

# **REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 01-02-2023**

**Mødedato** Onsdag d. 01. februar 2023 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Afregning af kost på krisecentre og forsorgshjem (tilbud efter servicelovens §§ 109 og 110).....	4
Budget i Klimahandleplan 2023.....	8
Revision af regulativ for erhvervsaffald og regulativ for husholdningsaffald.....	11
Udvidelse af antal medlemmer i Psykiatrirådet.....	16
Velfærdens Fundament - Skoler og lokale aftaler - vedligehold 2023.....	18
Ekspropriation af gadejord i Tietgenbyen Nord.....	21
Ændring af styrelsesvedtægten - Vederlag til næstformanden for Børn og unge-udvalget. 2. behandl	23
Anmodning fra byrådsmedlem om forlængelse af sygeorlov. Indkaldelse af stedfortræder.....	25

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-G01-2-22

## **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 1. februar 2023.

## **Beslutning**

Sag nr. 3 tages af dagsordenen med henblik på yderligere belysning i Klima- og Miljøudvalget.

Herudover godkends dagsordenen.

## **Punkt 2: Afregning af kost på krisecentre og forsorgshjem (tilbud efter servicelovens §§ 109 og 110)**

27.03.00-Ø00-57-22

### **Resume**

Denne sag handler om Beskæftigelses- og Socialforvaltningens praksis for afregning af kost på krisecentre og forsorgshjem (tilbud efter servicelovens §§ 109 og 110).

I 2018 kom der en ny bekendtgørelse om egenbetaling for borgere, der opholder sig på krisecentre og forsorgshjem. Kommuner skulle nu fastsætte egenbetalingen ud fra en konkret og individuel vurdering af borgerens rådighedsbeløb, og ikke indtægtsgrundlag som tidligere. Beskæftigelses- og Socialforvaltningens fortolkning af bekendtgørelsen var dengang, at den indeholdt en skal-bestemmelse i forhold til at give borgerne mulighed for helt at fravælge de enkelte tilbuds kostordninger, og derfor blev der indført en særskilt afregning af kost. Det står nu klart, at der er tale om en kan-bestemmelse, og at det således er op til det enkelte tilbud og den enkelte kommune, om kosten skal indregnes i opholdstaksten, eller om borgerne kan fravælge kosten.

Fordi borgerne i dag kan fravælge tilbuddets kosttilbud og selv stå for indkøb og madlavning, når de bor på krisecenter eller forsorgshjem, er der mange borgere, der ikke tager del i det fællesskab og den læring, der er omkring tilberedning af mad og spisning. Dette har flere pædagogiske, økonomiske og sundhedsmæssige konsekvenser. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har bl.a. en opmærksomhed på, hvad de borgere, der fravælger maden, får at spise, da krisecentret og forsorgshjemmet har yderst begrænsede muligheder for at tilbyde, at borgerne selv kan opbevare egne råvarer og selv lave mad.

Med denne sag indstiller Beskæftigelses- og Socialforvaltningen derfor, at udgifter til kost fremadrettet indregnes i opholdstaksten, så alle borgere frit kan deltage i måltider, når de bor på krisecenter eller forsorgshjem. For den enkelte borger vil det betyde, at der kan forekomme en mindre stigning i egenbetalingen i forhold til opholdet, men omvendt har borgerne ikke længere udgifter til kost under deres ophold.

### **Effekt**

Et sundere Odense

Fri og lige adgang til sunde måltider under ophold på krisecenter og forsorgshjem fremmer borgernes sundhed, og bidrager til bedre trivsel hos børn såvel som voksne.

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Sund kost øger børns almene trivsel og velvære, og sunde kostvaner i barndommen er afgørende for at forebygge helbredsproblemer og alvorlig sygdom både tidligt og senere i livet.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender ændringen i praksis for afregning af kost på krisecentre og forsorgshjem (tilbud efter servicelovens §§ 109 og 110), således at udgifter til kost fremadrettet indregnes i opholdstaksten.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Joachim Hoffmann-Petersen og Reza Javid deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod, fordi Enhedslisten mener, at menneskers selvbestemmelsesret så vidt muligt skal respekteres, også når de befinder sig i sårbare livssituationer.

Rådmand Susanne Crawley Larsen tager forbehold.

## **Beslutning**

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod, fordi Enhedslisten mener, at menneskers selvbestemmelsesret så vidt muligt skal respekteres, også når de befinder sig i sårbare livssituationer.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund

I 2018 besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget og byrådet en ny model for beregning af takster for ophold på krisecentre og forsorgshjem (tilbud efter servicelovens §§ 109 og 110). Baggrunden for beslutningen var en ny bekendtgørelse om egenbetaling, der trådte i kraft den 1. januar 2018. Bekendtgørelsen betød, at kommunen skulle fastsætte egenbetalingen ud fra en konkret og individuel vurdering af borgerens rådighedsbeløb i modsætning til tidligere, hvor kommunen havde fastsat egenbetalingen på baggrund af borgerens indtægtsgrundlag.

Med den nye model for takstberegning blev der indført en særskilt afregning af kost. Det blev derfor muligt for den enkelte borger at fravælge tilbuddets kosttilbud og selv stå for indkøb og madlavning. Baggrunden for indførelsen af særskilt afregning af kost var, at forvaltningen fortolkede bekendtgørelsen sådan, at borgeren skal have mulighed for at fravælge kost og selv stå for indkøb og madlavning.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har været i dialog med Kommunernes Landsforening (KL) og Socialtilsynet, og er på den baggrund blevet opmærksom på, at der er tale om en kan-bestemmelse, og at kommunen således selv kan beslutte, at udgifter til kost indregnes i taksten.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler, at praksis for afregning af kost på krisecentre og forsorgshjem ændres, så udgifter til kost fremadrettet indregnes i opholdstaksten.

Anbefalingen er baseret på følgende overvejelser:

#### Pædagogiske overvejelser

De pågældende tilbud anvender empowerment som faglig tilgang, som betyder, at borgerne i dagligdagen skal træne Almindelig Daglig Læring (ADL-færdigheder) ved at hjælpe med praktiske opgaver i relation til huslige gøremål. Når borgerne kan fravælge maden, er det svært at få de borgere, der ikke er med i madordningen, til at deltage i fællesskabet omkring tilberedning af mad og spisning.

Det har bl.a. den konsekvens, at de situationer, hvor borgerne er samlet om bordet ved spisetider, ikke længere er til stede, hvilket gør muligheden for at arbejde pædagogisk med borgerne i spisesituationer sværere. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at dette medfører flere konflikter blandt borgerne, og der kan være borgere, som sjældent kommer ud fra værelset, og er sammen med de øvrige borgere og personale.

Mange af borgerne er udfordrede i deres sociale færdigheder. Fællesskabet omkring mad og spisning kan derfor være med til at give dem en positiv oplevelse ved samvær og selvtilliden tilbage i relationerne med andre mennesker. Samtidig kan deltagelse i fællesskabet omkring spisning være med til at gøre den enkelte borger mere selvhjulpent, når borgeren eksempelvis er med til at planlægge indkøb eller lave få simple retter, hvor borgeren også får kendskab til basale sundhedsregler i et køkken. Det, at borgeren er med til at tage en beslutning om, hvad der skal købes ind og laves af mad, er med til at understøtte, at den enkelte borger begynder at kunne træffe beslutninger og få anerkendelse for det. Det er bl.a. med til at gøre den enkelte borger så selvstændig som muligt og få troen på at kunne klare sig alene.

#### Sundhedsfaglige overvejelser

Tilbuddene har typisk begrænsede muligheder for at tilbyde, at borgerne selv kan medbringe egne råvarer og selv lave mad. Det betyder, at borgerne primært har mulighed for at købe færdigretter, som kan opvarmes. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har derfor en opmærksomhed på, hvad de borgere, der fravælger maden, får at spise, da målgruppen for især forsorgshjem i mange situationer ikke formår at få handlet og planlagt et måltid, og indtaget af mad vil ofte ikke være af sund og varieret karakter.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er også opmærksom på problematikken omkring at borgere, der har tilvalgt kost, kan blive presset til at give maden videre til borgere, hvor kosten er fravalgt.

På Krisecenter Odense er der derudover fokus på hjemmelavet mad til de mindste børn, fx mos, samt generelt at sikre at de medfølgende børn får sund mad, hvilket er vanskeligt for Krisecenter Odense at håndtere økonomisk, hvis ikke borgeren betaler for kosten.

#### Økonomiske overvejelser

Den nuværende model for afregning af kost giver en række udfordringer i forhold til økonomistyringen på pågældende tilbud. For det første er det vanskeligt at tilrettelægge indkøb af fødevarer effektivt, da der med ordningen knytter sig en usikkerhed til, hvor mange borgere, der i en given periode vil benytte sig af tilbuddet om kost.

Derudover viser erfaringer, at det er en udfordring at få betaling fra de borgere, der benytter sig af tilbuddet om kost. Eksempelvis udgør indtægterne fra kostordningen på Krisecenter Odense og St. Dannesbo Forsorgshjem i 2021 i alt ca. 0,5 mio. kr. Der er imidlertid kun reelt indkommet ca. 0,2 mio. kr. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at denne difference skyldes, at der er tale om en målgruppe med relativt beskedne betalingsevne. Dette giver udfordringer i forhold til økonomistyringen, og der er aktuelt et merforbrug på de pågældende tilbud, der delvist kan relatere sig til udfordringer omkring egenbetaling for kost.

## Økonomi

Når prisen for kost lægges ind i opholdstaksten, vil der via opholdsbetalingen fra borgernes hjemkommuner være øgede indtægter til Krisecenter Odense og Forsorgshjemmet St. Dannesbo på samlet ca. 1.300.000 kr. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer, at dette beløb i væsentligt omfang omsættes til øget indkøb af mad m.m.

Tabellen herunder illustrerer, hvordan det påvirker opholdstaksten pr. døgn, når den også indeholder afregning for kost:

Tabellen findes i en webtilgængelig version i bilag 1.

Takster 2023	Opholdstakst (pr. døgn)	Kost (pr. døgn)	I alt (pr. døgn)
Krisecenter Odense	2.681	115	2.796
St. Dannesbo boafdeling	1.066	97	1.163
St. Dannesbo omsorgsafdeling	2.632	97	2.729

Myndighedsafdelingerne i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil dog få merudgifter svarende til 300.000 kr. for borgere, der tager ophold på krisecentre og forsorgshjem. Dette skyldes, at myndighedsafdelingerne afholder udgiften til borgerens ophold, men at der for nuværende kan hentes statsrefusion på 50 % for opholdsbetaling, samt at et stort antal af borgerne på henholdsvis Krisecenter Odense og forsorgshjemmet er fra andre kommuner.

Når prisen for kost lægges ind som en del af opholdstaksten, vil der ikke længere skulle medtages et beløb til kost, som en udgift for borgeren. Når Beskæftigelses- og Socialforvaltningen beregner egenbetalingen, skal der være en opmærksomhed på, om kost er en del af boformens opholdstakst forud for beregningen af, om borgerens egenbetaling for opholdet skal nedsættes helt eller delvist.

Borgere med lav indkomst, der fremover får kost i deres tilbud, kan derfor opleve at få en mindre stigning i egenbetaling som følge af, at kosten ikke længere indgår som en udgift i egenbetalingsberegningen. Men til gengæld har borgerne ikke længere udgifter til kost under deres ophold.

## Bilag

Bilag 1 Tabel til dagsordensag om afregning af kost på krisecentre og forsorgshjem

## Punkt 3: Budget i Klimahandleplan 2023

00.17.00-A00-3-20

### Resume

Sagen er udsat fra Klima- og Miljøudvalgsmødet den 17. januar 2023 med henblik på yderligere belysning.

I forbindelse med budget 2023, som blev vedtaget den 12. oktober 2022, afsatte byrådet 40,0 mio. kr. til indsatser under klimahandleplanen. Med denne sag udmøntes 35,0 mio. kr. fordelt på nedenstående områder.

1. Klimavenlig energi 8,5 mio. kr.
2. Bæredygtig mobilitet 10,0 mio. kr.
3. Et grønnere Odense 12,0 mio. kr.
4. Klimavenlig adfærd og partnerskaber 4,5 mio. kr.

Fordeling og udmøntning af den samlede anlægsbevilling er drøftet på Klima- og Miljøudvalgsmødet den 13. december 2022.

Sagen blev forelagt på ny på et ekstraordinært Klima- og Miljøudvalgsmøde den 18. januar 2023. Her blev sagen yderligere oplyst i form af vedhæftede bilag 1, der uddyber de foreløbige anbefalinger vedrørende frigivelsen af 35,0 mio. kr. fra Klimahandleplan 2023.

### Effekt

Klima- og miljøvenlig storby

Klimahandleplanen er en afgørende del af fundamentet for hele Odense Kommunes klimainsats i forhold til CO<sub>2</sub>-neutralitet. Implementeringen af Klimahandleplan 2023 skal dermed bidrage til at gøre Odense til en mere klima- og miljøvenlig storby.

### INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling til "Klimavenlig Energi" på 8,5 mio. kr. under Klima- og Miljøudvalget fordelt med 4,5 mio. kr. i 2023 og 4,0 mio. kr. i 2024, hvilke finansieres fra Klimahandleplan 2023. Bevillingen stilles til rådighed for Klima- og Miljøudvalget.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling til "Bæredygtig mobilitet" på 10,0 mio. kr. under Klima- og Miljøudvalget fordelt med 2,0 mio. kr. i 2023 og 8,0 mio. kr. i 2024, hvilke finansieres fra Klimahandleplan 2023. Bevillingen stilles til rådighed for Klima- og Miljøudvalget.
3. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling til "Et grønnere Odense" på 12,0 mio. kr. under Klima- og Miljøudvalget fordelt med 6,0 mio. kr. i 2023 og 6,0 mio. kr. i 2024, hvilke finansieres fra Klimahandleplan 2023. Bevillingen stilles til rådighed for Klima- og Miljøudvalget.
4. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling til "Klimavenlig adfærd og partnerskaber" på 4,5 mio. kr. under Klima- og Miljøudvalget fordelt med 1,5 mio. kr. i 2023 og 3,0 mio. kr. i 2024, hvilke finansieres fra Klimahandleplan 2023. Bevillingen stilles til rådighed for Klima- og Miljøudvalget.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Taget af dagordenen, jf. punkt 1.

## **Sagsfremstilling**

På byrådsmødet den 12. oktober 2022 godkendte Odense Byråd ”Budgetaftale 2023 - Tættere sammen i Odense”. Heri er det beskrevet, at den samlede pulje af midler til den generelle klimainsats, samlet i Klimahandleplan 2023, afsættes som anlægsbevilling og placeres under Klima- og Miljøudvalget. Klimahandleplan 2023 blev godkendt i byrådet den 14. december 2022.

På baggrund af en drøftelse i Klima- og Miljøudvalget den 13. december 2022 frigives 35,0 mio. kr. af anlægsbevilling Klimahandleplan 2023 efter nedenstående fordeling. De resterende 5,0 mio. kr. vil blive udmøntet på et senere tidspunkt.

Klimavenlig energi, 8,5 mio. kr.

Midlerne under dette område er målrettet initiativerne under samme hovedretning i Klimahandleplanen. Initiativerne her indeholder CO<sub>2</sub>-fangst, vedvarende energi, udfasning af olie- og gasfyr, byudvikling og byggeri samt udsortering og genanvendelse af plast.

Bæredygtig mobilitet, 10,0 mio. kr.

Midlerne under dette område er målrettet initiativerne under samme hovedretning i Klimahandleplanen. Initiativerne her tager udgangspunkt i principperne for den grønne mobilitetsplan, der har til formål at fremme grønne og aktive transportvaner. Den grønne mobilitetsplan forventes politisk behandlet i første halvår 2023.

Et grønnere Odense, 12,0 mio. kr.

Midlerne under dette område er målrettet initiativerne under samme hovedretning i Klimahandleplanen. Initiativerne her indeholder mere skov, udtagning af lavbundsjord, genopretning af Odense Fjord og partnerskab med landbruget.

Klimavenlig adfærd og partnerskaber, 4,5 mio. kr.

Midlerne under dette område er målrettet initiativerne under samme hovedretning i Klimahandleplanen. Initiativerne her er målrettet cirkulær tænkning, partnerskaber og borgerinddragelse.

## Økonomi

Sagen medfører likviditetsmæssige påvirkninger på kommunens kassebeholdning. Indstillingspunkterne et til fire medfører en positiv påvirkning af kommunens kassebeholdning i 2023, som modsvares af en tilsvarende negativ påvirkning i 2024.

Økonomioverblik over frigivelse af Klimahandleplan 2023:

Indstillings- pkt.	Beskrivelse	Styrsområde	Udvalg	2023	2024	I alt
Beløb i kr.						
1	Klimavenlig energi	Anlæg	KMU	4.500.000	4.000.000	8.500.000
2	Bæredygtig mobilitet	Anlæg	KMU	2.000.000	8.000.000	10.000.000
3	Et grønnere Odense	Anlæg	KMU	6.000.000	6.000.000	12.000.000
4	Klimavenlig adfærd og partnerskaber	Anlæg	KMU	1.500.000	3.000.000	4.500.000
	Klimahandlingsplan 2023	Anlæg	KMU	-35.000.000	0	-35.000.000
	Kassepåvirkning	Kassen	Intet udvalg	21.000.000	-21.000.000	0
	<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Midler til afledt drift i forbindelse med Klimahandleplanen finansieres via den afsatte ramme under økonomiudvalget, når de enkelte projekter er afsluttede. Der er afsat en årlig ramme på samlet 929.000 kr. til drift.

## Bilag

Bilag 1

## **Punkt 4: Revision af regulativ for erhvervsaffald og regulativ for husholdningsaffald**

07.17.00-P24-1-22

### **Resume**

Denne sag handler om en revidering af regulativet for erhvervsaffald og regulativet for husholdningsaffald. Revideringen sker som følge af blandt andet lovændringer og ændringer vedrørende aflevering af asbest.

Odense Kommunes regulativer for affald indeholder de lokale regler for affald for henholdsvis husholdninger og erhverv. Formålet med regulativerne er at forebygge forurening, uhygiejniske forhold samt begrænse ressourceanvendelsen ved at fremme genanvendelsen af affaldet.

For at ændre regulativ for husholdningsaffald og regulativ for erhvervsaffald indstiller Klima- og Miljøforvaltningen til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til regulativ for erhvervsaffald og forslag til regulativ for husholdningsaffald i den beskrevne form sendes i offentlig høring i minimum fire uger.

### **Effekt**

En klima- og miljøvenlig storby

Genbrug af råstoffer og en større genanvendelse af affald fra erhverv og husstande er et centralt element i en klima- og miljøvenlig storby. Med denne sag muliggøres større genanvendelse af materialer fra husholdninger og erhverv, så mængden af affald reduceres, og der sikres en større genanvendelse og mere direkte genbrug. Ligeledes sikres, at miljøskadelige stoffer behandles mere sikkert, så miljøforurening undgås.

### **INDSTILLING**

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til regulativ for erhvervsaffald og forslag til regulativ for husholdningsaffald i den beskrevne form sendes i offentlig høring i minimum fire uger.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Det nuværende regulativ for husholdningsaffald er senest vedtaget i Odense Byråd den 27. oktober 2021 og trådt i kraft den 1. januar 2022. Det nuværende regulativ for erhvervsaffald er senest vedtaget i Odense Byråd den 26. september 2018 og trådt i kraft den 1. januar 2019.

Regulativerne indeholder de lokale regler for affald fra henholdsvis husholdninger og erhverv i Odense Kommune. Regulativerne benyttes til at regulere, hvordan affaldet skal håndteres, opbevares og hvortil, det skal afleveres.

#### Generelt om regulativer om affald

Odense Kommune skal udarbejde regulativer, som beskriver de affaldsordninger, der findes i kommunen. Dette sker ved udarbejdelse af regulativ for husholdningsaffald og regulativ for erhvervsaffald.

Hensigten med regulativerne er at forebygge forurening og uhygiejniske forhold samt begrænse ressourceanvendelsen ved at fremme genanvendelse af affaldet. Regulativerne angiver de specifikke regler og affaldsordninger, der findes i kommunen. Her er fx fastsat, hvor erhvervsaffald til forbrænding og deponering må afleveres, ligesom adgangen til genbrugspladser også er fastsat her.

Ved ændringer i lovgivningen eller ændringer i måden, de enkelte fraktioner håndteres på her i Odense Kommune, revideres af de to affaldsregulativer.

Som følge af den nye affaldsaktørbekendtgørelse af 20. juni 2022 er der ændringer, som skal indarbejdes i regulativerne.

#### Ændringer i regulativ for husholdningsaffald

Odense Renovation ønsker at ændre ordningen for asbestindsamling på genbrugspladserne, idet den nuværende ordning giver problemer med arbejdsmiljøregler ved modtagelsen, problemer med den videre håndtering af asbestaffaldet samt beskyttelse af miljøet.

#### Begrænsning af asbest på genbrugspladsen

Tidligere har husholdninger kunne aflevere ikke støvende asbest og eternitplader på alle genbrugspladserne, og støvende asbest på genbrugspladsen på Havnegade.

For at overholde arbejdsmiljøregler på genbrugspladserne og for at mindske spredning af asbestfibre til miljø og mennesker, begrænses afleveringen af ikke-støvende asbest og eternitplader med dette nye regulativ fremover til en eller flere genbrugspladser, og der kan ikke længere afleveres støvende asbest på genbrugspladsen. Heller ikke når husholdninger kommer med små mængder. Der sættes også krav om indpakning af asbest i to tætte lag forseglet plast, samt mængdebegrænsning på op til 5 plader pr. besøg.

Støvende asbest og større mængder ikke-støvende asbest og eternit kan fremover kun afleveres hos Odense Nord Miljøcenter efter deres retningslinjer. Ved kørsel med køretøjer over 3.500 kg afregnes efter Odense Nord Miljøcenters prisliste.

Klima- og Miljøforvaltningen anbefaler, at ændringen af ordningen vedtages, da det er nødvendigt for at overholde arbejdsmiljøreglerne samt for at opnå bedre miljøbeskyttelse.

Klima- og Miljøforvaltningens forslag til ændringer fremgår af Bilag 1 Udkast til regulativ for husholdningsaffald. Der er alene foretaget ændringer under ordning for genbrugspladserne, særligt om asbest §21.3 og ordning for bygge- og anlægsaffald, særligt om asbest §26.3. Ændringerne er markeret med gult i bilaget.

#### Ændringer i regulativ for erhvervsaffald

Klima- og Miljøforvaltningen anbefaler på baggrund af ændringer i affaldsbekendtgørelsen og affaldsaktørbekendtgørelsen samt på baggrund af ændringsforslag fra Odense Renovation følgende ændringer:

- Begrænsning af asbestindsamling på genbrugspladserne
- Virksomheder kan fremover frit vælge indsamler til deres restaffald
- Mindre affaldsproducerende virksomheder kan benytte kommunale ordninger til genanvendeligt affald
- Sproglige ændringer og præciseringer af de allerede gældende ordninger

Klima- og Miljøforvaltningens forslag til regulativ for erhvervsaffald fremgår af Bilag 2 Udkast til regulativ for erhvervsaffald. De ændrede ordninger (punkt 1-3) er markeret med gult i bilaget.

#### Begrænsning af asbestindsamling på genbrugspladserne

Odense Renovation ønsker også at ændre ordningen for asbestindsamling på genbrugspladserne for erhverv, idet den nuværende ordning giver problemer med arbejdsmiljøregler, den videre håndtering af asbestaffaldet og beskyttelse af miljøet.

Tidligere har ikke-støvende asbest og eternitplader kunne afleveres på alle genbrugspladserne, og støvende asbest har kun kunne afleveres på genbrugspladsen på Havnegade. For erhverv indeholdt i en samlet begrænsning på 200 kg farligt affald om året.

For at overholde arbejdsmiljøregler på genbrugspladserne og for at mindske spredning af asbestfibre til miljø og mennesker begrænses afleveringen af ikke-støvende asbest og eternitplader fremover til en eller flere genbrugspladser, og der kan ikke længere afleveres støvende asbest på genbrugspladsen. Der sættes også krav om indpakning af asbest i to tætte lag forsejlet plast, samt mængdebegrænsning på op til 5 plader pr. besøg. Der er for erhverv stadig en samlet begrænsning på 200 kg farligt affald om året.

Støvende asbest og større mængder ikke-støvende asbest og eternit kan fremover kun afleveres hos Odense Nord Miljøcenter efter deres retningslinjer. For virksomheder afregnes der efter Odense Nord Miljøcenters prisliste.

Klima- og Miljøforvaltningen anbefaler, at ændringen af ordningen vedtages, da det er nødvendigt for at overholde arbejdsmiljøreglerne samt for at opnå bedre miljøbeskyttelse.

Virksomheder kan fremover frit vælge indsamler til deres restaffald

Den tidligere ordning for dagrenovationslignende affald i regulativet for erhvervsaffald skal ændre navn til husholdningslignende restaffald i henhold til den nye betegnelse i affaldsaktørbekendtgørelsen.

Derudover ændres ordningen, så virksomheder fremover frit kan vælge, om de vil benytte den kommunale ordning, eller om de vil benytte en privat affaldsaktør til at afhente deres husholdningslignende restaffald.

Tidligere havde virksomheder med dagrenovationslignende affald (nu husholdningslignende restaffald), som benyttede beholdere på op til 800 L, pligt til at benytte Odense Renovation som indsamler. Denne pligt er ophørt som følge af de nye regler.

Mindre affaldsproducerende virksomheder kan benytte kommunale ordninger til genanvendeligt affald

Tidligere måtte kommunerne jf. affaldsbekendtgørelsen udelukkende tilbyde virksomheder, der lå på samme ejendom som husholdninger at deltage i de kommunale ordninger for genanvendeligt affald.

Fremover må kommunerne jf. affaldsbekendtgørelsen tilbyde, at virksomheder med affald i art og mængde som en husholdning kan benytte de kommunale indsamlingsordninger for genanvendeligt affald, uanset hvor de er beliggende. Det giver virksomhederne en ekstra mulighed, som Odense Renovation gerne vil tilbyde dem.

Sproglige ændringer og præciseringer af de allerede gældende ordninger

Klima- og Miljøforvaltningen har udover ovennævnte valgt at foretage sproglige ændringer og præciseringer af de allerede gældende ordninger.

Høring og tidsplan

Forvaltningen anbefaler, at byrådet på baggrund af denne sag sender forslag til nye regulativer i fire ugers offentlig høring.

I henhold til affaldsaktørbekendtgørelsen skal offentligheden have mulighed for at udtale sig om kommunens affaldsregulativer, og derfor skal et forslag sendes i offentlig høring i minimum fire uger inden endelig vedtagelse.

Efter forslagene til regulativer har været i offentlig høring, skal eventuelle ændringer som følge af høringen indarbejdes, og regulativerne skal politisk behandles for endelig godkendelse.

Regulativerne forventes at kunne træde i kraft i andet kvartal 2023.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 1 Udkast til regulativ for husholdningsaffald 191222

Bilag 2 Udkast til regulativ for erhvervsaffald 191222

## **Punkt 5: Udvidelse af antal medlemmer i Psykiatrirådet**

00.00.00-A30-2-22

### **Resume**

Byrådet besluttede den 12. oktober 2022 at oprette et psykiatriråd.

Psykiatrirådet skal have bredt fokus på psykiatriområdet og alle aldersgrupper, heri også samarbejds- og snitflader til arenaer, som disse borgere færdes i og også med behandlingspsykiatrien. I budget 2023 har Sundhedsudvalget fået til opgave at udarbejde en psykiatrihandleplan. Psykiatrirådet bliver en central samarbejdspart i denne proces.

Der har vist sig en stor interesse i et meget bredt felt af kandidater for at blive medlem af psykiatrirådet. Interessen spænder over mange forskellige perspektiver; brugere, foreninger/organisationer, ildsjæle, uddannelsesinstitutioner, behandlingsområdet og forskning. Ligeledes er det relevant, at virksomhedsperspektivet er repræsenteret i rådet.

Både rådets brede fokusområde og interessen for at indtræde i rådet betyder, at Sundhedsforvaltningen anbefaler at udvide antallet af medlemmer i rådet fra 10 medlemmer til op til 16 medlemmer.

Sundhedsudvalget har den 1. november 2022 besluttet at afsætte 0,6 mio. kr. til at understøtte etableringen af Psykiatrirådet. Udvidelse af medlemmer har ingen betydning for vedtagne økonomiske ramme til sekretariatsbetjeningen af rådet.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Sundhedsforvaltningen indstiller til Sundhedsudvalget, at byrådet godkender, at der kan være op til 16 medlemmer i Psykiatrirådet.

Sundhedsforvaltningen anbefaler indstillingen.

Udvalget ønsker dog en revision af sammensætningen af rådet og antallet af rådsmedlemmer efter et års virke.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

## Psykiatrirådets fokus

Psykiatrirådet skal have fokus på borgere med en psykiatrisk diagnose, men også borgere, der bevæger sig på kanten af en diagnose, eller som kan være i risiko for at udvikle en diagnose. Der vil være tale om både børn, unge og voksne indenfor målgruppen. Rådet vil derudover have fokus på de udfordringer, der følger for målgruppen i forhold til de kommunale indsatser, men også i forhold til samarbejdet med behandlingspsykiatrien og snitfladerne mellem de to sektorer.

Rådet vil også komme til at beskæftige sig med udviklingen af den mentale sundhed, men det vil være med udgangspunkt i rådets målgruppe.

## Proces

På baggrund af byrådets beslutning den 12. oktober 2022 indledtes arbejde med at få udpeget en formand for psykiatrirådet. Formanden blev udpeget i december 2022. I forbindelse med udpegningen blev alle med interesse i rådet anbefalet at fremsende en indstilling til Sundhedsforvaltningen. Sundhedsforvaltningen har modtaget 23 indstillingsskemaer. Hvis byrådet godkender udvidelsen af antal, vil Sundhedsrådsmanden i samspil med formanden for Psykiatrirådet udpege et bredt sammensat psykiatriråd. Det er forventningen, at første psykiatrirådsmøde bliver afholdt i februar.

## Sammensætning af rådet

Ønsket er at kunne sammensætte et råd, der rummer erfaring, viden og kendskab til en lang række forhold omkring psykiatrien, der også kan repræsentere forskellige aldersgrupper og forskellige udfordringer og problemstillinger.

Sundhedsforvaltningen anbefaler derfor at udvide antal rådsmedlemmer fra 10 medlemmer til op til 16 for at kunne sikre en bred repræsentation/fokus. Rådet vil dog stadig have brug for at hente særlig viden eller ekspertise ind til arbejdet løbende.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# Punkt 6: Velfærdens Fundament - Skoler og lokale aftaler - vedligehold 2023

00.16.00-P20-16-22

## Resume

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Samtidig blev der frigivet en anlægsbevilling på 60,7 mio. kr. til vedligehold af de syv første skoler og to anlægsbevillinger på i alt 110,9 mio. kr. til vedligehold af de næste 12 skoler.

Med denne sag skal byrådet vedtage udmøntningen af den tredje og sidste portion af vedligeholdessummen til de næste 11 skoler, som Velfærdens Fundament kommer til i løbet af 2023. I alt udmøntes 40,9 mio. kr. til By- og Kulturforvaltningen.

Udmøntningen af vedligeholdessummen til skolerne gør, at By- og Kulturforvaltningen kan påbegynde planlægning, tilbudsindhentning, udbud med videre og derved være forberedt, når processerne for de lokale aftaler starter op. Det er med til at understøtte en kortere proces efter aftalerne er indgået, så borgerne og skolerne hurtigere ser resultaterne.

## Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Velfærdens Fundament, og vedligeholdespuljen deri, sikrer velfungerende bydele ved at opretholde de fysiske rammer på skolerne for nuværende og fremtidige børn, såvel som skolernes medarbejdere. Ved at opstarte vedligeholdelsen nu, kan man begynde det forberedende arbejde, inden skolernes resterende puljer bliver udmøntet senere i de lokale aftaler.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler - Vedligehold 2023" under By- og Kulturudvalget på 40,9 mio. kr. i 2023-2026. Anlægsbevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets, Børn- og Ungeudvalgets og Borgmesterforvaltningens indstillinger.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

En af kerneværdierne i Velfærdens Fundament er, at folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden.

Vedligeholdelsen af skolerne sikrer, at der er gode og sikre fysiske rammer for skolernes elever, medarbejdere og det omkringliggende lokalområde for eksempel foreninger med videre, der benytter skolen uden for skoletiden.

### Økonomisk fordeling

Det samlede beløb på 40,9 mio. kr. for de 11 skoler i 2023 er fordelt på baggrund af By- og Kulturforvaltningens faglige vurdering og senere besluttet på byrådssagen: Velfærdens Fundament – Lokale aftaler, den 3. marts 2021.

I nedenstående tabel ses fordelingen på de 11 skoler.

<b>Skoledistrikt</b>	<b>Samlet beløb (Mio. kr.)</b>
Højby Skole	5,0
Ejerslykkeskolen	4,3
Stige Skole	2,9
Skt. Klemensskolen	4,3
Holluf Pile Skole	2,5
Vestre Skole	4,9
Tingløkkeskolen*	3,9
Munkebjergskolen	4,7
Hjalleseskolen	3,5
Tingkærskolen	2,4
Lumby Skole	2,6
<b>I alt</b>	<b>40,9</b>

\*Tingløkkeskolen og Sct. Hans Skole har byttet plads i den overordnede rækkefølge. Tingløkkeskolen påbegyndte borgerinddragelsesproces i efteråret 2022. Der er allerede udmøntet vedligehold til Sct. Hans Skole, som starter borgerinddragelsesproces i 2023.

## Økonomi

Med denne sag frigives de afsatte midler til vedligehold på de 11 skoler i 2023 fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Den konkrete udmøntning af de resterende midler til modernisering og lokale aftaler vil ske i forbindelse med vedtagelse af de enkelte lokale aftaler.

Beløb i kr.	Udvalg	Styrings område	2023	2024	2025	2026	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af anlægsbevilling til vedligehold 2023	ØKU	Anlæg	-4.000.000	-12.300.000	-16.300.000	-8.264.000	<b>-40.864.000</b>
Ny anlægsbevilling: Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler - Vedligehold 2023	BKU	Anlæg	4.000.000	12.300.000	16.300.000	8.264.000	<b>40.864.000</b>
<b>I alt</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Da der er tale om vedligehold af eksisterende bygninger, vil det i udgangspunktet ikke give anledning til yderligere udgifter til afledt drift. Dog skulle der være yderligere eventuel afledt drift, vil dette blive finansieret fra rammen til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 7: Ekspropriation af gadejord i Tietgenbyen Nord**

13.06.04-P19-2309-17

### **Resume**

I forbindelse med realisering af lokalplan 4-807 Tietgenbyen Nord, erhverv, er det nødvendigt at erhverve 203 m<sup>2</sup> gadejord til etablering af støjvold.

Sagen er tidligere forelagt udvalget den 22. september 2021, hvor der blev truffet beslutning om at indvarsle til åstedsforretning.

Åstedsforretningen blev afholdt den 14. november 2022, hvor de fremmødte oplyste, at de ikke mener at have ejendomsret eller andre rettigheder over den berørte Gadejord.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at der træffes afgørelse om ekspropriation af Gadejorden.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender afsigelse af ekspropriationsbeslutning jf. planloven § 47 af gadejord i Tietgenbyen Nord, således at lokalplan 4-807 Tietgenbyen Nord, erhverv kan realiseres.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

I forbindelse med realisering af lokalplan 4-807 Tietgenbyen Nord, erhverv, er det nødvendigt at erhverve 203 m<sup>2</sup> gadejord til etablering af støjvold.

Gadejord er en betegnelse for en række arealer til fælles brug, det kan eksempelvis være en landsbygade, en kirkesti, et gadekær eller lignende. Gadejord har ikke er en formel ejer.

For at opnå ejerskab over Gadejord kan der søges en ejendomsdom eller gennemføres en ekspropriationsprocedure.

By- og Kulturudvalget udpegede på mødet den 22. juni 2022, udvalgsmedlem Araz Khan til at forestå åstedsforretning i forbindelse med den nødvendige ekspropriation. Åstedsforretningen blev afholdt den 14. november 2022.

På mødet blev de fremmødte gjort bekendt med støjvoldsprojektet og den påtænkte ekspropriations nærmere omfang.

De fremmødte oplyste, at de ikke mener at have ejendomsret eller andre rettigheder over det berørte gadejord.

Der er ikke indkommet bemærkninger vedrørende ekspropriationen efter åstedsforretningen.

Ejendomsret via ekspropriation af Gadejorden sker vederlagsfrit.

Forvaltningen anbefaler på denne baggrund, at der træffes afgørelse om ekspropriation af det nedenfor viste areal/gadejord.



Når afgørelse om ekspropriation er truffet af byrådet, vil der blive sendt brev ud herom til sagens parter. Herefter er der en klagefrist på 4 uger, hvorefter ekspropriationen vil blive effektueret.

## Økonomi

Sagen har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning. Udgiften til ekspropriationens gennemførelse afholdes af byggemodningsprojektet for Tietgenbyen Nord etape 1.

## **Punkt 8: Ændring af styrelsesvedtægten - Vederlag til næstformanden for Børn og unge-udvalget. 2. behandling**

00.22.02-P24-2-22

### **Resume**

Bekendtgørelse om vederlag, diæter og pension mv. for varetagelse af kommunale hverv (vederlagsbekendtgørelsen) er blevet ændret.

Det betyder blandt andet, at oplysning om vederlaget til næstformanden for Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget) nu skal fremgå af kommunens styrelsesvedtægt. Det er i forvejen et krav, at vederlaget til formanden for Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget) skal fremgå af styrelsesvedtægten. Der skal derfor med denne sag tages stilling til ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt.

Byrådet har på mødet den 19. januar 2022 fastlagt vederlaget til næstformanden for Børn og unge-udvalget til 7,6 % af borgmesterens vederlag.

På mødet den 18. januar 2023 godkendte byrådet, at oplysning om vederlag til næstformanden for Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget) indsættes i styrelsesvedtægtens § 22, stk. 1, 2. punktum. Sagen blev herefter oversendt til 2. behandling.

Bestemmelsen i styrelsesvedtægtens § 22, stk. 1, får herefter følgende ordlyd:

"Formanden for Børn og unge-udvalget, der nedsættes i henhold til lovgivningen på det sociale område, oppebærer et vederlag, som udgør 17 % af borgmesterens vederlag. Næstformanden oppebærer et vederlag på 7,6 % af borgmesterens vederlag."

Der skal med denne sag tages endeligt stilling til ovenstående ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet endeligt godkender ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som beskrevet i sagsresuméet.

### **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 9: Anmodning fra byrådsmedlem om forlængelse af sygeorlov. Indkaldelse af stedfortræder**

00.22.02-P21-5-22

### **Resume**

På mødet den 12. oktober 2022 godkendte byrådet en anmodning fra byrådsmedlem Maria Brumvig, byrådsgruppe A, om fritagelse for sine kommunale hverv i yderligere 3 måneder indtil den 3. februar 2023 af helbredsmæssige årsager.

1. stedfortræder på liste A's kandidatliste, Michael Eskamp Witek, fortsatte i den forbindelse som stedfortræder for Maria Brumvig i byrådet, samt i de hverv byrådet har udpeget Maria Brumvig til at varetage.

Det drejer sig om følgende hverv:

- Bestyrelsen for Brandts
- By- og Kulturudvalget
- Sundhedsudvalget
- Odense Kommunes Bevillingsnævn
- Bestyrelsen for Tarup-Davinde I/S (formand)
- Kommunalpolitisk Topmøde
- Odense Symfoniorkester
- Repræsentantskabet for Idræts- og fritidsfaciliteter i Danmark
- Odense Renovation (stedfortræder)

Byrådsmedlem Maria Brumvig har nu anmodet om, at hun fritages for sine kommunale hverv i yderligere 3 måneder til og med den 1. maj 2023 af samme helbredsmæssige årsager.

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 15, stk. 2, at borgmesteren indkalder stedfortræderen, når "... et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand...".

Sagen forelægges til byrådets beslutning, idet byrådet i henhold til kommunestyrelseslovens § 15, stk. 4, skal træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indkaldelse er til stede.

Såfremt byrådet godkender anmodningen fra byrådsmedlem Maria Brumvig, fortsætter 1. stedfortræder på liste A's kandidatliste Michael Eskamp Witek som stedfortræder for Maria Brumvig i byrådet.

Når et udvalgsmedlem har forfald i mindst 1 måned, kan den valggruppe, der har indvalgt vedkommende, bestemme, at et andet medlem indtræder i det stående udvalg, byrådsmedlemmet er medlem af, så længe hindringen varer. Dette fremgår af kommunestyrelseslovens § 28, stk. 2.

Valggruppe ABCF og løsgænger Andreas Møller har oplyst, at Michael Eskamp Witek fortsætter som stedfortræder i de ovennævnte hverv, som byrådet har udpeget Maria Brumvig til at varetage.

Der er ved fravær på grund af helbredsmæssige årsager krav om, at sygefravær løbende skal dokumenteres, for at byrådsmedlemmer kan opretholde deres vederlag i fraværsperioden. Dette gælder dog ikke, hvis byrådet mener, at et sådant krav om dokumentation er åbenbart ugrundet.

Borgmesterforvaltningen er bekendt med årsagen til fraværet, og det er fortsat Borgmesterforvaltningens vurdering, at det i den konkrete situation vil være åbenbart ugrundet at kræve dokumentation for sygefraværet i denne sag.

## **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet og indstiller, at der ikke fremsættes krav om dokumentation for fravær af helbredsmæssige årsager.

## **Beslutning**

Godkendt.

Michael Eskamp Witek deltog ikke i behandlingen af punktet på grund af inhabilitet.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Maria Brumvig oppebærer sit fulde vederlag i fraværsperioden.

Udpegningen medfører således udgifter for så vidt angår fast vederlag samt udvalgsvederlag til Michael Eskamp Witek i Maria Brumvigs fraværsperiode.

Beløbet afholdes inden for den nuværende økonomiske ramme.