

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 24-09-2019

Mødedato Tirsdag d. 24. september 2019 kl. 08:30

Mødested Salen, Ørbækvej 100, 5220 Odense SØ

Indholdsfortegnelse

Beslutning om beskæftigelsesindsatsen i 2020 som følge af regelforenklingsreformen.....	3
Forslag fra byrådsgruppe C, O og V - Privatisering af jobcenterets opgaver.....	6
Beslutning om ændring i heroinbehandling.....	8
Drøftelse af hvad det skal koste at bo i botilbud.....	11
Drøftelse af hvad det skal koste at bo på et anbringelsessted.....	14
Drøftelse af Odense Kommunes Opkvalificeringsstrategi.....	16
Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalgets politiske bestillinger på ungeområde	18
Håndtering af merforbrug.....	27
Verdensmålspolitikken i Odense Kommune.....	29
Drøftelse af mulig fremtid for sygedagpenge: Tværfagligt team.....	32
Gennemgang af målsætninger i Sundhedsaftalen 2019-2023.....	33
Kvartalsstatus for Korsløkkeparken og Solbakken.....	36
Orientering om ansøgning til Velliv Foreningens pulje til lokale indsatser.....	44
Orientering om ansøgning til Region Syddanmarks Uddannelsespulje.....	45
Status på antal narkotikarelaterede dødsfald i Odense.....	46
Resultater fra hjemløsetællingen.....	47
Aktuelle sager.....	49
Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.....	50
Forslag fra byrådsgruppe A om styrket indsats for screening af PTSD.....	51

Punkt 1: Beslutning om beskæftigelsesindsatsen i 2020 som følge af regelforenklingsreformen

15.20.00-G01-11-19

Resume

Venstre, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti har i august 2018 indgået en aftale, der forenkler beskæftigelsesindsatsen.

Udvalget skal i denne sag træffe beslutning om, hvordan beskæftigelsesindsatsen bliver tilrettelagt med de nye muligheder og frihedsgrader, som regelforenklingsreformen giver. Regelforenklingsreformen er en gennemgribende ændring af forvaltningens kerneydelser. Udvalget har på udvalgsmødet den 20/8 og den 3/9 drøftet, hvordan beskæftigelsesindsatsen fremadrettet skal se ud. De nye indsatsforløb som udvalget skal tage stilling til udnytter de nye frihedsgrader i lovgivningen, så borgerne får en mere enkel og mere sammenhængende indsats. De nye indsatsforløb er udarbejdet med henblik på at skabe effekt for at nå udvalgets mål. De nye modeller er gennemsnitsmodeller tilpasset den enkeltes behov, hvor borgere til en hver tid har ret til en samtale i jobcentret. Modellerne bliver udfoldet i sagen.

De nye indsatsmodeller bliver finansieret inden for udvalgets samlede økonomiske ramme. Finansieringen sker igennem omprioritering af indsatsbudgettet samt ved permanentgørelsen af investeringsprojekterne ”flere samtaler”. A-kasseforsøget betyder også nye måder at planlægge og afvikle samtaler på, hvilket er medregnet i modellen. Udvalget skal være opmærksom på, at den samlede økonomiske ramme først er kendt, når kommunen har vedtaget budget for 2020.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Regelforenklingsreformen og udviklingen af nye indsatsforløb mv. relaterer sig til udvalgsrådene om, at ledigheden skal falde, og at flere skal blive klar til job. Med beslutningen af de nye indsatsforløb får forvaltningen bedre mulighed for at tilrettelægge den enkelte lediges beskæftigelsesindsats. Beskæftigelsesindsatsen vil fremadrettet kunne tilrettelægges mere fleksibelt og tilpasses borgerens behov i forhold til at kunne komme i uddannelse eller job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender de nye indsatsforløb på beskæftigelsesområdet, som følger af regelforenklingsreformen den 1/1 2020.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Med lovens intentioner

Intentionen med aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats er selvsagt forenkling. Der kommer større frihed for kommuner og a-kasser til at tilpasse indsatsen til den enkelte ledige, og virksomhederne skal have bedre forudsætninger for at tage del i beskæftigelsesindsatsen.

Hovedelementerne i aftalen er:

- Færre og mere enkle proceskrav
- Ens regler på tværs af målgrupper
- Flere digitale løsninger
- Fokus på kommunernes resultater gennem benchmarking.

Pejlemærker for regelforenklingen i Odense

Regelforenklingen og udviklingen af nye indsatsforløb mv. relaterer sig til udvalgsåmålne om, at ledigheden skal falde, og at flere skal blive klar til job.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens pejlemærker for arbejdet med regelforenklingen er:

1. Udnytte de nye frihedsgrader i lovgivningen så borgerne får en mere enkel og mere sammenhængende indsats, end det er muligt at give inden for lovens nuværende rammer.
2. Fastholde eller forbedre den nuværende effekt af beskæftigelsesindsatsen.

Kerneindsatsen i Odense Kommunes beskæftigelsesindsats er fortsat samtaler og job- og uddannelsesrettede indsatser med supplerende indsatser efter behov.

Som det er i dag, varierer kravene til antal og indhold i samtalerne på tværs af målgrupperne i beskæftigelseslovgivningen. Med aftalen ensrettes kontaktføreløbet på tværs af målgrupper, så alle får fire samtaler i jobcentret de første seks måneder. For enkelte målgrupper fastholdes stadig et krav til, hvornår den første samtale skal afholdes. Dagpengemodtagere skal fortsat have to ekstra fællessamtaler, hvor a-kassen også deltager. Efter seks måneders ledighed aftales behovet for samtaler individuelt mellem jobcentret og borgeren.

Med de nye indsatsmodeller sker der en gennemgribende ændring af de rammer, som den enkelte lediges beskæftigelsesindsats tilrettelægges på baggrund af. Når regelforenklingen træder i kraft, vil forvaltningen kunne tilbyde ledige en mere enkel og sammenhængende indsats.

Med de nye modeller sikres ledige i Odense Kommune en individuelt og intensivt tilrettelagt beskæftigelsesindsats, der fortsætter også efter 6 måneders ledighed.

Udvalget beslutter på dette møde gennemsnitsmodeller. Det betyder, at der for hver målgruppe er en model, der indeholder de forskellige indsatsmuligheder, der er, når den individuelle beskæftigelsesindsats bliver tilrettelagt. Hvert beskæftigelsesrettede forløb sammensættes fremadrettet fleksibelt og individuelt til den ledige ud fra gennemsnitsmodellerne. I regelforenklingen vil den enkelte altid have ret til en samtale i jobcentret, hvis personen anmoder om det.

Med de nye indsatsmodeller vil samtaler og indsatser blive tilpasset borgerens forløb og situation. I de fleksible samtaleforløb er der mindre fokus på lovbestemte processer. I stedet forbedres forvaltningens muligheder markant for at tilrettelægge forløb, der giver mere mening for den enkelt ledige. Derudover forbedres forvaltningens muligheder markant for at prioritere samtaler og indsats omkring de borgere, hvor der er det største behov. For de ledige, der har ressourcer til selv at tage stort ansvar for jobsøgningen, vil forvaltningen kunne have større fokus på vejen til jobbet fremfor f.eks. proceskrav i forhold til samtaler i beskæftigelseslovgivningen.

Indsatsmodeller

Unge ledige

Med de nye indsatsmodeller er det muligt at tilrettelægge et mere intensivt samtaleforløb for unge med behov, samt de unge, der har brug for et sidste skub i forhold til uddannelse og job. Derudover sker der en samling af job- og uddannelsesrettede indsatser for unge. Med samlingen kan indsatserne bedre målrettes unges udfordringer. Samtidig bliver indsatserne mere overskuelige og sammenhængende for den enkelte. Der er tale om en fortsættelse af den igangværende udvikling på ungeområdet med én indgang, én samlet plan, tættere koordinering samt samling af alle relevante aktører for den unge under ét tag.

Jobparate ledige

Med de nye indsatsmodeller kommer der større fokus på den enkelte lediges vej til beskæftigelse i fleksible samtaleforløb. Dette gøres blandt andet ved, at ledige screenes i forhold til deres risiko for langtidsledighed, hvilket danner grundlag for indsatsens intensitet. Derudover tilpasses indsatsen særligt i forhold til dimittender, der f.eks. tilbydes indsats tidligt i ledighedsforløbet. Generelt er der en endnu større brug af virksomhedsrettede forløb for jobparate.

Sygemeldte og borgere i fleksjob

Med de nye indsatsmodeller erstattes et stærkt lovreguleret samtaleforløb til fordel for et fleksibelt samtaleforløb. Fastholdelsesindsatsen på arbejdspladsen for sygemeldte øges. Der oprettes et tilbud til sygemeldte ledige, som er ramt af stress, angst og depression. Fastholdelsesindsatsen for borgere i fleksjob øges ligesom muligheden for funktionsevneafklaring i eget hjem indføres, så meget syge kan få hurtigere afklaring.

Aktivitetsparate ledige

Med de nye indsatsmodeller indføres der mere fleksible samtaleforløb, der er tilpasset borgerens behov. Intentionen er tidlig og kontinuerlig kontakt med borgerne. Der sættes yderligere fokus på jobrettede samtaler, hvor job og uddannelse i endnu højere grad bliver omdrejningspunktet. Der tilbydes flere virksomhedsrettede forløb. Der sættes fokus på den helhedsorienterede sagsbehandling og supplerende indsatser ved behov, herunder misbrugsbehandling, psykologstøtte og mestringsstrategier.

Proces

Når udvalget beslutter de nye indsatsmodeller påbegynder forvaltningen forberedelsen af implementeringen, så de nye indsatser kan tilbydes fra 1/1 2020, hvor regelforenklingen træder i kraft.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Pixi-udgave af de konkrete lovændringer

Punkt 2: Forslag fra byrådsgruppe C, O og V - Privatisering af jobcenterets opgaver

15.00.00-G01-842-19

Resume

På byrådsmøde den 4/9 2019 blev initiativretssagen om ”Privatisering af jobcenterets opgaver” henvist til videre behandling i Beskæftigelses- og Socialudvalget. I denne sag skal udvalget beslutte, hvad forvaltningen skal gøre fremadrettet med hensyn til privatisering af jobcenterets opgaver.

Brugen af konkurrenceudsættelse på beskæftigelsesområdet blev senest drøftet på udvalgets møde den 5/3 2019. Her drøftede udvalget mulighederne for konkurrenceudsættelse og erfaringer fra andre kommuner. Der blev i forlængelse heraf ikke arbejdet videre med konkrete initiativer i forhold til yderligere konkurrenceudsættelse.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har generelt fokus på effekt, og følger tæt effekten af både interne og eksterne indsatser. Formålet hermed er at sikre, at opgaven løses af den bedst egnede aktør.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har generelt fokus på effekt, og følger tæt effekten af både interne og eksterne indsatser. Formålet hermed er at sikre, at ledige borgere i Odense kan få de indsatser, som har størst mulig effekt i forhold til at bringe borgere tættere på job eller uddannelse.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at forvaltningen fortsat organiserer beskæftigelsesindsatsen i tråd med Beskæftigelsespolitikken intention om at skabe mest muligt effekt. I denne forbindelse fremlægger forvaltningen to årlige orienteringer om forvaltningens brug af private leverandører i beskæftigelsesindsatsen, samt effekten af disse. Orienteringerne afrapporteres til byrådet, ved at de lægges på ByrådsSitet.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede at ændre sagen til en drøftelsessag.

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Byrådsgruppe C, O og V fremsendte i henhold til forretningsordenens § 3 initiativretssag om ”Privatisering af jobcenterets opgaver” til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 4/9 2019.

På mødet den 4/9 2019 henviste byrådet sagen til videre behandling i Beskæftigelses- og Socialudvalget, hvilket denne sag er udtryk for. I denne sag skal udvalget beslutte, hvad forvaltningen fremadrettet skal gøre med hensyn til privatisering af jobcenterets opgaver.

I dag har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen både indsatser, der varetages internt og indsatser, der varetages af eksterne private aktører. Forvaltningen følger kontinuerligt op på effekterne heraf, og evaluerer på den baggrund alle indsatser. Formålet er at sikre, at opgaven løses af den bedst egnede aktør.

På mødet den 5/3 2019 drøftede udvalget brugen af konkurrenceudsættelse på beskæftigelsesområdet. Her drøftede udvalget de juridiske muligheder samt erfaringer fra andre kommuner. Nedenfor er dele heraf gengivet.

Juridiske muligheder for konkurrenceudsættelse

I udgangspunktet kan langt de fleste opgaver i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen konkurrenceudsættes. Beskæftigelsesindsatserne er dog de af forvaltningens opgaver, som lettest kan konkurrenceudsættes.

Risici forbundet med konkurrenceudsættelse

Der er en række risici forbundet med konkurrenceudsættelse. En risici er, hvis en ekstern leverandør går konkurs. I dette tilfælde vil kommunen stadig være ansvarlig for, at ledige modtager samtaler og indsats, men i praksis med kort varsel skulle opbygge ressourcer hertil. Det kan give store udfordringer med at overholde kommunens forpligtelser som offentlig myndighed.

En anden risici ved konkurrenceudsættelse er "creaming". "Creaming" betyder, at borgere, der er nemmere at håndtere, prioriteres hos den private leverandør, mens borgere med mere komplekse udfordringer nedprioriteres. Det kan i praksis betyde, at nogle borgere ikke får den indsats, som de har behov for.

Erfaringer med konkurrenceudsættelse

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har generelt gode erfaringer med konkurrenceudsættelse af beskæftigelsesindsatser. Seneste budgetopfølgning viser, at 56 mio. kr. af indsatsbudgettet for 2019 er afsat til indsatser, der varetages af eksterne aktører. Det samlede indsatsbudget er på 250 mio. kr. (brutto).

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Beslutning om ændring i heroinbehandlingen

00.00.00-A00-881-19

Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker at lave en ændring i kriterierne for at kunne starte i behandling med lægeordineret heroin. Formålet er at opnå bedre behandlingsresultater. Effekterne forventes at være, at en større andel af borgerne kommer i uddannelse og job, opnår en forbedret sundhedstilstand og at der sker en reduktion af kriminalitet.

I dag skal borgere have været i anden misbrugsbehandling inden for de forudgående 12 måneder, inden behandling med lægeordineret heroin kan opstartes. I praksis har heroinklinikken i Odense observeret, at det krav for nogle borgere betyder, at de bliver tiltagende kaotiske og tiltagende skadet af deres misbrug, inden de har mulighed for at starte behandling ved heroinklinikken. Derfor ønsker Beskæftigelses- og Socialforvaltningen at sløjfe dette krav. Dette vil gøre, at heroinklinikken kan starte heroinbehandlingen tidligere for disse borgere. Før de bliver tiltagende kaotiske og skadet af deres misbrug.

Forventningen er, at det vil betyde, at heroinklinikken med større sandsynlighed kan skabe de gode resultater for den enkelte borger, som Sundhedsstyrelsen har påvist for heroinbehandlingen i forhold til bl.a. sundhed og kriminalitet. Måske endda skabe endnu bedre resultater på grund af den tidligere indsats f.eks. i forhold til uddannelse og job.

Det er Sundhedsstyrelsen, som har udarbejdet kriterierne. Så en ændring kræver deres accept. I dag skal udvalget beslutte, om de ønsker kriterierne ændret for heroinbehandlingen i Odense.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Forvaltningen vurderer, at den ønskede ændring af kriterierne for heroinbehandlingen vil betyde, at en større andel af borgerne i heroinbehandlingen kommer i uddannelse og job. Forvaltningen forventer, at en ændring af kriterierne vil betyde, at nogle få borgere kan starte i heroinbehandling tidligere i deres forløb, end det sker på nuværende tidspunkt. Det betyder, at behandlingen kan opstartes, før disse borgere bliver tiltagende kaotiske og skadet af deres misbrug. Derved har borgerne et bedre udgangspunkt for at få skabt en normal hverdag og på sigt komme i uddannelse og job.

Når borgerne er i behandling med lægeordineret heroin, så hjælper behandlingen borgere med at få en hverdag, hvor de har lettere ved at fokusere på andre ting i livet end deres misbrug. Det er fordrende for at påbegynde eller fastholde en uddannelse/et job. De daglige fremmøder, som er krævet i heroinbehandlingen, er ikke en forhindring for job og uddannelse, da heroinklinikken prioriterer behovet for, at disse borgere får deres medicin udleveret på tidspunkter, der matcher deres job/uddannelsesmæssige forpligtigelser.

Flere borgere er sunde og trives

Forvaltningen vurderer, at en ændring i kriterierne for heroinbehandlingen vil betyde, at flere borgere er sunde og trives. En ændring af kriterierne vil betyde, at nogle få borgere kan starte i heroinbehandling tidligere i deres forløb, end det sker på nuværende tidspunkt. Det betyder, at behandlingen kan opstartes, før disse borgere bliver tiltagende kaotiske og skadet af deres misbrug. Det er godt i forhold til borgernes sundhed og trivsel.

Når borgerne er i behandling med lægeordineret heroin, så har Sundhedsstyrelsen påvist en række positive effekter af behandlingen i forhold til sundhed. Sundhedsstyrelsen har påvist, at behandling med lægeordineret heroin medfører en

reduktion i risikoadfærd (brug af urene sprøjter og lign.), mindre sidemisbrug (misbrug ved siden af behandlingen) og at flere borgere bliver diagnosticeret og behandlet (hepatitis, D vitaminmangel, lungesygdomme).

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at ændre kriterierne for heroinbehandling.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsens ”Evaluering af ordning med lægeordineret heroin til stofmisbrugere” har vist, at heroinbehandling har en række positive effekter. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at der kan skabes forbedrede effekter hos en lille afgrænset gruppe af borgere, såfremt disse borgere har mulighed for at komme i heroinbehandling tidligere, end de kan med de nuværende kriterier. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker derfor en ændring af de nuværende inklusionskriterier for heroinbehandling.

Status I dag

I dag skal borgere have været i anden misbrugsbehandling inden for de forudgående 12 måneder, inden behandling med lægeordineret heroin kan opstartes. Det fremgår af Sundhedsstyrelsens vejledning om heroinbehandling (Vejledning om ordination af injicerbar diacetylmorfin (heroin) ved opioidafhængighed). Helt konkret står der i kriterie 2, at heroinbehandling forudsætter: ”Regelmæssigt intravenøst misbrug af ordinerede eller illegale opioider trods buprenorfin eller metadonbehandling inden for de forudgående 12 måneder.”

I praksis har heroinklinikken i Odense observeret, at det kriterie for nogle borgere betyder, at de bliver tiltagende kaotiske og tiltagende skadet af deres misbrug, inden de har mulighed for at starte behandling ved heroinklinikken.

Ønsket ændring

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker at sløjfe kriterie 2 i Sundhedsstyrelsens vejledning (kriteriet om anden misbrugsbehandling inden for de forudgående 12 måneder). Dette vil gøre, at heroinklinikken kan starte heroinbehandlingen tidligere for disse borgere. Før de bliver tiltagende kaotiske og skadet af deres misbrug.

Fremadrettet ønskes dermed de samme kriterier som de nuværende i Sundhedsstyrelsens vejledning – minus det førnævnte kriterie 2.

Effekter

Forventningen er, at det vil betyde, at heroinklinikken for den enkelte af disse borgere med større sandsynlighed kan skabe de gode resultater, som Sundhedsstyrelsen har påvist for heroinbehandling i forhold til bl.a. sundhed og kriminalitet. Måske endda skabe endnu bedre resultater på grund af den tidligere indsats f.eks. i forhold til uddannelse og job. Rationalet er, at der er større sandsynlighed for at opnå disse gode resultater med heroinbehandling ved hver af disse borgere, hvis de kommer i behandling før de bliver tiltagende kaotiske og skadet af deres misbrug.

Forvaltningen forventer ikke, at en ændring af kriteriet vil betyde en ændring af, hvem der skal i heroinbehandling i Odense. Der skal således ikke ændres på kapaciteten for heroinklinikken i Odense som følge af denne ændring. I stedet forventer forvaltningen, at ændringen i kriteriet vil medføre, at borgerne kan startes op tidligere, end det er muligt med de nuværende kriterier.

Sundhedsstyrelsen "Evaluering af ordning med lægeordineret heroin til stofmisbrugere" viser, at ordningen medfører:

- Flere flytter i egen bolig
- Mindre kriminalitet
- Reduktion i risikoadfærd (brug af urene sprøjter og lign.)
- Mindre sidemisbrug (misbrug ved siden af behandlingen)
- Flere borgere bliver diagnosticeret og behandlet (hepatitis, D vitaminmangel, lungesygdomme)

Borgerne i heroinbehandling fortæller i undersøgelsen, at de med heroinbehandlingen og dens faste struktur med fremmøde hver dag oplever en normalisering af hverdagen. Borgerne fortæller, at behandlingen med lægeordineret heroin medfører mindre kriminalitet, mindre misbrug og en mere normal hverdag. Alle ting der forbedrer mulighederne for at skabe en bedre livssituation til fordel for den enkelte og samfundet.

Næste skridt

Det er Sundhedsstyrelsen, som har udarbejdet kriterierne. Så en ændring kræver en dialog med dem og deres accept.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Drøftelse af hvad det skal koste at bo i botilbud

00.00.00-A00-63-19

Resume

Det er byrådet, der fastsætter retningslinjerne for, hvad det skal koste at bo på midlertidige og længerevarende botilbud.

Ankestyrelsen har i en principafgørelse den 30/5 2018 tydeligt beskrevet, hvordan kommunerne skal beregne, hvad det skal koste at bo i botilbud. Hidtil er beregningen sket ud fra borgerens indtægtsgrundlag. Kommunerne laver nu i stedet en individuel vurdering af borgerens rimelige udgifter og modregner flere faste udgifter, når betalingen bliver udregnet.

Udvalget skal i den forbindelse tage stilling til borgerens minimumsrådighedsbeløb, lommepegebeløb og kostbeløb. Minimumsrådighedsbeløb er det beløb, som borgeren som minimum skal have til personlige fornødenheder, når faste udgifter er betalt og er derfor afgørende for, hvor meget borgeren kommer til at betale for at bo i botilbud.

Forvaltningen sigter efter, at det skal koste det samme at bo på et botilbud i fremtiden, og at borgeren oplever næsten at have det samme rådighedsbeløb som før. Dog ønsker forvaltningen samtidig, at unge mennesker skal have et rådighedsbeløb, der ligner det, de vil have i egen bolig, så ingen unge fastholdes i botilbud.

Forvaltningen fremlægger tre forslag til satser, der bliver udfoldet på mødet, der kan erstatte de gamle satser.

En sats for pensionister, senhjerneskedede, borgere med diagnosetillæg og borgere som er i arbejde på 2.800 kr. En anden sats for øvrige borgere som fx SU-modtagere med et studiejob eller kontanthjælpsmodtagere på 2.182 kr. Og en tredje sats for unge der modtager SU og ikke har et studiejob, eller modtager uddannelseshjælp, eller er FGU-elever på 1.930 kr.

Med ændringen vil borgerne have det samme til rådighed som før, dog med undtagelse af de unge, som vil opleve at have et lavere rådighedsbeløb. De senhjerneskedede kan afhængigt af deres forsørgelsesgrundlag opleve at have et højere rådighedsbeløb.

Forvaltningens forslag bygger på inspiration fra de øvrige 6-byer og KL-taksten for tøj og lommepege til anbragte unge over 16 år. Forvaltningen ønsker herudover at holde fast i Housing First, og at unge bliver motiveret til at flytte i egen bolig og komme i job eller uddannelse.

Forslaget har været i høring i handicapråd og udsatteråd. På baggrund af udvalgets drøftelse fremlægger forvaltningen en beslutningssag til udvalget den 29/10 2019 og byrådet den 13/11 2019. Sagen bliver også drøftet i Ældre- og Handicapudvalget.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, hvad det skal koste at bo på midlertidige og længerevarende botilbud.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Serviceovens § 107 og 108 beskriver rammerne for midlertidige og længerevarende botilbud. Det er kommunen, der henviser borgere til et botilbud. På tilbuddene bor borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har forskellige forsørgelsesgrundlag.

Forvaltningen har for at kunne fremlægge bud på, hvad det skal koste at bo på botilbud hentet inspiration fra KL-taksten for tøj og lommepege til anbragte unge over 16 år og de øvrige 6-byer. Herudover har forvaltningen haft fokus på at fastholde Housing First, og at borgeren hurtigst muligt kan komme i egen bolig.

Nuværende og fremtidig praksis

En principafgørelse fra Ankestyrelsen den 30/5 2018 beskriver, at kommunen individuelt skal vurdere borgerens rådighedsbeløb, i forbindelse med at kommunen udregner, hvad det skal koste at bo på botilbud. Byrådet besluttede den 10/12 2014, hvad det dengang skulle koste at bo på botilbud, herunder de nuværende minimumsrådighedsbeløb for borgere i midlertidige og længerevarende botilbud.

Hidtil har kommunen fastsat borgeres egenbetaling til botilbud på baggrund af beregninger om borgerens indtægsgrundlag og udgifter til bl.a. telefon, internet og receptpligtig medicin skulle betales ud af minimumsrådighedsbeløb. Forvaltningen har tre minimumsrådighedsbeløb for borgere på botilbud alt efter borgerens situation. Borgere uden indtægt får et lommepegebeløb. Hvis en borger fravælger kost, eller der ikke er en madordning i botilbuddet, medregner forvaltningen et beløb til kost. Dette beløb bliver lagt oven i borgerens minimumsrådighedsbeløb eller lommepegebeløb.

Den nuværende betaling for at bo på botilbud bliver udregnet ud fra følgende minimumsrådighedsbeløb:

- 3.740 kr. for borgere (som er i arbejde, modtager SU og har et studiejob, er på offentlig forsørgelse med psykiske lidelser som udløser et diagnosetillæg eller som modtager alders- eller førtidspension)
- 3.206 kr. for øvrige borgere (f.eks. SU-modtagere uden studiejob eller kontanthjælpsmodtagere)
- 2.137 kr. for borgere som er blevet sanktioneret på kontanthjælp.

Hvis botilbuddet ikke har madordning, er minimumsrådighedsbeløbet 1.282 kr. højere (Gælder alle tre beløb). Lommepegebeløbet er 38 kr. pr dag.

Forvaltningen anbefaler, at den fremtidige betaling for at bo på botilbud bliver udregnet på en måde, der tager flere af borgerens rimelige udgifter med i beregningen.

Forvaltningen anbefaler, at udregningen ligner den, der bliver foretaget ved ophold på krisecentre og forsorgshjem (blev politisk godkendt i byrådet den 12/12 2018). Det betyder, at borgerens løbende udgifter til fx A-kasse, rimelige transportudgifter, telefon og internet, receptpligtig medicin kan tages med i beregningen. Listen er ikke udtømmende, og det vil være en individuel vurdering, om en udgift indgår.

Forvaltningen anbefaler tre nye minimumsrådighedsbeløb:

- 2.800 kr. for pensionister, senhjerneskedede, med diagnosetillæg og som er i arbejde. (Der er tale om et uændret rådighedsbeløb for denne borgergruppe)
- 2.182 kr. for øvrige borgere fx. SU-modtagere med studiejob eller voksne på offentlig forsørgelse fx kontanthjælpsmodtagere og dagpenge (Der er tale om et uændret rådighedsbeløb for denne borgergruppe – med undtagelse af SU-modtagere med studiejob som vil opleve et lavere rådighedsbeløb end tidligere for at kunne sidestilles med andre unge i samme livssituation. Minimumsrådighedsbeløbet er ensartet i forhold til borgere på krisecenter og forsorgshjem, hvor beløbet er 2.100 kr. (2019))
- 1.930 kr. for unge der modtager SU og ikke har et studiejob eller modtager uddannelseshjælp eller er FGU-elever (Den forberedende grunduddannelse) (Der er tale om et ændret rådighedsbeløb for denne borgergruppe, hvor fokus er på rehabilitering og egen bolig).

Hvis borger fravælger kost, eller der ikke er madordning i botilbuddet, bliver minimumsrådighedsbeløbet eller lommepengebeløbet ligesom nu 1.282 kr. højere pr. måned. Lommepenge-beløbet er 38 kr. pr. dag.

Forvaltningen fremlægger en række beregningseksempler på udvalgmødet, som oplæg til drøftelse.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Høringssvar Handicaprådet

Høringssvar Udsatterådet

Punkt 5: Drøftelse af hvad det skal koste at bo på et anbringelsessted

00.00.00-A00-63-19

Resume

Det er byrådet, der fastsætter retningslinjerne for, hvad det skal koste at bo på et anbringelsessted for borgere anbragt i efterværn.

Ankestyrelsen har i en principafgørelse den 30/5 2018 tydeligt beskrevet, hvordan kommunerne skal beregne, hvad det skal koste at bo på et anbringelsessted. Hidtil er beregningen sket ud fra den unges indtægtsgrundlag. Kommunerne laver nu i stedet en individuel vurdering af den unges rimelige udgifter og modregner flere faste udgifter, når betalingen bliver udregnet. Minimumrådighedsbeløb er det beløb, som borgeren som minimum skal have til personlige fornødenheder, når faste udgifter er betalt og er derfor afgørende for, hvor meget borgeren kommer til at betale for at bo i botilbud.

Minimumsrådighedsbeløbet, lommepengebeløbet og kostbeløbet for unge anbragt i efterværn er i dag administrativt fastsat og har ikke tidligere været politisk godkendt af udvalget. Grunden til dette er, at forvaltningen ønsker en samlet fremlæggelse af sagerne om borgere i midlertidige og længerevarende botilbud og borgere anbragt i efterværn til udvalget.

Forvaltningens forslag bygger på inspiration fra de øvrige 6-byer og KL's takster. Forvaltningen ønsker herudover at holde fast i Housing First, og at unge bliver motiveret til at flytte i egen bolig og komme i job eller uddannelse.

Forslaget har været i høring i handicapråd og udsatteråd. På baggrund af udvalgets drøftelse fremlægger forvaltningen en beslutningssag til udvalget den 29/10 2019 og byrådet den 13/11 2019.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, hvad det skal koste at bo på et anbringelsessted for borgere anbragt i efterværn.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

ServiceLovens § 76 beskriver rammerne for unge borgere anbragt i efterværn.

Efterværn er et tilbud til unge mellem 18 og 23 år, der indtil det 18. år har haft en fast kontaktperson eller har været anbragt uden for hjemmet. Anbringelsesstedet kan f.eks. være et botilbud eller en plejefamilie.

Forvaltningen har for at kunne fremlægge bud på, hvad det skal koste at være anbragt som led i efterværn hentet inspiration fra KL-taksten for tøj og lommepenge til anbragte unge over 16 år, og de øvrige 6-byer. Herudover har

forvaltningen haft fokus på at fastholde Housing First, og at borgeren hurtigst muligt kan komme i egen bolig.

Nuværende og anbefalet praksis

Den nuværende praksis følger gældende regler om, at betalingen for at bo på et anbringelsessted bliver udregnet på en måde, der tager flere af den unges rimelige udgifter med i beregningen. Praksis svarer til den anbefalede praksis for borgere i midlertidige og længerevarende botilbud. Forvaltningen anbefaler også, at udregningen ligner den, der bliver foretaget ved ophold på krisecentre og forsorgshjem (blev politisk godkendt i byrådet 12/12 2018). Det betyder, at den unges løbende udgifter til fx A-kasse, rimelige transportudgifter, telefon og internet, receptpligtig medicin kan tages med i beregningen. Listen er ikke udtømmende, og det vil være en individuel vurdering, om en udgift indgår. Forvaltningen anbefaler derfor, at nuværende praksis fastholdes.

Forvaltningen anbefaler et minimumsrådighedsbeløb er på 1.930 kr. Det sidestiller anbragte unge med andre unge mellem 18-23 år. Beløbet svarer også til den anbefalede sats for unge i midlertidige og længerevarende botilbud (se sag 4). Med satsen er der fokus på at opretholde den unges motivation til at flytte i egen bolig.

Hvis borger fravælger kost, eller der ikke er madordning i botilbuddet, kan rådighedsbeløb eller lommepengebeløb ligesom nu være 1.282 kr. højere pr. måned.

For unge på en SU-berettiget uddannelse anbefaler forvaltningen et lommepengebeløb på 1.930 kr.

For øvrige unge anbefaler forvaltningen et lommepengebeløb på 38 kr. pr. dag.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Høringssvar Handicaprådet

Høringssvar Udsatterådet

Punkt 6: Drøftelse af Odense Kommunes Opkvalificeringsstrategi

00.01.00-A00-184-19

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal i denne sag drøfte et udkast til en opkvalificeringsstrategi. Årsagen til denne drøftelse er den strategiworkshop, som er blevet afholdt den 3/9 2019. Opkvalificeringsstrategien er en strategi under Odense Kommunes Beskæftigelsespolitik "Odense i job".

Opkvalificeringsstrategien fastsætter den politiske retning for opkvalificering, og hvordan opkvalificering af ledige kan afhjælpe Odenses ledigheds- og rekrutteringsudfordringer. Strategien skal hjælpe med at få ledige i job og understøtte virksomhederne i deres efterspørgsel efter arbejdskraft.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udkastet til en opkvalificeringsstrategi i Odense Kommune.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Af Beskæftigelsespolitikken "Odense i job" fremgår det, at beskæftigelsesområdets midler til opkvalificering skal bruges strategisk til de ledige, hvor det forventes, at et kompetenceløft ved mangelfuld eller forældet uddannelse efterfølgende medfører beskæftigelse. Opkvalificeringen sker i samarbejde med virksomhederne og målrettet deres behov – f.eks. via samarbejdsaftaler og partnerskaber. En veluddannet arbejdsstyrke er afgørende for virksomhedernes konkurrenceevne.

Opkvalificeringsstrategien kan indeholde følgende perspektiver:

- Ledige skal opkvalificeres, så deres kompetencer matcher behovet på arbejdsmarkedet
- Indsatsen skal medvirke til, at der er kvalificeret arbejdskraft til rådighed for virksomhederne
- Opkvalificeringsmidlerne anvendes, hvor der opnås mest effekt for midlerne
- Opkvalificering sker ud fra kortest mulige vej til job (korte jobbrettede kurser)

Den 3/9 2019 var Beskæftigelses- og Socialudvalget vært for en strategiworkshop om en opkvalificeringsstrategi i beskæftigelsesindsatsen. A-kasser, fagforeninger, virksomheder og uddannelsesinstitutioner m.m. gav deres input til strategien.

På baggrund af dette drøftes første udkast til strategien på mødet.

Den videre proces

På baggrund af udvalgets drøftelser udarbejder Beskæftigelses- og Socialforvaltningen et nyt udkast til strategien, som sendes i høring. Forvaltningen lægger op til, at Beskæftigelses- og Socialudvalget på mødet den 29/10 2019 beslutter strategien. Herefter går Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i gang med at udarbejde handleplaner til implementering af strategien.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kasseholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Udkast til Opkvalificeringsstrategi

Punkt 7: Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalgets politiske bestillinger på ungeområdet

15.00.00-A00-147-19

Resume

Mange danske unge kommer ikke helskindet igennem det uddannelsessystem, som er designet til at give dem bedre fremtids- og jobmuligheder. I Odense oplever vi ligeledes, at alt for mange af byens unge aldrig gennemfører en ungdomsuddannelse, og ender på kanten af arbejdsmarkedet. Resultatet for disse unge er en fremtid med lavere indkomst, svagere arbejdsmarkedstilknytning og et mere usikkert arbejdsliv end deres jævnaldrende. Det er typisk unge, der ikke har oplevet at lykkes i ungdomslivet, som har brug for støtte til at få et godt voksenliv. Der ligger derfor en stor opgave for Odense i at understøtte, at flere unge gennemfører en ungdomsuddannelse og kommer i beskæftigelse.

For at komme denne udfordring til livs vedtog et bredt politisk flertal i Folketinget i 2017 aftalen ”Bedre veje til uddannelse og job”, der giver landets kommuner ansvaret for at sikre en sammenhængende ungeindsats for alle under 25 år.

Med beslutning af ”Vision for Den Sammenhængende Ungeindsats” påbegyndte Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget i 2018 dette arbejde i Odense, hvis målsætning er, at flere odenseanske unge går direkte i forberedende grunduddannelse (FGU), ungdomsuddannelse eller i beskæftigelse. Der har efterfølgende været et politiske ønske om at afdække ungeområdet i Odense med særligt fokus på unge, der modtager uddannelseshjælp, hvilket skete med ”Ungeanalysen” fra marts 2019. På baggrund af denne analyse af ungeområdet bestilte Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget en afdækning af følgende:

1. Er det muligt at identificere udsatte unge tidligere?
2. Afsøge viden i andre kommuner
3. Identificere mulige investeringsprojekter

Denne sag gennemgår resultatet af disse politiske bestillinger.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalgene drøfter sagen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Med den politiske aftale ”Bedre veje til uddannelse og job” fra efteråret 2017 fik kommunerne det fulde ansvar for at sikre en sammenhængende ungeindsats for alle under 25 år. Kommunerne skal således forberede og støtte de unge i at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

Rammen for den nye kommunale ungeindsats blev sat af Børn- og Ungeudvalget (BUU) og Beskæftigelses- og Socialudvalget (BSU) med udarbejdelse af den fælles "Vision for Den Sammenhængende Ungeindsats" i efteråret 2018.

Børn- og Ungeforvaltningen (BUF) og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (BSF) har siden foråret 2018 arbejdet med at sammentænke, koordinere og organisere den kommunale ungeindsats. Formålet er, på mest effektiv vis, at understøtte den enkelte unge i at realisere sin uddannelsesplan og gå direkte i ungdomsuddannelse, Forberedende grunduddannelse (FGU) eller alternativt i beskæftigelse. Der har været et særligt fokus på at skabe sammenhæng og koordinering af indsatsen for den enkelte unge på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet.

Politiske fællesmøder og Ungeanalysen

Med udgangspunkt i den politiske vision for Odense Kommunes sammenhængende ungeindsats bestilte Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 4/9 2018 en analyse af ungeområdet i Odense Kommune. Analysen havde til formål at tilvejebringe et dyberegående vidensgrundlag om kommunens unge, der modtager uddannelseshjælp.

På fællesmødet den 5/3 2019 blev de to politiske udvalg præsenteret for Ungeanalysen, der er opdelt i følgende tre områder:

1. Udviklingen i unge på uddannelseshjælp, herunder flow, en sammenligning med andre kommuner, varighed og gengangere mv.
2. En karakteristik af de unge i forhold til demografi, uddannelse, kriminalitet mv.
3. En beskrivelse af hvilke indsatser de unge får på beskæftigelsesområdet, socialområdet og børn- og ungeområdet, herunder omkostninger af indsatserne.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalgets politiske bestillinger den 5/3 2019

På baggrund af Ungeanalysen afgav Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget følgende nye politiske bestillinger:

1. Er det muligt at identificere udsatte børn tidligere?
2. Afsøge viden i andre kommuner
3. Identificere mulige investeringsprojekter

Resultatet af disse politiske bestillinger gennemgås nedenfor.

Ad. 1: Er det muligt at identificere udsatte børn tidligere?

Odense Kommunes bestræbelser på at ruste unge til at tage en uddannelse, med henblik på beskæftigelse og selvforsørgelse, starter allerede tidligt i barndommen. Børn- og Ungeudvalget har vedtaget "Strategi for tidlig indsats i Børn- og Ungeforvaltningen 2018-2022". Strategien er udviklet parallelt med "Strategierne for Sprog og Dannelse", og indsatserne understøtter gensidigt hinanden i bestræbelserne på at give alle børn en barndom og et ungdomsliv, hvor de føler sig trygge og bliver hjulpet godt på vej til et liv, der er præget af muligheder, nysgerrighed og mod på fremtiden.

Ambitionen er, at børn, unge og familier i Odense Kommune skal erfare, at der er hjælp at hente, når børn og unge kommer på vildspor, eller af andre grunde har behov for ekstra støtte. Børnene skal i videst muligt omfang opleve en barndom og ungdom, der er præget af god trivsel, deltagelse og udvikling med henblik på at skabe de bedst mulige forudsætninger for at indgå i fællesskaber og udvikle faglige og sociale kompetencer.

Den gode barndom har således værdi i sig selv – og er fundamentet for en god voksentilværelse med uddannelse, job og tiltro til egne muligheder og eget ansvar.

Strategien for tidlig indsats har seks målsætninger:

1. Fravær og fremmøde: Alle børn og unge skal møde i dagtilbud og skole
2. Tværprofessionelt samarbejde: Vi har et kvalificeret tværprofessionelt samarbejde
3. Sammenhæng i de yngstes liv: Der er sammenhæng i de yngste børns liv – de første 1.000 dage har afgørende indflydelse på et barns liv
4. Børn i udsatte positioner: Vi samarbejder om at sikre lige muligheder i livet til børn i udsatte positioner
5. Gode overgange: Der er sammenhæng i overgangene fra dagtilbud til skole og fra grundskole til ungdomsuddannelse
6. Inkluderende læringsmiljøer: Børn og unge er deltagere i inkluderende læringsmiljøer i dagtilbud, skoler og kommunale fritidstilbud

Strategien influerer på Børn- og Ungeforvaltningens praksis – herunder forvaltningens investeringer i tidlige og rettidige indsatser som f.eks.:

- Fødsels- og forældreforløb i form af gruppetilbud til alle gravide og nybagte forældre
- Fødsels- og forældreforløb til gravide og familier med særlige udfordringer
- Særlige sprogindsatser i dagtilbud for familier i udsatte positioner
- Tværfaglige samarbejdsfora for dagtilbud og skoler med henblik på hurtig og kvalificeret handling, når bekymrende adfærd observeres
- Elevcoaching i form af systematiske, ressourcerorienterede og forandringsbaserede samtaler mellem elev og lærer
- Systematisk overdragelse af udsatte elever fra 9. kl. til 10. kl. på baggrund af et tværfagligt samarbejde med elev, forældre, afgivende og modtagende skole
- Mentorstøtte i forbindelse med ”Plan T” der vedrører ordblinde elever
- Anbragte børns læring og skolegang bedres ved hjælp af en handleguide for modtagelse og understøttelse i dagtilbud og skole af et anbragt barn
- Håndtering af bekymrende skolefravær

Børn- og Ungeforvaltningens forskellige indsatser er målrettet en tidlig opsporing af udsatte børn og unge. Det har skærpet fagpersonernes opmærksomhed på tidlige og rettidige indsatser. Særlige behov identificeres derfor på et tidligt tidspunkt, og konkrete, behovsbestemte tilbud kan sættes i værk. Indsatser afledt af strategien for tidlig indsats retter sig især mod de yngste børn og unge, hvorfor det giver god mening, at nye idéoplæg retter sig mod unge fra 15 år og opefter.

Ad. 2: Afsøge viden i andre kommuner

For at sikre en bred afdækning af den tilgængelige viden om virksomme indsatser på ungeområdet har der været set ind i både nationale politiske tiltag og konkrete praksiseksempler fra kommuner. Denne viden har dannet grundlag for input og inspiration i udarbejdelsen af de konkrete idéoplæg til mulige investeringer på ungeområdet i Odense.

Nationale undersøgelser og rapporter

De fremlagte idéoplæg er udarbejdet med inspiration fra flere undersøgelser og rapporter på området, som alle tager afsæt i konkrete kommunale praksiserfaringer heriblandt:

- Økonomi- og Indenrigsministeriets rapport ”Unge uden uddannelse og beskæftigelse” (marts 2019)

- Rapporten ”Kommunal ungeindsats – erfaringer fra KL og Undervisningsministeriets partnerskab om en kommunal ungeindsats” (2019)
- Undervisningsministeriets evaluering af projektet ”Brug for alle unge” (2018)
- Danmarks Evalueringsinstituts (EVA’s) undersøgelser vedr. grundskole og ungdomsuddannelse (2017-2019)

Effektfuld praksis fra kommuner

Ovennævnte undersøgelser fremhæver flere virkningsfulde kommunale praksiseksempler på området som bl.a. vedrører:

- Øget tilstedeværelse af UU-vejledere i grundskolen med individuel vejledning til flere elever og styrket relationsarbejde
- Styrket forældresamarbejde
- Brobygning og overlevering mellem grundskole og ungdomsuddannelse
- Fokus på fravær og tæt opfølgning
- Fokus på hverdagsmestring og de unges fysiske og psykiske trivsel
- Generelt styrket tværfagligt samarbejde i ungeindsatsen.

For eksempel har Fredericia Kommune siden 2016 investeret i en styrket individuel vejledning til alle unge – og ikke kun til de ikke-uddannelsesparate. I forlængelse heraf har ungdomsuddannelsesvejledningen styrket samarbejdet med kommunens 10. klassecentre, der dagligt er til stede for at lave intensive forløb og afholde vejledende samtaler med de unge.

Derudover har Odense Kommunes egen Skoleafdeling og Ungdommens Uddannelsesvejledning (UUO) gennem årene gjort sig gode erfaringer med iværksættelse af indsatser målrettet de unges uddannelsesparathed, at understøtte gode overgange mellem grundskole og ungdomsuddannelse og styrke de unges fastholdelse i ungdomsuddannelse.

Idéoplæggene til investeringer på ungeområdet er således udarbejdet på baggrund af ovenstående afdækning af viden fra undersøgelser, rapporter og gode kommunale praksiseksempler på børne- og ungeområdet.

Ad. 3: Identificere mulige investeringsprojekter

Alle idéoplæg til investeringer på ungeområdet har til formål at hjælpe Odenses gruppe af udfordrede, sårbare og udsatte unge på vej videre fra folkeskolen i uddannelse eller job. Idéoplæggene er desuden målrettet den ambition, som den politiske vision for ”Den sammenhængende kommunale ungeindsats” (KUI) har sat som det langsigtede mål for ungeområdet - og er målrettet unge i udskolingen og tiden derefter.

Der er tale om faglige idéoplæg, der på sigt kan udvikles til konkrete (investerings)projekter, udmøntes og skaleres i forskellige modeller. Såfremt der er et politisk ønske om at arbejde videre med de fremlagte oplæg, vil der blive udarbejdet business cases med kortlægning af bl.a. mål, gevinster, risikobetragtninger, økonomi mv. for de udvalgte områder.

Alle idéoplæg til investeringer på ungeområdet er udarbejdet i tæt samarbejde med de faglige miljøer i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

De ønskede effekter med de fremlagte idéoplæg er at:

- Øge andelen af de odenseanske unge, der går den lige vej i ungdomsuddannelse eller beskæftigelse efter folkeskolen
- Nedbringe ungdomsledigheden og reducere overførselsudgifterne i Odense Kommune

Fælles afsæt og mål for de fremlagte idéoplæg er at styrke den unge ved at:

- Få den bedste vej i enten uddannelse eller job – direkte fra folkeskolen
- Være selvstændig og kompetent i eget liv
- Føle sig betydningsfuld og som en ansvarlig deltager i fællesskaber

De fremlagte idéoplæg sigter til udvikling af den unges hverdags- og skoleliv ved at:

- Blive klar til at vælge og gennemføre en ungdomsuddannelse eller starte i job.
- Få en struktur på hverdagen, på skolelivet og udvikle sine interesser
- Styrke sin mentale og fysiske sundhed
- Styrke sit selvværd, sine sociale kompetencer og udbygge sit netværk

Nedenfor følger en kort præsentation af de 4 idéoplæg til investeringer på ungeområdet, der alle går på tværs af unge-, beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet. Der henvises til sagens bilag for en mere uddybende beskrivelse af de fremlagte idéoplæg.

Idéoplæg #1

Mere og bedre uddannelsesvejledning til flere elever

Formål At flere elever i folkeskolen træffer et reflekteret uddannelsesvalg, påbegynder og gennemfører ungdomsuddannelse – eller vælger beskæftigelse som et alternativ.

Målgruppe Elever i grundskolen (7.- 10. klasse) med behov for styrket uddannelsesvejledning.

Indsats Styrket individuel - og gruppebaseret vejledning

- Styrket individuel vejledning målrettet uddannelse og job gældende for alle elever (udvide målgruppen ift. indsatsen i dag)
- Styrket gruppevejledning målrettet uddannelse og job
- Styrkede forældreaktiviteter – så elever og forældre sammen bliver skarpe på, hvad der er muligt for den enkelte

- Vejledningstilbud målrettet forældrene

- Besøg på ungdomsuddannelser

- Besøg på virksomheder

Større fortrolighed med uddannelsesmiljøer

- Introduktion til de forskellige ungdomsuddannelser og brobygning
- Besøg på uddannelsesmesser
- Etablering og udbygning af fællesskaber for elever f.eks. praktikforløb forankret på uddannelsesinstitutioner, så de unge bliver fortrolige med uddannelsesmiljøet

Styrket karrierespæktiv: Større viden om kobling mellem uddannelse og job – Hvad kan jeg blive?

- Mentorer i udskolingen
- Tættere dialog og samarbejde med byens virksomheder
- Virksomhedsbesøg målrettet uddannelse og job (forberedelse og efterbehandling/evaluering) ift. en fremtidig karriere
- Flere i erhvervspraktik og fritidsjobs
- Partnerskaber og adoptionsordninger (f.eks. inspiration fra Projektet ”Udsyn i udskolingen”)

Det er muligt at vælge enkelte elementer i ovenstående indsatspakker, og indsatsene kan tilsvarende skaleres op og ned efter ønske. Tilsvarende er det muligt at afgrænse målgruppen alt afhængigt af det ønskede fokus og de unges behov.

Forventet effekt Den forventede effekt er, at andelen af odenseanske unge (elever), der går den lige vej i ungdomsuddannelse eller beskæftigelse efter grundskolen øges.

Idéoplæg #2

Systematisk overlevering af udsatte elever fra grundskole til ungdomsuddannelse

Formål At mindske frafald på ungdomsuddannelserne ved at styrke overgangen til ungdomsuddannelserne fra 9. og 10. kl. for særligt sårbare unge.

Målgruppe Unge fra 9. og 10. kl. hvor det er tvivlsomt, om de kan gennemføre ungdomsuddannelsen grundet faglige, personlige eller sociale problemer.

Indsats Overdragelsesmøder mellem relevante aktører

- Indsatsen består af individuelle overdragelsesmøder med UUU-vejledere (Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense), den unge,

forældrene, lærere og andre fagpersoner samt relevante aktører fra den konkrete ungdomsuddannelse

- Møderne skal gennemføres i august i forbindelse med uddannelsesstarten med fokus på de unges ressourcer, styrker og potentialer. På baggrund heraf aftales, hvordan der støttes op om den unge i skolens læringsfællesskaber, undervisning og arbejdsformer, støtte og ressourcer f.eks. Specialpædagogisk Støtte (SPS), psykologhjælp, coach m.v.
- Afgivende skole og Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) skal overdrage handleplan for skole og vejledningsmæssige tiltag for, at ungdomsuddannelsen i højere grad kan understøtte den unge fagligt og socialt. Overdragelsen sker til uddannelsesstedets studievejleder eller anden vejleder på stedet

Forventet effekt Den forventede effekt er, at flere unge i udsatte positioner vil kunne gennemføre den valgte ungdomsuddannelse.

Effekten forudsætter, at såvel grundskole som ungdomsuddannelse prioriterer opgaven.

Idéoplæg #3

Meningsfulde fællesskaber via intensive forløb

Formål At yde støtte til unge med f.eks. angst, nuværende eller tidligere anbragte, skilsmisseramte eller unge ramt af dødsfald via etablering af forskellige fællesskaber, netværksgrupper eller andre intensive forløb, så de personlige udfordringer ikke bliver en hindring for at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse.

Målgruppe Elever i udskolingen med alvorlig mistrivsel, i form af f.eks. skolevægtring, misbrug eller anden form for risikoadfærd, og hvor det er vurderingen, at den unge vil kunne profitere af et fællesskab med andre unge med lignende udfordringer.

Indsats Indsatsen kan bestå af:

- Netværksgrupper der faciliteres af professionelle fra Børn- og Ungeforvaltningen – f.eks. målrettet angst, præstationsangst, selvskaade, spiseforstyrrelse, misbrug mv.
- Lærings camp f.eks. målrettet anbragte børn og deres omsorgspersoner/læringsmiljø
- Styrkebaserede forløb med fokus på hverdagsmestring

Forventet effekt Den forventede effekt er at afhjælpe de unges udfordringer i en grad, så de lærer at indgå i fællesskaber frem for at isolere sig. Dermed bliver de bedre rustet til at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse.

Idéoplæg #4

Mere og bedre sundhed og trivsel for sårbare og udsatte unge

Formål At styrke sårbare og udsatte unges mentale og fysiske sundhed og trivsel - med henblik på at styrke deres evner til mestring af eget liv, så de får et større overskud og motivation til at begå sig i uddannelses- og jobmæssige sammenhænge.

Målgruppe Sårbare og udsatte unge mellem 15-30 år

Indsats En systematisk sundhedsindsats (mental og fysisk) for unge kan bestå af følgende elementer:

1. Ansættelse af sundhedsplejerske/sygeplejerske (Afdelingen Mentor for unge), hvis formål er at:

- Give de unge råd, vejledning og sparring ift. sundhed (fysisk og psykisk) og trivsel
- Deltage i gruppeforløb med de unge.

2. Via frivillige organisationer f.eks. Samvirkende Idrætsklubber i Odense (SIKO) at matche unge med odenseanske idrætsforeninger:

Formålet er at styrke de unges mentale og fysiske sundhed via sportsudøvelse eller andre aktiviteter, der kan styrke det sociale aspekt i deres tilværelse.

Samvirkende Idrætsklubber i Odense (SIKO) eller anden aktør er ansvarlig for at:

- Iværksætte det perfekte match mellem den unge og den organiserede idræt
- Følge den unge til møder med idrætsforening
- Følge op på de aftalte målsætninger i relationen mellem den unge og idrætsforeningen

- Fastholde relationen mellem de to parter
- Udarbejde fremtidige målsætninger for relationen
- Etablere netværksmøder mellem den unge og foreningsnetværket

Det er muligt at prioritere enkelte indsatser og varighed af indsatsen for den enkelte unge. Tilsvarende kan indsatserne skaleres op og ned efter ønske. Endelig er det muligt at afgrænse målgruppen afhængig af det ønskede fokus.

Forventet effekt Den forventede effekt er, at sårbare og socialt udsatte unge får mulighed for at styrke deres fysiske og mentale sundhed. De positive afledte effekter heraf forventes at være en styrkelse af deres egen-mestring, selvværd, netværk og sociale kompetencer, hvilket i sidste ende vil give dem et bedre afsæt til at starte uddannelse eller få et job.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Såfremt der er et politisk ønske om at arbejde videre med de fremlagte idéoplæg, vil der blive udarbejdet business cases med kortlægning af bl.a. mål, gevinster, risikobetragtninger, økonomi mv. for de udvalgte områder.

Bilag

Idéoplæg til investeringer på ungeområdet (BSF og BUF) - september 2019

Punkt 8: Håndtering af merforbrug

15.00.00-G01-819-19

Resume

På mødet den 3/9 2019 drøftede udvalget udfordringerne med merforbruget i forvaltningen, herunder særligt på det specialiserede socialområde for unge. I denne sag skal udvalget drøfte, hvordan udvalget vil håndtere merforbruget.

Udfordringen består i stigende udgifter særligt på det specialiserede socialområde for unge. De samlede udgifter på området er steget med ca. 10 mio. kr. fra 2017 til 2018, og forventes at stige tilsvarende fra 2018 til 2019. Dette resulterer i et forventet merforbrug på ca. 17 mio. kr. i indeværende år.

Siden udvalget sidst drøftede denne sag, er der indgået økonomiaftale mellem staten og Kommunernes Landsforening (KL).

Udvalget vil se sagen igen den 8/10 2019 og 29/10 2019.

Forvaltningen præsenterer på møderne forslag til, hvordan merforbruget kan håndteres.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udfordringerne med forvaltningens økonomi og mulige handlinger for at imødekomme udfordringerne.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi er for 2019 udfordret. Den primære årsag hertil er stigende udgifter til foranstaltninger på det specialiserede socialområde for unge.

Denne sag ligger i forlængelse af udvalgets drøftelse på mødet den 3/9 2019 omkring merforbruget på ungeområdet.

Årsag og omfang af udfordringerne

Stigende udgifter på det specialiserede socialområde for unge er ikke kun en tendens i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen eller i indeværende år. Det er ligeledes en tendens i resten af Odense Kommune og på landsplan, samt over flere år. KL's nøgletal for børn og unge i 2019 bekræfter dette billede på tværs af landet.

Udfordringerne er ikke blevet mindre siden seneste budgetopfølgning, og der vil være brug for handling, for at bringe regnskabet for 2019 i balance. Forvaltningen arbejder derfor på forslag til, hvordan merforbruget fremadrettet kan håndteres. Udvalget vil blive præsenteret for disse på de kommende møder.

Ved budgetopfølgningen for første halvår af 2019 havde forvaltningen et forventet merforbrug på ca. 17 mio. kr., hvilket stadig er forventningen.

Økonomaftale mellem staten og kommunerne

Fredag den 6/9 2019 indgik regeringen og Kommunernes Landsforening (KL) aftale om økonomien for 2020. Hovedelementerne i aftalen er blandt andet:

- Den kommunale serviceramme hæves med 1,7 mia. kr. i forhold til sidste års aftale og udgør i 2020 samlet set 261,8 mia. kr.
- Det kommunale moderniserings- og effektiviseringsprogram afskaffes, så det kommunale udgiftsloft fremover ikke indeholder en årlig nedregulering på 0,5 mia. kr.
- Midtvejsregulering i 2019 på 1,9 mia. kr. er annulleret.

Herudover er det i aftalen besluttet, at der skal igangsættes et nyt samarbejde om det specialiserede socialområde. Fokus for samarbejdet er at komme til bunds i årsagerne til de stigende tendenser på området og skabe bedre rammer for forebyggende indsatser.

Den videre proces

På nuværende tidspunkt er der stadig en række ubekendte faktorer i forhold til økonomien på området. Dels kan udgifterne for indeværende år stadig ændre sig. Og dels afgør budgetforliget i Odense Kommune, hvilken fordeling af ressourcer der bliver mellem forvaltningerne i kommunen.

Budgetforliget for Odense Kommune forventes indgået ultimo oktober.

I forlængelse af denne sag foreslår forvaltningen følgende proces:

- Udvalgmøde 8/10 2019: Videre drøftelse med præsentation med konkrete forslag.
- Udvalgmøde 29/10 2019: Beslutningssag omkring håndtering af merforbruget.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 9: Verdensmålspolitikken i Odense Kommune

00.22.00-A00-1-18

Resume

Et samlet byråd nedsatte i 2018 et § 17, stk. 4-udvalg (Verdensmål Udvalget) der fik til opgave at se på hvordan Odense kan arbejde med verdensmålene. Verdensmål Udvalget har af byrådet blandt andet fået ansvaret for at forelægge en tværgående Verdensmålspolitik til politisk beslutning i byrådet. Derfor har Verdensmål Udvalget i løbet af 2019 udarbejdet et udkast til Verdensmålspolitikken.

Med henblik på at give input til udkastet lægges der op til, at Beskæftigelses- og Socialudvalget på mødet drøfter Verdensmål Udvalgets udkast til Verdensmålspolitikken i Odense Kommune. På mødet vil formand for Verdensmål Udvalget Peer Locher præsentere udkastet.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller efter anbefaling fra Verdensmål Udvalget, at udvalget drøfter udkast til Verdensmålspolitikken.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I forbindelse med nedsættelsen af Verdensmål Udvalget som rådgivende § 17, stk. 4-udvalg besluttede byrådet, at én af udvalgets opgaver er at forelægge en tværgående Verdensmålspolitik til politisk beslutning i byrådet. Verdensmål Udvalget har derfor udarbejdet et udkast til verdensmålspolitik for Odense Kommune.

Endvidere har udvalget besluttet, at man i processen for udarbejdelse af politikken ønsker at indhente input fra Økonomiudvalget og de øvrige politiske udvalg i Odense Kommune. Samtidig ønsker Verdensmål Udvalget input fra den brede offentlighed. Dette blandt andet for at skabe en inkluderende proces og indhente input fra andre end udvalgets egne medlemmer. Beskæftigelses- og Socialudvalget opfordres derfor til at give input, med udgangspunkt i udvalgets fokusområde.

Med afsæt heri ønsker Verdensmål Udvalget med denne sag foretræde for Beskæftigelses- og Socialudvalget med henblik på at få Beskæftigelses- og Socialudvalgets bemærkninger til det samlede udkast til Verdensmålspolitikken.

Verdensmålspolitikens kobling til Bystrategien

Verdensmål Udvalget anbefaler, at den kommende verdensmålspolitik kobles tæt sammen med Bystrategi "En storby med omtanke", som er byrådets vision og strategi for byens udvikling på tværs af velfærd, fysisk transformation og vækstskabelse frem mod 2030. Bystrategien vil være det øverste strategiske dokument i Odense Kommunes styringshierarki i de kommende år. En tæt kobling til Bystrategien skal sikre et kontinuerligt og stærkt fokus på verdensmålene fremadrettet.

I Bystrategien er det beskrevet, at byrådet ønsker at anvende verdensmålene som metode, og at verdensmålene skal være en ramme for, hvordan Odense skal udvikles som by. Således skal målene være det filter, som bystrategien implementeres igennem (s. 42 i Bystrategien).

Verdensmål Udvalget anbefaler derfor at gøre Verdensmålspolitikken til et supplement til Bystrategi 2019. Med det menes, at Verdensmålspolitikken skal være oversættelsen af, hvad det betyder, at verdensmålene skal være filter for, hvordan Odense udvikles som by.

Verdensmålspolitikens fundament er fem strategiske indsatser

Med Verdensmålspolitikken som supplement til Bystrategi 2019 anbefaler Verdensmål Udvalget, at Verdensmålspolitikken skal være at forklare, hvordan man arbejder med og implementerer verdensmålene i Odense, herunder at den dermed forklarer den metode, som Odense Kommune vil anvende, når Bystrategien implementeres.

Udvalget anbefaler, at Verdensmålspolitikken bygger på fem overordnede strategiske indsatser, der sætter retningen for arbejdet og skaber byens bevægelse hen mod verdensmålene. De fem indsatser, der anbefales, er:

- Odense går foran på verdensmålene
- Odense danner partnerskaber om verdensmålene
- Odense synliggør verdensmålsindsatserne
- Odense integrerer og implementerer verdensmålene
- Odense måler på verdensmålsindsatserne.

Der er lagt op til, at de fem strategiske indsatser vil udgøre det primære fundament for Verdensmålspolitikken. De er uddybet i vedhæftede samlede udkast til Verdensmålspolitikken. Det bemærkes, at de strategiske indsatser bevidst ikke er rangordnet efter vigtighed, idet de bør ses ligeværdige.

Ud over de fem indsatser indeholder udkastet også Verdensmål Udvalgets bud på en indledning, som sammen med de uddybede strategiske indsatser udgør et samlet udkast til Verdensmålspolitikken.

Det bemærkes, at udvalget ikke anbefaler at fokusere Verdensmålspolitikken på nogle specifikke verdensmål. Dette ud fra den betragtning, at verdensmålene bør ses som en samlet og sammenhængende forandringsdagsorden. Denne forandringsdagsorden kobles til Bystrategien og udfolder metoden for implementeringen af Bystrategien. Samtidig vurderes det, at Verdensmålspolitikken vil være mere langsigtet, end hvis der udvælges specifikke verdensmål, hvor behovet for fokus kan skifte. Dermed undgås det også, at verdensmålene bliver konkurrerende mål, og at de i stedet ses som en samlet dagsorden.

Generelle overvejelser omkring de fem strategiske indsatser

Økonomiudvalget har sammen med Verdensmål Udvalget den 30/1 2019 drøftet seks projekter, som skal sætte byen i bevægelse. Med den strategiske indsats "Odense går foran på verdensmålene" vil Verdensmålspolitikken signalere, at Odense Kommune aktivt bidrager til at sætte byen i bevægelse i arbejdet med verdensmålene gennem konkrete projekter. Dette er indledningsvis de seks projekter, som Økonomiudvalget og Verdensmål Udvalget har drøftet, men også fremadrettet gennem andre projekter i verdensmålsregi, som kan identificeres.

Med den strategiske indsats "Odense danner partnerskaber om verdensmålene" vil Verdensmålspolitikken sende et signal til omverdenen, borgere og virksomheder mv. om, at Odense gerne vil samarbejde og danne partnerskaber omkring verdensmålene. Dette gennem eksisterende netværk og partnerskaber, men også i tilfælde, hvor det handler om at tage en chance og danne nye partnerskaber, hvis det vurderes at kunne skabe yderligere værdi.

Verdensmål Udvalget har gentagne gange drøftet værdien i at kommunikere omkring verdensmålene. Dette blandt andet med henblik på, at verdensmålene kommer i øjenhøjde med byens borgere og virksomheder. Derfor anbefales også en strategisk indsats, hvor "Odense synliggør verdensmålsindsatserne". Således at værdien i at arbejde med verdensmålene også står tydelig for omverdenen. Med kommunikation omkring initiativer og handlinger, der løfter verdensmålene og skaber værdi, kan Odense være med til at italesætte et paradigmeskifte hen mod verdensmålene. Det gælder både over for borgere, virksomheder mv.

Med den strategiske indsats "Odense integrerer og implementerer verdensmålene" signalerer Odense Kommune, at vi også selv ønsker at flytte os på verdensmålene og at vi tænker dem ind i det, vi til dagligt gør som kommune. Herunder lægges der op til, at verdensmålene tænkes ind i fremtidige politikker, strategier mv. i Odense Kommune.

Samtidig anbefales det også, at verdensmålene integreres i Odense Kommunes styringsunivers og fremtidige Odensemål og Udvalgsmål. Det er det primære formål med strategisk indsats "Odense måler på verdensmålene". Ved at skrive dette ind i politikken skal det sikres, at hver gang Odense- og Udvalgsmål revideres, så skeles der til verdensmålene. Dermed knyttes verdensmålene tættere på styringsuniverset, og det bidrager til, at når der er fremgang på Odense- og Udvalgsmål, så er der også fremgang på verdensmålene.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Såfremt der, når Verdensmålspolitikken skal endeligt vedtages, kan identificeres økonomiske konsekvenser af verdensmålspolitikken, vil disse blive beskrevet.

Bilag

UDKAST - Verdensmålspolitikken i Odense

Punkt 10: Drøftelse af mulig fremtid for sygedagpenge: Tværfagligt team

00.30.00-S00-11-19

Resume

På udvalgsmødet den 3/9 2019 besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget at investeringsprojektet Sygedagpenge: Tværfagligt team ophører i forbindelse med projektperiodens udløb pr. 31/12 2019. Projektet har vist en negativ nettogevinst, mens borgere og medarbejdere vurderer projektet positivt.

Projektets formål er at tilbyde visse sygemeldte en tværfaglig indsats bestående af blandt andet psykologer og fysioterapeuter. Et tværfagligt team skulle afklare den enkelte borgers situation og lægge en plan for den enkelte borgers tilbagevenden til arbejdsmarkedet. Dette sker via en hurtigere, mere intensiveret indsats samt en tværfaglig og koordineret tilgang til borgeren.

Forvaltningen vurderer, at projektet har skabt et fundament for at arbejde tværfagligt og har styrket den helhedsorienterede indsats, som borgeren bliver tilbudt. Dette vil alt andet lige give bedre og kortere sygedagpengeforløb, men som erfaringerne med projektet har vist, er det ikke muligt at opnå en økonomisk nettogevinst.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, om forvaltningen skal arbejde videre med en metode til at erfaringerne fra projektet Sygedagpenge: Tværfagligt team bliver implementeret.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Punkt 11: Gennemgang af målsætninger i Sundhedsaftalen 2019-2023

29.00.00-G01-69-19

Resume

Baggrund

Sundhedsaftalen 2019-2023 mellem Region Syddanmark og de 22 kommuner blev godkendt i Odense Byråd den 26/6 2019 og på samme dag i Sundhedskoordinationsudvalget (SKU). Den formelle godkendelse af aftalen for Region Syddanmark er sket i Sundhedsstyrelsen den 23/8 2019. Således har byrådet tilsluttet sig de ambitiøse visioner og målsætninger, der ligger i den nye Sundhedsaftale. Nu starter arbejdet med at implementere Sundhedsaftalen. I forhold til implementeringen har Økonomiudvalget i rammeudmeldingen for budget 2020 (20/2 2019) bestilt følgende fra udvalgene:

På baggrund af Sundhedsudvalgets rådgivning til Økonomiudvalget skal fagudvalgene desuden gennemgå Sundhedsaftalen 2019-2023 og vurdere, hvad Sundhedsaftalens politiske visioner og målsætninger har af betydning for opgaveløsningen i de respektive udvalg. Som udgangspunkt skal opgaverne løses inden for udvalgets økonomiske ramme.

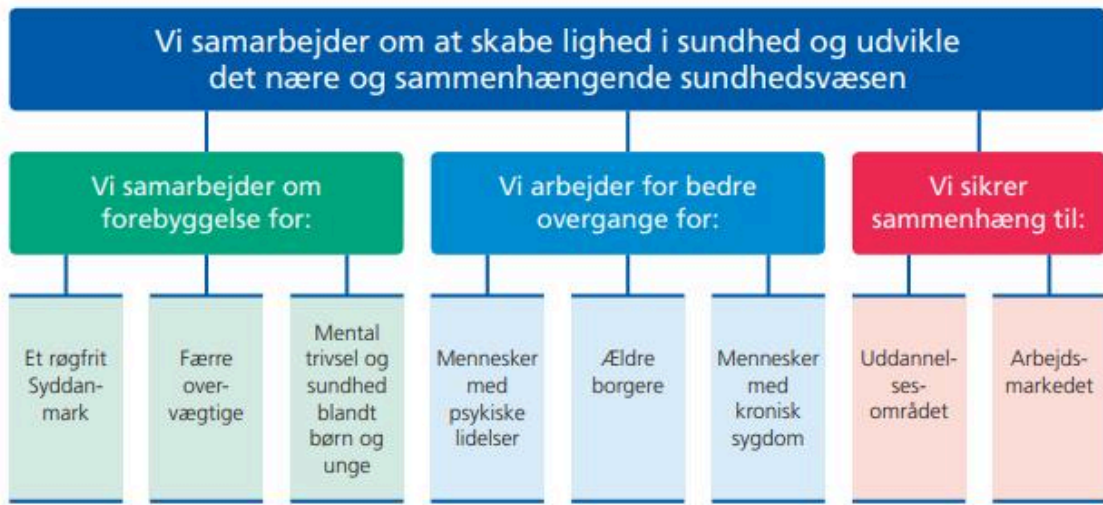
Denne sag gennemgår Sundhedsaftalens målsætninger i relation til udvalgets effektmål og Sundhedspolitikens målsætninger.

Sundhedsaftalens målsætninger i relation til udvalgets effektmål og Sundhedspolitikens målsætninger

Region Syddanmark og de 22 syddanske kommuner er jf. Sundhedsloven forpligtet til at indgå en sundhedsaftale vedrørende varetagelsen af tværsektorielle opgaver på sundhedsområdet. Sundhedsaftalen forhandles for en fireårig periode, og bygger på fælles politiske visioner for samarbejdet mellem kommuner, region og almen praksis. Sundhedsaftalen for 2019–2023 blev godkendt på mødet i Odense Byråd den 26/6 2019. Aftalen er ligeledes blevet godkendt af Sundhedsstyrelsen, og er således formelt trådt i kraft.

Sundhedsaftalen 2019–2023 adskiller sig markant fra den forrige Sundhedsaftale, hvor der var 98 forskellige mål og fokusområder. Den nye Sundhedsaftale indeholder få og helt overordnede visioner samt 14 målsætninger med tilhørende effektmål og indikatorer. Den nye Sundhedsaftale favner fagligt meget bredt, og har indflydelse på mange kommunale kerneområder som f.eks. uddannelse, beskæftigelse, forebyggelse, mental sundhed og samspillet på sundhedsområdet mellem sektorerne om kronisk syge og ældre patienter. Figuren nedenfor viser de overordnede visioner for Sundhedsaftalen, til disse er knyttet en række konkrete målsætninger, der kan sammenlignes med effektmål og indikatorer.

Visioner i Sundhedsaftalen 2019-2023



I forhold til uddannelsesområdet og arbejdsmarkedet har Sundhedsaftalen følgende målsætninger:

- At andelen af unge med psykiske lidelser, som er tilknyttet en uddannelse, er øget til minimum XX %. (Årsagen til at måltallet endnu ikke er fastlagt er, at der er tale om et nyt mål, som del af de 8 nationale mål, som først kendes ved den kommende afrapportering senere på efteråret).
- At andelen af somatisk syge, som fastholdes på arbejdsmarkedet, er øget til minimum 82 %.
- At andelen af psykisk syge, som fastholdes på arbejdsmarkedet, er øget til minimum 51 %.

For Beskæftigelses- og Socialudvalget er det således særligt relevant at arbejde med ovenstående visioner og målsætninger omkring uddannelsesområdet og arbejdsmarkedet, idet målsætningerne i høj grad matcher Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål om:

- Flere unge får en uddannelse
- Flere klar til Job
- Ledigheden skal falde
- Flere socialt udsatte har et godt liv.

Derudover falder Sundhedsaftalens målsætninger og Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål i tråd med Odense Kommunes Sundhedspolitik, der bl.a. har følgende målsætninger:

- Arbejdsstyrken skal være sundere.

- Større lighed i sundhed.

Generelt ses en positiv udvikling i forhold til Odense Kommunes realisering af Sundhedsaftalens målsætninger vedrørende arbejdsmarkedet - dog med en mindre afvigelse, idet Sundhedsaftalen foreskriver, at minimum 82 % af de somatisk syge borgere fastholdes på arbejdsmarkedet. Måltal fra Odense Kommune viser, at det er lykkedes at fastholde 78,3 % af de somatisk syge borgere på arbejdsmarkedet.

Der foreligger endnu ingen tal for uddannelsesområdet, så det er for nuværende uvist, hvorvidt Odense Kommune lever op til Sundhedsaftalens målsætninger på uddannelsesområdet.

Bilag

Sundhedsaftalen 2019-2023

Sammenhæng målsætninger SA og udvalgsmaal

Punkt 12: Kvartalsstatus for Korslækkeparken og Solbakken

15.20.00-A00-18-17

Resume

I denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget en kvartalsstatus for Korslækkeparken og Solbakken i relation til regeringens ghettoliste. Siden sidste kvartalsstatus er ghettokriteriet for uddannelse opgjort for den kommende ghettoliste. Både Solbakken og Korslækkeparken opfylder ghettokriteriet. Det betyder, at Solbakken med sikkerhed vil optræde på denne kommende ghettoliste pr. 1/12 2019, mens Korslækkeparken med meget stor sandsynlighed også vil optræde på listen. Der er dog ingen af de to boligområder, som risikerer den hårde ghettoliste i 2019.

Solbakken er i væsentlig risiko for at komme på regeringens hårde ghettoliste pr. 1/12 2020. Området opfylder pt. ghettokriterierne for både beskæftigelse, kriminalitet og uddannelse. Solbakken skal dermed "smide" to kriterier for at undgå ghettolisten. De seneste tal for beskæftigelse og uddannelse viser, at udviklingen er forsigtig positiv i Solbakken, men at det forhøjede indsatsniveau skal fastholdes for at undgå den hårde ghettoliste den 1/12 2020.

For Korslækkeparken er mulighederne for at undgå den hårde ghettoliste i december 2021 bedre. Først og fremmest fordi der er ét år mere til at handle end i Solbakken, men også fordi et større renoveringsarbejde giver gode muligheder for at ændre beboersammensætningen via krav om job og uddannelse til nye lejere. Korslækkeparken opfylder pt. ghettokriterierne for beskæftigelse og uddannelse. Korslækkeparken skal dermed "smide" ét kriterium for at undgå ghettolisten.

Der er igangsat flere initiativer for at påvirke ghettokriterierne i positiv retning i Solbakken og Korslækkeparken:

- Beskæftigelsesindsatser
- Strategisk udlejning
- Vejledning og Kontrolindsats
- Godkendelse af udenlandske eksamensbeviser (kun Solbakken indtil videre).

Status på indsatser i Korslækkeparken

Korslækkeparken risikerer at komme på den hårde ghettoliste pr. 1/12 2021

Nedenfor fremgår, hvor lang tid der er til at handle for at undgå den hårde ghettoliste for de enkelte ghettokriterier fra den 1/10 2019.

TID TIL AT HANDLE INDEN KORSLØKKEPARKEN RISIKERER DEN HÅRDE GHETTOLISTEN PR. 1. DECEMBER 2021

GHETTO	Ghetto altid over 1.000	Ghetto altid over 50%	MINDST 2 UD AF 4 RØDE = GHETTO			
	Beboere	E&I ikke vestlig >50 %	*Uden for arb.marked >40 %	Kriminalitet ≥ 1,98 %	Kun grundskole >60 %	Gns. Indkomst <55 %
Opgørelsestidspunkt	1. jan 2021	1. jan 2021	2019/2020	2019/2020	1. jan 2021	2020
Rest tid (fra 1. okt 2019)	-	-	15 måneder	15 måneder	12 måneder	15 måneder

Det bemærkes, at hvis andelen af ikke-vestlige efterkommere på et tidspunkt udgør under 50% af beboersammensætningen kan området pr. definition ikke være en hård ghetto. Der iværksættes ikke indsatser med henblik på at påvirke dette kriterium. Seneste opgørelse viser at næsten 61 % af beboersammensætningen består af ikke - vestlige indvandrere og efterkommere i Korslækkeparken

For kriteriet "kun grundskole" er der tre måneder mindre til at påvirke udviklingen, end for de øvrige ghettokriterier. Opgørelsestidspunktet for antallet af beboere er ganske vist 1/1 2020, men Danmarks Statistik tager udgangspunkt i beboernes uddannelsesniveau tre måneder før - altså den 30/9 2019. Dermed vil et eventuelt forbedret uddannelsesniveau blandt beboerne de sidste tre måneder af året ikke tælle med.

Hovedindsatser der er besluttet

Der er to hovedindsatser, som på sigt forventes at påvirke udviklingen i Korslækkeparken. Der er tale om henholdsvis strategisk udlejning og beskæftigelsesindsatser i området.

Strategisk udlejning

Offentlig annoncering

Boligorganisation og kommune kan aftale, at op til 50% af boligerne i en boligafdeling udlejes via offentlig annoncering. I foråret 2019 er der indgået aftale mellem Fyns Almennyttige Boligselskab (FAB) og By -og Kulturforvaltningen om offentlig annoncering i Korslækkeparken. Ved offentlig annoncering kan alle søge en bolig i den/de pågældende afdelinger, uanset om man allerede bor i boligorganisationen eller ikke. Ved offentlig annoncering i Korslækkeparken stiller boligorganisationen krav om dokumentation i henhold til aftale med Odense Kommune – kriterierne er de samme som gælder for fleksibel udlejning, dvs. krav om beskæftigelse mv.

Fleksibel udlejning

Ved brug af fleksibel udlejning er der fortrin til ansøgere på ventelisten, som opfylder bestemte kriterier. Hvilke kriterier der ligger til grund for fortrinnet er aftalt med kommune og boligforeningerne i området. For Korslækkeparken og Solbakken har tre boligorganisationer indgået aftale om, at der udlejes efter følgende særlige kriterier:

- Dokumentation for beskæftigelse eller uddannelse (dokumentation for at ansøger ikke modtager en offentlig ydelse)
- Ren straffeattest
- Dokumentation for uddannelse over grundskole
- Et vist indtægtsniveau (månedsløn pt. 16.833 kr.)

Ordningen er godkendt af By -og Kulturforvaltningen.

Intern venteliste

Der er to ordninger under intern venteliste – en afdelingsintern og en organisationsintern

1) Afdelingsintern (Flytning indenfor afdelingen)

Ordningen giver mulighed for, at beboerne kan foretage en intern flytning inden for samme boligafdeling i et boligselskab (eksempelvis indenfor Korslækkeparken 35). Ordningen er for de beboere, der allerede bor i den pågældende boligafdeling. Disse beboere kan flytte internt forudsat, at den nuværende bolig opsiges. Der kan også ske en intern flytning, som følge af ombygning, renovering mv. Der stilles ikke krav om job og uddannelse ved flytninger indenfor samme afdeling.

2) Organisationsintern (flytning mellem afdelinger)

I de tilfælde hvor ansøgerne gerne vil flytte fra en afdeling til en anden (fx fra Birkeparken til Korslækkeparken), stilles krav om dokumentation i henhold til fleksibel udlejning. Flytningen kan med andre ord kun ske, hvis ansøgeren kan fremvise dokumentation for job og uddannelse mv.

Ekstern udlejning

Ekstern udlejning er udlejning til ansøgere, der ikke allerede har en bolig i en almen boligorganisation. Ansøgere skal godkendes af Vejledning og Kontrol i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, hvis de søger bolig i boligafdelinger med kombineret udlejning. I den forbindelse skal det sikres, at ansøgeren ikke er på offentlig forsørgelse.

Udvidet kombineret udlejning

Kombineret udlejning blev godkendt af Beskæftigelses- og Socialudvalget i april 2019, og medfører at næsten alle ansøgere på overførselsindkomst får afslag. Boligorganisationerne er forpligtet til at udleje via fleksibel udlejning, inden kombineret udlejning eventuelt tages i anvendelse.

Oversigt over brug af strategisk udlejning

STRATEGISK UDLEJNING - KORSLØKKEPARKEN

Udlejning januar – september 2019	Antal
Samlet	215
Offentlig annoncering	43
Fleksibel udlejning	50
Intern venteliste	101
Ekstern udlejning	21
Udvidet kombineret udlejning*	0

*Godkendt af Beskæftigelses- og Socialudvalget d. 9 april 2019

Siden sidste kvartalsstatus er 31 boliger udlejet via fleksibel udlejning og annoncering, som understøtter den ønskede beboersammensætning i området.

Beskæftigelsesindsatser for beboere i Korslækkeparken

Der er igangsat en omfattende beskæftigelsesindsats i Korslækkeparken, som skal nedbringe ledigheden i området. Den ekstraordinære indsats består af en håndholdt fremskudt personlig jobformidlingsindsats kombineret med et intensivt samtaleforløb samt efterværn. Beskæftigelsesindsatsen sker i samarbejde med en ekstern leverandør, boligorganisationerne og Boligsocialt hus.

Skøn for Korslækkeparken på ghettolisten

Kommende ghettoliste for 2019:

Danmarks Statistik frigiver løbende tal for den kommende ghettoliste pr. 1/12 2019. Vi ved således på nuværende tidspunkt, at Korslækkeparken vil opfylde ghettokriteriet for uddannelse. Det skyldes, at ca. 65 % af beboerne kun har grundskole som uddannelsesniveau, hvilket er over grænseværdien på maksimalt 60 %. Forvaltningen forventer herudover, at andelen uden for arbejdsmarkedet kommer til at udgøre ca. 43,5 %, hvilket er over grænseværdien på maksimalt 40 %.

Dermed forventes Korslækkeparken at optræde på den kommende ghettoliste pr. 1/12 2019.

Risiko for den hårde ghettoliste pr 1/12 2021.

Der er en positiv udvikling i andelen af borgere i beskæftigelse i området. Der er 33 færre offentligt forsørgede i uge 35 2019 (532) end i uge 1 2019 (565). Der er herudover en væsentlig stigning i antallet af selvforsørgende i området.

Strategisk udlejning anvendes aktivt i Korslækkeparken herunder fleksibel udlejning. Det forventes at påvirke ghettokriteriet positivt. Herudover sikrer en større renovering af Korslækkeparken, at der løbende frigives mange boliger, som kan lejes ud via strategisk udlejning.

Der er fortsat 12-15 måneder inden ghettokriterierne for området låses fast. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ser gode muligheder for, at Korslækkeparken undgår den hårde ghettoliste.

Status på indsatser i Solbakken

Solbakken risikerer at komme på den hårde ghettoliste i december 2020.

Nedenfor fremgår, hvor lang tid der er til at handle for at undgå den hårde ghettoliste for de enkelte ghettokriterier fra den 1/10 2019.

TID TIL AT HANDLE INDEN SOLBAKKEN RISIKERER DEN HÅRDE GHETTOLISTEN PR. 1. DECEMBER 2020

GHETTO	Ghetto altid over 1.000		Ghetto altid over 50%		MINDST 2 UD AF 4 RØDE = GHETTO	
	Beboere	E&I ikke vestlig >50 %	*Uden for arb.marked >40 %	Kriminalitet \geq 1,98 %	Kun grundskole >60 %	Gns. Indkomst <55 %
Opgørelsestidspunkt	1. jan 2020	1. jan 2020	2018/2019	2018/2019	1. jan 2020	2019
Rest tid (fra 1. okt 2019)	-	-	3 måneder	3 måneder	Tid udløbet	3 måneder

*Det bemærkes, at hvis andelen af ikke-vestlige efterkommere og indvandrere på et tidspunkt udgør under 50% af beboersammensætningen kan området pr. definition ikke være en hård ghetto. Der iværksættes ikke indsatser med henblik på at påvirke dette kriterium. Seneste opgørelse viser at næsten 54 % af beboersammensætningen består af ikke-vestlige og indvandrere i Solbakken.

Uddannelsesstatus opgøres pr. 30/9 2019 til brug for den mulige hårde ghettoliste i 2020. Derfor er der kort tid til at få udenlandske uddannelser godkendt. Beboerne som indgår i opgørelsen opgøres dog den 1/1 2020.

Hovedindsatser der er besluttet

Det er de samme to hovedindsatser - strategisk udlejning og beskæftigelsesindsatser - som også er iværksat i Korsløkkeparken, der skal vende udviklingen i Solbakken.

Strategisk udlejning

I tabellen nedenfor fremgår udlejningen i Solbakken for første halvår 2019 fordelt på forskellige udlejningsformer, som er beskrevet under Korsløkkeparken.

STRATEGISK UDLEJNING SOLBAKKEN

Udlejning januar – september 2019	Antal
Samlet	66
Fleksibel udlejning	54
Intern venteliste	7
Ekstern udlejning	2
Udvidet kombineret udlejning*	0
Øvrige	3

*Godkendt af Beskæftigelses- og Socialudvalget d. 20. august 2019

Den primære tilflytning sker via anvendelse af fleksibel udlejning. Der er udlejet 22 boliger via fleksibel udlejning siden sidste kvartalsstatus, som påvirker beboersammensætningen i den ønskede retning.

Beskæftigelsesindsats for beboerne i Solbakken

Der er iværksat samme beskæftigelsesindsats i Solbakken, som i Korsløkkeparken.

Skøn for Solbakken på ghettolisten

Kommende ghettoliste for 2019.

Solbakken vil optræde på den kommende ghettoliste for 2019, da vi ved, at ghettokriterierne for uddannelse og kriminalitet vil være opfyldt. Det skyldes, at ca. 62 % af beboerne kun har grundskole som uddannelsesniveau, hvilket er over grænseværdien på 60 %. Godt 2,5 % af beboerne er dømt efter lov om euforiserende stoffer, hvilket er over ghettokriteriet på små 2 % (svarende til 3*landsgennemsnittet)

Risiko for den hårde ghettoliste pr. 1/12 2020.

Forvaltningen vurderer samlet, at der er en høj risiko for, at Solbakken kommer på den hårde ghettoliste i 2020. Der er derfor igangsat en intensiv indsats, der skal understøtte en positiv udvikling af uddannelseskriteriet. Indsatsen beskrives i næste afsnit.

Det er ghettolisten for 2020, der er afgørende for, om Solbakken karakteriseres som hård ghetto. Der er ca. tre måneder til at handle, inden beskæftigelseskriterierne låses fast. Der er 21 færre offentligt forsørgede i uge 35 2019 (327) end i uge 1 2019 (348).

For at vurdere udviklingen på ghettolisten i 2020 skal vi tage udgangspunkt i udviklingen fra uge 1 i 2018.

Der er 59 færre offentligt forsørgede i Solbakken i uge 35 2019 i forhold til uge 1 i 2018. Det er fortsat forvaltningens forventning, at andelen uden for arbejdsmarkedet vil være mindre end ghettokriteriet på 40 % på ghettolisten for 2020.

Strategisk udlejning anvendes aktivt i Solbakken, og der er igangsat en særlig uddannelsesindsats, som vil påvirke ghettokriteriet positivt. Fraflytning i området er dog forholdsvis beskedent, hvilket gør det svært at sikre en markant ændret beboersammensætning hurtigt.

Solbakken opfylder tre ghettokriterier, og skal udover beskæftigelseskriteriet undgå at opfylde enten ghettokriteriet for kriminalitet eller uddannelse. Det er meget svært at påvirke ghettokriteriet for kriminalitet aktivt.

Forvaltningen vurderer samlet, at der er en høj risiko for at Solbakken kommer på den hårde ghettoliste i 2020. Der er derfor igangsat en intensiv indsats, der skal understøtte en positiv udvikling af uddannelseskriteriet.

Godkendelse af udenlandske eksamensbeviser for beboere i Solbakken

Ghettokriteriet for uddannelse kan påvirkes til den 30/9 2019, inden Solbakken risikerer den hårde ghettoliste i december 2020.

En af udfordringerne med opgørelsen af uddannelsesniveau er, at Danmarks Statistik ikke medregner udenlandske uddannelser før de er godkendt i Danmark. Den seneste opgørelse af ghettokriteriet for uddannelse viser at andelen, som kun har grundskole er faldet fra ca. 65 % til 62 % i området. Dermed skal der flyttes 12-15 beboere i Solbakken fra "kun grundskole" for at undgå den hårde ghettoliste i 2020.

Derfor har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen igangsat en indsats, som skal føre til, at flere beboere med udenlandsk baggrund i Solbakken får godkendt deres uddannelse i Danmark. Det vil kræve en håndholdt indsats og samarbejde med boligforeningerne. Dels i forhold til at identificere borgere som har mulighed for at få en uddannelse godkendt, dels i forhold til at få en efterfølgende godkendelse hos Styrelsen for Forskning og Uddannelse. Hertil kommer kontakt med de beboere, der ikke har en sag i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Ekstra indsats fra Vejledning og Kontrol

Der er iværksat konkrete fælles indsatsområder i et samarbejde mellem Kontrolgruppen og de almennyttige boligselskaber.

Kritisk gennemgang af C/O adresser i de to boligområder

I Korslækkeparken og Solbakken har Kontrolgruppen gennemgået cirka 25 særligt udvalgte C/O adresser. Den nuværende status er at fem personer har fået flyttet deres adresse væk fra Korslækkeparken.

Gennemgangen forventes også at påvirke Solbakken.

Særlige indsats med tjek af ”overbefolkede” lejligheder

Kontrolgruppen gennemgår lige nu cirka 400 lejemål i belastede områder, der er udvalgt i samarbejde med Civica. Dette med henblik på at afklare, om der er overensstemmelse mellem den oprindeligt indgåede lejekontrakt og de tilmeldte beboere. Er der ikke overensstemmelse, kan boligforeningen opsig lejemålet. Indtil nu er der konstateret to såkaldte ”overbefolkede” lejligheder. Denne indsats spiller ikke direkte ind i ghettolisten. Det kan dog påvirke ghettolisten såfremt de beboere, som måtte flytte hører under ghettolistens kriterier.

Definition af ghettokriterierne og ghettolisten 2018

Regeringen definerer et ghettoområde som et alment boligområde med mindst 1.000 beboere, hvor andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke vestlige lande overstiger 50 %, og hvor mindst to af nedenstående ghettokriterier er opfyldt:

1. Andelen af beboere i alderen 18-64 år, der er uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse, overstiger 40 % (opgjort som gennemsnittet over de seneste to år).
2. Andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer udgør mindst tre gange landsgennemsnittet (opgjort som gennemsnit over de seneste to år).
3. Andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grunduddannelse, overstiger 60 % af samtlige beboere i samme aldersgruppe.
4. Den gennemsnitlige bruttoindkomst for skattepligtige i alderen 15-64 år i området, eksklusive uddannelsessøgende, er mindre end 55 % (af den gennemsnitlige bruttoindkomst for samme gruppe i regionen).

Når et boligområde har været på regeringens ghettoliste i fire sammenhængende år (for nogle områder gælder en overgangsperiode på fem år, hvilket er tilfældet for Solbakken) bliver området karakteriseret som hård ghetto.

Der er iværksat en omfattende indsats, for at undgå Korslækkeparken og Solbakken kommer på den hårde ghettoliste.

GHETTOLISTE 1. DECEMBER 2018

Ghetto altid
over 1.000

Ghetto altid
over 50%

MINDST 2 UD AF 4 RØDE = GHETTO

GHETTO	Beboere	E&I ikke vestlig >50 %	Udfenfor arb.marked >40 %	Kriminalitet ≥ 1,98 %	Kun grundskole >60 %	Gns. Indkomst <55 %
Solbakken m.v.	1.324	52,4	42,5	2,25	65,3	56,3
Korslækkeparken	1.899	62,6	46,5	1,66	66,4	60,9

På Ghetto listen indgår området "Solbakken mv". Det omfatter områderne Solbakken, Påskeløkken, Risingparken samt Smedeløkken. Når der i denne kvartalsstatus skrives "Solbakken" omfatter det alle disse fire boligområder.

Efter fire år (i visse tilfælde fem år) på ghettolisten bliver et boligområde kategoriseret som hård ghetto, og der følger en række forpligtelser med. Odense Kommune arbejder sammen med boligforeningerne, Boligsocialt hus mfl. for at ingen Odenseanske boligområder fremadrettet kommer på den hårde ghettoliste. Solbakken risikerer at optræde på den hårde ghettoliste i december 2020, mens Korslækkeparken først risikerer dette i december 2021.

Punkt 13: Orientering om ansøgning til Velliv Foreningens pulje til lokale indsatser

27.57.16-Ø34-1-19

Resume

Velliv Foreningen giver mulighed for at søge op til 50.000 kr. til lokale indsatser. Lokale indsatser er aktiviteter, der gør en forskel i dagligdagen ved at modvirke mentale udfordringer, såsom ensomhed, angst og depression.

I denne sag orienteres Beskæftigelses- og Socialudvalget om, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har søgt midler til et projekt i samarbejde med Det Grønlandske Hus og Nordisk Center for Læringsdrevet Organisering.

Baggrunden for projektet er, at der er en gruppe af borgere mellem 18 og 40 år med grønlandsk baggrund, der har en række komplekse sociale udfordringer, som gør, at de opholder sig uhensigtsmæssigt lang tid på forsorgshjemmet, St. Dannesbo. Projektets formål er derfor at afprøve en indsats, hvor Nordisk Center for Læringsdrevet Organisering gennemfører ekstra individuelle og gruppebaserede supervisionsforløb for disse borgere. Forløbene gennemføres med støtte fra en tosproget medarbejder fra Det Grønlandske Hus, som har grønlandske sprogfærdigheder.

Forløbene skal via en række redskaber give borgerne øget selverkendelse, øget livskvalitet og glæde i en svær dagligdag. Målet er, at borgerne bliver i stand til at flytte i egen bolig. I tråd med udvalgets Strategi for den inkluderende by og Housing First vil egen bolig være første skridt i retningen mod job og uddannelse.

Forløbene består af to ugentlige timers gruppeforløb og i alt tre timers individuelle forløb pr. deltager, som strækker sig over tre måneder med opstart den 1/1 2020. Der var ansøgningsfrist til puljen den 9/9 2019.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har søgt 43.837 kr. hos Velliv Foreningen. Derudover medfinansierer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen yderligere 7.032 kr. svarende til én medarbejder to timer ugentligt i tre måneder, som kan deltage i projektets gruppeforløb.

Punkt 14: Orientering om ansøgning til Region Syddanmarks Uddannelsespulje

54.18.00-Ø34-2-19

Resume

Region Syddanmark har en uddannelsespulje på 20 mio. kr. årligt. Puljen kan søges af ungdomsuddannelsesinstitutioner i Region Syddanmark til forsøgs- og udviklingsaktiviteter på uddannelsesområdet. Puljens formål er at løfte de unges uddannelsesniveau gennem en række indsatsområder og mål, fx at flere unge skal have en ungdomsuddannelse.

I denne sag orienteres Beskæftigelses- og Socialudvalget om, at Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense og Omegn (UUO) har indvilget i at medvirke i et projekt, som Tietgen Business ansøger om midler til. Projektet søges i samarbejde med en lang række aktører, bl.a. de fynske erhvervsskoler, Ordblindeforeningens lokalafdeling på Fyn, 10. klasser på erhvervsskoler samt ordblindeefterskoler.

Projektets formål er at få flere ordblinde unge til at gennemføre en ungdomsuddannelse ved at lette overgangen fra udskolingen i grundskolen til ungdomsuddannelserne og videre ud i et lærepladsforløb. Derfor skal Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense og Omegn (UUO) bl.a. indgå i et partnerskab, som kan sikre viden på tværs. Projektet fokuserer således dels på at sikre tidlig oplysning og identifikation af ordblindhed, og dels på at give redskaber, der kan afhjælpe problemet og gøre de unge i stand til at fungere med ordblindhed. Dermed bliver ordblindhed ikke en hindring for job og uddannelse.

Projektperioden løber fra januar 2020 til december 2022. Der er samlet set søgt 2.739.150 kr. til projektet, hvoraf der er afsat 180.000 kr. til projektaktiviteter samt ca. 20.000 kr. til mødeaktiviteter for Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense og Omegn (UUO) i perioden. Heraf vil 25 % bestå af medfinansiering fra Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense og Omegn (UUO) svarende til den tid, som vejledere og ledere bidrager til projektet med.

Der var ansøgningsfrist til puljen den 15/9 2019.

Punkt 15: Status på antal narkotikarelaterede dødsfald i Odense

00.00.00-I02-1-19

Resume

Sundhedsstyrelsen har den 4/9 udgivet rapporten "Narkotikasituationen i Danmark - Sundhedsrelaterede konsekvenser". Rapporten omhandler de helbredsmæssige konsekvenser og skader, som følger af brugen af illegale stoffer. Det eneste nøgletal, der opgøres på kommuneniveau, er narkotikarelaterede dødsfald. I denne sag orienteres udvalget om antallet af narkotikarelaterede dødsfald i Odense samt om rapportens hovedresultater.

Narkotikarelaterede dødsfald i Odense

I Odense har der i 2018 været syv narkotikarelaterede dødsfald. Det er et fald fra 2017, hvor der var 11 narkotikarelaterede dødsfald i Odense. Antallet i Odense er det laveste blandt de fem største kommuner i landet. Forvaltningen vurderer, at det forholdsvis lave antal i Odense skyldes den vifte af tilbud, som der er til målgruppen. Herunder Unge & Rusmidler, Voksne & Rusmidler, St. Dannesbos afrusningspladser og Stofindtagelsesrummet. Derudover er der i Odense en bytteordning. Bytteordningen giver borgerne mulighed for at bytte deres brugte værktøj (kanyler med mere) til rent værktøj ved relevante steder såsom ved varrestuer og herberg.

Rapportens hovedresultater

I 2018 blev der ifølge Rigspolitiet registreret 252 narkotikarelaterede dødsfald. Dette er på samme niveau som i 2017 (256), men er en del færre end i 2016, hvor der blev registreret 279 dødsfald.

- Analyser af disse dødsfald gennem årene viser, at der hovedsageligt er tale om forgiftningsdødsfald som følge af et blandingsmisbrug. Der påvises i gennemsnit mellem fire og fem stoffer blandt dem, der dør.
- Gennemsnitsalderen ved død er i mange år steget. I 1993 var gennemsnitsalderen 33 år, mens den i 2018 var 42 år (mod 40,9 år i 2017).
- Andelen af unge under 30 år udgjorde 17,5 % af samtlige narkotikarelaterede dødsfald i 2018 (andelen var knap 19,7 % i 2017).

I 2018 blev der registreret 2.602 forgiftninger med illegale stoffer på landets skadestuer. Der er tale om nogenlunde samme niveau sammenlignet med i 2017.

- Unge under 25 år udgjorde 32 % af forgiftningerne i 2018, hvilket er nogenlunde samme andel som i 2017 (30 %).
- Især de centralstimulerende stoffer (herunder kokain) er forgiftningsårsag blandt unge under 25 år, mens opioider (herunder heroin og metadon) samt blandingsbrug, er forgiftningsårsag blandt de lidt ældre.

Antallet af personer der behandles på en psykiatrisk afdeling, som følge af brug af stoffer er steget de seneste mange år, men i år ses for første gang et lille fald i antallet fra henholdsvis 9.026 personer i 2017 til 8.384 i 2018.

- Stigningen i antallet af personer gennem årene ses mest markant i forhold til bidiagnoser relateret til cannabis.

Punkt 16: Resultater fra hjemløsetællingen

27.00.00-A00-30-17

Resume

I denne sag præsenteres udvalget for resultaterne af hjemløsetællingen i 2019. I sagen er der særligt fokus på udviklingen i Odense.

Hjemløsetællingen

Hvert andet år siden 2007 er der gennemført en national hjemløsetælling. På baggrund af hjemløsetællingen udarbejder VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd) en rapport. Rapporten tegner et billede af omfanget og udviklingen i hjemløsheden i Danmark. Tallene for 2007 blev opgjort anderledes end de efterfølgende år. Derfor bruges 2009 som det første sammenlignelige år, når der kigges på udviklingen historisk set.

Stort set samme antal hjemløse i 2019 som i 2017

På landsplan er der sket en stagnation i antallet af hjemløse borgere fra 2017 til 2019. I Odense er der sket en lille stigning, som dog af VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd) vurderes til at være så lille, at den tilskrives almindelig usikkerhed og tilfældighed i målingen.

Der er i uge 6, 2019, registreret i alt 6.431 hjemløse borgere i Danmark, hvilket er nogenlunde samme antal som ved sidste hjemløsetælling i 2017.

I Odense er der i 2019 registeret 125 hjemløse borgere. Det er en lille stigning i forhold til 2017, hvor der blev registeret 113 hjemløse borgere. Om udviklingen i Odense fra 2017 til 2019 står der følgende i rapporten "I Odense var antallet af hjemløse borgere meget lavt i 2017 – byens størrelse taget i betragtning – med kun 113 personer. Der er sket en lille stigning til 125 personer i 2019, svarende til en stigning på 11 pct. Dette lille udsving er dog – ligesom for Aarhus – af en så begrænset størrelse, at det falder inden for den almindelige usikkerhed og tilfældighed, der vil være på tallet."

Færre hjemløse i Odense end i de andre store byer

Omfanget af hjemløsheden i Odense er væsentligt lavere end i de andre store byer i Danmark, også relativt set i forhold til indbyggertallet. I Odense er der 0,6 hjemløse borgere pr. 1.000 indbyggere, mod 2,3 i København, 1,6 på Frederiksberg, 2,2 i Århus og 1,2 i Aalborg. Når det har været muligt at holde hjemløsheden i Odense på et forholdsvist lavt niveau – ikke mindst sammenlignet med de andre store byer – hænger det ifølge VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd) formentlig sammen med, at der er en væsentligt bedre tilgængelighed af boliger i Odense end i København og Aarhus, samtidig med at Odense Kommune har ført en meget systematisk indsats for at hjælpe socialt udsatte borgere med at finde en bolig ud fra Housing First-metoden.

Lidt færre hjemløse unge – og lidt flere ældre

Både på landsplan og i Odense er udviklingen, at der er færre hjemløse unge, imens at andelen af hjemløse midaldrende og ældre er steget.

Ved kortlægningen i 2019 er der registreret 1.023 hjemløse unge mellem 18 og 24 år i Danmark, hvilket er et fald sammenlignet med 1.278 hjemløse unge i denne aldersgruppe i 2017. Der er også sket et fald i antallet af hjemløse borgere mellem 25 og 29 år fra 1.014 personer i 2017 til 905 personer i 2019. Mens antallet af hjemløse unge er faldet, er

antallet af hjemløse midaldrende og ældre steget. Ved kortlægningen i 2019 er der således registreret 1.131 hjemløse borgere mellem 50 og 59 år, hvilket er en stigning sammenlignet med 1.057 personer i 2017. Der er også sket en stigning i antallet af hjemløse borgere på 60 år og derover, fra 347 personer i 2017 til 414 personer i 2019.

I tallene for Odense ses en meget tilsvarende udvikling i aldersfordelingen. Der er sket et fald i antallet af hjemløse mellem 18 og 24 år, fra 20 i 2017 til 9 i 2019. Samtidigt er der sket en stigning i antallet af ældre i aldersgrupperne over 40 år. I 2017 var der i alt registeret 46 hjemløse borgere over 40 år i Odense. I 2019 er det tal steget til 69 hjemløse borgere over 40 i Odense. Stigningen kan ses i følgende aldersgrupper blandt de ældre: Aldersgruppen 40-49, 2017: 23, 2019: 33; Aldersgruppen 50-59, 2017:18, 2019: 28; Aldersgruppen over 60 år: 2017: 5, 2019: 8.

Den historiske udvikling af antal hjemløse - Stigning på landsplan, fald i Odense

På landsplan er der siden første opgørelse i 2009 samlet set sket en stigning på 29 % i antallet af hjemløse over årene. Fra 4.998 i 2009 til de 6.431 i 2019.

I Odense er der siden første opgørelse i 2009 samlet set sket et fald på 40 % i antallet af hjemløse over årene. Fra 208 i 2009 til de 125 i 2019.

Punkt 17: Aktuelle sager

15.00.00-G01-736-18

Resume

Mundtlig orientering:

- Velliv Foreningen har imødekommet forvaltningens ansøgning på 10.000 kr. til et arrangement på Behandlingscenter Unge og Rusmidler i forbindelse med Danmarks Mentale Sundhedsdag den 10/10 2019.

Punkt 18: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget

15.00.00-G01-841-19

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget skal på fællesmødet drøfte sag 7: Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalgets politiske bestillinger på ungeområdet.

Punkt 19: Forslag fra byrådsgruppe A om styrket indsats for screening af PTSD

00.01.00-A00-93-19

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden fremsender Cæcilie Crawley og byrådsgruppe A følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 24/9 2019:

Fyens Stiftstidende bragte i februar 2019 en artikelserie om posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD) blandt beboerne i Vollsmose. Baggrunden for artiklerne var bogen "Kampen om Vollsmose".

Forfatterne fremhæver i "Kampen om Vollsmose", udgivet den 25/1 2019, at posttraumatisk stressforstyrrelse har været en blind plet i de sociale myndigheders strategier. Problemet i Odense Kommune har, ifølge forfatterne været, at svage, påvirkede familier har haft 20-47 professionelle kontaktpersoner, de skulle forholde sig til. Forfatterne argumenterer for, at der på kommunalt plan, med fordel, kan blive etableret en særlig helhedsorienteret indsats for traumatiserende familier

Mellem 2013-2016 havde flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, en lovpligtig ret til at få en generel helbredsundersøgelse/screening. Ordningen blev i 2016 gjort valgfri for kommunerne og var dermed ikke længere en ret borgeren havde. Efter afskaffelsen af den lovpligtige screening i 2016 er praksis i Odense Kommune, at flygtninge eller familiesammenførte til flygtninge, kun bliver tilbudt helbredstjek, efter en konkret individuel vurdering. Hvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skønner det nødvendigt, bliver borgeren henvist til behandling ved Afdeling for Traume- og Torturoverleverer eller udredning på indvandremedicinsk klinik via egen læge.

Lederen af indvandrermedicinsk klinik, Morten Sodemann og afdeling for Traume- og Torturoverleverer vurderer, at forvaltningen kan styrke indsatsen for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge med posttraumatisk stressforstyrrelse, ved igen at indføre en ret til helbredsscreening.

Indvandrer Medicinsk Klinik tilkendegiver, at helbredsscreeningen medvirkede til at opspore flere borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse. Det er Indvandrer Medicinsk kliniks oplevelse, at siden forvaltningen afskaffede helbredsscreeningen, er der en stor andel af borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse, som ikke bliver opdaget.

Byrådsgruppe A stiller derfor forslag om, at Odense Kommune styrker indsatsen for at opspore posttraumatisk stressforstyrrelse blandt nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Det sker ved at genindføre retten til helbredsscreening for alle nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Helbredsscreeningen vil både afdække posttraumatisk stressforstyrrelse og at andre sygdomme bliver opdaget. Odense Kommune modtager ikke særlig mange flygtninge og udgiften hertil vil derfor være begrænset. Byrådsgruppe A foreslår også at etablere en koordinator på området. Koordinatoren er en vidensperson med særligt kendskab til området, som kan rådføres ved spørgsmål, råd og sparring både ved eksterne og interne henvendelser.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe A indstiller, at forvaltningen undersøger muligheden for at genindføre retten til helbredsscreening for alle nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge samt muligheden for at indføre en koordinator på området.

Forvaltningens belysning

Beskæftigelses- og Socialudvalget er tidligere blevet orienteret om Odense Kommunes praksis for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD). Senest blev udvalget orienteret på mødet 20/9 2019 om de initiativer som forvaltningen har iværksat siden udvalget blev orienteret første gang 26/3 2019.

Der har i forlængelse af udvalgsbehandlingen været arbejdet videre med konkrete initiativer i forhold til yderligere at styrke forvaltningens indsats for borgere med posttraumatisk stressforstyrrelse herunder etableringen af kommunikation mellem forvaltningen og Afdeling for Traume- og Torturoverleverere, hvor der løbende arrangeres møder for at indlede et tættere samarbejde.

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Under forudsætning af, at udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan forvaltningen fremlægge en sag for udvalget inden årets udgang.

Beslutning

Udsat til mødet den 8/10 2019.