kvarteret mellem jernbanen og havnen udvikler sig til et nyt City Campus med uddannelsesinstitutioner og kollegieboliger, der vil bidrage til at skabe liv i området og bymidten. Grønne forbindelser gennem området vil skabe gode rekreative forbindelser for gående og cyklende mellem by og havn.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til Kommuneplantillæg nr. 47

Forslag til lokalplan 1-857 Toldbodgade

Punkt 8: Boliger ved Vibelundvej i Højstrup. Nyt boligområde mellem Rismarksvej og Højstrup Øvelsesplads. Forslag til kommuneplantillæg nr. 45 og lokalplan nr. 8-861 til offentliggørelse

01.02.05-P16-205-17

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 45 og lokalplanforslag nr. 8-861 for boliger og service ved Vibelundvej er udarbejdet for at udvikle et område (Byen for Livet) ved Vibelundvej i Højstrup til et nyt byområde med et bredt udbud af boligtyper, aktiviteter og tilbud til alle mennesker på tværs af generationer og livsfaser samt et specialplejehjem. Plejehjemmet skal være en integreret del af det kommende byområde på lige fod med ungdomsboliger og familieboliger.

Lokalplanforslaget giver mulighed for cirka 300 boliger i 1-3 etager inklusive 100 boliger i plejehjem. Mod Rismarksvej gives der dog mulighed for enkelte steder at opføre bebyggelsen i 4 etager.

Nyt kommuneplantillæg muliggør anvendelse til plejehjem. Herudover ændres den maksimale etagehøjde fra 5 etager til 4 etager.

Odense Kommune har afholdt 2 ugers forudgående høring, hvor kommunen indhenter idéer og forslag til den kommende planlægning. I forbindelse med den forudgående høring inviterede Odense Kommune i samarbejde med grundejer og -udvikler til borgermøde for naboer til lokalplanområdet for at fortælle og oplyse om det nye byområde, der planlægges for. Der indkom ingen høringssvar i høringsperioden.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Området er rigtig godt placeret mellem by og natur, og det nye byområde dyrker i høj grad denne placering ved at lade landskabet "sive" ind i den relativt tætte bystruktur, der planlægges for, så området opleves som i og ikke ved siden af naturen. Projektet, der i daglig tale omtales Byen for Livet, er et nyt og banebrydende forsøg på at lave et byområde med et varieret udbud af boliger, som er attraktivt for mennesker i alle aldersgrupper og på tværs af livsfaser, herunder også et plejehjem målrettet mennesker, der har fået stillet diagnosen demens. Det er tanken, at området skal dyrke fællesskaber men også forskellighed, og ved at skabe ni unikke identiteter - kvarterer - vil disse hver især appellere til forskellige beboerssegmenter og skabe tilhørsforhold og ejerskab blandt bydelens beboere.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Det nye byområde skal give mulighed for forskellige typer af boliger, der opfordrer og indbyder til fællesskab. Helt konkret planlægges der for bofællesskaber, herunder aldersintegrerede bofællesskaber, men også muligheden for fælleshuse til byområdets fælles brug understøtter muligheden for, at borgere bliver betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Et af målene med det nye byområde er at øge livskvaliteten for mennesker ramt af demens og deres pårørende. Med projektet sigtes der mod at styrke borgernes evne til at klare hverdagen med eksempelvis overgangsboliger, hvor den demensramte, som er i sygdommens tidlige stadier, sammen med deres pårørende fortsat kan have en hverdag sammen

med minimal hjælp udefra. Det særlige ved netop dette nye byområde er, at plejehjemmet bliver en integreret del af det nye lokalsamfund på lige fod med ungdomsboliger og familieboliger.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 45 og lokalplanforslag nr. 8-861 for boliger og service ved Vibelandvej offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Per Berga Rasmussen deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet for at muliggøre et nyt byområde mellem Rismarksvej og Højstrup Øvelsesplads med en blanding af boligtyper og et nyt plejehjem. Eksisterende bygninger kan nedrives, og området ændres til bolig- og serviceområde med sammenhæng til den eksisterende by og med nærhed til de store rekreative arealer på Højstrup Øvelsesplads.

Lokalplanen skal sikre variation og kvalitet i bebyggelsen såvel som i de ubebyggede arealer indenfor området.

Gældende lokalplan blev vedtaget i 2013 og udlægger området til boliger. Lokalplanen er ikke blevet realiseret. På baggrund af ny investors ønske om mulighed for at opføre plejehjem i sammenhæng med et nyt byområde udarbejdes nyt lokalplanforslag, som muliggør anvendelsen til plejehjem og ændrer på omfang og placering af ny bebyggelse.



Lokalplanområdet er afgrænset med rødt som vist på luftfotoet ovenfor. Det hvide felt med rødt er ikke omfattet af denne lokalplan, men administreres efter gældende lokalplan nr. 8-737, Vibelundvej/Højstrup - Boliger. Det sker for at muliggøre opførelsen af almene boliger efter gældende plangrundlag.

Lokalplanforslag

Lokalplanen sikrer variation og kvalitet i bebyggelsen såvel som i de ubebyggede arealer indenfor området. Hovedformålet med lokalplanen er at sikre en forskelligartet bebyggelse i primært 2-3 etager i en relativt tæt bebyggelsesstruktur med landskabsrum af varierende karakter fra større fælles rekreative arealer til nære private opholdsrum, hvor eksisterende store træer er tydelige kendetegn.

Lokalplanen udlægger 8 byggefelter og sikrer, at ny bebyggelse opføres med forskellige bygningshøjder og udtryk og skiftende materialer. Bebyggelserne orienterer sig omkring fælles gårdrum og haver, der indrettes med forskellige oplevelser indenfor det enkelte byggefelt.

Indenfor lokalplanområdet udlægges tre mindre lokalparker med forskellig karakter fra det urbane til områder med vildtvoksende landskab og stor biodiversitet.

Lokalparkerne sammenbindes af en fælles cykel- og gangsti udlagt centralt i området.

Lokalplanen indeholder desuden bestemmelser om at bevare nogle af de eksisterende træer i området.

Kommuneplantillæg

Kommuneplanen ændres med henblik på at muliggøre opførelse af plejehjem som en del af omdannelsen af et område ved Vibelandvej i Højstrup til et nyt lokalområde med boliger, erhverv og service, blandt andet særlige boligtyper til demensramte og deres pårørende.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Hvorvidt planen skal miljøvurderes er sket ud fra en screening af forholdene, jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer (lov nr. 448 af 10/05/2017).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Beslutte at vedtage planforslagene og sende dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Beslutte, at ændringsforslag fra By- og Kulturudvalget til planforslagene indarbejdes af forvaltningen inden byrådsbehandlingen. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen inden byrådsbehandlingen.
- Beslutte ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplanforslag nr. 8-861 boliger og service Vibelandvej

Kommuneplantillæg nr. 45 Vibelandvej

Punkt 9: Beslutning af scenarie for nye boldbaner

04.08.00-G01-1-16

Resume

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 26/9 2017 og blev udsat med henblik på nærmere belysning. Sagen forelægges herefter på ny. Sagen er tilrettet i lyset af de nye oplysninger, der er tilgået forvaltningen siden udvalgsrådet.

Byrådet besluttede i forbindelse med vedtagelsen af budget 2017 at afsætte 16 mio. kr. til nye boldbaner i Odense. Bevillingen skal tilgodese et behov for mere og samlet banekapacitet for OB, bedre forhold for damefodbolden samt renovering af kunstgræsbanen i Hjallesø.

By- og Kulturforvaltningen har drøftet vilkår og muligheder for berørte foreninger, udarbejdet forskellige scenarier, der har været i høring, og haft to drøftelsessager på dagsordenen i By- og Kulturudvalget, hvor sagens kompleksitet og mulige løsningsforhold er blevet gennemgået og drøftet.

I forbindelse med seneste drøftelsessag, som blev behandlet på udvalgsrådet den 20/6 2017, ønskede By- og Kulturudvalget, at forvaltningen fremlagde en sag til beslutning i udvalget efter sommerferien.

Forvaltningen har i denne periode været i dialog med foreningerne, Det Fynske Dyrskue og Grøn Koncert samt en række andre interessenter og aktører og modtaget forskellige løsningsforslag fra såvel dyrskuet som boldklubberne.

Udvalget ønskede endvidere, at forvaltningen fortsatte med at etablere boldbaneareal på DSB-området på Falen samt kunstgræsbanen i Hjallesø og boldbaner til damefodbolden. Kunstgræsbanen er etableret og de øvrige arbejder igangsat.

På baggrund af de mange og forskelligartede interesser i de arealer, der er i spil, vurderer By- og Kulturforvaltningen, at det centrale beslutningspunkt er den fremtidige status på Dyrskuepladsen. Skal den, som i dag, anvendes til dyrskue og events med de udfordringer, det giver at have boldbaner og eventplads på samme areal, eller skal dyrskuet og andre events flytte/ophøre til fordel for etablering af et nyt boldbaneareal med de udfordringer, det giver, hvor OB kan samle deres aktiviteter.

Dyrskuet har undervejs i processen meldt klart ud, at en ultimativ forudsætning for at flytte dyrskuet ville kræve en løsning med faste bygninger på et drænet græsareal. Der er derfor undersøgt yderligere muligheder for en løsning, uden at dyrskuet skal flytte. En løsning på de eksisterende arealer kræver flere investeringer, blandt andet i kunstgræs og klublokaler, for, at behov og kapacitet kan opfyldes. I de tidligere bearbejdede forslag har det ikke været muligt at arbejde med kunstgræsbaner inden for den afsatte ramme. Borgmesteren samt rådmanden for By- og Kulturforvaltningen har meddelt, at de er enige om at afsætte yderligere 8 mio. kr. for en løsning, der tilgodeser alle parter mest muligt.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Flere boldbaner giver flere borgere i Odense mulighed for idræt og bevægelse. Det betyder, at fodboldspillerne får frisk luft og motion.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Deltagere i fritidsaktiviteter er også betydningsfulde deltagere i fællesskaber, og når der er flere boldbaner, så er der også mulighed for at tiltrække flere medlemmer til at være betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forbrug på 3.000.000 kr. i 2018 til etablering af 2 stk. 11-mandsbaner ved Boldklubben Marienlyst til opfyldelse af behovet for øget banekapacitet til kvinde- og pigefodbold.
2. Forbrug på 3.200.000 kr. i 2017 til renovering/nyetablering af kunstgræsbanen i Hjallesø.
3. Forbrug på 524.000 kr. i 2017 og 240.000 kr. i 2018 til opfyldning af jord og såning af græs på det erhvervede areal fra DSB.

By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

4. Det Fynske Dyrskue forbliver på Dyrskuepladsen. Forpladsen til Dyrskuet berøres ikke af boldbaner. Der vil som i dag fortsat kunne spilles fodbold på selve Dyrskuepladsen, og Cigaren vil ikke fremover kunne anvendes til parkering i forbindelse med arrangementer. Boldklubberne Bolbro, Posten, Enghaven og Kildemosen bliver i nuværende klubhuse og baner på Falen/Kildemosevej, dog med ekstra banekapacitet. Banerne fordeles efter nærmere drøftelse med foreningerne. Australsk Fodbold flyttes til Falen 95 sammen med Amerikansk Fodbold. Den nuværende bane til Amerikansk Fodbold drænes for at klare det øgede pres. Røde Stjerne og Lavia flytter fra Falen 97 til Cigaren i nye klubfaciliteter og med de krav, der er til sikkerhed med videre til bueskydning. Banerne på Falen 97 hegnes ind og stilles til rådighed for OB. Der skal være mulighed for at skabe det plejeniveau på banerne, som de ønsker. Der etableres endvidere 2 kunstgræsbaner i Å-dalen, der kan løse det samlede kapacitetsproblem for OB.
5. Budgetneutral tillægsbevilling på Anlæg under By- og Kulturudvalget på 8.000.000 kr. i 2018, som finansieres af nedestående og frigives med denne sag.
6. Budgetneutral tillægsbevilling på 1.200.000 kr. fra "Frederiksminde" på Anlæg i 2017.
7. Budgetneutral tillægsbevilling på 800.000 kr. af styringsområde Service "Jernalderlandsbyen til nedrivning" i 2017.
8. Budgetneutral tillægsbevilling på 4.699.630 kr. fra ikke disponerede midler på afledt drift på styringsområde Service under Økonomiudvalget i 2017.
9. Budgetneutral tillægsbevilling på 1.300.370 kr. fra puljen til fælles strategisk satsning på styringsområde Service under Økonomiudvalget i 2018.

By- og Kulturudvalget:

Rådmand Jane Jegind stiller følgende ændringsforslag vedrørende pkt. 1:

Pkt. 1 udsættes på baggrund af henvendelse fra formanden for Marienlyst Boldklub, idet udvalget ønsker en afklaring og en besigtigelse af boldbanens placering.

By- og Kulturudvalget godkender ændringsforslaget.

By- og Kulturudvalget godkender derudover indstillingspunkterne 2 og 3 og anbefaler indstillingspunkterne 4-9.

Udvalgsmedlem Anders W. Berthelsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt på grund af inhabilitet.

Udvalgsmedlem Lars Havelund deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingspkt. 4-9.

Beslutning

Godkendt.

Anders W. Berthelsen deltog ikke i behandlingen på grund af inhabilitet.

Sagsfremstilling

En sag om omfordeling af boldbaner, flytning af klubber og ikke mindst eventuelle fremtidskonsekvenser for mangeårige traditionsevents som Det Fynske Dyrskue og Grøn Koncert er fyldt med modsatrettede ønsker, mange følelser og stor offentlig opmærksomhed. Bilag 1 er en faktaliste, der svarer på mange af de spørgsmål, der er stillet undervejs i processen fra mange forskellige interessenter, herunder fra naboer til Dyrskuepladsen, som blandt andet er bekymret for den øgede støjbelastning på arealet, hvis Dyrskuepladsen omdannes til et stort boldspilareal.

I udvalgsdrøftelsen den 20/6 2017 fremlagde By- og Kulturforvaltningen de scenarier, som forvaltningen har udarbejdet, samt fremsendte scenarier fra Boldklubben Posten og Det Fynske Dyrskue. Der vedlægges bilag, hvoraf det fremgår, hvilke behov bevillingen skal tilgodese (bilag 2).

By- og Kulturudvalget var fra anden side gjort bekendt med, at boldklubberne ville sætte sig sammen og komme med et fælles forslag, som er modtaget af forvaltningen. Forslaget er, at Det Fynske Dyrskue flyttes til anden placering i Odense, således at Dyrskuepladsen overdrages til OB Amatør til etablering af boldbaner. Forslag til indretning af Dyrskuepladsen med boldbaner indeholder også forslag om, at en del af pladsen bliver et rekreativt område til brug for beboere og andre. Se bilag 3.

Forvaltningen har været i dialog med Det Fynske Dyrskue med henblik på at vurdere konsekvenser og alternativer, hvis dyrskuets lejeaftale på Dyrskuepladsen opsiges fra 2020. Det Fynske Dyrskue har fremsendt forslag til fordeling af boldbaner i området, bilag 4, som ikke får indvirkning på den fremtidige afvikling af Det Fynske Dyrskue på Dyrskuepladsen. Derudover har Det Fynske Dyrskue fremsendt en vurdering af økonomiske omkostninger ved en flytning af Det Fynske Dyrskue til Højstrup Øvelsesanlæg - se bilag 5 og 6. Forvaltningen har på baggrund af dette yderligere forsøgt at kvalificere omkostningerne ved en udflytning af dyrskuet samt de juridiske forhold vedrørende eventuel kommunal økonomisk støtte til etablering af en ny dyrskueplads i Højstrup.

Forvaltningen har endvidere været i dialog med Grøn Koncert med henblik på at flytte arrangementet fra Dyrskuepladsen samt foretaget en vurdering af, i hvilket omfang øvrige events og arrangementer på Dyrskuepladsen kan flyttes til andet areal i kommunen.

Herudover har By- og Kulturforvaltningen været i dialog med Forsvarets Ejendoms Styrelse, der ejer øvelsesarealet i Højstrup med henblik på at afklare, om der kan lejes et egnet areal til afvikling af Det Fynske Dyrskue fremadrettet. Forsvarets Ejendoms Styrelse er positivt indstillet over for forslaget og har udpeget et areal, som ikke vil være i konflikt med de øvrige aktiviteter i området (bilag 7), og der er fremsendt udkast til foreløbige vilkår for leje af 15 ha af øvelsesarealet i Højstrup.

Scenarier

I processen har der været en stor mængde af scenarier og løsningsforslag fra såvel forvaltningen som fra interessenterne. En række forskellige løsninger inden for de eksisterende arealer og den afsatte økonomi. Samt en række sonderinger på arealer, hvor der nu er OUH, kolonihaver, parker osv. Ingen af forslagene har kunnet samle konsensus blandt interessenterne.

Yderligere er der kommet et samlet forslag fra boldklubberne og Lavia gående på udflytning af Det Fynske Dyrskue til Højstrup. Forslaget er bearbejdet af forvaltningen, som har vurderet, at en udflytning var mulig, dog ikke med mulighed for et identisk set-up i forhold til dyrskuets afvikling i dag. Det ville kræve en anden logistik og indleje af en række mobile bygninger med videre. Det har fysisk på arealet ikke været muligt at imødekomme Det Fynske Dyrskues krav om faste bygninger med et plant, drænet og græsbeklædt areal.

Dyrskuets havde ligeledes fremsendt forslag, hvor alene cigaren blev yderligere inddraget og boldklubberne omfordelt på de eksisterende arealer osv.

Alternativt scenarie

Forvaltningen har på baggrund af politiske drøftelser og signaleret vilje til at finde mere økonomi vurderet et alternativt scenarie inden for en ny økonomisk ramme på 24 mio. kr.

Den ekstra økonomiske ramme giver mulighed for at øge kapaciteten ved etablering af kunstgræsbaner. By- og Kulturforvaltningen har vurderet på den løsning, der blev offentliggjort af borgmesteren og rådmanden for By- og Kulturforvaltningen på pressemøde den 2/10 2017 som konsensusforslag blandt såvel politikere som foreninger.

Løsningen indebærer følgende:

- Det Fynske Dyrskue forbliver på Dyrskuepladsen. Forpladsen til Dyrskuets berøres ikke af boldbaner. Der vil som i dag fortsat kunne spilles fodbold på selve Dyrskuepladsen, og Cigaren vil ikke fremover kunne anvendes til parkering i forbindelse med arrangementer.
- Boldklubberne Bolbro, Posten, Enghaven og Kildemosen bliver i nuværende klubhuse og baner på Falen/Kildemosevej, dog med ekstra banekapacitet. Banerne fordeles efter nærmere drøftelse med foreningerne.
- Australsk Fodbold flyttes til Falen 95 sammen med Amerikansk Fodbold. Den nuværende bane til Amerikansk Fodbold drænes for at klare det øgede pres.
- Røde Stjerne og Lavia flytter fra Falen 97 til Cigaren i nye klubfaciliteter og med de krav, der er til sikkerhed med videre til bueskydning.
- Banerne på Falen 97 hegnes ind og stilles til rådighed for OB. Der skal være mulighed for at skabe det plejeniveau på banerne, som de ønsker. Der etableres endvidere 2 kunstgræsbaner i Å-dalen, der kan løse det samlede kapacitetsproblem for OB.

Økonomi vedrørende alternativt scenarie

Boldbaner Marienlyst til kvindefodbold (bundet)	3.000.000 kr.	arbejdet er igangsat som aftalt på By- og Kulturudvalgsmødet 20/6 2017
Renovering af kunstgræsbane i Hjallesø (bundet)	3.200.000 kr.	arbejdet er afsluttet som aftalt på By- og Kulturudvalgsmødet 20/6 2017
Etablering af boldspilgræs på DSB areal (bundet)	1.000.000 kr.	arbejdet er igangsat som aftalt på By- og Kulturudvalgsmødet 20/6 2017

Etablering af klubhus, opgradering af baner samt etablering af kunstgræsbaner og nyt bueskydningsanlæg med videre på Dyrskuet samt evt. opgradering af klubfaciliteter Falen/Kildemosevej	16.800.000 kr.	samlet ramme til resterende arbejder
I alt	24.000.000 kr.	rammeoverskridelse 8.000.000 kr.

Kommentar:

Alternativt scenarie indebærer en tillægsbevilling på 8.000.000 kr. Dyrskuet afgiver mindst muligt areal til foreningerne og er tilfredse med forslaget. Foreningerne får minimum samme, men for de fleste bedre træningsvilkår/faciliteter end i dag. OB bliver samlet på 2 kærnematrikler med mulighed for fortsat at kunne benytte Dyrskuepladsen som i dag.

Det er endvidere aftalt med Det Fynske Dyrskue, at vi har en dialog om flytning af dyrskuet 1-2 uger, hvilket vil betyde, at dyrskuet vil få mindst mulig indflydelse på afvikling af fodboldens forårssæson. Dyrskuet skal fortsat afvikles, inden skoleleverne får sommerferie, men der er mulighed for at rykke 1-2 uger.

Adgangs- og parkeringsforhold til Cigaren skal undersøges nærmere hos myndighederne, herunder politiet, da der må forventes øget trafik i dagligdagen til og fra Cigaren. Det har ikke været muligt at klarlægge, om det eventuelt vil indebære udgifter til ændrede adgangsforhold. Udgifter vil i givet fald blive afholdt inden for By- og Kulturforvaltningens egen ramme.

Økonomi

Finansiering af alternativt scenarie:

Midler til afledt drift – medfinansiering 4,7 mio. kr.

I forbindelse med effekt- og økonomiopfølgningen 2. halvår 2017 har By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen opgjort, hvilke

anlægsprojekter der afsluttes i 2017 med henblik på, at der skal ske udmøntning af afledte driftsudgifter fra den centrale pulje, som er placeret under Økonomiudvalget.

Som følge af forsinkelser i nogle af projekterne forventes der ikke at være behov for hele rammen i den centrale pulje til afledt drift i 2017. Det foreslås derfor, at de

resterende driftsmidler på 4,7 mio. kr. medgår til finansiering af løsning vedrørende nye boldbaner i 2018 i stedet for som vanligt at tilgå kassen.

Pulje til Fælles Strategisk Satsning under Økonomiudvalget – medfinansiering 1,3 mio. kr.

Der er ikke disponerede driftsmidler i pulje til fælles strategisk satsning under Økonomiudvalget i 2018 på 1,3 mio. kr. Midlerne foreslås at medgå til finansiering af

løsning vedrørende nye boldbaner i 2018.

By- og Kulturudvalget - medfinansiering 2 mio. kr.

Endelig foreslås det, at 1,2 mio. kr. finansieres i 2018 af mindreforbruget på anlægssagen "Frederiksminde" og 0,8 mio. kr. finansieres i 2018 af driftsmidler fra

Budget 2017 vedrørende "Jernalderlandsbyen til nedrivning".

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes kassebeholdning ultimo 2018, men der laves en mindre forskydning mellem 2017 og 2018.

Anlægsrammen "Boldbaner" - beløb i 1.000 kr.	2017	2018	2019	2020	I alt
Budget:					
Anlægsramme 2017	4.500	11.500			16.000
Overført ved årsregnskabet 2016	-236	-			-236
Overført ved budgetopfølgning 1/6-2017	-4.264	4.264			-
Forventes overført ved budgetopfølgning 1/10-2017	3.724	-3.724			-
Korrigeret budget	3.724	12.040			15.764
Godkendelse i denne sag	3.724	3.240			6.964
2 stk. 11-mandsbaner ved Boldklubben Marienlyst	-	3.000			3.000
Renovering/nyetablering af kunstgræsbanen i Hjallesø	3.200	-			3.200
Opfyldning af jord og såning af græs på det erhvervede areal fra DSB	524	240			764
Restbudget på anlægsrammen	-	8.800			8.800

Der er afsat 500.000 kr. til afledt drift af boldbaner fra 2018.

Bilag

FAQ Boldbaner

Power point til info-møde med fodboldklubberne

Forslag til lindretning af Dyrskuepladsen med boldbaner og rekreativt område

Opdateret forslag fra Det Fynske Dyrskue vedr. Dyrskuepladsen scenarie 3A

Flytning af dyrskueplads til Højstrup Øvelsesområde

SV: Indspil fra Det Fynske Dyrskue

Forslag til placering af dyrskue på Højstrup

Vedr. tanker omkring scenarie 6

Australsk fodbold

Punkt 10: Fuldtidspolitik i Odense Kommunes. Fornyet behandling

81.00.00-A00-17-17

Resume

Venstre fremsatte på byrådsmødet den 23/11 2016 forslag om en fuldtidspolitik, samt at der igangsættes et arbejde med henblik på at kombinere sig frem til heltidsstillinger, også på tværs af driftsområder som f.eks. klub, daginstitutioner og SFO.

På den baggrund bad byrådet om, at der blev udarbejdet en sag, der belyste byrådsgruppe V's forslag, og at sagen blev behandlet i Økonomiudvalget inden forelæggelse for byrådet til endelig beslutning.

Borgmesterforvaltningen udarbejdede på den baggrund en sag, der belyste alle aspekter af forslaget, og sagen blev behandlet af Økonomiudvalget den 31/5 2017. Økonomiudvalgets anbefaling var, at der udarbejdes en fuldtidspolitik, der dog anerkender driftsmæssige hensyn til fleksibilitet og medarbejdernes individuelle ønsker.

På den baggrund udarbejdede Borgmesterforvaltningen i tråd med Økonomiudvalgets anbefaling forslag til fuldtidspolitik i Odense Kommune. Forslaget til fuldtidspolitik blev drøftet i Hovedudvalget den 17/8 2017, hvor et enigt Hovedudvalg anbefalede fuldtidspolitikken. Desuden fremsendte medarbejdersiden i Hovedudvalget en række supplerende bemærkninger vedrørende implementeringen af fuldtidspolitikken, som vedlægges sagen.

Økonomiudvalget behandlede sagen den 13/9 2017, hvor sagen blev udsat med henblik på præcisering af forståelsen af fuldtidspolitikken, så det fortsat vil være muligt at opslå fleks- og småjobs. Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at der med henvisning til bestemmelserne i fuldtidspolitikken om fravigelse af politikken i særlige tilfælde, hvor arbejdskraften ikke er i stand til at være ansat på fuldtid, fortsat er muligt at opslå fleks- og småjobs i Odense Kommune.

Sagen har været drøftet på hovedudvalgsmødet den 28/9 2017. Såfremt Økonomiudvalget ønsker at tydeliggøre muligheden for fortsat at opslå fleks- og småjobs i Odense Kommune i fuldtidspolitikken, er Hovedudvalget dog enige om at tilføje følgende supplerende fravigelse til fuldtidspolitikken:

- Stillinger, der understøtter udviklingen af det rummelige arbejdsmarked, kan fortsat opslås på et lavere timetal som f.eks. mini-fleksjob, almindelige fleksjob eller ansættelser på lavere timetal, ca. 5-10 timer/ugentligt.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender fuldtidspolitikken.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling, dog således at følgende sætning tilføjes fuldtidspolitikken:

"Stillinger, der understøtter udviklingen af det rummelige arbejdsmarked, kan fortsat opslås på et lavere timetal som f.eks. mini-fleksjob, almindelige fleksjob eller ansættelser på lavere timetal, ca. 5-10 timer/ugentligt."

Rådmand Steen Møller stemmer imod.

Beslutning

Godkendt.

Gruppe C stemmer imod.

Sagsfremstilling

Venstre fremsatte på byrådsmødet den 23/11 2016 forslag om en fuldtidspolitik, samt at der igangsættes et arbejde med henblik på at kombinere sig frem til heltidsstillinger, også på tværs af driftsområder som f.eks. klub, daginstitutioner og SFO.

På den baggrund bad byrådet om, at der blev udarbejdet en sag, der belyste byrådsgruppe V's forslag, og at sagen blev behandlet i Økonomiudvalget inden forelæggelse for byrådet til endelig beslutning.

Borgmesterforvaltningen udarbejdede på den baggrund en sag, der belyste alle aspekter af forslaget, og sagen blev behandlet af Økonomiudvalget den 31/5 2017. Økonomiudvalgets anbefaling var, at der udarbejdes en fuldtidspolitik, der dog anerkender driftsmæssige hensyn til fleksibilitet og medarbejdernes individuelle ønsker.

På den baggrund udarbejdede Borgmesterforvaltningen i tråd med Økonomiudvalgets anbefaling et forslag til fuldtidspolitik i Odense Kommune. Forslaget til fuldtidspolitik lægger op til, at alle stillinger i Odense Kommune i udgangspunktet slås op som fuldtidsstillinger. Fuldtidspolitikken træder i kraft den 1/1 2018, og implementeringen sker som følge af stillingsomskiftning og ved genbesættelse af stillinger i forbindelse hermed. Det er en forudsætning, at politikken implementeres uden ekstra omkostninger for Odense Kommune og inden for rammerne af eksisterende aftaler og overenskomster. Endelig er der en række muligheder for fravigelse af politikken om fuldtidspolitik, der tilsammen imødekommer driftsmæssige hensyn til fleksibilitet og medarbejdernes individuelle ønsker.

Forslaget til fuldtidspolitik har været drøftet i Hovedudvalget den 17/8 2017, hvor et enigt Hovedudvalg anbefalede fuldtidspolitikken. Desuden har medarbejdersiden i Hovedudvalget fremsendt nogle supplerende bemærkninger vedrørende implementeringen af fuldtidspolitikken.

Økonomiudvalget behandlede sagen den 13/9 2017, hvor sagen blev udsat med henblik på en præcisering af forståelsen af muligheden for trods fuldtidspolitikken fortsat at opslå fleks- og småjobs. Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det med henvisning til bestemmelsen i politikken om, at der i særlige tilfælde, hvor arbejdskraften ikke er i stand til at være ansat på fuldtid, fortsat vil være muligt at opslå fleks- og småjobs. Opslag af fleks- og småjobs som en del af understøttelsen af det rummelige arbejdsmarked kan indeholdes i politikken nuværende formulering, idet der netop er tale om situationer, hvor arbejdskraften af sociale eller helbredsmæssige årsager ikke er i stand til ansættelse på fuld tid.

Sagen har været drøftet på hovedudvalgsmødet den 28/9 2017. Såfremt Økonomiudvalget ønsker at tydeliggøre muligheden for fortsat at opslå fleks- og småjobs i Odense Kommune i fuldtidspolitikken, er Hovedudvalget dog enige om at tilføje følgende supplerende fravigelse til fuldtidspolitikken:

- Stillinger, der understøtter udviklingen af det rummelige arbejdsmarked, kan fortsat opslås på et lavere timetal som f.eks. mini-fleksjob, almindelige fleksjob eller ansættelser på lavere timetal, ca. 5-10 timer/ugentligt.

Økonomiudvalget kan således beslutte at tilføje ovenstående supplerende bestemmelse til fuldtidspolitikken, uden at sagen skal forelægges Hovedudvalget på ny.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Fuldtidspolitik master 5. oktober 2017

Medarbejdersiden i hovedudvalget - bemærkninger

Punkt 11: Ny uddannelsespolitik

54.00.00-P22-1-17

Resume

Økonomiudvalget har på vegne af Odense Byråd sat sig i spidsen for at udarbejde en uddannelsespolitik for det samlede uddannelsesområde i Odense. Politikken udtrykker en fælles vision for det samlede uddannelsesområde i Odense og udarbejdes i tæt samarbejde med en række af byens uddannelsesaktører.

Udkast til uddannelsespolitikken "Din fremtid er vores fremtid" har været i høring i perioden fra den 18/9 2017 til den 4/9 2017. Der er indkommet 17 høringssvar. Desuden drøftede Odense Byråd uddannelsespolitikken på Kvartalsmødet den 28/8 2017.

Økonomiudvalget præsenteres for styregruppens anbefalinger til præciseringer på baggrund af tilkendegivelserne i høringssvarene.

Effekt

Borgernes indkomst skal stige

En samlet indsats for at give flere borgere en god uddannelse vil alt andet lige give et styrket afsæt for, at flere borgere kommer i arbejde og dermed får en højere indkomst uden understøttelse. Desuden vil en styrket indsats for, at kompetencerne blandt arbejdsstyrken i Odense matcher arbejdsmarkedets efterspørgsler, kunne give mulighed for højere indkomster.

Flere kommer i uddannelse og job

En samlet indsats for, at alle finder en vej gennem uddannelsesverdenen, der passer til deres faglige niveau, evner og styrker, vil hæve andelen af borgere med en uddannelse. Med en samlet indsats styrkes muligheden for, at flere livet igennem kan forfølge de muligheder, der åbner sig for at få, fastholde og skabe sig et job.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Ved at styrke alle børn i at "lære at leve" og "lære at lære", så de livet igennem kan udfolde deres potentialer og blive så dygtige, som de kan, vil børn i Odense blive mere kompetente. Ved en systematisk indsats for at støtte tidligt op om dem med særlige behov og om talenterne i at udfolde deres potentiale vil flere børn lære mere og blive mere kompetente.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med den tværgående styregruppe, at byrådet godkender uddannelsespolitikken "Din Fremtid er vores fremtid".

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget har på vegne af Odense Byråd sat sig i spidsen for at udarbejde en uddannelsespolitik for det samlede uddannelsesområde i Odense. Politikken udtrykker en fælles vision for det samlede uddannelsesområde i Odense og er siden januar udarbejdet i tæt samarbejde med en række af byens uddannelsesaktører.

Udkast til uddannelsespolitikken "Din fremtid er vores fremtid" har været i høring i perioden fra den 18/9 2017 til den 4/9 2017. Uddannelsespolitikken har været fremsendt til alle aktører, der har været involveret i workshops og dialogmøder i forbindelse med udarbejdelse af uddannelsespolitikken samt til brugerbestyrelserne på børne- og ungeområdet. Som et led i høringsfasen drøftede byrådet uddannelsespolitikken på Kvartalsmødet den 28/8 2017.

Høringssvar

Der er indkommet 17 høringssvar fra følgende aktører:

Fynsk Erhverv

G9 - de store ungdomsuddannelsesinstitutioner i Odense

Elsesminde Produktionsskole

Kold College

Odense Kommunes Handicapråd

Bedre Psykiatri, Odense

Odense Lærerforening

Odense Musikskoles Brugerråd

8 skolebestyrelser

SDU

Der er generelt en tone af opbakning til vision og mål i høringssvarene, og mange høringssvar tilkendegiver opbakning til at få en samlet politik for uddannelsesområdet.

Tilkendegivelser, der kan afføde overvejelser om justeringer:

- I flere høringssvar efterspørges et mindre snævert teknologifokus i politikken, så også øvrige brancher, der er markante og centrale for det odenseanske og fynske arbejdsmarked nævnes. Konkret bliver sundhedsområdet, fødevarerområdet, service- og turismeområdet foreslået.
- I flere høringssvar efterspørges, at det kreative, musiske og innovative får en mere fremtrædende plads i politikken vision.
- I ungdomsuddannelsernes høringssvar tilkendegiver de, at de oplever en u hensigtsmæssig skævvridning i politikken med fokus på erhvervslivet og ikke det samlede arbejdsmarked.
- I ungdomsuddannelsernes høringssvar tilkendegiver de, at de oplever en u hensigtsmæssig skævvridning på grund af politikken særlige fokus på erhvervsuddannelser og uddannelser med direkte udsigt til job fremfor det samlede felt af uddannelser og uddannelse til videre uddannelse.

Mange høringssvar handler om omsætningen af politikken, og her er der særligt fokus på

- at der kommer konkrete nye handlinger i forlængelse af politikken.
- at der tilføres ressourcer til folkeskole- og dagtilbudsområdet i henhold til de skitserede ambitioner.

Alle høringssvar fremgår af bilag 1, hvor også styregruppens anbefalinger til hvert høringssvar fremgår.

Kvartalsmødet

Uddannelsespolitikken blev drøftet af byrådet på Kvartalsmødet den 28/8 2017. Byrådet tilkendegav opbakning til de store linjer i uddannelsespolitikken og ønskede en omformulering af sætningen vedrørende bryde den negative sociale arv.

Det blev desuden tydeligt tilkendegivet, at der er forventninger om nye tiltag og handlinger i forlængelse af uddannelsespolitikken vision og mål.

Styregruppens anbefalinger

Det anbefales, at de indkomne forslag til præciseringer i teksten imødekommes. Der er således foretaget præciseringer i teksten, som ikke ændrer tekstens betydning, men som styrker forståelsen.

Styregruppen har ikke justeret i politikken fokus på teknologiske, digitale og naturvidenskabelige kompetencer og uddannelsesretninger eller det fokus, der er på erhvervsuddannelser i politikken vision og mål, da Økonomiudvalget tidligere har udtrykt et ønsket om netop de fremhævede nedslag.

Det videre arbejde med at udvikle børns og unges teknologiske og digitale færdigheder vil dog være båret af en bred tilgang om at opøve generelle teknologiske og digitale færdigheder, fordi de teknologiske og digitale færdigheder er væsentligt i udviklingen inden for stort set alle brancher og anses for at være en nødvendig almen kompetence for fremtidens liv og arbejde.

Borgmesterforvaltningen fremsender indstilling om - i samarbejde med den tværgående styregruppe - at byrådet godkender uddannelsespolitikken "Din Fremtid er vores fremtid".

Omsætning

De første skridt til at få omsat politikken vision og mål tages i de kommende måneder parallelt med, at politikken vedtages endeligt. Der etableres fælles organisering og arbejdsgange på tværs af de relevante kommunale og eksterne aktører. Dette afklares internt i kommunen og med de centrale samarbejdspartere hen over efteråret.

Der arbejdes på at etablere en styregruppe bestående af direktører fra Odense Kommune, uddannelsesinstitutioner og erhvervslivet. Styregruppen har indstillingsret til de centrale beslutningsorganer såsom fagudvalg, direktioner og bestyrelser, og styregruppen vil følge den samlede omsætning, effekttopfølgningen og forberede de politiske afrapporteringer.

Når politikken er endelig vedtaget, indledes konkrete drøftelser om, hvilke aktører der begynder at arbejde med de enkelte måls delelementer.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Oversigt høringssvar med anbefalinger

Bilag 2 Uddannelsespolitik Din fremtid er vores fremtid skærmvenlig

Punkt 12: Ligestillingsredegørelse 2017

85.00.00-A00-53-17

Resume

Hvert andet år skal alle kommuner ifølge ligestillingslovens § 5a gøre rede for ligestillingen mellem mænd og kvinder i kommunen. Dette sker ved at indsende en ligestillingsredegørelse, der er godkendt af byrådet.

Redegørelsen er lovpligtig og omfatter en toårig periode fra den 1/11 2015 til den 31/10 2017.

Der gøres opmærksom på, at den statistiske opgørelsesmetode ikke er direkte sammenlignelig med den opgørelsesmetode, der anvendes i Odense Kommunes årsberetning.

Drøftelsen omkring ligestillingsarbejdet i Odense Kommune finder sted i forbindelse med den årlige afrapportering af årsberetningen. Grundet fristerne for afrapportering af ligestillingsredegørelsen er det desværre ikke muligt at skabe en hensigtsmæssig samtidighed med årsberetningen.

Vedlagte fremsendes derfor udelukkende til byrådet med henblik på formel godkendelse.

Med vedlagte redegørelse opfylder Odense Kommune sine forpligtigelser på området.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender Ligestillingsredegørelse 2017, jf. vedlagte bilag 1.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Efter ligestillingslovens § 5a skal hver kommune og region hvert andet år udarbejde en ligestillingsredegørelse. Ligestillingsredegørelsen indberettes til Ligestillingsafdelingen i Udenrigsministeriet ved udfyldelse af et elektronisk spørgeskema.

Denne redegørelse (bilag 1) er en sammenfatning af indholdet i spørgeskemaet.

Formål

Formålet med ligestillingsredegørelsen er at give et indblik i ligestillingssituationen i kommunen og indsamle god praksis på såvel personaleområdet som kerneydelserne på nationalt plan.

Målsætninger for arbejdet med ligestilling

I ligestillingsredegørelsen redegøres der udelukkende for ligestilling af kvinder og mænd i kommunen.

Arbejdet med ligestilling i Odense Kommune tager primært sit udgangspunkt i Personalepolitikken. Der arbejdes bredt med mangfoldighed på alle arbejdspladser og på mange dimensioner, herunder ligestilling.

Personalepolitikken beskriver følgende i forhold til ligestilling mellem køn:

- Vi ønsker, at alle behandles ligeværdigt uanset køn, alder, seksualitet, etnisk oprindelse, handicap og livssituation, holdninger og meninger, religion, interesser, ambitioner, livsfilosofi, personlige mærkesager.
- Mænd og kvinder skal ifølge lovgivningen tilbydes de samme muligheder og vilkår, den samme løn for samme arbejde og i øvrigt behandles ens, hvilket man skal være opmærksom på ved den lokale lønfastsættelse.

Måling af fremskridt og resultater af ligestillingsindsatsen

Odense Kommune udarbejder regelmæssigt løn- og personalestatistikker, som belyser udviklingen.

Ligestillingsvurdering

Ifølge ligestillingslovens § 4 skal offentlige myndigheder indarbejde ligestilling i al planlægning og forvaltning. Indarbejdelse af køn og ligestilling i det daglige arbejde kaldes også for ligestillingsvurdering af kommunens aktiviteter.

Ifølge Odense Kommunes personalepolitik vil Odense Kommune arbejde aktivt med at fremme mangfoldighed i etableringen af nye samarbejdsrelationer og i tilrettelæggelsen af arbejdet i hverdagen. Dette er også udgangspunktet i mødet med borgeren. Personalepolitikken er gældende for alle ansatte i Odense Kommune. Der er således en forventning om, at der på alle niveauer arbejdes med mangfoldighed, herunder ligestillingsvurdering.

Odense Kommune har ikke igangsat initiativer, der retter sig mod personalets opbygning af faglige kompetencer til at ligestillingsvurdere. Det forventes af alle medarbejdere, at de inddrager Personalepolitikken i deres arbejde, og at kønsaspektet inddrages i de aktiviteter, hvor det er relevant.

Odense Kommune har relevante kønsopdelte data til at arbejde med ligestillingsvurdering.

Køns sammensætning af råd, nævn og udvalg

Efter § 5a i ligestillingsloven er det for kommuner og regioner lovpligtigt i ligestillingsredegørelsen at indberette om kønssammensætningen af udvalg mv. (oprettet i perioden), som er omfattet af ligestillingslovens § 10a.

Der er i perioden 1/9 2015 til 31/8 2017 oprettet tre nye ungdomsskolebestyrelser, der er omfattet af ovenstående.

Kravet om, at myndigheder eller organisationer skal foreslå både en mand og en kvinde er ikke fraveget i perioden august 2015 til august 2017. Ligeledes er der ikke i perioden truffet beslutning om at lade pladser stå tomme i råd, nævn og udvalg.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Ligestillingsredegørelse 2017

Punkt 13: Budgetdisposition UAS/droner og samarbejde vedr. nationalt testcenter

24.10.00-G01-54-17

Resume

Siden 2013 har Borgmesterforvaltningen gennem UAS Denmark arbejdet for at udvikle Europas førende testcenter for droner og understøtte udviklingen af en regional droneklynge i Odense/på Fyn. For fortsat at udvikle indsatsområdet UAS/droner, indstiller Borgmesterforvaltningen til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

- Punkt 1: En ny overordnet budgetramme frem til og med 2021.
- Punkt 2: En samarbejdsaftale mellem Odense Kommune, Syddansk Universitet og HCA Airport.
- Punkt 3: En overdragelse af erhvervsfremmeindsatsen til Udvikling Fyn.

Punkt 1

I 2013 startede dronesatsningen for alvor op i Borgmesterforvaltningen, og siden 2014 har Borgmesterforvaltningen årligt støttet den med 5 mio. kr. Det indstilles til beslutning, at den langsigtede budgetramme forlænges til og med 2021 med 5 mio. kr. årligt. Af disse 5 mio. kr. årligt er 1 mio. kr. årligt allokeret til tiltrækningsindsatsen i Invest i Odense. Borgmesterforvaltningen driver dermed fremadrettet den lokale tiltrækningsindsats, der hidtil er varetaget af den nationale klynge og testcenter UAS Danmark.

Punkt 2

Fra 2015 gik Syddansk Universitet for alvor ind på droneområdet og oprettede et forskningscenter og Europas første kandidatuddannelse i droneteknologi. En styregruppe med deltagelse af stadsdirektøren og rektor på SDU har gennem længere tid forberedt en aftale mellem de to primære parter – SDU og Odense Kommune – samt HCA Airport som den afgørende facilitet for centret med det formål at styrke UAS-satsningen yderligere. Formålet er at styrke Odense Kommunes og SDUs fælles interesse om at udvikle HCA Airport og Odense som centrum for droneteknologi nationalt som internationalt og skabe erhvervs- og forskningsbaseret vækst.

Parterne har udarbejdet skitser til to dokumenter om UAS Denmark (fælles navn for UAS-satsningen):

1. En samarbejdsaftale mellem SDU, Odense Kommune og HCA Airport om at drive UAS Denmark.
2. En hensigtserklæring om selskabsdannelse omkring UAS-satsningen på længere sigt.

Punkt 3

Det anbefales, at erhvervsfremmeindsatsen for droneklyngen i UAS Denmark overdrages til Udvikling Fyn, dog fortsat med fysisk base i HCA Airport. Rationalet for overdragelsen til Udvikling Fyn er blandt andet større faglig synergi med Udvikling Fyns aktiviteter, særligt med fokus på robotområdet, hvor Odense Robotics understøtter den fynske robotklynge. Godkendes denne overdragelse, skrives Udvikling Fyn ind som en part i den overordnede samarbejdsaftale med SDU, Odense Kommune og HCA Airport.

Effekt

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Oxford Research's analyse af droneindustrien i 2015 vurderer, at der frem mod 2035 kan være op imod 8500 private jobs inden for udviklingen af droneteknologi. Hvor mange af de jobs vil epicentret i Odense få andel i? Sammenligner man med en analyse af offshore-analysen - foretaget af Reg X, SDU og Region Syddanmark, så var 30 % af jobbene inden for offshore-branchen at finde i Region Syddanmark, særligt med Esbjerg som det store samlingspunkt - via grundlæggende infrastruktur, videns- og uddannelsesadgang og et regionalt branchefokus.

Den samme tendens med et epicenter for job og vækst inden for droneklyngen kan man ligeledes argumentere for kan skabes i Odense, da der er mange sammenlignelige punkter. Anvendes den samme epicenter-tanke på det nationale job-tal for droner på 8500 i 2035, jf. Oxford Research-analysen, kan en vurdering på, hvor mange af de job, der er lokaliseret i epicentret i Odense/HCA Airport og på Fyn, ligeledes være på de 30 % som for Region Syddanmark og Esbjerg i offshore-klynge-analysen. Det giver et jobtal for epicentret i og omkring Odense på 2550 i 2035 ud fra en national beskæftigelse på 8500 med en udviklingshorisont ca. på 20 år fra i dag. Sammenligner man det med robotklyngen i og omkring Odense, ligger jobtallet i dag på 2600 – også med en udviklingshorisont på ca. 20 år.

Flere kommer i uddannelse og job

SDU har de sidste par år investeret markant i at udvikle et vidensmiljø for droner, som skal kunne måle sig med de bedste internationalt. SDU har bl.a. investeret i en dronehangar i HCA Airport, hvor planen er, at man skal skabe et højteknologisk område for nye studerende inden for droneteknologi - og få flere i uddannelse den vej igennem og herefter skabe flere job. SDU har identificeret droneteknologi som et af deres fyrtårnsområder, som universitet skal satse på.

Ligesom offshore-klyngens epicenter i Esbjerg bygger ovenpå nationalt forankrede videns- og uddannelsesaktiviteter, gør den nationale droneklynge det allerede i dag – og med Odense med et stærkt potentiale til at blive epicentret grundet et regionalt vidensfundament.

Erhvervsakademiet Lillebælt oplever fx i år en stigning på 372 procent i antallet af ansøgere til automationsteknolog, ligesom andre robotrelaterede uddannelser går frem. Robot- og automationsvirksomhederne på Fyn har længe efterspurgt kvalificeret arbejdskraft, og det behov ser ud til at blive udfyldt nu. Mest markant er fremgangen for automationsteknologuddannelsen, der i år har fået 52 ansøgere. Sidste år optog EAL 11 studerende på den toårige uddannelse, og året før var tallet fem.

SDU har lige nu 30 studerende inde på deres ingeniøruddannelser inden for robotteknologi, hvoraf 1/4 har tilkendegivet, at de vil fortsætte på kandidatlinjen for droneteknologi. Bedømt ud fra søgning og optag på bacheloruddannelsen forventer SDU op mod 50 studerende på kandidatuddannelsen i løbet af et par år. I dag er der 8 på ingeniør-linjen på kandidatniveau inden for droneteknologi. Droneuddannelsen er den første af sin art i både Danmark og Europa og er tilmed den eneste krediterede droneuddannelse i Danmark.

Teknologisk Institut i Odense, nærmere betegnet Center for Robotteknologi, er ligeledes stærkt fokuseret på droneteknologi. Udviklingen af dronerelaterede ydelser til danske virksomheder samt udarbejdelsen af en række kortlægninger på området har således indgået i Styrelsen for Forskning og Innovations treårige kontrakter med Teknologisk Institut for henholdsvis 2013–2015 og 2016–2018.

Automationsuddannelserne er dermed centrale for at udvikle Odense som epicenter for den nationale droneklynge, og dermed for at få flere i uddannelse og job.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. En forlængelse af budgetrammen for UAS-satsningen gældende fra 2018 til og med 2021 med et årligt samlet budget på 5 mio. kr., der finansieres af Borgmesterforvaltningens midler til vækst- og eventområdet på styringsområdet Service under Økonomiudvalget.
2. En samarbejdsaftale om fælles drift af UAS Denmark mellem Odense Kommune og Syddansk Universitet og med HCA Airport som den afgørende facilitet, herunder på længere sigt at arbejde for etableringen af et fælles selskab.
3. En aftale med Udvikling Fyn om at varetage erhvervsfremmeindsatsen på drone-området via UAS Denmark - og på vegne af Odense Kommune - på basis af nedenstående budget.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund og status

UAS-satsningen startede i 2010, hvor ejerne bag HCA Airport overvejede nye alternativer og andre anvendelsesmuligheder af infrastrukturen. Siden 2013 har Odense Kommune investeret i at drive indsatsen, som har to hovedspor: 1. Nationalt testcenter i HCA Airport inkl. tiltrækning af brugere, investeringer og virksomheder samt 2. National klynge (UAS Denmark-netværket).

I denne periode er det lykkedes drone-satsningen at få national opbakning til, at regeringen i 2016 fremlagde den første nationale dronestrategi i Danmark. Her fremgår UAS Denmark og dronecentret i HCA Airport som en central aktør, som regeringen vil anvende som udgangspunkt for at markedsføre Danmark internationalt og tiltrække investeringer. Samtidig driver drone-enheden også industrinetværket UAS Denmark med cirka 150 medlemmer, hvor målet er at blive et af Forsknings- og Miljøministeriets nationale netværk på lige fod med fx RoboCluster.

En kort status på satsningen er, at testcentret med den nationale strategi for droner (sept. 2016), de følgende forskningsinfrastrukturinvesteringer på 27 mio. kr. i dronelaboratorier - ledet af SDU - samt åbningen af testcentret med det nye store luftrum ud over det nordfynske hav den 5/5 2017 - reelt kan betragtes som værende det danske, nationale testcenter for droner.

Brugere og virksomheder med adresse i testcentret begynder for alvor at melde sig. Der er nu fx 8 virksomheder registreret med adresse i HCA Airport, og flere vil komme til i takt med, at faciliteterne udvikles.

Fra 2015 gik Syddansk Universitet for alvor ind på droneområdet og oprettede et forskningscenter og Europas første kandidatuddannelse i droneteknologi.

Punkt 1: En ny overordnet budgetramme frem til og med 2021

Målet er at styrke droneklyngen med epicenter i Odense og HCA Airport, så Odense bibeholder og udbygger positionen som førende inden for droneteknologi i Danmark. Det skal underbygge et stærkt grundlag for at fastholde og tiltrække nye virksomheder og investeringer til droneklyngen.

En ny budgetramme vil blive anvendt til en intensiv indsats for følgende områder:

- A. Udvikling af testcentret, herunder tilsikring af den fortsatte udvikling af attraktive og internationalt konkurrencedygtige faciliteter samt tilvejebringelse af medfinansiering/kapital hertil.
- B. Klyngeudvikling, herunder projektudvikling og øget internationalisering af klyngen mv.
- C. Drift og videreudvikling af en startup hub.
- D. Events og marketing, herunder events, som skaber international synlighed.
- E. Tiltrækning af nye virksomheder (opgaven og udmøntning af budgettet varetages af Invest in Odense).

Sagen har ikke budgetmæssige konsekvenser for indeværende år, men for de efterfølgende:

Mio. kr.	2018	2019	2020	2021
Grundfinansiering UAS	4,0	4,0	4,0	4,0
Tiltrækning (Invest in Odense)	1,0	1,0	1,0	1,0
I alt	5,0	5,0	5,0	5,0

Der tildeles 1 mio. kr. af UAS-budgettet til tiltrækning under Invest in Odense for at sikre udnyttelse af det fulde potentiale for vækst i Odense. UAS Denmark er en national satsning med internationale ambitioner. Varetagelse af den lokale tiltrækningsopgave er derfor mere naturligt placeret i Invest in Odense, som i øvrigt også varetager tilsvarende tiltrækningsindsatser for robot- og velfærdsteknologi mv.

Punkt 2: En samarbejdsaftale med Syddansk Universitet

En styregruppe med deltagelse af stadsdirektøren og rektor på SDU har gennem længere tid forberedt et tæt samarbejde mellem SDU, Odense Kommune og HCA. Det overordnede formål er at pulje ressourcerne og dermed styrke UAS-satsningen i fællesskab med visionen om at skabe en droneklynge på linje med den nuværende robotklynge i Odense/på Fyn.

Med SDU's uddannelses- og forskningsmæssige aktiviteter, testcentret, en kommende inkubator/startup hub for droner, samt det faktum, at UAS Denmark driver den danske klynge på området, er grundlaget for et egentligt lokalt økosystem for droneindustrien ved at være på plads.

De primære mål med en fælles indsats er at skabe en langsigtet erhvervs- og forskningsudvikling med fokus på indfrielse af det betydelige vækst- og jobskabelsespotentiale inden for UAS-området, jf. Oxford Research (se afsnit om effekt), herunder at skabe Europas førende dronetestcenter i HCA Airport.

De forliggende aftaleskitser omfatter:

- En samarbejdsaftale mellem SDU, Odense Kommune og HCA Airport (vedlagt som bilag).
- En hensigtserklæring om selskabsdannelse omkring UAS-satsningen på længere sigt (vedlagt som bilag).

Aftalerne beskriver i bred forstand et tæt samarbejde, hvor lufthavnen understøtter med sine faciliteter, SDU driver testcentret (godkendelser og afvikling af flyvninger), og Odense Kommune/Udvikling Fyn løfter opgaver inden for erhvervsfremme.

SDU har udtrykt ønske om, at Odense Kommune forpligter sig økonomisk, eksempelvis i tilfælde af en garanti i forhold til tab, som SDU måtte lide på foretagne investeringer i tilfælde af en eventuel konkurs for HCA Airport. Med henblik på at signalere at Odense Kommunes engagement i lufthavnen og dronesatsningen er af længerevarende karakter, har Odense Kommune indvilget i at underskrive en støtteerklæring til fordel for SDU. Med støtteerklæringen forpligter Odense Kommune sig til løbende at overvåge HCA Airports økonomiske forhold. Støtteerklæringen er vedlagt som bilag, men vil muligvis blive indskrevet i centersamarbejdsaftalen.

SDU og Odense Kommune har i løbet af drøftelserne om det fremtidige samarbejde forfulgt muligheden for at danne et fælles selskab. Både en juridisk vurdering fra Horten Advokatpartnerselskab samt forløbet i taskforcen med ministeriedeltagelse har imidlertid overbevist parterne om, at det vil kræve længere tid at få det lovgivningsmæssige grundlag på plads, der kan muliggøre en sådan selskabsdannelse. Med hensigtserklæringen aftales det, at det langsigtede mål fortsat er et fælles selskab.

Samarbejdsaftalens centrale indhold er dels en sikring af, at der også i fremtiden er tilstrækkelig plads til både droneaktiviteter og anden trafik, dels de økonomiske relationer.

Aftaleudkast med SDU og HCA Airport samt hensigtserklæring foreligger.

Punkt 3: En overdragelse af erhvervsfremmeindsatsen til Udvikling Fyn

Borgmesterforvaltningen har sammen med Udvikling Fyn vurderet en samorganisering af UAS. Borgmesterforvaltningens dialog med Udvikling Fyn peger på en række potentielle fordele ved en fremtidig organisering under Udvikling Fyn, blandt andet:

- Fagligt miljø i forhold til startups og klyngeudvikling, herunder klyngecertificering.
- Veletablerede governance-strukturer i Udvikling Fyn.
- Synergi med blandt andet robotområdet i forhold til at tilvejebringe rammebetingelser, netværksmuligheder på tværs, kommunikation, business intelligence, public affairs-arbejde mv.

Der er lavet en forhåndsftale med Udvikling Fyn om, at forretningsområdet i tilfælde af Økonomiudvalgets og byrådets godkendelse fuldt overtages pr. 1/1 2018, hvor medarbejdere og økonomi overdrages formelt, samt at samarbejdet på basis af en midlertidig aftale allerede kan påbegyndes i løbet af efteråret.

Det er hensigten at indgå en 4-årig aftale med Udvikling Fyn om arbejdet med en midtvejsevaluering, hvor der samles op på de forventede effekter.

Økonomi

Det ovenfor foreslåede budget til UAS-området finansieres af Borgmesterforvaltningens midler til vækst- og eventområdet på styringsområdet Service under Økonomiudvalget. De økonomiske konsekvenser håndteres inden for udvalgets egen ramme og påvirker derfor ikke kommunens kassebeholdning.

Bilag

letter of support

Hensigtserklæring UAS.pdf

Centersamarbejdsaftale UAS.pdf

Punkt 14: Bevillingsnævnets sammensætning

22.01.10-A30-1-17

Resume

Byrådet har den 7/6 2017 behandlet en sag om bevillingsnævnets sammensætning, men pga. nye oplysninger fra Erhvervsstyrelsen er der behov for en fornyet behandling.

På baggrund af en drøftelse på gruppeformandsmødet den 6/9 2017 foreslås følgende sammensætning af bevillingsnævnet pr. 1/1 2018:

4 byrådspolitikere

1 sagkyndigt medlem

1 repræsentant for Fyns Politi

1 repræsentant for 3F

1 repræsentant for Restauratørforeningen af 1883 eller HORESTA.

Restauratørforeningerne skiftes hvert 2. år til at være repræsenteret i nævnet. Der oprettes en observatørpost til den brancheforening, som ikke er medlem af nævnet i den pågældende periode.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

1. Bevillingsnævnet får med virkning fra den 1/1 2018 følgende sammensætning:

4 byrådsmedlemmer

1 sagkyndigt medlem

1 repræsentant for Fyns Politi

1 repræsentant for 3F

1 repræsentant for Restauratørforeningen af 1883 eller HORESTA

2. Restauratørforeningerne skiftes hvert 2. år til at være repræsenteret i nævnet. Der oprettes en observatørpost til den brancheforening, som ikke er medlem af nævnet i den pågældende periode.

3. HORESTA udpeges som fuldgyldigt medlem af nævnet de første 2 år fra 1/1 2018 til 31/12 2019. Restauratørforeningen af 1883 er observatør i den pågældende periode.

4. Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at finde et sagkyndigt medlem til bevillingsnævnet, som så vidt muligt har kvalifikationer i form af relevant viden om virksomhedsøkonomi.

5. Der udpeges en suppleant for hver af de 4 byrådspolitikere, der udpeges som medlemmer af nævnet. Der udpeges en suppleant for hvert medlem af nævnet fra arbejdstager- og arbejdsgiverorganisationerne, såfremt det er muligt

for organisationerne at indstille en sådan, og for det sagkyndige medlem, såfremt det er muligt at finde en suppleant for dette medlem.

6. Der ydes fortsat mødediæt til de eksterne medlemmer af bevillingsnævnet inkl. observatøren, som udpeges af byrådet efter indstilling fra brancheorganisationerne samt til det sagkyndige medlem.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Den 26/4 2017 vedtog Folketinget lov om ændring af lov om restaurationsvirksomhed og alkoholbevilling mv. Loven trådte i kraft den 1/7 2017. Med ændringen blev der indført et krav om, at bevillingsnævnet skal have et sagkyndigt medlem, som - så vidt muligt - skal have kvalifikationer i form af en relevant viden om virksomhedsøkonomi.

KL har tidligere oplyst, at man anså medlemmer af brancheorganisationerne for at opfylde kriteriet for at blive udpeget som sagkyndigt medlem, og byrådet traf den 7/6 2017 på denne baggrund beslutning om, at HORESTAs repræsentant gik fra at være observatør til fuldgyldigt medlem af bevillingsnævnet.

Erhvervsstyrelsen har imidlertid efterfølgende oplyst, at man skal kunne dokumentere, at det udpegede sagkyndige medlem har relevant virksomhedsøkonomisk viden, og at man skal være opmærksom på, at det sagkyndige medlem ikke samtidig kan varetage andre interesser (eksempelvis en brancheorganisation).

På baggrund af de nye oplysninger fra Erhvervsstyrelsen drøftede bevillingsnævnet den fremtidige sammensætning af nævnet på sit møde den 18/8 2017 og besluttede, at de ønskede, at sagen skulle videresendes til drøftelse på et gruppeformandsmøde.

Sagen blev drøftet på et gruppeformandsmøde den 6/9 2017. På mødet var der enighed om at foreslå, at bevillingsnævnet med virkning fra 1/1 2018 sammensættes på følgende måde:

4 byrådspolitikere

1 sagkyndigt medlem

1 repræsentant for Fyns Politi

1 repræsentant for 3F

1 repræsentant for Restauratørforeningen af 1883 eller HORESTA.

Restauratørforeningerne skiftes hvert 2. år til at være repræsenteret i nævnet. Der oprettes en observatørpost til den brancheforening, som ikke er medlem af nævnet i den pågældende periode.

Da det er Restauratørforeningen af 1883, der har været fast repræsenteret i bevillingsnævnet i indeværende byrådsperiode, vil det være HORESTA, der fra 1/1 2018 starter med at være fuldgyldigt medlem af bevillingsnævnet de første 2 år indtil den 31/12 2019.

Borgmesterforvaltningen finder et sagkyndigt medlem, som så vidt muligt har kvalifikationer i form af relevant viden om virksomhedsøkonomi - eksempelvis en underviser fra en uddannelsesinstitution.

Der er ikke krav om, at der skal vælges en suppleant for hvert medlem af nævnet. Det har dog været praksis i Odense Kommune, at der udpeges suppleanter for bevillingsnævnets medlemmer samt observatøren - dog ikke for politiets repræsentant, som ikke udpeges af byrådet. Af hensyn til mødeafviklingen foreslås det, at der fortsat udpeges en suppleant for hvert af de fire byrådsmedlemmer, som er medlem af bevillingsnævnet, og for arbejdstager- og arbejdsgiverorganisationernes repræsentanter (3F, Restauratørforeningen af 1883 og HORESTA) samt det sagkyndige medlem, såfremt det er muligt at indstille en suppleant for disse medlemmer.

De eksterne medlemmer af bevillingsnævnet - dog ikke politiets repræsentant - har hidtil modtaget mødediæt for møderne i bevillingsnævnet. Såfremt det besluttes, at der fortsat skal ydes mødediæt til disse, vil det medføre en yderligere udgift i form af mødediæt til et ekstra nævnsmedlem (det sagkyndige medlem) på 420 kr. (2018 niveau) pr. møde, i alt ca. 4.620 kr. om året.

På baggrund af gruppeformændenes forslag til fremtidig sammensætning af bevillingsnævnet fremsender Borgmesterforvaltningen sagen til behandling i byrådet.

Økonomi

Såfremt byrådet godkender indstillingens punkt 1 og 6, vil det medføre en yderligere udgift i form af mødediæt til et ekstra nævnsmedlem (det sagkyndige medlem) på 420 kr. (2018 niveau) pr. møde, i alt ca. 4.620 kr. om året. Udgiften afholdes inden for de eksisterende budgetter på styringsområdet Service under Økonomiudvalget. De økonomiske konsekvenser håndteres dermed inden for Økonomiudvalgets ramme og påvirker derfor ikke kommunens kassebeholdning.

Punkt 15: Lukket:

13.06.02-G01-245-17

Punkt 16: Lukket:

82.02.00-G01-183-17