

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 11-10-2023

Mødedato Onsdag d. 11. oktober 2023 kl. 08:30

Mødested Rådhuset, lokale 224

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Bymidten & Vesterbro.....	4
Boliger i Skt. Klemens. Kommuneplantillæg nr. 38 og lokalplan nr. 5-1064 med sammenfattende re	10
Omdannelse af forpagtningsbolig til ungeboliger.....	18
Prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord for 2024.....	21
Omprioritering af midler til anlægsprojektet "Grejbanken".....	26
Omprioritering til Signalanlæg Lavsenvænget.....	30
Redegørelse til Ankestyrelsen om deltagelse i netværksrejser som led i kommunens sponsoraftale n	33
Ny seniorpolitik i Odense Kommune og opdateret retningslinje for livsfaser.....	41
Fortsat kloakering af kolonihaver for resterende anlægsmidler fra afsluttede kloakeringsprojekter i l	44
Lukket: Skt. Klemens, nyt boligområde. Køb og projektering.....	48
B-sag: Verdens Bedste Robotby og de næste skridt frem mod 2030.....	49
B-sag: Kommissorium for ekspertråd vedrørende kollektiv trafik.....	58
C-sag: Justering af bydelspuljen.....	62
C-sag: Revidering af Odense Kommunes arbejdsklausul.....	67
D-sag: Program for Boligstrategisk Årsmøde 2023.....	71
D-sag: Foretræde fra Odense Havn.....	72
D-sag: Fjernvarme Fyn - driftsforhold.....	73

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-9-22

Resume

Godkendelse af dagsorden til Økonomiudvalgets møde den 11. oktober 2023.

Beslutning

Økonomiudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Bymidten & Vesterbro

00.16.00-P27-67-22

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og partnerskabet for Bymidten & Vesterbro.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale velfærdsaftaler. Fordelingen til Bymidten & Vesterbro og Vestre Skole er følgende:

- Modernisering: 8,1 mio. kr.
- Vedligehold: 4,9 mio. kr.
- Lokal aftale: 8,8 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Vestre Skole, blandt andet modernisering af flere faglokaler, etablering af flere forberedelsesrum og elevkuper, renovering af toiletter og flere grupperum.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro (Vestre Skole), jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Bymidten & Vesterbro (Vestre Skole)" på 16,9 mio. kr. fordelt med 0,3 mio. kr. i 2023, 3,4 mio. kr. i 2024 og 13,2 mio. kr. i 2025 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen med den bemærkning, at Cityforeningens forslag om opsætning af lyskunst i byens gader ikke skal belaste udvalgets ramme til afledt drift.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Den lokale velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro er den sjette af i alt elleve lokale velfærdsaftaler, der påbegyndes i 2023.

Inddragelse af lokalområdet

Den 31. maj 2023 blev der afholdt et online borgermøde for alle borgere i Bymidten & Vesterbro. Til mødet var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Bymidten & Vesterbro som lokalområde. Der var over 100 tilmeldte borgere til mødet. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt i et spørgeskema i perioden fra den 17. april til og med den 9. maj 2023. 17 % af borgerne i Bymidten & Vesterbro har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

For at sikre at de unge i lokalområdet, som repræsenterer halvdelen af lokalområdets beboere, var tilstrækkeligt repræsenteret, har de været inviteret til forskellige social dining events med en dertilhørende workshop. Et af disse arrangementer blev afholdt i samarbejde med foreningen SIND, som hjalp med at facilitere en dialog med unge med sindslidelser. Dertil blev der også ringet til over 1.000 unge i lokalområdet for at sikre repræsentativitet for aldersgruppen.

Endvidere blev der afholdt et møde i Kirkens Korshærs varmestue, hvor socialt udsatte fik mulighed for at dele deres drømme, ønsker og tanker til Bymidten & Vesterbro. Endelig blev der afholdt et fysisk borgermøde på Vestre Skole, omkring hvordan skolen også kan bruges som et lokalt kulturcenter.

Partnerskabet for Bymidten & Vesterbro, som består af repræsentanter for skolen, foreninger og bestyrelser i lokalområdet, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale velfærdsaftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 3 temaer:

- De æstetiske rammer og den dejlige natur
- Kreativitet, leg og bevægelse
- Trafikale forhold og tryghed

Aftalen mellem partnerskabet for Bymidten & Vesterbro og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre Bymidten & Vesterbro.

Modernisering af Vestre Skole

- Ny indretning og renovering af østbygningens kælder og faglokaler
- Etablering af keramikovn til håndværk og design og billedkunst
- Nytænkning af 2. sal i vestbygningen
- Etablering af flere forberedelsesrum og elevkupéer
- Opgradering af toiletter og omklædningsrum
- Renovering af tagterrassen
- Modernisering af faglokaler og etablering af grupperum

Initiativer i lokalområdet

Nytænkning af Huset til brug af skolen og lokalområdet

I forbindelse med den politiske ambition om at åbne skolerne mere op, brætspilsklubbens succes på Vestre Skole, Vestre Skoles egen ambition samt borgernes ønske om at skolen bliver et lokalt kulturcenter, vil Huset, et anneks ved Vestre Skole, blive moderniseret til brug både i og udenfor skoletid.

Etablering af amfi-område

På skolens udeområder etableres der et amfi-område med et sejl, der kan give skygge og ly for regn. Amfi-området vil kunne bruges til udendørs fremlægnings, musikalske optrædener, teater mv.

Offentlige toiletter i Munke Mose

Der opsættes en permanent toiletbygning i Munke Mose til blandt andet alle gæsterne om sommeren og alle dem, som bruger området til at gå ture i. Bygningen laves med respekt for resten af området, og det sikres, at den passer ind i omgivelserne.

Mere kunst i bybilledet

Borgerne har mange gode idéer til, hvordan man kan skabe mere kunst i bybilledet. For eksempel ved at lave flere gavlmalerier, streetart ved fx Dronningens Park, at gøre Eventyrhaven mere eventyrlig med kunstværker, kunst som børn kan lege på, springvand eller grøn kunst i forbindelse med Bystrategi 2023.

Tilskud til Cityforeningen til lyskunst

Der gives et tilskud til Cityforeningen til opsætning af lyskunst i byens gader. Lyskunsten vil forskønne byens gader og samtidig kunne hjælpe med at skabe tryktere rammer i de sene timer.

Mere grønt i bybilledet

Der afsættes midler til at begrønne bybilledet, specielt med fokus på Vesterbro.

Nytænkning af og opgradering af legegaden ved Vestre Skole til en "living street"

Hele legegaden nytænkes. De gamle buslommer fjernes, så legegaden får bedre sammenhæng, og der vil blive indtænkt tiltag, som skal gøre legegaden unik, da den allerede er den eneste af sin slags i Odense Kommune. Legegaden vil spille ind i den grønne mobilitetsplan omkring shared spaces og living streets. I tiltaget undersøges muligheden for at etablere en basketballbane på legegaden for at skabe endnu bedre forhold for basketball og bevægelse i lokalområdet.

Opgradering af Dronningens Park inklusive legeplads på Vesterbro

Den eksisterende plads og legeplads på Vesterbro renoveres og opgraderes, så der er endnu bedre mulighed for leg og sjov for børnefamilier og andre borgere i området. Derudover renoveres den eksisterende basketballbane.

Udvikling af pladsen, hvor der er minigolf, på Vesterbro

Der afsættes midler til at udvikle pladsen på Vesterbro med minigolf, for eksempelvis med opsætning af bord- og bænkesæt på pladsen, og bedre skiltning til området, så det er nemmere at opdage mulighederne i ens eget lokalområde. Midlerne kan også bruges til løft af det æstetiske i området.

Renovering og modernisering af basketballbanen og pladsen ved Nonnebakken

Den eksisterende basketballbane på Nonnebakken renoveres og moderniseres, så den fortsat er til glæde for de mange daglige brugere. Det kunne for eksempel være nye kurve, ny løsning til banens bander, nye fodboldmål, renovering af belægning og siddemiljøer ved banen.

Opgradering af legepladsen ved Thorsgade

Den eksisterende legeplads på Thorsgade opgraderes, så den i højere grad efterkommer de behov, som lokalområdet efterspørger.

Opgradering af eksisterende legepladser med handicapvenlighed

Der afsættes et beløb til at sikre, at de eksisterende legepladser gøres mere handicapvenlige. Tiltaget omhandler opgraderingen af eksisterende legepladser ved Thorsgade og Dronningens Park.

Tilskud til paraplyforeningen på Vestre Skole

I forbindelse med den politiske ambition om at åbne skolerne mere op, brædspilsklubbens succes på Vestre Skole, Vestre Skoles egen ambition samt borgernes ønske om at skolen bliver et kulturcenter, ydes der tilskud til opstart af en paraplyforening "Kulturcenter Vesterbro".

Vedligeholdelsesprojekter

På Vestre Skole vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Opsætning af klimaskærm
- Forbedring af indeklima
- Indvendigt og udvendigt vedligehold

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Vestre Skole, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til:

- At udforme det nye "Huset" ved Vestre Skole, så det skaber gode rammer for både skole og lokalområde.
- At være med til at bestemme udformningen og placeringen af kunsten, som skal forskønne byens gader.
- At udforme den nye "living street" på legegaden ved Vestre Skole.
- At skabe et dejligt og trygt byrum ved Dronningens Park.

Den fulde velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale velfærdsaftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdelsesmidlerne til skolen på 4,9 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 1. februar 2023. Med denne sag frigives de resterende 16,9 mio. kr. fra den oprindelige fordeling, så der i alt er givet 21,8 mio. kr. til Bymidten & Vesterbro og Vestre Skole.

	Udvalg	Styringsområde	2023	2024	2025	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-300.000	-3.400.000	-13.200.000	-16.900.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Bymidten & Vesterbro (Vestre Skole)	BKU	Anlæg	300.000	3.400.000	13.200.000	16.900.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 696.500 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Data opsamlingsrapport for Bymidten & Vesterbro -

Lokal velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro (Vestre Skole) -

Punkt 3: Boliger i Skt. Klemens. Kommuneplantillæg nr. 38 og lokalplan nr. 5-1064 med sammenfattende redegørelse til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-3-22

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 7. juni 2023 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 38 og forslag til lokalplan nr. 5-1064 med tilhørende miljøvurdering for et nyt boligområde i Skt. Klemens i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene med tilhørende miljøvurdering har været i offentlig høring fra den 8. juni 2023 til den 11. august 2023. Der er i perioden indkommet 22 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Bebyggelsens udformning og placering
- Trafikforhold
- Parkering
- Natur og landskab
- Miljø og klima
- Fælles friareal og regnvandshåndtering
- Bygge- og anlægsfasen.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund enkelte ændringer af lokalplanen:

Forvaltningen foreslår, at det maksimale etageantal i en del af delområde B5 reduceres fra tre til to etager indenfor områdets afgrænsning mod øst. Kortbilag 2 revideres i overensstemmelse hermed.

Forvaltningen foreslår, at bestemmelse vedrørende beskyttelse af diger præciseres sådan, at det entydigt fremgår, at alle diger skal bevares - dog med mulighed for gennembrud i forbindelse med anlæg af stier og veje. Kortbilag 2 revideres i overensstemmelse hermed.

Herudover vurderer forvaltningen ikke, at høringen bør give anledning til ændringer af lokalplanen. Forvaltningen vurderer ikke, at ændringerne er så omfattende, at lokalplansforslaget skal i fornyet høring.

I høringsperioden har der den 12. juni 2023 været afholdt et informationsmøde om planforslagene.

Borgmesterforvaltningen bemærker til Økonomiudvalget og byrådet, at de rettelser, der er nævnt af By- og Kulturudvalget, er foretaget.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Planområdet ligger naturskønt i tilknytning til eksisterende boligområder, nær Odense Å og omgivende natur- og kulturlandskaber. Planlægning af området sikrer kvalitet i byudviklingen ved at give mulighed for opførelse af attraktive boliger med naturen som hverdagsressource.

En storby i vækst

Planlægningen giver mulighed for et boligområde, der imødekommer boligsøgende såvel indenfor som udenfor kommunen. Der gives mulighed for opførelse af parcel-, tæt-lav-, række- og gårdhøvhuse. Området forventes at tiltrække flere indbyggere og ressourcerstærke borgere til Odense. Hermed understøttes udviklingen af en mangfoldig by med variation i boligtyper.

En klima- og miljøvenlig storby

Området indrettes på en sådan måde, at rekreative og sociale hensyn forenes med naturbeskyttelse og vandhåndtering for det samlede område. Ydermere arbejdes der ud fra et klimahensyn, med omtanke for arealanvendelsen til nye byudlæg med en væsentlig højere bebyggelsestæthed end ved traditionelle parcelhusudstyknings.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Lokalplanen danner rammen for udvikling af et naturintegreret område med mulighed for opførelse af en bred vifte af boligtyper indpasset i landskabet som alternativ til en konventionel forstadsbebyggelse.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 5-1064 Boliger i Skt. Klemens med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 38 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget

By- og Kulturforvaltningen oplyser, at der i sagsfremstillingen er henvist til et forkert nr. på lokalplanen og kommuneplantillægget i afsnittet "Sammenfattende redegørelse".

Desuden er der i lokalplanen enkelte fejllenhvisninger mellem bestemmelse 9. "Ubebyggede arealer" og bestemmelse 10. "Grundejerforening". Ud fra de afgivne høringssvar er det forvaltningens vurdering, at disse fejllenhvisninger ikke har haft betydning for den offentlige høring og afgivelse af høringssvar.

Forvaltningen anbefaler derfor, at lokalplanen og kommuneplantillægget vedtages som indstillet, og at de ovennævnte fejl rettes, inden sagen videresendes til behandling i Økonomiudvalget og byrådet.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen, og at der foretages rettelser i sagen og i lokalplanen (bilaget) som oplyst af forvaltningen.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Planerne for det nye boligområde er udarbejdet på baggrund af Odense Kommunes ønske om at imødekomme efterspørgslen på boligparceller i Odense Kommune som led i realisering af kommunens økonomiske strategi, vedtaget af byrådet den 10. oktober 2018. Samt i relation til ønsket om arbejde med klimavenlige familieboliger og klimahandleplan.

Lokalplan

Lokalplanen muliggør opførelse af 400-500 tæt-lav og åben-lav boligbebyggelse samt serviceerhverv på op til 1.200 m². Derudover gives mulighed for etablering af enten boliger eller daginstitution.

Lokalplanen inddeler området i delområder, der dels sikrer variation i boligtyper, dels muliggør udbygning over en 10-årig periode med forventet salg af første etape i 2025.

Lokalplanen fastlægger krav til bygningshøjde og -udformning, materialekarakterer og belægningstyper, som understøtter projektets signaturværdi som naturintegreret bebyggelse og som forgangseksempel med mindre grunde til parcelhuse. Lokalplanens krav til byggeriet og områdets udformning detaljeres yderligere i kravspecifikationer ved udbud af grunde i området.



Oversigtskort med planområdet (afgrænset med rødt)

Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med kommuneplanen, hvorfor der samtidig med lokalplanen er udarbejdet et kommuneplantillæg, der muliggør en boligudvikling i området. Kommuneplanen udlægger området til boligformål i 2 etager, med mulighed for variation op til tre etager i en mindre del af området.

Der har i den forbindelse været afholdt to ugers forudgående høring. Høringssvarene fra den forudgående høring blev behandlet på By- og Kulturudvalgsmøde den 8. marts 2023.

Forvaltningen har vurderet, at boligudbygningen i et byplanmæssigt perspektiv er hensigtsmæssig for at imødekomme efterspørgslen på naturintegreret tæt-lav, åben-lav boligbebyggelse og for at sikre et varieret udbud af boligtyper i Odense samlet set.

Sammenfattende redegørelse

Den sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM). Forslag til lokalplan og kommuneplantillæg er blevet miljøvurderet, og planforslagene var derfor ledsaget af en miljørapport i den offentlige høring. Miljørapporten har medvirket til at afdække planernes konsekvenser for miljø og omgivelser inden for en række miljøparametre. Miljørapporten har fungeret som et oplysningsgrundlag for udarbejdelsen, vedtagelsen og fremlæggelsen af planforslagene. Udarbejdelsen af miljørapporten har blandt andet undervejs i udarbejdelsen af lokalplanen og kommuneplantillægget givet anledning til overvejelser af især lokalplanens disponering.

I forbindelse med endelig vedtagelse af lokalplan og kommuneplantillæg skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som beskriver:

1. Hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
2. hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
3. hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
4. hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 5-1064 og kommuneplantillæg nr. 38.

Høringssvar

Planforslagene med tilhørende miljøvurdering har været i offentlig høring i perioden den 8. juni til den 11. august 2023. Der er indkommet 22 høringssvar. De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Bebyggelsens udformning og placering
- Trafikforhold
- Parkering
- Støj
- Natur og landskab
- Miljø og klima
- Fælles friareal og regnvandshåndtering
- Bygge- og anlægsfasen.

Bebyggelsens udformning og placering

I flere høringssvar udtrykkes der bekymring for den foreslåede boligfortætning, og det foreslås at reducere boligantallet og alene give mulighed for lav bebyggelse langs lokalplanområdets afgrænsning mod omgivelserne. I enkelte høringssvar forstås muligheden for tre etager som mulighed for etagebyggeri, mens et andet høringssvar udtrykker bekymring for indbliksgener og ønske om at udvide afstanden fra ny bebyggelse til omgivelserne. En række høringssvar anerkender muligheden for en boligudbygning, der skaber rammer for et alternativ til traditionelt og mere pladskrævende parcelhusbyggeri.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at det planlagte boligbyggeri afspejler aktuelle og fremadrettede tendenser inden for boligbyggeri og planlægning med udvidet fokus på bæredygtighed og klimatilpasning. Forvaltningen anerkender behovet for en præcisering af lokalplanens bestemmelse vedrørende tre etager, hvorfor der er foreslået ændring af lokalplanen.

Forvaltningen kan oplyse, at lokalplanen ikke giver mulighed for etagebyggeri, idet bebyggelsen kun må opføres med lodrette lejlighedsskel, hvilket foreslås præciseret yderligere i lokalplanen.

Lokalplanen sikrer en afstand til omgivelserne på minimum 8 m, hvilket forvaltningen vurderer er passende i forhold til områdets karakter, og hvad man kan forventes at tåle i et boligområde. Herudover fastsætter lokalplanen, at bebyggelsen maksimalt må opføres i en etage i kanten af lokalplanområdet mod øst og vest af hensyn til eksisterende nabobebyggelse.

Trafikforhold

I mange høringssvar udtrykkes der bekymring for trafikken i området, herunder trafikpres på Dahlsvej ved skolen, dårlige oversigtsforhold i krydset Dahlsvej/Stenløsevej/Skt. Klemensvej, og der foreslås forskellige trafikforbedrende tiltag.

I flere høringssvar problematiseres grundlaget for det valgte trafikscenarie samt støjberegningerne for vejtrafikstøj. I enkelte høringssvar foreslås begrænsning af støjgener gennem forskellige tiltag.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen er opmærksomme på eksisterende trafikudfordringer i området og vil allerede nu igangsætte et analysearbejde for at vurdere behovet for tiltag på Dahlsvej ved krydsningen til skolen i skolevejsregi. Der igangsættes også en analyse af krydset Dahlsvej/Stenløsevej i forhold til mulighederne for en forbedring af trafikafviklingen og trafiksikkerheden. I dette analysearbejde vil fremkommeligheden på Stenløsevej også fremgå.

Forvaltningen vurderer, at det valgte trafikscenarie med én vejadgang fra Stenløsevej skaber den bedste løsning for vejforløb og -tilslutning i den kommende byudvikling. Forvaltningen vurderer, at den eksisterende hastighedsgrænse på Stenløsevej er passende, og at der ikke er behov for at etablere en støjvold mod Stenløsevej i det nye boligområde.

Parkering

I en del høringssvar udtrykkes der bekymring for, om der kommer tilstrækkelig med parkering. Det foreslås dels at befæste nogle mindre arealer til gæsteparkering, og dels at øge grundstørrelserne for tæt-lav til 300 m² så der er plads til carporte. I et enkelt høringssvar peges der på, at der er beregnet alt for lidt plads til parkering, idet børnefamilier som regel har to biler. I et andet høringssvar udtrykkes der forventning om, at friarealet friholdes for parkering, som beskrevet i lokalplanen.

Forvaltningens vurdering:

Lokalplanen muliggør en byudvikling, der skaber et alternativ til traditionelt, pladskrævende parcelhusbyggeri og bilejerskab med baggrund i et udvidet fokus på bæredygtighed og klimatilpasning. Den fremtidige bydel er således karakteriseret ved en større tæthed, hvor flere beboere ikke ejer bil, men for eksempel er en del af en delebilsordning eller benytter cykel og kollektiv trafik som transportmiddel. Dette er afspejlet i lokalplanens bestemmelser om bebyggelsestæthed og parkeringsnormer, hvorfor bebyggelsen indrettes kompakt. Lokalplanen fastsætter et minimumskrav for parkering, og der stilles i lokalplanen krav til, at enkelte delområder indrettes med fællesparkering. Herudover giver lokalplanen mulighed for grundstørrelser ved åben-lav bebyggelse i et plan, som muliggør parkering på egen grund.

Natur og landskab

I en række høringssvar udtrykkes der bekymring for eksisterende natur- og landskabsværdi, herunder nuværende boligejeres udsigt over eksisterende marker og helhedsindtrykket af den gamle Stenløse Landsby. Der opfordres til, at den eksisterende natur og bevoksning bevares, så området i højere grad bevarer sit nuværende udtryk.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at der i lokalplanen tages hensyn til de nærmeste naboer, herunder Stenløse Landsby. Der udlægges fælles friareal mod den nordlige del af Stenløse Landsby samt en afstandszone langs planområdets afgrænsning mod den sydlige del af Stenløse Landsby samt Vangeledgårdsvej og Gyldenhuskvarteret. Derudover sikrer lokalplanen lav bebyggelse op imod nuværende nabobebyggelse i øst og vest. Lokalplanen sikrer desuden bevaring af eksisterende beplantning og diger samt mulighed for etablering af ny natur og beplantning i det fælles friareal.

Miljø og klima

I enkelte høringssvar spørges der ind til miljørapportens beregningsgrundlag for miljø og klima, og i et enkelt høringssvar opfordres til at sørge for at bibeholde de fredede diger og alle træer i planområdet af hensyn til beskyttelse af habitatarter.

I et høringssvar udtrykkes bekymring for påvirkning af drikkevand og grundvand. I et andet høringssvar udtrykkes der forventning om, at VandCenter Syd drager omsorg for gadekærets biodiversitet og attraktivitet ved vandtilførsel og vandafløb.

Forvaltningens vurdering:

I disponering af området er det sikret, at nuværende naturværdier bevares, og at ny bebyggelse placeres med hensyntagen til blandt andet nuværende diger, læhegn og træer. Desuden er den landskabelige værdi registreret og indarbejdet i plangrundlaget. Der er optaget bestemmelser i lokalplanen, der sikrer bevaring af fredede diger og alene muliggør digegennembrud ved etablering af vej. Tilsvarende sikres bevaringsværdig beplantning.

Forvaltningen vurderer, at planlægningen ikke vil medføre aktiviteter af grundvandstruende karakter, og at den planlagte areanvendelse ikke vil udgøre en risiko for grundvandsressourcen og de almene og lokale vandindvindingsinteresser i området. Forvaltningen oplyser, at gadekæret er beliggende uden for planområdet. Høringssvaret er videregivet til VandCenter Syd.

Fælles friareal og regnvandshåndtering

I et enkelt høringssvar udtrykkes der forventning om, at det grønne friareal ikke reduceres eller inddrages til boligbebyggelse, samt at friarealet friholdes for parkering. I høringssvaret stilles der spørgsmål til, om friarealets størrelse og karakter opfylder kravene i kommuneplanen.

Forvaltningens vurdering:

I gældende kommuneplan 2020-32 er kravet, at der ved etablering af 500 boliger i den øvrige by (Skt. Klemens) skal etableres et fælles friareal på minimum 20.000 m² (2 ha). I lokalplanen er friarealet cirka 13 ha og opfylder dermed kommuneplanens krav til fælles friareal. Langt over halvdelen af friarealet forventes at have høj rekreativ karakter samtidig med, at det fungerer som funktionelt landskab for håndtering af regnvand. I lokalplanen stilles desuden krav til indretning og beplantning af friarealet, og det er i lokalplanen fastsat, at friarealet blandt andet ikke må anvendes til parkering.

Bygge- og anlægsfasen

I et enkelt høringssvar udtrykkes der bekymring for bygge- og anlægsfasen, herunder i forhold til støjpåvirkning, og der stilles spørgsmål til om byggefasen kan forkortes.

Forvaltningens vurdering:

Lokalplanen kan, jævnfør planloven, ikke regulere bygge- og anlægsfasen. Som udgangspunkt er bygge- og anlægsarbejder omfattet af reglerne i Odense Kommunes forskrift om støv, støj- eller vibrationsfrembringende, midlertidige aktiviteter. Vedrørende miljømæssige gener under byggefasen har Odense Kommune mulighed for at gribe ind, hvis disse bliver uacceptable. Længden på byggeperioden afhænger af markedskonjunkturerne bevægelighed.

Opsummering af forslag til ændringer

Forvaltningen foreslår, at det maksimale etageantal i områdets afgrænsning mod øst indenfor delområde B5 reduceres fra tre til to etager.

Lovgrundlag

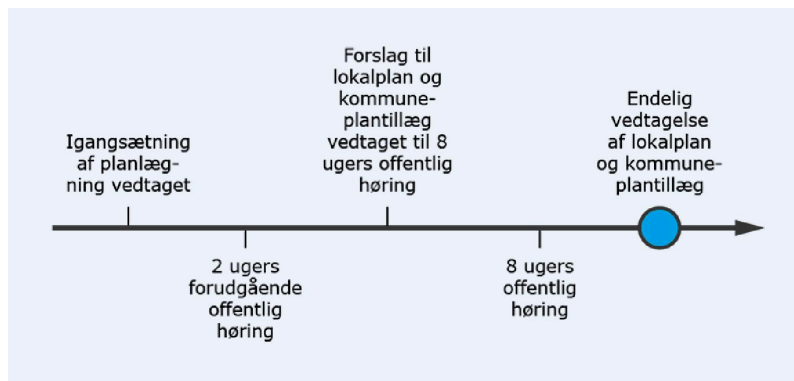
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Den sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 38 og lokalplan nr. 5-1064 med sammenfattende redegørelse til endelig vedtagelse (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage planerne, hvilket betyder, at planen ikke kan realiseres.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Sammenfattende redegørelse om miljøvurdering af Lokalplan 5-1064 Boliger i Skt. Klemens og Tillæg nr. 38 til Kommuneplan 2020-2032

Hvidbog offentlig høring_ Boliger i Skt. Klemens

Lokalplan nr. 5-1064 Boliger i Skt. Klemens

Punkt 4: Omdannelse af forpagtningsbolig til ungeboliger

00.30.08-A00-2-22

Resume

Denne sag handler om oprettelse af anlægsbevilling til omdannelse af en forpagtningsbolig i Ørbækhaven. Forpagtningsboligen, som er et rækkehus på 92 m² med 4 værelser, skal fremadrettet huse unge i alderen 15-22 år med støtte som alternativ til anbringelse. Forpagtningsboligen vil efter ombygningen rumme tre unge.

Det nye sociale tilbud understøtter indsatsen vedrørende leverandørstrategien (Budget 2021) på det specialiserede socialområde, da nogle sager hjemtages fra anbringelse ved eksterne leverandører/andre kommuner.

Omdannelsen af forpagtningsboligen er derudover i tråd med den politisk besluttede Ungestrategi "For unge der har brug for ekstra støtte", og herunder indsatsen "Nye former for støttende botilbud" (2021).

Ledigblevne forpagtningsboliger afhændes i princippet til markedspris, da provenuet dækker et årligt indtægtskrav på 11 mio. kr. på de konjunkturfølsomme anlægsområder.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen at anvende forpagtningsboligen som alternativ til anbringelse.

Forpagtningsboligen købes fri for 1,4 mio. kr. til dækning af indtægtskravet på de konjunkturfølsomme anlægsområder, og driften nulstilles på samme vis som ved almindeligt salg. Boligen ombygges for 0,4 mio. kr., og der tilføres afledt drift til den nye aktivitet.

Effekt

Flere børn og unge bliver klar til fremtiden

Omdannelsen af forpagtningsboligen til et socialt tilbud vil påvirke Odensemålet "Flere børn og unge bliver klar til fremtiden", da nogle unge i højere grad trives i egen bolig med støtte fra kommunen frem for at være anbragt.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 1,8 mio. kr. fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til ny anlægsbevilling under By- og Kulturvalget "Omdannelse af forpagtningsbolig til ungeboliger" i 2023. Midlerne frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget i 2023.
2. Der flyttes 77.000 kr. fra 2024 og frem fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget til finansiering af afledt drift.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstillinger.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen at anvende forpagtningsboligen på Ørbækvej som alternativ til anbringelse. Boligen, som er et rækkehus på 92 m² med 4 værelser, skal huse unge i alderen 15-22 år, da nogle unge reagerer negativt på at være anbragt i takt med, at de bliver ældre. Derfor kan ophold i egen bolig med støtte fra kommunen tjene som en god og nænsom overgang til voksenlivet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen hjemtager kun borgere i sager, hvor det vurderes at være både fagligt og personligt til gavn for den unge.

Det nye sociale tilbud er derudover i tråd med den politisk besluttede ungestrategi ”For unge der har brug for ekstra støtte” og herunder indsatsen ”Nye former for støttende botilbud”.

Nogle unge er anbragt med efterværn, hvorfor anbringelsen gælder frem til det 23. år. Omdannelse af forpagtningsbolig til et socialt tilbud kan derfor bidrage positivt, til at indfri effektiviseringskravet vedrørende senanbragte unge, der er vedtaget af byrådet i forbindelse med genopretningen af økonomien på det specialiserede socialområde (Budget 2021).

Det nye sociale tilbud understøtter også indsatsen vedrørende leverandørstrategien (Budget 2021) på det specialiserede socialområde, da nogle sager hjemtages fra anbringelse ved eksterne leverandører/andre kommuner.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har siden efteråret 2022 hjemtaget unge fra anbringelse til egen bolig med støtte på en anden matrikel. Erfaringerne herfra er positive, hvorfor forvaltningen ønsker at udvide indsatsen ved at øge antallet af boliger til sociale tilbud, som erstatning til anbringelse ved omdannelse af forpagtningsboligen i Ørbækhaven, til sociale tilbud.

Økonomi

Sagen betyder, at der flyttes midler fra Beskæftigelses- og Socialudvalgets serviceramme til ny anlægsbevilling og afledt drift under By- og Kulturudvalget.

Beskrivelse	Styrsområde	Udvalg	2023	2024	2025	2026 og frem
<i>kr. i 2023-pl</i>						
Serviceramme Beskæftigelses- og Socialudvalgets	Drift	BSU	-1.805.000	0	0	0
Omdannelse af forpagtningsbolig til ungeboliger	Anlæg	BKU	355.000	0	0	0
Intern salg/ Frikøb af forpagtningsbolig	Anlæg	BKU	1.450.000	0	0	0
Finansiering af afledt drift	Drift	BSU	0	-77.000	-77.000	-77.000
Afledt drift	Drift	BKU	0	77.000	77.000	77.000
I alt			0	0	0	0

Note: Afledt drift er beregnet med overtagelse fra 2024.

Nulstilling af afledt drift ved køb og salg af bygninger foretages ved effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår 2023.

Punkt 5: Prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord for 2024

13.06.00-P19-22-23

Resume

By- og Kulturforvaltningen fremlægger i lighed med tidligere år forslag til salgspriser for bolig- og erhvervsjord gældende for 2024.

Samtidig informeres om status på byggemodnede salgsklare arealer.

Effekt

En storby i vækst

Det differentierede udbud af bolig- og erhvervsjord i Odense Kommune understøtter, at flere borgere bosætter sig i kommunen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Salgspriser på bolig- og erhvervsjord gældende for 2024 fastsættes som foreslået i sagsfremstillingen.
2. Parcelhusgrundene udbydes til salg med vilkår om maks. en grund pr. køber ved det offentlige udbud.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Boligjord

Odense Kommune har salgsklare parcelhusgrunde i Bellinge, Markhaven og Sandhusvænget.

Herudover er der salgsklare storparceller i Bellinge.

Bellinge

Odense Kommune godkendte den 18. januar 2023 byggemodning af Bellinge Fælled etape 4, herunder byggemodning af 83 parcelhusgrunde og 6 storparceller.

Byggemodningen igangsættes september 2023 og forventes færdig i 2025.



Storparceller i Bellinge

Storparcellerne B5 og B6 foreslås fastsat til 750 kr. pr. m²

Storparcellerne B8 og B9 anbefales udbudt til salg med særlige klimakrav. Det primære formål er et forsøg på at sikre en reduktion i CO2 udledningen i forbindelse med byggeriet. Der vil blive forelagt særskilt sag herom.

I lokalplanen for Bellinge Fælled etape 4 er der udlagt et areal til daginstitution eller tæt-lav boligbyggeri.

Hvis Børn- og Ungeforvaltningen vurderer, at der ikke er behov for en daginstitution, vil grunden blive udbudt til salg som storparcel til opførelse af tæt-lav boligbyggeri med en mindstepris på 750 kr. pr. m²

Parcelhusgrunde i Bellinge

De første 28 parcelhusgrunde blev udbudt til salg den 30. juni 2023 med overtagelse den 1. marts 2024. Tilbudsfristen var den 1. september 2023. Der er den 7. september 2023 solgt 21 af de 28 grunde.

Mindstepriser for de 28 parcelhusgrunde og servicearealet til dagligvarebutik blev godkendt den 13. januar 2023.

De resterende 55 parcelhusgrunde udbydes løbende til salg i 2023/2024.

De 55 parcelhusgrunde foreslås prisfastsat til mindstepriser på mellem 0,95 mio. kr. til 1,80 mio. kr. inkl. moms.

Grundstørrelserne varierer fra ca. 700 til ca. 1.442 m².

Markhaven

Odense Kommune har byggemodnet 102 parcelhusgrunde i Markhaven. Der er aktuelt solgt 38.

Der er således 64 parcelhusgrunde til salg i Markhaven.

Da salg/udbygning af området tager længere tid end ventet, er der iværksat tiltag med henblik på at få området "forskønnet". Der sås græs og plantes hæk rundt om de salgbare parcelhusgrunde. Dels af hensyn til områdets beboere, dels som salg fremstød.

Salgsprisen anbefales for nuværende fastholdt.

Sandhusvænget 7

Odense Kommune har tilbagekøbt parcelhusgrunden Sandhusvænget 7, da grunden ikke blev bebygget som aftalt. Der var forinden meddelt flere fristforlængelser.

Sandhusvænget foreslås udbudt uden mindstepris.

Erhvervsjord

Der er den 1. august solgt ca. 2,5 ha erhvervsjord. Arealerne er primært solgt i Tietgenbyen. Den samlede salgbare byggemodnede beholdning af erhvervsjord er på ca. 20 ha.

Område	Byggemodnet beholdning	Mindstepris pr. m ² grundareal (ekskl. moms)
Odense Syd – Teknikvej	Ca. 1,0 ha	150 kr.
Seden Nord	Ca. 1,7 ha	150 kr.
Energivej	Ca. 4,2 ha	180 - 190 kr.
Tietgenbyen Nord, etape 1	Ca. 13 ha	200 - 320 kr.

Der er indgået betinget købsaftale for de resterende kommunale erhvervsarealer i Tietgenbyen. I alt ca. 83 ha.

Der arbejdes med planlægning for et nyt kommunalt erhvervsområde ved Hvilehøjvej. Arealet vil omfatte ca. 32 ha.

Herudover arbejdes der for at lokalisere mulighed for yderligere erhvervsjord. Status herfor vil fremgå i forbindelse med arbejdet med kommuneplanrevisionen. Priserne på erhvervsjord foreslås fastsat uændret.

Serviceareal

Arealer, der eksempelvis kan anvendes til institutioner og/eller dagligvarebutikker/liberalt erhverv.

Nedenstående grunde er salgsklare og byggemodnede samt allerede prisfastsat i forbindelse med prisfastsættelsessag for 2023.

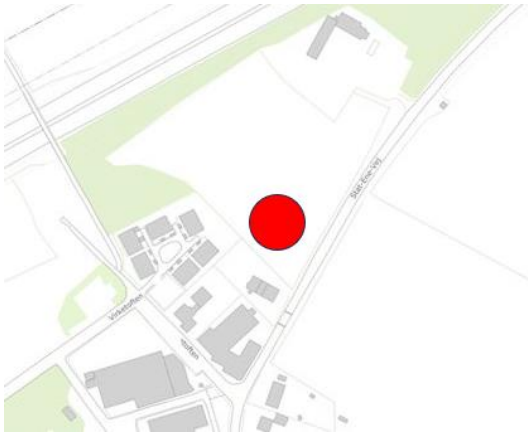
Servicearealerne foreslås prisfastsat uændret.

Servicearealer	Byggemodnet beholdning	Mindstepris pr. m ² grundareal (ekskl. moms)	Mindstepris pr. etage-m ² byggeret (ekskl. moms)
Blækhaten, butiksareal	2.877 m ²	685 kr.	
Seden Syd, butiksareal	Ca. 3.800 m ²	240 kr.	
Villestofte, butiksareal	Ca. 16.000 m ²	240 kr.	
Kirkendrup	Ca. 8.500 m ²	210 kr.	
Væbnerhaten	Ca. 3.600 m ²	240 kr.	
Blangstedgård	Ca. 1.400 etage-m ² byggeret		840 kr.
Fraugde	Ca. 14.000 m ²	210 kr.	
Bellinge Fælled	Ca. 10.000 m ²	Uden mindstepris	

Stat-Ene-Vej

Det følger af detailhandelsanalysen, at der er kundegrundlag til en ny dagligvarebutik i Fraugde. Derfor påtænkes der planlagt for et nyt serviceareal til dagligvarer på et kommunalt ejet areal ved Stat-Ene-Vej.

Arealet er ca. 5.400 m² og er i dag udlagt til offentlige formål.



Arealet foreslås udbudt til salg uden mindstepris med betingelse om byrådets godkendelse af ændrede planforhold, der muliggør opførelse af den ønskede dagligvarebutik.

Arealet sælges til højstbydende og til markedspris.

Fastsættelse af arealernes kontante markedsværdi er foretaget ud fra, hvordan arealerne er og forefindes, ud fra de på vurderingstidspunktet gældende markeds- og konjunkturforhold.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune - herunder for kommunens kassebeholdning, da sagen alene omhandler prisfastsættelse af de enkelte arealer/områder.

Budgetrammen for de konjunkturfølsomme anlægsområder er i overslagsårene placeret under Økonomiudvalget og frigives årligt til By- og Kulturudvalget i forbindelse med budgetvedtagelsen med udgangspunkt i en produktionsplan gældende for kommende budgetår og overslagsår. Produktionsplanen justeres årligt af By- og Kulturforvaltningen i forbindelse med den indledende del af budgetprocessen.

Bilag

Ledige servicearealer - 2024

Ledige parcelhusgrunde 2024

Ledige erhvervsgrunde - 2024

Punkt 6: Omprioritering af midler til anlægsprojektet "Grejbanken"

00.30.08-A21-1-23

Resume

Denne sag handler om fordyrelse af anlægsprojektet "Grejbanken" og omprioritering af midler til finansiering af merudgiften på 1,9 mio. kr. Grejbanken bruges til opbevaring af kajakker, kanoer, cykler og andet friluftsudstyr, som udlånes til skoler og institutioner.

I budget 2021 blev 2,8 mio. kr. bevilget til en ny bygning i Skibhusgården, da den eksisterende bygning er udtjent og står til nedrivning.

Projektet har været ramt af en række forsinkelser, blandt andet på grund af Corona og behov for en omprojektering. Dermed er udbuddet på entreprisedelen endt med en fordyrelse.

Udbuddet på entreprisedelen er endt med at være 1,9 mio. kr. dyrere end budgetteret.

Effekt

Storby i vækst

Idet der omprioriteres fra de løbende anlægsrammer, har sagen en negativ konsekvens for en storby i vækst. Omvendt har udførelsen af projektet en positiv effekt.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Omprioritering af 0,75 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Skolernes genopretning" til anlægsbevillingen "Grejbanken" i 2024.
2. Omprioritering af 0,25 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Ombygning/renovering SFO" til anlægsbevillingen "Grejbanken" i 2024.

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeudvalget indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

3. Flytning af 0,9 mio. kr. fra Børn- og Ungeudvalget serviceramme i 2023 til By- og Kulturudvalget, som konverteres til anlæg i 2023 på anlægsbevillingen "Grejbanken". Midlerne frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlemmerne Søren Freiesleben og Andreas Møller stiller ændringsforslag om at udskyde sagen 1 år.

Udvalgsmedlemmerne Søren Freiesleben og Andreas Møller stemmer for ændringsforslaget. Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen og Maria Brumvig stemmer imod ændringsforslaget, da projektet allerede er forsinket.

Konklusion: Ændringsforslaget bortfalder

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben undlader at stemme.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Udvalgsmedlem Reza Javid stiller ændringsforslag om at udskyde sagen i 1 år.

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley Larsen, Brian Dybro, Tim Vermund, Christoffer Lilleholt, Søren Windell og Tommy Hummelrose samt udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod. Ændringsforslaget er dermed bortfaldet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Udvalgsmedlem Reza Javid undlader at stemme.

Sagsfremstilling

I budget 2021 bevilgede byrådet 2,8 mio. kr. til By- og Kulturudvalget til "Grebanken" i Skibhusgården under UngOdense, da den eksisterende bygning er udtjent. "Grebanken" bruges til opbevaring af kajaker, kanoer, cykler og andet friluftstyre, som udlånes til skoler og institutioner.

Projektet omhandler opførelsen af en stålhal med en opvarmet mindre bygning indeni. Projektet har været ramt af en række forsinkelser.

Fordyret udbud

Efter afvikling af udbud viste projektet sig at blive dyrere end det afsatte budget. Ved udbuddet blev der kun modtaget to tilbud. Det billigste tilbud var på 3,7 mio. kr. Denne pris vurderes i overensstemmelse med markedet, set i lyset af de

seneste års prisstigninger sammenholdt med, at det overslag, der ligger til grund for bevillingen fra 2021, er regnet i 2020.

Det fremgår af tabel 1 "Budget 2023 efter udbud", at der udestår en finansiering på 1,9 mio. kr. til realisering af projektet.

Budget 2023 efter udbud	
<i>beløb i mio. kr.</i>	
Bevilling budget 2021	2,8
Tilbud fra entreprenør	-3,7
Bygherreomkostninger mv.	-1,0
Difference	-1,9

**Note: + = indtægter, - = udgifter*

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget har i forbindelse med fordyrelse af anlægsbevillinger fem handlemuligheder:

1. Projektet stoppes og den resterende bevilling kan omprioriteres på ny.
2. Der kan ske genudbud med nødvendig og minimal omprojektering.
3. Der kan ske genudbud ved omvendt licitation.
4. Skalering af projektet.
5. Omprioritering fra andre bevillinger.

Ad 1.) Da de eksisterende haller, som er sammenbygget, er udtjente og nedrivningsværdige, vurderer By- og Kulturforvaltningen, at det ikke er en mulighed at stoppe projektet "Grejbanken", for at prioritere den resterende bevilling på ny. Derudover er det akut mangel på halkapacitet til opbevaring af udstyr, som for nuværende delvist er placeret udenfor.

Ad 2.) og 3.) Forvaltningen vurderer ikke et nyt genudbud som en reel mulighed, da erfaringer peger på, at grundet prisstigninger i markedet vil et genudbud sandsynligvis give en yderligere fordyrelse.

Ved genudbud med omvendt licitation på projekter af denne størrelse er det en udfordring at finde nogen, som vil byde ind. Derudover vil omkostninger til projektering indtil nu gå tabt.

Ad 4.) Projektet er søgt skaleret indenfor den nuværende ramme. Yderligere nedskalering af projektet vurderes ikke som en reel mulighed, idet størrelsen på projektet giver minimale muligheder for skaleringspotentiale.

Ad 5.) Det er muligt at omprioritere midler fra andre anlægsrammer herunder de løbende anlægsrammer fra bevillingen "skolernes genopretning" samt bevillingen "ombygning og reovering af SFO". Derudover omprioriteres 0,9 mio. kr. fra Børn- og Ungeudvalgets serviceramme, som konverteres til anlæg på bevillingen "Grejbanken" i 2024.

Forvaltningen foreslår at omprioritere i alt 0,75 mio. kr. fra anlægsrammen skolernes genopretning og 0,25 mio. kr. fra anlægsrammen "ombygning og reovering af SFO" til at finansiere merudgiften på "Grejbanken".

Konsekvensen ved omprioriteringen er, at restarbejder i 2024 vedrørende renovering af kloakker på Risingskolen, samt flisearbejder på Hjalleseskolen og Rosengårdsskolen og asfalt på Lumby og Stige Skole udskydes. De påtænkte kloakarbejder på Risingskolen, som ville betyde, at ledningsnettet bedre er i stand til at optage ekstremregn, udskydes til 2025.

Økonomi

Sagen har en negativ likviditetsmæssig påvirkning på Odense Kommunes kassebeholdning i 2023 på 100.000 kr., som modsvares af en tilsvarende positiv påvirkning i 2024.

Økonomiske konsekvenser

	Styingsområde	Udvalg	2023	2024	Total
Bevilling "Grejbanken"	Anlæg	BKU	1.000.000	900.000	1.900.000
Løbende anlægsramme "Skolernes genopretning"	Anlæg	BKU	0	-750.000	-750.000
Løbende anlægsramme "ombygning/renovering SFO"	Anlæg	BKU	0	-250.000	-250.000
Børn- og Ungeudvalgets servicramme	Service	BUU	-900.000	0	-900.000
Kassen	Finansposter	Intet udvalg	-100.000	100.000	0
I alt			0	0	0

Af ovenstående fremgår finansieringsforslag på i alt 1,9 mio. kr. til fordyrelse af "Grejbanken" i 2023 via de løbende anlægsrammer fra skolernes genopretning med 0,75 mio. kr. i 2024 samt ombygning/renovering SFO med 0,25 mio. kr. i 2024. Derudover flyttes 0,9 mio. kr. fra Børn- og Ungeudvalgets servicramme til By- og Kulturudvalget i 2023, som konverteres til anlæg på bevillingen "Grejbanken" i 2024.

Omprioriteringen giver ikke anledning til ændringer i forventning til afledt drift.

Punkt 7: Omprioritering til Signalanlæg Lavsenvænget

00.30.08-A00-2-22

Resume

Denne sag handler om omprioritering af midler til finansiering af etableringen af signalregulering på Lavsenvænget.

Det er aftalt i partnerskabsaftalen mellem Odense Kommune og Gartnerbyen P/S (grundejer), at der skal etableres et signalanlæg. Det er endvidere aftalt, at udgifterne deles ligeligt mellem parterne, baseret på overslag på 2,8 mio. kr. Det samme gælder projektering på 0,5 mio. kr., som også deles ligeligt.

Projektet er færdigprojekteret og prisen på anlægget vurderes at koste 5,3 mio. kr. Odense Kommunes andel af anlægget udgør 3,6 mio.kr. inkl. ny projektering.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Signalanlægget etableres for at sikre trafiksikkerhed og fremkommelighed.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender omprioritering til etablering af Trafiksignal på Lavsenvænget under Handlingsplan for mobilitet og byrum fra Trafik og Mobilitetsplan på 3,6 mio.kr. på anlæg under By- og Kulturudvalget i 2023. Midlerne stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget i 2023.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Denne sag handler om omprioritering af midler til finansiering af etableringen af signalregulering på Lavsenvænget.

Da det samlede projekt vedrørende Gartnerbyen blev vedtaget i 2017, var det en forudsætning, at der skulle etableres en ny signalregulering i krydset Christmas Møllers Vej og Lavsenvænget. Forudsætningen skyldtes hensynet til trafikafviklingen og trafiksikkerheden i området.



I henhold til partnerskabsaftalen af den 9. oktober 2017 mellem Odense Kommune og Gartnerbyen P/S (grundejer), som byrådet den 1. november 2017 tiltrådte, skal etableringen af signalreguleringen igangsættes således, at signalreguleringen står færdig og funktionsdygtig senest ved ibrugtagning af ny bebyggelse i etape 2 i Gartnerbyen.

I partnerskabsaftalen mellem Odense Kommune og Gartnerbyen i 2017 blev det desuden aftalt, at udgifterne til projektet skulle deles ligeligt med 50/50 mellem parterne. Gartnerbyen skulle dog maksimalt betale halvdelen af det daværende prisoverslag, der blev beregnet til 2,8 mio. kr. samt halvdelen af projekteringsudgiften på 0,50 mio. kr. til projektering. Det betyder, at Gartnerbyen jf. aftalen maksimalt skal betale samlet 1,65 mio. kr. til signalanlægget.

Den 3. maj 2023 frigav By- og Kulturudvalget 0,25 mio. kr. i forbindelse med prioritering af Handlingsplan for mobilitet og byrum på trafikområdet for 2023. I henhold til partnerskabsaftalen af den 9. oktober 2017 mellem Odense Kommune og Gartnerbyen, har Gartnerbyen tilsvarende indbetalt 0,25 mio. kr. Projekteringen af signalet er nu afsluttet, og der er beregnet et nyt overslag på etableringen af signalreguleringen, som forventes at stå færdigt den 1. juli 2024.

Som følge af inflation og prisstigninger lyder det nye overslag for etableringen af signalet i 2023 på 5,30 mio. kr.

Der er, som nævnt ovenfor, frigivet 0,25 mio. kr. til projektering. Gartnerbyens andel af det samlede projekt inkl. dennes andel af projektering udgør det maksimale beløb i følge partnerskabsaftalen på 1,65 mio. kr.

Derfor indstiller By- og Kulturforvaltningen til, at der omprioriteres 3,6 mio. kr. fra "Trafik- og Mobilitetsplan" til selve etableringen af signalet placeret under anlægsrammen for Handlingsplan for mobilitet og byrum, "#31 Bedre

Signalregulering – Trafiksignal Lavsenvænget”.

Signalanlægget forventes færdiggjort ultimo 2023.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Beløb i kr.	Styingsområde	Udvalg	2023	I alt
Handlingsplan for Mobilitet og Byrum (BKF)	Anlæg	BKU	5.292.000	5.292.000
Ramme til finansiering af Trafik- og mobilitetsplan	Anlæg	BKU	-3.642.000	-3.642.000
Medfinansiering Gartnerbyen			-1.650.000	-1.650.000
I alt			0	0

Midlerne placeres under anlægsrammen ”Handlingsplan for mobilitet og byrum” og afsættes under #31 Bedre Signalregulering – Trafiksignal Lavsenvænget.

Den afledte drift estimeres til at være 50.000 kr. pr. år og vil blive søgt finansieret via den afsatte pulje under Økonomiudvalget til ”Trafikprojekter”. Den afledte drift frigives, når anlægget er færdiggjort, forventeligt i forbindelse med Effekt og Økonomiopfølgning for 2. halvår 2024.

Punkt 8: Redegørelse til Ankestyrelsen om deltagelse i netværksrejser som led i kommunens sponsoraftale med Odense Sport & Event

00.01.10-P21-1-23

Resume

Sagen var forelagt på Økonomiudvalgets møde den 27. september 2023 og blev udsat med henblik på tydeliggørelse af forvaltningens faglige vurderinger. Dette er indarbejdet i sagsfremstillingen, hvorfor sagen nu forelægges på ny.

Ved brev af 1. september 2023 har Ankestyrelsen bedt Odense Byråd om en udtalelse på baggrund af en artikel på dr.dk om Odense Kommunes deltagelse i de netværksrejser, der udgør én blandt flere ydelser, som Odense Kommune har købt via kommunens sponsoraftale med Odense Sport & Event.

Borgmesterforvaltningen har i den forbindelse udarbejdet et udkast til redegørelse.

Der skal med denne sag tages stilling til besvarelse af Ankestyrelsen.

Der henvises i redegørelsen til en række bilag, som vil blive fremsendt til Ankestyrelsen. Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det udkast til redegørelse, der fremgår af sagsfremstillingen, på en fyldestgørende måde beskriver sagens faktiske omstændigheder mv., hvorfor Borgmesterforvaltningen ikke har fundet det nødvendigt at medtage de pågældende bilag i forbindelse med byrådets behandling af besvarelsen af Ankestyrelsen.

Der er tale om følgende bilag:

- Odense Kommunes sponsoraftaler med Odense Sport & Event i perioden juli 2018 - juli 2021, juli 2021 - juli 2022 og perioden juli 2022 - til juli 2025.
- Bilag til sponsoraftalerne.
- Invitationer og programmer til de omtalte netværksrejser.

Såfremt et eller flere af byrådets medlemmer måtte ønske det, vil Borgmesterforvaltningen naturligvis fremsende de pågældende bilag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til byrådet, at Ankestyrelsen besvares som angivet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har ved brev af 1. september 2023 bedt Odense Byråd om en udtalelse på baggrund af en artikel på dr.dk om Odense Kommunes deltagelse i de netværksrejser, der udgør én blandt flere ydelser, som Odense Kommune har købt via kommunens sponsoraftale med Odense Sport & Event.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Ankestyrelsen besvares således:

"1. Indledning

Ved brev af 1. september 2023 har Ankestyrelsen bedt Odense Byråd om en udtalelse på baggrund af en artikel på dr.dk. Det fremgår af artiklen, at Odense Kommune” i alt 18 gange [har] godkendt, at en kommunal chef er fløjet med på en eksklusiv sponsorrejse, som er arrangeret af Odense Boldklub.”

Nedenfor redegøres der for sagens faktiske omstændigheder, ligesom der redegøres nærmere for sagens retlige grundlag og Borgmesterforvaltningens faglige og juridiske vurdering af sagen.

Til brug for Ankestyrelsens behandling af sagen fremsendes følgende bilag:

- Odense Kommunes sponsoraftaler med Odense Sport & Event i perioden juli 2018 - juli 2021, juli 2021 - juli 2022 og perioden juli 2022 - til juli 2025.
- Bilag til sponsoraftalerne.
- Invitationer og programmer til de omtalte netværksrejser.

2. Konklusion

Det er Borgmesterforvaltningens klare vurdering, at det er lovligt for Odense Kommune at indgå en sponsoraftale som den foreliggende med Odense Sport & Event.

Det er således også Borgmesterforvaltningens klare vurdering, at det er lovligt for kommunen at deltage i de omtalte netværksrejser, som udgør en blandt flere ydelser i sponsoraftalerne.

Der er herved lagt vægt på:

- At Odense Kommune i overensstemmelse med tilsynspraksis forud for aftalens indgåelse har foretaget en vurdering af sponsoraftalernes værdi med henblik på sikring af, at aftalen er indgået til markedspris.
- At de ydelser, der købes som led i sponsoratet, i overensstemmelse med tilsynspraksis, dels er egnet til at eksponere og brande kommunen, og dels er egnet til at blive anvendt til varetagelse af lovlige kommunale formål, som fx erhvervsfremme.
- At kommunen sørger for at gøre brug af de ydelser, der er købt via sponsoratet, så det sikres, at sponsoratet ikke får karakter af ulovlig kommunal støtte til en privat virksomhed.

- At indholdet af sponsoraftalerne ligger inden for rammen af det vide skøn, der ifølge tilsynspraksis er overladt til kommunerne i forhold til prioriteringen af kommunale midler.

Nedenfor redegøres der nærmere for Borgmesterforvaltningens samlede vurdering og konklusion med henvisning til sagens faktiske omstændigheder og de retlige rammer for kommuners mulighed for at indgå sponsoraftaler med private virksomheder.

3. Sagens faktiske omstændigheder

Netværksrejserne udgør én blandt flere ydelser i den sponsorpakke, som Odense Kommune har købt via sponsoraftaler, der er indgået mellem Odense Kommune og Odense Sport & Event, der ejer Odense Boldklub (OB).

Odense Kommune har som led i aftalerne i perioden 2018 og frem til artiklen på dr.dk deltaget i 10 netværksrejser med to medarbejdere på hver rejse.

Nedenfor redegøres der for sponsoraftalernes varighed og indhold samt Odense Kommunes formål med at indgå sponsoraftalerne.

3.1 Sponsoraftalernes varighed og indhold

Odense Kommune har siden 2013 haft en sponsoraftale med Odense Sport & Event, der ejer fodboldklubben OB. Denne redegørelse omhandler imidlertid alene sponsoraftaler med Odense Sport & Event fra 2018 og frem, da det er disse aftaler, der omtales i artiklen på dr.dk. Det er tilsvarende fra 2018, at netværksrejserne, som er temaet for artiklen, bliver en del af sponsoraftalerne.

Aftalerne fra 2018 og frem er indgået for en periode på 3 år. Dog således at aftalen for perioden juli 2018 til juli 2021 blev forlænget i yderligere ét år til juli 2022 på baggrund af den helt særlige situation i forbindelse med Covid-19.

Den nuværende sponsoraftale på 650.000 kr. årligt løber således for perioden juli 2022 til juli 2025.

Odense Sport & Events aftaler med deres sponsorer følger OB's sæson.

Rammerne for sponsoraftalernes indhold er forud for aftalernes indgåelse/forlængelse forelagt for Økonomiudvalget henholdsvis den 13. juni 2018, den 7. april 2021 og den 21. april 2022.

Hovedelementerne i sponsoraftalerne fra 2018 og frem er følgende:

- Eksponering & synlighed: LED-bandeeksponering, navnerettighed (Odense Robotic Lounge på stadion), synligt logo på fx storskærme mv.

- Hospitality: En oplevelsespulje, VIP-kort til OB's kampe, en årlig skybox på stadion, VIP-vouchers til stadion.
- Erhvervsnetværk: 10-12 årlige netværksmøder, 2 årlige Business Club netværksarrangementer, et årligt partnerarrangement, en årlig Business Club rejse og en årlig partnerrejse.
- CSR-ydelser: Målrettede ydelser til blandt andet børn og unge i udsatte positioner (fx årlige kamparrangementer og billetter til hjemmekampe), skoler (fx besøg af spillere inkl. oplæg, "professionel for en dag"-arrangementer), beskæftigelsesområdet (fx oplæg overfor unge på vej) mv. CRS-ydelserne ligger udover aftalerne, og Odense Kommune betaler således ikke for disse.

For en udtømmende opregning henvises til sponsoraftalerne med tilhørende bilag, som fremsendes som bilag til brug for Ankestyrelsens behandling af sagen.

3.2. Odense Kommunes formål med at indgå sponsoraftale med Odense Sport & Event

Via ydelserne om eksponering og synlighed giver sponsoraftalerne kommunen mulighed for at eksponere Odense for et bredt publikum fx via TV-eksponering. Det kan både være enkelte begivenheder og/eller bosætnings- og tiltrækningskampagner, ligesom Odenses erhvervmæssige styrkepositioner inden for robotter, droner, it og velfærdsteknologi eksponeres. Eksponeringen vurderes at kunne bidrage til udviklingen af flere arbejdspladser og tiltrækning af kvalificeret arbejdskraft.

Gennem sponsoratets hospitality-ydelser kan Odense Kommune vise interesserede investorer samt lokale og nationale virksomheder/samarbejdspartnere de unikke sider af Odense og den bystolthed og atmosfære, Odense har i byen. Hospitality-ydelser understøtter kommunens indsatser for tiltrækning af investeringer og arbejdspladser og sikrer en kontinuerlig dialog med det lokale erhvervsliv om Odense Kommunes større strategiske dagsordener. Til brug for sådanne formål aktiveres fx ovennævnte VIP-kort af relevante kommunale chefer.

Sponsoratets netværksydelser giver samtidig kommunen adgang til det stærkeste erhvervsnetværk på Fyn via Odense Sport & Events erhvervsnetværk, herunder netværksrejser, hvor kommunens repræsentanter kan indgå en direkte og personlig dialog med virksomhederne om etablering af virksomhedspraktik, løntilskud m.m., som både skal sikre virksomhederne den rette arbejdskraft og ikke mindst komme ledige i Odense Kommune til gavn.

Erhvervsnetværket, herunder netværksrejserne, bruges også til at dagsordensætte strategisk udvalgte emner, som har relevans for kommunens erhvervsrettede tiltag og image, fx ved at få input til udarbejdelsen af kommunens erhvervs- og vækstpolitik og få kvalificeret kommunens erhvervsservice. På den måde sikres input fra et repræsentativ udsnit af byens virksomheder på en effektiv og inddragende måde.

Derudover giver deltagelse i erhvervsnetværket også mulighed for, at kommunens iværksætterservice kan invitere Odenses mange startup-virksomheder med til netværksmøder og den vej igennem bidrage til, at lokale startup-virksomheder får adgang til sparring, netværk og investering for at udvikle deres virksomheder.

Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det er afgørende for kommunens synlighed og tilgængelighed at være til stede dér, hvor virksomhederne er og ikke mindst vise interesse for de udfordringer, som virksomhederne står med i dagligdagen.

Den fysiske tilstedeværelse hos virksomhederne og i netværksaktiviteter bidrager positivt til en øget personlig dialog om muligheder og begrænsninger. Dialogen føres således både i kommunens daglige virke, og når embedsmænd deltager i diverse netværksaktiviteter og netværksrejser.

Den viden, som kommunens repræsentanter får gennem deltagelse i det stærkeste erhvervsnetværk på Fyn og ved afholdelse af egne netværksarrangementer, bruges til at tilpasse kommunens erhvervsservices, så det kommer flest mulige virksomheder til gode. Det er Borgmesterforvaltningens klare oplevelse, at effekten af erhvervsservice øges ved personlig kontakt til virksomhederne. Kontakten initieres dels gennem deltagelse i netværksaktiviteter via sponsoraftalerne og dels af kommunens egne aktiviteter. Odense Kommune har fx skruet op for den opsøgende og pro-aktive tilgang gennem flere virksomhedsbesøg og netværksaktiviteter, hvor kommunens medarbejdere er synlige for virksomhederne.

Helt generelt er der via netværksaktiviteterne mulighed for en mere tæt og uformel dialog med virksomhederne, hvilket efter Borgmesterforvaltningens vurdering er værdifuldt i forhold til et eventuelt fremtidigt samarbejde. Det er i den forbindelse ikke afgørende, at der ved netværksaktiviteter i Danmark eller udlandet er programsat seminarer eller konferencer, idet dialogen og den tætte kontakt til erhvervslivets repræsentanter er det centrale i kommunens deltagelse i erhvervsnetværket.

4. Sagens retlige grundlag og Odense Kommunes juridiske vurdering

4.1. Kommuners adgang til at indgå sponsoraftaler

Helt tilbage fra Indenrigsministeriets redegørelse af 17. september 2001 om kommuners engagement i professionel fodbold er det fast antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne har adgang til at varetage informationsmæssige opgaver, herunder gøre opmærksom på kommunens navn og eksistens via sponsoraftaler.

Dette fremgår blandt andet af den daværende Statsforvaltningens udtalelse af 18. oktober 2016 om Odense Kommunes engagement i musikfestivalen Tinderbox.

Statsforvaltningen henviser i samme udtalelse til det daværende Statsforvaltningen Syddanmarks udtalelse af 7. marts 2008 vedrørende Odense Kommunes sponsoraftale i forbindelse med afholdelsen af en koncert med Elton John. Af denne udtalelse fremgår blandt andet følgende:

”Det er videre fast antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne har adgang til at varetage informationsmæssige opgaver, herunder gøre opmærksom på kommunens navn og eksistens. Kommunen kan således lovligt indgå aftaler med fx en professionel fodboldklub om, at kommunen mod betaling får kommunens navn trykt på spillertrøjerne. Det er i den forbindelse af afgørende betydning for lovligheden, at der er tale om en gensidigt bebyrdende aftale mellem klubben og kommunen, samt at kommunen højst betaler markedsprisen herfor, således at der ikke er tale om et maskeret tilskud til fodboldklubben. Kommunens køb af reklameydelser til brug for promovring af kommunen må ikke stå i åbenbart misforhold med formålet.

[...]

Det er således ikke i sig selv i strid med lovgivningen, at en kommune indgår aftaler om markedsføring af kommunen, heller ikke selvom aftaleparten måtte være en enkeltvirksomhed. Afgørende for lovligheden af en sådan aftale er, at der er tale om en gensidigt bebyrdende aftale, og kommunen skal derfor sikre sig, at kommunen ikke betaler mere end det,

ydelsen er værd. I modsat fald vil aftalen indebære en indirekte støtte til aftaleparten. I mange tilfælde vil det imidlertid ikke være muligt at foretage en entydig konstatering af værdien af en bestemt ydelse. En fastlæggelse af, hvad der må anses for markedsmæssige vilkår, vil derfor ofte i høj grad være undergivet en skønmæssig vurdering. Ved udøvelsen af dette skøn må der tilkomme kommunen en vis margin.”

Som nævnt ovenfor under pkt. 3.2 er et af formålene med Odense Kommunes indgåelse af sponsoraftalerne netop at sikre kommunen mulighed for at eksponere Odense for et bredt publikum. Det kan både være enkelte begivenheder og/eller bosætnings- og tiltrækningskampagner, ligesom Odenses erhvervsmæssige styrkepositioner inden for robotter, droner, it og velfærdsteknologi eksponeres.

Odense Kommune er, jf. blandt andet Statsforvaltningens udtalelse om kommunens engagement i Tinderbox, opmærksom på, at det skal sikres, at kommunen ikke betaler mere end markedsprisen for sponsoratet. Odense Kommune har således forud for indgåelse af sponsoraftalerne foretaget en vurdering af sponsoratets værdi, så det herved sikres, at der er tale om et køb til markedspris.

Det er på baggrund af ovenstående Borgmesterforvaltningens klare vurdering, at det er lovligt for Odense Kommune at indgå en sponsoraftale som den foreliggende med Odense Sport & Event.

Med hensyn til lovligheden af de enkelte ydelser i sponsoratet, henvises der til pkt. 4.2 umiddelbart nedenfor.

4.2. Krav til sponsoratets ydelser

For så vidt angår spørgsmålet om, hvilke modydelser en kommune kan modtage som led i en sponsoraftale, fremgår følgende af Statsforvaltningens udtalelse af 18. oktober 2016 om Odense Kommunes engagement i Tinderbox:

”Det er – under henvisning til ovennævnte tilsynspraksis – Statsforvaltningens opfattelse, at en kommune ved indgåelse af en sponsoraftale som den omhandlede lovligt, kan varetage sådanne hensyn til eksponering og branding af kommunen. Dette må imidlertid – tillige med kravet om, at aftalen er indgået på markedsvilkår, jf. herom nedenfor – forudsætte, at de ydelser, som kommunen modtager som led i en sådan sponsoraftale faktisk er egnede til at eksponere og brande kommunen. Kan de ydelser, som modtages som led i en sådan aftale, konkret ikke antages at have nogen brandingmæssig virkning, er det Statsforvaltningens opfattelse, at det må være et krav, at der kan peges på andre kommunale interesser i som led i en sponsoraftale at modtage de pågældende ydelser.”

De ydelser, der købes som led i sponsoratet, skal således enten være egnede til at eksponere og brande kommunen eller være egnet til at blive anvendt til varetagelse af andre lovlige kommunale interesser.

Formålet med Odense Kommunes indgåelse af den konkrete sponsoraftale er ikke alene at opnå en eksponering af kommunen.

Det er efter Borgmesterforvaltningens vurdering således tilsvarende vigtigt for Odense Kommune at få adgang til Odense Sport & Events erhvervsnetværk og deltage i netværksrejser, hvor kommunens repræsentanter i endnu højere grad får mulighed for at indgå i en direkte og personlig dialog med virksomhederne, jf. det ovenfor anførte under pkt. 3.2.

Som nævnt ovenfor er det i den forbindelse ikke afgørende, at der ved netværksaktiviteter i Danmark eller udlandet er programsat seminarer eller konferencer, idet dialogen og den tætte kontakt til erhvervslivets repræsentanter er det centrale i kommunens deltagelse i erhvervsnetværket.

Ved deltagelse i netværksrejserne er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at Odense Kommune opnår at være tilgængelig for det lokale erhvervsliv koncentreret 2-3 dage, ligesom der opnås input og indsigter fra erhvervslivet, som Odense Kommune ellers ikke ville have fået. Der er mulighed for en mere tæt og uformel dialog, der efter Borgmesterforvaltningens vurdering er værdifuld for Odense Kommune i forhold til eventuelle fremtidige samarbejder samt i forhold til at styrke relationen og viden om projekter, tiltag, tendenser og lignende i forhold til det lokale erhvervsliv.

Som det også fremgår af artiklen på dr.dk, har Odense Sport & Event over for Odense Kommune oplyst, at de planlægger deres ture meget nøje med fokus på at skabe tilgængelighed imellem deres sponsorer. Dette styres fra start til slut på turen ved at have seating planer i flyet, bordplaner ved middagen og gruppeinddelinger ved workshops eller rundvisninger. På den måde sikres en høj grad af relevant kontakt. De enkelte sponsorer har desuden inden afrejsen mulighed for at afgive ønsker om tid med forskellige virksomheder i løbet af turen.

I forbindelse med de evalueringer, der er indbygget i sponsoraftalerne, har Odense Sport & Event tilkendegivet, at deres private sponsorer er positive over for kommunens deltagelse i netværkene, idet de giver dem en bedre og direkte kontakt med kommunen.

Det er på baggrund af ovenstående Borgmesterforvaltningens vurdering, at adgangen til Odense Sport & Events erhvervsnetværk, herunder adgang til netværksrejser, er særdeles velegnet til varetagelse af lovlige kommunale interesser og formål.

Det fremgår af erhvervsfremmelovens § 14, at kommunerne kan varetage lokale erhvervsfremmeaktiviteter, der omfatter erhvervsservice og erhvervsudvikling.

Det er således et lovligt kommunalt formål at sikre fortsat erhvervsudvikling og dialog med erhvervslivet. Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at et sådant lovligt kommunalt formål blandt andet kan varetages ved at være en del af det stærkeste erhvervsnetværk på Fyn, hvor Odense Kommune, jf. ovenfor under pkt. 3.2, derigennem kan styrke relationen og viden om projekter, tiltag, tendenser og lignende til det lokale erhvervsliv.

4.3 Odense Kommunes aktivering af ydelserne

Odense Kommune er opmærksom på, at det er en betingelse for sponsoratets lovlighed, at kommunen gør brug af de ydelser, der købes via sponsoratet, idet der ellers vil være tale om ulovlig kommunal støtte til en privat virksomhed.

Effekten af sponsoraftalerne er fra 2018 jævnligt blevet forelagt Odense Kommunes gruppe af administrative direktører (direktørgruppen). Direktørgruppen har i samme ombæring vurderet på forvaltningernes aktivering af ydelserne.

Direktørgruppen har således ved indgåelsen af sponsoraterne i 2018 og igen i 2022 udpeget en tværgående koordinationsgruppe bestående af ledende medarbejdere fra alle forvaltninger. Den tværgående koordinationsgruppe har ansvar for den samlede aktivering af modydelserne i sponsoratet og mødes to gange årligt, hvor ydelserne fordeles mellem forvaltningerne med henblik på optimal udnyttelse.

Odense Kommune har derfor også deltaget på de 10 netværksrejser, der har været en del af sponsoratet i perioden 2018 og frem til artiklen på dr.dk med to medarbejdere på hver rejse.

4.4 Overholdelse af princippet om økonomisk forsvarlig forvaltning

Det følger Statsforvaltningens udtalelse af 18. oktober 2016 om Odense Kommunes engagement i Tinderbox, at:

”Det antages endvidere, at kommuner efter almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse har en helt generel pligt til at handle økonomisk forsvarligt i alle dispositioner.

[...]

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at det beror på et skøn, hvorvidt der består et rimeligt forhold mellem den kommunale interesse og de udgifter, som bekostes i medfør af de tre aftaler, og om engagementet ligger inden for rammerne af, hvad der kan betragtes som økonomisk forsvarligt.

[...]

Statsforvaltningen bemærker i den forbindelse, at ansvaret for prioriteringen af kommunale midler beror på et skøn, som det inden for vide rammer tilkommer den enkelte kommunalbestyrelse at foretage, og hvorved kommunalbestyrelsen har mulighed for at inddrage kommunens samlede opgaveportefølje – herunder både lovbestemte og ulovbestemt opgaver – med henblik på en prioritering af de økonomiske ressourcer, som på det givne tidspunkt måtte være til rådighed.”

På baggrund af det ovenfor anførte om kommunens formål med at indgå sponsoratet og den kommunale interesse i anvendelse af sponsoratets ydelser, er det Borgmesterforvaltningens klare vurdering, at indholdet af sponsoraftalerne ligger inden for rammen af det vide skøn, der er overladt til kommunerne i forhold til prioriteringen af kommunale midler.”

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 9: Ny seniorpolitik i Odense Kommune og opdateret retningslinje for livsfaser

81.00.00-P00-1-22

Resume

Denne sag omhandler vedtagelse af ny seniorpolitik i Odense Kommune.

Hovedudvalget har den 24. august 2023 drøftet udkast til ny seniorpolitik for Odense Kommune samt udkast til opdateret retningslinje for livsfaser.

I forlængelse af seniorpolitikken revideres nuværende retningslinje for livsfaser, der skal godkendes af Hovedudvalget. Denne vedlægges til orientering.

Det bemærkes, at udkast til ny seniorpolitik er en del af det personalepolitiske univers i Odense Kommune, men at seniorpolitikken fremsendes til politisk behandling før de andre politikker med henblik på hurtig implementering, særligt af hensyn til rekrutterings- og fastholdelsesudfordringer Odense Kommune står overfor.

Effekt

Sagen kan potentielt påvirke følgende Odensemål i positiv retning:

Flere odenseanerne i job og på vej til job og Et sundere Odense

Ny seniorpolitik kan understøtte, at flere odenseanere forbliver i job (Odensemål om, at få flere odenseanere i job og på vej i job) og at der kan skabes aktive og meningsfulde fællesskaber på arbejdet (Odensemål om et sundere Odense).

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller efter anbefaling fra Hovedudvalget til Økonomiudvalget, at byrådet godkender ny seniorpolitik.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund og formål

KL og Forhandlingsfællesskabet har i november 2021 indgået Rammeaftale om seniorpolitik. Formålet er at fastholde seniorer på det kommunale arbejdsmarked.

På landsplan og i Odense Kommune vil flere seniorer de kommende år forlade arbejdsmarkedet for at gå på pension. Samtidig hermed, ses der en stigning i arbejdsmængden på flere områder bl.a. fordi, der ses en stigning i antallet af børn og ældre, der kræver pasning, pleje og omsorg. Odense Kommune står således overfor en stor udfordring i forhold til at fastholde kompetent arbejdskraft til sikring af løsning af kerneopgaverne. I den forbindelse spiller fastholdelse af seniorer en stor rolle, da denne målgruppe de kommende år står overfor at skulle træffe beslutning om, hvorvidt de ønsker at blive på arbejdsmarkedet eller gå på pension.

Odense Kommune har senest drøftet spørgsmålet om seniorpolitik i forbindelse med revidering af det personalepolitiske univers i 2017. Odense Kommune udarbejdede dengang en livsfasepolitik, som fortsat er gældende, og hvor der i et mindre afsnit henvises til rammeaftale om seniorpolitik.

Hovedudvalget har derfor nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af repræsentanter fra forvaltningerne og Hovedudvalget for at se på en særskilt seniorpolitik med initiativer til fastholdelse samt en opdatering af nuværende retningslinje for Livsfaser.

Der ses således et øget behov for, at Odense Kommune som arbejdsplads sætter mere fokus på fastholdelse af kompetente og relevante medarbejdere i alle livets faser, herunder også i seniorlivet.

Ny seniorpolitik

Arbejdsgruppen har i arbejdet med den nye seniorpolitik drøftet, hvilke muligheder der er for at undersøge ønsker og behov for seniorer, der kan medvirke til, at relevante og kompetente seniorer bliver længere på arbejdsmarkedet. På baggrund heraf har der været afholdt fokusgruppeinterviews, hvor hver forvaltning har været repræsenteret med 12-15 medarbejdere.

Ved disse fokusgruppeinterviews blev der drøftet forskellige tiltag, ønsker og muligheder i forhold til at bibeholde flere relevante og kompetente seniorer på arbejdspladsen. Inputs herfra er efterfølgende blevet drøftet og prioriteret i Direktørgruppen inden forelæggelse for Hovedudvalget.

Udkast til ny seniorpolitik indeholder nu:

- Formål
- Lokalt ansvar
- Initiativer til fastholdelse
- Lokale principper
- Seniorsamtalen
- Vejledning og værktøjer

Seniorpolitikken har til formål at opliste mulige tiltag og initiativer til fastholdelse. Oplistningerne skal således ikke ses som udtømmende, men som inspiration til fastholdelse af relevante og kompetente seniorer.

Såfremt byrådet godkender politikken, vil denne blive implementeret i samtlige forvaltninger i Odense Kommune. Derudover vil politikken også blive implementeret i den samlede revidering af det personalepolitiske univers.

Opdateret retningslinje for Livsfaser

Arbejdsgruppen har opdateret retningslinje for livsfaser. Opdateringen har bl.a. betydet, at tidligere afsnit omkring rammeaftale om seniorpolitik er slettet til fordel for en henvisning til den nye seniorpolitik.

Derudover er der lavet mindre redaktionelle rettelser i retningslinjen, herunder sproglig forenkling og forkortelse af enkelte afsnit.

Retningslinjen er vedlagt til orientering.

Økonomi

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Realisering af elementer i udkast til ny seniorpolitik kan have økonomiske konsekvenser for den enkelte afdeling.

Den enkelte afdeling vil således være den, som afholder en eventuel udgift i forbindelse med aftalte tiltag.

Den enkelte afdeling vil dog altid være bekendt med en eventuel merudgift, idet tiltag i henhold til ny seniorpolitik kræver ledelsesmæssig beslutning.

Bilag

Udkast til opdateret retningslinje for Livsfaser

Udkast til ny seniorpolitik

Punkt 10: Fortsat kloakering af kolonihaver for resterende anlægsmidler fra afsluttede kloakeringsprojekter i kolonihaver

01.12.00-G01-1-23

Resume

Denne sag handler om at frigive en ny anlægsbevilling på 24,0 mio. kr. finansieret af de resterende anlægsmidler på bevillingerne til kloakering.

Byrådet har den 25. januar 2017 udpeget seks kolonihaveforeninger til mulig fremtidig kloakering. De blev udpeget på grund af deres beliggenhed, hvor der er risiko for, at den nuværende utilstrækkelige håndtering af spildevandet kan forurene vandmiljø samt natur- og drikkevandsinteresser.

Tre af de seks kolonihaveforeninger er nu blevet kloakeret, og disse anlægsprojekter har vist sig at være væsentlig billigere, end der er afsat midler til, hvorfor det vil være muligt at fortsætte kloakeringen i endnu en haveforening.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Flere af Odense Kommunes kolonihaveforeninger er beliggende i nærheden af drikkevands- og naturmæssige interesser. Det er derfor vigtigt, at spildevandet fra kolonihaverne håndteres forsvarligt af hensyn til det omkringliggende miljø. Kloakering er en fremtidssikker løsning for spildevandsafledning i kolonihaveforeninger.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling til "Kloakering af kolonihaver etape 3" på 24,0 mio. kr., som fordeles med 1,0 mio. kr. i 2023, 21,0 mio. kr. i 2024 og 2,0 mio. kr. i 2025. Bevillingen stilles til rådighed for By- og Kulturforvaltningen. Bevillingen finansieres af de resterende anlægsmidler på bevillingerne til kloakering af kolonihaver under Klima- og Miljøudvalget.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Sagsfremstilling

Siden den 25. januar 2017, hvor Odense Byråd besluttede at igangsætte kloakering af en række kolonihaver, er tre haveforeninger blevet kloakeret. Det drejer sig om:

- H/F Rosenbækken - 275 havelodder.
- H/F Roerskov - 94 havelodder.
- H/F Enghaven - 351 havelodder.

Projektets formål var at sikre en lovlige og ansvarlig håndtering af spildevandet i Odense Kommunes kolonihaver. De tre første kolonihaveforeninger er fx beliggende i et område med særlige drikkevandsinteresser.

Anlægsprojekterne for etape 1 og etape 2 er gennemført, og der mangler alene 1-års- og 5-årsgennemgang samt plantning af hæk, der er fjernet eller gået til i forbindelse med anlægsarbejdet. Spildevandsmyndigheden forventer, at det administrative arbejde vedrørende tilslutning af de enkelte kolonihavehuse til kloakken er færdigt ved årets udgang.

Der er oprindeligt udpeget seks kolonihaveforeninger, hvor det af hensyn til vandmiljø, natur og drikkevandsinteresser er hensigtsmæssigt at kloakere. De tre sidste er:

- H/F Søndergårdshaver – 351 havelodder
- H/F Martins Minde – 275 havelodder
- H/F Biskorup – 94 havelodder

Da de første tre haveforeninger har kostet væsentlig mindre, end der var budgetteret, er det muligt at fortsætte kloakeringen for de resterende anlægsmidler.

Det forventes ikke, at de resterende midler vil kunne dække omkostningerne til kloakeringen af alle tre haveforeninger. Et overslag baseret på kloakering af de tre første haveforeninger viser, at der forventeligt kan kloakeres ca. 300 havelodder for de resterende anlægsmidler.

Kloakering af H/F Søndergårds Haver

Da H/F Søndergårds Haver ligger direkte ned til Odense Å, er det af miljøhensyn denne haveforening, der prioriteres som den næste til kloakering. Desuden vil det geografisk være mest hensigtsmæssigt, at H/F Martins Minde og H/F Biskorup kloakeres som ét samlet anlægsprojekt, da de støder op til hinanden. Det er forvaltningens forventning, at omkostningerne til eksempelvis byggepladsudgifter kan begrænses ved samtænkning af de to haveforeninger.

Det forventes, at H/F Martins Minde og H/F Biskorup kan tilsluttes det eksisterende kloaknet i samme tilslutningspunkt, og det kan derfor under alle omstændigheder være nødvendigt at regne på spildevandsmængder fra begge foreninger.

Ved udmøntning af de resterende anlægsmidler til kloakering af H/F Søndergårds Haver igangsættes en detailprojektering til præcisering af, hvor mange havelodder i det specifikke geografiske område, der kan kloakeres for de 24,0 mio. kr. De

udestående havelodder, som ikke omfattes af kloakeringen, skal have individuelle spildevandsløsninger som samletanke, ligesom det er tilfældet i dag. I forbindelse med detailprojekteringen undersøges hvilke havelodder, som ud fra et logistisk hensyn bør kloakeres først.

Udestående havelodder, som ikke kloakeres, stilles ikke ringere, end de er i dag. Hvis disse haveejere ønsker at aflede spildevand fra deres havelod, skal de via autoriseret kloakmester ansøge om etablering af en samletank. Det er samme procedure som i de øvrige kolonihaveforeninger, der er udpeget til kloakering af Odense Kommune. De udestående havelodder omfattes ikke af den havelejestigning, som de kloakerede havelodder får.

Kloakering af haveforeningerne anses som en fremtidssikret spildevandsløsning fremfor individuelle tiltag.

Kontraktforhold for H/F Søndergårds haver

H/F Søndergårds Haver er beliggende på jord, der er ejet af Odense Kommune. Odense Kommune skal som grundejer forestå etableringen af kloakledninger internt i haveforeningen. Derefter skal de enkelte haveejere, som ejere af kolonihavehusene, selv betale for tilslutningen af afløb til kloaksystemet.

Indenfor den nuværende lejekontrakt kan Odense Kommune som grundejer ikke pålægge de pågældende kolonihaveforeninger at forestå kloakeringen. Hvis det ønskes at pålægge kolonihaveforeningen de samlede anlægsudgifter her og nu, vil det kræve et tillæg til lejekontrakten. Det forventes ikke, at kolonihaveforeningen ønsker at skrive under på et sådan tillæg. Desuden vil dette være en anderledes fremgangsmåde end for de første tre foreninger.

Til gengæld kan etablering af kloak i en kolonihaveforening anses som en forbedring af lejemålet, og Odense Kommune har som grundejer derfor mulighed for at hæve jordlejen efterfølgende og dermed få udgifterne til kloakeringen tilbagebetalt via lejeforhøjelser. Som beskrevet i sagsfremstilling til By- og Kulturudvalget den 19. februar 2020, vil der blive tale om en varig lejestigning, da kloakeringen anses som en væsentlig forbedring af området set i sammenligning med de kolonihaveforeninger, der ikke kloakeres. Det er forvaltningens forventning, at bevillingen er tilbagebetalt efter ca. 30 år, hvorefter projektet vil give overskud.

Økonomi

Der blev oprindeligt afsat 56,0 mio. kr. til kloakeringen af de tre første haveforeninger. Det har vist sig, at projekterne blev væsentligt billigere end forventet, og der er dermed 24,0 mio. kr. tilbage.

På baggrund af erfaring fra etablering af etape 1 og 2 forventes en udgift på ca. 80.000 kr. pr. havelod.

	Styringsområde	Udvalg	2023	2024	2025	Total
Ny bevilling: Kloakering etape 3 i haveforeningen Søndergårds haver	Anlæg	BKU	1.000.000	21.000.000	2.000.000	24.000.000
Restmidler fra Kloakering i kolonihaver etape 1	Anlæg	KMU	-4.000.000	-2.000.000	-13.000.000	-19.000.000
Restmidler fra Kloakering i kolonihaver etape 2	Anlæg	KMU	-5.000.000	0	0	-5.000.000
Midlertidig kassepåvirkning (periodisering)	Finansposter	Intet	8.000.000	-19.000.000	11.000.000	0
I alt			0	0	0	0

Billede: Oversigt over anlægsbevilling til kloakering af kolonihaver.

Den samlede finansiering af kloakering af kolonihaverne er sket ved lånoptag, derfor vil der være negativ afledt drift i forbindelse med, at haveforeningerne skal afdrage på lånet. For de to afsluttede etaper gælder, at de enkelte

haveforeninger nu skal begynde at afdrage på lånet, hvilket vil indgå i Økonomi- og effektopfølgningen for 2. halvår 2023.

Hertil er det kolonihaveforeningen, som er ansvarlig for den daglige drift.

Punkt 11: Lukket: Skt. Klemens, nyt boligområde. Køb og projektering

13.06.00-P19-18-21

Punkt 12: B-sag: Verdens Bedste Robotby og de næste skridt frem mod 2030

24.10.00-G01-42-19

Resume

Sagen var forelagt på Økonomiudvalgets møde den 6. september 2023 og blev udsat. Sagen forelægges herefter på ny.

Denne sag giver en status på Verdens Bedste Robotby og indstiller, at ambitionen fremover løftes af en central programledelse.

Verdens Bedste Robotby er en stor og ambitiøs indsats, som bygger på den måske største erhvervsmæssige succeshistorie for Odense i nyere tid. Sagen giver et overblik over en bred palette af aktiviteter under Robotbyens paraply. Rigtig mange indsatser er kommunen godt på vej med. Andre indsatser er lige startet. Delindsatserne bidrager til sammen, positivt til opfyldelse af mange Odensemål, fx den bæredygtige storbytransformation, bystolthed, vækst og børnenes udviklingsmuligheder.

Sagen kortlægger, hvorledes disse mange indsatser i dag drives og følges på tværs af Odense Kommunes forvaltninger. Det står klart, at Odense Kommune nu har mulighed for at tage det næste skridt og løfte mange indsatser op på et nyt niveau og dermed sigte efter opnåelse af det fulde potentiale, som Verdens Bedste Robotby rummer.

Forvaltningen indstiller, at der oprettes en koordinerende og holistisk programledelse, der kan være med til at sikre en samlet og konsistent retning og sætte barren endnu højere. Formulering af en samlet strategi for Verdens Bedste Robotby, samt beskrivelse af den fremadrettede governancestruktur kunne være en oplagt opgave for en central programledelse.

Effekt

En storby i vækst

De igangværende indsatser under Verdens Bedste Robotby, styrker byrådets ambitioner vedrørende Odense som moderne storby med international konkurrenceevne.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Indsatserne hjælper børn og unge til at forholde sig kritisk og konstruktiv til teknologi.

En klima- og miljøvenlig storby

Indsatserne bidrager til at skabe vækst gennem klima- og miljøvenlige tiltag i og omkring Odense.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender oprettelse af en samlet programledelse for Verdens Bedste Robotby placeret i Borgmesterforvaltningen og finansieret af vækstmidlerne inden for en samlet ramme på op til 3,0 mio. kr. i alt i en treårige periode (2024-2026).

Beslutning

Økonomiudvalget godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

Byrådet har med Bystrategi 2019 formuleret en unik ambition om at blive Verdens Bedste Robotby. Som et af de ti Odensemål er det en ambition, byen skal løfte på en helt særlig måde. Byrådet har sat en visionær retning for, hvordan hele byen kan være med til at bygge videre på erhvervsucceserne i robotklyngen. Robotbyen Odense har flyttet sig tydeligt i den rigtige retning, illustreret af en lang række indsatser, både internt i kommunen men i særdeleshed også eksternt med offentlige og private samarbejdspartnere.

Forankring af arbejdet for Verdens Bedste Robotby står dog ikke isoleret i Bystrategi 2019. Bystrategi 2023 deler præcis den samme ambition, selvom det måske ikke er formuleret lige så specifikt som for 4 år siden. Også i Erhvervs- og Vækstpolitikken - Vækst med Omtanke - sætter ambitionen om Verdens Bedste Robotby sine tydelige spor.

Oversigt

Fremstillingen tager udgangspunkt i de fire fokusområder under Verdens Bedste Robotby, som er beskrevet i Bystrategien 2019.

1. Tiltrækning af robotvirksomheder og talent til robotbranchen

Det skal være tydeligt, at hvis man ønsker at etablere sig som robotvirksomhed, eller man ønsker sig en uddannelse inden for robotteknologi, så foregår det i Odense.

2. Bæredygtighed som tiltrækningsfaktor

Byen skal vokse og udvikle sig, uden det bliver på bekostning af mennesker og miljø. Denne dagsorden fylder mere og mere både for virksomheder og kvalificeret arbejdskraft.

3. Styrket Internationalisering

Byen skal være levende og oplevelsesrig, så virksomheder uproblematisk kan rekruttere talenter fra hele verden. Det kræver opmærksomhed på internationaliseringen i hverdagen. Og Odense Kommune skal herigennem understøtte sine internationale borgere yderligere gennem deres forskellige livsfasers.

4. Robotteknologi ind i byens DNA

Robotter og teknologi skal være en integreret del af kommunens arbejde. Fra vuggestue til ældrepleje, over renovation og bibliotek. Med et særligt fokus på, at alle børn skal opleve robotbyen. Dog rækker ambitionerne ud over kommunens virke. Det gælder i lige så høj grad at have alle (borgere, organisationer, virksomheder) i byen med i den fantastiske fortælling.

Under disse 4 fokusområder ligger en lang række indsatser, der er sat i søen helt eller delvist under Odense Kommunes forvaltninger. Nogen er allerede nået i mål, og flere er godt undervejs. Følgende overblik er ikke udtømmende, men dækker de største indsatser, som kan ses som del af Verdens Bedste Robotby.

Tiltrækning af robotvirksomheder og talent til robotbranchen	Bæredygtighed som tiltrækningsfaktor	Styrket Internationalisering	Robotteknologi ind i byens DNA
Klyngeindsatserne (Odense Robotics)	Odense Havn	Odense International community	Verdens Bedste Robotby i Børnehøjde
Bestyrelsespost v. Stadsdirektøren	Bestyrelsespost v. Borgmesteren og Rådmand By- og Kulturforvaltningen	Intern forvaltning i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	Intern forvaltning i Børn- og Ungeforvaltningen
(Danish Life Science Cluster)			Styregruppe på tværs af forvaltninger
Bestyrelsespost v. Stadsdirektøren			
Vækst og tiltrækning	Greentech som styrkeposition	R-24 (Robotmesse 2024)	Odenses Digitale fremtid
Intern forvaltning i Borgmesterforvaltningen Vækst og Turisme	Intern afdækning af Borgmesterforvaltningen i samarbejde med Life Science Fyn	Delfinansiering og Styregruppe Borgmesterforvaltningen Vækst og Turisme	Intern forvaltning i Borgmesterforvaltningen Digitalisering
UAS Denmark	eVTOL og Urban Air Mobility	WRO (World Robotics Olympiad)	Synlige robotter i Odenses hverdagsliv
Styregruppe v. Stadsdirektøren	Intern afdækning af Borgmesterforvaltningen og eksternt samarbejde (HCA Airport, UAS Denmark)	Delfinansiering fra Borgmesterforvaltningen Vækst og Turisme	Intern forvaltning i Borgmesterforvaltningen Vækst og turisme
NextGen Robotics	Bæredygtige indkøb	ERF (European Robotics Forum)	Verdens Bedste Robotskole
Strategisk forum v. Stadsdirektøren	Tværgående indsats på tværs af forvaltninger	Arbejdsgruppe i Borgmesterforvaltningen Vækst og Turisme	Intern forvaltning på tværs af Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen
Elite Robot Summerschool (SDU)	Odense Klimapartnerskab	Gateway to Europe (International droneshow)	Smart City
Delfinansiering fra Borgmesterforvaltningen Vækstmidler	Formandskab v. Borgmesteren og Rådmanden Klima- og Miljøforvaltningen	Intern forvaltning i Borgmesterforvaltningen Vækst og Turisme	Intern forvaltning i Borgmesterforvaltningen Digitalisering og By- og Kulturforvaltningen

Odense Investor Summit	Large Scale Production	Internationaliseringsfunktion (Odense Robotics)	5G Robot Grand Solutions projekt
Intern forvaltning i Borgmesterforvaltningen Vækst og Turisme	LSP board v. Stabschefen i Borgmesterforvaltningen	Delfinansiering fra Borgmesterforvaltningen Vækst og Turisme	Projektdeltagelse i Borgmesterforvaltningen Digitalisering
Campus Odense samarbejde			Robotter i kommunens drift
Styregruppe v. Stadsdirektøren			Intern forvaltning i By- og Kulturforvaltningen
Odense Robotics Startup Fund			Robotfestival
Bestyrelsespost v. Chefen for Vækst & Turisme			Intern forvaltning på tværs af Borgmesterforvaltningen/Børn- og Ungeforvaltningen
HCA Airport			Velfærdsteknologi
Bestyrelsespost v. Borgmesteren			Intern forvaltning i Ældre- og Handicapforvaltningen

Nogle fokusområder har, som dette overblik viser, færre indsatser tilknyttet. Og nogle indsatser har betydeligt større økonomisk aftryk både for Odense Kommune og vores samarbejdspartnere.

Her følger uddybende beskrivelser på nogle af de større indsatser under Verdens Bedste Robotby:

Klyngeindsatserne

Kommunen (primært Borgmesterforvaltningen) er involveret i klyngeindsatser, som ligger tæt op ad byens styrkepositioner. Mest betydelige i denne sammenhæng er en række erhvervsfremmeaktiviteter knyttet til Odense Robotics og i mindre grad Danish Life Science Cluster. Kommunen er en aktiv medspiller for klyngerne bl.a. gennem bestyrelsesposter og delvis medfinansiering.

For denne sags vedkommende er aktiviteterne omkring Odense Robotics mest relevant. Robotklyngen har fået et stærkt fodfæste i byen, og mange af byens virksomheder har oplevet flot vækst over de seneste år. Efter Odense Robotics blev gjort national, har klyngen ikke i samme omfang kunne arbejde målrettet for at varetage Fynske og Odenseanske interesser.

Odense Kommune har derfor forsat den klare opgave at arbejde for at tiltrække virksomheder, talent og finansiering til Odense og Fyn. Dette arbejde skal sikre, at væksten og den gode udvikling fortsætter både for byen og dens virksomheder. Man kan sige, at det lokale økosystem er lykkedes med at skabe Verdens Bedste Robot Klynge. – Nu er det kommunens opgave at sikre, at Odense bliver Verdens Bedste Robotby.

Under klyngeindsatser hører også det omfangsrige arbejde med UAS Denmark, NextGen Robotics og Odense Robotics Startup Fund. Som en anden forgrening af klyngeindsatser kan nævnes det relationelle arbejde, som Odense Kommune plejer i forhold til strategisk vigtige investorer, og ledelser i internationale selskaber med strategisk betydning for Odense. Desuden sikrer kommunen interessevaretagelse i forhold til højregulerede teknologiområder som Drone, Counterdrone, Mixed Airspace, HCA-Airport og Urban Air Mobility.

Verdens Bedste Robotby i Børnehøjde

Odenses børn skal kende og mestre de teknologier, der fylder mere og mere i vores tilværelse. Derfor skal de både dannes og uddannes til at navigere i den teknologiske by, de vokser op i. Først og fremmest skal de rustes til fremtiden med stærke digitale og teknologiske kompetencer. Endnu vigtigere skal de rustes til fremtiden med en kritisk bevidsthed, stærk teknologiforståelse og digital dannelse, så de kan begå sig i forhold til de faldgruber, digitale muligheder også indeholder. Denne dagsorden er, om muligt, blevet endnu mere relevant i en tid, hvor de store tech giganter indflydelse på børn og unge fylder.

Opgaven løftes via den politisk besluttede strategi "Verdens Bedste Robotby – Strategi for dannelse og uddannelse i børnehøjde" gennem en række indsatser, der har til formål at kompetenceopbygge dagplejere, pædagogisk personale og folkeskolelærere til at lære vores børn at mestre balancen mellem digitalisering, teknologi og medmenneskelighed. Indsatserne har fokus på at vise nye uddannelsesveje for børn og unge, lære digital dannelse og udvikle strategiske samarbejder i og udenfor Odense.

Indsatserne drives i Børn- og Ungeforvaltningen, og styres igennem en styregruppe med tværgående forvaltningsrepræsentation. Strategien har til formål at give børnene i Odense de bedste forudsætninger for at leve og trives i en by, der blandt andet satser på teknologiforståelse, robotter og digital udvikling. Midlerne i strategien udmøntes i en politisk sag, der behandles i Børn- og Ungeudvalget, Økonomiudvalget og byrådet.

Den samlede indsats er på mange måder unikt og danner dermed en klar styrkeposition for Odense, som med fordel ville kunne bruges mere aktivt også i et citybranding-perspektiv.

Vækst og tiltrækning

Med Odense Kommunes Erhvervs- og Vækstpolitik som rettesnor drives der en stor indsats for at tiltrække virksomheder, kapital og talent til Odense indenfor byens styrkepositioner.

Hovedansvaret for tiltrækning af virksomheder og kapital ligger i Borgmesterforvaltningen (Vækst & Turisme). Opgaven løses bl.a. sammen med By- og Kulturforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Invest in Denmark.

Arbejdet med tiltrækning af talent til de lokale robotvirksomheder sker især som del af den internationale og nationale markedsføringsindsats og i samarbejde med lokale STEAM uddannelser og lokale virksomheder. Fx gennem Elite Summer School Robotics and Entrepreneurship (SDU) og i partnerskaberne med tech-virksomheder omkring Odinskolen – verdens bedste robotskole.

Odenses Digitale fremtid

Odense Kommune er i en løbende digitalisering og effektiviseringsproces. Her ligger en række indsatser med fokus på at digitalisere Odense med omtanke. Mange projekter er direkte beskrevet i strategien Odenses Digital Fremtid og forankret i Borgmesterforvaltningen.

Robotbyen kommer til udtryk igennem områder som Softwareroboter/RPA (Thyra), Automatisering, test af robotter i kommunens kerneopgaver og igennem velfærdsteknologiske indsatser. Som del af 5G Robotprojektet foretager Borgmesterforvaltningen lige nu en omfattende kortlægning af muligheder for implementering af robotter og automation i kommunens drift.

Synlige robotter i Odenses byrum

I 2021 afsatte Økonomiudvalget midler til at synliggøre robotterne i bybilledet. Hertil hørte en række projekter med særligt fokus på at vise robotter frem og fortælle de positive historier om Odenses udvikling mod at blive Verdens bedste Robotby.

Specifikke indsatser som fremhæves her:

- Interaktive robotter i byrummet. I et tæt samarbejde med Teknologisk Institut og store robot producenter som Universal Robots og OnRobot har Odense Kommune været med til at udvikle en interaktiv robot, der nu i snart et år har stået centralt i Odense by. Her kan borgere og turister dyste mod en robot i kryds og bolle – hvilket de har gjort over 10.000 gange.
- Velkomstrobotterne er placeret på fem af kommunens lokaliteter: Odense Rådhus, Borgernes Hus, ErhvervsTanken, Jobcenter Odense (Tolderlundsvej) og Phønix. Hvor de tager imod borgere og gæster i husene. Men velkomstrobotterne er også flittigt brugt af andre aktører i byen. Til festivaler, konferencer og andre større events.
- I samarbejde med Odense Robotics arbejdes der på etablering af en popup robot-shop i gågaden. Med det formål at vise Robotbyen frem for et bredt publikum.
- Projektet støtter aktivt Robot & Science Odense Kulturfestival 2023 i Munkemose, der i sit første år har lykkedes med at vise Robotbyen frem for over 10.000 besøgende.
- Til september afholdes World Robotic Olympiad i OCC, her er tilmeldt over 1.300 børn fra 41 lande.

På disse indsatser, er kommunen enten selvdrivende eller en større finansiel partner. Fælles for alle indsatser er, at Odense Kommune ikke står alene med opgaverne. Opgaverne løftes i stærke partnerskaber med den brede uddannelsessektor samt offentlige og private virksomheder.

Status, effektmåling og potentialer

Verdens Bedste Robotby er et af de 10 Odensemål. For at følge udviklingen måles der på to indikatorer, nemlig antal af robotarbejdspladser og antal optagende på robotuddannelser.

Odensemål	Indikator	Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Verdens bedste robotby	Antal robotarbejdspladser	3.138 (2021)	3.600 (2022)	● (3.791)	↗
	Antal optagne på robotuddannelser	1.620 (2022)	1.707 (2023)	● (2.132)	↗

På trods af begyndende global afmatning i dele af fremstillingsbranchen og deraf mere afdæmpede vækstforventninger i robotbranchen, fortsatte fremgangen på robotområdet i 2022. Der er sket en stigning i robotarbejdspladser fra 3.138 i 2021 til 3.600 i 2022. Den flotte vækst i 2022 danner et godt afsæt for, at ambitionsniveauet for 2023 kan blive indfriet.

Generelt har der været faldende optag på de videregående uddannelser siden 2020. Dette skal ses i lyset af ekstraordinært store optag i forbindelse med Covid-19. Optaget på robotuddannelser faldt kraftigt i 2021 og 2022, men de nyeste tal fra optag i 2023 viser, at kurven er knækket. Men tilbagegangen over de seneste år betyder dog, at optaget på STEM-uddannelser er en del under ambitionsniveauet for 2023.

Arbejdet med Verdens Bedste Robotby understøttes af følgende udvalgs mål:

1. En moderne storby med international konkurrenceevne (Økonomiudvalget, indikator: Antal robotarbejdspladser, se herover).
2. En effektiv og nytænkende kommune for borgere og virksomheder gennem digitalisering (Økonomiudvalget, indikator: Digitaliseringsgrad via gennemførte projekter. Dette målepunkt er faldet en smule i 2021, men holder sig inden for ambitionen. Det forventes at stige igen i 2022 og 2023 på baggrund af den nye digitale strategi Odenses Digitale Fremtid).
3. Børn og unge kan kritisk og konstruktivt forholde sig til teknologi (Børn- og Ungeudvalget, indikator 1: Andel af børn, som ikke har været udsat for digital mobning og chikane inden for de seneste 2 måneder. Indikator 2: Andel af unge, som tænker over, om de ting, de læser om på internettet, er rigtige. Begge målsætninger har set positiv udvikling. For disse specifikke udvalgs mål forventes ambitionen at være indfriet i løbet af 2023).

Man kan sige, at disse tre udvalgs mål med tilhørende indikatorer i dag definerer rammen for effektmålsætningerne omkring Verdens Bedste Robotby. Men som overblikket over indsatser under Verdens Bedste Robotby viser, er der en lang række andre dimensioner, som ikke dækkes af disse tre målsætninger. Det gode arbejde omkring Verdens Bedste Robotby drives i en række parallelle spor med en overordnet politisk forankring i byrådet. Der findes i øjeblikket hverken en samlende strategi for området eller løbende og strukturerede opdateringer til hverken byrådet eller underudvalg.

Et par markante indsatser drives af styregrupper og programledelser internt og præsenteres af og til for byråd og udvalg, især når midlerne skal bevilliges. Der er dog begrænset koordinering på tværs af indsatser og dermed en risiko for videnstab og eventuelt dobbeltarbejde. Borgmesterforvaltningen ser derfor behov for at se strategisk på en mere fokuseret organisering i årene frem.

Anbefaling om etablering af en egentlig programledelse

Verdens Bedste Robotby har en strategisk betydning for byens udvikling i mange år frem. En så central dagsorden kræver en forhøjet og varig opmærksomhed. Derfor tilfalder Økonomiudvalget helt automatisk en særlig koordinerende funktion i arbejdet med Odense som Robotby. For at Økonomiudvalget kan varetage denne særlig rolle, skal forvaltningen sikre en løbende og helhedsorienterede betjening.

Borgmesterforvaltningen anbefaler derfor etablering af en central programledelse af Verdens Bedste Robotby.

Som beskrevet i sagen er mange elementer knyttet til Verdens Bedste Robotby godt i gang. Det kan blive endnu bedre, hvis der sikres en holistisk tænkegang og en samlet strategisk retning. Det kan opnås ved, at en central programledelse arbejder på en decideret samlet strategi for robotbyen. Desuden vil en central programledelse være i stand til at sikre den særlige og strukturerede opfølgning, som området kræver.

Programledelsen skal koordinere tværgående indsatser samt bygge partnerskaber på vegne af kommunen med relevante robot- og dronevirksomheder. Herigennem kan en programledelse sikre klare mål og synergier på tværs af indsatser og hermed sikre optimal effektskabelse.

Mange indsatser har både et indad- og et udadrettet perspektiv. En central programledelse skal kunne navigere lige så sikkert i det kommunale maskinrum som på de bonede gulve hos større virksomheder.

En central programledelse skal bidrage til at italesætte de mange gode historier, lokalt, nationalt og internationalt. Den opgave skal varetages og koordineres tæt på kommunens eksisterende kommunikations- og markedsføringsindsatser. Det kunne fx ske ved at:

- vise byens gode robotløsninger frem til store lokale kultur- og sportevents
- bringe de gode historier ud, hvor de rammer målgruppen via målrettet eksponering, både i byen og gennem byens partnerskaber
- være aktivt opsøgende på events og konkurrencer, hvor Odense kan være vært, og hvor Odense kan vise styrkepositionerne frem (også på børn- og unge området)

Programledelsens opgave er ikke at indbygge et komplicerende led i dagligdagen for de enkelte indsatser. Men tværtimod i et holistisk perspektiv at sikre at alle indsatser og aktiviteter følges til dørs, både vertikalt i organisationen, horisontalt på tværs af forvaltninger og indsatser, og endelig udadtil i verden. Alle igangværende og fremtidige kommunale indsatser vil stadig følge deres individuelle spor lokalt i forvaltningerne. Men vil igennem programledelsen have en stærk samarbejdspartner til at løfte den direkte adgang til virksomhederne, den overordnet strategi og den strukturerede opfølgning.

Beskrivelsen af den fremadrettede governancestruktur kunne være en oplagt opgave for en central programledelse. Programledelsen vil derfor være i stand til at kortlægge indsatsernes samlede effekt og potentialer inden for de fire fokusområder, som er beskrevet i Bystrategi 2019. Programledelsen vil også løbende kunne samle tråde på tværs af forvaltninger og arbejdsgrupper. På baggrund af denne status vil man over de kommende år bedre kunne sikre politisk deltagelse i det strategiske arbejde omkring ambitioner og mål for Robotbyen.

Forvaltningen anbefaler en forankring af programledelsen i Borgmesterforvaltningen under Vækst og Turisme. Denne placering vil blandt andet sikre den koordinerende rolle samt fokus på væksts-kabelse. Desuden vil programledelsen i Vækst & Turisme kunne sikre stærke virksomhedssamarbejder. Og sikre, at de gode historier aktivt anvendes i tiltrækningsarbejdet.

Ressourcer

Borgmesterforvaltningen vurderer, at bemanning og operationalisering af en central programledelse vil kræve et årsværk samt et mindre aktivitetsbudget. Dermed vil finansiering af en central programledelse være i omegnen af 1,0 mio. kr. om året. Borgmesterforvaltningen anbefaler at anvende Vækstmidler til finansiering af en central programledelse inden for en samlet ramme på op til 3,0 mio. kr. i alt i en treårige periode (2024-2026).

Økonomi

Odense Kommunes centrale programledelse af Verdens Bedste Robotby med en samlet ramme på op til 1.000.000 kr. om året, finansieres fra 1. januar 2024 frem til ultimo 2026 af Vækstmidlerne under Økonomiudvalget på styringsområdet Service.

De økonomiske konsekvenser håndteres inden for udvalgets egen ramme og påvirker ikke kommunens samlede kassebeholdning.

Punkt 13: B-sag: Kommissorium for ekspertråd vedrørende kollektiv trafik

00.15.00-A00-12-23

Resume

På møde den 6. september 2023 besluttede Økonomiudvalget oprettelse af et ekspertråd med fokus på Odenses samlede kollektive trafik, bæredygtig mobilitet og byudvikling.

Efterfølgende er der udarbejdet et kommissorium til endelig godkendelse i Økonomiudvalget.

Som det fremgår af forslaget til kommissorium, er formålet med ekspertrådet:

Den kollektive trafik er et afgørende element i at sikre en mere bæredygtig mobilitet i Odense. Men hen over årene er den kollektive trafik desværre gradvist blevet en mindre og mindre del af den samlede mobilitet i Odense. Det samme billede ses desværre overalt – både nationalt og internationalt – og særligt i perioden efter Corona har den kollektive trafik været udfordret.

I Budgetforlig 2024 sender forligspartierne et signal om, at der skal investeres i den kollektive trafik og dermed en styrkelse af busdriften. Det betyder blandt andet, at der skal investeres i de kollektive løsninger, der har størst potentiale for et bedre passagergrundlag.

Økonomiudvalget har endvidere tidligere besluttet, at der skal etableres et råd med de fremmeste eksperter, som skal udarbejde anbefalinger med henblik på, at Odense udnytter det fulde potentiale af letbane og busser. Nærværende kommissorium er grundlag for ekspertrådets arbejde.

Formålet er at skabe et mere velfungerende system for mobilitet og samtidig vurdere de fremtidige økonomiske rammer. Det gøres ved at sætte fokus på de væsentligste, aktuelle udfordringer for letbane og busser, nemlig samspillet mellem tilbuddet af kollektiv trafik, antallet af passagerer og den gennemsnitlige billetpris.

Derfor er ekspertrådets formål at give anbefalinger med hensyn til:

1. Optimere tilbuddet af kollektiv trafik og afveje tilbuddet i forhold til mulige indtægter fra brugerne.
2. Sammenhæng i Odenses samlede kollektive trafiksystem som et netværk med busser, letbane og tog med henblik på, at flere benytter det kollektive trafiksystem.
3. Viden der kan danne grundlag for prognoser og budgetlægning for både busser og letbanen fra 2025 og frem.

Expertrådets anbefalinger skal bygge ovenpå vedtagne beslutninger, iværksatte tiltag samt hidtidige erfaringer med letbanen i Odense.

Arbejdet skal endvidere samle op på udvalgte erfaringer fra andre sammenlignelige byer.

Expertrådets anbefalinger skal være konkrete og umiddelbart kunne implementeres.

På dette møde indstilles kommissoriet for ekspertrådet til beslutning i Økonomiudvalget. Forslag til det samlede kommissorium er vedlagt som bilag.

På mødet vil Økonomiudvalget samtidig blive præsenteret for forslag til deltagende eksperter i rådet.

Effekt

Sagen påvirker flere Odensemål, blandt andet:

En klima- og miljøvenlig storby

Velfungerende kollektiv trafik fremmer mere klimavenlig transportadfærd.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Velfungerende kollektiv trafik styrker koblingen mellem bydelene og dermed byens sammenhængskraft.

En storby i vækst

Letbanen understøtter den strategiske byudvikling ved at tiltrække investering langs strækningen.

Byudvikling med kvalitet

Letbanen skaber et grønnere og mere attraktiv byrum med færre biler.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

1. Kommissorium for ekspertråd vedrørende kollektiv trafik.
2. Borgmesterforvaltningen tager kontakt til de præsenterede forslag til deltagende eksperter i rådet med henblik på at indgå aftale om deres deltagelse i ekspertrådet.

Beslutning

Rådmændene Tommy Hummelose, Søren Windell og Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlem Claus Houden stiller følgende ændringsforslag til kommissorium for ekspertråd vedrørende kollektiv trafik, jf. indstillingens punkt 1.

”Kommissorium for ekspertråd vedrørende kollektiv trafik

Formål

Flere Odenseanere skal benytte kollektiv trafik.

Økonomiudvalget har besluttet, at der skal etableres et ekspertråd, som skal udarbejde anbefalinger med henblik på, at flere Odenseanere benytter letbane, busser og tog. Dette kommissorium er grundlag for ekspertrådets arbejde.

Formålet er, at flere Odenseanere skal benytte kollektiv trafik. Derfor er ekspertrådets formål at udarbejde forskellige løsningsmodeller med henblik på:

1. At skabe sammenhæng i Odenses samlede kollektive trafiksystem som et netværk med busser, letbane og tog så flere benytter kollektiv trafik
2. At skabe adgang til viden der kan danne grundlag for prognoser og budgetlægning for både busser, letbanen og tog fra 2025 og frem
3. At skabe et kollektivt trafiksystem, der fremmer virksomhedernes vækst og skaber sammenhængskraft i familiernes dagligdag
4. At vurdere de økonomiske konsekvenser ved de anbefalede modeller

Expertrådets anbefalinger skal være konkrete og umiddelbart kunne implementeres. Rådet består af tre personer, der godkendes af Økonomiudvalget.

Tids- og procesplan

Expertrådet starter arbejdet i december 2023 og afgiver deres anbefalinger senest 1. juni 2024.”

Rådmændene Tommy Hummellose, Søren Windell og Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlem Claus Houden stemmer for ændringsforslaget. Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley Larsen, Brian Dybro og Tim Vermund samt udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod ændringsforslaget, der dermed bortfalder.

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley Larsen, Brian Dybro og Tim Vermund samt udvalgsmedlem Reza Javid fremsætter følgende ændringsforslag til kommissorium for ekspertråd vedrørende kollektiv trafik, jf. indstillingens punkt 1.

”Under formålet tilføjes følgende passage:

Herudover er formålet, at ekspertrådet giver anbefalinger til, hvordan man udvikler en by, hvor kollektiv trafik kan understøtte odenseanernes hverdag og den bæredygtige vækst i virksomhederne. Hvor der skabes en by i vækst, hvor virksomhedernes medarbejdere kan transporteres, og hvor den kollektive trafik kan understøtte byens udvikling. Og hvor familiernes hverdag i højere grad kan fungere via den kollektive trafik. Herudover skal ekspertrådet forholde sig til udvikling af stationer, herunder både arkitektonisk og i forhold til den oplevede tryghed, samt det fysiske banenet.”

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley Larsen, Brian Dybro og Tim Vermund samt udvalgsmedlem Reza Javid stemmer for ændringsforslaget. Rådmændene Tommy Hummellose, Søren Windell og Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod ændringsforslaget. Ændringsforslaget er dermed vedtaget.

Økonomiudvalget godkender indstillingspunkt 2.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Udgifter til fx honorering af eksperter, indhentning af erfaringer, rådgivning mv. dækkes af Borgmesterforvaltningen inden for eksisterende budget.

Bilag

20231005 Kommissorium Ekspertråd

Punkt 14: C-sag: Justering af bydelspuljen

00.01.10-Ø40-2-23

Resume

Denne sag handler om en justering af bydelspuljen. I denne sag indstilles det, at udvalget drøfter retningen for justeringen af bydelspuljen, hvorefter der fremlægges et sæt af justerede kriterier for bydelspuljen i en senere sag.

Sagen følger op på §17.4-udvalget for frivillighed og civilsamfunds anbefalinger til justeringer i Borgerne Bestemmer og Bydelspuljen, som Økonomiudvalget blev præsenteret for i juni 2023.

Sagen følger også op på byrådets forlig om Grøn Mobilitetsplan fra 9. juni 2023, hvori et samlet byråd ønskede en målretning af kommunale puljer, som fx bydelspuljen, til at understøtte grøn mobilitet lokalt.

Sagen følger endvidere op på sag på Økonomiudvalgs mødet den 27. september 2023, hvor udvalget dels tog stilling til anbefalinger til justeringer af Borgerne Bestemmer, jævnfør §17.4-udvalget for frivillighed og civilsamfunds syv anbefalinger, og dels godkendte fordelingen af de afsatte budgetmidler, svarende til 6,2 mio. kr. til bl.a. bydelspuljen og Borgerne Bestemmer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter retningen for justeringen af Bydelspuljen, herunder:

1. Bydelspuljen afventer evalueringen af Borgerne Bestemmers forsøgsordning med kommunal overtagelse af vedligehold af borgerprojekter på kommunal grund, jf. sagsfremstillingen.
2. Bydelspuljen for fremtiden giver prioritet til projekter, der vedrører klima, miljø og grønne dagsordener, herunder en mere bæredygtig mobilitet.
3. Projekter, hvis formål ikke er båret af et lokalt tilhørsforhold, men mere af et interessefællesskab, skal kunne komme i betragtning til midler i Bydelspuljen.
4. Hvorvidt bydelspuljen som konsekvens af indholdsmæssige justeringer skal foretage et navneskift.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2022 blev det besluttet at reducere bydelspuljen med 3 mio. kr. årligt til 6,2 mio. kr. Samtidig blev det besluttet, at Økonomiudvalget skulle drøfte og beslutte puljens struktur og formål. Da §17.4-udvalget for frivillighed og civilsamfund blev nedsat, blev det herefter skrevet ind i udvalgets kommissorie, at udvalget skulle komme med anbefalinger til justeringer af bl.a. bydelspuljen.

Ønsket om justeringer i kriterierne kan ses i forlængelse af et dyk i antallet af både mundtlige og skriftlige ansøgninger til bydelspuljen fra 2019 og frem. Faldet i søgningen til puljen kan muligvis ses i sammenhæng med den samtidige Corona epidemi, som satte foreningslivet under pres, og andre muligheder for finansiering af lokale projekter, fx Velfærdens Fundament, der ligeledes har haft kommunale midler til anlæg i byens lokalområder/skoledistrikter, som de lokale aktører har haft indflydelse på brugen af.

Ligeledes har et samlet byråd den 9. juni 2023 vedtaget en Grøn Mobilitetsplan, hvori bydelspuljen er nævnt som en af de puljer, der kunne målrettes til at understøtte en mere bæredygtig mobilitet gennem konkrete projekter ude hos byens borgere og i lokalområderne.

Økonomiudvalget blev den 14. juni 2023 præsenteret for §17.4-udvalgets anbefalinger til justering af Borgerne Bestemmer og Bydelspuljen. I tidligere sag på Økonomiudvalgsmødet den 27. september 2023 blev der fulgt op på den del af justeringen, der angår Borgerne Bestemmer, mens der i nærværende sag følges op på den del af justeringen, der angår bydelspuljen. Nærværende sag har til formål, at udvalget drøfter retningen for bydelspuljens struktur og formål. I en senere sag fremlægges et forslag til et nyt sæt kriterier for bydelspuljen til udvalgets godkendelse.

Der er et mindreforbrug på 7,8 mio. kr. på Bydelspuljen. I budgetforlig 2024 blev det besluttet at målrette mindreforbruget til finansiering af to indsatser. Dels en medfinansiering til Klimahandleplan 2024 og de dele af klimahandleplanen, der er borgerrettede, og dels til arbejdet med anbefalingerne fra Udvalget for Frivillighed og Civilsamfund, jf. forligsteksten.

Sagen indeholder forvaltningens faglige anbefalinger på baggrund af §17.4-udvalgets arbejde. Det er forvaltningens vurdering, at de anbefalinger, der udgør den største ændring, er anbefaling 6 og 7. Et grønt fokus, som beskrevet i anbefaling 6, vil give bydelspuljen et væsentligt mere strategisk fokus end tidligere.

Puljen vil med et formål om at understøtte udviklingen af en grøn, sund og levevenlig by med levende bykvarterer og meningsfulde fællesskaber, på en mere direkte måde kunne understøtte både Bystrategien, Den grønne mobilitetsplan og Danmarks Grønneste Storby.

Ligeledes vil anbefaling 7 åbne for, at projekter, der ikke er lokalområdeforankrede, vil kunne søge. Det vil give muligheder for, at puljen også vil kunne støtte projekter, som kommer en endnu bredere kreds af byens borgere til gavn, og er båret af interessefællesskaber snarere end af geografi.

Anbefaling 3, om at kommunen skal sikre vedligehold af anlæg på kommunal grund, har også potentiale til at ændre væsentligt på bydelspuljen. Denne anbefaling foreslår forvaltningen, dog skal afvente Borgerne Bestemmers 2-årige forsøgsordning.

§17.4-udvalget for frivillighed og civilsamfund havde i alt syv anbefalinger til justeringer i Borgerne Bestemmer og Bydelspuljen. Forvaltningen har følgende forslag til implementering:

1. Mere enkel ansøgningsproces

§17.4-udvalget anbefaler, at det skal gøres nemmere at søge bydelspuljen, herunder at kriterierne skal revideres og sagsbehandlingstiden skal forkortes for ansøgninger op til 25.000 kr. Ligeledes anbefaler §17.4-udvalget, at det skrives ind i bydelspuljens kriterier, at det skal være muligt at give tilskud til projekter, der understøtter eksisterende lokale velfærdsaftaler i regi af Velfærdens Fundament.

Som en konsekvens af §17.4-udvalgets anbefalinger foreslår forvaltningen en revidering af bydelspuljens kriterier. Odense Kommune står derudover over for at indføre et nyt puljeadministrationssystem, som understøtter en mere enkel ansøgningsproces for bydelspuljen. Ligeledes vil det nye forslag til kriterier og administrationsgrundlag så vidt muligt blive forsimplet med respekt for kommunens tilsynspligt og transparens i administrationen af midler mv.

Derudover foreslås det, at bevillingskompetencen for både mundtlige og skriftlige ansøgninger på op til 25.000 kr. uddelegeres til forvaltningen for et samlet maksimumsbeløb på 1 mio. kr. årligt. Ændringen af kompetencefordelingen på dette punkt skyldes hensynet til en hurtig sagsbehandling og en lettere administration for ansøgninger op til 25.000 kr.

2. Styrket rådgivning

§17.4-udvalget foreslår, at rådgivningen til ansøgere styrkes. Desuden foreslår §17.4-udvalget, at der etableres "En indgang" for rådgivning om bydelspuljen.

Forvaltningen foreslår, at der laves et nyt set up for vejledning forud for aflevering af ansøgninger, herunder et tilbud om pitch af ansøgninger. Forvaltningen tydeliggør desuden indgangen til bydelspuljen gennem en ny og styrket synlighed af puljen, jævnfør anbefaling 5.

3. Odense Kommune sikrer vedligehold af anlæg på kommunal grund

§17.4-udvalget for frivillighed og civilsamfund foreslår, at Odense Kommune overtager vedligehold af fremtidige anlægsprojekter fra Bydelspuljen, der anlægges på kommunal grund.

I Borgerne Bestemmers opfølgningssag om §17.4-udvalgets arbejde, der blev forelagt Økonomiudvalget den 27. september 2023, blev det besluttet, at det for anlægsprojekter under Borgerne Bestemmer over en 2-årig periode forsøgsvist gøres muligt at søge om vedligehold af anlægsprojekter på mindre end 100.000 kr., som opføres på kommunal grund. Herefter evalueres forsøget. Hvis det besluttes at gøre ordningen permanent, vil det på sigt udhule Borgerne Bestemmerpuljen, hvorfor der i givet fald vil være behov for at tilføre ressourcer i fremtiden.

For Bydelspuljens vedkommende foreslår forvaltningen at afvente evalueringen af Borgerne Bestemmers forsøgsordning med kommunalt vedligehold af borgerprojekter på kommunal grund. Begrundelsen for dette er, at udgifterne til afledt drift for Bydelspuljens projekters vedkommende er langt mindre styrbar end for Borgerne Bestemmer. Bydelspuljens projekter er ofte større og finansieret af flere kilder. Bydelspuljens projekter er heller ikke nødvendigvis fuldt finansierede, når puljen søges. Man kender med andre ord ikke nødvendigvis den samlede økonomi, hvorfor det kan være svært af afsætte en præcis økonomi til afledt drift.

Der kan i disse projekter gå flere år, før de har opnået fuld finansiering, men da man er nødt til at afsætte afledt drift samtidig med bevillingen, vil det indvirke på bydelspuljens begrænsede økonomi i unødigt lang tid. Såfremt kommunen fremadrettet vil skulle sikre vedligehold af projekter finansieret fra Bydelspuljen, vil det på sigt udhule puljen, så den til sidst er tømt/lukkes. Det vil også blive nødvendigt at finde en økonomisk model for nedtagning af udtjente anlægsprojekter. Mulighederne for at søge om afledt drift for bydelspuljeprojekter ved kommunen kan begrænses, men dette vil komplicere kriterierne og ikke tilgodese de store komplekse projekter med størst behov for at overgå til kommunal drift.

4. Tilskud til udviklingsorienterede projekter

§17.4-udvalget anbefalede, at støtteværdige projekter, der virker lovende, men som endnu ikke er selv bærende, skal kunne genansøge op til tre gange. På nuværende tidspunkt kan der kun gives støtte én gang til enkeltstående udviklingsorienterede projekter.

Forvaltningen foreslår, at støtteværdige projekter skal kunne genansøge op til tre gange, men at man fortsat kun kan give støtte til udviklingsprojekter. Ved genansøgning forstås, at det samme støtteværdige projekt kan søge puljen igen op til tre gange. I forbindelse med en genansøgning skal ansøger fremlægge en form for evaluering eller dokumentation for effekten af projektet. Udviklingsprojekter kunne fx være andre typer af projekter end anlægsprojekter, hvor der fx er søgt til aflønning, særlige indsatser for udvalgte målgrupper mv.

5. Forstærket synlighed for at få flere ansøgere

For at få flere ansøgere til bydelspuljen anbefaler §17.4-udvalget en forstærket synlighed.

Forvaltningen foreslår, at der udarbejdes en ny markedsføringsindsats i forbindelse med lancering og fortsat markedsføring af de nye kriterier. Indsatsen skal bl.a. sikre, at puljen bliver synlig over for et bredt udvalg af forskellige foreningstyper. Det må dog forventes, at der er en vis "indsvingningsfase" i de første ansøgningsrunder i forhold til antallet af ansøgninger.

6. Prioritering af projekter, der vedrører klima, miljø og grønne dagsordener

For at understøtte Odenses ambition om at være klimaneutral i 2030 anbefaler §17.4-udvalget, at bydelspuljen for fremtiden skal prioritere projekter, der vedrører klima, miljø og grønne dagsordener. Der eksisterer i Odense Kommune ikke en pulje, der er øremærket grønne projekter, så den grønne dagsorden understøttes i puljesammenhæng ikke dedikeret, men kun hvor grønne projekter kan finde indpas i puljer med et andet overordnet formål.

Forvaltningen foreslår, at Økonomiudvalget drøfter at ændre kriterierne, så grønne projekter har prioritet. Puljen vil dermed kunne understøtte en strategisk dagsorden for kommunen og samtidig være med til at understøtte grønne borgerdrevne projekter. Odense Kommune og byens borgere har en gensidig interesse i samskabelse om byens strategiske dagsordener og at bygge fremtidens by i fællesskab. Jo mere byens borgere engagerer sig i byens udvikling, jo mere ejerskab får de for byen, og jo bedre by til gavn for alle. Forvaltningen foreslår, at puljen prioriterer de grønne projekter. Såfremt der er midler tilbage foreslås, at puljen kan give bevilling til andre støtteværdige projekter.

7. Fra Bydelspulje til Bylivspulje

§17.4-udvalget anbefaler at ophæve lokalområdebegrænsningen. Med de gældende kriterier imødekommer Bydelspuljen kun, at projekter kan vedrøre sager, målgrupper og fællesskaber, der geografisk afgrænser sig til ét lokalområde. I forlængelse heraf foreslår §17.4-udvalget et navneskift, fx fra Bydelspuljen til Bylivspuljen.

Forvaltningen foreslår, at Økonomiudvalget drøfter en ophævelse af bydelspuljens lokalområdebegrænsning. Bydelspuljen har med sit lokalområdefokus eksisteret siden 2007 (frem til 2018 som den daværende forstadspulje). Puljen har de seneste år ikke oplevet den samme interesse som tidligere. Årsagen kan være andre kommunale puljers samtidige fokus på projekter med lokalområdeforankring, og dermed også på bestemte typer af foreninger.

En ophævelse af lokalområdeafgrænsningen vil derfor give bredere muligheder for, at foreninger med projekter, hvis formål ikke er båret af et lokalt tilhørsforhold, men mere af et interessefællesskab, vil kunne komme i betragtning til midler i Bydelspuljen. Dette vil også give gunstigere rammebetingelser for nye foreningstyper, så projekter, der ikke har geografisk karakter, vil kunne komme i betragtning til bydelspuljemidler.

Forvaltningen foreslår, at Økonomiudvalget drøfter, om projekter, hvis formål ikke er båret af et lokalt tilhørsforhold, men mere af et interessefællesskab, skal kunne komme i betragtning til midler i Bydelspuljen.

Ligeledes foreslår forvaltningen, at Økonomiudvalget drøfter puljens fremtidige navn.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser er håndteret i byrådets 2. Behandling af Budget 2024 den 4. oktober 2023.

Punkt 15: C-sag: Revidering af Odense Kommunes arbejdsklausul

88.00.00-G01-75-23

Resume

Det er nu ti år siden, at Odense Byråd vedtog den nuværende arbejdsklausul. Der er gjort en lang række erfaringer både i Odense Kommune, men også i de kommunale selskaber og i de øvrige fynske kommuner, der tilsammen danner grundlag for en opdatering af arbejdsklausulen. Der foreslås en række tilpasninger, som hovedsageligt er udtryk for præciseringer, der skal skabe større klarhed. Der foreslås ligeledes en proces, som skal sikre vedtagelse af den reviderede arbejdsklausul i såvel Odense Kommune som de øvrige fynske kommuner. Det indstilles, at Økonomiudvalget drøfter de foreslåede tilpasninger af arbejdsklausulen og den foreslåede proces.

I sagen fremlægges desuden – til orientering – en status på implementering af arbejdsklausulen i Odense Kommune.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter:

1. De foreslåede tilretninger af arbejdsklausulen.
2. Proces for vedtagelse af den tilrettede arbejdsklausul.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Tilretning af arbejdsklausulen

Odense Kommune vedtog i 2013 den nugældende arbejdsklausul. Arbejdsklausulen forpligter leverandøren og dennes underleverandører til - i forbindelse med udførelse af opgaver for Odense Kommune - at sikre de ansatte løn- og ansættelsesforhold på niveau med den mest repræsentative overenskomst på området. Det følger af den politiske beslutning, at arbejdsklausulen skal anvendes ved alle køb af tjenesteydelser og bygge- og anlægsydelser. Der gælder således ingen "bagatelgrænse", ligesom der ikke er vedtaget nogen emnemæssige undtagelser fra arbejdsklausulens anvendelsesområde.

Kontrolenheden i Borgmesterforvaltningen har siden 2013 haft til opgave at følge op på leverandørernes overholdelse af arbejdsklausulen. I den forbindelse er det erfaret, at arbejdsklausulen i sine formuleringer indeholder nogle uklarheder, som med fordel kan præciseres. Kontrolenheden har desuden i sit arbejde med klausulen gjort sig følgende erfaringer, som danner grundlag for forslaget om tilretning af arbejdsklausulen:

- Der ses en stigende tendens til anvendelse af udenlandsk arbejdskraft, også på mindre projekter. Erfaringsmæssigt findes oftere løndumping hos udenlandsk end dansk arbejdskraft. Ofte optræder udenlandsk arbejdskraft ikke hos hovedleverandøren, men flere led nede i leverandørkæden.
- Den generelle mangel på arbejdskraft presser leverandørerne, hvorfor Kontrolenheden oplever længere og længere leverandørkæder på selv mindre projekter. Erfaringsmæssigt er sandsynligheden for overtrædelse større, jo længere leverandørkæden er.

På grund af ovennævnte forhold er indsatsen mod social dumping og brugen af arbejdsklausulen, herunder en velformuleret og praktisk anvendelig arbejdsklausul, potentielt vigtigere i dag, end det nogensinde har været.

De tilretninger, der foreslås, er primært præciseringer, som skaber større klarhed for alle parter. Tilpasningerne falder i nedenstående kategorier. En uddybning af de enkelte tilretninger fremgår af bilag 1. Den nuværende og den reviderede arbejdsklausul er vedlagt som bilag 2 og 3.

Det bemærkes, at Borgmesterforvaltningen har været i dialog med de kommunale selskaber om tilretning af arbejdsklausulen, og at selskabernes input indgår som en del af grundlaget for tilretningen.

1. Krav til leverandørerne i forbindelse med kontrol

Der foreslås en række tilpasninger, som efter sin ordlyd er nye i forhold til den nuværende klausul, men som svarer til den praksis, der har været i kontrolarbejdet de seneste år, og som har vist sig nødvendig for at kunne gennemføre retvisende kontroller. Det drejer sig om krav til billedlegitimation, opbevaring af dokumentation efter kontraktudløb, at lønsedler mv. ikke anonymiseres samt at udbetaling af løn sker via et digitalt betalingssystem.

2. Imødegåelse af udfordringer med ”falske selvstændige”

Der ses en stigende tendens til anvendelse af såkaldte ”falske selvstændige”, det vil sige, at en virksomhed i stedet for at ansætte medarbejdere hyrer disse ind som selvstændige enkeltmandsvirksomheder. Allerede i dag betragtes brugen af ”falske selvstændige” som en omgåelse af arbejdsklausulen, og der stilles derfor i praksis også krav om løn- og arbejdsvilkår på overenskomstniveau for ”falske selvstændige”. Derfor foreslås dette tydeliggjort i ordlyden af den nye version af arbejdsklausulen.

3. Oplysning om underleverandører

Overtrædelser af arbejdsklausulen ses oftest hos underleverandører. Det er derfor afgørende for Kontrolenhedens risikobaserede tilsyn, at underleverandører indrapporteres i aftalestyringssystemet. Af den nuværende arbejdsklausul følger en pligt for leverandøren til at orientere Odense Kommune om brugen af underleverandører. I den nye version foreslås det indskærpet, at orientering herom skal ske via aftalestyringssystemet, og dette inden opgaven påbegyndes. Det er desuden præciseret, at manglende indberetning af underleverandør medfører bod.

4. Overtrædelser af arbejdsklausulen i andre kontrakter kan indgå i misligholdelsesvurderingen

I den nye arbejdsklausul foreslås det, at leverandørens misligholdelse af arbejdsklausulen i andre kontrakter mellem Odense Kommune og leverandøren kan indgå i vurderingen af, hvorvidt den enkelte kontrakt er misligholdt. Dette er en skærpelse i forhold til tidligere.

Baggrunden herfor er, at man har brug for at sikre, at leverandøren ikke kan spekulere i systematisk at begå mindre overtrædelser af arbejdsklausulen på flere kontrakter uden, at vi samlet set kan betragte det som væsentlig (og dermed hævebegrundende) misligholdelse. Det kan fx være relevant, hvor der ses et mønster i, at leverandøren ikke indberetter underleverandører eller ikke kan fremlægge timesedler.

5. Bodsbestemmelser simplificeret og revideret

Bodsbestemmelserne foreslås gennemgribende revideret med henblik på at sikre en større grad af gennemsigtighed og forudberegnelighed. Effekten af den reviderede ordlyd svarer imidlertid til den praksis, som Kontrolenheden har anvendt i

forhold den nuværende arbejdsklausul.

Ifølge ordlyden af den nuværende klausul beregnes boden som en bestemt promille af kontraktsummen, dog minimum et fast beløb pr. dag. I praksis er det ofte vanskeligt at definere, hvad der udgør kontraktsummen, fx fordi der er tale om rammeaftaler eller fagentrepriser. Derfor foreslås det, at boden altid blot beregnes som et fast beløb pr. overtrædelse pr. dag. Desuden foreslås der indsat eksempler til belysning af, hvad der udgør en bodsudløsende overtrædelse.

Den nuværende bodsbestemmelse for manglende dokumentation har i visse tilfælde ført til beregning af uproportionale bodsbeløb. Bodsbeløbet pr. dag foreslås derfor nedsat fra 2.000 til 1.000 kr. Desuden foreslås bod for manglende dokumentation maksimeret ved, at bod herfor maksimalt kan pålægges i to måneder. Herefter vil Kontrolenheden være berettiget til at foretage et skøn over løn- og ansættelsesvilkår og udmåle bod, hvis niveauet ikke lever op til arbejdsklausulen.

Desuden indsættes en generel "ventil" for uproportionale bodsbeløb, der giver Odense Kommune mulighed for at nedskrive boden, hvis forholdene konkret taler herfor, fx fordi der er tale om mindre eller undskyldelige overtrædelser, og leverandøren samarbejder med Kontrolenheden om at rette op.

6. Efterbetaling

Formålet med arbejdsklausulen er at sikre, at medarbejdere, der udfører opgaver på Odense Kommunes kontrakter, har overenskomstmæssige løn- og arbejdsforhold. Det er derfor væsentligt, at arbejdsklausulen indeholder håndtag til at sikre, at leverandøren retter op, hvis der konstateres overtrædelser. Af den nuværende arbejdsklausul fremgår blot, at Odense Kommune kan tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese krav fra de ansatte, men ikke direkte at leverandøren er forpligtet til at foretage efterbetaling. Dette foreslås præciseret i den nye arbejdsklausul

Proces for vedtagelse af den tilrettede arbejdsklausul

Den nuværende arbejdsklausul er "fælles fynsk", da den er vedtaget i Borgmesterforum Fyn. Det er hensigten, at den tilrettede arbejdsklausul også skal vedtages i Borgmesterforum Fyn.

Borgmesterforvaltningen påtænker derfor at gennemføre følgende proces med henblik på vedtagelse af den tilrettede arbejdsklausul i Odense Kommune og de fynske kommuner:

- November 2023: Sagen forelægges Kommunaldirektørforum Fyn og Borgmesterforum Fyn med henblik på de øvrige fynske kommuners tilslutning til ændringerne af "den fælles fynske arbejdsklausul".
- December 2023 : Sagen forelægges Økonomiudvalget som beslutningssag med henblik på godkendelse af de materielle ændringer til klausulen og dens anvendelsesområde.
- Januar 2024: Sagen forelægges Odense Kommunes Byråd som beslutningssag med henblik på godkendelse af de materielle ændringer til klausulen og dens anvendelsesområde.

Det bemærkes, at der i beslutningssagen i Økonomiudvalget og byrådet også vil indgå forslag om, at arbejdsklausulen fremadrettet løbende skal kunne tilpasses af Borgmesterforvaltningen. Der vil ikke blive ændret på de grundlæggende forpligtelser eller sanktionsmuligheder i arbejdsklausulen. Formålet med ændringsadgangen vil være at fremtidssikre arbejdsklausulen, så den kan tilpasses, hvis der viser sig uhensigtsmæssigheder eller manglende håndtag i brugen og kontrollen af klausulen.

Det vil ligeledes blive forslået, at Borgmesterforvaltningen kan udarbejde forskellige versioner af klausulen, der er tilpasset forskellige brancher. Det kan fx være relevant i forhold til konsulentbranchen, restaurationsbranchen og

forsyningsbranchen. Igen vil dette ikke medføre en ændring af de grundlæggende forpligtelser, men det vil sikre, at kravene i klausulen er relevante og proportionale i det enkelte kontraktforhold.

I beslutningssagerne i Økonomiudvalget og byrådet vil der endvidere blive fremsat forslag til revidering af ejerpolitikken for selskaberne med henblik på at skabe klarhed om, hvornår selskaberne skal anvende arbejdsklausulen.

Orientering om status på implementering af arbejdsklausul

I foråret 2023 har direktørgruppen med bistand fra Borgmesterforvaltningen foretaget en kortlægning af, hvordan arbejdsklausulen er implementeret i Odense Kommune.

Kortlægningen har vist, at på de centralt indgåede aftaler er der en stærk implementering af arbejdsklausulen. I alle centralt indgåede aftaler om køb af tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver indgår arbejdsklausulen således som vilkår, og Kontrolenheden har mulighed for at foretage kontrol på de centralt indgåede aftaler.

Forvaltningerne har implementeret arbejdsklausulen efter en prioriteret indsats. Således har forvaltningerne først taget fat på de områder, hvor der er stor risiko for dårlige løn- og ansættelsesvilkår, og hvor der samtidig er en stor omsætning. Kortlægningen har da også vist, at implementering af arbejdsklausulen overordnet set er lykket på områder med høj risiko for dårlige løn- og arbejdsvilkår som fx bygge- og anlæg, rengøring, vikarer, vagt og transport.

Odense Kommune er én af de kommuner, der generelt set er nået længst med implementering og kontrol af arbejdsklausulen.

Der er dog stadig områder, der skal arbejdes med:

- På det specialiserede socialområde gør leverandørernes interesseorganisation modstand mod implementering af arbejdsklausulen, men det går fremad med implementeringen.
- Der er ikke en systematiseret tilgang til at sikre fuld implementering og kontrol af arbejdsklausulen i små decentrale købsaftaler vedrørende tjenesteydelser.
- Restaurations- og forlystelsesområdet udgør en særlig udfordring, da området er kendetegnet ved dårlige løn- og arbejdsvilkår, og da behovet på området er svært at dække via rammeaftaler.

Direktørgruppen er med bistand fra Borgmesterforvaltningen i gang med tiltag, der skal sikre en stærkere implementering af arbejdsklausulen på ovennævnte områder. Hvis Borgmesterforvaltningen gives mulighed for at tilpasse arbejdsklausulen til konkrete brancher, jf. ovenfor, vil det gøre implementeringsarbejdet lettere.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over ændringer og præciseringer i arbejdsklausulen

Bilag 2 - Nuværende arbejdsklausul

Bilag 3 - Udkast til revideret arbejdsklausul

Punkt 16: D-sag: Program for Boligstrategisk Årsmøde 2023

00.01.10-G20-1-23

Resume

Den 1. november kl. 16.30-18.30 løber det Boligstrategiske Årsmøde af stablen.

I år er temaet den blandede by med et særligt fokus på nabolaget og udviklingen af stærke fællesskaber i byen.

I mødet deltager Odense Kommunes Økonomiudvalg samt formænd og organisationsbestyrelser i boligorganisationerne. Derudover deltager chefpolitiinspektøren for Fyns Politi samt direktører og administratorer i Odense Kommune og boligorganisationerne.

Årsmødet vil tage afsæt i visionerne for Odense som en attraktiv og blandet by med stærke fællesskaber. Visionerne handler både om at understøtte udviklingen af levende bykvarterer med meningsfulde fællesskaber samt at sikre blandede bolig- og ejertyper, flere funktioner og et styrket civilsamfund i Odenses mange bydele og boligområder.

Dernæst får vi besøg af Cindy Frederiksen fra Foreningen BRONX, der netop har vundet årets ildsjælepris i Odense. Hun vil fortælle om, hvordan foreningen skaber rammer for fællesskaber og bygger bro mellem forskellige beboere i lokalområdet.

Endelig vil Christian Pagh fortælle om nabolaget som udgangspunkt for byudvikling. Christian Pagh er direktør og kurator for Oslo Arkitektur Triennale, hvor han sammen med arkitekter, designere, institutioner, udviklere og civilsamfundsaktører de seneste år har udforsket og arbejdet med, hvad der skal til at udvikle gode nabolag - både i forhold til de fysiske, strategiske, politiske og sociale rammer.

Mødet rundes af med let forplejning og netværk frem til kl. 18.30.

Programmet er vedhæftet som bilag, og det vil blive sendt ud i god tid inden årsmødet.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Program Boligstrategisk Årsmøde 2023

Punkt 17: D-sag: Foretræde fra Odense Havn

24.00.00-G01-157-22

Resume

I henhold til Odense Kommunes Ejerpolitik afgiver de omfattede selskaber én gang årligt en orientering til Økonomiudvalget om selskabernes status og udviklingsplaner samt benchmark i forhold til sammenlignelige selskaber.

Odense Havn vil blandt andet orientere om arbejdet med sikring af overholdelse og implementering af både arbejds- og sociale klausuler samt selskabets indsatser med i udbud og kontrakter at udelukke virksomheder fra udbud og ophæve kontrakter med virksomheder, der begår væsentlige overtrædelser af skattelovgivningen.

Odense Havn vil endvidere orientere om arbejdet med initiativer relateret til byrådets ambition om klimaneutralitet i 2030 og FNs verdensmål samt om bestyrelsens sammensætning set i forhold til selskabets kommende opgaver og planer.

Fra Odense Havn deltager bestyrelsesformand Lars Therkildsen og adm. direktør Carsten Aa.

Fra Klima- og Miljøforvaltningen deltager adm. direktør Michael Wognsen Frederiksen.

Fra By- og Kulturforvaltningen deltager adm. direktør Erik Jespersen.

Fra Borgmesterforvaltningen deltager chefkonsulent Brian Frederiksen.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 18: D-sag: Fjernvarme Fyn - driftsforhold

24.00.00-G01-106-19

Resume

Fjernvarme Fyn vil på mødet give Økonomiudvalget en status på gaskonverteringen af Fjernvarme Fyns kulfyrede blok 7.

Fra Fjernvarme Fyn deltager bestyrelsesformand Mads Søndergaard Thomsen, næstformand Lars Havelund samt kst. adm. direktør Kim Winther.

Fra Klima- og Miljøforvaltningen deltager adm. direktør Michael Wognsen Frederiksen.

Fra By- og Kulturforvaltningen deltager adm. direktør Erik Jespersen.

Fra Borgmesterforvaltningen deltager chefkonsulent Brian Frederiksen.

Beslutning

Orientering givet.