

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 24-09-2019

Mødedato Tirsdag d. 24. september 2019 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Idrætsefterskole ved Odense Idrætspark i Bolbro. Forudgående høring for ændring af kommuneplan	3
Bevarende lokalplan nr. 0-918 Gerthasminde.....	6
Tillæg til spildevandsplan - Fjernvarme Fyn, delvis udtræden for spildevand.....	9
Bycyklerne i Odense.....	11
Kommuneplan 2020-2032 - principper for en ny planlægning for erhvervsarealer.....	15
Kommuneplan 2020-2032. Kulturmiljøer og bevaringsinteresser.....	22
Analyse af detailhandelsstrukturen i Bellinge.....	25
Arkitekturstrategi og Kommuneplan 2020-2032 – Kvalitet i byudviklingen.....	27
Verdensmålspolitikken i Odense Kommune.....	29
Kongensgade 33 - Opførelse af ekstra etage.....	32
Byggefelt A2 - Bredstedgade - Ny etageejendom.....	39
Klimatiltag i By- og Kulturforvaltningen.....	42
Sagsbehandlingstider i Byggesag.....	43
Ligestilling af grundejere i centrum – vintertjeneste og gaderenholdelse.....	45
Indkøb af grøn strøm.....	48
Gennemgang af målsætninger i Sundhedsaftalen 2019-2023.....	52
Udvidelse af muslimsk gravplads - Risings Kirkegård.....	54
Aktuelle sager.....	57

Punkt 1: Idrætsefterskole ved Odense Idrætspark i Bolbro. Forudgående høring for ændring af kommuneplanen

01.01.00-P15-21-19

Resume

Private aktører ønsker at opføre en idrætsefterskole på arealer ved Odense Idrætspark, Stadionvej 43A, i Bolbro.

Bygningen ønskes opført på en smal grundstrøbe mellem fodboldstadion og atletikstadion. I området ligger en tribune indeholdende faciliteter til omklædningsrum, depotrum med mere i tilknytning til atletikstadionet samt et grønt område med store træer.

Området er i kommuneplanen udlagt til rekreativt område. For at kunne opføre idrætsefterskole med tilhørende boliger i området skal kommuneplanen ændres. Ændringen af områdets anvendelse er en væsentlig ændring. Derfor skal forslaget i minimum 14 dages forudgående offentlig høring med indkaldelse af idéer, forslag og kommentarer til den forestående planlægning.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Planlægningen for en idrætsefterskole ved Odense Idrætspark giver mulighed for at integrere og skabe synergi mellem idrætsskole og eksisterende idrætsfaciliteter og således have en positiv effekt på oplevelsen af Odense som uddannelsesby. En idrætsefterskole vil potentielt set tiltrække flere indbyggere til Odense, som kommer til Odense for at studere.

Flere borgere er sunde og trives

Planlægningen giver mulighed for at kombinere skole og idræt, hvor unge får mulighed for at fokusere på deres særlige interesse for sport og vil således have en positiv effekt på en sund og aktiv livsstil.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der i henhold til Planloven afholdes en forudgående høring på minimum 14 dage med henblik på at ændre kommuneplanens rammer og igangsætte en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Private aktører ønsker at opføre en idrætsefterskole på arealer ved Odense Idrætspark.

Der skal udarbejdes ny lokalplan for området for at muliggøre idrætsefterskole med boliger til op til 120 elever. Området ligger i kommuneplanen i et rekreativt område, hvor der kun må opføres bebyggelse og anlæg til idrætsformål. Der skal derfor udarbejdes et kommuneplantillæg, som ændrer områdets anvendelse til service, for eksempel til kostskole.

By- og Kulturudvalget er på mødet den 25/6 2019 blevet orienteret om proces vedrørende etablering af idrætsefterskolen.

Forudgående høring

Planområdet ligger indenfor området for Odense Idrætspark og er beliggende i tilknytning til fodboldstadion mod sydvest og atletikstadion mod nordøst. I umiddelbar nærhed ligger træningshaller mod vest og isstadion mod nord.

Indenfor planområdet ønsker bygherre at opføre idrætsefterskole i 3-4 etager, som blandt andet skal indeholde lokaler til undervisning, køkken/spisesal, personalefaciliteter og værelser/lejligheder. Bygningen er tænkt bygget op omkring et forløb af opholdstrapper og forskellige opholdsområder. Cykelparkering og diverse teknik tænkes indbygget i konstruktionen. Fra bygningen ønskes direkte udsigt og adgang til atletikbanerne på stadion.

Nærområdet er karakteriseret af bebyggelse til idrætsfaciliteter, interne adgangsveje og parkeringsarealer omkranset af træer.

Hovedspørgsmål i den forudgående høring

- Hvordan kan ny bebyggelse være med til at understøtte området ved Odense Idrætspark?
- Er der forhold, som forvaltningen skal være særligt opmærksomme på i den kommende planlægning?

Se områdefægrænsning nedenfor.



By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at der vil kunne planlægges for en idrætsefterskole, der fint bygger op til atletikstadion og indgår som en integreret del af atletikstadionet.

Forvaltningen vurderer dog samtidig, at etablering af en idrætsefterskole med boliger i området kan være udfordret i forbindelse med aktiviteter i idrætsparken og særligt ved aktiviteter på fodboldstadion. Den nye bebyggelse vil ligge tæt på fodboldstadionets østlige tribune, hvilket for boliger orienteret denne vej kan have betydning for udsigt og dagslysforhold. Der vil i den kommende planlægning være særlig fokus på støjforhold, dagslysforhold i boliger og de generelle adgangsforhold til området.

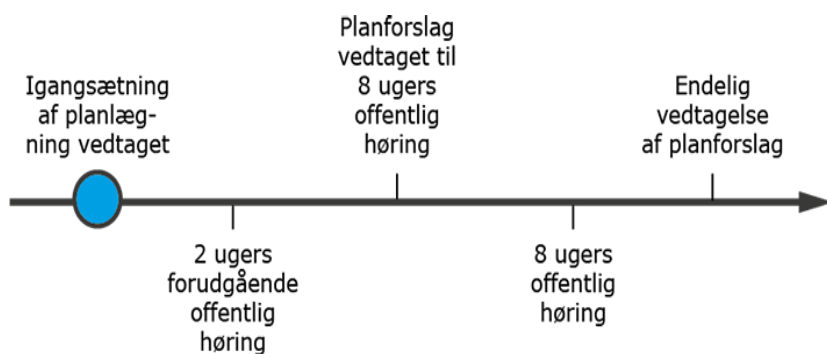
Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget kan:

- Beslutte at sende ændring af kommuneplanrammen i forudgående høring og igangsætte ny planlægning.
- Beslutte ikke at igangsætte ny planlægning, hvorved der ikke kan arbejdes videre med planerne for en idrætsefterskole på dette sted.

Den videre proces

Såfremt By- og Kulturudvalget vælger at igangsætte planlægningen af området, vil By- og Kulturforvaltningen efter den forudgående offentlige høring udarbejde et forslag til kommuneplantillæg samt et lokalplanforslag, der muliggør opførelse af idrætsefterskole med tilhørende boliger.



Procesdiagram

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 2: Bevarende lokalplan nr. 0-918 Gerthasminde

01.01.00-P15-26-19

Resume

Forvaltningen har i de senere år modtaget klager over, at forhaver i Gerthasminde bliver nedlagt til fordel for parkeringsarealer. Den gældende lokalplan indeholder ikke fyldestgørende bestemmelser, der kan hindre, at dette sker.

By- og Kulturudvalget bedes derfor tage stilling til, om forvaltningen skal udarbejde en ny bevarende lokalplan med bestemmelser, der udover at sikre bevaring af bebyggelsen, også sikrer grønne forhaver i området. Emnet blev berørt i en orientingssag under aktuelle sager til udvalget på mødet den 20/8 2019.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen igangsætter en ny planlægning for området.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen og nedlægger samtidigt et § 14 forbud efter planloven.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har i de senere år modtaget henvendelser fra såvel Gerthasminde Beboer- og Grundejerforening, Byforeningen for Odense og flere borgere. Henvendelserne omhandler utilfredshed med, at kommunen tillader, at forhaver i området bliver nedlagt til fordel for parkeringsarealer.

Boligområdet Gerthasminde er omfattet af en bevarende lokalplan fra 1990 (Lokalplan nr. 2-448 for Gerthasminde). I lokalplanen indgår bygningsbevarende bestemmelser, hvor der for forhaverne alene står:

”Husenes forarealer skal bevares med deres åbne havepræg”.

Byggesag har allerede i forbindelse med en klagesag i 2007 vurderet, at lokalplanens bestemmelser ikke er tilstrækkeligt detaljerede til at fastholde, at forarealer skal være grønne eller anlagt med sten eller andet. Afgørelsen blev påklaget til Naturklagenævnet, der har fastslået, at bestemmelsen om ”åbne havepræg” er så vag og upræcis, at man ikke tilstrækkeligt klart kan sige, at etablering af parkeringsareal strider imod dette.

Omdannelse af forhaver til parkeringsplads kræver derfor ikke en planmæssig godkendelse efter den gældende lokalplan. Omdannelsen kræver heller ikke nogen byggetilladelse men kun en overkørseltilladelse i henhold til vejloven.



Områdets omtrentlige afgrænsning



Forhave uden parkering



Forhave er nedlagt til fordel for parkering

Forvaltningens vurdering

Gerthasminde er et helt særligt boligområde. Der findes ikke lignende områder i Odense. Området blev opført i årene 1912-1935 på en tidligere gartnerigrund af gartneriets ejere. Arkitekten var Anton Rosen, der var en af periodens mest

anerkendte arkitekter. Anton Rosen tegnede området med inspiration i engelske og tyske havebyer. Det var tanken, at boligerne med den meget bynære placering kun skulle have små haver, men at området alligevel skulle være meget grønt især omkring vejene. Forvaltningen er derfor enig med klagerne i, at forhaverne ikke bør omdannes til fordel for parkering.

Gerthasminde er kendetegnet ved smalle fortove og veje, der på de fleste strækninger kun tillader lovlig parkering i den ene side af vejen. Etablering af parkering i forhaver skaber ikke flere parkeringsmuligheder i området, da overkørsel samt manøvrearealer fjerner en parkeringsplads langs vejen. Flere ejendomme i Gerthasminde har ikke plads til at anlægge parkering på egen grund. På de private fællesveje har Gerthasminde siden sommeren 2019 haft private parkeringslicenser.

Forhaverne i Gerthasminde er generelt smalle, og en parkeringsplads tager nemt over halvdelen af forarealet. Baghaverne er generelt også meget små. Det er derfor forvaltningens vurdering, at forhaverne bør sikres som opholdsarealer med udtryk af grønne haver med en frodighed, der harmonerer med den arkitektoniske frodighed, der ses i bebyggelsen.

Den gældende lokalplan er forholdsvis præcis i forhold til bevaring af bebyggelsen, men en del af den tekst, der skal sikre bygningsbevaring, står som vejledning. Forvaltningen anbefaler derfor at igangsætte en ny bevarende lokalplan for området, der både opdaterer og præciserer de bygningsbevarende bestemmelser og medtager tilstrækkeligt klare bestemmelser for haverne, så man kan undgå omdannelsen heraf til parkeringspladser.

Lokalplanen vil blive udarbejdet med inddragelse af beboerne. Hvis der i mellemtiden søges om flere nedlæggelser af forhaver, vil ansøger kunne forvente at blive mødt af et § 14 forbud efter planloven.

Et § 14 forbud kan kommunalbestyrelsen nedlægge mod forhold, der kan hindres ved en lokalplan. Forbuddet kan højst nedlægges for et år og tinglyses på den pågældende ejendom.

Ejendomme, der allerede har fået en overkørselstilladelse, og hvor forhaver dermed er omdannet til parkering, vil ikke blive berørt af planen.



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Tillæg til spildevandsplan - Fjernvarme Fyn, delvis udtræden for spildevand

06.00.05-P16-1-19

Resume

Med dette tillæg nr. 13 til spildevandsplan 2011-2022 udtræder Fjernvarme Fyn delvist af kloakforsyningen for en del af processpildevandet fra Fynsværket.

Et forslag til tillægget blev forelagt By- og Kulturudvalget på møde den 25/6 2019 og var efterfølgende i offentlig høring i 8 uger. Der er ikke indkommet kommentarer til forslaget i høringsperioden.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at tillæg nr. 13 til spildevandsplanen vedtages endeligt i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Tillæg nr. 13 til spildevandsplanen er foranlediget af et ønske fra Fjernvarme Fyn om delvis udtræden af kloakforsyningen for en del af deres processpildevand fra Fynsværket.

Et forslag til tillægget blev forelagt By- og Kulturudvalget den 25/6 2019 og har efterfølgende været i 8 ugers offentlig høring. Der er i denne periode ikke indkommet bemærkninger til forslaget.

Tillægget til spildevandsplanen fastlægger rammerne for, hvordan Fjernvarme Fyn kan udtræde af kloakforsyningen for en del af processpildevandet fra et omvendt osmoseanlæg, således at overkapaciteten af rent vand, svarende til op 6.100 m³/år, kan ledes til Odense Gamle Kanal i stedet for til Ejby Mølle Renseanlæg, som det sker i dag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Tillæg til spildevandsplan

Punkt 4: Bicyklerne i Odense

05.00.00-G01-74-19

Resume

Odense Kommune indgik i 2009 en kontrakt på byudstyr med firmaet AFA JCDecaux, som bl.a. omfatter 210 by- og pendlercykler. Der findes ikke andre bycykelsystemer i Odense.

I 2015 besluttede By- og Kulturudvalget at fjerne brugerbetalingen på bicyklerne. Bicykelsystemet fremstår i dag ufleksibelt, og mange cykler forsvinder, da brugen er gratis uden depositum eller lignende.

Odense Kommune har været i dialog med AFA JCDecaux om en udskiftning af bicykelsystemet, hvor der kan indsættes flere cykler af en højere kvalitet i et mere fleksibelt system. Alternativt kan de nuværende bicykler veksles til andet byudstyr inden for aftalens rammer. De nye dele-løbehjul har betydet, at markedet for delekøretøjer er ændret markant og derfor vurderer forvaltningen, at man bør se tiden an inden man eventuelt etablerer et nyt bicykelsystem.

Udvalget skal i denne sag forholde sig til, om bicykelsystemet skal nedlægges og om forvaltningen skal arbejde videre med placering af andet byudstyr.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Hvis der kommer flere bicykler, vil der muligvis komme flere cykelture. Det vil forbedre sundheden og fremme mobiliteten.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at det nuværende bicykelsystem nedlægges og at forvaltningen arbejder videre med placering af andet byudstyr.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Kommune har en kontrakt med firmaet AFA JCDecaux omkring etablering og drift af byudstyr. Det er en koncessionsaftale, hvor firmaet eksempelvis stiller læskærme, toiletter, cykelpumper mv. til rådighed for byens borgere. Til gengæld har firmaet lov til at sælge reklameplads på buslæskærme og standere. Aftalen løber til 2024, men den kan opsiges med to års frist.

I aftalen indgår også 210 by- og pendlercykler. Bicyklerne kan brugeren låse op med en SMS, mens pendlercyklerne lejes for en periode, hvor brugeren råder over cyklen. Bicyklerne har siden 2015 været gratis at benytte, mens der betales en leje af pendlercyklerne.

Aftalen med AFA JCDecaux er indrettet således, at man kan ændre på, hvilke ydelser AFA JCDecaux skal levere inden for den økonomiske ramme. Man kan ikke reducere økonomien i aftalen ved at fravælge ydelser. Man kan alene vælge andre ydelser.

Det nuværende system

Systemet er fra 2009 og indbefatter en række ulemper i det nuværende setup:

- Cyklerne er bundet af faste stationer. Det betyder, at brugeren typisk ikke kan bruge cyklen hele vejen, da mange rejsemål ligger væk fra de 10 stationer. Samtidig er Odense i en markant omdannelse med mange omlægninger af vejarealer. Her er det omkostningstungt og tidskrævende at flytte stationerne.
- Cyklerne er ikke af en særlig god kvalitet. Cyklerne er udstyret med massive dæk, hvilket nedsætter komforten.
- Det er ikke muligt at spore cyklerne via GPS. Cyklernes placering registreres kun, når de er placeret i stationerne. Det betyder, at mange cykler ikke tilbageleveres og dermed forsvinder.

Ulemperne har været medvirkende til, at det nuværende bycykelsystem kun bruges i meget begrænset omfang. Det store cyklejerskab i Odense kan ligeledes være en medvirkende årsag til en lav efterspørgsel. 79% af odenseanerne har mindst én cykel, hvilket er højere end landsgennemsnittet på 72%. Siden bycykelsystemet blev etableret, er smartphone og udbredelsen af brugen af GPS steget markant, og det nuværende bycykelsystem fremstår derfor forældet. Der kan ikke udbetales penge til Odense Kommune fra kontrakten med AFA JCDecaux, men der kan vælges andre driftsydelser, hvis man ikke ønsker et bycykelsystem.

Muligt nyt system

Odense Kommune har været i en længere dialog med AFA JCDecaux omkring en nytænkning af bycykelsystemet. Det giver mulighed for at erstatte det nuværende system med et mere moderne system, der bygger på GPS sporing. Det mulige nye system beskrives i det følgende.

AFA JCDecaux placerer 352 bicykler i Odense, som brugerne kan finde og låse op med en smartphone, ligesom man kender det fra de elektriske løbehjul i byen. Bicyklerne vil være gratis at låse op, og de første 15 minutter pr. dag vil være gratis, hvilket betyder, at brugeren eksempelvis kan cykle gratis fra centrum til idrætsparken, OUH og Rosengårdcentret. Herefter vil prisen være ca. 1 kr. i minuttet. Til sammenligning koster det elektriske løbehjul 40 kr., hvis man lejer det i et kvarter, herefter 2 kr. i minuttet.

De nye bicykler leveres af en underleverandør til AFA JCDecaux, Donkey Republic, som er et dansk firma med bicykler i bl.a. Aalborg, Aarhus, Middelfart og København. Firmaet opererer også i en lang række europæiske storbyer.

Hvis man ønsker at benytte cyklen til længere ture, kan man selv betale for tiden ud over de 15 minutter. 24 timers leje vil eksempelvis koste 100 kr. Dermed kan løsningen også blive attraktiv for turister.

De nye bicykler har dæk med luft, fastmonteret lys, 2 bagagebærere, GPS og er omfattet af fuld service.

Da de nye cykler ikke placeres i stationer, vil de løbende kunne tilpasses byens omlægninger. Omvendt vil der også kunne opleves uhensigtsmæssige parkeringer, som man oplever det med el-løbehjulene. Forvaltningen vurderer dog, at brugerne er mere vant til at parkere cykler under hensyntagen til den øvrige trafik. Men der vil formentlig opstå situationer, hvor parkeringer vil forstyrre fodgængere. Bicyklerne vil løbende blive reguleret på samme måde som el-løbehjulene med hensyn til genplacering, afleveringszoner mv.

Det er vanskeligt at forudse et fremtidigt brug af en ny type bycykler. Det naturlige alternativ til bycykler er de kommercielle dele-løbehjul, som oplever en stor efterspørgsel. Forvaltningen vurderer, at målgruppen for bycykler og dele-løbehjul er overlappende. Bicyklerne vil være et sundere og billigere alternativ for brugerne, men det er muligt, at el-løbehjulene allerede dækker behovet for hurtig og nem transport for turister og borgere, der ikke ønsker at tilbagelægge deres tur på gåben.

Der findes bycykler på rent kommercielt grundlag i andre byer. Hvis bicyklerne skulle etableres i Odense uden om aftalen med AFA JCDecaux og med fuld brugerbetaling, ville der formentlig kun være marked til under 100 bicykler.

De første nye bycykler kan være på gaden i Odense i november.

Andre ydelser

Hvis de nuværende bycykler nedlægges, kan Odense Kommune, inden for aftalen, opsætte byudstyr til glæde for borgerne. Når der er tale om byudstyr er det ofte en udfordring at finde plads til udstyret i den fortættede by, hvor der er kamp om pladsen. Eksempelvis kræver buslæskærme ofte brede fortove, mens toiletter kræver så meget plads, at det kan være nødvendigt at flytte andet byudstyr eller eksempelvis at nedlægge en parkeringsplads. Det vil derfor bero på en konkret vurdering fra sted til sted, om man med fordel kan placere yderligere byudstyr.

Inden for den økonomiske ramme i aftalen, kan man finansiere yderligere ca. 18 buslæskærme, ca. 3 offentlige toiletter eller ca. 60 elektriske cykelpumper. Det er mest oplagt med en kombination af de tre elementer ud fra en betragtning om behov og fysisk plads i byrummene. Eventuelle nye læskærmene vil formentlig blive i en smal udgave uden reklamer, da der ikke vurderes at være yderligere behov eller mulighed for de store læskærme med reklamer. Læskærme har stor betydning for de rejsendes oplevelse af den kollektive trafik.

Selve etableringen af det nye udstyr finansieres af aftalen, mens tilslutninger til toiletter og cykelpumper og eventuelle ændringer i vejprofilen, såsom flytning af kantsten eller skilte skal finansieres af forvaltningens ramme til mindre vejjusteringer. Hvis der etableres nye toiletter, vil forvaltningen vurdere, om der skal forelægges en omprioriteringssag.

Forvaltningens samlede vurdering

Som nævnt er det vanskeligt at forudse, hvor meget nye bycykler vil blive brugt. Dele-løbehjulene har tilsyneladende fundet et hul i markedet og bruges flittigt. Omvendt fungerer løbehjulene kun på en forsøgsordning, der skal evalueres omkring årsskiftet. Da brugen af de nuværende bycykler er forsvindende lavt og da el-løbehjulene i store træk leverer den samme ydelse som bycykler, vurderer forvaltningen, at det er mest hensigtsmæssigt at vente med at introducere en eventuel ny bycykelordning indtil el-løbehjulenes fremtid er afklaret. Det er et område, hvor markedet flytter sig hurtigt og hvor det vil være fornuftigt at se tiden an. Indtil da vil forvaltningen arbejde på at finde mulige placeringer for byudstyr. AFA JCDecaux fjerner de nuværende stationer inden for aftalens ramme, mens forvaltningen planlægger at opsætte nye almindelige cykelstativer efterfølgende på de pågældende steder. Der findes brugere af pendlercyklerne i dag, som vil miste den mulighed ved en nedlæggelse. Der er dog kommet private leasingcykler i Odense, hvor man mod en månedlig betaling råder over en cykel. Dette kan minde om den nuværende pendlercykelordning.

Økonomi

En ændring af den eksisterende koncessionskontrakt har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune. Mindre anlægsjusteringer kan finansieres inden for forvaltningens løbende ramme.

Punkt 5: Kommuneplan 2020-2032 - principper for en ny planlægning for erhvervsarealer

01.02.03-G01-7-18

Resume

Forvaltningen fremlægger med denne dagsorden nogle principper, som er retningsgivende for den kommende planlægning for erhverv i Kommuneplan 2020-2032.

By- og Kulturudvalget har på mødet den 21/5 2019 drøftet forvaltningens forslag til disse principper.

Planlægningen skal sikre, at der er arealer til alle typer af erhverv og skal dermed styrke Odense som en storby.

Forvaltningen har kontaktet relevante eksterne interessenter, hvis bidrag har været med til at kvalitetssikre principperne.

Bystrategi 2019 har været i offentlig høring i perioden den 13/5 til den 9/7 2019. Idéer og forslag til Kommuneplan 2020-2032 er indhentet i samme periode i den såkaldte foroffentlighedsfase for kommuneplanen.

Principperne vil danne grundlag for et planforslag, der vil blive forelagt By- og Kulturudvalget i slutningen af året.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Arbejdspladser er ét af flere parametre, der er afgørende for, om Odense er attraktiv for nuværende og kommende borgere.

Borgernes indkomst skal stige

Attraktive arbejdspladser vil fremme vækst og beskæftigelse i byen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forvaltningens forslag til principper for en ny planlægning benyttes til at udarbejde den kommende kommuneplan.
2. Der udpeges ikke erhvervsområder med konsekvensområder, som det er muliggjort med Planlovsændringen i 2017.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen. Dog ønsker udvalget, at forvaltningen vender tilbage med et oplæg til, hvorvidt der kan åbnes mulighed for planlægning i forhold til boligbyggeri/service på Grønløkkevej samt krydset Grønløkkevej/Middelfartvej samt den nordlige side af Østerbro.

Sagsfremstilling

Principperne, som udvalget beslutter, skal sætte rammerne for den kommende planlægning.

Kommuneplanen skal indeholde en plan for, hvor forskellige typer erhverv kan placeres i Odense Kommune. Det betyder for eksempel, at særligt forurenende virksomheder og boliger adskilles geografisk, men også, at boliger og ikke-forurenende erhverv blandes i de tilfælde, hvor det giver mening for at sikre en blandet by med liv på flere tider af døgnet.

Ifølge Danmarks Statistik er der de seneste år generelt sket en stigning i antallet af virksomheder indenfor alle brancher og erhverv i Odense Kommune. Særligt fra 2017 til 2019 er der sket en væsentlig stigning fra knap 8.500 virksomheder til knap 11.000 virksomheder.

De største brancher i 2019 er hovedsageligt: Handel og transport, erhvervsservice (tjenesteydelser virksomhederne imellem), offentlig administration, undervisning og sundhed samt kultur, fritid og anden service.

Erhvervslivet i Odense Kommune er præget af små og mellemstore virksomheder, idet 71 % af virksomhederne har fra 1-4 ansatte, 20 % af virksomhederne har 5-19 ansatte, mens 9 % har mere end 20 ansatte.

Baggrund

By- og Kulturudvalget drøftede den 21/5 2019 de elementer, der var vigtige at få med i principper for en ny planlægning. Forvaltningen præsenterede baggrunden for gældende planlægning og erhvervsområder i Kommuneplan 2016-2028. Desuden blev gældende lovgivning, nye krav samt trends og tendenser i erhvervsudviklingen præsenteret. Endelig blev muligheder for en fremtidig udvikling af Odenses erhvervsliv i en kommuneplankontekst, herunder efterspørgsel på arealer og dilemmaer, præsenteret.

Forvaltningens daværende oplæg til principper for planlægningen var bygget op på henholdsvis en fortsættelse af principper fra nuværende kommuneplan henholdsvis en opdatering af disse principper for at sikre fremtidige erhvervsarealbehov og for at sikre en blandet by, hvor det giver mening.

Lovgivning og fakta

Kommunernes planlægning er underlagt nogle nationale interesser, som ses i Erhvervsministerens "Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen". Planlægningen er tillige underlagt nogle lovkrav i Planloven.

Nationale interesser

- At kommunerne udpeger områder til erhvervsformål, herunder områder til virksomheder med videre, hvor der af hensyn til forebyggelse af forurening må stilles særlige beliggenhedskrav.
- At arealer, der er belastet af lugt, stov og anden luftforurening, ikke udlægges til boliger, institutioner, kontorer, rekreative formål med videre.
- At beskytte drifts- og produktionsvirksomheder af national interesse, herunder aktive erhvervshavne og transport- og logistikvirksomheder.
- At der ikke sker u hensigtsmæssig planlægning af arealanvendelsen omkring "risikovirksomheder" til fare for mennesker og miljø.

Virksomheder af national interesse er for eksempel større virksomheder med væsentlige investeringer knyttet til deres beliggenhed eller virksomheder med oplandseffekt, for eksempel råstofs- og forsyningsvirksomheder.

Ny lovgivning 2017

Med ændringen af planloven juni 2017 styrkes beskyttelsen af produktionsvirksomheder af hensyn til vækst og udvikling i hele Danmark.

Det er en statslig interesse, at kommunerne i sin planlægning helt generelt tager hensyn til produktionsvirksomheder. Derudover kan kommunerne i kommuneplanen udpege erhvervsområder for produktionsvirksomheder, transport- og logistikvirksomheder med videre med konsekvensområder omkring.

Konsekvensområder er udtryk for det område omkring virksomhederne, hvor Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier ikke kan overholdes. Inden for konsekvensområderne er det muligt at udlægge arealer til kontorformål, showrooms og lignende, selv om grænseværdier for lugt, støj og anden luftforurening er overskredet, såfremt bygningerne er hermetisk lukkede og etableres med mekanisk ventilation. Derudover er det muligt at planlægge for boliger, der varigt er belastet af støj fra virksomhederne, indenfor disse konsekvensområder.

Det er ikke lovpligtigt at udpege sådanne områder. Der er, ifølge en aftale mellem staten og Kommunernes Landsforening, tale om en mulighed.

Kommuneplan 2016-2028

I den nuværende kommuneplan er erhvervsområderne delt op i 6 forskellige erhvervsområder, målrettet forskellige typer erhverv. Derved er det sikret, at arealbehovet kan dækkes for alle erhverv.

Bymidten er udpeget til hovedcenter for detailhandlen. Bymidten er samtidig det administrative center for Odense.

Byomdannelsesområder uden for bymidten er udlagt til boliger og ikke generende erhverv, herunder videnserhverv. Det er blandt andet områder som Østerbro, den indre havn og det nuværende Odense Universitetshospital.

Regionale erhvervsområder indeholder regionale og nationale virksomheder, som for eksempel universitetet, kommende regionalt sygehus, regionale selskaber og større virksomheders administration.

Området ligger langs Ørbækvej og langs Ring 3 Øst, Rosengårdcentret, Cortex Park, Syddansk Universitet (SDU), Nyt Odense Universitetshospital (Nyt OUH) og erhvervsområdet syd for Nyt OUH (Roulunds arealer).

Centrale erhvervsområder ligger 1-3 km fra bymidten. Disse områder er forbeholdt traditionelle brancher som industri, bygge og anlæg, transport og engroshandel. Områderne ligger centralt nær bymidten og for nogles vedkommende også centralt i forhold til Forskerparken/Cortex Park/SDU.

Områderne ligger henholdsvis syd og øst for byen - ved Bauhaus, bag Rosengårdcentret, ved Olfert Fischers Vej og i den nordlige del af Hjallesø/Landbrugsvej – henholdsvis vest og nord for byen – i Næsby, ved Kanalvej, Otterupvej/Næsbyvej og i Tarup.

Erhvervsområder ved motorvejen indeholder også de traditionelle brancher industri, bygge og anlæg, transport og engroshandel. Her ligger Tietgenbyen, foruden områder nord og syd for motorvejen ved Hjallesø (Svendborgvej), Højme/Dyrup. Erhvervsområderne langs motorvejen er p.t. ved at være udbygget.

Lokale erhvervsområder er for virksomheder med lokal tilknytning og ligger i de enkelte byområder/kvarterer, for eksempel i forstæderne, og indeholder mindre håndværksvirksomheder med lokalt kundeunderlag. Områderne findes i Næsby, Korup, Bellinge, Skt. Klemens, Højby, Fraugde, Seden og Stige.

Derudover er der udpeget 4 væksthushområder, målrettet gartnerier.

By og Kulturudvalget den 24/5 2019 – Drøftelse af principper for erhvervsplanlægningen

På mødet var der opbakning til forvaltningens fremlagte principper for henholdsvis en fortsættelse og opdatering af de nuværende principper i Kommuneplan 2016-2028. Udvalget vægtede, at der fortsat skal være mulighed for lokaler til iværksættere i den udvidede bymidte, og at der bør være mulighed for at etablere bo/arbejdsfællesskaber for iværksættere/plads til co-workingspaces. Forvaltningen blev bedt om særskilt at se på robotvirksomhedernes (forskelligartede) behov.

Der skal sikres tilstrækkeligt med arealer til at dække et øget behov for industrivirksomheder samt et øget behov for lagerkapacitet og kontorfaciliteter. Velfungerende erhverv i de lokale erhvervsområder og væksthushområder skal sikres. Nedslidte erhvervsområder må i en række tilfælde kunne omdannes til boliger for at skabe liv i lokalområderne.

Kontakt til interessenter

Forvaltningen har siden By- og Kulturudvalgets møde kontaktet en række interessenter for at få kvalitetssikret principperne for planlægningen. Essensen af interessenternes bemærkninger præsenteres her. Forvaltningen vil gennemgå bemærkningerne på mødet.

Iværksættere, robotvirksomheder og droner: Forvaltningen har på baggrund af By- og Kulturudvalgets anmodning kontaktet Erhvervshus Fyn, robotklyngen Odense Robotics og erhvervshusets sparringsdel. Sidstnævnte tilbyder vækstvirksomheder og vækstiværksættere sparring og individuel kortlægning af deres vækstmuligheder og potentialer.

Overordnet set kan Erhvervshus Fyn bekræfte, som også tidligere oplyst af Invest i Odense, at erhvervsudviklingen for en række af disse virksomheder kan ses som en række fysiske flyttekæder fra havnen/bymidten over eksisterende bynære erhvervsområder til placeringer nær motorvejen – en slags "Virksomhedernes livscyklus" med

- start-ups/små nystartede virksomheder i/nær bymidten eller Forskerparken/Cortex Park/Syddansk Universitet,
- scale-ups, næste trin til lidt større kontor- eller produktionsvirksomheder, i/nær bymidten og i de centrale erhvervsområder, især syd og øst for byen nær Forskerparken/Cortex Park/Syddansk Universitet,
- grown-ups, som er større produktionsvirksomheder, der ønsker en placering nær ved – eller let tilgængelighed til – motorvejen.

Fynsk Erhverv: Ved interviewet med Fynsk Erhverv blev det fremhævet, at en ny motorvejsafkørsel, som er et statsligt anliggende, til erhvervsområde Hvidkærvej i Højme er afgørende for virksomhederne her.

Der er behov for flere produktionsarealer, for eksempel arealer til følgeproduktion til robotvirksomhederne, da disse er helt almindelige produktionsvirksomheder. De centrale erhvervsområder er attraktive, da de kan være hop til større virksomheder, der kan placeres langs motorvejen. Kollektiv trafik er meget vigtig, og virksomhederne ønsker gerne flere valgmuligheder i forhold til erhvervsarealer, ligesom cannabisgartnerier, efter Fynsk Erhvervs mening, bør kunne etableres i industriområder. Der ønskes butikker bag Rosengårdcentret.

Dansk Gartneri: Der er en del gartneriarealer, der er nedslidt samtidig med, at der er brug for nye arealer. Cannabisgartnerier er p.t. opstartsvirksomheder, som forventes at vækste. De store spillere kan tænkes at ekspandere, enten ved opkøb eller ved etablering af nyt. Dog er mange gartnerier fortsat knyttet til boligen og dermed ikke flytbare.

I fremtiden er en placering nær Fjernvarme Fyns ledningsnet afgørende af energimæssige årsager. Gartnerierne kan tilmed udgøre en del af "bufferen" i forbindelse med udligning af sæsonvarierende energiproduktion (vind, sol).

Erhvervsmæglere: Der er behov for arealer til lager-/logistikvirksomheder og moderne produktionsvirksomheder med let adgang til motorvejen. Der mangler tillige plads til kontorvirksomheder med mulighed for parkering, gerne i områder syd for bymidten med let adgang til motorvejen. Erhvervsområdet bag Rosengårdcentret indeholder en bygningsmasse, der ikke egner sig til erhverv, men til kontor/service.

Indkomne bemærkninger i foroffentlighedsfasen

Der har, som nævnt, været en foroffentlighedsfase i perioden 13/5 til 9/7 2019. Her er der indgået en række idéer og forslag til den kommende kommuneplan. Forslagene behandles ikke nærmere her, men vil blive behandlet i forbindelse med fremlæggelse af et forslag til erhvervsplan.

Fynsk Erhverv har fremsendt bemærkninger i foroffentlighedsfasen, blandt andet at der bør udlægges yderligere arealer til moderne erhvervsbyggeri med blandet kontor/lager/produktion samt revurdering af eksisterende lokalplanlagte erhvervsområder til blandet erhverv/bolig med sigte på tilpasning til nye anvendelser.

Vejdirektoratet har bemærket, at de vil have et særligt fokus på de punkter i "Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen", som har betydning for de statslige vejinteresser i Odense Kommune. I forhold til erhverv vil der være fokus på placering af transporttunge erhverv eller lokale projekter, som forudsætter vejadgang til det overordnede vejnet.

I foroffentlighedsfasen er der desuden indgået en række forslag til konkrete ændringer af nærmere bestemte arealer, herunder til fremtidige kontorformål samt bemærkninger om ny motorvejsafkørsel til eksisterende erhvervsområde.

Handlemuligheder

Udvalget kan vælge at gøre følgende:

- Vedtage de principper forvaltningen har anbefalet for den nye erhvervsplanlægning.
- Vedtage de principper forvaltningen har anbefalet for den nye erhvervsplanlægning med ændringer eller tilføjelser.

- Vedtage andre principper eller bede forvaltning om at udarbejde et nyt forslag til principper for erhvervsplanlægningen.

Forvaltningens forslag til principper

Det er forvaltningens vurdering, at principperne nedenfor kan benyttes til at udarbejde den kommende kommuneplan. Principperne bygger på den gældende kommuneplan og de seneste politiske udmeldinger i Bystrategi 2019. Det sikrer kontinuitet i den fysiske planlægning. Det sikrer også, at principperne er i tråd med den aktuelle politiske linje, som byrådet ønsker for udviklingen af Odense, herunder at dække behovet for erhvervsarealer. Retningen for planlægningen er tillige bekræftet af nogle centrale aktører og repræsentanter for erhvervsvirksomhederne.

Erhvervsplanlægningen fra Kommuneplan 2016-2028 fastholdes

Forvaltningens vurdering

Planlægningen fra den eksisterende kommuneplan om, at der sikres erhvervsarealer til alle typer erhverv, fastholdes. Ifølge bystrategien skal bymidten være stærk, den skal udgøre hele Fyns naturlige mødested, og den skal kunne tilbyde en anden oplevelse end storcentre. Den udvidede bymidte, herunder havnen, samt Østerbro og Grønløkkevej nær bymidten er desuden interessante for nye start-ups, især IT-virksomheder og visse scale-ups, som tilmed kan bidrage til at skabe den blandede by.

Det er vigtigt at tilbyde arealer af regional karakter i storbyen.

For at sikre velfungerende lokale erhvervsliv og væksthusholdninger, der fortsat spiller en central rolle i Odense, fastholdes arealer i disse erhvervsområder, hvis der fortsat er velfungerende erhverv i disse områder. Planloven foreskriver, at kommunerne skal sikre, at arealer, der er belastet af støj, lugt, støv eller anden forurening, ikke udlægges til boliger, institutioner, kontorer, rekreative formål med videre. De centrale erhvervsområder fastholdes til produktionserhverv med videre, dels for at beskytte disse erhverv og dels for at muliggøre anvendelse af arealer og bygninger til fremtidige produktionserhverv og håndværkerfællesskaber. De centrale erhvervsområder syd og øst for byen er særligt interessante for scale-ups.

Forslag til principper

- Bymidten/den udvidede bymidte skal fortsat være det administrative center for Odense, hvor små opstartende vidensvirksomheder kan etablere sig. Bymidten er tillige hovedcenter for detailhandlen.
- Regionale erhvervsområder fastholdes til regionale og nationale virksomheder.
- Mindre lokale erhvervsområder med velfungerende erhverv fastholdes til lokale erhverv.
- Områder til væksthusholdning med velfungerende erhverv fastholdes til erhverv.
- De centrale erhvervsområder fastholdes til produktionserhverv med videre.

Erhvervsplanlægningen opdateres

Forvaltningens vurdering

Planlægningen opdateres for at sikre fremtidens erhverv og en blandet by, hvor det giver mening. I de centrale erhvervsområder for produktionserhverv, hvor disse er nedlagt og/eller nye funktioner, som for eksempel kontorvirksomheder er flyttet ind, deles erhvervsområdet op med henblik på at sikre, at dele af erhvervsområdet fortsat kan forbeholdes produktionserhverv med videre, ligesom der gives rum for kontorerhverv. Ifølge Bystrategien skal det sikres, at der er gode muligheder for placering af produktionserhverv i områder, hvor de ikke er i konflikt med en mere miljøfølsom anvendelse.

Det sikres i overensstemmelse med By- og Kulturudvalgets anvisning på mødet den 21/5 2019, at der udpeges mindst to store arealer til industrivirksomheder med videre med let adgang til motorvejen, og hvor fremkommeligheden er sikret. Bystrategien peger ligeledes på, at der bør sikres arealer til kontor-/serviceerhverv langs letbanen.

Støjbelastede arealer langs jernbanen og overordnede veje fastholdes til erhverv for at beskytte boliger eller anden støjfølsom anvendelse.

Genanvendelse af eksisterende bebyggelser er bæredygtigt, og ifølge bystrategien skal iværksættere, der netop efterspørger sådanne miljøer, have gode muligheder for at indgå i innovationsmiljøer og fællesskaber, som kan inspirere, motivere og bidrage til den enkeltes succes.

Forslag til principper

- I delvist omdannede centrale erhvervsområder sikres så vidt muligt en zoneopdeling af området, så en del af erhvervsområdet fortsat kan forbeholdes produktionserhverv med videre.
- Der sikres tilstrækkeligt med erhvervsarealer med let adgang til motorvejen til de traditionelle brancher industri, bygge og anlæg, transport og engroshandel.
- Der sikres arealer til kontor-/serviceerhverv langs letbanens 1. og 2. etape, herunder til nystartede it- og robotvirksomheder.
- Støjbelastede arealer langs jernbanen og overordnede veje fastholdes til erhverv.
- Kulturarven og genanvendelse af eksisterende bebyggelser skal prioriteres, hvor det er muligt.

Forvaltningen ser ikke, der er et særligt behov for at udpege erhvervsområder med konsekvensområder for at udlægge kontorer, showrooms og lignende, der er hermetisk lukkede og etableret med mekanisk ventilation, eller at udlægge varigt støjbelastede boliger. Forvaltningen indstiller derfor, at der ikke udpeges erhvervsområder med konsekvensområder, som er muliggjort med Planlovsændringen i 2017. Der fastsættes lovpligtige konsekvensområder som i den nuværende kommuneplan, for eksempel omkring "risikovirksomheder", for at beskytte disse. Derudover varetages hensyn til virksomhederne i forbindelse med den daglige sagsbehandling.

Det videre forløb

Ultimo 2019 får udvalget et samlet forslag til erhvervsplanlægningen, herunder med en vurdering af de idéer og bemærkninger, forvaltningen har modtaget i foroffentlighedsfasen.

Der vil være forslag til, hvilke erhvervsarealer, der bør fastholdes til produktionserhverv, og hvilke, der kan omdannes til anden anvendelse, som for eksempel kontor eller boliger. Der vil være fokus på tilgængelighed.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, idet den fysiske planlægning som udgangspunkt er erstatningsfri regulering.

Punkt 6: Kommuneplan 2020-2032. Kulturmiljøer og bevaringsinteresser

01.02.03-P15-1-18

Resume

Dette er et af de dagsordenpunkter, der går forud for kommuneplan 2020-2032, og som blev orienteret om på By- og Kulturudvalgets møde den 11/12 2018.

Dette punkt på dagsordenen har til formål at beslutte ambitionsniveauet for omfang og indhold af behandlingen af kulturhistorietemaet i den nye Kommuneplan 2020-2032.

Forvaltningen anbefaler, at kommuneplanens eksisterende udpegninger af kulturmiljøer og bevaringsværdige bygninger og miljøer fastholdes i kommuneplan 2020-2032.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Udpegningerne i gældende kommuneplan 2016-2028 fastholdes.
2. Opdatering af SAVE udpegede bygninger og bebyggede miljøer i Kommuneplan 2020-2032.

Beslutning

By- og Kulturforvaltningen præciserede de 2 indstillingspunkter med følgende ordlyd:

1. De eksisterende kulturmiljøer og beskyttede miljøer i gældende kommuneplan 2016-2028 fastholdes.
2. De oplyste SAVE 1-4 bygninger i nuværende Kommuneplan 2016-2028 indarbejdes med korrekt geografisk visning i kommuneplan 2020-2032 og suppleres med en opdateret liste over senere SAVE-udpegede bygninger og bebyggede miljøer.

By- og Kulturudvalget godkender den præciserede indstilling.

Sagsfremstilling

Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer for sikring af kulturhistoriske bevaringsværdier, herunder beliggenheden af værdifulde kulturmiljøer, beskyttelsesområder for kirker og andre væsentlige kulturhistoriske bevaringsværdier som eksempelvis fredede og bevaringsværdige bygninger.

Bystrategien indeholder målet om at ”skabe en attraktiv og levedygtig by, der tager udgangspunkt i byens eksisterende kvaliteter, og hvor den vigtigste kulturarv bevares.” Kulturhistorie understøtter det øgede fokus på bæredygtig byomdannelse. Bygninger og bymiljøer skal i videst muligt omfang bevares, genanvendes og nyfortolkes i forbindelse med byomdannelse.

Odense Kommune tog i forbindelse med temarevisionen af kommuneplanen i 2011 i samarbejde med Odense Bys Museer hul på opgaven ved at indkredse og udpege de væsentligste industrikulturmiljøer. Det var vigtigt for Odense som gammel industriby, og muligt fordi opgaven var afgrænset til industriområderne. Herudover blev der udpeget de vigtigste træk for middelalderhistorien og de vigtigste landsbyhistoriske sammenhænge i det åbne land.

Kommuneplan 2016-2028 indeholder kriterier for god kvalitet i byfortætningen, som videreføres i forbindelse med kommuneplanrevision 2020-2032. Heri indgår hensyn til bevaringsinteresser og kulturhistorie som bærende værdier for kvaliteten i fremtidens by.

Det betyder, at der skal tages hensyn til de værdier, der knytter sig til det samlede kulturmiljø og stedets historie.

En respektfuld omdannelse af industrikulturmiljøerne giver identitet og øger værdien af omdannelsesområderne. Det bidrager både til en øget kvalitet af byområderne for beboere og borgere, og til at forbedre og sikre investorerens sikkerhed.

Udpegninger i gældende Kommuneplan 2016-2028

Den gældende Kommuneplan 2016-2028 har et kulturhistorieafsnit, som indeholder en række forskellige underemner fra udpegningsafsnit af kirkeomgivelsesbyggelinjer, arkæologisk vigtige områder, middelalderbyens gadestruktur til udpegningsafsnit af bevaringsværdige bygninger og bebyggede miljøer.

Den gældende Kommuneplan 2016-2028 indeholder disse udpegninger for bevaringsværdier og kulturhistoriske sammenhænge. Der er optaget en liste med bevaringsværdige bygninger og udpeget bevaringsværdige bebyggede miljøer.

Andre udpegninger

Kommuneplanen indeholder desuden en udpegningsafsnit af de væsentligste industrikulturmiljøer op til 1960'erne. I den forbindelse er f.eks. Thriges gamle fabriksområde og Odense stålskibsværft med tilhørende arbejderboligområder udpeget.

Som eksempel på betydning af kommuneplanens udpegninger af disse særlige bevaringsværdige områder har By- og Kulturudvalget aktuelt igangsat bevarende lokalplanlægning for Møllers Villaby.

Lovgivning

Kommuneplanen skal ifølge planlovens § 11a nr. 4 § 11 a, stk. 1 nr. 15, § 11 e, og § 11 f, stk. 4, nr. 2, museumslovens kapitel 8 og 8 a, naturbeskyttelseslovens § 18 (Fortidsminder), § 19 (Kirker), bygningsfredningslovens kapitel 5 indeholde retningslinjer for udpegning af bevaringsværdier.

”Oversigt over statslige interesser i kommuneplanlægning” beskriver planlovens krav mere konkret og angiver et ønske om udpegning af kulturhistoriske værdier.

Handlemuligheder

Udvalget kan vælge at gøre følgende:

- Vedtage at fastholde eksisterende udpegninger i gældende kommuneplan 2016-2028 suppleret med en opdateret liste med bevaringsværdige bygninger.
- Vedtage at indarbejde en opdateret liste med bevaringsværdige bygninger med ændringer eller tilføjelser.
- Vedtage andre rammer for udpegningen eller bede forvaltning om at udarbejde et nyt forslag til ramme for udpegning kulturhistoriske bevaringsinteresser til indarbejdelse i kommuneplanen.

Forvaltningens vurdering

Kulturhistoriske bevaringsværdier er i sagens natur udpeget på grundlag af deres særegne kvaliteter, som repræsentanter for deres tid i et historisk perspektiv. Det er forvaltningens vurdering, at grundlaget for de aktuelle udpegninger i den gældende kommuneplan 2016-2028 forsat er gyldigt. De gældende udpegninger kan derfor fastholdes i den nye kommuneplan.

De gældende SAVE registreringer i Kommuneplan 2016-2028 af bevaringsværdige bygninger er fejlbehæftet grundet systemiske datafejl i registreringerne og en løbende forældelse af de oprindelige oplysninger fra midten af 1990'erne.

Forvaltningen udfører derfor løbende ajourføring og genopretning af det tekniske grundlag for udpegningen af bevaringsværdige bygninger fra før 1940, og supplerer denne med nye registreringer af bevaringsværdige bygninger og bebyggede miljøer i områder, hvor behovet er aktuelt. Dette har f.eks. været aktuelt i forbindelse med en nyregistrering af den østre del af indre havn, hvor der er foretaget en nyregistrering af bevaringsværdier af bygninger og miljøer, som medtages i for Kommuneplan 2020-2032.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, idet den fysiske planlægning som udgangspunkt er erstatningsfri regulering.

Bilag

Fakta ark om SAVE

Punkt 7: Analyse af detailhandelsstrukturen i Bellinge

01.02.03-P10-2-19

Resume

COWI har på vegne af Odense Kommune lavet en analyse af detailhandelen i Bellinge. Bellinge er en af de forstæder til Odense, som er i vækst i disse år. Analysen belyser, om der er behov for at supplere det eksisterende udbud af butikker i Bellinge.

Med denne sag får By- og Kulturudvalget den ønskede opfølgning på en sag om et forslag til lokalplan for en ændring af den tidligere Brugs ved Elmegårdsvej til nye boliger.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at der medtages et udlæg af nyt butiksområde til en enkeltstående dagligvarebutik i udarbejdelse af nye detailhandelsbestemmelser i forslag til kommuneplanrevision 2020-2032.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget behandlede på mødet den 11/12 2018 en sag om endelig vedtagelse af forslag til lokalplan for boliger ved den tidligere Brugs i Bellinge bydelscenter ved Elmegårdsvej. By- og Kulturudvalget besluttede ikke at godkende forvaltningens indstilling om endelig vedtagelse af planforslaget. By- og Kulturudvalget lagde vægt på, at det ønskes, at der frem mod Kommuneplan 2020-2032 foretages en overordnet vurdering af handelsstrukturen i området, hvori der indgår en vurdering af det samlede handelsområdes størrelse, anvendelse og udbredelse. Desuden ønskes en proces, hvor borgerne inddrages.

Beslutningen blev truffet på baggrund af, at lokalplanforslaget i høringsperioden havde affødt livlig lokal debat, og der blev fremsendt mange høringssvar, som udtrykte synspunkter om, at ejendommens fremtidige anvendelse burde fastholdes til center og butiksformål og parkering.

COOP har efterfølgende på baggrund af forløbet med boligprojektet på Elmegårdsvej stoppet salget af ejendommen til boligudvikling. Ejendommen forsøges i første omgang lejet ud til andet centerformål. Der udarbejdes på dette grundlag ikke ny lokalplan for området, idet den gældende lokalplan sikrer områdets anvendelse til centerformål og parkering.

Forvaltningen har efterfølgende fået COWI til at udarbejde en analyse af detailhandelen. Analysen belyser behovet for butiksforsyning i Bellinge.

Fakta

Detailhandelsanalysen belyser behovet for butikker i Bellinge. Desuden belyses, hvad placeringen af nye butikker i Bellinge betyder for det nuværende butiksliv. Endvidere er butikkernes betydning for at understøtte byens øvrige center/servicefunktioner som eksempelvis apotek og lægehus også belyst. Analysen er vedlagt som bilag.

Analysen er suppleret med forvaltningens vurderinger af de forskellige undersøgte placeringer af butikkens trafikale konsekvenser med hensyn til trafiksikkerhed, tilgængelighed med videre.

En ny dagligvarebutik vil etableres på grundlag af det voksende kundeopland, som disse års boligudbygning i Bellinge medfører.

Analysen konkluderer samlet, at udbuddet af dagligvarebutikker kan suppleres med én butik i Bellinge. Den kan med størst fordel placeres i forbindelse med Bellinge Fælled.

Bellinge Fælled er det nye byområde mod vest. Butikken kan placeres i etape 3 af boligområdet ved Assensvej. Det er med denne placering, at der samlet set kan fastholdes et tilstrækkeligt kundeopland til at sikre den samlede centerfunktion ved bydelscenteret ved Elmegårdsvej.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at analysens samlede anbefalinger om udlæg af et nyt område til en dagligvarebutik med fordel kan tages med som forslag i forbindelse med kommuneplanrevision 2020-2032. Det er muligt at have den ønskede borgerinddragelse her. Afsættet for debatten kan være udpegning af et centerområde til en enkeltstående dagligvarebutik i kommuneplanforslaget. Herudover er der i kommuneplanen fortsat udlagt et større centerområde omkring Elmegårdsvej, Brogårdsvej og Bellingevej, som rummer muligheder for etablering af nye butikker. Udnyttelse af området til nye butikker skal primært ske på eksisterende ejendomme langs Bellingevej eksempelvis den tidligere servicestation.

Etablering af en butik skal ske på grundlag af en ny lokalplan for det berørte areal.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, idet den fysiske planlægning som udgangspunkt er erstatningsfri regulering.

Bilag

Detailhandel i Bellinge_A120668-003-001_v8.0

Punkt 8: Arkitekturstrategi og Kommuneplan 2020-2032 – Kvalitet i byudviklingen

01.02.03-P15-1-18

Resume

Den 26/9 2018 vedtog byrådet 7 initiativer, der skal understøtte kvalitet i byudviklingen. Som det ene initiativ skal der udarbejdes en ny arkitekturstrategi, og som det andet initiativ gøres kvalitet og arkitektur til et tema i kommuneplanen.

En revision af kommuneplanen og en ny arkitekturstrategi udarbejdes i tæt sammenhæng med henblik på at styrke sammenhæng fra strategi til udførelse.

Derved er kvalitet blevet et meget centralt emne, hvor arkitekturstrategien og kommuneplanen skal arbejde for en bæredygtig byudvikling af Odense med udgangspunkt i byens eksisterende kvaliteter.

Dette er tillige et af de dagsordenspunkter, der går forud for den nye Kommuneplan 2020-2032. By- og Kulturudvalget blev orienteret om forløbet på udvalgs mødet den 11/12 2018.

Allerede i forbindelse med den nuværende kommuneplan, Kommuneplan 2016-2028, var der fokus på at sikre kvalitet i omdannelsen af Odense fra stor dansk by til dansk storby. Der er ligeledes en eksisterende arkitekturstrategi fra 2009 med fokus på kvalitet i byggeri og planlægning.

Bystrategi 2019 sætter bl.a. en retning for bæredygtig udvikling af fremtidens velfærd og byens fysiske transformation til storby. Omdannelsen af Odense til en tæt og levende storby skal fortsætte; men Odense skal samtidig være en grøn og bæredygtig storby. En storby, der tager udgangspunkt i mennesker, og hvor bygninger og byrum skaber grundlag for det gode liv. "En storby, der bygger videre på de bedste af Odenses kvaliteter, og hvor vi passer på det, vi har".

Byrådet har således en ambition om, "at hvert eneste nye byggeri og anlæg skal bidrage til at gøre byen bedre". Byrådet "vil derfor stille krav om god kvalitet i alle bygge- og anlægsprojekter, og at der på helt særlige steder også stilles krav til ekstraordinært gode løsninger".

Bystrategien fastlægger følgende rammer for arkitekturstrategien: "En ny arkitekturstrategi vil sætte ekstra fokus på kvalitet, æstetik og funktion i byudviklingen".

Arkitekturrådet er blevet inddraget i udarbejdelsen af en ny arkitekturstrategi og arbejdet med kvalitet i byudvikling. Rådet er i den forbindelse kommet med bidrag til dette arbejde.

Til denne drøftelsessag vil forvaltningen holde et oplæg, som beskriver:

1. Politisk ophæng for arkitekturstrategi og kvalitet i Kommuneplan 2020-2032.
2. Fra strategi til udførelse.
3. Bidrag fra borgerne/foroffentlighedsfasen.
4. Hvorfor slår kvaliteten ikke igennem i byen?

5. Nuværende Arkitekturstrategi 2009, Nuværende Kommuneplan 2016-2028 (principper og krav).
6. Forvaltningens 1. oplæg til principper for kvaliteten.
7. Det videre forløb.

Det videre forløb

Forvaltningen vil ultimo 2019 fremlægge principper for Arkitekturstrategien, og hvordan Kommuneplan 2020-2032 skal behandle kvaliteten i byudviklingen. Dette vil blive fremlagt som beslutningssag. Arkitekturstrategien vil blive præsenteret på byrådets kvartalsmøde i januar 2020. Efter kvartalsmødet forelægges sagen for By- og Kulturudvalget med henblik på vedtagelse af retningslinjer og generelle rammer for kvalitet i kommuneplanen. Arkitekturstrategien vedtages sammen med forslag til Kommuneplan 2020-2032, der planlægges offentliggjort hen over sommeren 2020.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Punkt 9: Verdensmålspolitikken i Odense Kommune

00.22.00-A00-1-18

Resume

Et samlet byråd nedsatte i 2018 et § 17, stk. 4-udvalg (Verdensmål Udvalget) der fik til opgave at se på, hvordan Odense kan arbejde med verdensmålene. Verdensmål Udvalget har af byrådet blandt andet fået ansvaret for at forelægge en tværgående Verdensmålspolitik til politisk beslutning i byrådet. Derfor har Verdensmål Udvalget i løbet af 2019 udarbejdet et udkast til Verdensmålspolitikken.

Med henblik på at give input til udkastet gennemføres drøftelser i Økonomiudvalget og de fire stående udvalg. Der lægges op til, at By- og Kulturudvalget på mødet drøfter Verdensmål Udvalgets udkast til Verdensmålspolitikken i Odense Kommune. På mødet vil formand for Verdensmål Udvalget Peer Locher præsentere udkastet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller efter anbefaling fra Verdensmål Udvalget, at udvalget drøfter udkast til Verdensmålspolitikken.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I forbindelse med nedsættelsen af Verdensmål Udvalget som rådgivende § 17, stk. 4-udvalg besluttede byrådet, at én af udvalgets opgaver er at forelægge en tværgående Verdensmålspolitik til politisk beslutning i byrådet. Verdensmål Udvalget har derfor udarbejdet et udkast til verdensmålspolitik for Odense Kommune.

Endvidere har udvalget besluttet, at man i processen for udarbejdelse af politikken ønsker at indhente input fra Økonomiudvalget og de øvrige politiske udvalg i Odense Kommune. Samtidig ønsker Verdensmål Udvalget input fra den brede offentlighed. Dette blandt andet for at skabe en inkluderende proces og indhente input fra andre end udvalgets egne medlemmer.

By- og Kulturudvalget opfordres derfor til at give input, med udgangspunkt i udvalgets fokusområde.

Med afsæt heri ønsker Verdensmål Udvalget med denne sag foretræde for By- og Kulturudvalget med henblik på at få By- og Kulturudvalgets bemærkninger til det samlede udkast til Verdensmålspolitikken.

Verdensmålspolitikens kobling til Bystrategien

Verdensmål Udvalget anbefaler, at den kommende verdensmålspolitik kobles tæt sammen med Bystrategi "En storby med omtanke", som er byrådets vision og strategi for byens udvikling på tværs af velfærd, fysisk transformation og vækstskabelse frem mod 2030. Bystrategien vil være det øverste strategiske dokument i Odense Kommunes

styringshierarki i de kommende år. En tæt kobling til Bystrategien skal sikre et kontinuerligt og stærkt fokus på verdensmålene fremadrettet.

I Bystrategien er det beskrevet, at byrådet ønsker at anvende verdensmålene som metode, og at verdensmålene skal være en ramme for, hvordan Odense skal udvikles som by. Således skal målene være det filter, som bystrategien implementeres igennem (s. 42 i Bystrategien).

Verdensmål Udvalget anbefaler derfor at gøre Verdensmålspolitikken til et supplement til Bystrategi 2019. Med det menes, at Verdensmålspolitikken skal være oversættelsen af, hvad det betyder, at verdensmålene skal være filter for, hvordan Odense udvikles som by.

Verdensmålspolitikken fundament er fem strategiske indsats

Med Verdensmålspolitikken som supplement til Bystrategi 2019 anbefaler Verdensmål Udvalget, at Verdensmålspolitikken rolle skal være at forklare, hvordan man arbejder med og implementerer verdensmålene i Odense, herunder at den dermed forklarer den metode, som Odense Kommune vil anvende, når Bystrategien implementeres.

Udvalget anbefaler, at Verdensmålspolitikken bygger på fem overordnede strategiske indsats, der sætter retningen for arbejdet og skaber byens bevægelse hen mod verdensmålene.

De fem indsats, der anbefales, er:

- Odense går foran på verdensmålene.
- Odense danner partnerskaber om verdensmålene.
- Odense synliggør verdensmålsindsatserne.
- Odense integrerer og implementerer verdensmålene.
- Odense måler på verdensmålsindsatserne.

Der er lagt op til, at de fem strategiske indsats vil udgøre det primære fundament for Verdensmålspolitikken. De er uddybet i vedhæftede samlede udkast til Verdensmålspolitikken. Det bemærkes, at de strategiske indsats bevidst ikke er rangordnet efter vigtighed, idet de bør ses ligeværdige.

Ud over de fem indsats indeholder udkastet også Verdensmål Udvalgets bud på en indledning, som sammen med de uddybede strategiske indsats udgør et samlet udkast til Verdensmålspolitikken.

Det bemærkes, at udvalget ikke anbefaler at fokusere Verdensmålspolitikken på nogle specifikke verdensmål. Dette ud fra den betragtning, at verdensmålene bør ses som en samlet og sammenhængende forandringsdagsorden. Denne forandringsdagsorden kobles til Bystrategien og udfolder metoden for implementeringen af Bystrategien. Samtidig vurderes det, at Verdensmålspolitikken vil være mere langsigtet, end hvis der udvælges specifikke verdensmål, hvor behovet for fokus kan skifte. Dermed undgås det også, at verdensmålene bliver konkurrerende mål, og at de i stedet ses som en samlet dagsorden.

Generelle overvejelser omkring de fem strategiske indsats

Økonomiudvalget har sammen med Verdensmål Udvalget den 30/1 2019 drøftet seks projekter, som skal sætte byen i bevægelse. Med den strategiske indsats "Odense går foran på verdensmålene" vil Verdensmålspolitikken signalere, at

Odense Kommune aktivt bidrager til at sætte byen i bevægelse i arbejdet med verdensmålene gennem konkrete projekter. Dette er indledningsvis de seks projekter, som Økonomiudvalget og Verdensmål Udvalget har drøftet, men også fremadrettet gennem andre projekter i verdensmålsregi, som kan identificeres.

Med den strategiske indsats "Odense danner partnerskaber om verdensmålene" vil Verdensmålspolitikken sende et signal til omverdenen, borgere og virksomheder mv. om, at Odense gerne vil samarbejde og danne partnerskaber omkring verdensmålene. Dette gennem eksisterende netværk og partnerskaber, men også i tilfælde, hvor det handler om at tage en chance og danne nye partnerskaber, hvis det vurderes at kunne skabe yderligere værdi.

Verdensmål Udvalget har gentagne gange drøftet værdien i at kommunikere omkring verdensmålene. Dette blandt andet med henblik på, at verdensmålene kommer i øjenhøjde med byens borgere og virksomheder. Derfor anbefales også en strategisk indsats, hvor "Odense synliggør verdensmålsindsatserne". Således at værdien i at arbejde med verdensmålene også står tydelig for omverdenen. Med kommunikation omkring initiativer og handlinger, der løfter verdensmålene og skaber værdi, kan Odense være med til at italesætte et paradigmeskifte hen mod verdensmålene. Det gælder både over for borgere, virksomheder mv.

Med den strategiske indsats "Odense integrerer og implementerer verdensmålene" signalerer Odense Kommune, at vi også selv ønsker at flytte os på verdensmålene og at vi tænker dem ind i det, vi til dagligt gør som kommune. Herunder lægges der op til, at verdensmålene tænkes ind i fremtidige politikker, strategier mv. i Odense Kommune.

Samtidig anbefales det også, at verdensmålene integreres i Odense Kommunes styringsunivers og fremtidige Odensemål og Udvalgsmål. Det er det primære formål med strategisk indsats "Odense måler på verdensmålene". Ved at skrive dette ind i politikken skal det sikres, at hver gang Odense- og Udvalgsmål revideres, så skeles der til verdensmålene. Dermed knyttes verdensmålene tættere på styringsuniverset, og det bidrager til, at når der er fremgang på Odense- og Udvalgsmål, så er der også fremgang på verdensmålene.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Såfremt der, når Verdensmålspolitikken skal endeligt vedtages, kan identificeres økonomiske konsekvenser af verdensmålspolitikken, vil disse blive beskrevet.

Bilag

UDKAST - Verdensmålspolitikken i Odense

Punkt 10: Kongensgade 33 - Opførelse af ekstra etage

01.02.05-G01-11-19

Resume

Ejerne af ejendommen Kongensgade 33 har sendt forespørgsel om mulighed for at påbygge en ekstra etage, det vil sige fra de nuværende tre etager til fire etager.

Bygningen er ikke optaget som bevaringsværdig i kommuneplan 2016-2028 eller i en lokalplan, men naboejendommen Kongensgade 31B er udpeget som bevaringsværdig.

Kongensgade 33 er omfattet af lokalplan nr. 0-786 Skilte og Facader. Forslag til den nye facadeudformning er ikke i overensstemmelse med lokalplanens bestemmelser.

Desuden er ejendommen omfattet af lokalplan 0-648 for området ved Klostervej. Forslaget medfører, at husdybden på den øverste etage bliver 15 m, hvilket ikke er i overensstemmelse med lokalplanens bestemmelser.

Sagen forelægges til By- og Kulturudvalget til en drøftelse af, om forvaltningen kan arbejde videre med ejer omkring det fremsendte projekt om opførelse af en ekstra etage, dog med krav om forbedring af projektet i overensstemmelse med skilte- og facadelokalplanens bestemmelser og under hensyn til naboejendommen, som er optaget som bevaringsværdig.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen i forhold til sagens eventuelle videre forløb.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Ejer af ejendommen Kongensgade 33 har kontaktet forvaltningen for at undersøge, om der kan forventes tilladelse til at påbygge Kongensgade 33 med en ekstra etage. Ejendommen er i dag opført i 3 etager (stue, 1. sal samt tagetage).

Ejer har desuden oplyst, at 1. og 2. sal, samt den ønskede nye 3. sal ønskes ombygget til boliger. Der vil blive tale om én bolig pr. etage over stueplan, det vil sige 3 boliger i alt.

Bygningen er ikke optaget som bevaringsværdig (SAVE-kategori 1-4) i kommuneplan 2016-2028 eller i en lokalplan. Naboejendommen Kongensgade 31B er derimod udpeget som bevaringsværdig i kommuneplanen med SAVE-kategori 4.

Ejendommen er omfattet af Lokalplan 0-786 Skilte og Facader i bymidten.

Ejendommen er ligeledes omfattet af lokalplan 0-648 for området omkring Klostervej.

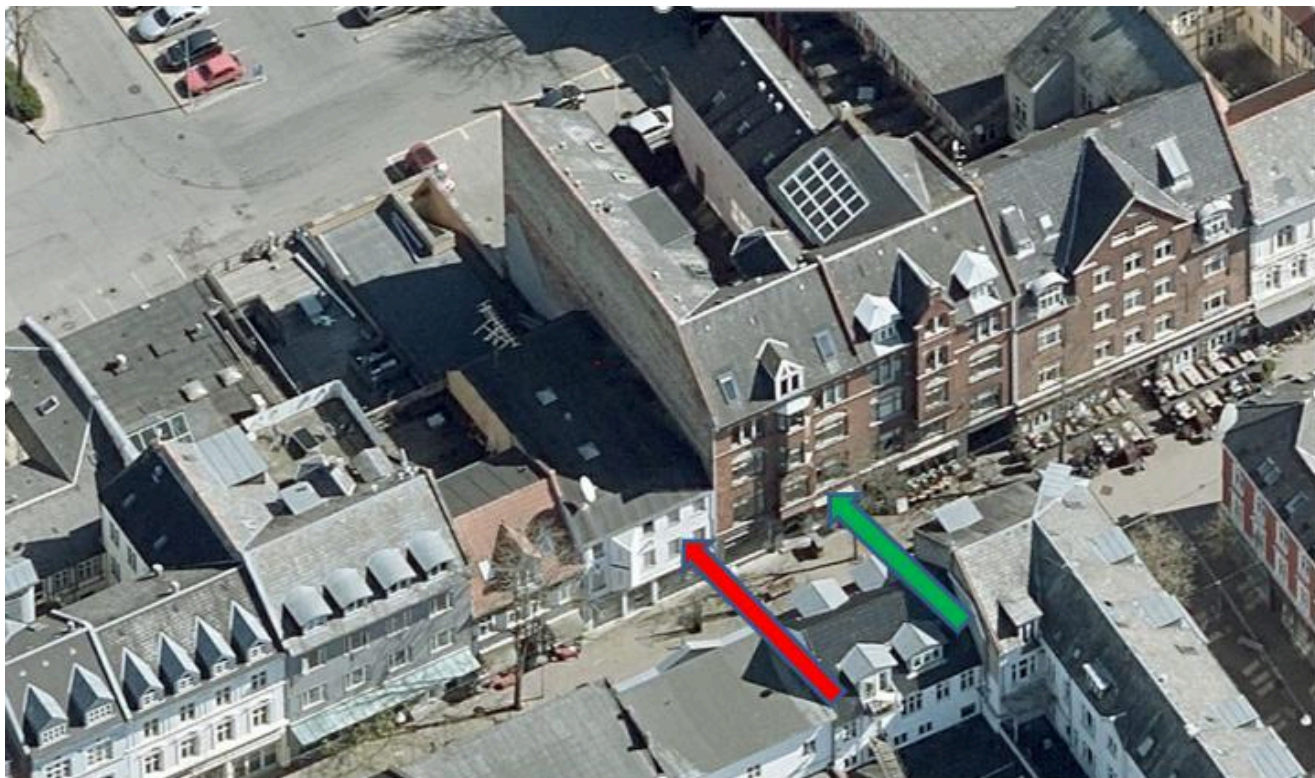
Hele bygningen anvendes i dag til erhverv. Kælderen anvendes til lager. Stuen og 1. sal anvendes til detailhandel. 2. sal anvendes til kontor. Ejeren oplyser, at det fremadrettet vil være vanskeligt at udleje andet end stueetagen til erhverv.

Grunden er på 333 m². I henhold til BBR har grunden et bebygget areal på 294 m². Bygningen har 557 m² etageareal, og den nuværende bebyggelsesprocent er på 167 %. Som det fremgår af fotos nedenfor, er næsten hele grunden bebygget i stueplan, mens 1. og 2. sal er udført med en husdybde på ca. 15 m.

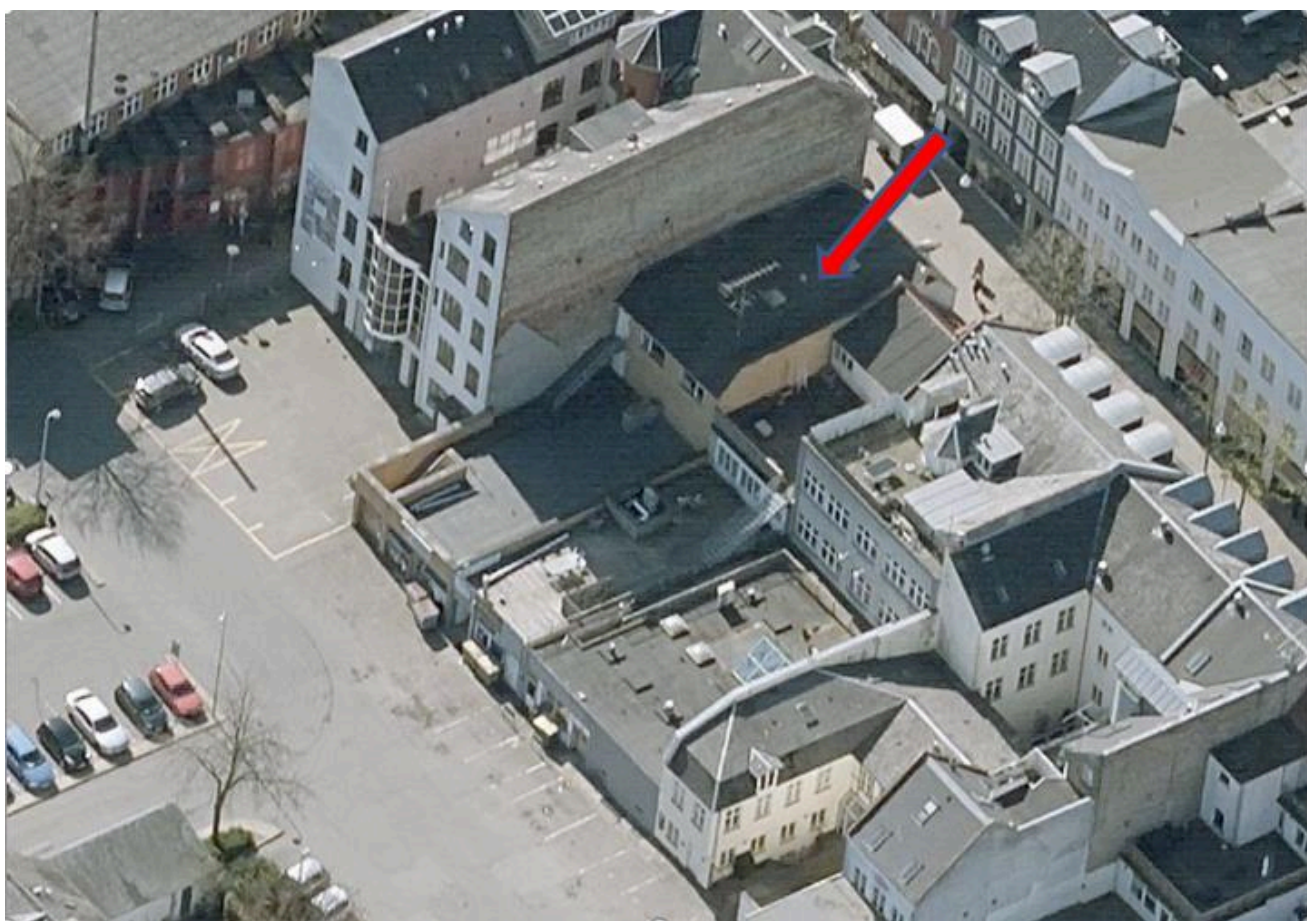
Kongensgade 33 er anvist på nedenstående luftfoto med gul markering samt efterfølgende skråfotos med rød pil.



Luftfoto. Grunden er markeret med gul streg.



Skråfoto af Kongensgade 33 fra 2017 (markeret med rød pil). Den bevaringsværdige bygning Kongensgade 31B ligger til højre for bygningen (markeret med grøn pil).



Skråfoto fra 2017. Ejendommen set fra bagsiden (markeret med rød pil).



Kongensgade 33 - Bygningen med den hvide facade ("Sportmaster") - Fotovinkel mod Vestergade.



Kongensgade 33 - Bygningen med den hvide facade ("Sportmaster") - Fotovinkel mod Vindegade.

Forvaltningens bemærkninger

Bygningen har en lav bevaringsværdi (SAVE-kategori 7), og det vil være positivt for gaden og bygningen, hvis facaden ændres, uanset om det sker ved påbygning eller ej. Indretning af boliger i både eksisterende etager over stueplan samt eventuel ekstra etage er i overensstemmelse med begge lokalplaner. Stueetagen må dog ikke ifølge begge lokalplaner ændres til bolig, kontor eller lignende.

Den oprindelige bygning var lavere og havde ved opførelsen en helt anden karakter, som det ses på fotografiet nedenfor.



Kongensgade 33 - Oprindelig facade – Bygningen længst til højre (markeret med rød pil).

Bygningen er senere ombygget til flere etager, og alle oprindelige detaljer er forsvundet. På denne baggrund vurderes forslaget til byggeriet facademæssigt som en nybygning i forhold til skilte- og facadelokalplanens bestemmelser. Dette betyder, at facaden skal leve op til lokalplanens krav til, at nybyggeri skal udformes, så det harmonerer med nabohusene. Hvis byggeriet ikke blev vurderet som en nybygning, skulle forslaget i stedet for leve op til lokalplanens krav om tilbageførelse til den oprindelige facade ved ombygning.

Ønsker man at gennemføre den foreslåede bebyggelse, kræver det dispensation fra en række af skilte- og facadelokalplanens bestemmelser. I lokalplanens formål står således, at ”ændringer i byen skal foregå under hensyntagen til helheden. Der skal især lægges vægt på tilpasning til eksisterende byggeri.”

Forvaltningen vurderer, at fire etager er passende for at danne overgang mellem de to nabobygninger. Man bør dog kræve, at etagehøjderne ændres ved ombygningen, så de tilpasses eller nærmer sig etagehøjderne i nabobygningerne.

Vinduerne bør udføres med brystning, da forslaget om høje, smalle vinduer til gulv er fremmed for gadestrækningens etager over stueplan.

Forslaget om brystningsplader i glas til fransk altan må ikke påsættes udvendigt mod Kongensgade heller ikke i taget. Forvaltningen vurderer således, at det er et helt fremmed element, der ikke er tilpasset omgivelserne.

Hvis der skal etableres en mansardetage (næsten lodret taghældning), bør den trækkes lidt tilbage, så den ikke dominerer ejendommen set fra gadeplan. Et traditionelt sadeltag passer bedre til de omkringliggende ejendomme. Forslaget om et mansardtag kunne derfor ændres mod Kongensgade, så det visuelt ikke vil virke så voldsomt.

Den i forslaget viste brune, smalle og lange mursten passer ikke til gadebilledet. Såfremt ejerne ønsker mursten i facaden, skal det være rødt tegl i traditionelt format, og stueetagen skal udføres med en anden behandling – f.eks. pudset i mørk

farve.

Af lokalplan 0-648 for området omkring Klostervej fremgår, at der er mulighed for at forøge ejendommen fra tre til fire etager, hvis det er nødvendigt for at tilpasse til eksisterende bebyggelse.

Det fremgår dog samtidig, at husdybden maks. må være 10 m. Forslaget vil derfor kræve dispensation fra lokalplan 0-648, da husdybden på den øverste etage bliver 15 m, hvilket er 5 meter mere end lokalplanen foreskriver.

Forvaltningen vurderer, at det kan være en uheldig udvikling i forhold til eventuel senere ombygningsforslag/nybyggeri i området. De ekstra 5 m vurderes ikke som nødvendigt for at tilpasse bygningen til nabobygninger, jf. afsnit 6.3 i lokalplan 0-648.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Forslag til ombygning

Lokalplan 0-786 Skilte og facader

Lokalplan 0-648 for området ved Klostervej

Punkt 11: Byggefelt A2 - Bredstedgade - Ny etageejendom

01.02.05-G01-12-19

Resume

Ejer af bygningerne på det tidligere fabriksområde ved Thrigekarréen ønsker at opføre boliger ved Bredstedgade.

Ejer ønsker at opføre boliger i 5 etager ud mod Bredstedgade samt en supplerende parterre/kælder ind mod Thrigefirkanten.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-697, og boligerne ønskes opført i lokalplanens byggefelt A2.

Den nye bygning ønskes opført med flere etager og anden udformning, end lokalplanen giver mulighed for. Der er fremsendt ansøgning om dispensation fra lokalplanen.

By- og Kulturforvaltningen har været i dialog med ejeren, og forvaltningen kan ikke tilslutte sig forslaget med de ønskede 5 etager samt parterre/kælder.

By- og Kulturudvalget har på møde den 25/6 2019 vedtaget at meddele dispensationer, så to andre bygninger i lokalplanens område (Byggefelt A3 og A6) kan opføres i flere etager, end lokalplanen giver mulighed for.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen, herunder særligt antallet af etager i det ønskede byggeri.

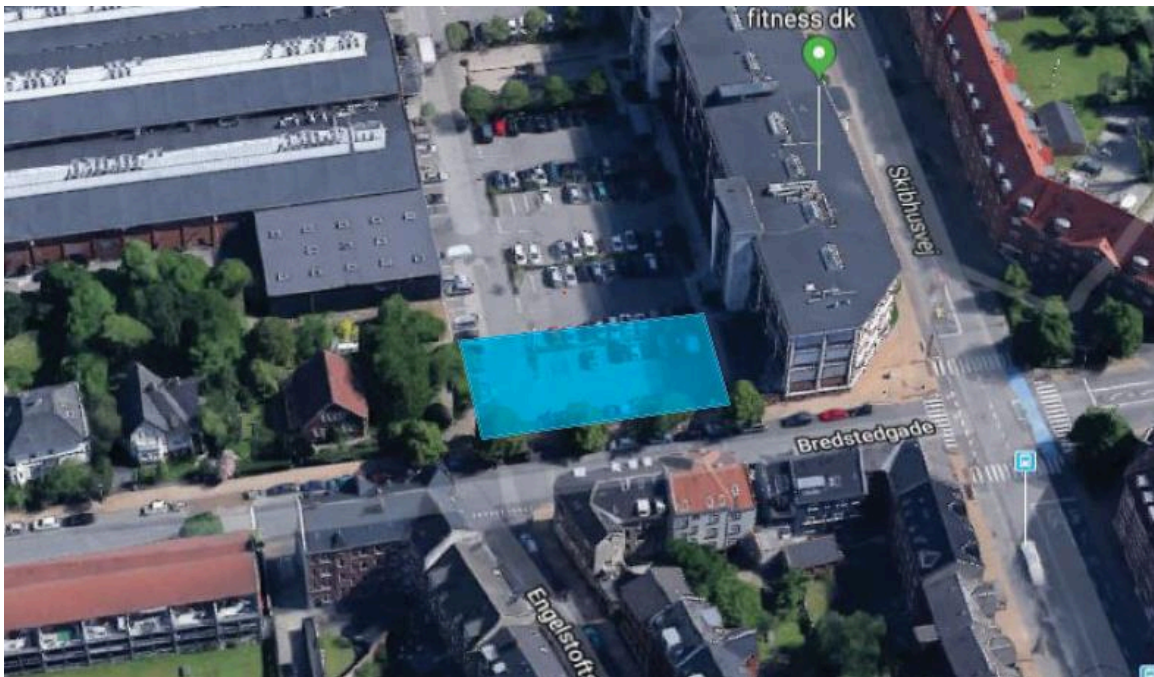
Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Ejer af bygningerne på det tidligere fabriksområde ved Thrigekarréen ønsker at opføre boliger ved Bredstedgade.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 0-697, og boligerne ønskes opført i lokalplanens byggefelt A2. Byggefelt A2 er markeret på nedenstående kortfoto.



Ejer ønsker at opføre boliger i 5 etager ud mod Bredstedgade, samt en supplerende parterre/kælder ind mod Thrigeområdet. Eftersom der er terrænforskel, vil bygningen reelt blive 6 etager set fra Thrigeområdet, som følge af ønsket om parterre/kælder.

Bygningen ønskes opført med en højde på 17,5 m til taget målt ved Bredstedgade i stedet for de maks. 15,5 m, der fremgår af lokalplanen. Den eksisterende tidligere fabriksbygning langs Skibhusvej har en oplyst højde på 18 m over terræn.

Visualisering af den ønskede bygning set fra Bredstedgade fremgår af nedenstående foto:



Visualisering af den ønskede bygning set fra Thrigeområdet fremgår af nedenstående foto:



Ansøger ønsker følgende dispensationer fra lokalplan 0-697:

Afsnit 6.4: Maks. etageantal

Bygningen ønskes opført med 5 etager samt parterre/kælder. - Der ønskes derfor dispensation fra lokalplanens krav om et maks. etageantal på 3½ etager.

Afsnit 6.4: Maks. bygningshøjde

Bygningen ønskes opført med en højde på maks. 17,5 meter. - Der ønskes derfor dispensation fra lokalplanens krav om en maks. bygningshøjde på 15,5 meter.

Øvrige forhold

By- og Kulturforvaltningen har været i dialog med ejeren, og forvaltningen kan ikke tilslutte sig forslaget med de ønskede 5 etager samt parterre/kælder.

By- og Kulturudvalget har på møde den 25/6 2019 vedtaget at meddele dispensationer, så to andre bygninger i lokalplanens område (Byggefelt A3 og A6) kan opføres i flere etager, end lokalplanen giver mulighed for.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

Bilag

Thrige - Begrundet ansøgning om dispensation

Punkt 12: Klimatiltag i By- og Kulturforvaltningen

06.00.07-G01-1-19

Resume

Denne sag fremlægges med henblik på orientering af By- og Kulturudvalget om forvaltningens arbejde med et øget fokus på klimarelaterede sager.

På baggrund af en netop gennemført kortlægning, foreligger der nu et foreløbigt overblik over klimarelaterede tiltag i By- og Kulturforvaltningen. Kortlægningen viser, at der i de forskellige afdelinger i forvaltningen bliver arbejdet med mange forskellige tiltag, der kan betragtes som såvel direkte som indirekte klimatilpasning eller forebyggende tiltag. Der er tale om alt lige fra regnvandshåndtering til energireducering, omlægning til grøn energi, bæredygtigheds certificering m.m. I udkastet til et kompendium over klimarelevante tiltag i By- og Kulturforvaltningen, er der således skabt et overblik for hele forvaltningen - fra Byudvikling til transport, vedligehold og kampagner osv.

Tiltagene, der beskrives i dette kompendium, kan samlet set beskrives som synlige for kommunens borgere, ligesom der er tale om tiltag der er vigtige set udefra i et branding-perspektiv overfor virksomheder, kommende borgere og turister. Klimadagsordenen er kommet på alles læber, og der bliver i højere og højere grad set på forskellige klimafaktorer, når der bosættes, uddannes og udvikles.

Det bemærkes, at meget af det arbejde, de tiltag og projekter, der allerede foregår i et klimaorienteret perspektiv, i varierende grad sker på tværs af forvaltningens afdelinger og kontorer og i høj grad sammen med kommunens forsyningselskaber. Undersøgelsen og dette kompendium giver et billede af, at det er vigtigt til stadighed at holde fokus og styrke det tværfaglige samarbejde.

Det klimarelaterede arbejde og tiltagene viser, at der med fordel kan arbejdes med øget fokus på samarbejdet på tværs for at styrke indsatsen og resultaterne. Det vil samtidig gøre arbejdet og resultaterne mere synlige, effektive og udbytterige.

Med den nødvendige strategiske rammesætning og en centraliseret og fokuseret styring af det tværfaglige samarbejde, vurderes det klimarelaterede arbejde at kunne blive styrket.

Bilag

Bilag 1 - Klimatiltag_BKF_V2_mibir

Bilag 2 - Klimarelevans på tværs_bilag_verdensma^ol

Bilag 3 - Bæredygtige Byer_Odense

Bilag 4 - Bæredygtige Byer_National_dansk

Punkt 13: Sagsbehandlingstider i Byggesag

02.34.02-G01-1-19

Resume

Sagsbehandlingstiden for byggesager i Odense Kommune har de senere år været under stort fokus, da Byggesag i længere perioder har haft svært ved at overholde de nationale og kommunale servicemål.

Byggesag redegør derfor for status omkring sagsbehandlingstider i 2019.

(A) Skema - Sagsbehandlingstider sammenholdt med de nationale servicemål fra primo 2019 til den 28/8 2019.

Byggeklasser	Nationale servicemål	Sagsbehandlingstider	Procent overholdt
Simple konstruktioner	40 dage	34 dage	73 %
Enfamiliehuse	40 dage	42 dage	62 %
Industri- og lagerbygninger	50 dage	53 dage	71 %
Etagebyggeri erhverv	55 dage	60 dage	62 %
Etagebyggeri boliger	60 dage	63 dage	60 %

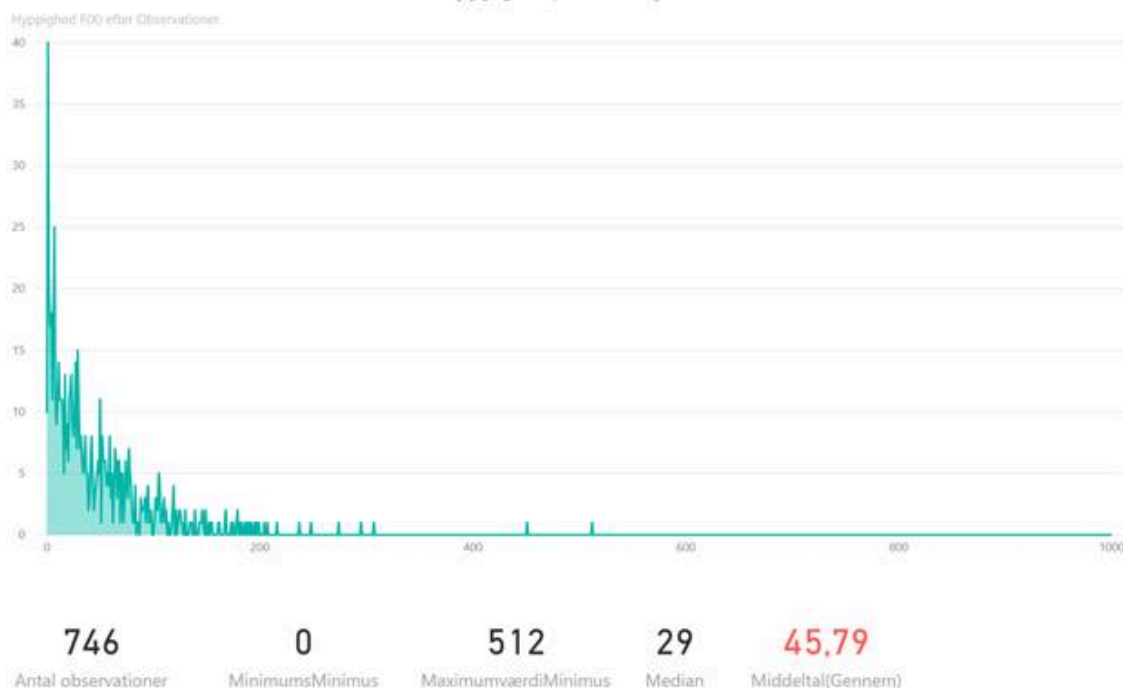
Tabellen viser alle de sager, som er registreret i byggesagssystemet Byg og Miljø (BOM). Sagsbehandlingstiderne er opgjort som et gennemsnit af den tid, det har taget at behandle alle sager inden for den respektive byggeklasse inden for perioden.

Kommunale servicemål

De kommunale servicemål er ikke opdelt i byggeklasser, men angivet overordnet som 4-6 uger, hvilket svarer til 28-42 dage. Således er de kommunale servicemål skærpet i forhold til de nationale servicemål.

(B) Hyppighedsdiagram – Sagsbehandlingstider

Hyppighed Januar- September 2019



Diagrammet viser antallet (hyppigheden) af sager afgjort ift. antallet af dage efter sagerne er modtaget i Byg og Miljø (BOM). Diagrammet tager udgangspunkt i den samlede tid, der går fra modtagelse af ansøgning til endelig afgørelse uden hensyn til, hvor lang tid ansøger er om at fremsende fyldestgørende materiale i sagen.

Redegørelse

Af ovenstående skema (A) fremgår, at sagsbehandlingstiderne i 2019 ligger tæt på de nationale servicemål. I en enkelt byggeklasse, nemlig ”simple konstruktioner”, ligger sagsbehandlingstiden under det pågældende servicemål. Der er derfor sket en forbedring af sagsbehandlingstiderne sammenholdt med samme periode i 2018, hvor sagsbehandlingstiderne lå 20-40 dage over de nationale servicemål indenfor de respektive byggeklasser.

Forbedringen af sagsbehandlingstiderne skyldes bl.a. en række initiativer i Byggesag til imødekommen af problemstillingen om forlængede sagsbehandlingstider. Eksempler på initiativer er lukning for personlig betjening, reduktion i telefonbetjeningen og tilgang af nye medarbejdere med erfaring. Hertil kommer, at alle ansøgninger nu skal indgives via sagsbehandlingssystemet Byg og Miljø (BOM), hvorfor der ikke længere skal bruges unødigt tid på sagsoprettelse af ansøgninger, som fremsendes via mail.

Af skemaet fremgår dog ligeledes, at der stadig er en procentdel af sagerne indenfor de respektive byggeklasser, som ikke overholder de nationale servicemål. Dette skyldes primært, at der stadig er mange byggesager per sagsbehandler i Byggesagskontoret. Overgangen til det nye Bygningsreglement har samtidig medført, at ansøgerne har svært ved at fremsende korrekt og fyldestgørende ansøgning i forhold til kravene i det nye bygningsreglement. Dette indebærer, at Byggesag skal kontakte ansøger flere gange, før Byggesag kan viderebehandle de enkelte ansøgninger.

Af ovenstående hyppighedsdiagram (B) fremgår, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for alle byggesager afgjort i 2019 ligger på ca. 46 dage (45,79). Diagrammet viser samtidig, at hovedparten af alle sager bliver afgjort inden for 100 dage.

Forventningen til sagsbehandlingstiderne fremadrettet er, at en øget fokusering på sagsmængderne samt ansøgernes større fortrolighed med det nye bygningsreglement vil sikre en positiv udvikling af sagsbehandlingstiderne.

Punkt 14: Ligestilling af grundejere i centrum – vintertjeneste og gaderenholdelse

05.07.00-G01-7-19

Resume

Byrådet besluttede på mødet den 25/1 2017, at der som led i realisering af velfærdsværnet, skulle ske en årlig besparelse på vintertjenesten på 4 mio. kr. fra 2018 og fremefter. På mødet den 4/6 2019 fik By- og Kulturudvalget forelagt forskellige forslag til realisering af besparelserne på vintertjenesten. På mødet besluttede udvalget blandt andet, at forvaltningen skulle arbejde videre med forslaget om, at grundejerne i centrum skal ligestilles i forhold til vintertjeneste og gaderenholdelse. By- og Kulturforvaltningen fremlægger hermed en orientering om den igangsatte proces.

Tidligere beslutninger

Grundejere i Odense Kommune har siden 1971 været pålagt at foretage snerydning og renholdelse af fodgængerarealer ud for deres ejendom. I Odense centrum har grundejere været pålagt, at Odense Kommune forestår denne grundejerforpligtelse for grundejerens regning.

Den 18/1 2005 besluttede Miljø- og Teknikudvalget, at området for den grundejersbetalte gaderenholdelse skulle udvides - se bilag 1. Samtidigt blev det besluttet, at ejendommene i H.C. Andersen-kvarteret skulle fritages for grundejerforpligtelsen på grund af den store gennemstrømning af turister i kvarteret, der er afstedkommet af bl.a. H.C. Andersens Hus og Museum - se bilag 2. Odense Koncerthus og Radisson Blu H.C. Andersen Hotel blev ligeledes omfattet af fritagelsen.

Byomdannelsen og events i byen

Området omkring H.C. Andersen-kvarteret har inden for de seneste år gennemgået en større fysisk transformation. Tidligere afskar Thomas B. Thriges Gade H.C. Andersen-kvarteret fra den øvrige bykerne. Vejen er nu væk og bebygget med nye boliger, erhverv og hotel. Odeon er bygget på den tidligere offentlige parkeringsplads ved Hans Mules Gade/Thomas B. Thriges Gade, så hele kvarteret har skiftet karakter - se bilag 2.

Med det nye bykvarter på Thomas B. Thriges Gade er der således kommet mange flere muligheder for at færdes frit mellem bydelene.

Siden 2005 er antallet af events og festivaler i Odense øget. Disse foregår i hele byen, og genererer mange gæster overalt.

Byens igangværende transformation og byudvikling tiltrækker således generelt flere turister til byen, og turisterne besøger i endnu højere grad end tidligere hele bykernen. Turistflowet både mellem H.C. Andersen-kvarteret og den øvrige bykerne samt omkring Det ny H.C. Andersens Museum er derfor under forandring.

Ligestilling af grundejerne i centrum

De nye grundejere, der er kommet til i forbindelse med omdannelsen af Thomas B. Thriges Gade samt Odeon, er på lige fod med øvrige grundejere i centrum pålagt at betale for kommunens udførelse af gaderenholdelse og vintertjeneste.

På den baggrund samt under henvisning til de ændringer, som den fysiske transformation af hele bykernen afstedkommer, bør alle ejendomme i bykernen undergives samme forpligtelser i relation til snerydning og renholdelse. En sådan ligestilling vil derfor også skulle omfatte grundejerne i H.C. Andersen-kvarteret, der fremover vil blive pålagt samme grundejerforpligtelser og betaling, som de nye grundejere i området og i hele centrum, hvilket vil betyde at grundejerne i H.C. Andersen-kvarteret fremover skal betale pr. løbende meter facadelængde.

Involvering af berørte borgere

En ligestilling af alle grundejere i centrum vil medføre, at den tidligere beslutning om at friholde grundejerne i H.C. Andersen-kvarteret for deres snerydnings og renholdelses forpligtelse skal ophæves.

Forinden ændringen kan iværksættes skal der derfor foretages en orientering og høring af de berørte grundejere i H.C. Andersen-kvarteret.

Forvaltningen inviterede H.C. Andersenkvarterets Grundejerforening til et informationsmøde fredag den 13/9 2019 for at orientere grundejerforeningen om den ændrede praksis vedrørende grundejerforpligtelse. Grundejerforeningen tilkendegav på mødet bl.a., at de fandt det urimeligt at sammenligne deres kvarter med en forretningsgade som Overgade. De fandt det ikke rimeligt, at udgiften til renholdelsen pr. løbende meter facadelængde er den samme, uanset ejendomsstypen. Foreningen tilkendegav, at de synes man skal passe på ikke at jage folk væk fra området, idet der allerede er problemer med støj og parkering.

Det blev aftalt, at kommunen ser ind i, om det er muligt støjmæssigt at drifte gaderne mere skånsomt.

Tidsplan

Ændringen forventes at ville kunne træde i kraft fra den 1/1 2020.



Lovgivningen på området

Kommunen kan i henhold til § 64 i lov om offentlige veje pålægge grundejere at renholde og snerydde fodgængerarealer ud for deres ejendomme. I henhold til lovens § 72 kan kommunen bestemme, at de nævnte forpligtelser udføres ved vejmyndighedens foranstaltning og for grundejernes regning.

Bestemmelsen er en "kan"-bestemmelse, som kommunen kan vælge at anvende. Der er ikke fastsat særlige krav i bestemmelsen til, hvilke forhold der kan begrunde en sådan beslutning. De almindelige forvaltningsretlige principper skal overholdes, hvis bestemmelsen anvendes, såsom at kommunens borgere skal behandles lige.

Økonomi

Prisen for gaderenholdelsen afspejler kommunens faktiske udgifter, og kan derfor variere år for år afhængig af antal nødvendige vinterudkald og indkomne priser ved udbud af entrepriser.

Gaderenholdelse og vintertjeneste afregnes over for grundejerne pr. løbende meter facadelængde til en takst, der fastsættes en gang om året. I 2018 blev der opkrævet et beløb på 3,6 mio. kr. fra grundejerne i centrum. Det forventes p.t., at taksten for 2020 vil blive 190 kr. pr. løbende facademeter. Med denne takst ville en fritagelse af alle grundejere i centrum for betaling for kommunens udførelse af gaderenholdelse og vintertjeneste medføre, at forvaltningen på anden vis ville skulle finansiere et beløb på ca. 3-3,5 mio. kr.

Med ligestillingen af grundejerne i H.C. Andersen-kvarteret med de nye grundejere i området og i hele centrum vil der blive opkrævet betaling for ca. 1.880 løbende meter, og svarende til en indtægt på 0,35 mio.kr. Den nøjagtige opmåling er endnu ikke foretaget.

Den ekstra indtægt til By- og Kulturudvalget er øremærket til finansiering af besparelserne på Vintertjenesten, der blev godkendt af By- og Kulturudvalget på mødet den 4/6 2019.

Bilag

Bilag 1 fremgår afgrænsningen af hele den grundejerbetale gaderenholdelse.

Bilag 2 ses fodgængerområderne i 2005, hvor grundejerne blev fritaget for forpligtelserne. Ligelede.

Punkt 15: Indkøb af grøn strøm

88.00.00-G01-100-19

Resume

Med denne sag forelægges muligheden for indkøb af grøn strøm til politisk orientering i By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget.

I forbindelse med Budgetaftale 2019 traf Byrådet beslutning om at fremskynde realisering af mål for Odense Kommunes Miljøpolitik og Energiplan 2012. Målet handler om, at energiforsyningen i 2030 er omstillet fra brug af fossile brændsler til en grøn bæredygtig energiforsyning baseret på vedvarende energi. Forligspartierne har i forbindelse med anvendelse af grøn strøm vedtaget følgende:

”Forligspartierne ønsker at undersøge muligheden for, at det sker hurtigere end 2030, med en ambition om realisering allerede i 2025. Endvidere ønsker forligspartierne at undersøge mulighederne for, at Odense Kommune anvender grøn strøm, herunder også for Odense Letbane.”

Ligeledes blev der i forbindelse med Byrådets behandling den 12/12 2018 af punktet ”Ejerpolitik 2019-2022” godkendt følgende ændringsforslag:

”Af det netop vedtagne budget for 2019 fremgår det, at Odense Kommune skal undersøge mulighederne for anvendelse af grøn strøm, herunder også for Odense Letbane. Denne undersøgelse udvides, så den omfatter alle selskaber omfattet af Odense Kommunes Ejerpolitik, samt belyser effekten, mulighederne og omkostningerne ved grøn strøm. Endvidere skal der ses på, hvilke kompenserende tiltag der allerede er lavet i selskaberne.”

Der er i det nuværende budget ikke afsat midler til den merudgift, som et eventuelt ønske om indkøb af grøn strøm vil medføre. Såfremt Odense Kommune ønsker at anvende grøn strøm jf. sagen, skal der findes finansiering til merudgiften. Det kan f.eks. ske i forbindelse med budgetforhandlinger eller ved omprioritering fra andre områder.

Odense Kommune har en forpligtigelse til bedst muligt at understøtte målene for Odense Kommunes Miljøpolitik, Energiplan 2012, Klimakommune og den nationale Energiaftale 2018:

- I Odense støtter vi op om de nationale klimamål. Vi vil have en bæredygtig, uafhængig energiforsyning baseret på indenlandske energiresourcer (Odense Kommunes Miljøpolitik 2012).
- Danmark har en stærk position som havvindnation med virksomheder i verdensklasse (Den nationale Energiaftale 2018).

By- og Kulturforvaltningen har undersøgt mulighederne for indkøb af grøn strøm og konsekvenser for merudgift ift. Odense Kommunes strømforbrug.

Borgmesterforvaltningen har været i dialog med selskaberne omfattet af Odense Kommunes Ejerpolitik i forhold til selskabernes muligheder for at indkøbe grøn strøm.

Muligheder for anvendelse af grøn strøm til kommunalt elforbrug

Odense Kommune har et samlet strømforbrug på ca. 32 mio. kWh. Det dækker behovet for strøm i kommunale institutioner, skoler, administrationsejendomme, byrum, idrætsfaciliteter mfl.

I dag køber kommunen strøm fra dansk elnet, hvor strømmen kommer fra Danmark, Norge, Sverige og Tyskland. Elnettet består af følgende energikilder:

- Vind, vand og sol 53%
- Biomasse, affald og biogas 17%
- Kul 19%
- Naturgas 6%
- Atomkraft 4%
- Olie 1%

Overordnet er der tre måder at reducere CO₂-udledningen og skabe bedre klimaeffekt ift. elforbrug:

1. Reduktion i elforbruget via energioptimerende tiltag i kommunale ejendomme.
2. Investere i ny vedvarende energiproduktion fx i en vindmølleandel til at producere strøm bl.a. til at afdække kommunalt elforbrug.
3. Indkøb af certifikater til grøn strøm fra strømprodukter, der samtidig betaler for opførsel af ny vedvarende energi svarende til kommunalt elforbrug.

Odense Kommune har i perioden 2013 – 2018 gennemført Energy Lean projektet, hvor CO₂-udledningen blev reduceret med 25%. Kommunen arbejder fortsat med energioptimering i kommunale ejendomme.

Investering i en vindmølleandel er en mulighed for at producere vedvarende energi til kommunalt elforbrug. Det vil dog kræve, at kommunen adskiller vindmølleandelen i et særskilt selskab. Ved overskud i selskabet vil kommunen blive modregnet i bloktilskud. Denne mulighed er tungt både økonomisk og administrativt.

Odense Kommune har dog mulighed for at indkøbe certifikater for at få grøn strøm svarende til sit forbrug.

Certifikater til grøn strøm

Ifølge Det Økologiske Råd har de fleste nuværende tilbud om grøn strøm ikke en positiv klimaeffekt. Strømprodukter, som har en effekt på det danske marked, bygger på øremærkning af ekstrabetaling til investering i opstilling af ny vedvarende energi eller til at opkøbe kvoter på EU's kvotemarked og annullere udledningsrettigheden.

De to produkttyper betegnes som "VE-investerings-strøm" og "Kvote-annullerings-strøm". Det bedste bud på en definition af grøn strøm kommer fra EU-parlamentet: "Grøn strøm" som begreb må kun anvendes for strømprodukter, som minimum får al strømmen fra certificeret ny vedvarende energi, og 33 % af denne strøm skal være ustøttet og komme oven i (additionelt til) de statslige forpligtelser om udbygninger med vedvarende energi.

Certifikater til grøn strøm betyder i praksis, at hver gang en el-producent har etableret en ny vindmølle, får producenten certifikater for vindmøllens samlede kWh produktion. Certifikaterne udbydes herefter på el-markedet. Hver gang en kunde køber et certifikat på grøn strøm, reserveres en andel af disse certifikater. Jo flere kunder der efterspørger certifikater til grøn strøm, jo flere certifikater går til grøn strøm. Med tiden fortrænges energikilder baseret på fossile brændsler f.eks. kul fra det danske elnet.

Hvis Odense Kommune indkøber certifikater til grøn strøm, er det ikke ensbetydende med, at kommunen får 100% grøn strøm i stikkontakterne. Det danske elnet leverer i dag strøm fra blandede energikilder. Med køb af certifikater vil Odense Kommune bidrage med øget efterspørgsel efter grøn strøm. Certifikaterne støtter investering i grøn energi og er med til at nedbringe CO₂-udslippet i miljøregnskabet.

Ved indkøb af certifikater vil Odense Kommune reducere CO₂-udledningen med ca. 5.280 tons. Som følge heraf vil kommunens samlede CO₂-udledning ift. strømforbrug være 0 ton. Det betyder, at Odense Kommune vil tilføre det danske elnet ca. 32 mio. kWh grøn strøm svarende til sit elforbrug. Sådan kan kommunen reducere sin CO₂-udledning.

Økonomi til grøn strøm

Indkøb af certifikater kan ske fra én eller flere kilder fx:

Certifikat til grøn strøm	Skandinavisk vindmølle uden aldersbegrænsning	Skandinavisk vindmølle yngre end 2 år gammel	Dansk vindmølle 2-5 år gammel	Dansk vindmølle uden aldersbegrænsning	Norsk vandkraft	Biomasse
Pris (Øre/kWh)	0,82	3,00	2,5	3,00	0,70	0,67
Merudgift (kr./år)	262.400	960.000	800.000	960.000	224.000	214.400
Merudgift (%)	0,70%	2,55%	2,13%	2,55%	0,60%	0,57%

Der er dog forskel på, hvor stor klimaeffekt enkelte strømprodukter kan have. Indkøb af certifikater til grøn strøm fra strømprodukter, der investerer i opførsel af ny vedvarende energi, har større klimaeffekt. Disse certifikater er ofte dyrere end andre.

Certifikater opkræves som merpris per kWh. Markedet for grøn strøm er dynamisk og priserne kan variere dagligt. Strømforbrug og merudgift er en forsigtig vurdering og udregnet på baggrund af forventet behov og pris i 2020.

Kommunens el-aftale udløber per 31/12 2019. Det er muligt at tilknytte indkøb af certifikater til den nye aftale. Ved indkøb af certifikater skal der forventes en merudgift på omkring 1 mio. kr. om året i forbrugsudgift for By- og Kulturforvaltningen. Vurdering af merudgift er baseret på nuværende viden om markedet. Merforbruget kan ændre sig over tid – også efter indkøbet. Prisen på certifikater fastsættes løbende ud fra udbud-efterspørgsel princippet.

Ved indkøb af grøn strøm vil der være behov for en tillægsbevilling fra den 1/1 2020 og frem. Bevillingen skal svare til pris for Odense Kommunes indkøb af certifikater til grøn strøm. Merudgiften til grøn strøm er som nævnt ikke finansieret.

Såfremt Byrådet beslutter, at der skal købes grøn strøm, vil By- og Kulturforvaltningen i forbindelse med indkøbet understøtte målene for Odense Kommunes Miljøpolitik, Energiplan 2012, Klimakommune og den nationale Energiaftale 2018.

Muligheder for anvendelse af grøn strøm i selskaber omfattet af Ejerpolitik

Selskaberne omfattet af Odense Kommunes Ejerpolitik er selvstændige juridiske enheder, hvorfor en beslutning om køb af grøn strøm som udgangspunkt ligger hos selskaberne. Merudgift til indkøb af grøn strøm for Odense Letbane kan variere mellem 100.000-150.000 kr. Odense Letbane kan beslutte at koble sig på Odense Kommunes indkøb.

Borgmesterforvaltningen har været i dialog med forsyningsselskaberne i forhold til brug af grøn strøm. Det er Borgmesterforvaltningens forventning, at selskaberne på det årlige møde med Økonomiudvalget også vil redegøre for deres brug af grøn strøm.

Selskaberne har oplyst følgende:

Selskab	Brug af eller overvejelser om brug af grøn strøm
Odense Renovation	Odense Renovation har i august 2018 lavet aftale med Energi Fyn vedrørende køb af grøn strøm / certifikater svarende til deres elforbrug.
Lindø Port of Odense (LPO)	LPO igangsatte tilbage i 2014 et projekt med henblik på opstilling af vindmøller på havnearealet på Lindø. Havneloven tillader ikke havne at opstille og drifte vindmøller, og derfor indgik LPO en aftale med Energi Fyn om, at de kunne opstille og drifte tre stk. 3,3 MW vindmøller på LPO's arealer. De tre vindmøller har været i drift siden primo 2018. LPO køber via Energi Fyn grøn strøm / certifikater svarende til virksomhedens elforbrug.
VandCenter Syd	VandCenter Syd har købt oprindelsescertifikater i en årrække for at blive CO2 neutral. Endvidere har VandCenter Syd en stor egenproduktion der gør, at de i 2018 var 95% selvforsynende med energi.
Odense Letbane	Odense Letbane forventer at udbyde køb af strøm i 2020, og selskabet vil i den forbindelse drøfte brug af grøn strøm. Odense Letbanes forventede strømforbrug er på ca. 4,4 mio. kWh.
Fjernvarme Fyn	Fjernvarme Fyn har igangsat undersøgelser vedrørende brug af grøn strøm / køb af certifikater. Fjernvarme Fyn har dog primært haft fokus på arbejdet med udfasning af kul, som i forhold til virksomhedens elforbrug har langt større betydning for CO2-reduktionen. Fjernvarme Fyn har indgået aftale om anvendelse af oprindelsesgarantier for vindmølleproduceret strøm svarende til elforbruget til de varmepumper, der skal levere fjernvarme fra Facebooks datacenter.

Punkt 16: Gennemgang af målsætninger i Sundhedsaftalen 2019-2023

29.00.00-G01-69-19

Resume

Sundhedsaftalen 2019-2023 mellem Region Syddanmark og de 22 kommuner blev godkendt i Odense Byråd den 26/6 2019 og på samme dag i Sundhedskoordinationsudvalget (SKU). Således har byrådet tilsluttet sig de ambitiøse visioner og målsætninger, der ligger i den nye Sundhedsaftale.

Nu starter arbejdet med at implementere Sundhedsaftalen. I forhold til implementeringen har Økonomiudvalget i rammeudmeldingen for budget 2020 (20/2 2019) bestilt følgende fra udvalgene:

På baggrund af Sundhedsudvalgets rådgivning til Økonomiudvalget skal fagudvalgene desuden gennemgå Sundhedsaftalen 2019-2023 og vurdere, hvad Sundhedsaftalens politiske visioner og målsætninger har af betydning for opgaveløsningen i de respektive udvalg. Som udgangspunkt skal opgaverne løses inden for udvalgets økonomiske ramme.

Denne sag gennemgår Sundhedsaftalens målsætninger i relation til udvalgets effektmål og Sundhedspolitikken målsætninger.

Region Syddanmark og de 22 syddanske kommuner er jf. Sundhedsloven forpligtet til at indgå en sundhedsaftale vedrørende varetagelsen af tværsektorielle opgaver på sundhedsområdet. Sundhedsaftalen forhandles for en fireårig periode, og bygger på fælles politiske visioner for samarbejdet mellem kommuner, region og almen praksis.

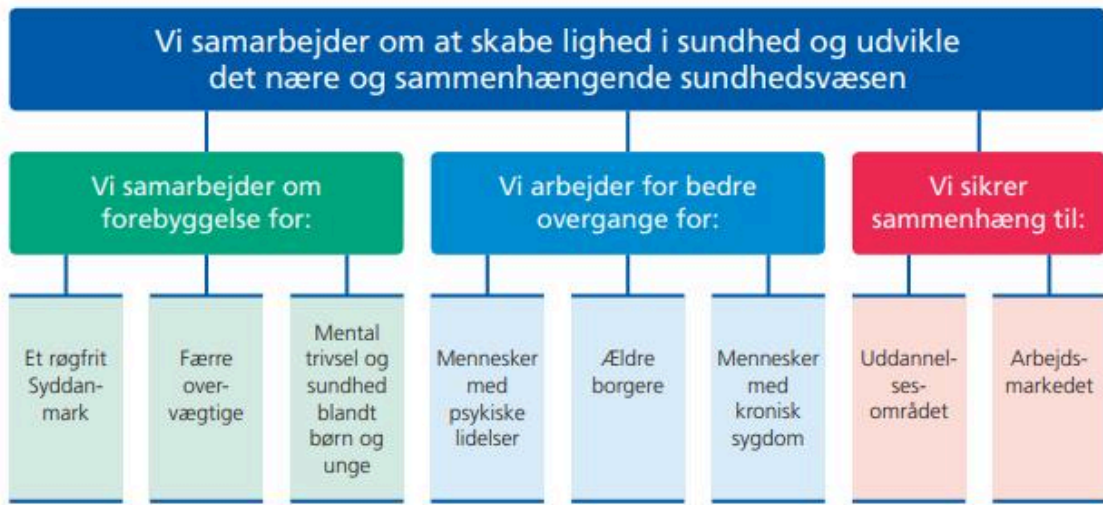
Sundhedsaftalen for 2019-2023 blev godkendt på mødet i Odense Byråd den 26/6 2019. Aftalen er trådt formelt i kraft den 1/7 2019, omend den også skal igennem en godkendelsesproces i Sundhedsstyrelsen. Odense Kommune modtog brev fra Sundhedsstyrelsen om godkendelse den 23/8 2019.

Sundhedsaftalen 2019-2023 adskiller sig markant fra den forrige Sundhedsaftale, hvor der var 98 forskellige mål og fokusområder. Den nye sundhedsaftale indeholder få og helt overordnede visioner og målsætninger med tilhørende effektmål og indikatorer.

Den nye Sundhedsaftale favner fagligt meget bredt og har indflydelse på mange kommunale kerneområder som f.eks. uddannelse, beskæftigelse, forebyggelse, mental sundhed og samspillet på sundhedsområdet mellem sektorerne om kronisk syge og ældre patienter.

Figuren nedenfor viser de overordnede visioner for Sundhedsaftalen, til disse er knyttet en række konkrete målsætninger, der kan sammenlignes med effektmål og indikatorer.

Visioner i Sundhedsaftalen 2019-2023



By- og Kulturudvalget har to effektmål, som er relevante for realiseringen af Sundhedsaftalens målsætninger og Sundhedspolitikken. Det drejer sig om "understøtte aktive fællesskaber og sammenhængskraften i storbyen" samt "øget fremkommelighed".

Det førstnævnte effektmål taler ind i ambitioner for bedre mental sundhed og trivsel for børn og unge. Udvalgets ambition er, at alle odenseanere kan leve det gode, sunde, aktive liv gennem relationer, dannelse og læring (...). Det at være en del af fællesskaber har stor betydning for børn og unges mentale trivsel og udvikling. Indenfor udvalgets fagområde arbejdes der både med de lokale fællesskaber - bl.a. i forbindelse med byfornyelsesprojekter - senest i Bolbro.

Der er også forpligtende fællesskaber på folkeoplysnings- og foreningsområdet og mulighed for selv at skabe fællesskaber på biblioteket eller Kulturmaskinen (f.eks. som en del af de frivillige til OFF). Disse aktiviteter understøtter ambitionen om bedre mental trivsel og sundhed for børn og unge i Sundhedsaftalen samt ambitionerne i Sundhedspolitikken om en styrkelse af den mentale sundhed for borgerne i Odense generelt.

Effektmålet om øget fremkommelighed indeholder bl.a. ambitioner om bæredygtige transportformer - herunder cyklisme. Aktive transportvaner er vigtige for folkesundheden - på mange måder. I denne sammenhæng taler det ind i en forebyggelse af overvægt.

Når der skabes plads til cyklister og arbejdes for at fremme gode cykelvaner, bidrager udvalget til Sundhedspolitikken ambition om, at "byens rum skal fremme det sunde valg".

Sundhedsudvalget følger årligt den samlede udvikling i målsætningerne.

Punkt 17: Udvidelse af muslimsk gravplads - Risings Kirkegård

04.01.10-G01-1-19

Resume

Med denne sag orienteres By- og Kulturudvalget om behovet for at udvide den muslimske gravplads på Risings Kirkegård, der forventes at være fuldt belagt i foråret 2020. Udvidelsen finansieres via opsparingen på kirkegårdsområdet.

Baggrund

Siden begyndelsen af 1970'erne har Odense Kommune tilbudt gravplads for islamisk trossamfund. Først i en afdeling på Korsløkke Kirkegård, som i dag er fuldt belagt, og siden 2002 på en særskilt gravplads på Risings Kirkegård med 240 gravpladser.

Odense Kommune udvidede gravpladsen på Risings Kirkegård i 2010 med 434 gravpladser til samlet 674 gravpladser, og den forventes nu at være fuldt belagt i foråret 2020.

Odense Kommune er lovmæssigt forpligtet til at sørge for begravelsesplads til kommunens egne borgere. Kommunen er ikke forpligtet til at have særlige områder til gravpladser, der imødekommer specifikke trosretninger, men har etableret områder for katolikker, muslimer, jøder, asa- og vanetroende og yazidier. Den store søgning mod den islamiske gravplads giver aktuelt en udfordring for Odense Kommune med at tilbyde islamiske gravpladser.

Der er derfor behov for endnu en udvidelse af den muslimske gravplads på Risings Kirkegård.

Udvidelse af den muslimske gravplads

Ifølge islamisk trosretnings begravelseskultur må afdøde ikke begraves i et gravsted, hvori der tidligere har været begravet. I islamisk tro kremerer man ikke sine afdøde, hvorfor gravsteder på den muslimske gravplads fylder lige så meget som de traditionelle kistegravsteder i den kristne tro.

Gravpladser i islamisk tro kan aldrig sløjfes eller genbruges på samme vis, som gravsteder på den kristne del af kirkegården.

Forvaltningen planlægger at udvide den muslimske gravplads med en fuld sektion, som indeholder yderligere 470 gravpladser. Dermed bevares en intakt og æstetisk struktur af gravpladsen samtidig med, at behovet for begravelsesplads imødekommes for en periode på forventeligt 10 år.

Der er p.t. 3 ha ubenyttet jord på Risings Kirkegård, der kan benyttes til muslimsk gravplads.

På de andre kommunale kirkegårde har alle gravsteder været benyttet til gravsteder og kan således ikke benyttes til muslimsk gravplads, hvis det skal være ubenyttet jord.

Forvaltningen vil i forbindelse med forberedelse af udvidelsen orientere islamisk trossamfund og bedemændene, når projekteringsmaterialet er udarbejdet.

Udvidelsen forventes at være klar i begyndelsen af 2020.



Udvidelsen er illustreret på billedet. Det røde område illustrer den planlagte udvidelse op til den eksisterende muslimske gravplads.

Økonomi

Forvaltningen forventer, at udvidelsen vil koste 1,3 mio. kr. dertil 0,5 mio. kr. til 2 års etableringspleje. Udvidelsen samt etableringspleje finansieres med opsparede midler til formålet på det takstfinansierede kirkegårdsområde. Kirkegårdsområdet er omkostningsneutralt.

Kirkegårdsområdet havde pr. 31/12 2018 en opsparing på 3,4 mio. kr. Opsparingen genetableres i forbindelse med salg af gravpladser, idet salget af de 470 nye gravpladser vil give en tilsvarende indtægt.

En udvidelse af den muslimske gravplads med en hel sektion betyder, at der følger afledt drift på 23.500 kr./år til drift af grønne elementer som for f.eks. græs, træer og buske. Afledt drift finansieres i forbindelse med 2. halvårs budgetopfølgning i 2020 af puljen til afledt drift under Økonomiudvalget. Den afledte drift vedrører den skattefinansierede del af området.

Tidsplan for projektet

- Projektmateriale og tilbudsindhentning forventes afviklet efterår 2019.
- Anlægsarbejdet antages udført vinteren 2019/2020.
- Gravpladsudvidelsen er dermed klar til ibrugtagning (begrovelser) forår 2020.

Nye takster og vedtægter

Der arbejdes i øjeblikket på nye takster og vedtægter på kirkegårdsområdet, hvor der vil blive justeret på priser og indhold i vedtægten. Dette vil blive forelagt til politisk godkendelse.

Punkt 18: Aktuelle sager

00.22.00-P35-3-19

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- a) Henvendelse til Erhvervsministeren vedrørende helårsbeboelse i kolonihaver. Henvendelsen er udsendt til udvalgets medlemmer.
- b) Nyt klimaprojekt på Bystævnevej.
- c) Letbanearbejde på Benediktsgade.
- d) Sejlads på Odense Å.
- e) Ny lovgivning omkring privat udlejning af private hjem til ferie- og fritidsformål, Airbnb.
- f) Nyt udbud i Mobil i Odense.
- g) Henvendelse fra de 3 små storby teatre
- h) Jam Days