

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 06-06-2023

Mødedato Tirsdag d. 06. juni 2023 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2023.....	4
Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 1. halvår 2023.....	15
Ankestyrelsens praksisundersøgelse om sanktioner 2022.....	22
B-sag: Årlig godkendelse af sagsbehandlingstider - 2023.....	28
B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	32
B-sag: Måltal for søgning til ungdomsuddannelser.....	36
C-sag: Drøftelse af retningslinjer for § 18-puljerne.....	38
D-sag: Status på Specialenhedens arbejde.....	42
D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	45
D-sag: Aktuelle sager.....	46
D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget.....	47
Initiativretsforslag fra udvalgsmedlem Reza Javid (Ø): Genvurdering af sager om sanktioner og tilt	48

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-12-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 6. juni 2023.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 2: Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2023

00.30.00-S00-4-22

Resume

Udvalget skal i denne sag behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2023, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2023 to opfølgninger på effekt og økonomi, som fremsendes til byrådet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget vedtog den 15. november 2022 reviderede udvalgsmaal samt et nyt udvalgsmaal, som er gældende fra den 1. januar 2023. Udvalget får med denne sag den første opfølgning på de reviderede udvalgsmaal samt det nye udvalgsmaal.

Fra december 2022 til marts 2023 er der en negativ udvikling for ledighedsprocenten i Odense, som er steget fra 3,5 % til 3,7 %. Afstanden til landsgennemsnittet er i samme periode steget med 0,1 procentpoint til 0,9 procentpoint højere end landsgennemsnittet. Ambitionen for ledighedsprocenten er at nå landsgennemsnittet med udgangen af 2025.

Erhvervsfrekvensen for 2021 viser, at flere er klar til at varetage et job. Odense havde i de senest offentliggjorte tal for erhvervsfrekvensen den største fremgang af alle landets kommuner med en fremgang på 2,3 procentpoint fra 2020 til 2021. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027.

Den økonomiske opfølgning viser et samlet forventet mindreforbrug på 15 mio. kr. Heraf er indregnet en forventning om fuld kompensation af udgifter relateret til ukrainske flygtninge på 9,2 mio. kr. Det er endnu uvist om og i hvilket omfang kommunerne bliver kompenseret for disse udgifter i 2023.

Regnskabsforventningen for 2023 under det specialiserede ungeområde udgør et forventet merforbrug på 24,9 mio. kr. Forventningen er inklusive merindtægter fra særligt dyre enkeltsager. Forvaltningen følger området tæt med månedlige opfølgninger og analyser.

Effekt

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2023.
2. Der bliver foretaget opgaveflytninger og budgetændringer mellem udvalget og de øvrige udvalg samt mellem styringsområderne i udvalget jf. bilag.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af den indledende del af punktet.

Sagsfremstilling

Dette er årets første samlede opfølgning på økonomi og effekt i 2023.

Parallelt med denne sag skal udvalget behandle en særskilt opfølgning af økonomien på området for forsørgelses- og sikringsydelse.

Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål

I dette afsnit præsenterer forvaltningen udviklingen i Beskæftigelses- og Socialudvalgets udvalgsmaal, samt udviklingen i de to Odensemål der hører under udvalget. Odensemål, reviderede udvalgsmaal, uændret udvalgsmaal samt nyt udvalgsmaal er:

- Flere odenseanere i job og på vej til job (Odensemål).
- Færre borgere er relativt fattige (Odensemål).
- Flere odenseanere i job (revideret udvalgsmaal).
- Flere klar til job (revideret udvalgsmaal).
- Flere unge får en uddannelse (revideret udvalgsmaal).
- Flere socialt udsatte har et godt liv (uændret udvalgsmaal).
- Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge (nyt udvalgsmaal).
- Lige muligheder i alle bydele (revideret udvalgsmaal).

Symbolforklaring

Statusprikkerne angiver forventningerne til at indfri ambitionsniveauerne for det indeværende år og for 2023: En grøn statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet forventes indfriet. En gul statusprik (?) viser, at det vurderes lige sandsynligt at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. En rød statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet ikke forventes indfriet. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

Flere odenseanere i job og på vej til job (Odensemål)

For Odensemålet: ”Flere odenseanere i job og på vej til job” viser effekttopfølgningen, ledigheden fra december 2022 til marts 2023 er steget fra 3,5 % til 3,7 %. Odenses ledighed er i marts 2023 0,9 procentpoint højere end landsgennemsnittet, hvilket er en stigning på 0,1 procentpoint siden december 2022.

Odensemål: Flere odenseanere i job og på vej til job		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Ledighedsprocent	3,5 % (0,8 procentpoint over landsgns.) (Dec-22)	3,7 % (0,9 procentpoint over landsgns.) (Mar-23)	● (Højest 0,4 procentpoint over landsgns.)	● (Landsgns. - ambition er ift. 2025)	↘
Indikator 2	Erhvervsfrekvens (proxy)	74,3 % (Sep-22)	74,5 % (Dec-22)	● (76,0 %)	● (Landsgns.)	↗
Opfølgning	<p>Byrådet har vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. I første del af 2022 var ledighedsprocenten nede på 2,9 %, men er siden steget til 3,7 % i marts 2023. Siden december 2022 er ledigheden steget fra 3,5 %. De 2,9 % er den laveste ledighed i Odense under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). Odenses ledighed er i marts 2023 0,9 procentpoint højere end landsgennemsnittet. I starten af 2022 var forskellen helt nede på 0,5 procentpoint. De 0,5 procentpoints forskel er den laveste forskel, der har været mellem Odense og hele landet.</p> <p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller er jobparat ledig. Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027. Erhvervsfrekvensen er steget kraftigt i 2021 og -22. Fra december 2021 til december 2022 er erhvervsfrekvensen steget fra 72,6 % til 74,5 %. Fra september til december 2022 er den steget fra 74,3 % til 74,5 %.</p>					

Færre borgere er relativt fattige (Odensemål)

Odensemålet: ”Færre borgere er relativt fattige”, er senest opdateret for 2021. Andelen af relativt fattige borgere er faldet, både for dem der har været relativt fattige det seneste år og dem der har været relativt fattige de seneste 3 år.

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Andel relativt fattige borgere – seneste år	5,74 % (2020)	5,59 % (2021)	● (Gns. øvrig 6-by, pt. 4,71 %)	(Ikke fastsat ambition endnu)	↗
Indikator 2	Andel relativt fattige borgere – seneste 3 år	2,42 % (2020)	2,33 % (2021)	● (Gns. øvrig 6-by, pt. 1,84 %)	(Ikke fastsat ambition endnu)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af relativt fattige i Odense er 5,59 % i 2021. Det er en lidt lavere andel end i 2020. Odense har en højere andel relativt fattige end landet som helhed (4,02 %), og Odense har den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne. Andelen af relativt fattige børn i Odense er faldet fra 7,02 % i 2020 til 6,84 % i 2021. Odense har også den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne, og en højere andel end landet som helhed (4,74 %).</p> <p>Andelen der har været relativt fattige de seneste 3 år er faldet svagt fra 2,42 % i 2020 til 2,33 % i 2021. Andelen af børn, der har været relativt fattige de seneste 3 år, er også faldet fra 3,06 % til 2,92 %. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p>					

Flere odenseanere i job (revideret udvalgsmaal)

For udvalgsmalet ”Flere odenseanere i job” viser effektopfølgningen, at fra december 2022 til marts 2023 er ledigheden steget fra 3,5 % til 3,7 %. Odenses ledighed er i marts 2023 0,9 procentpoint højere end landsgennemsnittet. For dimittender er ledigheden fra december 2022 til marts 2023 steget fra 6,9 % til 7,0 %. Ledighedsprocenten for dimittender i Odense er i marts 2023 1,0 procentpoint højere end landsgennemsnittet, hvilket er en stigning på 0,1 procentpoint siden december 2022.

Udvalgs mål: Flere odenseanere i job		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Ledighedsprocent	3,5 % (0,8 procentpoint over landsgns.) (Dec-22)	3,7 % (0,9 procentpoint over landsgns.) (Mar-23)	● (Højest 0,4 procentpoint over landsgns.)	● (Landsgns. - ambition er ift. 2025)	↘
2. indikator	Ledighedsprocent for dimittender (gns. seneste år)	6,9 % (0,9 procentpoint over landsgns.) (Dec-22)	7,0 % (1,0 procentpoint over landsgns.) (Mar-23)	● (Højest 0,6 procentpoint over landsgns.)	● (Landsgns. i 2025)	↘
Opfølgning	<p>Byrådet har vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. I første del af 2022 var ledighedsprocenten nede på 2,9 %, men er siden steget til 3,7 % i marts 2023. Siden december 2022 er ledigheden steget fra 3,5 %. De 2,9 % er den laveste ledighed i Odense under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). Odenses ledighed er i marts 2023 0,9 procentpoint højere end landsgennemsnittet. I starten af 2022 var forskellen helt nede på 0,5 procentpoint. De 0,5 procentpoints forskel er den laveste forskel, der har været mellem Odense og hele landet.</p> <p>Ledigheden for dimittenderne er igen begyndt at stige svagt efter at have været faldende siden starten af 2021. Dimittendledigheden er steget fra 6,9 % i januar til 7,0 % i marts 2023. I marts 2021 var dimittendledigheden helt oppe på 12,2 %. Dimittendledigheden i Odense er 1,0 procentpoint højere end på landsplan. Det er en stigning fra december 2022, hvor forskellen var 0,9 procentpoint. Det er dog fortsat et væsentligt fald i forhold til august og september 2021, hvor dimittendledigheden i Odense var 1,7 procentpoint højere end på landsplan.</p>					

Flere klar til job (revideret udvalgsmål)

For udvalgsmålet: "Flere klar til job" viser effektopfølgningen, at flere odenseanere blev klar til at varetage et job i 2021. Odense havde i de senest offentliggjorte tal for erhvervsfrekvensen den største fremgang af alle landets kommuner med en fremgang på 2,3 procentpoint. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027.

Andelen af SU-modtagere med job, som gennemsnit det seneste år, er senest opdateret i december 2022. I december 2022 var andelen af SU-modtagere med job på 58,1 %, hvilket var en stigning på 0,1 procentpoint fra september 2022.

Andelen af ikke-vestlige på offentlig forsørgelse er fra februar 2022 til februar 2023 faldet fra 32,5 % til 31,6 %. Både i februar 2022 og februar 2023 var andelen af ikke-vestlige på offentlig forsørgelse i Odense 8,4 procentpoint over landsgennemsnittet.

Udvalgs mål: Flere klar til job				Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job		Forrige måling	Nyeste måling			
1. indikator	Erhvervsfrekvens	72,0 % (5,7 procentpoint over landsgns.) (2020)	74,3 % (4,7 procentpoint over landsgns.) (2021)	(Højest 2,6 procentpoint over landsgns.)	(Landsgns.)	
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy)	74,3 % (Sep-22)	74,5 % (Dec-22)	(76,0 %)	(Landsgns.)	
3. indikator	Andel SU-modtagere med job (gns. seneste år)	58,0 % (Sep-22)	58,1 % (Dec-22)	(58,5 %)	(60 %)	
4. indikator	Andel ikke-vestlige på offentlig forsørgelse	32,5 % (8,4 procentpoint over landsgns.) (Feb-22)	31,6 % (8,4 procentpoint over landsgns.) (Feb-23)	(7,0 procentpoint over landsgns.)	(Landsgns.)	
Opfølgning	<p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en del af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, der er beskæftiget eller jobparat ledig. Fra 2020 til -21 er Odenses erhvervsfrekvens steget med 2,3 procentpoint. Det er den største stigning blandt alle landets kommuner. Odense har dog fortsat en af landets laveste erhvervsfrekvenser. Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens er kun opdateret til og med 2021. Forvaltningens egen måling viser, at erhvervsfrekvensen (proxy-målingen) også i 2022 er fortsat med at stige. Fra december 2021 til december 2022 er erhvervsfrekvensen steget fra 72,6 % til 74,5 %.</p> <p>To grupper, der fylder særlig meget blandt borgere uden for arbejdsstyrken, er studerende uden studiejob og ikke-vestlige. Studiejob kan både give de studerende erfaringer, der kan hjælpe dem i job efter endt studie, og hjælpe med at imødekomme efterspørgslen efter arbejdskraft. I gennemsnit i 2022 havde 58,1 % af de studerende studiejob. Det er et meget højt niveau historisk set. Fra 2014-20 var i gennemsnit ca. 47-50 % af de studerende i studiejob.</p> <p>Odense er en af de kommuner i landet, hvor flest ikke-vestlige står uden for arbejdsmarkedet. Der har dog over de seneste år været en positiv udvikling. I februar 2023 var 31,6 % af de ikke-vestlige ml. 18 og 66 år på offentlig forsørgelse. Det er et fald fra 32,5 % i 2022 og fra 41,7 % i 2013. I hele landet var 23,3 % af de ikke-vestlige på offentlig forsørgelse i februar 2023 – dvs. 8,4 procentpoint færre end i Odense.</p>					

Flere unge får en uddannelse (revideret udvalgsmål)

Udvalgsmålet ”Flere unge får en uddannelse” er senest opdateret i 2022. Andelen af unge der har gennemført en ungdomsuddannelse i Odense er steget med 0,9 procentpoint fra 80,6 % i 2021 til 81,5 % i 2022. Andelen af unge med erhvervsuddannelse i Odense er steget med 0,4 procentpoint fra 9,7 % i 2021 til 10,1 % i 2022.

Udvalgsmål: Flere unge får en uddannelse				Forventning 2023	Forventning 2027	
Understøtter Odensemålet: <i>Flere odenseanere i job og på vej til job</i>		Forrige måling	Nyeste måling	(ambition)	(ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel 18-29 årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse	80,6 % (6,0 procentpoint under bedst i 4-by) (2021)	81,5 % (5,7 procentpoint under bedst i 4-by) (2022)	● (Højest 4 procentpoint under bedst i 4-by)	● (Bedst i 4-by)	↗
2. indikator	Andel 18-29 årige der har afsluttet erhvervsuddannelse	9,7 % (1,3 procentpoint under bedst i 4-by) (2021)	10,1 % (1,5 procentpoint under bedst i 4-by) (2022)	● (Højest 0,9 procentpoint under bedst i 4-by)	● (Bedst i 4-by)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af unge der har gennemført en ungdomsuddannelse i Odense er steget med 0,9 procentpoint fra 80,6 % i 2021 til 81,5 % i 2022. Det er den største stigning blandt de 4 store studiebyer. I hele landet har der været en stigning på 1,2 procentpoint. Trods stigningen har Odense fortsat den laveste andel unge med ungdomsuddannelse blandt 4-byerne.</p> <p>Andelen af unge med erhvervsuddannelse i Odense er steget med 0,4 procentpoint fra 9,7 % i 2021 til 10,1 % i 2022. Andelen af unge med erhvervsuddannelse har ellers været faldende siden 2008, hvor 17,4 % af de unge i Odense havde en erhvervsuddannelse. Også på landsplan har der været en stigning - dog lidt mindre end i Odense (+0,2 procentpoint). Blandt 4-byerne har Aalborg både den højeste andel af de unge med erhvervsuddannelse (11,7 %) og den største stigning det seneste år (+0,8 %).</p>					

Flere socialt udsatte har et godt liv (uændret udvalgsmål)

For udvalgsmålet: ”Flere socialt udsatte har et godt liv” viser effektopfølgningen, at andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig er på 91,8 % i marts 2023. Det er et lille fald siden december 2022, hvor andelen var 92,4 %.

Hjemløsetælling gennemføres kun hvert andet år, og er senest blevet opdateret i 2022. Antallet af hjemløse i Odense var i 2022 117.

Udvalgsmål: Flere socialt udsatte har et godt liv				Forventning 2023	Forventning 2027	
Understøtter Odensemålet: <i>Et sundere Odense</i>		Forrige måling	Nyeste måling	(ambition)	(ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over 4 år)	92,4 % (Dec-22)	91,8 % (Mar-23)	● (95 %)	● (95 %)	↘
2. indikator	Hjemløsetælling	125 (2019)	117 (2022)	● (50)	● (50)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig, er på 91,8 % i marts 2023. Det er et lille fald siden december 2022, hvor andelen var 92,4 %.</p> <p>Antallet af hjemløse er baseret på VIVE's hjemløsetælling. Denne gennemføres kun hvert andet år og er blevet opdateret i 2022. Antallet af hjemløse i Odense er faldet fra 125 i 2019 til 117 i 2022. Det laveste antal hjemløse Odense har haft i VIVEs tællinger var i 2013, hvor der var 110 hjemløse. Odense er klart den af de store byer med færrest hjemløse. Fx var der 507 hjemløse i Aarhus og 291 i Aalborg.</p>					

Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge (nyt udvalgsmål)

For udvalgsmålet: ”Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge” viser effektopfølgningen, at andelen af 18-29-årige der er på offentlig forsørgelse som ikke-arbejdsmarkedsparete eller på førtidspension fra februar 2022 til februar 2023 er faldet fra 6,1 % til 5,3 %. I forhold til gennemsnittet for 4-byerne (Odense, Aarhus, Aalborg og København) var dette henholdsvis 1,2 og 1,1 procentpoint over gennemsnittet.

Udvalgsmål: Selvstændighed og selvforsørgelse for alle unge				Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job</i>		Forrige måling	Nyeste måling			
1. indikator	Andel af 18-29 årige der er på offentlig forsørgelse som ikke-arbejdsmarkedssparate eller på førtidspension	6,1 % (1,2 procentpoint over gns. i 4-by) (Feb-22)	5,3 % (1,1 procentpoint over gns. i 4-by) (Feb-23)	● (Højest 0,9 procentpoint over gns. i øvrig 4-by)	● (Gns. i øvrig 4-by)	↗
Opfølgning	<p>De forsørgelsesgrupper der er længst væk fra arbejdsmarkedet, er unge på førtidspension og ikke-arbejdsmarkedssparate unge, som bl.a. omfatter aktivitets- eller uddannelsesparate på uddannelseshjælp og kontanthjælp samt unge på sygedagpenge.</p> <p>Andelen af unge i Odense der er på offentlig forsørgelse, i de grupper der er længst væk fra arbejdsmarkedet, er det seneste år faldet fra 6,1 % til 5,3 %. I hele landet var 6,5 % af de unge på offentlig forsørgelse i disse grupper. Andelen er naturligt lavere i de 4 store studiebyer, da der netop er mange studerende blandt de unge. Blandt 4-byerne har København (2,6 %) og Aarhus (4,5 %) en lavere andel og Aalborg (5,4 %) en højere andel.</p>					

Lige muligheder i alle bydele (revideret udvalgsmål)

For udvalgsmålet: "Lige muligheder i alle bydele", er der fra december 2022 til marts 2023 et fald i andelen af borgere (mellem 30 og 59 år), der kun har grunduddannelse. Faldet er både i Vollsmose og i de 4 forebyggelsesområder. I både Vollsmose og de 4 forebyggelsesområder er andelen af unge med sigtelsers faldet siden december 2022. Andelen af offentligt forsørgede er ligeledes faldet i både Vollsmose og forebyggelsesområderne.

Udvalgs mål: Lige muligheder i alle bydele				Forventning 2023 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
Undersætter Odensemålet: En storby med blandede og velfungerende bydele		Forrige måling	Nyeste måling			
1. indikator	Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)					
	Vollsmose	42,4 % (Mar-22)	41,8 % (Mar-23)	● (40 %)	● (40 %)	↗
	Forebyggelsesområder	34,6 % (Mar-22)	34,4 % (Mar-23)	● (40%)	● (40 %)	↗
2. indikator	Andel kun med grunduddannelse (30-59 år)					
	Vollsmose	74,1 % (2021)	73,6 % (2022)	● (60 %)	● (60 %)	↗
	Forebyggelsesområder	54,5 % (2021)	51,7 % (2022)	● (60 %)	● (60 %)	↗
3. indikator	Andel sigtede børn og unge (12-24 år) (gns. seneste år)					
	Vollsmose	7,9 % (6,1 procentpoint over gns. i Odense) (Dec-22)	7,0 % (5,4 procentpoint over gns. i Odense) (Mar-23)	● (Højest 5,4 procentpoint over gns. i Odense)	● (Højest 2,3 procentpoint over gns. i Odense)	↗
	Forebyggelsesområder	3,7 % (2,0 procentpoint over gns. i Odense) (Dec-22)	3,0 % (1,4 procentpoint over gns. i Odense) (Mar-23)	● (Højest 1,7 procentpoint over gns. i Odense)	● (Højest 0,7 procentpoint over gns. i Odense)	↗
Opfølgning	<p>Målet følger udviklingen i offentligt forsørgede, uddannelsesniveau og kriminalitet i de boligområder der er på regeringens lister over udsatte boligområder (Vollsmose) og forebyggelsesområder (Dianavænget/Heliosvænget, Ejerslykke, Højemarksvej og Solbakken).</p> <p>Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelsesmetode end i regeringens lister. Opgørelsen kan derfor ikke direkte sammenlignes med tallene på regeringens lister. Andelen af offentligt forsørgede er det seneste år faldet både i Vollsmose og samlet set i de 4 forebyggelsesområder. For forebyggelsesområderne dækker det over en lille stigning i Dianavænget og Solbakken og fald i Ejerslykke og Højemarksvej. Alle 4 forebyggelsesområder ligger under de 40 %, som er grænseværdien på regeringens lister over udsatte boligområder. I Vollsmose er andelen fortsat lidt over de 40 %.</p> <p>Andelen af borgere (ml. 30 og 59 år) der kun har grunduddannelse er både i Vollsmose og i de 4 forebyggelsesområder faldet. I alle de 4 forebyggelsesområder er andelen under 60 %, som er grænseværdien i regeringens liste over udsatte boligområder. I Vollsmose er andelen fortsat et stykke over de 60 %.</p> <p>Kriminalitet i områderne belyses ud fra omfanget af sigtelser til unge i boligområderne. Det er ikke samme kriminalitet, der er i regeringens lister. Ambitionen er, at omfanget af sigtelser i områderne skal være på niveau med hele Odense seneste i 2030. I både Vollsmose og de 4 forebyggelsesområder er andelen af unge med sigtelser faldet siden december 2022.</p>					

Opfølgning på Beskæftigelses- Socialudvalgets driftsområder

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi er gengivet i nedenstående tabel.

2023-priser - 1.000 kr.	Korrigeret budget 2023	Forventet regnskab 2023*	Afvigelse med udgifter til ukrainske flygtninge	Heraf udgifter til ukrainske flygtninge	Afvigelse med kompensation for ukrainske flygtninge
Service:					
Staben	59.452	58.932	520		520
Uddannelse 1	81.832	70.035	11.797		11.797
Uddannelse 2	311.352	337.077	-25.724		-25.724
Uddannelse 3	28.484	28.164	320		320
Uddannelse 4	51.670	64.687	-13.017		-13.017
Job 1	45.788	49.444	-3.656	7.140	3.484
Job 2	52.900	52.331	569		569
Jobrehabilitering 1	91.006	86.978	4.028		4.028
Jobrehabilitering 2	49.750	50.288	-538		-538
Virksomhed	25.378	24.752	625		625
Ydelsen	71.788	77.256	-5.468	1.988	-3.480
Fællesudgifter	177.973	146.979	30.993	90	31.083
Service i alt ekskl. projekter med ekstern finansiering	1.047.373	1.046.924	450	9.218	9.668
Projekter med ekstern finansiering	-18.518	-10.800	-7.718		-7.718
Service i alt	1.028.855	1.036.124	-7.268	9.218	1.950
Særlige Driftsområder:					
Uddannelse 2 - Tabt arbejdsfortjeneste	7.951	7.951	0		0
Uddannelse 2+4 - Særligt dyre enkeltsager	-34.454	-47.485	13.032		13.032
Særlige Driftsområder i alt	-26.502	-39.534	13.032		13.032
I alt	1.002.353	996.590	5.763	9.218	14.981

Note: -=merforbrug, +=mindreforbrug

* I forventet regnskab 2023 er indregnet udgifter til ukrainske flygtninge.

De væsentligste områder med afvigelser er beskrevet nedenfor.

Forventningen på det specialiserede ungeområde (Uddannelse 2 + Center for Familier og Unge (CFU) under Uddannelse 4) er i 2023 et merforbrug på 37,9 mio. kr. Udgifterne bliver delvist modsvaret af merindtægter fra særligt dyre enkeltsager på 13 mio. kr., hvilket nedbringer det samlede merforbrug i 2023 til 24,9 mio. kr.

Årsagen til merforbruget er en større aktivitet end budgetlagt, og at budgetrammen falder med ca. 10 mio. kr. mellem 2022 og 2023. Budgetrammen falder som følge af de indarbejdede økonomiske potentialer samt manglende kompensation for den fulde pris- og lønudvikling mellem 2022 og 2023.

Forvaltningen har igangsat en masterplan på området, der skal bidrage til at nedbringe udgiftspresset og følger derudover økonomien tæt via månedlige budgetopfølgingsmøder.

Sammenlignet med årets første opfølgning (Beskæftigelses- og Socialudvalget 18. april 2023) er det forventede regnskabsresultat for det specialiserede ungeområde forbedret med 6,9 mio. kr.

Under Uddannelse 1 er forventningen et samlet mindreforbrug på 11,8 mio. kr. Mindreforbruget er sammensat af modsatrettede bevægelser. Forvaltningen forventer et mindreforbrug til den forberedende grunduddannelse (FGU) på 16,3 mio. kr., hvilket skyldes et lavere elevantal end budgetteret. Modsat forventes et merforbrug under Center for Specialundervisning til Voksne (CSV) på 2,2 mio. kr. Årsagen til merforbruget under Center for Specialundervisning til Voksne er et stigende behov for støtte i undervisningen blandt skolens elever, hvilket kræver et øget ressourcetræk.

Under Ydelsen er forventningen et samlet merforbrug på 5,5 mio. kr.

Merforbruget kan primært henføres til implementeringsudfordringerne med udbetalingsystemerne Kommunernes Sygedagpengesystem (KSD) og Kommunernes Ydelsessystem (KY) der fortsætter i 2023, hvorfor der endnu er behov for et øget træk på medarbejderressourcer for at sikre korrekte udbetalinger til borgerne (2,6 mio. kr.).

Derudover er der opnormeret med 3 årsværk som følge af tilgangen af ukrainske flygtninge (1,5 mio. kr.).

Forvaltningens økonomiske udfordringer bliver i 2023 modsvaret af et mindreforbrug under Fællesudgifter på 31 mio. kr. Mindreforbruget under Fællesudgifter er primært opsparede midler fra tidligere regnskabsår, der er afsat til at imødekomme disse udfordringer. Mindreforbruget er derfor engangsmidler i 2023, hvorfor der er behov for at nedbringe udgiftspresset frem mod 2024.

På Projekter med ekstern finansiering forventes et merforbrug på 7,7 mio. kr., hvilket primært skyldes en forskydning af indtægter fra projektet "Alle skal med 3", der først tilgår forvaltningen i 2024.

Opfølgning på udgifter til ukrainske flygtninge på styringsområdet Service

Situationen omkring Ukraine har medført øgede udgifter i Odense Kommune. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har pr. 31. marts afholdt i alt 2,3 mio. kr. fordelt på følgende overordnede udgiftsområder:

- Lønudgifter (modtagelse, tolke og rådgivere) - 2,2 mio. kr.
- Udgifter til etablerings- og flyttehjælp - 0,1 mio. kr.

Forventningen for udgifterne hele året skønnes til ca. 9,2 mio. kr. Forventningen er dog behæftet med usikkerhed, da det vil afhænge af, hvor mange ukrainere der kommer til Odense, og hvor længe de bliver. Derfor følges udgifterne på området tæt og løbende.

Regeringen og Kommunernes Landsforening (KL) er desuden enige om at følge udviklingen tæt og håndtere de økonomiske nettomerudgifter for 2023 i forbindelse med forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2024. Den 25. maj 2023 indgik regeringen og Kommunernes Landsforening økonomiaftale for 2024. I aftalen er der afsat en samlet ramme på 0,9 mia. kr. i 2023 til kompensation af kommunernes udgifter forbundet med modtagelsen af fordrevne ukrainere. Odense Kommunes andel af kompensationen i 2023 udgør 31,5 mio. kr.

Opdateret pris- og lønskøn for 2023

Der er indgået Økonomiaftale mellem Kommunernes Landsforening og regeringen om kommunernes økonomi for 2024, hvori der indgår en positiv midtvejsregulering for 2023 på nyt pris- og lønskøn på 1,7 mia. kr. Odenses andel af dette udgør forventet 59,5 mio. kr., som skal forelægges Økonomiudvalget den 10. august. Hvis dette udmøntes til udvalgene, vil det alt andet lige forbedre udvalgets økonomi i 2023 svarende til udvalgets andel af dette.

Opgaveflytninger og budgetændring

Udvalget foretager budget- og opgaveflytninger med andre udvalg som oplyst i bilag. De samlede budget- og opgaveflytninger nedskriver udvalgets ramme med 2,6 mio. kr. i 2023 og 2,1 mio. kr. fra 2024 og frem.

Økonomi

I nedenstående tabel fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkt 2.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2023 23-PL	2024 24-PL	2025 24-PL	2026 24-PL
2	Optimering af IT-systemporteføljen	Service	BSU	-1.071.307	-1.092.733	-1.092.733	-1.092.733
2	Optimering af IT-systemporteføljen	Service	ØKU	1.071.307	1.092.733	1.092.733	1.092.733
2	Indkøb af platform til Byg-selvbetjeningsløsninger	Service	BSU	-80.000	-82.320	-82.320	-82.320
2	Indkøb af platform til Byg-selvbetjeningsløsninger	Service	ØKU	80.000	82.320	82.320	82.320
2	Omprioritering til nye forvaltninger	Service	BSU	-69.467	-142.962	-142.962	-142.962
2	Omprioritering til nye forvaltninger	Service	SUU	52.100	107.222	107.222	107.222
2	Omprioritering til nye forvaltninger	Service	KMU	17.367	35.741	35.741	35.741
2	Revurdering af tidligere overført budget	Service	BSU	-90.363	-185.966	-185.966	-185.966
2	Revurdering af tidligere overført budget	Service	SUU	90.363	185.966	185.966	185.966
2	Udskiftning af hegn ved Krisecenter Odense	Service	BSU	-659.770			
2	Udskiftning af hegn ved Krisecenter Odense	Anlæg	BKU	659.770			
2	Teknisk Service - Krisecenter Odense	Service	BSU	-581.268	-601.612	-601.612	-601.612
2	Teknisk Service - Krisecenter Odense	Service	BKU	581.268	601.612	601.612	601.612

Bilag

Opgaveflytninger og budgetændringer

Bilag - Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2023 - BSU - Webtilgængelig

Punkt 3: Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 1. halvår 2023

00.30.00-S00-4-22

Resume

Forvaltningen giver i denne sag opfølgning og overblik over økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse. På udvalgsrådet vil forvaltningen også give de halvårslige Effekt- og økonomiopfølgninger. Sagerne giver samlet set status på forvaltningens økonomi.

Budgetopfølgningen for 1. halvår 2023 viser øgede udgifter på 156,4 mio. kr. siden budgetlægningen i sommeren 2022.

Udgiftsudviklingen forklares af følgende tre forhold: Ledigheden er steget siden budgetlægningen i sommeren 2022. Der er på den baggrund en forventning om især stigende udgifter på 59,2 mio. kr. til a-dagpenge. Dertil er der store udgiftsstigninger på 81,2 mio. kr. til førtids- og seniorpension samt 48,6 mio. kr. til sygedagpenge.

Der ses også stigende udgifter på landsplan, hvorfor der kommer en positiv midtvejsregulering af området.

Ved budgetvedtagelsen for 2023 var reservationspuljen på 71,4 mio. kr.

Regeringen og kommunerne har den 24. maj 2023 indgået aftale om kommunernes økonomi for 2024. Med aftalen foretages en midtvejsregulering vedrørende 2023 som følge af ændrede skøn for overførselsudgifter. Ifølge Økonomiaftalen vil midtvejsreguleringen være på ca. 115,5 mio. kr. Hermed forventes puljen at udgøre 30,5 mio. kr.

Der bliver i denne sag søgt om at flytte merforbrug på 156,4 mio. kr. fra reservationspuljen under Økonomiudvalget til styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Effekt

Dette er en opfølgningssag og har dermed ikke direkte betydning for Odensemålene.

Investeringsprojekterne skal bidrage til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og på vej til job. Det forventes, at investeringerne, der sigter bredt og dermed styrker indsatsen over for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, samlet set medfører, at flere borgere i Odense kommer i job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede økonomiopfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelse.
2. Der flyttes i alt 156,4 mio. kr. i 2023 fra reservationspuljen under Økonomiudvalget vedrørende budgetgaranterede områder og øvrige overførsler til Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Særlige driftsområder.

3. Status på investeringsprojekterne.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen for 1. halvår 2023 viser øgede udgifter på 156,4 mio. kr. siden budgetlægningen i sommeren 2022.

Nedenfor gives en status for de enkelte faglige ydelsesområder i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der tilsammen udgør økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

1.000 kr. netto, årets priser	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Mer-/ mindre-forbrug
	2023	2023	2023
Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler			
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	429.468	427.502	1.966
Revalideringsydelse	8.008	5.871	2.137
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	43.977	47.149	-3.172
Integrationsprogrammet - indsatser og tilskud	-22.545	-11.629	-10.916
Sygedagpenge	311.470	360.064	-48.594
Jobklaringsforløb	127.107	131.341	-4.234
Ledighedsydelse	95.623	93.654	1.969
Fleksjob inkl. skånejob	356.635	340.262	16.373
Ressourceforløb	82.314	75.646	6.668
Førtidspension	1.358.298	1.424.195	-65.897
Seniorpension	128.549	143.887	-15.338
Seniorjob	4.284	4.147	138
Beskæftigelsesindsatser	188.535	184.076	4.459
FGU	14.445	7.469	6.976
Boligsikring- og ydelse	255.184	247.148	8.036
Personlig tillæg/helbredstillæg	15.459	14.482	977
Enkeltydelser	3.116	4.674	-1.558
Handicapkomenserende ydelser	421	514	-93
A-dagpenge, kommunens medfinansiering	363.090	422.322	-59.232
Løntilskud (A-dagpenge)	4.670	1.723	2.947
Samlet	3.768.108	3.924.496	-156.388
Projekter med hel eller delvis eksternt finansiering (ikke del af reservationspuljen)			
	-12.866	-6.824	-6.042

De væsentligste budgetafvigelser på udgiftsområderne er berørt nedenfor:

Især på a-dagpenge forventes udgifterne øget med 59,2 mio. kr. Der er som nævnt budgetteret med færre ledige, end der forventes nu. Der forventes nu 3.125 fuldtidsledige på a-dagpenge i 2023 mod 2.732 ved budgetlægningen. Det svarer til en stigning på 14 %.

På budgettet til beskæftigelsesindsatser forventes faldende udgifter på 4,5 mio. kr. Budgettet er reduceret med 12,2 mio. kr. i 2022 og frem, og der er reserveret yderligere 13 mio. kr. i 2023 og frem i forvaltningens budget til at imødekomme finansieringen af nytænkning af beskæftigelsesindsatsen ved midtvejsreguleringen.

Der forventes stigende udgifter til førtidspension og seniorpension på samlet 81,2 mio. kr. Udgiftsstigningen på 65,9 mio. kr. til førtidspension skyldes dels en opjustering af de gennemsnitlige udgifter til førtidspension, dels at der er tilkendt flere førtidspensioner siden budgetlægningen i maj 2022. Den høje tilgang forventes at fortsætte frem til sommer. Udviklingen skyldes efterbehandling af sager fra afklaringspuljen og stigende tilgang af sager til rehabiliteringsmøder fra ledighedsydelse og sygedagpenge med indstilling til førtidspension. Der er for 2. halvår af 2023 budgetteret med en lavere tilgang til ny ordning på 68, og der er derfor også behov for at niveauet af tilkendelser falder efter sommer, for at budgettet kan holde. Udgiftsstigningen på 15,3 mio. kr. på seniorpension er udtryk for en landstendens.

Udgifterne til sygedagpenge forventes at stige med 48,6 mio. kr. i forhold til budgettet. Antallet af sygemeldte steg mere end forventet i efteråret 2022, og dermed er der fra starten af 2023 flere sygemeldte end budgetlagt. Antallet af sygemeldte hænger sammen med, at beskæftigelsen er rekordhøj trods den stigende ledighed.

Modsat forventes lavere udgifter til især fleksjob med 16,4 mio. kr. og boligstøtte med 8,0 mio. kr. De forventede udgifter til boligstøtte er på niveau med 2022.

Antallet af ukrainske flygtninge er højere end forventet ved budgetlægningen i sommeren 2022. Der forventes færre resultattilskud for ukrainere i beskæftigelse end forudsat og stigende udgifter til danskuddannelse. Manglende sprogkundskaber har vist sig at være en barriere for at komme i job.

Status på investeringsprojekter

Siden sommeren 2017 har Beskæftigelses- og Socialudvalget arbejdet med beskæftigelsesfremmende projekter på beskæftigelsesområdet. Nogle projekter er på baggrund af resultaterne i investeringsperioden permanentgjort, mens andre er ophørt. Permanentgjorte projekter er i dag en del af forvaltningens beskæftigelsesfremmende indsats. Derudover er der igangsat yderligere projekter fx i forbindelse med budgetvedtagelserne.

Forvaltningen giver i denne sag en status på de igangværende investeringsprojekter pr. 31. marts 2023.

Investeringsprojekt	Projektperiode	Budgetteret	Budgetteret	Realiseret	Forskel
		gevinst	gevinst	gevinst	
- 1.000 kr. -		Projektperioden	Pr. 31/3-2023	Pr. 31/3-2023	Pr. 31/3-2023
Akademikerindsats	1. jan 2020 - 31. dec 2024	30.000	19.500	29.922	10.422
Alleskal med i Vollsmose	1. jan 2022 - 31. dec 2024	12.735	5.306	1.352	-3.955
Vollsmoseaktivitetsparate under 30 år	1. jan 2020 - 31. dec 2023	6.260	5.086	1.461	-3.625
Vollsmosejobparate	1. jan 2020 - 31. dec 2024	15.893	12.913	17.464	4.551
Flere velfærdselever	1. jan 2023 - 31. jul 2026	11.184	722	959	237
I alt		76.071	43.527	51.157	7.630

Akademikerindsatsen

Projektet "Akademikerindsatsen" er vedtaget til budget 2020 og har været i drift siden januar 2020. Der er både fokus på den job- og virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats. Der er etableret en praktik- og løntilskudsportal i forlængelse af projektet.

Projektet har ved udgangen af marts realiseret en bruttogeinst på 29,9 mio. kr. og har dermed oversteget målsætningen på 10,4 mio. kr. Det er forventningen, at projektet realiserer en bruttogeinst på 6 mio. kr. årligt.

Der er afsat samlet 26 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2024.

Alle skal med i Vollsmose

I budgetforliget for 2022, er der afsat midler til at øge beskæftigelsesindsatsen i Vollsmose. Projektet hedder "Alle skal med i Vollsmose" og er målrettet ledige beboere i Vollsmose, som tilhører gruppen af over 30-årige aktivitetsparate ledige.

Projektet har ved udgangen af marts realiseret en bruttogeinst på 1,4 mio. kr. mod en målsætning på 5,3 mio. kr.

Der er afsat samlet 13,0 mio. kr. i projektperioden fra 2022-2024.

Økonomien i businesscasen er fortsat udfordret. Ved den seneste opfølgning den 1. november 2022 blev tilbuddet, som ellers var forbeholdt borgere bosat i Vollsmose, udvidet ved at inkludere ikke-vestlige kvinder bosat i andre dele af Odense i indsatsen. På den måde modtager den samlede, større målgruppe en mere ensartet indsats på tværs af bydele, og man udnytter den ledige kapacitet i projektet. Det søges dermed at øge resultaterne og indfri det potentiale, projektet indeholder.

Der ses en mindre stigning i antallet af afsluttede borgere i forhold til 2022. Det er dog for tidligt at konkludere på effekten af udvidelsen på sparede ydelser, da de første borgere, der er afsluttet til selvforsørgelse i november, først vil tælle som fuld gevinst i maj måned.

Vollsmose aktivitetsparate under 30 år

Investeringsprojektet "Vollsmose aktivitetsparate under 30 år" er startet op i foråret 2020.

Pr. 31. marts 2023 er 17,3 fuldtidsborgere kommet i job og uddannelse. Dette svarer til, at der er realiseret en bruttogeinst på 1,5 mio. kr. Den budgetterede gevinst til og med den 31. marts 2023 er på 5,1 mio. kr., og projektet ligger dermed 3,6 mio. kr. under målsætningen.

Projektet blev oprettet med en forventning om årligt at omfatte 75 aktivitetsparate borgere. Ved starten af projektperioden var der 63 aktivitetsparate under 30 år bosat i Vollsmose. Projektets målgruppe har gennem hele perioden været mindre end forudsat, og det har i en vis udstrækning påvirket resultaterne. Derfor er uddannelsesparate unge blevet en del af projektet, så der i alt løbende er ca. 75 borgere i projektet som oprindeligt forudsat. Afgangen forventes dermed at kunne øges fremadrettet, på trods af at målgruppen, også de uddannelsesparate, generelt er længere fra job og uddannelse end tidligere.

Siden efteråret 2022 er der iværksat yderligere tiltag for at forbedre resultaterne. Der uddannes en IPS-konsulent, og der samarbejdes med psykiatrien om indsatsen. Fokus øges på uddannelse ved at inddrage en Ungdommens Uddannelsesvejledning i Odense (UUO) eller uddannelsesvejleder i samtalerne med borgerne. Hertil kommer, at rådgiverne og jobkonsulenterne vil arbejde systematisk og målrettet med oprettelse af småjob.

Ved den seneste opfølgning (Beskæftigelses- og Socialudvalget den 1. november 2022) anbefalede forvaltningen at følge udviklingen i indsatsens resultater til denne opfølgning med henblik på stillingtagen til, om indsatsen bør fortsætte eller afsluttes.

Tiltagene siden seneste opfølgning har bidraget til at løfte gevinsten i projektet fra 0,8 mio. kr. pr. 31. august 2022 til 1,5 mio. kr. ved denne opfølgning. Forvaltningen anbefaler derfor, at indsatsen fortsætter.

Der er afsat samlet 5,9 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2024.

Vollsmose jobparate

Investeringsprojektet "Vollsmose jobparate" er startet op i foråret 2020. Projektet kører planmæssigt. Mange deltagere i projektet er afsluttet til job og uddannelse, hvilket afspejles i en bruttogevinst på 17,6 mio. kr. Der er afsat 3,8 mio. kr. årligt, så indsatsen har stor effekt.

Der er afsat samlet 15,5 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2024.

Flere velfærdselever

Ved Budgetforlig 2020 besluttede forligspartierne, at man fra 2020 og frem skulle rekruttere ledige borgere til uddannelse indenfor velfærdsfagene.

Med budgetforlig 2023 videreføres de bedste dele af den hidtidige indsats. Det betyder, at der rekrutteres yderligere mindst 100 ledige borgere til SOSU- og PAU-uddannelserne - social- og sundhedshjælper, social- og sundhedsassistent og pædagogisk assistent. Der er samlet set afsat 20,9 mio. kr. i projektperioden 2023-2026 under flere udvalg til rekruttering og fastholdelse af 100 ledige borgere og kvalitetsløft af SOSU- og PAU-uddannelserne. Der er fulgt op på den samlede indsats i Økonomiudvalget den 31. maj 2023.

Når ledige borgere bliver velfærdselever, får kommunen en sidegevinst i form af sparede ydelser til dagpenge og kontanthjælp. Hvis 100 ledige bliver velfærdselever, forventes en besparelse på 11,8 mio. kr. over deres samlede elevtid at være, når der tages højde for frafald samt at nogle naturligt ville have fundet andre job eller uddannelse.

Tiltagene for flere velfærdselever gennemføres derfor som et investeringsprojekt, hvor en del af investeringen hentes hjem ved sparede ydelser.

Der er til og med marts 2023 realisereret sparede ydelser på i alt 1,0 mio. kr. i projektet.

Den budgetterede gevinst i form af sparede ydelser er på 0,7 mio. kr. til og med marts 2023.

Der er optaget 34 ledige som elever på uddannelserne mod forudsat 37, hvilket har medført sparede ydelser på 0,6 mio. kr. Hertil kommer sparede ydelser på 0,4 mio. kr. for uddannede ledige, der er kommet i job.

Der er afsat samlet 20,9 mio. kr. i projektperioden fra 2023-2026.

Følgende projekt er ikke omfattet af opgørelsen:

Forecast system Sygedagpenge

Byrådet godkendte den 23. februar 2022 investeringsprojektet "Forecast Sygedagpenge". Det er projektets formål at realisere et markant og blivende fald i sagsvarigheden for sygedagpenge- og jobafklaringsager.

Projektet skal udvikle sygedagpengeindsatsen yderligere ved brug af øget systematik (forecast) og kompetenceudvikling af medarbejderne. Projektet består af et sparringsforløb for medarbejdere og ledere samt implementering af et IT-opfølgningstværværktøj "Forecast Sygedagpenge".

Projektet har udløb i 2023, hvor effekterne af opfølgningstværværktøjet og kulturændringen i sygedagpengeindsatsen evalueres endeligt.

Måles Odenses andel af sygemeldte borgere i forhold til arbejdsstyrken sammenlignet med resten af landet ses en fortsat positiv udvikling siden 2019, som er det seneste år, der er upåvirket af Covid-19. Det peger på, at de fortsat høje udgifter til sygedagpenge er en landstendens.

Økonomi

Reservationspuljen

Reservationspuljen under Økonomiudvalget består af forskellen mellem egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelse og Kommunernes Landsforenings (KL's) skøn for kommunens udgifter til området. Reservationspuljen kan justeres en række gange hen over budgetåret og opgøres i forbindelse med regnskabet.

Reservationspuljen i 2023 reduceres umiddelbart med 156,4 mio. kr. ved denne opfølgning.

Regeringen og kommunerne har den 24. maj 2023 indgået aftale om kommunernes økonomi for 2024. Med aftalen foretages en midtvejsregulering vedrørende 2023 som følge af ændrede skøn for overførselsudgifter. Ifølge Økonomiaftalen vil midtvejsreguleringen være på ca. 115,5 mio. kr. Hermed forventes puljen at udgøre 30,5 mio. kr.

Ved budgetvedtagelsen for 2023 var reservationspuljen på 71,4 mio. kr.

I 1.000 kr.	Reservationspulje
Udgiftsskøn fra KL for Odense for 2023	3.845.222
- Faldende udgifter jf. ambition om faldende ledighed	-
= Korrigeret KL skøn for 2023	3.845.222
Vurdering ved Økonomisk Status 2022	3.773.795
Reservationspulje ved Vedtaget budget 2023	71.427
Vurdering ved 1. halvår 2023-sag	-156.388
= Forventet pulje	-84.961
Lov- og cirkulæreprogram (DUT) (sommer 2023)	-
Skønnet midtvejsregulering (sommer 2023)	115.500
Forventet pulje 2023	30.539

Det øgede udgiftsskøn på 156,4 mio. kr. i denne opfølgning søges flyttet fra reservationspuljen under Økonomiudvalget til styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Budget 2023				
Indstillingspunkt	Budgetomflytning mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget	Særlig drift, ØU (kr.)	Særlig drift, BSU (kr.)	I alt (kr.)
2	Reservationspuljen	-156.388	156.388	0
	I alt	-156.388	156.388	0

Bilag

Bilag_Nøgletal_1. halvår 2023

Punkt 4: Ankestyrelsens praksisundersøgelse om sanktioner 2022

15.00.00-K08-1-23

Resume

Denne sag har til formål at belyse de fejl, Ankestyrelsen har fundet i sagerne fra Odense Kommune som en del af Ankestyrelsens anden praksisundersøgelse om sanktionering, hvor der er fundet fejl i 8 ud af 10 sager.

Ankestyrelsen har den 21. april 2023 offentliggjort den anden af tre praksisundersøgelser om kommuners brug af sanktionsregler over for kontanthjælpsmodtagere over 30 år.

Resultatet på landsplan af Ankestyrelsens juridiske gennemgang af sagerne viser, at 52 af de i alt 61 sager ville blive ændret, hvis afgørelsen om sanktion var blevet påklaget til Ankestyrelsen.

I april 2022 offentliggjorde Ankestyrelsen den første af tre praksisundersøgelser om kommunernes brug af sanktionsregler over for kontanthjælpsmodtagere over 30 år. I den forbindelse blev udvalget orienteret om en række tiltag, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen havde iværksat på baggrund af resultaterne af første praksisundersøgelse.

I denne sag vil Beskæftigelses- og Socialforvaltningen kort redegøre for de tiltag, der allerede er iværksat på baggrund af både første og anden praksisundersøgelse samt forvaltningens vurdering af effekten af tiltagene.

Forvaltningen iværksatte, som nævnt ovenfor, på baggrund af første praksisundersøgelse en række tiltag. Tiltagene blev iværksat i sommeren 2022, og sagerne til brug for den anden praksisundersøgelse om den skærpede sanktion er trukket i perioden 1. januar 2020 – 1. april 2022, hvorfor de nye tiltag ikke har været implementeret, da sagerne blev trukket.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender forvaltningens redegørelse, som udgør tilbagemeldinger til Ankestyrelsen.

Beslutning

Udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen (C) stiller følgende ændringsforslag:

"I tillæg til initiativerne i redegørelsen pålægges forvaltningen at undersøge de resterende sager om skærpede rådighedssanktioner som Ankestyrelsen ikke undersøgte".

BESLUTNING

Rådmand Claus Houden (V) og udvalgsmedlemmerne Michael Eskamp Witek (A), Marlene Ambo-Rasmussen (V) og Reza Javid (Ø) stemmer for ændringsforslaget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender forvaltningens indstilling med tilføjelsen i ændringsforslaget.

Sagsfremstilling

Baggrund

Reglerne om sanktioner i lov om aktiv socialpolitik blev ændret den 1. januar 2020. Formålet med dette var at forenkle sanktionsreglerne og gøre det nemmere for kommunerne at administrere reglerne - og dermed begå færre fejl. Sanktionsaftalen blev også vedtaget for at styrke borgernes retssikkerhed og gøre det lettere for borgeren at forstå reglerne og konsekvenserne af ikke at stå til rådighed.

Man kan som kommune give borgeren en skærpet rådighedssanktion, hvis kommunen vurderer, at en borger med sin adfærd udviser manglende vilje til at stå til rådighed, eksempelvis:

- Hvis en borger afviser et rimeligt tilbud og efterfølgende får et nyt tilbud, hvor vedkommende udebliver 15 dage ud af 18 mulige dage, vil kommunen kunne give en skærpet sanktion på én måned.
- Hvis en borger skal deltage i tilbud om virksomhedspraktik, og borgeren udebliver helt eller delvist i 15 ud af 20 dage. Borgeren tilkendegiver videre, at vedkommende ikke ønsker at stå til rådighed og deltage i aktivering. Borgeren får igen et tilbud og udebliver også fra dette. I det tilfælde vil der kunne gives en skærpet sanktion på to-tre måneder.

Det er vigtigt, at borgeren sanktioneres for alle hændelserne, ellers vil det ikke kunne føre til en skærpet sanktion. Hvis en borger derimod er udeblevet to gange til en jobsamtale inden for seks måneder, og sanktionen har ført til, at der er blevet trukket en eller to dage ved hver sanktion, så kan der ikke gives en skærpet sanktion, da der skal være proportionalitet mellem hændelserne og den skærpede sanktion.

En skærpet rådighedssanktion betyder, at borgeren i en periode på en, to eller tre måneder hver dag skal deltage i tilbud, samtaler ved jobcenteret eller fremmøde i jobcenteret. Borgeren får kun hjælp de dage, hvor borgeren deltager i tilbud, møder til samtaler eller møder i jobcenteret. Hvis borgeren en hel kalendermåned ikke møder i de aktiviteter, jobcenteret har anvist, lukkes sagen, og ydelsen ophører. Er borgeren gift ophører hjælpen til både borger og ægtefælle og begge sager lukkes, og ydelsen ophører.

Særligt hensyn til aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

Sanktionsreglerne betyder bl.a., at kommunerne skal tage en række ekstra skridt, før de kan sanktionere aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. En kommune må derfor ikke sanktionere aktivitetsparate, hvis kommunen vurderer, at en sanktion ikke fremmer borgerens rådighed. Kommunerne skal også have udtømt alle rimelige muligheder for at komme i personlig dialog med den aktivitetsparate borger, før de vurderer, om borgeren har haft en rimelig grund til at udeblive fra eksempelvis et tilbud eller samtale.

Praksisundersøgelser

Det er Ankestyrelsen for Styrelsen for Rekruttering og Arbejdsmarked, der gennemfører de tre praksisundersøgelser af kommunernes brug af sanktionsreglerne. Praksisundersøgelserne skal give viden om kommunernes anvendelse af reglerne om sanktioner.

Odense Kommune blev i november 2022 orienteret om resultaterne af anden praksisundersøgelse i et rapportudkast, der blev sendt til orientering med mulighed for at afgive bemærkninger. Undersøgelsen er efterfølgende blevet offentliggjort den 21. april 2023. Forvaltningen iværksatte allerede på baggrund af første praksisundersøgelse en række tiltag. Tiltagene blev iværksat i sommeren 2022, og sagerne til brug for den anden praksisundersøgelse om den skærpede sanktion er trukket i perioden 1. januar 2020 – 1. april 2022, hvorfor de nye tiltag ikke har været implementeret, da sagerne blev trukket.

Ankestyrelsens anden praksisundersøgelse belyser, om de 13 kommuners afgørelse om sanktioner i de gennemgåede sager er gjort i overensstemmelse med gældende regler og praksis på området. Herunder om kommunen tager de relevante hensyn til aktivitetsparate borgere, og om sanktionen fremmer borgerens rådighed. Undersøgelsen er vedlagt som bilag sammen med brevet om praksisundersøgelsen fra Styrelsen for Rekruttering og Arbejdsmarked.

Sager fra Odense Kommune i praksisundersøgelsen

Ankestyrelsen har i undersøgelsen lavet en juridisk gennemgang af 13 sager om sanktion fra Odense Kommune. 9 af sagerne var aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og 4 af sagerne var jobparate borgere.

Ankestyrelsen har foretaget følgende vurdering af sagerne:

Aktivitetsparate:

- 7 sager er gennemgået, og alle sager ville være blevet ændret, hvis det havde været en klagesag.
 - Ankestyrelsen har i alle 7 sager lagt vægt på, at det ikke kan dokumenteres, at rådgiver har forholdt sig til, om der foreligger forhold, som kan begrunde, at borgerne ikke har pligt til at udnytte sine uddannelses- eller arbejdsmuligheder, herunder om sanktionen vil fremme rådigheden, jf. LAS § 13. stk. 7 og 8.
 - I 3 sager har Ankestyrelsen ligeledes vurderet, at mulighederne for personlig kontakt i forbindelse med den udvidet partshøring ikke er udtømt.
 - I 1 sag vurderer Ankestyrelsen, at sagen ikke er oplyst tilstrækkelig til, at det kan vurderes, om borgeren havde en rimelig grund til udeblivelsen.

Jobparate:

- 1 sag ville være blevet ændret, da der ikke er vejledt korrekt.
- 1 sag, hvor der var truffet to afgørelser. Begge afgørelser var i overensstemmelse med regler og praksis.
 - I den ene afgørelse ville der dog blive givet en bemærkning, da afgørelsen om § 40 a ikke var begrundet tilstrækkelig.

Ankestyrelsens kritik

Sagerne fra Odense Kommune kritiseres primært for to ting:

1. Der mangler dokumentation for vejledningen af borger.
2. Der mangler faglig stillingtagen til, om kommunen vurderer, at der er særlige forhold, der gør, at borgeren ikke kan sanktioneres og en vurdering af, om en sanktion vil fremme rådighed.

Overstående punkter er de samme punkter, som Ankestyrelsen kritiserede Odense Kommune for i første praksisundersøgelse. Det skyldes, at sagerne til brug for nuværende praksisundersøgelse er trukket inden forvaltningens tiltag blev iværksat.

Konsekvenser for borgerne

På baggrund af Ankestyrelsens praksisundersøgelse har forvaltningen gennemgået de 8 sager, som ville være blevet ændret, hvis de havde været påklaget til Ankestyrelsen.

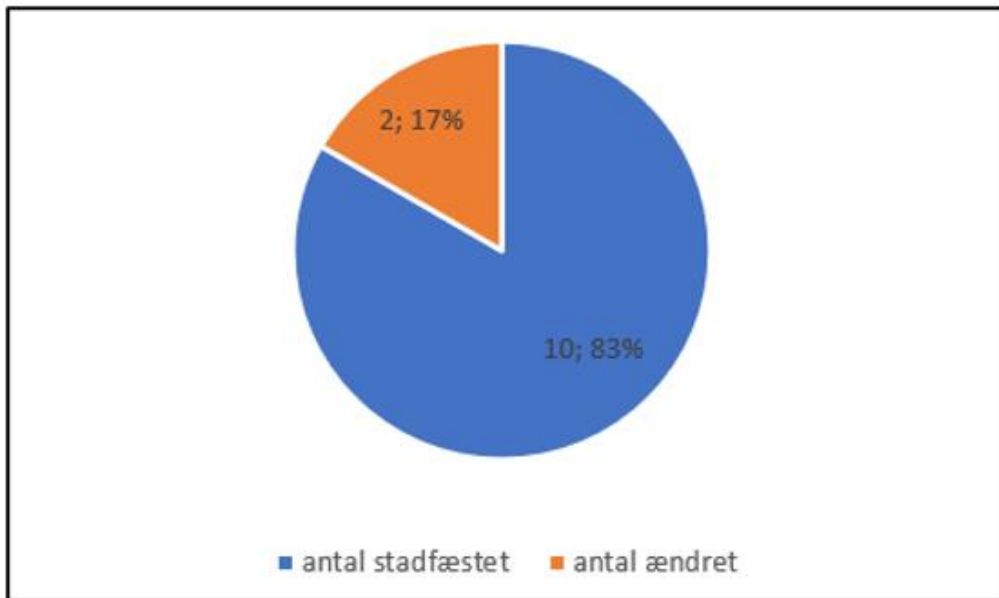
I 7 af sagerne er afgørelserne blevet ændret, og borgerne har fået udbetalt de penge, som forvaltningen uberettiget har sanktioneret dem for. I den sidste sag viste det sig, at borgeren ikke var berettiget til ydelse, da borgeren drev selvstændig virksomhed. Der er derfor ikke sket en tilbagebetaling i denne sag.

Nye tiltag i andet halvår 2022

Den første praksisundersøgelse fra april 2022 gav anledning til en række ændringer i forvaltningens arbejdsgange. Følgende tiltag blev i den sammenhæng iværksat:

- Der blev oprettet to sanktionsteams, et for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år, og et for alle på uddannelseshjælp således, at der nu er tre sanktionsteams. Disse sanktionsteams skal bidrage til at sikre øget faglighed gennem specialisering og vil øge borgerens retssikkerhed mod at blive sanktioneret på et ufuldstændigt eller forkert grundlag.
- Alle afgørelser om sanktioner for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere blev gennemlæst af forvaltningens jurister i to måneder. Dette skete med henblik på at sikre, at afgørelserne var lovmedholdelige og samtidig sikre ensartet sagsbehandling i sagerne.
- I perioden fra juli 2022 til marts 2023 har forvaltningen gennemgået tidligere sanktioner i forhold til de borgere, som modtager en ny sanktion. Der er gennemgået sanktioner tilbage til 1. januar 2020, hvor de nye regler trådte i kraft. Gennemgangen stoppede i marts 2023, da det på baggrund af data blev vurderet, at nuværende sager med tidligere sanktioner nu var gennemgået. Ovenstående proces omfattede også alle borgere, der havde modtaget en sanktion efter sanktionsparagrafferne i Lov om en aktiv socialpolitik (§§ 36-40a).
- Der har været ugentlige sparringsmøder mellem de to sanktionsteams og områdets jurist.
- Der er afholdt kvartalsmøder mellem afdelingslederne fra sanktionsteamsene, intern revision, jurister og afdelingsleder for ydelsesområdet, hvor Ankestyrelsens praksis er blevet drøftet, nye arbejdsgange er blevet delt, og erfaringer udvekslet.
- Der har været foretaget en intern temarevision, som har undersøgt, hvorvidt forvaltningens afgørelser om sanktioner overholder loven nu. Revisionen har vist, at afgørelserne er fagligt godt begrundet og overholder loven.
- Medarbejdere og afdelingslederne fra de berørte sanktionsteams, de ansvarlige områdechefer og beskæftigelsesjuristerne i forvaltningen deltog i efteråret 2022 i et læringsforløb arrangeret af Ankestyrelsen. Formålet var at sætte fokus på de sager i Odense Kommune, som var en del af Ankestyrelsens første praksisundersøgelse. I forløbet blev sagerne gennemgået og drøftet i sammenhæng med lovgivningen på området.

Overstående tiltag har været iværksat løbende siden juli 2022, og det er forvaltningens vurdering, at tiltagene har medvirket til, at forvaltningens afgørelser om sanktioner nu er lovmedholdelige. Dette understøttes også af de sager, der siden juli 2022 har været påklaget til Ankestyrelsen. Ankestyrelsen stadfæster i langt højere grad end tidligere forvaltningens afgørelser om sanktioner. På figuren nedenfor ses antal sager vedrørende aktivitetsparate (i procent), der er stadfæstet versus sager, hvor afgørelsen er ændret af Ankestyrelsen.



De 83 % af sagerne, som er stadfæstet, omfatter i alt 10 sager. De 17 % af sagerne, som ikke er stadfæstet, omfatter 2 sager.

De iværksatte tiltag vil med undtagelse af gennemgang af sagerne i forhold til tidligere sanktioner, den juridiske gennemlæsning af afgørelser og temarevision fortsætte.

Anbefalinger i rapporten

Ankestyrelsen kommer i deres praksisundersøgelse med en række anbefalinger til kommunerne. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen tager anbefalingerne til efterretning og sikrer, at de af anbefalingerne, som ikke allerede er implementeret i forvaltningen, vil blive implementeret snarest muligt. Dette gælder også på ungeområdet, som er underlagt samme regler for sanktioner, jf. afsnit "Nye tiltag i andet halvår 2022" ovenfor.

Kommunens forpligtelse ved offentliggørelse

Kommunalbestyrelsen skal behandle Ankestyrelsens undersøgelser af kommunernes praksis og skal herefter oplyse Ankestyrelsen, hvad undersøgelsens resultater giver anledning til. Ankestyrelsen skal modtage dette svar senest tre måneder efter offentliggørelsen af praksisundersøgelsen den 21. april 2023.

Høring

Sagen er sendt til høring i Rådet for Socialt Udsatte, da sagens primære målgruppe (aktivitetsparate) ligger inden for rådets arbejdsområde. Høringssvaret er vedlagt som bilag.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Hoveddokument-da-22-10280-37Brev fra Ankestyrelsen med bilag

Figur - BSU-sag praksisundersøgelse skærpet rådigheds sanktion

Høringsvar fra Udsatterådet - Ankestyrelsens praksisundersøgelse

Punkt 5: B-sag: Årlig godkendelse af sagsbehandlingstider - 2023

27.69.04-G01-1-23

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal i denne sag godkende de vejledende sagsbehandlingstider på udvalgets område.

Byrådet besluttede den 23. november 2016, at det enkelte udvalg minimum én gang årligt skal efterse og godkende de offentliggjorte sagsbehandlingstider, så de giver et retvisende billede af de faktiske sagsbehandlingstider. Sagsbehandlingstiden skal svare til den tid, det tager at behandle størstedelen (ca. 80-90 %) af den konkrete sagstype. Byrådet besluttede også, at hvis sagsbehandlingstider forlænges, eller nye sagsbehandlingstider tilføjes, skal Økonomiudvalget orienteres. Udvalget har senest godkendt sagsbehandlingstiderne den 31. maj 2022.

I sagen præsenterer forvaltningen udvalget for de sagsbehandlingstider, der er justeret siden 2022. Forvaltningen redegør også for paragraffer, der ikke længere hører under udvalgets område.

Endeligt præsenterer forvaltningen udvalget for forslag til sagsbehandlingstider på paragraffer, der ikke tidligere har fremgået af udvalgssagen om sagsbehandlingstider. En henvendelse fra Ankestyrelsen den 14. december 2022 om fastsatte og offentliggjorte sagsbehandlingsfrister, på alle relevante paragraffer, herunder offentliggørelse af frister på beskæftigelsesområdet, gav forvaltningen anledning til at undersøge, hvorvidt alle bestemmelser om sagsbehandlingstider fremgik af hjemmesiden. Gennemgangen har afstedkommet, at en række paragraffer er tilføjet.

Oversigten over alle sagsbehandlingstider, som udvalget bedes godkende, er vedlagt som bilag 1.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender de vejledende sagsbehandlingstider som fremgår af bilag 1.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har vurderet, om de gældende sagsbehandlingstider, som udvalget godkendte i 2022, er retvisende. Vurderingen er foretaget ud fra de enkelte afdelingers kendskab til den reelle sagsbehandlingstid. På ydelsesområdet er vurderingen foretaget på baggrund af data om den reelle sagsbehandlingstid.

Forvaltningens gennemgang giver anledning til at opdatere sagsbehandlingstiderne på flere paragraffer for at gøre dem mere retvisende. De væsentligste ændringer beskrives herunder, mens mindre ændringer i sagsbehandlingstider fremgår af bilag 1.

Ændrede sagsbehandlingstider

Forvaltningen har det seneste år oplevet et stigende antal ansøgninger under paragraffer i Aktivloven og Integrationsloven. Det skyldes bl.a. de mange fordrevne ukrainere, der er kommet til Odense Kommune siden 2022. Men energikrise og inflation har også resulteret i en markant stigning i antallet af ansøgninger og længere sagsbehandlingstider på Aktivlovens §§ 82 og 82a, der handler om hjælp til sygebehandling og hjælp til betaling for tandpleje til personer, som modtager ydelser efter loven svarende til uddannelseshjælp eller kontanthjælpsniveau.

Sagsbehandlingstiden for ansøgninger under disse to paragraffer er ændret fra 6 uger til 24 uger. Forvaltningen forventer, at puklen bliver håndteret i løbet af 2023. Den fremadrettede nye sagsbehandlingstid behandles næste år, og forventes at blive væsentligt lavere end den nuværende.

Den sidste paragraf med en væsentligt ændret sagsbehandlingstid er Integrationslovens § 38 om hjælp til udgifter til forsørgelse af forældreløse børn. Sagsbehandlingstiden er her steget fra 2 uger til 6 uger. Dette skyldes ligeledes den store stigning, der har været i ansøgninger fra fordrevne ukrainere, som nu er bosat i Odense Kommune.

Udgåede paragraffer

Siden udvalget godkendte seneste sag om forvaltningens sagsbehandlingstider i 2022, er en række paragraffer udgået, da de ikke længere hører under udvalgets område. Det drejer sig om følgende:

- Servicelovens § 117

Paragraffen omhandler tilskud til personer, som på grund af varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for befordring med individuelle transportmidler. Paragraffen udgår, da der for nuværende ikke bevilges individuel kørsel efter denne bestemmelse.

- Sundhedslovens § 131

Paragraffen omhandler forebyggende og behandlende tandpleje til personer, der på grund af nedsat førlighed eller vidtgående fysisk eller psykisk handicap kun vanskeligt kan udnytte de almindelige tandplejetilbud. Paragraffen hører under Sundhedsforvaltningen.

- Sundhedslovens § 135

Paragraffen omhandler ulykkesbetingede tandskader, og hører under Sundhedsforvaltningen.

- Aktivlovens § 64

Paragraffen omhandler støtte til nødvendige merudgifter til bolig på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne ved halv eller hel revalideringsydelse. Bestemmelsen er ophævet.

- Lov om ændring af forskellige love og om ophævelse af lov om kommunalt samarbejde om opkrævning og inddrivelse

Opkrævning og inddrivelse ligger i Borgerservice under By- og Kulturforvaltningen.

Forslag til sagsbehandlingstider på tilføjede paragraffer

Listen over vejledende sagsbehandlingstider for relevante paragraffer i forvaltningen er i år udvidet med flere nye paragraffer. Det skyldes en anmodning fra Ankestyrelsen, som i et brev den 14. december 2022 bad byrådet om at redegøre for, hvordan byrådet sikrer, at der er fastsat og offentliggjort sagsbehandlingsfrister på alle de relevante paragraffer i overensstemmelse med retssikkerhedslovens § 3, stk. 2, herunder offentliggørelse af frister på beskæftigelsesområdet.

Dette gav forvaltningen anledning til at gennemgå samtlige paragraffer, som benyttes til at træffe afgørelser i forvaltningen og dermed sikre, at alle bestemmelser har en vejledende sagsbehandlingstid, og fremgår af bilag 1 til denne sag.

Der er ved gennemgangen identificeret nogle sagstyper, hvor der mangler at blive fastsat en vejledende sagsbehandlingstid. Udvalget bedes derfor godkende forvaltningens forslag til sagsbehandlingstider for de tilføjede paragraffer.

Paragrafferne er kort beskrevet nedenfor i tabel 1 sammen med et forslag til en vejledende sagsbehandlingstid. De beskrives yderligere i bilag 1. Forslag til sagsbehandlingstider er fastsat ud fra forvaltningens kendskab til den reelle sagsbehandlingstid på områderne.

Tabel 1 herunder viser tilføjede paragraffer, sagstype, og hvad forvaltningens forslag til en vejledende sagsbehandlingstid er. Tabel 1 indgår i sagens bilag 1.

Paragraf	Sagstype	Forslag til sagsbehandlingstid
Serviceoven § 44	Aflastning og afløsning, personlig pleje og hjælp eller støtte til nødvendige praktiske opgaver i hjemmet til børn og unge, som har behov herfor	8 uger
Serviceoven § 83 a	Mulighed for kort og tidsbegrænset rehabiliteringsforløb	4 uger
Serviceoven § 84, stk. 1 og 2	Aflastning uden for hjemmet eller tilbud om midlertidigt ophold til personer, som i en periode har særligt behov for omsorg og pleje	12 uger
Serviceoven § 101 a	Tilbud om anonym, ambulante behandling af stofmisbrug	1-3 dage
Serviceoven § 109	Krisecentre	1 dag
Serviceoven § 110	Forsorgshjem	1 dag
Sundhedsloven § 142	Stofbehandling	2 uger
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 44	Fleksjob: behandlingstid fra aftale om forelæggelse for rehabiliteringsteam til afgørelse	4 uger
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 112	Ressourceforløb	4 uger
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 115	Førtidspensionister i ressourceforløb	4 uger
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 116	Fleksjob	4 Uger
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 118	Afgørelse om fleksjob på baggrund af rehabiliteringsplanens forberedende del	1 uge
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 119	Fleksfastholdelsesjob	1 uge
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 144	Forrevalidering	16 uger
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 162	Opkvalificering ved ansættelse og fastholdelse i fleksjob	2-3 uger
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 167-170	Mentorstøtte	6 uger
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats § 206	Klage over offentlig arbejdsgivers beregninger ved ansættelse med løntilskud	4 uger

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 BSF Sagsbehandlingstider 2023

Punkt 6: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

Resume

I efteråret 2020 besluttede byrådet, at forvaltningerne skal arbejde med holdbare og langsigtede løsninger på det specialiserede socialområde. Det skyldes et øget pres på det specialiserede socialområde, herunder børne- og ungeområdet, udsatte voksne, borgere med sindslidelse og voksne med handicap, hvilket har udfordret økonomien på området.

Der blev derfor igangsat forskellige tiltag på tværs af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen.

Denne sag afrapporterer på det arbejde.

Sagen indeholder to forskellige delafrapporteringer:

- Økonomisk afrapportering af budget 2023.
- Afrapportering af status på arbejdet i tre indsatsspor:
 1. Alderssnit
 2. Leverandørstrategi og tilbudsvifte
 3. Kontraktstyring og kontraktforhandling

Prognosen viser, at der forventes et merforbrug på 57,5 mio. kr. svarende til en afvigelse på 3,7 %.

Forvaltningerne vurderer arbejdet med de tre indsatsspor efter en trafiklysmode, hvor implementeringen enten er grøn, gul eller rød. Det er forvaltningernes vurdering, at økonomien på baggrund af budget 2023 er rød.

- Indsatsspor 1 - Alderssnit, vurderes gul, da arbejdet har god fremdrift, men grundet overgang til et nyt afregningssystem, er der på nuværende tidspunkt ikke data for dette spor.
- Indsatsspor 2 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte, vurderes gul, da arbejdet er i fremdrift, og der er udarbejdet anlægssforslag. Det videre arbejde og den mulige effektivisering er dog afhængig af en realisering af de foreslåede anlægssforslag.
- Indsatsspor 3 - Kontraktstyring, vurderes gul, da arbejdet er godt i gang, men effektiviseringen er fortsat under målsætningen. Der tilføres løbende nye sager, hvorfor den forventede effektivisering i 2023 og frem er forbedret siden sidste afrapportering. Dette forventes at fortsætte frem mod de næste afrapporteringer.

Effekt

Når arbejdet med anbefalingerne er fuldt implementeret, forventer forvaltningerne, at genopretningen af det specialiserede socialområde vil have en effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp de har brug for, er forudsætningen for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender afrapporteringen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Økonomisk afrapportering af status for Budget 2023

I 2023 forventer forvaltningerne et samlet merforbrug på 57,5 mio. kr. fordelt med:

- Merforbrug på børneområdet på 46,0 mio. kr.
- Merforbrug på voksenområdet på 33,1 mio. kr.
- Merforbrug på kontante ydelser på 1,1 mio. kr.
- Merindtægter fra særligt dyre enkeltsager på 22,8 mio. kr.

Forvaltningerne forventer et merforbrug på børneområdet grundet merforbrug på både anbringelser og forebyggende foranstaltninger. Særligt er Beskæftigelses- og Socialforvaltningen udfordret grundet forventning om både stigende mængder og gennemsnitspriser.

Forvaltningerne forventer et merforbrug på voksenområdet, som særligt er relateret til merforbrug på botilbud grundet manglende salg af pladser og øgede udgifter til køb af eksterne længerevarende botilbud. Derudover forventer forvaltningerne, at der er merudgifter på hjælpemidler, hjemmehjælp og særlige psykiatriske pladser. Merforbruget kommer til udtryk gennem stigende mængder og gennemsnitspriser på botilbud, som særligt påvirker økonomien i Ældre- og Handicapforvaltningen.

Forvaltningerne forventer dog merindtægter fra særligt dyre enkeltsager, som bl.a. indeholder berigtigelser/engangsindtægter fra 2022.

De tre indsatsspor er udfordret af at nå målsætningen for effektiviseringen fra 2023 og frem, men forvaltningerne arbejder fortsat godt med indsatserne, hvor mulighederne for flere handleplaner og indsatser løbende vurderes og iværksættes. Derudover understreges det, at der er en forudsætning for at nå i mål med effektiviseringen på leverandørstrategien, at de fremlagte anlægsønsker prioriteres.

Afrapportering af status på arbejdet i tre indsatsspor:

1. Alderssnit
2. Leverandørstrategi og tilbudsvifte
3. Kontraktstyring og kontraktforhandling

Spør 1 - Alderssnit

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er ved årsskiftet overgået til et nyt afregningssystem. Beregning af økonomi afventer derfor validering af data. Ved 1. afrapportering 2023 var den forventede effektivisering for 2023 og 2024 på 8 mio. kr., hvilket er 2 mio. kr. under målsætningen, som er samlet 10 mio. kr.

Spør 2 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte

I sidste afrapporteringssag blev de tre anlægsønsker beskrevet. Styregruppen fremlægger her en alternativ mulighed for overtagelse af et regionalt tilbud. Tilbuddet er ikke nævnt ved navn, da der endnu ikke er indgået dialog med det pågældende tilbud.

Proces for overtagelse af regionalt tilbud:

En kommunalbestyrelse kan én gang i hver valgperiode overtage regionale tilbud, der er beliggende i kommunen. En kommunalbestyrelse, der ønsker at overtage, skal meddele regionsrådet dette senest den 1. januar i valgperiodens tredje år. Dette betyder, at hvis Odense Kommune ønsker at overtage et regionalt tilbud, skal det meddeles til regionen senest den 1. januar 2024.

Overtagelse skal ske senest den 1. januar i valgperiodens fjerde år. Det betyder, at Odense Kommune senest den 1. januar 2025 vil kunne overtage et tilbud.

Kommunernes Landsforening (KL) oplyser, at man skal se dette meget snævert, så man kan overtage tilbuddet mellem 1. januar 2024 og 1. januar 2025. Det skyldes, at der fra regionens side ønskes at skabe ro om, hvornår der kan ske overtagelser af tilbud.

Hvis der skal ændres på målgruppen, skal det drøftes i socialdirektørforum, da man har en forsyningsforpligtelse i forhold til region Syddanmark, da det er en højt specialiseret målgruppe.

De nedenstående tre spor og anlægsønsker, herunder muligheden for at overtage et regionalt tilbud, er styregruppens forslag til at løse den opgave som byrådet gav styregruppen i 2020. Såfremt anlægsønskerne ikke prioriteres politisk, er der ikke andre umiddelbare løsninger på leverandør og tilbudsvifte udover hjemtagelse i det omfang den nuværende kapacitet tillader det.

- Hjemtagelse og placering i Odensetilbud for børn, unge og voksne med multiple funktionsnedsættelser

Det er forventningen, at det fremtidige tilbud giver en årlig reduktion i udgifter på 6,7 mio. kr., når tilbuddet er fuldt etableret. Etableringsomkostningerne forventes samlet set at udgøre 110 mio. kr., hvilket bliver et anlægsforslag ind i indblik-Anlæg til budget 2024. Udover at etablere nyt tilbud, er der mulighed for at overtage regionalt tilbud.

- Helhedsorienteret tilbud til elever med behov for skole og dagbehandling i Odense Kommune

Det er forventningen, at det fremtidige tilbud vil kunne drives 5 % billigere end sammenlignelige tilbud. Sammenlagt med reduktion i udgifter til kørsel giver det en årlig reduktion i udgifter på 4,4 mio. kr., når tilbuddet er fuldt etableret.

Etableringsomkostningerne forventes samlet set at udgøre 3,5 mio. kr. over en treårig periode. Børn- og Ungeforvaltningen har i dialog med By- og Kulturforvaltningen foretaget foreløbige vurderinger af behov og krav til de fysiske rammer. På baggrund af disse estimeres en anlægsudgift ved nybyg på 131,2 mio. kr., inkl. grund, flytteudgifter og inventar. Derudover bliver der også kigget efter muligheder i eksisterende bygninger som alternativ til anlægsønsket. Der er vurderet et betydeligt potentiale for alle fire pejlemærker i leverandørstrategien; økonomi, nærhed, faglighed og effekt.

- Danmarks bedste børnehjem - visioner for anbringelsesområdet i Odense Kommune

Det er forventningen, at det fremtidige tilbud vil betyde en reduktion i udgifterne på 5 %, herunder en social investering ved muligheden for hurtigere og rettidig indsats, der på sigt giver mulighed for relevant udslusning til en mindre indgribende foranstaltning. Det vil betyde en årlig reduktion i udgifter på 1,3 mio. kr. Herudover vil der være en øget indtægt på cirka 0,3 mio. kr. årligt fra bloktilskud og udligning. Der forventes at være etableringsomkostninger på 2,2 mio. kr. over en treårig periode. Børn- og Ungeforvaltningen har i dialog med By- og Kulturforvaltningen foretaget foreløbige vurderinger af behov og krav til de fysiske rammer. På baggrund af disse estimeres en anlægsudgift ved nybyg på 87,6 mio. kr., inkl. grund, flytteudgifter og inventar. Derudover bliver der også kigget efter muligheder i eksisterende bygninger som alternativ til anlægsønsket. Der er vurderet et betydeligt potentiale for alle fire pejlemærker i leverandørstrategien; økonomi, nærhed, faglighed og effekt.

Ved nedskalering til 9-10 pladser kan eksisterende bygninger anvendes, hvormed der estimeres en anlægsudgift på 20,5 mio. kr., inkl. indtægtskrav, inventar og flytteudgifter. Ved nedskalering vil forvaltningen dog skulle gå væsentligt på kompromis i forhold til pejlemærker i Leverandørstrategi og tilbudsvifte. Anlægspris er eksklusiv inventar og flytteudgifter.

Spør 3 - Kontraktstyring

Den nye beregningsmetode, som stemmer bedre overens med de reelle opnåede potentialer, er trådt i kraft. Den forventede effektivisering i 2023 er på 10,5 mio. kr., hvilket er 1,4 mio. kr. højere end sidste afrapportering. Den forventede årlige effektivisering fra 2024 og frem er 13,6 mio. kr., hvilket er knap 0,5 mio. kr. højere end sidste afrapportering. Den forventede effektivisering fra 2024 og frem er fortsat under målsætningen på de 24 mio. kr.

Der tilføres løbende nye sager, hvorfor effektiviseringen fra 2023 og frem forventes at blive forbedret frem mod de næste afrapporteringer.

Økonomi

Afreporteringen af det specialiserede socialområde har ingen direkte økonomisk konsekvens for Odense Kommune.

Bilag

2. afreportering af det specialiserede socialområde1 (002)

Punkt 7: B-sag: Måltal for søgning til ungdomsuddannelser

54.00.00-A00-5-22

Resume

Denne sag handler om beslutning af måltal for søgningen til ungdomsuddannelser, herunder erhvervsuddannelserne for eleverne i kommunens 9. og 10. klasse i 2024.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har den 6. juni 2022 fastsat et ambitionsniveau for søgning til erhvervsuddannelserne med en årlig vækstrate på 1,3 procentpoint svarende til et måltal i 2023 på 16,4 %. Søgetal for 2023 i Odense Kommune viser, at søgningen til erhvervsuddannelserne ligger på 16,2 %. Det er en stigning på 1,1 procentpoint siden sidste år. Der er en differens på 0,2 procentpoint til måltallet. Dermed er det aktuelle søgetal lidt lavere end det fastsatte ambitionsniveau.

På baggrund af den positive udvikling og flere igangsatte initiativer er det Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningens anbefaling, at udvalgene fastholder måltallet med en årlig vækstrate på 1,3 procentpoint svarende til et måltal i 2024 på 17,5 % for søgningen til erhvervsuddannelserne for elever i grundskolens 9. og 10. klasse.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har drøftet sagen den 23. maj 2023.

Sagen behandles også i Børn- og Ungeudvalget den 6. juni 2023.

Effekt

Fastsættelse af måltal for søgningen til erhvervsuddannelser og øvrige ungdomsuddannelser har som mål, at flere unge skal søge erhvervsuddannelser direkte fra grundskolen. Udvalgenes fastsættelse af måltal for søgningen, indgår derfor som et element i Odensemålet Børn og unge bliver klar til fremtiden, herunder Børn- og Ungeudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets fælles effektmål Flere unge får en uddannelse.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender fastholdelsen af måltal og ambitionsniveauer for søgningen til erhvervsuddannelser med en årlig vækstrate på 1,3 procentpoint svarende til et måltal i 2024 på 17,5 % for søgningen til erhvervsuddannelserne for kommunens 9. og 10. classes elever.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget har drøftet sagen den 23. maj 2023. I denne sag fremgår det, at 16,2 % af de unge i Odense i år har søgt en erhvervsuddannelse, det svarer til 341 ansøgninger. Dette betyder en stigning på 1,1 procentpoint siden 2022. Det er således i år lykkedes at vende udviklingen, så vi bevæger os i retning af det fastsatte måltal med en årlig vækstrate på 1,3 procentpoint. I løbet af de sidste par år er der igangsat en række initiativer, som kan bidrage positivt til andelen, der søger en erhvervsuddannelse. Det er både vejledningsindsatser og skolerettede indsatser, der bidrager til at understøtte og udfordre de unges uddannelsesvalg. Dertil kommer, at Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget den 28. marts 2023 har besluttet et forståelsespapir om

praksisfaglighed, som indeholder prøvehandlinger på fire områder, som ligeledes styrker fokus på at afprøve nye vejledningsaktiviteter og styrke samarbejdet mellem skole og erhvervsliv.

På baggrund af den positive udvikling og de ovenstående initiativer er det Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningens anbefaling, at udvalgene fastholder måltallet med en årlig vækstrate på 1,3 procentpoint svarende til et måltal i 2024 på 17,5 % for søgningen til erhvervsuddannelserne for elever i grundskolens 9. og 10. klasse.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 8: C-sag: Drøftelse af retningslinjer for § 18-puljerne

27.15.12-A00-1-23

Resume

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og Børn- og Ungeudvalget drøfte de opdaterede retningslinjer for § 18-puljerne til Frivilligt Socialt Arbejde i Odense Kommune.

Udvalgene havde den 23. maj 2023 første drøftelse af de opdaterede retningslinjer. Forvaltningerne har i denne sag samlet de politiske ønsker til en fornyet drøftelse.

Nedenstående tabel viser, hvilke punkter udvalgene fik afklaret den 23. maj, og hvilke punkter der skal drøftes yderligere i denne sag.

Afklaret 23. maj 2023

- Ansøgningsfrist for Hovedpuljen rykkes til 15. september.
- Odense Kommunes demokratiske spilleregler fremgår af retningslinjerne.
- Geografisk overblik over hvor foreningerne arbejder fremgår af retningslinjerne.

Til drøftelse 6. juni 2023

- Konsekvenserne af en 1- eller 2-årig overgangsordning for kriterierne for tilskud til husleje.
- Konsekvenserne ved en mere fokuseret og prioriteret uddeling af § 18-midler i forhold til princippet om at hjælpe flest mulige borgere i aldersgruppen 0-65 år.

Sagen behandles også i Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 6. juni 2023.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de opdaterede retningslinjer, herunder kriterier for tildeling af tilskud til støtte til husleje, samt rammer for uddeling.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Forvaltningerne beskriver her de elementer, der i særlig grad var genstand for drøftelsen på udvalgmøderne den 23. maj 2023.

Fremrykket ansøgningsfrist § 18-Hovedpuljen

Tidsfristen for § 18-Hovedpuljen er i de gældende retningslinjer den 1. oktober. Forvaltningerne foreslår at fremrykke ansøgningsfristen den 15. september. Konsekvensen heraf vil være, at ansøgerne vil få svar på deres ansøgninger tidligere i december, hvilket har betydning for deres budgetlægning for det kommende år.

Udvalgene har på deres møde den 23. maj 2023 ikke haft ønske om ændrede forslag hertil.

Demokratiske spilleregler

Byrådet besluttede den 23. februar 2022, at kommunen skulle have øget opmærksomhed på efterlevelse af de demokratiske spilleregler ved opfølgingspraksis for tilskud. Dette betyder, at kommunen ved regnskabsårets afslutning gennemgår regnskaber, vedtægter og referater fra generalforsamlinger for at sikre at midlerne bruges korrekt. Foreninger, der har brug for vejledning til at blive demokratisk funderede, vil modtage vejledning fra Odense Kommune. Dette fremgår nu af retningslinjerne.

Udvalgene har på deres møde den 23. maj 2023 ikke haft ønske om ændrede forslag hertil.

Oplysninger om tilskud fra eksterne og kommunale puljer

På udvalgmøderne den 23. maj ønskede Beskæftigelses- og Socialudvalget at få så mange oplysninger som muligt med om foreningernes finansiering fra andre kommunale puljer såvel som eksterne puljer. Dette skal indgå som del af beslutningsoplægget til den politiske behandling af ansøgningerne.

Forvaltningen vurderer, at det er muligt at stille krav til foreningerne om at angive anden kommunal finansiering og/eller anden ekstern finansiering i ansøgningsfasen og lade det indgå som del af det politiske beslutningsoplæg.

Kriterier for tilskud til husleje

På udvalgmøderne den 23. maj 2023 drøftede udvalgene forvaltningens forslag til ændring af kriterierne for tilskud til husleje fra § 18-puljerne.

Ændringsforslaget er;

Foreningerne kan alene søge om tilskud til husleje hvis:

1. foreningen indgår i lokalefællesskaber

eller

2. at det ikke er muligt at stille et kommunalt lokale til rådighed.

Ændringen vil medføre, at foreningerne skal indgå i lokalfællesskaber eller afsøge mulighederne for et kommunalt lokale, inden de kan søge tilskud til husleje.

Ændringen vil derudover medføre, at foreninger, der ikke lever op til ovenstående kriterier, ikke har mulighed for at søge tilskud til husleje. Det betyder, at flere foreninger vil stå uden mulighed for at betale husleje i 2024.

På udvalgsrådet den 23. maj 2023 foreslog Ældre- og Handicapudvalget en mulig tilføjelse til kriterierne, så det er udvalget, der i forbindelse med behandlingen af Hovedpuljen, også godkender om der kan gives tilskud til husleje. Der kan være årsager til, at en forening har brug for et specifikt lokale, og ansøger skal argumentere aktivt for, hvorfor man ikke kan indgå lokalfællesskaber eller lignende.

Forvaltningerne vurderer, at hvis udvalgene godkender ovenstående tilføjelse, skal foreningerne ikke kunne søge tilskud til husleje i Udviklingspuljen, da denne behandles administrativt og løbende i begge de ansvarshavende forvaltninger.

Udvalget drøftede muligheden for en overgangsordning. Forvaltningen anbefaler en overgangsordning på 1 til 2 år. Det skyldes dels et hensyn til foreningerne om at tilpasse sig ændrede vilkår og have mulighed for at finde lokalfællesskaber. Og dels hensynet til de borgere der måtte blive berørt, hvis et frivilligt tilbud enten må ændre i aktivitetsniveauet for at tilpasse sig et mindre tilskud, eller må lukke helt.

Ældre- og Handicapudvalgets tilføjelse, samt forslaget om overgangsordning er sendt i høring ved Frivilligcenter Odense, Udsatterrådet, Ældrerådet og Handicaprådet. Høringssvarene er vedhæftet som bilag til sagen.

Mere fokuseret og prioriteret uddeling af § 18-midler

På udvalgsrådene den 23. maj 2023 udtrykte Beskæftigelses- og Socialudvalget interesse for at drøfte perspektiverne ved at ændre princippet om at flest mulige foreninger skal modtage midler. Fremfor at flest mulige modtager støtte efter § 18, vil udvalget gerne have belyst mulighederne for årligt at kunne vælge tematikker eller målgrupper, der skal have særlig opmærksomhed ved udmøntningen af Hovedpuljen.

Det er forvaltningernes vurdering, at ændringer på dette princip kun vil gælde for § 18-puljerne til målgruppen 0-65 år, der hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Under udvalgsrådet præsenterer forvaltningen tre modeller med fokus på tematikker og målgrupper, indkøringsperioder samt en konsekvensvurdering af hver model.

Det oprindelige udkast til retningslinjer er vedlagt. Bilaget er ikke opdateret i henhold til drøftelserne i Beskæftigelses- og Socialudvalget den 23. maj 2023.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Opdaterede retningslinjer for Tilskud til Frivilligt Socialt Arbejde

Bilag 2 Gældende retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde godkendt 20.6.2020

Bilag 3. Høringssvar fra Civilsamfundet

Punkt 9: D-sag: Status på Specialenhedens arbejde

27.25.08-P05-1-23

Resume

Byrådet besluttede den 22. februar 2017 en bandeindsats for Odense Kommune. I forlængelse heraf gik Specialenheden i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i drift den 1. juni 2017.

Beskæftigelses- og Socialudvalget modtager to gange årligt en status på Specialenhedens arbejde.

Udvalget får med denne sag den første status i 2023.

Der er pr. 1. maj 2023 47 aktive sager i Specialenheden. Aktive sager dækker over de sager, der aktuelt er åbne, og hvor borgeren er tilknyttet Specialenheden i et forløb. Udviklingen i antallet af aktive sager over tid er illustreret i figur 1 i bilag 1.

I 14 af de aktive sager er borgerne i alderen 25-29 år, og denne aldersgruppe er dermed den aldersgruppe, som flest aktive sager omhandler.

Tabel 1 viser, hvordan de aktuelle sager fordeler sig på aldersgrupper.

Tabel 1. Aktive sager i Specialenheden – Aldersfordeling

Aldersgruppe	Antal borgere
15-19 år	2
20-24 år	10
25-29 år	14
30-34 år	6
35-39 år	6
40-44 år	3
45-49 år	1
50-54 år	3
55-59 år	2

Den 1. maj 2023 modtog 31 borgere en beskæftigelsesindsats i regi af Specialenheden. Udviklingen i antallet af borgere, der modtager en beskæftigelsesindsats, er vist i figur 2 i bilag 1.

Den 1. maj 2023 var der i regi af Specialenheden 34 vejlednings- og opkvalificeringsforløb og tre virksomhedspraktikforløb. Nogle borgere har mere end ét forløb ad gangen, da der til den samme borger kan være tilknyttet flere indsatser. Det betyder, at antallet af forløb er højere end antallet af borgere med en beskæftigelsesindsats.

Figur 3 i bilag 1 viser udviklingen i antallet af borgere i de forskellige tilbudstyper.

I 2022 blev i alt 98 borgere afmeldt beskæftigelsessystemet af Specialenheden. 19 af disse borgere kom i job, 9 kom i uddannelse, og 18 blev afsluttet på grund af manglende rådighed eller manglende samarbejde. 7 borgere blev afsluttet i beskæftigelsessystemet grundet en fængselsdom. I 2023 er 37 borgere indtil videre blevet afmeldt beskæftigelsessystemet af Specialenheden. 2 af disse borgere er kommet i job, én er kommet i uddannelse, mens 17 er blevet afsluttet på grund af manglende rådighed eller manglende samarbejde. 4 borgere er blevet afsluttet grundet en fængselsdom. Tabel 1 i bilag 1 viser, hvor mange borgere Specialenheden siden 2019 har afmeldt i beskæftigelsessystemet.

I 2022 blev i alt 28 borgere afsluttet i beskæftigelsessystemet, fordi de kom i job eller uddannelse. Det svarer til 28,6 % af de borgere, som Specialenheden i 2022 afmeldte i beskæftigelsessystemet. 66,7 % af de borgere i Specialenheden, der i 2022 forlod beskæftigelsessystemet, fordi de var kommet i job eller uddannelse, var fortsat i job eller uddannelse tre måneder efter, at de havde forladt beskæftigelsessystemet. De resterende 33,3 % var tilbage i beskæftigelsessystemet tre måneder efter.

I 2023 er 3 borgere frem til den 1. maj blevet afmeldt i beskæftigelsessystemet, fordi de kom i job eller uddannelse. Det svarer til 8,1 % af de borgere, som Specialenheden har afmeldt i beskæftigelsessystemet.

Specialenheden gennemførte i februar 2023 102 sanktioner. Det svarer til, at Specialenheden i februar 2023 gennemførte sanktioner i 48,3 % af de sager, hvor Specialenheden foretog en rådighedsvurdering. Specialenheden foretager en rådighedsvurdering, hvis jobcenteret er i tvivl, om en borger står til rådighed for sin hjælp dvs., opfylder de forpligtelser som jobcenteret stiller til den pågældende målgruppe. Det kan fx være at møde til jobsamtaler eller at deltage aktivt i tilbud.

Hvis borgeren udebliver fra tilbuddet, vurderer jobrådgiveren, om borgeren skal have en sanktion. Jobrådgiveren foretager en vurdering af, om borgeren har haft en rimelig grund til ikke at deltage, fx sygdom, pasning af børn osv. Hvis jobrådgiveren vurderer, at borgeren ikke har haft en rimelig grund til udeblivelse, vil borgeren blive sanktioneret, for de dage vedkommende ikke er fremmødt i tilbuddet.

Jobrådgiveren opstarter en skærpet rådighedssanktion, hvis borgeren gentagne gange udviser en adfærd, der rejser tvivl, om borgeren står til rådighed. Når skærpet rådighedssanktion er iværksat, får borgeren kun ydelse for de dage, hvor borgeren fremmøder i den aktivitet, som borgeren skal fremmøde i. Jobrådgiveren kan iværksætte skærpet rådighedssanktion i op til tre måneder.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede den 1. februar 2022 at bruge den frigjorte kapacitet til kriminelle unge, der modtager uddannelseshjælp. Denne gruppe omfatter ca. 40-50 unge. Beslutningen tog afsæt i, at banderne rekrutterer medlemmer fra denne gruppe af unge. Indsatsen fra Specialenheden har derfor bl.a. fokus på at forhindre rekrutteringen til banderne. Arbejdet med de unge uddannelseshjælpsmodtagere i randzonen af rocker- og bandekriminalitet er godt i gang. Specialenheden har fokus på at sikre, at enheden udnytter sin fulde kapacitet under hensyntagen til, at håndteringen af den oprindelige målgruppe fortsat kan prioriteres.

Omkring 20 kriminelle unge, der modtager uddannelseshjælp, er aktuelt tilknyttet Specialenheden.

Odense Kommune har oplevet problemer med, at bandemedlemmer og kriminelle, der har modtaget en intensiv beskæftigelsesindsats, flytter deres bopælsadresser til andre fynske kommuner. I en række tilfælde har Odense Kommune mistanke om, at der er tale om proforma-flytninger, for at undgå den intensive beskæftigelsesindsats. Odense Kommune har derfor rejst denne problemstilling over for Beskæftigelsesministeriet og Justitsministeriet.

Henvendelsen fra Odense Kommune har medført, at ministerierne har udarbejdet et notat, der præciserer reglerne for videregivelse af oplysninger mellem kommuner.

Notatet slår fast, at fraflytterkommunen kan videregive oplysninger til tilflytterkommunen om, at en borger har modtaget en intensiv indsats. Oplysningerne kan videregives, hvis personoplysningerne er nødvendige som led i tilflytterkommunens sagsbehandling.

Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering, at præciseringen giver bedre mulighed for at samarbejde med andre kommuner om at fortsætte den intensive beskæftigelsesindsats i tilflytterkommunen. Det er dog også forvaltningens vurdering, at præciseringen ikke giver kommunen tilstrækkeligt lovhjemmel til at forhindre proforma-flytninger. Odense Kommune ønsker derfor at fortsætte dialogen med de relevante ministerier om denne problemstilling.

Beslutning

Orientering givet.

Bilag

Bilag 1. Grafer og tabeller - 1. halvår 2023

Punkt 10: D-sag: Nøgletal på beskæftigelsesområdet

15.00.00-P05-1-23

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres for ledighedstal for april 2023 fra Danmarks Statistik. Ledighedstallene bliver offentliggjort den 31. maj 2023.

Endvidere præsenterer forvaltningen øvrige relevante nøgletal for Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 11: D-sag: Aktuelle sager

85.02.02-G01-8-22

Resume

Mundtlig orientering:

- Rigsrevisionens rapport om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 12: D-sag: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget

00.22.04-A00-2-22

Resume

Der afholdes fællesmøde to gange årligt mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Det seneste møde blev afholdt den 15. november 2022.

Forvaltningsudvalget ønsker på fællesmødet den 6. juni 2023 at drøfte følgende emner med Beskæftigelses- og Socialudvalget:

- Udmøntning af ”Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen” med særlig fokus på a-kassernes overtagelse af ansvar for indsatsen i de første tre måneders ledighed for forsikrede ledige (oplæg fra medarbejder)
- Arbejdet i ”Jasmin-projektet” med at styrke flygtningekvinders motivation og arbejdsidentitet for derved at øge mulighederne for at opnå beskæftigelse (oplæg fra medarbejder)
- Den økonomiske situation og Budget 2024
- Det specialiserede socialområde

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 13: Initiativretsforslag fra udvalgsmedlem Reza Javid (Ø): Genvurdering af sager om sanktioner og tilbagebetaling til mennesker på kontanthjælp

32.24.00-G01-4-23

Initiativretsforslag

Med henvisning til forretningsordenens § 2 stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden har udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) fremsendt følgende initiativretsforslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets dagsorden for mødet den 6. juni 2023.

BAGGRUND FOR FORSLAGET

Odense er desværre blandt de kommuner, som sanktionerer mest. I forhold til mennesker, der betegnes som jobparate og aktivitetsparate, sanktionerer Odense flere end landsgennemsnittet. I forhold til mennesker som kategoriseres som aktivitetsparate, så er Odense i 2021 på nær København den by blandt 6 byerne, som sanktionerer flest mennesker.

Ankestyrelsen vurderer i praksisundersøgelsen fra 2022, at 10 ud af 11 afgørelser om sanktion i Odense ville blive ændret, hvis borgeren havde klaget til Ankestyrelsen. Praksisundersøgelsen blev behandlet på henholdsvis Beskæftigelses- og Socialudvalg og Byrådet den 17. og 18. maj 2022. Her fremsatte Enhedslisten et forslag om genvurdering og tilbagebetaling, som ikke blev vedtaget.

I april 2023 er Ankestyrelsens anden praksisundersøgelse udkommet og skal blive behandlet i udvalg og byråd. Her viser det sig, at 8 ud af 10 afgørelser i Odense ville blive ændret, hvis de kom ind som klagesager til Ankestyrelsen.

Problemet er nu også kommet på den politiske dagsorden på landsplan, hvor flere partier mener, at sanktionssagerne skal genvurderes.

Det understøttes af John Klausen, en af Danmarks førende eksperter i Socialret, som udtaler: ”Når fejlprocenten er så høj og i særdeleshed for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, hvor fejlprocenten er 100, så bør man gå ind og gennemgå alle de her sager om skærpede sanktioner”.

Kilder:

<https://www.dr.dk/nyheder/politik/pres-paa-minister-tusindvis-af- Straf-sanktioner-mod-kontanthjaelpsmodtagere-boer>

<https://ast.dk/publikationer/sanktioner-1-2013-praksisundersogelse-om-sanktion-ved-udeblivelse-fra-tilbud-eller-samtale-2>

<https://ast.dk/publikationer/sanktioner-2-praksisundersogelse-om-skaerpet-radighedssanktion-nar-borgeren-udviser-en-manglende-vilje-til-at-sta-til-radighed>

Indstilling fra forslagsstiller

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) indstiller, at udvalget beslutter:

1. At nedlægge sanktionsteams og give kompetencen tilbage til udfører- og myndighedssagsbehandlernes socialfaglige vurdering. Sagsbehandlerne skal opkvalificeres i retssikkerhed samt i, hvordan man forebygger

- sanktionering. Ressourcerne fra sanktionsteams overføres til sagsbehandlerne.
2. Strakstilbagebetaling af sanktionsbeløbet til de berørte borgere i de fejlbehæftede sager, der indgår i Ankestyrelsens undersøgelser.
 3. Tiltag fra forvaltningen til revurdering af alle sanktionssager i perioden og tilbagebetaling til borgerne i tilfælde af fejl.

Forvaltningens belysning

Beskæftigelses- og Socialudvalget behandlede den 17. maj 2022 en sag på baggrund af Ankestyrelsens første praksisundersøgelse om kommunernes brug af sanktionsregler, som Odense Kommune har leveret sager til. Byrådet behandlede sagen den 18. maj 2022, og godkendte i den sammenhæng Beskæftigelses- og Socialforvaltningens håndtering af praksisundersøgelsen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget behandler en sag om Ankestyrelsens anden praksisundersøgelse og Odense Kommunes redegørelse i forhold til denne undersøgelse den 6. juni 2023. Sagen skal behandles i byrådet den 21. juni 2023.

Sagen hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Dog skal byrådet orienteres om Ankestyrelsens praksisundersøgelser og resultaterne heraf. Ankestyrelsen skal i forlængelse heraf orienteres, når byrådet har behandlet sagen.

Hvis Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker at arbejde videre med initiativretsforslaget, præsenteres udvalget for forvaltningens bearbejdelse af sagen på udvalgs møde den 15. august 2023.

Sanktionsteams

I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er der etableret tre sanktionsteams inden for følgende områder:

- Sanktionsteam målrettet uddannelseshjælps- og overgangsydelsesmodtagere i alderen 18-30 år med undtagelse af Specialenheden. Specialenheden varetager selv deres sanktioner.
- Sanktionsteam målrettet voksne aktivitetsparate kontakthjælpsmodtagere, herunder borgere der er omfattet af "Alle skal med" og "Alle skal med Vollsrose".
- Sanktionsteam målrettet forsikrede ledige, jobparate kontanthjælpsmodtagere og integrationsborgere (jobparate og aktivitetsparate).

De tre sanktionsteams er etableret med henblik på at sikre øget faglighed gennem specialisering og dermed øge borgerens retssikkerhed mod at blive sanktioneret på et ufuldstændigt eller forkert grundlag. Etableringen af de tre sanktionsteams skal ligeledes sikre en mere effektiv praksis på området for sanktioner ved at samle kompetencerne på centrale områder. Etableringen af de tre sanktionsteams er dermed sket på baggrund af en administrativ vurdering af, hvordan forvaltningen fagligt set bedst håndterer sanktioner i forhold til borgere.

Tilbagebetaling til borgere

Jf. Ankestyrelsens første praksisundersøgelse

Forvaltningen har gennemgået de 10 sager, som ville være blevet ændret, hvis de havde været påklaget til Ankestyrelsen. I 9 af sagerne er afgørelserne blevet ændret, og borgerne har fået udbetalt de penge, som forvaltningen uberettiget har sanktioneret dem for. I den sidste sag viste det sig, at borgeren ikke var berettiget til ydelse, da borgeren ikke længere havde arbejdstagerstatus. Der er derfor ikke sket en tilbagebetaling i denne sag.

Jf. Ankestyrelsens anden praksisundersøgelse

Forvaltningen har gennemgået de 8 sager, som ville være blevet ændret, hvis de havde været påklaget til Ankestyrelsen. I 7 af sagerne er afgørelserne blevet ændret, og borgerne har fået udbetalt de penge, som forvaltningen uberettiget har sanktioneret dem for. I den sidste sag viste det sig, at borgeren ikke var berettiget til ydelse, da borgeren drev selvstændig virksomhed. Der er derfor ikke sket en tilbagebetaling i denne sag.

Beslutning

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stemmer for indstillingspunkt 1.

Rådmand Claus Houden (V) og udvalgsmedlemmerne Michael Eskamp Witek (A), Joachim Hoffmann-Petersen (C) og Marlene Ambo-Rasmussen (V) stemmer imod indstillingspunkt 1.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler dermed ikke indstilling i indstillingspunkt 1.

Beskæftigelses- og Socialudvalget stemte ikke om indstillingspunkt 2, idet tilbagebetalingen allerede er sket.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingspunkt 3, da det er enslydende med ændringsforslaget til sag 4 om "Ankestyrelsens praksisundersøgelse om sanktioner 2022".