

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 13-03-2024

Mødedato Onsdag d. 13. marts 2024 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Lokalplan 9-1032 Boliger Korup Vest til endelig vedtagelse..... | 4 |
| Frigivelse af midler til Kottesgade etape 2..... | 16 |
| Beslutning om optagelse af lån..... | 22 |
| Vedtagelse af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel..... | 24 |
| Beslutning om kommissorium til udarbejdelse af analyse af børnefattigdom. Standsningsret, jf. styr | 27 |
| Beredskabsplan for negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter..... | 32 |
| Lukket: Fornylelse af aftalegrundlag for risikodelingsmodel mv. for ODEON..... | 34 |
| E-sag: Forslag fra Enhedslisten, Radikale Venstre og SF - Humanitær hjælp til børn i Gaza..... | 35 |
| E-sag: Odense som Værtsby for EM i Billard 2026..... | 37 |
| E-sag: Odense Kommunes investeringsprofil - Fokus på forsvars- og beskyttelsesindustrien..... | 39 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 13. marts 2024.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Lokalplan 9-1032 Boliger Korup Vest til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-10-20

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 8. november 2023 at fremlægge forslag til lokalplan nr. 9-1032 Boliger Korup Vest i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 10. november 2023 til 6. januar 2024.

Der er i perioden indkommet 15 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

Høringssvarene omhandler primært indsigelse mod etablering af bebyggelse i den sydlige halvdel af lokalplanens område, bekymring for vand- og naturforhold, de trafikale forhold for cyklister, ønske om større afstand mellem ny og eksisterende boligbebyggelse, placering af skolesti i området, højde på beplantning mod eksisterende nabobebyggelse og redegørelse for virksomhedsstøj.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund ændring af lokalplanens bestemmelser for placering af skolesti og højden på beplantning mod eksisterende nabobebyggelse og etablering af støjskærm ved skel til bolighaver i lokalplanområdets sydvestlige del. By- og Kulturforvaltningen foreslår, at øvrige høringssvar ikke bør give anledning til ændringer.

Herudover har forvaltningen ændret lokalplanens redegørelse for skovbyggelinje, således det fremgår, at lokalplanområdet ikke er omfattet af skovbyggelinje, da der mellem skoven, der udløser skovbyggelinjen og lokalplanområdet, er eksisterende lovlig bebyggelse. Ændringen sker på baggrund af dialog med Miljøstyrelsen.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at planlægningen sikrer indpasning af ny bebyggelse i landskabet og mod nabobebyggelser, med bestemmelser om placering af bebyggelse, bygningshøjder, bevaring af diger og beplantning og etablering af friarealer og stier i tilknytning hertil.

Effekt

En storby i vækst

Lokalplanen understøtter efterspørgslen af tæt-lav og åben-lav boligbebyggelse i Odense. Med en attraktiv placering i udkanten af Korup og tæt på grønne områder kan det tiltrække flere indbyggere til Odense.

Byudvikling med kvalitet

Lokalplanen sikrer en variation af boligtyper i form af tæt-lav og åben-lav bebyggelse med nem adgang til fælles grønne friarealer og grønne interne stisystemer. Alle boliger etableres med egen have. Krav til bevaring af eksisterende beplantning og etablering af ny beplantning sikrer en gennemgående grøn struktur i hele området.

En klima- og miljøvenlig storby

Bebyggelsen er disponeret ud fra terrænets former og vandveje. Ekstremregn ledes på overfladen via veje og friarealer til lavninger, som udformes og beplantes, så de fungerer som rekreative elementer i området.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Besvarelse af høringssvarene, som foreslået i hvidbogen.
2. Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 9-1032 Boliger Korup Vest med de foreslåede ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplan nr. 9-1032 er udarbejdet for at muliggøre etablering af cirka 105 boliger som tæt-lav bebyggelse og 35 boliger som åben-lav bebyggelse, i et område beliggende i udkanten af Korup/Slukefter i det nordvestlige Odense.

Lokalplanen omfatter et areal på cirka 15 hektar beliggende mellem Rugårdsvej i nord og Pederstrupvej i syd. Mod øst afgrænses området af et boligområde/parcelhusområde ved Slukefter, og mod vest afgrænses området af marker, levende hegn og diger.

Områdets fremtidige disponering tager afsæt i eksisterende landskabskarakterer ved i videst muligt omfang at bibeholde eksisterende terrænforhold og bevare områdets diger samt karaktergivende beplantninger. Ny beplantning i områdets friarealer og langs områdets interne veje skal bidrage til områdets grønne kvaliteter, når området udbygges.

Lokalplanen giver mulighed for ny bebyggelse i en højde på 8,5 meter ved åben-lav, og tæt-lav bebyggelse op til 2 etager og en facadehøjde på op til 7,5 m. Højden på tæt-lav bebyggelse mod det åbne land i vest og nordvest og mod eksisterende boligbebyggelse i øst må ikke overstige 1½ etage og en maksimal facadehøjde på 3,5-4,5 m. For minimering af indbliksgener stiller lokalplanen desuden krav om maksimale bygningshøjder på 1 etage nærmest nabobebyggelse i øst og krav til minimumsafstande mod skel.

Vejadgang til lokalplanområdet skal ske fra Rugårdsvej ad en ny vejtilslutning. Fra stamvejen igennem området sikres vejadgang til de enkelte delområder. Inden for lokalplanområdet skal der etableres rekreative stier, som sikrer forbindelser på tværs af området samt belyst skolesti med stiadgang fra Pederstrupvej.

Lokalplanen har til formål at sikre bebyggelse mod oversvømmelse fra ekstremregn og overfladenært grundvand, med bestemmelser om udformning og placering af regnvandsbassiner og lavninger til ekstremregn og strømningsveje, placering af bebyggelse og/eller etablering af tekniske løsninger i områder med overfladenært grundvand.

Lokalplanområdet bliver i dag primært anvendt til landbrug og en smedevirksomhed. Med lokalplanens vedtagelse overgår området fra landzone til byzone.

I forbindelse med udviklingen af boligområdet er der udarbejdet et tillæg til Spildevandsplan 2011-2022, som beskriver den fremtidige regn- og spildevandshåndtering i området.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Høringssvar

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 10. november 2022 til den 6. januar 2023. Der er indkommet 15 høringssvar.

Tillæg til Spildevandsplan 2011-2022 har været i offentlig høring den 13. november 2023 til den 8. januar 2024. Enkelte høringssvar indsendt til lokalplanen omhandler håndtering af tag- og overfladevand (hverdagsregn), som beskrives i Spildevandsplanen. Disse høringssvar vil blive behandlet på en selvstændig sag om tillægget til spildevandsplanen i Klima- og Miljøudvalget den 27. februar 2024.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Naturforhold
- Reduktion af skovbyggelinje
- Vandhåndtering
- Placering af skolesti
- Højde på beplantning langs østskel
- Bygge- og anlægslinjer
- Trafiksikkerhed på Pederstrupvej
- Omlægning af den private fællesvej Hørløkkevej
- Virksomhedsstøj
- Jordforurening
- Fordeling af boligtyper
- Indsigelse mod byudvikling af området

Naturforhold:

I 13 høringssvar gøres der indsigelse mod planlægningens påvirkning af naturforhold og/eller der stilles spørgsmål ved om kommunen har undersøgt naturforholdene tilstrækkeligt. Der udtrykkes bekymring for planlægningens påvirkning af beskyttede dyre- og plantearter, herunder flagermus.

Reduktion af skovbyggelinje:

I 5 høringssvar gøres der indsigelse mod byggeri indenfor skovbyggelinjen og mod, at forvaltningen agter at ansøge Miljøstyrelsen om reduktion af skovbyggelinjen.

Vandhåndtering:

I 7 høringssvar gøres der indsigelse mod lokalplanens bestemmelser for vandhåndteringen i området, og der stilles spørgsmål ved, om kommunen har undersøgt vandforholdene tilstrækkeligt. Der udtrykkes bekymring for planlægningens påvirkning af eksisterende drænforhold og omgivende områder, udledning af vand til vandløb og håndteringen af områder med overfladenært grundvand, herunder etablering af regnvandsbassiner og ekstremregnslavninger i periodevist våde områder.

Placering af skolesti:

I ét høringssvar gøres der indsigelse mod placering af skolesti langs skel til eksisterende nabobebyggelse, og at der bliver stiadgang fra Pederstrupvej, da der er bekymring for terrænreguleringer mod naboskel.

Højde på beplantning langs østskel:

I ét høringssvar gøres der indsigelse mod placering af at plantebælte i op til 1,8 m højde mod eksisterende boligbebyggelse i øst og eksisterende bebyggelse, da nabobebyggelse ønskes tilgodeset bedre i forhold til støj, lys og udsigt.

Bygge- og anlægslinjer:

I 2 høringssvar gøres der indsigelse mod lokalplanens bestemmelser for bygge- og anlægslinjer. I begge høringssvar ønskes der større afstand fra den nye bebyggelse til den eksisterende bebyggelse øst for lokalplanområdet. Der ønskes en byggelinje på 17 m ud for indsigeres ejendomme på samme vis, som der i lokalplanen stilles krav om ud for de mere lavtliggende boliger i området. I ét høringssvar ønskes afstanden mellem eksisterende boligbebyggelse og boliggrunde i delområde B2 og B3 øget fra 8 m til 10 m.

Trafiksikkerhed på Pederstrupvej:

I 2 høringssvar gøres der opmærksom på, at trafikken på Pederstrupvej ikke opleves sikker for bløde trafikanter, herunder for skolebørn.

Omlægning af den private fællesvej Hørløkkevej:

I ét høringssvar ønskes det, at der gøres foranstaltninger for, at der ikke kommer mere trafik på den private fællesvej Hørløkkevej, og at en omlægning af Hørløkkevej ikke tillægger flere ejendomme adgang/færdselsret til vejen.

Virksomhedsstøj:

I ét høringssvar gøres der indsigelse mod den udarbejdede virksomhedsstøjredegørelse til lokalplanen, blandt andet det forhold at støjkloder ikke er målt på stedet.

Jordforurening:

I fire høringssvar udtrykkes der bekymring for jordforurening. Det fortælles, at beboere i området er bekendt med, at der i den nordlige del af området har været grusgrav i 1970'erne, som efterfølgende har været benyttet som ukontrolleret losseplads. Der henvises desuden til, at geoteknisk undersøgelse fra 2015 viser, at en del af jordprøverne er lettere forurenede i den sydlige del af området.

Fordeling af boligtyper:

I ét høringssvar gøres der indsigelse mod lokalplanens overvægt af tæt-lav boligbebyggelse, og at fordelingen ikke lever op til kommunens strategi om, at der i forstæderne skal boligudvikles til flere børnefamilier og seniorer. Der gøres indsigelse mod anvendelsen af delområde B4 til tæt-lav boligbebyggelse, som ønskes ændret til anvendelsen åben-lav boligbebyggelse.

Indsigelse mod byudvikling af området:

I 8 høringssvar gøres der indsigelse mod byudvikling af hele lokalplanområdet. I ét høringssvar gøres der indsigelse mod byudvikling af den sydlige halvdel af lokalplanområdet.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Naturforhold:

Der er i forbindelse med lokalplanforslaget udarbejdet miljøvurdering, som redegør for de miljømæssige forhold og hensyn.

I forbindelse med lokalplanlægningen er der foretaget besigtigelse og vurdering af naturforholdene indenfor og i tilknytning til lokalplanområdet. Der er ikke registreret beskyttede naturområder indenfor lokalplanområdet. Odense Kommune har på baggrund af høringssvar til lokalplanen foretaget en genbesigtigelse af området og vurderer fortsat, at området ikke er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3.

Der er registreret flagermus i området. Forvaltningen vurderer, at planlægningen sikrer opretholdelse af levesteder i træer og ledelinjer for flagermus med bestemmelser om bevaring af diger, træer og begrænsning af belysning ved flagermusens ledelinjer.

Hvor lokalplanen giver mulighed for nedrivning af eksisterende udtjent faldefærdig bebyggelse, hvori der er registreret flagermus, og fældning af ét poppeltræ med hulheder, som kan være levested for flagermus, redegøres der i lokalplanen for, at bygningerne og poppeltræet ikke må fjernes uden de nødvendige lovpligtige afværgende foranstaltninger.

Afværgeforanstaltninger skal ske i form af udslusning af flagermus og etablering af erstatningslevesteder i området. Foranstaltninger i forhold til flagermus reguleres via naturbeskyttelsesloven, og der skal ansøges om dispensation efter habitatdirektivets bilag IV til fjernelse af levesteder for flagermus hos Miljøstyrelsen.

Forvaltningen vurderer, at naturinteresserne ikke påvirkes væsentligt med planlægningen.

Reduktion af skovbyggelinje:

Dele af bebyggelsen ligger indenfor skovbyggelinjen, jævnfør naturbeskyttelseslovens § 17.

I forbindelse med forvaltningens ansøgning om sindetskrivelse for reduktion af skovbyggelinjen har Miljøstyrelsen gjort opmærksom på, at området kan være omfattet af naturbeskyttelseslovens § 17, stk. 3 om, at forbuddet i stk. 1 kun gælder mellem bebyggelsen og skoven på strækninger, hvor der allerede findes væsentlig lovlig bebyggelse nærmere skoven end 300 m.

Forvaltningen vurderer, at området er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 17, stk. 3.

Da der mellem skoven og lokalplanområdet er væsentlig lovlig boligbebyggelse, beliggende langs Pederstrupvej og Søvnøget, kræves der ikke dispensation for skovbyggelinjen, jævnfør naturbeskyttelseslovens § 17 stk. 3.

Forvaltningen foreslår, at høringssvar om at der ikke skal ske byudvikling indenfor skovbyggelinjen, ikke imødekommes.

Vandhåndtering:

Det er i forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanen undersøgt og redegjort for, hvordan vandhåndteringen i området i forhold til hverdagsregn, ekstremregn og overfladenært grundvand kan håndteres på en måde, hvor der ikke sker oversvømmelser af bygninger og anlæg, og hvor udbygning af lokalplanområdet ikke forårsager skade på omkringliggende områder. Disponeringen af lokalplanområdet og lokalplanens bestemmelser er udarbejdet i henhold hertil.

Lokalplanen sikrer med bestemmelser om etablering af regnvandsbassiner og ekstremregnslavninger, og etablering af strømningsveje for overfladevand, at vandet løber til regnvandsbassiner og ekstremregnslavninger indenfor området.

I de områder, hvor grundvandet står højt, og hvor der periodevis er oversvømmelser, giver lokalplanen mulighed for terrænregulering til udligning af lokale fordybninger, således terrænet er i niveau med det nærmeste omkringliggende terræn. Terrænregulering på disse steder må ikke overstige en maksimal kote på 19, og lokalplanen sikrer med bestemmelser, at der ikke sker terrænregulering tæt på diger, bevaringsværdig beplantning og naboskel. Lokalplanen stiller i henhold til planloven krav til, at bebyggelse skal etableres på en sådan måde, at bygninger er sikret mod oversvømmelse og højtstående grundvand.

I forbindelse med udviklingen af boligområdet er der udarbejdet et tillæg til spildevandsplanen for området. Tillægget inddrager området i kloakopland. Krav til udledning af regn- og drænvand til vandløb sikres gennem udledningstilladelse for spildevand og drænvand i henhold til vandløbsloven.

Placering af skolesti:

Forvaltningen vurderer, at en placering af skolestien tæt på eksisterende nabobebyggelser i øst, potentielt kan opleves som en indskrænkning af privatliv for de eksisterende naboer til lokalplanområdet med lyde fra forbipasserende cyklister og fodgængere.

Forvaltningen foreslår, at skolestiens primære forløb rykkes fra lokalplanområdets østlige afgrænsning og ind i lokalplanområdets delområder B2, B3 og F3.

For at skolestien kan tilsluttes Pederstrupvej i lokalplanområdets sydøstlige afgrænsning, vil skolestien på det sidste stykke mod syd skulle føres mod lokalplanafrænsningen i øst. Således vil skolestien kun løbe langs én enkelt eksisterende boliggrund. På dette sted vil skolestien fortsat skulle placeres minimum 4 m fra naboskel i øst med afskærmende beplantning og belysning etableret som pullertlamper, rettet væk fra eksisterende nabobebyggelse. Hvor skolestien tilsluttes Pederstrupvej vurderer forvaltningen ikke, at terrænet hæves væsentligt over tilstødende terræn i øst.

Forvaltningen foreslår samtidig, at der i stedet for skolesti etableres trampesti langs det østlige skel, med undtagelse af den sydligste del af lokalplanområdet, hvor skolestien fortsat løber langs lokalplanområdets østlige afgrænsning for tilslutning til Pederstrupvej. Forvaltningen foreslår desuden, at trampestier skal etableres uden belysning.

Forvaltningen vurderer, at de foreslåede ændringer vil reducere eventuelle nabogener samtidig med, at der sikres en grøn fodgængerforbindelse mellem Pederstrupvej, det grønne område i syd og områdets friarealer mod nord. Ved at flytte skolestien til delområde B2 og B3 kan der samtidig ske en dobbeltudnyttelse af asfalt og belysning, da skoleruten således primært forløber på de interne boligveje.

Forvaltningen foreslår, at hørings svar om, at der ikke etableres stiadgang til Pederstrupvej, ikke imødekommes.

Højde på beplantning langs østskel:

Lokalplanens bestemmelse om et plantebælte på 2 m bredde mod eksisterende naboskel skal sikre afstand fra stien, der løber langs lokalplanområdets østlige afgrænsning og eksisterende boliger øst for området, og hermed begrænse

indbliksgener fra stien mod eksisterende nabobebyggelse. Forvaltningen vurderer dog, at dette kan sikres med beplantning i en højde på maksimalt 1,5 m uden, at beplantningen hindrer udsyn for de eksisterende naboer. Der vil fortsat være mulighed for den enkelte grundejer for at etablere hæk i skel i op til 1,8 m i henhold til hegnsløven.

Forvaltningen foreslår, at den maksimale højde på beplantning langs skolestien - og tilsvarende trampestien mod øst - ændres fra 1,8 m til 1,5 m, da der hermed sikres et plantebælte på 2 m til eksisterende naboskel uden, at beplantningen hindrer udsyn for de eksisterende naboer.

Bygge- og anlægslinjer:

Lokalplanen angiver en byggelinje på 17 m fra naboskel på de steder, hvor eksisterende naboer ligger meget lavt i terrænet - nogle steder op til 4 m lavere. Af hensyn til disse naboer er der i lokalplanen indarbejdet en byggelinje på 17 m fra den nye bebyggelse til naboskel, som minimerer skygge- og indbliksgener. Hvor terrænet i lokalplanområdet og eksisterende bebyggelse i øst er i stort set samme niveau, vurderer forvaltningen derfor ikke, at der er behov for en byggelinje.

Lokalplanen stiller, for alle delområder beliggende langs lokalplanafgrænsningen i øst, krav om, at bebyggelse må opføres i en højde af maksimalt 1½ etage. For minimering af indbliksgener stiller lokalplanen desuden krav til, at bebyggelsen nærmest nabobebyggelsen øst for lokalplanområdet kun må opføres i 1 etage. Altaner på de nærmeste boliger må kun orienteres mod vest.

Lokalplanen stiller herudover krav om, at boliggrunde indenfor delområde B2 og B3 ikke må etableres nærmere end 8 m fra lokalplanafgrænsningen i øst. Således sikres eksisterende ejendomme mod indbliksgener fra de enkelte haver i lokalplanområdet samtidig med, at der sikres en grøn stiforbindelse på langs af områdets østlige afgrænsning.

Forvaltningen foreslår, at høringsvar om ændring af bygge- og afstandslinjer, ikke imødekommes.

Trafiksikkerhed på Pederstrupvej:

De trafikale forhold på Pederstrupvej reguleres ikke med lokalplanen.

For at få en sikker skolevej fra lokalplanområdet har forvaltningen vurderet, at der fra skolestiens tilslutning ved Pederstrupvej og frem til eksisterende skolevej ved Kirsebærlunden, cirka 350 m øst for planområdet, er behov for etablering af hastighedsdæmpende foranstaltninger i Pederstrupvej, samt etablering af fortov frem til nærmeste eksisterende fortov på hjørnet af Bynkevænget beliggende cirka 85 m øst for lokalplanområdet. Hastigheden på den del af Pederstrupvej som bliver skolevej forventes at blive sænket til 30 km/t med bump.

Pederstrupvej indgår ikke i lokalplanens afgrænsning. Alle forhold omkring veje, nye overkørsler og nye anlæg på offentlige veje håndteres i myndighedsbehandlingen af det senere projekt i forbindelse med realiseringen af lokalplanen.

Omlægning af den private fællesvej Hørløkkevej:

Omlægning af Hørløkkevej reguleres ikke af lokalplanen, og ændring af linjeføringen for Hørløkkevej skal ske i henhold til loven om private fællesveje, og kræver Odense Kommunes tilladelse som vejmyndighed i medfør af vejlovens regler (lov om private fællesveje).

Lokalplanen giver ikke mulighed for etablering af vejtilslutning til en fremtidig omlagt Hørløkkevej øst for lokalplanområdet.

I Kommuneplan 2020-2032 er der udlagt en fremtidig sti vest for lokalplanområdet med tilkobling til Hørløkkevej og videre mod syd til Langesøstien, som fører til Langesøskoven ved Morud. Indenfor lokalplanens område er der udlagt et areal, som sikrer at en eventuel fremtidig stiadgang til Hørløkkevej er mulig. Således kan lokalplanområdet på sigt blive koblet direkte op på rekreative stiforbindelser udenfor området. Lokalplanen kan dog ikke stille krav om, at stiadgangen skal etableres.

Virksomhedsstøj:

I forbindelse med udarbejdelse af lokalplanen er der udarbejdet beregninger og vurdering af støj fra virksomheder omkring lokalplanområdet, herunder anlægsgartnervirksomheden, Pederstrupvej 45, hvor det er vurderet, at virksomheden overholder de vejledende støjgrænser ved den fremtidige bebyggelse i lokalplanområdet.

Der er på baggrund af nærværende høringssvar foretaget støjmålinger af støjkluder på virksomhedens adresse Pederstrupvej 45 og 39. Beregninger på baggrund af støjmålingerne viser, at lokalplanområdets sydvestlige del i dagtimerne vil være påvirket af støj fra virksomheden højere end Miljøstyrelsens vejledende støjgrænseværdier. Her vil det være nødvendigt at etablere støjskærme ved skel til bolighaver for at overholde grænseværdien ved boligene og boligernes udendørs opholdsarealer.

Forvaltningen foreslår, at lokalplanen tilføjes bestemmelser om, at mod vest i delområde B4 og i de nordligste 30 m af delområde B1 skal støjskærm placeres indenfor bolighavernes skel og må ikke være højere end nødvendigt for overholdelse af støjgrænseværdierne. Støjskærmen skal fremstå med træbeklædning og afskærmes med hæk mod de grønne områder.

Jordforurening:

Indenfor lokalplanområdet er der registreret jordforurening omkring ejendommen Rugårdsvej 644, hvor dele af området er kortlagt og omfattet af Region Syddanmarks offentlige indsats mod jordforurening. Inden for det kortlagte areal skal kommunen meddele tilladelse efter § 8 i lov om forurennet jord til boligbyggeri. Det må forventes at der skal udføres yderligere undersøgelser af forureningen, inden der kan gives tilladelse til byggeri.

Der er i en orienterende geoteknisk undersøgelse fra 2015 af arealer i den sydlige del af lokalplanområdet blev konstateret lettere forurening i overjorden i 3 ud af 22 boringer. Lettere forurening kortlægges ikke. I henhold til lov om forurennet jord skal ejer eller bruger i forbindelse med boligbyggeri sikre, at de øverste 50 cm jord er ren eller, at der er etableret en varig fast belægning.

Odense Kommune har videregivet oplysningerne om en mulig losseplads i den nordlige del af lokalplanområdet til Region Syddanmark, som er myndighed for kortlægning af forurenede eller muligt forurenede grunde. Man kan se på luftfotos, at der i slutningen af 1970'erne har været aktiviteter på arealet i form af afgravning eller opfyldning på arealer på begge sider af Hørløkkevej. Odense Kommune har desuden gennemgået arkivmateriale, men har ikke kunnet finde oplysninger om en losseplads. Oplysninger og luftfotos har ikke givet tilstrækkeligt konkrete informationer til, at regionen kan udarbejde en kortlægningsvurdering.

Odense Kommune har ikke hjemmel til at kræve skærpet kontrol på det foreliggende grundlag. Hvis der under bygge- eller anlægsarbejde konstateres forurening, skal man standse arbejdet og underrette kommunen. Denne forpligtelse gælder både ejendommens ejer og den, der udfører (eller lader udføre) det pågældende arbejde, og arbejdet må først genoptages, når Odense Kommune i samarbejde med regionen har besluttet, på hvilke vilkår projektet kan fortsætte.

Fordeling af boligtyper:

Forvaltningen vurderer, at tilførslen af tæt-lav bebyggelse til området ved Korup Vest er et vigtigt supplement til de mange åben-lav bebyggelser, som er den primære boligtype i Korup Vest. Der er ikke tilstrækkelig tæt-lav bebyggelse i Korup til det beboersegment, der ønsker at flytte i noget mindre, og som ønsker at blive boende i nærområdet. Med opførelsen af tæt-lav bebyggelse i Korup Vest skabes således et større udbud af denne boligtype i Korup.

Forvaltningen foreslår, at høringssvar om ændring af fordelingen af boligtyper indenfor lokalplanområdet og ændring af anvendelse i delområde B4 fra tæt-lav til åben-lav boligbebyggelse, ikke imødekommes.

Indsigelse mod byudvikling af området:

Lokalplanen er udarbejdet i overensstemmelse med kommuneplanen. Området har i kommuneplanen været udlagt til boligområde siden 2012 og er beliggende som 1. prioritet i kommuneplanens rækkefølgeplan for boligudbygning, 2020-2023.

Forvaltningen vurderer, at der med lokalplanens bestemmelser om afstandskrav til eksisterende nabobebyggelser, krav til bygningshøjder og krav til etablering af ny beplantning sikres en minimering af indbliksgener i forhold til eksisterende naboer.

Forvaltningen vurderer, at lokalplanens bestemmelser om bevaring af eksisterende beplantning, etablering af ny beplantning og integrering af bevaringsværdige diger og levende hegn med områdets friarealer og stiforbindelser sikrer områdets grønne kvaliteter som en del af det nye boligområde.

Forvaltningen vurderer, at naturinteresserne ikke påvirkes væsentligt med planlægningen.

Forvaltningen vurderer, at lokalplanens krav til håndtering af overfladevand inden for området med etablering af regnvandsbassiner til forsinkelse og rensning af regnvand (hverdagsregn) samt krav til håndtering af ekstremregn og overfladenært grundvand vil sikre, at planlægningen ikke vil medføre negativ påvirkning af drænforhold, vandløb og bebyggelse i og udenfor området.

Forvaltningen foreslår, at høringssvar om, at der ikke skal ske byudvikling helt eller delvist indenfor lokalplanområdet, ikke imødekommes.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at følgende justeres i lokalplanen:

Vedrørende ønske om ændring af skolestiens forløb indenfor lokalplanområdet, tilrettes lokalplanens bestemmelse 5.3 og kortbilag 2 ændres, så skolestiens primære forløb rykkes ind i lokalplanområdets delområder B2, B3 og F3. Langs lokalplanområdets østlige afgrænsning etableres trampesti. I den sydligste del af lokalplanområdet vil skolestien fortsat

løbe langs den østlige afgrænsning for tilslutning til Pederstrupvej. Lokalplanens bestemmelse 8.1 tilføjes bestemmelse om, at trampestier skal etableres uden belysning.

Vedrørende ønske om bedre udsyn fra eksisterende nabobebyggelser i øst, tilrettes lokalplanens bestemmelse 9.4, så beplantning langs skolestien - og tilsvarende trampestien mod øst - ændres fra en maksimal højde på 1,8 m til en maksimal højde på 1,5 m.

Lokalplanen tilrettes, så det af lokalplanens redegørelse fremgår, at der i lokalplanområdet sydvestlige del skal etableres støjdæmpende foranstaltninger i form af støjskærme ved skel til bolighaver for at overholde grænseværdien ved boligerne og boligernes udendørs opholdsarealer. Lokalplanen tilføjes bestemmelser om, at mod vest i delområde B4 og i de nordligste 30 m af delområde B1 skal støjskærm placeres indenfor bolighavernes skel og må ikke være højere end nødvendigt for overholdelse af støjgrænseværdierne. Støjskærmen skal fremstå med træbeklædning og afskærmes med hæk mod de grønne områder.

Lokalplanen tilrettes herudover, så det af redegørelsen fremgår, at da der mellem skoven og lokalplanområdet ligger væsentlig lovlig boligbebyggelse, kræves der ikke dispensation for skovbyggelinjen, jævnfør naturbeskyttelseslovens § 17 stk. 3.

Miljøvurdering

Der er jævnfør lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) udarbejdet en sammenfattende redegørelse for miljørapport til lokalplanen. Redegørelsen er vedlagt denne sag som bilag.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Sammenfattende redegørelse til miljørapporten er udarbejdet i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Lokalplan nr. 9-1032 Boliger Korup Vest vedtages med de foreslåede ændringer (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til lokalplanen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan lokalplanen med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Lokalplanen ikke vedtages, hvorved der ikke skabes mulighed for etablering af boliger på dette sted.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 9-1032 Boliger Korup Vest

Hvidbog offentligt høring_Lokalplan 9-1032 Korup Vest

Sammenfattende redegørelse MV_Lokalplan 9-1032

Punkt 3: Frigivelse af midler til Kottesgade etape 2

05.05.05-P20-1-22

Resume

I sagen søges der om frigivelse af 6,5 mio. kr. fra rammen "Øvrige projekter i Kvarterplan by-havn", som er reserveret til "Nyt byrum i Kottesgade" til finansiering af rådgiverhonorar til udviklingen af etape 2, 3 og 4 samt anlæg af etape 2 af "Nyt Byrum i Kottesgade".

"Kvarterplan by-havn" har som vision at udvikle en sammenhængende midtby med bylivet i fokus og med centrum og havn som vigtige elementer. Det var startskuddet til en omfattende udvikling af bymidten og Nørrebro med blandt andet anlæg af Byens Bro og omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade.

Etape 1 af Kottesgade blev etableret i 2022 og indeholder blandt andet anlæg af regnbede med nedsivning, belægninger og opsætning af cykelstativer.

Den videre renovering af området har til formål at skabe en indbydende grøn ankomst til Nørrebro fra Byens Bro. En ankomst der fungerer som starten på en attraktiv forbindelse for cyklister og fodgængere videre mod havnen.

Byrummet skal omdannes til et sammenhængende, grønt byrum, der indbyder til ophold, samvær og alsidige aktiviteter.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

- Der etableres et grønt og trygt byrum med gode muligheder for ophold.

En storby i vækst

- Anlæg af et attraktivt byrum i Kottesgade understøtter udviklingen af Nørrebro og Odense Havn.

En klima- og miljøvenlig storby

- Regnvand nedsives lokalt, og ekstremregn håndteres på terræn.
- Parkering reduceres, mens cykel- og gangforhold forbedres.
- Grønne arealer øges og forbedres.

Et sundere Odense

- Flere indbyggere i Odense - Fodgængervenlige, grønne og oplevelsesrige byrum gør det mere attraktivt at besøge og bosætte sig i Odense.
- Flere borgere er sunde og trives
- Cykling og gang fremmes, da der blandt andet etableres bedre forhold for cyklister og fodgængere.
- Bedre muligheder for socialt samvær i byens rum har en positiv indvirkning på ensomhed.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender oprettelse og frigivelse af ny anlægsbevilling "Nyt byrum i Kottesgade" i 2024, som finansieres af rammen "Øvrige projekter i Kvarterplan by-havn" under By- og Kulturudvalget på i alt 6,5. mio. kr. Heraf finansieres rådgiverhonorar til udviklingen af etape 2, 3 og 4 samt anlæg af etape 2 "Nyt Byrum i Kottesgade".

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

"Kvarterplan by-havn" har som vision at udvikle en sammenhængende midtby med bylivet i fokus, og med centrum og havn som vigtige elementer. Det var startskuddet til en omfattende udvikling af bymidten og Nørrebro med blandt andet anlæg af Byens Bro og omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade.

I kølvandet på de kommunale investeringer er der - særligt på Nørrebro - fulgt en række private og statslige investeringer i bolig, erhverv og uddannelse såsom UCL, HF og VUC Fyn, Tietgen City, kollegiebyggerier samt streetfoodmarkedet Storms Pakhus.

Nyt byrum i Kottesgade

I "Udviklingsplan for Nørrebro 2019" og "Kommuneplan 2020" er der planlagt et byrum i Kottesgade. I "Helhedsplan for byrum Nørrebro øst" peges der på, at Kottesgade skal forbedres for cyklende og gående, så der opleves en tryk og smuk ankomst til Byens Bro og Kottesgade indrettes som fodgængervenligt velkomstrum og fremtidigt byrum"

Arealerne har i dag midlertidige belægninger i asfalt og stabilgrus og anvendes primært til parkering og togbusser. På Kottesgade er der i dag plads til otte togbusser på 20 meter med tilhørende udstignings- og pålæsnings arealer samt særtransporter til jernbanemuseet. Det forventes, at dette skal bibeholdes, men mulighed for alternative placeringer til togbusserne bliver undersøgt. For at skabe plads til de mange funktioner, krav og ønsker er det en konsekvens, at antallet af gratis offentlige parkeringsmuligheder på terræn bliver reduceret, hvilket HF/VUC Fyn og Jernbanemuseet er indstillet på.

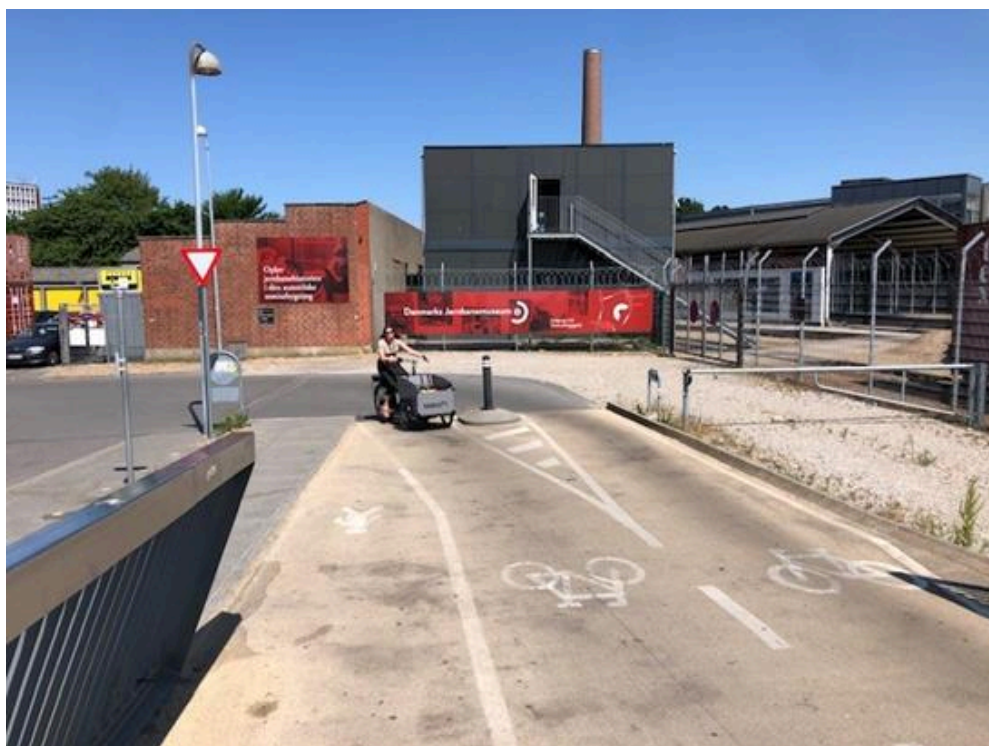
Særligt udmundingen cykel- og gangrampe af Byens Bro fremstår ufærdig. Eksempelvis ender fortovet blindt i en cykelsti. Byens Bro lander i syd på en fin plads, der forbinder videre mod bymidten, og forvaltningen foreslår med denne sag, at broens sammenbinding med Kottesgade færdiggøres som oprindeligt tiltænkt gennem det i sagen beskrevet projekt.

Etape 1 af Kottesgade blev etableret i 2022 og indeholder blandt andet anlæg af regnbede med nedsivning, belægninger og opsætning af 462 cykelstativer.

Den videre renovering af området har til formål at skabe en indbydende grøn ankomst til Nørrebro fra Byens Bro. En ankomst, der fungerer som starten på en attraktiv forbindelse for cyklister og fodgængere videre mod havnen.

Byrummet skal omdannes til et sammenhængende, grønt byrum, der indbyder til ophold, samvær og alsidige aktiviteter. Et byrum, hvor tryghed, trafiksikkerhed for bløde trafikanter, og tilgængelighed inkorporeres elegant, og hvor bæredygtighed samt klimahensyn indtænkes i projektet fra start.

Projektet udarbejdes i samarbejde med HF/VUC Fyn, Danmarks Jernbanemuseum, og DSB-ejendomme, så der etableres en samlet løsning på tværs af skel, der understøtter den udvikling, der sker i området. VUC har samtidig interesse i at renovere deres udearealer mod Lerchesgade og Kottesgade. Ligeledes er forvaltningen i dialog med DSB Ejendomme og Danmarks Jernbanemuseum.



Billede 1 – Landingen af Byens Bro set mod Danmarks Jernbanemuseum.



Billede 2 - Kottesgade set fra under Byens Bro mod VUC.

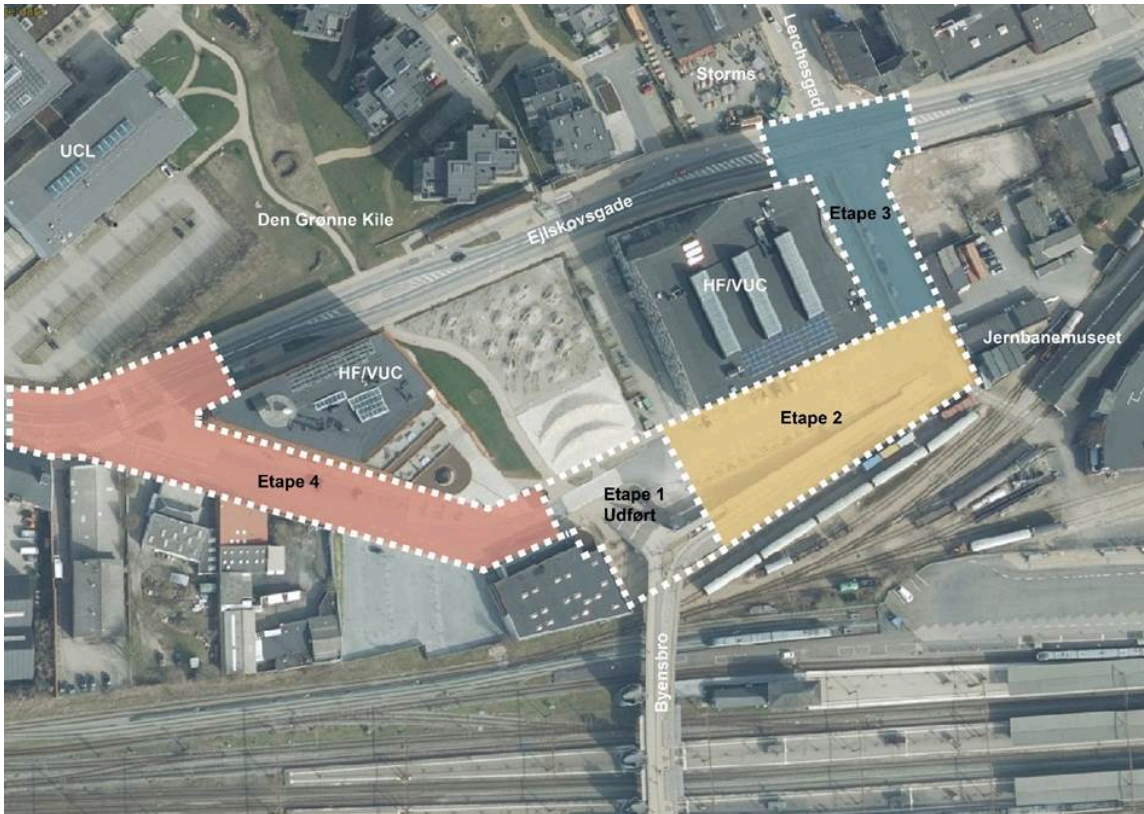
Etapeopdeling af projektet

Odense Byråd vedtog som en del af Budget 2009 at stille midler til rådighed for byudvikling og infrastruktur, herunder implementering af "Kvarterplan by-havn". Der blev reserveret 10 mio. kr. til delprojektet "Nyt byrum i Kottesgade" i det samlede projekt "Kvarterplan by-havn".

I 2019 blev der frigivet 0,5 mio. kr. til forprojektering af etape 1. I 2021 blev projektet for "Nyt Byrum i Kottesgade" opdelt i 2 etaper, hvor der blev frigivet en anlægsbevilling på 3 mio. kr. til etape 1. Etape 1 stod færdig i 2022.

Der er således 6,5 mio. kr. reserveret i "Kvarterplan by-havn" til den resterende del af "Nyt Byrum i Kottesgade"

De frigivende anlægsmidler bruges til at få tegnet et projekt og beregnet anlægsøkonomi for etape 2, 3 og 4 samt anlæg af etape 2.



Etapeinddeling

Forvaltningen forventer ikke at kunne anlægge etape 3 og 4 inden for de nuværende økonomiske rammer. Dette skyldes blandt andet, at den reserverede økonomi er baseret på 2009-priser.

For at opnå ét sammenhængende og helstøbt projekt tegnes etape 2, 3 og 4 som en helhed. Mens projektet samtænkes med den udførte etape 1. Udover at få skabt et helstøbt projekt vil det give den fordel, at man kan opnå et samlet økonomisk overblik for anlæg af hele projektet.

Etape 2 fokuserer på arealet mellem VUC og Byens Bro.

Forvaltningen vender tilbage til udvalget vedrørende den forventede manglende økonomi til anlæg af etape 3 og 4.

Den præcise afgrænsning for etaperne afhænger af overslaget på anlægsøkonomien.

Tidsplan

Forventet tidsplan:

- Projektudvikling, inklusive dialog med eksterne parter - januar-november 2024
- Udbud (Totalrådgivning) - april og maj 2024
- Skitseforslag & Projektering - juni-november 2024
- Entrepriseudbud - primo 2025
- Anlæg af etape 2 - medio 2025

Økonomi

I sagen søges der om frigivelse af 6,5 mio. kr. fra rammen "Øvrige projekter i Kvarterplanen" til oprettelse og finansiering af ny bevilling "Nyt Byrum i Kottesgade", som skal dække udgifter til rådgiverhonorar til udvikling af hele etape 2, samt anlæg af etape 2 fase 1.

| Bevilling | Styrsområde | Udvalg | 2024 | I alt |
|--|--------------|--------------|------------|-------------------|
| Ny bevilling: "Nyt Byrum i Kottesgade" (etape 2) | Anlæg | BKU | 6.500.000 | 6.500.000 |
| Ikke bevilget - ramme til finansiering af "Øvrige projekter i Kvarterplanen" | Anlæg | BKU | -6.500.000 | -6.500.000 |
| Kassepåvirkning | Finansposter | Intet udvalg | 0 | 0 |

Afledt drift er beregnet til 325.000 kr., som finansieres af rammen til cykelstipprojekter under Økonomiudvalget.

By- og Kulturforvaltningen bringer en orientingssag til By- og Kulturudvalget vedrørende den samlede økonomi i investeringsplanen for Kvarterplan By-Havn i løbet af 2024.

Punkt 4: Beslutning om optagelse af lån

00.30.06-000-2-23

Resume

Denne sag handler om, hvorvidt Odense Kommune skal udnytte muligheden for at optage et lån på baggrund af låneberettigede udgifter i regnskabsåret 2023.

Odense Kommunes lånemulighed vedrørende regnskabsåret 2023 opgøres endeligt som led i færdiggørelsen af Odense Kommunes økonomiske regnskab for 2023. Lånerammen udviser en lånemulighed på 43 mio. kr., og med denne sag godkender byrådet lånoptagelsen.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at lånet hjemtages, således at Odense Kommune kan holde lånemuligheden åben indtil efteråret 2024.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender optagelse af et nyt skattefinansieret lån på 43 mio. kr. i 2024.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Søren Windell deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Kommunernes muligheder for at optage lån er reguleret i Indenrigs- og Sundhedsministeriets Lånebekendtgørelse. Som led i færdiggørelsen af Odense Kommunes regnskab for 2023 udarbejdes endelig opgørelse af kommunens låneramme for regnskabsåret 2023. Lånerammen er summen af låneberettigede udgifter fratrukket eventuelle kommunale garantier og værdien af nye eksterne lejekontrakter indgået i året. Denne opgørelse udviser en lånemulighed på 43 mio. kr.

Beslutning om optagelse af lån vedrørende 2023 skal i henhold til bestemmelserne i lånebekendtgørelsen være truffet af byrådet inden den 31. marts 2024, og lånet skal være optaget senest den 30. april 2024. Derefter bortfalder lånemuligheden. Hensigten hermed er at sikre samtidighed mellem de afholdte udgifter og lånet.

Denne sag fremlægges som særskilt dagsordenspunkt med henblik på overholdelse af de ovenfor nævnte tidsfrister, idet sagen med behandling af Odense Kommunes årsberetning for 2023 behandles af byrådet den 24. april 2024.

Ved at hjemtage lånet har Odense Kommune mulighed for at holde lånemuligheden åben indtil efteråret 2024. Der vil i efteråret 2024 i forbindelse med processen for Budget 2025 blive taget stilling til eventuel anvendelse af låneprovenuet, der fx vil kunne anvendes som finansieringsmulighed i en konkret business case. Tidligere års vanlige tilgang har været, at hjemtagne lån enten anvendes til en kommende deponeringsforpligtelse ved Bydelshus Vollsmose, eller blevet indfriet inden årets udgang.

Økonomi

Odense Kommunes kassebeholdning forbedres som følge af sagen med låneprovenuet på 43 mio. kr. Lånet optages i første omgang som et 25-årigt variabelt forrentet lån, hvilket kan ske til en rente på ca. 4 % og med første afdrag i 2024. Der skal tages forbehold for at renteniveauet kan ændre sig frem mod den endelige lånoptagelse. Lån med variabel rente giver fleksible muligheder for ekstraordinære afdrag på lånet uden kompenserende rentebetalinger.

Lånets faktiske rente- og afdragsprofil fastlægges efterfølgende i forbindelse med konkret politisk beslutning om anvendelse af låneprovenuet, hvilket forudsættes at ske i løbet af processen for Budget 2025. Den årlige ydelse på lånet er foreløbigt opgjort til ca. 3,4 mio. kr. Såfremt der ikke i løbet af processen for Budget 2025 er identificeret investeringer, der kan bidrage helt eller delvist til finansiering af ydelsen på lånet, vil der i efteråret 2024 blive fremlagt indstilling til byrådet om indfrielse af lånet inden udgangen af 2024. Dette kan fx ske i forbindelse med effekt- og økonomiopfølgningen i efteråret 2024.

Odense Kommune har ikke tradition for at udnytte sine lånemuligheder fulgt ud, idet Odense Kommune har som langsigtet økonomisk målsætning, at kommunens langfristede gæld skal nedbringes for på sigt at frigøre råderum til politisk prioritering.

Odense Kommunes skattefinansierede gæld inkl. Odense Kommunes gæld til Lønmodtagernes Feriemidler ultimo 2024 er angivet nedenfor.

| Udvikling i skattefinansierede gæld - i hele kr. | |
|--|---------------|
| Skattefinansierede gæld - ultimo 2023 | 1.431.680.000 |
| Afdrag i 2024 | -74.530.533 |
| Nyt låneoptag i 2024 | 42.965.078 |
| Skattefinansierede gæld - ultimo 2024 | 1.400.114.545 |

Med optagelse af yderligere et lån i 2024 på 43 mio. kr., jf. indstillingen i denne sag, vil måltallet i Odense Kommunes økonomiske strategi om faldende gæld dermed være overholdt i 2024.

Punkt 5: Vedtagelse af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel

29.12.00-G01-3-23

Resume

I den seneste rapport, Danskernes Sundhed 2023, fra Statens Institut for Folkesundhed, fremgår det bl.a., at repræsentationen af mænd og kvinder, der har følt sig meget generet af at være nedtrykt, deprimeret eller ulykkelig inden for de seneste 14 dage, er størst blandt aldersgruppen 16-34 år for begge køn.

Denne sag handler om Odenses nye 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel, der er bestilt af Odense Byråd som en del af budget 2023 og forståelsespapiret "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense". I budget 2023 blev der afsat ca. 24 mio. kr. til at styrke børn og unges trivsel i Odense.

Sagen behandles også i Ældre- og Handicapudvalget, Børne- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 27. februar 2024.

I budget 2023 fremgår det, at Sundhedsudvalget er ansvarlige for at udarbejde en 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel i samarbejde med Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget. Handleplanen skal ses som et supplement i relation til de øvrige initiativer i forståelsespapiret "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel".

Der er for nuværende ikke afsat ressourcer til at løfte initiativerne, der fremgår af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel. For nogle af initiativerne i 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel vil der derfor være behov for ekstra finansiering, hvis de skal løftes. Dette vil derfor skulle ske i overensstemmelse med Odense Kommunes almindelige principper for finansiering og indenfor det enkelte udvalgs budgetramme.

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel har været kvalificeret og behandlet i Sundhedsudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget den 7. november og den 5. december. Derudover har handleplanen været i offentlig høring fra den 8. januar til og med den 19. januar 2024.

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er vedlagt sagen som bilag.

Efter godkendelse i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Børn- og Ungeudvalget, skal handleplanen besluttes i byrådet den 13. marts 2024.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden og Et sundere Odense

Indsatserne under "Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense" bidrager positivt til Odensemålene "Børn og unge bliver klar til fremtiden" samt "Et sundere Odense". Formålet med indsatserne er, at vi gør op med den negative udvikling, som vi desværre ser i børn og unges mentale trivsel. Det betyder, at vi giver børn og unge i Odense de rammer, hjælp og færdigheder, som skal til for, at de kan mestre livet.

Indstilling

Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel.

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Abdinoor Adam Hassan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med budget 2023 blev der afsat ca. 24 mio. kr. til at styrke børn og unges trivsel i Odense.

Indsatserne fordeler sig således:

| Udv. | | 1.000 kr. | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | I alt |
|------|---|-----------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense | | | | | | | |
| SUU | D Styrket sundhedspleje – fokus på tidlig indsats | | | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 8.000 |
| SUU | D Gratis psykologtilbud til børn og unge | | | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 8.000 |
| SUU | D Koordinerende indsats fra Sundhedsudvalget | | | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 4.000 |
| SUU | D Samarbejdsprojekter med byens foreninger og ungdomsuddannelser | | | 270 | 270 | 270 | 0 | 810 |
| BUU | D Målrettet indsats for ængstelige børn og unge i skolen | | | 500 | 500 | 500 | 0 | 1.500 |
| BSU | D Styrkelse af det frivillige arbejde med børn og unges mentale trivsel | | | 500 | 500 | 500 | 0 | 1.500 |
| BUU | D Netværksgruppe til unge, der har forældre med en sindslidelse | | | 180 | 0 | 0 | 0 | 180 |

2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er dermed én ud af flere indsatser bestilt med budget 2023. Handleplanen skal derfor ses som et supplement hertil.

I udarbejdelsen af handleplanen er der gennemført en stor inddragelsesproces, hvor bl.a. kommunale, regionale og civile aktører på børne- og ungeområdet deltog i en workshop. Derudover har der internt i forvaltningerne været en løbende involvering og afstemning med de fagområder, der aktivt arbejder med børn og unge. Udkast til handleplanen er løbende blevet drøftet og kvalificeret af den ansvarlige styregruppe på tværs af forvaltningerne samt af medarbejdere og ledere.

Formålet med 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel er, at:

- fremme mental sundhed i den tidlige barndom
- styrke rammerne for arbejdet i daginstitutioner og skoler
- øge medarbejdernes kompetencer i at øge trivslen.

Samtidig skal handleplanen sigte mod de udfordringer, som unge uden job og uddannelse oplever.

Handleplanen er opdelt i fem temaer, der tager afsæt i de 2030-principper, som Odense Byråd har defineret for den måde, Odense Kommune skal arbejde med børn og unges trivsel. Med 2030-handleplanen forenes de tilgange, der allerede gør en forskel med et fokus på de områder, hvor vi i fællesskab kan stå stærkere. Handleplanen bygger derfor videre på de gode erfaringer og det allerede etablerede samarbejde, som i dag finder sted på børne- og ungeområdet i Odense Kommune.

Det primære virkemiddel i handleplanen er derfor at skabe positiv, faglig samordning samt større sammenhæng og gennemsigtighed i de kommunale tilbud.

I handleplanen er der et stort fokus på det forebyggende område for at mindske behovet for støttende indsatser senere i ungdoms- og voksenlivet. På baggrund af dette er det naturligt, at nogle forvaltninger har en større rolle i handleplanen end andre. Børn og unges mentale trivsel er dog fortsat et fælles anlæggende på tværs af forvaltningerne.

Som supplement til 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel, vil der efterfølgende blive udarbejdet en pixi-udgave af planen rettet mod målgruppen.

Efter godkendelse i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Børn- og Ungeudvalget, skal handleplanen besluttes i byrådet den 13. marts 2024.

Der er for nuværende ikke afsat ressourcer til at løfte initiativerne, der fremgår af 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel. For nogle af initiativerne i 2030-handleplan for børn og unges mentale trivsel vil der derfor være behov for ekstra finansiering, hvis de skal løftes. Dette vil derfor skulle ske i overensstemmelse med Odense Kommunes almindelige principper for finansiering og indenfor det enkelte udvalgs budgetramme.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens økonomiske kassebeholdning.

Bilag

2030-Handleplan for børn og unges mental trivsel

Punkt 6: Beslutning om kommissorium til udarbejdelse af analyse af børnefattigdom. Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23

00.01.00-A00-4-24

Resume

Med udgangspunkt i Budget 2024 skal der igangsættes en analyse af børnefattigdom i Odense Kommune med forslag til mulige kommunale tiltag for at nedbringe børnefattigdommen.

På mødet den 6. februar drøftede Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget sagen og gav input til det videre arbejde.

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget godkende kommissoriet for den forestående udarbejdelse af en analyse med anbefalinger, samt beslutte sammensætning af ekspertgruppe, der skal bidrage til analysen.

Sagen behandles i Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 27. februar 2024.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget

1. Godkender kommissoriet for arbejdet med analyse af børnefattigdom i Odense.
2. Beslutter sammensætning af ekspertgruppe.

Børn- og Ungeudvalget:

Udvalgsmedlemmerne Birgitte Nørrelund (C) og Rikke Beider (C) stiller følgende ændringsforslag:

Ekspertgruppen suppleres med 1 repræsentant, som har erfaring med at få målgruppen i job. Det kunne være en repræsentant for en rengøringskoncern, et hotel eller en supermarkedskæde.

For ændringsforslaget stemmer udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann (V), Rikke Beider (C) og Birgitte Nørrelund (C).

Imod ændringsforslaget stemmer rådmand Susanne Crawley Larsen (B) samt udvalgsmedlemmerne Rasmus Høyer (A), Mads Thomsen (A) og Annemette Ebensgaard (A).

Ændringsforslaget bortfalder dermed.

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingens punkt 1.

Børn- og Ungeudvalget godkender sammensætningen af ekspertgruppen afspejler model 2.

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann (V), Birgitte Nørrelund (C) og Rikke Beider (C) benytter standsningsretten og oversender punktet til beslutning i byrådet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Indstillingspunkt 1:

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingspunkt 1.

Indstillingspunkt 2:

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender model 2 (ekspertgruppe og borgerpanel) i indstillingspunkt 2.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen (C) stiller følgende ændringsforslag til indstillingens punkt 2 vedrørende sammensætning af ekspertgruppen:

"Der suppleres med 1 repræsentant som har praktisk erfaring med at få målgruppens forældre i job. Det kunne være en repræsentant for en rengøringskoncern, et hotel eller en supermarkedskæde".

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz (V) og Joachim Hoffmann-Petersen (C) stemmer for ændringsforslaget vedrørende ekspertgruppens sammensætning.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed vedtaget.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) gør brug af deres ret til at standse udførelsen af udvalgets beslutning, jf. styrelseslovens § 23, idet de ønsker at få sagen indbragt til afgørelse i byrådet.

Beslutning

Byrådet godkender indstillingspunkt 1 og model 2 vedrørende indstillingspunkt 2.

Byrådsgruppe C, M og V stemmer imod indstillingspunkt 2, idet Venstre, Konservative og Moderaterne ønsker, at ekspertgruppen suppleres med 1 repræsentant, som har praktisk erfaring med at få målgruppens forældre i job. Det kunne være en repræsentant for en rengøringskoncern, et hotel eller en supermarkedskæde.

Sagsfremstilling

Af budgetforlig 2024 fremgår det, at:

”Der findes børn i Odense, der ikke har de samme muligheder som andre børn. Som ikke kan fortælle om spændende weekendoplevelser, når de kommer i skole om mandagen. Fattigdom blandt børn skal bekæmpes, for ar på sjælen, bærer man med sig helt ind voksenalivet. Som by skal vi måles på vores evne til at give lige muligheder til alle børn. Derfor følger vi også op på fattigdom som et af byrådets Odensemål.

Det er ikke tilstrækkeligt kun at se på indsatser for forældrene, eller kun at se på indsatser for det enkelte barn. Vi skal hele vejen rundt om emnet og også se på, hvad vi kan gøre for børnene i de etablerede fællesskaber.

Forligspartierne er derfor enige om, at der skal udarbejdes en analyse med forslag til prioriterede og effektive forslag til bekæmpelse af børnefattigdom i Odense. Analysen skal alene fokusere på indsatser, der kan gennemføres i kommunalt regi.

Vi kan ikke som kommune ændre på statslige indkomstsatser og ydelser, men vi skal se på, hvad vi så kan gøre - helt lokalt her i Odense. Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget får til opgave at lave en analyse af mulige indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom.

Udvalgene beslutter sammensætning af faglighed og gruppe, der skal udarbejde forslagene. I gruppen skal der både indgå eksperter, frivillige foreninger, organisationer og borgere fra målgruppen. Arbejdet præsenteres for udvalgene inden sommerferien i 2024.”

Børn- og Ungeforvaltningen har det overordnede ansvar for processen i et tæt samarbejde med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Af bilaget ”Kommissorium for analyse af børnefattigdom i Odense Kommune” fremgår den overordnede procesplan for analysen, inklusive tidsplan for inddragelse af de politiske udvalg samt en overordnet beskrivelse af inddragelse af eksterne stemmer i analysen.

Udvalgene drøftede kommissoriet og den overordnede sammensætning af ekspertgruppen på udvalgsmøder den 6. februar 2024.

På baggrund af de drøftelser, er der blevet udarbejdet to modeller for, hvordan ekspertgruppen kan sammensættes og borgere fra målgruppen kan inddrages i processen. De to modeller er udarbejdet ud fra forskellige hensyn samt fordele og ulemper. Udvalgene bedes med denne sag drøfte de to modeller og beslutte, hvilken model der skal anvendes i det videre arbejde.

Det foreslås, at arbejdsmarkedets beskæftigelsesperspektiv inddrages i analysen af børnefattigdom via en repræsentant fra Dansk Arbejdsgiverforening. Forvaltningerne anbefaler ikke, at specifikke virksomheder repræsenteres i ekspertgruppen, men at Dansk Arbejdsgiverforening varetager et samlet perspektiv med fokus på de virksomheder, som typisk ansætter forældre fra lavindkomstgrupper.

Model 1

Denne model læner sig op ad budgettekstens beskrivelse af sammensætning af ekspertgruppen og vil således inkludere eksperter, repræsentanter fra relevante foreninger/organisationer og borgere fra målgruppen. Ekspertgruppen vil have følgende sammensætning:

- En forsker fra VIVE
- En repræsentant fra Red Barnet
- En repræsentant fra Mødrehjælpen
- En repræsentant fra Dansk Arbejdsgiverforening
- 1-2 borgere i målgruppen (personer, der lever i eller er vokset op i relativ fattigdom)

Model 2

Denne model udvider budgetteksten ved at nedsætte et borgerpanel. Borgerpanelet skal supplere ekspertgruppen ved at bringe deltagernes erfaringer og stemmer ind i ekspertgruppens arbejde med udarbejdelse af analyse og anbefalinger.

I denne model vil der blive nedsat en ekspertgruppe og et borgerpanel med 4-6 repræsentanter fra målgruppen. Begge grupper vil mødes to gange og drøfte de samme temaer. Med denne model kan der skabes en god balance mellem at inddrage levede erfaringer fra målgruppen i Odense og videnspersoners mere overordnede samfundsmæssige og nationale perspektiver på børnefattigdom. Med modellen undgår man desuden, at borgere fra målgruppen vil sidde i en rolle i en ekspertgruppe, hvor de vil være del af det genstandsfelt, der bliver drøftet. Borgere fra målgruppen vil få deres egen lokale stemme i form af et borgerpanel, hvor deres erfaringer fra Odense vil indgå i analysen, og deres anbefalinger kan stå stærkt for sig selv.

Med denne model vil en faglig ekspertgruppe have følgende sammensætning:

- En forsker fra VIVE
- En repræsentant fra Red Barnet
- En repræsentant fra Mødrehjælpen
- En repræsentant fra Dansk Arbejdsgiverforening

Et borgerpanel vil sammensættes af borgere, der selv er vokset op i relativ fattigdom eller har børn, der vokser op i relativ fattigdom. Der kan også inddrages unge, der lever i relativ fattigdom.

En tidsplan for denne model vil sikre borgerpanelets stemmer ind i analysen, da en proces vil se ud som følger:

- Ekspertgruppen mødes med fokus på vidensgrundlag, data og børnefattigdommens forskellige udtryk og konsekvenser
- Borgerpanelet mødes med fokus på vidensgrundlag, data og børnefattigdommens forskellige udtryk og konsekvenser, hvor pointer fra den faglige ekspertgruppes drøftelser også inddrages
- Borgerpanelet mødes med fokus på anbefalinger til indsatser og handlinger
- Ekspertgruppen mødes med fokus på anbefalinger til indsatser og handlinger, hvor borgerpanelets bidrag inddrages.

Ekspertgruppen og borgerpanelet vil begge blive inddraget i kvalificering af den endelige rapport.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler model 2 for sammensætning af ekspertgruppe og nedsættelse af et borgerpanel fra målgruppen.

Kommissoriet vil blive rettet til i overensstemmelse med udvalgenes beslutning om sammensætning af ekspertgruppe.

Produkt

Det endelige produkt vil være en skriftlig analyserapport, der fremlægges for Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget i juni 2024.

Rapporten vil indeholde en række delelementer:

- Vidensgrundlag: Data og viden om børnefattigdom på landsplan og i Odense Kommune. Tal og tendenser på området, herunder kendskab til indsatser der har kastet gode erfaringer af sig, og som bringer familier ud af børnefattigdom.
- Beskrivelse af børnefattigdom: Med udgangspunkt i egne erfaringer og viden belyser ekspertgruppen (og borgerpanelet), hvilke udtryk børnefattigdom har, og hvordan vi møder den i Odense. Her trækkes på ekspertgruppens (og borgerpanelets) erfaringer samt stemmer fra relevante interesseorganisationer, fagfolk og undersøgelser, hvor børn og unge i relativ fattigdom udtrykker sig om emnet. Herunder vil forældrenes muligheder inden for uddannelse og beskæftigelse også blive undersøgt nærmere i forhold til børnefattigdom.
- Beskrivelse af konsekvenserne: Kortlægning af den relative fattigdoms konsekvenser for børn. Ekspertgruppen (og borgerpanelet) kvalificerer viden om, hvilke konsekvenser relativ fattigdom har for børn under deres opvækst og på længere sigt ind i voksenlivet.
- Kortlægning af handlemuligheder for en kommune: Ekspertgruppen (og borgerpanelet) kortlægger, hvilke handlemuligheder en kommune har i forhold til at bekæmpe børnefattigdom og mindske de barrierer, børn i relativ fattigdom har i forhold til at deltage i fællesskaberne omkring dem på lige vilkår.
- anbefalinger til indsatser: Ekspertgruppen (og borgerpanelet) kommer med en række anbefalinger til handlinger og indsatser, som, uanset familiens situation, kan bekæmpe børnefattigdom og mindske de barrierer fattigdommen giver. Anbefalingerne kan være tematiserede og adressere problemstillinger af forskellig karakter.

Med udgangspunkt i rammesætning samt et vidensgrundlag, får ekspertgruppen (og borgerpanelet) et råderum til at kvalificere viden og forståelse for børnefattigdommen, dens konsekvenser og mulighederne for at bekæmpe den eller formindske de barrierer, børn oplever.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommissorium for analyse af børnefattigdom i Odense Kommune_endelig 090224

Punkt 7: Beredskabsplan for negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter

27.00.00-A26-1-24

Resume

Byrådet skal godkende Odense Kommunes beredskabsplan for forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter (bilag 1).

Beredskabsplanen er en lovpligtig del af implementeringen af barnets lov, som trådte i kraft den 1. januar 2024. Byrådet skal godkende beredskabsplanen senest den 1. april 2024. Beredskabsplanen er lavet på baggrund af kommunens styrkede indsats mod negativ social kontrol (2021-2023), og den er med til at forankre den styrkede indsats.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Et styrket beredskab mindsker antallet af børn og unge, som bliver begrænsede i deres frihed gennem tvang og vold. På den måde vil flere børn og unge trives, opleve selvbestemmelse og deltage aktivt i samfundet.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Et styrket beredskab mod negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter reducerer negativ social kontrol, som en barriere for at borgere i Odense kommer i uddannelse og job. Det gælder særligt for etniske minoritetskvinder.

Et sundere Odense

Et styrket beredskab mod negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter begrænser konsekvenserne af de dynamikker, der skaber mistro og lav grad af mental sundhed.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender beredskabsplanen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Byrådet skal godkende Odense Kommunes beredskabsplan for forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter. Beredskabsplanen er en del af forankringen af Odense Kommunes styrkede indsats mod negativ social kontrol, som er til behandling i byrådet den 28. februar 2024.

Kravet i barnets lov lyder således:

§ 15 stk. 3: Kommunalbestyrelsen skal udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet løbende efter behov, dog som minimum hvert fjerde år.

Det vil sige, at Odense Kommune senest skal revidere beredskabsplanen i første kvartal 2028.

Når beredskabsplanen er godkendt, bliver den offentlig på kommunens hjemmeside, hvor alle kommunens medarbejdere, borgere og eksterne samarbejdspartnere kan finde den.

Ifølge barnets lov skal beredskabet omfatte hele kommunens børne- og ungeområde. Odense Kommunes beredskabsplan omfatter også voksenområdet, fordi den beror på en helhedsorienteret tilgang. Det samme gør den styrkede indsats mod negativ social kontrol, som går på tværs af kommunens forvaltninger.

Beredskabsplanen er et tillæg til Odense Kommunes eksisterende beredskab. Den adresserer negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter som komplekse typer af overgreb, der ofte involverer mere end én udøver. Beredskabsplanen bidrager til at styrke opmærksomheden på, at en person på samme tid kan være offer for og udøver af negativ social kontrol. Det gælder både børn, unge, deres familier og netværket omkring dem.

Beredskabsplanen hænger sammen med flere af kommunens beredskabsplaner og handlingsplaner, som er på Odense Kommunes hjemmeside:

- Odense Kommunes beredskabsplan for forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge.
- Odense Kommunes handlingsplan for arbejdet med negativ social kontrol (som er til behandling i byrådet den 28. februar 2024).
- Odense Kommunes handlingsplan mod ekstremisme og radikalisering (hvorfor beredskabsplanen mod negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter ikke omfatter ekstremisme).

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Odense Kommunes beredskabsplan for negativ social kontrol og æresmotiverede konflikter

Punkt 8: Lukket: Fornyelse af aftalegrundlag for risikodelingsmodel mv. for ODEON

82.00.00-G01-11-24

Punkt 9: E-sag: Forslag fra Enhedslisten, Radikale Venstre og SF - Humanitær hjælp til børn i Gaza

00.22.02-A26-3-24

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe Ø, B og F fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden den 13. marts 2024:

Humanitær hjælp til børn i Gaza.

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten, Radikale Venstre og SF indstiller, at byrådet beslutter at yde et passende beløb i støtte til nødhjælp til børn i Gaza. Pengene gives til en eller flere anerkendte organisationer, der formidler konkret hjælp til børn i Gaza. Byrådet overlader beslutning om fastsættelse af beløb og finansiering til Økonomiudvalget.

Forvaltningens belysning

Odense Byråd har ikke tidligere truffet beslutning om sagen, ligesom der endnu ikke er igangsat et arbejde vedrørende humanitær bistand til Gaza.

Selvom udenrigspolitik er en statslig opgave, som en kommune som udgangspunkt ikke kan beskæftige sig med, er det i praksis accepteret, at kommuner kan yde et beskedent beløb i støtte til humanitære indsamlinger, som staten også støtter. Det er i den forbindelse afgørende, at formålet er rent humanitært og ikke indebærer en udenrigspolitisk tilkendegivelse. Det skal desuden sikres, at bidraget alene bliver anvendt til det pågældende humanitære formål.

Den danske stat har af flere omgange ydet humanitær bistand til Gaza. For eksempel den 17. oktober 2023, hvor den samlede danske regering besluttede at donere 50 mio. kr. i ekstraordinært humanitært bidrag til Gaza og Vestbredden via FN's hjælpeorganisation for palæstinensiske flygtninge (UNRWA) og den Internationale Røde Kors Komité (ICRC) indsatser i Gaza. Eller den 9. november 2023, hvor den samlede regering valgte at støtte den humanitære indsats i Gaza med yderligere 75 mio. kr. fordelt mellem organisationerne UNICEF, WFP, UNRWA og ICRC.

Af den grund vurderer forvaltningen, at betingelserne for, at en kommune lovligt kan yde humanitær støtte af beskeden karakter, er opfyldt.

Sagen hører ikke under et udvalg, hvorfor det er byrådet, der skal træffe beslutning om, hvilket udvalg der skal behandle sagen.

Hvis byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget i regi af Økonomiudvalget, forventes det, at sagen kan forelægges Økonomiudvalget i løbet af maj. Inden da vil det være nødvendigt at afklare forhold i forhold til omfanget af støtten og konkrete organisationer.

Beslutning

Byrådsgruppe A fremsætter følgende ændringsforslag:

"Odense Byråd ser med stor alvor og bekymring på de humanitære konsekvenser for civilbefolkningen i forhold til konflikten i Gaza. Odense Kommune bidrager dog bedst til et mere og bedre demokratisk samfund via et bredt mellemfolkeligt udgangspunkt. Det sker bedst via lokale organisationer, der arbejder med humanitære, sociale og demokratiske initiativer. Derfor oversendes sagen til Økonomiudvalget med henblik på at belyse, om Odense Kommune kan støtte lokale organisationer, der arbejder til gavn for mellemfolkelige formål. Økonomiudvalget får også til opgave at lave retningslinjer for sådan et engagement - samt at afsætte en mindre pulje."

Byrådsgruppe B, F og Ø stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, C, M, V og løsgænger Andreas Møller stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender ændringsforslaget.

Byrådsgruppe C og V stemmer imod.

Punkt 10: E-sag: Odense som Værtsby for EM i Billard 2026

00.22.02-A26-4-24

Initiativretsforslag

1. viceborgmester Andreas Munch Møller fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden den 13. marts 2024:

Odense Byråd skal afsøge om Odense Kommune skal lægge billet ind på at blive værtsby for EM i Billard 2026.

Indstilling fra forslagsstiller

Andreas Munch Møller 1. viceborgmester ønsker, at Odense Kommune skal undersøge muligheden for at være Danmarks bud på værtsby for EM i Billard 2026. Det drejer sig om det samlede Europamesterskab for alle Carambole discipliner i billardsporten i 2026 (EC 2026 All in one). 13 EM'er over 10 dage, 400 spillere fra 22 nationer. Dette event er en af verdens 5 største billard events målt på deltagere og antallet af billardborde.

For Odense by betyder dette EM mange tusinde overnatninger på byens hoteller, ekstra omsætning i byens restauranter og butikker samt ekstra besøgende til byens og Fyns seværdigheder og turistattraktioner. Derudover naturligvis omtalt i mindst 22 lande, hvor der bliver lavet intensiv PR for eventet, hvor der bliver lavet intensiv PR for eventet, løbende resultatformidling, streaming og måske TV oveni.

Forvaltningens belysning

Odense Kommune investerer årligt vækstmidler i identitetsskabende events, som skal skabe flere arbejdspladser og bidrage til den positive synlighed af byen.

Den Danske Billard Union ønsker at byde på værtskabet ved europamesterskabet i 2026 ved Den Europæiske Billard Confederation. Hverken byrådet eller Økonomiudvalget har tidligere truffet beslutning om muligheden for at blive værtsby for europamesterskabet i billard. De har ligeledes heller ikke tidligere igangsat et arbejde vedrørende samme emne.

Hvis byrådet ønsker at gå videre med forslaget, vil Borgmesterforvaltningen og By – og Kulturforvaltningen i fællesskab præsentere Økonomiudvalget for en beslutningssag under inddragelse af og i samarbejde med Destination Fyn.

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har i samarbejde med Destination Fyn foretaget en indledende screening af det forelagte budmateriale, som viser et behov for afdækning af blandt andet:

- Eventens forventet turismeøkonomiske effekt, herunder et prospekt på antal dagsgæster.
- Eventens potentiale for at skabe positiv synlighed af Odense.
- National og lokal udvikling i sporten, herunder mulighed for TV-dækning.
- Kapacitetskrav for afvikling af eventen.
- Eventens strategiske match med byens øvrige dagsordener.

Det er forvaltningernes indledende vurdering, at et værtskab for et europamesterskab i billard vil kræve en væsentlig økonomi, og der er usikkerhed om værtskabets effekter.

Hvis byrådet godkender indstillingen, forventer forvaltningerne at kunne præsentere en sag til Økonomiudvalget i april 2024.

Beslutning

Borgmester Peter Rahbæk Juel fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense skal være kendt som en dynamisk og attraktiv by, der tiltrækker og udvikler nationale og internationale sports-, kultur- og vidensevents. Odense Byråd ønsker at undersøge, om EM i billard samlet set vil kunne bidrage positivt til at fastholde og tiltrække virksomheder, studerende og arbejdskraft samt sikre en turismeøkonomisk værdi for byens virksomheder. Odense Byråd oversender derfor sagen til Økonomiudvalget med henblik på yderligere belysning og endelig beslutning."

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Dermed er forslaget i initiativretssagen bortfaldet.

Punkt 11: E-sag: Odense Kommunes investeringsprofil - Fokus på forsvars- og beskyttelsesindustrien

00.22.02-A26-5-24

Initiativretsforslag

Det Konservative Folkeparti fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden den 13. marts 2024:

Odense Kommunes investeringsprofil: Fokus på forsvars- og beskyttelsesindustrien

I lyset af den eskalerende sikkerhedssituation globalt, og især den stadig mere aggressive adfærd fra Rusland, øger mange nationer investeringerne i forsvarsvirksomheder. Ruslands aggressive opførsel udgør en alvorlig trussel mod stabiliteten i Europa og kræver en reaktion fra det internationale samfund. Øgede investeringer i forsvarsindustrien er en strategisk tilgang til at styrke nationens samlede forsvarsevne for at imødegå disse trusler. Investeringsbidrag udgør byggestenene i et robust forsvarssystem, der er afgørende for at opretholde fred og sikkerhed i Danmark.

Enhver strategisk investering i forskning, teknologi, udvikling og produktion styrker nationens samlede forsvarsevne. Samlet set udgør individuelle bidrag en kollektiv indsats, der gør nationen stærkere og mere modstandsdygtig som samfund.

Senest har den danske regering indgået aftale om et 10-årigt militært milliardbidrag til Ukraine og tilbagekøbt en tidligere lukket dansk ammunitionsfabrik med henblik på opstart af ammunitionsproduktion - ligesom landets statsminister, ved deltagelse af åbning af den nyeste ammunitionsfabrik i Tyskland, signalerer et meget stærkt dansk engagement i og dedikation til opbygning af den samlede forsvarsindustri.

I Odense arbejder både regeringen og forvaltningen målrettet hen imod etablering af et NATO dronecenter ”Center of Excellence” i HCA Airport, hvor regeringen med det seneste forsvarsforlig har afsat økonomiske midler til dette arbejde. Derudover har Forsvarsministeriet allerede etableret et kompetencecenter for mindre forsvarsdroner i HCA Airport.

Drone og IT-virksomhederne i Odense har et stigende fokus på forsvarsindustrien, hvor droneindustrien i HCA Airport er et eksempel på dette. Odense Byråd har i byens Erhvervs- og Vækstpolitik valgt at understøtte denne udvikling, hvor det understreges, at byrådet ønsker at skærpe Odenses internationale profil netop indenfor droneindustrien.

Forslagsstiller ønsker med denne sag en ændring af investeringsprofilen, og derudover ønsker forslagsstiller en principiel drøftelse om kontrasten mellem den kraftigt voksende drone- og IT-industri i Odense, som byrådet understøtter, og hvor fokus ofte er forsvarsindustrien og den eksisterende investeringsprofil, der ikke tillader investering i forsvars- og beskyttelsesindustrien.

Forsvarspolitikken i Danmark og Europa forandrer sig i disse år meget hurtigt, og det er i denne ånd af samarbejde, engagement og sikkerhedspolitik, sagen skal ses. Sammen kan vi bygge et stærkere forsvar af Danmark og Europa.

Indstilling fra forslagsstiller

Konservative ønsker, at Odense Kommunes investeringsprofil fremadrettet skal have et øget fokus på forsvars- og beskyttelsesindustrien og foreslår:

- 10 % af Odense Kommunes investeringer målrettes forsvars- og beskyttelsesindustrien
- Den principielle begrænsning på investering i puljer, der indeholder aktiver i forsvars- og beskyttelsesindustrien (beskrevet i økonomiudvalgssag den 6. september 2023) fjernes.

Forvaltningens belysning

Som led i den løbende styring og optimering af den samlede likviditet har Odense Kommune p.t. ca. 2,1 mia. kr. placeret i kapitalplejeaftaler i henhold til investeringsrammerne i Odense Kommunes Økonomiske Strategi.

Det er byrådet, som efter indstilling fra Økonomiudvalget, kan beslutte ændringer i den økonomiske strategi.

Et relateret emne omkring muligheder for investering i vestlige forsvars- og beskyttelsesproducenter, der udelukkende sælger til NATO-lande og/eller Ukraine, har været behandlet i Økonomiudvalget den 6. september 2023, hvor Økonomiudvalget besluttede at fastholde den nuværende etiske investeringsinstruks. Borgmesterforvaltningens undersøgelse viste bl.a., at ønsket om at kunne investere i vestlige forsvars- og beskyttelsesproducenter, der udelukkende sælger til NATO lande og/eller Ukraine, ikke er operationelt mulig for kommunens kapitalforvaltere. Med sagen blev Borgmesterforvaltningen endvidere pålagt at holde Økonomiudvalget orienteret, hvis en eventuel investeringsforening opstår, hvor vestlige forsvars- og beskyttelsesproducenter indgår.

Borgmesterforvaltningen bemærker, at ordlyden i den økonomiske strategi på området omkring den etiske investeringsinstruks er som følger:

”.. Der investeres endvidere ikke i selskaber, der er involveret i produktion af tobak, atomvåben eller våben, der er forbudt i henhold til internationale konventioner..”

Der findes derfor ikke i Odense Kommunes investeringsinstruks til kapitalforvalterne et forbud mod at investere i selskaber eksponeret mod våbenproduktion.

Med den nuværende etiske investeringsinstruks frascreenes investeringer, der bl.a. er verificeret indblandet i overtrædelser af internationale normer for forbudte våben. Dette inkluderer biologiske og kemiske våben, anti-personel miner, klyngevåben og/eller atomvåben.

Borgmesterforvaltningen undersøgte i 2023 markedet for investeringsforeninger, og der fandtes ikke investeringsforeninger, som både lever op til Odense Kommunes øvrige etiske investeringsinstruks, og samtidigt har investeringer i konventionelle våben. Det er Borgmesterforvaltningens umiddelbare vurdering, at dette stadig er tilfældet.

Det betyder, at der i den aktuelle investeringsportefølje ikke er aktier i selskaber, hvis hovedbeskæftigelse er våbenproduktion.

For så vidt angår understøttelse af den voksende droneindustri kan det supplerende bemærkes, at Odense Kommune fra Borgmesterforvaltningen driver en betydelig interessevaretagelse med den målsætning at tiltrække flere af Forsvarets

dronerrelaterede aktiviteter til dronetestcenteret i HCA Airport. Konkret er der etableret et fynsk dronekonsortium bestående af ejerkommunerne, lufthavnen, UAS Denmark, Odense Robotics, Syddansk Universitet samt toneangivende forsvarsvirksomheder som Terma, Weibel Scientific og MyDefence. Konsortiet har i løbet af de seneste to år afviklet en række besøg med skiftende Forsvarsministre samt toppen af Forsvaret. Senest har Søværnets samlede ledelse været på besøg i lufthavnen – med demonstrationer og oplæg om HCA Airports potentialer for Forsvaret.

Hvis byrådet beslutter at arbejde videre med initiativretsforslaget vil Økonomiudvalget kunne få forelagt en sag inden sommeren 2024.

Beslutning

Byrådet pålægger Borgmesterforvaltningen at forelægge en drøftelsessag for Økonomiudvalget vedrørende kommunens etiske retningslinjer for investeringer.

Dermed er forslaget i initiativretssagen bortfaldet.