

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 07-02-2024

Mødedato Onsdag d. 07. februar 2024 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Godkendelse af tilsynsudtalelse til Ankestyrelsen om Odense Kommunes brug af vagter på botilbud..... | 4 |
| Velfærdens Fundament - Aftale om modernisering af Lumby Skole..... | 8 |
| Velfærdens Fundament - Lokal velfærdsaftale for Fraugde, Davinde & Birkum..... | 12 |
| Frigivelse af anlægsbevilling til klargøring af arealer i Vollsmose..... | 18 |
| Udvidelse af garanti for godkendt fysisk helhedsplan, Abigaelsvej Odense C..... | 22 |
| Boliger og erhverv ved Bogensevej. Lokalplan nr. 10-1059 til endelig vedtagelse..... | 26 |
| Godkendelse af revideret arbejdsklausul og sociale klausuler..... | 30 |
| Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af ændringer på kolonihaveområdet og..... | 38 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 7. februar 2024.

Beslutning

Sag nr. 8 vedrørende godkendelse af revideret arbejdsklausul og sociale klausuler tages af dagsordenen med henblik på, at sagen og de indkomne høringssvar behandles af Økonomiudvalget, inden sagen forelægges byrådet.

Den øvrige del af dagsordenen godkendes.

Roya Moore deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 2: Godkendelse af tilsynsudtalelse til Ankestyrelsen om Odense Kommunes brug af vagter på botilbud

00.01.00-A00-53-22

Resume

Ved brev af 30. november 2023 har Ankestyrelsen bedt Odense Byråd om en tilsynsudtalelse vedrørende Odense Kommunes brug af vagter på botilbud placeret i kommunen.

Der skal i denne sag tages stilling til besvarelsen til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen blev opmærksom på, at Odense Kommune benyttede vagter på botilbud placeret i kommunen på baggrund af en række artikler fra Altinget.dk. Ankestyrelsen bad den 12. juli 2022 Odense Kommune om en administrativ udtalelse. Ældre- og Handicapforvaltningen har den 30. august 2022 sendt en administrativ udtalelse til Ankestyrelsen. Den udtalelse er medtaget i den samlede besvarelse til Ankestyrelsen.

Ældre- og Handicapforvaltningen har udarbejdet en besvarelse til Ankestyrelsen, der fremgår af sagsfremstillingen. Ældre- og Handicapforvaltningen konkluderer i svaret, at Ældre- og Handicapforvaltningen ikke har haft yderligere tilfælde af "vagter på botilbud" siden de beskrevne tilfælde i besvarelsen af den 30. august 2022. Det er forvaltningens vurdering, at man ikke længere har "en praksis, hvorefter vagter på botilbud placeret i kommunen assisterer ved magtanvendelse."

Med henvisning til Ankestyrelsens brev af 30. november 2023 vedrørende Odense Kommunes brug af vagter på botilbud placeret i kommunen fremsender byrådet i Odense Kommune hermed sin tilsynsudtalelse til sagen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odenseområdet.

Indstilling

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at Ankestyrelsen besvares som angivet i sagsfremstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Roya Moore deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Årldre- og Handicapforvaltningen indstiller, at Ankestyrelsen besvares således:

Tilsynsudtalelse

Ankestyrelsen har i forbindelse af undersøgelse om Odense Kommunes anvendelse af vagter på botilbud afgivet tilsynsudtalelse den 30. november 2023:

Ankestyrelsen vurderer, at Odense Kommune handler i strid med servicelovens regler om magtanvendelse og principperne om delegation af myndighedsudøvelse ved at bruge vagter på botilbud, der assisterer ved magtanvendelse.

Vi beder byrådet i Odense Kommune om inden to måneder at oplyse, hvad vores udtalelse giver byrådet anledning til.

Baggrund

Ankestyrelsen blev opmærksom på, at Odense Kommune benyttede vagter på botilbud placeret i kommunen. Ankestyrelsen blev opmærksomme på forholdet på baggrund af en række artikler fra Altinget.dk. Ankestyrelsen bad den 12. juli 2022 Odense Kommune om en udtalelse.

Årldre- og Handicapforvaltningen har den 30. august 2022 sendt følgende administrative udtalelse til Ankestyrelsen:

Brugen af vagter på Odense Kommunes botilbud sker undtagelsesvist og er en midlertidig løsning på helt særlige situationer, hvor der samtidig arbejdes på en varig løsning af den særlige situation. Odense Kommune har ikke vagter ansat på botilbud og har heller ikke aftaler med vagtfirmaer, som er målrettet indsatser i botilbud, men vi har trukket på vagter fra en anden forvaltning i kommunen som en midlertidig løsning til særlige situationer på botilbud, hvor det ikke er muligt at rekruttere socialpædagogisk personale øjeblikkeligt, og hvor det ikke vil være realistisk at rekvirere bistand i tide fra politiet. Vagterne har ikke til opgave at udøve magt eller myndighedsudøvelse i årvrigt.

Der har været to situationer, hvor det er fundet nødvendigt at sætte vagter ind på botilbud. Der er tale om to forskellige botilbud:

Det første tilfælde er på et botilbud, hvor personalet har oplevet en meget voldelig episode med en beboer. I en periode på ca. 2 måneder var der vagter på tilbuddet, som havde til opgave med deres tilstedeværelse at få personalet til at føle sig mere sikre. Det var udelukkende en tryghedsskabende foranstaltning. Der var i perioden ingen konfrontationer mellem vagterne og beboerne og dermed ingen brug af magt involveret. Der blev i perioden arbejdet med forskellige pædagogiske tiltag for at forhindre yderligere voldelige situationer, hvilket lykkedes.

Det andet tilfælde er på et botilbud, der modtog en ny og ukendt borger, som kom fra en regionalt botilbud. Borgeren er efter Årldre- og Handicapforvaltningens vurdering visiteret af regionen til tilbuddet på baggrund af mangelfulde og til en vis grad misvisende oplysninger, da borgeren efter ankomst udviser en meget udadreagerende adfærd, som var det tidligere botilbud bekendt, men som ikke er beskrevet i visitationsoplysningerne. Botilbuddets fysiske indretning med fysiske stimuli i en grad, der udløste udadreagerende adfærd hos den pågældende borger, og de årvrige beboere

på stedet er fysisk udfordret i en grad, så de ikke havde mulighed for at gå, vende eller komme i dækning, når borgeren gik til angreb.

Da det ikke var muligt med et jeblikkeligt varsel at skaffe yderligere pædagogisk personale med de rette kvalifikationer eller finde andet og bedre egnet botilbud til borgeren, blev der som en midlertidig løsning indsat vagter, som primært skulle skærme de vrige beboere og personale, og vagterne skulle ved deres tilstedeværelse skabe noget ro og tryghed. Vagterne har været tilknyttet i perioden 20. januar 2022 til 7. juni 2022. Der er i perioden 24. januar til 3. april 2022 registreret 17 tilfælde af magtanvendelser i form af kortvarig fastholdelse/fjernelse ud af lokalet, hvor vagterne har bistået personalet med magtanvendelsen.

Vi er opmærksomme på, at ikke-socialpædagogisk personale ikke må anvende magt overfor borgerne, og at de magtanvendelsessituationer falder uden for servicelovens rammer.

Der er siden 8. juni 2022 etableret et særligt team omkring borgeren bestående af socialpædagogisk personale, der er instrueret i reglerne omkring magtanvendelse. Der arbejdes i øvrigt på at finde et nyt botilbud til borgeren, som bedre kan imødekomme hans særlige behov.

Ældre- og Handicapforvaltningens erfaringer fra de to særlige situationer, som er beskrevet ovenfor, har ført til overvejelser omkring handlemuligheder, hvis lignende situationer skulle opstå fremadrettet. Omfordeling af personaleresourcer fra andre bosteder vil være 1. prioritet, men hvis det ikke er en mulig løsning, vil der forsøges at indgå aftaler med private vikarbureauer om særlige socialpædagogiske teams, som der har vist sig positive erfaringer med.

Handling

Ældre- og Handicapforvaltningen har ikke haft yderligere tilfælde af "vagter på botilbud" siden de beskrevne tilfælde i besvarelsen af den 30. august 2022. Det er vores vurdering, at vi ikke har "en praksis, hvorefter vagter på botilbud placeret i kommunen assisterer ved magtanvendelse."

Vi har haft to tilfælde i 2021-2022, hvor vi "som en midlertidig løsning" har trukket på vagter. Der har ikke siden været nye tilfælde af vagter på Odense Kommunes botilbud.

Ankestyrelsens henvendelse af 30. november 2023 har givet anledning til, at der medio december 2023 i mail til ledere af alle botilbud i Ældre- og Handicapforvaltningen indskræmpes, at det alene er det personale, der er ansat til at varetage omsorgen over for borgerne, der kan anvende magt efter servicelovens bestemmelser. Det samme gælder i forhold til at assistere ved indgreb. Vagter fra vagtværn/Sikringsenheden må under ingen omstændigheder udøve magtanvendelse (fx fastholdelse, fjernelse fra tilspidsede situationer og lignende fysiske indgreb) overfor beboerne, og vagterne må heller ikke assistere bostedets personale i magtanvendelsesindgreb.

Kort sagt gælder det, at der ikke kan bruges vagter fra vagtværn/Sikringsenheden på forvaltningens tilbud. Hvis der er brug for ekstra personale omkring en borger i en tilspidset situation, skal der gøres brug af eksisterende socialt fagligt personale eller socialt faglige vikarer, der er underlagt tilbudsleders instruktionsbeføjelser.

Afslutningsvis vil vi gerne gentage, at Ældre- og Handicapforvaltningen ikke har en praksis om at benytte vagtværn på botilbud placeret i kommunen.

Ældre- og Handicapforvaltningen kan konstatere, at det ikke har været tilfælde af vagter i Odense Kommunes botilbud udover de to tilfælde oplyst i besvarelsen af 30. august 2022.

Forvaltningen har sikret sig ved at orientere samtlige ledere af alle botilbud om Ankestyrelsens tilsynsudtalelse af 30. november 2023. Endvidere anvendes praksis beskrevet i svaret til Ankestyrelsen af 30. august 2022:

"Omfordeling af personaleressourcer fra andre bosteder vil være 1. prioritet, men hvis det ikke er en mulig løsning, vil der forsøges at indgå aftaler med private vikarbureauer med særlige socialpædagogiske teams, som der har vist sig positive erfaringer med."

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Velfærdens Fundament - Aftale om modernisering af Lumby Skole

00.16.00-P27-71-22

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en aftale om modernisering af Lumby Skole.

Aftalen er blevet til gennem bred borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og partnerskabet for Lumby.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Lumby var forløber for Velfærdens Fundament, idet Lumby-aftalen blev vedtaget i september 2020. Derfor er der ikke midler til lokalområdet i denne aftale. Fordelingen fra Velfærdens Fundament til Lumby Skole er følgende:

- Modernisering: 4,4 mio. kr.
- Vedligehold: 2,6 mio. kr.

Efter aftale med partnerskabet bag Lumby-aftalen og det nuværende partnerskab foreslås det, at midlerne suppleres med 270.000 kr. fra den tidligere Lumby-aftale, som endnu ikke er realiseret.

Med aftalen bliver Lumby Skoles faglokaler til madkundskab og håndværk & design opgraderet, og toiletforholdene på skolen forbedres. Samtidig får skolens udeområder et løft, så de kan danne ramme om læring, leg og samtidig være et attraktivt mødested for hele lokalområdet.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Moderniseringsaftalen for Lumby Skole vil give skolen et løft, så den kan danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i skolens og borgernes konkrete forslag og idéer.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Aftale om modernisering af Lumby Skole, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Lumby" på 4,4 mio. kr. fordelt på årene 2023 – 2026 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.
3. Der flyttes 0,3 mio. kr. fra eksisterende bevilling "Lumby-aftalen BKU" under By- og Kulturudvalget til anlægsbevilling "Velfærdens Fundament - Skoler og lokale aftaler – Lumby" under By- og Kulturudvalget fordelt på årene 2024 – 2025.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af punktet.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle skoler og lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere, lokale foreninger mv. får mulighed for at komme med input til ønsker og behov i deres område.

Lumby har et anderledes forløb end velfærdsaftalerne, fordi Lumby allerede har en lokal aftale. Lumby-aftalen var en forløber for Velfærdens Fundament og blev vedtaget i september 2020. I Lumby-aftalen blev der afsat midler til blandt andet en stitunnel under Bladstrupvej. Derfor er fokus i denne aftale på modernisering af Lumby Skole.

Bred inddragelse af lokalområdet

I perioden den 9. til 29. oktober 2023 havde alle borgere, foreninger, bestyrelser mv. i Lumby mulighed for at komme med forslag og idéer til modernisering af Lumby Skole ved besvarelse af et spørgeskema. 363 borgere har bidraget ved at besvare spørgeskemaet. Det svarer til et engagement på hele 29 % af beboerne i Lumby.

Den 12. oktober 2023 blev der afholdt et borgermøde, hvor 10 lokale foreninger og bestyrelser i Lumby deltog og kom med forslag og idéer til styrkelse af Lumby Skole som lokalrådets omdrejningspunkt.

Partnerskabet for Lumby, som består af repræsentanter for skolen og lokale foreninger, har været lokalrådets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i moderniseringsaftalen.

Aftale om modernisering af Lumby Skole

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på følgende:

- Sociale arrangementer, fællesskaber, leg og bevægelse.

Aftalen mellem partnerskabet for Lumby og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde borgernes, skolens og de lokale foreningers drømme om en endnu bedre lokal skole.

- Opgradering af faglokale til madkundskab
Faglokalet til madkundskab moderniseres, så rammerne for undervisningen og foreningernes sociale arrangementer som for eksempel fællesspisning forbedres.
- Opgradering af faglokale til håndværk & design
Der tænkes en ny løsning for håndværk & design, idet undervisningen i design-delen primært foregår i skolens aula, som samtidig er et gennemgangsrum. Aulaen indrettes med fleksible løsninger for vægge/skilletrum, så det ikke fremstår som et gennemgangslokale, og det derved mere hensigtsmæssigt kan bruges til undervisning i mindre grupper. Aulaen skal fortsat kunne bruges som et stort samlingssted til forældremøder, borgergrupper med videre.
- Attraktive uderum til leg og læring og mødested for hele lokalområdet
Det er et udbredt ønske fra skolen og i borgerinddragelsen, at skolens udeområder får et løft både æstetisk og funktionelt i form af nye redskaber til leg og bevægelse for eksempel tarzanbane, klatrepjæsker, trampoliner med videre. Tillige har skolen et ønske om at få skabt uderum, så læringsmiljøerne kan trækkes med udenfor.
- Nytænkning og opgradering af toiletter
Der etableres adgang til skolens gårdtoiletter indefra, og de moderniseres til unisex brug. Tillige renoveres toiletterne ved gymnastiksalen og toiletterne i dele af centerafdelingen, så de er mere trygge og behagelige for målgruppen af elever.

Vedligehold på skolen

Beløbet til vedligehold er på forhånd fordelt på konkrete presserende vedligeholdsopgaver med baggrund i en faglig/objektiv vurdering af behovet på skolen.

Vedligehold på Lumby Skole er følgende:

- Klimaskærm (tag, vinduer, døre, facader) og eventuelt indendørs gulvarbejde.

Lokalområdets engagement

Der har undervejs i forløbet været et stort engagement fra Lumby Skole, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med velfærdsaftalen til:

- At bidrage til planlægningen af opgraderingen af faglokalet til madkundskab, så det så vidt muligt understøtter lokalområdets behov i forhold til afholdelse af større arrangementer.
- At bidrage til planlægningen af opgraderingen af skolens udeområde, så det bliver et attraktivt rum for leg, læring og mødested for hele lokalområdet.

Den fulde aftale om modernisering af Lumby Skole og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale velfærdsaftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdsmidlerne til skolen på 2,6 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 1. februar 2023. Med denne sag frigives de resterende 4,4 mio. kr., så der i alt er givet 7,0 mio. kr. til Lumby Skole af Velfærdens Fundament. Tillige omprioriteres 270.000 kr. fra Lumby-aftalen.

| | Udvalg | Styringsområde | 2024 | 2025 | 2026 | I alt |
|---|--------|----------------|---------------|----------------|----------------|----------------|
| Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling | ØKU | Anlæg | -960.000 kr. | -1.720.000 kr. | -1.720.000 kr. | -4.400.000 kr. |
| Eksisterende bevilling "Lumby-aftalen BKU" | BKU | Anlæg | -135.000 kr. | -135.000 kr. | 0 kr. | -270.000 kr. |
| Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Lumby | BKU | Anlæg | 1.095.000 kr. | 1.855.000 kr. | 1.720.000 kr. | 4.670.000 kr. |
| I alt | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Afledt drift af aftalen udgør 165.500 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Aftale om modernisering af Lumby Skole

Data opsamlingsrapport for Lumby

Punkt 4: Velfærdens Fundament - Lokal velfærdsaftale for Fraugde, Davinde & Birkum

00.16.00-P27-70-22

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal velfærdsaftale for Fraugde, Davinde & Birkum.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og partnerskabet for Fraugde, Davinde & Birkum.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale velfærdsaftaler. Fordelingen til Fraugde, Davinde & Birkum og Tingkærskolen er følgende:

- Modernisering: 7,7 mio. kr.
- Vedligehold: 2,4 mio. kr.
- Lokal aftale: 1,8 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Tingkærskolen, blandt andet modernisering af flere faglokaler, modernisering af skolens klasselokaler, nye og inspirerende udeområder og et æstetisk løft.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale velfærdsaftale for Fraugde, Davinde & Birkum vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal velfærdsaftale for Fraugde, Davinde & Birkum (Tingkærskolen), jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Fraugde, Davinde & Birkum (Tingkærskolen)" på 9,5 mio. kr. fordelt mellem årene 2023-2026, under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af punktet.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Den lokale velfærdsaftale for Fraugde, Davinde & Birkum er den tiende af i alt elleve lokale velfærdsaftaler, der påbegyndtes i 2023.

Inddragelse af lokalområdet

Den 5. september 2023 blev der afholdt et online borgermøde for alle borgere i Fraugde, Davinde & Birkum. Til mødet var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Fraugde, Davinde & Birkum som lokalområde. Der var over 76 tilmeldte borgere til mødet. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt i et spørgeskema i perioden fra den 20. september 2023 til og med den 8. oktober 2023. 18 % af borgerne i Fraugde, Davinde & Birkum har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Fraugde, Davinde & Birkum, som består af repræsentanter for skolen, foreninger og bestyrelser i lokalområdet, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale velfærdsaftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 4 temaer:

- Naturen skal binde området sammen
- Leg og udeliv
- Mødesteder for alle aldre
- Trafikale forbedringer

Aftalen mellem partnerskabet for Fraugde, Davinde & Birkum og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre Fraugde, Davinde & Birkum.

Modernisering af Tingkærskolen

- Etablering af overdækkede udendørs arbejdsstationer - (Fraugde)
- Etablering af udendørs "haver til maver" miljø - (Birkum)
- Multilegemiljø – (Fraugde)
- Modernisering af håndværk og design lokalet – (Birkum)
- Modernisering af 0. klasse klasselokaler - (Fraugde)
- Arbejdsstationer uden for klasserne – (Birkum)
- Faglig udsmykning af skolens vægge, gulve og døre – (Fraugde)
- Etablering af flere legemuligheder – (Birkum)
- Fleksibelt/mobilt sanse-/motorikrum, opdatering af gymnastiksal – (Fraugde)
- Etablering af døre til udendørs arealer – (Birkum)

Initiativer i lokalområdet

Opgradering af det grønne område ved Østparken til et mødested for alle aldre

Der skabes derfor et udendørs mødested for unge og andre, i naturen i Østparken, hvor der i forvejen bl.a. holdes Sankt Hans. Mødestedet vil skabe rammerne for at knytte gode sociale bånd på tværs. Mødestedet skal invitere til sunde og trygge ophold med for eksempel overdækkede siddearrangementer.

Legemuligheder på Tingkærskolen (Birkum)

Legemiljøet på Tingkærskolens Birkum-afdeling suppleres med et beløb fra lokalområde-midlerne målrettet opgraderingen af legemulighederne til områdets mindste børn.

Tilskud til blomsterbakke og frugttræer ved kirkegården i Fraugde

Der ydes tilskud til menighedsrådets projekt om ny blomsterbakke og frugttræer ved kirkegården.

Tilskud til biodiversitet ved kirken i Davinde

Der ydes tilskud til menighedsrådets projekt om biodiversitet ved kirken i Davinde.

Tilskud til Davinde Forsamlingshus' projekt Lunden

Davinde Forsamlingshus ønsker at renovere et lejet garageanlæg og ombygge det til et kreativt værksted.

Handicapvenlighed ved Fritidshuset

Der etableres for eksempel en trappelevator, så man nemmere kan komme rundt i huset.

Tilskud til plakatsøjle ved Brugsen

Der ydes tilskud til opsætning af en plakatsøjle, hvor byens borgere og foreninger kan annoncere om kommende arrangementer, byfester eller foreningstilbud.

Tilskud til Fraugde Fodboldklub til opgradering af klubhuset

Der ydes tilskud til Fraugde Fodboldklubs klubhus, så der er endnu bedre forhold for klubbens mange medlemmer.

Etablering af pudebump på Ørbækvej ved Birkum

Der etableres et antal pudebump i Birkum samt eventuelt en 45 km/t zone.

Trafikale ønsker uden økonomi

I aftalen har det ikke været muligt at etablere en ny cykelsti, som ellers var et stort ønske af lokalområdet. Partnerskabet har dog valgt at inkludere tiltaget i den lokale aftale, uden økonomi, for at sætte fokus på dette ønske:

Mange borgere i Fraugde, Davinde & Birkum har efterspurgt, at der skabes bedre muligheder for bløde trafikanter, især omkring Ørbækvej. Partnerskabet er enige om, at der er et stort ønske om en cykelsti ved Tingkærskolen i Birkum, som forbinder Birkum med Tarup-Davinde-området.

Dette kunne for eksempel gøres ved, at der etableres en cykelsti, som løber fra Tingkærskolen (Birkum afdelingen) og til Tarup-Davinde, igennem Birkum, så man på den måde kan færdes mere sikkert rundt i lokalområdet, og så skolen og borgerne i lokalområdet får bedre adgang til Tarup-Davinde-området.

En cykelsti vil løse flere trafikale udfordringer, herunder:

1. Skolebørnene får trafiksikker adgang til Tingkærskolen.

Det er vigtigt for trygheden til og fra skole, og samtidig øges incitamentet blandt børn og voksne til at benytte Tingkærskolens arealer og faciliteter i fritiden. I dag er man tvunget til at færdes langs Ørbækvej.

2. Tingkærskolens adgang til Tarup-Davinde-området

Tarup-Davindeområdet ligger ca. 1 km fra Tingkærskolen, skolernes fælles grejbank er placeret 1,5 km fra Tingkærskolen, og det nyindviede "Mødestedet", der er skræddersyet til undervisning i naturen, outdoormadlavning og motoriske udfordringer, ligger 2,5 km fra skolen. Tingkærskolen har ikke adgang til området, uden at eleverne sendes ud på en gå- eller cykeltur langs en farlig landevej (Ørbækvej). Eneste alternativ er at fragte eleverne i bus. Den trafikale infrastruktur hindrer dermed Tingkærskolens brug af Tarup-Davindeområdet.

Vedligeholdelsesprojekter

På Tingkærskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Udskiftning af lofter
- Udskiftning af linoleumsgulve
- Indvendig maling

- Udskiftning af hoveddøren og ud til skolegården (afd. Fraugde)
- Nyt loft, maling og nyt gulv i gymnastiksal (afd. Fraugde)

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalrådets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet inviteres derfor til en videre involvering i flere af tiltagene i aftalen, blandt andet:

- At bidrage til at udforme mødestedet for alle ældre ved Østparken
- At sikre en god kvalitet af materiale på plakatsøjlen

Den fulde velfærdsaftale for Fraugde, Davinde & Birkum og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale velfærdsaftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdelsesmidlerne til skolen på 2,4 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 1. februar 2023. Med denne sag frigives de resterende 9,5 mio. kr. fra den oprindelige fordeling, så der i alt er givet 11,9 mio. kr. til Fraugde, Davinde & Birkum og Tingkærskolen.

| | Udvalg | Styrings område | 2024 | 2025 | 2026 | I alt |
|---|--------|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling | ØKU | Anlæg | -1.900.000 kr. | -3.800.000 kr. | -3.800.000 kr. | -9.500.000 kr. |
| Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Fraugde, Davinde & Birkum (Tingkærskolen) | BKU | Anlæg | 1.900.000 kr. | 3.800.000 kr. | 3.800.000 kr. | 9.500.000 kr. |
| I alt | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Afledt drift af aftalen udgør 433.500 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Data opsamlingsrapport for Fraugde, Davinde & Birkum

Lokal velfærdsaftale for Fraugde, Davinde & Birkum (Tingkærskolen)

Punkt 5: Frigivelse af anlægsbevilling til klargøring af arealer i Vollsmose

00.30.08-A00-2-23

Resume

Med denne sag frigives de resterende midler på 5,4 mio. kr. fra bevillingen "Klargøring af arealer i Vollsmose" under Økonomiudvalget. Disse midler indgår i selskabsdannelsen og stilles til rådighed for By- og Kulturforvaltningen. Midlerne er bevilget i forbindelse med budget 2022 som en del af udviklingen af Vollsmose mod en attraktiv og velfungerende bydel.

Arealerne ryddes for bygninger, asfalt, olietanke mv. med formålet at gøre dem indskudsklare til arealudviklingsselskabet. På arealerne opføres det nye kontorhus i Vollsmose samt bebyggelse.

Bevillingen dækker nedrivningen af bygningerne, som huser børnehuset Fyrretræet (Fyrreparken 86 og 88), ungdomsskolevirksomheden Diamanten (Vollsmose Allé 30), børnehuset Verdenshuset og rideskolen (Risingsvej 100). Bøgeparken 130 er jf. udviklingsplanen ikke en del af Odense Kommunes arealer, som skal indskydes i arealudviklingsselskabet. Bøgeparken indgik oprindeligt i nedrivningsplanen. Vurderingen fra styregruppen er dog, at nedrivningen af denne ikke længere er aktuel, hvorfor den udgår.

Bevillingen er øremærket nedrivning med henblik på indskud til arealudviklingsselskabet, men omfatter ikke hele indskudsprocessen, hvor administrationsudgifter til blandt andet advokat og landinspektør pågår.

Af bevillingen er tidligere brugt midler til finansiering af etablering af parkeringsanlæg på 0,6 mio. kr., hvilket er behandlet i en særskilt sag den 20. december 2023 i byrådet.

Salgsindtægtskravet, som ligger på Diamanten (Vollsmose Allé 30), indfris i denne sag, idet der benyttes 1,3 mio. kr. af bevillingen til at dække indtægtskravet. For at være i stand til at klargøre alle arealer og indfri indtægtskrav på Vollsmose Allé 30 omprioriteres 0,6 mio. kr. i 2024 fra den afsatte anlægsramme til nedrivninger.

Afledte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune vedrørende deponering, lånoptagelse og ledige anlægsrammer afklares, når der fremgår endelig beslutning om aktiviteterne i det nye bydelshus i Vollsmose.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Nedrivning og omdannelse af arealer" på 5,9 mio. kr. under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres dels af anlægsbevillingen "Fremtidens Vollsmose – Arealer" og dels af de resterende midler fra bevillingen "Klargøring af arealer i Vollsmose".

selskabsklare” med 5,4 mio. kr. under Økonomiudvalget og dels ved en omprioritering af 0,6 mio. kr. fra den løbende anlægsramme ”Nedrivninger” under By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod, da Enhedslisten stadig modsætter sig diskrimination, tvangsflytninger og nedrivninger af fuldt funktionsdygtige almene boliger.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af punktet.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod, da Enhedslisten stadig modsætter sig diskrimination, tvangsflytninger og nedrivninger af fuldt funktionsdygtige almene boliger.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod, da Enhedslisten stadig modsætter sig diskrimination, tvangsflytninger og nedrivninger af fuldt funktionsdygtige almene boliger.

Sagsfremstilling

Baggrund

Som en del af aftalen i budget 2022 om omdannelse af Vollsmose indskyder Odense Kommune arealer i arealudviklingsselskabet. Her blev der afsat en anlægsbevilling på 6,0 mio. kr. i 2022 – 2024 under Økonomiudvalget til at sikre, at kommunens arealer, der indgår i selskabsdannelsen i Vollsmose, klargøres til bebyggelse. Det betyder, at Odense Kommunes arealer i Vollsmose indskydes i arealudviklingsselskabet, det vil sige ryddes for bygninger, asfalt og olietanke mv.

Af puljen er tidligere brugt midler til finansiering af etablering af parkeringsanlæg på 0,6 mio. kr., hvilket er behandlet i en særskilt sag den 20. december 2023 i byrådet.

Det betyder, at der med indeværende sag frigives de resterende 5,4 mio. kr. af bevillingen til nedrivning af bygningerne.

Området skal klargøres til opførelse af det nye kontorhus i Vollsmose og til bebyggelse af boliger. AP Ejendomme opfører et kontorhus med 450 kommunale arbejdspladser og mindre private udadvendte funktioner i bygningen. Etablering af kontorhuset er nødvendig nu, fordi bygningerne i Egeparken og Birkeparken, der i dag huser kommunale medarbejdere, skal rives ned og derfor fraflyttes i 2026-2027.

Bygningerne

Bygningerne, som står til nedrivning, er børnehuset Fyrretræet (Fyrreparken 86 og 88), ungdomsskolevirksomheden Diamanten (Vollsmose Allé 30), børnehuset Verdenshuset og rideskolen (Risingsvej 100).

Bøgeparken 130 indgik oprindeligt i nedrivningsplanen, men er jf. udviklingsplanen ikke en del af Odense Kommunes arealer, som skal indskydes i arealudviklingsselskabet. Vurderingen fra styregruppen er derfor, at nedrivningen af denne ikke længere er aktuel, hvorfor den udgår.

Nedrivningen planlægges successivt i løbet af 2024-2025, først med nedrivning af Fyrretræet, da det ligger på den grund, hvor kontorhuset er planlagt. Efterfølgende nedrives Diamanten, Verdenshuset og rideskolen, hvilket planlægges at ske samtidig grundet samme kilde til forsyning.

Ved salg af Diamanten er der et budgetteret indtægtskrav på 1,3 mio. kr. ved nedrivning af bygningen, som følge af sagen om nedlæggelse af klubber i 2019 på Børn- og Ungeudvalget. Diamanten er den sidste klub, som sælges, og vil herefter blive indskudt til arealudviklingsselskabet.

Salgsindtægtskravet, som ligger på Diamanten (Vollsmose Allé 30), indfries i denne sag, idet der benyttes 1,3 mio. kr. af bevillingen til at dække indtægtskravet.

Byrådet godkendte den 20. december 2023 finansiering af UngOdenses garageanlæg med 0,6 mio. kr. ud af den samlede bevilling på 6,0 mio. kr., da flytningen af garageanlægget er en konsekvens af byudviklingen.

Det betyder, at der med indeværende sag frigives de resterende 5,4 mio. kr. af bevillingen til nedrivning af bygningerne.

Budgettet for nedrivning af bygninger og klargøring af arealer er baseret på fire adresser i Vollsmose herunder Fyrreparken 86 og 88, Diamanten (Vollsmose Allé 30) og Verdenshuset Børnehus på Risingsvej 100, hvor rideskolen og garageanlægget ligger.

Ifølge udviklingsplanen er Bøgeparken ikke en del af Odense Kommunes arealer, som skal indskydes i arealudviklingsselskabet. Bøgeparken indgik dog oprindeligt i budgettet for nedrivningsplanen med en udgift på 1,3 mio. kr. Styregruppen har senere vurderet, at nedrivningen af denne ikke længere er aktuel. Derfor udgår den og frigør 1,3 mio. kr. i nedrivningsbudgettet til at finansiere 0,6 mio. kr. til garageanlæg, som behandles i særskilt sag.

Det betyder samtidig, at der er behov for en omprioritering på 0,6 mio. kr. fra en løbende anlægsramme til "Nedrivninger" for at skabe rum til at etablere garageanlæg og nulstille indtægtskravet på 1,3 mio. kr. til Vollsmose Allé 30 (Diamanten), som oprindeligt ikke indgik i budgettet.

Tabel 1:

| | Overslagspris (i 1.000 kr.) |
|---|--------------------------------|
| Budget | |
| Fyrreparken 86 | -1.100 |
| Fyrreparken 88 | -1.150 |
| Bøgeparken 130 | 0 |
| Diamanten (Vollsmose Allé 30), Verdenshuset og rideskolen, (Risingsvej 100) | -2.400 |
| Indtægtskrav vedr. salg af Vollsmose Allé 30 (Diamanten) | -1.250 |
| I alt | -5.900 |
| Bevilling | |
| Samlet bevilling til nedrivning i Vollsmose budget 2022 | 5.950 |
| Byrådet den 20. december 2023 - etablering af garageanlæg | -600 |
| Restmidler af bevilling | 5.350 |
| Omprioritering fra løbende anlægsramme "Nedrivninger" | 550 |
| I alt | - |

Note: + = indtægter, - = udgifter

Økonomi

Med denne sag oprettes og frigives en ny anlægsbevilling på i alt 5,9 mio. kr. til nedrivning og omdannelse af arealer i Vollsmose, hvilket primært finansieres fra anlægsbevillingen "Fremtidens Vollsmose – Arealer gøres selskabsklare" på 5,4 mio. kr.

Arealet ved Vollsmose Allé 30, hvor ungdomsskolevirksomheden Diamanten ligger, indgår som ét af arealerne, der indskydes i arealudviklingselskabet. Ved salg af Diamanten er der et budgetteret indtægtskrav på 1,3 mio. kr. ved nedrivning af bygningen. Salgsindtægtskravet, som ligger på Diamanten, indfris i denne sag, idet der benyttes 1,3 mio. kr. af bevillingen til at dække indtægtskravet.

For at være i stand til at klargøre alle arealer og indfri indtægtskrav på Vollsmose Allé 30 (Diamanten) omprioriteres 0,6 mio. kr. i 2024 fra den afsatte anlægsramme til nedrivninger.

Tabel 2 viser sagens økonomiske konsekvenser herunder Odense Kommunes kassebeholdning:

| Bevilling | Styrsområde | Udvalg | 2023 | 2024 | 2025 | I alt |
|--|--------------|--------------|------------|------------|------------|------------|
| Ny bevilling til nedrivning og omdannelse af arealer | Anlæg | BKU | 0 | 4.900.000 | 1.000.000 | 5.900.000 |
| Fremtidens Vollsmose - arealer gøres selskabsklare | Anlæg | ØU | -1.800.000 | -3.550.000 | | -5.350.000 |
| Nedrivningspuljen | Anlæg | BKU | 0 | -550.000 | 0 | -550.000 |
| Midlertidig kassepåvirkning | Finansposter | Intet udvalg | 1.800.000 | -800.000 | -1.000.000 | 0 |
| I alt | | | 0 | 0 | 0 | 0 |

Note: + = indtægter, - = udgifter

Som følge af, at bygninger nedrives og arealerne gøres klar til indskydelse i arealudviklingselskabet, spares der afledt drift på 1,4 mio. kr. årligt, hvilket jf. kommunens økonomistyringsprincipper skal retur til kommunens fælles råderum, så de kan indgå i nye prioriteringer. Midlerne til den sparede afledte drift vil indgå i den halvårslige økonomiopfølgning i efteråret i det år bygningen nedrives.

Punkt 6: Udvidelse af garanti for godkendt fysisk helhedsplan, Abigaelsvej Odense C

03.02.00-G01-51-22

Resume

Denne sag handler om at øge en tidligere meddelt kommunal garanti for lån til en fysisk helhedsplan Abigaelsvej, Odense C.

I forbindelse med projekteringen af arbejdet viser budgetrammen en overskridelse, som primært skyldes indekseringen af byggearbejder og rentestigninger. Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 31,6 mio. kr. til 32,7 mio. kr.

Helhedsplanens samlede økonomiske ramme udgør herefter 87,4 mio. kr. mod tidligere 70,4 mio. kr.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantibehovet er beregnet til 94 % for de støttede lån 34,8 mio. kr. Garantien for de ustøttede lån er beregnet til 0 %. Landsbyggefonden giver sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtigheden (også kaldet regaranti) på de støttede lån.

Endelig beregning af garantierne sker ved projektets afslutning, hvor ejendommene igen vurderes, og ny kommunal garanti beregnes.

Udvidelsen af garantien har ingen konsekvenser for huslejen, og kommunen skal ikke tilføje yderligere kapital.

Forvaltningen anbefaler, at Civica arbejder videre med projektet.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstillet til udvalget, at byrådet godkender:

1. Udvidelsen af den kommunale garanti for realkreditlånet fra 31,6 mio. kr. til 32,7 mio. kr.
2. Helhedsplanens samlede økonomiske ramme hæves fra 70,4 mio. kr. til 87,4 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af punktet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Det fremgår af styrelseslovens § 41, at optagelse af lån og garantiforpligtigelse skal træffes af byrådet. Derfor behandler By- og Kulturudvalget og byrådet denne sag om optagelse af et højere lån og en udvidelse af garantien.

Den almene boligafdeling 1, Socialt Boligbyggeri som administreres af Civica, er opført i 1938-1939 og består af 60 familieboliger. Boligerne er beliggende Abigaelsvej 16-34 i Åløkke kvarteret, Odense C. Formålet er at opnå en samlet løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer og fremtidssikre afdelingen med attraktive og tidssvarende boliger.

Byrådet godkendte på mødet den 8. december 2021 en fysisk helhedsplan med en kommunal garanti på op til 31,6 mio. kr. samt kapitaltilførsel på 0,1 mio. kr. Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti fra 31,6 mio. kr. til 32,7 mio. kr.

Overskridelsen af budgetrammen skyldes primært indekseringen af byggearbejderne, rentestigninger og omkostningsforhøjelser på rådgivning, genhusning og huslejetab.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel.

Husleje

Den gennemsnitlige husleje blev i 2021 beregnet til 867 kr. pr. m² pr. år. i 2020-priser. Merudgiften medfører ikke yderligere huslejestigning.

Øvrige forhold

Helhedsplanen Abigaelsvej blev vedtaget på beboermødet den 7. oktober 2021, hvor 47 stemte for og to imod. Da udvidelsen af garantien ikke får konsekvenser for den beregnede husleje eller helhedsplanen, er der ikke afholdt ny beboerafstemning.

Byggestart forventes igangsat marts 2024 og færdiggjort ved udgangen af 2026.

By- og Kulturforvaltningens anbefaling

Forvaltningen anbefaler, at Civica arbejder videre med projektet. Den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen, og sikrer, at der er attraktive boliger.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Økonomiafsnittet består af kapitaltilførsel og garanti for realkreditlån.

Kapitaltilførsel

Odense Kommune har bevilget 100.000 kr. som kapitaltilførsel til afdelingen. Boligorganisationen, realkreditinstituttet og Landsbyggefonden bidrager med i alt 0,4 mio. kr. Kapitaltilførsel udgør herefter i alt 0,5 mio. kr. Dette beløb hæves ikke.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 87,4 mio. kr. Heraf er ca. 34,8 mio. kr., er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden, og ca. 52,6 mio. kr. er ustøttede arbejder.

Opsparing i afdelingen, brug af egen trækingsret i Landbyggefonden, fællespuljetilskud, tilskud fra dispositionsfonden, midler fra reguleringskontoen samt kapitaltilførsel på i alt 18,4 mio. kr. fratrækkes.

Optagelse af realkreditlån udgør herefter i alt 69,0 mio.kr. fordelt på støttede lån på 34,8 mio. kr. og ustøttede lån svarende til 34,2 mio. kr.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunen stiller garanti for realkreditlånet der overstiger 60 % af ejendomsvurderingen, og bidrager med kapitaltilførsel. Garantibehovet er beregnet til 94 % for det støttede lån, som udgør 34,8 mio. kr., og for det ustøttede lån er garantien beregnet til 0 %. Den kommunale garanti udgør herefter samlet 32,7 mio. kr.

Udvidelsen af det forhøjede beløb for det støttede lån er foreløbigt godkendt af Landsbyggefonden og afventer kommunens godkendelse. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Den samlede gæld i afdelingen efter reovering vil blive op til 71,0 mio. kr. bestående af eksisterende restgæld 2,0 mio. kr. og optagelse af nyt kreditlån på 69,0 mio. kr. svarende til ca. 17.199 kr. pr. m².

Efter reovering udgør den samlede kommunale garanti for Abigaelsvej op til 32,7 mio. kr., som udgør ny kommunal garanti forhøjelse på 1,1 mio. kr. og eksisterende garanti på 31,6 mio. kr.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

Hvis udvidelsen ikke bliver vedtaget, kan den fysiske helhedsplan ikke gennemføres.

Bilag

Oversigtskort Abigaelsvej.pdf

Punkt 7: Boliger og erhverv ved Bogensevej. Lokalplan nr. 10-1059 til endelig vedtagelse

01.00.00-G01-20-21

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 30. august 2023 at fremlægge forslag til lokalplan nr. 10-1059 Boliger og erhverv ved Bogensevej i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 31. august 2023 til den 27. oktober 2023. Der er i perioden indkommet tre høringssvar fra borgere.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Forslag til materialer og udtryk
- Rettelser til kortbilag 1 omkring placering af eksisterende bygning samt træer
- Skyggegener fra træer
- Indbliksgener

Høringssvarene er refereret i en forkortet version i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund en enkelt ændring af lokalplanen, hvor krav om bevarelse af to af de nuværende træer erstattes af et krav om plantning af fem nye træer inden for lokalplanområdet.

Effekt

En storby i vækst

Der er stor efterspørgsel på mindre lejeboliger i Næsby, og rækkehuse er generelt meget efterspurgt i hele kommunen.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 10-1059 for Boliger og erhverv ved Bogensevej vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i behandlingen af punktet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet for at muliggøre boligbebyggelse i form af rækkehuse, da dette ikke kan ske i overensstemmelse med gældende lokalplan, der udlægger arealet til åben-lav parcelhusbebyggelse samt serviceområde.

Lokalplanen udlægger området til cirka 30 nye tæt-lave boliger samt omdannelse af to eksisterende bygninger til boliger og en mindre del erhverv. Hertil kommer udlæg til vej, p-arealer samt arealer til ophold til internt brug.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Høringssvar

Lokalplanen har været i offentlig høring i perioden 31. august 2023 til 27. oktober 2023.

Der er indkommet tre høringssvar.

I et høringssvar er der forslag om, at der kun må bygges i røde farver. I et andet høringssvar fra en nabo udtrykkes der ønske om at tillade fældning af et stor, skyggedannende træ, der i lokalplanforslaget er udpeget som bevaringsværdigt. I et tredje høringssvar gives der udtryk for, at der ikke ønskes bebyggelse i to etager.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen bemærker, at selvom Odense måske nok historisk set er en ”rødstensby”, er der flere eksempler i både midtby og særligt i lokalområdet på sten i andre farver og nuancer end rød. Der er i lokalområdet ingen særlig tradition for at bygge i røde mursten.

Forvaltningen vurderer, at træerne med sin højde og sit omfang er med til at sikre, at området fastholder en høj kvalitet i de grønne arealer og fastholder områdets grønne karakter. Forvaltningen vurderer dog, at de to træer udpeget som bevaringsværdige nærmest indsigers grund kan medføre skyggegener en stor del af året. Forvaltningen foreslår derfor, at lokalplanen rettes, så de to træer ikke længere er udpeget i lokalplanen som bevaringsværdige træer, der ikke må fældes. For fortsat at opretholde en grøn karakter i området stilles der i stedet krav om beplantning af yderligere 5 nye træer i mellemstørrelse inden for lokalplanområdet, jævnfør lokalplanens definition.

Det er derfor forvaltningens vurdering, at bebyggelse kan opføres i to etager uden at give væsentlige indbliksgener til beboerne på modsatte side af Bogensevej eller andre borgere i nærområdet i øvrigt.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Lokalplan nr. 10-1059 for Boliger og erhverv ved Bogensevej vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Komme med ændringer til planen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne vedtages ikke, hvorved gældende lokalplan nr. 10-429 fortsat vil gælde for området, det ønskede projekt ikke kan gennemføres, og de nuværende lejere skal fraflytte deres lejemål.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentligt høring_Bogensevej

Lokalplan nr. 10-1059 Boliger og erhverv ved Bogensevej

Punkt 8: Godkendelse af revideret arbejdsklausul og sociale klausuler

88.00.00-G01-75-23

Resume

Det er nu ti år siden, at Odense Kommunes byråd vedtog den nuværende arbejdsklausul. Der er gjort en lang række erfaringer både i Odense kommune, i de kommunale selskaber og i de øvrige fynske kommuner, der tilsammen danner grundlag for en opdatering af arbejdsklausulen. Der foreslås en række tilpasninger, som hovedsageligt er udtryk for præciseringer, der skal skabe større klarhed.

Den reviderede klausul er drøftet i Økonomiudvalget den 11. oktober 2023. Den er desuden den 2. november 2023 i Kommunaldirektørforum Fyn og den 30. november 2023 i Borgmesterforum Fyn indstillet til godkendelse i de fynske byråd, og den forventes således at blive det nye fælles fynske udgangspunkt.

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender den reviderede arbejdsklausul, således at den fremadrettet vil være den gældende arbejdsklausul i Odense Kommune.

Det indstilles desuden, at der foretages en konsekvensrettelse og en præcisering af ejerpolitikken for selskaberne.

Byrådet vedtog – også for ti år siden – beskæftigelses- og lærlingeklausuler samt et vejledningsmateriale hertil. Der indstilles derfor også en opdatering af dette materiale.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Den reviderede arbejdsklausul, således at den fremadrettet vil være den gældende arbejdsklausul i Odense Kommune.
2. Økonomiudvalget bemyndiges til at træffe beslutning om eventuelle mindre, senere tilpasninger af arbejdsklausulen.
3. Økonomiudvalget bemyndiges til at godkende eventuelle senere særversioner af arbejdsklausulen, der er tilpasset særlige brancher.
4. Konsekvensrettelse og præcisering i ejerpolitikken for selskaberne, jf. sagsfremstillingen.
5. Arbejdet med beskæftigelses- og lærlingeklausuler sker med udgangspunkt i de vedlagte skabeloner, som løbende tilpasses af Borgmesterforvaltningen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling, dog således, at arbejdsklausulen sendes i høring hos relevante interesseorganisationer, således at eventuelle høringssvar kan foreligge inden byrådets behandling af sagen.

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummelose og Christoffer Lilleholt samt udvalgsmedlem Claus Houden tager forbehold.

Beslutning

Sagen taget af dagsordenen, jf. dagsordenens punkt 1.

Sagsfremstilling

Tilretning af arbejdsklausulen

Odense Kommune vedtog i 2013 den nugældende arbejdsklausul. Arbejdsklausulen forpligter leverandøren og dennes underleverandører til - i forbindelse med udførelse af opgaven for Odense Kommune - at sikre de ansatte løn- og ansættelsesforhold på niveau med den mest repræsentative overenskomst på området. Det følger af den politiske beslutning, at arbejdsklausulen skal anvendes ved alle køb af tjenesteydelser og bygge- og anlægsydelse. Der gælder således ingen "bagatelgrænse", ligesom der ikke er vedtaget nogen emnemæssige undtagelser fra arbejdsklausulens anvendelsesområde.

Kontrolenheden i Borgmesterforvaltningen har siden 2013 haft til opgave at følge op på leverandørernes overholdelse af arbejdsklausulen. I den forbindelse er det erfaret, at arbejdsklausulen i sine formuleringer indeholder nogle uklarheder, som med fordel kan præciseres.

Kontrolenheden har desuden i sit arbejde med klausulen gjort sig følgende erfaringer, som danner grundlag for forslaget om tilretning af arbejdsklausulen:

- Der ses en stigende tendens til anvendelse af udenlandsk arbejdskraft, også på mindre projekter. Erfaringsmæssigt findes oftere løndumping hos udenlandsk end dansk arbejdskraft. Ofte optræder udenlandsk arbejdskraft ikke hos hovedleverandøren, men flere led nede i leverandørkæden.
- Den generelle mangel på arbejdskraft presser leverandørerne, hvorfor Kontrolenheden oplever længere og længere leverandørkæder på selv mindre projekter. Erfaringsmæssigt er sandsynligheden for overtrædelse større, jo længere leverandørkæden er.

På grund af ovennævnte forhold er indsatsen mod social dumping og brugen af arbejdsklausulen, herunder en velformuleret og praktisk anvendelig arbejdsklausul, potentielt vigtigere i dag, end det nogensinde har været.

Borgmesterforvaltningen har været i dialog med de kommunale selskaber og med de fynske kommuner om tilretning af arbejdsklausulen. Input herfra indgår som en del af grundlaget for tilretningen.

De foreslåede tilretninger af arbejdsklausulen har været drøftet i Økonomiudvalget den 11. oktober 2023. Siden drøftelsen i Økonomiudvalget i oktober har revideringen af den fælles fynske arbejdsklausul været forelagt Kommunaldirektørforum Fyn og Borgmesterforum Fyn. Der er i den forbindelse ikke kommet indsigelser mod ændringerne, og de enkelte kommuner skal derfor nu gennemføre en proces i egen kommune med henblik på at få klausulen vedtaget. Der kan i den forbindelse komme kommentarer eller spørgsmål fra de fynske kommuner til den reviderede klausul, men det er ikke forventningen, at det vil føre til ændringer.

Processen omkring vedtagelse af den reviderede arbejdsklausul i de øvrige fynske kommuner er i gang og den forventes vedtaget i Nyborg Kommune den 30. januar 2024, i Assens Kommune den 31. januar 2024, i Faaborg-Midtfyns

Kommune den 7. februar 2024, i Langelands Kommune den 26. februar 2024 og i Svendborg Kommune den 26. marts 2024. Tilbagemeldinger fra de resterende kommuner afventes.

På baggrund af Økonomiudvalgets drøftelse i oktober 2023 foreslås det, at Økonomiudvalget bemyndiges til at godkende eventuelle mindre tilpasninger af arbejdsklausulen, som senere måtte blive relevante. Eventuelle tilpasninger vil ikke ændre på den grundlæggende forpligtelse i arbejdsklausulen eller på muligheden for effektivt at håndhæve klausulen.

De tilretninger af den nuværende arbejdsklausul, der med denne sag foreslås godkendt, er primært præciseringer, som skaber større klarhed for alle parter. Tilpasningerne falder i nedenstående kategorier. En uddybning af de enkelte tilretninger fremgår af bilag 1. Den nuværende og den reviderede arbejdsklausul er vedlagt som henholdsvis bilag 2 og 3.

De foreslåede ændringer

1. Krav til leverandørerne i forbindelse med kontrol

Der foreslås en række tilpasninger, som efter sin ordlyd er nye i forhold til den gamle klausul, men som svarer til den praksis, der har været i kontrolarbejdet de seneste år, og som har vist sig nødvendig for at kunne gennemføre retvisende kontroller. Det drejer sig om krav til billedlegitimation, opbevaring af dokumentation efter kontraktudløb, at lønsedler mv. ikke anonymiseres samt, at udbetaling af løn sker via et digitalt betalingssystem.

2. Enkeltmandsvirksomheder, der udfører arbejde på medarbejderlignende vilkår

Der ses en stigende tendens til, at en virksomhed i stedet for at ansætte medarbejdere hyrer personer ind som selvstændige enkeltmandsvirksomheder, uagtet at personerne reelt udfører arbejde på medarbejderlignende vilkår. Allerede i dag betragtes en sådan konstruktion som en omgåelse af arbejdsklausulen, og der stilles derfor i praksis også krav om løn- og arbejdsvilkår på overenskomstniveau for enkeltmandsvirksomheder, der udfører arbejde på medarbejderlignende vilkår. Derfor foreslås dette tydeliggjort i ordlyden af den nye version af arbejdsklausulen.

Problemstillingen betegnes populært som brug af ”falske selvstændige”. I arbejdsklausulen anvendes denne betegnelse ikke.

3. Oplysning om underleverandører

Erfaringsmæssigt er risikoen for overtrædelse af arbejdsklausulen større, jo længere leverandørkæden er. Det er derfor afgørende for muligheden for at føre et risikobaseret tilsyn, at leverandører giver kommunen besked om brugen af underleverandør, inden arbejdet udføres. Af den nuværende arbejdsklausul følger en pligt for leverandøren til at orientere kommunen om brugen af underleverandører. I den nye version foreslås det indskærpet, hvordan og hvornår orientering skal ske. Det er desuden præciseret, at manglende indberetning af underleverandør medfører bod.

4. Overtrædelser af arbejdsklausulen i andre kontrakter kan indgå i misligholdelsesvurderingen

I den nye arbejdsklausul foreslås det, at leverandørens misligholdelse af arbejdsklausulen i andre kontrakter mellem Odense Kommune og leverandøren kan indgå i vurderingen af, hvorvidt den enkelte kontrakt er misligholdt. Dette er en skærpelse i forhold til tidligere. Baggrunden herfor er, at man har brug for at sikre, at leverandøren ikke kan spekulere i systematisk at begå mindre overtrædelser af arbejdsklausulen på flere kontrakter, uden at vi samlet set kan betragte det som væsentlig (og dermed hævebegrundende) misligholdelse. Det kan fx være relevant, hvor der ses et mønster i, at leverandøren ikke indberetter underleverandører eller ikke kan fremlægge timesedler.

5. Bodsbestemmelser simplificeret og revideret

Bodsbestemmelserne foreslås gennemgribende revideret med henblik på at sikre en større grad af gennemsigtighed og forudberegnelighed. Effekten af den reviderede ordlyd svarer imidlertid til den praksis, som Kontrolenheden har anvendt i forhold den eksisterende arbejdsklausul.

Ifølge ordlyden af den nuværende klausul beregnes boden som en bestemt promille af kontraktsummen, dog minimum et fast beløb pr. dag. I praksis er det ofte vanskeligt at definere, hvad der udgør kontraktsummen, fx fordi der er tale om rammeaftaler eller fagentrepriser. Derfor foreslås det, at boden altid blot beregnes som et fast beløb pr. overtrædelse pr. dag. Desuden foreslås der indsat eksempler til belysning af, hvad der udgør en bodsudløsende overtrædelse.

Den nuværende bodsbestemmelse for manglende dokumentation har i visse tilfælde ført til beregning af bodsbeløb, der ikke er proportionale med overtrædelsen. Bodsbeløbet pr. dag foreslås derfor nedsat fra 2.000 til 1.000 kr. Desuden foreslås bod for manglende dokumentation maksimeret ved, at bod herfor maksimalt kan pålægges i to måneder. Herefter vil Kontrolenheden være berettiget til at foretage et skøn over løn- og ansættelsesvilkår og udmåle bod, hvis niveauet ikke lever op til arbejdsklausulen.

Desuden indsættes en generel ”ventil” for bodsbeløb, der giver Odense Kommune mulighed for at nedskrive boden, hvis forholdene konkret taler herfor, fx fordi der er tale om mindre eller undskyldelige overtrædelser og leverandøren samarbejder med Kontrolenheden om at rette op.

6. Efterbetaling

Formålet med arbejdsklausulen er at sikre, at medarbejdere, der udfører opgaver på Odense Kommunes kontrakter, har overenskomstmæssige løn- og arbejdsforhold. Det er derfor væsentligt, at arbejdsklausulen indeholder håndtag til at sikre, at leverandøren retter op, hvis der konstateres overtrædelser. Af den nuværende arbejdsklausul fremgår blot, at Odense Kommune kan tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese krav fra de ansatte, men ikke direkte at leverandøren er forpligtet til at foretage efterbetaling. Dette foreslås præciseret i den nye arbejdsklausul.

Behov for særlige versioner

Odense Kommunes arbejdsklausul anvendes p.t. i samme form til alle typer af køb af bygge- og anlæg og tjenesteydelser. I princippet kan arbejdsklausulen i den foreliggende form anvendes på alle køb, men det har vist sig, at visse bestemmelser i praksis ikke passer til alle brancher. Det er fx tilfældet for klausulens bestemmelser om kontrolbesøg, som er skrevet med udgangspunkt i en situation, hvor leverandørens ydelser leveres hos ordregiver. Det passer dårligt til bl.a. konsulentområdet, hvor arbejdet udføres på leverandørens kontor, og hvor en fysisk kontrol derfor ikke er hensigtsmæssig og kan komme i karambolage med leverandørens lovmæssige forpligtelser i forhold til fx adgangskontrol og sikring af fortrolighed.

For nuværende er et behov for en særlig version af klausulen identificeret i konsulentbranchen, restaurationsbranchen og på det specialiserede socialområde. Eventuelle særudgaver af arbejdsklausulen vil skulle indeholde samme grundlæggende forpligtelse til at overholde et overenskomstmæssigt niveau, og skal samtidig sikre, at krav, kontrol- og sanktioneringsmuligheder i klausulen er relevante og proportionale i det enkelte kontraktforhold.

Borgmesterforvaltningen vil i løbet af 2024 fremlægge særlige versioner af arbejdsklausulen, der er tilpasset særlige brancher. Det foreslås, at sådanne versioner skal kunne godkendes af Økonomiudvalget.

De særlige versioner af arbejdsklausulen vil også blive forelagt Borgmesterforum Fyn med henblik på at skabe mulighed for, at de fynske kommuner kan anvende tilsvarende særudgaver af arbejdsklausulen.

Tilretning af ejerpolitikken

Den nuværende ejerpolitik for 2023-2026, som gælder for Odense Renovation A/S, Odense Havn A/S, Odense Letbane P/S, Fjernvarme Fyn Holding A/S og VandCenter Syd Holding A/S, indeholder følgende formulering:

"2.10

Arbejdsklausuler og sociale klausuler

Såfremt Selskaberne selv forestår udbud, skal Selskaberne overholde Odense Byråds til enhver tid gældende beslutninger om arbejdsklausuler og sociale klausuler. Ved ejerpolitikens vedtagelse er følgende beslutninger gældende:

- Udmøntning af arbejdsklausuler – ”Odense mod social dumping” (vedtaget den 9. oktober 2013)
- Sociale klausuler og arbejdsklausuler i Odense Kommune (vedtaget den 12. juni 2013)
- Indstilling vedrørende sociale klausuler og social dumping (vedtaget den 14. november 2012)

På aftalte møder mellem Selskaberne og Borgmesterforvaltningen kan også arbejdet med både arbejds- og sociale klausuler drøftes, ligesom der til disse møder kan deltage medarbejdere fra Odense Kommunes kontrolenhed."

Afsnittet foreslås tilpasset som beskrevet nedenfor. Formålet med tilpasningen er at præcisere, hvornår pligten til at anvende klausulerne gælder, idet formuleringen ”selv forestår udbud” giver anledning til uklarhed.

Formålet med de ændrede bullets er at sikre, at der fremadrettet kan henvises til én (nemlig nærværende) politiske beslutning, når det handler om arbejdsklausuler og sociale klausuler.

Formålet med formuleringerne efter punktopstillingen er at skabe øget klarhed over, hvilke forpligtelser selskaberne har i relation til brugen af sociale klausuler, herunder at selskabernes eventuelle tilpasning, præcisering eller skærpelse af indholdet af arbejdsklausulen kræver godkendelse af Økonomiudvalget.

Endelig er det også formålet at præcisere, at der kan forekomme helt særlige og akutte situationer, hvor selskaberne på grund af driftsmæssige forhold kan undlade at benytte arbejdsklausulen.

"2.10 Arbejdsklausuler og sociale klausuler

Såfremt Selskaberne selv foretager indkøb af tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver, hvis værdi overstiger 300.000 kr. ekskl. moms (svarende til tilbudslovens grænse for krav om indhentning af mindst to underhåndsbud), skal Selskaberne overholde Odense Byråds til enhver tid gældende beslutninger om arbejdsklausuler og sociale klausuler.

Selskaberne kan dog undtagelsesvist undlade at benytte arbejdsklausulen og sociale klausuler, såfremt særlige og akutte situationer tilsiger dette. Selskaberne registrerer brug af denne undtagelse, således at bestyrelsen og Odense Kommune kan oplyses om brugen, hvis det ønskes.

Pr. [forventeligt 7. februar 2024] er følgende beslutninger gældende:

- Revideret arbejds klausul og sociale klausuler vedtaget af byrådet [forventeligt 7. februar 2024].

Selskabernes brug af lærlinge- og beskæftigelses klausuler skal tage udgangspunkt i Odense Kommunes skabeloner og vejledninger. Selskaberne skal ved hvert enkelt udbud foretage en vurdering af, hvorvidt det er muligt at stille krav om lærlinge eller beskæftigelse af særlige grupper af ledige.

Selskaberne skal til enhver tid anvende den af Odense Kommune vedtagne version af arbejds klausulen. Hvis Selskabet oplever behov for at tilpasse, præcisere eller skærpe indholdet af arbejds klausulen, kan Selskaberne anmode om Økonomiudvalgets godkendelse heraf efter forudgående behandling i Selskabets bestyrelse.

Odense Kommune forventer, at Selskaberne udarbejder kontrolprocedurer og fører et risikobaseret tilsyn.

På aftalte møder mellem Selskaberne og Borgmesterforvaltningen, kan også arbejdet med både arbejds- og sociale klausuler drøftes, ligesom der til disse møder kan deltage medarbejdere fra Odense Kommunes kontrolenhed."

Det bemærkes, at der senere kan opstå behov for endnu en opdatering af ejerpolitikken, hvis der beslutes ændringer i arbejds klausulens anvendelsesområde.

Der er i en afgørelse fra Ankestyrelsen fastlagt, at Odense Kommune ikke længere kan løse kontrolopgaven for selskaberne. Selskaberne er i gang med at finde alternative løsninger til den fremtidige kontrol.

Lærlinge- og beskæftigelses klausuler

Ved byråds beslutninger af 14. november 2012 og 12. juni 2013 blev der i Odense Kommune indført sociale klausuler i form af lærlingeklausuler og beskæftigelses klausuler rettet mod særlige grupper af ledige.

Lærlinge- og beskæftigelses klausuler skal anvendes på bygge- og anlægsopgaver samt tjenesteydelseskontrakter, når det konkret er muligt. For lærlingeklausuler gælder følgende udgangspunkt på, hvilket omfang en kontrakt skal have, for at en lærlingeklausul kan være relevant:

- En samlet varighed på 6 måneder eller mere og
- Lønoms kostninger på minimum 4 mio. kr. og/eller en samlet kontraktværdi ekskl. moms på minimum 10 mio. kr.

For beskæftigelses klausulen gælder, at kontrakten som udgangspunkt minimum skal være af 6 måneders varighed. Om kontrakten konkret er egnet til en beskæftigelses klausul, afgøres ud fra en vurdering af de arbejdsopgaver, der indgår i udførelsen af kontrakten.

Beskæftigelses- og lærlingeklausuler kan anvendes parallelt på samme kontrakt, hvis opgaverne er til det. Beskæftigelses klausulen skal desuden altid vurderes som alternativ, hvis en lærlingeklausul ikke er mulig at gennemføre.

Det generelle billede i forhold til brugen af lærlinge- og beskæftigelsesklausuler er positivt. Det kan oplyses, at der p.t. er 109 personer i beskæftigelse som følge af beskæftigelsesklausulen, og at den seneste opgørelse fra 2022 viste, at der var beskæftiget ca. 65 årsværk lærlinge.

Da beskæftigelses- og lærlingeklausuler ikke er vedtaget i deres helhed som arbejdsklausulen, men kun som forslag til kontraktformuleringer, har Borgmesterforvaltningen løbende tilpasset klausulerne i takt med de erfaringer, man har gjort sig, således at de i dag ser ud, som det fremgår af bilag 4 og 5.

I forhold til beskæftigelsesklausulen bemærkes, at målgruppen nu udgør fleksjobbere, integrationsborgere og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Der er fastlagt en proces, der sikrer, at leverandøren kan få hjælp til at finde en egnet kandidat fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Der er desuden indført krav, der skal sikre, at klausulen ikke glemmes eller omgås, herunder at leverandøren på forhånd skal fremsende en beskæftigelsesplan, og at leverandøren ikke kan overføre eksisterende medarbejdere til opfyldelse af klausulen. Endvidere er der indført bod for manglende overholdelse af klausulen. Borgmesterforvaltningens erfaringer med implementering og håndhævelse af den nuværende klausul er positive.

I forhold til lærlingeklausulen bemærkes, at denne i det væsentligste ligner den oprindeligt vedtagne. Der har dog med indførelse af kravet om ”personer under oplæring” i udbudsloven og Foreningen for Byggeriets Samfundsansvars reviderede lærlingeklausul været en udvikling på området på det seneste, og Borgmesterforvaltningen forventer derfor snarest at opdatere lærlingeklausulen i lyset af denne udvikling.

For at samle op på tidligere politiske beslutninger og sikre klarhed om omfanget af disse foreslås det, at byrådet godkender, at arbejdet med beskæftigelses- og lærlingeklausuler sker med udgangspunkt i de vedlagte skabeloner (bilag 4 og 5), som løbende tilpasses af Borgmesterforvaltningen.

I byrådssagen af 12. juni 2013 indgik en vejledning til brugen af sociale klausuler. Denne vejledning vil Borgmesterforvaltningen ligeledes sørge for at foretage en opdatering af. Der vil ikke blive ændret på forpligtelsens omfang og udgangspunkt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1.

Bilag 2

Bilag 3

Bilag 4

Bilag 5

Høring af arbejdsklausul - Odense Kommune

Høringssvar Odense Kommune arbejdsmarkedsklausule 31.01.2024 FH Fyn

Odense Kommune - høring af revideret arbejdsklausul - Dansk Industri

Høringssvar - revideret arbejdsklausul i Odense kommune - Dansk Arbejdsgiverforening

Høringssvar 3F

Høringssvar - revision af arbejdsklausuler - Odense

Punkt 9: Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som følge af ændringer på kolonihaveområdet og flytning af puljer på fritids- og folkeoplysningsområdet. 2. behandling

00.22.02-P24-1-24

Resume

Odense Kommunes styrelsesvedtægt skal ændres som følge af ændringer på området for kolonihaver og som følge af tilbageflytning af puljer på fritids- og folkeoplysningsområdet fra Sundhedsudvalget til By- og Kulturudvalget, jf. byrådets beslutning herom på mødet den 17. januar 2024.

Ændring af styrelsesvedtægten skal undergives to behandlinger i byrådet. På mødet den 17. januar 2024 godkendte byrådet de foreslåede ændringer af styrelsesvedtægten og oversendte sagen til 2. behandling.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet endeligt godkender ændring af styrelsesvedtægten som foreslået nedenfor i sagsfremstillingen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som foreslået i sagsfremstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Ændring af styrelsesvedtægten som følge af ændringer på området for kolonihaver

Som følge af ændringer på kolonihaveområdet foreslås Odense Kommunes styrelsesvedtægt ændret, så den afspejler den daglige drift og opgavevaretagelse af kolonihaveområdet i Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen.

Det fremgår af § 19 i styrelsesvedtægten for Odense Kommune, at kolonihaver er et af de områder, som hører under Klima- og Miljøudvalgets umiddelbare forvaltning. I forbindelse med oprettelsen af Klima- og Miljøforvaltningen blev kolonihaveområdet overflyttet fra By- og Kulturudvalget til Klima- og Miljøudvalgets ansvarsområde. Kolonihaveområdet blev på daværende tidspunkt administreret i et særligt oprettet kolonihaveteam, og teamet varetog i Klima- og Miljøforvaltningen de samme opgaver, som de havde varetaget i By- og Kulturforvaltningen.

Med udløb af bevillingen til det særlige kolonihaveteam ved udgangen af 2022 traf Klima- og Miljøudvalget imidlertid beslutning om at nedlægge kolonihaveteamet, hvormed den særlige indsats på området ophørte. Opgaverne på kolonihaveområdet indgår derfor nu på lige fod med andre opgaver i de respektive faglige enheder og dermed i Klima- og Miljøforvaltningens og By- og Kulturforvaltningens normale drifts- og myndighedsopgaver.

På baggrund af ovenstående foreslås det, at "kolonihaver" udgår af styrelsesvedtægtens § 19, hvorved opgaverne på kolonihaveområdet ikke længere fremstår som sær opgaver under Klima- og Miljøudvalget, men i stedet som opgaver, der løses af den forvaltning, der normalt varetager opgaver af samme karakter.

Miljøopgaver, herunder spildevands- og affaldshåndtering, i kolonihaverne vil således blive omfattet af de øvrige opgaver, som er beskrevet i styrelsesvedtægten under Klima- og Miljøudvalgets kompetenceområder, og som generelt varetages af Klima- og Miljøforvaltningen.

Opgaverne vedrørende byggesager, lokalplanlægning mv. i kolonihaver følger naturligt de opgaver, som er angivet under By- og Kulturudvalgets kompetenceområder i styrelsesvedtægten. Desuden fremgår udlejning af kolonihaver allerede i den gældende styrelsesvedtægt under By- og Kulturudvalgets opgaver under formuleringen "Køb, salg, leje og udlejning af fast ejendom, herunder udlejning af kolonihaver".

Ændring af styrelsesvedtægten som følge af tilbageflytning af puljer på fritids- og folkeoplysningsområdet

Som følge af byrådets beslutning på mødet den 17. januar 2024 om tilbageflytning af puljer på fritids- og folkeoplysningsområdet fra Sundhedsudvalget til By- og Kulturudvalget skal styrelsesvedtægten ændres.

Det foreslås derfor, at følgende udgår af styrelsesvedtægtens § 20 vedrørende Sundhedsudvalgets ansvarsområde og indsættes i styrelsesvedtægtens § 15 under By- og Kulturudvalgets ansvarsområde:

"Udmøntning af Idrætspuljen, Udviklingspuljen, Aktivitetspuljen, Pulje til understøttelse af foreningslivet i Vollsmose samt Puljen til uddannelse af ledere og frivillige i idrætsforeninger."

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.