

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 15-12-2021

Mødedato Onsdag d. 15. december 2021 kl. 14:00

Mødested Ekstraordinært møde

Indholdsfortegnelse

Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt - udvidelse af Økonomiudvalget og oprettelse af t 3

Punkt 1: Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt - udvidelse af Økonomiudvalget og oprettelse af to nye stående udvalg. 2. behandling

00.22.02-A30-78-21

Resume

På mødet den 8. december 2021 godkendte et flertal i byrådet 1. behandlingen af følgende ændringer af styrelsesvedtægten for Odense Kommune, der har virkning fra den 1. januar 2022:

- oprettelsen af to nye stående udvalg - nemlig Sundhedsudvalget og Klima- og Miljøudvalget,
- antallet af medlemmer i Økonomiudvalget udvides fra 5 til 9,
- der ændres i antallet af medlemmer i de stående udvalg, og
- der ændres i vederlaget til formanden for Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget).

Da ændring af styrelsesvedtægten kræver to behandlinger i byrådet, oversendte byrådet sagen til 2. behandling.

Der skal med denne sag tages endelig stilling til de beskrevne ændringer i styrelsesvedtægten.

Medarbejdersidens bemærkninger til denne sag er vedlagt som bilag.

Effekt

Et sundere Odense, En klima- og miljøvenlig storby og Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Partierne i Odense Byråd har med Klimahandleplan 2022 aftalt en handleplan, der på klima- og miljøområdet vil sætte præg på byens udvikling og borgernes hverdag de kommende år.

På sundhedsområdet flyttes der stadig flere komplicerede sundhedsopgaver fra regionen til Odense Kommune. I kombination med den demografiske udvikling betyder dette, at sundhedsområdets betydning vil vokse de kommende år. I forlængelse heraf er det forventningen, at der kommer et nationalt udspil til en omfattende sundhedsreform i begyndelsen af 2022, som også vil skulle implementeres i Odense Kommune.

Med oprettelse af to stående udvalg med tilhørende forvaltninger til henholdsvis sundhedsområdet og klima- og miljøområdet vil der kunne sættes en tydelig politisk retning med et fast demokratisk ophæng, og oprettelse af de to udvalg samt forvaltninger forventes derfor at have en positiv indvirkning på effektmålene om "Et sundere Odense", "En klima- og miljøvenlig storby" og "Flere funktionsdygtige ældre og handicappede."

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet med virkning fra den 1. januar 2022 endeligt godkender de ændringer af Odense Kommunes styrelsesvedtægt, som er beskrevet i sagsresuméet.

Beslutning

Godkendt.

De Lokale Nationale stemmer imod.

Byrådsgruppe V stemmer imod ændringerne til styrelsesvedtægten, idet de ikke er fagligt belyst eller begrundet, men tværtimod kritiseret af både professorer og medarbejdere. Det er en dyr løsning, der skaber nye siloer i stedet for at arbejde tværgående som både sundheds- og klimaområdet kræver.

Sagsfremstilling

Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt

De beskrevne ændringer i styrelsesvedtægten vil være gældende fra den nye valgperiodes start den 1. januar 2022 og skal danne grundlag for konstitueringen af det nye byråd.

Det nyvalgte byråd skal således konstituere sig i overensstemmelse med den styrelsesvedtægt og dermed den udvalgsstruktur, som vil være gældende ved begyndelsen af det nyvalgte byråds funktionsperiode den 1. januar 2022.

Den styrelsesvedtægt, som danner grundlag for konstitueringen, skal være gyldigt vedtaget på konstitueringstidspunktet. Det vil sige, at styrelsesvedtægten skal være vedtaget af det afgående byråd ved to behandlinger med mindst seks dages mellemrum inden afholdelse af det konstituerende møde den 15. december 2021 kl. 17.

Borgmesterforvaltningen fremsender med denne sag ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt, idet Borgmesterforvaltningen har noteret sig, at der i forbindelse med konstitueringen er et politisk ønske om at igangsætte ændringen i den administrative og politiske organisering på såvel sundheds- som klima- og miljøområdet.

Nedenfor gennemgås de ændringer i styrelsesvedtægten, der skal træde i kraft pr 1. januar 2022.

Borgmesterforvaltningen har noteret, at der yderligere er et politisk ønske om, at der senest den 1. juli 2022 forelægges endnu en sag om ændring af styrelsesvedtægten med henblik på fastlæggelse af en endelig opgaveportefølje samt navn for de to nye udvalg. De ændringer, der foretages med nærværende sag, er således den første af i alt to sager om ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt.

Den endelige fastlæggelse af de nye udvalgs opgaveområder sker på baggrund af en analyse af det fremtidige udvalgsarbejde på klima-, miljø- og sundhedsområdet. De to nye udvalg vil få en central rolle i udarbejdelsen af denne analyse. Analysen udarbejdes med inddragelse af relevante forvaltninger. De særlige og væsentlige politiske opgaver vil blive identificeret og prioriteret, og på den baggrund vil der blive udarbejdet endeligt forslag til politisk og administrativ organisering. Det vil således også være en særligt prioriteret opgave for begge udvalg at sikre gode overgange og smidige forløb for borgere og virksomheder, ligesom det vil være et særskilt og særligt prioriteret mål at nedbryde identificerede siloer og sikre tværgående opgaveløsning.

Analysen forelægges Økonomiudvalget samt øvrige relevante stående udvalg med henblik på fastlæggelse af den endelige opgaveportefølje samt navn for de to nye stående udvalg.

Der forelægges på baggrund af dette sagsforberedende arbejde og efter behørig inddragelse af medarbejdersystemet en sag om yderligere ændringer af Odense Kommunes styrelsesvedtægt senest den 1. juli 2022.

I første omgang skal der med denne sag tages stilling til følgende ændringer i styrelsesvedtægten med virkning pr. 1. januar 2022:

Udvidelse af antallet af medlemmer i Økonomiudvalget

Det følger af Odense Kommunes styreform med mellemformstyre, at Økonomiudvalget består af borgmesteren og rådmændene. Derudover kan Økonomiudvalget bestå af et yderligere antal byrådsmedlemmer.

Med oprettelsen af to nye stående udvalg, jf. nedenfor, udvides antallet af medlemmer i Økonomiudvalget med yderligere to rådmænd. Derudover udvides Økonomiudvalget med yderligere to byrådsmedlemmer, således at antallet af medlemmer i Økonomiudvalget ændres fra 5 til 9 medlemmer.

Styrelsesvedtægtens § 12, stk. 1, skal således ændres til følgende ordlyd (ændringen er markeret med fed skrift):

"Økonomiudvalget består af borgmesteren, der er formand for udvalget, samt rådmændene for de stående udvalg og yderligere to byrådsmedlemmer, jf. styrelseslovens § 65."

Oprettelse af to nye stående udvalg

Der oprettes følgende nye stående udvalg: Klima- og Miljøudvalget og Sundhedsudvalget.

Der indføres i den forbindelse to helt nye bestemmelser i styrelsesvedtægtens § 19 og § 20 med følgende ordlyd:

"§ 19

Klima- og Miljøudvalget består af 5 medlemmer.

Udvalget varetager de tværgående opgaver inden for verdensmål og bæredygtighed samt den umiddelbare forvaltning af følgende opgaver på klima- og miljøområdet, som følger af Klimahandleplan 2022:

- Analyse af mulighederne for CO₂-fangst i Odense.
- Dialog med lokale erhvervsdrivende og logistikbranchen vedrørende mere klimaneutral logistik i Odense.
- Kampagne om mere aktive og grønne transportvaner.
- Koordinering af etablering af affaldssortering på alle Odense Kommunes lokaliteter.
- Etablering af et klimasekretariat, der har til opgave at drive, koordinere og monitorere den samlede klimaindsats.
- Cirkulær Ressource Hub.
- Klimaboks 2030.
- Kortlægning og reduktion af klimaaftryk inden for scope 3.
- Udvikling af en model for Klimapartnerskaber.

- Etablering af et klimaråd.

§ 20

Sundhedsudvalget består af 5 medlemmer.

Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens tværgående opgaver inden for sundhed, herunder:

- Tværsektorielle opgaver mellem region, praktiserende læger og kommunen.
- Udmøntning af de tværgående sundhedspuljer.
- Sundhedsberedskabet.
- Kommunal medfinansiering, der bidrager til at finansiere regionernes sundhedsudgifter.
- Understøttelse af kommunens tværgående Chefgruppe for Sundhed."

Bestemmelsen i styrelsesvedtægtens § 12, stk. 6, hvorefter Økonomiudvalget varetager de tværgående opgaver inden for sundhed og bæredygtighed, udgår.

Den nuværende bestemmelse i styrelsesvedtægtens § 19 vedrørende Børn- og Ungeudvalget ændres til § 18, der aktuelt står som ophævet.

De nuværende bestemmelser i styrelsesvedtægtens §§ 20-23 ændres til §§ 21-24, og henvisninger til disse bestemmelser i styrelsesvedtægten konsekvensrettes tilsvarende.

Ændring i antallet af medlemmer i de stående udvalg

Der ændres i antallet af medlemmer i de stående udvalg, således at det alene er By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget, der fortsætter med 7 medlemmer som hidtil.

Det betyder, at antallet af medlemmer i Ældre- og Handicapudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget reduceres fra 7 til 5 medlemmer.

Bestemmelserne i §§ 16 og 17 vedrørende hhv. Ældre- og Handicapudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget ændres i overensstemmelse hermed.

Ændring af vederlaget til formanden for Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget)

Vederlaget til formanden for Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget) fastsættes til 17 % af borgmesterens vederlag.

Den nuværende styrelsesvedtægts § 21, stk. 1, ændres i overensstemmelse hermed.

De bevillingsmæssige konsekvenser

I forbindelse med oprettelse af de to udvalg og forvaltninger skal der ske opgaveflytninger og omprioriteringer fra de eksisterende udvalg til de to nye udvalg. Det vedrører dels oprettelse og finansiering af to nye stabsfunktioner og dels flytning af budget fra de eksisterende udvalg.

Det årlige budget og finansiering af de to stabsfunktioner

De to stabsfunktioner kommer til at bestå af en direktør og en sekretariatsfunktion, som dækker sekretærbistand, kommunikation, konsulentbistand, overhead mv. Den anslåede udgift hertil beløber sig til 5 mio. kr. årligt.

I 2022 finansieres stabsfunktionen i Sundhedsforvaltningen af forventet mindreforbrug fra sundhedspuljerne i 2021, mens stabsfunktionen i Klima- og Miljøforvaltningen finansieres af midler fra anlægsbevillingen klimaneutral 2030. Udgifterne til de to stabsfunktioner i 2023 og frem indlægges i Økonomiudvalgets budgetforslag for 2023-2026.

Konkret i forhold til rådmandsvederlaget, finansieres dette af vederlagskontoen under Økonomiudvalget.

Der udestår en opgave med at identificere midler for de kommende år til de to udvalg, især på klima- og miljøområdet. Det gælder særligt i forhold til den revolverende proces for Klimahandleplanen. De to nye udvalg og forvaltninger vil således her i første omgang stå med et mindre budget til prioriteringer i 2022. Der er dog en fælles erkendelse af, at midler til de kommende år skal identificeres og tilvejebringes i takt med, at opgaveporteføljen udvides for de to udvalg.

Fysisk placering af de to forvaltninger

Der arbejdes p.t. på at finde en passende fysisk placering til de to nye forvaltninger. Det forventes dog, at de til at begynde med vil blive placeret på en midlertidig lokation, da det er vigtigt, at forvaltningerne med det samme opnår synergieffekter og fællesskab ved at blive samlet om opgaveporteføljen i egne forvaltninger. På den måde er der også tid til at finde en egnet og mere permanent løsning for den fysiske placering.

Til at håndtere den midlertidige løsning for de to forvaltninger indlægges der en driftsudgift til den fysiske placering af de to forvaltninger på 1,7 mio. kr. i 2022. Midler overføres i forbindelse med sagen til By- og Kulturudvalget og finansieres inden for Økonomiudvalgets egen ramme i 2021. Driftsudgiften til en mere permanent løsning vil blive indarbejdet i Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2023.

Flytning af puljer og årsværk til Klima- og Miljøudvalget

Der vil sammenlagt blive flyttet 50,9 mio. kr. til Klima- og Miljøudvalget i 2022 - heraf ligger 45 mio. kr. som en anlægsbevilling, mens resten er på driften. I overslagsårene falder bevillingen til 5,9 mio. kr. i 2023 og 0,8 mio. kr. i 2024 og frem.

Det vedrører anlægsbevillingen Klimaneutral 2030, midler til Folkeoplysningsaktiviteter på klimaområdet, midler til Dk-2020 deltagelse og understøttende arbejde med klimaneutral 2030. Alle fire puljer har hidtil ligget under Økonomiudvalget. Der er p.t. to årsværk, som er finansieret af disse midler. De overflyttes til Klima- og Miljøforvaltningen. Der flyttes desuden en lønsom svarende til et årsværk under Økonomiudvalget vedrørende Verdensmål og bæredygtighed.

Endelig flyttes en lønsam svarende til to årsværk inklusive overhead fra henholdsvis Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen i 2022 og 2023 til den nye forvaltning.

Ved flytning af delopgaver og personale anvender Odense Kommune en intern overheadprocent på 4,2 %. Den overføres som en procentdel af og sammen med lønsummen ved mindre omstruktureringer. Den dækker udgifter til uddannelse, møder, rejser og repræsentation, telefoni, kontorhold mv.

1000 kr. - 2022 priser	2022	2023	2024	2025
Budget der flyttes fra Økonomiudvalget:				
- Understøttende arbejde med klimaneutral 2030	1.416	1.416	0	0
- DK-2020 deltagelse	1.020	1.020	0	0
- Folkeoplysende aktiviteter på klimaområdet	510	510	0	0
- Lønsum til to årsværk inklusive overhead	1.042	1.042	0	0
- Lønsum til et årsværk inkl. overhead vedrørende Verdensmål/bæredygtighed	823	823	823	823
- Klimaneutral 2030 (Anlæg)	45.000	0	0	0
Budget der flyttes fra By- og Kulturudvalget:				
- Lønsum til to årsværk inklusive overhead	1.042	1.042	0	0
I alt	50.853	5.853	823	823

Flytning af pulje og årsværk til Sundhedsudvalget

Der vil sammenlagt blive flyttet driftsmidler på 852,7 mio. kr. i 2022 stigende til 856,3 mio. kr. i 2025 og frem.

Det vedrører sundhedspuljer og den kommunale (med)finansiering, som hidtil har ligget under Økonomiudvalget. Derudover flyttes lønsum svarende til ca. fire årsværk inklusive overhead fra Ældre- og Handicapforvaltningen, som p.t. arbejder med sundhedsområdet, til Sundhedsforvaltningen.

1000 kr. - 2022 priser	2022	2023	2024	2025
------------------------	------	------	------	------

Budget der flyttes fra Økonomiudvalget:

- Sundhedspuljer	17.095	17.198	17.318	17.318
- Kommunal (med)finansiering	832.531	834.241	835.074	835.882

Budget der flyttes fra Ældre- og Handicapudvalget:

- Lønsum til ca. fire årsværk inklusive overhead	3.118	3.118	3.118	3.118
--	-------	-------	-------	-------

I alt	852.744	854.557	855.510	856.318
-------	---------	---------	---------	---------

Borgmesterforvaltningen vil i en overgangsperiode frem til 1. juli 2022 være behjælpelig med økonomistyring af den kommunale (med)finansiering.

Bilag

Bemærkninger til behandlingen af ny styrelsesvedtægt - Hovedudvalgets medarbejderside