

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 27-10-2021

Mødedato Onsdag d. 27. oktober 2021 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Velfærdens Fundament: De ældste odenseanere - igangsættelse af prototypeprojekt på demens-område	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Højme og Dyrup.....	8
Vedtagelse af nye indkøbsmål.....	15
Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 til endelig vedtagelse.....	20
Sprøjteophør indenfor de boringsnære beskyttelsesområder.....	24
Regulativ for husholdningsaffald.....	28
Endelig vedtagelse af lokalplan, kommuneplantillæg, spildevandsplantillæg, VVM-tilladelse, miljø	32
Lukket: Ansættelse af borgerrådgiver i Odense Kommune.....	37
Forslag fra byrådsgruppe C - Anvisning af jobparate ledige.....	38
Forslag fra byrådsgruppe Ø - Mulighed for at vælge plantebaseret mad i kommunale kantiner, instit	41

Punkt 1: Velfærdens Fundament: De ældste odenseanere - igangsættelse af prototypeprojekt på demens-området

00.16.00-P20-7-21

Resume

Med denne sag skal byrådet tage stilling til et prototypeprojekt på demensområdet på Plejehjemmet Øst under Velfærdens Fundament.

De ældste odenseanere udgør 300 mio. kr. i Velfærdens Fundament, og med denne sag sættes der gang i at omstille plejehjemmene i Odense Kommune, således at de i højere grad er indrettet til de borgere, der bor der. Det gøres i et prototypeprojekt, der skal give erfaringsgrundlag både for demensegnede rammer og indretning på de øvrige plejehjem og for involveringsprocessen.

Ud over byrådets godkendelse kræver prototypeprojektet også beboernes godkendelse.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Prototypeprojektet, der skal målrette indretningen af plejehjemmene til i højere grad at understøtte de borgere, der bor på plejehjemmet og give de bedste rammer og muligheder for, at beboerne kan leve et godt liv på trods af demenssygdomme.

Et sundere Odense

Optimering af indretningen på plejehjemmene, så den i højere grad understøtter beboere med demens og deres behov, kan fx medføre mindre agitation og mindre behov for medicinering samt bedre arbejdsmiljø for medarbejderne.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der igangsættes et prototypeprojekt på Plejehjemmet Øst under De ældste odenseanere under Velfærdens Fundament med fokus på mere demensegnede rammer som beskrevet i sagen.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – De ældste odenseanere – Prototypeprojekt" på 12,2 mio. kr. fordelt med 3,0 mio. kr. i 2022 og 9,2 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres med 9,3 mio. kr. fra Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget samt punkt 4.
3. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – De ældste odenseanere – Vedligehold" på 2,5 mio. kr. fordelt med 1,0 mio. kr. i 2022 og 1,5 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

4. Der optages lån på 2,9 mio. kr. i 2023 til den beboerfinansierede del af projektet. Optagelse af lånet er afhængigt af beboergodkendelse af huslejestigningen.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 13. oktober 2021:

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling under forudsætning af, at By- og Kulturudvalget og Ældre- og Handicapudvalget tilsvarende anbefaler de respektive forvaltningers indstillinger.

By- og Kulturudvalget, 26. oktober 2021:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Ældre- og Handicapudvalget, 26. oktober 2021:

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Beslutningen hviler på en aftale indgået af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, De Lokale Nationale og Det Konservative Folkeparti.

De ældste odenseanere udgør 300 mio. kr. i Velfærdens Fundament og handler dels om at sikre kapacitet på vores plejehjem, når antallet af ældre stiger, dels om at sikre, at vores plejehjem er egnede til demente borgere, og dels om at sikre vedligehold af vores plejehjem.

Med dette prototypeprojekt sættes der gang i at gøre det første plejehjem demensegnet. Projektet skal give erfaringsgrundlag for demensindretning af de øvrige plejehjem. Dertil skal det give erfaring med involveringsprocessen for beboere og interessenter. Prototypeprojektet er en trædesten og forudsætning for at udvide antallet af demenspladser i Odense Kommune.

Demensegnede plejehjem

Der er overordnet fire typer af tiltag inden for indretning, der gør boliger demensegnede:

- Hjemlig atmosfære, hvor beboeren befinder sig godt.
- Gode lysforhold, der stimulerer naturlig døgnrytme og støtter orientering og hjemlighed.
- Små, overskuelige, skærmede miljøer, hvor det er let at orientere sig på egen hånd.
- Gode muligheder for at komme i kontakt med dags- og sollys, naturen, planter, vind og vejr.

Finansiering af demensindretning generelt

Alle ombygninger, renoveringer eller forbedringer udført i almene boliger kræver i henhold til almenboligloven og de beboerdemokratiske regler beboernes accept og finansieres som udgangspunkt via huslejestigninger. Dette gælder også for almene plejehjem og ældreboliger.

Eftermontering af velfærdsteknologi eller anden efterfølgende ændring af boligernes indretning, der sker som følge af målgruppens generelle behov og som har rod i et kommunalt ønske om forbedret og optimeret kvalitet i plejen finansieres dog af kommunen selv og kan ikke lægges på beboernes husleje, uanset om teknologien etableres på beboernes boligarealer, fælles boligarealer eller servicearealer.

Hovedformålet med demensindretningen og velfærdsteknologien skal således være:

- Forbedre kvalitet i plejen.
- Lette arbejdet med plejen.
- Billiggøre plejen eller
- Opfylde arbejdsmiljøkravet.

En velfærdsteknologisk løsning kan fx være døgnrytmebelysning og demensring omkring bebyggelsen.

Øvrige indretninger som fx møbelindkøb og indretning med farver på væggene anses ikke for velfærdsteknologiske løsninger og vil skulle finansieres af beboerne over huslejen.

I forhold til at udbrede demensindretning på alle kommunens plejehjem er der følgende muligheder for kommunal finansiering af velfærdsteknologiske løsninger under forudsætning af, at beboerne godkender tiltaget på følgende ejendomme:

- 14 kommunalt ejede plejehjem.
- 6 plejehjem, hvor Odense Kommune ejer servicearealerne, og boligorganisationer ejer resten, hvis boligorganisationerne og beboere godkender projektforslaget.
- 3 selvejende institutioner med driftsoverenskomst, hvis institutionen og beboerne godkender projektforslaget. Hvordan og i hvilket omfang den kommunale finansiering eventuelt kan ske kræver en nærmere belysning, som foretages sideløbende med erfaringerne fra prototypeprojektet. Det hænger sammen med den endelige udrulning af demensegnede plejehjem i Odense Kommune på baggrund af prototypeprojektet, og det er ved at blive afklaret, hvordan og i hvilket omfang de selvejende plejehjem kan støttes i forhold til demensindretning.

For så vidt angår private plejehjem, kan disse ikke opnå kommunal finansiering til velfærdsteknologiske demensindretninger.

Prototypeprojekt

Det er Plejehjemmet Øst, der er udvalgt som prototypeprojekt. Plejehjemmet er udvalgt til prototype på baggrund af, at det er nemt at gøre demensegnet, at der allerede har været dialog med plejehjemmet, og der foreligger et tidligere forarbejde om at gøre Plejehjemmet Øst demensegnet.

Demensindretning af Plejehjemmet Øst indebærer:

- Døgnrytmebelysning som velfærdsteknologi i arealer, som primært anvendes af beboerne.
- Hjemliggørelse og indretning til beboerne, fx vægmaling, møbler, mindske akustisk og spejlrefleks mv.

Forud for igangsættelse skal projektforslaget godkendes af beboerdemokratiet på Plejehjemmet Øst.

Finansiering af prototypeprojektet

Velfærdsteknologiske løsninger og indretninger uanset arealtype (serviceareal, boligareal eller fællesboligareal) finansieres gennem Velfærdens Fundament. Det samme gør sig gældende for øvrige indretninger på servicearealer. Eventuel afledt drift som følge af etableringen af velfærdsteknologiske løsninger og indretninger eller eventuelle stigninger i ejendommens driftsbudget som følge af projektet vil skulle afholdes af beboerne.

Øvrige indretninger på boligarealer og dele af fælles adgangsarealer bliver finansieret. Indretning af beboernes boliger kan ikke finansieres af Velfærdens Fundament-midler, men skal ske som beboerfinansiering, fx som et 30-årigt lån med afbetaling via huslejeforhøjelse. Det anslås, at med et 30-årigt lån på 2,9 mio. kr. vil demensindretningen af Plejehjemmet Øst betyde en huslejestigning på 108 kr./måned for beboerne. Det svarer til en stigning på under 2 pct. Stigningen i huslejen er boligsikringsberettiget og vil således betyde øgede kommunale udgifter til boligsikring.

Inddragelse i prototypeprojektet

Der arbejdes med flere spor af inddragelse i prototypeprojektet. Der skal dels ske en formel inddragelse af ledelse, medarbejdere og beboere. Dette vil hovedsageligt omhandle det forhold, at beboerdemokratiet skal godkende dele af ændringerne, da de vil kunne give højere huslejer. Desuden vil interessenter som Ældrerådet, Alzheimerforeningen Fyn og Ældresagen Odense blive inviteret til en orientering og til at give indspil - primært til det samlede arbejde omkring "De ældste odenseanere" under Velfærdens Fundament, men med udgangspunkt i prototypeprojektet.

Endelig vil det være muligt og relevant at have en dialog med beboere og pårørende omkring, hvad demensegnede rammer betyder, herunder om de har forslag til, hvordan det kan fungere godt sammen med det eksisterende fysiske miljø mv. på Plejehjemmet Øst.

For alle tre spor gælder, at det ikke er generelle ønsker til indretning, men input til, hvordan Plejehjemmet Øst kan blive mere demensegnet inden for de fire typer af tiltag, som er beskrevet.

Vedligehold

For at sikre, at byggeprocesser på plejehjemmene er koordineret af hensyn til beboerne, planlægges der med, at vedligeholdsopgaver løses i samme ombæring. Derfor afsættes der i det konkrete projekt samtidig 2,5 mio. kr. til vedligehold på Plejehjemmet Øst.

Økonomi

Med denne sag frigives der to anlægsbevillinger fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

	Udvalg	Styrings- område	2021	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling til de ældste odenseanere	ØKU	Anlæg	0	-4.000.000	-7.710.000	-11.710.000
Ny bevilling: VF – De ældste odenseanere – Prototypeprojekt på demensområdet	BKU	Anlæg	0	3.000.000	9.150.000	12.150.000
Lånoptag beboerdel	BKU	Finans- poster	0	0	-2.900.000	-2.900.000
Ny bevilling: VF – De ældste odenseanere – Vedligehold	BKU	Anlæg	0	1.000.000	1.460.000	2.460.000
I alt			0	0	0	0

Odense Kommune har i henhold til lånebekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 12, låneadgang til udbedrings- og renoveringsarbejder af kommunale almene pleje- eller ældreboliger.

Afledt drift af aftalen udgør 27.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Højme og Dyrup

00.16.00-P27-33-21

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Højme og Dyrup.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Højme og Dyrup.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Højme og Dyrup og Højmeskolen er følgende:

- Modernisering: 7,2 mio. kr.
- Vedligehold: 7,7 mio. kr.
- Lokal aftale: 3,6 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Højmeskolen, blandt andet opgradering af flere faglokaler og ændret udnyttelse af gangarealer til inspirerende lærings- og grupperum.

Lokalområdet bliver styrket med blandt andet en aktivitetspark i Dyrup, en trænings-/aktivitetsbane i Højme og opgradering af legepladsen i Holmstrup.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Højme og Dyrup vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Højme og Dyrup, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Højme og Dyrup" på 10,8 mio. kr. fordelt med 1,6 mio. kr. i 2021, 1,6 mio. kr. i 2022 og 7,6 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 13. oktober 2021:

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling under forudsætning af, at By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget tilsvarende anbefaler de respektive forvaltningers indstillinger.

By- og Kulturudvalget, 26. oktober 2021:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Børn- og Ungeudvalget, 26. oktober 2021:

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Hjalte Daniel Hansen deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Beslutningen hviler på en aftale indgået af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, De Lokale Nationale og Det Konservative Folkeparti.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

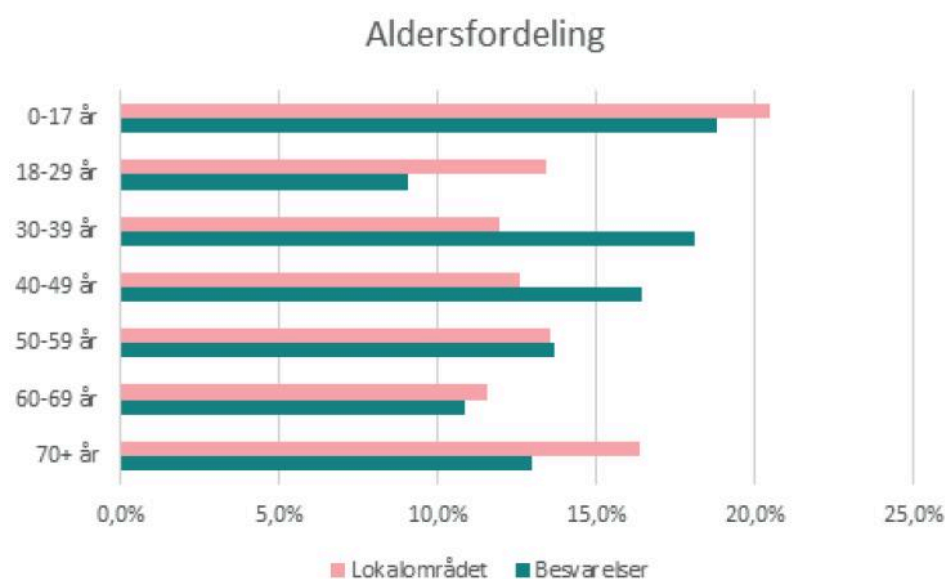
Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen med Højme og Dyrup er den sidste af syv lokale aftaler, der indgås under Velfærdens Fundament i 2021.

Inddragelse af lokalområdet

Den 9. august 2021 blev der afholdt et digitalt møde for de lokale interessenter (foreninger, klubber mv.) i Højme og Dyrup, og den 17. august 2021 blev der afholdt et digitalt borgermøde. På begge møder var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Højme og Dyrup som lokalområde. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden 10. august til 23. august 2021. Tre dage i perioden besøgte politikere fra Odense Byråd Højme og Dyrup og talte med borgerne om Velfærdens Fundament og idéer til udvikling af området. 13% af borgerne i Højme og Dyrup har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Nedenfor ses aldersfordelingen på de borgere, der har besvaret spørgeskemaet. Aldersfordelingen stemmer i hovedtræk overens med aldersfordelingen i lokalområdet.



Partnerskabet for Højme og Dyrup, som består af repræsentanter for skolen, Dyrup Kirke og lokale foreninger, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på tre temaer:

- Udendørs mødesteder
- Fælles arrangementer
- Lokalt forankret foreningsliv

Aftalen mellem partnerskabet for Højme og Dyrup og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre Højme og Dyrup.

Modernisering af Højmeskolen

- **Ændret udnyttelse af gangarealer**
Gangarealer indrettes, så de kan benyttes i undervisningen til gruppearbejde og fordybelse og samtidig visuelt understøtter læringen med inspirerende kunst og information. Indretningen skal medvirke til mere ro og flere muligheder for at bruge rummene omkring klasserne i såvel undervisningen som i frikvartererne og i SFO. SFO's garderober flyttes i kælderen. Uden for skolens åbningstid vil faciliteterne kunne bruges af lokale foreninger til workshops eller lignende.
- **Opgradering af toiletter**
Modernisering af eksisterende elev- og personaletoiletter, så de bliver tidssvarende.
- **Nyt faglokale til fysik og kemi i et integreret Scienceområde**
Der indrettes et fleksibelt Scienceområde i skolens kælder, hvor der i forvejen er faglokaler til biologi, geografi og natur/teknologi. I Scienceområdet vil der være plads til tværfaglig, tidssvarende naturfagsundervisning med opbevaring til længerevarende forsøg, og det vil være muligt, at flere klasser bruger området samtidigt. Området vil skabe gode rammer for naturfagsprøven og undervisningsaktiviteter/-former, der fremmer elevernes nysgerrighed og læring.
- **Opgradering af faglokale til billedkunst**
Der indrettes et art-område i de nuværende billedkunsthilfaciliteter i kælderen. Moderniseringen vil gøre udstilling, innovative processer og produktion mulig samtidig med, at der sikres et sundt indeklima med fokus på lyd, lys og luft. Det skal ske med vinduespartier mellem lokalerne, lydlofter, god ventilation og ny indretning. Lokalet vil også kunne benyttes til lokale aktiviteter, f.eks. af foreninger eller grupper af borgere om aftenen og i weekender.
- **Opgradering af faglokale til madkundskab**
Madkundskabslokalet indrettes tidssvarende med f.eks. stålplader, der reducerer muligheden for bakteriedannelse og åben opbevaring, der er praktisk og funktionelt. Der skal være plads til store klasser/valghold. Lokalet vil også kunne benyttes til lokale arrangementer som f.eks. madklub eller madkurser.
- **Personalerum: Lyddæmpning og nyt køkken**
Et moderne køkken, der sikrer høj hygiejne og er indrettet, så personalet ikke stimler sammen ved indgangen. Lydisolering i lokalet, så der kan være mange samtidig, fordi rummet optager larmen af mange, der snakker.
- **Dramalokale og foredrags-/samlingslokale (færdiggørelse af kælder)**
Renovering og modernisering af skolens dramalokale, så det kan bruges i såvel SFO som i undervisningen til samlinger, forestillinger og foredrag. Et lokale, som lokalområdet også vil kunne benytte. Lokalet er i skolens kælder, hvilket igen kræver, at indeklimaet forbedres med åbninger til gangområdet, ventilation, lydisolering m.m.
- **TECH-værksted**
Teknologi og engineering i et nyt faglokale. Skolen har modtaget et Facebook Grant (tilskud), som har gjort det muligt at indkøbe en del teknologi. Samtidig har "Børnene i robotbyen"-indsatsen gjort behovet for nye rammer til undervisningen aktuelt. Derfor kan ét af skolens grupperum - eller eventuelt det gamle fysiklokale, når det flyttes til Scienceområdet i kælderen - med stor fordel gøres til et MakerSpace (område, der fremmer innovation, kreativitet og inspirerer til brug af teknologi).
- **Opgradering af skolens udeområder/skolegård/legeplads (en andel finansieres af midler til lokalområdet)**
Skolens udeområde/skolegård indrettes til et inspirerende ude- og undervisningsmiljø for eleverne med f.eks.

bålhytte, reovering af den eksisterende multibane, gynger, vippe, legetårn, hængekøjer, tarzanbane og optegning af cykelbane i skolegården. Området kan anvendes af foreninger samt børn, unge og familier uden for skolens åbningstid. Partnerskabet og elevrådet bidrager i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen til indretningen af udeområderne i samspil med den nye aktivitetsplads.

Initiativer i lokalområdet

- Opgradering af skolens udeområder/skolegård/legeplads (jf. ovenstående)
- Ny aktivitetsplads – ”DyrupParken”
På grønt område mellem skolen, kirken, hallen og plejehjemmet (i forlængelse af skolens legeplads) etableres en plads til samling, fællesskaber og aktiviteter for børn, unge, ældre og familier i lokalområdet. Området indrettes med f.eks. overdækkede borde, bænke (evt. i beton), grill, basketbane, parkour, scene, hængekøjer, trampolin, løbehjul/skate bane, fodboldmål og infotavle. Området kan benyttes af skolen til udeundervisning og af lokale foreninger til aktiviteter og arrangementer. Partnerskabet designer i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen den konkrete indretning.
- Beachvolleyanlæg i tilknytning til Højmeskolen
Der anlægges et beachvolleyanlæg i tilknytning til Højmeskolen. Anlægget kan bruges af skolen i forbindelse med undervisning, i frikvarterer og af SFO og af foreninger og borgere uden for skolens åbningstid. Fortuna Odense Volley har ønsket om at anvende anlægget til idrætsaktiviteter lokalt for borgere i alle aldre og vil derudover gerne stille instruktører til rådighed, der kan bistå lærerne i undervisningen og på den måde understøtte den åbne skole. Partnerskabet og elevrådet bidrager i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen til indretningen af anlægget i samspil med den nye aktivitetsplads og opgraderingen af skolens udeområder.
- Opgradering af legeplads i Holmstrup
Den nuværende legeplads i Holmstrup opgraderes med naturlegeredskaber, f.eks. klatrestativ, gynger og balancebom i træ eller andre bæredygtige materialer. By- og Kulturforvaltningen tager kontakt til Holmstrup Beboerforening om indretning af legepladsen.
- Anløbsbro og borde/bænke ved åen
Der etableres lettere adgang til åen ved anlæggelse af sti, anløbsbro samt opsætning af borde og bænke ved broen til Skt. Klemens.
- Synliggørelse af lokale aktiviteter og tilbud
Partnerskabet er enige om, at der er rigtig mange fællesskabende aktiviteter lokalt i Højme og Dyrup. Kendskabet til mulighederne/tilbuddene er dog langt fra godt nok. Området har f.eks. tre gode mødesteder i FKS-hallen, Højmeskolen og Dyrup Kirke, der kan anvendes til forskellige formål. Partnerskabet vil følge op på den lokale aftale ved i fællesskab at finde en måde, hvorpå de mange arrangementer og tilbud i lokalområdet kan gøres synlige for områdets beboere gennem målrettet kommunikation. Der afsættes et beløb til at synliggøre eksisterende og kommende aktiviteter samt kanaler, hvor aktiviteter bliver slået op. Det kan f.eks. være et husstandsomdelt blad. FKS-Hallen er ansvarlig forening.
- Trænings-/aktivitetsbane til leg og bevægelse i Højme
Der anlægges en aktivitetsbane og eventuelt en multibane ved Sanderum Boldklubs kunststofbane. Træningsbanen skal motivere til bevægelse og leg med forskellige grader af udfordringer, f.eks. en balancebom, klatrereb, armgang mv. Banen vil være et sted, hvor både børn, unge og ældre kan mødes til leg og bevægelse, og forældrene kan træne, mens børnene er til fodbold. Sanderum Boldklub kan ligeledes bruge banen til alternative fodboldtræninger. Der placeres et par borde/bænkesæt ved banen. Anlæggelse af en multibane er anden prioritet, og hvis der er midler

i overskud, kan disse som tredje prioritet anvendes på at forbedre parkeringsforholdene omkring Sanderum Boldklub. Sanderum Boldklub og Højme Beboerforening designer i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen det konkrete anlæg.

Vedligeholdelsesprojekter

På Højmeskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Udskiftning af 492 vindueselementer
- Udskiftning af ca. 700 m. stern/tagkant
- Renovering af klasselokaler (maling, gulve)

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Højmeskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til at deltage i planlægningen/indretningen af den nye aktivitetsplads, skolens udeområder og beachvolleyanlægget, så der skabes sammenhæng i de 3 områder. Partnerskabet står endvidere for at udbrede kendskabet til eksisterende og kommende aktiviteter og arrangementer i Højme og Dyrup.

Den fulde aftale for Højme og Dyrup er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdelsesmidlerne til skolen på 7,7 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 3. marts 2021. Med denne sag frigives de resterende 10,81 mio. kr., så der i alt er givet 18,51 mio. kr. til Højme og Dyrup og Højmeskolen.

	Udvalg	Styringsområde	2021	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-1.600.000	-1.600.000	-7.610.000	-10.810.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Højme og Dyrup	BKU	Anlæg	1.600.000	1.600.000	7.610.000	10.810.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 334.500 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokal aftale for Højme og Dyrup

Dataopsamling - Højme og Dyrup

Punkt 3: Vedtagelse af nye indkøbsmål

88.00.00-A21-3-21

Resume

Odense Kommune har siden 2006 været medlem af Partnerskab for Offentlige Grønne Indkøb (POGI). Partnerskabet er et fællesskab af kommuner, regioner og offentlige organisationer, der ønsker at fremme bæredygtige løsninger og købe grønt ind. Gennem Partnerskabet bruger medlemmerne deres indkøb til at trække i samme retning og drive markedet mod mindre miljøbelastende produkter og løsninger. I praksis sker det ved, at Partnerskabet udvikler fælles indkøbsmål, som danner grundlag for medlemmernes individuelle indkøbspolitik og indkøbsaftaler.

Indeværende sag beskriver og indstiller en beslutning af nye, opdaterede indkøbsmål for fem områder:

1. Tekstiler
2. Husholdnings- og storkøkkenudstyr
3. Børneartikler
4. IT-udstyr (informations- og kommunikationsudstyr)
5. Transport

Borgmesterforvaltningen vurderer, at tilslutningen til indkøbsmål for POGI generelt vil understøtte byrådets mål om en "grøn og klimaneutral by". Indkøbsmålene fra POGI vurderes generelt at understøtte Klimahandleplanen 2022, især i forhold til byrådets ambition omkring omstilling til mere grøn transport samt mere grønne udbud og indkøb.

Alle fem indkøbsmål vil blive implementeret i kommunens kontrakter i takt med, at områderne genudbydes.

Effekt

En godkendelse af Partnerskabets nye krav til indkøbsmålene har ikke en direkte effekt for Odensemålene. En opbakning hertil forventes dog at medføre handlinger, der på sigt forventes at skabe positive effekter for Odensemålene, herunder "En klima- og miljøvenlig storby".

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender Partnerskabets indkøbsmål for områderne Tekstiler, Husholdnings- og storkøkkenudstyr, Børneartikler, IT-udstyr og Transport.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Fælles grønne indkøbsmål

Partnerskabet for Offentlige Grønne Indkøb er baseret på fælles, forpligtende, grønne indkøbsmål. De er et værktøj til at stille miljøkrav i vores indkøb og dermed påvirke markedet og sikre positiv miljøeffekt. Partnerskabet udvikler hvert år nye indkøbsmål og efterser også regelmæssigt de eksisterende mål og opdaterer miljøkravene, hvis der sker noget nyt.

Nærværende sag beskriver og indstiller en beslutning af fem indkøbsmål. De fem indkøbsmål er godkendt i POGI's styregruppe, som består af indkøbs- og/eller miljøchefer hos Partnerskabets medlemmer. Indkøbsmålene fremlægges nu for politisk og administrativ behandling internt hos alle POGI-medlemmer.

De fem indkøbsmål beskrives nedenfor:

Nye indkøbsmål for tekstiler

Partnerskabets overordnede mål for tekstiler er at minimere ressourceforbrug og miljøpåvirkning fra tekstilforbrug, herunder fra produktion, anvendelse, vedligehold og bortskaffelse af tekstilprodukter.

Partnerskabet har etableret specifikke indkøbskriterier for tekstiler på følgende produktområder (linned og håndklæder, arbejdstøj for sundheds-, køkken-, kantine- og rengøringspersonale, arbejdstøj for Park og Vej samt for måtter). Indkøbsmålene sætter blandt andet krav om brug af tekstilmærkerne Svanen eller Blomsten (eller tilsvarende). Dertil er der for medlemmerne formuleret idéer til yderligere krav, blandt andet omkring genbrug af tekstiler, reparation i stedet for udskiftning, samt at man øger brugen af genanvendte fibre i produktionen.

Odense Kommune har flere indkøbsaftaler, hvori indkøbsmålene finder anvendelse. De vil dermed løbende blive indarbejdet i kommende udbud, efterhånden som de eksisterende aftaler udløber.

En tiltrædelse af indkøbsmålet forventes at kunne afholdes inden for udvalgenes eksisterende økonomiske rammer.

Den samlede beskrivelse af indkøbsmålet for tekstiler er vedlagt som bilag 1.

Indkøbsmål for husholdnings- og storkøkkenudstyr

POGIs indkøbsmål stiller konkrete krav til 11 kategorier af husholdnings- og storkøkkenudstyr (blandt andet køle- og fryseskabe, kaffeautomater, opvaskemaskiner, emhætter og ventilation). De konkrete krav på hver kategori dækker primært over krav til energiforbrug og vandforbrug. Dertil er der i de nye indkøbsmål sat krav omkring reservedele samt garantier set i forhold til at forlænge levetiden på kommunernes indkøb. Indkøbsmålene for husholdnings- og storkøkkenudstyr vil fremadrettet ligeledes sætte krav omkring PVC- og phtalatfri emballering, ligesom det anbefales, at medlemmer indgår aftaler omkring korrekt bortskaffelse og/eller afhændelse.

Herudover skal medlemmer af POGI sikre, at der gennemføres indsatser, som kan fremme energi- og miljørigtig adfærd blandt køkkenpersonale.

Odense Kommune forventer at tilslutte sig den kommende aftale på husholdnings- og storkøkkenudstyr ved SKI. Aftalen træder i kraft i 1. kvartal 2022 og vil sikre en implementering af POGIs nye indkøbsmål.

En tiltrædelse af indkøbsmålet forventes at kunne afholdes inden for udvalgenes eksisterende økonomiske rammer.

Den samlede beskrivelse af indkøbsmålet for indkøb af husholdnings- og storkøkkenudstyr er vedlagt som bilag 2.

Indkøbsmål for børneartikler

Indkøbsmålet for børneartikler er under revidering i hele 2021. Indkøbsmålet blev sidst revideret i 2012, og kravene i daværende indkøbsmål er derfor ikke længere tidssvarende. Indkøbsmålet fra 2012 erstattes derfor af følgende midlertidige krav frem til offentliggørelsen af et mere udførligt indkøbsmål i ultimo 2021:

- For legetøj samt hobby- og beskæftigelsesmaterialer, hvortil der er formuleret kriterier under Svanen og/eller Blomsten, og hvor der er produkter tilgængelige, der lever op til disse, skal POGIs medlemmer købe legetøj, der lever op til det relevante Svane- eller Blomstermærke.
- Alle indkøbte bleer til børn skal leve op til kravene under Svanen eller Blomsten.
- Alle indkøbte børneplejeprodukter, hvortil der findes kriterier under Svanen eller Blomsten, skal leve op til kriterierne for Svanen eller Blomsten.

Odense Kommune forventer at indgå en aftale via indkøbsfællesskabet "KomUdbud" på artikler til børn og babyer i efteråret 2021, hvor de midlertidige mål på området implementeres.

En tiltrædelse af indkøbsmålet forventes at kunne afholdes inden for udvalgenes eksisterende økonomiske rammer.

Den samlede beskrivelse af indkøbsmålet for børneartikler er vedlagt som bilag 3.

Indkøbsmål for it-udstyr

Partnerskabets mål for indkøb af informations- og kommunikationsudstyr dækker dels over generelle krav til eksempelvis emballering, brug af kemikalier samt produktansvar. Dertil er der konkrete indkøbskrav til kategorierne Computer og Tablets, Skærme, Mobitelefoner samt til Kopi og Printudstyr.

Indkøbsmålene forsøger overordnet at understøtte, at levetiden af it-udstyr forlænges. Det skal ske gennem krav omkring længere levetid på udvalgte komponenter, mulighed for udskiftning af batterier, øget garantiperiode samt gennem en adgang til reservedele og reparation 3 år efter indkøbet. I supplement til disse krav ønsker Partnerskabet ligeledes, at medlemmerne muliggør, at man kan købe brugte computere og tablets, ligesom at det anbefales, at der arbejdes på muligheder for et gensalg af brugt udstyr.

Til de enkelte indkøbskategorier stilles der generelle krav omkring god energieffektivitet i brugen af udstyret, ligesom det anbefales, at der bruges TCO-betragterne i tildelingskriterierne, hvor energiforbrug, CO2-emissioner samt eventuel gensalgsværdi indgår som elementer.

Odense Kommune forventer at tilslutte sig de kommende aftale ved SKI, som løbende udbyder inden for områderne: Tablets, Computere og IT-tilbehør, Tele og Data samt for Kopi og Print. Aftalerne udbydes løbende over tid og vil sikre en implementering af POGIs nye indkøbsmål.

En tiltrædelse af indkøbsmålet forventes at kunne afholdes inden for udvalgenes eksisterende økonomiske rammer.

Den samlede beskrivelse af indkøbsmålet for indkøb af husholdnings- og storkøkkenudstyr er vedlagt som bilag 4.

Indkøbsmål for transportområdet

Indkøbsmålet for transport bidrager til at gennemføre regeringens strategi for offentlige grønne indkøb og strategien for cirkulære indkøb, hvor der er fokus på princippet om Total Cost of Ownership (TCO). Dernæst skal indkøbsmålet understøtte Odense Kommunes Klimaplan med målsætning om fuld CO2 neutralitet i 2030.

Indkøbsmål for transport indeholder både obligatoriske krav samt frivillige anbefalinger. Kravene er gældende for medlemmernes indkøb af køretøjer til egen vognpark, indkøb af transportydelser samt indkøb af transport i forbindelse med køb af varer og service- og tjenesteydelser.

For at alle POGI-medlemmer har mulighed for at implementere transportmålet på en omkostningseffektiv måde, er målet udformet, så det ikke stiller krav om en specifik teknologisk løsning. Transportmålet indeholder således ingen obligatoriske krav om overgang til el-baserede transportløsninger eller krav til konkrete drivmidler.

POGI har valgt at stille krav omkring brug af konkrete redskaber, som kan benyttes af alle medlemmerne til at fremskaffe den nødvendige fremdrift på den grønne omstilling af alle transportkategorierne. Redskaberne består af tre typer krav til selve konkurrenceudsættelserne, herunder brug af TCO model ved indkøb af biler til egen vognpark. Dertil er der krav omkring at opgøre og inddrage omkostninger til CO2-udledning og luftforurening ved indkøb af varer og service- og tjenesteydelser.

Borgmesterforvaltningen vurderer, at en tilslutning til indkøbsmålet for transport vil bidrage med en implementering af Klimahandleplanens ambitioner for transportområdet. I de tilfælde, hvor CO2 neutral teknologi ikke er tilgængelig eller moden, vil modellen stadig sikre, at de mindst klimabelastende tilbud stilles bedre end de mere belastende tilbud. Indkøbsmålet vil bidrage positivt til en realisering af Klimahandleplanens indsats 4.1: Omstilling til grøn transport, som dækker over indkøb af køretøjer til egen vognpark samt til udfasning af fossile brændsler i dels indkøbt transport samt i Odense Kommunes bybusser.

Partnerskabets nye indkøbsmål til transport forventes at blive implementeret i kommunens kommende indkøbsaftaler.

POGIs indkøbsmål for transportområdet er samlet beskrevet i bilag 5.

Økonomi

I forhold til en beslutning af punkt 1-4 er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at der ved en beslutning af disse samlet set ikke vil være tale om fordyrende krav. De økonomiske konsekvenser af sagen afholdes derfor inden for udvalgenes eksisterende økonomiske rammer og påvirker dermed ikke kommunens kassebeholdning.

I forhold til en beslutning af punkt 5 forventes de store transportkategorier, som fx den kollektive transport samt kommunens egen vognpark, at kunne søge delvist tilskud gennem den økonomiske pulje, der ligger i tilknytning til klimahandleplanen 2022. Øvrige og mindre indkøb af transport vil blive vurderet og håndteret i de konkrete udbud, og indkøb og beslutninger hertil vil blive forankret i den projektorganisering, der ligger i tilknytninger hertil.

Bilag

Indkøbsmål-Tekstiler

Indkøbsmål-Køkkenudstyr

Indkøbsmål-Børneartikler

Indkøbsmål-IKT

Indkøbsmål-Transport

Punkt 4: Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 til endelig vedtagelse

01.24.20-P30-1-20

Resume

Odense Kommune er sammen med de andre fjordkommuner omkring Odense Fjord udpeget til at udarbejde en risikostyringsplan.

Det er EU, der har besluttet, at alle medlemslande skal planlægge for ekstreme oversvømmelser, som kan medføre væsentlige negative følger for sundhed, miljø, kulturarv eller økonomi, mens selve udpegningen af risikokommuner foretages af Kystdirektoratet.

Risikostyringsplanen redegør for, hvilke risici der er forbundet med oversvømmelser fra Odense Fjord og Odense Å, samt hvorledes Odense Kommune vil prioritere tiltag i forhold til at mindske risici for skader før, under og efter en oversvømmelse.

Denne sag handler om, at Udkast til Risikostyringsplan – 2. planperiode 2021-2027 skal endeligt vedtages efter den seks måneders lovpligtige offentlige høring. I denne forbindelse skal de tre indkomne høringssvar besvares.

Risikostyringsplanen har ingen direkte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, da den ikke har nogen handlepligt, men redegør for Odense Kommunes prioritering af tiltag.

Kommunen har ansvar for alle fælles anlæg, offentlige arealer, kommunale veje, kommunale institutioner samt offentlige ledningsanlæg. Ansvar for at sikre privat ejendom mod oversvømmelse påhviler ejendomssejer selv. Det er grundejerens eget ansvar, opgave og udgift, ligesom det er grundejerne selv, som forestår et kystbeskyttelsesprojekt. Odense Kommune vil dog gerne understøtte grundejerne i at træffe de mest hensigtsmæssige beslutninger omkring bedre kystsikring. I de tilfælde, hvor der ønskes et fællesprojekt, kan grundejere bede kommunen om at facilitere og eventuelt gennemføre projektet.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Målet med risikostyringsplanens tiltag er at forebygge oversvømmelser fra Odense Fjord samt mindske mulige negative konsekvenser forårsaget af stormfloder. Der er så vidt muligt tænkt tværfunktionalitet ind i planens forslag. Dette, så de ligeledes understøtter fx:

- Visionen om Danmarks grønneste storby.
- Øget biodiversitet.
- Større trafiksikkerhed.
- Gode og funktionelle byrum.
- Borgernes sundhed og trivsel og/eller
- Kunst- og kulturlivet som storbygenerator.

En klima- og miljøvenlig storby

Risikostyringsplanens tiltag kan klimatilpasse såvel eksisterende som kommende bebyggelse og værdier mod oversvømmelse fra Odense Fjord. Grundet tværfunktionalitet i tiltag vil risikostyringsplanen også kunne understøtte tilbageholdelsen af CO₂ igennem naturbaseret klimatilpasning, som det ses ved Seden Strandby Øst eller ved i mindre skala at indtænke grønt i klimatilpasningen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Risikostyringsplan – 2. planperiode 2021-2027 vedtages endeligt med de foreslående ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Udpegningen af risikokommuner foretages af Kystdirektoratet. De ser på, hvor i landet store værdier risikerer at gå tabt i forbindelse med oversvømmelse ved en statistisk 1000 års hændelse. Det vil sige en hændelse, der kan ske når som helst, men som statistisk set kun optræder en gang hvert 1000. år.

Odense Kommune er udpeget som risikokommune sammen med Nordfyns og Kerteminde Kommuner, der også grænser op til Odense Fjord. Den første risikostyringsplan fra 2015 blev udarbejdet som et fælles dokument mellem de tre kommuner, imens denne revurdering er udarbejdet i dialog med de andre fjordkommuner, men som individuelle planer.

Risikostyringsplan – 2. planperiode 2021-2027 er opsat som en digital plan, og er tilgængelig via dette [link](#).

En pdf af planen er vedlagt som bilag 1. Det samme er pixi-udgaven med præsentation af planens pointer – bilag 2.

Høringssvar

Risikostyringsplan – 2. planperiode 2021-2027 har været i lovpligtig offentlig høring i 6 måneder fra den 5. februar til den 9. august 2021.

Der er indkommet tre høringssvar.

- Det ene høringssvar er fra Kystdirektoratet, der roser planen, men påpeger en forkert indsat figur og herudover anbefaler, at der gennemføres en væsentlighedsvurdering af Natura 2000.
- Det andet høringssvar er fra en privatperson, der udtrykker bekymring for digebrud mod Lumby Inddæmmede Strand, og som opfordrer til at se nærmere på en sluse ved Gabet.
- Det tredje høringssvar er ligeledes fra en privatperson, der giver et forslag til en teknisk løsning til sikring af motorbådshavnen.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Den påtalte figur fra Kystdirektoratet udskiftes med et kort over udpegningsgrundlaget.

Der vedlægges som bilag 3 en Væsentlighedsvurdering af Natura 2000. Det er korrekt, at tiltagene kan påvirke Natura 2000 (Odense Fjord). Det har været forvaltningens vurdering, at en væsentlighedsvurdering ikke var relevant grundet tiltagenes meget overordnede beskrivelser. Dette har været beskrevet i udkastet til risikostyringsplanen, som har været sendt i høring.

Den vedlagte væsentlighedsvurdering beskriver, at tiltagene ikke vurderes at have væsentlige virkninger på Natura 2000, men at der bør foretages en fornyet væsentlighedsvurdering ved nærmere konkretisering af tiltagene. Da konklusionen således ikke fraviger væsentligt fra det materiale, der har været sendt i høring, vurderes ovenstående som værende redaktionelle rettelser.

Høringssvaret fra Kystdirektoratet imødekommes således.

Forslag til bevarelse af alle tre høringssvar er vedlagt sagen som bilag 4.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om vurdering og risikostyring for oversvømmelser fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

1. Vedtage Risikostyringsplan – 2. planperiode 2021-2027 med de foreslåede ændringer.
2. Komme med ændringer til besvarelse af høringssvar, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen forud for offentliggørelse.
3. Komme med ændringer til planen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring i 6 måneder. Alternativt kan planen med ændringer forelægges By- og Kulturudvalg samt byråd igen forud for en høring.

Det skal bemærkes, at handlemulighed tre er problematisk, da Odense Kommune er forpligtet til at sende en vedtaget risikostyringsplan til Kystdirektoratet inden den 22. oktober 2021. Der er dog ingen umiddelbare sanktionsmuligheder, hvis denne frist overskrides.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1_Risikostyringsplan_endelig

Bilag 2_Pixiudgave_risikostyringsplan_udsigt til vand

Bilag 3_Væsentlighedsvurdering for Risikostyringsplan

Bilag 4_Hvidbog_risikostyringsplan

Punkt 5: Sprøjteophør indenfor de boringsnære beskyttelsesområder

09.08.24-K08-1-20

Resume

Det er fra statens side besluttet at sikre landets drikkevandsinteresser yderligere. Der ønskes derfor ophør med brug af pesticider i "boringsnære beskyttelsesområder" (herefter benævnt BNBO).

Opgaven med at få gennemført et ophør er i første omgang tildelt kommunerne og vandværkerne.

Gennemførelse af ophøret kan ske ved, at vandværkerne indgår frivillige aftaler med lodsejerne. Kan der ikke indgås frivillige aftaler, har kommunen mulighed for at sikre mod brug af pesticiderne på arealerne ved udstedelse af et påbud efter miljøbeskyttelsesloven.

Hvad enten forbuddet sikres ved frivillig aftale eller påbud, er lodsejeren berettiget til erstatning.

Staten gennemfører i 2022 en evaluering af indsatsen i kommunerne. Hvis kommunernes indsats ikke vurderes tilstrækkelig, kan der fra statens side blive indført et generelt sprøjteforbud i alle BNBO udpegede områder. Erstatningen vil blive udmålt efter generelle takster, som ikke bygger på en konkret vurdering af den enkelte ejendom, ligesom der heller ikke vil blive taget konkrete hensyn til den enkelte lodsejer.

Det vurderes derfor at være i alles interesse, at ophøret sikres ved frivillige aftaler, inden staten indfører et generelt forbud.

Berørte lodsejere skal have fuld erstatning for deres tab, og fortjeneste ved salg på ekspropriationslignende vilkår kan efter de gældende skatteregler skattefritages, hvis der er ekspropriationshjemmel, og hvis der fra byrådets side udvises den fornødne vilje til ekspropriering i mangel af frivillig aftale.

Kommunerne eller vandværkerne kan, hvis forbuddet indføres fra statens side, blive nødt til at overtage landbrugsarealer.

Såfremt det ikke besluttes, at udgiften til erstatning afholdes af vandværkerne, påfalder denne udgift kommunen.

Effekt

Et sundere Odense

Beskyttelse af BNBO vil resultere i rent drikkevand i fremtiden, som er med til at sikre sundheden for Odense Kommunes borgere.

En storby i vækst

Beskyttelse af BNBO'erne er med til at sikre vandforsyningen i hele Odense kommune og dermed også til de nye boligområder, der allerede er bebygget, og de områder, som er planlagt.

En klima- og miljøvenlig storby

Effektmålsindikator: Grundvandsbeskyttet areal. Indsats vil bidrage til målet om, at 100 ekstra hektar grundvandsbeskyttet areal nås inden udgangen af 2023.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forvaltningen bemyndiges til at udstede påbud efter miljøbeskyttelsesloven § 26 a om ophør af sprøjtning som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. Vandværkerne skal afholde udgiften til erstatning som følge af udstedelse af påbud efter vedtaget indsatsplan, jf. miljøbeskyttelseslovens § 26 a og vandforsyningslovens § 13 d.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Denne sag handler om ophør af sprøjtning med pesticider i nærheden af drikkevandsboringer. Disse områder kaldes for de boringsnære beskyttelsesområder (BNBO). Arealet af BNBO svarer til den del af grundvandsmagasinet, hvor grundvandet er op til et år om at strømme til boringen.

Staten har pålagt kommunerne at gennemgå alle BNBO inden udgangen af 2022. Kommunerne skal vurdere behovet for indsatser for at reducere risikoen for forurening med pesticider fra erhvervs-mæssig anvendelse i BNBO. By- og Kulturforvaltningen vurderer, at der er behov for grundvandsbeskyttende indsatser (sprøjtforbud) i BNBO'erne i Odense Kommune.

BNBO'erne i Odense udgør ca. 2,6 km². Arealerne kan ses på bilag 1.

”Projektet” med indførelse af sprøjtforbud i BNBO'erne er opdelt i 2 faser.

Fase 1 – Frivillige aftaler kontra påbud efter MBL § 26 a/Ekspropriationsindgreb

Frivillige aftaler

Udgangspunktet for BNBO-aftalen er, at der skal gennemføres frivillige aftaler i ligeværdigt samarbejde mellem alle parter, og kommune og vandforsyning vil kunne være behjælpelige med nødvendige oplysninger.

I tillægsaftalen til Pesticidstrategi 2017-2021 fremgår det, at berørte lodsejere skal have fuld erstatning for deres tab. Fortjeneste ved salg på ekspropriationslignende vilkår – tilsvarende erstatning ved ekspropriation – kan efter de gældende skatteregler skattefritages, hvis der er ekspropriationshjemmel og vilje til ekspropriering i mangel af frivillig aftale. Der er tale om en konkret vurdering ved hver frivillig aftale, der indgås.

Der ønskes med indstillingspunkt 1, at kravet til skattefritagelse opfyldes ved, at der fra byrådets side udvises den fornødne vilje til ekspropriering i mangel af frivillig aftale.

Der er mellem kommunen og de respektive vandforsyninger en forståelse for, at omkostninger til indgåelse af de frivillige aftaler finansieres af de vandforsyninger, der har fordel af indsatsen.

Det vil være i lodsejerens interesse at indgå frivillige aftaler i henhold til vandforsyningslovens § 13d, da det giver flere muligheder for at lave fleksible og lokalt forankrede løsninger, som i højere grad vil kunne tilgodese både hensynet til en hensigtsmæssig drift af en landbrugsejendom og det individuelle behov for beskyttelse.

Der er initieret kontakt til både vandforsyninger og landbrugets organisationer og rådgivere, herunder taget initiativ til samarbejds møder vedrørende processen.

Påbud efter MBL § 26 a/Ekspropriationsindgreb

Såfremt det ikke er muligt at indgå frivillige aftaler med de berørte lodsejere, kan kommunen i fase 1 udstede påbud efter gældende regler i miljøbeskyttelseslovens § 26 a mod fuld erstatning efter disse bestemmelser. Erstatningen opgøres på baggrund af en konkret vurdering af konsekvenserne for den enkelte ejendom.

Erstatning til lodsejere, der mødes af påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 26 a, ydes enten af kommunen eller vandforsyningsselskaberne.

Udgangspunktet i lovgivningen er, at omkostningerne afholdes af kommunen som myndighed. Dette fremgår også af miljøbeskyttelseslovens § 64 a og vandforsyningslovens § 13 d, hvorefter kommunen aktivt skal beslutte, hvis en erstatning skal afholdes af et vandforsyningsselskab, der har fordel af påbuddet.

Omkostningerne i forbindelse med gennemførelse af indsatsplan, jf. vandforsyningslovens § 13 d eller i forbindelse med påbud af rådighedsindskrænkninger, jf. miljøbeskyttelseslovens § 26 a, kan således brugerfinansieres af de vandforbrugere, der er tilknyttet det vandforsyningsselskab, der har fordel af dette.

Der ønskes med indstillingspunkt 2 stillingtagen til, om vandforsyningsselskabet skal afholde udgiften til erstatning som følge af udstedelse af påbud eller gennemførelse af indsatsplan, jf. miljøbeskyttelseslovens § 26 a og vandforsyningslovens § 13 d. Dermed tilsvares fremgangsmåden den praksis, der pågår i lignende sager om grundvandsbeskyttelse, herunder skovrejsningsprojekter.

Fase 2

Hvis fase 2 igangsættes, kan der fra statens side indføres et generelt sprøjteforbud i BNBO senest i 2023. Det vurderes, at det ikke vil være i kommunernes og vandværkernes interesse at afvente et nationalt sprøjteforbud fremfor at indgå aftaler i fase 1.

I fase 2 ved et eventuelt generelt forbud mod brug af pesticider i BNBO vil der blive indført en kompensationsordning for forbuddet. Kompensationsordningen vil indeholde mere generelle satser, som ikke bygger på en konkret vurdering af den enkelte ejendom. Det betyder, at nogle lodsejere eventuelt ikke får fuld erstatning for deres tab, da der ikke kan tages konkrete hensyn til den enkelte ejendom. Såfremt der ikke ydes fuld erstatning, kan den enkelte lodsejer begære hel eller delvis overtagelse af ejendommen.

Ved et nationalt sprøjteforbud og en generel kompensationsordning kan kommuner eller vandværker derfor blive nødsaget til at overtage jord i BNBO.

Økonomi

Såfremt indstillingen følges, kan regningen for erstatninger, jf. vandforsyningsloven, sendes videre til de vandværker, der har gavn af aftalerne. Derfor er det vandværkerne, som har udgifterne til de økonomiske aftaler, som skal indgås med de berørte lodsejere om sprøjteophør i BNBO'erne.

Der er dermed ingen økonomisk konsekvens for Odense Kommune forbundet med tilkendegivelse af ekspropriationsvilje.

Såfremt det ikke besluttes, at udgiften til erstatning afholdes af vandværkerne, påfalder denne udgift Odense Kommune, som skal findes inden for By- og Kulturforvaltningens ramme, og der udarbejdes en ny prioriteringssag.

Bilag

Bilag 1 - Arealer for BNBO i Odense Kommune

Punkt 6: Regulativ for husholdningsaffald

07.18.00-P24-1-21

Resume

Denne sag handler om endelig godkendelse af nyt regulativ for husholdningsaffald.

Miljøministeriet har i december 2020 ændret affaldsbekendtgørelsen og indsat krav om, at 10 affaldsfraktioner skal indsamles ved den enkelte husstand. Det betyder, at Odense Kommunes nuværende affaldsordning skal suppleres med indsamling af tre ekstra affaldsfraktioner; plast, mad- og drikkekartoner samt tekstilaffald.

Odense Byråd vedtog på mødet den 16. juni 2021 at sende forslag til regulativ for husholdningsaffald i 4 ugers offentlig høring, som nu er gennemført.

I høringsperioden har Odense Kommune modtaget en enkelt bemærkning fra en borger, der omhandler beholdertype til indsamling af de nye fraktioner plast samt mad- og drikkekartonaffald. Bemærkningen har ikke givet anledning til ændringer.

Der er siden byrådets godkendelse om at sende regulativet i offentlig høring kun foretaget enkelte præciseringer og tilføjelser, samt der er indføjet en tidsmæssig angivelse for, hvornår ordningerne for plast, mad og drikkekartonaffald samt tekstilaffald træder i kraft.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Det nye regulativ indeholder en ny affaldsordning, hvor borgerne skal sortere mere affald ved husstanden. Det vil medføre, at der genanvendes mere affald, hvilket har en gavnlig effekt på klima og miljø. Der vil være mindre CO₂-udledning samt mindre udledning af andre miljø- og sundhedsskadelige stoffer.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender nyt regulativ for husholdningsaffald i Odense Kommune.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen dog med den ændring, at indsamling af tekstilfraktionen igangsættes, når genanvendelse af affaldsfraktionen kan finde sted, eller oplagres med henblik på senere genanvendelse, idet udvalget ikke kan anbefale, at der anvendes forbrændingsløsninger i forhold til tekstilfraktionen, medmindre der er tale om materiale, der ikke kan genanvendes.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odense Byråd vedtog på mødet den 16. juni 2021 at sende forslag til regulativ for husholdningsaffald i offentlig høring.

Baggrunden for, at der udarbejdes nyt regulativ er, at Miljøministeriet i december 2020 har ændret affaldsbekendtgørelsen og indsat krav om, at 10 affaldsfraktioner skal indsamles ved den enkelte husstand. Det betyder, at Odense Kommunes nuværende affaldsordning skal suppleres med indsamling af tre ekstra affaldsfraktioner; plast, mad- og drikkekartoner samt tekstilaffald.

Regulativet har været i offentlig høring i 4 uger i perioden 16. juni til 14. juli 2021.

I høringsperioden har Odense Kommune modtaget en enkelt bemærkning fra en borger, som har misforstået ordlyden af udkastet til regulativet og har troet, at plast samt mad- og drikkekartonaffald indsamles i to et-rums beholdere og ikke i én et-rums beholder, som beskrevet i regulativet. Bemærkningen giver ikke anledning til ændring, da ordningen som sagt allerede består af én beholder til de to fraktioner, præcis som borgeren ønsker.

Der er siden byrådets godkendelse af at sende regulativet i offentlig høring foretaget enkelte følgende mindre tilføjelser til udkast til regulativet:

- Til afsnittet 26. Ordning for bygge- og anlægsaffald, som nyt afsnit 26.4 er tilføjet følgende sætning, som i praksis altid har været gældende, men som ikke tidligere har fremgået af regulativet:

"Sorteret bygge- og anlægsaffald kan også afhentes af vognmand og køres til godkendt modtageanlæg for egen regning".

Dette for at præcisere muligheden, som ikke er finansieret under taksten og dermed affaldsordningen.

- Følgende sætning fremgår af gældende regulativ, men er ved en redigeringsfejl ikke kommet med i udkastet til nyt regulativ, og indsættes ligeledes i afsnittet 26. Ordning for bygge- og anlægsaffald med følgende ordlyd:

Særligt om asbest:

"Asbestaffald i form af hele tagplader kan også afleveres ved Odense Nord Miljøcenter efter aftale med Odense Kommune og Odense Nord Miljøcenter.

Ved aflevering af støvende asbest på genbrugspladsen, skal den være indpakket i to tætte plastposer eller omviklet med to tætte lag plastfolie. Bemærk at støvende asbest kun kan afleveres på genbrugspladsen i Havnegade 102. Derudover kan støvende asbest afleveres på Odense Nord Miljøcenter efter aftale med Odense Kommune og Odense Nord Miljøcenter".

Ud over ovenstående anførte ændringer af regulativet, er der alene foretaget sproglige præciseringer af de allerede gældende ordninger.

Særligt vedrørende tidsplan for de tre nye affaldsfraktioner

Af sagsfremstillingen til byrådet den 16. juni 2021 fremgik blandt andet følgende:

”Ifølge tidsplanen vedtages regulativet endeligt i oktober 2021, og Odense Renovation forventer, at udrulningen af den nye beholder kan påbegyndes i april 2022 og vil være udrullet til alle husstande i kommunen til september 2022. Ordningen for tekstilaffald etableres inden den 1. januar 2022.”

Grundet store udfordringer med afsætningsmulighederne for det indsamlede tekstilaffald blev det 2. juli 2021 af Miljøstyrelsen meldt ud, at Folketingspartierne bag klimaplanen for affald har besluttet at udskyde deadline for indførslen af henteordninger af tekstiler til tidligst 1. juli 2023.

På baggrund af denne udmelding samt hensynet til de driftsmæssige forhold er det nu planen, at indsamling af tekstilaffaldet implementeres i Odense Kommune løbende i forbindelse med udrulningen af den 3. affaldsbeholder til mad- og drikkekartonaffald, som forventes udrullet over en periode på 6-9 måneder i 2022, afhængigt af leverancen af indsamlingsudstyr, og inden udgangen af 2022.

Regulativets ikrafttræden

Ordningerne for plast samt mad- og drikkekartonaffald samt tekstilaffald træder i kraft i takt med, at den nye beholder udrulles i det enkelte område. Det vil sige, at når et område har fået den nye beholder, træder ordningerne for plast, mad- og drikkekartonaffald samt tekstilaffald i kraft for det pågældende område og dermed de pågældende boliger.

For de øvrige ordninger gælder det nye regulativ fra 1. januar 2022.

Økonomi

Nærværende sag handler om, at Odense Kommune skal godkende Regulativ for husholdningsaffald. Det har betydning for kommunens borgere og virksomheder. Odense Kommune er i den sammenhæng også en virksomhed, som regulativet har økonomiske konsekvenser for.

I forbindelse med budgetforliget for Budget 2022 er der afsat 2 mio. kr. i anlæg til udgifter i forbindelse med det nye affaldsregulativ. Tilsvarende er der afsat 50.000 kr. i 2023 stigende til 100.000 kr. i 2024 i afledt drift. De afledte driftsudgifter forventes imidlertid at beløbe sig til følgende:

- Odense Renovation vurderer, at der vil være en merudgift på renovationsafhentning ved kommunens egne bygninger på ca. 450.000 kr. årligt.
- Bygningsdrift, Drift og Anlæg vurderer, at ekstra tømning og håndtering af flere affaldsbeholdere indendørs i kommunens egne bygninger vil medføre ekstraudgifter for ca. 1,5 mio. kr.

Midlerne til afledt drift rækker med andre ord ikke til de forventede udgifter. Hvis driftsmidlerne ikke bliver finansieret via økonomaftalen 2023, så vil midlerne skulle prioriteres inden for forvaltningens ramme. Forvaltningen vil i den situation fremlægge en prioriteringssag.

Bilag

Bilag Regulativ for husholdningsaffald 051021

Punkt 7: Endelig vedtagelse af lokalplan, kommuneplantillæg, spildevandsplantillæg, VVM-tilladelse, miljøgodkendelse og projekt for ændring af veje for udvidelse af datacenter i Tietgenbyen

01.16.06-G01-1-20

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 1. juni 2021 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 11 og forslag til lokalplan nr. 4-1022, Udvidelse af datacenter i Tietgenbyen, spildevandsplantillæg nr. 19 med tilhørende miljøvurderingsrapport (VVM og MV) og udkast til VVM-tilladelse samt forslag til miljøgodkendelse og forslag til projekt for ændring af veje og stier i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 2. juni til den 29. juli 2021. Der er i perioden indkommet 5 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Der er desuden udarbejdet en sammenfattende redegørelse for miljøvurderingen.

Vejnedlæggelserne har været i offentlig høring fra den 15. juli til den 10. september 2021. Der er i perioden ikke indkommet høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund, at høringen bør give anledning til at indarbejde mindre formulering ændringer i lokalplanen, samt supplerende vilkår i VVM-tilladelsen vedrørende tvangsruiter for transporter til og fra arbejdspladsen. Der foreslås ingen ændringer af kommuneplantillægget, spildevandsplantillægget, miljøgodkendelsen og projekt for ændring af veje og stier.

Effekt

Flere odenseanerne i job og på vej til job og En storby i vækst

Udvidelsen af datacenteret kan understøtte jobskabelsen i Odense samt understøtter Odense Kommunes ønske om vækst, herunder i IT-branchen.

Verdens bedste robotby

Udvidelse af datacenteret understøtter udvikling af erhvervsklynge inden for den digitale sektor.

En klima- og miljøvenlig storby

Spildevandsplantillægget sikrer, at håndteringen af regn- og spildevand indenfor området omfattet af tillægget sker på en tidssvarende og miljømæssigt forsvarlig måde. Herved understøttes Odensemålet "En klima- og miljøvenlig storby" samt By- og Kulturudvalgets effektmål "Byudvikling med omtanke", hvor Odense udvikles med fokus på et godt miljø og forebyggelse af forurening af land og vand.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Lokalplan nr. 4-1022, Udvidelse af datacenter i Tietgenbyen, vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
2. Kommuneplantillæg nr. 11 vedtages endeligt uden ændringer.
3. Spildevandstillæg nr. 19 vedtages endeligt uden ændringer.
4. VVM-tilladelse for udvidelse af datacenter i Tietgenbyen vedtages med foreslåede ændringer.
5. Miljøgodkendelse for udvidelse af datacenter i Tietgenbyen.
6. Projekt for ændring af veje og stier uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Et datacenter i Tietgenbyen har etableret 3 datahaller, hvoraf 2 er i drift og 1 er under opførelse, med tilhørende kontorer, nødstrømsanlæg mv. samt Energinets koblingsstation i tilknytning til anlægget. Datacentret ønsker at udvide. Den ansøgte udvidelse omfatter yderligere to datahaller, kontorer, nødstrømsanlæg mv. Efter aftale med Energinet omfatter udvidelsen også en udvidelse af Energinets koblingsstation samt flytning af et 150 kV kabel indenfor datacenterets grund.

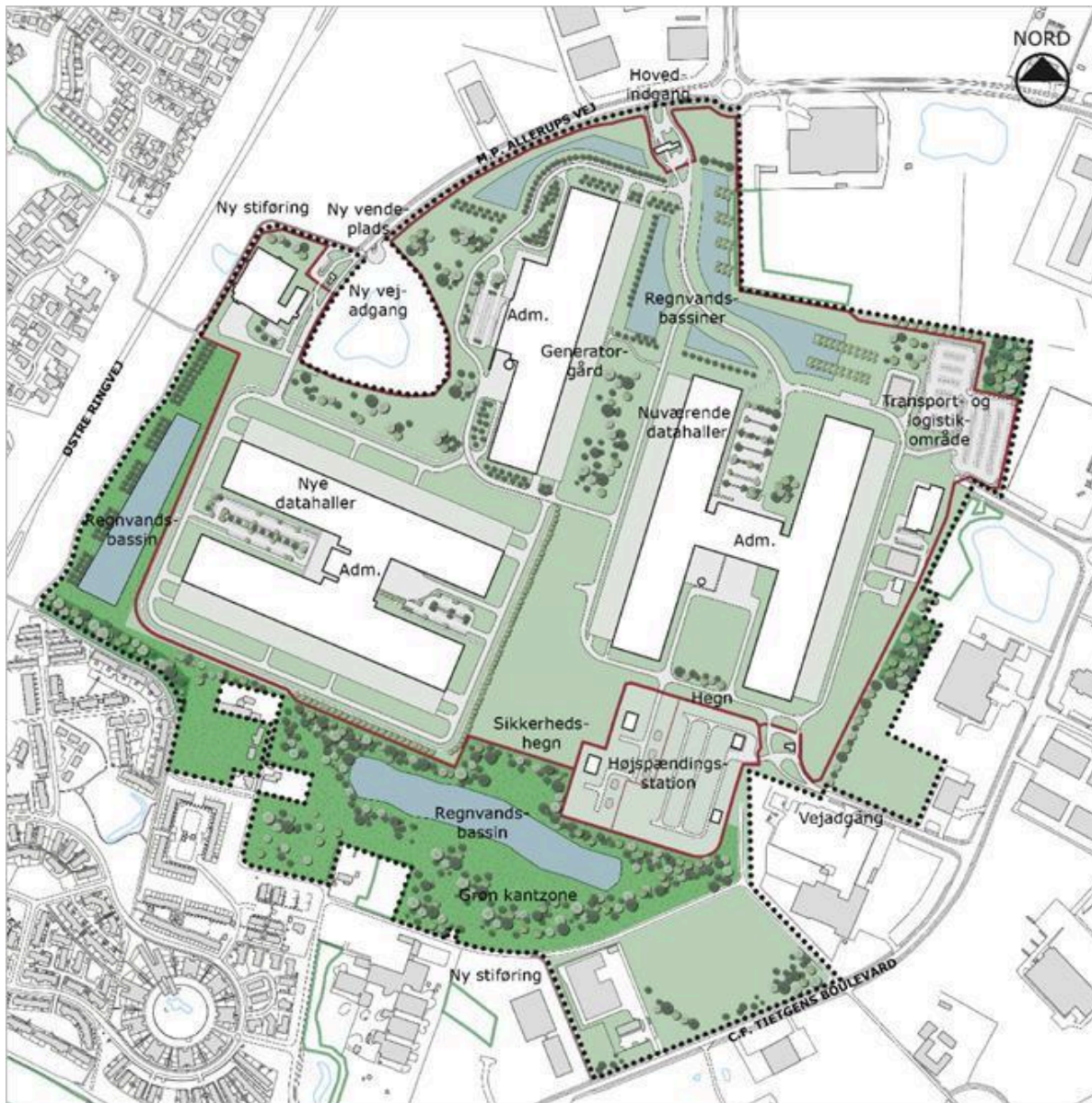
Forvaltningen vurderer, at udvidelsen af antallet af datahaller mv. samt udvidelse af koblingsstationen er indbyrdes afhængige og derfor betragtes som et samlet projekt.

Udvidelsen omfatter også et nyt logistik- og transportområde med tilhørende bygninger samt andre mindre bygninger, nye regnvandsbassiner og nye vejadgange og interne veje.

Udvidelsesprojektet forudsætter desuden, at enkelte eksisterende cykelstier og cykelruter nedlægges og erstattes af nye, samt at der nedlægges og omklassificeres dele af M.P. Allerups Vej og Krogslundvej. Udgifter til etablering af erstatningscykelstier samt lukning af veje afholdes af bygherre.

Miljøstyrelsen har den 20. maj 2021 meddelt tilladelse til ophævelse af fredskovspligten på to mindre arealer med fredskov indenfor området, mens andre arealer med fredskov indenfor området bevares. Ejeren vil i samarbejde med Odense Kommune eller anden myndighed finde et areal egnet til erstatningsskov udenfor datacenterets grund. I den sydlige del af udvidelsesarealet etableres en grøn kantzone mod Over Holluf ved Nørrebjerg. Arealet planlægges blandt andet indrettet med regnvandsbassiner, træbeplantning, engbeplantning og blomster, som også skal være med til at øge biodiversiteten i området.

Udvidelserne vil ske indenfor et samlet projektområde på cirka 94,4 ha ejet af bygherre. Der er cirka 111.000 m² bebyggelse på det eksisterende datacenter. Med udvidelserne forventes en samlet bebyggelse på cirka 209.000 m² på det samlede projektområde. Begge arealangivelser er inklusive eksisterende lagerhaller. Projektets områdefærdig afgrænsning og placering af eksisterende og ny bebyggelse fremgår af illustrationsplanen nedenfor.



Den hidtidige proces for udvidelse af datacenteret

By- og Kulturudvalget besluttede den 1. juni 2021 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 11 og forslag til lokalplan nr. 4-1022, Udvidelse af datacenter i Tietgenbyen, spildevandsplantillæg nr. 19 med tilhørende miljøvurderingsrapport (VVM og MV) og udkast til VVM-tilladelse, udkast til miljøgodkendelse samt forslag til projekt for ændring af veje og stier i 8 ugers offentlig høring.

I høringsperioden er der indkommet 5 høringsvar, der omhandler følgende:

- Overskudsvarme
- Elkabler og ledninger
- Belysning
- Beplantning
- Trafik
- Støj og vibrationer
- Arbejdstider og information
- Visualiseringer

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, der er vedlagt som bilag. I Hvidbogen er der også givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

I forbindelse med miljøvurderingen og den endelige vedtagelse af planerne er der udarbejdet en sammenfattende redegørelse, jf. miljøvurderingslovens regler. Den sammenfattende redegørelse er vedlagt som bilag.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar på flere punkter har givet anledning til at indarbejde mindre formulingsændringer i lokalplanen samt supplerende vilkår i VVM-tilladelsen vedrørende tvangsruiter for transportere til og fra arbejdspladsen. Forvaltningen foreslår ingen ændringer af kommuneplantillægget, spildevandsplantillægget, miljøgodkendelse eller projekt for omlægning af veje og stier.

Flere bekymringer vedrørende belyningsgener i anlægsfasen og støj er allerede reguleret i lokalplanen, i VVM-tilladelsen og i miljøgodkendelsen og vurderes at være tilstrækkeligt reguleret.

Forslag om ombygning af krydset N.P. Tørrings Vej/Niels Bohrs Allé tages til efterretning, idet vejmyndigheden kan oplyse, at dette kryds forventes udvidet og signalreguleret inden for det kommende år.

Der er indsendt enkelte forslag til præcisering af tekst og kort i miljørapporten samt ønske om et ekstra beregningspunkt i miljørapportens støjberegning. Miljørapporten er endelig i den forstand, at den har været offentliggjort i høring og dermed ikke tilrettes yderligere, jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (miljøvurderingsloven). Det vurderes, at de foreslåede præciseringer og ønsker ikke ændrer på, at den offentliggjorte miljørapport er korrekt og retvisende.

Lovgrundlag

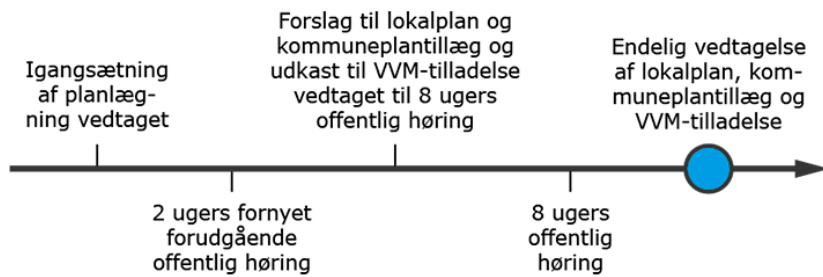
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Nedlæggelse af veje og sti sker i henhold til vejloven.
- Spildevandstillægget er udarbejdet i henhold til spildevandsbekendtgørelsen.
- VVM-tilladelse er udarbejdet i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).
- Miljøgodkendelsen er udarbejdet i henhold til miljøbeskyttelsesloven.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge at vedtage kommuneplantillæg nr. 11, lokalplan nr. 4-1022, spildevandsplantillæg nr. 19, VVM-tilladelse samt miljøgodkendelse og projekt for ændring af veje og stier (forvaltningens indstilling).
- Vælge at komme med ændringer til ovenstående dokumenter, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter dokumenterne sendes i høring eller forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage kommuneplantillæg nr. 11, lokalplan nr. 4-1022, spildevandsplantillæg nr. 19, VVM-tilladelse samt miljøgodkendelse og projekt for ændring af veje og stier, hvorved datacentret ikke kan udvide.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 4-1022 Udvidelse af datacenter i Tietgenbyen

Kommuneplantillæg nr. 11 Erhverv i Tietgenbyen

Miljøgodkendelse til Cassin Networks ApS

VVM-tilladelse for udvidelse af datacenter

Hvidbog

Sammenfattende redegørelse

Samlet miljørapport_MV_VVM_Udvidelse af Datacenter i Tietgenbyen

Baggrundsnotat - Naturinteresser

Tillæg nr. 19 til spildevandsplanen

Punkt 8: Lukket: Ansættelse af borgerrådgiver i Odense Kommune

00.07.40-A21-2-21

Punkt 9: Forslag fra byrådsgruppe C - Anvisning af jobparate ledige

00.22.02-P21-26-21

Initiativretsforslag

Med henvisning til forretningsordenens § 3 fremsender byrådsgruppe C følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 27. oktober 2021:

Alle jobparate ledige skal senest efter tre måneders ledighed være påbegyndt beskæftigelse

Jobcenteret i Odense anviser i dag ikke job til jobparate ledige. Denne praksis skal ændres. Jobcenteret skal anviser jobparate ledige et job senest tre måneder efter første ledighedsdag. Kvalifikationerne til jobbet skal naturligvis ikke ligge ud over, hvad den ledige kan bestride, men der må gerne være tale om et job, som den ledige qua uddannelse og/eller erfaring er overkvalificeret til.

Odense er blandt de kommuner i landet med den højeste ledighed. Der kan derfor være situationer, hvor det ikke er muligt at anviser ledige et opslået job. I disse tilfælde skal den ledige anvises et nyttejob. Anvisning til et nyttejob vil, i sammenligning med ikke at have et job, styrke den lediges tilknytning til arbejdsmarkedet samt de sociale kompetencer, hvilket vil øge den lediges jobmuligheder.

Jobcenteret skal senest efter to ugers ledighed præsentere og drøfte uddannelses- og efteruddannelsesmuligheder med den ledige. Den ledige skal påbegynde uddannelse, straks det er muligt. Kan den ledige ikke påbegynde uddannelse senest efter tre måneders ledighed, skal der anvises et job forud for uddannelsesstart.

Indstilling fra forslagsstiller

Det Konservative Folkeparti indstiller, at Jobcenteret i Odense Kommune, såfremt den ledige ikke er påbegyndt uddannelse senest efter tre måneders ledighed, skal anviser job til jobparate ledige. Jobcenteret skal desuden senest efter to ugers ledighed præsentere og drøfte uddannelses- og efteruddannelsesmuligheder for den ledige.

Forvaltningens belysning

Byrådet og Beskæftigelses- og Socialudvalget har ikke tidligere behandlet en sag om jobhenviisning. I forhold til øget brug af nytteindsatser har byrådet den 1. september 2021 besluttet, at de nuværende 50 nytteindsatspladser skal fastholdes.

Forslagene hører under Beskæftigelses- og Socialudvalgets område.

Såfremt byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, forventer Beskæftigelses- og Socialforvaltningen at kunne fremlægge en sag til behandling i Beskæftigelses- og Socialudvalget i december 2021.

Jobhenviisning er et muligt redskab i beskæftigelsesindsatsen, men kræver en aftale med en konkret arbejdsgiver. Forvaltningen har i begrænset omfang en indsats med at henvise jobparate kontanthjælpsmodtagere til jobsamtaler.

Udgangspunktet er aktuelt, at redskabet bruges, når det vurderes at være det rigtige. Og det har det været i et omfang i de udsatte boligområder, fordi den eksterne leverandør her har helt ordinære ufaglærte stillinger, som de ledige kan bestride. Hvis den enkelte ledige ikke ønsker at søge jobbet, og ikke selv kan finde anden beskæftigelse, pålægger jobcenteret de ledige at deltage i den pågældende jobsamtale.

Jobhenvi sning er efter aftale og i tæt dialog med konkrete virksomheder og med udgangspunkt i det gode match, hvilket vil sige stillinger, som den ledige forventes at kunne bestride, både fagligt og personligt.

Forvaltningen har ikke indgået sådanne aftaler for jobparate dagpengemodtagere (forsikrede ledige), hvorfor der skal indgås aftale med arbejdsgivere, inden jobhenvi sning kan iværksættes som redskab. Forvaltningen bemærker, at det er A-kassen, som vurderer, om deres medlemmer skal påtage sig jobs, som forvaltningen anviser, da det er A-kassen, som vurderer rådighed på jobparate dagpengemodtagere (forsikrede ledige).

Forvaltningens erfaring er, at virksomhederne ikke ønsker, at jobcenteret henviser ledige, da virksomhederne ikke er garanteret, at den henviste kandidat stemmer overens med virksomhedens behov, hverken fagligt eller personligt. Fremfor jobhenvi sninger fokuserer forvaltningen derfor på at sikre det rigtige match mellem ledig og arbejdsgiver. Det foregår ved en afdækning af virksomhedens behov, screening af de ledige og fremsendelse af en række relevante CV'er. Hertil kommer samarbejde om fx opkvalificering af den ledige til at matche virksomhedens behov.

I forhold til at præsentere uddannelses- og efteruddannelsesmuligheder for den ledige er uddannelse og opkvalificering allerede i dag en del af den ordinære indsats. Det kan både være kortere uddannelsesforløb som uddannelsesløft eller ordinære uddannelsesforløb som almen voksenuddannelse, AMU-kurser og erhvervskompetencegivende uddannelser. A-kassen skal afvikle CV samtalen senest 2 uger efter, at et medlem har meldt sig ledig. Det betyder, at forvaltningen vurderer det urealistisk at kunne gennemføre samtaler med ledige før 3 ugers ledighed. Ledige skal have ca. en uge i frist fra indkaldelse til afvikling af samtalen.

For ledige med behov for læse-, skrive- og regnetest vil det være nødvendigt, at dette er gennemført, inden forvaltningen kan stille relevant uddannelsesforløbsforslag, og det vil forventeligt ikke være muligt i løbet af 2 uger.

Ledige, som er tilknyttet A-kasseforsøget, får først kontakt med forvaltningen efter 13 ugers ledighed, og forvaltningen må ikke afvikle samtaler i den periode, de ledige er tilknyttet forsøget. I uge 41 2021 er 516 ud af 3822 jobparate dagpengemodtagere (forsikrede ledige) omfattet af A-kasseforsøget. For ledige omfattet af A-kasseforsøget vil det aktuelt ikke være muligt at præsentere og drøfte uddannelses- og efteruddannelsesmuligheder efter 2 ugers ledighed. Det vil ligeledes tidligst være muligt at lave jobhenvi sning for denne gruppe ledige efter minimum 13 ugers ledighed.

Forvaltningen bemærker, at for jobparate dagpengemodtagere (forsikrede ledige) kan nytteindsats kun gives som rådighedsafprøvende tilbud, hvorfor det kun vil være muligt at imødekomme den del af forslaget, som vedrører nytteindsats for jobparate kontanthjælpsmodtagere.

Hvis alle jobparate kontanthjælpsmodtagere, som ikke henvises til et job, skal starte i en nytteindsats, vil det formentlig være nødvendigt at udvide antallet af nytteindsatspladser. Forvaltningen har tidligere modtaget dispensation til at udvide antallet af nytteindsatspladser til 75 i en tidsbegrænset periode. Såfremt byrådet ønsker, at der skal arbejdes videre med sagen, skal der peges på finansiering til en udvidelse af nytteindsatsen.

Beslutning

Borgmester Peter Rahbæk Juel fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Byrådet oversender sagen til Beskæftigelses- og Socialudvalget, hvor sagen rettelig hører til.

Byrådet fastholder, at et godt og konstruktivt samarbejde med byens virksomheder er en forudsætning for en faldende ledighed. Beskæftigelses- og Socialudvalget skal i forlængelse heraf drøfte, om brugen af jobhenvisninger i beskæftigelsesindsatserne generelt skal bringes mere i spil samtidig med, at det gode samarbejde med virksomhederne opretholdes".

Byrådsgruppe C og O stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, F, V, Ø og De Lokale Nationale stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Borgmesterens forslag til beslutning godkendt.

Punkt 10: Forslag fra byrådsgruppe Ø - Mulighed for at vælge plantebaseret mad i kommunale kantiner, institutioner og madordninger

00.22.02-P21-27-21

Initiativretsforslag

Med henvisning til forretningsordenens § 3 fremsender byrådsgruppe Ø følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 27. oktober 2021. Forslaget er udarbejdet i Det Grønne Valgforbund i Odense, som ud over Enhedslisten består af Veganerpartiet og Alternativet.

Baggrund og formål med forslaget

Flere og flere borgere ønsker at spise mere plantebaseret mad på grund af klimaet (1), deres sundhed eller hensyn til dyrevelfærd. Vi mener, at kommunen bør støtte op omkring denne udvikling. Med det dygtige køkkenpersonale har vi muligheden for at introducere flere mennesker til plantebaserede retter (2). Det vil også inspirere til ændring af spisevaner i hjemmet. Med dette forslag ønsker vi at sikre og give borgere, der bruger kommunale kantiner og madordninger, mulighed for at vælge et sundt, nærende plantebaseret måltid. Der er tale om minimum et plantebaseret måltid på alle kommunale institutioner. Dette skal ske i samarbejde med en klinisk diætist.

Der er en række fordele ved, at det gøres muligt at spise plantebaseret mad hos de kommunale institutioner. Der er tale om fordele for klima og miljø, sundhed, økonomi og dyrevelfærd:

Klima og miljø

Odense har fremlagt deres klimainitiativer, som skal være med til at skabe en klimaneutral by i 2030. Forslaget kan være med til at reducere Odense bys CO₂-udledning (3) specielt i scope 3. Med det nye fokus på den grønne omstilling i landbruget har landets kommuner inklusive Odense en mulighed for at støtte omstillingen til mere plantebaseret produktion ved at være en storkøbsaktør for lokale plantebaserede varer. Reduktion i andelen af animalske produkter vil mindske kommunens klimabelastning.

Sundhed og samfundsøkonomi

Det er generelt sundere at spise mindre kød og mere grønt, og derfor er det vigtigt, at de kommunale institutioner understøtter dette. Hvis alle i Danmark spiste tættere på kostrådene, ville der årligt kunne spares 12 mia. kr. hos sundhedsvæsenet. Det fastslår en rapport fra Københavns Universitet (4). Ved at indføre en ordning, der gør, at plantebaserede muligheder er et krav på offentlige institutioner i Odense Kommune, bidrager man til at passe på folkesundheden. Ifølge de nye kostråd bør danskerne sænke deres kødforbrug til højst 350 g om ugen, hvor det nu er på omkring 1 kg (5). Hvis alle spiste mere plantebaseret, ville det spare penge hos sundhedsvæsenet.

Dyrevelfærd

Måltider, som udelukkende indeholder planter, garanterer dyrevelfærd. Det er vigtigt, at kommunale institutioner understøtter dyrevelfærd, og en af de mest effektive måder at gøre det på er ved at tilbyde plantebaserede muligheder i madordninger.

Indstilling fra forslagsstiller

Det foreslås, at der udarbejdes retningslinjer for de kommunale institutioners madordninger og kantiner således, at borgere, der bruger kommunale kantiner og madordninger, altid har mulighed for at vælge et plantebaseret måltid.

Kilder:

1. <https://denstoreklimadatabase.dk/>
2. <https://info.coop.dk/kontakt/pressekontakt/pressemeddelelser/andelen-af-danskere-som-vil-have-koedforbruget-ned-er-steget-markant/>
3. https://concito.dk/sites/concito.dk/files/media/document/Klimavenlige%20madvaner%202019_rev2.pdf (side 7)
4. <https://www.dr.dk/nyheder/viden/kroppen/nye-tal-hvis-vi-spiser-mindre-salt-koed-og-maettet-fedt-kan-danmark-spare>
5. https://concito.dk/sites/concito.dk/files/media/document/Klimavenlige%20madvaner%202019_rev2.pdf (side 25)

Forvaltningens belysning

Byrådet vedtog i 2017 strategien ”Sammen om bedre Måltider”, der er Odense Kommunes strategi på mad- og måltidsområdet. Strategien handler om tilgangen til mad og måltider, om råvarer og rammer. Strategien sætter en realistisk og ambitiøs fælles retning for, hvordan kommunen arbejder med mad og måltider til gavn for Odense. Strategien bygger på sundhed, trykthed og nærvær.

I januar 2021 har Danmark fået nye kostråd "De officielle Kostråd - godt for sundhed og klima". Tillige har Odense Byråd vedtaget en ambitiøs klimahandleplan. Tilbage i 2016 trådte FN's verdensmål i kraft. Odense Kommune har i de senere år haft en øget opmærksomhed på at inddrage verdensmålene i kommunens arbejde.

Chefgruppen for sundhed har påbegyndt en revidering af mad- og måltidsstrategien, der vil tage højde for såvel kostråd, verdensmål og klimahandleplan. Det forventes, at den reviderede strategi kommer til godkendelse i byrådet i 2. kvartal 2022.

I Byens Køkken og Caféerne, der hører under Ældre- og Handicapudvalget, arbejdes der målrettet med at tilbyde flere grønne menuer. I de seneste to år har Byens Køkken, i samarbejde med en række partnere, udviklet opskrifter ”Grønne retter i Store Gryder”, der er vegetariske opskrifter, ernæringsberegnet og i overensstemmelse med kost- og klimaanbefalingerne. En del af retterne indeholder mælk og æg, og en del af retterne er 100% plantebaseret (ca. 35 %).

I både Byens Køkken og Caféerne arbejdes der med øget brug af plantebaserede proteiner i nuværende sortiment (bælgrugter), og erstatter dermed animalsk protein med proteinkilder, der løfter kost- og klimaanbefalingerne.

I Byens Køkken kan 100% plantebaseret mad (vegansk) mad bestilles på lige fod med andre kost- og diættyper. Der opleves ikke stor efterspørgsel på dette, og der er ikke borgere, der modtager 100% plantebaseret mad.

I Caféerne tilbydes hver dag grønne og vegetariske retter som supplement til andre muligheder – som en del af dagens buffet. Én dag om ugen er den varme ret udelukkende vegetarisk.

Såfremt Odense Byråd ønsker, at der i Caféerne skal være endnu flere tilbud som plantebaserede retter, vil koncept skulle justeres, og produktion tilpasses. En sag herom vil kunne præsenteres for Ældre- og Handicapudvalget i 1. kvartal 2022.

Særligt for børne- og ungeområdet

Det fremgår ikke af hverken dagtilbuds- eller folkeskoleloven, hvilke begrænsninger eller muligheder der gælder for plantebaseret eller anden mad i de kommunale kantiner, institutioner og madordninger. Da der ikke foreligger noget konkret juridisk grundlag om emnet, skal der tages udgangspunkt i de anbefalinger og vejledninger, som udarbejdes af Sundhedsstyrelsen og Fødevarestyrelsen.

Børn- og Ungeforvaltningen følger dermed gældende lovgivning, strategier, anbefalinger og vejledninger, herunder kostråd og Odense Kommunes mad- og måltidsstrategi ”Sammen om bedre måltider”.

På skoleområdet er det skolerne selv, der beslutter, om de vil have skoleboder, og dette er enten udliciteret til en forpagter eller ved ansættelse af fx en senior.

På dagtilbudsområdet foreskriver dagtilbudsloven, at alle børn i daginstitutioner skal have et sundt frokostmåltid. Forældrene kan ved valg fravælge kommunens tilbud om et sundt måltid. Et sundt frokostmåltid skal følge fødevarestyrelsens guide for råd og anbefalinger til mad i daginstitutioner. Guiden er målrettet de madprofessionelle, der laver mad i eller til daginstitutioner. Guiden bygger på de officielle kostråd og er tilpasset behovene for mad og drikke hos børn mellem 1-6 år.

Hvis Odense Byråd ønsker, at der arbejdes videre med tilbud om et plantebaseret alternativ på børne- og ungeområdet, så vil det kræve en revidering af mad- og måltidsstrategien eller udarbejdelse af en ny strategi. Et sådant kan med fordel udarbejdes på tværs af forvaltninger, og kan tilgå relevante udvalg i første kvartal 2022.

Beslutning

Borgmester Peter Rahbæk Juel fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Et stort flertal af partierne i Odense Byråd har vedtaget en ambitiøs Klimahandleplan 2022. Blandt initiativerne er et øget fokus på kommunens egen drift, herunder kantinedriften, der skal bidrage til endnu mere klimavenlig kost og derfor tage udgangspunkt i Fødevarestyrelsens kostråd. Odense Byråd beder derfor om, at revisionen af kommunens nuværende mad- og måltidsstrategi tager udgangspunkt i kostrådene og dermed bidrager til endnu mere klimavenlig kost. Odense Byråd understreger imidlertid vigtigheden af, at borgere på fuldkost også fremadrettet har frihed til selv at vælge, hvad de vil spise”.

Byrådsgruppe Ø stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, F, O, V og De Lokale Nationale stemmer imod.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Borgmesterens forslag til beslutning godkendt.

Byrådsgruppe O stemmer imod.