

# **REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 23-06-2020**

**Mødedato** Tirsdag d. 23. juni 2020 kl. 08:30

**Mødested** Slottet, Rosen, Indgang C, 1. sal

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.....	3
Udvalgets budgetforslag 2021.....	13
Brandsikkerhed i kommunale ejendomme.....	31
Frigivelse af anlægsøkonomi til renovering af Nørregade, Dansestræde og Gravene.....	38
Fysiske Helhedsplaner fra start til slut, en guide til almene boliger.....	42
Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Hvenekildeløkken i Seden Syd.....	45
Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Rødegårdsvej, Odense M.....	47
Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Blommegrenen, Blangstedgård Odense SØ.	49
Lokalplan nr. 0-916 for bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger til endelig vedtagelse.....	51
Lukket: Arealerhvervelser ved Drejebænken/Munkebjergvej.....	59
Forankring af bygherrerollen i forbindelse med kystbeskyttelsesprojekt Seden Strand Vest.....	60
Dyrupgårds Allé 125 - Dispensation fra lokalplan.....	64
Engvej 51 - Opførelse af ny villa i Hunderupkvarteret.....	77
Vilkår og forpligtelser i forbindelse med optagelse af vikingeborgen Nonnebakken som verdensarv.	84
Ansøgning om nedrivning af 20 almene boliger i Andelsboligforeningen Samvirke, afdeling 5.....	90
Tekniske anlæg ved Svendborg motorvejen, Forudgående høring for ændringer til Kommuneplan 2	92
Opsætning af sensorer på facader i bymidten - Dispensation fra lokalplan.....	95
Etablering af en Danmarkslund i Odense.....	100
Kulturpuljen 2020 - administrative afgørelser.....	104
Odense Kommunes affaldsplan 2020-2032.....	109
Orientering om den offentlige høring af forslag til Kommuneplan 2020.....	110
Udvidelse af Hotel H.C. Andersen - orientering om trafikale forhold.....	113
Aktuelle sager.....	114

# Punkt 1: Godkendelse af realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose

00.15.00-A00-20-19

## Resume

Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes realiseringsplan er den samlede strategiske plan for, hvordan vi udvikler Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel i Odense. Udfordringerne i Vollsmose er komplekse. Det betyder, at flere forskellige indsatser skal spille sammen og supplere hinanden for at opnå de ønskede forandringer. Realiseringsplanen skaber overblik over målsætninger og ønskede effekter. Og den viser, hvilke indsatser der allerede er igangsat i Vollsmose, og hvilke indsatser forvaltningerne foreslår frem imod 2030.

Realiseringsplanen er en politisk kvalificeret oversigt over foreslåede indsatser frem mod 2030. Der har allerede været flere politiske drøftelser af udkast til realiseringsplanen i Økonomiudvalget, fagudvalg og Sundhedsudvalget. I de politiske drøftelser har der været fokus på, om der er behov for at justere eksisterende indsatser, eller om der eventuelt er ønske om at igangsætte nye indsatser for at løfte ambitionerne fra Den sidste Vollsmoseplan.

Med rammeudmeldingen for Budget 2021 bestilte Økonomiudvalget en samlet oversigt over indsatser for fremtidens Vollsmose. Nu skal udvalgene derfor udpege, hvilke af de foreslåede indsatser i realiseringsplanen, der er væsentlige i 2021 og 2022, for at udvikle Vollsmose til en attraktiv og velfungerende bydel. Når udvalgene udpeger relevante indsatser i realiseringsplanen, tilkendegiver de, at indsatserne er vigtige i 2021 og 2022 for at udvikle Vollsmose til en attraktiv og velfungerende bydel. Hvis der findes finansiering til de udpegede indsatser, vil de blive udmøntet. Udvalgene skal tage stilling til finansiering af indsatserne i særskilte sager. Det vil være i udvalgenes sager med budgetbidrag.

På mødet den 17. juni 2020 anbefalede Økonomiudvalget som koordinerende udvalg for udviklingen af Vollsmose, at realiseringsplanen indstilles til beslutning i fagudvalg og byråd. Som koordinerende udvalg anbefalede Økonomiudvalget samtidig, at fagudvalgene tager stilling til, hvilke af de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser, de vil udpege som vigtige i 2021 og 2022.

Med denne sag skal fagudvalg, økonomiudvalg og byråd godkende realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose. Herudover kan udvalgene udpege de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser i 2021 og 2022 med henblik på udvalgenes egenfinansiering eller oversendelse til den videre budgetbehandling i overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

Denne sag er til beslutning i både Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og By- og Kulturudvalget den 23. juni 2020. For at skabe overblik på tværs er indstillingerne til alle udvalg med i sagen. Udvalgenes sager med budgetbidrag vil blive behandlet på samme møde.

Høringssvarene fra Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet er med som bilag.

Der er desuden uddybende materiale fra forvaltningerne på byrådssitet.

## Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Kombinationen af fysiske tiltag og velfærdsmæssige og beskæftigelsesrettede indsatser i Vollsmose sikrer, at Vollsmose bliver en attraktiv, blandet og velfungerende bydel. De gennemgribende forandringer af Vollsmose betyder, at nogle

beboere vil blive genhuset i andre områder af Odense. Og der vil blive etableret nye almene boliger forskellige steder i byen. Det bidrager til at skabe flere blandede og velfungerende bydele i Odense.

### Byudvikling med kvalitet

Den gennemgribende transformation af Vollsmose er en unik mulighed for at udvikle et bynært område med kvalitet og omtanke. Fremtidens Vollsmose får et helt andet udtryk med forskellige kvarterer og varieret arkitektur.

### En klima- og miljøvenlig storby

Der vil blive foretaget en bæredygtighedsscreening (DGNB) af Vollsmose. I udviklingen af Vollsmose vil der være stort fokus på bæredygtigt byggeri og klimavenlige løsninger. Det bidrager til at udvikle Odense til en klima- og miljøvenlig storby.

### Flere odenseanere i job og på vej i job

De intensive uddannelses- og beskæftigelsesindsatser i Vollsmose bidrager til, at flere beboere i Vollsmose kommer i job eller tættere på arbejdsmarkedet. Målsætningen er, at beskæftigelsen i Vollsmose skal op på niveau med den øvrige by.

### Børn og unge bliver klar til fremtiden

Indsatserne til børn, unge og familier i Vollsmose bidrager til, at børn og unge fra Vollsmose får de samme muligheder som børn og unge fra andre områder af Odense. Målsætningerne er blandt andet, at børn og unge fra Vollsmose fagligt og sprogligt kommer op på gennemsnittet for Odense.

### Færre borgere er relativt fattige

Øget beskæftigelse i Vollsmose og arbejdet med at bryde den negative sociale arv, der har kendetegnet Vollsmose gennem flere generationer, betyder, at færre borgere på længere sigt er relativt fattige.

### Et sundere Odense

Sundhedsindsatserne har fokus på at skabe større social lighed i sundhed, så flere beboere fra Vollsmose er sunde og trives. Beboerne i Vollsmose skal have samme muligheder for at leve et sundt og godt liv som borgerne i det øvrige Odense.

Kultur- og fritidsindsatserne bidrager til, at børn, unge og voksne bliver en del af det aktive kultur- og fritidsfællesskab. Det forebygger isolation og ensomhed, og det forbedrer den fysiske og mentale sundhed.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes realiseringsplan.

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at udvalget udpeger de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser a-b i 2021 og 2022 med henblik på udvalgenes egenfinansiering eller oversendelse til den videre budgetbehandling i

overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

By- og Kulturforvaltningen indstiller til By- og Kulturudvalget, at udvalget udpeger de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser l-n og s i 2021 og 2022 med henblik på udvalgenes egenfinansiering eller oversendelse til den videre budgetbehandling i overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til Børn- og Ungeudvalget, at udvalget udpeger de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser c-k og q-r i 2021 og 2022 med henblik på udvalgenes egenfinansiering eller oversendelse til den videre budgetbehandling i overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til Ældre- og Handicapudvalget, at udvalget udpeger den i sagsfremstillingen foreslåede indsats t med henblik på udvalgenes egenfinansiering eller oversendelse til den videre budgetbehandling i overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Socialudvalget, at udvalget afventer effekterne af de igangsatte indsatser inder der evt. bliver sat nye indsatser i gang.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose, fordi den er implementering af lov om parallelsamfund, som Enhedslisten er imod. Enhedslisten er imod nedrivning, tvangsflytning og diskrimination. Enhedslisten udtrykker imidlertid støtte til de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser l-n og s, fordi de indeholder forbedringer.

Rådmand Jane Jegind og Claus Houden anbefaler forvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir udpeger de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser m, n og s og stemmer imod indsats l.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt udpeger de foreslåede indsatser n og s og stemmer imod indsatserne l og m.

Konklusion: By- og Kulturudvalget udpeger de foreslåede indsatser m, n og s.

Indsats l bortfalder.

## **Sagsfremstilling**

Vollsmose står over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose skal samtidig bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en velfungerende bydel. En bydel, hvor befolkningssammensætningen og de sociale normer afspejler resten af Odense. Og hvor det i højere grad end i dag er muligt at bryde den negative, sociale arv. I bydelen skal der være flere i beskæftigelse, flere virksomheder og arbejdspladser, bedre tryghed, mindre kriminalitet, bedre sundhed, et højere uddannelsesniveau samt et rigere kultur- og fritidsliv.

Udfordringerne i Vollsmose er komplekse. Det betyder, at flere forskellige indsatser skal spille sammen og supplere hinanden for at opnå de ønskede forandringer. Derfor har direktørgruppen - med inputs fra hvert politiske udvalg - udarbejdet udkast til en realiseringsplan for fremtidens Vollsmose.

Realiseringsplanen er byrådets fælles afsæt for at prioritere og igangsætte indsatser i Vollsmose. Realiseringsplanen skaber overblik over målsætninger og ønskede effekter samt tværgående synergier og sammenhænge. Planen er et dynamisk dokument, der viser, hvilke indsatser der allerede er igangsat i Vollsmose, og hvilke indsatser der foreslås frem mod 2030. Der kan blive tilføjet flere indsatser i realiseringsplanen.

### Aktuel proces

Med rammeudmeldingen for Budget 2021 bestilte Økonomiudvalget en samlet oversigt over indsatser for fremtidens Vollsmose. Udvalgene har derfor drøftet mulige indsatser i Vollsmose. Alle de foreslåede indsatser er beskrevet i realiseringsplanen. Gennem en række politiske drøftelser er forslaget til realiseringsplanen en politisk kvalificeret oversigt over foreslåede indsatser frem mod 2030.

Der er nu to sideløbende sagsforløb:

- En sag vedrørende Realiseringsplan for fremtidens Vollsmose. Den handler om at udpege, hvilke indsatser der er de vigtigste i 2021 og 2022 for at udvikle Vollsmose til en attraktiv og velfungerende bydel. Sagen indeholder ikke egentlig beslutning om finansiering.
- En sag vedrørende Budgetbidrag 2021. Den handler bredt om budgettet, herunder finansiering af nogle af de vigtigste indsatser i Vollsmose.

### Sag om realiseringsplanen

I denne sag om realiseringsplanen kan udvalget altså fokusere på at udpege de vigtigste aktuelle indsatser. Når fagudvalgene udpeger relevante indsatser i realiseringsplanen, tilkendegiver de, at de vil arbejde videre med de udpegede indsatser. Udvalgene skal efterfølgende tage stilling til finansiering af indsatserne i en særskilt sag. Det vil være i udvalgenes sager med budgetbidrag, der bliver behandlet på møderne den 23. juni 2020. Hvis der findes finansiering til de udpegede indsatser, vil de blive udmøntet.

### Sag om Budgetbidrag 2021

Hvert år bliver der udarbejdet sager om udvalgenes budgetbidrag, som fører frem imod Økonomiudvalgets budgetforslag for 2021. Indsatser i Vollsmose indgår i udvalgenes budgetbidrag sammen med alle udvalgets øvrige opgaver. For at opnå de ønskede forandringer i Vollsmose skal det enkelte udvalgs budgetbidrag indeholde:

- Nye indsatser, som forventes igangsat inden for udvalgets eget budget.
- Prioritering af nye indsatser, som ikke forventes igangsat inden for udvalgets eget budget.

De udpegede indsatser, som ikke forventes igangsat ind for udvalgets eget budget, bliver således indmeldt til Økonomiudvalget. Dermed vil de fortsat indgå i den videre budgetproces. Hvorvidt indsatserne i sidste ende finder finansiering, afhænger som altid af Odense Kommunes økonomiske råderum og de politiske prioriteringer.

#### Den politiske behandling af realiseringsplanen

Der har allerede været flere politiske drøftelser af udkastet til realiseringsplanen i Økonomiudvalget, fagudvalg og Sundhedsudvalget. I drøftelserne har der været fokus på, om der er behov for at justere eksisterende indsatser. Eller om der eventuelt er ønske om at igangsætte nye indsatser for at løfte ambitionerne fra Den sidste Vollsroseplan.

- Den 4. marts 2020  
Økonomiudvalget drøftede et udkast til realiseringsplanen.
- Den 10. marts 2020  
Sundhedsudvalget drøftede indsatser i realiseringsplanen.
- Den 17. marts 2020  
Økonomiudvalget drøftede input til udbudsgrundlag for fremtidens Vollsrose.
- Den 15. april 2020  
Økonomiudvalget drøftede genhusningen af beboerne fra Vollsrose.
- Den 28. april 2020  
Alle fagudvalg drøftede indsatserne i Realiseringsplan for fremtidens Vollsrose. Genhusningen af beboerne fra Vollsrose blev også drøftet.  
  
Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget behandlede en fælles sag med fokus på sammenhænge og synergi mellem børn- og ungeområdet og kultur- og fritidsområdet.  
  
By- og Kulturudvalget drøftede input til udbudsgrundlag for fremtidens Vollsrose.
- Den 5. maj 2020  
Sundhedsudvalget drøftede udvalgets budgetbidrag. I denne drøftelse var der fokus på mulige indsatser i Vollsrose.
- Den 20. maj 2020  
Økonomiudvalget samlede som koordinerende udvalg op på de foreløbige politiske drøftelser af realiseringsplanen og forberedte byrådets kvartalsmøde.
- Den 26. maj 2020  
Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By og Kulturforvaltningen drøftede igen indsatserne i realiseringsplanen.

Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget behandlede desuden en fælles beslutningssag med fokus på indsatser i realiseringsplanen, der skaber synergi mellem børne- og ungeområdet og kultur- og fritidsområdet.

- Den 2. juni  
Sundhedsudvalget havde anden drøftelse af udvalgets budgetbidrag, som indeholder indsatser i Vollsmose.
- Den 8. juni  
Sundhedsudvalget godkendte udvalgets budgetbidrag, som indeholder indsatser i Vollsmose. Sundhedsudvalget godkendte også et tidligere udkast til realiseringsplanen.
- Den 9. juni  
Børn- og Ungeudvalget drøftede de anbefalede indsatser i realiseringsplanen.
- Den 15. juni 2020  
På byrådets kvartalsmøde bliver realiseringsplanen drøftet på tværs af udvalg med fokus på, hvilke indsatser der er de væsentligste i 2021 og 2022.
- Den 17. juni 2020  
Økonomiudvalget anbefalede, at realiseringsplanen indstilles til godkendelse i fagudvalg og byråd.

Tre faser

Transformationen er delt i de tre faser:

- Nyorientering indtil 2022  
Problemafklarung og fokus på, hvilke muligheder der er i området.
- Omdannelse 2022-2027  
De gennemgribende forandringer finder sted, og Vollsmose er et område i kraftig forandring.
- Fremtidens Vollsmose 2028-2030  
Den nye bydel begynder at udfolde sig.

I transformationen af Vollsmose er skiftet fra fasen nyorientering til omdannelsesfasen inden for rækkevidde. I både realiseringsplanen og beslutningsmatrixen er der derfor særligt stort fokus på indsatser i nyorienteringen og i starten af omdannelsen.

Strategiske greb

Der er seks strategiske greb, der er afgørende for at transformere Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv bydel. De seks greb er:

- Fysiske forandringer
- Tiltrække investorer
- Beskæftigelse
- Velfærdsmæssigt løft
- Tiltrække og fastholde beboere
- Blandet by

Nedenfor vil de indsatser, der er foreslået i 2021 og 2022, blive gennemgået. Indsatserne skal bidrage til at løfte den langsigtede vision for fremtidens Vollsmose.

### Fysiske forandringer

Den gennemgribende fysiske transformation af Vollsmose vil være drivende for at forandre hele området. For at bryde firkanter og danne nye sammenhængende kvarterer på tværs af Vollsmose Alle og Åsumvej anbefales det, at der træffes beslutning om at ombygge de to veje fra fire spor til to spor. De arealer, der frigives omkring Vollsmose Alle og Åsumvej kan Odense Kommune skyde ind i det selskab, der skal udvikle bydelen.

Det er vigtigt at kommunikere, at der sker store forandringer af Vollsmose. Det skal fx synliggøres, at der vil være stort fokus på bæredygtighed i forbindelse med omdannelsen af Vollsmose. Det kan medvirke til at skabe et nyt og mere positivt syn på området. Og det kan bidrage til at tiltrække investorer.

### Tiltrække investorer

Tiltrækning af private investorer er afgørende for at udvikle Vollsmose til en attraktiv og velfungerende bydel, hvor der er forskellige bolig- og ejerformer. Odense Kommune gør sammen med de øvrige grundejere i Vollsmose Civica, FAB og Danmark Ejendomme A/S klar til at etablere arealudviklingsselskabet. For at udvælge en eller flere private investorer, der skal indgå i selskabet, bliver der forberedt et udbudsgrundlag. Udbudsgrundlaget vil blive fremlagt til godkendelse i Odense Kommune og de øvrige tre grundejere i oktober 2020. I september 2021 vil det blive afklaret, hvilke private investorer der skal indgå i arealudviklingsselskabet. Der kan blive behov for at igangsætte flere fysiske indsatser i forbindelse med udbuddet. Det vil blive behandlet som selvstændige sager.

### Beskæftigelse

Beskæftigelse er en afgørende driver for at skabe socioøkonomiske forandringer for den enkelte beboer og for hele familier i Vollsmose. Der er igangsat to investeringsprojekter for henholdsvis aktivitetsparate og jobparate ledige. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler at afvente effekterne af de eksisterende beskæftigelsesindsatser, inden der eventuelt bliver sat flere indsatser i gang.

### Velfærdsmæssigt løft

Velfærdsmæssige løft er vigtigt for de beboere i Vollsmose, som har sociale og velfærdsmæssige udfordringer. Det vil på sigt bidrage til at bryde den negative sociale arv. Et velfærdsmæssigt løft af de nuværende beboere har også betydning for at tiltrække nye beboere og fastholde ressourcerstærke beboere i området.

Det er besluttet at sammenlægge Abildgaardskolen og H.C. Andersen Skolen. Det er første skridt på vej mod at skabe en attraktiv profilskole i Vollsmose. Der foreslås også en ny institutionsstruktur, hvor nye institutioner i den nuværende H.C. Andersen Skolen er et afgørende første skridt. Den nye struktur for skole og daginstitutioner bør ses i sammenhæng med indsatser, der løfter det sproglige og faglige niveau hos børn og unge. Det vil også bidrage til mulighederne for at tiltrække børn og familier, der bor udenfor bydelen.

Tryghed er afgørende for, at beboerne kan leve gode liv i Vollsmose – og for at skabe en ny fortælling om Vollsmose. Børn og unge skal støttes i at leve et liv uden kriminalitet, så bydelen kan opleves som et trygt område. Der skal desuden gøres op med negativ social kontrol i Vollsmose. Det vil den bydækkende strategi mod negativ social kontrol, der er under udarbejdelse, bidrage til.

Et rigt kultur- og fritidsliv er vigtigt for at gøre bydelen attraktiv for både nuværende og kommende beboere. Og det bidrager til, at flere bliver en aktiv del af fællesskaber. Der er derfor forslag om byhaver samt en indsats, der skal styrke fritidslivet. Børns sprogfærdigheder er vigtige, derfor skal der også tages stilling til indsatsen "bogstart". Fritids- og kulturliv samt sprog- og læsefærdigheder er vigtige for børns og unges dannelse, trivsel og læring.

Sundhedstilstanden i Vollsmose skal forbedres, så beboerne får de samme muligheder for at trives og leve sundt, som beboerne i andre områder af Odense. Sundhed er en grundlæggende forudsætning for både beskæftigelse og for børns og unges trivsel og læring. For at styrke børns sundhed skal der tages stilling til målrettet fødsels- og forældreforberedelse samt familievejledning. Sundhedsudvalget har prioriteret en PTSD-café og et mobilt sundhedscenter.

#### Tiltrække og fastholde beboere

For at tiltrække nye beboere og fastholde de ressourcestærke beboere skal Vollsmose udvikle sig til en attraktiv bydel. En bydel, der i al væsentlighed har de samme sociale normer som det øvrige Odense. De fysiske forandringer bidrager til at skabe den variation af bolig- og ejerformer, der er nødvendige for at tiltrække nye beboere til området. Hvis området skal være attraktivt for nye beboere, skal der være kommunale tilbud med høj kvalitet. Og et styrket kultur- og fritidsliv bidrager til at skabe en ny fortælling om Vollsmose som en bydel, der er kendetegnet ved fællesskaber, liv og aktiviteter. Beslutningerne i forhold til en ny skole- og daginstitutionstruktur samt kultur og fritid er derfor vigtige for at tiltrække nye beboere.

#### Blandet by

De gennemgribende forandringer af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense. Genhusningen af beboerne fra Vollsmose medvirker til at skabe en god social balance i flere områder i Odense. Genhusningen skal ske i et integrations- og beskæftigelsesperspektiv. Beskæftigelsesindsatserne følger de ledige beboere, når de flytter fra Vollsmose. Og der er forslag om en indsats, der skal understøtte, at flere af de børn og unge, der skal genhuses, bliver del af fritidslivet.

#### Indhold i Realiseringsplan og Beslutningsmatrix

Direktørgruppens forslag til realiseringsplan er udarbejdet på baggrund af de tidligere politiske drøftelser samt de allerede besluttede indsatser og planer. Realiseringsplanen samler desuden forvaltningernes udviklingsarbejde, siden Den sidste Vollsmoseplan blev underskrevet.

Realiseringsplanen er byrådets fælles afsæt for at prioritere og igangsætte indsatser i Vollsmose. Forslaget til realiseringsplan indeholder ti delprogrammer. De ti delprogrammer sikrer tilsammen, at vi indfrier visionen og målsætningerne for fremtidens Vollsmose. Realiseringsplanen tydeliggør ønskede effekter samt tværgående afhængigheder og synergier mellem delprogrammerne. Realiseringsplanen giver det samlede overblik over, hvilke

indsatser der er sat i gang, og hvilke indsatser der er foreslået frem mod 2030. Realiseringsplanen er et dynamisk dokument. Der kan blive tilføjet flere indsatser i realiseringsplanen.

På baggrund af overblikket over indsatser i realiseringsplanen er der udarbejdet en beslutningsmatrix. I beslutningsmatrixen er der særligt fokus på, hvilke indsatser der er de væsentligste i de kommende to år. Realiseringsplan og Beslutningsmatrix kan blive opdateret, når transformationen går ind i omdannelsesfasen, eller når behovet opstår.

Med afsæt i Direktørgruppens forslag til realiseringsplan og beslutningsmatrix foreslås det, at udvalgene udpeger følgende indsatser. Der er uddybende beskrivelser af indsatserne i bilag 3 Oversigt over indsatser til beslutning.

Delprogram 1: Attraktive, fysiske rammer

a. Kvarterdannelse (to veje fra fire til to spor)

b. Infoboks

Delprogram 2: Vækst i Vollsmose

Der er ikke indsatser, der indstilles til beslutning i 2020.

Delprogram 3: Vollsmose i job og uddannelse

Der er ikke indsatser, der indstilles til beslutning i 2020.

Delprogram 4: Tryk bydel

c. Fokuserede indsatser

Delprogram 5: Rammer om det gode børneliv

Beslutningsprocessen for Ny institutionsstruktur kører i selvstændig sag

Delprogram 6: Sprogligt løft af børn og unge

d. Attraktive dagtilbud (øget normering, kompetenceudvikling og forældresamarbejde)

e. Øget normering i børnehuse med høj andel af børn fra udsatte familier

f. Direkte tale-/sprogindsatser til de børn, der har behov

g. Sprogvejledning til forældre i børnehuset og i hjemmet

h. Ansættelse af en pædagog/læsevejleder på biblioteket i Vollsmose

Delprogram 7: Fagligt løft af børn og unge

i. Hyppige læringsamtaler mellem skole og hjem

j. Fagligt løft i dansk og matematik

k. Socialpædagogisk leder og de socialpædagogiske indsatser

#### Delprogram 8: Kultur og fritid

l. Styrket fritidsliv

m. Byhaver

n. Bogstart

#### Delprogram 9: Et sundere Vollsmose

o. PTSD-café

p. Mobilt sundhedscenter

q. Målrettet fødsels- og forældreforberedelse

r. Familievejledning

#### Delprogram 10: Blandede by- og boligområder

s. Kapacitetsopbygning i forbindelse med udflytningen fra Vollsmose

t. Ekstra forebyggende hjemmebesøg til borgere, der skal genhuses

Samarbejds- og finansieringsformer for brobyggerindsatsen i forbindelse med genhusningen bliver afdækket i samarbejde med Civica og FAB. Brobyggerindsatsen vil senere blive behandlet i en særskilt sag.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Eventuelle økonomiske konsekvenser behandles i særskilt sag vedrørende budgetbidrag samt i forbindelse med eventuelle senere beslutninger om finansiering.

## **Bilag**

Bilag 1 Realiseringsplan Fremtidens Vollsmose 10062020

Bilag 2 Beslutningsmatrix Fremtidens Vollsmose 10062020

Bilag 3 Oversigt indsatser til beslutning Fremtidens Vollsmose 16052020

Bilag 4 Høringssvar Ældrerådet Realiseringsplan Fremtidens Vollsmose 12062020

Bilag 5 Høringssvar Handicaprådet Realiseringsplan for Fremtidens Vollsmose 15062020

Bilag 6 Høringssvar Udsatterådet Realiseringsplan Fremtidens Vollsmose 15062020

## Punkt 2: Udvalgets budgetforslag 2021

00.30.00-S00-1-20

### Resume

I denne sag skal By- og Kulturudvalget godkende udvalgets bidrag til Budget 2021. Budgetbidraget vil herefter indgå i de videre politiske drøftelser frem mod Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2021.

Det er Økonomiudvalget, der har bestilt bidragene som led i planlægningen af budgetprocessen. Udvalget bliver hvert år bedt om at levere et antal bidrag, som indgår i de videre drøftelser af budgettet.

Udvalgets bidrag består af:

- Samlet oversigt over indsatser for fremtidens Vollsmose fordelt på beløb og tidshorisont
- Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer effektiviseringskravet.
- Beskrivelse af, hvordan det halve af effektiviseringskravet kan anvendes i udvalget.
- Beskrivelse af, udvalgets budgittal og bemærkninger.
- Forslag til anlægsønsker.
- Forslag til revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder (By- og Kulturudvalget).

I sagsfremstillingen vil de enkelte bidrag blive beskrevet nærmere.

Der vil desuden være et administrativt bidrag fra By- og Kulturforvaltningen vedr. takster. Bidraget vil blive indarbejdet i Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2021.

By- og Kulturudvalgets budgetbidrag har været drøftet på udvalgets møder den 28. april 2020, 26. maj 2020 og 9. juni 2020. På baggrund af drøftelserne på disse møder er der blevet indarbejdet ændringer af forvaltningens forslag samt præcisering af nogle af beskrivelserne.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

### INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at By- og Kulturudvalget godkender udvalgets bidrag til budget 2021, som herefter indgår i drøftelserne af Økonomiudvalgets budgetforslag for 2021.

Budgetbidraget består af:

1. Samlet oversigt over indsatser i fremtidens Vollsmose:

a) Det indstilles, at By- og Kulturudvalget godkender finansieringen af indsatsen Bogstart jf. sagsfremstillingen samt vælger en af de beskrevne tre finansieringsforslag til indsatsen Styrket Fritidsliv jf. sagsfremstillingen.

b) Det indstilles, at By- og Kulturudvalget godkender at indsatserne 3-11 indgår i den videre proces for realiseringsplanen.

2. Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer effektiviseringskravet på 5,2 mio. kr. i 2021 og frem, jf. bilag 1.
3. Beskrivelse af, hvordan det halve af effektiviseringskravet på 3,1 mio. kr. i 2021 og frem kan anvendes i udvalget jf. bilag 2.
4. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag 3.
5. Forslag til anlægsønsker, som indarbejdes i "Indblik - Anlæg", jf. bilag 4.
6. Forslag til revideret budget for de konjunkturfølsomme anlægsområder, jf. sagsfremstilling.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget

Vedrørende indstillingspunkt 1 a:

Da indsatsen Styrket fritidsliv er bortfaldet med afstemningen i sag nr. 1, er det alene finansieringen af indsatsen Bogstart, som By- og Kulturudvalget tager stilling til.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir godkender finansieringen som indstillet af forvaltningen.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Kristian Guldfeldt og Søren Freiesleben stemmer imod forvaltningens indstilling og ønsker finansieringen af indsatsen oversendt til den videre budgetbehandling i overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

Konklusion: Finansieringen af indsatsen Bogstart indgår i budgetbehandlingen vedrørende det særlige forløb omkring Vollsmose.

Vedrørende indstillingspunkt 1 b:

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig, Niclas Turan Kandemir og Søren Freiesleben godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt godkender, at indsatserne 3 - 10 indgår i den videre proces for realiseringsplanen.

Konklusion: Indsatserne 3-11 indgår i den videre proces for realiseringsplanen.

Vedrørende indstillingspunkt 2:

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen med den bemærkning, at grupperne vil tage effektiviseringskravet op i forbindelse med budgetforhandlingerne med henblik på at reducere effektiviseringskravet, således at intentionen er, at følgende forslag fra forvaltningen som minimum bortfalder:

Gebyr for anvendelse af vejarealer til udeservering	-300	-300	-300	-300
Springvand slukkes (med udtagelse af Skovsøen)	-1.023	-1.023	-1.023	-1.023
Blomsterkummer i gågader og Hollufgård fjernes	-624	-624	-624	-624
Reduceret renhold i parker og grønne områder	-217	-217	-217	-217
Nedjustering af indeklimaparametre (lyd, lys og luft)	-250	-250	-250	-250
Lukning af Bolbro Bibliotek	-256	-256	-256	-256
H.C. Andersens fødselsdag for børn 2. april	-235	-235	-235	-235
Bortfald af restbudget til BUF vedr. Havnekulturfestival	-350	-350	-350	-350
Forslag i alt	-3.255	-3.255	-3.255	-3.255

Vedrørende indstillingspunkterne 3, 4 og 6:

By- og Kulturudvalget godkender indstillingspunkterne.

Vedrørende indstillingspunkt 5:

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen med tilføjelse af følgende anlægsønsker:

- Kulturelt Samlingssted, jf. indstillingspunkt 1 b).

Indsats	Anlægsudgift
Kulturelt Samlingssted	1.500.000 kr.
Musikmiljø	600.000 kr.
Kulturtorv	200.000 kr.
I alt	2.300.000 kr.

- De 7 anlægsønsker som Folkeoplysningsudvalget har fremsat, jf. Folkeoplysningsudvalgets hørings svar af 15. juni 2020, der er vedhæftet som bilag på sagen.

## Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er de enkelte bidrag beskrevet.

Samlet oversigt over indsats i fremtidens Vollsmose fordelt på beløb og tidshorisont

Udvalget har den 28. april 2020 drøftet Direktørgruppens udkast til realiseringsplan for Vollsmose med fokus på, hvilke indsats udvalget finder relevante i 2021 og 2022 for at løfte ambitionerne i Den sidste Vollsmoseplan. Udvalget

behandlede også sagen den 26. maj 2020. Udvalget havde også et fællesmøde med Børn- og Ungeudvalget vedr. fælles indsatser i Vollsmose den 26. maj 2020.

På baggrund af ovenstående behandlinger af udvalget forestår nu følgende mulige indsatser i Vollsmose, hvoraf nogle foreslås finansieret inden for udvalgets ramme samt andre indsatser, der foreslås, at de indgår i den fælles videre proces for realiseringsplanen.

#### Indsatser i Vollsmose med finansiering inden for By- og Kulturudvalgets ramme

Det foreslås, at nedenstående indsatser finansieres inden for By- og Kulturudvalgets egen ramme.

##### 1. Bogstart

##### 2. Styrket Fritidsliv

Det foreslås, at indsatsen Bogstart finansieres ved omprioriteringer inden for Biblioteker og Borgerservice. Konkret vil det betyde, at der tages 600.000 kr. fra indkøb til materialer. Det betyder, at der vil være færre midler til resten af byens borgere til indkøb af materialer. Midler til indkøb af materialer blev også beskåret i forbindelse med Budget 2018 med 500.000 kr. Samlet set er der på nuværende tidspunkt ca. 10 mio. kr. til indkøb af materialer.

Det foreslås, at indsatsen Styrket Fritidsliv finansieres ved omprioriteringer inden for Fritid og Folkeoplysnings budgetområde. Der fremlægges tre forslag til finansiering:

#### Finansieringsforslag 1

Område	Besparelse/beløb til omprioritering	Beskrivelse af område samt konsekvens af besparelse
Lokaletilskud til foreninger nedsættes fra 76,5 % til 72 %	1.270.000 kr.	I henhold til folkeoplysningsloven skal der ydes minimum 65 % i lokaletilskud. Odense Kommune yder p.t. 76,5 %. Der ydes tilskud til ca. 145 foreninger (idrætsforeninger, spejdere, politiske ungdomsforeninger, musikforeninger, rollespil m.m.). Konsekvens af besparelser kan være, at kontingenter må øges, da foreningernes egenbetaling bliver forøget.
Lokaletilskud til aftenskoler nedsættes fra 76,5 % til 75 %	100.000 kr.	I henhold til folkeoplysningsloven skal der ydes minimum 75% i lokaletilskud. Der er i Odense Kommune ca. 50 aftenskoler, men ikke alle modtager lokaletilskud. Nedsættelse af tilskuddet kan få indflydelse på, hvor meget undervisning der kan afvikles.
Reduktion af rammen til tilskud til aftenskoler	130.000 kr.	Der ydes udover lokaletilskud også lovpligtigt tilskud til undervisning i aftenskolerne. Loven fastsætter ikke størrelsen på tilskuddet, dette fastlægges af den enkelte kommune. Dertil kommer tilskud til pensionisters og efterlønsmodtageres deltagerbetaling, med henblik på at understøtte borgernes lyst til uanset

økonomisk formåen at tage aktivt del i et fællesskab. Dette tilskud er ikke lovpligtigt. Reduktion af rammen til aftenskoler vil kunne øge den enkelte deltagers betaling for aftenskoleundervisning.

Samlet 1.500.000 kr.  
besparelse

## Finansieringsforslag 2

Område	Besparelse/beløb til omprioritering	Beskrivelse af område samt konsekvens af besparelse
Lokaletilskud til foreninger nedsættes fra 76,5 % til 75 %	500.000 kr.	I henhold til folkeoplysningsloven skal der ydes minimum 65 % i lokaletilskud. Odense Kommune yder p.t. 76,5 %. Der ydes tilskud til ca. 145 foreninger (idrætsforeninger, spejdere, politiske ungdomsforeninger, musikforeninger, rollespil m.m.). Konsekvens af besparelser kan være, at kontingenter må øges, da foreningernes egenbetaling bliver forøget.
Lokaletilskud til aftenskoler nedsættes fra 76,5 % til 75 %	100.000 kr.	I henhold til folkeoplysningsloven skal der ydes minimum 70 % i lokaletilskud. Odense Kommune yder p.t. 76,5 %. Der er i Odense Kommune ca. 50 aftenskoler, men ikke alle modtager lokaletilskud.  Nedsættelse af tilskuddet kan få indflydelse på, hvor meget undervisning der kan afvikles og prisen på undervisningen.
Allerup Gl. Have	250.000 kr.	Tilskud til drift af haven og friluftsbadet, der drives af en selvejende institution. Konsekvens af besparelse kan være, at friluftsbadet må nedlægges.
Bortfald af administrationstilskud til SIKO (Samvirkende Idrætsklubber i Odense), BUS (Børn- og Ungeorganisationernes Samråd) og Aftenskolernes Samråd	SIKO = 100.000 kr. BUS = 35.000 kr. Aftenskolernes Samråd = 50.000 kr.	Tilskuddet understøtter organisationernes arbejde for henholdsvis idrætten, spejderne og aftenskolerne. Konsekvens af besparelser vil være en mindre indsats i det arbejde, der p.t. udføres af foreninger og aftenskoler i Odense.
Gebyr for brug af boldbaner*	500.000 kr.	Der opkræves gebyr for lån af kommunale sports- og fritidshuse, gymnastiksale og idræts-, svømme- og skøjtehallen. Da det blev besluttet at opkræve gebyr for disse lokaler, var vurderingen, at der ikke skulle opkræves gebyr for boldbaner, da disse også er aktivitetsområder for andre end

boldklubberne. I forslaget er regnet med 3.000 kr. pr. 11-mandsbane. Alle størrelse baner vil blive omregnet til 11-mandsbaner, når der evt. skal opkræves gebyr. Konsekvens: Merudgift for boldklubberne, som sandsynligvis skal opkræves over kontingenter.

Samlet besparelse 1.535.000 kr.

### Finansieringsforslag 3

Område	Besparelse/beløb til omprioritering	Beskrivelse af område samt konsekvens af besparelse
Lokaletilskud til foreninger nedsættes fra 76,5 % til 75 %	500.000 kr.	I henhold til folkeoplysningsloven skal der ydes minimum 65 % i lokaletilskud. Odense Kommune yder p.t. 76,5 %. Der ydes tilskud til ca. 145 foreninger (idrætsforeninger, spejdere, politiske ungdomsforeninger, musikforeninger, rollespil m.m.). Konsekvens af besparelser kan være, at kontingenter må øges, da foreningernes egenbetaling bliver forøget.
Lokaletilskud til aftenskoler nedsættes fra 76,5 % til 75 %	100.000 kr.	I henhold til folkeoplysningsloven skal der ydes minimum 70 % i lokaletilskud. Odense Kommune yder p.t. 76,5 %. Der er i Odense Kommune ca. 50 aftenskoler, men ikke alle modtager lokaletilskud. Nedsættelse af tilskuddet kan få indflydelse på, hvor meget undervisning der kan afvikles og prisen på undervisningen.
Tilskud til musikkorps	370.000 kr.	Ekstraordinært aktivitetstilskud til musikkorps som følge af høje udgifter til instrumenter m.m. Konsekvens – kan betyde meget højere udgifter ved deltagelse eller nedlæggelse af korps.
Gebyr for brug af boldbaner*	500.000 kr.	Der opkræves gebyr for lån af kommunale sports- og fritidshuse, gymnastiksale og idræts-, svømme- og skøjtehallen. Da det blev besluttet at opkræve gebyr for disse lokaler, var vurderingen, at der ikke skulle opkræves gebyr for boldbaner, da disse også er aktivitetsområder for andre end boldklubberne. I forslaget er regnet med 3.000 kr. pr. 11-mandsbane. Alle størrelse baner vil blive omregnet til 11-mandsbaner, når der evt. skal opkræves gebyr. Konsekvens: Merudgift for boldklubberne, som sandsynligvis skal opkræves over kontingenter.
Samlet besparelse	1.470.000 kr.	

\* Jf. folkeoplysningslovens § 22 kan byrådet beslutte at opkræve gebyr for lån af kommunale faciliteter. Det fremgår også af folkeoplysningsloven, at det samlede opkrævede gebyr

- ikke må overstige den kommunale udgift til det frivillige supplerende lokaletilskud indenfor området, og
- må ikke overstige udgiften til drift af de anviste lokaler.

Den samlede gebyropkrævning vil med forslaget her ikke overstige den kommunale udgift til det frivillige supplerende lokaletilskud indenfor området. Opkrævning af gebyr skal godkendes af Odense Byråd.

Folkeoplysningsudvalget har i henhold til folkeoplysningsloven ret til at udtale sig til budgettet, når det vedrører foreninger og aftenskoler. Gebyr og lokaletilskud er reguleret af folkeoplysningsloven, hvorfor Folkeoplysningsudvalget har ret til at udtale sig om eventuelle økonomiske reduktioner på området. Tilskud til Allerup Gl. Have og administrationstilskud er ikke lovpligtige tilskud.

Udtalelse fra Folkeoplysningsudvalget vil blive eftersendt.

Beskrivelser af indsatser finansieret inden for By- og Kulturudvalgets egen ramme er vedlagt som bilag

Indsatser i Vollsmose der indgår i den videre proces for realiseringsplanen

Det foreslås, at nedenstående indsatser bliver en del af den videre proces for realiseringsplanen for Fremtidens Vollsmose, herunder hvordan der evt. findes finansiering til indsatserne.

3. Kulturelt samlingssted
4. Kreative værksteder
5. Samarbejdspulje
6. Filmværksted
7. Residency
8. Musikmiljø for unge over 18 år
9. Kulturtorv
10. Kapacitetsopbygning i forbindelse med udflytningen fra Vollsmose
11. Byhaver

Indsats 4-7 er betinget af, at indsats 3 prioriteres.

Indsats 8 og 9 adskiller sig fra indsats 3-7 ved, at de ikke er en del af Kulturelt samlingssted. De indstilles dog også til realisering i 2021-2022, da de er karakteriseret ved at være lettere realiserbare initiativer, som kan skabe en effekt i forhold til udvikling af deltagelse i fritid og kultur i Vollsmose.

Indsats 10 omhandler, at børn og unge skal have en vellykket udflytning til andre lokalområder, hvor børnene bl.a. skal sluses ud i foreningslivet og fastholdes i foreningerne. Indsats 11 omhandler etablering af byhaver, hvor man kan dyrke afgrøder til egen familie eller til fællesskabet, og hvor børn og unge kan lære om grøntsagsdyrkning og sundhed.

Beskrivelse af indsatser i Vollsmose, der indgår i den videre proces for realiseringsplanen, er vedlagt som bilag.

Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer effektiviseringskravet

Byrådet har vedtaget en effektiviseringsstrategi for hele Odense Kommune. Strategien skal sikre, at kommunens ressourcer anvendes så effektivt og målrettet som muligt, så der frigøres et økonomisk råderum til politisk prioritering.

Strategien betyder, at der hvert år er et effektiviseringskrav på 0,5 % af Odense Kommunes samlede serviceramme. Det svarer til, at By- og Kulturudvalget skal spare 6,3 mio. kr. årligt i perioden 2021-2024. Til budget 2021 er dette beløb reduceret til 5,2 mio. kr. Årsagen til at effektiviseringskravet er reduceret, skyldes udmøntning af den sidste del af Løn og personaleanalysen fra Budget 2019 samt yderligere effektiviseringer på udbud og kontraktstyring.

Forvaltningens forslag til effektiviseringer er dels genfremsendelse af forslag fra budget 2020 samt enkelte nye forslag. Dette års effektiviseringer sammenlagt med sidste års store bidrag til omprioriteringer vil betyde ændringer i kernerdriften. Det fremtidige serviceniveau generelt i løsning af forvaltningens kerneopgave vil være forandret, og medføre lavere serviceniveau for borgere, virksomheder, længere sagsbehandlingstider, øget brugerbetaling og reduceret vedligeholdelsesniveauer.

#### Effektiviseringstiltag

1.000 kr. - 2021-priser	2021	2022	2023	2024
<b>Effektiviseringsstrategien budget 2021</b>				
Restbudget fra afsluttet projekt "Cykelscore"	-300	-300	-300	-300
Gebyr for anvendelse af vejarealer til udeservering	-300	-300	-300	-300
Forhøjelse af parkeringstakster	-545	-545	-545	-545
Nedlæggelse af playspots	-31	-31	-31	-31
Nedlæggelse af legeruten – ophør af samarbejde med KOMPAN	-205	-205	-205	-205
Springvand slukkes (med udtagelse af Skovsøen)	-1.023	-1.023	-1.023	-1.023
Blomsterkummer i gågader og Hollufgård fjernes	-624	-624	-624	-624
Reduceret renhold i parker og grønne områder	-217	-217	-217	-217
Parkstierne nedgraderes til rekreative stier	-21	-21	-21	-21
Reduceret træbeskæring langs veje	-200	-200	-200	-200
Nedjustering af indeklimaparametre (lyd, lys og luft)	-250	-250	-250	-250
Husleje MC klubberne	-400	-400	-400	-400
Samling af depoter (lukning af lager på Bækholmen)	-260	-260	-260	-260
Lukning af Bolbro Bibliotek	-256	-256	-256	-256
H.C. Andersens fødselsdag for børn 2. april	-235	-235	-235	-235
Bortfald af restbudget til BUF vedr. Havnekulturfestival	-350	-350	-350	-350
<b>Forslag I alt</b>	<b>-5.217</b>	<b>-5.217</b>	<b>-5.217</b>	<b>-5.217</b>

Note. "+"=udgift, "-"=indtægt

#### Beskrivelse af de enkelte tiltag

##### Effektiviseringstiltag:

##### Restbudget fra nedlæggelse af projekt "CykelScore"

Projektet er nedlagt, og midlerne er således fundet. Projekt CykelScore har været et helårligt koncept, der via en chip på cyklen eller en smartphone-app registrerer, hvor mange ture, den enkelte cyklist cykler. Hver tur har givet et lod i konkurrencen, hvor der er fire udtrækninger om året. Ved nedlæggelse af projektet, er der sparet 0,3 mio. kr. årligt.

Gebyr for anvendelse af vejarealer til udeservering

Private aktører og firmaer benytter vejarealer kommercielt efter vejlovens § 80. Eksempler er:

El-løbehjul, skilte, vareudstilling, udeservering og lignende. Vejdirektoratet har svaret Københavns Kommune, at kommunens udgifter til administration i forhold til direkte og indirekte udgifter kan pålægges ansøgere. Derved er der mulighed for at afregne efter medgået tid for de sager, som behandles og endvidere for tilsyn, kurser, overhead og lignende.

Dette forslag omhandler gebyr for anvendelse af vejarealer til udeservering.

Forhøjelse af parkeringstakster

Forhøjelse af parkeringstakster, der ifølge vejloven, skal være trafikalt begrundet. Forhøjelsen er indarbejdet i det administrative bilag vedr. takster. Takststigninger stiger fra (Grønzone 3-5 kr., Blå 8-12 kr., Rød 12-15 kr.)

Betalingsperioden forventes samtidig at blive udvidet til 8-20 hverdage og lørdage. Dertil vil de forventede nye betalingspladser - hvis de alle godkendes, og belægningen bliver som forventet, give en merindkomst.

Samlet set vil de forventede kommende takststigninger, udvidelse af betalingsinterval og nye betalingspladser, kunne forventes at bidrage med en øget omsætning på ca. 4. mio. kr. Dog er det forbundet med en vis usikkerhed især omkring forventet belægning.

Nedlæggelse af playspots

Udvalgte playspots i gågaderne fjernes. Udstyret fjernes permanent og vil ikke være tilgængelig som et legeredskab eller interaktiv installation, som byder til aktivitet.

Nedlæggelse af legeruten - ophør af samarbejde med KOMPAN

Legeruten består af 13 nye legepladser og aktivitetspladser anlagt i samarbejde med KOMPAN langs Odense Å. Disse playspot giver sammen med eksisterende legepladser i området et væld af legemuligheder i naturskønne omgivelser.

Springvand slukkes (med undtagelse af Skovsøen)

Slukning af vandet i alle springvand og vandkunst. Springvandet ved Skovsøen er undtaget, da der er et myndighedskrav om, at vandet skal iltes. Besparelsen består i både strøm- og vandbesparelse samt vedligeholdelsesomkostninger.

Blomsterkummer i gågader og Hollufgård fjernes

Blomsterkummer med sommerblomster mv. nedlægges og fjernes.

Reduceret renhold i parker og grønne områder

Kvalitetsniveau (opsamlingsinterval) for renholdelse reduceres, og områder vil udgå i renholdelsen. Konsekvenser er, at udenfor de mest anvendte 1-2 parker reduceres renholdelsen med et kvalitetstrin. Der bliver ikke udført kommunalt renhold på ekstensivt drevne arealer. Reduktionen giver parker og grønne områder et mere beskidt udtryk.

Parkstierne nedgraderes til rekreative stier

Nedgradering af 30 % parksti til rekreative stier med et lavere serviceniveau. Det giver ikke flere nedfaldne blade, men en dyrere genopretning, når stier er blevet slidte.

Reduceret træbeskæring langs veje

Kasse-/knudetræer, der normalt klippes en gang om året, nedgraderes til at blive klippet hvert andet år. Konsekvenserne er, at træer vil fylde mere i byrummet. Flere klager fra naboer om forøget skyggegener og flere blade vil havne i nabohaver om efteråret. Det æstetiske udtryk på nogle meget flotte vejtræer ændres markant.

Nedjustering af indeklimaparametre (lyd, lys og luft)

Alle indeklimaparametre - lyd, lys og luft justeres til nederste tilladelige niveau i henhold til Bygningsreglementet.

Der vil være medarbejdere eller borgere, der oplever at grundbelysningen eller indetemperaturen ikke stemmer overens med egen opfattelse af behovet. Der vil komme arbejdsmiljøsager, hvor også Arbejdstilsynet vil foretage vurderinger.

Energibudgettet er i forvejen i budgetmæssigt underskud, og for at nå dette, skal der justeres på disse parametre. Men der vurderes en mulighed for at presse dette yderligere i dette forslag. Effekten vil være på lavere omkostning til energi, men der vil være flere henvendelser at håndtere ved energimedarbejderne. Den økonomiske konsekvens er en vurdering og ikke beregnet.

Husleje MC klubberne

MC klubberne betaler ikke leje i de bygninger, de er i i dag. Det foreslås, at de fremadrettet betaler husleje. MC klubberne er ikke en del af folkeoplysning, men af bandeforebyggelsespakken.

Samling af depoter (lukning af lager på Bækholmen)

En samling af kommunens depoter, forventes at generere en lejeindtægt på ca. 200.000 kr. Derudover kan der lægges ca. 60.000 i driftsudgifter over på en lejer. Ved at samle depoter og lukke lager kan Teknisk Service spare ca. 3 timer ugentligt.

Besparselsen på Teknisk Service kan ikke nødvendigvis kapitaliseres over i en reel besparelse, men den frigjorte tid kan bruges til at løse opgaver, som Teknisk Service i dag betaler en 3 part for (se næste forslag).

Lukning af Bolbro Bibliotek

Bolbro Bibliotek foreslås nedlagt. Borgerne i Bolbro vil få lidt længere til et bibliotekstilbud, fx på Borgernes Hus. Der vil evt. kunne arbejdes med noget i relation til Odense Idrætspark, hvor mange borgere kommer i forvejen. Den samlede årlige besparelse ved lukning af Bolbro Bibliotek udgør 512.000 kr. De 256.000 kr. vedrører besparelse på husleje og forbrugsafgifter, som vil blive tilført Vores Bygninger og Energy Lean.

H.C Andersens fødselsdag for børn 2. april

Forvaltningen vil arbejde anderledes med opgaven, hvor det primært vil være Odense Symfoniorkester, der vil løse opgaven, som en del af deres opgaveportefølje.

Bortfald af restbudget til Børn- og Ungeforvaltningen vedr. Havnekulturfestivalen

Tilskud til Havnekulturfestivalen bortfalder. By- og Kulturforvaltningen har en samarbejdsaftale med Odense Havnekulturfestivalens sekretariat i Børn- og Ungeforvaltningen om at lave et alsidigt kunst- og kulturudbud i forbindelse afholdelse af en Havnekulturfestival i Odense Kommune. Formålet har fra begyndelsen været at gøre opmærksom på udviklingen af havnen, som en ny bydel.

Virtuelle mødeformer

I forbindelse med nedlukning af Danmark og hjemsendelse af offentlige ansatte som følge af Covid-19, har anvendelse af virtuelle mødeformer været et centralt arbejdsredskab i den administrative opgaveløsning i Odense Kommune. Der er blevet afholdt utallige virtuelle møder med anvendelse af Teams eller Skype, og erfaringerne herfra har i overvejende grad været positive. Det gælder både kvaliteten og effektiviteten af møderne.

Udvalget vil blive præsenteret for forslag til effektiviseringer uanset modellen.

Erfaringerne betyder, at forvaltningerne nu i forskellige sammenhænge vil indtænke og anvende de virtuelle møder mere fremadrettet i tiden efter Covid-19. Det vil ikke kun være internt i kommunen og i møder mellem forvaltningerne, men også i sammenhænge hvor kommunen møder borgeren.

Integration af virtuelle møder i opgaveløsningen er derfor et muligt investerings- og effektiviseringspotentiale, der kan arbejdes videre med i Budget 2021 og i fremtidige budgetter. Forvaltningerne har forskelligt afsæt i forhold til de opgaver, de varetager.

Beskrivelse af, hvordan det halve af effektiviseringskravet kan anvendes i udvalget

I tillæg til effektiviseringskravet har Økonomiudvalget i forbindelse med rammeudmeldingen besluttet, at udvalget også skal beskrive, hvordan udvalget kan anvende det halve af effektiviseringskravet på egne forebyggende tiltag eller investeringer, som muliggør fremtidige optimeringer og effektiviseringer.

By- og Kulturudvalgets halvdel af det samlede effektiviseringskrav udgør 3,125 mio. kr.

Forslagene tager udgangspunkt i følgende krav til anvendelsen af midlerne:

- Forebyggende tiltag: De forebyggende tiltag kan både være på drift og anlæg – og omfatte indsatser.
- Investeringer: Investeringerne skal i udgangspunktet give optimeringer og effektiviseringer på driften. Investeringen skal være tjent hjem inden for budgetperioden. Gevinsten ved investeringen beholder udvalget selv.
- Tidshorisonten: Tidshorisonten er i udgangspunktet budgetperioden.
- Område: De foreslåede forebyggende tiltag og investeringer må kun være på eget område.

Forslag til effektiviseringer i dette års budgetbidrag må ikke være afhængig af de foreslåede investeringer og forebyggende tiltag. Forslagene skal altså kunne gennemføres, også selvom investeringsforslagene ikke imødekommes.

By- og Kulturforvaltningen arbejder med følgende investering:

Budgetanalyse på udvalgte driftsområder.

Det kunne være store driftsområder som rengøring eller teknisk service. I forbindelse med muligheden for løbende effektiviseringer, vil der kunne ske en løbende brug af budgetanalyser, hvor der fx hvert andet år udtages områder til budgetanalyse.

Budgetanalyser igangsættes typisk, når der er behov for at identificere effektiviserings- eller omprioriteringsmuligheder. Formålet er igen at finde frem til hvilke parametre, der kan skrues på i forhold til at kunne vurdere eventuelt potentiale for effektivisering og dermed understøtte sparsommelighed.

I en budgetanalyse vil følgende temaer kunne blive analyseret:

- Administration og ledelse.
- Effektivitet og produktivitet i processer.
- It-omkostninger og it-organisering.
- Indkøb.
- Effektivitet i kerneopgaver.
- Organisation, snitflader og opgaveoverlap.
- Omkostningsstruktur og omkostningsdrivere.
- Prioriteringsrum.
- Lønomsninger og arbejdstid.

Budgetanalyse skal med andre ord give svar på, hvor der er forslag til effektiviseringer og omprioriteringer, der samlet set kan frigøre væsentlige potentialer, forbedre styring eller forbedre kvaliteten i budgetområdets løsning af opgaver. Forudsætningen for at høste gevinsten er implementering af den endelige analyse gennem beslutning og endelig realisering af gevinsten. På den baggrund kan gevinsten ikke opgøres på nuværende tidspunkt.

Den videre proces

Udvalgets ønsker til investeringer og forebyggende tiltag indgår i den videre budgetproces. De vil indgå i de videre politiske drøftelser frem mod Økonomiudvalgets Budgetforslag 2021.

Effektiviseringskrav på udbud og kontraktstyring

I forbindelse med omprioriteringerne på 200 mio. kr. til Budget 2020 indgik en besparelse på udbud og kontraktstyring på 5 mio. kr. i 2020 stigende til 10 mio. kr. i 2021 og frem. De første 5 mio. kr. for 2020 er realiseret og udmøntet blandt andet ved specialkørsel, grøn vedligehold, vikarydelser mv.

Udbud og kontraktstyring i Borgmesterforvaltningen har arbejdet på at få kortlagt og kvalificeret områder, som allerede har realiseret eller forventes at være egnede til at kunne realisere den yderligere besparelse på 5 mio. kr. i 2021 og frem. De udvalgte områder er fordelt inden for nogle overordnede kategorier, som dækker over bedre priser, konkurrenceudsættelse, øget compliance og E-handel. Konkrete områder er blandt andet genudbud af el, diabetesprodukter, tandteknisk udstyr m.m.

Udmøntningen af besparelse udgør 1,9 mio. kr. på By- og Kulturudvalgets område, og der arbejdes med følgende forslag:

## Indkøbspotentiale fordelt på tiltag

1.000 kr. - 2021-priser	2021	2022	2023	2024
Udbud af rengøringsystem.	-500	-500	-500	-500
Hjemtagning af service på gulvvaskemaskiner (kræver E14 godkendt)	-50	-50	-50	-50
Udbud af Hårde hvidevarer vedligehold	-140	-140	-140	-140
Indkøb compliance (It & forbrugsartikler)	-90	-90	-90	-90
Indkøb af EI	-500	-500	-500	-500
Nøjsomt forbrug - Reduceret grafittibekæmpelse og fjernelse	-256	-256	-256	-256
Nøjsomt forbrug - Reduktion af frekvens for vinduespolering	-300	-300	-300	-300
Nøjsomt og bæredygtig forbrug øvrigt	-76	-76	-76	-76
<b>I alt</b>	<b>-1.912</b>	<b>-1.912</b>	<b>-1.912</b>	<b>-1.912</b>

Note. "+" = udgift, "-" = indtægt

### Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

By- og Kulturudvalget har i 2021 et driftsbudget på Service på 1.240 mio. kr. og et driftsbudget på særlige driftsområder på -41,9 mio. kr. (lejeindtægter vedrørende ældreboliger) samt et anlægsbudget på 171,7 mio. kr.

Udvalgets område omfatter Byudvikling og Økonomi, Drift- og Anlæg, Fritid og Kultur samt Bæredygtighed og Mobilitet. Forvaltningen arbejder hver dag for bæredygtige løsninger for Odense, der fremmer økonomisk vækst og menneskelig værdi for byens borgere og virksomheder, samt for bedst muligt at understøtte kommunens forvaltninger i driften og udviklingen af de fysiske rammer for kommunens velfærdsudvikling.

### De store temaer 2020/2021

I 2021 vil Odenseanerne endelig opleve resultatet af årtiers anstrengelse og hårdt arbejde. Når efteråret kommer, vil de kunne stige på Letbanen, som snor sig igennem de smalle gader i det omdannende centrum af en revitaliseret moderne storby. Letbanen passerer det nye HC Andersen Museum, byens nye varemærke og turistmagnet. Alt det kunne realiseres, takket være bl.a. hårdt arbejde fra By- og Kulturforvaltningens medarbejdere fra myndighedsbehandling til anlægsarbejde og til den nuværende driftsfase.

I 2021 vil fokus derfor være på driftsunderstøttelse af de nye infrastrukturer samtidig med, der stadig vil være fokus på vedvarende transformation af byen, herunder Vollsmose. Ligeledes vil By- og Kulturforvaltningen understøtte de første skridt i "Velfærdsplan 2030" og hele processen med Velfærdsmatrix kaldet "Velfærdens fundament". Herunder de nødvendige tilpasninger af bygningerne m.m. som følge af den demografisk udvikling.

Covid-19 fylder meget i 2020 og forventer at trække spor ind i 2021. Det vil gøre sig gældende på fx fremrykning af anlægsarbejder, hvor By- og Kulturforvaltningen skal sikre et højt aktivitetsniveau. Dette vil også gøre sig gældende for så vidt angår By- og Kulturforvaltningens støtte til kultur-, fritids- og folkeoplysningsinstitutioner og foreninger, som især er blevet ramt af konsekvenserne af Covid-19.

Indadtil vil By- og Kulturforvaltningen i 2021 følge de omprioriteringer til velfærd fra 2020 helt i mål, samtidig med By- og Kulturforvaltningen gøres klar til fremtidens udfordringer.

I bilag 3 er der en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

## Udvalgets forslag til anlægsønsker til Indblik - Anlæg

Udvalget er kommet med forslag til anlægsønsker inden for kategorien ”Understøttelse af de ti Odensemål” på i alt 41,4 mio. kr. og forslag inden for kategorien ”Vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer” på i alt 252,2 mio. kr.

Anlægsønskerne vil blive indarbejdet i publikationen Indblik – Anlæg, som vil være en del af budgetmaterialet til de videre budgetdrøftelser.

I nedenstående tabel er udvalgets forslag til anlægsønsker vist.

## Udvalgets forslag til anlægsønsker

2021-priser i 1.000 kr.	2021	2022	2023	2024	2025+
<b>Understøttelse af de ti Odensemål:</b>					
Indsatser i Vollsmose	2.500	0	0	0	0
Den Historiske Trappe - Forprojekt	400	0	0	0	0
Fortov ved Havhesten	500	2.500	0	0	0
Mødested i Tarup-Davinde	1.333	1.333	0	0	0
Kunstgræsbaner (under udarbejdelse)	9.000	6.000	8.000	6.000	20.000
Sikre skoleveje	5.000	7.500	7.500	0	0
Køb af arealer til puljeskove	3.700	0	0	0	0
Handlingsplan for mobilitet og byrum	10.000	10.000	10.000	10.000	0
Ny park på det gamle Dalum Gasværk	8.500	0	0	0	0
Kapacitetsforbedringer på Kertemindevej	500	3.000	2.000	24.500	0
<b>Vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer:</b>					
BKF IT-pulje	500	500	500	500	0
Forbedring af arbejdsmiljø i kommunale bygninger til gavn for medarbejderne	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
Busprioritering	9.100	0	0	0	0
Øget sikkerhed af Odense Koncerthus	750	0	0	0	0
Modernisering af Odense Koncerthus	4.000	0	0	0	0
Publikumsfaciliteter Teaterhuset	250	0	0	0	0
Magasinets ventilationsanlæg	1.500	2.500	0	0	0
Renovering af kommunale plejecentre	3.500	3.500	3.500	3.500	21.000
Byen i bevægelse - renovering idrætsfaciliteter i Idrætsparken	5.940	5.320	0	0	0

Signallys Munkebjergvej (under udarbejdelse)	10.000	7.000	0	0	0
Renovering og kommunale fritidsbygninger	4.000	4.000	4.000	4.000	24.000
Kommunale bygninger - stop værdiforringelsen	11.500	11.500	11.500	11.500	69.000
Miljørenovering af pavillon på Dalumvej 95	6.000	0	0	0	0
Fornyelse af offentlige legepladser	1.250	1.250	0	0	0
Tryghedsskabende tiltag i Kongens Have	4.300	0	0	0	0
Belysning af veje og stier	625	625	625	625	0
Forandring af Skibhusvej	1.000	9.000	0	0	0
Post Corona tiltag	5.000	0	0	0	0
Brandsikkerhed på plejecentre	53.000	0	0	0	0
Ombygning af Jagtvej	4.000	0	0	0	0
Renovering af Toftevejs belægninger	3.500	0	0	0	0
Ombygning af Danmarksgade	1.000	0	0	0	0
Ombygning af Faaborgvej	5.000	0	0	0	0
Ombygning af Skt. Hans Gade	4.500	0	0	0	0
Sikring af antallet af vejtræer i Odense	2.500	2.500	0	0	0
# 27 Vejtræer og blomster på Svendborgvej	5.000	0	0	0	0
# 6 Blomsterhaven og broerne i Eventyrhaven	10.000	0	0	0	0
#41 Ny park på Vestre Stationsvej 4	6.000	0	0	0	0
#40 Byrum på havnen - Havnepark og Londongade	1.000	0	0	0	0
Hverdagens fundament - fastholde tilstanden	23.000	23.000	23.000	23.000	23.000
Hverdagens fundament - genopretning af kørebaner	10.000	10.000	10.000	10.000	0
Hverdagens fundament - genopretning af fortove	29.750	29.750	29.750	29.750	0
Hverdagens fundament - genopretning af vejafvandings	15.750	15.750	15.750	15.750	0
Hverdagens fundament - genopretning af vejstriber	1.775	1.775	1.775	1.775	0
Hverdagens fundament - genopretning af Skilte	4.225	4.225	4.225	4.225	0
<b>I alt</b>	<b>293.648</b>	<b>165.528</b>	<b>135.125</b>	<b>148.125</b>	<b>160.000</b>

Note. "+" = udgift, "-" = indtægt

I bilag 4 er der en mere detaljeret beskrivelse af de enkelte anlægsønsker.

Som supplement til Indblik - Anlæg har Fritid og Kultur, på baggrund af ønsker fra frivillige foreninger, lavet et bruttokatalog over anlægsønsker. Udvalget kan vælge nogen af disse ønsker, som skal være en del af Indblik - Anlæg 2021. Eventuelt udvalgte ønsker skal derefter gennemgås og kvalificeres yderligere, da bruttokataloget er bygget på overslag.

I vedlagte bilag er der beskrivelse af de enkelte ønsker fra foreningslivet.

Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder

By- og Kulturudvalgets møde den 9. juni 2020 samt Økonomiudvalgets møde den 17. juni 2020

Den økonomiske strategi udgør rammerne for de konjunkturfølsomme anlægsområder, som dels vedrører jordforsyningsområdet og dels udlejningsejendomme. Disse områder er kendetegnet ved at være styret af udefra kommende faktorer, som Odense Kommune ikke kan påvirke, og som spiller en meget stor rolle i budgetlægningen og økonomistyringen af områderne. De konjunkturfølsomme anlægsområder er derfor knyttet til Økonomiudvalget, så der

kan være opmærksomhed på områderne fra øverste strategiske niveau, ligesom Økonomiudvalget herigennem får mulighed for at træffe modforanstaltninger og foretage prioriteringer.

Som led i årshjulet for jordforsyningsområdet har By- og Kulturforvaltningen revideret boligudbygnings- og produktionsplanen. Revideringen af planerne er sket ud fra en hensyntagen til Odense Kommunes overordnede strategi og plangrundlag, herunder principperne bag byfortætningen.

Med udgangspunkt i den aktuelle efterspørgselssituation og den reviderede produktionsplan, er der udarbejdet et nyt revideret budget for jordforsyningsområdet i 2021 til 2023. Samtidig er der givet et bud på budgettet for 2024.

Nyt revideret budget på jordforsyningsområdet, 2021-2024

1.000 kr. - 2020-priser	2020	2021	2022	2023	2024
Revideret budget på jordforsyningsområdet til Budget 2021	-85.381	-9.471	30.529	33.529	-3.471
Eksisterende budget på jordforsyningsområdet budget 2020	-52.381	12.529	4.529	4.529	-3.471
<b>Forskel</b>	<b>33.000</b>	<b>22.000</b>	<b>-26.000</b>	<b>-29.000</b>	<b>0</b>

Note. "+" = udgift, "-" = indtægt

#### Bebyggede ejendomme

Salg af bebyggede ejendomme sker ved fortsat salg af kommunens forpagtningsboliger, 1- og 2-families ejendomme samt kommunens øvrige ejendomme. Forpagtningsboliger er historisk i Odense Kommune afgrænset til kommunalt ejede selvstændige én-families ejendomme i rækkehusbebyggelserne Hinderuplund, Ørbækhave, Mølleløkken og Saxoparken. I henhold til politisk beslutning sælges disse ved ledighed.

Salget følger samme kadence som hidtil. Således forventes der en fraflytningsfrekvens årligt på ca. 10 boliger. Det betyder, at den samlede beholdning af boliger må påregnes udtømt frem mod 2027.

I tabellen fremgår det eksisterende budget for bebyggede ejendomme, og der lægges med denne sag ikke op til en revidering af dette.

Eksisterende budget for udlejningsejendomme, 2021-2030

1.000 kr. - 2021-priser	2020	2021	2022	2023	2024
Forpagtningsboliger	-11.000	-11.000	-11.000	-11.000	-11.000
Business case i Vores Bygninger	-13.300	-29.200	-8.000		
Øvrige salg	-23.252				
<b>Forskel</b>	<b>-47.552</b>	<b>-40.200</b>	<b>-19.000</b>	<b>-11.000</b>	<b>-11.000</b>

1.000 kr. - 2021-priser	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Forpagtningsboliger	-11.000	-11.000	-3.300	0	0	0
Forskel	-11.000	-11.000	-3.300	0	0	0

Note. "+" = udgift, "-" = indtægt

Budgetbeløbene 2020-22 vedrørende business case i Vores Bygninger vedrører primært budgetteret salg vedrørende Hjallesø Plejecenter svarende til samlet set 27 mio. kr. Herudover er der mindre budgetterede indtægter i 2020-2021 vedrørende henholdsvis Skovgaardvej 16 og Vollsmose Allé. Budgetbeløbet i 2022 vedrører budgetteret salg på Peder Skrams Vej.

Budgetbeløbet i 2020 på Øvrige salg vedrører hovedsageligt budgetteret salg vedrørende Hjulets Kvarter.

Den samlede beholdning af forpagtningsboliger er på 78 og derudover er der 10 øvrige boliger. Endvidere råder kommunen over 35 parkeringspladser i parkeringskælderens på Odense Havn. Disse pladser forventes solgt ved øget behov blandt virksomhederne på havnen. Parkeringspladserne er budgetteret med indtægt på 5 mio. kr.

Administrativt bidrag fra By- og Kulturforvaltningen vedr. takster - til orientering og indgår ikke i sagens fremsendelse til byrådet

I forbindelse med budgetprocessen indgår desuden faste budgetspecifikke leveringer. Der skal i lighed med tidligere år fremsendes et administrativt bidrag til budget 2021 vedrørende takster på udvalgets område.

By- og Kulturforvaltningen har gennemgået de takster, som hører under forvaltningen, og har udarbejdet "Takster til budget 2021". I oversigten er der indarbejdet en bemærkningskolonne, hvor årsag til takstændring er beskrevet - bilag 5

Derudover vil forvaltningen gøre opmærksom på følgende i forbindelse med udarbejdelse af takster til budget 2021:

P-kort, Erhvervskort og P-licenser

I dag er der to beboerlicenzoner. Beboerlicenserne i de to zoner gælder i henholdsvis 1 år og 2 år.

I begge zoner koster en beboerlicens 600 kr. For at ensrette de to zoner foreslås, at begge zoner bliver til 1-årige zoner, hvor taksten er 600 kr. I den nuværende 2 års beboerlicenzonzone vil den årlige pris således stige fra 300 kr./år til 600 kr./år. Samme ændring gælder for erhvervs- og kundekort. Provenuet indgår i håndteringen af den strukturelle udfordring på parkeringsområdet.

Vareudstillinger, Skilte og Løbehjul

Takstbilaget omfatter ny takst vedr. Vareudstillinger, Skilte og Løbehjul jf. beslutning fra Budget 2020 i forbindelse med Omprioritering til Velfærd.

Grønne områder og Pladser

Taksterne vedrørende Grønne områder og Pladser evalueres og forventes behandlet på By- og Kulturudvalget efter sommerferien. Dermed kan nye takster for 2021 blive indsat i det endelige takstbidrag.

## Kulturmaskinen

Takster vedrørende Filosofgangen, Kulturmaskinen (mødelokaler, frølageret og Magasinet) samt Rosenbækhuset evalueres på baggrund af politisk beslutning omkring øgede indtægter i forbindelse med omprioritering til velfærd. Sagen forventes behandlet på By- og Kulturudvalget efter sommerferien. Dermed kan nye takster for 2021 blive indsat i det endelige takstbidrag.

Høringssvar til By- og Kulturudvalgets budgetforslag 2021:

Der er modtaget høringssvar fra medarbejdersiden i By- og Kulturforvaltningens forvaltningsudvalg. Høringssvaret er vedlagt som bilag.

Der er modtaget høringssvar fra Ældrerådet. Høringssvaret er vedlagt som bilag.

## Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2021. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

## Bilag

Bilag 1 Beskrivelse af hvordan udvalget realiserer effektiviseringskravet - BKU

Bilag 2 Beskrivelse af hvordan det halve af effektiviseringskravet kan anvendes i udvalget - BKU

Bilag 3 Udvalget budgettal og bemærkninger 2021

Bilag 4 Forslag til Anlægsønsker til budget 2021

Bilag 5 Takster med årsagsforklaring BKU 23-6-2020

høringssvar fra medarbejdersiden i forvaltningsudvalget

Høringssvar til budget 2021 fra Ældrerådet

Folkeoplysningsudvalgets anlægsprioritering - budget 2021

Beskrivelse af indsatser i Vollsmose med finansiering inden for By

Beskrivelse af indsatser i Vollsmose der indgår i den videre proces for realiseringsplanen

## Punkt 3: Brandsikkerhed i kommunale ejendomme

29.00.04-G01-1-19

### Resume

Denne sag omhandler lovgiggørelse af brandsikkerheden på 21 ejendomme, som Odense Kommune, som byggemyndighed, er forpligtet til at sikre, bliver gennemført. De 14 af disse ejendomme er ejet af kommunen og fem ejendomme er ejet af boligorganisationer, mens to er selvejende institutioner.

Om sagens nærmere baggrund henvises til sagsfremstillingen.

Boligministeren har den 20. maj 2020 skrevet til en række kommuner, herunder Odense Kommune, at kommunen som bygningsmyndighed efter byggeloven er forpligtet til at sikre, at brandsikkerheden i alle plejeboligerne er bragt i orden hurtigst muligt og senest inden årets udgang. Ministeriet beder desuden kommunen om at fremsende en konkret dato for, hvornår kommunen forventer, at alle plejeboligerne i kommunen lever op til brandkravene.

By- og Kulturforvaltningen har den 15. juni 2020 besvaret ministerens brev. I brevet har forvaltningen understreget, at Odense Kommune er bevidst om sine forpligtelser som bygningsmyndighed, og at brandsikkerheden på plejecentrene er af største betydning for Odense Kommune. Derfor vil kommunen naturligvis bestræbe sig på at få bragt forholdene i overensstemmelse med lovgivningens krav hurtigst muligt.

Samtidig har forvaltningen gjort opmærksom på, at kommunen også har et hensyn at tage til plejecentrenes beboere, og at det ikke vil være muligt at gennemføre forbedringer på alle ejendomme inden 31. december 2020 uden massive gener for plejecentrenes beboere. Derfor ønskes en proces, der tager mest muligt hensyn til disse borgere.

I brevet har forvaltningen beskrevet en tidsplan for lovgiggørelsen af forholdene. Denne tidsplan er gengivet nedenfor i sagsfremstillingen til byrådets orientering. Som det fremgår af tidsplanen, vil det ikke være realistisk at få gennemført de nødvendige forbedringer på alle 21 ejendomme inden årets udgang. Forvaltningen forventer dog, at forbedringerne vil være endeligt gennemført på alle 21 ejendomme inden 30. juni 2021.

Som det fremgår ovenfor, er der tale om opgaver, som kommunen er forpligtet til at sørge for bringes i orden. Byrådet skal med denne sag derfor alene forholde sig til, hvordan de lovpligtige krav skal finansieres. Det bemærkes, at i denne sag forelægges alene forslag til finansiering af 5 ejendomme. Byrådet vil i september måned få forelagt en særskilt sag med forslag til finansiering af de resterende 16 ejendomme.

Hvis forvaltningens indstilling godkendes, så vil arbejdet med projektering af brandforanstaltningerne på alle 14 kommunale ejendomme kunne igangsættes med det samme. Desuden vil det være muligt at afslutte foranstaltningerne på 5 af de kommunalt ejede ejendomme inden årsskiftet 2020. Endelig vil bevillingen gøre det muligt at etablere et ABA-anlæg på den eneste af de 14 kommunale ejendomme, som ikke har et sådant i dag.

Byrådet vil i september måned få forelagt en særskilt sag med et samlet budget for forbedringerne af brandsikkerheden på samtlige 21 ejendomme samt forslag til restfinansieringen.

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der flyttes og frigives 3,0 mio. kr. fra anlægsbevillingen Opretningsarbejder på kommunale bygninger til øjeblikkelig igangsætning og projektering af konkrete brandsikkerhedstiltag på de kommunale ejendomme.
2. By- og Kulturforvaltningen fremlægger i september 2020 en ny sag med et samlet budget for forbedringerne af brandsikkerheden på samtlige 21 ejendomme.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Tidligere gennemførte forbedringer af brandsikkerheden

Odense Kommune visiterer sine borgere til en lang række forskellige plejecentre og bosteder. Der er tale om både kommunalt ejede ejendomme samt almene boligorganisationer og selvejende institutioner.

Der er tidligere blevet foretaget en gennemgang af brandsikkerheden på kommunens plejecentre, almene boligorganisationer og selvejende institutioner af Danske Brandteknisk Institut, og denne gennemgang blev brugt som afsæt til indsatsen ”Tryghedsskabende foranstaltninger”, hvor Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen i perioden 2016 til 2018 brugte 20 millioner kroner på at forbedre brandsikkerheden på plejecentre og bosteder.

Projektet betød en stor investering i automatiske brandalarmanlæg (ABA-anlæg) og kaldeanlæg samt oplæring og flugtveje.

I alt blev der foretaget følgende installationer:

- 12 stk. nye ABA-anlæg.
- 8 stk. udskiftning af ABA-anlæg.
- 20 stk. opgradering af eksisterende ABA-anlæg.
- 12 stk. nye kaldeanlæg.

”Tryghedsskabende foranstaltninger” havde således fokus på varsling, uddannelsesbehov og tilgængelige flugtveje, da det var opfattelsen, at ejendommene levede op til lovkravene. Der var til gengæld tale om en markant forbedring af sikkerheden, da varsling og ABA-anlæg er afgørende for hurtig responstid i tilfælde af brand. Disse forbedringer blev gennemført på 17 af de 21 ejendomme, der er medtaget i denne sag i tidsplanen.

”Tryghedsskabende foranstaltninger” var tænkt som et løft i sikkerheden og ikke en lovliggørelse af ulovlige forhold. Derfor optræder de samme ejendomme i den nye undersøgelse, der blev iværksat på baggrund af brevet fra Trafik-,

Bygge- og Boligstyrelsen i september 2018, og som bliver beskrevet nærmere nedenfor.

### Ny undersøgelse af brandsikkerheden

I september 2018 udsendte Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen et hyrdebrev til samtlige kommuner på baggrund af en række brandhændelser i plejeboliger. Brevet pålagde Odense Kommune at gennemføre en omfattende og grundig gennemgang af de ejendomme, som bliver benyttet af såkaldte kategori 6-borgere.

Kategori 6-borgere betyder, at der er tale om borgere, som ikke selv kan bringe sig i sikkerhed.

På baggrund af hyrdebrevet udarbejder By- og Kulturforvaltningen en liste over 61 ejendomme, som skulle undersøges nærmere. Denne liste blev kvalificeret af Ældre- og Handicapforvaltningen, og indeholder samtlige ejendomme, hvor der er plejekrævende borgere.

Som opfølgning på resultaterne af den landsdækkende undersøgelse af brandsikkerheden, der blev iværksat med hyrdebrevet fra september 2018, har boligministeren ved brev af 20. maj 2020 til en række kommuner understreget, at det er kommunens ansvar som bygningsmyndighed at sikre overholdelse af kravene til brandsikkerhed, og dermed at sikre lovliggørelse af ulovlige forhold.

By- og Kulturforvaltningens undersøgelse af 61 plejecentre og bosteder har afdækket, at byggelovens krav til brandsikkerheden på 21 ejendomme ikke bliver overholdt, og at kommunen derfor er forpligtet til at handle på dette.

Forvaltningen har den 15. juni 2020 fremsendt en tidsplan for lovliggørelsen af forholdene til Transport- og Boligministeriet. Der henvises til afsnittet om tids- og procesplan for gennemførelse af forbedringerne nedenfor.

### Undersøgelsens resultater

Beredskab Fyn har været købt ind som rådgiver på opgaven og har gennemgået de 61 ejendomme.

Behovet for gennemførelse af supplerende brandsikkerhedsforanstaltninger på 21 plejecentre og bosteder skyldes dels en præcisering af brandreglerne, dels at plejecentrene i Odense Kommune skal kunne anvendes af ikke selvhjulpne borgere (kategori 6). Undersøgelsen har vist, at enkelte plejecentre er godkendt under forudsætning af, at borgerne var selvhjulpne (kategori 4). En ændret anvendelse medfører derfor et behov for yderligere foranstaltninger.

### Nødvendige handlinger

De lovpligtige brandsikkerhedsforanstaltninger, der skal foretages på de 21 ejendomme, medfører flere steder krav om ny byggesagsbehandling samt efterfølgende behov for projektering af nye tekniske anlæg og ændringer i bygningsfysikken.

Undersøgelsen viser, at der er behov for at gennemføre nedenstående foranstaltninger for at opfylde kravene:

- 12 steder mangler sprinkleranlæg.
- 4 steder mangler automatisk brandalarmeringsanlæg (ABA).
- 4 steder mangler varslingsanlæg.

- 7 steder mangler flugtvej- og panikbelysning.
- 12 steder mangler slangevinder/brandskabe.

### Ejerforhold til ejendommene

Der følger en række udgifter med at bringe de 21 berørte ejendomme i overensstemmelse med de lovpligtige brandkrav. Da kommunen ikke ejer alle ejendommene, vil det være nødvendigt med dialog og eventuel varsling af påbud over for ejerne af ejendommene for at komme i mål. Kommunen er bygningsmyndighed for alle berørte ejendomme samt ejer af 14 af dem, og ejerforholdene kan opdeles i følgende kategorier:

- (A) Kommunalt ejede ejendomme, som drives efter serviceloven. Bygningsmæssige ændringer kan besluttes og finansieres af Odense Kommune (6 stk.)
- (B) Kommunalt ejede ejendomme, som er opført og drives efter almenboligloven. Utilstrækkelig brandsikring anses som en mangel, som ejer/udlejer er forpligtet til at udbedre og afholde udgifter forbundet hermed. (8 stk.)
- (C) Blandede ejendomme, som er opført af Odense Kommune og et alment boligselskab i fællesskab. Odense Kommune ejer og driver servicedelen. Boligselskabet ejer og driver de tilhørende almene boliger. Odense Kommune visiterer borgere til boligerne. Bygningsmæssige ændringer er underlagt kravene i almenboligloven og skal godkendes/besluttes af boligselskabet (5 stk.).
- (D) Selvejende institutioner, opført efter almenboligloven, og som ejes og drives af en bestyrelse, der har en driftsaftale med Odense Kommune. Bygningsmæssige ændringer skal godkendes/besluttes af bestyrelsen. (2 stk.).

Der henvises til bilag 1 på sagen, der indeholder tidsplan samt oversigt over hvilke plejecentre og bosteder, der hører under kategorierne (A) – (D).

### Tids- og procesplan for gennemførelse af forbedringerne

I brevet af 20. maj 2020 fra boligministeren har ministeren pointeret, at det er kommunens ansvar efter byggeloven, at kommunen som bygningsmyndighed er forpligtet til at lovliggøre ulovlige forhold, når kommunen bliver opmærksomme på dem. Ministeren har derfor understreget, at det er hans forventning, at brandsikkerheden i alle landets plejeboliger mv. er bragt i orden hurtigst muligt og senest inden årets udgang.

Det vil ikke være muligt at gennemføre forbedringer på alle de berørte ejendomme inden 31. december 2020 uden massive gener for plejecentrenes beboere, som vil blive udsat for stressende flytninger til midlertidige boliger. Dette kan medføre en forøget dødelighed blandt beboerne, og derfor ønskes en proces, der tager mest muligt hensyn til disse borgere.

Da det samtidig haster med at få iværksat lovliggørelsen af de 21 ejendomme, har By- og Kulturforvaltningen udarbejdet en tids- og procesplan, der skal sikre, at der gennemføres de nødvendige brandforanstaltninger på de 21 ejendomme, herunder alle kommunens egne ejendomme, hurtigst muligt.

I sagen er vedhæftet en tidsplan, hvori der redegøres nærmere for, hvilke tiltag der vil blive foretaget på kommunens egne ejendomme, tidspunktet for forventet færdiggørelse samt et forventet overslag for udbedringsomkostningerne. Der vil dog først kunne fremlægges et mere præcist overslag over de samlede udbedringsomkostninger til byrådets godkendelse efter sommerferien, herunder for kommunens andel af finansieringen.

Kommunen vil umiddelbart kunne gå i gang med at gennemføre forbedringerne og projekteringen for egne ejendomme (kategorierne (A) og (B)), ligesom der vil være løbende opfølgning på arbejdet hos de selvejende institutioner og

boligorganisationers ejendomme (kategorierne (C) – (D)).

På grund af sagens hastende karakter søges om en bevilling, der vil gøre det muligt at igangsætte forbedringerne øjeblikkeligt.

Hvis byrådet godkender indstillingen, vil arbejdet med projektering af brandforanstaltningerne på alle 14 kommunale ejendomme kunne igangsættes med det samme. Herudover vil bevillingen gøre det muligt at afslutte foranstaltningerne på 5 af de kommunalt ejede ejendomme inden årsskiftet 2020. Endelig vil bevillingen gøre det muligt at etablere et ABA-anlæg på den eneste af de 14 kommunale ejendomme, som ikke har et sådant i dag, så kommunen finder brandforholdene på ejendommen forsvarlige.

Under forudsætning af at byrådet godkender indstillingspunkt 2, så vil By- og Kulturforvaltningen ultimo september 2020 fremlægge et finansieringsforslag, der vil gøre det muligt at færdiggøre arbejdet på de resterende 9 kommunale ejendomme inden 30. juni 2021. Flere tiltag på ejendommene forventes dog afsluttet inden 31. december 2020.

For de øvrige ejendomme (kategorierne (C) – (D)) har forvaltningen haft dialog med ejerne og vil følge processen frem mod afslutningen af arbejdet, som i princippet skal være afsluttet inden 31. december 2020. Det er dog muligt, at dialogen med ejerne vil vise, at tiltagene først kan gennemføres inden 30. juni 2021 af hensyn til plejecentrenes beboere, jf. ovenfor.

Under henvisning til ovenstående har By- og Kulturforvaltningen derfor fremsendt følgende tidsplan til transport -og boligministeriets godkendelse.

- Fem kommunalt ejede ejendomme igangsættes øjeblikkeligt med afslutning 31. december 2020.
- Ni kommunalt ejede ejendomme igangsættes øjeblikkeligt med afslutning af forbedringerne inden 30. juni 2021, hvor det forventes, at flere af tiltagene vil være afsluttet inden 31. december 2020.
- Ejere af syv ejendomme – boligorganisationer og selvejende institutioner – er blevet orienteret om undersøgelsen, og at de nødvendige forbedringer skal gennemføres på deres ejendomme inden 31. december 2020. Det er dog muligt, at dialogen med ejerne vil vise, at tiltagene først kan gennemføres inden 30. juni 2021 af hensyn til plejecentrenes beboere, jf. ovenfor. Hvis den fastsatte frist ikke overholdes, vil kommunen som bygningsmyndighed, om nødvendigt, kunne udstede et påbud om, at fristen skal overholdes.

Det skal understreges, som det også fremgår af boligministerens brev, at kommunen som bygningsmyndighed er forpligtet til at lovliggøre ulovlige forhold, når kommunen bliver opmærksomme på dem. Dette gælder i forhold til alle 21 ejendomme.

Såfremt kommunen ikke lever op til ovenstående ansvar, vil der i yderste konsekvens kunne blive tale om, at Ankestyrelsen kan overveje om der er grundlag for sanktionering, indtil forpligtelsen opfyldes.

Afdækning af omkostningsniveau

By- og Kulturforvaltningen har bedt et rådgivningsfirma om at give et overslag på omkostningerne ved at forbedre brandsikkerheden på samtlige 21 plejecentre. Imidlertid er overslaget behæftet med en vis usikkerhed, da det ikke har været muligt for rådgiverne eller for forvaltningen at foretage en grundig gennemgang af plejecentrene grundet Covid-19 før den 15. juni 2020.

Gennemgangen er nødvendig for at få klarhed over de løsninger, som vil være rigtige på de konkrete steder. For eksempel vil et krav om sprinkling i en et-etagers bygning være afhængig af, hvor store brandsektioner, der er eller kan etableres. Dette vil en nærmere undersøgelse på de enkelte ejendomme afdække, så den bedste løsning vil kunne findes og et bedre økonomisk overslag beregnes.

Det nuværende overslag peger på en samlet udgift for Odense Kommune på op mod 56 mio. kr. Beløbet dækker alle 21 ejendomme. Da det ikke har været muligt at projektere præcist på grund af Covid-19, tager overslaget udgangspunkt i et "worst case"-scenarie.

By- og Kulturforvaltningen vil fremlægge en ny sag i september 2020 med forslag til finansiering færdiggørelse af arbejdet på de resterende 16 ejendomme. På dette tidspunkt forventer forvaltningen at have et mere præcist overblik over økonomien, når der har været kontakt med boligorganisationerne og de selvejende institutioner, og når der foreligger en projektering af de konkrete brandsikkerhedstiltag på de resterende 9 kommunale ejendomme.

Desuden vil kommunen i den mellemliggende periode samtidig søge at fastlægge udgiftsfordelingsnøglen mellem kommunen, selvejende institutioner og boligselskaber vedrørende kategori (C) og (D) ejendommene.

#### Den aktuelle sikkerhed

Under projektet "Tryghedsskabende foranstaltninger" blev der foretaget investeringer for 20 mio. kr. i brandsikkerheden på 17 af de 21 berørte plejecentre. Dette indebærer blandt andet installation af nye ABA-anlæg på 13 ud af de 14 nævnte kommunale ejendomme, som sikrer automatisk alarmoverførsel til brandmyndighederne. Her er der tale om en markant forbedring af brandsikkerheden og det vurderes samlet set at yde en god sikkerhed i den mellemliggende periode, indtil brandsikkerhedsforanstaltningerne er gennemført.

Af de resterende fire plejecentre er det ene ejet af Odense Kommune, og her vil forvaltningen hurtigst muligt installere et ABA-anlæg. For de øvrige tre plejecentre vil der blive indledt en dialog om mulige tiltag, som kan forbedre brandsikkerheden her og nu og frem til afslutningen af arbejdet med forbedringerne.

## Økonomi

Der foreligger på nuværende tidspunkt et foreløbigt overslag over de samlede udgifter på op mod 56 mio. kr. Overslaget er dog beregnet med nogen usikkerhed, da det på grund af Covid-19 situationen ikke har været muligt at foretage en grundig gennemgang af de omhandlede plejecentre.

Herudover er By- og Kulturforvaltningen ved at få afklaret i hvilket omfang ejerne af plejecentrene, der er omfattet af ovennævnte kategori (C) – (D), skal bidrage til dækning af udgifterne ved gennemførelse af de nødvendige brandforanstaltninger.

Da det samtidig haster med at få igangsat brandsikringen, foreslår forvaltningen derfor, at arbejdet igangsættes med det samme på de kommunalt ejede ejendomme. Derfor beder forvaltningen om frigivelse af et beløb på 3,0 mio. kr., så arbejdet kan igangsættes øjeblikkeligt.

De 3,0 mio. kr. skal dække udgifterne til følgende opgaver:

- Projektering og fysisk udførelse af projekter på de nævnte 5 kommunale ejendomme, så de opfylder brandkravene efter lovgivningen.
- Projektering og analyse på de resterende 9 nævnte kommunale ejendomme.
- Etablering af et frivilligt ABA-anlæg på den eneste af de 14 kommunale ejendomme, som ikke har et sådant i dag, så kommunen finder brandforholdene på ejendommen forsvarlige.

Uanset størrelsen af det beløb, som Odense Kommune skal afholde, så er der ikke i By- og Kulturforvaltningens budget afsat midler til dækning af udgifterne til brandsikring på de 21 ejendomme.

Udgifterne til øjeblikkelig igangsætning af forbedringerne på de kommunalt ejede ejendomme (kategori (A) og (B)) foreslås derfor finansieret ved at flytte et beløb på 3,0 mio. kr. fra anlægsrammen for Opretningsarbejder på kommunale bygninger. Beløbet skal samtidig frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturforvaltningen.

Beskrivelse	Styrings område	Udvalg	2020	2021	2022	2023
<i>kr.</i>						
Opretningsarbejder på kommunale bygninger	Anlæg	BKU		-3.000.000		
Brandsikkerhed på plejecentre	Anlæg	BKU	3.000.000			
Anlægsperiodisering	Kassen		-3.000.000	3.000.000		
I alt			0	0	0	0

Afledt drift forventes at udgøre 75.000 kr. årligt og finansieres via rammen til afledt drift på de løbende anlægsrammer under Økonomiudvalget.

Med hensyn til den samlede finansiering af brandforanstaltningerne på alle kommunalt ejede samt øvrige ejendomme (kategorierne (C) og (D)) vil byrådet få forelagt en særskilt sag, når der foreligger en afklaring på udgifternes størrelse samt udgiftsfordelingsnøglen mellem kommune, selvejende institutioner og boligselskaber. Sagen forventes fremlagt ultimo september.

## Bilag

Bilag 2 - Tidsplan

Bilag 2 - Brev til Transport- og Boligministeriet

## **Punkt 4: Frigivelse af anlægsøkonomi til renovering af Nørregade, Dansestræde og Gravene**

05.01.02-P20-3-19

### **Resume**

Denne sag handler om en renovering af den sydlige del af Nørregade, Dansestræde og Gravene til et mere fodgængervenligt område, som forvaltningen ønsker at få frigivet 8,9 mio. kr. til.

I november 2019 frigav By- og Kulturudvalget og byrådet økonomi til forprojektering fra Kvarterplan by-havn, og de 8,9 mio. kr. blev ved samme lejlighed reserveret til senere frigivelse. Forvaltningen har nu sammen med interessenter og rådgiver nået frem til et skitseforslag, der forbedrer forholdene for de bløde trafikanter og giver mere plads til ophold, udeservering og flere træer. Det betyder blandt andet, at området bliver ændret til at være et lege- og opholdsområde, mens der i Nørregade syd for Gravene bliver gågade.

Med en frigivelse kan projekt tegnes færdigt i sidste halvdel af 2020 og dernæst anlægges 2021. Se mere under afsnittet økonomi.

### **Effekt**

Et sundere Odense

Gang og cykling fremmes, da der skabes bedre forhold for fodgængere og cyklister med blandt andet sammenhængende belægning og cykelparkeringspladser.

En storby i vækst

Renoveringen til attraktive byrum i tilknytning til private erhverv understøtter omdannelsen af bymidten til et levende centrum med boliger, erhverv, kontorer og kultur- og fritidstilbud.

Byudvikling med kvalitet

Renoveringen giver fodgængervenlige, grønne og oplevelsesrige byrum med plads til ophold. Der er lagt stor vægt på, at materialernes udtryk og kvalitet hænger sammen med de små gaders historiske bymiljø i en ny kontekst.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Det reserverede anlægsbeløb på 8,6 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" flyttes og frigives til projektet for "Renovering af Nørregade, Dansestræde og Gravene" med 0,6 mio. kr. i 2020 og 8,0 mio. kr. i 2021.
2. Det reserverede anlægsbeløb på 94.000 kr. fra anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" flyttes og frigives til anlægsrammen for "Udsmykning 1 %" i 2020.
3. Det reserverede anlægsbeløb på 0,2 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen" flyttes og frigives til anlægsrammen for "Færdiggørelsesarbejder" i 2020.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Baggrund for projektet

I 2009 vedtog byrådet at stille midler til rådighed for byudvikling og infrastruktur, herunder implementering af Kvarterplan by-havn. Kvarterplan by-havn 2007 har som vision at udvikle en sammenhængende midtby med bylivet i fokus og centrum og havn som vigtige elementer.

I november 2019 frigav By- og Kulturudvalget og byrådet 0,5 mio. kr. til forprojektering af renoveringen af Nørregade (sydlig del), Dansestræde og Gravene.

De 0,5 mio. kr. til forprojekteringen var en del af en revideret investeringsplan for Kvarterplan by-havn. I samme sag blev der også besluttet at reservere 8,9 mio. kr. i investeringsplanen til selve anlægsprojektet for renoveringen af Nørregade, Dansestræde og Gravene.

Forvaltningen indstiller nu, at reserveringen bliver frigivet.

Projektområdet i dag

Inden omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade i 2014 var der en del gennemkørende trafik inklusive buskørsel til og fra Thomas B. Thriges Gade via Nørregade og Gravene. Tal fra trafikmodellen viser, at der på Gravene og på Nørregade nord for Gravene var ca. 5.000 bilister, mens der syd for Gravene på Nørregade var ca. 10.000 bilister.

I 2019 blev der ved en tælling talt 653 motorkøretøjer og 383 cyklister. Så trafikmønstret har ændret sig markant - der er ikke længere busser eller den samme mængde biltrafik tilbage i de små gader. Men selvom trafikmængden er faldet, signalerer den sydlige del af Nørregade, Gravene og Dansestræde fortsat bilgade med asfalt til bilister og meget smalle fortov til fodgængere.

I bylivsundersøgelsen fra 2018 bliver det fremhævet, at potentialet for fodgængervenlige gader er stort netop der. Gaderne er karakteriseret ved et buet forløb, historiske bygninger og mange fine facader, der støtter fint op om et løft af strækningen. Desuden er der et godt eksisterende handelsliv og muligheder for at give mere plads til ophold og byliv. På Nørregade syd for Gravene blev der i 2018 talt 3.912 fodgængere mellem kl. 8-22 på en hverdag.

Skitseprojekt for renoveringen af Nørregade, Dansestræde og Gravene (Bilag 1).

Ny indretning af byrummene til ophold og byliv

Overordnet indeholder projektet en ny belægning i samme niveau fra facade til facade, så der bliver bedre tilgængelighed og fremkommelighed for fodgængere og cyklister. I Nørregade kommer belægningen primært til at bestå af klinker, mens der i Gravene og Dansestræde arbejdes på at få granit. Granitten i Gravene binder projektområdet sammen med H.C. Andersen-kvarteret på tværs af den tidligere Thomas B. Thriges Gade. Og granitten i Dansestræde er med til at understrege, at gaden er en af byens middelaldergader.

Derudover er der blandt andet blevet plads til flere træer, bænke til ophold og cykelparkeringspladser. Alt det til sammen giver bedre muligheder for mere plads til byliv, handelsliv og udeservering.

Nye trafikforhold med fokus på de bløde trafikanter

Hele projektområdet er lavet til lege- og opholds-område, så det er stadig muligt for bilister at sive til private parkeringspladser og ud af området igen.

Dog er Nørregade syd for Gravene / Hans Jensens Stræde omdannet til gågade med cykling tilladt.

Derudover er der også indtænkt to vareleveringslommer, og forvaltningen arbejder på at forbedre følelsen af trafikikkerhed ved de to eksisterende fodgængerovergange i Nørregade og Asylgade.

Både den nye indretning af byrummene og de nye trafikale forhold gør, at de få parkeringspladser, der er i projektområdet i dag, ikke længere kan bibeholdes.

Inddragelse af interessenter

Den konkrete udformning af gaderne er sket med input og i dialog med områdets interessenter. Der har været afholdt informationsmøder med beboere, ejere og erhvervsdrivende i februar og marts 2020, samt sendt materiale til læger og klinikker i Nørregade og Fisketorvet.

På møderne præsenterede forvaltningen to forslag i forhold til at afvikle trafikken i projektområdet – første forslag havde gågade i hele området, og det andet forslag havde kun gågade i Nørregade syd for Gravene, mens resten af området var lege- og opholdsgader.

Interessenterne ønskede en stor fleksibilitet i at kunne komme til de private parkeringspladser, der ligger i Dansestræde, og derfor var der mest stemning for forslaget med lege- og opholdsgader og kun gågade i den sydlige del af Nørregade.

Det var også på interessentmøderne, at det kom frem, at de havde et ønske om mere tryghed i trafikken ved de eksisterende fodgængerovergange i Nørregade og Asylgade. Begge dele har forvaltningen lyttet til og arbejdet videre med i projektet.

I dagene den 15. - 17. juni 2020 var forvaltningen på gaden for at fremvise det foreløbige projektforslag. Alle interessenter blev inviteret til at komme og få en snak med forvaltningen eller selv at tage et kig på projektet på Odense Kommunes hjemmeside. Tilbage meldinger fra interessenter og interesserede indsamles, så også de kan indgå i det videre arbejde med projektet.

Tidsplan

Efter sommer tegnes projektet færdigt og i efteråret er projektet klar til at blive sendt i udbud. Det forventes at anlægsarbejderne kan starte i primo 2021 i forlængelse af, at omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade bliver færdig på Fisketorvet. Hele renoveringen forventes at være afsluttet i efteråret 2021.

**Økonomi**

Projektet arbejder videre med trafikssikkerhedstiltagene i Nørregade ved slottets port og i Asylgade, som udvalget kan behandle i deres årlige prioriteringer af Handlingsplanen for Mobilitet og Byrum i efteråret 2020, hvis projektet ikke selv har økonomi til de konkrete tiltag.

Isoleret set medfører denne sag likviditetsmæssige konsekvenser for kommunens kassebeholdning i årene 2020 og 2021. Kommunens kassebeholdning påvirkes positivt i 2020 med 8,018 mio. kr. og negativt i 2021 med samme beløb.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2020	2021	2022	2023
<i>Beløb i 1.000kr.</i>						
Anlægsbevillingen "Øvrige projekter i kvarterplanen"	Anlæg	By- og Kulturudvalget	-8.900	0	0	0
Anlægsperiodisering	Kassen		8.018	-8.018		
Anlægsbevillingen "TMP - Kvarterplan - Renovering af Nørregade, Dansestræde, og Gravene"	Anlæg	By- og Kulturudvalget	600	8.018	0	0
Udsmykning 1 %	Anlæg	By- og Kulturudvalget	94			
Færdiggørelsesarbejder	Anlæg	By- og Kulturudvalget	188			
I alt	-		0	0	0	0

Ved frigivelse af anlægsbevillingen flyttes beløb til udsmykning, 94.000 kr. og færdiggørelsesarbejder, 188.000 kr. Disse beløb er beregnet ud fra den samlede bevilling inkl. forprojekteringen, som blev frigivet i november 2019. Denne udgør 0,5 mio. kr. Den samlede bevilling er dermed 9,4 mio. kr.

Afledt drift forventes at udgøre 235.000 kr. årligt fra 2022 og i årene fremover. Afledt drift finansieres af den afsatte ramme til "Kvarterplan, Stibro", og vil blive ansøgt overført ved projektets afslutning, forventeligt ved anden halvårssag 2021.

## Bilag

Situationsplan\_Nørregade, Dansestræde og Gravene

## **Punkt 5: Fysiske Helhedsplaner fra start til slut, en guide til almene boliger**

03.02.00-P22-1-20

### **Resume**

By- og Kulturforvaltningen har de senere år mærket en markant stigning i henvendelser fra de almene boligorganisationer, som ønsker at gennemføre gennemgribende renoveringer af deres afdelinger.

Derved er der kommet en øget opmærksomhed på udførelsen af renoveringerne, den økonomiske inddragelse og kommunens behov for stadig at kunne tilbyde varierede huslejestørrelser.

By- og Kulturforvaltningen har udarbejdet et dialogværktøj, en guide til almene boligorganisationer "Fysiske helhedsplaner fra start til slut". Guiden skal give et indblik i de retningslinjer, der er i gennemførelse af fysiske helhedsplaner med afsæt i en tæt og konstruktiv dialog mellem boligorganisationen og By- og Kulturforvaltningen, så det sikres, at der opnås de bedste fælles løsninger og resultater for de enkelte helhedsplaner og Odenses samlede udvikling.

Fysiske Helhedsplaner fra start til slut vil understøtte, at byudviklingen vil foregå med kvalitet, så den lever op til FN's verdensmål for klimasikring og målet om at nedbringe CO<sub>2</sub>-udledning, ny vedtaget arkitekturstrategi og den kommende kommuneplan 2020.

Sagen forelægges byrådet til beslutning.

### **Effekt**

En storby i vækst

Fysiske Helhedsplaner fra start til slut vil understøtte en storby i vækst - en vækst, der bygger på dialog om kvalitet med marked, aktører, interessenter og rådgivere.

En storby med blandede og fungerende bydele

Guiden vil understøtte byudviklingen i de fungerende bydele og understøtte en social og økonomisk balance, så der er plads til mennesker med alle slags indkomster og forudsætninger, og dermed bidrage til at skabe mere blandede og levende bydele.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender Odense Kommunens nye guide til almene boliger: "Fysiske Helhedsplaner fra start til slut".

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

En fysisk helhedsplan er en renovering af en almen boligafdeling. Den støttes af Landsbyggefonden, som er en fond, der er oprettet ved lov. Fonden finansierer sine aktiviteter ved, at lejerne i den almene sektor betaler ind til fonden (afdelingerne betaler fortsat ydelser selv, når de oprindelige lån er tilbagebetalt).

Almene Boliger i forvaltningen er de almene boligorganisationers primære indgang til Odense Kommune.

Når det gælder de fysiske helhedsplaner, skal kommunen bl.a.:

- Godkende helhedsplanens indhold, omfang, økonomi og huslejekonsekvens.
- Stille garanti for realkreditlånene og bidrage til en eventuel kapitaltilførsel.
- Godkende de valgte løsninger og eventuel eventuelt stille vilkår efter almenboligloven.

Guiden henvender sig til boligorganisationer, der skal i gang med at udvikle en fysisk helhedsplan for en boligafdeling i Odense.

Formålet med guiden er at give et overblik over faserne i sagsbehandlingen og samarbejdet med Almene Boliger, så det sikres, at der opnås de bedste fælles løsninger og resultater for de enkelte helhedsplaner og Odenses samlede udvikling.

Guiden vil understøtte, at byudviklingen vil foregå med kvalitet, herunder at den lever op til FN's verdensmål for klimasikring og målet om at nedbringe CO<sub>2</sub>-udledning, de principper byrådet har vedtaget for ny arkitekturstrategi og den kommende kommuneplan 2020.

Det fælles ansvar

Almene Boliger skal sikre en samlet, helhedsorienteret renoveringsløsning af en almen boligafdelings bygningsmæssige problemer med fokus på de sociale og økonomiske forhold. Dette skal sikre, at afdelingerne forbliver attraktive.

De enkelte helhedsplaner er forskellige, og derfor tager det fælles ansvar afsæt i en tæt og konstruktiv dialog mellem boligorganisationerne og Almene Boliger.

Ambitionsniveauet skal sammen med kommunens strategier og politikker bidrage til at skabe en attraktiv og levevenlig by, der tager udgangspunkt i byens eksisterende kvaliteter, og hvor den vigtigste kulturarv bevares.

Odense skal være en by, hvor folk bliver boende, og hvor der leves den gode og trygge hverdag med stærke fællesskaber på tværs af generationer og sociale forskelle.

Lovhjemmel

Fysiske Helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Fysiske helhedsplaner fra start til slut\_maj 2020.pdf

# **Punkt 6: Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Hvenekildeløkken i Seden Syd**

03.00.00-G01-15-20

## **Resume**

Denne sag handler om Arbejdernes Boligforenings almene boligafdeling Hvenekildeløkken, der ønsker at optage et realkreditlån til forbedring i deres afdeling. Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning på ca. 5,6 %, som er godkendt af beboerne på afdelingsmøde den 19. maj 2020. Det særlige i dette tilfælde er, at lånet kræver kommunal garanti, som kun kan godkendes af byrådet.

Alle tage ønskes skiftet ud på grund af store skader. Sagen vurderes ikke til at have konsekvenser for Odense Kommunes økonomi. Risikoen for, at garantien udløses, vurderes som absolut minimal.

Garanti kan gives efter almenboliglovens § 98 til ekstraordinære renoveringsarbejder.

## **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der ydes garanti for forbedringslån i afdeling Hvenekildeløkken på 3,5 mio. kr.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Arbejdernes Boligforening har sendt en ansøgning om garanti for et nyt realkreditlån på vegne af deres afdeling Hvenekildeløkken.

Beboerne i Hvenekildeløkken har vedtaget at skifte alle afdelingens tage ud. Det skal betales med et 30-årigt lån på 3,5 mio. kr. Afdelingen er fra 1992 og har en alder, hvor der er behov for forbedringer. Forbedringer finansieres normalt med almindeligt realkreditlån uden kommunal garanti.

I 1990'erne blev almene boliger dog finansieret med 50-årige indekslån. Disse lån medfører, at afdelingerne har meget begrænset friværdi. De kan derfor kun optage nye lån, hvis kommunen yder 100 % garanti.

## **Økonomi**

Kommunens samlede garanti for Hvenekildeløkken ønskes øget med 3,5 mio. kr. Dette påvirker ikke lånerammen og trækker ikke på kommunens kassebeholdning, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko. Risikoen for, at garantien udløses, vurderes som absolut minimal.

## **Punkt 7: Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Rødegårdsvej, Odense M**

03.02.00-P19-2-20

### **Resume**

Denne sag handler om Civicas almene boligafdeling 339 på Rødegårdsvej, Det kreative seniorbo, der ønsker at optage et almindeligt kreditforeningslån til forbedring i deres afdeling. Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning på ca. 6 %, som er godkendt af beboerne på afdelingsmøde den 17. december 2018. Lånet kræver kommunal garanti.

Afdelingen består af 12 seniorboliger, hvor tagbeklædning mv. har behov for udskiftning. Sagen vurderes ikke til at have konsekvenser for Odense Kommunes økonomi. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som absolut minimal.

Garanti kan gives efter almenboliglovens § 98 til ekstraordinære renoveringsarbejder.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der ydes garanti for forbedringslån i afdelingen 339, Rødegårdsvej på 0,8 mio. kr.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Civica har sendt en ansøgning om garanti for et nyt realkreditlån på vegne af deres afdeling 339, Rødegårdsvej.

Beboerne på Rødegårdsvej har den 17. december 2018 på et ekstraordinært afdelingsmøde vedtaget at udskifte tagbeklædning, og beklædning på gavle og skure. Det samlede overslag på forbedringsarbejderne udgør i alt ca. 2,3 mio. kr., heraf er der bevilliget 40 % tilskud fra egen trækingsret via Landsbyggefonden. Derudover indgår henlæggelser i afdelingen på 0,5 mio. kr. Resten finansieres med et 30-årigt kreditforeningslån på 0,8 mio. kr.

Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning på ca. 6 %.

Afdelingen er fra 1992, hvor almene boliger blev finansieret med 50-årige indekslån, der medfører, at afdelingen har begrænset friværdi. Der kan derfor kun optages nye lån, hvis kommunen yder 100 % garanti.

## **Økonomi**

Kommunens garantiforpligtigelse ønskes øget med 881.000 kr. for afdelingen på Rødegårdsvej.

Garantien påvirker ikke lånerammen og trækker ikke på kommunens kassebeholdning, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som absolut minimal.

## **Punkt 8: Kommunal garanti for lån til den almene boligafdeling Blommegrenen, Blangstedgård Odense SØ**

03.02.00-P19-1-20

### **Resume**

Denne sag handler om Civicas almene boligafdeling 338 Blommegrenen, der ønsker at optage et almindeligt kreditforeningslån til forbedring i deres afdeling. Forbedringsarbejderne vil medføre en huslejestigning på ca. 3 %, som er godkendt af beboerne på afdelingsmøde den 8. maj 2019. Lånet kræver kommunal garanti.

Afdelingen består af 60 familieboliger, heraf 12 seniorboliger og et fælleshus, hvor udtjente vinduer, døre mv. har behov for udskiftning. Sagen vurderes ikke til at have konsekvenser for Odense Kommunes økonomi. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som absolut minimal.

Garanti kan gives efter almenboliglovens § 98 til ekstraordinære renoveringsarbejder.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der ydes garanti for forbedringslån i afdelingen 338, Blommegrenen på 3,2 mio. kr.

### **Beslutning**

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Civica har sendt en ansøgning om garanti for et nyt realkreditlån på vegne af deres afdeling Blommegrenen.

Beboerne i Blommegrenen har den 8. maj 2019 på ordinært afdelingsmøde vedtaget at udskifte utætte vinduer, udvendige døre i 60 boliger og fælleshus samt montering af adgangskontrol ved trappeopgange. Det samlede overslag på forbedringsarbejderne udgør i alt ca. 5,3 mio. kr., heraf er der bevilliget 40 % tilskud fra egen trækingsret via Landsbyggefonden. Resten finansieres med et 20-årigt kreditforeningslån på 3,2 mio. kr.

Forbedringsarbejderne vil medføre en stigning i grundhuslejen på ca. 3 %, mod forventede driftsbesparelser i afdelingen på 100.000 kr. (årligt).

Afdelingen er fra 1994, hvor almene boliger blev finansieret med 50-årige indekslån, der medfører, at afdelingen har begrænset friværdis. Der kan derfor kun optages nye lån, hvis kommunen yder 100 % garanti.

## **Økonomi**

Kommunens garantiforpligtigelse ønskes øget med 3.204.000 kr. for afdelingen Blommegrenen.

Garantien påvirker ikke lånerammen og trækker ikke på kommunens kassebeholdning, men Odense Kommune påtager sig en økonomisk risiko. Risikoen for, at garantien kommer i anvendelse, vurderes som absolut minimal.

# Punkt 9: Lokalplan nr. 0-916 for bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-6-19

## Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 12. november 2019 at fremlægge forslag til lokalplan nr. 0-916 for bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i 8 ugers offentlig høring.

Lokalplanforslaget har været i offentlig høring fra den 14. november 2019 til den 17. januar 2020. Der er i perioden indkommet 28 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Bygningernes bevaringsværdi.
- Genopførelse af bebyggelse.
- Vedligehold.
- Bygningsændringer.
- Lokalplanens formuleringer.
- Effekt på salgsværdien af ejendommene.
- Privat ejendomsret.

Ved høringssvar, hvor ejeren af en ejendom mener, at ejendommen ikke er bevaringsværdig, har forvaltningen tilbudt en besigtigelse. Forvaltningen har på den baggrund besøgt 16 ejendomme og drøftet de konkrete forhold med den enkelte ejer på stedet.

På baggrund af en samlet vurdering af høringssvarene, antallet af bygninger, der er omfattet af lokalplanforslaget, og deraf følgende risici for erstatningspligt, indstilles det at lokalplanforslaget ikke godkendes, og at nedrivningssager af bevaringsværdige gårde dermed behandles som hidtil.

Sagsfremstillingen er dog opbygget således, at måtte udvalget og byrådet vælge at vedtage lokalplanen, anbefales det at der foretages de i sagsfremstillingen beskrevne ændringer og besvare høringssvarene, som det fremgår af vedlagte hvidbog.

Ændringsforslagene til lokalplanen giver generelt ejerne et større handlerum ved udskiftninger af bygningsdele og vedligehold af deres ejendomme.

## Effekt

Byudvikling med kvalitet

Lokalplanen sikrer de eksisterende kvaliteter i Odenses fritliggende gårde og landbrugsbygninger og sætter rammerne for, hvordan ny bebyggelse kan fastholde denne kvalitet. Beskyttelsen af de bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger betyder, at lokalområder på landet bevarer nogle vigtige spor fra deres historie, hvilket i sig selv er en kvalitet for et sted.

En klima- og miljøvenlig storby

Bygningsbevaring som alternativ til nedrivning og udskiftning er en klimavenlig praksis. Bevaring af bygningsmassen sparer klimaet og miljøet for udledninger og ressourceforbrug forbundet med produktionen af bygningsmaterialer.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at lokalplan nr. 0-916 for bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i Odense Kommune ikke vedtages.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod forvaltningens indstilling.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Kristian Guldfeldt, Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir stemmer for forvaltningens indstilling.

Konklusion: Lokalplanen vedtages ikke, hvorfor sagen ikke sendes videre til behandling i byrådet.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Claus Houden, Kristian Guldfeldt, Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir fremsætter forslag om, at By- og Kulturforvaltningen fremlægger en sag, der belyser konsekvenserne ved en lokalplan, der kun omfatter bygninger med en høj bevaringsværdi (SAVE 1-3, inkl. sammenhængende bygninger med lavere bevaringsværdi). På baggrund heraf vil udvalget tage stilling til, om der skal udarbejdes en lokalplan.

By- og Kulturudvalget godkender dette forslag.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund

Inden for de seneste år har Odense Kommune oplevet en stigning i antallet af bevaringsværdige gårde, som ønskes nedrevet. Med mindre en ejendom er omfattet af en lokalplan med bestemmelser om bevaring, kan nedrivningsansøgningen ikke afvises. En bevaring vil kræve, at der i hvert enkelt tilfælde udarbejdes en ny bevarende lokalplan.

Formålet med lokalplanen for bevaringsværdige gårde har været at undgå, at de omfattede gårde kun kan bevares, hvis der udarbejdes bevarende lokalplaner i hvert enkelt tilfælde. Lokalplanen vil fortsat kunne sikre, at nedrivning af de omfattede ejendomme kun kan ske med tilladelse fra By- og Kulturudvalget, jævnfør forvaltningens kompetencefordelingsplan. Lokalplanen betyder ikke, at de omfattede gårde altid skal bevares, men hvis Odense Kommune ønsker at hindre nedrivning af en af de omfattede ejendomme, er dette allerede sikret med lokalplanen, og der skal således ikke nedlægges forbud mod nedrivning efter planlovens § 14 og efterfølgende udarbejdes lokalplan for den enkelte ejendom. Lokalplanen medfører derfor en betydelig hurtigere og nemmere sagsbehandling.

203 ejendomme med gård- og landbrugsbygningsanlæg fordelt over hele Odense Kommune er omfattet af forslaget til lokalplan.

De 203 ejendommers bygninger repræsenterer forskellige byggeskikke, arkitektur, alder og beliggenhed i landskabet og fortæller således historien om landbrugsbygningers udvikling i Odense gennem flere hundrede år.

De landbrugsbygninger, der i kommuneplanen er optaget som bevaringsværdige, er som udgangspunkt omfattet af lokalplanen. Forvaltningen har dog gennemgået alle kommuneplanens bevaringsværdige gårde og har sorteret de bygninger fra, der på grund af nedslidning, kraftig ombygning eller lignende ikke længere vurderes som bevaringsværdige. Herudover er der bygninger med i denne lokalplan, der ikke er optaget i kommuneplanen som bevaringsværdige, da de ikke har en bevaringsværdi på 1-4, men er inkluderet i lokalplanen, fordi de indgår i en bevaringsværdig sammenhæng og som en vigtig del af et bygningsanlæg.

Helt konkret omfatter lokalplanen i alt 640 bygninger, der er optaget som bevaringsværdige i lokalplanen.

18 bygninger har en bevaringsværdi på 2 efter SAVE-metoden.

206 bygninger har en bevaringsværdi på 3 efter SAVE-metoden.

306 bygninger har en bevaringsværdi på 4 efter SAVE-metoden.

110 bygninger har en bevaringsværdi på lavere end 4 efter SAVE-metoden.

Udover at sikre, at bevaringsværdig bebyggelse ikke nedrives uden tilladelse, sikrer lokalplanen også, at de bevaringsværdige gårde kun kan ombygges eller tilbygges på visse betingelser. Ny bebyggelse, der opføres i tilknytning til de bevaringsværdige gårdanlæg, bliver også reguleret. Lokalplanen sikrer, at disse bygningsændringer sker under hensyntagen til den eksisterende bevaringsværdige bebyggelses arkitektur, materialer, skala og udformning.

Såfremt byrådet måtte vælge at vedtage lokalplanen er denne vedhæftet dagsordenspunktet. For at se kortbilagene i en bedre opløsning skal forslaget dog hentes digitalt. Den digitale version af lokalplanforslaget kan ses via link i lokalplanen, side 2 – Baggrund, i det vedhæftede bilag.

## Høringssvar

Lokalplanforslaget har været i offentlig høring fra den 14. november 2019 til den 17. januar 2020. Der er i perioden indkommet 28 høringssvar.

For at skabe overblik over høringssvarene til det offentligt fremlagte forslag til lokalplanen er de indkomne svar samlet i en hvidbog. Hvidbogen er vedhæftet som bilag. I hvidbogen gennemgås høringssvarenes indhold og findes også i deres fulde ordlyd som bilag.

De indkomne høringssvar omhandler:

## Bygningernes bevaringsværdi

11 berørte ejere mener, at deres ejendom ikke er bevaringsværdig på grund af ombygninger, dårlig stand og lignende.

## Genopførelse af bebyggelse

6 berørte ejere mener at kravet om, at for eksempel nedbrændte bygninger skal opføres i samme volumen og i samme stil, kan være svært at leve op til. Blandt andet er mange bygninger ikke forsikret til en værdi, der vil kunne finansiere en genopbygning i samme stil.

## Vedligehold

10 berørte ejere mener, at mange lade- og staldbygninger er blevet overflødige og vil forfalde, hvis kravene til vedligeholdelse medfører for store udgifter for ejer.

## Bygningsændringer

6 berørte ejere mener, at lokalplanen vil lægge begrænsninger for den daglige drift af deres ejendom – for eksempel hvis man ikke må sætte en ny og større port i en produktionsbygning.

## Lokalplanens formuleringer

I 3 høringssvar fremgår det, at lokalplanen skaber usikkerhed, da de berørte ejere mener, at det ikke fremgår klart, hvad man kan forvente at få tilladelse til.

## Effekt på salgsværdien af ejendomme

14 berørte ejere mener, at lokalplanens begrænsninger vil gøre det svært at sælge de berørte ejendomme.

## Privat ejendomsret

4 berørte ejere mener, lokalplanen er et indgreb i den private ejendomsret og råderet over egen bolig.

## By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

På baggrund af høringssvarene, 16 besigtigelser og drøftelser med berørte, foreslår forvaltningen nogle ændringer i lokalplanen, såfremt den vedtages. Efter forvaltningens vurdering adresserer ændringerne de forhold, der er blevet påpeget under besigtigelserne og i høringssvarene.

De foreslåede ændringer vil betyde, at:

- Der stilles færre krav til produktionsbygninger, og kravet om, at de skal genopføres i tilsvarende volumen og i tilsvarende stil, bortfalder.
- Kravene til beboelsesbygninger gøres mere præcise, så ejer ved, hvad man kan forvente at få tilladelse til. Samtidig stilles der færre krav til de anvendte materialer, så der bliver mere frihed til at vælge for eksempel tagmateriale, og der skal ikke søges om tilladelse til alle ændringer, der foretages på ens ejendom ud over, hvad der sædvanligvis skal søges om byggetilladelse til.

- Bygninger, som efter nærmere besigtigelse/vurdering er i for dårlig stand til, at bevaring er realistisk, samt bygninger, der er stærkt ombyggede, markeres ikke som bevaringsværdige eller udgår helt af lokalplanen:
  - 6 ejendomme udpeges ikke længere som bevaringsværdige og udgår helt af lokalplanen.
  - 7 ejendomme indeholder bygninger, som ikke længere udpeges som bevaringsværdige, men hvor andre bygninger fortsat udpeges. Ejendommene er således stadig med i lokalplanen, og de bygninger, der udpeges som bevaringsværdige, kan kun nedrives med tilladelse fra byrådet.
  - 2 ejendomme udpeges ikke længere som bevaringsværdige, men de er fortsat omfattet af planen, da lokalplanen således kan sikre, at ny bebyggelse tilpasses omgivelsernes karakter.

Hovedfokus vil således ligge på at sikre bevaringsværdige ejendomme mod nedrivning, mens for eksempel udskiftning af tag fra stråtag til tegltag bliver muligt, da en sådan udskiftning stadig passer til huset, og da det ikke hindrer, at taget på et senere tidspunkt kan reetableres i sin originale udformning.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at følgende ændres i lokalplanen.

Lokalplanens punkt 4 ændres:

Fra:

”Ny bebyggelse, der erstatter nedrevet bevaringsværdig bebyggelse, jævnfør punkt 6.2, skal i princippet opføres indenfor afgrænsningen af den oprindelige bygning (og i tilsvarende volumen).”

Til:

4.1

”Ny bebyggelse, der erstatter oprindelig bebyggelse, skal opføres i overensstemmelse med den oprindelige bygningsstruktur. Hvis der for eksempel er tale om et firelænget gårdanlæg, skal ny bebyggelse, der erstatter en tidligere bygning i anlægget, opføres, så den fremtræder som en del af det oprindelige anlæg”.

4.2

”En ny bygning til boligformål, der erstatter en tidligere bygning, må ikke overskride størrelsen af den tidligere bygning i væsentlig grad”.

Lokalplanens punkt 5.1 ændres:

Fra:

”Bebyggelse, der erstatter nedrevet bevaringsværdig bebyggelse, skal tilpasses den oprindelige bebyggelse. Det betyder, at ny bebyggelse så vidt muligt skal opføres med samme materialer, tagform, farvesætning, vinduesformat- og udformning, bygningsdetaljer med mere som ved den tilbageværende bevaringsværdige bebyggelse på matriklen.

Ny bebyggelse i øvrigt, herunder tilbygninger skal tilpasses den eksisterende bevaringsværdige bebyggelse i området med hensyn til arkitektur, materialer og skala.”

Til:

”Ny bebyggelse skal tilpasses den oprindelige bebyggelse på stedet, og bevaringsværdig bebyggelse skal så vidt muligt fastholdes i sit oprindelige udtryk.”

For stuehuse og øvrige beboelseshuses vedkommende betyder dette, at:

- Taget skal udføres i samme stil som de oprindelige på matriklen. Tagmaterialet skal være stråtag, tegltag (maksimalt glanstal 10), betontagsten, skifer eller skifereternit.
- Tagvinduer må ikke virke dominerende.
- Solpaneler må ikke opsættes, hvor de i væsentlig grad er synlige fra offentlig vej eller sti.
- Murværket skal udformes i tegl (blank mur, pudset eller berappet), natursten, eller som bindingsværk. Mindre dele kan udføres i træ.
- Vinduer skal udformes som traditionelle vinduer i træ med sprosser, for eksempel som dannebrogsvinduer.

For lader, staldbygninger og lignende betyder dette, at:

- Taget skal udføres med samme tagform som de oprindelige på matriklen. Taget må ikke udføres med blanke materialer (maksimalt glanstal 10).
- Facader må ikke udføres i blanke materialer. Vinduer og glaspartier må ikke virke dominerende”.

Lokalplanens punkt 6.1 ændres:

Fra:

”De på kortbilag 1-26 markerede bygninger må ikke nedrives, ombygges eller tilbygges uden forudgående tilladelse fra byrådet. Dette gælder også ved udskiftning af døre og vinduer, ændringer i materialevalg, farvesætning, vinduesformater og udformning i øvrigt.”

Til:

”Bygninger, der på kortbilag 1-26 er markeret som bevaringsværdige, må ikke nedrives eller tilbygges uden forudgående tilladelse fra byrådet”.

Lokalplanens punkt 6.2 ændres:

Fra:

”Uanset punkt 6.1, kan en bygning, der er markeret som bevaringsværdig, tillades nedrevet, hvis bygningen efter byrådets vurdering ikke kan bevares på grund af brand, sammenstyrtning eller lignende forhold.”

Til:

”Byrådet kan tillade nedrivning af en bygning, der er markeret som bevaringsværdig, efter en konkret vurdering for eksempel på grund af brand, risiko for sammenstyrtning, eller hvis bygningens stand gør den uegnet til beboelse eller anden udnyttelse.”

Herudover udgår følgende ejendomme af lokalplanen:

Søhusvej 159, matr.nr. 1b, Kirkendrup By, Næsbyhoved Broby.

Rugårdsvej 467, matr.nr. 11e, Korup By, Trøstrup-Korup.

Sanderumvej 193, matr.nr. 20b, Sanderum By, Sanderum.

Sanderumvej 195, matr.nr. 19e, Sanderum By, Sanderum.

Flintagergårdvej 100, matr.nr. 4c, Bellinge By, Bellinge.

Fangel Bygade 34, matr.nr. 41b, Fangel By, Fangel.

### Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

### Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Lokalplanen vedtages ikke. Det vil betyde at, ejendommene omfattet af lokalplanen med SAVE 1-4 stadig vil være optaget som bevaringsværdige i kommuneplanen, og at der uanset lokalplanen skal tages politisk stilling til nedrivning for disse. Hvis Odense Kommune ønsker at hindre nedrivning, skal der nedlægges forbud mod nedrivning efter planlovens § 14, og i hvert enkelt tilfælde udarbejdes bevarende lokalplan for den enkelte ejendom. Vedtages lokalplanen ikke er der herudover bygninger med i denne lokalplan, der ikke er omfattet af ovennævnte, da de ikke har en bevaringsværdi på 1-4, men er med, fordi de indgår i en bevaringsværdig sammenhæng. De bygninger vil ikke være beskyttet uden denne lokalplan.
- Vedtage lokalplan nr. 0-916 for bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i Odense Kommune endeligt med de foreslåede ændringer.
- Vedtage lokalplan nr. 0-916 for bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i Odense Kommune endeligt uden ændringer. I det tilfælde imødekommer kommunen ikke de punkter, der er beskrevet i indsigelserne, og som har dannet grundlag for forvaltningens forslag til ændringer af lokalplanen.
- Komme med ændringer til lokalplanen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen. En ændring kunne for eksempel være, at lokalplanen kun skal omfatte bygninger med høj bevaringsværdi (SAVE 1-3) i stedet for samtlige bevaringsværdige bygninger, der er udpeget i kommuneplanen (SAVE 1-4).

### Proces



### Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Lokalplan nr. 0-916 for bevaringsværdige gårde og landbrugsbygninger i Odense Kommune

Hvidbog Lokalplan nr. 0-916

## **Punkt 10: Lukket: Arealerhvervelser ved Drejbænken/Munkebjergvej**

13.06.01-G01-5-20

# **Punkt 11: Forankring af bygherrerollen i forbindelse med kystbeskyttelsesprojekt Seden Strand Vest**

04.18.00-P15-2-15

## **Resume**

Denne sag handler om, hvorvidt Odense Kommune skal påtage sig bygherrerollen i forbindelse med opførelse af kystbeskyttelsesprojekt ved Seden Strand Vest.

By- og Kulturudvalget har tidligere behandlet dette spørgsmål på mødet den 12. maj 2020, hvor et flertal i udvalget indstillede til byrådet, at kommunen ikke skal påtage sig bygherrerollen. I stedet anbefalede et enigt udvalg, at kommunen skal stille sig til rådighed for at indtage en bestyrelsespost som lodsejer, såfremt det ønskes af den stiftende generalforsamling.

Baggrunden for at sagen på ny skal behandles i udvalget skyldes, at byrådet på mødet den 27. maj 2020 besluttede, at spørgsmålet om bygherrerollen skal sendes tilbage til By- og Kulturudvalget til behandling og afgørelse.

I forbindelse med byrådets behandling af sagen fremsatte Enhedslisten forslag om, at spørgsmålet om, hvorvidt Odense Kommune skal påtage sig bygherrerollen skulle udsættes, med henblik på yderligere belysning af hovedårsagerne for at afvise bygherrerollen samt at få en belysning af erfaringer med lignende projekter fra andre kommuner. Byrådet godkendte dette ændringsforslag.

I sagsfremstillingen belyses fordele og ulemper ved, at kommunen påtager sig bygherrerollen samt erfaringer fra andre kommuner. Som det fremgår, er det fortsat By- og Kulturforvaltningens indstilling, at Odense Kommune ikke påtager sig bygherrerollen for etableringen af diget.

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Odense Kommune påtager sig ikke bygherrerollen for etableringen af diget.
2. Kommunen stiller sig til rådighed for at indtage en bestyrelsespost som lodsejer, såfremt det er ønsket af den stiftende generalforsamling.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget

Vedrørende indstillingspunkt 1:

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig, Niclas Turan Kandemir og Søren Freiesleben stiller ændringsforslag om, at indstillingspunkt 1 udsættes med henblik på forvaltningens yderligere belysning af en delt bygherrerolle.

Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig, Niclas Turan Kandemir og Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Jane Jegind, Claus Houden og Kristian Guldfeldt stemmer imod ændringsforslaget og stemmer imod indstillingspunkt 1.

Konklusion: Ændringsforslaget vedtaget.

Vedrørende indstillingspunkt 2:

By- og Kulturudvalget godkender indstillingspunkt 2.

## Sagsfremstilling

Byrådet har tidligere på møderne den 23. januar 2019, 26. juni 2019 og 25. marts 2020 behandlet etableringen af et dige ved Seden Strand Vest til kystsikring af Seden Strandby. På disse møder har byrådet besluttet, at kommunen skal bidrage til anlæggelse af diget med en kommunal medfinansiering på 1/3, dog maksimalt 1,9 mio. kr.

Det fremgår af sagen om etableringen af diget ved Seden Strand Vest, at når projekter til sikring mod stormflod går fra idé- og projektfasen til realisering, bliver projektet forankret i en juridisk enhed, et digelag, som står for etableringen og den efterfølgende drift.

Denne sag handler om, hvorvidt Odense Kommune skal påtage sig bygherrerollen for etablering af kystbeskyttelsesprojekt Seden Strand Vest.

Når diget skal bygges, kan enten beboerne/digelaget eller Odense Kommune/By- og Kulturforvaltningen være bygherre. Digelaget har anmodet om, at det er Odense Kommune, der påtager sig rollen.

Fordele og ulemper ved at kommunen påtager sig bygherrerollen

Hvad taler for at Odense Kommune varetager bygherrerollen?

- By- og Kulturforvaltningens anlægsområde er vant til at håndtere store anlægsprojekter med modsatrettede interesser. Der er dog ikke stor erfaring med projekter, hvor den endelige ejer er andre end kommunen – i det her tilfælde digelaget.
- Med Odense Kommune som bygherre må der kunne forventes en mere sikker og professionel håndtering af bygherrerollen, end hvis opgaven skal varetages af digelaget.
- Digelaget er endnu ikke etableret, og dermed eksisterer der ikke en juridisk enhed, som anlægsprojektet umiddelbart kan overdrages til.
- Odense Kommune er bygherre på et mindre kompliceret digeprojekt øst for Seden Strandby, som blev godkendt på byrådsmødet den 25. marts 2020.

Hvad taler mod at Odense Kommune varetager bygherrerollen?

- By- og Kulturforvaltningen råder p.t. ikke over de nødvendige ressourcer til at varetage en opgave af den størrelse og med de ejerudfordringer, som det indebærer. Forvaltningen er derfor nødsaget til at nedprioritere andre allerede prioriterede anlægsprojekter, hvilket for eksempel i 2020 kan være et supercykelstipprojekt, et cykelstipprojekt og hastighedsnedsættende projekter samt tilsvarende projekter i de efterfølgende år. Alternativt vil forvaltningen være nødt til at ansætte en medarbejder ud over den nuværende normering til at varetage opgaven.
- Anlægsoverslaget er beregnet af ekstern rådgiver ud fra, at det er digegruppen/digelaget, der er projektejer og bygherre. Derfor er der i overslaget ikke medtaget en række udgifter, som det politisk er vedtaget, at kommunale anlægsprojekter normalt skal pålægges. Som eksempel på disse udgifter kan nævnes ekstra omkostninger som følge af krav om arbejds- og sociale klausuler. Hvis disse udgifter i projektet ikke kan indeholdes i ”ufordudsete udgifter”, vil dette fordyre projektet og dermed grundejerbidraget.
- Da det er digelaget, der bliver ejer og skal stå for driften af diget, er det vigtigt at digelaget får ejerskab til projektet fra begyndelsen. Der henvises til erfaringerne fra Slagelse Kommune nedenfor. Derfor foreslår forvaltningen, at det er digelaget, der varetager bygherrerollen, og at kommunen kan bistå digelaget i bygherrerollen ved at stille sig til rådighed for at indtage en bestyrelsespost, hvis digelaget ønsker det.
- Odense Kommune påtager sig som bygherre et økonomisk ansvar. Odense Kommune vil derfor være nødt til at tegne en projektforsikring for projektet til dækning af denne risiko, således at udvalgets budget ikke belastes, hvis der efterfølgende opstår tvister.
- Hvis Odense Kommune påtager sig bygherreansvaret i dette projekt, så kan det betyde, at kommunen vil blive anmodet om også at varetage bygherrerollen i forbindelse med andre fremtidige kystsikringsprojekter, bl.a. ved Færgevej og Stige Ø.

Hvad gør man i andre kommuner?

Odense Kommune har været i kontakt med Slagelse og Køge kommuner vedrørende placering af bygherrerollen i disse kommuners digeprojekter.

Projekterne i de adspurgte kommuner varierer i omfang og det er forskelligt, hvem der er initiativtager til projekterne.

Ligeledes er kommunernes deltagelse i projekterne varierende. Generelt for projekterne er, at de er relativt nye samt, at der endnu ikke er mange erfaringer med udmøntning af bygherrerollen.

I Slagelse Kommune projekteres der adskillige diger langs kyststrækningen. Kommunens sondring vedrørende bygherrerolle har været, at i de områder, der består af private boliger, er det grundejerne selv, der er bygherre. Her bidrager kommunen dog økonomisk. Baggrunden for kommunens beslutning er blandt andet, at loven siger, at det er grundejeres eget ansvar at kystbeskytte, så der hvor der er mulighed for det, bør projektet placeres hos grundejerne selv.

De foreløbige erfaringer fra Slagelse Kommune er, at når grundejerne selv er bygherre, får de et større ejerskab til projektet samtidig med, at der skabes engagement til, at området beskyttes. I de områder, hvor der er kommunale institutioner og samfundsmæssige interesser, har kommunen påtaget sig bygherrerollen.

Spørgsmålet om bygherrerollen har i projekterne i Slagelse Kommune aldrig været til debat, men været naturligt placeret uden udfordringer, hvad enten den har ligget hos en grundejer eller i kommune.

I Køge Kommune varetages bygherrerollen 100 % af kommunen i et projekt, som sikrer meget store dele af Køge by, dvs. både private og kommunale værdier. Projektet her er initieret af Køge Kommune selv, hvilket er en af grundene til at bygherrerollen er placeret hos kommunen. Der har ikke været et folkeligt pres på at få etableret kystbeskyttelse. Kommunen ønsker dog at danne et digelag, som efter etableringen skal varetage drift og vedligeholdelse.

## **Økonomi**

Vælges det at følge indstillingen om, at kommunen ikke kan påtage sig bygherrerollen, vil denne sag ikke have økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Såfremt Odense Kommune skal påtage sig bygherrerollen, så vil det ikke have en umiddelbar konsekvens for By- og Kulturudvalgets budget, men Odense Kommune påtager sig som bygherre et økonomisk ansvar.

# Punkt 12: Dyrupgårds Allé 125 - Dispensation fra lokalplan

01.02.05-G01-12-20

## Resume

By- og Kulturforvaltningen har i forbindelse med det kommende byggeri på Dyrupgårds Allé 125 modtaget endnu en ansøgning om dispensationer fra lokalplan 6-871. Der er i denne sammenhæng ligeledes søgt to dispensationer til åbeskyttelseslinien, da en del af ejendommens matrikel ligger indenfor åbeskyttelseslinien.

Sagen har tidligere været forelagt udvalget, hvor der blev søgt om 5 dispensationer, som alle blev godkendt af udvalget.

Den nye ansøgning vedrører dispensation fra følgende forhold:

Dispensation fra lokalplan 6-871

Ændringer og forandring af bevaringsværdige plantebælte i vestlige og nordlige skel:

1. Fjernelse af grantræ i bevaringsværdigt beplantningsbælte og etablering af bøgehæk, vestlige skel.
2. Placering af transformerstation i bevaringsværdigt bælte, vestlige skel.
3. Etablering af vendeplads til de nye parcelhusgrunde, nordlige skel.
4. Opførelse af garage i bevaringsværdigt plantebælte i nordligt skel.

Dispensation til udformning og placering af bebyggelse ved kommende parcelhusgrunde.

5a. og 5b. Dispensation til opførelse af 2 altaner og parcelhus i 2 etager.

Dispensation fra åbeskyttelseslinien.

6. Opsætning af bøgehæk langs å-stien.
7. Opførelse af skovlegeplads.

Lokalplan 6-871 omfatter alene ca. halvdelen af matriklen for ejendommen Dyrupgårds Allé 125. Den resterende del af matriklen er ikke lokalplanlagt, men er omfattet af åbeskyttelseslinien. Matriklen er ikke omfattet af å-fredning.

Denne sag forelægges for By- og Kulturudvalget, da udvalget besluttede den 21. januar 2020 i forhold til udvalgets kompetencefordelingsplan, at sager om dispensationer i et større eller væsentligt omfang fra samme lokalplan, skal forelægges udvalget.

## Effekt

Byudvikling med kvalitet

Projektet medvirker til at udnytte og forbedre områdets anvendelse til gavn for kommende beboere og området som helhed.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget alene godkender følgende ansøgninger om dispensationer:

1. Dispensation 1 Beplantning i det vestlige skel.
2. Dispensation 3 Vendeplads i det nordlige skel.
3. Dispensation 7 Placering af skovlegeplads.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

By- og Kulturforvaltningen har i forbindelse med det kommende byggeri på Dyrupgårds Allé 125 modtaget ansøgning om 7 dispensationer. Der søges 5 dispensationer fra lokalplan 6-871 og 2 dispensationer fra åbesskyttelseslinien.

Lokalplan 6-871 omfatter en gammel landbrugsejendom, hvor der tidligere har været en 4-længet gård (Dyrupgård). I dag er der kun stuehuset og den ene længe tilbage samt en udhus-bygning.

Lokalplanen giver mulighed for opførelse af rækkehuse, der i deres placering og størrelse svarer til de gamle bygninger. Ansøger opfører 17 boliger i form af 1,5 plans rækkehuse. 14 af boligerne vil blive etableret i de tre nye bygninger (de tre længer). Der vil blive etableret 3 boliger i stuehuset.

Lokalplanen giver ligeledes mulighed for opførelse af tre parcelhuse på 3 matrikler, der udstykkes i forbindelse med byggeriet.

Sagen har tidligere været forelagt udvalget, hvor der blev søgt om følgende 5 dispensationer, som alle blev godkendt af udvalget:

Ændring af facader på stuehuset:

1. Almindelige vinduer i stedet for kitfalsede vinduer i stuehuset.
2. Hvidpudsning af stuehuset i stedet for blankt murværk.
3. Kviste på gårdsiden af bebyggelsen.

Ændring af beplantningen indenfor lokalplan området:

4. Erstatning af bevaringsværdig beplantning i det nordlige skel.
5. Fældning af bevaringsværdig hægebirk i haven.

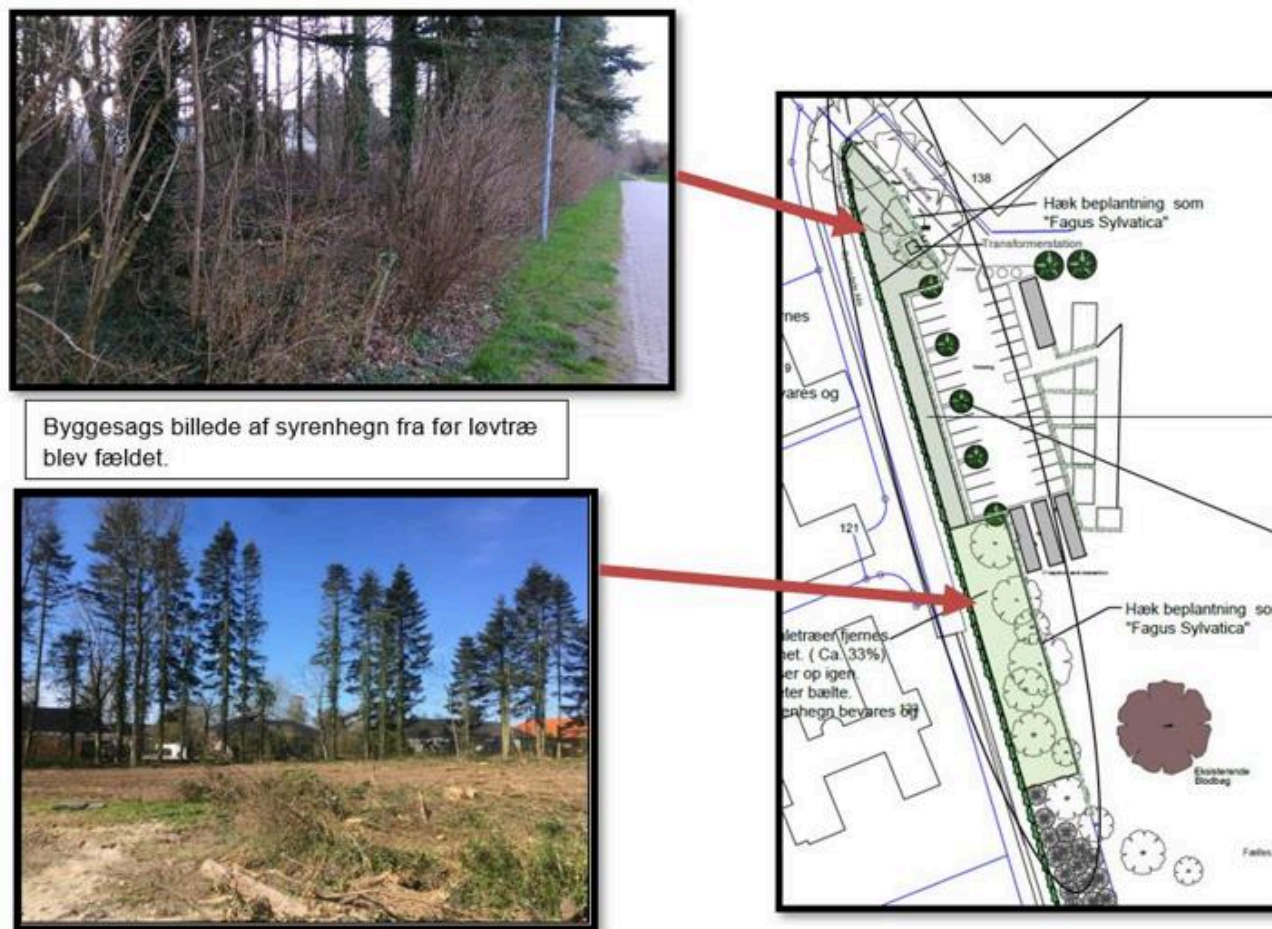
Ejer er efter den første udvalgssag blevet opmærksom på, at byggeplaner på den ene af de 3 parcelhusgrunde kræver dispensationer fra lokalplanen. Der er desuden opstået nogle uforudsete udfordringer i projektet, der ligeledes kræver dispensation fra lokalplanen.



Ejer har søgt om tilladelse til at fjerne de eksisterende grantræer bag syrenhegnet i hele det vestlige skel. Grantræer er en del af det bevaringsværdige plantebælte. I stedet for grantræ vil ejer plante en bøgehæk af arten *Fagus Sylvatica*. I samme forbindelse vil ejer forny syrenhegnet de steder, det måtte være nødvendigt, så det fremstår som et tæt og homogent skelhegn.

Ejer oplyser, at de på nuværende tidspunkt har fjernet de 2/3 af overstanden løvtræer, som lokalplanen giver mulighed for.

Nedenstående er ejers illustration af hvor man ønsker at ændre beplantningen.



Ejers billeder af grantræ der ønskes fjernet. Billede viser kun en del af grantræerne i det vestlige skel.

Fjernelse af beplantning i det vestlige skel har været sendt i partshøring ved naboer på Dyrupgårds Allé 117 til 123. Dyrupgårds Allé 119 har på vegne af de hørte naboer indsendt bemærkninger mod at fjerne grantræerne og erstatte dem med en bøgehæk.

Bemærkningerne fra naboerne kan i det væsentlige sammenfattes til følgende forhold:

- Dyrupgårds Allé 119 er uforstående over, hvorfor lokalplan ikke bliver overholdt. De gør opmærksom på, at de kontaktede Odense Kommune i forbindelse med overtagelsen af huset den 1. november 2019, og blev oplyst, at plantebæltet i det vestlige skel ikke måtte fjernes.

- Naboer gør opmærksom på, at de vil få udsyn til en parkeringsplads og transformerstation, og det vil forringe deres udsigt og ejendomsværdi.
- Dyrupgårds Allé 121 oplyser, at de har haft 2 uafhængige ejendomsmæglere til at vurdere værditabet af boligen ved fjernelse af grantræerne. Værditabet skulle være mellem 350.000 og 450.000 kr. ved fældning af grantræerne. Dyrupgårds Allé 121 oplyser, at de nuværende ændringer alene giver en værdiforringelse på ca. 150.000 kr.
- Der er foretaget underskriftindsamling, hvor 170 borgere fra nærområdet har skrevet under på, at de ønsker at bevare træbæltet samt den ubrudte række af grantræer.
- Naboer mener ikke, at bøgehæk vil harmonere med den eksisterende rå natur langs Ådalsstien, og den vil heller ikke kunne erstatte grantræerne.
- Dyrupgårds Allé 119 synes, at det virker påfaldende, at udtalelse fra HedeDanmark kommer nu. Dyrupgårds Allé 119 oplyser, at de selv har været til møder med samme rådgiver, det vil sige David Nygård fra HedeDanmark og Jimmy Andersen. Her har de drøftet, hvilke grantræer der kunne blive stående og markeret disse.
- Dyrupgårds Allé 121 er ikke enig med Odense Boligs argument om, at syrenhækken er misligholdt på grund af træerne, da syrenhækken var flot for nogle år siden, hvor træerne også var der. Dyrupgårds Allé 121 vurderer, at der er tre træer, der er gået ud og bør fjernes.
- Ejer (Dyrupgårds Allé 125) har indsendt vurdering fra sin entreprenør HedeDanmark. HedeDanmark anbefaler, at træerne bør fældes på grund af overfladisk rodnet, og de derfor er dårligt rustet til håndtering af storm og kraftig vind. HedeDanmark oplyser yderligere, at det ofte ses at nåletræskulturer, der har stået i læ af anden bevoksning. HedeDanmark bemærker, at træerne er af en ikke ubetydelig størrelse, og skader, der måtte forekomme i forbindelse med et væltet træ, vil kunne være mærkbare. HedeDanmark oplyser, at rydning af grantræerne vil gavne det udpinte syrenhegn, der står under træerne.

Forvaltningen bemærker, at det er uvist, hvor mange af de 170, der har skrevet under på underskriftindsamling, der bor i lokalområdet, eftersom underskriftindsamlingen kun indeholder navn og bydel, som fx Odense SV. Forvaltningen bemærker yderligere, at det er et professionelt firma, der har vurderet grantræerne.

Værdiforringelse af en ejendom er ikke et forhold, som forvaltningen skal påse i forbindelse med sagsbehandlingen, da det ikke er reguleret i den lovgivning, som forvaltningen skal administrere.

Forvaltningen vurderer, at grantræerne bør fjernes, da der er en risiko for, at de vælter i forbindelse med kraftig blæst eller storm. Erstatning af grantræerne med bøgehæk vil ikke give det samme udtryk som de nuværende grantræer, men i forbindelse med indbliksgener til parkeringspladsen vurderes det til at være af mindre betydning. Der vil også være enkeltstående løvtræer bag syrenhegnet.

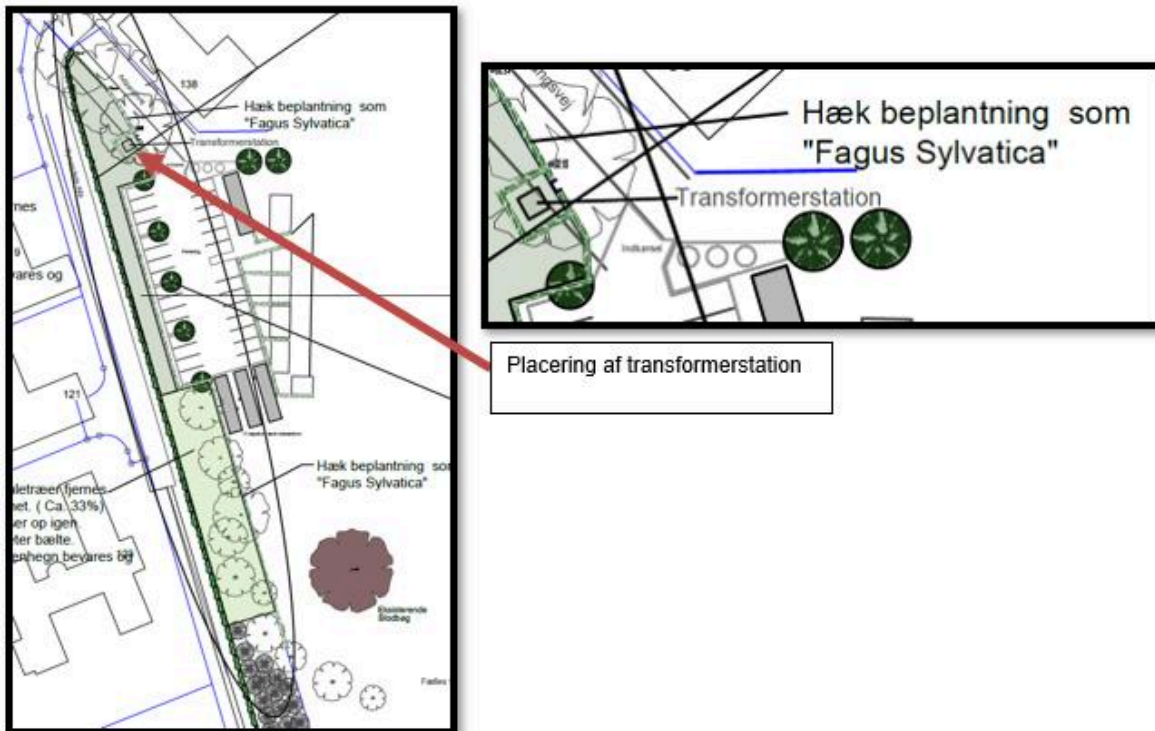
## Dispensation 2. – Transformerstation – Vestlige skel

### Afsnit 9.2

”Bevaringsværdig beplantning i et 10 m bredt bælte i vestligt skel samt skelhegn mod nord, angivet på kortbilag 1, må ikke fjernes uden tilladelse fra byrådet. Foryngelse og beskæring af syrenhegn/skelhegn skal ske skånsomt, således at beplantningen fastholder sin karakter. Planter, der dør af ælde, skal erstattes med samme eller lignende arter.”

Ejer har søgt om dispensation til placering af transformerstation i det bevaringsværdige plantebælte i det vestlige skel. Ejer oplyser, at Energi Fyn ønsker denne placering. Ejer ønsker også denne placering eftersom transformerstationen kan ”gemmes væk” i plantebæltet, og derved ikke vil være til gene for naboer. Ejer oplyser også, at der rundt om transformerstationen vil blive plantet bøgehæk magen til den, som man ønsker at etablere i hele det vestlige skel.

Transformerstation er nødvendig i forbindelse med de kommende rækkehuse og parcelhuse.



Placering af transformerstation har været i partshøring ved Dyrupgårds Allé 117-123 og Dyrupgårds Allé 138. Alle parter har gjort indsigelse mod placering af transformerstation, da de ønsker en anden placering, der er mindre synlig.

Det er forvaltningens vurdering, at der ikke kan gives dispensation til placering af transformerstation i det bevaringsværdige beplantningsbælte. Lokalplanen har således til formål at sikre den bevaringsværdige bevoksning. Dette vurderer forvaltningen ikke vil ske, hvis man opfører bebyggelse i plantebæltet. Ifølge planloven må der ikke dispenseres fra en lokalplans principper, herunder formåls- og anvendelsesbestemmelser. Forvaltningen vurderer dog, at det er muligt at placere transformerstationen et andet sted på ejendommen.

Dispensation 3. - nordlige skel, vendeplads

Afsnit 9.2

”Bevaringsværdig beplantning i et 10 m bredt bælte i vestligt skel samt skelhegn mod nord, angivet på kortbilag 1, må ikke fjernes uden tilladelse fra byrådet. Foryngelse og beskæring af syrenhegn/skelhegn skal ske skånsomt, således at beplantningen fastholder sin karakter. Planter, der dør af ælde, skal erstattes med samme eller lignende arter.”

Ejer har søgt om dispensation til placering af vendeplads i det bevaringsværdige plantebælte i det nordlige skel.

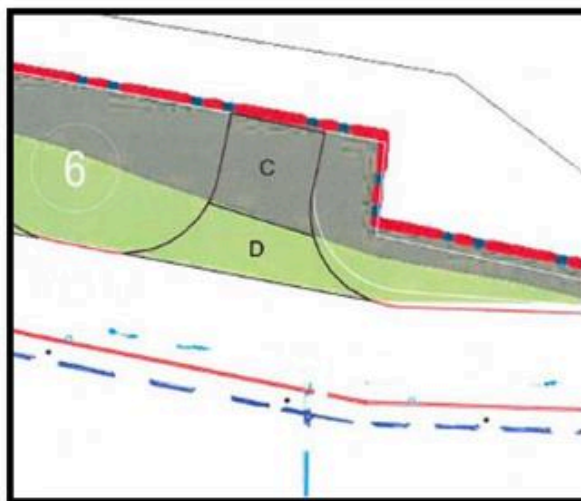
En vendeplads i det bevaringsværdige plantebælte er nødvendig for at kunne etablere en funktionel vej til de kommende parcelhusgrunde. En vendeplads er samtidig nødvendig i forbindelse til en godkendelse af vejprojektet fra vejmyndigheden.

Vendepladsen skal give plads til, at kommende trafik, som fx renovationsbiler og lignede, kan vende uden at skulle bruge de 3 matrikler som vendeplads eller bakke tilbage.

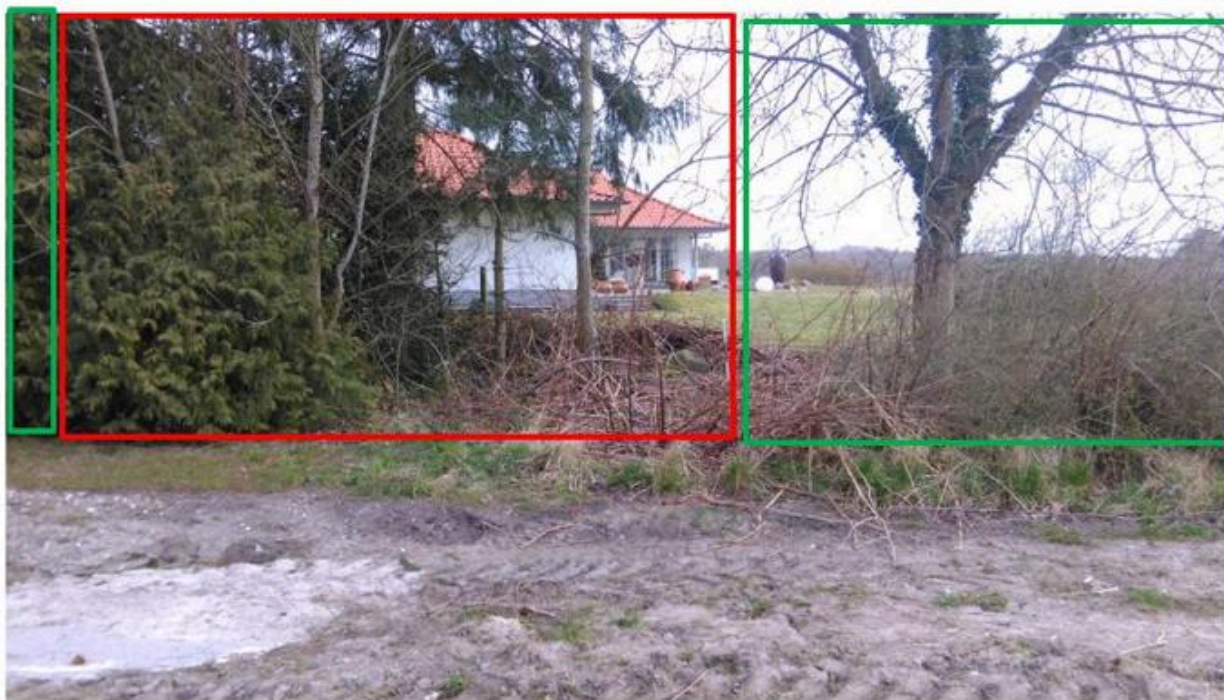
Ejer oplyser, at der vil blive etableret træer / buske for enden af vendepladsen.



Ansøgers illustration af placering af vej.



Markering af bevaringsværdig beplantning der fjernes i område C



Beplantning inden for den røde markering fjernes.

Fjernelse af beplantning har været i partshøring ved Dyrupgårds Allé 140 og Ediths Allé 24. Der er kun modtaget bemærkninger fra Ediths Allé 24, som det væsentlige kan sammenfattes til følgende forhold:

- Etablering af vendeplads i det bevaringsværdige plantebælte vil betyde, at der vil komme indbliksgener til deres terrasse og hus.

- Fjernelse af beplantning til fordel for vendepladsen vil have betydning for plante-, fugle- og dyrelivet.

Forvaltningen vurderer, at etablering af vendeplads i det bevaringsværdige beplantningsbælte alene vil inddrage en ubetydelig del af beplantningsbæltet. Beplantningsbæltet på det pågældende sted er således i forvejen tyndt bevokset. Samtidig etablerer ejerne af Dyrupgårds Allé 125 ny beplantning i form af hæk og træer omkring vendepladsen. Vendepladsen vil herudover alene bestå af en belægning, som i modsætning til en bebyggelse hverken visuelt eller fysisk vil fylde og influere nævneværdigt på den bevaringsværdige beplantning.

Indbliksgener fra vendepladsen vurderes til at være begrænset, da der ikke må parkeres på vendepladsen, og vendepladsen er placeret på en blind vej. Den nye beplantning vil også bidrage til minimering af indbliksgener.

#### Dispensation 4. - Garage til parcelhus – nordlige skel

##### Afsnit 9.2

”Bevaringsværdig beplantning i et 10 m bredt bælte i vestligt skel samt skelhegn mod nord, angivet på kortbilag 1, må ikke fjernes uden tilladelse fra byrådet. Foryngelse og beskæring af syrenhegn/skelhegn skal ske skånsomt, således at beplantningen fastholder sin karakter. Planter, der dør af ælde, skal erstattes med samme eller lignende arter.”

Ejer har også søgt om dispensation til placering af en garage i det bevaringsværdige plantebælte i det nordlige skel.

Placering af garage kan ses på nedenstående plantegning.



Placering af garagen har været i partshøring ved Dyrupgårds Allé 140 og Ediths Allé 24. Der er kun modtaget bemærkninger fra Ediths Allé 24, der gør indsigelse mod placering af garagen, da den vil påvirke plantebæltet og fuglelivet negativt.

Det er forvaltningens vurdering, at der ikke kan gives dispensation til placering af garage i det bevaringsværdige beplantningsbælte. Lokalplanen har således til formål at sikre den bevaringsværdige bevoksning. Dette vurderer forvaltningen ikke vil ske, hvis man opfører bebyggelse i plantebæltet. Ifølge planloven må der ikke dispenseres fra en lokalplans principper, herunder formåls- og anvendelsesbestemmelser.

Dispensation 5a og 5b. – Opførelse af 2 altaner og parcelhus i 2 etager.

Afsnit 6.3

”I delområde 2 må de primære byggefelter bygges fuldt ud i op til 1,5 plan. De sekundære byggefelter kan tilbygges op til 40 % - og kun i sammenhæng med bebyggelse i de primære byggefelter.”

Afsnit 7.3

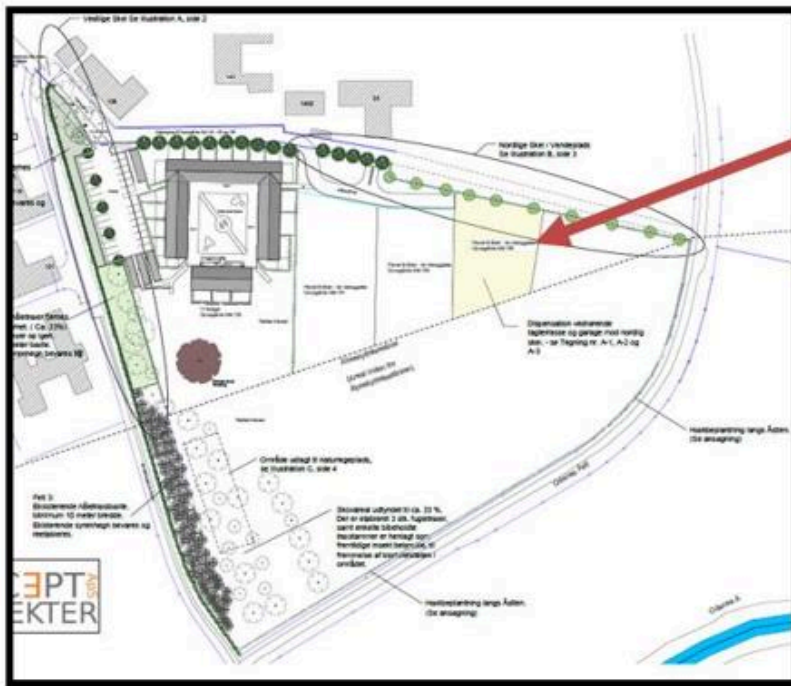
”Der må ikke opføres altaner.”

Ejer har i forbindelse med byggeplaner på den ene af de tre nye parcelhusgrunde søgt om dispensation til opførelse af parcelhus med 2 altaner. Der er ikke søgt om byggetilladelse. Altaner på parcelhuset er orienteret mod å-stien, og vil derfor ikke kunne ses fra nabo matrikler. Altaner vil alene kunne ses fra å-stien.

Følgende fremgår af ejers ansøgning om dispensation:

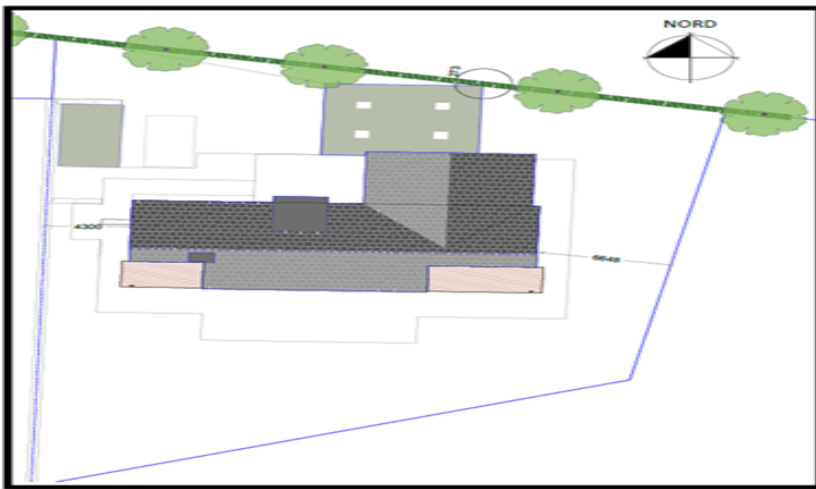
”Der søges om dispensation for gældende lokalplan 6-871 Dyrupgårds Allé 125 - Boliger - til at opføre byggeriet med to indeliggende terrasser i tagetagen (se tegning nr. A1 og A2, dateret 20.04.2020). Terrasserne vil være beliggende inde for taghældningen og derfor er byggeriet ikke i to etager. Opførelsen af de indeliggende terrasser er et ønske for at høste glæde af den unikke og fantastiske udsigt ned over ådalen mod syd og vest. Der er ingen naboer til disse sider og dermed ingen indbliksgener.”

Nedenstående situationsplan viser placering af evt. nye parcelhuse.



Matrikel, hvor der ønskes opførelse af parcelhus med altaner

Nedenstående billede illustrerer det ønskede parcelhus med altaner mod å-stien.



Etablering af altaner har været i partshøring ved Dyrupgårds Allé 140 og Ediths Allé 24. Der er kun modtaget bemærkninger fra Ediths Allé 24, der bl.a. gør indsigelse mod etablering af altaner.

Det er forvaltnings vurdering, at udformningen af bygningen skal betragtes som to fulde etager, hvorfor bygningen kræver dispensation fra lokalplanens afsnit 6.3, da lokalplanen alene giver mulighed for 1,5 plan (etager).

I samme forbindelse ønskes opsat altaner på bygningens to facader, der fremstår i to fulde etager, hvilket kræver dispensation fra lokalplanens afsnit 7.3, da lokalplanen ikke giver mulighed for at opføre altaner.

Ønsket om at bygningen opføres i to fulde etager med altaner er ligeledes i strid med lokalplanens formålsbestemmelser. Ifølge planloven må der ikke dispenseres fra en lokalplans principper, herunder formåls- og anvendelsesbestemmelser.

Det er derfor forvaltningens vurdering, at der ikke kan gives dispensation.

## Dispensation fra åbesskyttelseslinje

Projektet kræver følgende dispensationer fra åbesskyttelseslinjen:

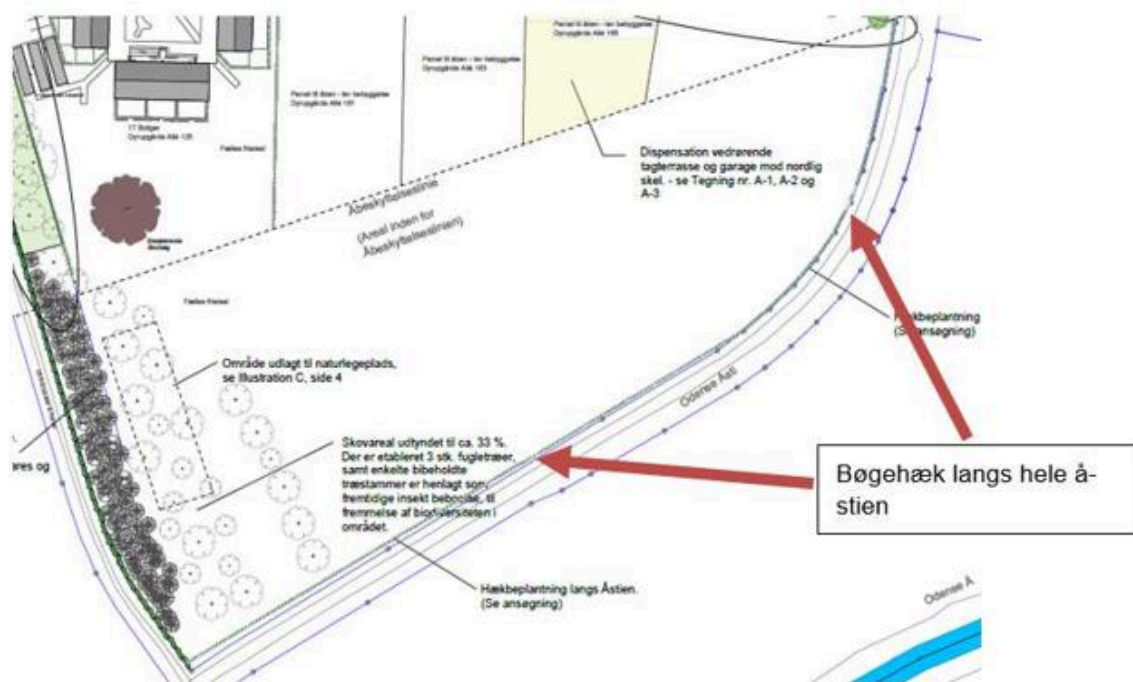
### Dispensation 6 – bøgehæk langs å-stien

Ejer har søgt om dispensation til etablering af bøgehæk langs hele å-stien indenfor åbesskyttelseslinjen. Ejer begrundes ansøgningen med følgende:

”Der søges om dispensation til at etablere en bøgehæk langs åstien indenfor åbesskyttelseslinjen, som en fortsættelse af bøgehækken i det nordlige skel. Hækbeplantningen langs åstien vil sammen med den øvrige beplantning i det vestlige og nordlige skel, skabe biodiversitet, herunder tiltrækning af forskelligartet fugleliv. Denne etableres for at afrunde området, give karakter af samhörighed med de øvrige bebyggelser langs åstien (Oversigtsplan / Henvissningsplan, side 1, dateret den 20.04.2020) samt at give beboerne en form for tryghed (sikring mod tyveri) og undgå indbliksgener.

Fra motorvejsbroen i Dyrup og ud til matriklen har beboere sat beplantninger ud til åstien. Det er forskellige former for beplantning, men disse fungerer som hæk/afgrænsning. På modsatte side af stien er der delvis trådhegn, bøgehæk samt anden beplantning hele vejen til Bellinge. På Dyrupgårds Allé 125 har der i årevis langs åstien været et trådhegn samt været/beplantning. Vores vurdering er, at det alt andet lige må være en bedre løsning, at der plantes bøgehæk/anden beplantning.”

Nedenstående viser placering af Bøgehæk.



Det er forvaltningens vurdering, at der ikke bør gives tilladelse til etablering af bøgehæk langs å-stien, da en bøgehæk langs å-stien vil skæmme for udsynet til åen. Det vil samtidig virke som en barriere i landskabet, der vil ændre den åbenhed, der er omkring å-stien i dag.

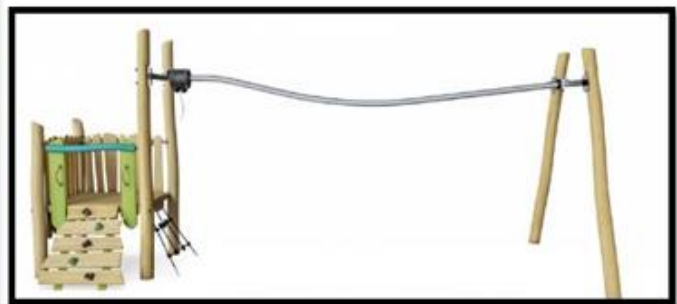
## Dispensation 7.– Skovlegeplads

Ejer har søgt om tilladelse til etablering af en skovlegeplads inden for åbeskyttelseslinien. Ejer ønsker at etablere skovlegepladsen, da det giver en anden mulighed for udnyttelse og oplevelse af naturen for de kommende beboere.

Nedenstående er ejers forslag til en skovlegeplads, der illustrerer antal af redskaber, som man ønsker at etablere, samt billeder af to legeredskaber.



Plan for skovlegeplads.



Billede af legeredskab.

Det er forvaltningens vurdering, at der kan gives tilladelse til etablering af skovlegeplads, da skovlegepladsen placeres i eksisterende træbeplantning. Skovlegepladsen er desuden tilpasset i størrelse, materialevalg og farve, der harmonerer med omgivelserne. Derfor vil skovlegepladsen ikke påvirke landskabsbilledet i en negativ retning.

Der gøres opmærksom på, at en dispensation til naturbeskyttelsesloven § 16 kan påklages i op til 4 uger efter, der er truffet afgørelse.

Øvrige forhold

## Partshøring

I forbindelse med overstående dispensation er naboer i området blevet partshørt.

Dyrupgårds Allé 117 til 123 og 138 er blevet partshørt om fjernelse af grantræer i vestlige skel og placering af transformerstation i det vestlige skel.

Dyrupgårds Allé 140 og Ediths Allé 24 er blevet partshørt om vendeplads og garage i det nordlige skel samt ændring af facaden på parcelhusgrunde.

Forvaltningen har modtaget indsigelser fra Dyrupgårds Allé 119, Dyrupgårds Allé 138 og Ediths Allé 24. Dyrupgårds Allé 119 repræsenterer de andre naboer, der er blevet partshørt.

De væsentligste punkter fra indsigelserne er behandlet under relevante afsnit i forhold til den aktuelle dispensation, som indsigelserne vedrører.

Indsigelserne er desuden vedlagt som bilag. Dokument med sammenfatning af indsigelser i hovedpunkter er ligeledes vedlagt som bilag.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Partshøringssvar

Opsamling af bemærkninger ift. partshøring

# Punkt 13: Engvej 51 - Opførelse af ny villa i Hunderupkvarteret

01.02.07-G01-1-20

## Resume

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om opførelse af en bolig på ejendommen Engvej 51. Eksisterende bolig ønskes nedrevet med henblik på at opføre et nyt og tidssvarende enfamiliehus. Der er givet nedrivningstilladelse til eksisterende bolig den 19. maj 2020. Eksisterende bolig er ikke bevaringsværdig eller registreret i SAVE.

Ejendommen er ikke omfattet af lokalplan eller servitutter.

Ejendommen er beliggende i Hunderupkvarteret, hvor forvaltningen har igangsat arbejdet med en lokalplan, som skal sikre den byggestil, som er karakteristisk for Hunderupkvarteret.

Da lokalplanens geografiske udstrækning og afgrænsning endnu ikke er fastlagt forelægges denne sag for udvalget med henblik på stillingtagen til, om der skal gives tilladelse til opførelse af det ønskede enfamiliehus nu, eller om opførelsen af den nye bolig bør afvente en afklaring af de eventuelle rammer, der måtte ønskes for Hunderupkvarteret, og som en eventuel kommende lokalplan skal sikre.

Såfremt udvalget ikke kan godkende den ønskede nye bolig, skal der nedlægges et forbud efter planlovens § 14, med henblik på at udarbejde lokalplan for ejendommen.

Forvaltningen anbefaler, at der gives tilladelse til det ønskede byggeri nu, da det er uvist, om der skal udarbejdes en bevarende lokalplan for Hunderupkvarteret, herunder hvornår dette i givet fald vil blive iværksat.

## Effekt

Byudvikling med kvalitet

Sagen sikrer, at det ønskede byggeri opføres med omtanke i forhold til de omkringliggende omgivelser og ejendomme.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der gives tilladelse til det ønskede byggeri.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen har modtaget ansøgning om opførelse af en ny bolig på ejendommen Engvej 51. Der ønskes opført et nyt og tidssvarende enfamiliehus.

Ejendommen er ikke omfattet af lokalplan eller servitutter.

Ejendommen har en grundstørrelse på 1137 m<sup>2</sup>.

Eksisterende bolig er markeret med gul farve på nedenstående foto.



Billede af eksisterende bolig fra september 2019, foto fra Google Maps.



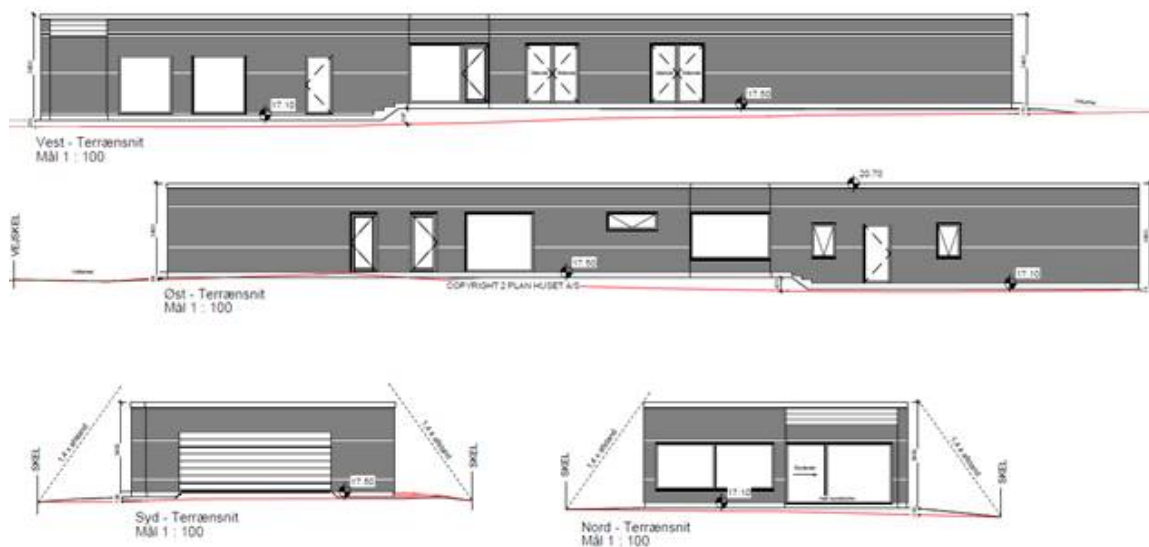
I efteråret 2019 modtog forvaltningen forespørgsel fra ejendommens daværende kommende køber (nuværende ejer) om mulighederne for nedrivning af eksisterende bolig og opførelse af et nyt hus. Forespørgslen blev fremsendt, da ejendommens kommende køber ønskede at få sikkerhed for, at projektet kunne lade sig gøre inden en hushandel. På daværende tidspunkt var der ikke planer for området, og kommende køber fik at vide, at han kunne forvente nedrivning og byggetilladelse til det hus, som han havde fremsendt skitser på i forbindelse med forespørgslen. Kommende køber fik dog at vide, at det ønskede hus var væsentligt anderledes end det oprindelige, og der kunne forventes en partshøring.

I marts 2020 kontakter nuværende ejer forvaltningen på ny, hvor det oplyses, at han er klar med et projekt, men har læst i avisen, at der måske er en lokalplan på vej. Ifølge ejer henledes opmærksomheden alene herpå som følge af interesse, da han ikke havde nogen forventning om, at det ville have indflydelse på hans eget projekt på baggrund af den dialog, som han havde haft med forvaltningen. Umiddelbart herefter modtager forvaltningen ansøgning om nedrivning og opførelse af et nyt hus i henhold til tidligere fremsendte projekt.

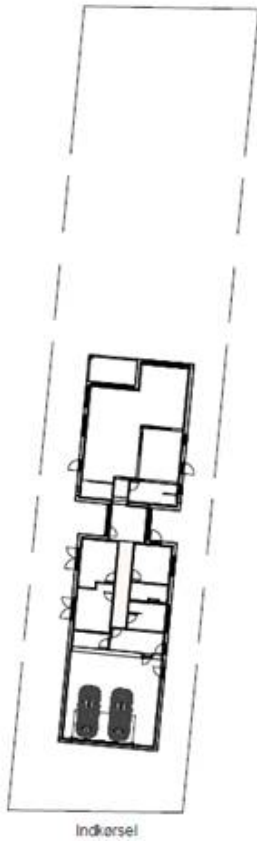
Det nye hus ønskes opført med fladt tag og integreret garage, der vender mod Engvej.

Eftersom grunden er smal, har ejer tidligere forklaret, at det er svært at få plads til både en tidssvarende garage og bolig. Grunden ønskes derfor udnyttet som vist på følgende facadetegninger og beliggenhedsplan.

Facader nyt hus:

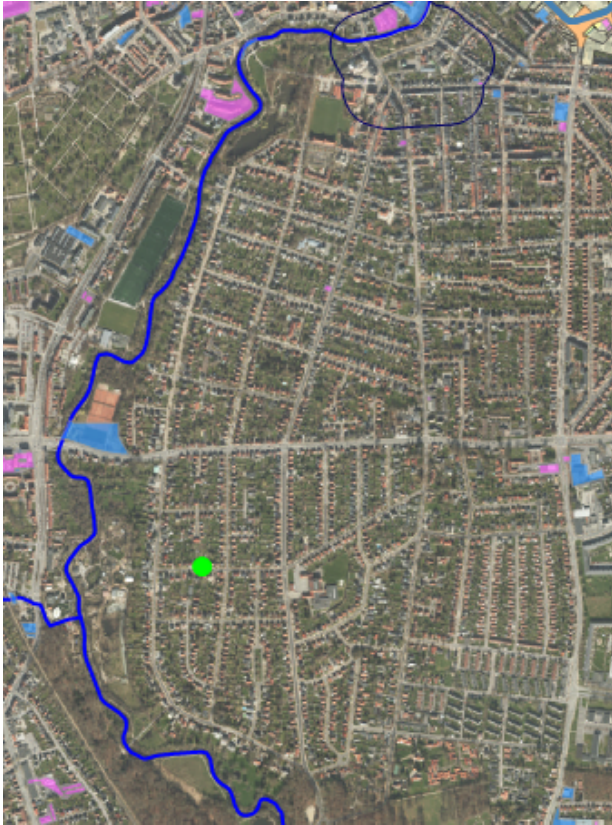


Beliggenhedsplan for nyt hus:



Ejendommen Engvej 51 er beliggende i Hunderupkvarteret, der har været genstand for stor omtale gennem en periode, som følge af sager om nedrivning af gamle klassiske villaer til fordel for opførelsen af nye moderne huse. På baggrund heraf har forvaltningen igangsat arbejdet med en lokalplan, som skal sikre den byggestil, som er karakteristisk for Hunderupkvarteret. Lokalplanen og dens geografiske afgrænsning er dog endnu ikke fastlagt.

Placeringen af ejendommen Engvej 51 i Hunderupkvarteret fremgår af følgende kort med grøn markering:



Afgrænsningen af den kommende lokalplan for Hunderupkvarteret, blev præsenteret for By- og Kulturudvalget på udvalgs møde den 26. maj 2020, hvoraf følgende valgmuligheder for afgrænsning af lokalplanen fremgik:

Valgmulighed 1: Lille afgrænsning



Valgmulighed 2: Bevaringsværdig sammenhæng



Valgmulighed 3: Komplet dækkende lokalplan



Ejendommen Engvej 51 ligger inden for den geografiske afgrænsning, som fremgår af valgmulighed 2 og 3. Såfremt udvalget vælger valgmulighed 2 eller 3 i forhold til lokalplanens afgrænsning, bør boligen på Engvej 51, derfor sikres mod den ønskede opførelse, så den kan medtages i den kommende lokalplan.

Ejer har undersøgt og gennemgået gældende forhold for ejendommen inden købet heraf. Ejer har derfor været i god tro omkring mulighederne for ejendommen og det ønskede byggeri. Ejer har ikke haft mulighed for at forudse den aktuelle situation omkring Hunderupkvarteret og drøftelserne om en kommende lokalplan.

Såfremt ejendommen skal sikres mod den ønskede opførelse, skal der nedlægges forbud i henhold til planlovens § 14 med henblik på at udarbejde lokalplan for ejendommen. Dette kan bl.a. ske ved at medtage boligen i den kommende lokalplan for Hunderupkvarteret. Et lokalplanforslag skal offentliggøres inden et år. Et forbud vil blive tinglyst på ejendommen.

Såfremt forvaltningen nedlægger forbud mod opførelsen, kan forvaltningen vælge at afbryde lokalplanlægningsprocessen efter en nærmere vurdering af ejendommen og området. Forvaltningen er således ikke forpligtet til at afslutte processen med en lokalplan. Der skal blot være hensigt herom ved nedlæggelsen af forbuddet. Hvis der ikke vedtages lokalplan inden et år, kan forvaltningen ikke nægte tilladelse til opførelse af det ønskede enfamiliehus.

Et forbud i henhold til planlovens § 14 vil medføre, at ejer ikke kan realisere deres drømmeprojekt, som var grundlaget for købet af Engvej 51. Ejer har indikeret overfor forvaltningen, at man ikke ønsker at tilpasse projektet til en mere traditionel byggestil. Ejer har haft mange udgifter forbundet med undersøgelsen af ejendommen, og vil være nødt til at sælge ejendommen, da de ikke kan sidde med udgifter til eksisterende bolig og Engvej 51 i op til et år mere.

Forvaltningen anbefaler, at der gives tilladelse til det ønskede enfamiliehus.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 14: Vilkår og forpligtelser i forbindelse med optagelse af vikingeborgen Nonnebakken som verdensarv**

20.00.00-G01-66-17

### **Resume**

På Nonnebakken i Odense centrum ligger en af de danske trelleborge fra vikingetiden. Borgen har potentiale til at blive udpeget som verdensarv. Listen over verdenskulturarv, som administreres af FN-organet UNESCO, rummer de væsentligste og mest besøgte kulturarvsområder i verden.

På By- og Kulturudvalgets møde den 6. juni 2017 blev udvalget første gang orienteret om muligheden for, at vikingeborgen Nonnebakken kan blive udpeget som UNESCO verdensarv i en serienominering med de andre fire, samtidige danske borge:

- Aggersborg ved Løgstør.
- Borgring ved Køge.
- Fyrkat ved Hobro.
- Trelleborg ved Slagelse.

Vikingeborgen Nonnebakken indgår aktuelt i et nationalt koordineret arbejde med at forberede en fælles ansøgning til UNESCO, hvor de fem vikingeborge udpeges som samlet gruppe til verdenskulturarv.

Dette arbejde er nu nået til en afgørende fase, hvor By- og Kulturudvalget i denne sag skal træffe beslutning om Odense Kommunes principielle tilslutning til, at Odense Kommune søger om optagelse af vikingeborgen Nonnebakken på UNESCOs verdensarvsliste på de i sagen beskrevne vilkår.

Såfremt By- og Kulturudvalget beslutter, at Odense Kommune principielt kan tilslutte sig de beskrevne vilkår, kan ansøgningsprocessen formelt gå i gang.

Det er Slots- og Kulturstyrelsen, der er afsender på den endelige ansøgning om udpegningen som verdensarv. For at kunne nå indsendelse af ansøgning med frist januar 2021, er det nødvendigt, at Slots- og Kulturstyrelsen har materiale og støtte meddelelse fra Odense Kommune i starten af juli 2020.

Når ansøgningen er sendt afsted januar 2021, forventes udpegningen i bedste fald at være på plads sommeren 2022.

Odense Byråd har den 30. oktober 2019 bevilget 400.000 kr. til Odense Bys Museers forprojektering af en formidlingsinstallation på Nonnebakken. Formidlingsinstallationen er et bud på, hvordan vikingeborgen kan formidles. Når forprojekteringen er gennemført med udgangen af 2020, fremlægges resultaterne for By- og Kulturudvalget i en særskilt sag med henblik på evt. fremsættelse af et anlægsforslag til budget 2022. Da formidlingsinstallationen inddrager arealer, som er omfattet af fredning for ådalen samt åbeskyttelseslinjen, skal der ved en potentiel realisering af projektet søges om dispensation fra fredning/beskyttelseslinje.

Det betyder således, at By- og Kulturudvalget i denne sag skal tage stilling til, hvorvidt man vil være med at ansøge om at komme på UNESCOs verdensarvsliste i samspil med de fire andre trelleborge. Såfremt udvalget måtte godkende indstillingen, så vil udvalget senere få forelagt en sag med et konkret forslag til, hvordan formidlingsinstallationen kan etableres og finansieres, såfremt man måtte ønske det fra politisk side.

## **Effekt**

En storby i vækst

Verdensarvsnomineringen og formidlingen af vikingeborgen Nonnebakken vil sætte Odense på verdenskortet som attraktion, og vil udover at give byen en ny og markant lokation, som man kan være stolt af, øge tilstrømningen af danske og udenlandske turister til Odense.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Odense Kommune ansøger, om at vikingeborgen på Nonnebakken bliver optaget på UNESCOs verdensarvsliste på de i sagen beskrevne vilkår.
2. Formidlingsinstallationen planlægges etableret på arealer, der er omfattet af fredningen for ådalen samt åbeskyttelseslinjen. Ved realisering af projektet skal der søges om dispensation fra fredning/beskyttelseslinje til opførelse af en model af trelleborgen i det kommunale grønne areal ved åen.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Sagsfremstilling**

Proces for ansøgning om optagelse på verdensarvslisten

For at vikingeborgen Nonnebakken kan komme på UNESCOs verdensarvsliste i en serienominering med de fire andre vikingeborge, så kræver det, at hver af de fem kommuner principielt tilslutter sig de forpligtelser, der følger med.

Det er formelt set Slots – og Kulturstyrelsen, der pr. januar 2021 ansøger UNESCO om, at serienomineringen med de fem trelleborge bliver optaget på verdensarvslisten. Inden da skal Slots- og Kulturstyrelsen modtage materiale og støtte meddelelser fra hver af de fem kommuner med frist primo juli 2020.

For at nå fristen til indsendelse til Slots- og Kulturstyrelsen skal By- og Kulturudvalget i nærværende sag træffe beslutning om, hvorvidt Odense Kommune principielt kan tilslutte sig vilkårene for Odense Kommunes ansøgning om, at vikingeborgen Nonnebakken kan indgå i serienomineringen.

#### Vilkår: Odense Kommunes involvering i verdensarvsudpegningen

En verdensarvsudpegning forpligter byen på at beskytte, pleje og formidle verdensarven og fordrer således et tæt samarbejde mellem kommune, museum og andre lokale interessenter ved hver af de fem borge. Således er Odense Kommunes involvering i at beskytte, pleje og formidle vikingeborgen Nonnebakken en forudsætning for udpegning til verdensarv.

#### Vilkår: Organisation bag verdensarvsudpegningen

UNESCO stiller endvidere krav om en tværgående koordinering mellem de fem danske trelleborge. Herunder en klar ansvars- og rollefordeling i forhold til pleje, formidling, turisme, forskning mv. For at opfylde disse krav og for at udnytte synergien i serienomineringen er der således lavet en tværgående såvel som en lokal organisation, som træder i kraft, såfremt trelleborgene bliver optaget som verdensarv.

Organisationens bestyrelse og øverste niveau kommer til at bestå af de fem museumsdirektører, de fem borgmestre, lodsejere, Slots- og Kulturstyrelsen (observatør) samt en series manager (sekretær). Herunder er der et tværgående niveau samt et lokalt niveau for hver kommune. Bestyrelsen ansætter series manageren, der koordinerer tiltagene i samarbejdet og fungerer som daglig leder for hele serienomineringen. Series manageren ansættes i en deltidsstilling, finansieret af de fem kommuner med en årlig udgift på 50.000 kr. pr. kommune. Det vil blive finansieret af Odense Bys Museer via tilskuddet fra Odense Kommune på 33,4 mio. kr. (2020-niveau).

Der er på sigt behov for udpegning af kommunale repræsentanter til både den tværgående og den lokale organisation.

#### Vilkår: Beskyttelseszoner for den potentielle verdensarv

I forbindelse med projektet skal By- og Kulturudvalget tage stilling til godkendelsen af etablering af en beskyttelseszone omkring fortidsmindet.

I forbindelse med verdensarvsarbejdet skal der fastlægges grænser for selve det nominerede område (orange streg) og for en omkransende såkaldt bufferzone (blå streg), der sikrer, at verdensarvsstedet indgår i en landskabelig og historisk sammenhæng.



For at sikre koordinering med kommuneplanen er beskyttelseszonerne allerede medtaget i forslag til Kommuneplan 2020, som blev behandlet på By- og Kulturudvalgets møde den 12. maj 2020.

Såfremt By- og Kulturudvalget ikke ønsker beskyttelseszonerne medtaget i kommuneplanen, kan det besluttes, at zonerne ikke medtages i den endeligt vedtagne kommuneplan, når forslaget behandles til endelig vedtagelse i 2021.

#### Orientering om forprojekteringen af en formidlingsinstallation på Nonnebakken

Som tidligere beskrevet, forpligter en verdensarvsudpegning byen på at formidle verdensarven. Som et bud på, hvordan man kan formidle vikingeborgen Nonnebakken, har Odense Bys Museer i samarbejde med Borgmesterforvaltningen i 2018 finansieret udarbejdelsen af et skitseprojekt. I forlængelse heraf har byrådet i budget 2020 afsat et beløb på 400.000 kr. til Odense Bys Museers forprojektering af skitseprojektet.

By- og Kulturforvaltningen deltager i projektgruppen, idet dele af anlægget planlægges etableret på kommunalt areal.



I forprojektet arbejdes der med en markering i oprindelig størrelse af voldens forløb i borgens nordvestlige del, det vil sige på græsarealet foran Odd Fellow Logens hovedbygning. Markeringen af borgen på græsarealet skal følge terrænet. Der bliver således ikke tale om en lodret mur, men om en markering, der flugter med terrænet og samtidig er synlig og nem at afkode for forbipasserende i området.

Voldens øvrige forløb går, som illustrationen viser, gennem Giersing Realskoles skolegård samt Allégade.

Det foreløbige resultat af forprojekteringen er arkitekten Erik Brandt Dams skitseforslag til markeringen af vikingeborgen på Odd Fellow Logens areal, i Giersing Realskoles skolegård samt i Allégade. Skitseforslaget er vedlagt som bilag til orientering (bilag 1).

Giersing Realskole og Odd Fellow Logen har begge tilkendegivet deres opbakning til skitsen.

På det kommunale grønne areal mod åen placeres en model af trelleborgen med en diameter på ca. 9 m. Her bliver borgens historie fortalt.

Det foreløbige overslag på anlægget af Erik Brandt Dams skitseforslag er beregnet til at være omkring 18 mio. kr. By- og Kulturforvaltningen vurderer, at overslaget på den afledte drift af det samlede projekt er ca. 60.000 kr. årligt.

Når forprojekteringen er endeligt gennemført med udgangen af 2020, fremlægges resultaterne herunder de økonomiske beregninger på anlæg og drift for By- og Kulturudvalget med henblik på evt. fremsættelse af et anlægssforslag til budget 2022. Odense Bys Museer har for nuværende ambitionen om at funde op mod 50 % af anlægssummen.

Projektet kræver dispensation fra fredningen af Ådalen samt åbeskyttelseslinjen

Etableringen af modellen af trelleborgen på det kommunale grønne areal mod åen kræver dispensation fra fredningen af Odense Ådal samt fra åbeskyttelseslinjen. Inden projektet kan realiseres, skal Odense Kommune derfor søge Fredningsnævnet om dispensation fra omtalte fredninger og beskyttelseslinjer.

By- og Kulturudvalget skal give en principiel godkendelse til, at der arbejdes videre med et projekt, der overskrider fredning og beskyttelseslinjer for Odense Å.

## **Økonomi**

Nærværende sag har ikke direkte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Såfremt vikingeborgen Nonnebakken bliver udpeget til verdensarv skal der jf. de i sagen beskrevne vilkår tidligst i 2022 findes 50.000 kr. pr. kommune årligt til aflønning af en series manager. Det vil blive finansieret af Odense Bys Museer via tilskuddet fra Odense Kommune på 33,4 mio. kr. (2020-niveau).

## **Bilag**

Nonnebakken Forprojekt

# **Punkt 15: Ansøgning om nedrivning af 20 almene boliger i Andelsboligforeningen Samvirke, afdeling 5**

03.02.00-P20-2-20

## **Resume**

Denne sag handler om nedrivning og nybyggeri af 20 almene boliger i Andelsboligforeningen Samvirkes afdeling 5 i Bolbro.

Samvirke ønsker at ansøge Transport- og Boligministeriet om lov til at rive 20 boliger ned og skal bruge Odense Kommunes godkendelse til dette. Ved kommunens godkendelse reserveres der også 3,2 mio. kr. i grundkapital til nybyggeri på grundene. Grundkapital er et rente- og afdragsfrit lån til opførelse af almene boliger. De 3,2 mio. kr. findes i ubrugte midler i budgettet til almene boliger.

Hvis udvalget og ministeriet kan godkende nedrivningen, vil der senere blive forelagt en særskilt sag for udvalget.

## **Effekt**

Sagen har på dette stadie ingen konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Nedrivning af 20 almene boliger i Andelsboligforeningen Samvirkes afdeling 5.
2. Der gives et foreløbigt tilsagn om grundkapital på 3,2 mio. kr. til opførelse af 20-23 almene familieboliger i Andelsboligforeningen Samvirkes afdeling 5.

## **Beslutning**

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Sagsfremstilling**

Samvirke ønsker at rive 20 boliger ned i afdeling 5. Boligerne ligger på Brammingvej, Holstedvej og Regner Lodborgsvej og er opført i 1959-1960. De har store bygningsmæssige problemer, de er nedslidte, ramt af skimmelsvamp og er ikke egnede til beboelse. I 2019 har afdelingen haft et lejetab på næsten 0,7 mio. kr. I 2020 er tabet allerede oppe på omtrent 0,4 mio. kr.

Odense Kommune er som tilsyn forpligtet til at anbefale Samvirke, hvordan de vil håndtere lejetabene i afdelingen. Hvis Samvirke ikke kan rive boligerne ned og genopføre nye, kan boligerne i stedet blive renoveret til et acceptabelt niveau. Samvirke har renoveret tre lignende boliger i afdelingen, hvor udgiften pr. hus er opgjort til 1,7 mio. kr. Det giver en

væsentligt forhøjet husleje og løser ikke det grundlæggende problem, nemlig at boligerne består af en gammel og utidssvarende bygningsmasse. Forvaltningen anbefaler derfor nedrivning fremfor renovering. Hvis nedrivning viser sig ikke at være mulig, vil forvaltningen arbejde sammen med Samvirke om den bedst mulige plan for renovering i stedet.

Alle oprindelige lån i afdelingen indfries inden nybyggeriet. Derfor kan kommunen give tilsagn om ny grundkapital.

Andelsboligforeningen Samvirke har på generalforsamling den 26. juni 2019 godkendt nedrivning af boligerne. Landsbyggefonden er blevet hørt i sagen og har udtalt, at ministeriet træffer afgørelse om tilladelse til nedrivning.

## **Økonomi**

Der er udarbejdet et anlægsbudget med udgangspunkt i, at der bevilliges 3,2 mio. kr. i grundkapital. Det svarer til 20 til 23 nye boliger med et etageareal på ca. 2.030 m<sup>2</sup>. Boligerne fordeles på fire beliggenheder på Brammingvej 1–15 og 28–34, Holstedvej 8–14 og Regner Lodborgsvej 72–78.

I budgettet er der indregnet nedrivning og forberedelse af grund.

Grundkapitalen finansieres af ubrugte midler i budgettet til almene boliger.

# Punkt 16: Tekniske anlæg ved Svendborg motorvejen, Forudgående høring for ændringer til Kommuneplan 2016-2020

01.02.15-P16-1-20

## Resume

Denne sag handler om tekniske anlæg på begge af sider af Svendborgmotorvejen. Energinet ønsker at etablere en kompressorstation og en privat bygherre ønsker at opføre solceller. Udvalget skal tage stilling til, at om planlægning skal sættes i gang.

Kommuneplan 2016-2028 skal ændres for, at der kan laves lokalplaner for de tekniske anlæg. Ændringen er væsentlig. Derfor skal der være en minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

## Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

En ændring af planlægningen gør det muligt at etablere flere solcelleanlæg i Odense Kommune. De vil understøtte visionen om den klima- og miljøvenlige storby ved at bidrage til grøn energi.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til planloven afholdes en forudgående høring på 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanen og igangsætte en ny planlægning for området.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Forvaltningen er i dialog med en privat bygherre om at etablere solcelleanlæg på hver side af Svendborgmotorvejen - imellem den Fynske Motorvej og Højbyvej. Forvaltningen er ligeledes i dialog med Energinet om etablering af en kompressorstation i samme område.

Området er i dag anvendt til jordbrug. Det indeholder i mindre omfang beskyttet natur samt sten- og jorddiger.

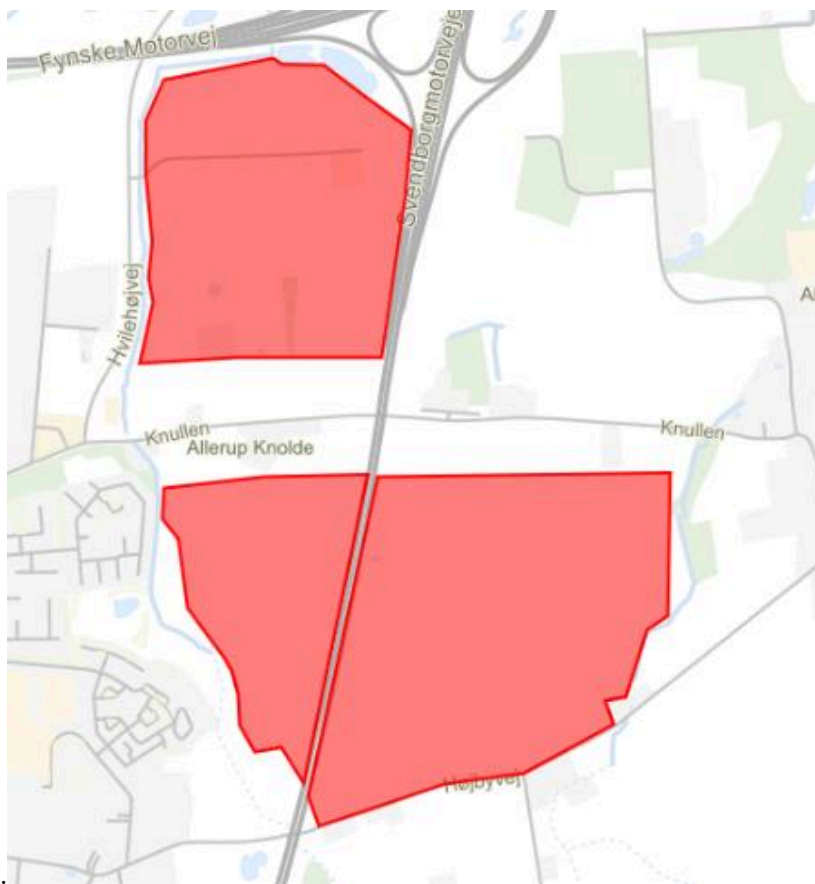
Der vil være tale om et tillæg til Kommuneplan 2016-2028. Da planlægningen igangsættes på et tidspunkt, hvor forslag til Kommuneplan 2020-2032 er sendt i høring, er det sikret, at planlægningen ikke strider med dette forslag. Tillægget til Kommuneplan 2016-2028 vil blive indarbejdet i Kommuneplan 2020-2032.

## Forudgående høring

Planområdet er ikke præcist afgrænset endnu. Det vil være en del af den forudgående hørings hovedspørgsmål.

Hovedspørgsmålet i den forudgående høring vil være, om der er bemærkninger til:

- Området prioriteres til tekniske anlæg.
- Områdets afgrænsning.



## By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningens vurdering er, at det er muligt at indpasse tekniske anlæg i form af solceller og kompressorstation i området. Dette er dog under en række forudsætninger.

1. Området præges af naturgasledninger. Det skal derfor afklares med Arbejdstilsynet, at der kan etableres solceller i området. Inden for servitutbæltet må der ikke foretages jordbearbejdning dybere end 60 cm. Der må heller ikke plantes træer med dybtgående rødder inden for dette bælte.
2. Det bynære landskab adskiller landsbyen Allerup fra Højby. Den grønne sammenhæng skal friholdes for tekniske anlæg for at bevare oplevelsen af landskab og natur, som en adskillelse imellem Allerup og Højby.
3. Beskyttet natur samt sten- og jorddiger i området skal bevares. De tekniske anlæg skal placeres under hensyn til disse.
4. Området er præget af tekniske anlæg, der er indpasset igennem beplantning. Der skal derfor være beplantning i kanten langs de tekniske anlæg.

## Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning.

Den videre proces



## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Forudgående høring - teknisk anlæg - Svendborg Motorvej

# Punkt 17: Opsætning af sensorer på facader i bymidten - Dispensation fra lokalplan

01.02.05-G01-11-20

## Resume

By- og Kulturforvaltningen vil gerne opsætte 25 sensorer på facader i midtbyen, da man ønsker at indsamle Smart City data om flow af køretøjer, cykler og fodgænger i centrum med henblik på at understøtte specielt erhvervsliv, bylivsundersøgelser/ -analyser og fremkommelighed i byen.

Opsætningen af de 25 sensorer på facader i midtbyen kræver med enkelte undtagelser dispensation fra lokalplan 0-786.

By- og Kulturudvalget besluttede den 21. januar 2020 i forhold til udvalgets kompetencefordelingsplan, at sager om dispensationer af principiel betydning for byens udvikling og udtryk skal forelægges udvalget.

## Effekt

Byudvikling med kvalitet

Data fra sensorerne skal understøtte specielt erhvervsliv, bylivsundersøgelser/-analyser, og trafikplanlægning/fremkommelighed i byen.

Data fra sensorerne skal understøtte effektvurderinger af de mange kulturelle arrangementer, der er i byen.

En storby i vækst

Data fra sensorerne kan anvendes af fx Cityforeningen og erhvervslivet til rapporter/effektvurdering af bl.a. antal besøgende og flowmønstre.

En klima- og miljøvenlig storby

Data fra sensorerne skal anvendes til mere dynamisk trafikstyring i lyskryds, og kan derved mindske udledning af CO<sub>2</sub>.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der gives dispensation fra lokalplan 0-786, således at der gives tilladelse til opsætning af de ansøgte sensorer.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

By- og Kulturforvaltningen vil gerne opsætte 25 sensorer på facader i Odense midtby, som en del af et større projekt om opsætning af i alt 125 sensorer – 100 sensorer i udvalgte lyskryds og 25 sensorer på facader forskellige steder i Odense centrum/gågader. Man ønsker således at indsamle Smart City data om flow af køretøjer, cykler og fodgænger i centrum med henblik på at understøtte specielt erhvervsliv, bylivsundersøgelser/ -analyser og fremkommelighed i byen. Hensigten er således at anvende udstyret til flowregistreringer og trafiktællinger i forbindelse med bylivsundersøgelser og trafikplanlægning mv.

Projektet omkring opsætningen af sensorerne skal afløse et pilotprojekt, som har været udført i mindre omfang med enkelte sensorer på få placeringer i byen.

Med sensorerne er det målsætningen at indsamle følgende flow- og realtidsdata:

- Tælling af objekter: Køretøjer, cykler og fodgængere.
- Kategorisering af tællingerne.
- Registrere retninger ("herfra-dertil").
- Ophold / "Time-of-Flight".
- Re-identificere objekter (flow mellem de enkelte sensorer).
- Registrering af anomalier (fx ulykker, kører i forkert retning).

Ud over de tekniske muligheder enhederne giver for indsamling af data vedrørende flow og fremkommelighed, så skal løsningen og dataene gerne give mulighed for:

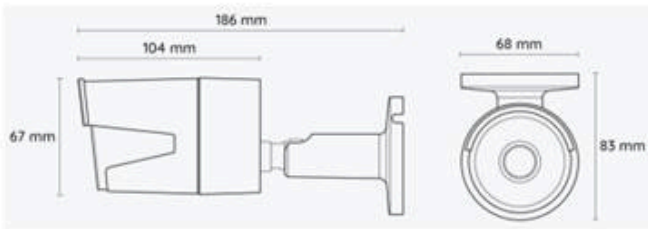
- Mere dynamisk trafikstyring i lyskryds.
- Indsigt i flowmønstre for køretøjer, cykler og fodgængere.
- Indsigt i effekterne af byens forandring, udvikling og events.
- At understøtte FN's verdensmål nr. 11: BÆREDYGTIGE BYER OG LOKALSAMFUND.

Sensorerne og det tekniske setup kaldes edge-computing, og består af (1) et videokamera, (2) computer, (3) modem og (4) en strømehed. Med edge-computing bliver billedmaterialet fra videokameraet analyseret i selve enheden og sender kun tællinger/data videre i anonymiseret form til en kommunal data-plattform i Borgmesterforvaltningen, således at GDPR-lovgivningen er opfyldt. Sensorerne kan således ikke bruges til overvågning/opsporing eller lignende i politietforskning mv.

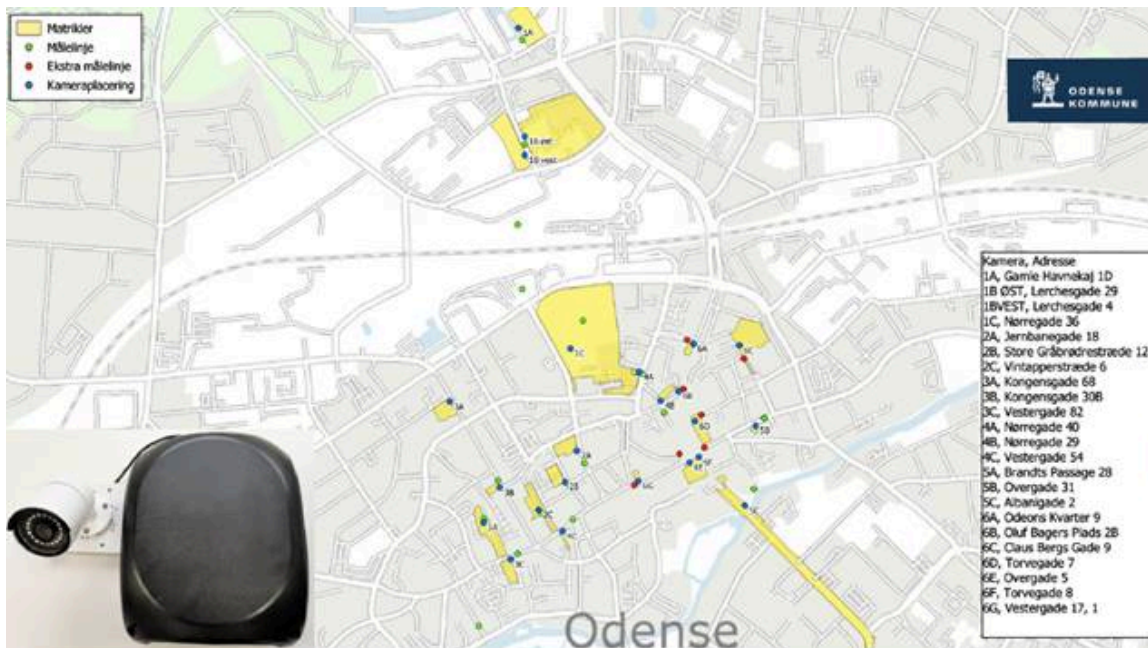
Specifikationer og illustration af sensoren fremgår herunder:



255 × 205 × 112 mm



Forvaltningen har udpeget bestemte facader i midtbyen, det vil sige 25 placeringer i alt, hvor der med fordel kan installeres/monteres en sensor til nævnte formål. Udpegning af placeringerne er foretaget i samarbejde med Cityforeningens elektriker DANEC Event Teknik. Placeringen af sensorerne fremgår af følgende kort:



Eksempel på placering på facade – Nørregade 27 (markeret med gul cirkel på billedet)



Sensorene kan males i en farve efter husejernes ønske, således de tilpasses den enkelte facade.

I forbindelse med igangsættelsen af projektet vil kommunen udsende en pressemeddelelse med generel beskrivelse af sensorernes funktion og anvendelsesformål.

I vedlagte bilag fremgår en detaljeret oversigt over sensorplaceringerne i midtbyen, samt hvordan de enkelte sensorer er placeret i forhold til hinanden.

### Dispensation

Opsætningen af de 25 sensorer på facader i midtbyen kræver med enkelte undtagelser dispensation fra lokalplan 0-786, afsnit 7.1.1, hvoraf følgende bestemmelse fremgår:

”Antenner, paraboler, rør og ledninger, ventilationsanlæg, solfangere, solceller og lignende må ikke placeres synlige fra gaden eller fra andet offentligt tilgængeligt areal.”

Forvaltningen vurderer, at sensorerne er af begrænset størrelse. Samtidig vil farven på sensoren kunne tilpasses facaderne, hvorpå de opsættes. Sensorerne vil derfor have en begrænset synlighed i gadebilledet.

### Høring

I forbindelse med sagens behandling er Fyns Politi blevet hørt.

Fyns politi udtaler, at opsætningen af sensorerne er vurderet i henhold til vejlovens § 86, jf. § 89. Politiet har intet at indvende til projektet, og kan meddele samtykke til opsætningen.

## **Økonomi**

Kameraerne finansieres med anlægsmidler til bedre trafikovervågning.

## **Bilag**

Placering af sensorer - ver3

# Punkt 18: Etablering af en Danmarkslund i Odense

04.10.00-A00-1-19

## Resume

Den almennyttige organisation Plant et Træ har rettet henvendelse til Odense Kommune med henblik på at få stillet et areal til rådighed til etablering af en Danmarkslund. Det er en mindelund, hvor private personer og virksomheder kan plante træer.

Odense Kommune og Plant et Træ har udvalgt et kommunalt landbrugsareal øst for Hollufgård. Her er der mulighed for at etablere en 1. etape af en Danmarkslund. 1. etape udgør 5100 m<sup>2</sup>. Parterne har udarbejdet et oplæg til samarbejdsaftale, som forelægges By- og Kulturudvalget til godkendelse i denne sag. Ikrafttrædelse af aftalen vil herefter afvente VVM-screening, og at Plant et Træ finder en lokal samarbejdspartner, der kan slå græsset under træerne. Forvaltningen foreslår desuden, at arealet stilles vederlagsfrit til rådighed for Plant et Træ.

Udvalget kan eventuelt i en senere sag beslutte, at Danmarkslunden udvides mod øst. Det forudsætter, at kommuneplanrammerne først ændres som angivet i "Forslag til Kommuneplan 2020".

## Effekt

Byudvikling med kvalitet

Der etableres et nyt rekreativt område syd for Neder Holluf. Der anvendes hjemmehørende arter til gavn for biodiversiteten.

## INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Der indgås en samarbejdsaftale med den almennyttige organisation Plant et Træ vedrørende 1. etape af en Danmarkslund i Odense, såfremt projektet ikke er VVM-pligtigt.
2. 5100 m<sup>2</sup> kommunalt landbrugsareal øst for Hollufgård stilles vederlagsfrit til rådighed for den almennyttige organisation Plant et Træ på vilkår, der fremgår af samarbejdsaftalen.

## Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

I en Danmarkslund kan private personer og virksomheder plante træer til minde om personer eller begivenheder. Træerne købes gennem den almennyttige organisation Plant et Træs webshop. Indtægterne ved salget af træerne tilfalder Plant et Træ. Plant et Træ har i en årrække haft en Danmarkslund i Aarhus, og ønsker nu også at etablere en Danmarkslund i Odense.

Odense Kommune og Plant et Træ har sammen fundet et kommunalt ejet landbrugsareal øst for Hollufgård, og syd for Neder Holluf, der vurderes som egnet til formålet. En række andre kommunale arealer i Odense er screenet. De er ikke egnet til formålet, eksempelvis på grund af åbeskyttelseslinjer, sårbare udsigter og byudviklingsinteresser.

Arealet foreslås stillet vederlagsfrit til rådighed for Plant et Træ. Det sker på en række vilkår, der fremgår af samarbejdsaftalen. Der vil være offentlig adgang til arealet, der kan fungere som rekreativt areal for blandt andet beboerne i Neder Holluf.



Areal, hvor 1. etape af en Danmarkslund kan etableres.

Inden Danmarkslund kan etableres, skal projektet VVM-screenes, og diverse myndighedstilladelser skal indhentes. Hvis VVM-screeningen munder ud i en afgørelse om VVM-pligt vil forvaltningen udarbejde en ny sag, hvor udvalget kan tage stilling til, om projektet opgives eller om der skal udarbejdes en VVM-undersøgelse.

Arealet er i dag bortforpagtet, og forpagtningen på arealet skal derfor opsiges. Opsigelse kan ske til efteråret, når afgrøderne på marken er høstet. For Plant et Træ er det desuden en forudsætning, at foreningen kan finde en lokal samarbejdspartner, der kan slå græsset under træerne. Det kan eksempelvis være elever fra Kold College. I Aarhus har Plant et Træ en sådan aftale med Jordbrugets UddannelsesCenter Århus.

Forventet dato for ikrafttrædelse af aftale med Plant et Træ er den 1. oktober 2020. Af samarbejdsaftalen med Plant et Træ fremgår, at Odense Kommune står for renholdelse af arealet, for sikkerhedstilsyn og sikkerhedsfældning af træer, og for bekæmpelse af invasive arter. Odense Kommune får derfor udgifter til afledt drift. Der henvises til økonomiafsnittet.

I Danmarkslund plantes der træer med ca. 12 meters mellemrum, så de kan stå som solitærtræer i mange år. I Danmarkslund i Aarhus er det mest populært at plante egetræer, der kan blive flere hundrede år gamle. Fra Odense Kommunes side kan aftalen opsiges med 20 års varsel. Det lange varsel hænger sammen med, at træerne plantes til minde om personer eller begivenheder. 20 år svarer til mindste fredningstid for et kistegravsted. Fra Plant et Træs side kan aftalen opsiges med 1 års varsel. Hvis aftalen ophører, overgår Danmarkslund til almindelig kommunal drift.



En elev fra Jordbrugets UddannelsesCenter slår græs i Danmarkslunden i Aarhus

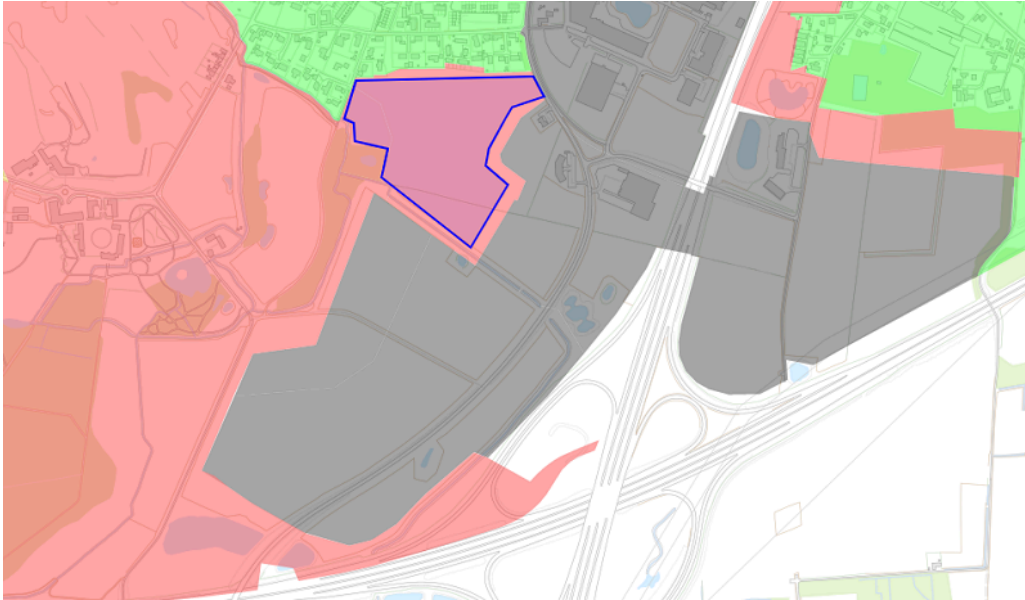
For Plant et Træ er det et stort ønske, at Odense Kommune kan anvise et areal, hvor det er muligt gradvist at udvide Danmarkslunden, efterhånden som Plant et Træ sælger mindetræer.

I 1. etape er Danmarkslunden 5100 m<sup>2</sup>, hvor Danmarkslunden i Aarhus til sammenligning er ca. 16 ha, svarende til ca. 16.000 m<sup>2</sup>. Det forholdsvis lille areal i 1. etape skyldes, at landbrugsarealerne mod nord og øst er udlagt til erhvervsområde, og at arealet umiddelbart syd for 1. etape i første omgang ønskes friholdt for beplantning, så et tilstødende åløb på sigt kan genslynges.

Odense Kommune har på baggrund af Plant et Træs ønske undersøgt mulighederne for senere at udvide Danmarkslunden. I "Forslag til Kommuneplan 2020" er kommuneplanrammerne syd for Neder Holluf ændret. Et rekreativt område tæt på motorvejen er foreslået ændret til erhvervsområde, og umiddelbart syd for Neder Holluf er et erhvervsområde foreslået ændret til rekreativt område. Samlet set er erhvervsområdet uændret i størrelse, men ved ændringen får de fremtidige virksomheder i området en mere attraktiv placering med bedre synlighed fra motorvejen. Der bliver samtidig større afstand fra virksomhederne til beboelse.

Danmarkslunden vil med tiden udvikle sig til fredskov, med en skovbyggelinje på 300 m omkring skoven. Når Danmarkslunden bliver omfattet af fredskovsplikten, vil Odense Kommune søge Miljøstyrelsen om reduktion af skovbyggelinjen til 30 m mod tilstødende planlagte erhvervsarealer.

Hvis kommuneplanrammerne ændres som vist i "Forslag til Kommuneplan 2020", er der mulighed for på sigt at udvide Danmarkslunden til i alt ca. 8 ha, og samtidig sikre, at der er 30 m skovbyggelinje mod det planlagte erhvervsområde. Derved forventer Odense Kommune, at etablering af Danmarkslunden ikke vil være en hindring for, at der efterfølgende kan opføres nye bygninger i erhvervsområdet.



Nye kommuneplanrammer i "Forslag til Kommuneplan 2020". Rekreative områder er vist med rød farve. Boligområder er vist med grøn farve. Erhvervsområder er vist med grå farve. En omtrentlig afgrænsning af en fuldt udbygget Danmarkslund på 8 ha er indtegnat med blå ramme.

Forvaltningen kan i øvrigt oplyse, at det rekreative areal syd for Neder Holluf sandsynligvis kan anvendes til etablering af puljeskov, hvis det ikke reserveres til en Danmarkslund. I puljeskove kan private bygherrer betale for anlæg af ny skov i forholdet 1:2 til erstatning for fredskov, der ryddes, når der anlægges jernbane, veje, sygehus eller andre byudviklingsprojekter. Odense Kommune mangler egnede arealer til etablering af puljeskov, hvis erstatningsskov fremadrettet ønskes etableret indenfor kommunens grænser.

Til Budget 2021 har By- og Kulturforvaltningen derfor medtaget et budgetønske på 3,7 mio. kr. til køb af 20 ha landbrugsjord til puljeskov, hvilket vil gøre det muligt både at etablere puljeskov andre steder i kommunen og en Danmarkslund.

## Økonomi

Odense Kommune har ikke anlægsudgifter i forbindelse med 1. etape af Danmarkslunden.

Den afledte drift af 1. etape af Danmarkslunden anslås til 4.000 kr. pr. år fra 2021 og frem, og finansieres indenfor By- og Kulturudvalgets ramme.

Den tabte forpagtningsindtægt for 5100 m<sup>2</sup> landbrugsareal anslås til 2.000 kr. pr. år fra 2021 og frem, og finansieres indenfor By- og Kulturudvalgets ramme.

## Bilag

Danmarkslund i Odense samarbejdsaftale

## Punkt 19: Kulturpuljen 2020 - administrative afgørelser

20.00.00-G01-207-19

### Resume

Som supplement til de faste kulturbevillinger på budgetområde 2.3 - Fritid og Kultur afsætter By- og Kulturudvalget hvert år et beløb, hvorfra der kan søges tilskud til offentligt tilgængelige kulturaktiviteter. Midlerne administreres gennem Kulturpuljen, som har en årlig ansøgningsfrist den 15. september for ansøgninger på over 25.000 kr., som behandles politisk.

Ansøgninger på under 25.000 kr. behandles løbende af forvaltningen.

Alle ansøgninger vurderes ud fra puljens kriterier samt indsatsområderne i Kulturpolitikken:

- Ledelse og samarbejde
- Et skabende kunst- og kulturliv
- #VildOdense
- Synlighed og urbanitet

Som en konsekvens af corona-krisen og nedlukningen af store dele af samfundet herunder kulturlivet, har forvaltningen oplevet en nedgang fra 28 til 14 i antal ansøgninger til kulturpuljen fra marts til maj i forhold til samme periode sidste år. Forvaltningens rådgivningstilbud Kulturkontakten har været lukket ned i perioden ligeledes som konsekvens af corona.

I Odense Kommunes budget for 2020 er der afsat en pulje på 1.265.376 kr. til tilskud til offentligt tilgængelige kulturarrangementer. På By- og Kulturudvalgets møde den 10. december 2019 besluttede udvalget at tilbageløbsmidler fra Kulturpuljen 2019 på 144.000 kr., som følge af aflyste projekter skulle tilføres puljen for 2020. Puljen udgør herefter 1.409.376 kr.

På By- og Kulturudvalgets møde den 10. december 2019 vedtog udvalget bevillinger for i alt 1.104.000 kr. Da bevillinger oplyses inklusiv moms, belastes budgettet for puljen netto 1.058.000 kr.

Herefter resterer der et budget på 351.376 kr. i Kulturpuljen 2020. Nedenstående afgørelser udgør i alt 193.249 kr., og fratrækkes moms belastes puljen med 173.789 kr.

Der resterer herefter 177.585 kr. til uddeling i resten af 2020.

I det følgende orienteres om forvaltningens bevillinger og afslag til ansøgninger under 25.000 kr. for perioden februar til maj 2020:

1. Niklas Emborg Gjersøe har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til crossoverprojektet "The GraVity Between", men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at forvaltningen har valgt at prioritere projekter med en højere grad af lokal forankring.

2. DYNAMO Workspace har ansøgt kulturpuljen om 16.000 kr. og er bevilget 8.000 kr. til crossoverprojektet "Estisk nycirus-kompagni på DYNAMO", som afholdes den 22. februar 2020 på Finlandkaj 6. Formålet med arrangementet er at tilbyde det lokale publikum endnu en "udgave" af nycirkus-genren i form af det russiskinspirerede æstetiske udtryk. Projektets samlede budget er 41.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Et skabende kunst- og kulturliv og #VildOdense.

3. Gro Odense har ansøgt kulturpuljen om 12.000 kr. til crossoverprojektet "Community mapping of the urban harvest in Odense" i Odense C, men er meddelt afslag. Afslaget gives med begrundelsen, at det vurderes, at det ikke er et kunst- og kulturprojekt, og derfor falder udenfor Kulturpuljens formål.

4. Nordisk Film Production har ansøgt kulturpuljen om 8.000 kr. til filmprojektet "Streamer Mama" på Mulernes legatskole, men er meddelt afslag. Afslaget gives med begrundelsen, at Kulturpuljen ikke yder tilskud til indspilning af plader, cd'er, videofilm, 3D-animation og lignende.

5. Foreningen ARTEfakter har ansøgt kulturpuljen om 5.000 kr. til festivalen "Odense fletter til Chill i Haven" i Munke Mose, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at Kulturpuljen allerede har ydet tilskud til det kunstneriske indhold i projektet Chill i Haven.

6. PT Teater har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget 5.000 kr. til teaterprojektet "Sluk lige lyset!", som afholdes i perioden den 16. marts 2020 til den 18. marts 2020 på Teater 95B, Vestergade 95B, 5000 Odense. Formålet med teaterforestillingen er at bryde tabuet omkring at miste en forælder i en tidlig alder. Projektets samlede budget er 80.900 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområde Samarbejde.

7. KFFU har ansøgt kulturpuljen om 24.000 kr. og er bevilget 14.000 kr. til musicalen "Splitte mine bramsejl", som afholdes i perioden den 21. maj 2020 til den 23. maj 2020 på en lokal scene i Odense C. Formålet med musicalen er at præsentere en musical med kant og humor, som skal være med til at gøre genren mere relevant for det unge publikum. Projektets samlede budget er 24.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder: Et skabende kunst- og kulturliv samt Synlighed og Samarbejde.

8. Emil Grüner, Sara Truelsen, Naomi Bisley og Sam William Harper har ansøgt kulturpuljen om 6.000 kr. til kunstprojektet "Despite the white clouds and the blue sky" på FAA PROJEKT RUM, men er meddelt afslag. Afslag gives med begrundelsen, at projektbeskrivelsen og specielt budgettet ikke er fyldestgørende og dermed ikke muliggør en vurdering af ansøgningen.

9. BESÆTTELSESMUSEUM FYN har ansøgt kulturpuljen om 22.280 kr. til kulturprojektet "75 året for Danmarks befrielse" på H.C. Andersen Airport, men er meddelt afslag. Afslaget gives med begrundelsen, at indholdet i projektet vurderes til at ligge uden for Kulturpuljens formål og kriterier. Derudover vurderes det, at indholdet ikke lever op til at være professionelt eller semiprofessionelt kulturindhold. Ansøger anbefales at søge Puljen til almennyttige kulturelle projekter ved Slots- og Kulturstyrelsen.

10. H C Andersen Paraden/Torben Iversen har ansøgt kulturpuljen om 21.000 kr. og er bevilget 10.000 kr. til crossoverprojektet "H. C. Andersens eventyrlige fodspor i Odense/Eventyr på Fodrejsen", som afholdes i perioden den 30. juni 2020 til den 4. august 2020 i Odense centrum. Formålet med arrangementerne er at skabe en sommer-aften-aktivitet for børnefamilier. Projektets samlede budget er 24.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområde Synlighed.

11. ULYS har ansøgt kulturpuljen om 16.000 kr. og er bevilget det fulde beløb til festivalen "Art Experienced from Outer Space", som afholdes i perioden den 21. marts 2020 til den 22. marts 2020 i Paa Taget, Slotsgade 18B 3 sal. Formålet med festivalen er at vise, hvad vi som by kan tilbyde, når alle skaber noget under samme tag, hvordan man kan mætte folks sanser med et potpourri af æstetik og give dem en vild oplevelse, som de aldrig ville kunne få igen. Projektets samlede budget er 33.709 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Samarbejde, Et skabende kunst- og kulturliv, #VildOdense og Urbanitet.

12. Testbed Odense har ansøgt kulturpuljen om 18.000 kr. og er bevilget 15.000 kr. til crossoverprojektet "Audiovisual Performance and Residency: Whispers of Anatomy - an ASMR experience", som afholdes i perioden den 23. april 2020 til den 3. maj 2020 på SDU. Formålet med arrangementerne er at støtte nye crossover-samarbejder og at skabe en ny platform, hvorigennem eksperimentel kunst, kan bringe nye kunstoplevelser til Odense. Projektets samlede budget er 275.200 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder #VildOdense, Et skabende kunst- og kulturliv, Samarbejde og Urbanitet.

13. DJ & Producer Academy Denmark har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget det fulde beløb til kulturprojektet "Chill i haven", som afholdes i perioden den 1. august 2020 til den 2. august 2020 i Munke Mose i Odense C. Formålet med arrangementerne er at skabe en bredere diversitet i tilbud af kulturaktiviteter i Odense. Projektets samlede budget er 250.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Et skabende kunst- og kulturliv, #VildOdense, Synlighed og Urbanitet.

14. DYNAMO Workspace har ansøgt kulturpuljen om 20.800 kr. og er bevilget 10.000 kr. til crossoverprojektet "Pendulum", som afholdes i perioden den 31. januar 2020 til den 3. februar 2020 på Finlandkaj 6. Formålet med arrangementerne er at præsentere publikum for humoristisk og underholdende scenekunst af høj international klasse. Projektets samlede budget er 124.193 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Synlighed og Et skabende kunst- og kulturliv.

15. Bogusia Gauden har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget 12.000 kr. til dans/performanceprojektet "Dansens Dag 2020", som afholdes i perioden den 1. februar 2020 til den 29. april 2020 i Odense By på forskellige pladser og scener. Formålet med arrangementerne er at styrke Odense Kommune som kulturby. Projektets samlede budget er 25.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Samarbejde, Et skabende kunst- og kulturliv, Synlighed og Urbanitet.

16. Teaterforeningen Vingeskudt har ansøgt kulturpuljen om 5.000 kr. og er bevilget det fulde beløb til crossoverprojektet "Landevejsarkivet", som afholdes i perioden den 20. februar 2020 til den 22. februar 2020 i byrummet. Formålet med arrangementerne er igennem en kunstinstallation at facilitere en midlertidig samtale-platform og invitere til et legende og refleksivt rum, hvor man kan dele historier med hinanden. Projektets samlede budget er 30.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Urbanitet og Synlighed.

17. Kalder på Venus har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget 20.000 kr. til crossoverprojektet "Generation Krop", som afholdes i perioden den 19. oktober 2020 til den 8. november 2020 i en svømmehal/baderum i Odense. Formålet med arrangementerne er, igennem en site specific forestilling, der udspiller sig i damernes omklædningsrum, at invitere publikum ind i et sanseligt univers af personlige historier, der omhandler vores selvbilleder. Projektets samlede budget er 50.968 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder #VildOdense og Samarbejde.

18. Lea Kirstine Møller har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget 12.249 kr. til kunstprojektet "Udstilling af skitser til kunst i det offentlige rum", som afholdes i perioden den 23. april 2020 til den 3. maj 2020 på Det Fynske Kunsthøgskole. Formålet med arrangementerne er at give et indblik i det kunstneriske arbejde og at præsentere og

formidle de kunstneriske undersøgelser, der ligger forud for skabelsen af kunstværker til det offentlige rum. Projektets samlede budget er 89.049 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Samarbejde, Et skabende kunst- og kulturliv og Urbanitet.

19. David T // David Tholander har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget 15.000 kr. til crossover- og teaterprojektet "Pigeon Superstition", som afholdes i perioden den 13. november 2020 til den 20. november 2020 hos DYNAMO Workspace. Formålet med arrangementerne er, at undersøge digital adfærd, afhængighed/misbrug og individuel frihed for at få publikum til at reflektere over deres eget digitale liv. Projektets samlede budget er 784.600 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Samarbejde, Et skabende kunst- og kulturliv og Synlighed.

20. SPIS! Odense Food Festival har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til festivalen "SPIS! Kultur" på Platanpladsen, Flakhaven, mv., men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at forvaltningen har valgt at prioritere projekter, der i højere grad understøtter Odense Kommunes Kulturpolitik.

21. Foreningen Artefakter har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget 10.000 kr. til festivalen "Harbour Art Walk - Kunstudstilling", som afholdes i perioden den 1. august 2020 til den 13. september 2020 på Stige Ø. Formålet med festivalen er at gøre kunst og den medfølgende dialog tilgængelig for alle borgere og skabe nye og anderledes rammer for samtidskunsten. Projektets samlede budget er 367.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Et skabende kunst- og kulturliv og Samarbejde.

22. Vintapperstrædets Gadeforening har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til etablering af en scene i Vintapperstræde, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at Kulturpuljen ikke yder tilskud til drifts- og etableringsomkostninger.

23. ZEA har ansøgt kulturpuljen om 5.000 kr. til musik- og kunstprojektet "ZEA - Interaktion med jazz udstilling" på Odense Musikbibliotek, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at den ansøgte aktivitet afholdes som del af et kommunalt koncertarrangement på Odense Musikbibliotek. Der er heri lagt vægt på, at den ansøgte aktivitet kun er tilegnet publikum til denne koncert og derfor hverken tidsmæssigt eller i målgruppe rækker ud over, hvad der vurderes at være omfattet af musikbibliotekets drift.

24. Karina Gerrild Rasmussen har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til litteratur/fortælleprojektet "Odense Anmelderklub" på Olivia Brasserie i Vintapperstræde, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at det ansøgte projekt vurderes hovedsageligt at være et fritids- og folkeoplysningstilbud, som ligger uden for kulturpuljens formål. Det bemærkes desuden, at Kulturpuljen ikke yder tilskud til drifts- og etableringsomkostninger eller møde- og foredragsvirksomhed.

25. Det Fynske Dansekompagni har ansøgt kulturpuljen om 22.500 kr. til crossoverprojektet "Udviklingsfase for forestillingen Intuition 2021" på Hips Dance Studios Odense, men er meddelt afslag. Afslaget begrundes i, at det falder uden for Kulturpuljens formål at støtte projekter, der ikke indeholder en offentligt tilgængelig kulturoplevelse i Odense.

26. Historiens Hus har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. til billedkunst/udstilling- og kulturprojektet "Befrielsessommeren 1945 - befrielse og tilbage til hverdagen" på ODEON's foyer, men er meddelt afslag. Afslaget gives med begrundelsen, at i henhold til Kulturpuljens kriterier, ydes der ikke støtte til aktiviteter, der normalt kan henføres til en kommunal forvaltning.

27. Mazen Haj Kassem har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget 10.000 kr. til "Syriske filmdage festival", som afholdes i perioden juni 2020 på Cafe Biografen i Odense. Formålet med festivalen er at vise diversiteten i Syrisk

kultur, gennem nye, aktuelle film lavet af syrere. Projektets samlede budget er 33.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Urbanitet og Samarbejde.

28. UCL Studio har ansøgt kulturpuljen om 25.000 kr. og er bevilget 6.000 kr. til "Fyns Robotfestival", som afholdes i perioden den 30. maj 2020 til den 31. maj 2020 på Odense Havn under Havnekulturfestivalen. Formålet med festivalen er at få skabt kendskab og forståelse mellem borgerne og robot-virksomhederne, vi har i Odense. Hvordan robotten bruges til børn og unge i deres undervisning, og hvordan robotten bliver en større del af vores hverdag på forskellige måder. Projektets samlede budget er 125.000 kr. Projektet understøtter kulturpolitikens indsatsområder Et skabende kunst- og kulturliv, #VildOdense og Urbanitet.

## **Punkt 20: Odense Kommunes affaldsplan 2020-2032**

07.00.01-P15-1-20

### **Resume**

By- og Kulturforvaltningen har i samarbejde med Odense Renovation igangsat arbejdet med udarbejdelse af forslag til en ny affaldsplan for Odense Kommune.

Affaldsplanen sætter rammer og ambitioner for Odense Kommunes håndtering af affald for en kommende 10-årig periode, og erstatter den nuværende Affaldsplan 2014-2024. Affaldsplanen skal revideres hvert 6 år.

Der arbejdes lige nu på affaldsplanens opbygning samt emner og initiativer til planen. I arbejdet vil der som tidligere ske inddragelse af borgere, og som noget nyt planlægger By- og Kulturforvaltningen, at udvalget skal inddrages tidligt i forløbet. Forvaltningen vil derfor i efteråret 2020 inddrage udvalget med oplæg til drøftelse af en række emner m.m. i affaldsplanen.

Processen er planlagt efter, at affaldsplanen kan vedtages endeligt medio 2021. Den kommunale affaldsplan har grundlag i den nationale affaldsplan, der sætter rammerne for de kommunale affaldsplaner. Den national affaldsplan er forsinket og foreligger endnu ikke fra ministeriet, og kan derfor få tidsmæssig indflydelse på processen for affaldsplanens tilblivelse og vedtagelse.

# Punkt 21: Orientering om den offentlige høring af forslag til Kommuneplan 2020

01.02.03-P15-1-18

## Resume

Med denne sag orienteres By- og Kulturudvalget om de aktiviteter, der skal foregå i den offentlige høringsperiode for forslag til Kommuneplan 2020-2032, som foregår i perioden 5. juni 2020 til 31. august 2020.

I forbindelse med at By- og Kulturudvalget vedtog at sende forslag til Kommuneplan 2020-2032 i offentlig høring, blev der orienteret om at offentlighedsfasen fra 5. juni til 31. august 2020 på grund af Covid-19-restriktioner vil være digital i juni måned og så vidt muligt fysisk i august, alt efter hvad forholdene tillader.

Aktiviteterne i offentlighedsfasen er planlagt med henblik på at nå bredt ud til de målgrupper, som dels erfaringsmæssigt sender kommentarer ind i offentlighedsfasen dels normalt bruger kommuneplanen.

For at få overblik har vi delt målgrupperne ind i seks grupper, som nås ved hjælp af forskellige metoder.

### Seks målgrupper

På baggrund af hvem vi ved der bruger den færdige kommuneplan, hvem der normalt sender høringssvar ind og hvem vi ellers vurderer, har interesse i forslag til Kommuneplan 2020 er det ambitionen at nå ud til følgende målgrupper.

1. Den brede offentlighed/Odenseaneren/almenvældet.
2. Interesseorganisationer, kommuner og stat.
3. De professionelle brugere af kommuneplanen, herunder bygherrer, investorer og arkitekter.
4. Dem, der har sendt forslag ind til Kommuneplan 2020 i foroffentlighedsfasen / idéfasen sidste forsommer.
5. Borgere i bydele, hvor der sker nyt i ”baghaven”.
6. De interne brugere/medarbejdere i Odense Kommune.

### Sådan nås de seks målgrupper

1. Den brede offentlighed/Odenseaneren/almenvældet møder forslag til Kommuneplan 2020

I aviser og lokalaviser.

På Odense Kommunes hjemmeside.

På Odense Kommunes Facebook-side ”Odense By”.

Erfaringen siger, at denne gruppe umiddelbart ikke vil gøre mere end at blive orienteret og vil ikke engagere sig yderligere, hvis ikke de tilhører en eller flere af de andre målgrupper.

2. Interesseorganisationer, kommuner og stat

Får automatisk besked, når forslag til Kommuneplan 2020 uploades til ”Plandata”.

Særlig kontakt til udvalgte interesseorganisationer med tilbud om kaffemøder, hvor særligt deres interessefelt gennemgås og kan kommenteres, ligesom der kan besvares spørgsmål.

Kontakt til staten sker efter en skemalagt plan, som sikrer grundig gennemgang af statens eventuelle spørgsmål og mulige indsigelser.

### 3. De professionelle brugere af kommuneplanen, herunder bygherrer, investorer og arkitekter

Inviteres til et fysisk møde i august. På mødet præsenteres de nye byudlæg, diverse krav til bygherrer, herunder kvalitet, friarealer/grønt og håndtering af klimavand. Rådmand for By- og Kulturforvaltningen er vært, og resten af byrådet inviteres. Målgruppen for mødet er investorer, bygherrer, arkitekter og andre interessenter med det interessefelt som eksempelvis ejendomsrådgivere.

### 4. Dem, der har sendt forslag ind til Kommuneplan 2020 i foroffentlighedsfasen

Får en direkte mail med en forklaring på, hvordan de finder hvidbogen, hvori svaret på deres idé findes. Det fremgår af mailen, hvordan man får direkte kontakt med en medarbejder, der kan svare på spørgsmål og guide i processen.

### 5. Borgere i bydele, hvor der sker nyt i "baghaven" får særlig målrettet information via:

Deres lokale facebooksider.

Plakater og flyers i deres område.

En særlig side på [www.odense.dk/kommuneplan2020](http://www.odense.dk/kommuneplan2020) med information om, hvad der er af nyheder i deres område.

Ejere til udpegede områder modtager information med digital post.

Dette suppleres med et antal lokale møder, hvor folk kan få svar på deres spørgsmål, i august måned.

### 6. De interne brugere/medarbejdere i Odense Kommune

Får information via morgenmøder, afdelingsmøder og Medarbejderportalen.

Kommunikationsplan:

Digital juni

På grund af situationen med Covid-19 er der udelukkende planlagt digitale aktiviteter i juni måned. Herunder:

- Pressemeldelse til udvalgte medier.
- Generel information på [www.odense.dk](http://www.odense.dk).
- [www.odense.dk/kommuneplan2020](http://www.odense.dk/kommuneplan2020) og Odense Kommunes facebooksider.
- Målrettet information til de bydele, hvor der er særlige nyheder, her benyttes blandt andet lokale medier såsom lokalaviser, lokale facebooksider plakater mv.
- Information om detailhandel i Bellinge.
- Digital post til grundejere til ny-udpegede områder, og virksomheder med særlig interesse i forslag til kommuneplan 2020.
- Mail til alle der har givet en idé i foroffentlighedsfasen til forslag til Kommuneplan 2020.
- Brev til organisationer vi vurderer, har en særlig interesse i Kommuneplan 2020 med information om høringen og tilbud om et kaffe-møde.

Sommerferie i juli

Fysisk august

- De digitale informationer og platforme vil være tilgængelige i hele offentlighedsperioden.
- Den 18. august 2020 er der planlagt et møde som afholdes fysisk og forventes at tiltrække et vist antal mennesker, som skal relateres de til den tid gældende regler for forsamlinger. Såfremt deltagerantal og tilladte forsamlinger ikke harmonerer, kan der overvejes at supplere med digitale tiltag. På mødet præsenteres de nye byudlæg, diverse krav til bygherrer, herunder kvalitet, friarealer/grønt og håndtering af klimavand. Rådmand for By- og Kulturforvaltningen er vært og resten af byrådet inviteres. Målgruppen for mødet er investorer, bygherrer, arkitekter og andre interessenter for eksempel ejendomsrådgivere.
- Forvaltningen er ved at planlægge fysisk tilstedeværelse i et antal af de bydele, der får særlig information, fordi der sker "nyt i baghaven".

Med ovenstående kommunikationsplan er det fravalgt at invitere til et fysisk møde, hvor målgruppen er den brede offentlighed, odenseaneren. Med andre ord det traditionelle "borgermøde" er fravalgt.

Baggrunden herfor er, at det erfaringsmæssigt kan være svært at tiltrække interesserede, og at de interesserede netop er omfattet af de øvrige tiltag som giver rum for den direkte dialog om udvalgte konkrete emner og interessefelter.

## **Punkt 22: Udvidelse af Hotel H.C. Andersen - orientering om trafikale forhold**

01.11.00-G01-4-18

### **Resume**

By- og Kulturforvaltningen har i samarbejde med en privat udvikler arbejdet på en lokalplan for udvidelse af Hotel H.C. Andersen, beliggende Claus Bergs Gade 7.

By- og Kulturudvalget har på møde den 10. december 2019 fået forelagt visualiseringerne af projektet, hvor ud fra forvaltningen er i gang med at udarbejde et forslag til en lokalplan for en udvidelse af hotellet.

Det trafikale billede i området har vist sig mere komplekst end først antaget. Det har medført, at der er behov for ændringer af projektets trafikale løsninger. Forvaltningen vil på mødet orientere herom.

## **Punkt 23: Aktuelle sager**

00.22.00-P35-20-19

### **Resume**

Orientering om aktuelle sager.

- Sammenlægning af Teknisk Service på skolerne med Teknisk Service i By- og Kulturforvaltningen.
- Orientering om udlodning af statslige midler til sommeraktiviteter.
- Vandløbsrestaurering i Odense Å ved Dalum Papirfabrik.
- Rotter og affald i HF-Biskorup.