

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 25-10-2023

Mødedato Onsdag d. 25. oktober 2023 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Bymidten & Vesterbro.....	4
Boliger i Skt. Klemens. Kommuneplantillæg nr. 38 og lokalplan nr. 5-1064 med sammenfattende re	10
Omdannelse af forpagtningsbolig til ungeboliger.....	18
Prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord for 2024.....	21
Omprioritering af midler til anlægsprojektet "Grejbanken".....	26
Omprioritering til Signalanlæg Lavsenvænget.....	30
Fortsat kloakering af kolonihaver for resterende anlægsmidler fra afsluttede kloakeringsprojekter i l	33
Redegørelse til Ankestyrelsen om deltagelse i netværksrejser som led i kommunens sponsoraftale n	37
Ny seniorpolitik i Odense Kommune og opdateret retningslinje for livsfaser.....	45
Opfølgning på anbefalinger fra § 17, stk. 4-udvalg for frivillighed og civilsamfund.....	48
Udpegning af nye medlemmer og stedfortrædere til Odense Kommunes Bevillingsnævn.....	55
Omkonstituering af udvalgs- og bestyrelsesposter.....	57
Lukket: Skt. Klemens, nyt boligområde. Køb og projektering.....	59

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 25. oktober 2023.

Beslutning

Byrådsgruppe C og V anmoder om, at for sent fremsendt initiativretssag, der ikke er optaget på dagsordenen, behandles på dagens møde. Sagen er af byrådsgruppe C og V fremsendt til borgmesteren og byrådet fredag den 20. oktober 2023.

Optagelse af sager uden for dagsordenen kræver enstemmighed.

Byrådsgruppe C og V stemmer for, at sagen optages på dagsordenen.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod, at sagen optages på dagsordenen.

Byrådsgruppe A, B, F, M og løsgænger Andres Møller undlader at stemme.

Sagen optages dermed ikke på dagsordenen.

Byrådet godkender den udsendte dagsorden.

Punkt 2: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Bymidten & Vesterbro

00.16.00-P27-67-22

Resume

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og partnerskabet for Bymidten & Vesterbro.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale velfærdsaftaler. Fordelingen til Bymidten & Vesterbro og Vestre Skole er følgende:

- Modernisering: 8,1 mio. kr.
- Vedligehold: 4,9 mio. kr.
- Lokal aftale: 8,8 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Vestre Skole, blandt andet modernisering af flere faglokaler, etablering af flere forberedelsesrum og elevkuper, renovering af toiletter og flere grupperum.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro (Vestre Skole), jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Bymidten & Vesterbro (Vestre Skole)" på 16,9 mio. kr. fordelt med 0,3 mio. kr. i 2023, 3,4 mio. kr. i 2024 og 13,2 mio. kr. i 2025 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen med den bemærkning, at Cityforeningens forslag om opsætning af lyskunst i byens gader ikke skal belaste udvalgets ramme til afledt drift.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Den lokale velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro er den sjette af i alt elleve lokale velfærdsaftaler, der påbegyndes i 2023.

Inddragelse af lokalområdet

Den 31. maj 2023 blev der afholdt et online borgermøde for alle borgere i Bymidten & Vesterbro. Til mødet var det i workshops muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Bymidten & Vesterbro som lokalområde. Der var over 100 tilmeldte borgere til mødet. Endvidere har det også været muligt at bidrage med input og forslag digitalt i et spørgeskema i perioden fra den 17. april til og med den 9. maj 2023. 17 % af borgerne i Bymidten & Vesterbro har bidraget til aftalen via besvarelse af spørgeskemaet.

For at sikre at de unge i lokalområdet, som repræsenterer halvdelen af lokalområdets beboere, var tilstrækkeligt repræsenteret, har de været inviteret til forskellige social dining events med en dertilhørende workshop. Et af disse arrangementer blev afholdt i samarbejde med foreningen SIND, som hjalp med at facilitere en dialog med unge med sindslidelser. Dertil blev der også ringet til over 1.000 unge i lokalområdet for at sikre repræsentativitet for aldersgruppen.

Endvidere blev der afholdt et møde i Kirkens Korshærs varместue, hvor socialt udsatte fik mulighed for at dele deres drømme, ønsker og tanker til Bymidten & Vesterbro. Endelig blev der afholdt et fysisk borgermøde på Vestre Skole, omkring hvordan skolen også kan bruges som et lokalt kulturcenter.

Partnerskabet for Bymidten & Vesterbro, som består af repræsentanter for skolen, foreninger og bestyrelser i lokalområdet, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

Den lokale velfærdsaftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på 3 temaer:

- De æstetiske rammer og den dejlige natur
- Kreativitet, leg og bevægelse
- Trafikale forhold og tryghed

Aftalen mellem partnerskabet for Bymidten & Vesterbro og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre Bymidten & Vesterbro.

Modernisering af Vestre Skole

- Ny indretning og renovering af østbygningens kælder og faglokaler
- Etablering af keramikovn til håndværk og design og billedkunst
- Nytænkning af 2. sal i vestbygningen
- Etablering af flere forberedelsesrum og elevkupéer
- Opgradering af toiletter og omklædningsrum
- Renovering af tagterrassen
- Modernisering af faglokaler og etablering af grupperum

Initiativer i lokalområdet

Nytænkning af Huset til brug af skolen og lokalområdet

I forbindelse med den politiske ambition om at åbne skolerne mere op, brætspilsklubbens succes på Vestre Skole, Vestre Skoles egen ambition samt borgernes ønske om at skolen bliver et lokalt kulturcenter, vil Huset, et annekset ved Vestre Skole, blive moderniseret til brug både i og udenfor skoletid.

Etablering af amfi-område

På skolens udeområder etableres der et amfi-område med et sejl, der kan give skygge og ly for regn. Amfi-området vil kunne bruges til udendørs fremlæggelser, musikalske optrædener, teater mv.

Offentlige toiletter i Munke Mose

Der opsættes en permanent toiletbygning i Munke Mose til blandt andet alle gæsterne om sommeren og alle dem, som bruger området til at gå ture i. Bygningen laves med respekt for resten af området, og det sikres, at den passer ind i omgivelserne.

Mere kunst i bybilledet

Borgerne har mange gode idéer til, hvordan man kan skabe mere kunst i bybilledet. For eksempel ved at lave flere gavlmalier, streetart ved fx Dronningens Park, at gøre Eventyrhaven mere eventyrlig med kunstværker, kunst som børn kan lege på, springvand eller grøn kunst i forbindelse med Bystrategi 2023.

Tilskud til Cityforeningen til lyskunst

Der gives et tilskud til Cityforeningen til opsætning af lyskunst i byens gader. Lyskunsten vil forskønne byens gader og samtidig kunne hjælpe med at skabe tryggere rammer i de sene timer.

Mere grønt i bybilledet

Der afsættes midler til at begrønne bybilledet, specielt med fokus på Vesterbro.

Nytænkning af og opgradering af legegaden ved Vestre Skole til en "living street"

Hele legegaden nytænkes. De gamle buslommer fjernes, så legegaden får bedre sammenhæng, og der vil blive indtænkt tiltag, som skal gøre legegaden unik, da den allerede er den eneste af sin slags i Odense Kommune. Legegaden vil spille ind i den grønne mobilitetsplan omkring shared spaces og living streets. I tiltaget undersøges muligheden for at etablere en basketballbane på legegaden for at skabe endnu bedre forhold for basketball og bevægelse i lokalområdet.

Opgradering af Dronningens Park inklusive legeplads på Vesterbro

Den eksisterende plads og legeplads på Vesterbro renoveres og opgraderes, så der er endnu bedre mulighed for leg og sjov for børnefamilier og andre borgere i området. Derudover renoveres den eksisterende basketballbane.

Udvikling af pladsen, hvor der er minigolf, på Vesterbro

Der afsættes midler til at udvikle pladsen på Vesterbro med minigolf, for eksempelvis med opsætning af bord- og bænkesæt på pladsen, og bedre skiltning til området, så det er nemmere at opdage mulighederne i ens eget lokalområde. Midlerne kan også bruges til løft af det æstetiske i området.

Renovering og modernisering af basketballbanen og pladsen ved Nonnebakken

Den eksisterende basketballbane på Nonnebakken renoveres og moderniseres, så den fortsat er til glæde for de mange daglige brugere. Det kunne for eksempel være nye kurve, ny løsning til banens bander, nye fodboldmål, renovering af belægning og siddemiljøer ved banen.

Opgradering af legepladsen ved Thorsgade

Den eksisterende legeplads på Thorsgade opgraderes, så den i højere grad efterkommer de behov, som lokalområdet efterspørger.

Opgradering af eksisterende legepladser med handicapvenlighed

Der afsættes et beløb til at sikre, at de eksisterende legepladser gøres mere handicapvenlige. Tiltaget omhandler opgraderingen af eksisterende legepladser ved Thorsgade og Dronningens Park.

Tilskud til paraplyforeningen på Vestre Skole

I forbindelse med den politiske ambition om at åbne skolerne mere op, brætspilklubbens succes på Vestre Skole, Vestre Skoles egen ambition samt borgernes ønske om at skolen bliver et kulturcenter, ydes der tilskud til opstart af en paraplyforening "Kulturcenter Vesterbro".

Vedligeholdelsesprojekter

På Vestre Skole vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Opsætning af klimaskærm
- Forbedring af indeklima
- Indvendigt og udvendigt vedligehold

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" - og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

Lokalrådets engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Vestre Skole, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalrådet forpligter sig i forbindelse med aftalen til:

- At udforme det nye "Huset" ved Vestre Skole, så det skaber gode rammer for både skole og lokalområde.
- At være med til at bestemme udformningen og placeringen af kunsten, som skal forskønne byens gader.
- At udforme den nye "living street" på legegaden ved Vestre Skole.
- At skabe et dejligt og trygt byrum ved Dronningens Park.

Den fulde velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro og en opsamling på borgerinddragelsen er vedlagt som bilag.

Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale velfærdsaftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdelsesmidlerne til skolen på 4,9 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 1. februar 2023. Med denne sag frigives de resterende 16,9 mio. kr. fra den oprindelige fordeling, så der i alt er givet 21,8 mio. kr. til Bymidten & Vesterbro og Vestre Skole.

	Udvalg	Styringsområde	2023	2024	2025	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-300.000	-3.400.000	-13.200.000	-16.900.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler – Bymidten & Vesterbro (Vestre Skole)	BKU	Anlæg	300.000	3.400.000	13.200.000	16.900.000
I alt			0	0	0	0

Afledt drift af aftalen udgør 696.500 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Data opsamlingsrapport for Bymidten & Vesterbro -

Lokal velfærdsaftale for Bymidten & Vesterbro (Vestre Skole) -

Punkt 3: Boliger i Skt. Klemens. Kommuneplantillæg nr. 38 og lokalplan nr. 5-1064 med sammenfattende redegørelse til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-3-22

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 7. juni 2023 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 38 og forslag til lokalplan nr. 5-1064 med tilhørende miljøvurdering for et nyt boligområde i Skt. Klemens i otte ugers offentlig høring.

Planforslagene med tilhørende miljøvurdering har været i offentlig høring fra den 8. juni 2023 til den 11. august 2023. Der er i perioden indkommet 22 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Bebyggelsens udformning og placering
- Trafikforhold
- Parkering
- Natur og landskab
- Miljø og klima
- Fælles friareal og regnvandshåndtering
- Bygge- og anlægsfasen.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund enkelte ændringer af lokalplanen:

Forvaltningen foreslår, at det maksimale etageantal i en del af delområde B5 reduceres fra tre til to etager indenfor områdets afgrænsning mod øst. Kortbilag 2 revideres i overensstemmelse hermed.

Forvaltningen foreslår, at bestemmelse vedrørende beskyttelse af diger præciseres sådan, at det entydigt fremgår, at alle diger skal bevares - dog med mulighed for gennembrud i forbindelse med anlæg af stier og veje. Kortbilag 2 revideres i overensstemmelse hermed.

Herudover vurderer forvaltningen ikke, at høringen bør give anledning til ændringer af lokalplanen. Forvaltningen vurderer ikke, at ændringerne er så omfattende, at lokalplansforslaget skal i fornyet høring.

I høringsperioden har der den 12. juni 2023 været afholdt et informationsmøde om planforslagene.

Borgmesterforvaltningen bemærker til Økonomiudvalget og byrådet, at de rettelser, der er nævnt af By- og Kulturudvalget, er foretaget.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Planområdet ligger naturskønt i tilknytning til eksisterende boligområder, nær Odense Å og omgivende natur- og kulturlandskaber. Planlægning af området sikrer kvalitet i byudviklingen ved at give mulighed for opførelse af attraktive boliger med naturen som hverdagsressource.

En storby i vækst

Planlægningen giver mulighed for et boligområde, der imødekommer boligsøgende såvel indenfor som udenfor kommunen. Der gives mulighed for opførelse af parcel-, tæt-lav-, række- og gårdhavehuse. Området forventes at tiltrække flere indbyggere og ressourcerstærke borgere til Odense. Hermed understøttes udviklingen af en mangfoldig by med variation i boligtyper.

En klima- og miljøvenlig storby

Området indrettes på en sådan måde, at rekreative og sociale hensyn forenes med naturbeskyttelse og vandhåndtering for det samlede område. Ydermere arbejdes der ud fra et klimahensyn, med omtanke for arealanvendelsen til nye byudlæg med en væsentlig højere bebyggelsestæthed end ved traditionelle parcelhusudstyknings.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Lokalplanen danner rammen for udvikling af et naturintegreret område med mulighed for opførelse af en bred vifte af boligtyper indpasset i landskabet som alternativ til en konventionel forstadsbebyggelse.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 5-1064 Boliger i Skt. Klemens med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 38 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget

By- og Kulturforvaltningen oplyser, at der i sagsfremstillingen er henvist til et forkert nr. på lokalplanen og kommuneplantillægget i afsnittet "Sammenfattende redegørelse".

Desuden er der i lokalplanen enkelte fejllenhvisninger mellem bestemmelse 9. "Ubebyggede arealer" og bestemmelse 10. "Grundejerforening". Ud fra de afgivne høringssvar er det forvaltningens vurdering, at disse fejllenhvisninger ikke har haft betydning for den offentlige høring og afgivelse af høringssvar.

Forvaltningen anbefaler derfor, at lokalplanen og kommuneplantillægget vedtages som indstillet, og at de ovennævnte fejl rettes, inden sagen videresendes til behandling i Økonomiudvalget og byrådet.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen, og at der foretages rettelser i sagen og i lokalplanen (bilaget) som oplyst af forvaltningen.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Planerne for det nye boligområde er udarbejdet på baggrund af Odense Kommunes ønske om at imødekomme efterspørgslen på boligparceller i Odense Kommune som led i realisering af kommunens økonomiske strategi, vedtaget af byrådet den 10. oktober 2018. Samt i relation til ønsket om arbejde med klimavenlige familieboliger og klimahandleplan.

Lokalplan

Lokalplanen muliggør opførelse af 400-500 tæt-lav og åben-lav boligbebyggelse samt serviceerhverv på op til 1.200 m². Derudover gives mulighed for etablering af enten boliger eller daginstitution.

Lokalplanen inddeler området i delområder, der dels sikrer variation i boligtyper, dels muliggør udbygning over en 10-årig periode med forventet salg af første etape i 2025.

Lokalplanen fastlægger krav til bygningshøjde og -udformning, materialekarakterer og belægningstyper, som understøtter projektets signaturværdi som naturintegreret bebyggelse og som forgangseksempel med mindre grunde til parcelhuse. Lokalplanens krav til byggeriet og områdets udformning detaljeres yderligere i kravspecifikationer ved udbud af grunde i området.



Oversigtskort med planområdet (afgrænset med rødt)

Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med kommuneplanen, hvorfor der samtidig med lokalplanen er udarbejdet et kommuneplantillæg, der muliggør en boligudvikling i området. Kommuneplanen udlægger området til boligformål i 2 etager, med mulighed for variation op til tre etager i en mindre del af området.

Der har i den forbindelse været afholdt to ugers forudgående høring. Høringssvarene fra den forudgående høring blev behandlet på By- og Kulturudvalgs møde den 8. marts 2023.

Forvaltningen har vurderet, at boligudbygningen i et byplanmæssigt perspektiv er hensigtsmæssig for at imødekomme efterspørgslen på naturintegreret tæt-lav, åben-lav boligbebyggelse og for at sikre et varieret udbud af boligtyper i Odense samlet set.

Sammenfattende redegørelse

Den sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM). Forslag til lokalplan og kommuneplantillæg er blevet miljøvurderet, og planforslagene var derfor ledsaget af en miljørapport i den offentlige høring. Miljørapporten har medvirket til at afdække planernes konsekvenser for miljø og omgivelser inden for en række miljøparametre. Miljørapporten har fungeret som et oplysningsgrundlag for udarbejdelsen, vedtagelsen og fremlæggelsen af planforslagene. Udarbejdelsen af miljørapporten har blandt andet undervejs i udarbejdelsen af lokalplanen og kommuneplantillægget givet anledning til overvejelser af især lokalplanens disponering.

I forbindelse med endelig vedtagelse af lokalplan og kommuneplantillæg skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som beskriver:

1. Hvordan miljøhensyn er integreret i planen,

2. hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
3. hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
4. hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 5-1064 og kommuneplantillæg nr. 38.

Høringssvar

Planforslagene med tilhørende miljøvurdering har været i offentlig høring i perioden den 8. juni til den 11. august 2023. Der er indkommet 22 høringssvar. De indkomne høringssvar omhandler primært følgende:

- Bebyggelsens udformning og placering
- Trafikforhold
- Parkering
- Støj
- Natur og landskab
- Miljø og klima
- Fælles friareal og regnvandshåndtering
- Bygge- og anlægsfasen.

Bebyggelsens udformning og placering

I flere høringssvar udtrykkes der bekymring for den foreslåede boligfortætning, og det foreslås at reducere boligantallet og alene give mulighed for lav bebyggelse langs lokalplanområdets afgrænsning mod omgivelserne. I enkelte høringssvar forstås muligheden for tre etager som mulighed for etagebyggeri, mens et andet høringssvar udtrykker bekymring for indbliksgener og ønske om at udvide afstanden fra ny bebyggelse til omgivelserne. En række høringssvar anerkender muligheden for en boligudbygning, der skaber rammer for et alternativ til traditionelt og mere pladskrævende parcelhusbyggeri.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at det planlagte boligbyggeri afspejler aktuelle og fremadrettede tendenser inden for boligbyggeri og planlægning med udvidet fokus på bæredygtighed og klimatilpasning. Forvaltningen anerkender behovet for en præcisering af lokalplanens bestemmelse vedrørende tre etager, hvorfor der er foreslået ændring af lokalplanen.

Forvaltningen kan oplyse, at lokalplanen ikke giver mulighed for etagebyggeri, idet bebyggelsen kun må opføres med lodrette lejlighedsskel, hvilket foreslås præciseret yderligere i lokalplanen.

Lokalplanen sikrer en afstand til omgivelserne på minimum 8 m, hvilket forvaltningen vurderer er passende i forhold til områdets karakter, og hvad man kan forventes at tåle i et boligområde. Herudover fastsætter lokalplanen, at bebyggelsen maksimalt må opføres i en etage i kanten af lokalplanområdet mod øst og vest af hensyn til eksisterende nabobebyggelse.

Trafikforhold

I mange høringssvar udtrykkes der bekymring for trafikken i området, herunder trafikpres på Dahlsvej ved skolen, dårlige oversigtsforhold i krydset Dahlsvej/Stenløsevej/Skt. Klemensvej, og der foreslås forskellige trafikforbedrende tiltag.

I flere høringssvar problematiseres grundlaget for det valgte trafikscenarie samt støjberegningerne for vejtrafikstøj. I enkelte høringssvar foreslås begrænsning af støjgener gennem forskellige tiltag.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen er opmærksomme på eksisterende trafikudfordringer i området og vil allerede nu igangsætte et analysearbejde for at vurdere behovet for tiltag på Dahlsvej ved krydsningen til skolen i skolevejsregi. Der igangsættes også en analyse af krydset Dahlsvej/Stenløsevej i forhold til mulighederne for en forbedring af trafikafviklingen og trafiksikkerheden. I dette analysearbejde vil fremkommeligheden på Stenløsevej også fremgå.

Forvaltningen vurderer, at det valgte trafikscenarie med én vejadgang fra Stenløsevej skaber den bedste løsning for vejforløb og -tilslutning i den kommende byudvikling. Forvaltningen vurderer, at den eksisterende hastighedsgrænse på Stenløsevej er passende, og at der ikke er behov for at etablere en støjvold mod Stenløsevej i det nye boligområde.

Parkering

I en del høringssvar udtrykkes der bekymring for, om der kommer tilstrækkelig med parkering. Det foreslås dels at befæste nogle mindre arealer til gæsteparkering, og dels at øge grundstørrelserne for tæt-lav til 300 m² så der er plads til carporte. I et enkelt høringssvar peges der på, at der er beregnet alt for lidt plads til parkering, idet børnefamilier som regel har to biler. I et andet høringssvar udtrykkes der forventning om, at friarealet friholdes for parkering, som beskrevet i lokalplanen.

Forvaltningens vurdering:

Lokalplanen muliggør en byudvikling, der skaber et alternativ til traditionelt, pladskrævende parcelhusbyggeri og bilejerskab med baggrund i et udvidet fokus på bæredygtighed og klimatilpasning. Den fremtidige bydel er således karakteriseret ved en større tæthed, hvor flere beboere ikke ejer bil, men for eksempel er en del af en delebilsordning eller benytter cykel og kollektiv trafik som transportmiddel. Dette er afspejlet i lokalplanens bestemmelser om bebyggelsestæthed og parkeringsnormer, hvorfor bebyggelsen indrettes kompakt. Lokalplanen fastsætter et minimumskrav for parkering, og der stilles i lokalplanen krav til, at enkelte delområder indrettes med fællesparkering. Herudover giver lokalplanen mulighed for grundstørrelser ved åben-lav bebyggelse i et plan, som muliggør parkering på egen grund.

Natur og landskab

I en række høringssvar udtrykkes der bekymring for eksisterende natur- og landskabsværdi, herunder nuværende boligejeres udsigt over eksisterende marker og helhedsindtrykket af den gamle Stenløse Landsby. Der opfordres til, at den eksisterende natur og bevoksning bevares, så området i højere grad bevarer sit nuværende udtryk.

Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at der i lokalplanen tages hensyn til de nærmeste naboer, herunder Stenløse Landsby. Der udlægges fælles friareal mod den nordlige del af Stenløse Landsby samt en afstandszone langs planområdets afgrænsning mod den sydlige del af Stenløse Landsby samt Vangededgårdsvej og Gyldenhuskvarteret. Derudover sikrer lokalplanen lav bebyggelse op imod nuværende nabobebyggelse i øst og vest. Lokalplanen sikrer desuden bevaring af eksisterende beplantning og diger samt mulighed for etablering af ny natur og beplantning i det fælles friareal.

Miljø og klima

I enkelte høringssvar spørges der ind til miljørapportens beregningsgrundlag for miljø og klima, og i et enkelt høringssvar opfordres til at sørge for at bibeholde de fredede diger og alle træer i planområdet af hensyn til beskyttelse af habitarter.

I et høringssvar udtrykkes bekymring for påvirkning af drikkevand og grundvand. I et andet høringssvar udtrykkes der forventning om, at VandCenter Syd drager omsorg for gadekærrets biodiversitet og attraktivitet ved vandtilførsel og vandafløb.

Forvaltningens vurdering:

I disponering af området er det sikret, at nuværende naturværdier bevares, og at ny bebyggelse placeres med hensyntagen til blandt andet nuværende diger, læhegn og træer. Desuden er den landskabelige værdi registreret og indarbejdet i plangrundlaget. Der er optaget bestemmelser i lokalplanen, der sikrer bevaring af fredede diger og alene muliggør digegennembrud ved etablering af vej. Tilsvarende sikres bevaringsværdig beplantning.

Forvaltningen vurderer, at planlægningen ikke vil medføre aktiviteter af grundvandstruende karakter, og at den planlagte areanvendelse ikke vil udgøre en risiko for grundvandsressourcen og de almene og lokale vandindvindingsinteresser i området. Forvaltningen oplyser, at gadekæret er beliggende uden for planområdet. Høringssvaret er videregivet til VandCenter Syd.

Fælles friareal og regnvandshåndtering

I et enkelt høringssvar udtrykkes der forventning om, at det grønne friareal ikke reduceres eller inddrages til boligbebyggelse, samt at friarealet friholdes for parkering. I høringssvaret stilles der spørgsmål til, om friarealets størrelse og karakter opfylder kravene i kommuneplanen.

Forvaltningens vurdering:

I gældende kommuneplan 2020-32 er kravet, at der ved etablering af 500 boliger i den øvrige by (Skt. Klemens) skal etableres et fælles friareal på minimum 20.000 m² (2 ha). I lokalplanen er friarealet cirka 13 ha og opfylder dermed kommuneplanens krav til fælles friareal. Langt over halvdelen af friarealet forventes at have høj rekreativ karakter samtidig med, at det fungerer som funktionelt landskab for håndtering af regnvand. I lokalplanen stilles desuden krav til indretning og beplantning af friarealet, og det er i lokalplanen fastsat, at friarealet blandt andet ikke må anvendes til parkering.

Bygge- og anlægsfasen

I et enkelt høringssvar udtrykkes der bekymring for bygge- og anlægsfasen, herunder i forhold til støjpåvirkning, og der stilles spørgsmål til om byggefasen kan forkortes.

Forvaltningens vurdering:

Lokalplanen kan, jævnfør planloven, ikke regulere bygge- og anlægsfasen. Som udgangspunkt er bygge- og anlægsarbejder omfattet af reglerne i Odense Kommunes forskrift om støv, støj- eller vibrationsfrembringende, midlertidige aktiviteter. Vedrørende miljømæssige gener under byggefasen har Odense Kommune mulighed for at gribe ind, hvis disse bliver uacceptable. Længden på byggeperioden afhænger af markedskonjunkturerne bevægelighed.

Opsummering af forslag til ændringer

Forvaltningen foreslår, at det maksimale etageantal i områdets afgrænsning mod øst indenfor delområde B5 reduceres fra tre til to etager.

Lovgrundlag

- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Den sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 38 og lokalplan nr. 5-1064 med sammenfattende redegørelse til endelig vedtagelse (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage planerne, hvilket betyder, at planen ikke kan realiseres.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Sammenfattende redegørelse om miljøvurdering af Lokalplan 5-1064 Boliger i Skt. Klemens og Tillæg nr. 38 til Kommuneplan 2020-2032

Hvidbog offentlig høring_ Boliger i Skt. Klemens

Lokalplan nr. 5-1064 Boliger i Skt. Klemens

Punkt 4: Omdannelse af forpagtningsbolig til ungeboliger

00.30.08-A00-2-22

Resume

Denne sag handler om oprettelse af anlægsbevilling til omdannelse af en forpagtningsbolig i Ørbækhaven. Forpagtningsboligen, som er et rækkehus på 92 m² med 4 værelser, skal fremadrettet huse unge i alderen 15-22 år med støtte som alternativ til anbringelse. Forpagtningsboligen vil efter ombygningen rumme tre unge.

Det nye sociale tilbud understøtter indsatsen vedrørende leverandørstrategien (Budget 2021) på det specialiserede socialområde, da nogle sager hjemtages fra anbringelse ved eksterne leverandører/andre kommuner.

Omdannelsen af forpagtningsboligen er derudover i tråd med den politisk besluttede Ungestrategi "For unge der har brug for ekstra støtte", og herunder indsatsen "Nye former for støttende botilbud" (2021).

Ledigblevne forpagtningsboliger afhændes i princippet til markedspris, da provenuet dækker et årligt indtægtskrav på 11 mio. kr. på de konjunkturfølsomme anlægsområder.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen at anvende forpagtningsboligen som alternativ til anbringelse.

Forpagtningsboligen købes fri for 1,4 mio. kr. til dækning af indtægtskravet på de konjunkturfølsomme anlægsområder, og driften nulstilles på samme vis som ved almindeligt salg. Boligen ombygges for 0,4 mio. kr., og der tilføres afledt drift til den nye aktivitet.

Effekt

Flere børn og unge bliver klar til fremtiden

Omdannelsen af forpagtningsboligen til et socialt tilbud vil påvirke Odensemålet "Flere børn og unge bliver klar til fremtiden", da nogle unge i højere grad trives i egen bolig med støtte fra kommunen frem for at være anbragt.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 1,8 mio. kr. fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til ny anlægsbevilling under By- og Kulturvalget "Omdannelse af forpagtningsbolig til ungeboliger" i 2023. Midlerne frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget i 2023.
2. Der flyttes 77.000 kr. fra 2024 og frem fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget til finansiering af afledt drift.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen at anvende forpagtningsboligen på Ørbækvej som alternativ til anbringelse. Boligen, som er et rækkehus på 92 m² med 4 værelser, skal huse unge i alderen 15-22 år, da nogle unge reagerer negativt på at være anbragt i takt med, at de bliver ældre. Derfor kan ophold i egen bolig med støtte fra kommunen tjene som en god og nænsom overgang til voksenlivet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen hjemtager kun borgere i sager, hvor det vurderes at være både fagligt og personligt til gavn for den unge.

Det nye sociale tilbud er derudover i tråd med den politisk besluttede ungestrategi ”For unge der har brug for ekstra støtte” og herunder indsatsen ”Nye former for støttende botilbud”.

Nogle unge er anbragt med efterværn, hvorfor anbringelsen gælder frem til det 23. år. Omdannelse af forpagtningsbolig til et socialt tilbud kan derfor bidrage positivt, til at indfri effektiviseringskravet vedrørende senanbragte unge, der er vedtaget af byrådet i forbindelse med genopretningen af økonomien på det specialiserede socialområde (Budget 2021).

Det nye sociale tilbud understøtter også indsatsen vedrørende leverandørstrategien (Budget 2021) på det specialiserede socialområde, da nogle sager hjemtages fra anbringelse ved eksterne leverandører/andre kommuner.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har siden efteråret 2022 hjemtaget unge fra anbringelse til egen bolig med støtte på en anden matrikel. Erfaringerne herfra er positive, hvorfor forvaltningen ønsker at udvide indsatsen ved at øge antallet af boliger til sociale tilbud, som erstatning til anbringelse ved omdannelse af forpagtningsboligen i Ørbækhaven, til sociale tilbud.

Økonomi

Sagen betyder, at der flyttes midler fra Beskæftigelses- og Socialudvalgets serviceramme til ny anlægsbevilling og afledt drift under By- og Kulturudvalget.

Beskrivelse	Styingsområde	Udvalg	2023	2024	2025	2026 og frem
<i>kr. i 2023-pl</i>						
Serviceramme Beskæftigelses- og Socialudvalgets	Drift	BSU	-1.805.000	0	0	0
Omdannelse af forpagtningsbolig til ungeboliger	Anlæg	BKU	355.000	0	0	0
Intern salg/ Frikøb af forpagtningsbolig	Anlæg	BKU	1.450.000	0	0	0
Finansiering af afledt drift	Drift	BSU	0	-77.000	-77.000	-77.000
Afledt drift	Drift	BKU	0	77.000	77.000	77.000
I alt			0	0	0	0

Note: Afledt drift er beregnet med overtagelse fra 2024.

Nulstilling af afledt drift ved køb og salg af bygninger foretages ved effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår 2023.

Punkt 5: Prisfastsættelse af bolig- og erhvervsjord for 2024

13.06.00-P19-22-23

Resume

By- og Kulturforvaltningen fremlægger i lighed med tidligere år forslag til salgspriser for bolig- og erhvervsjord gældende for 2024.

Samtidig informeres om status på byggemodnede salgsklare arealer.

Effekt

En storby i vækst

Det differentierede udbud af bolig- og erhvervsjord i Odense Kommune understøtter, at flere borgere bosætter sig i kommunen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Salgspriser på bolig- og erhvervsjord gældende for 2024 fastsættes som foreslået i sagsfremstillingen.
2. Parcelhusgrundene udbydes til salg med vilkår om maks. en grund pr. køber ved det offentlige udbud.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Boligjord

Odense Kommune har salgsklare parcelhusgrunde i Bellinge, Markhaven og Sandhusvænget.

Herudover er der salgsklare storparceller i Bellinge.

Bellinge

Odense Kommune godkendte den 18. januar 2023 byggemodning af Bellinge Fælled etape 4, herunder byggemodning af 83 parcelhusgrunde og 6 storparceller.

Byggemodningen igangsættes september 2023 og forventes færdig i 2025.



Storparceller i Bellinge

Storparcellerne B5 og B6 foreslås fastsat til 750 kr. pr. m²

Storparcellerne B8 og B9 anbefales udbudt til salg med særlige klimakrav. Det primære formål er et forsøg på at sikre en reduktion i CO₂ udledningen i forbindelse med byggeriet. Der vil blive forelagt særskilt sag herom.

I lokalplanen for Bellinge Fælled etape 4 er der udlagt et areal til daginstitution eller tæt-lav boligbyggeri.

Hvis Børn- og Ungeforvaltningen vurderer, at der ikke er behov for en daginstitution, vil grunden blive udbudt til salg som storparcel til opførelse af tæt-lav boligbyggeri med en mindstepris på 750 kr. pr. m²

Parcelhusgrunde i Bellinge

De første 28 parcelhusgrunde blev udbudt til salg den 30. juni 2023 med overtagelse den 1. marts 2024. Tilbudsfristen var den 1. september 2023. Der er den 7. september 2023 solgt 21 af de 28 grunde.

Mindstepriser for de 28 parcelhusgrunde og servicearealet til dagligvarebutik blev godkendt den 13. januar 2023.

De resterende 55 parcelhusgrunde udbydes løbende til salg i 2023/2024.

De 55 parcelhusgrunde foreslås prisfastsat til mindstepriser på mellem 0,95 mio. kr. til 1,80 mio. kr. inkl. moms.

Grundstørrelserne varierer fra ca. 700 til ca. 1.442 m².

Markhaven

Odense Kommune har byggemodnet 102 parcelhusgrunde i Markhaven. Der er aktuelt solgt 38.

Der er således 64 parcelhusgrunde til salg i Markhaven.

Da salg/udbygning af området tager længere tid end ventet, er der iværksat tiltag med henblik på at få området "forskønnet". Der sås græs og plantes hæk rundt om de salgbare parcelhusgrunde. Dels af hensyn til områdets beboere, dels som salg fremstød.

Salgsprisen anbefales for nuværende fastholdt.

Sandhusvænget 7

Odense Kommune har tilbagekøbt parcelhusgrunden Sandhusvænget 7, da grunden ikke blev bebygget som aftalt. Der var forinden meddelt flere fristforlængelser.

Sandhusvænget foreslås udbudt uden mindstepris.

Erhvervsjord

Der er den 1. august solgt ca. 2,5 ha erhvervsjord. Arealerne er primært solgt i Tietgenbyen. Den samlede salgbare byggemodnede beholdning af erhvervsjord er på ca. 20 ha.

Område	Byggemodnet beholdning	Mindstepris pr. m ² grundareal (ekskl. moms)
Odense Syd – Teknikvej	Ca. 1,0 ha	150 kr.
Seden Nord	Ca. 1,7 ha	150 kr.
Energivej	Ca. 4,2 ha	180 - 190 kr.
Tietgenbyen Nord, etape 1	Ca. 13 ha	200 - 320 kr.

Der er indgået betinget købsaftale for de resterende kommunale erhvervsarealer i Tietgenbyen. I alt ca. 83 ha.

Der arbejdes med planlægning for et nyt kommunalt erhvervsområde ved Hvilehøjvej. Arealet vil omfatte ca. 32 ha.

Herudover arbejdes der for at lokalisere mulighed for yderligere erhvervsjord. Status herfor vil fremgå i forbindelse med arbejdet med kommuneplanrevisionen. Priserne på erhvervsjord foreslås fastsat uændret.

Serviceareal

Arealer, der eksempelvis kan anvendes til institutioner og/eller dagligvarebutikker/liberalt erhverv.

Nedenstående grunde er salgsklare og byggemodnede samt allerede prisfastsat i forbindelse med prisfastsættelsessag for 2023.

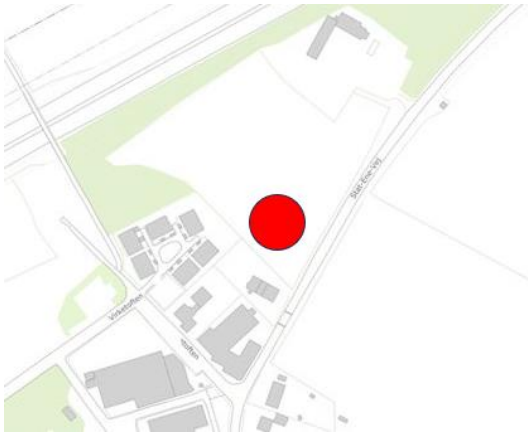
Servicearealerne foreslås prisfastsat uændret.

Servicearealer	Byggemodnet beholdning	Mindstepris pr. m ² grundareal (ekskl. moms)	Mindstepris pr. etage-m ² byggeret (ekskl. moms)
Blækhaten, butiksareal	2.877 m ²	685 kr.	
Seden Syd, butiksareal	Ca. 3.800 m ²	240 kr.	
Villestofte, butiksareal	Ca. 16.000 m ²	240 kr.	
Kirkendrup	Ca. 8.500 m ²	210 kr.	
Væbnerhaten	Ca. 3.600 m ²	240 kr.	
Blangstedgård	Ca. 1.400 etage-m ² byggeret		840 kr.
Fraugde	Ca. 14.000 m ²	210 kr.	
Bellinge Fælled	Ca. 10.000 m ²	Uden mindstepris	

Stat-Ene-Vej

Det følger af detailhandelsanalysen, at der er kundegrundlag til en ny dagligvarebutik i Fraugde. Derfor påtænkes der planlagt for et nyt serviceareal til dagligvarer på et kommunalt ejet areal ved Stat-Ene-Vej.

Arealet er ca. 5.400 m² og er i dag udlagt til offentlige formål.



Arealet foreslås udbudt til salg uden mindstepris med betingelse om byrådets godkendelse af ændrede planforhold, der muliggør opførelse af den ønskede dagligvarebutik.

Arealet sælges til højstbydende og til markedspris.

Fastsættelse af arealernes kontante markedsværdi er foretaget ud fra, hvordan arealerne er og forefindes, ud fra de på vurderingstidspunktet gældende markeds- og konjunkturforhold.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune - herunder for kommunens kassebeholdning, da sagen alene omhandler prisfastsættelse af de enkelte arealer/områder.

Budgetrammen for de konjunkturfølsomme anlægsområder er i overslagsårene placeret under Økonomiudvalget og frigives årligt til By- og Kulturudvalget i forbindelse med budgetvedtagelsen med udgangspunkt i en produktionsplan gældende for kommende budgetår og overslagsår. Produktionsplanen justeres årligt af By- og Kulturforvaltningen i forbindelse med den indledende del af budgetprocessen.

Bilag

Ledige servicearealer - 2024

Ledige parcelhusgrunde 2024

Ledige erhvervsgrunde - 2024

Punkt 6: Omprioritering af midler til anlægsprojektet "Grejbanken"

00.30.08-A21-1-23

Resume

Denne sag handler om fordyrelse af anlægsprojektet "Grejbanken" og omprioritering af midler til finansiering af merudgiften på 1,9 mio. kr. Grejbanken bruges til opbevaring af kajakker, kanoer, cykler og andet friluftsudstyr, som udlånes til skoler og institutioner.

I budget 2021 blev 2,8 mio. kr. bevilget til en ny bygning i Skibhusgården, da den eksisterende bygning er udtjent og står til nedrivning.

Projektet har været ramt af en række forsinkelser, blandt andet på grund af Corona og behov for en omprojektering. Dermed er udbuddet på entreprisedelen endt med en fordyrelse.

Udbuddet på entreprisedelen er endt med at være 1,9 mio. kr. dyrere end budgetteret.

Effekt

Storby i vækst

Idet der omprioriteres fra de løbende anlægsrammer, har sagen en negativ konsekvens for en storby i vækst. Omvendt har udførelsen af projektet en positiv effekt.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Omprioritering af 0,75 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Skolernes genopretning" til anlægsbevillingen "Grejbanken" i 2024.
2. Omprioritering af 0,25 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Ombygning/renovering SFO" til anlægsbevillingen "Grejbanken" i 2024.

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeudvalget indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

3. Flytning af 0,9 mio. kr. fra Børn- og Ungeudvalget serviceramme i 2023 til By- og Kulturudvalget, som konverteres til anlæg i 2023 på anlægsbevillingen "Grejbanken". Midlerne frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlemmerne Søren Freiesleben og Andreas Møller stiller ændringsforslag om at udskyde sagen 1 år.

Udvalgsmedlemmerne Søren Freiesleben og Andreas Møller stemmer for ændringsforslaget. Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen og Maria Brumvig stemmer imod ændringsforslaget, da projektet allerede er forsinket.

Konklusion: Ændringsforslaget bortfalder

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben undlader at stemme.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget:

Udvalgsmedlem Reza Javid stiller ændringsforslag om at udskyde sagen i 1 år.

Borgmester Peter Rahbæk Juel, rådmændene Susanne Crawley Larsen, Brian Dybro, Tim Vermund, Christoffer Lilleholt, Søren Windell og Tommy Hummelrose samt udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod. Ændringsforslaget er dermed bortfaldet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Udvalgsmedlem Reza Javid undlader at stemme.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø og løsgænger Andreas Møller stiller ændringsforslag om at udskyde sagen 1 år.

Byrådsgruppe Ø og løsgænger Andreas Møller stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, C, F, M og V stemmer imod ændringsforslaget, som dermed er forkastet.

Byrådet godkender Børn- og Ungeudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Byrådsgruppe Ø undlader at stemme.

Sagsfremstilling

I budget 2021 bevilgede byrådet 2,8 mio. kr. til By- og Kulturudvalget til "Grejbanken" i Skibhusgården under UngOdense, da den eksisterende bygning er udtjent. "Grejbanken" bruges til opbevaring af kajakker, kanoer, cykler og andet friluftsudstyr, som udlånes til skoler og institutioner.

Projektet omhandler opførslen af en stålhal med en opvarmet mindre bygning indeni. Projektet har været ramt af en række forsinkelser.

Fordyret udbud

Efter afvikling af udbud viste projektet sig at blive dyrere end det afsatte budget. Ved udbuddet blev der kun modtaget to tilbud. Det billigste tilbud var på 3,7 mio. kr. Denne pris vurderes i overensstemmelse med markedet, set i lyset af de seneste års prisstigninger sammenholdt med, at det overslag, der ligger til grund for bevillingen fra 2021, er regnet i 2020.

Det fremgår af tabel 1 "Budget 2023 efter udbud", at der udestår en finansiering på 1,9 mio. kr. til realisering af projektet.

Budget 2023 efter udbud	
beløb i mio. kr.	
Bevilling budget 2021	2,8
Tilbud fra entreprenør	-3,7
Byggherreomkostninger mv.	-1,0
Difference	-1,9

**Note: + = indtægter, - = udgifter*

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget har i forbindelse med fordyrelse af anlægsbevillinger fem handlemuligheder:

1. Projektet stoppes og den resterende bevilling kan omprioriteres på ny.
2. Der kan ske genudbud med nødvendig og minimal omprojektering.
3. Der kan ske genudbud ved omvendt licitation.
4. Skalering af projektet.
5. Omprioritering fra andre bevillinger.

Ad 1.) Da de eksisterende haller, som er sammenbygget, er udtjente og nedrivningsværdige, vurderer By- og Kulturforvaltningen, at det ikke er en mulighed at stoppe projektet "Grejbanken", for at prioritere den resterende bevilling på ny. Derudover er det akut mangel på halkapacitet til opbevaring af udstyr, som for nuværende delvist er placeret udenfor.

Ad 2.) og 3.) Forvaltningen vurderer ikke et nyt genudbud som en reel mulighed, da erfaringer peger på, at grundet prisstigninger i markedet vil et genudbud sandsynligvis give en yderligere fordyrelse.

Ved genudbud med omvendt licitation på projekter af denne størrelse er det en udfordring at finde nogen, som vil byde ind. Derudover vil omkostninger til projektering indtil nu gå tabt.

Ad 4.) Projektet er søgt skaleret indenfor den nuværende ramme. Yderligere nedskalering af projektet vurderes ikke som en reel mulighed, idet størrelsen på projektet giver minimale muligheder for skaleringspotentiale.

Ad 5.) Det er muligt at omprioritere midler fra andre anlægsrammer herunder de løbende anlægsrammer fra bevillingen "skolernes genopretning" samt bevillingen "ombygning og renovering af SFO". Derudover omprioriteres 0,9 mio. kr. fra Børn- og Ungeudvalgets serviceramme, som konverteres til anlæg på bevillingen "Grejbanken" i 2024.

Forvaltningen foreslår at omprioritere i alt 0,75 mio. kr. fra anlægsrammen skolernes genopretning og 0,25 mio. kr. fra anlægsrammen "ombygning og renovering af SFO" til at finansiere merudgiften på "Grejbanken".

Konsekvensen ved omprioriteringen er, at restarbejder i 2024 vedrørende renovering af kloakker på Risingskolen, samt flisearbejder på Hjalleseskolen og Rosengårdsskolen og asfalt på Lumby og Stige Skole udskydes. De påtænkte kloakarbejder på Risingskolen, som ville betyde, at ledningsnettet bedre er i stand til at optage ekstremregn, udskydes til 2025.

Økonomi

Sagen har en negativ likviditetsmæssig påvirkning på Odense Kommunes kassebeholdning i 2023 på 100.000 kr., som modsvares af en tilsvarende positiv påvirkning i 2024.

Økonomiske konsekvenser

	Styringsområde	Udvalg	2023	2024	Total
Bevilling "Grejbanken"	Anlæg	BKU	1.000.000	900.000	1.900.000
Løbende anlægsramme "Skolernes genopretning"	Anlæg	BKU	0	-750.000	-750.000
Løbende anlægsramme "ombygning/renovering SFO"	Anlæg	BKU	0	-250.000	-250.000
Børn- og Ungeudvalgets serviceramme	Service	BUU	-900.000	0	-900.000
Kassen	Finansposter	Intet udvalg	-100.000	100.000	0
I alt			0	0	0

Af ovenstående fremgår finansieringsforslag på i alt 1,9 mio. kr. til fordyrelse af "Grejbanken" i 2023 via de løbende anlægsrammer fra skolernes genopretning med 0,75 mio. kr. i 2024 samt ombygning/renovering SFO med 0,25 mio. kr. i 2024. Derudover flyttes 0,9 mio. kr. fra Børn- og Ungeudvalgets serviceramme til By- og Kulturudvalget i 2023, som konverteres til anlæg på bevillingen "Grejbanken" i 2024.

Omprioriteringen giver ikke anledning til ændringer i forventning til afledt drift.

Punkt 7: Omprioritering til Signalanlæg Lavsenvænget

00.30.08-A00-2-22

Resume

Denne sag handler om omprioritering af midler til finansiering af etableringen af signalregulering på Lavsenvænget.

Det er aftalt i partnerskabsaftalen mellem Odense Kommune og Gartnerbyen P/S (grundejer), at der skal etableres et signalanlæg. Det er endvidere aftalt, at udgifterne deles ligeligt mellem parterne, baseret på overslag på 2,8 mio. kr. Det samme gælder projektering på 0,5 mio. kr., som også deles ligeligt.

Projektet er færdigprojekteret og prisen på anlægget vurderes at koste 5,3 mio. kr. Odense Kommunes andel af anlægget udgør 3,6 mio.kr. inkl. ny projektering.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Signalanlægget etableres for at sikre trafiksikkerhed og fremkommelighed.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender omprioritering til etablering af Trafiksignal på Lavsenvænget under Handlingsplan for mobilitet og byrum fra Trafik og Mobilitetsplan på 3,6 mio.kr. på anlæg under By- og Kulturudvalget i 2023. Midlerne stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget i 2023.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Denne sag handler om omprioritering af midler til finansiering af etableringen af signalregulering på Lavsenvænget.

Da det samlede projekt vedrørende Gartnerbyen blev vedtaget i 2017, var det en forudsætning, at der skulle etableres en ny signalregulering i krydset Christmas Møllers Vej og Lavsenvænget. Forudsætningen skyldtes hensynet til trafikafviklingen og trafikikkerheden i området.



I henhold til partnerskabsaftalen af den 9. oktober 2017 mellem Odense Kommune og Gartnerbyen P/S (grundejer), som byrådet den 1. november 2017 tiltrådte, skal etableringen af signalreguleringen igangsættes således, at signalreguleringen står færdig og funktionsdygtig senest ved ibrugtagning af ny bebyggelse i etape 2 i Gartnerbyen.

I partnerskabsaftalen mellem Odense Kommune og Gartnerbyen i 2017 blev det desuden aftalt, at udgifterne til projektet skulle deles ligeligt med 50/50 mellem parterne. Gartnerbyen skulle dog maksimalt betale halvdelen af det daværende prisoverslag, der blev beregnet til 2,8 mio. kr. samt halvdelen af projekteringsudgiften på 0,50 mio. kr. til projektering. Det betyder, at Gartnerbyen jf. aftalen maksimalt skal betale samlet 1,65 mio. kr. til signalanlægget.

Den 3. maj 2023 frigav By- og Kulturudvalget 0,25 mio. kr. i forbindelse med prioritering af Handlingsplan for mobilitet og byrum på trafikområdet for 2023. I henhold til partnerskabsaftalen af den 9. oktober 2017 mellem Odense Kommune og Gartnerbyen, har Gartnerbyen tilsvarende indbetalt 0,25 mio. kr. Projekteringen af signalet er nu afsluttet, og der er beregnet et nyt overslag på etableringen af signalreguleringen, som forventes at stå færdigt den 1. juli 2024.

Som følge af inflation og prisstigninger lyder det nye overslag for etableringen af signalet i 2023 på 5,30 mio. kr.

Der er, som nævnt ovenfor, frigivet 0,25 mio. kr. til projektering. Gartnerbyens andel af det samlede projekt inkl. dennes andel af projektering udgør det maksimale beløb i følge partnerskabsaftalen på 1,65 mio. kr.

Derfor indstiller By- og Kulturforvaltningen til, at der omprioriteres 3,6 mio. kr. fra ”Trafik- og Mobilitetsplan” til selve etableringen af signalet placeret under anlægsrammen for Handlingsplan for mobilitet og byrum, ”#31 Bedre Signalregulering – Trafiksignal Lavsenvænget”.

Signalanlægget forventes færdiggjort ultimo 2023.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

	Styringsområde	Udvalg	2023	I alt
Beløb i kr.				
Handlingsplan for Mobilitet og Byrum (BKF)	Anlæg	BKU	5.292.000	5.292.000
Ramme til finansiering af Trafik- og mobilitetsplan	Anlæg	BKU	-3.642.000	-3.642.000
Medfinansiering Gartnerbyen			-1.650.000	-1.650.000
I alt			0	0

Midlerne placeres under anlægsrammen ”Handlingsplan for mobilitet og byrum” og afsættes under #31 Bedre Signalregulering – Trafiksignal Lavsenvænget.

Den afledte drift estimeres til at være 50.000 kr. pr. år og vil blive søgt finansieret via den afsatte pulje under Økonomiudvalget til ”Trafikprojekter”. Den afledte drift frigives, når anlægget er færdiggjort, forventeligt i forbindelse med Effekt og Økonomiopfølgning for 2. halvår 2024.

Punkt 8: Fortsat kloakering af kolonihaver for resterende anlægsmidler fra afsluttede kloakeringsprojekter i kolonihaver

01.12.00-G01-1-23

Resume

Denne sag handler om at frigive en ny anlægsbevilling på 24,0 mio. kr. finansieret af de resterende anlægsmidler på bevillingerne til kloakering.

Byrådet har den 25. januar 2017 udpeget seks kolonihaveforeninger til mulig fremtidig kloakering. De blev udpeget på grund af deres beliggenhed, hvor der er risiko for, at den nuværende utilstrækkelige håndtering af spildevandet kan forurene vandmiljø samt natur- og drikkevandsinteresser.

Tre af de seks kolonihaveforeninger er nu blevet kloakeret, og disse anlægsprojekter har vist sig at være væsentlig billigere, end der er afsat midler til, hvorfor det vil være muligt at fortsætte kloakeringen i endnu en haveforening.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Flere af Odense Kommunes kolonihaveforeninger er beliggende i nærheden af drikkevands- og naturmæssige interesser. Det er derfor vigtigt, at spildevandet fra kolonihaverne håndteres forsvarligt af hensyn til det omkringliggende miljø. Kloakering er en fremtidssikker løsning for spildevandsafledning i kolonihaveforeninger.

INDSTILLING

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender oprettelse og frigivelse af anlægsbevilling til "Kloakering af kolonihaver etape 3" på 24,0 mio. kr., som fordeles med 1,0 mio. kr. i 2023, 21,0 mio. kr. i 2024 og 2,0 mio. kr. i 2025. Bevillingen stilles til rådighed for By- og Kulturforvaltningen. Bevillingen finansieres af de resterende anlægsmidler på bevillingerne til kloakering af kolonihaver under Klima- og Miljøudvalget.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Araz Khan deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets og By- og Kulturudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Siden den 25. januar 2017, hvor Odense Byråd besluttede at igangsætte kloakering af en række kolonihaver, er tre haveforeninger blevet kloakeret. Det drejer sig om:

- H/F Rosenbækken - 275 havelodder.
- H/F Roerskov - 94 havelodder.
- H/F Enghaven - 351 havelodder.

Projektets formål var at sikre en lovlig og ansvarlig håndtering af spildevandet i Odense Kommunes kolonihaver. De tre første kolonihaveforeninger er fx beliggende i et område med særlige drikkevandsinteresser.

Anlægsprojekterne for etape 1 og etape 2 er gennemført, og der mangler alene 1-års- og 5-årsgennemgang samt plantning af hæk, der er fjernet eller gået til i forbindelse med anlægsarbejdet. Spildevandsmyndigheden forventer, at det administrative arbejde vedrørende tilslutning af de enkelte kolonihavehuse til kloakken er færdigt ved årets udgang.

Der er oprindeligt udpeget seks kolonihaveforeninger, hvor det af hensyn til vandmiljø, natur og drikkevandsinteresser er hensigtsmæssigt at kloakere. De tre sidste er:

- H/F Søndergårdshaver – 351 havelodder
- H/F Martins Minde – 275 havelodder
- H/F Biskorup – 94 havelodder

Da de første tre haveforeninger har kostet væsentlig mindre, end der var budgetteret, er det muligt at fortsætte kloakeringen for de resterende anlægsmidler.

Det forventes ikke, at de resterende midler vil kunne dække omkostningerne til kloakeringen af alle tre haveforeninger. Et overslag baseret på kloakering af de tre første haveforeninger viser, at der forventeligt kan kloakeres ca. 300 havelodder for de resterende anlægsmidler.

Kloakering af H/F Søndergårds Haver

Da H/F Søndergårds Haver ligger direkte ned til Odense Å, er det af miljøhensyn denne haveforening, der prioriteres som den næste til kloakering. Desuden vil det geografisk være mest hensigtsmæssigt, at H/F Martins Minde og H/F Biskorup kloakeres som ét samlet anlægsprojekt, da de støder op til hinanden. Det er forvaltningens forventning, at omkostningerne til eksempelvis byggepladsudgifter kan begrænses ved samtænkning af de to haveforeninger.

Det forventes, at H/F Martins Minde og H/F Biskorup kan tilsluttes det eksisterende kloaknet i samme tilslutningspunkt, og det kan derfor under alle omstændigheder være nødvendigt at regne på spildevandsmængder fra begge foreninger.

Ved udmøntning af de resterende anlægsmidler til kloakering af H/F Søndergårds Haver igangsættes en detailprojektering til præcisering af, hvor mange havelodder i det specifikke geografiske område, der kan kloakeres for de 24,0 mio. kr. De udestående havelodder, som ikke omfattes af kloakeringen, skal have individuelle spildevandsløsninger som samletanke, ligesom det er tilfældet i dag. I forbindelse med detailprojekteringen undersøges hvilke havelodder, som ud fra et logistisk hensyn bør kloakeres først.

Udestående havelodder, som ikke kloakeres, stilles ikke ringere, end de er i dag. Hvis disse haveejere ønsker at aflede spildevand fra deres havelod, skal de via autoriseret kloakmester ansøge om etablering af en samletank. Det er samme procedure som i de øvrige kolonihaveforeninger, der er udpeget til kloakering af Odense Kommune. De udestående havelodder omfattes ikke af den havelejestigning, som de kloakerede havelodder får.

Kloakering af haveforeningerne anses som en fremtidssikret spildevandsløsning fremfor individuelle tiltag.

Kontraktforhold for H/F Søndergårds haver

H/F Søndergårds Haver er beliggende på jord, der er ejet af Odense Kommune. Odense Kommune skal som grundejer forestå etableringen af kloakledninger internt i haveforeningen. Derefter skal de enkelte haveejere, som ejere af kolonihavehusene, selv betale for tilslutningen af afløb til kloaksystemet.

Indenfor den nuværende lejekontrakt kan Odense Kommune som grundejer ikke pålægge de pågældende kolonihaveforeninger at forestå kloakeringen. Hvis det ønskes at pålægge kolonihaveforeningen de samlede anlægsudgifter her og nu, vil det kræve et tillæg til lejekontrakten. Det forventes ikke, at kolonihaveforeningen ønsker at skrive under på et sådan tillæg. Desuden vil dette være en anderledes fremgangsmåde end for de første tre foreninger.

Til gengæld kan etablering af kloak i en kolonihaveforening anses som en forbedring af lejermålet, og Odense Kommune har som grundejer derfor mulighed for at hæve jordlejen efterfølgende og dermed få udgifterne til kloakeringen tilbagebetalt via lejeforhøjelser. Som beskrevet i sagsfremstilling til By- og Kulturudvalget den 19. februar 2020, vil der blive tale om en varig lejestigning, da kloakeringen anses som en væsentlig forbedring af området set i sammenligning med de kolonihaveforeninger, der ikke kloakeres. Det er forvaltningens forventning, at bevillingen er tilbagebetalt efter ca. 30 år, hvorefter projektet vil give overskud.

Økonomi

Der blev oprindeligt afsat 56,0 mio. kr. til kloakeringen af de tre første haveforeninger. Det har vist sig, at projekterne blev væsentligt billigere end forventet, og der er dermed 24,0 mio. kr. tilbage.

På baggrund af erfaring fra etablering af etape 1 og 2 forventes en udgift på ca. 80.000 kr. pr. havelod.

	Styringsområde	Udvalg	2023	2024	2025	Total
Ny bevilling: Kloakering etape 3 i haveforeningen Søndergårds haver	Anlæg	BKU	1.000.000	21.000.000	2.000.000	24.000.000
Restmidler fra Kloakering i kolonihaver etape 1	Anlæg	KMU	-4.000.000	-2.000.000	-13.000.000	-19.000.000
Restmidler fra Kloakering i kolonihaver etape 2	Anlæg	KMU	-5.000.000	0	0	-5.000.000
Midlertidig kassepåvirkning (periodisering)	Finansposter	Intet	8.000.000	-19.000.000	11.000.000	0
I alt			0	0	0	0

Billede: Oversigt over anlægsbevilling til kloakering af kolonihaver.

Den samlede finansiering af kloakering af kolonihaverne er sket ved lånoptag, derfor vil der være negativ afledt drift i forbindelse med, at haveforeningerne skal afdrage på lånet. For de to afsluttede etaper gælder, at de enkelte haveforeninger nu skal begynde at afdrage på lånet, hvilket vil indgå i Økonomi- og effektopfølgningen for 2. halvår 2023.

Hertil er det kolonihaveforeningen, som er ansvarlig for den daglige drift.

Punkt 9: Redegørelse til Ankestyrelsen om deltagelse i netværksrejser som led i kommunens sponsoraftale med Odense Sport & Event

00.01.10-P21-1-23

Resume

Sagen var forelagt på Økonomiudvalgets møde den 27. september 2023 og blev udsat med henblik på tydeliggørelse af forvaltningens faglige vurderinger. Dette er indarbejdet i sagsfremstillingen, hvorfor sagen nu forelægges på ny.

Ved brev af 1. september 2023 har Ankestyrelsen bedt Odense Byråd om en udtalelse på baggrund af en artikel på dr.dk om Odense Kommunes deltagelse i de netværksrejser, der udgør én blandt flere ydelser, som Odense Kommune har købt via kommunens sponsoraftale med Odense Sport & Event.

Borgmesterforvaltningen har i den forbindelse udarbejdet et udkast til redegørelse.

Der skal med denne sag tages stilling til besvarelse af Ankestyrelsen.

Der henvises i redegørelsen til en række bilag, som vil blive fremsendt til Ankestyrelsen. Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det udkast til redegørelse, der fremgår af sagsfremstillingen, på en fyldestgørende måde beskriver sagens faktiske omstændigheder mv., hvorfor Borgmesterforvaltningen ikke har fundet det nødvendigt at medtage de pågældende bilag i forbindelse med byrådets behandling af besvarelsen af Ankestyrelsen.

Der er tale om følgende bilag:

- Odense Kommunes sponsoraftaler med Odense Sport & Event i perioden juli 2018 - juli 2021, juli 2021 - juli 2022 og perioden juli 2022 - til juli 2025.
- Bilag til sponsoraftalerne.
- Invitationer og programmer til de omtalte netværksrejser.

Såfremt et eller flere af byrådets medlemmer måtte ønske det, vil Borgmesterforvaltningen naturligvis fremsende de pågældende bilag.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller til byrådet, at Ankestyrelsen besvares som angivet i sagsfremstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har ved brev af 1. september 2023 bedt Odense Byråd om en udtalelse på baggrund af en artikel på dr.dk om Odense Kommunes deltagelse i de netværksrejser, der udgør én blandt flere ydelser, som Odense Kommune har købt via kommunens sponsoraftale med Odense Sport & Event.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Ankestyrelsen besvares således:

"1. Indledning

Ved brev af 1. september 2023 har Ankestyrelsen bedt Odense Byråd om en udtalelse på baggrund af en artikel på dr.dk. Det fremgår af artiklen, at Odense Kommune ”i alt 18 gange [har] godkendt, at en kommunal chef er fløjet med på en eksklusiv sponsorrejse, som er arrangeret af Odense Boldklub.”

Nedenfor redegøres der for sagens faktiske omstændigheder, ligesom der redegøres nærmere for sagens retlige grundlag og Borgmesterforvaltningens faglige og juridiske vurdering af sagen.

Til brug for Ankestyrelsens behandling af sagen fremsendes følgende bilag:

- Odense Kommunes sponsoraftaler med Odense Sport & Event i perioden juli 2018 - juli 2021, juli 2021 - juli 2022 og perioden juli 2022 - til juli 2025.
- Bilag til sponsoraftalerne.
- Invitationer og programmer til de omtalte netværksrejser.

2. Konklusion

Det er Borgmesterforvaltningens klare vurdering, at det er lovligt for Odense Kommune at indgå en sponsoraftale som den foreliggende med Odense Sport & Event.

Det er således også Borgmesterforvaltningens klare vurdering, at det er lovligt for kommunen at deltage i de omtalte netværksrejser, som udgør en blandt flere ydelser i sponsoraftalerne.

Der er herved lagt vægt på:

- At Odense Kommune i overensstemmelse med tilsynspraksis forud for aftalens indgåelse har foretaget en vurdering af sponsoraftalernes værdi med henblik på sikring af, at aftalen er indgået til markedspris.
- At de ydelser, der købes som led i sponsoratet, i overensstemmelse med tilsynspraksis, dels er egnet til at eksponere og brande kommunen, og dels er egnet til at blive anvendt til varetagelse af lovlige kommunale formål, som fx erhvervsfremme.

- At kommunen sørger for at gøre brug af de ydelser, der er købt via sponsoratet, så det sikres, at sponsoratet ikke får karakter af ulovlig kommunal støtte til en privat virksomhed.
- At indholdet af sponsoraftalerne ligger inden for rammen af det vide skøn, der ifølge tilsynspraksis er overladt til kommunerne i forhold til prioriteringen af kommunale midler.

Nedenfor redegøres der nærmere for Borgmesterforvaltningens samlede vurdering og konklusion med henvisning til sagens faktiske omstændigheder og de retlige rammer for kommuners mulighed for at indgå sponsoraftaler med private virksomheder.

3. Sagens faktiske omstændigheder

Netværksrejserne udgør én blandt flere ydelser i den sponsorpakke, som Odense Kommune har købt via sponsoraftaler, der er indgået mellem Odense Kommune og Odense Sport & Event, der ejer Odense Boldklub (OB).

Odense Kommune har som led i aftalerne i perioden 2018 og frem til artiklen på dr.dk deltaget i 10 netværksrejser med to medarbejdere på hver rejse.

Nedenfor redegøres der for sponsoraftalernes varighed og indhold samt Odense Kommunes formål med at indgå sponsoraftalerne.

3.1 Sponsoraftalernes varighed og indhold

Odense Kommune har siden 2013 haft en sponsoraftale med Odense Sport & Event, der ejer fodboldklubben OB. Denne redegørelse omhandler imidlertid alene sponsoraftaler med Odense Sport & Event fra 2018 og frem, da det er disse aftaler, der omtales i artiklen på dr.dk. Det er tilsvarende fra 2018, at netværksrejserne, som er temaet for artiklen, bliver en del af sponsoraftalerne.

Aftalerne fra 2018 og frem er indgået for en periode på 3 år. Dog således at aftalen for perioden juli 2018 til juli 2021 blev forlænget i yderligere ét år til juli 2022 på baggrund af den helt særlige situation i forbindelse med Covid-19.

Den nuværende sponsoraftale på 650.000 kr. årligt løber således for perioden juli 2022 til juli 2025.

Odense Sport & Events aftaler med deres sponsorer følger OB's sæson.

Rammerne for sponsoraftalernes indhold er forud for aftalernes indgåelse/forlængelse forelagt for Økonomiudvalget henholdsvis den 13. juni 2018, den 7. april 2021 og den 21. april 2022.

Hovedelementerne i sponsoraftalerne fra 2018 og frem er følgende:

- Eksponering & synlighed: LED-bandeeksponering, navnerettighed (Odense Robotic Lounge på stadion), synligt logo på fx storskærme mv.
- Hospitality: En oplevelsespulje, VIP-kort til OB's kampe, en årlig skybox på stadion, VIP-vouchers til stadion.
- Erhvervsnetværk: 10-12 årlige netværksmøder, 2 årlige Business Club netværksarrangementer, et årligt partnerarrangement, en årlig Business Club rejse og en årlig partnerrejse.
- CSR-ydelser: Målrettede ydelser til blandt andet børn og unge i udsatte positioner (fx årlige kamparrangementer og billetter til hjemmekampe), skoler (fx besøg af spillere inkl. oplæg, "professionel for en dag"-arrangementer), beskæftigelsesområdet (fx oplæg overfor unge på vej) mv. CSR-ydelserne ligger udover aftalerne, og Odense Kommune betaler således ikke for disse.

For en udtømmende opregning henvises til sponsoraftalerne med tilhørende bilag, som fremsendes som bilag til brug for Ankestyrelsens behandling af sagen.

3.2. Odense Kommunes formål med at indgå sponsoraftale med Odense Sport & Event

Via ydelserne om eksponering og synlighed giver sponsoraftalerne kommunen mulighed for at eksponere Odense for et bredt publikum fx via TV-eksponering. Det kan både være enkelte begivenheder og/eller bosætnings- og tiltrækningskampagner, ligesom Odenses erhvervsmæssige styrkepositioner inden for robotter, droner, it og velfærdsteknologi eksponeres. Eksponeringen vurderes at kunne bidrage til udviklingen af flere arbejdspladser og tiltrækning af kvalificeret arbejdskraft.

Gennem sponsoratets hospitality-ydelser kan Odense Kommune vise interesserede investorer samt lokale og nationale virksomheder/samarbejdspartnere de unikke sider af Odense og den bystolthed og atmosfære, Odense har i byen. Hospitality-ydelser understøtter kommunens indsats for tiltrækning af investeringer og arbejdspladser og sikrer en kontinuerlig dialog med det lokale erhvervsliv om Odense Kommunes større strategiske dagsordener. Til brug for sådanne formål aktiveres fx ovennævnte VIP-kort af relevante kommunale chefer.

Sponsoratets netværksydelser giver samtidig kommunen adgang til det stærkeste erhvervsnetværk på Fyn via Odense Sport & Events erhvervsnetværk, herunder netværksrejser, hvor kommunens repræsentanter kan indgå en direkte og personlig dialog med virksomhederne om etablering af virksomhedspraktik, løntilskud m.m., som både skal sikre virksomhederne den rette arbejdskraft og ikke mindst komme ledige i Odense Kommune til gavn.

Erhvervsnetværket, herunder netværksrejserne, bruges også til at dagsordensætte strategisk udvalgte emner, som har relevans for kommunens erhvervsrettede tiltag og image, fx ved at få input til udarbejdelsen af kommunens erhvervs- og vækstpolitik og få kvalificeret kommunens erhvervsservice. På den måde sikres input fra et repræsentativt udsnit af byens virksomheder på en effektiv og inddragende måde.

Derudover giver deltagelse i erhvervsnetværket også mulighed for, at kommunens iværksætterservice kan invitere Odenses mange startup-virksomheder med til netværksmøder og den vej igennem bidrage til, at lokale startup-virksomheder får adgang til sparring, netværk og investering for at udvikle deres virksomheder.

Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det er afgørende for kommunens synlighed og tilgængelighed at være til stede dér, hvor virksomhederne er og ikke mindst vise interesse for de udfordringer, som virksomhederne står med i dagligdagen.

Den fysiske tilstedeværelse hos virksomhederne og i netværksaktiviteter bidrager positivt til en øget personlig dialog om muligheder og begrænsninger. Dialogen føres således både i kommunens daglige virke, og når embedsmænd deltager i diverse netværksaktiviteter og netværksrejser.

Den viden, som kommunens repræsentanter får gennem deltagelse i det stærkeste erhvervsnetværk på Fyn og ved afholdelse af egne netværksarrangementer, bruges til at tilpasse kommunens erhvervsservices, så det kommer flest mulige virksomheder til gode. Det er Borgmesterforvaltningens klare oplevelse, at effekten af erhvervsservice øges ved personlig kontakt til virksomhederne. Kontakten initieres dels gennem deltagelse i netværksaktiviteter via sponsoraftalerne og dels af kommunens egne aktiviteter. Odense Kommune har fx skruet op for den opsøgende og pro-aktive tilgang gennem flere virksomhedsbesøg og netværksaktiviteter, hvor kommunens medarbejdere er synlige for virksomhederne.

Helt generelt er der via netværksaktiviteterne mulighed for en mere tæt og uformel dialog med virksomhederne, hvilket efter Borgmesterforvaltningens vurdering er værdifuldt i forhold til et eventuelt fremtidigt samarbejde. Det er i den forbindelse ikke afgørende, at der ved netværksaktiviteter i Danmark eller udlandet er programsat seminarer eller konferencer, idet dialogen og den tætte kontakt til erhvervslivets repræsentanter er det centrale i kommunens deltagelse i erhvervsnetværket.

4. Sagens retlige grundlag og Odense Kommunes juridiske vurdering

4.1. Kommuners adgang til at indgå sponsoraftaler

Helt tilbage fra Indenrigsministeriets redegørelse af 17. september 2001 om kommuners engagement i professionel fodbold er det fast antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne har adgang til at varetage informationsmæssige opgaver, herunder gøre opmærksom på kommunens navn og eksistens via sponsoraftaler.

Dette fremgår blandt andet af den daværende Statsforvaltningens udtalelse af 18. oktober 2016 om Odense Kommunes engagement i musikfestivalen Tinderbox.

Statsforvaltningen henviser i samme udtalelse til det daværende Statsforvaltningen Syddanmarks udtalelse af 7. marts 2008 vedrørende Odense Kommunes sponsoraftale i forbindelse med afholdelsen af en koncert med Elton John. Af denne udtalelse fremgår blandt andet følgende:

”Det er videre fast antaget i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis, at en kommune efter kommunalfuldmagtsreglerne har adgang til at varetage informationsmæssige opgaver, herunder gøre opmærksom på kommunens navn og eksistens. Kommunen kan således lovligt indgå aftaler med fx en professionel fodboldklub om, at kommunen mod betaling får kommunens navn trykt på spillertøjerne. Det er i den forbindelse af afgørende betydning for lovligheden, at der er tale om en gensidigt bebyrdende aftale mellem klubben og kommunen, samt at kommunen højst betaler markedsprisen herfor, således at der ikke er tale om et maskeret tilskud til fodboldklubben. Kommunens køb af reklameydelser til brug for promovning af kommunen må ikke stå i åbenbart misforhold med formålet.

[...]

Det er således ikke i sig selv i strid med lovgivningen, at en kommune indgår aftaler om markedsføring af kommunen, heller ikke selvom aftaleparten måtte være en enkeltvirksomhed. Afgørende for lovligheden af en sådan aftale er, at der er tale om en gensidigt bebyrdende aftale, og kommunen skal derfor sikre sig, at kommunen ikke betaler mere end det, ydelsen er værd. I modsat fald vil aftalen indebære en indirekte støtte til aftaleparten. I mange tilfælde vil det imidlertid ikke være muligt at foretage en entydig konstatering af værdien af en bestemt ydelse. En fastlæggelse af, hvad der må anses for markedsmessige vilkår, vil derfor ofte i høj grad være undergivet en skønsmæssig vurdering. Ved udøvelsen af dette skøn må der tilkomme kommunen en vis margin.”

Som nævnt ovenfor under pkt. 3.2 er et af formålene med Odense Kommunes indgåelse af sponsoraftalerne netop at sikre kommunen mulighed for at eksponere Odense for et bredt publikum. Det kan både være enkelte begivenheder og/eller bosætnings- og tiltrækningskampagner, ligesom Odenses erhvervsmæssige styrkepositioner inden for robotter, droner, it og velfærdsteknologi eksponeres.

Odense Kommune er, jf. blandt andet Statsforvaltningens udtalelse om kommunens engagement i Tinderbox, opmærksom på, at det skal sikres, at kommunen ikke betaler mere end markedsprisen for sponsoratet. Odense Kommune har således forud for indgåelse af sponsoraftalerne foretaget en vurdering af sponsoratets værdi, så det herved sikres, at der er tale om et køb til markedspris.

Det er på baggrund af ovenstående Borgmesterforvaltningens klare vurdering, at det er lovligt for Odense Kommune at indgå en sponsoraftale som den foreliggende med Odense Sport & Event.

Med hensyn til lovligheden af de enkelte ydelser i sponsoratet, henvises der til pkt. 4.2 umiddelbart nedenfor.

4.2. Krav til sponsoratets ydelser

For så vidt angår spørgsmålet om, hvilke modydelser en kommune kan modtage som led i en sponsoraftale, fremgår følgende af Statsforvaltningens udtalelse af 18. oktober 2016 om Odense Kommunes engagement i Tinderbox:

”Det er – under henvisning til ovennævnte tilsynspraksis – Statsforvaltningens opfattelse, at en kommune ved indgåelse af en sponsoraftale som den omhandlede lovligt, kan varetage sådanne hensyn til eksponering og branding af kommunen. Dette må imidlertid – tillige med kravet om, at aftalen er indgået på markedsvilkår, jf. herom nedenfor – forudsætte, at de ydelser, som kommunen modtager som led i en sådan sponsoraftale faktisk er egnede til at eksponere og brande kommunen. Kan de ydelser, som modtages som led i en sådan aftale, konkret ikke antages at have nogen brandingmæssig virkning, er det Statsforvaltningens opfattelse, at det må være et krav, at der kan peges på andre kommunale interesser i som led i en sponsoraftale at modtage de pågældende ydelser.”

De ydelser, der købes som led i sponsoratet, skal således enten være egnede til at eksponere og brande kommunen eller være egnet til at blive anvendt til varetagelse af andre lovlige kommunale interesser.

Formålet med Odense Kommunes indgåelse af den konkrete sponsoraftale er ikke alene at opnå en eksponering af kommunen.

Det er efter Borgmesterforvaltningens vurdering således tilsvarende vigtigt for Odense Kommune at få adgang til Odense Sport & Events erhvervsnetværk og deltage i netværksrejser, hvor kommunens repræsentanter i endnu højere grad får

mulighed for at indgå i en direkte og personlig dialog med virksomhederne, jf. det ovenfor anførte under pkt. 3.2.

Som nævnt ovenfor er det i den forbindelse ikke afgørende, at der ved netværksaktiviteter i Danmark eller udlandet er programsat seminarer eller konferencer, idet dialogen og den tætte kontakt til erhvervslivets repræsentanter er det centrale i kommunens deltagelse i erhvervsnetværket.

Ved deltagelse i netværksrejserne er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at Odense Kommune opnår at være tilgængelig for det lokale erhvervsliv koncentreret 2-3 dage, ligesom der opnås input og indsigter fra erhvervslivet, som Odense Kommune ellers ikke ville have fået. Der er mulighed for en mere tæt og uformel dialog, der efter Borgmesterforvaltningens vurdering er værdifuld for Odense Kommune i forhold til eventuelle fremtidige samarbejder samt i forhold til at styrke relationen og viden om projekter, tiltag, tendenser og lignende i forhold til det lokale erhvervsliv.

Som det også fremgår af artiklen på dr.dk, har Odense Sport & Event over for Odense Kommune oplyst, at de planlægger deres ture meget nøje med fokus på at skabe tilgængelighed imellem deres sponsorer. Dette styres fra start til slut på turen ved at have seating planer i flyet, bordplaner ved middagen og gruppeinddelinger ved workshops eller rundvisninger. På den måde sikres en høj grad af relevant kontakt. De enkelte sponsorer har desuden inden afrejsen mulighed for at afgive ønsker om tid med forskellige virksomheder i løbet af turen.

I forbindelse med de evalueringer, der er indbygget i sponsoraftalerne, har Odense Sport & Event tilkendegivet, at deres private sponsorer er positive over for kommunens deltagelse i netværkene, idet de giver dem en bedre og direkte kontakt med kommunen.

Det er på baggrund af ovenstående Borgmesterforvaltningens vurdering, at adgangen til Odense Sport & Events erhvervsnetværk, herunder adgang til netværksrejser, er særdeles velegnet til varetagelse af lovlige kommunale interesser og formål.

Det fremgår af erhvervsfremmelovens § 14, at kommunerne kan varetage lokale erhvervsfremmeaktiviteter, der omfatter erhvervsservice og erhvervsudvikling.

Det er således et lovligt kommunalt formål at sikre fortsat erhvervsudvikling og dialog med erhvervslivet. Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at et sådant lovligt kommunalt formål blandt andet kan varetages ved at være en del af det stærkeste erhvervsnetværk på Fyn, hvor Odense Kommune, jf. ovenfor under pkt. 3.2, derigennem kan styrke relationen og viden om projekter, tiltag, tendenser og lignende til det lokale erhvervsliv.

4.3 Odense Kommunes aktivering af ydelserne

Odense Kommune er opmærksom på, at det er en betingelse for sponsoratets lovlighed, at kommunen gør brug af de ydelser, der købes via sponsoratet, idet der ellers vil være tale om ulovlig kommunal støtte til en privat virksomhed.

Effekten af sponsoraftalerne er fra 2018 jævnligt blevet forelagt Odense Kommunes gruppe af administrative direktører (direktørgruppen). Direktørgruppen har i samme ombæring vurderet på forvaltningernes aktivering af ydelserne.

Direktørgruppen har således ved indgåelsen af sponsoraterne i 2018 og igen i 2022 udpeget en tværgående koordinationsgruppe bestående af ledende medarbejdere fra alle forvaltninger. Den tværgående koordinationsgruppe har ansvar for den samlede aktivering af modydelserne i sponsoratet og mødes to gange årligt, hvor ydelserne fordeles mellem forvaltningerne med henblik på optimal udnyttelse.

Odense Kommune har derfor også deltaget på de 10 netværksrejser, der har været en del af sponsoratet i perioden 2018 og frem til artiklen på dr.dk med to medarbejdere på hver rejse.

4.4 Overholdelse af princippet om økonomisk forsvarlig forvaltning

Det følger Statsforvaltningens udtalelse af 18. oktober 2016 om Odense Kommunes engagement i Tinderbox, at:

”Det antages endvidere, at kommuner efter almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse har en helt generel pligt til at handle økonomisk forsvarligt i alle dispositioner.

[...]

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at det beror på et skøn, hvorvidt der består et rimeligt forhold mellem den kommunale interesse og de udgifter, som bekostes i medfør af de tre aftaler, og om engagementet ligger inden for rammerne af, hvad der kan betragtes som økonomisk forsvarligt.

[...]

Statsforvaltningen bemærker i den forbindelse, at ansvaret for prioriteringen af kommunale midler beror på et skøn, som det inden for vide rammer tilkommer den enkelte kommunalbestyrelse at foretage, og hvorved kommunalbestyrelsen har mulighed for at inddrage kommunens samlede opgaveportefølje – herunder både lovbestemte og ulovbestemte opgaver – med henblik på en prioritering af de økonomiske ressourcer, som på det givne tidspunkt måtte være til rådighed.”

På baggrund af det ovenfor anførte om kommunens formål med at indgå sponsoratet og den kommunale interesse i anvendelse af sponsoratets ydelser, er det Borgmesterforvaltningens klare vurdering, at indholdet af sponsoraftalerne ligger inden for rammen af det vide skøn, der er overladt til kommunerne i forhold til prioriteringen af kommunale midler.”

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 10: Ny seniorpolitik i Odense Kommune og opdateret retningslinje for livsfaser

81.00.00-P00-1-22

Resume

Denne sag omhandler vedtagelse af ny seniorpolitik i Odense Kommune.

Hovedudvalget har den 24. august 2023 drøftet udkast til ny seniorpolitik for Odense Kommune samt udkast til opdateret retningslinje for livsfaser.

I forlængelse af seniorpolitikken revideres nuværende retningslinje for livsfaser, der skal godkendes af Hovedudvalget. Denne vedlægges til orientering.

Det bemærkes, at udkast til ny seniorpolitik er en del af det personalepolitiske univers i Odense Kommune, men at seniorpolitikken fremsendes til politisk behandling før de andre politikker med henblik på hurtig implementering, særligt af hensyn til rekrutterings- og fastholdelsesudfordringer Odense Kommune står overfor.

Effekt

Sagen kan potentielt påvirke følgende Odensemål i positiv retning:

Flere odenseanerne i job og på vej til job og Et sundere Odense

Ny seniorpolitik kan understøtte, at flere odenseanere forbliver i job (Odensemål om, at få flere odenseanere i job og på vej i job) og at der kan skabes aktive og meningsfulde fællesskaber på arbejdet (Odensemål om et sundere Odense).

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller efter anbefaling fra Hovedudvalget til Økonomiudvalget, at byrådet godkender ny seniorpolitik.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund og formål

KL og Forhandlingsfællesskabet har i november 2021 indgået Rammeaftale om seniorpolitik. Formålet er at fastholde seniorer på det kommunale arbejdsmarked.

På landsplan og i Odense Kommune vil flere seniorer de kommende år forlade arbejdsmarkedet for at gå på pension. Samtidig hermed, ses der en stigning i arbejdsmængden på flere områder bl.a. fordi, der ses en stigning i antallet af børn og ældre, der kræver pasning, pleje og omsorg. Odense Kommune står således overfor en stor udfordring i forhold til at fastholde kompetent arbejdskraft til sikring af løsning af kerneopgaverne. I den forbindelse spiller fastholdelse af seniorer en stor rolle, da denne målgruppe de kommende år står overfor at skulle træffe beslutning om, hvorvidt de ønsker at blive på arbejdsmarkedet eller gå på pension.

Odense Kommune har senest drøftet spørgsmålet om seniorpolitik i forbindelse med revidering af det personalepolitiske univers i 2017. Odense Kommune udarbejdede dengang en livsfasepolitik, som fortsat er gældende, og hvor der i et mindre afsnit henvises til rammeaftale om seniorpolitik.

Hovedudvalget har derfor nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af repræsentanter fra forvaltningerne og Hovedudvalget for at se på en særskilt seniorpolitik med initiativer til fastholdelse samt en opdatering af nuværende retningslinje for Livsfaser.

Der ses således et øget behov for, at Odense Kommune som arbejdsplads sætter mere fokus på fastholdelse af kompetente og relevante medarbejdere i alle livets faser, herunder også i seniorlivet.

Ny seniorpolitik

Arbejdsgruppen har i arbejdet med den nye seniorpolitik drøftet, hvilke muligheder der er for at undersøge ønsker og behov for seniorer, der kan medvirke til, at relevante og kompetence seniorer bliver længere på arbejdsmarkedet. På baggrund heraf har der været afholdt fokusgruppeinterviews, hvor hver forvaltning har været repræsenteret med 12-15 medarbejdere.

Ved disse fokusgruppeinterviews blev der drøftet forskellige tiltag, ønsker og muligheder i forhold til at bibeholde flere relevante og kompetente seniorer på arbejdspladsen. Inputs herfra er efterfølgende blevet drøftet og prioriteret i Direktørgruppen inden forelægning for Hovedudvalget.

Udkast til ny seniorpolitik indeholder nu:

- Formål
- Lokalt ansvar
- Initiativer til fastholdelse
- Lokale principper
- Seniorsamtalen
- Vejledning og værktøjer

Seniorpolitikken har til formål at opliste mulige tiltag og initiativer til fastholdelse. Oplisterne skal således ikke ses som udtømmende, men som inspiration til fastholdelse af relevante og kompetence seniorer.

Såfremt byrådet godkender politikken, vil denne blive implementeret i samtlige forvaltninger i Odense Kommune. Derudover vil politikken også blive implementeret i den samlede revidering af det personalepolitiske univers.

Opdateret retningslinje for Livsfaser

Arbejdsgruppen har opdateret retningslinje for livsfaser. Opdateringen har bl.a. betydet, at tidligere afsnit omkring rammeaftale om seniorpolitik er slettet til fordel for en henvisning til den nye seniorpolitik.

Derudover er der lavet mindre redaktionelle rettelser i retningslinjen, herunder sproglig forenkling og forkortelse af enkelte afsnit.

Retningslinjen er vedlagt til orientering.

Økonomi

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Realisering af elementer i udkast til ny seniorpolitik kan have økonomiske konsekvenser for den enkelte afdeling.

Den enkelte afdeling vil således være den, som afholder en eventuel udgift i forbindelse med aftalte tiltag.

Den enkelte afdeling vil dog altid være bekendt med en eventuel merudgift, idet tiltag i henhold til ny seniorpolitik kræver ledelsesmæssig beslutning.

Bilag

Udkast til opdateret retningslinje for Livsfaser

Udkast til ny seniorpolitik

Punkt 11: Opfølgning på anbefalinger fra § 17, stk. 4-udvalg for frivillighed og civilsamfund

00.16.00-P20-21-21

Resume

Sagen var forelagt på Økonomiudvalgets møde den 6. september 2023 og blev udsat. Sagen forelægges herefter på ny. Der er i mellemtiden lavet få ændringer. Det drejer sig om tilføjelse af indstillingspunkt 5 samt tabel 2.

Denne sag handler om § 17, stk. 4-udvalget vedrørende frivillighed og civilsamfund.

Odense Byråd besluttede i juni 2022 at nedsætte et § 17, stk. 4-udvalg med titlen "Udvalget for frivillighed og civilsamfund". Formålet med udvalget er at undersøge og komme med anbefalinger til Odense Kommunes strategiske arbejde med frivillighed, herunder hvordan frivillighed og civilsamfund i Odense kan styrkes.

Økonomiudvalget blev den 22. marts 2023 præsenteret for fem anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser og den 14. juni 2023 blev Økonomiudvalget præsenteret for syv anbefalinger til justering af Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer-puljen.

Med udgangspunkt i disse anbefalinger præsenteres Økonomiudvalget i denne sag for fordeling af Bydelspuljens samlede budget og forslag til implementering af udvalgets anbefalinger til henholdsvis gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser samt udvalgets anbefalinger til justering af Borgerne Bestemmer.

Effekt

Sagen forventes at have en positiv effekt for flere af de 10 Odensemål. Dette er dog særligt i forhold til følgende Odensemål:

Et sundere Odense

Udvalget er med dets anbefalinger med til at skabe grobund for, at flere borgere bliver en del af meningsfulde fællesskaber, hvilket understøtter borgernes mentale og fysiske sundhed samt bidrager til at indfri Odensemålet "Et sundere Odense".

En klima- og miljøvenlig storby

Udvalget er med dets anbefalinger med til at skabe bedre rammebetingelser for blandt andet foreninger og bevægelser, der arbejder med klima, miljø og den grønne dagsorden. Dermed understøttes udviklingen af en klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

1. Fordeling af Bydelspuljens samlede budget, som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. Forslag til implementering af udvalgets anbefalinger til justering af Borgerne Bestemmer-puljen.

3. Der følges op på udvalgets anbefalinger til justering af Bydelspuljen i en senere sag.
4. Forslag til implementering af udvalgets anbefalinger til justering af gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser.

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

5. Som følge af indstillingspunkt 2 flyttes der 25.000 kr. i 2024 og 50.000 kr. i 2025 og frem fra puljen Borgerne Bestemmer til afledt drift under Økonomiudvalget.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling, dog således, at mulighed for opbevaring igangsættes hurtigst muligt.

Borgmester Peter Rahbæk Juel deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Udvalget for frivillighed og civilsamfund skal komme med anbefalinger til Odense Kommunes arbejde med tre temaer. De tre temaer er ”Gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser”, ”Stærkere kobling mellem civilsamfund og det kommunale arbejde med velfærd og sociale udfordringer” samt ”Fastholdelse og rekruttering af frivillige”. Derudover skal udvalget komme med anbefalinger i forhold til kvalificering af arbejdet med Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer-puljen samt justering af civilsamfundsstrategien.

Denne sag vedrører opfølgning på udvalgets anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser samt den del af udvalgets anbefalinger til justering af Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer, der vedrører Borgerne Bestemmer. I bilag 1 ses udvalgets kommissorium.

Fordeling af Bydelspuljens samlede budget

Der er i 2023 i alt afsat 6,2 mio. kr., hvoraf de 3,8 mio. kr. er afsat til Bydelspuljen, 2,2 mio. kr. er øremærket Borgerne Bestemmer og 0,2 mio. kr. er øremærket Bredbåndspuljen.

Borgmesterforvaltningen indstiller, jf. tabel 1, at der i 2024, 2025 og 2026 afsættes 6,2 mio. kr., hvoraf de 3,7 mio. kr. afsættes til Bydelspuljen, 2,2 mio. kr. øremærkes til Borgerne Bestemmer, 0,2 mio. kr. til Bredbåndspuljen samt 0,1 mio. kr. til ny pulje til foreninger og bevægelser, der falder udenfor eksisterende puljer (jf. udvalgets anbefaling 4 til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser).

Efter den 3-årige periode, evalueres Bydelspuljens samlede budget.

i 1.000.000

2023	2024-
	2026

Bydelspuljen	3,8	3,7
Ny pulje jf. udvalgets anbefaling 4 til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser		0,1
Bredbåndspuljen	0,2	0,2
Borgerne Bestemmer	2,2	2,2
I alt	6,2	6,2

Tabel 1: Forslag til fordeling af Bydelspuljens samlede budget

Siden 2017 er der årligt blevet afsat midler af Bydelspuljen til projekter, som har opnået støtte fra Bredbåndspuljen. Det er Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur, der administrerer Bredbåndspuljen, men kommuner har mulighed for at give et tilskud på maksimalt 1000 kr. pr. husstand til etablering af bredbånd i projekter, som har opnået statsligt tilskud via Bredbåndspuljen. Da Bredbåndspuljen har ophæng i en statslig pulje, kan der på nuværende tidspunkt kun være tale om en reservation af midler til Bredbåndspuljen.

Forslag til implementering af udvalgets anbefalinger til justering af Borgerne Bestemmer-puljen

Den 14. juni 2023 blev Økonomiudvalget præsenteret for syv anbefalinger til justering af Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer-puljen, hvoraf de fire anbefalinger omhandlede både Borgerne Bestemmer og Bydelspuljen, og de resterende tre anbefalinger alene vedrørte Bydelspuljen. Borgmesterforvaltningen har arbejdet på oplæg til, hvordan anbefalingerne vedrørende Borgerne Bestemmer kan implementeres.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at der følges op på udvalgets anbefalinger til justering af Bydelspuljen i en senere sag. Opdelingen skyldes, at Borgerne Bestemmer ikke står overfor samme ændringer, som Bydelspuljen gør. Det skyldes, at udvalgets anbefalinger til justering af Bydelspuljen er flere og mere omfangsrige end udvalgets anbefalinger til justering af Borgerne Bestemmer.

Borgerne Bestemmer er besluttet af Økonomiudvalget i 2014 og har til formål at fremme aktivt medborgerskab og fællesskab i lokalområderne. Borgerne Bestemmer bygger på metoden ”borgerstyret budgettering”, hvor beslutningen om, hvordan et bestemt beløb anvendes, lægges ud til borgere i et lokalområde.

Puljen har en unik målsætning om at styrke lokaldemokratiske processer og engagement, hvilket understøtter ambitionen fra Budget 2020 om, at ”den demokratiske samtale skal være et særkende i den måde, vi tilgår udviklingen af Odense”.

I juni 2021 blev der lavet ændringer i administrationsgrundlaget for den nuværende model af Borgerne Bestemmer, og derudover har der været iværksat en indsats for at synliggøre puljen i hele Odense. Det har resulteret i, at en meget stor del af Odenses lokalområder nu har været med i- eller ansøgt om at være med i et Borgerne Bestemmer-forløb. I 2023 var der 12 indkomne ansøgninger og i 2022 var der 13 indkomne ansøgninger. Både i 2022 og 2023 var der mulighed for at give tilsagn til 10 lokalområder.

Det vurderes, at puljen i høj grad lever op til dens målsætning og fortsat har stor relevans for det frivillige engagement. Dette på baggrund af ansøgerfelt og et lavt mindreforbrug, som ikke skyldes manglende ansøgere, men derimod alene er udtryk for, at enkelte projekter ikke lykkes med at blive realiseret.

I bilag 2 ses udvalgets anbefalinger til justering af Bydelspuljen og Borgerne Bestemmer-puljen samt udvalgets argumenter for de syv anbefalinger.

Herunder følger forslag til implementering:

Anbefaling 1: Mere enkel ansøgningsproces

Udvalget anbefalede, at administrationsgrundlaget for Borgerne Bestemmer revideres med udgangspunkt i et princip om, at ansøgningsprocessen skal være let, ligetil og tilgængelig for flest muligt. Herudover anbefalede udvalget, at der skrives ind i administrationsgrundlaget, at det skal være muligt at give tilskud til projekter, der understøtter eksisterende lokale velfærdsaftaler i regi af Velfærdens Fundament.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at administrationsgrundlaget revideres med udgangspunkt i udvalgets anbefalinger.

Anbefaling 2: Styrket rådgivning

Udvalget anbefalede, at muligheden for at modtage rådgivning både før, under og efter en ansøgningsproces tydeliggøres og styrkes.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at målrettet rådgivning implementeres via et revideret administrationsgrundlag, jf. anbefaling 1, og at mere præcise retningslinjer for rådgivning tydeliggøres på Odense.dk. Dette uden tilførsel af yderligere ressourcer.

Anbefaling 3: Odense Kommune sikrer vedligehold af anlægsprojekter på kommunal grund

Udvalget anbefalede, at Odense Kommune overtager vedligehold af fremtidige anlægsprojekter, der anlægges på kommunal grund.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at administrationsgrundlaget for Borgerne Bestemmer revideres således, at det i 2024 og 2025 forsøgsvist gøres muligt at søge om vedligehold af anlægsprojekter på mindre end 100.000 kr., som opføres på kommunal grund, hvor Odense Kommune i forvejen har vedligeholdelsesforpligtelse på anlægsprojekter. Det kan eksempelvis være anlæg af nye legeredskaber på en eksisterende legeplads på kommunal grund. Dette for at gøre det mere attraktivt for en større kreds af borgere, herunder både børn og voksne, at engagere sig i at søge puljen. Tiltaget vil herudover være med til at garantere både sikkerhed og levetid på disse anlægsprojekter. Når der med det nuværende administrationsgrundlag identificeres tilfælde, hvor et anlægsprojekt ikke vedligeholdes af de ansvarlige borgere, rives anlægget ned, hvilket sker via Borgerne Bestemmer-midler.

Med udgangspunkt i tidligere års ansøgninger vil et kvalificeret skøn være, at dette tiltag årligt vil have indflydelse på omkring 10 anlægsprojekter med en samlet anlægssum på 0,5 mio. kr. Det vil betyde, at der vil skulle flyttes midler til afledt drift. Den afledte drift skal afholdes inden for de afsatte midler til Borgerne Bestemmer.

Efter den 2-årige periode evalueres tiltaget, herunder hvorvidt det har resulteret i flere og andre typer af ansøgere. Hvis det efter den 2-årige periode besluttet, at tiltaget skal permanentgøres, vil afledt drift på sigt udhule puljen. En eventuel

permanentgørelse af tiltaget vil således i fremtiden forudsætte, at der afsættes yderligere midler til Borgerne Bestemmerpuljen.

Anbefaling 4: Tilskud til udviklingsorienterede projekter

Udvalget anbefalede, at støtteværdige projekter skal kunne genansøge op til tre gange. På nuværende tidspunkt kan der gives støtte til enkeltstående udviklingsorienterede projekter.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at anbefalingen implementeres via revidering af administrationsgrundlaget for Borgerne Bestemmer.

Forslag til implementering af udvalgets anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser

Den 22. marts 2023 blev Økonomiudvalget præsenteret for fem anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser. Borgmesterforvaltningen har arbejdet på oplæg til, hvordan anbefalingerne kan implementeres.

Foreningsbilledet i Odense er kendetegnet ved det organiserede foreningsliv i form af folkeoplysende og frivillige sociale foreninger, som har særlige muligheder for at få tilskud og låne lokaler gennem forskellige kommunale tiltag. De senere år er der både nationalt og lokalt opstået en ny tendens med episodisk frivillighed, hvor flere og flere frivillige engagerer sig i en kort afgrænset periode og ofte i en bevægelse uden en formel organisering.

I bilag 3 ses udvalgets anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser samt udvalgets argumenter for de fem anbefalinger.

Herunder følger forslag til implementering. Nogle af anbefalingerne er allerede implementeret, hvilket ligeledes fremgår af nedenstående:

Anbefaling 1: Bedre og flere lokalemuligheder for nye foreningstyper

Udvalget anbefalede, at eksisterende lokaletilbud til foreninger, herunder lokaler i Borgernes Hus, udbygges til også at rumme nye foreningstyper og bevægelser. Dette er implementeret via Frivilligcenter Odense, der har udvidet, så også nye foreningstyper og bevægelser kan tilgå disse lokaler.

Herudover anbefalede udvalget, at åbne skolerne op for nye foreningstyper og bevægelser samt, at der udvikles et centralt bookingsystem med en tilgængelig kontaktperson. Dette implementeres i regi af ”Én indgang til udlån af lokaler”, som blev godkendt af byrådet den 24. maj 2023.

Udvalget anbefalede desuden, at det undersøges om øvrige af Odense Kommunes bygninger kan åbnes op for foreningsliv og lokaldemokrati. Jf. sagen ”Én indgang til udlån af lokaler” kan dette undersøges i regi af Én indgang, såfremt det prioriteres og finansieres.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at forvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen afsøger behovet for åbning af øvrige af Odense Kommunes bygninger i løbet af 2025, efter skolerne er åbnet op for booking i løbet af 2024.

Når viden foreligger, vil Borgmesterforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen i 2025 komme med oplæg til implementering.

Anbefaling 2: Bedre opbevaringsmuligheder for foreninger

Udvalget anbefalede, at der oprettes aflåste opbevaringsmuligheder på udvalgte skoler, som har plads og mulighed for dette. Jf. sagen "En indgang til udlån af lokaler" kan dette håndteres i regi af En indgang, såfremt det prioriteres og finansieres.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at forvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen afsøger behovet for opbevaringsmuligheder på skoler i løbet af 2024, når skoler åbner op for booking i løbet af 2024. Når viden foreligger, vil Borgmesterforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen i løbet af 2024 komme med oplæg til implementering.

Anbefaling 3: Styrkede muligheder for rådgivning

Udvalget anbefalede, at der etableres en central indgang, eller en udvidelse af en allerede eksisterende indgang, hvor nye foreningstyper og bevægelser kan søge rådgivning. Dette er implementeret via Frivilligcenter Odense, der har udvidet deres målgruppe, så de også tilbyder rådgivning til frivillige fællesskaber, der eksempelvis arbejder for at fremme klima og miljø. Rådgivning ved Frivilligcenter Odense forudsætter ikke en bestemt organiseringsform.

Anbefaling 4: Ny pulje til foreninger og bevægelser, der falder udenfor eksisterende puljer

Udvalget anbefalede, at der oprettes en pulje til ikke-partipolitiske foreninger, bevægelser og grupper, der på nuværende tidspunkt ikke har mulighed for at søge kommunale midler. Puljen skal tilpasses de eksisterende muligheder og være målrettet mindre projekter, aktiviteter og arrangementer, som understøtter dagsordener, der er strategisk vigtige for Odense Byråd. Der skal uddeles beløb på for eksempel 5.000 kr., som muliggør et minimum af krav til formalia.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at puljen etableres i indeværende år. Puljen finansieres i 2023 af tidligere afsatte midler, jf. Økonomi-afsnittet. I år 2024, 2025 og 2026 finansieres puljen under Bydelspuljens samlede budget, jf. fordeling af Bydelspuljens samlede budget. Herefter evalueres puljen.

Puljen placeres i Borgmestersekretariat og Borgerinddragelse, hvor ansvaret for kommunens tværgående frivillighedsindsats også er placeret. Borgmestersekretariat og Borgerinddragelse udarbejder navn, kriterier og ansøgningsskema for puljen under vejledning af Jura.

Anbefaling 5: Involveringsgaranti til foreninger og bevægelser i udviklingen af strategier og politikker

Udvalget anbefalede, at Odense Kommune stiller en involveringsgaranti, der indebærer, at der i udviklingen af politik og strategier vil være en udvidet opmærksomhed på at få involveret relevante foreninger i processen.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at begrebet ikke lægges ned i enhver sag, men at Økonomiudvalget med denne sag markerer, at der i udviklingen af politik og strategier er en forventning om, at der udover traditionelle aktører også sker en involvering af nye aktører, der har meget værdifuld viden. Som en del af dette, arbejder forvaltningen i øjeblikket på, at kodeks for borgerinddragelse, herunder princippet om at række ud til alle, skal rodfæste sig på tværs af forvaltningerne.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Udvalget for frivillighed og civilsamfund overleverede anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser til Økonomiudvalget den 22. marts 2023. Her blev det godkendt, at der anvendes 100.000 kr. fra mindreforbrug fra budgetindsatsen "Mere frivillighed", til opfølgning på anbefaling 2-5 samt den del af anbefaling 1, der vedrører åbning af ejendomme udover folkeskolerne, i løbet af 2023.

Som følge af indstillingspunkt 2 flyttes der 25.000 kr. i 2024 og 50.000 kr. i 2025 og frem fra puljen Borgerne Bestemmer til afledt drift under Økonomiudvalget, jf. tabel 2.

	Udvalg	Styringsområde	2024	2025	2026 og frem
Afledt drift, finansiering af vedligehold af anlæg	ØKU	Anlæg	- 25.000	- 50.000	- 50.000
Afledt drift Borgerne Bestemmer	ØKU	Service	25.000	50.000	50.000
I alt			0	0	0

Tabel 2: Flytning af midler fra Borgerne Bestemmer til afledt drift

Bilag

Kommissorium - §17, stk. 4-udvalget for frivillighed og civilsamfund

Anbefalinger fra frivillighedsudvalget vedr. Borgerne Bestemmer og Bydelspuljen

Anbefalinger til gunstige rammebetingelser for nye foreningstyper og bevægelser

Punkt 12: Udpegning af nye medlemmer og stedfortrædere til Odense Kommunes Bevillingsnævn

00.22.00-A30-1-21

Resume

Byrådet udpegede på det konstituerende møde den 15. december 2021 Bjørn Hentze som medlem af Odense Kommunes Bevillingsnævn som repræsentant for Restauratørforeningen af 1883 for Fyn og Øerne med Jonas Bäckström som stedfortræder.

Restauratørforeningen af 1883 for Fyn og Øerne har meddelt, at Bjørn Hentze ikke længere er formand for foreningen, og dermed er udtrådt som medlem af bevillingsnævnet.

På den baggrund fremsender Restauratørforeningen af 1883 for Fyn og Øerne indstilling om, at Jonas Bäckström, som hidtil har været stedfortræder i bevillingsnævnet, indtræder som medlem og med Asger Stuhr Bromann som stedfortræder.

Byrådet udpegede på møde den 29. marts 2023 Regnar Hansen som medlem af Odense Kommunes Bevillingsnævn som repræsentant for personaleorganisationerne inden for restaurationsbranchen (3F) og med Line Bjørndal som stedfortræder.

3F har oplyst, at Regnar Hansen er fratrukket sin stilling i 3F, og dermed også er udtrådt som medlem af bevillingsnævnet.

På den baggrund fremsender 3F indstilling om, at Line Bjørndal, som hidtil har været stedfortræder i bevillingsnævnet, indtræder som medlem og med Asbjørn Bender Høvsgaard som stedfortræder.

Udpegningerne er gældende for den resterende del af byrådsperioden indtil den 31. december 2025.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 13: Omkonstituering af udvalgs- og bestyrelsesposter

00.22.04-A00-6-23

Resume

Valggruppe A, B, C, F og løsgænger Andreas Møller samt Abdinoor Adam Hassan, byrådsgruppe M, har oplyst, at man ønsker omkonstituering af pladser i Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget) samt i bestyrelsen for henholdsvis Brandts og Odense Symfoniorkester.

Årsagen er et fælles ønske i den samlede kreds om at tilpasse repræsentationen i Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget) samt i de to bestyrelser.

Med virkning fra og med den 31. oktober 2023 ønskes i den forbindelse nedenstående omrokeringer. Det er oplyst, at de involverede parter er indforstået hermed.

Løsgænger Andreas Møller udtræder af Børn og unge-udvalget (tvangsfjernelsesudvalget). Abdinoor Adam Hassan, byrådsgruppe M, indtræder i stedet.

Abdinoor Adam Hassan, byrådsgruppe M, udtræder af bestyrelsen for Brandts og bestyrelsen for Odense Symfoniorkester. Løsgænger Andreas Møller indtræder i stedet.

Det følger af den kommunale styrelseslov, at valg til de hverv, som byrådet udpeger medlemmer til, har virkning for hele funktionsperioden. Byrådet kan imidlertid efter anmodning fritage en person for et hverv for resten af funktionsperioden, når byrådet skønner, at det er rimelig grund hertil. Tilsvarende kan byrådet, hvis der skønnes rimelig grund hertil, tillade, at der sker en omrokering i de forskellige udvalg mv.

Der tilkommer byrådet et betydeligt skøn ved vurderingen af, om der foreligger en rimelig grund til ønsket om fritagelse eller omrokering. De kommunale tilsynsmyndigheders praksis anerkender i den forbindelse, at en anmodning, der er begrundet i politiske forhold, kan anses som en rimelig grund.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: Lukket: Skt. Klemens, nyt boligområde. Køb og projektering

13.06.00-P19-18-21