

REFERAT Ældre- og Handicapudvalget 2018-2021 d. 24-04-2018

Mødedato Tirsdag d. 24. april 2018 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, 3.s.54, Ørbækvej 100, fløj 3

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af revideret mødeplan for Ældre- og Handicapudvalgets møder i 2018.....	3
Beslutning om lukning af plejeboligpladser.....	5
Beslutning om indførsel af nye produkter til personlig pleje på det specialiserede socialområde.....	8
Godkendelse af koncept og fordeling af kontaktudvalgsmøder.....	11
Beslutning om udpegning af udvalgsmedlem til kontaktudvalg for det samlede specialområde på b...	12
Beslutning om puljen til Flere og mere meningsfulde dag- og aflastningstilbud samt støtte til yngre	15
Beslutning om den fremtidige praksis for selvkørende støvsugere.....	20
Godkendelse af tilrettet formulering i kvalitetsstandard.....	23
Godkendelse af ansøgning om midler til "Fællesskabspulje: Ensomme hjemmehjælpsmodtagere ska	25
Godkendelse af procesplan for Pårørendepolitik for Odense Kommune.....	27
Drøftelse af pårørendebegrebet.....	28
Drøftelse af nyt serviceniveau for manuel støvsugning.....	29
Drøftelse af nye politiske effektmål til budget 2019.....	31
Introduktion til Forløb sindslidelse.....	33
Introduktion til Myndighed.....	35
Orientering om status på regnskabet for 2018.....	36
Orientering om Rigsrevisionens revision af den centrale refusionsordning.....	38
Orientering om sammenlægningen af Odense Værkstederne på Rytterkasernen.....	39
Oplæg om sygefraværet i Ældre- og Handicapforvaltning.....	40
Aktuelle sager.....	41

Punkt 1: Godkendelse af revideret mødeplan for Ældre- og Handicapudvalgets møder i 2018

00.00.00-P35-3-18

Resume

I denne sag indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen, at udvalget godkender en revideret plan for Ældre- og Handicapudvalgets møder i 2018.

Forvaltningen har tilføjet den 13/11 som ekstra mødedato for at følge de øvrige udvalgs mødeplaner.

Nedenfor er forslaget til revideret mødeplan præsenteret.

Udvalgsmøder i første halvår 2018

23. januar

27. februar

20. marts

24. april

15. maj

29. maj

19. juni

Udvalgsmøder i andet halvår 2018

21. august

4. september

25. september

9. oktober

30. oktober

13. november

27. november

11. december

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender den reviderede mødeplan for Ældre- og Handicapudvalgets møder i 2018.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Se sagsresumé.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 2: Beslutning om lukning af plejeboligpladser

00.00.00-A00-18-18

Resume

I denne sag indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen til, at udvalget godkender, at der lukkes 45-55 plejeboligpladser inden 1/7 2019.

By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen har foretaget en kapacitetsanalyse, hvor der er taget højde for befolkningsudviklingen, som viser, at Odense Kommune frem til 2025 har et tilstrækkeligt udbud af plejeboligpladser. Antallet af plejeboligpladser bliver dog udfordret af oprettelsen af nye friplejeboligpladser, som kommunen ikke har mulighed for at regulere på antallet af, og heller ikke har anvisningsret til.

Primo 2019 åbner et nyt friplejecenter med 60 friplejeboligpladser, som forventes fuldt belagt. Hvis udvalget fastholder det nuværende antal kommunale plejeboliger, vil det, med afsæt i kapacitetsanalysen, svare til en årlig anslået merudgift på ca. 12 mio. kr. Hvis udvalget ikke ønsker en serviceudvidelse på området, skal der lukkes 45-55 plejeboligpladser med kommunal anvisningsret.

Hertil kommer, at det er dyrere for Odense Kommune, at finansiere et friplejehjem end et kommunalt plejehjem blandt andet på grund af forrentning og afskrivning af servicearealer. Disse udgifter skal Odense Kommune under alle omstændigheder afholde, hvilket medfører en merudgift på 35.000-40.000 kr. pr. plejeboligplads svarende til 1,9-2,2 mio. kr. for 45-55 plejeboligpladser.

I bilaget er vedlagt Ældrerådets høringssvar.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der lukkes 45-55 plejeboligpladser inden 1/7 2019.

Derudover indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen, at udvalget anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at der anvendes følgende kriterier i ikke-prioriteret rækkefølge i forbindelse med lukningen af plejeboligpladser:

1. Borgernes efterspørgsel
2. Demensegnethed
3. Bygningernes stand og indretning
4. Mulighed for alternativ udnyttelse
5. Geografisk spredning af plejeboliger
6. Tilgængelighed
7. Økonomiske forhold.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalgets anbefalinger til By- og Kulturforvaltningen tilføjes huslejeniveau.

Sagsfremstilling

I 2016 gennemførte Ældre og Handicapforvaltningen en kapacitetsanalyse i forhold til antallet af plejeboliger frem mod 2025.

Kapacitetsanalysens tager højde for befolkningsudviklingen og særligt i forhold til udviklingen i antallet af borgere med en demenssygdom. Den overordnede anbefaling i kapacitetsanalysen er, at fremtidens kapacitet på plejeboligområdet skal tilrettelægges ud fra

- At forvaltningen støtter flest mulige borgere i at kunne bevare tilknytningen til eget hjem længst mulig
- At der fortsat skal være et antal midlertidige pladser
- At der fortsat skal eksistere en række specialtilbud
- At plejeboliger i fremtiden er forbeholdt borgere med en demenssygdom, hvor sygdommen har nået et tilstrækkelig plejekrævende niveau
- At behovet for øvrige bo- og støttetilbud til ældre borgere i spændet mellem egen bolig og plejebolig bliver undersøgt.

En af kapacitetsanalysens hovedkonklusioner er, at Odense Kommune er tilstrækkelig dækket ind af plejeboliger frem til 2025 med de nuværende 1313 plejeboligpladser. Odense Kommune bliver derfor udfordret af udviklingen i antallet af friplejeboliger, som kan etableres uden indflydelse fra Odense Kommune. De er, som udgangspunkt, populære og samtidig er det helt nye boliger, som borgerne frit kan vælge, hvis de er visiteret til en plejebolig. Forvaltningen forventer derfor, at alle friplejeboliger bliver fuldt belagt.

Det er et faktum, at Danske Diakonhjem åbner et friplejecenter på Blækhatten primo 2019. Derudover er OK-Fonden i gang med at bygge Byen for Livet, hvor der forventes at blive etableret 100 friplejeboliger. Disse forventes etableret inden for de kommende 2-4 år. Endelig har der været interesse fra flere private investorer om etablering af friplejeboliger i Odense. Der er således en begrundet formodning om, at antallet af friplejeboliger inden for de kommende 7 år vil udgøre op mod 200 nyetablerede friplejeboliger.

Fremtidens plejecentre målrettes borgere med demens

Kapacitetsanalysen viser desuden, at kommunens plejeboliger i fremtiden vil blive beboet af en målgruppe, hvor demente udgør langt størstedelen af beboerne. I forlængelse heraf besluttede udvalget den 20/6 2017, at fremtidens plejecentre hovedsageligt bliver målrettet borgere med demens.

Udvalgets beslutning skal for det første ses i lyset af, at et af målene for forvaltningens arbejde er at støtte borgere med demens i at leve længst muligt i eget liv. Målet er en del af forvaltningens udvalgsgodkendte demensstrategi. For det andet Den nationale demenshandlingsplan 2025, hvor en af målsætningerne er, at Danmark skal være et demensvenligt samfund.

Økonomi

Primo 2019 åbner et nyt friplejecenter med 60 friplejeboligpladser, som forventes fuldt belagt. Hvis udvalget fastholder det nuværende antal kommunale plejeboliger, vil det, med afsæt i kapacitetsanalysen, svare til en serviceudvidelse på 45-55 plejeboligpladser med en årlig anslået merudgift på ca. 12 mio. kr. Hvis udvalget ikke ønsker en serviceudvidelse på området, skal der lukkes 45-55 plejeboligpladser med kommunal anvisningsret. Hertil kommer, at det er dyrere for Odense Kommune, at finansiere et friplejehjem end et kommunalt plejehjem. Kommunen har en række faste udgifter, som friplejehjemmet også skal være i stand til at afholde. Da udgifterne er faste, vil kommunen altså ikke kunne skære ned på egne udgifter, og der er derfor tale om en samlet fordyrelse af området. De faste udgifter er blandt andet ledelse, administration og it-systemer. Dertil kommer, at friplejehjemmet skal betales for forrentning og afskrivning af servicearealer – altså at friplejehjemmet også skal være i stand til at finansiere servicearealer. Merudgiften er på 35.000-40.000 kr. pr. plejeboligplads svarende til 1,9-2,2 mio. kr. for 45-55 plejeboligpladser.

Lukningen af plejecentre vil have afledte økonomiske konsekvenser. Dels i forhold til udgifter til tomme plejeboligpladser, hvilket Ældre- og Handicapforvaltningen har udgifterne til (en plejeboligplads koster 35.000-50.000 kr. pr. mdr.). Dels har det konsekvenser i forhold til, hvad eksempelvis et salg af bygningerne vil indbringe, hvilket By- og Kulturforvaltningen vil have udgifterne til, hvis indtægterne fra salget ikke dækker restgælden i bygningen.

De præcise økonomiske konsekvenser kendes først, når udvalget har besluttet, om der skal lukkes plejeboligpladser, og herunder hvilke plejecentre der i så fald skal lukke.

Bilag

Ældrerådets høringsvar - nedlæggelse af pladser

Punkt 3: Beslutning om indførelse af nye produkter til personlig pleje på det specialiserede socialområde

29.00.00-G01-39-16

Resume

Ældre- og Handicapforvaltningen har afprøvet engangsvaskeprodukter til borgere, der kan have gavn af en nemmere og mere skånsom personlig pleje. I sagen indstiller forvaltningen, at udvalget beslutter om engangsvaskeprodukterne skal indføres i forløb Sindslidelse, forløb Erhvervet hjerneskade og forløb Medfødt Hjerneskade.

23 borgere og 19 medarbejdere i de tre forløb har afprøvet 2 slags engangsvaskeprodukter. Produkterne er

- Vaskehandske, som medarbejderen har på hånden og som bliver brugt i stedet for engangsvaskeklude, vand og sæbe.
- Shampoohætte, som gør det muligt at vaske hår uden brug af vand. Hætten bliver kun brugt, når det ikke er muligt at vaske håret på anden vis.

Afprøvningen af vaskehandsken og shampoohætten har vist overvejende positive resultater i forhold til borgerens hygiejniske og sociale status, medarbejdernes arbejdsmiljø samt økonomiske besparelser i form af reduceret tidsforbrug.

Med de nye engangsvaskeprodukter kan den personlige pleje blive klaret på en nemmere og mere skånsom måde. Det giver borgeren øget livskvalitet og mulighed for at opretholde en god personlig hygiejne samtidig med, at det giver medarbejderne bedre arbejdsvilkår. Derudover vil det give en årlig anslået besparelse på 400.000 kr. fra 2019.

På baggrund af de positive resultater anbefaler forvaltningen, at engangsvaskeprodukterne bliver indført i forløb Sindslidelse, forløb Erhvervet hjerneskade og forløb Medfødt Hjerneskade.

Medarbejdersiden i Forvaltningsudvalget påpeger, at besparelsen på tid på de enkelte arbejdssteder vil være så lille, at den ikke reelt er realiserbar set i.f.t færre personaleressourcer ("Man kan ikke fyre en medarbejder i 2 minutter"). En konsekvens af det vil være, at der udregnes en besparelse fordelt på arbejdsstederne på det specialiserede socialområde, uagtet om brugen af engangsvaskeprodukterne er relevant og til gavn for borgerne på det enkelte arbejdssted. I bilaget er vedlagt Handicaprådets høringssvar.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Engangsvaskeprodukterne øger livskvaliteten for de borgere, som i dag oplever udfordringer med at klare den personlige hygiejne.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at vaskehandsken og shampoohætten bliver indført i forløb Sindslidelse, forløb Erhvervet hjerneskade og forløb Medfødt Hjerneskade.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Formålet med afprøvningen har været at teste de produkter, som kan indgå i borgernes daglige personlige pleje. Kriterierne for produkterne er,

- At de skal forbedre borgernes oplevelse af at skulle have hjælp til den personlige pleje.
- At de skal forbedre arbejdsforholdene for medarbejderne i de aktuelle plejesituationer.
- At de skal nedbringe brugen af tid og ressourcer i plejesituationen.

Resultater fra afprøvningen af engangsvaskeprodukterne

Afprøvningen af vaskehandsken og shampoohætten har vist overvejende positive resultater for både borgerne og medarbejderne. Engangsvaskeprodukterne har især vist sig gavnlige for borgere, som er udfordret i forhold til den daglige personlige hygiejne.

Der er således eksempler på

- Borgere, der fik overskud til både at blive vasket og til at komme ud til en aktivitet.
- Borgere, der fik mere social kontakt og nærvær, fordi renlighed og lugtgener var væsentligt forbedret.
- Borgere, der fik en øget selvhjulpenhed

Derudover har medarbejderne oplevet et forbedret arbejdsmiljø, fordi de ikke udsættes for luftgener fra borgernes vaskeprodukter, og fordi de i mindre grad skal bære vaskefade og løfte og vride klude. En indførsel af vaskeprodukterne vil desuden spare tid på vask og hygiejne svarende til anslået 400.000 kr. årligt fra 2019.

Metode

Afprøvningen af engangsvaskeprodukterne er foregået på Munkehatten, Rydsåvej og Lavsengruppen. Der har deltaget 23 borgere i afprøvningen. Borgerne er ikke selv blevet spurgt om deres oplevelse af produkterne. I stedet har medarbejderne givet deres faglige vurdering af borgernes oplevelse.

Derudover har 19 medarbejdere svaret på et spørgeskema om brugen og effekten af vaskeprodukterne, mens 9 medarbejdere har deltaget i et fokusgruppeinterview.

Den videre proces

Hvis udvalget godkender forvaltningens indstilling vil indførslen af engangsvaskeprodukterne gå i gang med det samme. Produkterne har allerede været igennem et udbud, og er klar til indkøb. Personalet vil blive undervist i brugen af produkterne samt i udvælgelsen af borgere.

Historik

Ældre- og Handicapudvalget godkendte den 16/5 2017 indførslen af engangsvaskeprodukter i forløb Vedvarende sygdomsudvikling og forløb Fysisk funktionsnedsættelse. De gode erfaringer fra afprøvningen af produkterne i de to forløb var baggrunden for afprøvningen af produkterne i forløb Sindslidelse, forløb Erhvervet hjerneskade og forløb Medfødt Hjerneskade.

Økonomi

Den tidsmæssige besparelse ved at indføre engangsvaskeprodukterne er beregnet til 400.000 kr. årligt fra 2019. Gevinsten indgår som del af forvaltningens Kvalitets- og Udviklingsplan.

Beregningen er baseret på en forventning om, at følgende andel af borgere kan anvende engangsvaskeprodukterne

- 5% af borgerne i de udkørende grupper.
- 20 % af borgerne på bostederne.

Bilag

Handicaprådets høringssvar

Punkt 4: Godkendelse af koncept og fordeling af kontaktudvalgsmøder

81.38.07-A00-1-18

Resume

I denne sag indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen, at udvalget godkender konceptet for kontaktudvalgsmøder samt fordelingen af kontaktudvalgene udvalgsmedlemmerne imellem.

Konceptet for kontaktudvalgsmøderne er indholdsmæssigt revideret således, at der på hvert kontaktudvalgsmøde indgår en rundvisning på tilbudet, og at de seneste tilsynsrapporter dagsordenssættes på hvert møde. Konceptet er ligeledes revideret således, at der afholdes 3 kontaktudvalgsmøder pr. tilbud inden for den 4 årige udvalgsperiode.

Det reviderede koncept samt forslag til fordeling er vedlagt som bilag til sagen. Ældrerådet og Handicaprådet har tidligere afgivet høringssvar til sagen. Høringssvarene vedlægges.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender

1. det reviderede koncept for kontaktudvalgsmøderne
2. den foreslåede fordeling af kontaktudvalgene.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser.

Bilag

Koncept - kontaktudvalgsmøder

Ældrerådets høringssvar - kontaktudvalgskoncept

Handicaprådets høringssvar

Punkt 5: Beslutning om udpegning af udvalgsmedlem til kontaktudvalg for det samlede specialområde på børn- og ungeområdet

00.01.00-A00-1186-17

Resume

På Børn- og Ungeudvalgets møde den 27/2 2018 besluttede Børn- og Ungeudvalget en fremtidig model for kontaktudvalgene, der er en overbygning til forældrebestyrelser på dagtilbud-, skole- og specialområdet, og som danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet, forældre og medarbejderrepræsentanter.

Børn- og Ungeudvalget ser i den forbindelse nogle perspektiver i, at der fra henholdsvis Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget udpeges 1 udvalgsmedlem, som kan indgå i kontaktudvalget for det samlede specialområde. Det foreslås med henblik på at styrke et tværgående perspektiv mellem forvaltningerne.

I denne sag indstilles derfor, at udvalget udpeger 1 udvalgsmedlem til kontaktudvalget for det samlede specialområde på børn- og ungeområdet.

Kontaktudvalgsstrukturen udgør i alt 10 kontaktudvalg, hvoraf det ene kontaktudvalg er for det samlede specialområde og omfatter aldersgruppen 0-18 år - fra dagtilbud over skole og fritidstilbud til overgangen til voksentilbud.

Vedtægter for kontaktudvalgene er under revidering og vil efter Børn- og Ungeudvalgets godkendelse blive fremsendt til det udpegede udvalgsmedlem.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget udpeger 1 udvalgsmedlem til kontaktudvalget for det samlede specialområde.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget udpeger Sanne Skougaard Andersen.

Sagsfremstilling

Kontaktudvalgene blev etableret i 2014 med en tilkendegivelse fra Børn- og Ungeudvalget om, at udvalget ønsker et stærkt forældredemokrati, hvor den direkte dialog mellem forældrerepræsentanter og folkevalgte politikere er vigtig. Kontaktudvalgene er en overbygning til forældrebestyrelser på dagtilbud-, skole- og specialområdet og danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet, forældre og medarbejderrepræsentanter.

Samarbejdet i kontaktudvalgene skal:

- Give politikere indblik i hverdagen på skolerne og i dagtilbuddene
- Skabe et forum, hvor forældre kan drøfte helt konkrete forhold omkring deres institution eller skole med medlemmer af Børn- og Ungeudvalget
- Give forældre- og medarbejderrepræsentanter indsigt i de strategiske dilemmaer i Børn- og Ungeforvaltningen.

På møde den 27/2 2018 besluttede Børn- og Ungeudvalget følgende kontaktudvalgsstruktur:



Strukturen udgør i alt 10 kontaktudvalg og tager afsæt i de 3 geografiske områder (nord, vest og syd), der udspringer af Børn- og Ungeforvaltningens tidligere regionsstruktur. Inden for hvert område er et aldersopdelt kontaktudvalg for dagtilbudsområdet (0-6 år), indskoling og mellemtrin på skoleområdet (6-12 år) og ungemiljøerne (13-18 år). Derudover er der et bydækkende kontaktudvalg for det samlede specialområde (0-18 år).

Formændene for de 10 kontaktudvalg udgør sammen med formanden for ungdomsskolebestyrelsen en referencegruppe, som mødes ad hoc med rådmanden for Børn- og Ungeforvaltningen for at drøfte aktuelle forhold.

Der deltager 2 medlemmer fra Børn- og Ungeudvalget i hvert kontaktudvalg.

Kontaktudvalg for specialområdet

Kontaktudvalget for det samlede specialområde omfatter aldersgruppen 0-18 år - fra dagtilbud over skole og fritidstilbud til overgangen til voksentilbud. Børn- og Ungeudvalget ser nogle perspektiver i, at der udover egne udvalgsmedlemmer desuden deltager 1 udvalgsmedlem fra hhv. Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Udover de politiske repræsentanter fra fagudvalgene deltager også:

- En repræsentant fra Handicaprådet
- En forældrerepræsentant fra hver bestyrelse på skoler med specialtilbud
- To forældrerepræsentanter fra bestyrelsen for specialdagtilbud
- Elevrepræsentanter fra skoler med specialtilbud

- En institutionsleder fra specialdagtilbud
- Skolelederen fra hver skole med specialtilbud
- En medarbejderrepræsentant fra hvert fagforbund. Medarbejderrepræsentanterne anbefales at have et ansættelsesforhold på et af de deltagende dag- eller skoletilbud og udpeges af henholdsvis:
 - Odense Lærerforening
 - BUPL (Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund)
 - PMF (Pædagogisk medhjælper forbund)
 - Valgt af og blandt det teknisk/administrative personale

Der afholdes 1 årligt møde i kontaktudvalget og 1 årligt møde på tværs af alle kontaktudvalg, som det udpegede medlem fra henholdsvis Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget deltager i.

Det foreslås, at medlemmet fra henholdsvis Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget orienterer 2 gange årligt i eget udvalg under aktuelle sager om status på arbejdet i kontaktudvalget for det samlede specialområde.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Beslutning om puljen til Flere og mere meningsfulde dag- og aflastningstilbud samt støtte til yngre med demens

00.00.00-A00-752-16

Resume

I denne sag indstiller forvaltningen, at udvalget godkender forslag til indholdet af ansøgningerne til puljen Flere og mere meningsfulde dag- og aflastningstilbud samt støtte til yngre med demens. Puljen er del af en national demenshandlingsplan 2025 fra Satspuljeaftalen for 2016-2019. Puljen blev drøftet på udvalgsrådet den 20/3.

Puljen har blandt andet fokus på,

- At de pårørende og de demensramte bliver inddraget i udviklingen af tilbuddene, så de i højere grad er tilpasset deres behov og ønsker.
- At fleksibiliteten i dag- og aflastningstilbuddene samt tilbuddene om afløsning i hjemmet bl.a. også omfatter behovet for støtte og aflastning i aftentimerne og i weekenderne.
- Aflastning af pårørende til yngre mennesker med demens, da de ofte er særligt udfordrede i hverdagen.

Puljen er 2-årig, og er på 38 mio. kr. med krav om kommunal medfinansiering. For at få del i midlerne skal der udarbejdes en ansøgning, som herefter kommer til behandling i ministeriet. Om forvaltningen får del i midlerne afhænger af, om ministeriet godkender forvaltningens ansøgning. Hvis forvaltningen får del i midlerne vil det kun være i en 2-årig periode. Herefter vil det være til politisk prioritering, om man vil fortsætte indsatsene.

Forvaltningen foreslår, at der laves to ansøgninger, som er målrettet

1. Dagtilbud til borgere med demens, som bor i eget hjem. Og borgere, der bor i udkanten af byen, og/eller er i overgangsfasen til livet i plejebolig
2. Støtte i hjemmet.

Baggrunden for valget af områderne er, at der er en voksende gruppe af personer med forskellige behov og et stigende antal personer, der er berørt af demens. Det fordrer, at der kommer en yderligere nuancering af forvaltningens indsatser for at kunne imødekomme aktuelle og kommende behov.

Hvis ministeriet godkender ansøgningerne, vil indsatserne have et samlet budget på 5,5 mio. kr. Heraf foreslår forvaltningen på Sundhedsstyrelsens anbefaling, at der er en medfinansiering på 10 % svarende til 0,55 mio. kr., som finansieres af budgetværet.

I sagsfremstillingen er forslagene til ansøgningerne blevet uddybet.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Hvis ministeriet godkender forvaltningens ansøgninger forventes det, at målgrupperne for indsatserne vil opleve en højere livskvalitet, fordi forvaltningens indsatser bliver mere målrettet.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til indholdet af ansøgningerne til puljen Flere og mere meningsfulde dag- og aflastningstilbud samt støtte til yngre med demens. Herunder, at budgetværnet anvendes til at medfinansiere indsatserne.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I sagsfremstillingen er beskrevet to forslag til puljeansøgninger, som forvaltningen foreslår bliver sendt særskilt. Det ene forslag er målrettet dagtilbud til borgere med demens, som bor i eget hjem. Det andet retter sig mod støtte i hjemmet.

Forslagene er tilpasset ud fra udvalgets drøftelse den 20/3 2018. Medfinansieringen, vil i begge tilfælde, primært udgøres af midler bundet i ledelsesmæssige og organisatoriske forankring. Begge ansøgninger skal kobles på eksisterende organisatoriske rammer. Derfor vil der i ansøgningen kunne tilføjes en begrænset medfinansiering.

Forslag 1: Dagtilbud til borgere med demens, som bor i eget hjem

Målgruppe	Indsats	Resultat/effekt	Samlet budget	Heraf medfinansiering
Målrettet indsats for hjemmeboende personer med demens, som kommer i dagtilbud, men har brug for mere afgrænsede aktiviteter	Det foreslås at udvide kapaciteten i Byhuset målrettet de særlige behov. Hhv. borgere med mere fremskreden demens og/eller yngre borgere med mere behov for støtte osv. I dag er der kontinuerligt 15-20 personer, svarende til 2-3 hold i Byhuset, som har brug for mere afgrænsede aktiviteter, enten fordi deres demenssygdom er længere henne i forløbet, eller fordi de har en kompleks form for demens.	For begge grupper, vil et godt fagligt tilbud i Byhuset kunne sikre, at de i mange tilfælde kan forblive længere i eget hjem/liv. Ægtefæller vil opleve mindre belastning, og for de ældre vil der potentielt kunne sikres en mere glidende overgang til plejecentre. For personalet kan der ske et løft i faglighed omkring de mere differentierede og/eller komplekse opgaver, hvis der	2.629.313 kr.	262.931 kr.

<p>I begge tilfælde har de brug for mere rolige rammer, og mindre grupper end flertallet af byhusets beboere. Det kan enten skyldes at de ikke længere overkommer større grupper og mere aktive eller forskelligartede indsatser. OG det kan også skyldes, at de pga. deres sygdom ikke magter stimuli fra mange personer, men at de stadig kan have brug for (støttede) indsatser og aktiviteter i grupper.</p>	<p>oprettes tilbud til disse.</p> <p>For de øvrige brugere på Byhuset vil der i højere grad kunne målrettes efter deres ideer, fordi der vil kunne laves endnu mere dynamiske og tilpassede grupper og aktiviteter, fordi der ikke er så stort spænd i målgruppernes funktionsniveau som i dag, hvor også de her foreslåede målgrupper rummes sammen med de øvrige. Byhuset vil dels kunne reducere venteliste, dels skabe en større variation i viften af tilbud og målrette til de på borgere, der er i huset et hvert tidspunkt</p>
--	--

<p>Borgere, der bor i periferien af byen, og/eller er i overgangsfasen til livet i plejebolig</p>	<p>Etablering af lokalt forankrede tilbud, enten koblet på Byhuset (som også i dag har enkelte satellitter). Disse tilbud skulle målrettes borgere, som står på venteliste til plejebolig, og med stor sandsynlighed på sigt flytter på et plejecenter i lokalområdet. Tilbuddet skulle dermed dække deres behov, skabe en mulighed for genkendelighed til deres ønskede plejecenter, og i et samspil mellem fx OK-Aktiv, medarbejdere på plejecenteret, og Byhuset give</p>	<p>Det vil skabe bedre overgange til plejecentre, aflaste byhuset samt være økonomisk og organisatorisk forankret i eksisterende strukturer. Desuden tilgodeser det også lokalområdet. En mulighed er at oprette et lille team, der dækker 2-4 plejecentre, og har grupper, på 5-8 borgere, primært hjemmeboende, men evt. også 2-3 fra plejebolig. Det kunne for eksempel være på et af de større plejecentre, som pt. har 'ubrugte' lokaler, der egner sig til formålet, og</p>
---	--	---

mulighed for at disse borgere kunne indgå i de gruppeaktiviteter, som OK-aktiv eller andre laver lokalt. Dette kunne også ske i en overgangsfase, hvor borgeren stadig kommer et reduceret antal dage i Byhuset, men gradvist oftere er med til de 2-4 lokale tilbud. Disse tilbud er også i ca. halvdelen af dagene om aftenen.

har gode parkeringsforhold.

Forslag 2: Støtte i hjemmet

Målgruppe	Indsats	Resultat/effekt	Samlet budget	Heraf medfinansiering
Hjemmeboende som får aflastning af udkørende gruppe, evt. i begrænset omfang. Der er dokumentation fra tidligere undersøgelser, som peger på at pårørende til netop denne gruppe er særligt udsatte, og samtidig er der pt. en udfordring med at matche det specifikke behov hos denne gruppe.	Det foreslås at der arbejdes videre med en model, hvor der etableres et mindre team, enten som en del af en-to udkørende gruppe, eller som et selvstændigt bydækkende (projektorganiseret)team, der kan levere afløsning i hjemmet i afgrænsede perioder, og herunder på 'ydertidspunkter', eller på tidspunkter hvor den pårørende har et behov for at varetage egne behov, og derfor skal afløses i et mindre antal timer, men på helt bestemte tidspunkter. Det er i dag svært for de udkørende grupper at matche netop dette, hvilket betyder, at de pårørende ikke kan deltage i aktiviteter, der opstår mindre	Bedre livskvalitet pga. de mere fleksible muligheder for afløsning i hjemmet. Mulighed for, at der i højere grad er tale om kendte personer, der leverer afløsningen (afhænger af organisering). Mindre pres på udkørende grupper, som i dag leverer timer til afløsning/aflastning i eget hjem.	2.830.168 kr.	283.017 kr.

regelmæssigt, fx hvis de skal til undersøgelser hos læge eller andet. Her er både afløsningen, men også det at den falder på et præcist tidspunkt af afgørende betydning.

De udkørende grupper vil stadig kunne og skulle levere afløsning i hjemmet på faste dage, men teamet vil kunne gå ind med en målrettet og fleksibel støtte.

En mulighed er også at undersøge om dette kan ske suppleret med frivillige, der kan indgå i en slags besøgsordning.

Økonomi

Puljen er 2-årig, og er på 38 mio. kr. med krav om kommunal medfinansiering. For at få del i midlerne skal der udarbejdes en ansøgning, som herefter kommer til behandling i ministeriet. Det foreslås, at der laves følgende to ansøgninger.

I ansøgningen vedrørende Nye målrettede tilbud til borgere med demens i dagtimerne er der et budget på 2.629.313 kr.

I ansøgningen vedrørende Støtte i hjemmet foreslås det, er der et budget på 2.830.168 kr.

Det samlede budget for indsatserne er på 5.459.481 kr. Heraf foreslår forvaltningen på Sundhedsstyrelsens anbefaling, at der en medfinansiering på 10 % svarende til 0,55 mio. kr., som finansieres af budgetværnet.

Punkt 7: Beslutning om den fremtidige praksis for selvkørende støvsugere

00.18.04-P00-1-17

Resume

I denne sag indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen, at udvalget beslutter den fremtidige praksis for selvkørende støvsugere (robotstøvsugere) til brug for støvsugning i borgerens eget hjem. Sagen var til drøftelse på udvalgsrådet den 20/3.

Forvaltningen har opstillet følgende to forslag til den fremtidige praksis.

Forslag 1 - Selvkørende støvsugere skal fortsat indgå som et arbejdsredskab for personalet

Hvis udvalget vælger fortsat at lade selvkørende støvsugere indgå som et arbejdsredskab for personalet, vil det betyde, at forvaltningen fortsat vil have udgifter til indkøb, distribuering og vedligeholdelse af op mod 600 støvsugere årligt svarende til en udgift på ca. 1 mio. kr. Samlet har forvaltningen ansvaret for ca. 3.000 selvkørende støvsugere.

Forslag 2 - Borgerne skal henvises til selv at anskaffe sig en selvkørende støvsuger

Hvis udvalget vælger, at borgerne selv anskaffer sig selvkørende støvsugere, vil det for det første betyde, at de borgere, som ikke har en selvkørende støvsuger, ikke kan få udført støvsugning med mindre de selv anskaffer sig en. Det skyldes, at manuel støvsugning ikke er en del af forvaltningens kvalitetsstandard. Dog har borgere, som er visiteret til støvsugning, ret til to årlige manuelle støvsugninger. Undtagelsen fra anvendelsen af en selvkørende støvsuger er de særlige tilfælde, hvor det af helbredsmæssige og/eller kognitive årsager, er uforsvarligt at anvende en selvkørende støvsuger. Her bliver der tilbudt manuel støvsugning. En selvkørende støvsuger koster typisk mellem 2.000 og 6.000 kr., og det er ikke muligt at få tilskud til køb af den.

For det andet vil det betyde, at forvaltningen får reduceret sine udgifter, fordi forvaltningen ikke længere skal indkøbe støvsugere eller have ansvaret for vedligehold og distribution. Forvaltningen anslår, at det vil frigøre ca. 1 mio. kr., som herefter vil være til politisk prioritering. Forvaltningen anbefaler i den forbindelse, at midlerne fortsat tilfalder hjælpemiddelområdet, da det er et område, som er budgetmæssigt udfordret.

I bilaget er vedlagt Forvaltningsudvalgets høringssvar.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ét af følgende forslag til den fremtidige praksis for selvkørende støvsugere:

1. Selvkørende støvsugere skal fortsat være et arbejdsredskab for personalet.
2. Borgerne skal henvises til selv at anskaffe sig en selvkørende støvsuger samt have ansvaret for vedligeholdelse.

Under forudsætning af, at udvalget godkender indstillingspunkt 2, indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen, at udvalget godkender

3. At det frigjorte beløb på anslået 1.000.000 kr. fortsat tilfalder hjælpemiddelområdet.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender forslag 1.

Ældre- og Handicapudvalget ønsker opfølgning om 1 år.

Sagsfremstilling

I sagsfremstillingen er beskrevet

- Ældre- og Handicapudvalgets beslutning vedrørende selvkørende støvsugere.
- Andre kommuners praksis og erfaringer med selvkørende støvsugere.
- Forvaltningens anbefaling.

Ældre- og Handicapudvalgets beslutning vedrørende selvkørende støvsugere

Da Ældre- og Handicapudvalget den 17/1 2012 besluttede, at kommunens hjælp til støvsugning fremover skulle foregå ved hjælp af selvkørende støvsugere, og selvkørende støvsugere ikke var almindelige, var der med den daværende retspraksis mulighed for, at kommunen kunne bevilge en selvkørende støvsuger efter reglerne om forbrugsgoder.

Det fravalgte udvalget, fordi de fandt det u hensigtsmæssigt, at forvaltningen skulle behandle hver eneste støvsuger efter reglerne om forbrugsgoder, hvor borgeren kunne få dækket halvdelen af støvsugerens pris, hvis de selv købte den. Denne mulighed er derfor aldrig blevet anvendt. Støvsugerne har heller ikke været bevilget til borgerne, men har været et arbejdsredskab for personalet

Andre kommuners praksis og erfaringer med selvkørende støvsugere

Kommune	Praksis og erfaringer med selvkørende støvsugere
Faaborg-Midtfyn Kommune	Borgerne skal selv købe en selvkørende støvsuger. Kommunen servicere og fragter kun en selvkørende støvsuger med henblik på afprøvning. Hvis afprøvningen hos en borger går godt, orienterer kommunen om, hvor støvsugeren kan købes. Kommunen vurderer, at der kun har været få klager som følge af denne praksis.

Københavns Kommune	Kommunen yder kun manuel støvsugning. Kommunen har tidligere indkøbt selvkørende støvsugere, men de er aldrig blevet implementeret, og ligger derfor nu på lager.
Aarhus Kommune	Borgeren skal selv købe en selvkørende støvsuger. Den selvkørende støvsuger er desuden del af et udredningsforløb, hvor det vurderes, om borgeren kan skifte pose og kognitivt klare at have en selvkørende støvsuger.
Aalborg kommune	Borgeren skal selv købe en selvkørende støvsuger. Kommunen bevilger dog manuel støvsugning ved behov.

Forvaltningens anbefaling

Forvaltningen anbefaler, at udvalget godkender, at borgerne fremover selv skal anskaffe sig selvkørende støvsugere, fordi Ankestyrelsen vurderer, at det er sædvanligt indbo.

Økonomi

Der henvises til sagsresumeeet.

Bilag

Høringssvar fra Forvaltningsudvalget

Punkt 8: Godkendelse af tilrettet formulering i kvalitetsstandard

27.36.20-A00-1-16

Resume

I denne sag indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen, at udvalget godkender en tilrettet formulering af Kvalitetsstandarden for personlig pleje og praktisk bistand i Odense Kommune. Forvaltningen er blevet opmærksomme på, at kvalitetsstandarden indeholder en formulering vedrørende muligheden for manuel støvsugning, der ikke er korrekt.

Af kvalitetsstandarden fremgår det aktuelt, at borgere, der modtager hjælp til støvsugning med selvkørende støvsuger, har mulighed for at vælge ekstra rengøring to x ½ time om året. Af kvalitetsstandarden bør det retteligt fremgå, at de pågældende borgere, har mulighed for at vælge manuel støvsugning to gange pr. år. Beslutningen om, at tilbyde borgerne mulighed for at vælge manuel støvsugning to gange pr. år er truffet af Ældre- og Handicapudvalget den 28/10 2014.

En kvalitetsstandard fortæller, under hvilke rammer og forhold Ældre- og Handicapforvaltningen leverer en specifik indsats. Kvalitetsstandarden er senest godkendt den 28/3 2017. I den forbindelse blev der ikke truffet beslutning om at ændre på mulighederne for valg af manuel støvsugning.

Kvalitetsstandarden for personlig pleje og praktisk bistand i Odense Kommune er vedlagt som bilag. Den konkrete formulering fremgår af afsnittet "øvrige forhold" nederst på side 4.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at Kvalitetsstandard for personlig pleje og praktisk bistand i Odense Kommune tilrettes, så det korrekt fremgår, at borgere, der modtager hjælp til støvsugning med selvkørende støvsugere, har mulighed for at vælge manuel støvsugning to gange pr. år.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Punkt 9: Godkendelse af ansøgning om midler til "Fællesskabspulje: Ensomme hjemmehjælpsmodtagere skal have mulighed for civilsamfundsdeltagelse"

00.15.00-A00-1491-16

Resume

I denne sag indstiller forvaltningen, at udvalget godkender, at der ansøges om en andel i puljen "Fællesskabspulje: Ensomme hjemmehjælpsmodtagere skal have mulighed for civilsamfundsdeltagelse".

Puljen administreres af Sundhedsstyrelsen og er en del af satspuljeaftalen på ældreområdet. Puljen har til formål at afhjælpe ensomhed blandt svage ældre hjemmehjælpsmodtagere. Derfor kan kommuner i denne pulje søge midler til at kunne tilbyde svage ældre hjemmehjælpsmodtagere et fællesskabsklippekort.

Fællesskabsklippekortet kan anvendes til to typer af tiltag:

- Klippekortet kan bruges til, at medarbejdere i hjemmeplejen giver ældre hjemmehjælpsmodtagere udvidet vejledning om de kommunale eller frivillige sociale tilbud og aktiviteter.
- Fællesskabsklippekortet kan også bruges til, at medarbejdere i hjemmeplejen ledsager borgerne til kommunale aktiviteter eller tilbud i frivillige foreninger og det øvrige civilsamfund.

Der er samlet set afsat 28,3 mio. kr. over en 3½-årig periode, svarende til ca. 8 mio. kr. pr år. Midlerne tildeles på baggrund af kommunernes ansøgninger. Sundhedsstyrelsen forventer, at pengene fordeles på 8-10 kommuner.

Forvaltningen foreslår, at der samlet set ansøges om ca. 4,6 mio. kr. over den 3½-årige periode. Midlerne foreslås anvendt til etablering af et projekt "Klippekort til fællesskab". Projektet skal bygge videre på det igangværende projekt "Forebyggende Fællesskaber - Mental Rehabilitering". Fra dette projekt har forvaltningen allerede en række erfaringer i forhold til opsporing af ensomhed, motivering af borgerne og mulighederne for at støtte den enkelte borger.

Ansøgningsfristen til puljen er den 9. maj 2018. Forvaltningen arbejder aktuelt med en konkretisering af projektet til brug for ansøgningen. Såfremt ansøgningen imødekommes vil forvaltningen præsentere udvalget for det konkrete projekt.

Hvis forvaltningen får del i midlerne vil det kun være i den 3½-årig periode. Herefter vil det være til politisk prioritering, om man vil fortsætte indsatsen.

Effekt

Sagen understøtter effektmålet Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der ansøges om midler fra puljen " Fællesskabspulje: Ensomme hjemmehjælpsmodtagere skal have mulighed for civilsamfundsdeltagelse".

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Der er samlet set afsat 28,3 mio. kr. over en 3½-årig periode, svarende ca. 8 mio. kr. pr år. Midlerne tildeles på baggrund af kommunernes ansøgninger. Sundhedsstyrelsen forventer, at pengene fordeles på 8-10 kommuner.

Odense Kommune vil samlet set ansøge om ca. 4,6 mio. kr. over den 3½-årige periode. Midlerne vil fortrinsvis anvendes til lønudgifter til de medarbejdere, der skal yde støtte, vejledning, motivation samt ledsagelse til borgerne. En mindre del vil anvendes til projektledelse, herunder vidensopsamling, videndeling samt udvikling af metoder i forhold til projektet.

Punkt 10: Godkendelse af procesplan for Pårørendepolitik for Odense Kommune

00.01.10-P22-1-18

Resume

I denne sag indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen, at udvalget godkender procesplanen for udarbejdelse af Pårørendepolitik for Odense Kommune. På mødet gives en præsentation ved Gitte Østergaard. Procesplanen er vedlagt som bilag.

Byrådet godkendte på møde den 21/3 2018, at arbejdet med udarbejdelse af Pårørendepolitik for Odense Kommune forankres i Ældre- og Handicapudvalget. Ældre- og Handicapforvaltningen har udarbejdet en procesplan for udarbejdelsen af Pårørendepolitikken. Procesplanen indeholder inddragelse af relevante aktører, herunder repræsentanter fra Odense Kommunes forvaltninger, pårørende, borgere samt organisationer som fx. Ældresagen, LEV, mv. Ældrerådet samt Handicaprådet vil ligeledes blive involveret. Procesplanen skitserer ligeledes den politiske proces.

Effekt

Sagen understøtter Odensemålene Flere borgere er sunde og trives, Flere funktionsdygtige ældre og handicappede og Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender procesplanen for udarbejdelse af Pårørendepolitik for Odense Kommune.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkender procesplanen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Procesplan - Pårørendepolitik

Punkt 11: Drøftelse af pårørendebegrebet

00.01.10-P22-1-18

Resume

I denne sag indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen, at udvalget drøfter forståelsen af pårørendebegrebet i relation til Pårørendepolitik for Odense Kommune. På mødet gives et oplæg til drøftelse af pårørendebegrebet ved Gitte Østergaard.

Byrådet godkendte på møde den 21/3 2018, at arbejdet med udarbejdelse af Pårørendepolitik for Odense Kommune forankres i Ældre- og Handicapudvalget. Som det fremgik af Byrådets dagsorden, så er definitionen af pårørende bred og dækker over de personer, som har et nært forhold til en bruger, beboer eller borger i Odense Kommune. Der kan fx være tale om en pårørende til et menneske med handicap, et ungt menneske med psykiske lidelser, en ældre, en borger med et misbrug eller med andre sociale eller sundhedsmæssige udfordringer. Forståelsen af pårørendebegrebet er afgørende for pårørendepolitikens udformning og formål. Udvalgets drøftelse og konkretisering af pårørendebegrebet vil således udgøre første skridt i udarbejdelse af politikken.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter pårørendebegrebet.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede pårørendebegrebet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 12: Drøftelse af nyt serviceniveau for manuel støvsugning

00.18.04-P00-1-17

Resume

I denne sag indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen, at udvalget drøfter, om borgere, som får tilbudt praktisk bistand i form af en selvkørende støvsuger (robotstøvsuger), skal tilbydes yderligere manuel støvsugning og i så fald, hvor meget.

Udvalget besluttede den 28/10 2014, at borgere, som får tilbudt praktisk bistand i form af en selvkørende støvsuger, har ret til én halvårlig manuel støvsugning. Baggrunden for beslutningen var, at den halvårslige manuelle støvsugning skulle bidrage til at kompensere for de mangler, en selvkørende støvsuger har. For eksempel kan den ikke støvsuge møbler og områder med mange stoleben.

Én manuel støvsugning svarer til 16 minutters støvsugning. Pr. 7/3 2018 var der 2.037 borgere, som havde ret til dette.

Hvis antallet af årlige manuelle støvsugninger eksempelvis skal stige fra 2 til 4, vil det svare til en merudgift på ca. 400.000 kr. pr. år.

Hvis udvalget vælger at øge antallet af manuelle støvsugninger, anbefaler forvaltningen, at midlerne finansieres af budgetværnet. I økonomiafsnittet er der en oversigt over, hvad udgiften vil være ved en ændring i serviceniveauet for manuel støvsugning.

I bilaget er vedlagt høringssvar fra Ældrerådet og Handicaprådet.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, om borgere, som får tilbudt praktisk bistand i form af en selvkørende støvsuger, skal tilbydes yderligere manuel støvsugning og i så fald, hvor mange gange årligt.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget besluttede at behandle sagen som en B-sag.

Sagen blev behandlet som en B-sag på det foreliggende grundlag med følgende indstilling:

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at borgere som får tilbudt praktisk bistand i form af en selvkørende støvsuger, skal tilbydes manuel støvsugning i alt 6 gange årligt.

Udgiften til yderligere manuel støvsugning finansieres via budgetværnet.

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Se sagsresumé.

Økonomi

I skemaet er der oversigt over, hvad udgiften vil være ved en ændring i serviceniveauet for manuel støvsugning.

Antal manuelle støvsugninger pr. år	Merudgift pr. år
4	Ca. 400.000 kr.
6	Ca. 800.000 kr.

Bilag

Handicaprådets høringssvar

Ældrerådets høringssvar

Punkt 13: Drøftelse af nye politiske effektmål til budget 2019

00.00.00-A00-108-18

Resume

I denne sag indstiller Ældre- og Handicapforvaltningen, at udvalget drøfter nye politiske effektmål. Sagen ledsages af en kort præsentation ved René Lorenz.

Byrådet har fokus på at skabe effekt for borgere og virksomheder. Dette arbejde tager afsæt i de otte Odensemål, som det tidligere byråd har besluttet, og som udgør langsigtede pejlemærker for kommunens udvikling. Foruden de otte Odensemål har hvert udvalg i forrige byrådsperiode fastlagt en række effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer, som giver en retning for udvalgsarbejdet. Dette er den fælles styringsramme fra politikere til ledere og medarbejdere i Odense Kommune.

Med det nye byråd starter en rejse, hvor det skal afsøges, hvilke strategiske temaer, som er de vigtigste temaer for det politiske arbejde fremover. Det betyder konkret, at hvert udvalg skal drøfte de politiske ønsker og prioriteringer, som skal sætte retningen for udvalgenes og dermed forvaltningernes arbejde i byrådsperioden.

De politiske temaer og fokusområder skal, som del af budgetbidraget, udmønte sig i 3-6 effektmål pr. udvalg, som skal være koblet til mindst ét af odensemålene. Udviklingen i Odense Kommune vil herefter løbende blive vurderet i forhold til disse effektmål for at vurdere, om de politiske målsætninger rykker sig i positiv retning, eller om der er behov for at prioritere eller gøre ting anderledes.

I bilaget præsenterer forvaltningen et udkast til mulige nye politiske effektmål og indikatorer. Udvalget får på mødet også mulighed for at komme med egne forslag til nye politiske effektmål.

Forslagene til effektmålene er opdelt i ældre, det specialiserede område (handicap og psykiatri) og sundhed. De har forskellige perspektiver og opdeles i to typer:

Borgeroplevelse

Borgernes egen oplevelse og vurdering (for eksempel at samarbejde med medarbejderne eller vurdering af helbredstilstanden)

Forvaltningens indsats

Succeskriterier for hvor gode forvaltningen er til at lykkes med kerneopgaven (for eksempel at forebygge indlæggelser eller at få borgerne tilbage i job/uddannelse)

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter nye politiske effektmål, som skal kunne kobles til mindst ét af odensemålene.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I bilaget præsenterer forvaltningen et udkast til mulige nye politiske effektmål og indikatorer ud fra temaerne: ældre, det specialiserede område og sundhed.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune

Bilag

Forvaltningens forslag til effektmål

Punkt 14: Introduktion til Forløb sindslidelse

00.00.00-G01-510-17

Resume

I denne sag introduceres udvalget til Forløb sindslidelse. Introduktionen bliver ledsaget af et oplæg ved chefen for området, Kim Bøg-Jensen.

Målgruppe

I dette forløb arbejdes der med borgere, som har en svær sindslidelse. Det kan være unge som ældre, der har brug for støtte til at bo i egen bolig, støtte til uddannelse, job eller et botilbud.

I forløbet er der borgere, som har nedsat funktionsevne på grund af psykisk sygdom. De fleste af dem kan ikke selv overskue og koordinere deres rehabiliteringsforløb. Derfor bliver forløbet typisk koordineret af en fagperson (koordinator), der har spidskompetencer inden for borgerens problemstillinger.

Borgere med en svær sindslidelse, eksempelvis med diagnosen skizofreni, modtager indsatser fra Forløb Sindslidelse, hvorimod alle de psykisk sårbare borgere, med eksempel spiseforstyrrelser, angst og depression, modtager støtte fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Dog modtager denne gruppe sundhedsydelse og støtte i eget hjem fra Forløb sindslidelses udkørende grupper.

Typer af tilbud

I Forløb sindslidelse er der døgntilbud, dagtilbud samt tilbud om varierende støtte til borgere i eget hjem.

Eksempel på døgntilbud: På Tornbjerggaard er dagligdagen bygget op om hverdagslivet. Dagligdagen kan på botilbuddet indeholde aktiviteter som indkøb, rengøring af egen lejlighed, tøjvask, madlavning mm., hvor der er mulighed for støtte af personalet.

Dagtilbud: CSD Odense samler en bred vifte af forskellige socialpsykiatriske dagtilbud til mennesker med en sindslidelse. Fx er der Udsigten, som er en arbejdsplads med værksteder og partnerskaber, som kan tilbyde beskæftigelse og sociale aktiviteter med udgangspunkt i dine ønsker og behov.

Eksempel på støtte i eget hjem: Flexbostøtten er et mobilt og specialiseret tilbud, som tilpasses løbende efter borgerens individuelle behov og ydes, når der er behov for det. Støtten kan foregå i borgerens hjem og i lokalmiljøet, fx i forbindelse med transport og indkøb.

Derudover er der udkørende grupper, som leverer pleje og praktisk bistand samt indsatser efter sundhedsloven til borgere i eget hjem.

Typer af medarbejdere

I Forløb sindslidelse er medarbejdergrupperne tværfagligt sammensat og består af social og sundhedsassistenter, ergoterapeuter, socialrådgivere, sygeplejersker, pædagoger og enkelte fysioterapeuter.

Det er kendetegnende for medarbejderne, at de udover deres grundfaglighed også er videreuddannet inden for den psykiatriske faglighed.

Punkt 15: Introduktion til Myndighed

00.00.00-G01-510-17

Resume

I denne sag introduceres udvalget til Myndighed. Introduktionen bliver ledsaget af et oplæg ved chefen for området, René Lorenz.

Myndigheds kerneopgave

Kerneopgaven i Myndighed er at sikre, at borgere, der har behov for støtte, gennem faglig og professionel indsigt og dialog får det rigtige tilbud enten i kommunalt regi eller i civilsamfundet. Efterfølgende skal Myndighed i samarbejde med relevante samarbejdspartnere understøtte borgeren i at nå sine mål.

Myndighed

- sikrer, at borgere, der kan klare sig med råd og vejledning bliver hjulpet i den retning
- sikrer, at borgere, der har behov for hjælp bliver visiteret til de nødvendige og tilstrækkelige indsatser
- skal i fællesskab med driften understøtte de mest optimale rehabiliteringsforløb til gavn for borgeren, således at myndighed er en aktiv medspiller i borgerens rehabiliteringsforløb
- understøtter driften i at afslutte borgeren eller i at gøre borgeren så selvstændig som mulig
- baserer afgørelser på fakta og træffer afgørelser, der er i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Typer af medarbejdere

I Myndighed er der sygeplejersker, fysioterapeuter, social- og sundhedsassistenter, ergoterapeuter, socialrådgivere m.fl. Dette er for at sikre, at Myndighed kan foretage en helhedsorienteret udredning/visitation og for at kunne arbejde i tæt samarbejde med driften.

Typer af tilbud

Myndighed har en fysisk indgang ved navn Indgangen, hvor borgere kan henvende sig direkte fra gaden. I Indgangen finder man også [Det Hjælpssomme Hjem](#), hvor borgerne kan se og afprøve hjælpemidler. Det Hjælpssomme Hjem er indrettet som et rigtigt hjem, så man lettere kan forestille sig, hvor tingene kan bruges, hvor meget de fylder, og hvordan de fungerer, og alle hjælpemidlerne i hjemmet kan afprøves.

Hjælpemiddelservice har ansvaret for at rense, reparere og udvikle de hjælpemidler, som borgerne skal bruge. Hjælpemiddelservice servicerer også Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. I Hjælpemiddelservice er der også Knuds Hus, som er et læringsmiljø for medarbejdere, hvor de kan afprøve hjælpemidler og de velfærdsteknologier, der allerede er i Ældre- og Handicapforvaltningen.

Punkt 16: Orientering om status på regnskabet for 2018

00.00.00-A00-18-18

Resume

Som del af budgetproceduren orienterer Ældre- og Handicapforvaltningen i denne sag om, hvordan regnskabet forventes at være ved årets udgang.

Status er, at det p.t ser meget fornuftigt ud, forstået på den måde, at forvaltningens regnskab forventes at være i balance ved årets udgang.

Regnskabsresultatet er behæftet med en vis usikkerhed. Det skyldes, at resultatet er baseret på de første to måneder af året. Der kan derfor ske uforudsete ting, som udfordrer regnskabet. Derudover vedrører status kun ca. 44 procent af det samlede regnskab. Fokus har, af ressourcemæssige årsager, kun været på de områder, hvor der er risiko for et merforbrug.

I skemaet nedenfor er der en oversigt over det forventede regnskabsresultat på de udvalgte risikoområder. Det viser nogle ubalancer, som for forvaltningen ikke er overraskende, i det de også i 2017 har udvist ubalancer. Udfordringerne i regnskabet er ikke større end, at de kan håndteres af udvalgets budgetværn, som er afsat til netop ubalancer og uforudsete udgifter. Der vil endvidere blive taget højde for udfordringerne i forbindelse med budget 2019. Overordnet har forvaltningen derfor en klar forventning om, at regnskabet vil være i balance ved årets udgang.

Område	Budget (mio. kr.)	Forventet regnskab ved årets udgang (mio. kr.)	Afvigelse (mio. kr.)	Kommentar
De udkørende grupper	232	232	0	Regnskabet forventes i balance. Det skyldes blandt andet tilførsel af midler fra den øgede udskrivningsprocent, budgetværnet og finansloven for 2018.
Munkehatten	43	44	1	Der forventes et merforbrug, som blandt andet skyldes ansættelsen af en sygeplejerske. Der vil blive udarbejdet en handleplan, som skal sikre balance i regnskabet.
Ydelsedelen (bevilling af praktisk bistand og pleje)	268	268	0	Regnskabet forventes overordnet i balance, hvilket er en betydelig forbedring fra 2017.
BPA-ordningen (borgerstyret personlig assistance)	50	55	5	Merforbruget er som forventet og på niveau med sidste år.
Borgere med	6	8	2	Merforbruget er som forventet

respiratorordning				og på niveau med sidste år.
Kropsbårne hjælpemidler	50	50	0	Regnskabet forventes i balance, hvilket er en forbedring fra 2017.
Køb og salg af pladser på det specialiserede socialområde	209	208	-1	Der forventes et lille mindreforbrug, hvilket vurderes som tilfredsstillende set i lyset af tidligere år med ubalance.
Køb og salg af pladser på ældreområdet (gælder særligt plejeboligpladser)	66	77	11	De 6 mio. kr. skyldes afregning med andre kommuner, som uddybes i forbindelse med Økonomi- og Effektopfølgningen den 29/5. De 5 mio. kr. skyldes køb af pladser på friplejehjemmet Provstegårdshjemmet, herunder et stadigt stigende forbrug af pladser med en større tyngde.

+ = Merforbrug, - = Mindreforbrug

Den videre proces

På udvalgsrådet den 15/5 vil udvalget få budget 2019 til drøftelse, og på udvalgsrådet den 29/5 vil udvalget få en status på hele regnskabet til godkendelse i forbindelse med økonomi- og effektopfølgningen.

Punkt 17: Orientering om Rigsrevisionens revision af den centrale refusionsordning

27.00.00-G01-4383-17

Resume

I denne sag orienterer Ældre- og Handicapforvaltningen om Rigsrevisionens revision hos Odense Kommune vedrørende Den centrale refusionsordning (særligt dyre enkeltsager). Herunder, borgerstyret Personlig Assistance efter Servicelovens § 96 og Længerevarende Botilbud efter Servicelovens § 108 på voksenområdet. Rapporten er vedlagt som bilag.

Rigsrevisionens revision af Odense Kommune er et led i revisionen af Børne- og Socialministeriets håndtering af statsrefusion. Formålet med revisionen har været at undersøge, om kommunens grundlag for at hjemtage statslig refusion under Den centrale refusionsordning har den nødvendige hjemmel, og om fastsættelse af beløbenes størrelse træffes på et korrekt grundlag.

Rigsrevisionen har undersøgt:

- Om forretningsgangene og de interne kontroller understøtter, at ydelserne tildeles på et korrekt grundlag.
- Om ydelserne er tildelt på et korrekt og oplyst grundlag

Rigsrevisionen konkluderer,

- At forretningsgange og interne kontroller generelt understøtter, at ydelserne tildeles på et korrekt grundlag
- At i 10 udvalgte personsager i overvejende grad har tildelt ydelserne på et korrekt og oplyst grundlag.

Rigsrevisionens gennemgang viste dog også, at flere af sagerne har en eller flere mangler i sagsbehandlingen eller i dokumentationen af sagen. Desuden har Rigsrevisionen efter besøg i 5 kommuner observeret en række generelle udfordringer med at fortolke lovgivningen på området. Forvaltningen har iværksat en handleplan som opfølgning på de ting, som revisionen har påpeget, og som efterfølgende er blevet godkendt af Rigsrevisionen.

Bilag

Rigsrevisionens rapport

Punkt 18: Orientering om sammenlægningen af Odense Værkstederne på Rytterkasernen

00.01.10-A00-3-15

Resume

I denne sag orienterer Ældre- og Handicapforvaltningen om status på sammenlægningen af Odense Værkstederne på Rytterkasernen. Odense Værkstederne er et tilbud, som tilbyder beskyttet beskæftigelse og et aktivitets- og samværstilbud for personer med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne.

Den 19/4 2017 besluttede byrådet, at Odense Værkstedernes tre tilbud - Camillagården, Skovgården og Kulturhuset - skulle lægges sammen til ét tilbud og samles på Rytterkasernen.

Med sammenlægningen af Odenseværkstederne på Rytterkasernen får brugerne et langt mere tidssvarende tilbud, hvor de får meget lettere adgang til at benytte byens faciliteter og deltage i det liv, der er i byen. Dette er i tråd med rehabiliteringstænkningen, samskabelsen og inklusionen.

Forvaltningen forventer derfor, at mange af de fremtidige aktiviteter vil foregå ude i byen. Brugerne vil også få mulighed for at få et mere varieret og fleksibelt tilbud. Med den centrale beliggenhed får brugerne desuden lettere adgang til den kollektive trafik. Det kan medvirke til, at flere selv vil kunne klare transport til og fra tilbuddet.

I forbindelse med sammenlægningen af Odense Værkstederne har brugerne været et vigtigt omdrejningspunkt og derfor været inddraget i hele processen. Intentionen har været at tage det bedste med fra de værkstedskulturer, der eksisterer i dag.

Sammenlægningen af Odense Værkstederne har krævet en ombygning af Rytterkasernen, som er endelig færdig i december 2018. Men allerede fra august er dele af ombygningen færdiggjort, hvorefter borgerne vil kunne begynde at gøre brug af de nye lokaler.

Fakta om sammenlægningen

- De tre Odense Værksteder, der er berørt af sammenlægningen, beskæftiger i dag ca. 290 borgere og 45 ansatte.
- Fremover vil de tre værksteder få adresse på Rytterkasernen 19, der udvides markant ved at tage nabobygningen i brug.
- Sammenlægningen medfører et salg af Peder Skrams Vej 9 og Skovgaardsvvej 16, der i dag huser dele af de berørte værksteder.

Punkt 19: Oplæg om sygefraværet i Ældre- og Handicapforvaltning

00.01.00-A00-1186-17

Resume

Under dette punkt holdes der et oplæg om sygefraværet i Ældre- og Handicapforvaltningen ved Jeanette Andreasen.

Punkt 20: Aktuelle sager

00.01.00-A00-1186-17

Resume