

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 08-03-2022

Mødedato Tirsdag d. 08. marts 2022 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Lukket: Lokalt kontor på Odense Havn og indgåelse af eksternt lejemål.....	4
Godkendelse af ansøgning til "Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser"	5
Godkendelse af ansøgning til "Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år"	8
Godkendelse af ansøgning til "Pulje til jobrettede aktiviteter for kommende dimittender"	11
Drøftelse af mulighed for øget indsats og forebyggelse af gråzoneprostitution blandt unge (ændret t	14
Drøftelse af ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge i 2022.....	19
Afreportering af Alle unge skal med.....	23
Status på arbejdet med kønsbalanceret søgning til erhvervsuddannelser og tekniske uddannelser.....	26
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	27
Introduktion til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....	28
Aktuelle sager.....	29
Tema: Rekrutteringsudfordringer.....	30
Initiativretsforslag fra byrådsgruppe C - Hurtig forberedelse af midlertidig integration af ukrainske	31

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-4-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 8. marts 2022.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Lukket: Lokalt kontor på Odense Havn og indgåelse af eksternt lejemål

15.00.00-A00-3-22

Punkt 3: Godkendelse af ansøgning til "Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser"

00.00.00-Ø34-3-22

Resume

Denne sag handler om ansøgningen til "Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser", som er udbudt af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR).

Formålet med puljen er at styrke fokus på god jobformidling og at understøtte jobcentre og a-kassers arbejde med at håndtere rekrutteringsanmodninger med henblik på, at der sker en stigning i antallet af rekrutteringsanmodninger, at der formidles relevante kandidater, og at ingen ledige borgere går fra en samtale, uden at de har fået at vide, hvor der er ledige job.

Målgruppen for puljen er ledige og virksomheder. Der er afsat 28,4 mio. kr. i puljen.

I samarbejde med Krifa og Det Faglige Hus, vil forvaltningen søge midler til at styrke jobformidling igennem en prioriteret tidlig indsats, således både ledige, virksomheder og medarbejdere oplever en mere sammenhængende, koordineret og tværgående jobformidling.

Projektperioden er fra den 1. april 2022 til den 31. december 2023.

Der var ansøgningsfrist til puljen den 25. februar 2022. Forvaltningen har derfor ansøgt puljen med forbehold for, at udvalget godkender ansøgningen. Forvaltningen har søgt om 3,9 mio. kr. i puljemidler.

Effekt

Forvaltningen forventer, at projektet vil have en effekt på flere af Odensemålene.

Borgernes indkomst skal stige

Borgernes indkomst vil stige i takt med at endnu flere borgere, som følge af projektet, overgår til lønnede timer på det ordinære arbejdsmarked frem for passiv offentlig forsørgelse.

Flere kommer i uddannelse og job

Projektets formål er at bidrage til, at flere borgere opnår fodfæste på arbejdsmarkedet og undgår langtidsledighed. Projektet bidrager dermed til at flere kommer i job og uddannelse.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Projektet forventer at resultere i, at flere borgere opnår lønnede timer på det ordinære arbejdsmarked. Hermed vil endnu flere borgere blive betydningsfulde deltagere i de fællesskaber, som eksisterer på arbejdspladserne.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 3,9 mio. kr. til ”Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser”.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A) og Reza Javid (Ø) stemmer imod indstillingen.

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen (C) stemmer for indstillingen.

Konklusion: Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dermed ikke indstillingen.

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen (C) bruger standsningsretten og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet jf. styrelseslovens § 23.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I projektet vil der blive arbejdet stringent med konkret jobformidling mod områder, der oplever rekrutteringsudfordringer eller paradoksproblemer gennem en kvalificerende og behovsrettet dialog med virksomhederne. Det skal føre til en stigning i rekrutteringsanmodninger fra virksomhederne, og at flere ledige bliver formidlet og efterfølgende ansat.

Projektets indsatsmodel består af 6 kernelementer:

- Screening af jobmål
- Øget fokus på jobsøgning og på at bringe konkrete job i spil under samtaler
- Forventningsafstemning og god dialog med virksomheden
- Det rette match mellem virksomhed og ledig borger
- Håndtering og besættelse af jobordrer
- Opfølgning på match.

Til at varetage indsatsen søger forvaltningen om midler til en matchkonsulent, som vejleder ledige i forhold til konkrete jobåbninger og to virksomhedskonsulenter, som vil stå for en øget kontakt til virksomhederne. For at imødekomme virksomhedernes behov, vil der i projektet også være fokus på at opkvalificere de lediges kompetencer, samt når det er relevant, muligheden for brancheskift.

Jobformidling og håndteringen af rekrutteringsanmodninger er i forvejen en del af arbejdet i forvaltningen. En styrket indsats og et ekstra fokus på opfølgning på match, passer derfor godt ind i forvaltningens arbejde med jobformidling.

Forvaltningen forventer, at projektet vil være medvirkende til, at jobcentret i endnu højere grad bliver en naturlig samarbejdspartner for virksomhederne ved rekruttering af arbejdskraft. Herudover forventer forvaltningen, at jobcenteret får større erfaringer med at skabe gode match mellem borgere og virksomheder på områder med rekrutteringsudfordringer og at flere borgere kommer i job, som følge af en stigning i antallet af rekrutteringsanmodninger.

Samarbejde med a-kasser

En større del af de ledige i Odense er medlemmer af Krifa og Det Faglige Hus. Traditionelt er en del af medlemmerne i disse a-kasser ufaglærte og kortuddannede, som samtidig har svært ved at betjene det digitale jobsøgningsunivers.

Forvaltningen har alene samarbejde med disse a-kasser gennem det lovpligtige a-kassesamarbejde. Forvaltningen ser et potentiale i at intensivere samarbejdet med Krifa og Det Faglige Hus om en tidlig og målrettet indsats for ledige, som er i risiko for at lande i langtidsledighed. Begge a-kasser har indvilliget i at indgå i et samarbejde om en tidlig målrettet indsats med fokus på konkret jobformidling, opkvalificering, uddannelse samt hjælp til ansøgningsdelen.

Økonomi

Der er afsat ca. 28,4 mio. kr. til puljen. Forvaltningen har søgt om 3,9 mio. kr. i puljemidler fra puljen "Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser".

Projektperioden er fra den 1. april 2022 til den 31. december 2023.

Punkt 4: Godkendelse af ansøgning til "Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år"

00.00.00-Ø34-2-22

Resume

Denne sag handler om en ansøgning til puljen "Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år", som er udbudt af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Formålet med puljen er at forhindre langtidsledighed for ledige dagpengemodtagere over 50 år, samt at få langtidsledige i målgruppen tilbage i job. Projektet har et styrket fokus på kortuddannede og ufaglærte seniorer uanset a-kasse tilhørsforhold, men med et specifikt samarbejdsэлемент til a-kasser, hvor der ikke i forvejen er et etableret seniorsamarbejde. Det gælder a-kasserne Krifa, Det Faglige Hus og FTF-A.

Med dette projekt ønsker forvaltningen at udvikle en screenings- og indsatsmodel, som betyder at seniorerne kommer hurtigere tilbage i job - og fastholdes i job. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har opsat som krav for tildeling af puljen, at indsatsen tilrettelægges som et intensivt forløb, hvor den ledige tilknyttes en personlig jobformidler, og at indsatsen som minimum indeholder tidlig afklaring, tidlig opkvalificering, samt virksomhedsrettede indsatser og brugen af digitale redskaber.

Forvaltningen ønsker at projektet skal bestå af følgende kerneelementer:

1. Personlig jobformidler, der faciliterer et intensivt forløb og tilbyder tidlig kompetenceafklaring
2. Jobformidling
3. Tidlig opkvalificering/virksomhedsrettede indsatser
4. Efterværn

Projektperioden løber fra april 2022 til og med april 2024. Forvaltningen forventer at kunne rumme 600 seniorer i projektet, hvoraf det er projektets målsætning at 65 % kommer i job på baggrund af indsatsen.

Der var ansøgningsfrist til puljen den 1. marts 2022. Forvaltningen har derfor ansøgt puljen med forbehold for, at udvalget godkender ansøgningen. Forvaltningen har søgt om 3,5 mio. kr. i puljemidler.

Effekt

Forvaltningen forventer, at projektet vil have en effekt på følgende Odensemål:

Borgernes indkomst skal stige

Borgernes indkomst vil stige i takt med at endnu flere borgere, som følge af projektet, overgår til lønnede timer på det ordinære arbejdsmarked.

Flere kommer i uddannelse og job

Projektets formål er, at bidrage til, at flere borgere opnår fodfæste på arbejdsmarkedet og undgår langtidsledighed. Projektet bidrager dermed til at flere kommer i job og uddannelse.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Projektet vil resultere i, at flere borgere opnår lønnede timer på det ordinære arbejdsmarked. Hermed vil endnu flere borgere blive betydningsfulde deltagere i de fællesskaber, som eksisterer på arbejdspladserne.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 3,5 mio. kr. til "Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år".

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med tilføjelse om, at alle ledige over 50 år uanset a-kassetilhørsforhold på lige fod kan blive omfattet af indsatsen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Målgruppen og samarbejde med a-kasser

I Odense Kommune er 20 % af dagpengemodtagerne 50 år eller derover. Det svarer til i alt 765 ledige. Gruppen har generelt længere ledighedsperioder end gennemsnittet, har flere tidsbegrænsede ansættelser med flere ledighedsperioder til følge, og samtidig er mange af seniorerne kortuddannede eller ufaglærte.

Forsikrede seniorer i risiko for langtidsledighed hos FTF-A, Krifa og Det Faglige Hus er projektets primære målgruppe. Medlemmerne af de tre a-kasser har ikke den samme uddannelsesmæssige baggrund og forventeligt heller ikke det samme indsatsbehov. Ledige hos FTF-A har oftest en formel uddannelse med sig, og det er ikke tilfældet for hovedparten af medlemmerne i Det faglige Hus og Krifa. Til gengæld har mange medlemmer af FTF-A ofte mange års erfaring inden for samme branche/arbejdssted og er ikke øvet i at søge jobs eller at gå til jobsamtaler. Der vil dermed være forskellige udfordringer for medlemsgrupperne, som gør, at de kan være i risiko for langtidsledighed. Projektet ønsker derfor at arbejde med en primær målgruppe, som er opdelt mellem Det Faglige Hus, Krifa, og FTF-A. Ledige seniorer fra øvrige a-kasser udgør projektets sekundære målgruppe.

Indsatsen

Projektet vil arbejde med en tidlig, målrettet og intensiv indsats med henblik på at forebygge langtidsledighed. Indsatsen vil være et intensivt, individuelt og håndholdt kontaktføreløb, som vil være fleksibel og favne bredden af den samlede målgruppe. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har opsat indsatskrav for tildeling af puljen, hvilket indbefatter, at indsatsen tilrettelægges som et intensivt forløb, hvor den ledige tilknyttes en personlig jobformidler, at indsatsen indeholder tidlig afklaring og opkvalificering, virksomhedsrettede indsatser og brugen af digitale redskaber. Forvaltningen har med Styrelsens indsatskrav tilrettelagt en indsats, som indeholder følgende kerneelementer:

1) Personlig jobformidler

Den personlige jobformidler vil have den primære kontakt med den ledige og facilitere en sammenhængende og individuel indsats. Jobformidleren vil i samarbejde med den ledige vurdere, om den direkte jobformidling vil være tilstrækkeligt for at komme i job, eller om der er behov for opkvalificering i form af kurser, uddannelsesløft og/eller voksenlærlingeforløb. Fremrykkede tilbud om opkvalificering og virksomhedsrettede forløb er generelt relevante indsatser og særligt for ledige, som er ufaglærte eller har et ønske om brancheskift.

2) Jobformidling

For de ledige, som jobformidleren vurderer, har kompetencer til at opnå ansættelse uden opkvalificering, vil jobformidleren lave direkte jobformidling i samarbejde med de relevante virksomhedskonsulenter. Jobformidleren tager udgangspunkt i den enkeltes kompetencer og jobmål for at understøtte det rette match mellem virksomhed og den ledige.

Den ledige vil i samarbejde med den personlige jobformidler bruge de jobrettede digitale redskaber, fx CV, "Jeg søger job som", jobloggen og Min Plan, på Jobnet i forbindelse med indsatsen.

3) Tidlig opkvalificering/virksomhedsrettede indsatser

Hvis den ledige har motivationen, men ikke kompetencerne til at varetage de jobs, som jobformidleren formidler, kan den ledige deltage i opkvalificering og/eller virksomhedsrettede indsatser. Den ledige kan fx mangle kompetencer, hvis den ledige er ufaglært, faglært indenfor en anden branche, har haft mange ledighedsperioder eller fx ringe IT-kompetencer mv. Den ledige vil indgå i et opkvalificeringsforløb med henblik på at kunne bestride de formidlede stillinger og dermed undgå langtidsledighed. Brancheskift vil være et centralt fokus i opkvalificeringen, hvor man flytter ufaglærte og faglærte med forældet uddannelse til brancher med mangel på arbejdskraft og gode beskæftigelsesmuligheder.

4) Efterværn

Næsten 25 % af målgruppen i Odense Kommune stopper i påbegyndt job eller uddannelse indenfor 6 måneder. Et kerneelement i indsatsen vil derfor være efterværn. Den ledige og virksomheden vil her blive tilbudt mulighed for at kontakte jobformidleren med henblik på en fastholdelsessamtale indenfor de første 3 mdr. af ansættelsesforholdet, eller hurtigst muligt efter opstart af uddannelse, hvis der opstår udfordringer i forhold til fastholdelse.

De parallelle indsatsspor vil være med til at sikre, at den lediges motivation i alt fra jobsøgningen til varetagelse af job styrkes, samt at den ledige kan se værdien i, at der eventuelt skal nye kompetencer til at lande det næste job.

Økonomi

Der er afsat ca. 15 mio. kr. til puljen. Forvaltningen har søgt om 3,5 mio. kr. i puljemidler fra puljen "Pulje til særlig indsats til ledige over 50 år".

Punkt 5: Godkendelse af ansøgning til "Pulje til jobrettede aktiviteter for kommende dimittender"

00.00.00-Ø34-1-22

Resume

Denne sag handler om forvaltningens ansøgning til "Pulje til jobrettede aktiviteter for kommende dimittender", som Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har udbudt. Formålet med puljen er, at dimittender får et større jobfokus på sidste del af uddannelsen, og dermed kommer enten direkte i job eller hurtigere i job efter endt uddannelse. Målgruppen for puljen er således studerende på deres sidste del af uddannelsen, inden for uddannelser med en relativ høj dimittendledighed samt brancher og sektorer med mangel på arbejdskraft.

Projektbeskrivelse

TalentXSDU er en innovativ og ambitiøs prædimittend indsats, som vil finde nye veje til nedbringelse af dimittendledigheden på Fyn. Projektet gennemføres i et samarbejde på tværs af Jobcenter Odense, Syddansk Universitet, Akademikernes A-kasse, Magistrenes A-kasse og CA A-kasse, som i fællesskab vil sikre, at projektet kan realiseres regionalt. LEAD THE TALENT tilknyttes projektet som rådgiver og konsulent.

Projektet giver, gennem et nyt beskæftigelsesrettet initiativ på kandidatstudierne, de studerende konkrete værktøjer til udformning af deres CV og ansøgningsmateriale samt sparring på deres jobsøgningsstrategier. Samtidig giver det flere studerende muligheden for at komme i projektorienterede forløb (praktikforløb) hos små- og mellemstore virksomheder. Projektet har dermed til formål ikke blot at øge de studerendes jobfokus undervejs i deres studie, men også bidrage til tilegnelse af jobskabende kompetencer og en styrket jobparathed, som medvirker til forbedrede jobmuligheder og at nedbringe evt. ledighedsperiode efter endt uddannelse. Projektet vil desuden sikre, at flere studerende kommer i kontakt med små- og mellemstore virksomheder under deres kandidat, at flere får et studiejob hos små- og mellemstore virksomheder og senere et ordinært job efter endt uddannelse.

Projektperioden løber fra den 1. april 2022 til den 31. december 2023.

Puljen havde ansøgningsfrist den 25. februar, hvor forvaltningen har ansøgt om 2,1 mio. kr.

Effekt

Forvaltningen vurderer, at projektet vil have effekt på følgende Odensemål:

Borgernes indkomst skal stige

Borgernes indkomst vil stige i takt med at endnu flere borgere efter endt uddannelse, som følge af projektet, vil overgå fra SU til timer på det ordinære arbejdsmarked, i stedet for fra SU til dagpenge. Ligeledes er det projektets forventning, at flere studerende vil opnå studiejobs gennem forløbet, hvilket vil være en supplerende indkomst til deres SU.

Flere kommer i uddannelse og job

Projektets formål er at bidrage til, at flere dimittender opnår fodfæste på arbejdsmarkedet, og at dimittendledighed undgås. Dette gælder både ansættelsen i studenterstillinger under borgernes uddannelse, samt ansættelse efter endt studie. Projektet bidrager dermed til at flere kommer i job.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Projektet vil resultere i, at flere borgere opnår tilknytning til arbejdsmarkedet. Hermed vil endnu flere borgere blive betydningsfulde deltagere i de fællesskaber, som eksisterer på arbejdspladserne.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 2,1 mio. kr. til "Pulje til jobrettede aktiviteter for kommende dimittender".

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Projektet er et samarbejde mellem Odense Kommune, Syddansk Universitet, LEAD THE TALENT, Magistrenes A-kasse, Akademikernes A-kasse og CA A-kasse. Forvaltningen er bevillingsansvarlig, men indsatsen vil være forankret hos LEAD THE TALENT, som har leveret positive resultater i forvaltningens akademikerindsats.

Projektorienterede projektføreløb og workshops

Formålet med puljen er, at målgruppen får et større jobfokus på sidste del af deres uddannelse og dermed opnår bedre forudsætninger for at komme enten direkte i job eller hurtigere i job efter endt uddannelse. Formålet er at øge de studerendes jobfokus på et tidligere tidspunkt, således at overgangen fra uddannelse til beskæftigelse er let og så hurtig som muligt. Herunder at:

- Øge de studerendes viden om aktuelle beskæftigelsesmuligheder.
- Udbrede kendskabet til effektive jobsøgningsstrategier.
- Understøtte evnen til at italesætte egne kompetencer og deres værdi i en arbejdsmæssig sammenhæng.

Projektet vil bestå af flere spor og aktiviteter, herunder projektorienterede forløb (praktik), som er ECTS-pointgivende for kandidatstuderende på Syddansk Universitet. De projektorienterede forløb vil have direkte kontakt med strategisk case løsning for små- og mellemstore virksomheder. Fire til fem studerende vil blive sat sammen på tværs af deres uddannelser for at skulle arbejde sammen i ca. 12 uger omkring en konkret case i en virksomhed. Case-arbejdet vil både give de studerende arbejds erfaring samt evner til at oversætte egne kompetencer i faglig praksis. Virksomheden og casen vil blive nøje screenet til forløbet.

Sideløbende vil individuel sparring og workshops omkring jobsøgning og CV-udarbejdelse blive faciliteret af de medvirkende a-kasser i projektet, ligesom de studerende vil få undervisning af og skabe netværk med større danske virksomheder og organisationer via virksomhedsmoduler i forløbet. Både moduler, foredrag og workshops vil give den studerende en styrket jobprofil, eftertragede værktøjer og ikke mindst viden om, hvad der venter dem på den anden side af universitetets vægge. Projektet vil være en mulighed for de studerende, der blandt andet mangler kompetencer til jobsøgning, struktur, netværk, virksomhedskontakt, og ikke mindst studiejob, hvilket alle er variable, der øger chancerne for beskæftigelse efter endt uddannelse.

Målgruppen

Projektet henvender sig til to målgrupper:

- Den primære målgruppe er kandidatstuderende på Syddansk Universitet
- Den sekundære målgruppe er små- og mellemstore virksomheder på Fyn og i det sydlige Danmark.

Projektet har to målgrupper, da projektets primære formål er at nedbringe dimittendledighed og skabe en lettere overgang fra studieliv til arbejdsmarked, hvor små- og mellemstore virksomheders behov for viden, innovation og vækst, i projektet vil fungere som midlet til at opnå det primære formål.

Primær målgruppe

Målgruppen for puljen er dimittender på sidste del af uddannelsen inden for uddannelsesretninger, hvor der er en høj og vedvarende ledighed blandt nyuddannede (fx designfag og humaniora).

Kandidatstudierne er indrettet således, at projektorienterede forløb er muligt på det tredje semester af kandidatuddannelsen, hvorfor projektet også vil blive afviklet på de kandidatstuderendes tredje semester. De studerende skal dog give tilsagn til Syddansk Universitet på deres andet semester om, hvorvidt de ønsker at deltage i et projektorienteret forløb. Målgruppen består derfor af de kandidatstuderende, som p.t. går på Syddansk Universitet på deres andet semester. Målgruppen bliver afgrænset yderligere, idet de kandidatstuderende, qua deres gældende studieordning, skal have mulighed for projektorienterede forløb af 15 ECTS-point eller mere.

Sekundær målgruppe

Projektets sekundære målgruppe består af små- og mellemstore virksomheder, som primært er beliggende på Fyn, Vestsjælland eller i det sydlige Jylland, idet Syddansk Universitet har campusser i Odense, Kolding, Esbjerg, Sønderborg, Slagelse og København. Det er et kriterie for virksomheden, for at indgå i projektet, at de:

- Har et strategisk projekt
- Er i vækst
- Deltager fordi de gerne vil rekruttere
- Har kompetencer til at kunne drive et projekt i samarbejde med studerende
- Kan forpligtige sig til at ansætte min 2-3 af de studerende i studiejobs efter endt forløb.

Ansøgningsfrist

Puljen havde ansøgningsfrist den 25. februar. Forvaltningen har søgt puljen med forbehold for, at udvalget godkender dette. Ansøgningen vil blive trukket tilbage, hvis udvalget ikke godkender ansøgningen til puljen.

Økonomi

Der er afsat 7,8 mio. kr. til puljen, hvoraf forvaltningen har søgt om 2,1 mio. kr.

Punkt 6: Drøftelse af mulighed for øget indsats og forebyggelse af gråzoneprostitution blandt unge (ændret til en B-sag)

27.25.00-G01-6-21

Resume

Udvalget blev den 23. november 2021 præsenteret for et initiativretsforslag fra byrådsgruppe A og byrådsgruppe Ø. Forslaget omhandlede muligheden for at øge Beskæftigelses- og Socialforvaltningens indsats for, samt forebyggelse af, gråzoneprostitution blandt sårbare unge, herunder særligt for sårbare unge over 15 år. Ligeledes hvorvidt en eventuel indsats kan koordineres i samarbejde med frivillige foreninger.

Udvalget besluttede på mødet, at forvaltningen skulle belyse sagen yderligere. Denne sag belyser derfor omfanget af gråzoneprostitution blandt unge i Odense Kommune, hvad forvaltningen gør på området i dag, og muligheden for at øge indsatsen for og forebyggelsen af gråzoneprostitution.

Forvaltningen opstiller tre mulige modeller for en øget indsats. De tre modeller bygger på forvaltningens erfaringer fra projekt "PRO-Odense" og projekt "Nye Veje", hvis formål er at styrke den opsøgende rådgivning og vejledning til borgere over 18 år i prostitution og/eller prostitutionslignende adfærd omkring deres muligheder for hjælp til udfordringer relateret til et liv i prostitution. Ligeledes indgår erfaringer fra Unge & Rusmidler og Ungerådgivningen.

Den første model udpeger medarbejdere i relevante afdelinger som ansvarspersoner for et øget fokus på gråzoneprostitution og disse modtager intern undervisning om problematikken. Den anden model har fokus på opkvalificering af medarbejdere, som er i kontakt med sårbare unge over 15 år, herunder også udvikling af undervisnings- og informationsmateriale til tilbud om målgruppen. Den tredje model har udover opkvalificering af medarbejdere og udvikling af materiale også fokus på opsøgende arbejde, rådgivning og vejledning til målgruppen, samt samarbejde med frivillige foreninger, skoler og ungdomsuddannelser.

Den første model kan gennemføres inden for rammerne af uddannelsesområdets eget budget. Vælges en af de to andre modeller, vil den øgede indsats kræve omprioritering af eksisterende budgetter på uddannelsesområdet.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de tre fremsatte muligheder for at øge indsatsen for, samt forebyggelsen af gråzoneprostitution blandt sårbare unge over 15 år.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede at gøre sagen til en B-sag og traf samtidig følgende beslutning:

Beskæftigelses- og Socialudvalget vælger model 1 med følgende tilføjelse:

Beskæftigelses- og Socialudvalget genbesøger model 2 og 3 i forbindelse med behandlingen af effektiviseringsstrategien. Rådmanden i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kontakter rådkvinden i Børn- og Ungeforvaltningen med henblik på afklaring af fælles drøftelse om yderligere indsatser på området.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Omfanget af gråzoneprostitution blandt unge over 15 år

En rapport fra VIVE om unges udveksling af intimitet for materielle goder fra 2021 peger på, at 2 % af de 15-22-årige på ungdomsuddannelser har ydet noget seksuelt til gengæld for noget materielt. I en kortlægning fra SFI af prostitution i Danmark fra 2011 angav 10 % af prostituerede, at de modtog penge for seksuelle ydelser, før de var fyldt 18 år.

Erfaringerne fra "Nye Veje" viser også, at den prostitutionslignende adfærd ofte starter, inden den unge fylder 18 år. Således er problematikken om gråzoneprostitution ikke kun gældende for unge over 18 år.

Det er dog vanskeligt at opgøre, hvor mange borgere der er i prostitution eller gråzoneprostitution i Odense Kommune, da opgørelser af prostituerede er på landsplan og ikke lokalt. Der er ligeledes et stort mørketal på området. Derfor er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at give et nøjagtigt estimat af omfanget af gråzoneprostitution blandt unge over 15 år i Odense Kommune.

Erfaringer fra PRO-Odense- og Nye Veje-projektet viser, at der er unge i Odense Kommune, som indgår i prostitution og/eller gråzoneprostitution. Erfaringer fra disse to projekter viser også, at den unge, som starter med gråzoneprostitution før de blev 18 år, typisk har en eller flere af følgende karakteristika:

- Opvokset i familier præget af vold
- Forældre i misbrug
- Forældre med psykisk sygdom
- Skilsmisser, der har medført flytninger/skoleskift
- Udsat for seksuelle overgreb
- Et begyndende misbrug af hash og/eller alkohol og/eller stoffer
- Ensomhed og lavt selvværd
- Manglende voksen opmærksomhed/omsorg

VIVE's rapport fra 2021 viser ligeledes, at blandt unge, som har modtaget støtte i form af en forebyggende social indsats eller anbringelse uden for hjemmet, har 4,5 % ydet noget seksuelt til gengæld for gaver eller andre goder, mod 2,1 % af unge, der ikke modtager støtte fra kommunen. I projekt "Nye Veje" viser en opgørelse, at over halvdelen af de nuværende deltagere har modtaget støtte i form af forebyggende sociale indsatser eller anbringelse udenfor hjemmet, da de var under 18 år.

Målgruppen er derfor kendt i en del af forvaltningens afdelinger, dog med fokus på andre problematikker i forhold til deres udsathed og sårbarhed. Forvaltningen ser en mulighed for at sætte forebyggende ind overfor sårbare unge over 15 år, som har erfaring med gråzoneprostitution, da der allerede er kontakt og kendskab til målgruppen. Ligeledes er det forvaltningens erfaring, at unge som indgår i gråzoneprostitution, ofte får andre problematikker som følge af gråzoneprostitution. Dette er problematikker, som fx misbrug, hjemløshed og psykisk mistrivsel, hvilket det offentlige ofte skal afhjælpe. Det er forvaltningens vurdering, at gråzoneprostitution blandt unge derfor også foregår blandt unge, som endnu ikke modtager støtte fra kommunen. Forvaltningen ser derfor også en mulighed for at sætte forebyggende ind overfor sårbare unge over 15 år, som er i risiko for at indgå i gråzoneprostitution.

Hvad gør forvaltningen i dag?

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har opmærksomhed på problematikken med gråzoneprostitution i arbejdet som Ungerådgivningen, Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO), Unge & Rusmidler, Særligt Tilrettelagt Uddannelse (STU), Center for Familier og Unge, samt Kontaktperson og Bostøtte for Unge udfører. Sagen tager udgangspunkt i Unge & Rusmidler og Ungerådgivningens håndtering af mødet med unge i gråzoneprostitution.

Unge & Rusmidler

I Unge & Rusmidler arbejder medarbejderne med den misbrugsmæssige forebyggelse på bl.a. ungdomsuddannelser. Den misbrugsmæssige forebyggelse har også blik for gråzoneprostitution, da erfaring viser, at unge med

misbrugsproblematikker ofte også har andre problematikker inde på livet. Medarbejderne har modtaget oplæg fra projektmedarbejdere fra "Nye Veje" om prostitutionslignende adfærd. Projekt "Ungerus" er en opsøgende indsats, hvor medarbejderne arbejder med de unge. Her får medarbejderne ofte kontakt med en del unge, som også prostituerer sig. Når medarbejdere møder unge, som er involveret i gråzoneprostitution eller prostitution, samarbejder de med Reden UNG og/eller "Nye Veje" om den unge.

Ungerådgivningen

Når medarbejdere i Ungerådgivningen kommer i kontakt med unge, som de har mistanke eller viden om er involveret i gråzoneprostitution, tager medarbejderne ofte kontakt til Reden Ung for vejledning om dialogen med den unge omkring problematikken. Medarbejderne kan også henvise den unge til selv at tage kontakt til Reden Ung. Medarbejderne sparrer også med Unge & Rusmidler om problematikken, idet den unge ofte også har en misbrugsproblematik. Hvis den unge har en foranstaltning iværksat, informerer medarbejderen denne omkring problematikken om gråzoneprostitution og så er det forventningen, at foranstaltningen hjælper den unge. Ungerådgivningen rådgiver også de unge om tilbud i det frivillige regi, men det er ikke rådgivernes opfattelse, at de unge gør brug af disse tilbud.

Medarbejderne arbejder helhedsorienteret med gråzoneprostitution som en del af andre udfordringer, som den unge har brug for støtte til. Gråzoneprostitution er dog en stigende problematik, der kalder på yderligere opmærksomhed og kompetenceudvikling af Ungerådgivningens medarbejdere.

Muligheden for en øget indsats for sårbare unge over 15 år

Forvaltningen har på baggrund af erfaringer fra projekt "Nye Veje", Unge & Rusmidler og Ungerådgivningen, opstillet tre modeller for en øget indsats i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen mod gråzoneprostitution for sårbare unge over 15 år.

Model 1

Opkvalificering af medarbejdere

I denne model udarbejder forvaltningen en handleplan/arbejdsplan for, hvordan medarbejdere skal handle, når de kommer i kontakt med unge, hvor der er viden eller mistanke om gråzoneprostitution. Herunder hvordan medarbejderen snakker med den unge om problematikken, og hvem medarbejderen henviser den unge til for rådgivning og støtte.

Handleplanen/arbejdsplanen vil blive fulgt op med mere undervisning og viden om området. Hertil udpeger de respektive afdelinger medarbejdere som videnspersoner på området. Disse medarbejdere modtager mere intensiv undervisning om problematikken og understøtter afdelingens øgede fokus på gråzoneprostitution. Undervisningen vil ske internt og med afsæt i erfaringer fra projekt "Nye Veje". Ligeledes har medarbejderne ansvaret for opfølgning, viden- og erfaringsopsamling, samt ind-/afrapporterer til relevante aktører. Medarbejderne vil ligeledes arbejde med oplysning om problematikken, som en del af afdelingens øvrige arbejde med målgruppen. Handleplanen/arbejdsplanen vil have fokus på unge allerede i grundskolen.

Denne model er baseret på, at der ikke tilføres flere midler til indsatsen.

Model 2

Opkvalificering af medarbejdere

I denne model vil en medarbejder have fokus på at kompetenceudvikle relevante medarbejdere på tværs af kommunale tilbud. Dette med hensigten, at disse fagfolk vil være i stand til at spotte prostitution eller prostitutionslignende adfærd hos unge over 15 år. Med erfaringer fra projekt "Nye Veje" vil medarbejderen udvikle undervisningsmateriale med særligt fokus på problematikken for sårbare unge over 15 år. Medarbejderen vil sikre, at alle relevante aktører på området i Odense Kommune får kendskab til og indsigt i de generelle problemstillinger, som unge i gråzoneprostitution kan opleve som en del af prostitutionen, samt hvordan mødet med den unge kan ske fordomsfrit. Endvidere hvordan medarbejdere kan få øje på gråzoneprostitution, som en del af den unges problemfelt. Medarbejderen vil facilitere oplæg og undervisningsforløb i tilbud, der har kontakt med målgruppen. Således vil tilbuddet kunne tilbyde information om, hvor sårbare unge over 15 år kan søge hjælp/rådgivning/støtte.

Udarbejdelse af informationsmateriale og markedsføring

Medarbejderen udarbejder informationsmateriale til målgruppen, kommunale fagfolk og eksterne fagfolk med viden om tilbuddet. Ligeledes udvikler medarbejderen nyhedsbreve til fagfolk og kursusmateriale i forbindelse med opkvalificering af fagfolk.

Denne model er baseret på én medarbejder.

Model 3

Udover at indeholde opkvalificering af medarbejdere og udarbejdelse af undervisnings- og informationsmateriale og markedsføring heraf, vil denne model gøre det muligt at iværksætte en bredere indsats for sårbare unge over 15 år. Dette inkluderer en opsøgende indsats, rådgivning og vejledning til unge i gråzoneprostitution, samt samarbejde med frivillige foreninger, skoler og ungdomsuddannelser.

Opsøgende indsats

Medarbejderne vil være med til at lokalisere og skabe kontakt til borgere, der ikke selv søger rådgivning og støtte i hverken kommunale tilbud, ved Reden Ung eller øvrige aktører. Den opsøgende indsats vil for eksempel ske igennem kontaktannoncer, på gaden, via netværk mv. Forvaltningen indtænker et samarbejde med Reden Ung, da Reden Ung allerede har kontakt med målgruppen og har praktisk erfaring med opsøgende arbejde på mange platforme for at nå målgruppen. Sammen vil medarbejderne og Reden Ung kunne udvikle målrettede rekrutterings- og exit-prostitutionsforløb for unge i prostitution, som ikke nødvendigvis opfatter sig selv som værende i prostitution. Medarbejderne vil også have fokus på at etablere kontakt til andre relevante tilbud, herunder sundhedsvæsen og politi for at nå så bredt ud som muligt.

Rådgivning og vejledning

Forvaltningen har gode erfaringer med Critical-Time-Intervention-forløb (CTI), både gennem projekt "Nye Veje", men også til andre målgrupper i forvaltningen. CTI-metoden er en rehabiliterende, fokuseret og tidsafgrænset indsats og er i tråd med Odenses strategi for området, hvor indsatser med borgere i højere grad er baseret på samarbejde og samskabelse. Forvaltningen ønsker at etablere et tilbud, som skal støtte og vejlede borgere, som ønsker en vej ud af prostitution/gråzoneprostitution. Dette tilbud vil tage udgangspunkt i Critical-Time-Intervention-forløb. Herudover vil der være anonym rådgivning og vejledning for de unge. Medarbejderne bliver uddannet i CTI-metoden.

Samarbejde med frivillige foreninger, skoler og ungdomsuddannelser

Da den unge, som indgår i gråzoneprostitution, typisk også har andre problematikker inde på livet, er det vigtigt, at forvaltningen samarbejder med en bred skare af aktører, som har kontakt med de unge om disse problematikker. Det er derfor muligt for forvaltningen at samarbejde med mange forskellige frivillige foreninger/NGO'er om en øget indsats for målgruppen, for eksempel Reden Ung, Headspace, TUBA og Center for Seksuelt Misbrugte. Forvaltningen har særligt gode erfaringer med at samarbejde med Reden og Reden Ung Odense om borgere i prostitution og gråzoneprostitution, da der i projekt "Nye Veje" er et etableret samarbejde om målgruppen. Ligeledes er det relevant at samarbejde med skoler og ungdomsuddannelser, som er i kontakt med målgruppen.

Denne model er baseret på to medarbejdere.

Økonomi

Forvaltningen har været i dialog med Socialstyrelsen om muligheden for at anvende ubrugte midler i projekt "Nye Veje" til en udvidet indsats i projektet for unge over 15 år. Socialstyrelsen har givet afslag på dette.

Model 1 kan gennemføres inden for uddannelsesområdets egne budgetter. Ønsker udvalget at gå videre med model 2 eller 3, vil det kræve omprioritering af eksisterende budgetter på uddannelsesområdet.

Aktiviteter

Lille model	Mellem model (opkvalificering af medarbejdere)	Større model (opkvalificering af
-------------	--	----------------------------------

medarbejdere og
brugerrettet tilbud)

Løn til medarbejder(e)	0	529.000	1.058.000
Opkvalificering af medarbejdere	6.000	6.000	6.000
Uddannelse af medarbejdere om gråzoneprostitution	0	15.000	15.000
Uddannelse af medarbejdere i CTI-metoden			20.000
Brugerrettede aktiviteter (Fællesarrangementer for alle brugere og gruppebehandling)	0		20.000
Supervision	0		22.800
Transport	0	1.700	3.400
Udgifter i kr. pr. år	6.000	551.700	1.145.200

Punkt 7: Drøftelse af ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge i 2022

15.00.00-A00-186-19

Resume

På baggrund af årsrapport for Center for Familier og Unges (CFU's) arbejde i 2021 som udvalget blev præsenteret for på sidste udvalgmøde, den 22. februar 2022, skal udvalget i denne sag drøfte succeskriterier og ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2022. På det næstkommende udvalgmøde, den 22. marts 2022, skal udvalget beslutte ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge i 2022.

I 2017 besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget seks succeskriterier for arbejdet i Center for Familier og Unge. Udvalget beslutter årligt ambitionsniveauerne for de seks succeskriterier. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler, at der fremadrettet skal være tre succeskriterier i Center for Familier og Unge.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter succeskriterier og ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2022.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Nuværende succeskriterier

De seks succeskriterier, der blev besluttet af udvalget i 2017, er:

1. Andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job
2. Andelen af CFU-borgere i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
3. Andelen af CFU-borgere, der har skiftet kategori fra aktivitetsparat til job- eller uddannelsesparat
4. Andelen af CFU-borgere, der er tilbagevisiteret til normalsystemet
5. Andelen af CFU-borgere, der gennemfører matematik og dansk ved Folkeskolens afgangsprøve med mindst 2 (både 9. og 10. klasse)
6. Fraværsregistrering af CFU-borgere i den kommunale folkeskole

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler, at succeskriterierne fremadrettet har et mere entydigt fokus på effekt, og dermed viser, om Center for Familier og Unge lykkedes med kerneopgaven, som er at forældrene kommer i job og børnene får en uddannelse.

Anbefalede succeskriterier

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler, at der fremadrettet skal være tre succeskriterier for Center for Familier og Unge:

1. (1) Andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job
2. (5) Andelen af børn og unge i Center for Familier og Unge, der gennemfører matematik og dansk ved Folkeskolens afgangsprøve med mindst 2 (både 9. og 10. klasse)
3. (6) Fraværsregistrering af børn og unge i Center for Familier og Unge i den kommunale folkeskole

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler at fastholde succeskriterie et og to for at holde fokus på effekten af kerneopgaven. Forvaltningen anbefaler også at fastholde succeskriterie tre, da kriteriet udtrykker en effekt af Center for Familie og Unges arbejde, når børnene møder op i skole. Et lavt fravær øger sandsynligheden for, at børnene gennemfører folkeskolen med en adgangsgivende eksamen og dermed påbegynder en uddannelse.

Derudover anbefaler forvaltningen at ændre ordlyden i succeskriterie to og tre fra CFU-borgere til børn og unge i Center for Familier og Unge, da målgruppen i disse succeskriterier er børn og unge.

Center for Familier og Unge har en vanskelig målgruppe med overvejende aktivitetsparate borgere. De voksne borgere i Center for Familier og Unge har komplekse problemstillinger, idet deres børn også har en sag, som ofte er kendetegnet ved kriminalitet. En sag i Center for Familier og Unge er derfor mere end blot en beskæftigelsessag og en børnesag. Det medfører et særligt behov for en helhedsorienteret indsats i familien.

Nuværende og anbefalede succeskriterier og ambitionsniveauer

Af nedenstående tabel 1, fremgår resultater for 2019-2021, ambitionsniveauet for 2021, forslag til ambitionsniveauer for 2022 og fremtidige succeskriterier.

Af tabellen fremgår det, at resultaterne for 2021 ikke er opfyldt ved alle seks succeskriterier. Det vil sige, at der i 2021 var en lavere andel end det fastsatte ambitionsniveau af CFU-borgere der:

- Har skiftet kategori fra aktivitetsparat til job- eller uddannelsesparat.
- Er tilbagevisiteret til normalsystemet.
- Er kommet i uddannelse eller job.
- Er i tilbud efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats.
- Andelen af børn og unge i Center for Familier og Unge, der gennemfører matematik og dansk ved Folkeskolens afgangsprøve med mindst 2 (både 9. og 10. klasse).
- Fraværsregistrering af børn og unge i Center for Familier og Unge i den kommunale folkeskole, skal holde sig på samme niveau som resten af Odense.

Den manglende opfyldelse af ambitionsniveauerne i 2021 for Center for Familier og Unges arbejde har overordnet set været på baggrund af lav tilgang af sager fra normalsystemet, borgerens generelle helbredstilstand og COVID-19 pandemien.

Tabel 1: Resultater for 2019-2021, ambitionsniveau for 2021 og forslag til ambitionsniveau for 2022

Succeskriterier	Resultater 2019	Resultater 2020	Ambition 2021	Resultater 2021	Forslag til Ambitionsniveau
-----------------	--------------------	--------------------	------------------	--------------------	--------------------------------

2022

Andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job	22,9 %	17,1 %	35 %	21,9 %	Samme niveau som normalområdet (27,6 % i 2021)
Andelen af CFU-borgere i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats	56 %	44,2 %	60 %	42,2 %	Anbefaler at succeskriterie udgår
Andelen af CFU-borgere, der har skiftet kategori fra aktivitetsparat til job- eller uddannelsesparat	13,7 %	4,3 %	15 %	0,8 %	Anbefaler at succeskriterie udgår
Andelen af CFU-borgere, der er tilbagevisiteret til normalsystemet	16,3 %	0,3 %	10 %	0 %	Anbefaler at succeskriterie udgår
Andelen af børn og unge i Center for Familier og Unge, der gennemfører matematik og dansk ved Folkeskolens afgangsprøve med mindst 2 (både 9. og 10. klasse)	66,67 %	71,43 %	75 %	72,73 %	75 %
Fraværsregistrering af børn og unge i Center for Familier og Unge i den kommunale folkeskole	CFU: 13,6 dage	CFU: 21,2 dage	Samme niveau som resten af Odense	CFU: 21,6 dage	Samme niveau som resten af Odense
	Odense: 7,07 dage	Odense: 10,5 dage	resten af Odense	Odense: 10,8 dage	

(alt fravær)

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler at ændre ambitionsniveauet for succeskriteriet, andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job fra 35 % til 27,6 % (2021). Ambitionsniveauet er på niveau med normalområdet, som er alle kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere (inkl. integrationsmodtagere).

Målgruppesammensætningen i Center for Familier og Unge har ændret sig de seneste år. Antallet af borgere, der har størst potentiale til at blive afsluttet til uddannelse eller job, er faldet. En stor del af denne målgruppe er flyttet fra Center for Familier og Unge til Specialenheden.

Forvaltningen anbefaler at fastholde ambitionsniveauerne for succeskriterierne,

- Andelen af børn og unge i Center for Familier og Unge, der gennemfører matematik og dansk ved Folkeskolens afgangsprøve med mindst 2 (både 9. og 10. klasse), som er 75 %.

Ambitionsniveauet skal afspejle et mål om, at (størstedelen af) alle unge - også unge i Center for Familier og Unge gennemfører Folkeskolens afgangsprøve med minimum 2 i både matematik og dansk. De unge skal derfor i højere grad understøttes med supplerende indsatser som fx støtte- og kontaktperson, lektiecaféer, (special)undervisning mv.

- Fraværsregistrering af børn og unge i Center for Familier og Unge i den kommunale folkeskole (alt fravær).

Ambitionsniveauet skal afspejle et mål om at nærme sig det generelle fraværsniveau i de kommunale folkeskoler i Odense Kommune.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 8: Afrapportering af Alle unge skal med

00.01.00-P20-387-19

Resume

Projektet "Alle unge skal med" har været i drift i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden den 1. februar 2020. I første omgang var projektet rammesat til at løbe ud ved udgangen af 2022. Med budgetforliget for 2022 afsætter forligspartierne i byrådet midler til udgangen af 2024.

735 unge har siden projektets start været omfattet. Projektets fokus er at hjælpe udsatte unge i alderen 18-30 år med at begynde på og fastholde uddannelse eller job.

- Af de omfattede unge er 304 unge gået fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job og dermed i selvforsørgelse.
- Andelen af unge, der er gået fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job og dermed i selvforsørgelse, er 54,6 % siden projektets start.

Dette er projektets fjerde orientering til Beskæftigelses- og Socialudvalget. Orienteringen indeholder data fra uge 10 2020 til og med uge 4 2022.

Udvalget modtager afrapporteringer halvårligt fra projektet. Den næste afrapportering finder derfor sted i 3. kvartal 2022.

Baggrund

Beskæftigelses- og Socialudvalget fik med budgetforliget for 2020 tildelt 15 mio. kr. til projektet til udgangen af 2022. Der er i budgetforliget for 2022 tilført 16,3 mio. kr. til fortsættelse og styrkelse af projektet til udgangen af 2024.

Projektet er målrettet udsatte unge på mellem 18 og 30 år, der er på uddannelseshjælp. Forvaltningen kan ved at styrke indsatsen i højere grad hjælpe disse unge på vej mod uddannelse eller job. Ved at hjælpe de unge i uddannelse eller job hjælper projektet de unge med en højere trivsel. De unge kan være tilknyttet projektet i maksimum 52 uger.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har etableret en afdeling, der alene beskæftiger sig med projektet, for at sikre en effektiv ledelse og håndtering af projektet.

Projektet tager udgangspunkt i, at rådgiverne har tættere opfølgning og kontakt med den unge, end lovgivningen tilskriver. Ud over den gængse uddannelses- og jobrettede indsats, er der også tilbud om sociale indsatser, sundhedsindsatser og et tilbud om efterværnsindsats til de unge, der har brug for det.

Hvilke indsatser modtager de unge?

De unge modtager vejledning og opkvalificering, der blandt andet indeholder:

- forløb med fokus på brobygning til erhvervsuddannelser
- holdforløb med fokus på for eksempel kostvejledning og træning
- særlige forløb til unge med angst
- virksomhedsrettede forløb med fokus på afklaring og opkvalificering af de unges kompetencer
- efterværn i op til et år til de unge, der er kommet i uddannelse eller job

Derudover er de unge i virksomhedspraktik, til samtaler, ansat i løntilskud og deltagende i en mentorordning eller et uddannelsesforløb på for eksempel Tietgenskolen.

Status

I forbindelse med budgetforliget for 2022 blev det besluttet at udvide indsatsen til at favne 300 unge. Dette omfatter 225 uddannelsesparate og 75 aktivitetsparate unge samt 15 medarbejdere. På denne baggrund har projektet fra den 1. januar 2022 tilført fem nye rådgivere. Projektets ledelse fokuserer derfor lige nu på holdånd blandt de gamle og nye medarbejdere, så medarbejderne i projektet, herunder rådgiverne, bliver ved med at støtte hinanden og sikre fokus på meningsfulde indsatser for de unge, der er med i projektet.

I takt med den nylige genåbning af samfundet i februar 2022 begynder forvaltningen at kunne mødes fysisk med de unge igen. Dette understøtter rådgivernes arbejde ved at få realiseret nogle af de unges uddannelsesplaner og jobdrømme, der indtil nu har måtte vente på at kunne blive til virkelighed på grund af nedlukningen af samfundet og dens påvirkning på den unge.

Genåbningen af samfundet stiller nye krav til de unge i projektet, heriblandt øget fysisk fremmøde på uddannelsesinstitutioner og arbejdspladser. Derfor fokuserer rådgiverne på efterværn som brobygning mellem de unge og uddannelsesinstitutionerne eller arbejdspladserne med mål om fastholdelse.

Nøgletal

- Der er i uge 4 2022 293 unge i projektet, hvoraf 228 unge (78 %) er uddannelsesparate og 65 unge (22 %) er aktivitetsparate
- Siden projektstart har 735 unge været en del af projektet
- Siden projektstart er 304 unge gået fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job og dermed gået i selvforsørgelse
- Siden projektstart til og med uge 4 2022 er der afholdt i alt 6.237 samtaler

I de tilfælde, hvor projektet ikke er lykket med at flytte den unge i uddannelse eller job, vurderer forvaltningen, at den unge er kommet tættere på at gå i selvforsørgelse. De unge, som ikke påbegynder uddannelse eller job efter endt forløb, får en anden målrettet indsats i forvaltningen.

Effektandel

Da Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede udmøntningen af projektet i november 2019, var det en del af forventningen, at flere unge kommer i uddannelse og job, og at andelen af unge på uddannelseshjælp ville falde. Projektet understøtter derfor flere af Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål samt byrådets Odensemål på beskæftigelsesområdet.

Forvaltningens oprindelige forventning var, at projektet ville have en forventet gennemsnitlig effektandel på 35 %. Det vil sige 35 % af de unge ville gå fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job.

- Den faktiske effektandel er 54,6 %. Det vil sige 54,6 % af de unge er gået fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job og dermed i selvforsørgelse siden projektets start.

I beregningen af effektandelen indgår den gruppe af unge, der har været i projektet i mindre end 12 uger ikke.

Den seneste udvidelse af projektet til 300 unge kan påvirke effektandelen fremadrettet. Påvirkningen af effektandelen kan blandt andet ske fra et øget antal af aktivitetsparate unge i projektet, der er længst væk fra at gå i selvforsørgelse.

Forvaltningen vurderer, at projektets effektandel ligger på et tilfredsstillende niveau i forhold til forvaltningens oprindelige forventninger. Et afgørende element i projektets succes er den tætte relation mellem den unge og rådgiveren. Denne relation udspiller sig ved, at den unge oplever at have tæt kontakt til rådgiverne i projektet, som både har myndighedsansvaret og kan udarbejde individuelle forløb for de unge. Yderligere tilbyder rådgiverne et styrket efterværn i op til et år til de unge, der er kommet i uddannelse eller job med mål om fastholdelse.

Forvaltningen arbejder fremadrettet aktivt for at holde den faktiske effektandel på det højst mulige niveau, så flest muligt unge odenseanere i fremtiden går i selvforsørgelse.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 9: Status på arbejdet med kønsbalanceret søgning til erhvervsuddannelser og tekniske uddannelser

54.00.00-A00-1-20

Resume

Den 23. november 2021 drøftede Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget tiltag, der kan fremme en balanceret kønsfordeling i søgningen til erhvervsuddannelser, herunder de tekniske uddannelser. Udvalgene blev også præsenteret for eksisterende indsats på området.

Baggrunden for drøftelsen er, at byrådet den 1. september 2021 besluttede, at der skal fokus på en mere balanceret kønsfordeling på erhvervsfaglige og tekniske ungdomsuddannelser og brancher generelt. Problemstillingen skal fremadrettet dagsordensættes i Uddannelsesforum og i relevante fagudvalg. Byrådet har en forventning om, at udvalgene af egen drift vil iværksætte initiativer indenfor udvalgenes respektive fagområder og rammer. Der er ikke afsat midler i forlængelse af byrådets beslutning.

Kønsbalance er et eksisterende udviklingsområde i de to forvaltninger, herunder i ungdomsuddannelsesvejledningen og på skoleområdet. Forvaltningerne arbejder videre frem mod efteråret 2022 med en udviklingsproces på området, som følger:

- Forvaltningerne afdækker den nyeste forskning og viden på området
- Herunder bidrag fra en fælles fynsk vejlederkonference ”Piger i mandefag og drenge i kvindefag” der afholdes i foråret 2022 med de fynske UU-centre/kommuner og Studievalg Danmark, Center Fyn
- Forvaltningerne afsøger former for ung-til-ung-vejledning/brug af rollemodeller
- Udviklingsområdet dagsordensættes i relevante tværgående samarbejdsfora i de to forvaltninger. På den måde vil forvaltningerne sikre, at der både er et afsenderperspektiv (grundskole og vejledning) og et modtagerperspektiv (ungdomsuddannelser og erhvervsliv). De relevante fora er Uddannelsesforum, Uddannelsesnetværket, Uddannelsesalliancen og Beskæftigelsesalliancen.

I efteråret 2022 vil Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget drøfte en ny sag med forslag til at understøtte og udvikle en mere balanceret kønsfordeling i søgningen til erhvervsuddannelser.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 10: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-11-21

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal fra januar 2022 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene offentliggøres den 3. marts 2022.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 11: Introduktion til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

00.22.04-G01-23-21

Resume

Denne sag bygger videre på introduktionen til arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som udvalget fik på udvalgmøderne den 18. januar, 1. februar og 22. februar 2022. Temaet for introduktionen i dag er, hvordan forvaltningen arbejder med unge og uddannelsesområdet.

Introduktionen til målgrupperne vil blive uddybet i oplæg på mødet.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 12: Aktuelle sager

85.02.02-G01-2-21

Resume

Mundtlig orientering:

- Svarfrist den 11. marts 2022 på deltagelse i KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum.
- Rammer for indsatsen til flygtninge fra Ukraine.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 13: Tema: Rekrutteringsudfordringer

00.22.04-P35-20-22

Resume

Temadrøftelsen handler denne gang om rekrutteringsudfordringer. Temadrøftelsen finder sted hos murer- og anlægsvirksomheden, Mørk og Skov som forvaltningen samarbejder med. Virksomheden har bl.a. taget flere borgere i uddannelse og job, og er ikke afvisende over for at tage praktikanter, der har udfordringer. Virksomheden Mørk og Skov vil fortælle om deres rekrutteringsudfordring, og hvordan de løser den.

Temadrøftelsen i dag kan give inputs til nye måder at løse rekrutteringsudfordringen på og give perspektiver på, hvordan beskæftigelsessystemet kan hjælpe virksomhederne med rekrutteringsudfordringen.

Beslutning

Besøg afviklet.

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Punkt 14: Initiativretsforslag fra byrådsgruppe C - Hurtig forberedelse af midlertidig integration af ukrainske flygtninge

15.40.00-A00-2-22

Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden fremsender byrådsgruppe C følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 8. marts 2022.

Hurtig forberedelse af midlertidig integration af ukrainske flygtninge

Erhvervslivet skriger på arbejdskraft og vi må forvente en masse flygtninge fra Ukraine.

De seneste døgn er der flygtet i omegnen af 400.000 mennesker fra Ukraine. Hvis det fortsætter, bliver mulighederne for at hjælpe flygtningene i det østlige Polen hurtigt opbrugt. Hvis urolighederne fortsætter i måneder eller i flere år vil de menneskelige konsekvenser blive enorme og vi må imødesee en betydelig flygtningestrøm til Danmark. Nogle vil måske forsøge at rejse hurtigst muligt tilbage, mens andre vil blive længere afhængigt af sikkerhedssituationen i Ukraine.

Konservative i Odense foreslår, at vi allerede nu forbereder os på, hvordan vi kan give ukrainske flygtninge en meningsfuld tilværelse i Danmark fra dag 1, så de ikke skal opholde sig passivt på bosteder på ubestemt tid. Vi ønsker, at de tilbydes en meningsfuld tilværelse mens de er i Danmark og vores lokale samfund får samtidig glæde af flere på arbejdsmarkedet inden for visse fag.

Flygtninge fra Ukraine vil for en stor dels vedkommende, hurtigt kunne afhjælpe noget af manglen på arbejdskraft. Erhvervslivet mangler bredt kvalificerede ansatte i en række brancher, og mange ukrainere vil hurtigt kunne indgå på det danske arbejdsmarked.

En hurtig integration – også selvom opholdet i Danmark ikke er permanent – vil være til gavn for både flygtninge og vores lokalsamfund. Konservative ønsker ikke, at der skal gå mange måneder før de ukrainske flygtninge bliver en del af samfundet i og omkring Odense/Fyn. Selv et mindre antal ukrainere på det fynske arbejdsmarked, fx chauffører, vil kunne gavne det lokale erhvervsliv.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe C indstiller, at udvalget beslutter, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen:

- Tager kontakt til fynske virksomheder, særligt i de brancher, der mangler arbejdskraft angående muligheden for Ukrainske medarbejdere. Især transportbranchen, pleje/omsorg og IT branchen må forventes at kunne rekruttere ukrainske medarbejdere.
- Forbereder screening af flygtningenes uddannelsesniveau, så snart at de kommer. Dette med henblik på at lede dem i arbejde meget hurtigt til gavn for vores lokale virksomheder.
- Kontakter de lokale erhvervsskoler med henblik på at kunne tilbyde kurser / uddannelse inden for de brancher, hvor der mangler faglærte. Fx chauffører og SOSU-assistenten.
- Forbereder at kunne tilbyde danskundervisning til ukrainske flygtninge med det samme.

Forvaltningens belysning

Der er ikke tidligere behandlet en sag om samme emne i udvalget, og udvalget har ikke igangsat et arbejde vedrørende samme emne.

Forslaget hører under Beskæftigelses- og Socialudvalgets område.

Ukrainerne kan indrejse uden visum til Danmark, men ikke arbejde

En aftale fra Europa-Parlamentet fra 2017 betyder, at ukrainske statsborgere ikke behøver at søge visum for at indrejse i Europa og dermed heller ikke Danmark. Ukrainerne kan med et biometrisk pas (pas, der indeholder digitale fotos, fingeraftryk og underskrift) indrejse uden visum i op til 90 dage inden for en given 180-dages periode i forbindelse med turistrejser, besøg hos familie og venner eller i forretningsøjemed.

I den tre måneders periode hvor de kan opholde sig lovligt i Danmark, kan ukrainerne imidlertid ikke arbejde. Der er under ekstraordinære omstændigheder mulighed for, at søge om forlængelse af det visumfri ophold. Ansøgning herom skal indgives til Udlændingestyrelsens Borgerservice.

Kan ukrainerne få asyl eller en opholdstilladelse hvis de har et arbejde?

Før at kommunen kan yde hjælp til ukrainerne i forhold til arbejde, danskundervisning, forsørgelsesydelse mv., kræver det, at de har en opholdstilladelse. Det betyder, at ukrainerne ved ankomst og under deres visumfri ophold skal søge om enten asyl eller anden opholdstilladelse, fx en arbejdstilladelse, for at blive boende i Danmark. Der vil der være mulighed for at søge om en arbejdstilladelse efter fx positivlisten, hvis man som ukrainer kan tilbydes en stilling af en virksomhed i Danmark.

I forhold til asyl kan ukrainerne allerede ved grænsen ansøge herom efter de gældende regler. Sagerne vil blive behandlet individuelt, men hvorvidt der foreligger et asylgrundlag for ukrainerne eller om der på samme måde som med afghanerne bliver behov for en særlov, der kan tilvejebringe en særlig midlertidig opholdstilladelse uden om den normale ansøgningsprocedure, er imidlertid fortsat uklart. Forvaltningen afventer nærmere udmelding om dette fra ministeriet.

Regeringen og Folketinget har meldt ud, at Danmark er klar til at tage imod ukrainske flygtninge. En række partier har allerede nævnt muligheden for en særlov på lige fod med den lov, der blev vedtaget for afghanerne den 11. november 2021. Dette er dog hverken be- eller afkræftet fra regeringen på nuværende tidspunkt.

Såfremt ukrainerne får asyl og visiteres til kommunerne, vil de blive omfattet af den almindelige integrations- og beskæftigelsesindsats i jobcentret og få mulighed for at arbejde, gå til danskundervisning mv. Det forventes at en evt. særlov vil tilvejebringe de samme muligheder, som det var tilfældet med afghanerne.

Der er på nuværende tidspunkt derfor ikke klarhed over, om der kommer en særlov og dermed hvilke lovgivningsmæssige rammer integrationsindsatsen af ukrainske flygtninge skal ske indenfor.

Forventede målgruppe

De ukrainske myndigheder meddelte den 25. februar 2022, at alle ukrainske mænd mellem 18 og 60 år har forbud mod at forlade landet. Forvaltningen forventer på denne baggrund, at målgruppen hovedsageligt vil bestå af kvinder og børn samt mænd over 60 år. For kvinder med børn forventer forvaltningen, at disse kvinder vil være afhængige af pasningstilbud og skoletilbud, inden de kan forlade bopælen for at arbejde.

Iværksættelse af de foreslåede initiativer

I tilfælde af at ukrainere bliver omfattet af den almindelige integrations- og beskæftigelsesindsats i jobcentret, og dermed får mulighed for at arbejde, gå til danskundervisning mv. vil forvaltningen kunne iværksætte de i forslaget angivne initiativer. I nedenstående fremgår forvaltningens bemærkninger til de foreslåede initiativer.

Kontakt til fynske virksomheder

Forvaltningen vil kunne tage kontakt til fynske virksomheder. Hertil bemærker forvaltningen, at manglen på arbejdskraft er udbredt i alle brancher. Så længe forvaltningen ikke kender de mulige ukrainske flygtninges kompetencer, vil tilbagemeldingen fra virksomhederne formentlig være, at muligheden for beskæftigelse i de enkelte virksomheder vil afhænge af den enkeltes personlige og faglige kompetencer. Det er dog muligt at få en foreløbig vurdering fra de virksomheder, som forvaltningen i den kommende tid alligevel har kontakt til i forbindelse med den ordinære kontaktstrategi foruden kontakt til lokale branche- og erhvervsorganisationer.

Screening af uddannelsesniveau

Forvaltningen besidder allerede i dag fagligheden til at foretage en screening af mulige flygtninges uddannelsesniveau. Afhængig af omfanget af mulige flygtninge vil udfordringen blive at tilvejebringe de nødvendige medarbejderressourcer til at varetage screeningen.

Kontakt til lokale erhvervsskoler

Forvaltningen kan tage kontakt til lokale erhvervsskoler med henblik på at gøre disse opmærksomme på muligheden for en større tilstrømning af ukrainske flygtninge, som kan have behov for opkvalificering eller omskoling til det danske arbejdsmarked. Erhvervsskolerne vil dog formentlig have brug for at kende omfanget af flygtninge samt deres faglige kompetencer og erhvervs erfaring, før der kan planlægges konkrete opkvalificeringsinitiativer.

Forberedelse af danskundervisning

Forvaltningen har taget kontakt til AOF Job & Dansk, som varetager sprogundervisningen efter aftale med kommunen, samt Syddansk Erhvervsskole (SDE) som fx tilbyder brancherettet dansk. Dette med henblik på at gøre disse opmærksomme på muligheden for en større tilstrømning af ukrainske flygtninge som kan have behov for sprogundervisning. Hvis det bliver aktuelt, herunder hvis der er ukrainere, som får asyl og visiteres til kommunerne, vil forvaltningen på denne baggrund have mulighed for at indlede en hurtig drøftelse om muligheden for danskkurser med AOF og SDE. I forhold til den lovsikrede danskundervisning til flygtninge vil AOF dog formentlig have brug for at kende omfanget af flygtninge samt deres uddannelsesniveau og sproglige kompetencer, før der kan planlægges konkret undervisningsforløb.

Såfremt udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan Beskæftigelses- og Socialforvaltningen starte forberedelsen af en hurtig integration af ukrainske flygtninge. Forvaltningen forventer at kunne fremlægge en sag med overblik over relevante tiltag til hurtig integration af ukrainske flygtninge til behandling i Beskæftigelses- og Socialudvalget, så snart der er klarhed over de lovgivningsmæssige rammer for indsatsen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede ikke at behandle initiativretssagen, men besluttede at Særlovens indhold dagsordensættes på mødet den 22. marts 2022. Inden mødet fremsender forvaltningen Særloven og et uddybende notat, om de forpligtelser særloven pålægger forvaltningen og hvilke mulige indsatser der kan igangsættes derudover - herunder de fire punkter fra initiativretssagen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.