

REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 24-04-2019

Mødedato Onsdag d. 24. april 2019 kl. 08:30

Mødested Økonomiudvalgsværelset

Indholdsfortegnelse

Fastholdelse af Sanderumvej 113 til kommunalt formål.....	3
Godkendelse af kulturaftale for 2019.....	8
Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 7-881 Dalum Papirfabrik og kommuneplantillæg nr. 62.....	10
Vedtagelse af Bystrategi 2019 og beslutning om offentlig høring.....	16
Ændret kadence for afrapportering på Sammenhængende Borgerforløb.....	20
Nyt myndighedssnit for de mest udsatte borgere mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Besk	22
Lukket: Køb/salg af areal til støjskærme ved Sanderum.....	25
Lukket: Nedsættelse af Advisory Board for Odense Erhvervsforum.....	26
Indledende drøftelse af Økonomiudvalgets budgetbidrag.....	27
Børnefattigdomsgrænse i Odense.....	28
Nye Odensemål.....	32
Lukket: Udviklingsplan for Nørrebro & City Campus.....	38
Økonomiopfølgning.....	39
Indførelse af udvidet kombineret udlejning i Korsløkkeparken samt Solbakken.....	41
Status på informationsikkerhed.....	44
Forsikring af bydelspuljeprojekter og projekter vedr. Borgerne Bestemmer.....	45
Adoptionsbesøg af fregatten Peter Willemoes.....	46
Sygefraværet i Odense Kommune.....	47
Ændring af sagsbehandlingstider i By- og Kulturforvaltningen.....	52
Ændring af sagsbehandlingstider i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....	53

Punkt 1: Fastholdelse af Sanderumvej 113 til kommunalt formål

82.16.05-G01-32-17

Resume

Et flertal i byrådet besluttede på mødet den 21/6 2017 at sælge "Sanderumvej 113" for 5 mio. kr. Salget var en del af en samlet lokalerokade i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, hvor rokaden samlede de borgerrettede opgaver på Tolderlundsvej 2 og de administrative opgaver på Skulkenborg og Vindegade.

Baggrunden for beslutningen var en større omlægning af en række indsatser, herunder lukning af aktiviteter i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Imidlertid er der konstateret et arealbehov for kommunale aktiviteter i By- og Kulturforvaltningen, som ikke flugter med beslutningen af 21/6 2017. Det handler om udvikling af driftsopgaver på ejendomsområdet i By- og Kulturforvaltningen.

Desuden huser bygningen også Straks Aktivering under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Såfremt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fastholder brugen af det kommunale areal, vil driftsøkonomien herfor blive gjort op i forbindelse med 1. halvårssagen. Ønsker Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ikke længere at gøre brug af de kommunale lokaler, foreslås disse arealer lejet ud.

De ovennævnte arealbehov for disse aktiviteter skal enten imødekommes i "Sanderumvej 113" eller i et eksternt lejemål. Odense Kommune har ikke andre ejendomme, der kan huse opgaverne.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at Sanderumvej 113 A, B, D og E fastholdes til kommunalt formål.

Med denne sag foreslås en økonomisk løsning, så den oprindelige beslutning ikke påvirker kassen negativt.

Den manglende salgsindtægt på 5 mio. kr. i By- og Kulturforvaltningen foreslås finansieret dels af salg af hovedbygningen Sanderumvej 113 for 1,5 mio. kr. og et kassetræk på 3,5 mio. kr.

Kassetrækket tilbagebetales af By- og Kulturforvaltningen over 3 år. Det finansieres af dels en midlertidig servicetilpasning i Teknisk Service på ejendomsområdet og dels af et billigere udbud af grønt vedligehold.

Den løbende drift på 1 mio. kr. er finansieret via den optimering, som er sket ved samling af opgaverne på Sanderumvej. Det vil sige færre udgifter til kørsel, løn, mfl. By- og Kulturforvaltningen har undersøgt et alternativ, hvor opgaverne flyttes til et eksternt lejemål. Dette estimeres til at koste 1,9 mio. kr. årligt i husleje og forbrug, dertil flytteudgifter for 3 mio. kr.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Sanderumvej 113 A og E fastholdes til kommunalt formål.
2. Sanderumvej 113 B og D udlejes, hvis det ikke finder anvendelse til kommunalt formål.
3. Hovedbygningen Sanderumvej 113 sælges i 2019. Salgsprovenuet på forventet 1,5 mio. kr. tilgår By- og Kulturforvaltningens salgsbudget for kommunale ejendomme.
4. Det manglende salgsprovenu på 3,5 mio. kr. i By- og Kulturforvaltningens salgsbudget til kommunale ejendomme finansieres af et kassetræk på 3,5 mio. kr., som tilbagebetales med 1,2 mio. kr. i hvert af årene 2020, 2021 og 2022 gennem midlertidig servicetilpasning i Teknisk Service i By- og Kulturforvaltningen.

By- og Kulturforvaltningen korrigerer det årlige tilbagebetalingsbeløb i årene 2020, 2021 og 2022 i indstillingspunkt 4 til 1.166.667 kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

"Sanderumvej 113" har tidligere huset aktiveringsindsatserne "Pensionist Service" og "Bygnings-renovering". I forbindelse med lukning af aktiviteter i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har byrådet på mødet den 21/6 2017 besluttet at sælge 4 kommunale bygninger, heriblandt "Sanderumvej 113". Salgsprovenuet var estimeret til 5 mio. kr. og er budgetlagt i By- og Kulturforvaltningens salgsbudget for kommunale ejendomme i 2019.

Både Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har dog fortsat aktiviteter på Sanderumvej 113.

Arealbehov

"Sanderumvej 113" dækker i dag arealbehovet for opgaver i Teknisk Service i By- og Kulturforvaltningen. Derudover huser ejendommen beskæftigelsesindsatsen "Straks Aktivering" i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

"Sanderumvej 113" indeholder en række maskinhaller, garager, lagerplads og kontorpladser og huser i dag følgende opgaver:

Ejendomsrelaterede opgaver:

- Drift og vedligehold af 135 legepladser i kommunale børnehuse.
- Odense Kommunes sikringsenhed og vagtværn.
- Sikring af kommunale ejendomme mod storm, brand og vandstigning.
- Servicering af kommunale lejeboliger.

Tværgående opgaver:

- Tele-KOL projekt.
- Forflytning af borgere i eget hjem.

Beskæftigelsesindsatsen under Beskæftigelses- og Socialudvalget "Straks Aktivering" bruger hallen og maskiner til aktivering af 50 ledige borgere dagligt.

De ejendomsrelaterede opgaver henfører under By- og Kulturforvaltningen. Dette er også tilfældet for de tværgående opgaver, som By- og Kulturforvaltningen udfører for Ældre- og Handicapforvaltningen.

Bygning D indeholder et produktionskøkken og kantine, som foreslås udlejet.

Hvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ikke vil benytte sig af bygningen, vil denne del af bygningen kunne udlejes. Hvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningen fastholder brugen af det kommunale areal, vil driftsøkonomien herfor blive gjort op i forbindelse med 1. halvårssagen.

Kommunen har umiddelbart ikke mulighed for at huse de nævnte aktiviteter i en anden kommunalejet ejendom. Flytning til et eksternt lejemål kan derfor blive nødvendigt, hvis "Sanderumvej 113" ikke fastholdes til kommunalt formål.

By- og Kulturforvaltningen har undersøgt fordele og ulemper ved at løse ovennævnte opgaver i et eksternt lejemål og ved at fastholde "Sanderumvej 113" til kommunalt formål.

Økonomi ved afdækning af arealbehov i et eksternt lejemål for By- og Kulturforvaltningens behov:

Eksternt lejemål (mio.kr.)	2019	2020	2021	2022	2023 og frem
Huslejudgift og forbrug for By- og Kulturforvaltningen		1,9	1,9	1,9	1,9
Flytning af aktiviteter, lager og udstyr for By- og Kulturforvaltningen		3			
i alt		4,9	1,9	1,9	1,9

Økonomi ved at fastholde "Sanderumvej 113" til kommunalt formål til de aktiviteter, som ejendommen ekskl. stuehuset er taget i brug til:

Fastholdelse af 'Sanderumvej 113' (mio.kr.)	2019	2020	2021	2022	2023 og frem
Salgsprovenu hovedbygning	-1,5				
Klargøring af hovedbygning til salg	0,3				
Lejeindtægt fra Kantinen	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
Tilbagebetaling af kassetræk		1,2	1,2	1,2	
Ejendomsdrift (forbrugsafgifter m.fl.) By- og Kulturforvaltningen	1	1	1	1	1
Ejendomsdrift (forbrugsafgifter m.fl.) lejer / kommunalt formål	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
i alt	0,1	2,4	2,4	2,4	1,2

Den samlede vurdering

Fastholdelse af "Sanderumvej 113" til kommunalt formål er en økonomisk og faglig fordelagtig løsning.

Derudover beholder kommunen et aktiv, der kan sælges, når behovet ikke længere er til stede.

Finansiering af kassetrækket på 3,5 mio. kr. har midlertidige konsekvenser for opgaver i Teknisk Service. Finansieringer sker dels gennem den opnåede besparelse i det seneste udbud af grønt vedligehold og dels ved en midlertidig servicetilpasning, så en del af opgaverne på terræn tilpasses og skubbes frem i tiden. Den midlertidige ændring i opgaver på terræn har ikke konsekvenser for sikkerhed eller service.

Den løbende drift på 1 mio. kr. er finansieret via den optimering, som er sket ved samling af opgaverne på Sanderumvej. Det vil sige færre udgifter til kørsel, løn, mfl. For eksempel har samling af Teknisk Service opgaver fra 3 forskellige stillepladser og brug af de eksisterende faciliteter i ejendommen skabt synergieffekt i løsning af opgaver i Teknisk Service.

By- og Kulturforvaltningen foreslår derfor at fastholde Sanderumvej 113 A, B, D og E til kommunalt formål.

Økonomi

Denne sag har konsekvenser for kommunens kassebeholdning, idet der sker en periodisering.

Herudover vil det manglende salgsprovenu på 5 mio. kr. finansieres dels af et kassetræk på 3,5 mio. kr. og dels af salgsprovenuet ved salg af hovedbygningen for 1,5 mio. kr. Det eventuelle mer- eller mindreprovenu i forhold til de 1,5 mio. kr. tilfalder By- og Kulturforvaltningens budget til salg af kommunale ejendomme. Kassetrækket betales tilbage over 3 år i 2020, 2021 og 2022 i hvert af årene med 1,2 mio. kr.

De afledte ejendomsdriftsudgifter (forbrugsudgifter, vedligeholdelse mv.) ved fastholdelse af "Sanderumvej 113" afholdes af By- og Kulturforvaltningen (1 mio. kr.). Disse finansieres til dels ved leje af uudnyttede arealer (kantina) for 0,2 mio. kr. dels af omprioriteringer inden for By- og Kulturforvaltningens serviceramme.

Udgifterne til klargøring af hovedbygningen til salg for 0,3 mio. kr. afholdes af By- og Kulturforvaltningen ved omprioriteringer inden for By- og Kulturforvaltningens serviceramme.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen afholder de afledte ejendomsdriftsudgifter (0,4 mio. kr.) vedrørende arealbehovet til beskæftigelsesindsatsen "Straks Aktivering", så lang tid opgaven løses på Sanderumvej 113. Dette vil blive gjort op i forbindelse med 1. halvårssagen, hvis forvaltningen fastholder arealet til Straks Aktivering.

Sagen fordrer følgende budgetflytninger imellem udvalgene:

Beskrivelse	Styrings- område	Udvalg	2019	2020	2021	2022	2023
Kompensation for manglende salgsprovenu i "Vores Bygning"	Anlæg	By- og Kultur- udvalget	3.500.000				
Tilbagebetaling af kassetræk	Service	By- og Kultur- udvalget		-1.166.667	-1.166.667	-1.166.667	
Periodisering via kassen	Kassen		-3.500.000	1.166.667	1.166.667	1.166.667	
I alt			0	0	0	0	0

Sagen medfører ikke afledt drift.

Bilag

Oversigt over bygninger i Sanderumvej 113

Punkt 2: Godkendelse af kulturaftale for 2019

20.20.00-G01-14-18

Resume

Odense Kommune deltager sammen med otte andre fynske kommuner i det tværkommunale kultursamarbejde "Kulturregion Fyn". Rammen for samarbejdet sættes af en fireårig kulturaftale, der indgås med kulturministeren.

Den tidligere fireårige kulturaftale udløb med udgangen af 2018. Efter ønske fra Slots- og Kulturstyrelsen reguleres 2019 af en étårig tillægsaftale. Færdiggørelsen af tillægsaftalen er blevet forsinket, blandt andet på grund af kulturministerens ønske om at gentænke kulturaftale-konceptet. Byrådet godkendte på mødet den 12/12 2018 Odense Kommunes fortsatte medlemskab af Kulturregion Fyn i perioden frem til, at den endelige tillægsaftale kunne forelægges.

Slots- og Kulturstyrelsen har nu færdigbehandlet aftalen, som fremlægges til godkendelse.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Kunst- og kulturtilbud kan have en positiv effekt på borgernes mentale helbred og generelle helbredssituation.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Kulturregion Fyns målrettede børn- og ungeindsatser som f.eks. Kulturens Laboratorium styrker børn og unges kreative færdigheder og kulturelle dannelse.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender tillægsaftale for 2019.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Hvad indeholder tillægsaftalen for 2019?

Tillægsaftalen, som gælder for perioden 1/1 2019 til 31/12 2019, understøtter arbejdet med en fortsat realisering af Kulturregion Fyns vision om, at "fynsk kultur skal ses, høres og mærkes. Alle skal have mulighed for og sikres adgang til at opleve, forstå og skabe kulturen på Fyn. Fyn skal være den mest attraktive landsdel for kulturelle oplevelser og involverende projekter".

I tillægsaftalen beskrives, at Kulturregion Fyn i 2019:

1. skal videreføre og udvikle de tre indsatsområder: "Fyn er film", "Skab dig selv – talentudvikling og kulturel dannelse" samt "Kultur der ses".
2. fortsat skal disponere over den statslige ramme til "de tidligere amtslige tilskud udenfor lov".

Hvad er ikke længere med i aftalen?

Ud over tilskuddet til FilmFyn videreføres den kulturelle rammebevilling til børneteaterrefusion og tilskud til de små storbyteatre heller ikke i tillægsaftalen. I stedet for udbetales tilskuddet efter ønske fra medlemskommunerne direkte til de berørte kommuner. Det betyder, at tilskuddet til de små storbyteatre udbetales direkte til Odense Kommune i henhold til den aftale om de små storbyteatre, der er indgået mellem Odense Kommune og staten. Udbetaling af børneteaterrefusionen er fremover en sag mellem den enkelte kommune og staten.

Økonomi

Under budgetområde 2.3 – Fritid og Kultur er der afsat midler til finansiering af Odense Kommunes andel af regionens egenfinansiering. Odense Kommunes udgift i 2019 beløber sig til ca. 1.570.000 kr.

Til orientering nævnes, at økonomien i tillægsaftalen består af tre dele:

- Kulturregion Fyns egenfinansiering. Samlet set betaler medlemskommunerne i 2019 ca. 3,5 mio. kr.
- Statens bidrag til finansieringen af tillægsaftalens indsatsområder på i alt 2,5 mio. kr.
- Den statslige kulturelle rammebevilling til de tidligere amtslige tilskud udenfor lov, samlet set ca. 8,4 mio. kr.

Herudover modtager Odense Kommune et årligt tilskud fra staten til de små storbyteatre, jf. den aftale, der er indgået herom. Det forventes, at tilskuddet for 2019-2022 årligt udgør ca. 4,4 mio. kr. stigende til 4,8 mio. kr. (i 2018-niveau).

Bilag

Tillægsaftale 2019

Punkt 3: Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 7-881 Dalum Papirfabrik og kommuneplantillæg nr. 62

01.02.00-P16-5-18

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 9/10 2018 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 62 og forslag til lokalplan nr. 7-881 for Dalum Papirfabrik i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 1/11 2018 til 4/1 2019. Der er i perioden indkommet 7 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund enkelte tilføjelser til kommuneplantillægget og enkelte ændringer af lokalplanen.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Eksisterende og potentiel natur.
- Jernbaneloven.
- Bevaring af træbeplantning.
- Ønske om altangang og placering af butiksareal.
- Trafikforhold.
- Specifikke bemærkninger om bebyggelsen og områdets karakter.

Tilføjelserne til kommuneplantillægget omhandler ændring af en udpegning af et potentielt naturområde og en redegørelse for omdannelsens betydning for naturinteresserne.

I høringsperioden har der været afholdt to dialogmøder med borgerne den 14/11 2018 og den 28/11 2018 på Dalum Bibliotek, hvoraf særligt det andet møde var velbesøgt.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Omdannelsen af Dalum Papir giver cirka 450 nye, attraktivt beliggende boliger. Dette kan medvirke til, at flere ønsker at bosætte sig i Odense.

Flere borgere er sunde og trives

Gennemførelse af stisystemer på fabrikkens arealer langs Odense Å medvirker til et sammenhængende stisystem langs hele åen til gavn for cyklister, fodgængere og motionister.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 7-881 for Dalum Papirfabrik vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 62 vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir og Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre en omdannelse af Dalum Papirfabrik fra fabriksformål til bolig- og serviceformål. Dele af den eksisterende fabrik bevares og omdannes, men størstedelen af fabrikken kan nedrives, og nye bygninger – fortrinsvis til boligformål – kan opføres.

I planerne indgår der et cirka 40 meter bredt grønt bælte mellem bebyggelsen og Odense Å. Det grønne areal kan anvendes til rekreative formål samt til regnvandshåndtering. Arealet får offentlig adgang, blandt andet via en offentlig sti, der på sigt sammenbindes med det øvrige stinet langs Odense Å.

Forvaltningen har udformet et aftalegrundlag med grundejer, der sikrer, at kommunen overtager areal til offentlig sti samt arealet mellem stien og åen. Etablering af stien er en del af det rekreative naturområde ved Dalum Papir, der indgår i Handleplan for Danmarks grønneste storby, og stien finansieres i den forbindelse.

Lokalplanen skal således sikre bevarings- og naturværdier samt sikre kvalitet i ny bebyggelse og byrum med udgangspunkt i en industriel karakter.



Kortet viser afgrænsning af Helhedsplanen, der blev vedtaget i 2017 med hvidt og afgrænsning af lokalplanen med rødt.

Høringssvar

I høringsperioden er der indkommet 7 høringssvar, heraf 3 fra statslige myndigheder, 1 fra grundejer og 3 fra borgere eller borgergrupper.

Eksisterende og potentiel natur

Miljøstyrelsen efterspørger en grundigere redegørelse for, hvilke konsekvenser byomdannelsen kan få for de naturbeskyttelsesinteresser, der fremgår af kommuneplanen i form af eksisterende og potentielle naturområder.

Jernbaneloven

Banedanmark gør opmærksom på, at planer, der grænser op til jernbaner, skal være i overensstemmelse med Jernbaneloven. Etablering af byggeri nær jernbaner må ikke påvirke jernbanens arealer og drift, og byggeri skal kunne tåle støj og vibrationer.

Bevaring af træbeplantning

Fyens Stift gør opmærksom på, at det er vigtigt at bevare træbevoksningen, der afgrænser kirkeområdet mod syd. En borger gør opmærksom på samme forhold.

Ønske om altangang og placering af butiksareal

MT Højgaard, der ejer området, ønsker, at lokalplanen indeholder mulighed for etablering af altangange ved opførelse af seniorboligfællesskaber. MT Højgaard henviser til forskning, der viser, at det vil være hensigtsmæssigt, at der skabes

fælles opholdszoner omkring ankomstrum. MT Højgaard har vedlagt et oplæg til, hvordan sådanne zoner kan etableres omkring fælles trapperum til altangange.

MT Højgaard har efterfølgende tilkendegivet et ønske om en mindre ændring i fordeling af butiksarealer i området. Lokalplanen muliggør butikker i den nordligste af de eksisterende fabrikshaller mod Dalumvej. Da dagligvarebutik i overensstemmelse med planloven højst må optage 1.200 m² af de mulige 1.300 m² butiksareal i området, ønsker MT Højgaard større mulighed for at placere de sidste 100 m² andetsteds i lokalplanområdet.

Trafikforhold

Fælles for tre høringssvar er en bekymring for projektets påvirkning af trafikken på det lokale vejnet og særligt for belastningen af Dalumvej. I høringssvarene beskriver borgerne, at der på Dalumvej dagligt er trængselsproblemer, farlige situationer og vanskeligheder med at komme ud fra sideveje. Høringssvarene beskriver frygt for smutvejskørsel på andre veje i området. I høringssvarene foreslås det, at der laves en trafikanalyse, at der gennemføres trafikregulerende og sikkerhedsfremmende foranstaltninger på Dalumvej, og at bebyggelsen på Papirfabrikken reduceres for at mindske trafikbelastningen.

En borger foreslår bebyggelsen reduceret med mindst 50 % for at mindske den trafikale påvirkning af projektet.

Specifikke bemærkninger om bebyggelse og områdets karakter

Flere høringssvar roser planernes indhold omhandlende en grøn bræmme mod åen, å-sti og bevaring af bygninger og historiefortællende elementer.

En borger ønsker, at Dalum Kirke og træbeplantningen nær kirken respekteres, og efterlyser et seniorkollektiv i lokalplanområdet.

En anden borger har konkrete forslag om, at planerne skal tage udgangspunkt i mere traditionelle, kulturhistoriske bygninger som Dalum Kloster og Kirke eller Den Fynske Landsby med eksempelvis saddeltage og sprossede vinduer. Borgeren foreslår også at bevare og renovere facadeudsmykningen mod Dalumvej, at arbejde med visioner som CO₂ fri landsby og sikre smukt byggeri.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Eksisterende og potentiel natur

Forvaltningen har haft en dialog med Miljøstyrelsen om tilretning af kommuneplantillægget, hvorefter Miljøstyrelsen har erklæret ikke at have flere bemærkninger. Høringssvaret har derfor medført ændringer i kommuneplantillægget, hvor der er tilføjet en redegørelse for eksisterende og potentielle naturområder og regnvandshåndtering.

Kommuneplantillægget medfører dertil en ændring i kommuneplanens hovedstruktur, hvor byomdannelsesområdet i dag overlapper et lille område, der er udlagt til potentiel natur. I dette område udgår muligheden for potentiel natur fremover.

Jernbaneloven

Banedanmark ejer arealer omkring Svendborgbanen, der ligger over 300 meter fra lokalplanområdet. Banedanmarks høringssvar er dermed reelt møntet på en kommende planlægning af arealerne øst for Odense Å og vil ikke medføre ændringer i denne lokalplan.

Bevaring af træbeplantning

Trærækken omkring kirkeområdet støder ikke direkte op til dette lokalplanområde, hvorfor det ikke vil medføre ændringer i planerne.

Ønske om altangang og placering af butiksareal

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret vedrørende ønske om altangange ikke imødekommes. Altangange medfører gener i form af blandt andet indblik til boligerne og skygge for underliggende etagers vinduer.

Ønsket om opholdszoner nær fælles ankomstrum er hensigtsmæssigt, men det kan løses på anden vis end ved altangangsbyggeri. Forvaltningen har udarbejdet et alternativt forslag til dette, hvor fælles opholdsarealer placeres i stueplan i tilknytning til trappeopgangene.

Forvaltningen vurderer, at en tilrettet fordeling af butiksarealet kan være hensigtsmæssig for områdets funktioner, hvorfor forvaltningen foreslår at imødekomme denne del af høringssvaret. Lokalplanens bestemmelse 3.2 kan tilrettes, således at 100 m² detailhandel må placeres uafhængigt af dagligvarebutikken i delområde 1.

Trafikforhold

Forvaltningen vurderer, at det er korrekt, at trafikken vil stige på allerede befærdede veje, når der tilføres nye funktioner. På Dalumvej kan forvaltningen om nødvendigt arbejde med fremkommeligheden ved at se på muligheder for venstresvingforbud, vejlukninger, omløbstider i kryds mv.

Skal man reducere den planlagte bebyggelse for at få en mærkbar effekt på trafikken, skal reduktionen være markant. Det er forvaltningens vurdering, at man ud fra hensyn til områdets skala og projektets realisering har fundet den rette balance mellem bebyggelse og ubebyggede arealer, samt at den trafikale påvirkning af projektet kan håndteres. Høringssvaret vil ikke medføre ændringer i lokalplanen.

Specifikke bemærkninger om bebyggelse og områdets karakter

Kommunen har givet tilsagn til etablering af et alment seniorboligfællesskab, herudover er der også mulighed for private seniorkollektiver.

Der er væsentlige traditionelle bygnings- og landskabselementer i området omkring Dalum, men for Dalum Papirfabrik har ejer i samarbejde med forvaltningen valgt at tage udgangspunkt i stedets markante industrihistorie.

Facadeudsmykningen mod Dalumvej er et langt, sammenhængende værk, der ikke kan bevares, når der gives mulighed for at nedrive dele af hallerne. Forvaltningen ser det desuden som ønskeligt at åbne facaderne mod Dalumvej, så området fremstår mere imødekommende.

CO₂ fri landsby har ikke været en del af visionen for dette område.

Det er forvaltningens hensigt, at byggeriet skal være smukt med udgangspunkt i den industrielle identitet og indpasset i den naturskønne beliggenhed ved blandt andet at være lavere og åbne sig mod et grønt bælte langs åen.

Høringssvarene vil derfor ikke medføre ændringer i lokalplanen.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planloven kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage Kommuneplantillæg nr. 62 endeligt med de foreslåede ændringer.
- Vedtage Lokalplan nr. 7-881 for Dalum Papirfabrik endeligt med de foreslåede ændringer.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke at vedtage planerne.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kommuneplantillæg nr. 62

Hvidbog Dalum Papir

Lokalplan nr. 7-881 Dalum Papirfabrik

Forvaltningens forslag til placering af fællesrum seniorboliger

Punkt 4: Vedtagelse af Bystrategi 2019 og beslutning om offentlig høring

01.00.05-A00-1-17

Resume

Bystrategi 2019 med strategisk fortælling er byrådets overordnede vision for Odenses udvikling og fungerer samtidig som Odense Kommunes planstrategi.

Bystrategi 2019 er blevet til i en proces med løbende bearbejdning og tilretning på baggrund af politiske drøftelser i såvel Økonomiudvalget som på byrådets kvartalsmøder.

Økonomiudvalget har drøftet bystrategien på møder den 3/10 2018, 31/10 2018, 19/12 2018 og senest den 12/3 2019, hvorefter forvaltningen har udarbejdet endeligt udkast til bystrategien.

På udvalgsrådet den 26/3 2019 har By- og Kulturudvalget besluttet at indstille til byrådet, at Bystrategi 2019 fungerer som forhøring til revision af kommuneplanen. Denne indstilling medtages i nærværende sag, der således fungerer som en fælles sag mellem By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen.

Bystrategi 2019 med strategisk fortælling har ligeledes været til høring i fagudvalgene.

Borgmesterforvaltningen indstiller derfor nu til Økonomiudvalget, at byrådet vedtager Bystrategi 2019 med de ændringer, som fagudvalgene har foreslået. Herudover skal Økonomiudvalget indstille til byrådet, at Bystrategi 2019 vedtages og sendes i høring. Denne lidt særlige høringsproces er fastlagt i planloven.

Endeligt udkast til Bystrategi 2019 er vedhæftet i skærmvenligt format med gule markeringer, der viser udvalgenes foreslåede ændringer. Herudover er vedhæftet baggrundsrapporten til bystrategien, der jf. Planloven skal offentliggøres sammen med bystrategien, da den indeholder en beskrivelse af planlægningen siden sidste kommuneplanvedtagelse.

Effekt

Bystrategi 2019 bidrager til at sætte retning for de nye Odensemål, som byrådet aktuelt er i gang med tilpasningen af.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Borgmesterforvaltningen, at byrådet godkender:

1. Bystrategi 2019 fungerer som forhøring til revision af kommuneplanen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Mathilda Printzlau-Paulsen deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

2. Bystrategi 2019, der også fungerer som Odense Kommunes Planstrategi, vedtages med de ændringer, der er foreslået af Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget, jf. sagsfremstillingen.
3. Bystrategi 2019 sendes efterfølgende i otte ugers offentlig høring.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Borgmesterforvaltningens indstillinger.

Sagsfremstilling

Baggrund

Bystrategi 2019 er byrådets overordnede vision for Odenses udvikling. Den strategiske fortælling formidler visionen i kort form og fungerer som forord til bystrategien. Bystrategien udgør Odense Kommunes Planstrategi. Bystrategien fungerer samtidig som forhøring til den forestående revision af kommuneplanen.

Ifølge Økonomiudvalgets kompetencefordelingsplan har Økonomiudvalget indstillingsret til byrådet for bystrategien, der udgør Odense Kommunes planstrategi. Derfor har fagudvalgene drøftet det indhold i bystrategien, der er relevant for de respektive udvalgs fagområder. Deres kommentarer fremgår af sagsfremstillingen nedenfor, og Borgmesterforvaltningen indstiller, at Bystrategi 2019 vedtages med de ændringer, der er foreslået af udvalgene.

Ifølge By- og Kulturudvalgets kompetencefordelingsplan er kompetencen til revision af kommuneplan uddelegeret til By- og Kulturudvalget med indstillingsret for byrådet. Derfor indstiller By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Borgmesterforvaltningen til Økonomiudvalget, at byrådet godkender, at Bystrategi 2019 fungerer som forhøring til revision af kommuneplanen.

Forudgående politisk proces

I den indledende proces for Bystrategi 2019 med strategisk fortælling er alle partier blevet interviewet. Den 16/8 2018 blev der afholdt en workshop på byrådets kvartalsmøde, hvor indhold og retning i bystrategien blev drøftet.

På økonomiudvalgsmødet den 3/10 2018 blev retning og væsentlige visioner drøftet, og på økonomiudvalgsmødet den 31/10 2018 blev første udkast for Bystrategi 2019 og den strategiske fortælling drøftet. I forlængelse heraf blev materialet bearbejdet yderligere, således at indholdet fik tydelig retning.

På byrådets efterfølgende kvartalsmøde den 19/11 2018 blev de overordnede temaer i bystrategien fastlagt og indholdet ligeledes drøftet i workshops. Her var der endvidere enighed om, at Økonomiudvalget var ansvarlig for den videre bearbejdning af Bystrategi 2019 frem mod byrådets kvartalsmøde den 28/1 2019.

På økonomiudvalgsmødet den 19/12 2018 blev det foreløbige udkast til Bystrategi 2019 drøftet med henblik på tilpasning inden byrådets kvartalsmøde den 28/1 2019.

Efter drøftelsen på byrådets kvartalsmøde den 28/1 2019 og Økonomiudvalgsmødet den 12/3 2019 blev der udarbejdet et endeligt udkast til Bystrategi 2019 med strategisk fortælling, som har været drøftet på fagudvalgsmøderne den 26/3 2019. Her blev der afgivet en række bemærkninger. By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 26/3 2019 endvidere, at bystrategien fungerer som forhøring til Kommuneplan 2020-2032.

Høringssvar fra fagudvalgene

Som følge af fagudvalgenes drøftelser er der afgivet følgende bemærkninger til Bystrategi 2019 med strategisk fortælling:

Børn- og Ungeudvalget

Børn- og Ungeudvalget foreslår, at beskrivelsen af børns og unges mistrivsel i bystrategiens s. 13 omformuleres, så formuleringen ikke kan misforstås, som om mange børn og unge mistrives i de odenseanske folkeskoler. Fra forvaltningens side foreslås det på baggrund af Børn- og Ungeudvalgets bemærkning, at delafsnittet omformuleres til følgende tekst:

"I Odense skal et godt børne- og ungdomsliv være en selvfølge. Derfor skal vores folkeskoler være miljøer, hvor børnene trives, mens de lærer. Hvis de ikke trives, vil vi gå forrest og turde tale om det, vi som mennesker har sværest ved. Det kræver, at vi er opmærksomme på den gruppe af børn, der ikke trives i dag. Nogle er ensomme, lider af angst og depression, og flere, ikke mindst pigerne, lider under et for højt præstationspres i en kompleks virkelighed, der stiller stadig større krav til børnenes faglige og sociale kompetencer. Alle børn har ret til et godt børne- og ungdomsliv, i Odense tager vi et fælles ansvar for, at de får det".

Beskæftigelses- og Socialudvalget

Beskæftigelses- og Socialudvalget foreslår følgende tilføjelse i bystrategiens s. 11, sidst i underafsnittet "Fra høj ledighed til beskæftigelse for alle der kan": "Odense er en rummelig by, som inkluderer og støtter socialt udsatte mennesker bl.a. ved at have gode være- og hellesteder."

Videre proces

Efter Økonomiudvalgets behandling skal Bystrategi 2019 med strategisk fortælling behandles i byrådet og sendes i 8 ugers høring.

Formålet med høringsfasen er at skabe synlighed omkring Bystrategi 2019 og give borgere og interessegrupper mulighed for at tage del i byens udvikling. Der vil samtidig være mulighed for at komme med input og høringssvar til bystrategien samt til det forestående arbejde med revision af kommuneplanen.

Økonomi

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning. Realiseringen af elementer af Bystrategi 2019 vil dog have afledte økonomiske konsekvenser og vil således kræve, at der efterfølgende prioriteres midler til gennemførelsen af de prioriterede retninger, som strategien udpeger.

Bilag

Bystrategi 2019 med fagudvalgskommentarer - skærmvenlig

Punkt 5: Ændret kadence for afrapportering på Sammenhængende Borgerforløb

00.16.02-P20-4-19

Resume

I forbindelse med behandlingen af Sammenhængende Borgerforløbs bidrag til rammeudmeldingen til Budget 2018 besluttede byrådet den 8/3 2017, på baggrund af indstilling fra Økonomiudvalget, at der skulle ske kvartalsvis opfølgning på projektet til de respektive udvalg.

Da økonomien i projektet nu er udmøntet i budget 2019 i Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og dermed for hele den fra starten fastlagte budgetperiode, foreslår projektets styregruppe en ændring af kadencen for afrapportering.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender en ændret kadence for afrapportering på status i Sammenhængende Borgerforløb til Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget:

1. Børn- og Ungeforvaltningens afrapportering følger den kadence, der er aftalt med Økonomiudvalget.
2. Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen afrapporterer på forvaltningsinterne initiativer til Ældre- og Handicapudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget ved behov og efter aftale med det respektive udvalg.
3. De tre forvaltninger afrapporterer på det tværgående arbejde i en fællessag til Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget én gang årligt i juni i forbindelse med udvalgenes budgetbidrag.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Sagsfremstilling

I budget 2016 blev der igangsat en række effektanalyser, hvor potentialet på forhånd blev disponeret. Sammenhængende Borgerforløb er en tværgående effektanalyse mellem Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget, der har til formål at levere en koordineret, helhedsorienteret indsats og fælles plan med borgeren i centrum for borgere med komplekse sagsforløb og mange indsatser.

I forbindelse med behandlingen af Sammenhængende Borgerforløbs bidrag til rammeudmeldingen til Budget 2018 besluttede byrådet den 8/3 2017, på baggrund af indstilling fra Økonomiudvalget, at der skulle ske kvartalsvis opfølgning på projektet til de respektive udvalg.

Da økonomien i projektet nu er udmøntet i budget 2019 i Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og dermed for hele den fra starten fastlagte budgetperiode, foreslår projektets styregruppe en ændring af kadencen for afrapportering.

Regeringen har i december 2018 indgået aftale med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Alternativet, Radikale Venstre og F - Socialistisk Folkeparti om det andet af Sammenhængsreformens spor. Kernen i reformen er en ny og samlet hovedlov, der går på tværs af syv sektorlove og på de store velfærdsområder. Social-, beskæftigelses-, uddannelses-, og sundhedsområdet tænkes med reformen bedre sammen.

Formålet med reformen er ifølge regeringen et opgør med den siloopdeling, som medfører frustration for både borgere og medarbejdere, og som resulterer i, at der investeres mange ressourcer med for lille effekt.

Grundet den kommende reform kan det på et senere tidspunkt være hensigtsmæssigt at ændre kadencen for afrapportering.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: Nyt myndighedssnit for de mest udsatte borgere mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

00.16.02-P20-1-19

Resume

Odense Kommune har en ambition om at skabe bedre sammenhæng for de mest udsatte borgere. Tidligere har intelligenskvotient (IQ) eller psykiatrisk diagnose afgjort, hvilke borgere der skal have indsats i henholdsvis Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Fremover ønsker forvaltningerne, at borgernes beskæftigelsessituation skal afgøre, hvem der koordinerer borgerens indsats på det specialiserede socialområde.

Har man fået tildelt førtids- eller folkepension, vil borgerens indsats blive koordineret i Ældre- og Handicapforvaltningen. Har man en aktiv uddannelses- eller beskæftigelsesindsats, så vil indsatsen blive koordineret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Den nye praksis betyder, at borgerens ressourcer bliver omdrejningspunkt for indsatsen, og det vil føre til mere effektive arbejdsgange mellem forvaltningernes medarbejdere og forvaltningerne. Samtidig er det et vigtigt skridt mod i højere grad at leve op til intentionen bag den kommende sammenhængsreform "Sammen med borgeren" ved at sikre, at borgerne får en bedre og mere koordineret indsats på tværs af social- og beskæftigelsesområdet.

Det ændrede myndighedssnit vil medføre en ændret økonomisk fordeling mellem forvaltningerne. Det vil også medføre, at nogle borgere vil skifte sagsbehandler, og at nogle medarbejdere vil skifte arbejdssted. Derfor vil Sammenhængende Borgerforløb efter den politiske drøftelse etablere en proces for at håndtere de konsekvenser, det ændrede snit bevirker.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et nyt myndighedssnit sikrer vi, at borgerne oplever et bedre samarbejde med forvaltningens medarbejdere og bedre koordination mellem forvaltningerne.

Flere borgere er sunde og trives

Det ændrede snit gør flere borgere klar til at få et job, hvilket forventeligt vil have en positiv effekt på borgernes livskvalitet. Det ændrede snit understøtter samtidig, at medarbejderne i forvaltningerne får mere tid til kerneopgaven.

Flere kommer i uddannelse og job

Det ændrede snit betyder, at det rummelige arbejdsmarked styrkes, da man ser på borgerens ressourcer i stedet for deres diagnoser eller IQ.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender det ændrede myndighedssnit mellem de to forvaltninger med ikrafttrædelse den 1/1 2020.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling.

Sagsfremstilling

På det specialiserede socialområde tildeles myndighedsansvaret i dag på baggrund af den enkelte borgers intelligenskvotient (IQ) eller psykiatriske diagnose. Det har vist sig at skabe nogle u hensigtsmæssige konsekvenser, som hos borgerne kan opleves som mangelfuld koordinering på tværs af forvaltningerne og en usammenhængende indsats på social- og beskæftigelsesområdet. Chefer og ledere på området har derfor set ind i, hvordan man kan sikre bedre sammenhæng for udsatte borgere ved at sætte tilknytning til arbejdsmarkedet i centrum.

For borgeren betyder ændringen følgende:

- Borgere, der modtager indsatser efter serviceloven, og som har en beskæftigessag, vil kun have én sagsbehandler med ansvar for begge indsatser. Det skaber bedre sammenhæng.
- Borgere med komplekse problemer vil få en bedre og mere integreret indsats (herunder en fælles retning for social- og beskæftigelsesindsatsen). Det flugter med intentionen bag reformudspillet ”Sammen med borgeren”.
- En forventet positiv påvirkning på borgerens livskvalitet grundet øget arbejdsmarkedstilknytning.
- Mere tid til borgeren grundet en enklere og hurtigere sagsbehandling.
- Kerneopgaven og fagligheden kommer i fokus.

Ændringen ønskes sat i værk fra den 1/1 2020. Sagen er derfor til godkendelse i Ældre- og Handicapudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget, Økonomiudvalget og Odense Byråd. Da et ændret snit vil ændre på fordeling af borgere, opgaver, ansvar, personale og økonomi mellem de to forvaltninger, er der kørt en MED-proces. Sagen har også været til høring i Udsatterådet og Handicaprådet (se deres tilbagemelding i bilag). Da det ændrede myndighedssnit vil ændre på kompetencefordelingen mellem forvaltningerne, vil byrådet blive præsenteret for en særskilt sag om ændring af styrelsesvedtægten inden ikrafttrædelse. Efter den politiske proces vil Sammenhængende Borgerforløb etablere en proces, som tager højde for tilbagemeldingerne.

Økonomi

Økonomi og antal medarbejdere er beregnet på baggrund af regnskabsåret 2017 og antal unikke borgere pr. januar 2018. Ved den beregning skal der flyttes 48,7 mio. kr. (18 medarbejdere) fra Ældre- og Handicapforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og 4,7 mio. kr. (4 medarbejdere) fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen. Midlerne, som overføres, svarer til budget for indsatserne og budget til egne pladser samt køb af pladser i specialiserede tilbud. Det endelige beløb, som overføres mellem forvaltningerne, afhænger af en genberegning på et opdateret datagrundlag. Flytning af budget forventes at finde sted i forbindelse med 2. halvårssagen 2019. Udviklingen vil efterfølgende løbende blive monitoreret.

Bilag

Bilag - Fælles møde og ekstraordinært FU BSF vedr. ny organisering mellem BSF og ÆHF (sammenhængende

Bilag - Fælles møde og ekstraordinært FU ÆHF vedr. ny organisering mellem BSF og ÆHF (sammenhængende

Bilag - Høringssvar Handicaprådet 25.02.2019

Bilag - Høringssvar fra Udsatterådet 27.02.2019

Punkt 7: Lukket: Køb/salg af areal til støjskærme ved Sanderum

13.06.02-G01-318-18

Punkt 8: Lukket: Nedsættelse af Advisory Board for Odense Erhvervsforum

24.00.00-P20-121-18

Punkt 9: Indledende drøftelse af Økonomiudvalgets budgetbidrag

00.30.10-A26-1-19

Resume

Et element i Økonomiudvalgets budgetbidrag er et forslag til udmøntning af udvalgets andel af den samlede omprioritering på 140 mio. kr. til velfærd.

Der vil på mødet blive præsenteret en række relevante emner ved stadsdirektør Stefan Birkebjerg Andersen og stabschef Sarah Gaarde.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter sagen.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Der henvises til sagsresuméet.

Punkt 10: Børnefattigdomsgrænse i Odense

00.01.00-P05-12-19

Resume

Byrådet behandlede på mødet den 23/1 2019 følgende forslag fra byrådsgruppe B:

"Radikale Venstre foreslår, at der indføres en børnefattigdomsgrænse i Odense. Danmark havde en fattigdomsgrænse i perioden 2013-2015.

Danmarks Statistik har i 2018 beskrevet tre nye fattigdomsindikatorer, som er blevet til på foranledning af Danmarks indsats i forhold til FN's Verdensmål. Odense er i Danmark blandt de ti kommuner, der har den største andel af fattige børn.

Radikale Venstre indstiller, at Odense Byråd beslutter:

- at der indføres en børnefattigdomsgrænse (som er defineret af de tre fattigdomsindikatorer fra Danmarks Statistik)
- at antallet af børn, der lever i familier under fattigdomsgrænsen hvert år opgøres.
- at der hvert år tages stilling til, hvilke konsekvenser opgørelsen skal afføde."

Sagen blev oversendt til behandling i Økonomiudvalget med følgende beslutning:

"Borgmesterforvaltningen bedes således udarbejde en sag, der belyser alle relevante aspekter af forslaget og kommer med anbefalinger til praktisk håndtering af forslaget. I sagen bedes det belyst, om der kan opereres med en generel fattigdomsgrænse, der har særlig fokus på børns fattigdom.

Sagens videre behandling herefter følger de almindelige kompetencefordelingsregler i styrelsesvedtægten og udvalgenes kompetencefordelingsplan.

Gruppe C og V fremsætter følgende ændringsforslag:

A. Der laves en opgørelse, der viser, hvor mange børn der falder inden for lavindkomstgruppen i Odense.

B. Der anvendes en absolut definition til beregning (f.eks. halvdelen af medianindkomsten i år 2018 reguleret efterfølgende for forbrugerpriser) og set henover en 30-årig periode.

Gruppe C og V's forslag vil indgå i den sag, der forelægges for Økonomiudvalget."

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at ønsket håndteres inden for effektuniverset. Dette indebærer, at et politisk udvalg optager det antal børn, der lever i familier under fattigdomsgrænsen, som effektmål. Disse monitoreres og afrapporteres 3 gange årligt.

Såfremt antallet af fattige børn vedtages som politisk effektmål, anbefaler Borgmesterforvaltningen, at indikatoren baseres på Danmarks Statistiks mål for relativ fattigdom.

Borgmesterforvaltningen har opgjort antallet af børn i Odense Kommune, der ifølge dette mål lever under lavindkomstgrænsen.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter:

1. Om antallet af børn, der lever i familier under fattigdomsgrænsen, ønskes som et mål, der følges op på.
2. Borgmesterforvaltningens anbefaling om, at ønsket i så fald håndteres inden for Odense Kommunes effektunivers, og om målet skal indgå i effektmål under Økonomiudvalget, Børn- og Ungeudvalget eller Beskæftigelses- og Socialudvalget.
3. Borgmesterforvaltningens anbefaling om, at opgørelser af antal fattige børn i Odense følger Danmarks Statistiks definition af relativ fattigdom.

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

I Odense Kommune indebærer effektstyring, at politikerne beslutter en række fokuserede effektmål, som danner udgangspunkt for de politiske beslutninger, og som løbende monitoreres. Det være sig i form af byrådets otte Odensemål og de politiske udvalgs effektmål. Hvis Økonomiudvalget ønsker, at der følges op på et mål om antallet af børn, der lever i familier under fattigdomsgrænsen, anbefaler Borgmesterforvaltningen, at dette håndteres i regi af effektuniverset. I praksis betyder dette, at målet placeres ind som effektmål under enten Økonomiudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget eller Børn- og Ungeudvalget. Herefter vil der som led i Odense Kommunes effektstyring løbende blive fulgt op på målet med henblik på eventuel yderligere handling.

Borgmesterforvaltningen anbefaler generelt, at opgørelser vedrørende fattigdom i Odense baseres på Danmarks Statistiks definitioner med henblik på at sikre det bedst mulige datagrundlag samt gennemsigtighed om opgørelsesmetode.

Såfremt antallet af fattige børn vedtages som politisk effektmål, anbefaler Borgmesterforvaltningen konkret, at indikatoren baseres på Danmarks Statistiks mål for relativ fattigdom.

Danmarks Statistik har som opfølgning på FN's bæredygtighedsmål om at reducere fattigdommen i 2018 udviklet et nyt mål for relativ fattigdom. Udgangspunktet for dette mål er lavindkomstfamilier, hvor der fraregnes familier med en formue over lavindkomstgrænsen og familier med en studerende som hovedforsørger.

Målet tager udgangspunkt i medianindkomsten. Det vil sige det indkomstniveau, hvor halvdelen af befolkningen har en højere indkomst, og den anden halvdel en lavere indkomst. Danmarks Statistik definerer lavindkomst som en indkomst, der udgør under 50% af medianindkomsten.

Målet er baseret på en særlig opgørelse af indkomsten, der blandt andet tager højde for stordriftsfordele ved at leve sammen flere i en familie, og som gør det muligt at sammenligne indkomster uanset alder og familieforhold.

Danmarks Statistik opgør ikke målet på kommuneniveau, ligesom Danmarks Statistik ikke selv opgør målet alene for børn. Gennem Danmarks Statistiks forskerordning har Borgmesterforvaltningen imidlertid fået adgang til data på individniveau og har dermed mulighed for at lave disse opgørelser for såvel børn som på kommuneniveau.

Opgørelsen viser, at antallet af børn i Odense, der lever i relativ fattigdom, er vokset fra 2.036 i 2015 til 3.025 i 2017. Opgørelsen viser endvidere, at Odense med 8,0% har en større andel af børn, der er relativt fattige, end landet har som helhed (5,6%). Andelen af relativt fattige børn er også større i Odense end i både Aalborg (5,0%), Aarhus (6,0%) og København (6,8%). I nedenstående figur ses udviklingen i andelen af fattige børn for de 4 største byer.

Figur 1: Andelen af fattige børn i 4-byerne



Note: Børn defineres som værende personer under 18 år.
Kilde: Danmarks Statistik (INDFORD) og egne beregninger

Det er ikke muligt at lave opgørelsen for en 30-årig periode, da data kun er tilgængelige for 2015-2017. Data for 2018 forventes tilgængelige i november 2019.

Ud over dette mål opererer Danmarks Statistik med yderligere to mål for fattigdom. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at disse mål ikke lægges til grund for opgørelsen af fattigdom i Odense Kommune. Det drejer sig om følgende to mål:

1. Lav indkomst, der defineres som en indkomst under 50% af medianindkomsten.

Dette mål tager ikke højde for formue. Endvidere tælles studerende med i lavindkomstgruppen, selvom der typisk er tale om ressourcerstærke borgere, der selvvalgt har en lav indkomst for en midlertidig periode.

2. Økonomisk sårbarhed, der angiver egen-vurderet økonomisk sårbarhed.

Dette mål er baseret på stikprøveundersøgelser, og der findes derfor ikke data på kommuneniveau.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Børnefattigdom i Odense

Danmarks Statistiks fattigdomsmål

Punkt 11: Nye Odensemål

00.01.00-A00-142-19

Resume

Byrådet skal i 2019 vedtage en bystrategi for Odense samt revidere de nuværende otte Odensemål med henblik på at sikre, at de udgør byrådets vigtigste mål for udviklingen af Odense. I dette arbejde har det været afgørende for byrådet, at der skabes en tydelig styringsmæssig sammenhæng mellem FN's 17 verdensmål, bystrategien, Odensemål og fagudvalgenes egne udvalgsmaal.

Med denne sag fremlægges et forslag til ni reviderede Odensemål samt forslag til mulige indikatorer til en indledende drøftelse i Økonomiudvalget. På baggrund af Økonomiudvalgets drøftelse udarbejdes et revideret forslag til Odensemål og indikatorer, som fremlægges for byrådet til drøftelse på kvartalsmødet den 6/5 2019. Byrådet træffer endelig beslutning om de reviderede Odensemål, indikatorer samt ambitionsniveauer i forbindelse med Budget 2020.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter forslag til de ni Odensemål samt giver input til mulige indikatorer.

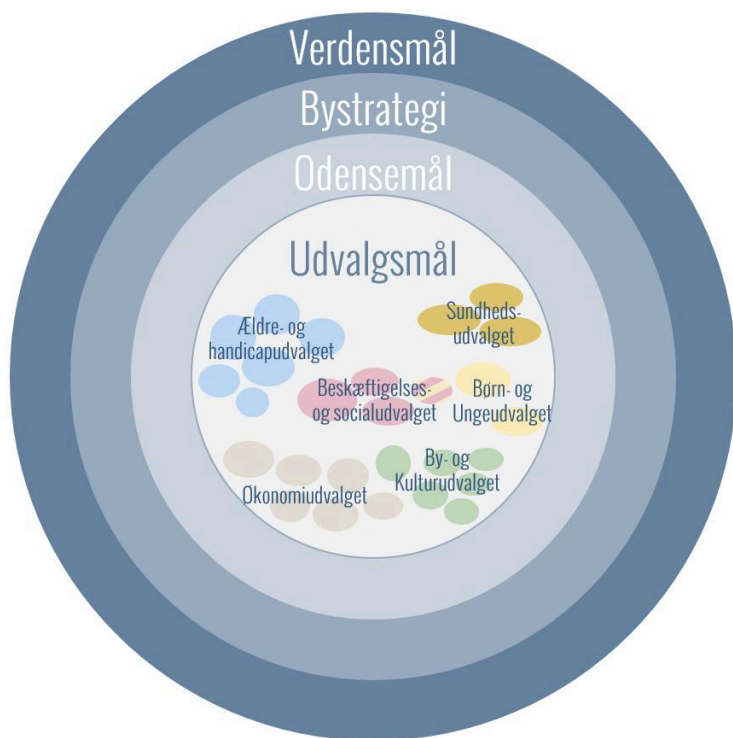
Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Odensemålene er de vigtigste mål, som Odense skal opnå for at blive en bedre by, herunder at realisere bystrategiens mål om at blive en storby med omtanke. Odensemålene er mål for Odenses udvikling til gavn for byens borgere og virksomheder. Odensemålene blev besluttet med budget 2014, og byrådet startede på kvartalsmødet den 25/1 2019 en proces for at revidere målene, så de fortsat udgør den politiske retning for Odense Kommune. På kvartalsmødet identificerede byrådet en række forbedringsforslag i form af både helt nye mål samt omformuleringer og sammenlægninger af eksisterende Odensemål.

Odensemålene skaber en sammenhæng mellem bystrategiens 5 temaer og fagudvalgsmålene. Odensemålene er konkrete mål, der bidrager til, at Odense Kommune systematisk arbejder for at opnå FN's verdensmål. Med beslutningen af bystrategien og Odensemålene vil der blive skabt et tydeligt styringshierarki, hvor bystrategien og Odensemålene bliver konkrete målsætninger, der skal bidrage til at opnå FN's verdensmål. Odensemålene konkretiseres yderligere i konkrete udvalgsresultater, der giver konkrete målsætninger for de effekter, der skal skabes for vores borgere og virksomheder. I nedenstående cirkel ses sammenhængen illustreret:



Den konkrete sammenhæng mellem de 5 bystrategiske temaer, FN's verdensmål og forslaget til de reviderede Odensemål er beskrevet i et bilag, som er vedhæftet sagen.

På baggrund af byrådets drøftelser på kvartalsmødet den 28/1 2019 er der udarbejdet et forslag til, hvordan de reviderede Odensemål skal formuleres, og der er dertil blevet udarbejdet en række forslag til potentielle indikatorer, som med denne sag fremlægges til drøftelse i Økonomiudvalget.

På baggrund af Økonomiudvalgets drøftelse på mødet den 24/4 2019 udarbejdes et revideret forslag til Odensemål og indikatorer, som fremlægges for byrådet til drøftelse på kvartalsmødet den 6/5 2019. På kvartalsmødet den 15/8 2019 vil byrådet drøfte ambitionsniveauer for hver indikator, inden byrådet skal træffe endelig beslutning om de reviderede Odensemål, indikatorer samt ambitionsniveauer i forbindelse med Budget 2020.

Af hensyn til den fælles forståelse har forvaltningerne arbejdet med de definitioner, som indgår i Odense Kommunes effektstyringsunivers:

- Med "Odensemål" menes den effekt, som byrådet ønsker at opnå på et givent område (effekt mål).
- Med "indikator" menes en beskrivelse af udviklingen i effektmålet med afsæt i tal fra f.eks. opgørelser fra Danmarks Statistik, spørgeskemaundersøgelser eller andre opgørelser.
- Med "ambitionsniveau" menes en politisk bestemt målsætning for udviklingen på den enkelte indikator.

Det er den faglige anbefaling, at der maksimalt vælges to indikatorer per Odensemål. Forslag til indikatorer i denne sag er udvalgt med afsæt i en række kvalitetskriterier. Blandt andet skal indikatorerne være fagligt korrekte "oversættelser" af målet (validitet), de skal kunne opgøres minimum årligt, og det må ikke være omkostningstungt at fremskaffe data for udviklingen på indikatorerne.

Hvert af de ni Odensemål har en primær kobling til ét af bystrategiens fem retningsgivende temaer, og i denne sag præsenteres de ni forslag til reviderede Odensemål ud fra netop bystrategiens fem temaer.

Bystrategisk tema 1: Alle skal med i fællesskabet

Dette tema sætter retningen for byrådets arbejde med at skabe fremtidens velfærd for byens borgere, og temaet sætter stadig en retning for beskæftigelsesområdet, hvor Odense over en længere årrække har kæmpet med strukturelle udfordringer. Dette er et bredt tema, der rummer flere helt centrale kommunale kerneopgaver, og fem af de ni forslag til reviderede Odensemål er placeret inden for temaet "Alle skal med i fællesskabet".

Mål 1: Børn og unge bliver klar til fremtiden

Det er en kommunal kerneopgave at klæde børn og unge i kommunen på til fremtiden. Dette sker blandt andet i kommunens daginstitutioner, hvor de mindste børn styrker deres sociale færdigheder og sprog, og i byens mange folkeskoler, hvor byens børn udvikler deres personlige og faglige evner. Kommunen har samtidig en særlig forpligtelse til at sørge for, at de børn, der oplever særlige problemer, får den rette indsats. Samlet set er det kommunens opgave at skabe de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger opnår de personlige og faglige kompetencer, der gør, at de kan være med og blive klar til fremtiden. Med et skarpt politisk fokus på at gøre alle børn og unge klar til fremtiden arbejder byrådet aktivt med at indfri FN's verdensmål: Afskaf fattigdom, Kvalitetsuddannelse og Mindre ulighed.

Mulige indikatorer:

- Elevfravær i kommunens folkeskoler
- Karaktergennemsnit i 9. klasse
- Nationale trivselsmålinger
- Andel fattige familier i Odense

Mål 2: Flere klar til og i job

Borgere i Odense skal være en del af samfundslivet og så vidt muligt bidrage til vores fælles velfærd. Odense er imidlertid udfordret socialt og økonomisk af en relativt høj ledighed og lav erhvervsfrekvens. Det er derfor en vigtig målsætning for Odense, at flere af vores borgere kommer i uddannelse og job og derigennem får bedre mulighed for at stå på egne ben, realisere deres drømme og bidrage til fællesskabet. Igennem Odensemålet "Flere klar til og i job" arbejder byrådet aktivt på at indfri verdensmålene om Sundhed og trivsel, Kvalitetsuddannelse, Anstændige jobs og økonomisk vækst og Mindre ulighed.

Mulige indikatorer:

- Ledighedsprocenten
- Erhvervsfrekvens
- Gennemsnitsindkomst for borgere i Odense

Mål 3: Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

At flere ældre borgere og borgere med handicap bliver mere funktionsdygtige, gør, at de i højere grad kan leve det liv, som de selv ønsker at leve. Odensemålet "Flere funktionsdygtige ældre og handicappede" er velkendt i byrådets politiske effektunivers, og i den tid, hvor byrådet har haft målet, har der været en positiv udvikling, hvor byens ældre er blevet stadig mere selvhjulpne. Samtidig betyder demografiudviklingen, at der de kommende år vil være en stadig større andel af indbyggerne, der er over 65 år. Her forventes det, at andelen af borgere over 80 år, som er særligt plejekrævende, vil stige. Denne udvikling kommer til at presse Odense Kommunes økonomi, og byrådet arbejder målrettet på at håndtere denne udfordring. Et vigtigt element i dette arbejde er et fortsat skarpt fokus på, at Odenses ældre borgere og borgere med

handicap bliver mere funktionsdygtige. Arbejdet med at fremme funktionsdygtigheden hos de ældre borgere og borgere med handicap bidrager, i et større perspektiv, til realisering af FN's verdensmål om Sundhed og trivsel og Mindre ulighed.

Mulig Indikator:

- Andel borgere 65+, der modtager hjemmehjælp eller er på plejecenter.

Mål 4: Et sundere Odense

Sundhed er en forudsætning for at kunne leve et liv på egne vilkår. Understøttelsen af borgernes mentale og fysiske sundhed skal således sikre borgernes mulighed for at kunne leve det liv, de ønsker - herunder at være en aktiv del af meningsfulde fællesskaber i familien, i fritiden og på arbejdet. Samtidig ved vi, at borgernes sundhedstilstand i vid udstrækning hænger sammen med deres sociale baggrund, og arbejdet med at fremme lighed i sundhed er således også et vigtigt element i byrådets arbejde med at gøre Odense til en by, hvor alle er med. Indfrielsen af målet bidrager samtidig til realisering af FN's verdensmål om henholdsvis Sundhed og trivsel og Mindre ulighed.

Mulige Indikatorer:

- Erhvervsfrekvens
- Andel arbejdsduelige
- Sygehus/sundhed/lægebesøg

Mål 5: En ghettofri storby

Et samlet byråd har med ”Den sidste Vollsmoseplan” sat en klar retning for arbejdet med byens udsatte boligområder, hvilket i første omgang sker med et særligt fokus på bydelen Vollsmose, der i øjeblikket er Danmarks største ghettoområde. Arbejdet med byens udsatte boligområder er afgørende for, at Odense kan blive en ghettofri storby, hvor alle er med, og arbejdet er samtidig en realisering af FN's verdensmål om Mindre ulighed, Bæredygtige byer og lokalsamfund samt Fred, retfærdighed og stærke institutioner.

Mulige Indikatorer:

- Antal personer i udsatte boligområder, som ikke har tilknytning til arbejdsmarkedet eller er i uddannelse.
- Antal personer, der bor i ghetto (eventuelt korrigeret for private nybygninger).
- Antal områder på ghettolisten.

Bystrategisk tema 2: Kreativitet og drivkraft

Kreativitet og drivkraft vedrører de elementer, der skal bidrage til at forandre byen de kommende år: byens virksomheder og iværksættere, byens kulturliv og kulturgræsrodder, byens frivillige borgere og byens studerende.

Mål 6: En storby med kreativitet og drivkraft

Vækst og iværksætteri skaber grundlaget for udvikling og velfærd i Odense. Samtidig er et stærkt kulturliv med til at øge livskvaliteten for Odenses indbyggere og bidrager til at tiltrække nye borgere og turister til byen. Vi huser allerede en række landskendte events, f.eks. Tinderbox, som er med til at skabe liv i byen, øge omsætningen hos lokale virksomheder og brande Odense som en spændende og attraktiv storby i Danmark og udlandet.

Det er derfor en målsætning, at Odense også i fremtiden skal være en spændende og levende storby i vækst og med en bred vifte af kulturtilbud af høj kvalitet. Realiseringen af dette Odensemål vil bidrage til verdensmålene: Bæredygtige byer og lokalsamfund og Anstændige jobs og økonomisk vækst.

Mulige Indikatorer:

- Antal private arbejdspladser.
- Iværksættere.
- Andel borgere, som oplever, at der er høj kvalitet i kulturtilbud i Odense.
- Andel borgere, som oplever en tilpas bredde i kulturtilbud i Odense.
- Antal koncertevents dage.
- Antal udstillingsevents dage.
- Ansøgninger til kulturpuljen og musikpuljen.

Bystrategisk tema 3: Byudvikling med kvalitet

Dette bystrategiske tema sætter retningen for den fortsatte storbytransformation og for kvalitet i byudviklingen.

Mål 7: Byudvikling med kvalitet

Odense skal være en by, som skaber gode rammer for borgernes hverdag og bidrager til en høj livskvalitet. Dette kræver blandt andet gode, grønne og attraktive byrum, hvor det er nemt og trygt at færdes. Det stiller også krav om en høj kvalitet i det byggede miljø, i vedligeholdelsen af offentlige arealer og i byens infrastruktur. En god, grøn og attraktiv kommune er også med til at tiltrække nye borgere og turister til Odense, hvilket bidrager til at skabe endnu mere liv og udvikling i byen. Byrådets arbejde med dette mål vil understøtte verdensmålene om Bæredygtige byer og lokalsamfund, Mindre ulighed og Klimaindsats.

Mulige indikatorer

- Antallet af borgere i Odense.
- Byens oplevede kvalitet. Indikatoren er baseret på input fra en spørgeskemaundersøgelse, hvor følgende forhold afdækkes: Odense som rammen for det gode liv, Kvaliteten af nybyggeri, Den aktuelle byudvikling er med til at gøre Odense til en bedre by for nuværende og kommende generationer, Odense har levende og attraktive byrum, Det er trygt at færdes i byrum og parker i Odense samt Bystolthed.

Bystrategisk tema 4: Bæredygtig mobilitet

Bæredygtig mobilitet sætter kursen for fremtidens bæredygtige og sundhedsfremmende mobilitet, som skal binde byen sammen og sikre opkobling til Fyn, Danmark og resten af verden.

Mål 8: En klima- og miljøvenlig storby

Odense Kommune har i mange år haft fokus på klima og miljø, og selvom vi er nået langt, så vil der også fremover være behov for en ambitiøs indsats for at få Odense i front på klima- og miljøområdet. Der skal konkret arbejdes for sikre en bæredygtig udvikling i Odense, f.eks. gennem reduktion af CO₂-udledning, bedre luftkvalitet og et mere nøjsomt og bæredygtigt forbrug. Med en målsætning om at få Odense i front på klima- og miljøområdet vil Odense desuden bidrage til realiseringen af verdensmålene: Bæredygtig energi, Bæredygtige byer og lokalsamfund, Klimaindsats, Ansvarligt forbrug og produktion samt Rent vand og sanitet.

Mulige Indikatorer:

- Forbrug på kommunens bygninger (f.eks. vand, varme, el og CO2 aftryk).
- Luftkvalitet (NOx og PM10).
- Grundvandets kvalitet.

Bystrategisk tema 5: Verdens bedste robotby

Det sidste bystrategiske tema sætter retningen for, hvordan Odense bliver verdens bedste robotby.

Mål 9: Verdens bedste robotby

Robotter er en drivkraft for innovation og vækst, og en stærk robotklynge i Odense vil derfor bidrage til øget omsætning og jobskabelse i lokale virksomheder på tværs af brancher. Odense har allerede en førerposition som robotby inden for cobots, og en ambitiøs målsætning for Odense er derfor at blive verdens bedste robotby, hvor Odense måler sig mod globale hotspots som f.eks. Boston og Tokyo. Ved at skabe rammerne for, at Odense bliver verdens bedste robotby, arbejder byrådet aktivt med at indfri verdensmålene om Anstændige jobs og økonomisk vækst samt Industri, innovation og infrastruktur.

Mulig indikator:

- Antal robotarbejdspladser (odenseanske robotarbejdspladser i klyngen, som på sammenligningen med de andre byer vil blive sammenholdt med befolkningstal).

I opfølgningen på Odensemålet kan byrådet ligeledes blive opdateret med en mere kvalitativ sammenligning af Odense og andre robotbyer. Denne vil kun kunne præsenteres med en lav frekvens, og der vil derfor ikke være tale om en decideret indikator.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Sammenhæng mellem forslag til Odensemål, bystrategiens temaer og FN's verdensmål

Punkt 12: Lukket: Udviklingsplan for Nørrebro & City Campus

01.02.00-G01-2-18

Punkt 13: Økonomiopfølgning

00.32.00-K07-1-19

Resume

I forbindelse med vedtagelse af "Budgetprocedure og effektstyring 2020-2023" blev der fastlagt tre opfølgninger på økonomien. Dette er den første orientering om økonomien for Service og Særlige driftsområder. Denne opfølgning vil blive fulgt op af en Effekt- og Økonomiopfølgning for 1. halvår og en Effekt- og Økonomiopfølgning for 2. halvår. Den første opfølgning er en orienteringssag til udvalgene på økonomien for styringsområderne.

Overordnet forventes det på nuværende tidspunkt, at den økonomiske ramme for Økonomiudvalgets område kan overholdes. For nuværende tegner der sig både mer- og mindreforbrug inden for Økonomiudvalgets ramme. En vurdering af den samlede økonomi så tidligt i regnskabsåret indeholder et væsentligt usikkerhedselement.

Driftsområderne under Økonomiudvalget har et samlet budget på i alt 1.822,7 mio. kr. i 2019. Budgettet består af 983,9 mio. kr. til Service og 838,9 mio. kr. til Særlige driftsområder.

Inden for Økonomiudvalgets budget er der enkelte områder, der af forvaltningen vurderes at have en væsentlig størrelse og/eller indeholder en vis økonomisk usikkerhed/risiko. Der er tale om både Service og Særlige driftsområder. Herunder gives en status på vurderede risiko-/usikkerhedsområder:

- Kommunal medfinansiering af Sundhed er den største enkeltstående post inden for Økonomiudvalgets område. Odense Kommunes regnskabsresultat for dette matchede budgettet ganske tæt. Odense Kommune har budgetlagt efter at sikre national aftaleoverholdelse i forbindelse med økonomiaftalen. I marts 2019 har Sundhedsministeriet fastfrosset den kommunale medfinansiering af sundhed til deres vedtagne budgetter. Dette betyder, at Odense Kommunes budget på 789,6 mio. kr. vil være det forbrug, der er på dette og ingen gevinst/tab ved fastfrysningen. Dermed er der ingen kortsigtede økonomiske incitamenters på sundhedsområdet i forbindelse med den kommunale medfinansiering.
- Elevområdet har gennem de seneste år haft store mindreforbrug. Mindreforbruget skyldes udfordringer med rekruttering og fastholdelse. Dette er en national udfordring, og der er igangsat flere initiativer nationalt og lokalt. Der er et forventet mindreforbrug på 8 mio. kr. Mindreforbruget vurderes at blive mindre fremadrettet som følge af fuld indfasning af Social og sundhedsuddannelserne. Der er eksempelvis ved udgangen af marts 2019 183 Social og sundhedsassistentelever mod 72 året før.

Der blev i 2018 og 2019 igangsat flere initiativer for at reducere frafald og øge antallet af elever. Et eksempel på dette er projekt "Fra ledig til sundhedsfaglig". Projektet startede med 30 elever med lang ledighed, og 29 er stadig i gang med uddannelsen til social og sundhedshjælper.

Fra 2020 overtager kommunerne regionernes SOSU-elever. Dette medfører flere ansatte elever, men også en budgettilførsel efter DUT-princippet som følge af flere opgaver. Der vurderes at være et strukturelt mindreforbrug på elevområdet samlet set. Som en del af den samlede omprioritering til velfærd på 140 mio. kr. er det derfor foreslået, at der kan omprioriteres 5 mio. kr. årligt fra elevområdet.

- Tjenestemandspensioner i Odense Kommune er under Økonomiudvalgets budget. Det samlede budget er på 264,2 mio. kr. Der forventes for nuværende et mindreforbrug på minimum 3 mio. kr. i 2019. Et mindreforbrug på tjenestemandspensioner lægges i kassen ved årets afslutning.

- Barselsfonden er en intern ordning, der sikrer barselsrefusion på lønniveau til det enkelte arbejdssted i modsætning til at modtage barselsdagpengesatsen. Der er et samlet budget på 43,9 mio. kr. Der vurderes for nuværende balance inden for dette område.
- Forsikringsområdet har gennem de seneste år haft forholdsvis store udsving økonomisk. Odense Kommune er på flere områder selvforsikrende. For nuværende vurderes balance, men store skader og muligheden for at få en større del af tabt erhvervsevne udbetalt som et kapitalbeløb er de væsentligste risici for budgettet til forsikringer.

En samlet vurdering af økonomien vil blive forelagt Økonomiudvalget på mødet den 29/5 2019 i forbindelse med "Effekt- og Økonomiopfølgning for 1. halvår 2019 for de områder, der hører under Økonomiudvalget". Her vil der ligeledes blive fulgt op på anlæg, der hører under Økonomiudvalget.

Orientering givet.

Punkt 14: Indførelse af udvidet kombineret udlejning i Korslækkeparken samt Solbakken

15.00.00-G01-64-19

Resume

Korslækkeparken Øst og Solbakken er på regeringens ghettoliste. Hvis områderne fortsat er på ghettolisten den 1/12 2020 (Solbakken) og den 1/12 2021 (Korslækkeparken Øst), vil områderne blive karakteriseret som hård ghetto. Det vil betyde, at der skal igangsættes et omfattende arbejde med at udarbejde og gennemføre en udviklingsplan for områderne.

Antallet af borgere på overførselsindkomst er et vigtigt parameter for, om et område bliver karakteriseret som en ghetto. Ved at anvende udvidet kombineret udlejning kan antallet af borgere på overførselsindkomst i et boligområde reduceres. Men det er en administrativ tung opgave.

I denne sag orienteres Økonomiudvalget om muligheden for at indføre kombineret udlejning i Korslækkeparken og Solbakken.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har på mødet den 9/4 2019 besluttet at indføre udvidet kombineret udlejning i Korslækkeparken Øst.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede derimod ikke at indføre udvidet kombineret udlejning i Solbakken. Det skyldes, at Solbakken er inde i en positiv udvikling med faldende ledighed. Fleksibel udlejning anvendes i Solbakken, og da mange på ventelisten er i beskæftigelse, fungerer ordningen efter hensigten. Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker en kvartalsmæssig opfølgning på udviklingen i de to boligområder, første gang den 25/6 2019. I den forbindelse vurderer udvalget, om der er behov for at indføre udvidet kombineret udlejning i Solbakken.

Parallelt med mødet i Beskæftigelses- og Socialudvalget blev By- og Kulturudvalget på mødet den 9/4 2019 orienteret om muligheden for at indføre udvidet kombineret udlejning i områderne Korslækkeparken Øst og Solbakken.

Hverken en fokuseret beskæftigelsesindsats eller udvidet kombineret udlejning er en garanti for, at områderne kommer af ghettolisten. Der er andre ghettokriterier, som indgår i den samlede vurdering. En lav ledighed er dog et meget vigtigt kriterium. Indførelse af kombineret husleje kan have mindre afledte konsekvenser for både Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen. Eventuelle konsekvenser er ikke vurderet nærmere.

Korslækkeparken Øst og Solbakken – to forskellige boligområder

Korslækkeparken og Solbakken er to boligområder med forskellige karakteristika. Begge områder risikerer at blive kategoriseret som hård ghetto, og udviklingen følges tæt.

Korslækkeparken

- Er ikke særlig søgt blandt borgere i beskæftigelse.
- Er under gennemgribende renovering for 1,5 mia. kr.
- Hvis området bliver kategoriseret som hård ghetto, vil det være nødvendigt at nedbringe andelen af almene boliger til under 40 % ved at nedrive boliger, ommærke en andel til ungdomsboliger eller ældreboliger eller frasælge til

private. Der skal ligeledes igangsættes et omfattende arbejde med at udarbejde og gennemføre en udviklingsplan for området. Alt sammen tiltag, som er uønskede for FAB og Odense Kommune.

- Der anvendes fleksibel udlejning (fortrinsret til personer i beskæftigelse).

Solbakken

- Der er igangsat en intensiv fremskudt beskæftigelsesrettet indsats, da Solbakken har været på ghettolisten siden december 2016. Målgruppen for indsatserne er både jobparate og aktivitetsparate. Der er tilknyttet to virksomhedskonsulenter til indsatsen. De sidder fysisk i den boligsociale helhedsplans lokaler i Rising, hvor de afholder samtaler med beboere.
- Den intensive fremskudte beskæftigelsesindsats i Solbakken har vist gode resultater.
- Der anvendes fleksibel udlejning (fortrinsret til personer i beskæftigelse).

Ghettolister og udlejningskriterier har løbende været drøftet i Økonomiudvalget, og der har senest været afholdt møde med boligorganisationerne den 12/3 2019. Boligorganisationerne anbefaler brug af udvidet kombineret udlejning for at undgå, at boligområderne kommer på den hårde ghettoliste.

Kombineret udlejning

Kombineret udlejning har til formål at sikre, at færre uden for arbejdsmarkedet flytter ind i et boligområde. Ordningen giver mulighed for at afvise boligsøgende, der har modtaget offentlig forsørgelse de sidste seks måneder til en ledig bolig i et alment boligområde. Kombineret udlejning er et stærkere redskab end fleksibel udlejning (fortrinsret til personer i beskæftigelse), som anvendes i begge områder i dag. Kombineret udlejning har hidtil ikke været anvendt i Odense.

Der er to modeller for kombineret udlejning. Ved almindelig kombineret udlejning afvises borgere, der modtager:

- Kontanthjælp
- Integrationsydelse
- Uddannelseshjælp

Ved udvidet kombineret udlejning afvises herudover:

- Dagpengemodtagere (inkl. sygedagpenge)
- Førtidspensionister
- Borgere i ressourceforløb

I Århus har byrådet besluttet, at der anvendes kombineret udlejning i områder, der er i fare for at komme på den hårde ghettoliste. I København er kommunen gået væk fra kombineret udlejning, da opgaven er vurderet som tung og kompliceret. Hertil kommer, at flere af boligområderne oplever en generel positiv udvikling uden brug af kombineret udlejning.

Afledte effekter af indførelse af kombineret eller udvidet kombineret udlejning

- Odense Kommune skal vurdere hver enkelt ansøgers forsørgelsesgrundlag og herefter melde tilbage til boligorganisationen, om ansøgeren skal afvises. I dag er det ikke en opgave, forvaltningen løser, idet prioriteringerne foretages i boligforeningerne. Der er med andre ord tale om en ny opgave, som skal løses.
- Boligformidlingen får en ny opgave med at anvise alternative boliger til de afviste boligansøgere. Det gælder også, selvom ansøgeren kommer fra en anden kommune. Der må forventes ekstraordinært behov for kommunalt anviste

boliger, som vil få konsekvenser i forhold til den ordinære kommunale boliganvisning. Odense Kommunes boliganvisning gør årligt brug af ca. 140 boliger til boligsociale formål. Boligformidlingen understøtter: Housing First, Boliggaranti for hjemløse, hjemtagelser fra institutioner, særlige indsatser for unge mv.

- En væsentlig forøgelse af behovet for kommunale boliganvisninger samtidig med, at ghettoplanen har reduceret antallet af boliger, der må anvises til, gør, at der er en stor sandsynlighed for, at det bliver sværere at finde boliger til den kommunale anvisning. Dette vil medføre længere ventetid på egen bolig samt risiko for øgede udgifter på flere budgetområder, bl.a. ophold på forsorgshjem og krisecentre.
- Flere kommunale anvisninger vil skabe forøgede udgifter til fraflytningsgaranti, som er en kommunal forpligtelse ved kommunal anvisning.

Fokuseret beskæftigelsesindsats

Ud over de forskellige udlejningsredskaber findes andre værktøjer til at nedbringe ledigheden. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er tilstede i begge områder med konkrete beskæftigelsesprojekter i samarbejde med boligorganisationerne og Boligsocialt Hus.

Indtil nu har den primære indsats haft til formål at øge beskæftigelsen i Solbakken, hvor der er igangsat en intensiv fremskudt beskæftigelsesrettet indsats, som har vist gode resultater.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen igangsætter nu ligeledes en intensiv indsats i Korslækkeparken Øst. Indsatsen rettes særligt mod de jobparate ledige, da denne gruppe er tættest på arbejdsmarkedet og dermed nemmest at få i job.

Den ekstraordinære indsats igangsættes i april. Målet er at øge den nuværende indsats væsentligt. Der indhentes ekstern ekspertise til at udarbejde de konkrete indsatser med udgangspunkt i evidens og erfaringer fra Solbakken. Det forventes, at den ekstraordinære indsats kommer til at bestå af en såkaldt håndholdt personlig jobformidlingsindsats kombineret med intensivt samtaleforløb samt efterværn ved beskæftigelse.

Den ekstraordinære fremskudte indsats kommer til at gælde for både Solbakken og Korslækkeparken Øst. Den ekstraordinære indsats vil som udgangspunkt løbe frem til udgangen af 2019 i Solbakken og frem til udgangen af 2020 i Korslækkeparken. Herefter skal der tages stilling til det videre forløb.

Orientering givet.

Punkt 15: Status på informationssikkerhed

85.10.00-K07-1-19

Resume

Sagen blev udsat på økonomiudvalgsmødet den 3/4 2019 på grund af tidsnød.

Den 25/5 2018 trådte EU-Persondataforordningen i kraft. Vedtagelsen af den nye forordning satte sit præg på 2018 og øgede opmærksomheden på IT-sikkerhed.

IT & Digitalisering har sammen med forvaltningerne arbejdet med de krav, der stilles til IT-sikkerhed i den nye forordning. Derudover har Odense Kommune i 2018 fortsat påtaget sig et ansvar for, at borgerne føler sig trygge i cybertrafikken.

På mødet giver chefen for IT & Digitalisering, Jørgen Brolykke Rasmussen, status for arbejdet med informationssikkerhed i 2018.

Emnerne i dette års status er:

- Trusselsbilledet i 2018
- IT-sikkerhedsarbejdet i 2018
- Implementering af EU-Persondataforordningen
- Initiativer mod Cyberkriminalitet
- Afslutning

Orientering givet.

Bilag

Status på IT-sikkerhed 2018 ØKU - D. 03-04-2019.pdf

Punkt 16: Forsikring af bydelspuljeprojekter og projekter vedr. Borgerne Bestemmer

00.01.00-A00-211-18

Resume

Sagen blev udsat på økonomiudvalgsmøderne den 12/3 2018 og den 3/4 2018 på grund af tidsnød.

Juridisk chef Karina Elbrønd orienterer om forsikring af projekter, der modtager midler fra Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer.

Orientering givet.

Punkt 17: Adoptionsbesøg af fregatten Peter Willemoes

00.00.00-G01-68-19

Resume

Chef for Transformation og Strategi Michael Bruhn Frederiksen orienterer om adoptionsbesøg af fregatten Peter Willemoes fra den 7/6 - 9/6 2019.

Orientering givet.

Punkt 18: Sygefraværet i Odense Kommune

87.06.00-A00-10-19

Resume

På baggrund af Økonomiudvalgets drøftelse af punktet "Årsberetning for Økonomiudvalgets område" på mødet den 12/3 2019 ønsker Økonomiudvalget at få belyst, hvorfor sygefraværet udvikler sig uhensigtsmæssigt. På Økonomiudvalgets møde den 3/4 2019 blev sygefraværet samt indsatser og værktøjer i Odense Kommune beskrevet i kommunens organisationsregnskab som en del af Årsberetningen.

Sygefravær er en kompleks størrelse, og adskillige faktorer påvirker sygefraværet. I Odense Kommune opsamles løbende viden om omfanget af sygefravær, og udviklingen i sygefravær følges tæt. De bagvedliggende årsager til sygefravær opsamles ikke i Odense Kommune, idet registrering af årsager til fravær ikke er tilladt.

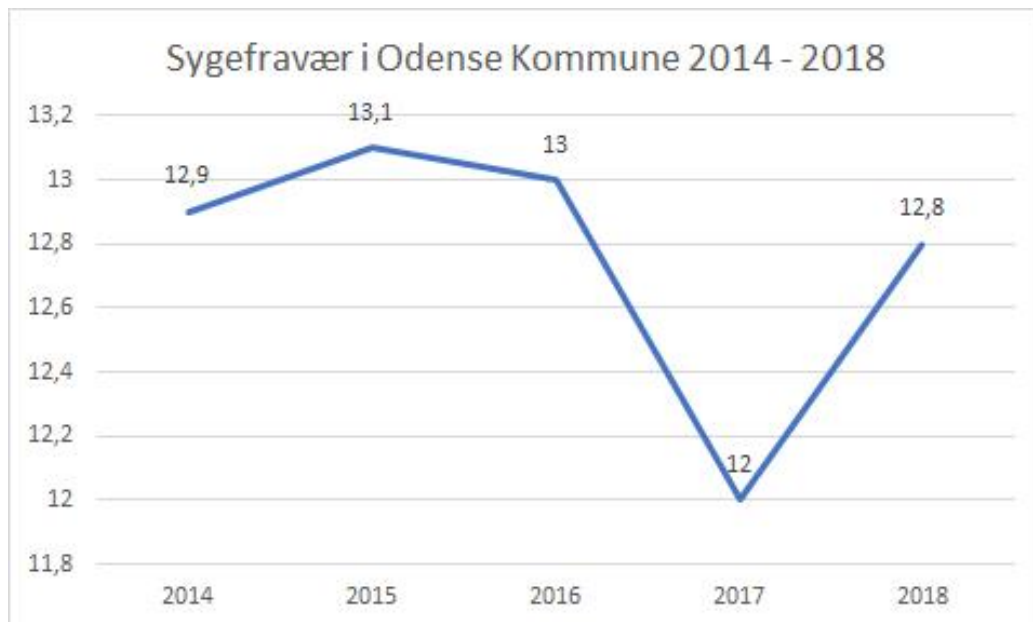
Dette notat supplerer derfor den information om sygefravær, som Økonomiudvalget fik i kommunens Organisationsregnskab med følgende:

1. Sygefraværets udvikling over 5 år.
2. Viden og forskning om sygefravær.
3. Odense Kommunes indsatser.

1. Sygefraværets udvikling over 5 år

Figur 1 viser Odense Kommunes samlede sygefravær i perioden 2014-2018. Figuren viser, at sygefraværet over den 5-årige periode svinger mellem 12,0 og 13,1 dage per medarbejder, og at Odense Kommune i 2017 havde et markant lavere fravær end de øvrige 4 år. I 2017 var det gennemsnitlige sygefravær per medarbejder 12 dage. I de øvrige 4 år ligger sygefraværet mellem 12,8 og 13,1 dage per medarbejder.

Figur 1 Odense Kommunes samlede sygefravær fra 2014-2018



I tabel 1 ses sygefraværet i Odense Kommunes 5 forvaltninger i perioden 2014-2018. Tabellen viser, at sygefraværet faldt i 2017 i 4 ud af 5 forvaltninger. Det har ikke været muligt at afdække årsager til, hvorfor sygefraværet faldt så markant i 2017.

I tabel 1 fremgår også forvaltningernes måltal samt i hvilken grad, forvaltningerne afviger fra måltallet gennem årene. Måltallene er i perioden 2014-2018 kun blevet indfriet i lille grad.

Tabel 1 Udvikling i sygefraværet sammenholdt med måltal

Forvaltning	Måltal	2014		2015		2016		2017		2018	
		Fravær	Afvigelse fra måltal	Fravær	Afvigelse fra måltal	Fravær	Afvigelse fra måltal	Fravær	Afvigelse fra måltal	Fravær	Afvigelse fra måltal
BMF	5,6/5,1*	7,5	34%	6,4	14%	5,7	12%	7,3	43%	7,6	49%
BKF	11,0	11,0	0%	11,1	1%	11,4	4%	10,0	-9%	11,7	6%
BUF	11,2	13,3	19%	13,9	24%	13,2	18%	11,8	5%	12,2	9%
BSF	11,3	12,3	9%	12,6	12%	12,3	9%	12,0	6%	12,9	14%
ÆHF	12,2	14,0	15%	13,5	11%	14,2	16%	13,7	12%	15,0	23%
OK	11,1	12,9	16%	13,1	18%	13,0	17%	12,0	8%	12,8	15%

* Måltallet for Borgmesterforvaltningen blev justeret i 2016 fra 5,6 til 5,1, da Beredskab Fyn ikke længere er en del af Odense Kommune.

2. Viden og forskning om sygefravær

I Odense Kommune er forebyggelse og håndtering af sygefravær baseret på viden og forskning på området. I nedenstående fremhæves væsentlig viden og forskning, som Odense Kommune anvender i arbejdet med sygefravær.

Årsager til fravær

I Odense Kommune registreres ikke årsager til fravær. En arbejdsgiver må ikke spørge, hvad en medarbejder fejler, da oplysninger om sygdom betragtes som personfølsomme.

Den rådgivende virksomhed Medhelp har gennem en årrække indsamlet viden om medarbejderes sygefravær. I marts 2018 fremkom Medhelp med en rapport over de hyppigste sygefraværsårsager. Heri fremgår det, at de 3 hyppigste sygefraværsårsager er muskel- og skeletbesvær, infektioner og psykisk helbred, herunder stress. Rapporten er udarbejdet på baggrund af et udsnit af MedHelps kunder, herunder både kommunale, private og statslige arbejdspladser. Det må formodes, at årsager til sygefravær i Odense Kommune vil være sammenlignelige hermed.

Faktorer i arbejdsmiljøet

Forskning peger på, at flere faktorer i arbejdsmiljøet er med til at forårsage sygefravær. I marts 2018 fremkom Nationalt Forskningscenter for Arbejdsmiljø (NFA) med en rapport, som beskriver, at særligt smerter og fysisk krævende arbejde kombineret med lav indflydelse øger risikoen for sygefravær drastisk. Rapporten afdækker ligeledes, at et dårligt psykisk arbejdsmiljø, negative oplevelser på arbejdspladsen, høje fysiske krav i arbejdet, uhensigtsmæssige arbejdsstillinger samt høj udsættelse for hudpåvirkninger og støj alle er forhold, som har en negativ betydning for sygefraværet. Det er således både fysiske samt psykosociale faktorer, der kan have en betydning for sygefraværet.

En effektiv sygefraværsindsats

Nyere forskning inden for sygefravær tegner et billede af seks vigtige områder i en effektiv sygefraværsindsats (En kur mod sygefravær, 2014).

Områderne er:

- Trivsel, arbejdsmiljø og social kapital
- Ordentlig statistik
- Systematiske samtaler
- Tidlige indsatser
- Fælles ejerskab
- Tydelig ledelse

Forskningen er her tydelig - det er vigtigt ikke at satse på én metode, men at anvende en bred vifte af konkrete indsatser i arbejdet med at reducere sygefraværet.

Denne viden om årsager til sygefravær samt viden om forebyggelse af sygefravær og om arbejdsmiljøets betydning for sygefraværet spiller en vigtig rolle i Odense Kommunes sygefraværsindsats.

Gennem en årrække har Odense Kommune opbygget en bred vifte af systematiske indsatser, værktøjer og tilbud, som dækker de seks ovennævnte områder, forskningen peger på som væsentlige. Viften af indsatser imødekommer forebyggelse og håndtering af de hyppigste årsager til sygefravær samt de arbejdsmiljømæssige faktorer, der kan have en betydning for fraværet.

3. Odense Kommunes indsatser

I følgende afsnit beskrives eksempler på indsatser, som Odense Kommune anvender i arbejdet med at forebygge og håndtere sygefravær. Eksemplerne understøtter i forskellig grad de 6 områder, som fremhæves som væsentlige i en effektiv sygefraværsindsats. Odense Kommune har for samtlige 6 områder en række understøttende indsatser.

Til at understøtte området "Trivsel, arbejdsmiljø og social kapital" arbejder Odense Kommune med afsæt i arbejdsmiljømodellen AMOK. AMOK understøtter et systematisk og løbende fokus på arbejdsmiljø, herunder på sygefravær. Ligeledes er der i Odense Kommunes Arbejdsmiljøstrategi fastlagt mål for sygefraværet, som sikrer fokus og tydelighed på opgaven omkring sygefravær.

I Odense Kommune understøtter "1-5-10" området "Systematiske samtaler". Via samtaler mellem leder og medarbejder på 1., 5. og 10. dagen sikres tæt kontakt under sygemelding.

"Retningslinjen for sygefraværssamtaler" har ligeledes til formål at tydeliggøre roller og ansvar i forbindelse med håndtering af sygefraværssamtaler samt at sikre den gode dialog og relation mellem den sygemeldte og arbejdspladsen, som er af stor betydning i forhold til hurtigst mulig tilbagevenden. En række indsatser i Odense Kommune understøtter også området "Tidlige indsatser", eksempelvis coaching samt en række andre tilbud i kommunens Sundhedsordning. Sundhedsordningen har blandt andet til formål at forebygge og behandle arbejdsrelaterede gener.

Særligt inden for de seneste år er en række nye indsatser til forebyggelse og håndtering af sygefravær blevet konkretiseret og forankret i Odense Kommune. Indsatserne har det tilfælles, at de i særlig grad imødekommer det område inden for en effektiv kur mod sygefravær, som omhandler "Tydelig ledelse". Nedenfor er fremhævet eksempler på indsatser, der alle understøtter "Tydelig ledelse", som er fundamentet i en effektiv sygefraværsindsats.

Tydelig ledelse

I Odense Kommune er der et stærkt fokus på at styrke ledelsen og dialogen i ledelseskæden. Ledelsens tilgang til og konkrete håndtering af sygefraværsindsatsen er afgørende for, at sygefraværsindsatserne fungerer. Effekten er afhængig af, at ledelseskæden fungerer, og at ledere på alle niveauer i ledelseskæden tager ansvar for både forebyggelse og håndtering af sygefraværet. Det er derfor vigtigt, at lederne er klædt på til ledelsesopgaven.

Den fælles model for ledelsesudvikling i Odense Kommune er et eksempel på en indsat, som understøtter området "Tydelig ledelse". Modellen tager afsæt i Odense Kommunes effekt-tænkning og skal sikre, at kompetenceudvikling af lederne giver effekt for kerneopgaven. Gennem effektiv kompetenceudvikling styrkes ledernes evne til at oversætte og arbejde med de effektmål, der er sat inden for de forskellige fagområder.

En række andre nyere indsatser understøtter ligeledes "Tydelig ledelse" gennem en tydelig ledelsesmæssig prioritering i forhold, som er væsentlige i arbejdet med at nedbringe sygefraværet. Eksempelvis spiller forvaltningernes chefgrupper en stor rolle i prioritering af en række indsatser i arbejdet med trivsel, arbejdsmiljø og sygefravær - et arbejde, der er forankret i Odense Kommunes arbejdsmiljømodel AMOK. Det er således forvaltningernes chefgrupper, som prioriterer "De målrettede indsatser", der gennem de seneste to år har vist en tydelig positiv effekt på trivsel og på sygefravær i Odense Kommune.

De målrettede indsatser

De målrettede indsatser er et godt eksempel på, hvordan en fokuseret, systematisk indsat kan påvirke sygefraværet positivt. De målrettede indsatser prioriteres af forvaltningernes chefgrupper på baggrund af data fra trivselsmålinger og forvaltningernes egen viden om særlige behov og udfordringer på arbejdspladserne. I 2018 blev der gennemført 34 målrettede indsatser. Sygefraværet er faldet med 7 % på de arbejdspladser, som har gennemført målrettede indsatser. Til sammenligning er sygefraværet steget med 4 % på de arbejdspladser, som ikke har gennemført målrettede indsatser.

Nem adgang til sygefraværdata

I øjeblikket arbejdes der på højtryk på en ny fraværportal i Odense Kommune. Formålet er at give den enkelte leder et hurtigt og målrettet overblik over en række aspekter ved sygefraværet på arbejdspladsen. Den nye fraværportal understøtter et løbende fokus på sygefraværet på alle niveauer i ledelseskæden, idet det bliver mere enkelt for ledere at skabe sig et overblik samt et indblik i sygefraværet. Dette kvalificerer både dialogen om sygefravær mellem chef og leder og mellem leder og medarbejder.

Trivsel365

I 2019 implementerer Odense Kommunes en ny tilgang til arbejdet med trivsel - Trivsel365. Her er fokus ligeledes den systematiske og målrettede tilgang til arbejdet med trivsel i sammenhæng med den kerneopgave, som arbejdspladserne løser. Trivsel365 understøtter i særlig grad området Systematiske samtaler, som er blandt de vigtige områder i en effektiv sygefraværsindsats. Trivsel365 understøtter en hyppig og systematisk dialog om de forhold på arbejdspladsen, der har betydning for trivsel og løsning af kerneopgaven.

Ovenstående beskriver et udsnit af de indsatser, Odense Kommune anvender i arbejdet med at forebygge sygefraværet. Indsatserne bliver løbende vurderet og justeret.

I arbejdet med sygefravær er det ofte vanskeligt at udlede effekten af konkrete indsatser. Derfor har Odense Kommune løbende et stærkt fokus på at styrke og forbedre den vifte af indsatser, som forskning peger på er væsentlige i arbejdet med forebyggelse og håndtering af sygefravær.

Orientering givet.

Punkt 19: Ændring af sagsbehandlingstider i By- og Kulturforvaltningen.

00.01.00-A26-13-18

Resume

Byrådet besluttede på mødet den 23/11 2016, at det enkelte udvalg bemyndiges til fremover løbende at foretage de nødvendige ændringer i udvalgets offentliggjorte sagsbehandlingstider. Forhøjelser af sagsbehandlingstiden skal dog forelægges Økonomiudvalget til orientering.

I relation til denne byrådsbeslutning kan det oplyses, at By- og Kulturudvalget på mødet den 5/2 2019 godkendte følgende ændringer og forhøjelser i By- og Kulturforvaltningens sagsbehandlingstider:

Emne	Nuværende sagsbehandlingstid	Forslag til ny sagsbehandlingstid	Begrundelse
Flytninger efter cpr-loven	14-20 dage	14-30 dage	Se note 1
Forespørgsler/attester efter cpr-loven	1 uge	14-30 dage	Se note 1

Note 1: Årsagen til forlængelse af sagsbehandlingstiderne skyldes dels en generel stigning i antallet af sager, dels at der skal løses flere opgaver med færre medarbejdere (fra 2015 til 2018 er der sket en personalereduktion fra 8 til 4 fuldtidsansatte).

Konsekvensen af de forlængede sagsbehandlingstider er følgende:

- Midlertidige økonomiske konsekvenser for borgeren, idet den længere sagsbehandlingstid betyder en forsinkelse af udbetalingen af diverse ydelser (f.eks. økonomisk friplads, boligstøtte og tilskud til enlige forsøgere).
- Afsmittende effekt på sagsbehandlingstiden i de andre forvaltninger i Odense Kommune samt hos private aktører og statslige myndigheder som f.eks. Udbetaling Danmark, idet oplysningerne i Folkeregisteret anvendes som nøgle til deres sagsbehandlingsarbejde.
- Der er foretaget en midlertidig intern løsning, idet der er flyttet ressourcer fra team Borgerrådgivning ind til team Folkeregister. Det medfører midlertidigt, at der er færre tider til booking af fornyelse af pas og kørekort samt længere ventetider til de borgere, der møder personligt op i Borgerservice for at få hjælp til at foretage digitale ansøgninger.

Orientering givet.

Punkt 20: Ændring af sagsbehandlingstider i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

00.00.00-G01-5270-17

Resume

Byrådet besluttede på mødet den 23/11 2016, at det enkelte udvalg minimum én gang årligt skal efterse og godkende de offentliggjorte sagsbehandlingstider, så de giver et retvisende billede af de faktiske sagsbehandlingstider. Forlængelse af sagsbehandlingstiden skal dog forelægges Økonomiudvalget til orientering.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede på mødet den 5/3 2019 at forlænge sagsbehandlingstiden på følgende områder for at give borgerne et mere retvisende billede af den reelle sagsbehandlingstid:

- Kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse fra 1 uge til 15 dage.
- Hjælp til personer, der er varetægtsfængslet eller indsat til afsoning af straf i fængsel eller arresthus fra 1 uge til 2 uger.
- Hjælp til personer, som har høje boligudgifter eller stor forsørgerbyrde fra 1 uge til 3 uger.
- Socialpædagogisk støtte i eget hjem og midlertidige og længerevarende kommunale botilbud, bofællesskaber mv. fra 4 uger til 12 uger.

Referat af sagen fra Beskæftigelses- og Socialudvalget vedlægges som bilag. På mødet bestilte Beskæftigelses- og Socialudvalget en status på de ændrede sagsbehandlingstider til efteråret.

Orientering givet.

Bilag

Referat fra BSU 05-03-2019