

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 03-02-2021

Mødedato Onsdag d. 03. februar 2021 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Fælles udlejningsaftale mellem boligorganisationerne og Odense Kommune.....	3
Godkendelse af takster for friplejeboliger.....	10
Dispensation for visse af Affaldsbekendtgørelsens krav til kommunale indsamlingsordninger.....	13
Frigivelse af anlægsbevilling, "Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby".....	18
Udvidelse af garanti til fysisk helhedsplan for Stjernegården, Odense SØ.....	20
Udkast til Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 til offentlig høring.....	23
Projektgodkendelse til Fjernvarme Fyn A/S til fjernkøling i Odense SØ.....	28
Udvidelse af Hotel H.C. Andersen. Kommuneplantillæg nr. 63 og lokalplan nr. 0-882 for en udvide	31
Forslag fra byrådsgruppe C - Styrket brug af nyttejob.....	39
Forslag fra byrådsgruppe Ø - Fritagelse af de odenseanske skoler fra at deltage i de nationale test i	43
Forslag fra byrådsgruppe Ø – Genbrug internt i kommunen samt jobåbninger til personer fra kanter	45

Punkt 1: Fælles udlejningsaftale mellem boligorganisationerne og Odense Kommune

15.20.00-A00-18-17

Resume

Odense Kommune og byens almene boligorganisationer har udarbejdet et forslag til en fælles udlejningsaftale. Formålet med udlejningsaftalen er at understøtte bystrategien og Odensemålet om, at Odense er en storby med blandede og velfungerende bydele. Både kommunen og boligorganisationerne ønsker boligområder med en blandet beboersammensætning, hvor den sociale opsplitning bliver reduceret.

Aftalen sætter fælles rammer for udlejning og anvisning af almene familieboliger i perioden 1. marts 2021 – 31. december 2024. Aftalen indeholder principper for boligorganisationernes brug af fleksibel udlejning. Flexibel udlejning medfører, at boligsøgende skal leve op til nogle fastsatte kriterier – eksempelvis at være selvforsørgende eller under uddannelse – for at få fortrin til en bolig. Flexibel udlejning kan understøtte en mere blandet beboersammensætning i almene boligområder og bliver allerede anvendt i Odense. Flexibel udlejning har også et forebyggende sigte, så boligområder ikke ender på regeringens liste over udsatte områder og ghettoområder.

Odense Kommune og boligorganisationerne har gode erfaringer med fælles samarbejde om indsatser, der kan løfte byens udsatte boligområder. Den nye fælles udlejningsaftale bygger videre på det nuværende gode samarbejde. Via dialog kan parterne aftale at iværksætte tryghedsskabende og kriminalitetsforebyggende indsatser mv., ligesom kommunen kan iværksætte en særlig beskæftigelsesindsats i områder med høj ledighed.

Aftalen er godkendt af boligorganisationernes bestyrelser og skal godkendes af byrådet, inden den træder i kraft.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Udlejningsaftalen vil understøtte en social bæredygtig og mere varieret beboersammensætning, så den sociale opsplitning bliver reduceret.

En klima- og miljøvenlig storby

Med udlejningsaftalen forpligter parterne sig til at arbejde konkret med verdensmålene, heriblandt hvordan man arbejder med klima- og miljøvenlige løsninger i de almene boligområder.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den fælles udlejningsaftale.

Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Rådmand Brian Dybro og udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley, Michael Eskamp Witek Nazim Gürkan Tommy Hummelose og Mark Grossmann stemmer for den fælles udlejningsaftale.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod den fælles udlejningsaftale med undtagelse af aftalens pkt. 8 om den kommunale boligsociale anvisning. Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod, fordi almene boliger skal være til alle, og forslaget er diskrimination af blandt andet mennesker uden for arbejdsmarkedet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod, fordi almene boliger skal være for alle, og forslaget er diskrimination af mennesker uden for arbejdsmarkedet, men Enhedslisten støtter naturligvis tiltagene i rammeaftalens afsnit 8 om den kommunale boligsociale anvisning.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod med undtagelse af aftalens punkt 8 om den kommunale boligsociale anvisning, idet almene boliger skal være til alle, og idet forslaget er diskrimination af blandt andet mennesker uden for arbejdsmarkedet.

Sagsfremstilling

Udlejningsaftalen er udarbejdet i samarbejde mellem boligorganisationerne og Odense Kommune med inspiration fra en lignende aftale i København og omfatter alle de almene boligorganisationer i Odense.

Aftalen har følgende overordnede formål:

- At sikre en varieret og social bæredygtig beboersammensætning i de almene boligområder ved at anvende særlige udlejningskriterier til ansøgere på boligorganisationernes ventelister.
- At sikre optimal udnyttelse af den kommunale anvisningsret, så borgere med et akut boligsocialt behov kan få et tilbud om bolig inden for rimelig tid, samt at kommunen kan understøtte en økonomisk og socialt balanceret udvikling i de almene boligområder.
- At der fortsat er boliger til rådighed for andre boligsøgende på boligorganisationernes ventelister.
- At der er økonomisk overkommelige boliger, så alle har råd til egen bolig og kan være en del af fællesskabet, samt at den sociale opsplitning modvirkes.

Den fælles udlejningsaftale understøtter Bystrategien for Odense, hvor mangfoldighed er en styrke, og der skal være plads til alle i fællesskabet. Aftalen vil på sigt understøtte en bæredygtig social beboersammensætning, hvor mennesker med forskellig baggrund bor i byens almennyttige boligområder. Med den fælles udlejningsaftale vil vi også sikre, at områderne i byen hænger godt sammen. Aftalen skal bidrage til, at alle får mulighed for at bryde de mønstre, der typisk

gentager sig på tværs af generationer. Løsningen er en varieret beboersammensætning, hvor ikke alle ligner én selv. Aftalen beskriver tillige, hvordan Odense er en by, der arbejder aktivt med verdensmålene. Kommunen og boligorganisationerne vil som en del af samarbejdet i fællesskab arbejde konkret med verdensmålene i aftaleperioden på relevante områder og udvælge konkrete temaer.

Det er i et tæt samarbejde mellem boligorganisationerne og kommunen, at vi sammen skal lykkes med de oplyste formål. Aftalen beskriver derfor også organiseringen af samarbejdet. Der bliver etableret et nyt politisk strategisk forum mellem Odense Kommunes økonomiudvalg, direktører, boligorganisationernes formænd og administratorer. Forummet skal sætte en politisk retning for samarbejdet mellem parterne, herunder den strategiske udlejning og skabelsen af den blandede by. Forummet afholder møde mindst én gang årligt i aftaleperioden.

Særlige indsatser i udpegede boligområder

En udpegning af et boligområde på ghettolisten kan få væsentlige konsekvenser for såvel beboere, boligsøgende, kommunen og boligorganisationer. Der er derfor behov for at justere den hidtidige udlejningsindsats, så der bliver sikret sammenhæng til de statslige kriterier, og så den fleksible udlejning bliver anvendt både ensartet og strategisk på tværs af boligorganisationer og boligområder. Aftalen skal sætte en tydelig ramme om brugen af fleksibel udlejning på de områder, som er defineret af lovgivningen og på de områder, hvor kommune og boligorganisationer selv laver aftaler.

Odense Kommune og boligorganisationerne er enige om behovet for dialog om eksempelvis tryghedsskabende og kriminalitetsforebyggende indsatser i udsatte boligområder. Parterne har også gode erfaringer med iværksættelse af særlige beskæftigelsesindsatser i udvalgte boligområder. Ligeledes kan boligsociale indsatser gøre en positiv forskel.

Fleksibel udlejning i de udsatte boligområder

I 2018 kom et lovgivningsmæssigt krav om, at boligorganisationerne skal bruge fleksibel udlejning i udsatte boligområder. Det giver boligsøgende, der ikke modtager offentlige ydelser, fortrin til at få tildelt en bolig. Den boligsøgende og hele husstanden skal opfylde en række beskæftigelses- og uddannelseskriterier for at opnå dette fortrin. I visse afdelinger er det også et krav at have en "ren" straffeattest og et vist indtægtsniveau.

Der er også mulighed for, at boligorganisationen og kommunen har en aftale om at bruge fleksibel udlejning i andre boligafdelinger eller boligområder end dem på regeringens liste. Det kunne være for at give studerende og tilflyttere i arbejde bedre muligheder for at bosætte sig i byen.

Trappetrinsmodellen

207 af de 271 boligafdelinger i Odense er ved aftalens indgåelse omfattet af udlejningsaftalen. Afdelinger, hvor alle boliger er ungdomsboliger, ældreboliger og bofællesskaber, eller hvor alle boliger udlejes 100 % efter kommunal anvisning, er ikke en del af udlejningsaftalen. Alle øvrige sammenhængende boligområder og enkeltstående boligafdelinger vil med aftalen være indplaceret i en trappetrinsmodel med fire trin. Det sker på baggrund af de udfordringer, som et boligområde eller en afdeling har. Hvert trappetrin bestemmer brugen af fleksibel udlejning. I de to øverste trin er udlejning defineret og bestemt af almenboliglovens regler om brug af fleksibel udlejning i udsatte boligområder og dækker de områder, der fremgår af regeringens liste. Lovgivningen giver ikke mulighed for, at der kan benyttes kommunal boligsocial anvisning på trin 3 og 4.

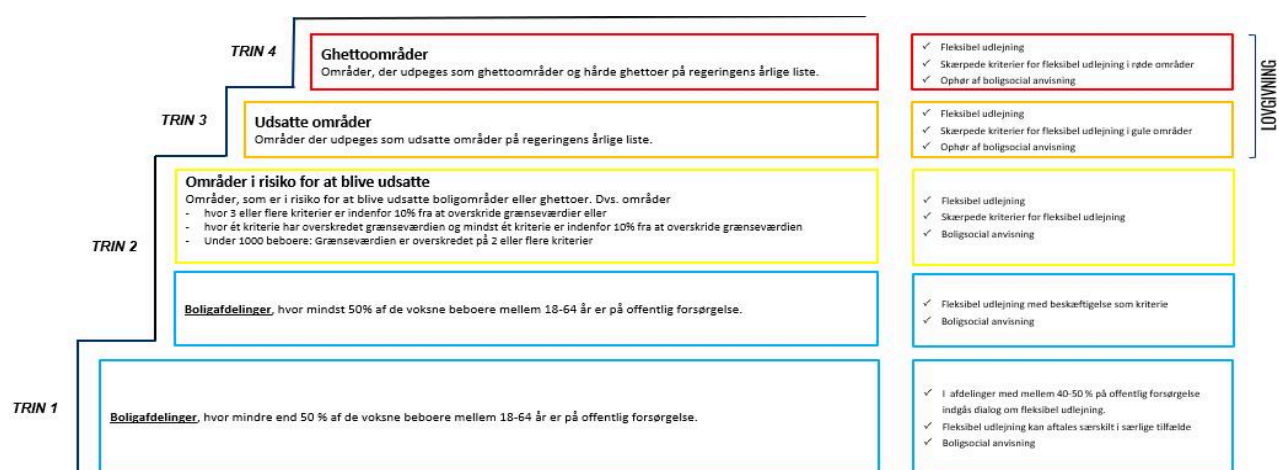
Udlejning på de to nederste trin er bestemt af udlejningsaftalen.

Trappetrinsmodellen sikrer gennemsigtighed og en fælles ramme om brugen af fleksibel udlejning, så parterne anvender den strategisk og ensartet.

En del af de 207 boligafdelinger indgår i større sammenhængende boligområder. De boligafdelinger, der ikke er en del af et større sammenhængende område, er indplaceret på trappen som selvstændige afdelinger på de to nederste trin. Det er kun de boligområder, som Transport-, Bygnings- og Boligministeriet følger, der indgår i aftalen som sammenhængende områder. Det betyder, at de områder, som ministeriet ikke følger, men som indgår i den løbende kommunale boligmonitorering, ikke indgår i aftalen som områder. De er i stedet indplaceret i trappetrinsmodellen som enkeltstående afdelinger.

Kommunen har data i forhold til andel af offentligt forsørgede i alle boligafdelinger. Offentligt forsørgede er derfor udvalgt som et godt kriterie for indplacering af enkeltstående afdelinger i trappetrinsmodellen.

Kommunen genberegner trappetrinsmodellen hvert år, når listen over udsatte boligområder foreligger. Efterhånden som boligområderne eller afdelingerne opnår den ønskede blandede beboersammensætning, vil de "gå ned ad trappen". Brugen af fleksibel udlejning stopper, når boligområder eller boligafdelinger ikke længere lever op til kriterierne for at anvende det.



Trin 4:

Boligområder (røde), der er udpeget som ghettoområder eller hårde ghettoområder på regeringens ghettoliste. Det drejer sig om Vollsmose og Solbakken mv. På trin 4 skal boligorganisationerne i henhold til lovgivningen anvende fleksibel udlejning i forhold til beskæftigelse og uddannelse (skærpede kriterier). Boligorganisationerne kan anvende yderligere kriterier som indtægtskrav og straffeattest afhængigt af det enkelte boligområdes udfordringer og behov.

Trin 3:

Boligområder (orange), der er udpeget som udsatte områder (ekskl. ghettoområder) på regeringens udsatteliste. Det er Kertemindevejs-kvarteret. På trin 3 skal boligorganisationerne ligeledes i henhold til lovgivningen anvende fleksibel udlejning (skærpede kriterier) i forhold til beskæftigelse og uddannelse. Ligeså kan en boligorganisation supplere med øvrige kriterier afhængigt af områdets behov.

Trin 2:

På trin 2 er der både boligområder og boligafdelinger.

- Boligafdelinger, der er udfordrede af en høj andel af voksne beboere (18-64 år) på offentlig forsørgelse. Når andelen overstiger 50 %, skal der anvendes fleksibel udlejning med fortrin til boligsøgende, der er i beskæftigelse eller uddannelse.
- Boligområder, som er i risiko for, at de kan blive udsatte. Indsatsen har et forebyggende sigte, så boligområder på trin 2 ikke senere bliver et udsat område på trin 3 eller et ghettoområde på trin 4. På trin 2 kan der også findes boligområder, hvor der bor færre end 1.000 personer, men som bortset fra det ville kunne karakteriseres som udsatte boligområder eller ghettoområder ved at overskride to eller flere af kriterierne for udsatte boligområder.

I boligområder sætter boligorganisationerne ind med skærpet fleksibel udlejning på alle de ghettokriterier, som har overskredet grænseværdien i de enkelte afdelinger i boligområdet. Flexibel udlejning kan træde i kraft, når et kriterie er inden for en 10 %-bufferzone fra at overskride ghettokriterierne. Dette sker for at være på forkant med udviklingen og dermed potentielt undgå, at afdelingen senere overskrider kriterierne. Anvendelse af fleksibel udlejning i 10 %-bufferzonen skal aftales mellem kommune og boligorganisation på den årlige styringsdialog, og efterfølgende skal By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget godkende.

Trin 1:

Boligafdelinger, hvor under 50 % af de voksne er på offentlig forsørgelse. Boligorganisationerne anvender som udgangspunkt ikke fleksibel udlejning. Dette skal understøtte, at der fortsat er billige boliger til alle. Skærpet fleksibel udlejning med fortrin til boligsøgende i beskæftigelse eller under uddannelse kan drøftes på styringsdialogmøderne for afdelinger på trin 1, som har en andel på offentlig forsørgelse i intervallet 40-50 % og skal efterfølgende godkendes af By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget.

Konsekvenser ved udlejningsaftalen

Udlejningsaftalen vil medføre, at en del boliger, som boligorganisationerne i dag udlejer efter almindelig venteliste, vil blive omfattet af fleksibel udlejning. Det giver dermed fortrinsret til de borgere, der opfylder krav om eksempelvis beskæftigelse eller uddannelse. Det betyder, at der vil være færre billige boliger til rådighed for personer på offentlig forsørgelse. Det kan betyde, at flere borgere på kort sigt vil bede kommunen om hjælp til at finde en bolig eller om hjælp til at betale for denne. Det kan medføre øgede udgifter for kommunen. Hvis udlejningsaftalen fungerer efter hensigten, vil resultatet på længere sigt være flere blandede boligafdelinger, hvor det ikke længere er nødvendigt at udleje efter fleksible kriterier, og hvor borgere på offentlig forsørgelse kan få tildelt en bolig efter den almindelige venteliste.

Ud af kommunens ca. 23.700 almene familieboliger vil ca. 14.000 boliger fortsat være tilgængelige for alle (trin 1). Fremadrettet vil ca. 9.700 boliger være omfattet af fleksibel udlejning, hvis aftalen bliver indgået (trin 2-4). Heraf indgår ca. 7.000 boliger på listen over udsatte boligområder (inkl. ghettoområder), og udlejningen er dermed allerede reguleret i lovgivningen (trin 3 og 4).

Ca. 2.700 boliger i boligafdelinger med høj ledighed og i boligafdelinger i områder med risiko for udsathed bliver omfattet af obligatorisk fleksibel udlejning (trin 2). Flexibel udlejning anvendes i et vist omfang i dag for nogle af disse boliger.

Beregningerne baserer sig på data fra første halvår 2020 og ghettolisten 2019, da det endnu ikke er muligt at indplacere alle afdelinger i trappetrinsmodellen ud fra den seneste ghettoliste fra december 2020. Disse foreløbige beregninger afspejler derfor ikke ghettolisten 2020.

Almene familieboliger i Odense fordelt på trin	Boliger	Afdelinger
Trin 4: Ghettoområder	5.094	14
Trin 3: Udsatte områder	1.916	9
Trin 2: Risiko for at blive udsat område	1.942	10
Trin 2: Boligafdeling med over 50% på off. fors.	774	16
Trin 1: "Frie" Boliger/afdelinger	13.924	158
Samlet	23.650	207

Der er ca. 50 boligafdelinger på trin 1, som har en andel på offentlig forsørgelse i intervallet 40-50 % - svarende til ca. 6.000 boliger.

Udlejningsaftalen ændrer ikke på, hvor mange boliger der er til rådighed for den kommunale boligsociale anvisning, da der fortsat vil være mulighed for at anvise boliger i områder og afdelinger, der ikke er på regeringens liste over udsatte og ghettoområder – også selvom der anvendes fleksibel udlejning i disse. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer derfor, at det nuværende behov for boligsocial anvisning kan imødekommes med aftalen.

Hvis indførelsen af fleksibel udlejning i områder og afdelinger på trin 2 medfører et væsentligt øget antal borgere, der opfylder kriterierne for boligsocial anvisning, er der en risiko for, at det kan påvirke den boligsociale anvisning. Både boligorganisationerne og kommunen er meget opmærksomme på, at det gode samarbejde om den boligsociale anvisning skal fortsætte. Det vil indgå som en del af den løbende opfølgning på aftalen, om boliggarantien til hjemløse bliver udfordret, og om ventetiden til anvisning stiger.

Tilblivelsesprocessen og genforhandling

Rammeaftalen for den fælles udlejningsaftale er blevet til i et samarbejde mellem Odenses ni almene boligorganisationer, Odense Kommune og brancheorganisationen BL. En arbejdsgruppe har udarbejdet rammeaftalen inkl. den tekniske udformning af trappetrinsmodellen.

Undervejs har Økonomiudvalget og et forhandlingsudvalg med chefrepræsentanter fra aftaleparterne drøftet aftalens boligstrategiske indhold og retning. Aftalen er forud for godkendelsen i Odense Kommunes politiske organer godkendt individuelt af de ni boligorganisationers respektive bestyrelser.

Efter at aftalen træder i kraft den 1. marts 2021, skal rammeaftalen implementeres. Det sker ved, at Odense Kommune og den enkelte boligorganisation udarbejder en konkret udlejningsaftale inden for rammerne af rammeaftalen.

Inden aftalens udløb den 31. december 2024 skal parterne genforhandle en ny aftale. Genforhandlingsprocessen er sat til at starte i 1. kvartal af 2024.

To år efter aftalens ikrafttrædelse skal det politisk strategiske forum drøfte, om grænsen for iværksættelse af fleksibel udlejning i enkeltstående boligafdelinger skal sænkes til 45 % i stedet for 50 %.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Rammeaftalen Odense Kommune pr. 17. december 2020

Bilag 1-5 Udlejningsaftalen pr. 23. nov 2020

Punkt 2: Godkendelse af takster for friplejeboliger

03.08.01-G01-34-20

Resume

Denne sag handler om taksten for friplejeboliger i Odense Kommune i 2021. Taksten er den betaling, en privat friplejeboligleverandør modtager i forbindelse med en borgers ophold i en friplejebolig.

Taksten er beregnet i samarbejde med Odense Kommunes revisionsfirma og med udgangspunkt i Sundheds- og Ældreministeriets vejledning om afregning af friplejeboligleverandører.

Det fremgår af vejledningen, at friplejeboligleverandører skal afregnes på baggrund af beliggenhedskommunens gennemsnitlige, langsigtede omkostninger ved drift af tilsvarende tilbud. Når byrådet derfor eksempelvis prioriterer 10 mio. kr. til øget normering på plejecentre som del af budget 2021, så bidrager det samtidig til at forhøje taksten til de private friplejeboligleverandører.

Der er følgende takster, som friplejeboligleverandørerne afregnes ud fra:

- Takst for levested- og plejeboligpladser
- Takst for demenspladser
- Takst for sygepleje

Taksterne fremgår af indstillingen og er uddybet i bilagene til sagen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at friplejeboligtaksterne fastsættes som følgende pr. bevilget døgn:

Område	Takst pr. døgn
Levested- og plejeboligplads	1.197 kr.
Demensplads	1.414 kr.
Sygepleje	114 kr.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I sagsfremstillingen er der en beskrivelse af friplejeboliger samt afregning.

Beskrivelse af friplejeboliger

En friplejebolig er en udlejningsbolig, som ikke er en del af den kommunale boligforsyning. Målgruppen er personer med behov for omfattende service og pleje efter lov om social service. For at en borger kan komme i betragtning til en friplejebolig, skal man være visiteret til en plejebolig af hjemkommunen. Visiterede borgere har frit valg af plejebolig på tværs af kommunegrænser. Dog skal friplejeleverandøren være godkendt til at kunne levere alle de indsatser, som borgeren er visiteret til.

Friplejeboligleverandøren står som udgangspunkt selv for anvisningen af boligerne. En friplejeboligleverandør kan vælge at indgå aftale med kommunalbestyrelsen om, at kommunen får anvisningret til én eller flere friplejeboliger.

En friplejeboligleverandør skal certificeres i Socialstyrelsen og godkendes i Transport- Bygnings- og Boligministeriet. Hvis leverandøren opfylder vilkårene og kan certificeres til de opgaver, der skal varetages på et plejecenter efter serviceloven, kan leverandøren frit etablere friplejeboliger i en hvilken som helst kommune. Beliggenhedskommunen har ingen indflydelse herpå.

Friplejeboliger kan etableres med 100 % privat kapital eller med tilskud fra ministeriet. Ministeriet har fastsat en kvote til 225 friplejeboliger om året, som en friplejeleverandør kan søge tilskud fra til nybygning eller ombygning. Ved 100 % privat finansiering gælder der ingen kvotebegrænsninger.

Kommunalbestyrelsen fører tilsyn med friplejeboliger beliggende i kommunen og påser, at boligerne udlejes og beboes af den berettigede personkreds. Fx fører BDO - på vegne af Odense Kommune - tilsyn med friplejecentret Provstegårdshjemmet på samme måde som på byens øvrige plejecentre. Kommunens tilsyn omfatter desuden en gennemgang af den årlige regnskabsaflæggelse.

Afregning til friplejeleverandører

Frem til april 2015 eksisterede et nationalt afregningssystem vedrørende friplejeboliger. En lovændring ændrede afregningssystemet, således at det i dag afspejler det kommunale omkostningsniveau i beliggenhedskommunen på tilsvarende kommunale boligtilbud. Friplejecentre oprettet før lovændringen i april 2015 kan fortsætte med den tidligere afregningsmodel i 10 år fra godkendelsen som friplejeleverandør.

Der skelnes derfor afregningsmæssigt mellem friplejecentre etableret før april 2015 og friplejeboliger etableret efter april 2015. I Odense Kommune afregnes Provstegårdshjemmet, som blev etableret som friplejecenter i 2013, efter de nationale

takster frem til efteråret 2022. Den tidligere afregningsmodel baserer sig på 3 takster, der relaterer sig til borgernes funktionsniveau.

Efter den nye afregningsmodel skal beliggenhedskommunen og friplejeboligleverandøren aftale en takst, som svarer til, hvad det koster at drive tilsvarende kommunale plejeboliger. Hvis ikke der opnås en aftale, er det byrådet, som er den øverst ansvarlige for at fastlægge taksten.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Udgifter til afskrivning af servicearealer på friplejecentre vil påvirke budgettet i en periode, indtil servicearealerne er afskrevet. Det betyder med andre ord, at finansieringen af servicearealer i Odense Kommune er en anlægsudgift, men bliver en løbende driftsudgift, når der afregnes med friplejehjemmene.

Tabel - Takster for 2020 og 2021

Område	Takst pr. døgn i 2020	Takst pr. døgn i 2021
Levebomiljø- og plejeboligplads	1.147 kr.	1.197 kr.
Demensplads	1.295 kr.	1.414 kr.
Sygepleje	94 kr.	114 kr.

Årsager til ændringer i taksten i forhold til 2020 er:

- Øget normering på byens plejecentre (jf. aftale om budget 2021)
- Flere penge til plejecentre (jf. aftale om budget 2021)
- Flere penge til sygeplejen (jf. aftale om budet 2021)
- Mad på plejecentrene (jf. aftale om velfærdsprocenten).
- Besparelse på udbud og kontraktstyring mv. (jf. effektiviseringsstrategi 2021)
- Træning efter Servicelovens § 86.1 er efter aftale med friplejehjemmene ikke del af taksten.

Bilag

Notat om takst for levebo- og plejeboligpladser 2021

Notat om takst for demenspladser 2021

Punkt 3: Dispensation for visse af Affaldsbekendtgørelsens krav til kommunale indsamlingsordninger

07.00.01-G01-1-21

Resume

Ny affaldsbekendtgørelse, som blev offentliggjort den 24. december 2020, slår fast, at landets kommuner senest den 1. juli 2021 skal have etableret en indsamlingsordning for husholdningsaffaldet med kildesortering af 10 affaldsfraktioner, for tekstil dog først pr. 1. januar 2022.

Odense Byråd vedtog i juni 2018 en ny indsamlingsordning for husholdningsaffaldet i Odense, hvor 7 affaldsfraktioner (kildesorteret) indsamles ved husstanden. Samtidig blev det besluttet, at muligheden for at supplere indsamlingsordningen med maskinel eftersortering af restaffaldet skulle afsøges i et fælles fynsk projekt.

Det fynske samarbejde, som står bag afdækningen af muligheden for et fælles fynsk eftersorteringsanlæg, er positivt indstillet over for at forfølge denne mulighed. Den nye affaldsbekendtgørelse kræver, at Miljøstyrelsen godkender en konkret undtagelse i medfør af § 44, hvis der skal ske en fravigelse fra kravet om kildesortering (erstattet af maskinel eftersortering).

Affaldsbekendtgørelsens § 28 indeholder en dispensationsadgang, som giver mulighed for at søge om udsættelse fra kravet til indsamling af 9 affaldsfraktioner (ikke tekstiler) frem til udgangen af 2022. Fristen for indgivelse af dispensationsansøgning er inden den 1. marts 2021.

Idet tidsperspektivet for ansøgningsprocessen for en undtagelse efter § 44 ikke kendes, og Odense Kommune ikke vil kunne nå at implementere en ny indsamlingsordning til supplement af den eksisterende inden den 1. juli i år, er det nødvendigt for Odense Kommune også at ansøge om en dispensation efter § 28.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odensemålet om en klima- og miljøvenlig storby understøttes af en mere effektiv indsamlingsordning for Odense, da det er med til at øge genanvendelsen af husholdningsaffaldet, hvilket kan ske ved etablering af øget kildesortering ved husstanden og i særdeleshed med teknologi til at understøtte udsorteringen af de genanvendelige affaldsfraktioner.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Odense Kommune ansøger i henhold til affaldsbekendtgørelsens § 28 Miljøstyrelsen om dispensation fra affaldsbekendtgørelsens krav om etablering af indsamlingsordning for særskilt indsamling af plast og drikkevarekartoner pr. 1. juli 2021.
2. Odense Kommune indgiver sammen med de øvrige fynske kommuner ansøgning efter affaldsbekendtgørelsens § 44 med anmodning om undtagelse fra særskilt indsamling på baggrund af ny teknologiudvikling.

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at indstillingspunkt 2 præciseres, således at den samlede indstilling får følgende ordlyd:

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Odense Kommune ansøger i henhold til affaldsbekendtgørelsens § 28 Miljøstyrelsen om dispensation fra affaldsbekendtgørelsens krav om etablering af indsamlingsordning for særskilt indsamling af plast og drikkevarekartoner pr. 1. juli 2021.
2. Odense Kommune vil sammen med de øvrige fynske kommune fortsætte afsøgningen af mulighederne for et fælles udbud af eftersorteringen af restaffald, med henblik på at ansøge om undtagelse fra særskilt indsamling af udvalgte fraktioner i medfør af affaldsbekendtgørelsens § 44.

By- og Kulturudvalget anbefaler By- og Kulturforvaltningens korrigerede indstilling.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Susanne Crawley Larsen undlader at stemme i forhold til de dele, der handler om dispensation fra kravet om kildesortering.

Beslutning

Godkendt.

Rådmand Susanne Crawley undlader at stemme i forhold til de dele, der handler om dispensation fra kravet om kildesortering.

Sagsfremstilling

Odense Byråd vedtog i juni 2018 en ny indsamlingsordning for husholdningsaffaldet i Odense, hvor 7 affaldsfraktioner (kildesorteret) indsamles ved husstanden. Samtidig blev det besluttet, at muligheden for at supplere indsamlingsordningen med maskinel eftersortering af restaffaldet, hvori bl.a. plast, drikkevarekartoner mv. er iblandet, skulle afsøges i et fælles fynsk projekt (ProCES-Fyn). Derved vil der kunne ske en udsortering af de sidste 3 krævede affaldsfraktioner.

Odenses indsamlingsordning er i efteråret 2020 færdigetableret efter en udrulningsproces med opstart i oktober 2019, hvorfor samtlige husstande i Odense nu har fået to nye affaldsspande med hver to rum, hvor ordningen håndterer følgende affaldsfraktioner: Madaffald, restaffald, pap, papir, glas, metal og farligt affald (i rød kasse).

Regeringen indgik den 16. juni 2020: "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi", som foreskriver indsamling af følgende 10 affaldsfraktioner (kildesorteret): Madaffald, restaffald, pap, papir, glas, metal, farligt affald, plast, drikke- og madkartoner samt tekstiler, som senest skal indsamles pr. 1. juli 2021 (tekstiler dog først fra 2022). Samme klimaplan nævnte muligheden for undtagelse fra kildesorteringskravet, såfremt teknologiske løsninger kan erstatte kildesortering på en tilsvarende miljømæssig god måde.

Miljøstyrelsen har den 24. december 2020 offentliggjort en ny affaldsbekendtgørelse, som fastslår, at kommunerne senest den 1. juli 2021 skal have etableret kildesortering af 10 affaldsfraktioner, dog for tekstil først pr. 1. januar 2022.

I affaldsbekendtgørelsens § 28 er der indsat en dispensationsadgang fra fristen den 1. juli 2021 til at have en indsamlingsordning med kildesortering af de 9 fraktioner på plads frem til udgangen af 2022. En indsamlingsordning for tekstiler skal være på plads inden den 1. januar 2022, og der kan ikke dispenseres fra denne frist i § 28. Ansøgningsfristen for en dispensationsansøgning er sat til den 1. marts 2021. Bekendtgørelsens § 44 giver desuden mulighed for, at "kommunalbestyrelsen på baggrund af ny teknologiudvikling kan anmode Miljøstyrelsen om yderligere undtagelsesmuligheder fra særskilt indsamling".

Inddragelsen af Borgmesterforum Fyn

Styregruppen for ProCES-Fyn, der skal afdække mulighederne for et fælles fynsk eftersorteringsanlæg, har præsenteret Borgmesterforum for en række mulige scenarier for implementering af et eftersorteringsanlæg for rest-, mad- og drikkekarton-, plast- og tekstilaffald i stedet for særskilt affaldsindsamling.

Med den nyligt udsendte affaldsbekendtgørelse er der udstukket tidsfrister for eventuelle dispensationsansøgninger, som fordrer hurtige afklaringer af, hvorvidt de fynske kommuner søger dispensationer efter § 28, og hvorvidt der fortsat er opbakning til at forfølge muligheden for et fynsk eftersorteringsanlæg, og søge en undtagelsesbestemmelse efter § 44.

Styregruppen for ProCES-Fyn har på Borgmesterforum møde den 21. januar 2021 fremlagt forskellige scenarier for håndteringen af det statslige krav om indsamling af de 10 affaldsfraktioner, særligt set i lyset af det pågående arbejde med afdækning af muligheden for et fynsk eftersorteringsanlæg.

Borgmestrene anbefalede følgende på mødet:

1. ProCES-Fyn arbejder videre med planerne for et eftersorteringsanlæg og på sigt den nødvendige udbudsproces.
2. ProCES-Fyn forbereder ansøgning om en undtagelse i medfør af § 44 i affaldsbekendtgørelsen med henblik på at kunne etablere et eftersorteringsanlæg for fraktionerne restaffald, plastaffald, tekstilaffald og mad- og drikkekartoner.
3. Hver enkelt kommune søger om nødvendig fristudsættelse for 1. juli 2021 vedrørende indsamling af de 10 fraktioner (§ 28) og forbereder midlertidig husstands-nær indsamling med poser for plastaffald, tekstilaffald og mad- og drikkekartoner.

Energistyrelsen har meddelt, at et eftersorteringsanlæg ikke kan være kommunalt ejet og derfor vil være omfattet af en udbudspligt.

På Borgmesterforum blev det endvidere oplyst, at Kommunernes Landsforening den 21. januar 2021 sender brev til miljøministeren med henblik på at få ændret de om end meget stramme tidsfrister i § 28 for dels ansøgning om dispensation inden den 1. marts 2021 og dels implementering af indsamling af 10 affaldsfraktioner fra den 1. juli 2021, hvilket de færreste kommuner kan leve op til.

§ 28-dispensation

Odense Kommune kan ikke opfylde kravet om implementering af en indsamlingsordning for 10 affaldsfraktioner pr. 1. juli 2021, hvorfor en dispensationsansøgning er nødvendig for at være lovmedholdelig.

Dispensationsbestemmelsen giver mulighed for inden den 1. marts 2021 at ansøge om dispensation til at fravige kravet om kildesortering af de 9 fraktioner (tekstiler undtaget) for en given periode, maks. frem til udgangen af 2022.

Miljøstyrelsen har uddybet forståelsen af § 28 med en vejledende udtalelse, som foreskriver, at ansøgningsfristen er ufravigelig, og kræver dokumentation for, at kommunen er så langt i sine beslutninger omkring en ny ordning for 9 fraktioner, at man kan fremlægge udbudsmateriale eller lignende.

Efter flere telefoniske kontakter til Miljøstyrelsen står det klart, at formkravet for en § 28-dispensation fordrer en så konkret ansøgning som mulig, der som minimum skal indeholde en proces- og tidsplan for etablering af henteordninger for de 9 fraktioner inden udgangen af 2022, samt i øvrigt forholde sig de opstillede krav i den vejledende udtalelse. Opfyldes dokumentationskravene ikke, kan dispensationsansøgningen afvises, og kommunen skal have en løsning klar den 1. juli 2021.

Forvaltningen og Odense Renovation er i gang med at vurdere mulige løsninger som supplement til den allerede etablerede indsamlingsordning i Odense med to affaldsbeholdere. Det er vurderingen, at den nye affaldsbekendtgørelse vil kræve levering af endnu en affaldsbeholder til samtlige husstande, således at de sidste 3 affaldsfraktioner (plast, drikkevarekartoner og tekstiler) vil kunne blive indsamlet.

Nævnte 3 affaldsfraktioner var tiltænkt udsorteret af restaffaldet af et eftersorteringsanlæg, hvad lovgivningen, som ovenfor nævnt, ikke giver mulighed for.

De fynske og øvrige danske kommuner har i dag forskellige indsamlingsordninger og derfor også forskellige behov for type af dispensationsansøgninger. Grundet forskellen i kommunernes nuværende ordning er behovet for supplement eller helt nye indsamlingsordninger varierende landet over. Visse fynske kommuner vil, som det også fremgår af Borgmesterforums anbefaling, ansøge om etablering af indsamlingsordninger af mere midlertidig karakter med fx indsamling i sække. Dette med baggrund i karakteren af deres nuværende ordning, men også med henblik på ikke at risikere for store strandede investeringer i spande ved en mulig senere etablering af et eftersorteringsanlæg. Andre fynske kommuner planlægger supplement med spande, da deres forhold tilsiger dette.

Hvad gør Odense?

Forvaltningen og Odense Renovation anbefaler og arbejder for, at Odenses nuværende indsamlingsordning med to spande suppleres med en ekstra spand, og ser ikke en midlertidig løsning med sække som en hensigtsmæssig løsning for Odense. Dette begrundes med kommunens størrelse og særligt dens karakter med mange etageejendomme og tæt byggeri, hvor en sækkeløsning med et ukendt tidsperspektiv hverken vurderes æstetisk eller driftsmæssigt god.

Forvaltningen og Odense Renovation vurderer, at en robust, driftssikker og ensartet spandeløsning, som højner benyttelsesgraden, og som samtidig giver et højere serviceniveau for borgerne, skal prioriteres højere end en ren økonomisk tilgang. Også henset til, at prisforskellen mellem de to løsninger ikke er betydelig, hvor en ekstra spand vurderes at give en årlig merpris på ca. kr. 200 pr. husstand mod ca. kr. 140 pr. år for en sækkeløsning.

Såfremt eftersorteringsanlægget bliver en realitet inden for en kortere periode, vil der være risiko for, at man ikke får fuldt afskrevet spande og biler. Men disse udgifter vurderes som begrænsede, og sammenholdt med den bedre service og driftssikkerhed, en spandeløsning giver i en overgangsperiode, så vurderes dette som det rette valg for Odense. Med en fuld spandeløsning vil grundlaget for en varig indsamlingsordning for Odense være på plads, og dermed mindskes samtidig usikkerheden omkring udfaldet af eftersorteringsanlæggets mulige realisering.

Med en indgivelse af dispensationsansøgning inden den 1. marts 2021 er det forvaltningens forventning, at Odense Renovation vil kunne opstarte implementering af en ekstra affaldsspand primo 2022, og at ordningen med plast og drikkevarekartoner vil kunne være på plads i hele byen i sommeren 2022 og tekstiler inden den 1. januar 2022. Dette selvfølgelig med forbehold for en vellykket udbudsproces og særligt markedets mulighed for at kunne levere spande og skraldebiler.

Ovenstående betyder samtidig, at der snarest vil blive igangsat en proces med henblik på ændring af kommunens affaldsregulativ for husholdningsaffald, således at affaldsregulativet er i overensstemmelse med kommunens kommende indsamlingsordning med 10 affaldsfraktioner, når denne bliver implementeret i kommunen.

§ 44-undtagelse

Undtagelsesbestemmelsen i § 44 åbner mulighed for at fravige det generelle krav om kildesortering i 10 fraktioner, altså vil kunne åbne muligheden for realisering af et eftersorteringsanlæg, som kan udsortere plast, drikkevarekartoner, tekstiler mv. fra restaffaldet. Dermed vil grundlaget for en fremtidig odenseansk/fynsk indsamlingsordning i to affaldsbeholdere være til stede.

Konklusionen fra ProCES-Fyns arbejde er, at man med et eftersorteringsanlæg til en lavere pris vil kunne opnå en højere genanvendelsesprocent end en kildesorteringsordning, som affaldsbekendtgørelsen p.t. foreskriver. Projektets vurdering er, at merprisen for et eftersorteringsanlæg vil være ca. 10 kr. pr. husstand mod ca. 200 kr. pr. husstand med kildesortering.

På baggrund af ProCES-Fyns konklusioner og Borgmesterforums anbefaling er det også forvaltningens anbefaling, at muligheden for eftersortering og dermed den krævede ansøgning om en undtagelsesbestemmelse efter § 44 bør forfølges, hvorfor en godkendelse hertil indstilles til godkendelse. Dermed sendes der også et signal om, at Odense Kommune fortsat prioriterer det fynske samarbejde på affaldsområdet.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at en forpligtende beslutning om, hvorvidt de kommunale indsamlingsordninger på Fyn skal understøttes af et eftersorteringsanlæg, først vil komme, hvis og når Miljøstyrelsen samt miljøministeren har godkendt en implementering af den nødvendige undtagelsesbestemmelse i affaldsbekendtgørelsen. Tidsperspektivet for denne proces kendes ikke på nuværende tidspunkt. Efterfølgende skal der en udbudsproces til, hvor en privat aktør skal findes, som efterfølgende skal opføre anlægget, en proces, som vurderes at kunne tage minimum 3 år.

Økonomi

Udgifter til kommunens indsamlingsordning for husholdningsaffaldet afholdes over renovationstaksten og har derfor ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Frigivelse af anlægsbevilling, "Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby"

00.30.08-000-1-20

Resume

Med denne sag udmøntes anlægsmidlerne til en stitunnel i Lumby, som var et centralt tema i Lumby-aftalen, der blev vedtaget i byrådet den 23. september 2020. Tunnellen binder Lumby sammen med idrætsfaciliteter og skole i Søhus.

I Budget 2021 er det besluttet, at stitunnelen skal finansieres af Velfærdens Fundament.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Beslutningen om en stitunnel i Lumby er et resultat af lokalaftalen i Lumby. Ved at indgå aftaler med lokalsamfundene understøttes ambitionen om, at Odense har et stærkt civilsamfund, hvor borgerne involverer sig i lokalområdet.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby" under By- og Kulturudvalget på samlet 15,0 mio. kr. fordelt med 4,0 mio. kr. i 2021 og 11,0 mio. kr. i 2022. Anlægsbevillingen finansieres af "Velfærdens Fundament" under Økonomiudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2020 besluttede byrådet, at folkeskolerne som matrikler fredes de kommende 10 år. Til gengæld skal Odense Kommune afholde en demokratisk samtale med borgere i lokalsamfundene for i fællesskab at udarbejde og realisere langsigtede og helhedsorienterede planer for fremtidens velfærd med udgangspunkt i lokale ønsker og behov. Planerne skal have folkeskolen som omdrejningspunkt, da de udgør et oplagt afsæt for den videre udvikling og styrkelse af lokalområderne.

Lumby-aftalen er den første aftale med et lokalsamfund og indeholder en fælles vision for Lumby, som skal fremme den positive udvikling. Aftalen er et resultat af en ambitiøs og løbende demokratisk samtale med borgerne i lokalområdet.

Inddragelsen har involveret to borgermøder, en digital mulighed for at indgive forslag og kommentarer samt tæt dialog med Partnerskabet i Lumby.

Lumby-aftalen blev vedtaget af et enigt byråd den 23. september 2020.

Med denne sag udmøntes anlægsmidlerne til stitunnel i Lumby, som var et centralt tema i Lumby-aftalen. Tunnellen vil give de bløde trafikanter en sikker og tryk krydsning af Bladstrupvej. Slettensvej er i 2020 blevet forbedret med cykelbaner, og tunnellen vil færdiggøre den gode cykelrute mellem Lumby og Søhuskolen, som de store elever fra Lumby hører til.

Tidsplanen for projektet er, at detailprojektudviklingen fra skitseprojekt igangsættes i første kvartal 2021. Herefter følger projekteringen og eventuel arealerhvervelse. Selve anlægsarbejdet på tunnelen kan på den baggrund påbegyndes i fjerde kvartal 2021. Den primære del af anlægsarbejdet vil finde sted i 2022 for at undgå de kraftigt øgede risici og øgede omkostninger, der ellers måtte opstå ved at anlægge hen over vinter i våd jord.

Det forventes, at der i forbindelse med projektet skal erhverves jord fra tredjemand. Der forelægges særskilt sag, når det nærmere projekt er udarbejdet, og den præcise arealerhvervelse kendes.

Økonomi

Ved Budget 2021 blev det besluttet, at stitunnel i Lumby skulle finansieres af Velfærdens Fundament.

Anlægsbevilling

Med denne sag oprettes og frigives en anlægsbevilling på 15,0 mio. kr. under By- og Kulturudvalget. Anlægsbevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beløb i kr.	Styringsområde	Udvalg	2021	2022	I alt
Ny anlægsbevilling: "Stitunnel under Bladstrupvej i Lumby"	Anlæg	BKU	4.000.000	11.000.000	15.000.000
Finansiering: "Velfærdens Fundament"	Anlæg	ØKU	-4.000.000	-11.000.000	-15.000.000
I alt			0	0	0

Afledt drift

Afledt drift udgør 50.000 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af "Stærke lokalsamfund med folkeskolen som omdrejningspunkt" og vil blive udmøntet til By- og Kulturforvaltningen, når anlægget er færdiggjort.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 5: Udvidelse af garanti til fysisk helhedsplan for Stjernegården, Odense SØ

03.02.00-G01-8-18

Resume

Denne sag handler om at øge den kommunale garanti for en fysisk helhedsplan.

Odense Byråd godkendte den 22. august 2018 en fysisk helhedsplan for den almene boligafdeling 4, Stjernegården. I forbindelse med projekteringen af arbejdet har det vist sig nødvendigt med nogle fordyrende tiltag samt heraf afledte følgeudgifter.

Civica anmoder derfor om at få hævet den kommunale garanti med yderligere 19,5 mio. kr.

Udvidelsen får ingen konsekvenser for huslejen, og kommunen skal ikke tilføre yderligere kapital.

Hvis udvidelsen ikke bliver vedtaget, kan den fysiske helhedsplan ikke gennemføres.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender udvidelsen af den kommunale garanti for den fysiske helhedsplan for Stjernegården, herunder kommunal garanti for realkreditlån fra 85,0 mio. kr. med yderligere 19,5 mio. kr., så den samlede garanti udgør 104,5 mio. kr.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Civica, Landsbyggefonden og Odense Byråd har vedtaget en fysisk helhedsplan for afdeling 4, Stjernegården, opført i 1951. Formålet er at opnå en samlet løsning af afdelingens bygningsmæssige problemer.

Projekteringen har vist nødvendige tiltag som fx brandkarmserstatning omkring de nye trappetårne, ny kvist ved elevatortårne, øget bæreevne i dæk for boliger med tilgængelighed, stabilitet af altaner og øgede udgifter til byggepladsen. Derudover er alle priser i oprindeligt budget beregnet i indeks kvartal 2015.

I 2018 blev der godkendt en garanti på op til 85,0 mio. kr., som nu forventes at blive hævet med 19,5 mio. kr., så den samlede garanti udgør 104,5 mio. kr.

Husleje

Landsbyggefonden fastsætter, hvor høj huslejen skal være efter renoveringen. Den gennemsnitlige huslejestigning er beregnet til ca. 26 %, hvilket svarer til en huslejestigning på ca. 100 kr. pr. m² pr. år, som i 2021 svarer til en gennemsnitlig husleje efter renovering på kr. 785 pr. m² pr. år.

De fordyrende tiltag får ingen konsekvenser for huslejen. Udgifterne betales af Landsbyggefonden og Civica via øgede kreditforeningslån.

Øvrige forhold

Helhedsplanen for Stjernegården blev vedtaget af beboerne med 85 % af stemmerne på et afdelingsmøde den 8. marts 2018.

Byggestart forventes igangsat februar 2021 og færdiggjort ved udgangen af 2022.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at den fysiske helhedsplan er nødvendig for afdelingen. Der skal under alle omstændigheder foretages omfattende renoveringer, men uden støtte fra Landsbyggefonden vil huslejen - og dermed udgiften til boligstøtte - stige væsentligt mere, end hvis helhedsplanen ikke vedtages, og der vil blive renoveret mindre.

Helhedsplanen handler grundlæggende om fremtidssikring af boligerne, så der ikke skal foretages større renoveringer de næste mange år.

Lovhjemmel

Fysiske helhedsplaner bliver gennemført i henhold til lov om almene boliger mv., kapitel 7.

Økonomi

Kapitaltilførsel

Odense Kommune har bevilget 100.000 kr. som kapitaltilførsel til afdelingen. Boligorganisationen, realkreditinstituttet og Landsbyggefonden bidrager med i alt 400.000 kr. Dette beløb hæves ikke.

Kapitaltilførslen forventes gennemført i 2022.

Garanti for realkreditlån

Helhedsplanen forventes at koste op til 179.000.000 kr. Ca. 87.000.000 kr. er arbejder, der støttes af Landsbyggefonden, og ca. 92.000.000 kr. er ustøttede arbejder, hvoraf ca. 13.500.000 kr. egenfinansieres, og resten lånefinansieres.

Odense Kommune skal garantere for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. For de støttede lån yder Landsbyggefonden 50 % regaranti. Det vil sige, at Landsbyggefonden skal refundere kommunen halvdelen af det tab, kommunen måtte lide, hvis garantien gøres effektiv over for kommunen.

Det er en betingelse for helhedsplanen, at kommunerne stiller garanti for realkreditlånet og bidrager med kapitaltilførsel. Garantien forventes at blive 100 % på de støttede lån svarende til maksimalt 87.000.000 kr. Heraf giver Landsbyggefonden sikkerhed for halvdelen af et eventuelt tab på garantiforpligtelsen (også kaldet regaranti).

Garantien inkl. de ustøttede lån hæves fra 85.000.000 kr. med yderligere 19.500.000 kr., så den samlede kommunale garanti for realkreditlån udgør 104.500.000 kr. Kommunens andel af kapitaltilførslen udgør 100.000 kr.

Garantien påvirker ikke kommunens låneramme, men en godkendelse indebærer, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

Den samlede gæld i afdelingen efter reovering vil blive op til 170.000.000 kr. svarende til ca. 20.600 kr. pr. m².

Bilag

Dagsordenspunkt: Fysisk helhedsplan, Stjernegården Ejbygade, Odense SØ behandlet på mødet 22. august 2018 kl. 17:00 (Byrådssalen) i Odense Byråd (2018)

Punkt 6: Udkast til Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 til offentlig høring

01.24.20-P30-1-20

Resume

Odense Kommune er sammen med de andre fjordkommuner omkring Odense Fjord udpeget til at udarbejde en risikostyringsplan. Planen redegør for, hvilke risici der er forbundet med oversvømmelser fra Odense Fjord og Odense Å, samt hvorledes Odense Kommune vil prioritere tiltag i forhold til at mindske risici for skader før, under og efter en oversvømmelse.

Denne sag handler om, at Udkast til Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 skal sendes i den lovpligtige seks måneders offentlige høring.

Risikostyringsplanen skal revurderes hvert 6. år. Dette er således et udkast til revurdering af Risikostyringsplan - 1. planperiode 2015-2021.

Risikostyringsplanen har ingen direkte økonomiske konsekvenser. Dette, da den ikke har nogen handlepligt, men redegør for Odense Kommunes prioritering af tiltag. Planhierarkisk er risikostyringsplanen placeret over kommuneplanen og kan på den baggrund give anledning til ændring af kommuneplanen.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Målet med risikostyringsplanens tiltag er blandt andet, at de skal have en tværfunktionel effekt. Dette, så de ud over at tilpasse bedre mod stormflod også understøtter fx:

- visionen om Danmarks Grønneste Storby
- øget biodiversitet
- større trafiksikkerhed
- gode og funktionelle byrum
- borgernes sundhed og trivsel og/eller
- kunst- og kulturlivet som storbygenerator.

En klima- og miljøvenlig storby

Risikostyringsplanens tiltag kan klimatilpasse såvel eksisterende som kommende bebyggelse og værdier mod oversvømmelse fra Odense Fjord. Grundet tværfunktionalitet i tiltag vil risikostyringsplanen også kunne understøtte tilbageholdelsen af CO₂ igennem naturbaseret klimatilpasning, som det ses ved Seden Strandby Øst eller ved i mindre skala at indtænke grønt i klimatilpasningen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at Udkast til Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 sendes i seks måneders offentlig høring.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Udpegningen af risikokommuner foretages af Kystdirektoratet. De ser på, hvor i landet store værdier risikerer oversvømmelse ved en statistisk 1000-årshændelse. Det vil sige en hændelse, der kan ske når som helst, men som statistisk set kun optræder en gang hvert 1000. år.

Odense Kommune er udpeget som risikokommune sammen med Nordfyns Kommune og Kerteminde Kommune, der også grænser op til Odense Fjord. Den første risikostyringsplan fra 2015 blev udarbejdet som et fælles dokument mellem de tre kommuner, imens denne revurdering er udarbejdet i dialog med de andre fjordkommuner, men udarbejdes som individuelle planer.

Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 er opsat som en digital plan og er tilgængelig via dette link;
<https://odense.viewer.dkplan.niras.dk/dkplan/dkplan.aspx?planId=133>

Implementering af risikostyringsplanen

Risikostyringsplanen medfører i sig selv ingen handlepligt.

Planen ligger hierarkisk set over kommuneplan og skal derfor indarbejdes i kommuneplanens retningslinjer, redegørelse og rammer, jf. den seneste vejledning fra november 2020. Forslag til Kommuneplan 2020 er udarbejdet sideløbende med revurdering af risikostyringsplanen, og forvaltningen har derfor tilstræbt en løbende indarbejdelse.

Det er vigtigt at notere sig, at planen ikke medfører handlepligt for hverken kommunen eller borgerne.

Efterfølgende projektering og fysisk implementering af tiltag skal ske med grundlag i kystbeskyttelsesloven. Loven beskriver, at Odense Kommune kan bestemme, at der ved en kyst skal udføres anlæg eller træffes foranstaltninger til beskyttelse af flere ejendomme mod oversvømmelse. Enhver, som vil opnå en beskyttelse eller en anden fordel af en kystbeskyttelsesforanstaltning, kan anmode Odense Kommune om at igangsætte en proces for afklaring af, om der skal søges gennemført et kystbeskyttelsesprojekt. Odense Kommune kan også selv iværksætte den proces uden forudgående konkret anmodning.

Odense Kommune kan træffe afgørelse om ekspropriation til gennemførelse af foranstaltninger til kystbeskyttelse. Ved Seden Strandby Vest er denne mulighed anvendt. Endvidere kan Odense Kommune træffe afgørelse om, at der under

kommunens tilsyn oprettes et digelag, kystsikringslag eller kystbeskyttelseslag, som de bidragydende ejere skal være medlem af. Hvert år inden den 1. oktober fastsætter Odense Kommune, hvilke bidrag de enkelte bidragspligtige ejendomme skal udrede til Odense Kommune eller laget. Medmindre staten er byggherre, så er det Odense Kommune, som meddeler tilladelsen til kystbeskyttelsesprojektet.

Anlæg af risikostyringsplanens tiltag (i det omfang, der er tale om fysiske tiltag) finansieres således af de berørte parter. Fem ud af syv præsenterede tiltag er fysiske tiltag.

Odense Kommune kan, hvis der kan redegøres for, at projekterne har samfundsøkonomiske interesser, bidrage til afholdelse af udgifterne, uagtet at kommunen ikke har direkte økonomiske interesser i området.

Risikostyringsplanens mål

Odense Kommune har opsat følgende mål for kommunens risikostyringsplan, der sigter efter at reducere sandsynligheden for oversvømmelser og konsekvenserne af oversvømmelser.

1. Klimatilpasning skal ske som en del af det at udvikle Odense med kvalitet og bæredygtighed. Klimatilpasningsprojekter er derfor tværfunktionelle og opfylder flere mål og funktioner.
2. Risici for en oversvømmelse skal forebygges ved at sikre, at nye bygge- og anlægsprojekter kan modstå en højvandshændelse på 250 cm og en nedbørshændelse på 90 mm.??
3. Eksisterende risici for oversvømmelse skal reduceres på forkant ved at sikre relevante dele af kystlinjen ved Odense Fjord til en højvandshændelse på 250 cm.
4. Negative konsekvenser skal reduceres under en oversvømmelse igennem relevant planlægning – herunder Beredskab Fyns actioncards og indsatsplan for oversvømmelse fra Odense Fjord.
5. Negative konsekvenser skal reduceres før, under og efter en oversvømmelse ved at øge tilgængelig viden om risici og muligheder.

Disse mål kan tilpasses, hvis det er ønsket politisk, men skal forholde sig til Kystdirektoratets tre generelle målsætninger om risikoreduktion før, under og efter en oversvømmelse.

Krav til risikostyringsplanens indhold

Kravene til risikostyringsplanens indhold er blevet større, siden den første risikostyringsplan blev vedtaget i 2015.

Odense Kommune skal analysere, hvad der sker ved en række forskellige hændelser, hvis de skete i dag eller i fremtiden. Kommunen skal dels undersøge hændelser, hvor vandet stiger i fjorden. Dels på hændelser, hvor vandet også stiger i Odense Å. Derudover skal kommunen evaluere på tiltag fra første planperiode. På baggrund heraf skal beskrives de tiltag, som fremadrettet kan sættes ind med.

Disse tiltag skal vurderes og beskrives i forhold til:

- Kystdirektoratets generelle målsætninger om risikoreduktion før, under og efter en oversvømmelse.
- Egne mål.
- Effekt.
- Ansvarlig myndighed.
- Overvågning og opfølgning.
- Relation til øvrige planer og lovgivning.
- Prioritering.

Derudover ønskes tidsperspektiv, økonomi og centrale interesser beskrevet i det omfang, det er muligt.

Risikostyringsplanens tiltag

Der er oplyst syv tiltag i Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027:

1. Vest- og Norddige ved Seden Strand, der fungerer som et supplement til diget på østsiden, der er etableret i 2020.
2. Agedrup, dele af Bullerup og Kertemindevej, der kan være et naturbaseret klimatilpasningsprojekt set i kombination med et dige, fx i form af tilpasning af Kertemindevej i forbindelse med en fremtidig renovering eller udvidelse. Dette tiltag vil være relateret til #9 Seden Øst i Handleplan for natur og biodiversitet.
3. Højvandssikring af Færgevej, hvor der tænkes på tværs af trafikregulering og beskyttelse mod vand.
4. Diger ved Lumby Inddæmmede Strand skal afklares i samarbejde med blandt andet Nordfyns Kommune. Det skal afklares, om der er behov for udbedring og forhøjelse af diger, samt hvordan bagvandsproblematik kan håndteres.
5. Langsigtet højvandssikring ved en sluse eller lignende placeret i Odense Kanal ud for den nordlige del af Stige Ø. Det skal i første omgang afklares, om dette er den rette løsning af hensyn til investeringer i Odense Indre Havn.
6. Højvandssikring igennem byggerestriktioner er et tiltag, som er implementeret i Forslag til Kommuneplan 2020, jf. krav om afværgeforanstaltninger fra ændring af planloven i 2018.
7. Information og samarbejde som det tiltag, der også dækker under og efter en oversvømmelse. Herunder opdatering af hjemmeside med relevante informationer, dialog med borgere, digelaug, virksomheder, Beredskab Fyn og nabokommuner.

Offentlig høring

I overensstemmelse med bekendtgørelse om vurdering og risikostyring for oversvømmelser fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet skal Udkast til Risikostyringsplan - 2. planperiode 2021-2027 sendes i seks måneders offentlig høring.

Under den offentlige høring vil forvaltningen åbne op for dialog omkring planens indhold. Risikostyringsplanen suppleres af vedlagte pixibog "Udsigt til vand", som på en kortere og mere illustrativ vis formidler planens pointer. Denne vil indgå i det materiale, der gøres offentligt tilgængeligt via Odense Kommunes Høringsportal. Endvidere vil den kunne inddrages i den direkte dialog med pumpe- og digelaug.

Indkomne høringssvar og forvaltningens forslag til besvarelse heraf vil blive fremlagt politisk i september/oktober 2021. Endelig vedtagelse af planen skal ske i oktober 2021, jf. krav fra Kystdirektoratet.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet har mulighed for:

- At vedtage at sende Udkast til Risikostyringsplan i offentlig høring.
- At komme med ændringer til de fremsatte mål.
- At komme med ændringer til prioriteringen af tiltag.
- At bede forvaltningen fremstille en sag, der beskriver de økonomiske konsekvenser ved at igangsætte og gennemføre projekter jf. kystbeskyttelsesloven.

Økonomi

Denne sag har ikke direkte økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunes kassebeholdning.

I to af de beskrevne tiltag er der behov for en nærmere afklaring af løsningen. Behov for eventuel bevilling i denne forbindelse vil blive fremlagt som individuelle sagsfremstillinger.

Bilag

Risikostyringsplan

Udsigt til vand - A5 pixi

Punkt 7: Projektgodkendelse til Fjernvarme Fyn A/S til fjernkøling i Odense SØ

13.03.01-P19-3-20

Resume

Odense Kommune har den 10. november 2020 modtaget projektforslag fra Fjernvarme Fyn A/S om "Projektgodkendelse til Fjernvarme Fyn A/S til fjernkøling i Odense SØ".

Produktionsanlægget vil blive etableret på Fjernvarme Fyns varmecentral i Tietgenbyen, der ombygges til også at kunne producere fjernkøling, og der vil blive etableret køleledninger frem til Nyt OUH, IKEA og butiksområdet i Odense SØ. Der vil ligeledes blive etableret et nødkøleanlæg ved Nyt OUH. I første omgang skal anlægget forsyne Nyt OUH og IKEA med køling.

Jf. fjernkølingslovens § 5 er kommunalbestyrelsen godkendende myndighed, hvoraf følger, at projektforslaget skal vurderes ud fra dets udnyttelse af synergi med fjernvarmen og dets energieffektivitet i forhold til individuelle køleanlæg. Ved at udnytte overskudsvarmen fra køleproduktionen i fjernvarmesystemet sikres en effektiv udnyttelse af energien, og der opnås en højere systemeffektivitet end ved et individuelt anlæg.

Der er tidligere foretaget en VVM-screening af produktionsanlægget på varmecentralen i Tietgenbyen i forbindelse med udarbejdelse af lokalplan for denne. Dog er de tilkomne køleledninger ikke screenet, hvilket sker i forbindelse med denne ansøgning. Afgørelsen på denne screening foreligger endnu ikke og vil blive meddelt i separat afgørelse. Det er en forudsætning for gennemførelse af projektet, at etableringen af køleledningerne kan gennemføres.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Med den ansøgte projektgodkendelse til etablering af fjernkøling i Odense SØ er Odense Kommune via sit ejerskab af Fjernvarme Fyn med til at sikre en energieffektiv køleforsyning, der har synergier med fjernvarmeforsyningen og dermed understøtter Odensemålet om en klima- og miljøvenlig storby.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender projektgodkendelsen til Fjernvarme Fyn til fjernkøling i Odense SØ.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odense Kommune har den 10. november 2020 modtaget projektforslag fra Fjernvarme Fyn A/S om "Projektgodkendelse til Fjernvarme Fyn A/S til fjernkøling i Odense SØ". Projektforslaget fremgår som del af det vedlagte udkast til projektgodkendelse. Der er efterfølgende den 23. og 28. december 2020 modtaget supplerende oplysninger.

Med projektet ønsker Fjernvarme Fyn at levere køling til blandt andet Nyt OUH. Køleleverancen til Nyt OUH er udbudt på kommercielle vilkår, og anlægget vil, hvis Fjernvarme Fyn vinder udbuddet, blive påbegyndt etableret fra marts 2021 og forventes driftsklart i 2022.

Ved at etablere køleanlægget på Tietgenbyens Varmecentral, vil man kunne genvinde energi i ca. 80 % af køleleverancen til produktion af fjernvarme på de eksisterende varmepumper og hermed udnytte synergien af de to systemer (varme versus køling).

Varmepumpeanlægget, der genvinder overskudsvarme fra Facebooks datacenter, vil således blive ombygget til også at kunne levere køling til Nyt OUH. I forbindelse med ombygningen etableres en tørkølergård, en akkumuleringstank og en pumpe/vekslerstation på varmecentralen.

Derudover skal der etableres forsyningsledninger for fjernkølingen til Nyt OUH, og der skal etableres forsyningsledninger frem til IKEA og butikscenterområdet i Odense SØ, som dermed også kan modtage køling fra samme system. På Nyt OUH etableres et nødkøleanlæg og en pumpestation.

Jf. fjernkølingslovens § 5, stk. 2, er kommunalbestyrelsen godkendende myndighed.

Jf. § 3 i fjernkølingsloven stilles der nogle krav i forbindelse med et kommunalt ejet selskab, der driver fjernkølingsvirksomhed. Fjernvarme Fyn har fået advokatfirmaet Viltøft til at lave en juridisk vurdering af lovens krav om selskabsmæssig adskillelse af fjernkølingsvirksomheden. De konkluderer, at "Fjernvarme Fyn Produktion A/S kan drive fjernkølingsvirksomhed, hvis det sker som kombineret produktion af fjernkøling og fjernvarme ved brug af varmepumper, der kan producere både varme og køling." Advokatfirmaet konkluderer dermed, at der ikke er krav om selskabsmæssig adskillelse (fra Fjernvarme Fyn Produktion A/S), når der bruges de eksisterende varmepumper på Tietgenbyens Varmecentral til at genvinde varmen.

På denne baggrund er en unødvendig selskabsadskillelse fravalgt.

Ifølge lovgivningen skal der alene foretages en vurdering af anlæggets synergieffekt med fjernvarmen og dets energieffektivitet i forhold til en individuel løsning. Der skal derimod ikke foretages en vurdering af de økonomiske forhold.

Et rent køleanlæg, der skal levere den nødvendige køling (27.000 MWh) til Nyt OUH, vil beregningsmæssigt skulle bruge ca. 5.400 MWh el. Ved at producere kølingen på varmecentralen (som i det ansøgte projekt), vil en del af energien fra

køleleverancen kunne genvindes som fjernvarme, hvilket vil "koste" et merforbrug af el på ca. 3.800 MWh (altså samlet forbrug på ca. 9.200 MWh), men der vil samtidig kunne produceres godt 26.200 MWh ekstra varme til fjernvarmesystemet. Det giver en god synergieffekt mellem køling og varmeproduktion med samproduktion, og det er samtidig i overensstemmelse med ønsket om, at el skal være en bærende del af vores varmeproduktion i fremtiden.

Odense Kommune har den 5. januar 2021 modtaget en anmeldelse fra Fjernvarme Fyn A/S til screening for VVM-pligt for den ikke tidligere VVM-screenede del af anlægget (køleledningerne). Der er derfor endnu ikke meddelt afgørelse om, at etablering af køleledningerne vil kunne påvirke miljøet væsentligt og derfor vil kunne udløse VVM-pligt. Det er en forudsætning for en gennemførelse af projektet, at etableringen af køleledningerne kan ske, men ikke for meddelelse af projektgodkendelsen som ansøgt.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Projektgodkendelse til fjernkøling i Odense SØ 04_01_21

Punkt 8: Udvidelse af Hotel H.C. Andersen. Kommuneplantillæg nr. 63 og lokalplan nr. 0-882 for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen til endelig vedtagelse.

01.02.00-P16-50-18

Resume

På mødet den 2. december 2020 behandlede Økonomiudvalget sagen. Udvalget anbefalede By- og Kulturudvalgets indstilling i sagen, dog således, at der skal arbejdes videre med yderligere begrønning.

På denne baggrund har By- og Kulturudvalget valgt at genoptage sagen til fornyet behandling. By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af Økonomiudvalgets anbefaling indarbejdet bestemmelser i lokalplanen, der sikrer minimum 50 % facadebeplantning på facaden mod Hans Mules Gade samt træbeplantning.

By- og Kulturudvalget besluttede den 18. august 2020 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 63 og forslag til lokalplan nr. 0-882 for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen i 8 ugers offentlig høring fra den 19. august til 15. oktober 2020. Der er i perioden indkommet 8 høringssvar, der repræsenterer 78 husstande samt Odense Bys Museer og Byforening Odense. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler både positive tilkendegivelser omkring den nye bebyggelses omfang og arkitektoniske udtryk og bekymringer herom. Høringssvarene omhandler desuden bekymringer for områdets parkeringsforhold samt skygge- og indbliksgener. Der udtrykkes desuden ønsker om mere beplantning, tydeligere passager samt stilles spørgsmål til miljøforhold.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund, at lokalplanens bestemmelser omkring en passage igennem et atrium suppleres af bestemmelser, der tydeliggør passagen for offentligheden, samt at altanværn mod Hans Mules Gade gøres mindre transparente for at mindske indbliksgener yderligere. Desuden foreslås som ovenfor nævnt indsat bestemmelser om yderligere begrønning.

Effekt

En storby i vækst

Planlægningen kan medvirke til en positiv effekt på udviklingsmulighederne inden for hotel- og konferencevirksomhed og turisme i centrum.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 0-882 for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 63 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget den 24. november 2020:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemte imod indstillingen under henvisning til de bemærkninger, som Byforening Odense samt Odense Bys Museer er fremkommet med til planforslagene samt de anbefalinger, Arkitekturrådet tidligere i processen er kommet med til projektet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt stemte imod.

Økonomiudvalget den 2. december 2020:

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling, dog således, at der skal arbejdes videre med yderligere begrønning.

Rådmand Søren Windell stemte imod. Konservative er positive over for udvidelsen af hotelkapaciteten i Odense og glade for den optimisme, det er udtryk for. Men stemmer imod udbygningen, da Konservative mener, det arkitektoniske udtryk er for bombastisk og ikke passer ind i kvarteret. Hertil kommer de manglende løsninger i forhold til parkering for både kvarterets beboere og hotellets gæster, i forhold til de P-pladser, der sløjfes.

Rådmand Brian Dybro tager forbehold.

Beslutning fra By- og Kulturudvalget, 19. januar 2021:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen under henvisning til de bemærkninger, som Byforening Odense samt Odense Bys Museer er fremkommet med til planforslagene samt de anbefalinger, Arkitekturrådet tidligere i processen er kommet med til projektet.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt stemmer imod.

Økonomiudvalget den 27. januar 2021:

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Brian Dybro stemmer imod.

Rådmand Søren Windell stemmer imod. Konservative er positive over for udvidelsen af hotelkapaciteten i Odense og glade for den optimisme, det er udtryk for. Men stemmer imod udbygningen, da Konservative mener, at det arkitektoniske

udtryk er for bombastisk og ikke passer ind i kvarteret. Hertil kommer de manglende løsninger i forhold til parkering for både kvarterets beboere og hotellets gæster i forhold til de P-pladser, der sløjfes.

Beslutning

Byrådsgruppe A, B, O, V og De Lokale Nationale stemmer for indstillingen.

Byrådsgruppe F stemmer imod.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod indstillingen under henvisning til de bemærkninger, som Byforening Odense samt Odense Bys Museer er fremkommet med til planforslagene samt de anbefalinger, Arkitekturrådet tidligere i processen er kommet med til projektet.

Byrådsgruppe C stemmer imod indstillingen. Konservative er positive over for udvidelsen af hotelkapaciteten i Odense og er glade for den optimisme, det er udtryk for. Men stemmer imod udbygningen, da Konservative mener, det arkitektoniske udtryk er for bombastisk og ikke passer ind i kvarteret. Hertil kommer de manglende løsninger i forhold til parkering for både kvarterets beboere og hotellets gæster - i forhold til de P-pladser, der sløjfes.

Indstillingen er dermed godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Forslag til kommuneplantillæg nr. 63 og forslag til lokalplan nr. 0-882 for udvidelse af Hotel H.C. Andersen er udarbejdet på baggrund af et ønske fra hotelejerens om at sikre hotellets fortsatte udviklingsmuligheder.

Det eksisterende hotel ligger placeret mellem Claus Bergs Gade og Hans Mules Gade med Odense Koncerthus og Museet Møntergården som naboer. Desuden støder lokalplanområdet mod vest op til H.C. Andersen-kvarteret med små tætbyggede byhuse og Sortebrødre Torv.

By- og Kulturudvalget har på møder den 9. april 2019, den 10. december 2019 samt den 23. juni 2020 fået forelagt konkrete projektskitser med forslag til udformning af en udvidelse af hotellet. Med afsæt i de viste projektskitser og udvalgets drøftelser udarbejdede forvaltningen et lokalplanforslag, der med detaljerede bestemmelser for bebyggelsens omfang, placering og arkitektoniske udtryk sikrer en god tilpasning af den nye bebyggelse til omgivelserne.

Lokalplanforslaget har været i 8 ugers offentlig høring og fremsættes nu med henblik på endelig vedtagelse.

Økonomiudvalget behandlede sagen på mødet den 2. december 2020. Økonomiudvalget anbefalede By- og Kulturudvalgets indstilling, dog således, at der skal arbejdes videre med yderligere begrønning. By- og Kulturudvalget har derfor besluttet at genoptage sagen med henblik på fornyet behandling frem mod en endelig vedtagelse af planforslagene. By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af Økonomiudvalgets tilkendegivelse indarbejdet bestemmelser i lokalplanforslaget, der sikrer, at bygningens facade mod Hans Mules Gade skal begrønnes med beplantning i minimum 50 % af facadens udstrækning. Ved facadens udstrækning menes den del af teglfacaden, der ikke består af vinduer. Facadebegrønning skal etableres primært i form af klatrebepantning, der gror fra terræn op ad facaden i et wiresystem

samt i form af væghængt beplantning, der påsættes facaden. Der kan herudover også suppleres med hængende beplantning fra tagflader.

Foruden, at de eksisterende træer langs Sortebrødre Stræde skal bevares, og de eksisterende træer mod Hans Mules Gade skal bevares, hvis muligt, medtager lokalplanforslaget en ny bestemmelse om, at der skal plantes minimum 2 nye træer nord for byggefelt B5 - nærmest Hans Mules Gade.

Forvaltningen vurderer, at Økonomiudvalgets tilkendegivelse er så beskeden en ændring af lokalplanen, at en ny offentlig høring af lokalplanforslaget ikke er nødvendig.



Oversigtskort. Rød afgrænsning er lokalplanområdet.

Høringssvar

Planforslagene har været i 8 ugers offentlig høring fra den 19. august til den 15. oktober 2020. I høringsperioden indkom 8 høringssvar. Høringssvarene repræsenterer 3 grundejer-/ejerforeninger (i alt 75 husstande), 3 enkeltborgere samt Odense Bys Museer og Byforening Odense.

De indkomne høringssvar omhandler følgende emner:

- Byfortætning, bebyggelsens omfang og hensynet til H.C. Andersen-kvarteret (5 høringssvar).
- Bygningens arkitektoniske udtryk (2 høringssvar).
- Skygge- og indbliksgener (2 høringssvar).
- Fodgængerpassager (1 høringssvar).
- Parkering og trafikale forhold (7 høringssvar).

- Beplantning (1 høringssvar).
- Miljøforhold (2 høringssvar).

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Byfortætning, bebyggelsens omfang og hensynet til H.C. Andersen-kvarteret

Høringssvarene omhandler både positive tilkendegivelser om, at der byfortættes på dette sted samt bekymringer for, om bygningen vil lukke H.C. Andersen-kvarteret inde, og om den nye hotelbygning vil virke stor, særligt ved siden af Møntergården og i relation til H.C. Andersen-kvarteret.

Der er i forbindelse med lokalplanens udarbejdelse blandt andet blevet lavet analyser af bebyggelsens omfang. By- og Kulturudvalget har endvidere på udvalgs møder fået forelagt visualiseringer af den foreslåede bebyggelse med henblik på at vise den nye bebyggelses omfang og relation til omgivelserne. Forvaltningen vurderer, at der med lokalplanens detaljerede bestemmelser sikres en tilpasning af bebyggelsens omfang til omgivelserne, særligt ved, at den nye bebyggelse primært etableres mod Hans Mules Gade og ved, at bygningens højde og tagform er fastsat med afsæt i de omgivne bygningers gængse bygningshøjder og tagformer.

Bygningens arkitektoniske udtryk

Høringssvarene omhandler både en positiv tilkendegivelse af den nye bebyggelses arkitektoniske udtryk, som beskrives som flot og elegant samt en kritik af bygningens udtryk, som beskrives som unødigt højtråbende. Herudover rummer høringssvarene en bekymring for udformningen af den nye bebyggelses hjørne ved Sortebrødre Stræde, hvor der efterspørges en arkitektonisk bearbejdning.

I forbindelse med udarbejdelsen af lokalplanforslaget har forvaltningen i samarbejde med bygherres rådgivere arbejdet med bygningens arkitektoniske udtryk. I dette arbejde har der været et fokus på at sikre en farve- og materialemæssig sammenhæng til den eksisterende hotelbygning. Lokalplanforslaget fastsætter derfor bestemmelser om, at facader skal etableres i rødbrune nuancer i tegl suppleret af plademateriale i samme nuancer på steder, hvor forskellige bygningskroppe kobles sammen. Den relativt lange facadestrækning langs Hans Mules Gade er søgt opdelt ved hjælp af forskellige arkitektoniske principper og med fokus på åbenhed og øget detaljering og begrønning i stueetagen, så det som fodgænger er rart at færdes langs facaden.

Bebyggelsens udformning omkring hjørnet hænger sammen med udformningen af atriet og koblingen til den eksisterende hotelbygning, hvor facaden har et ensartet udtryk og derved skaber en kobling mellem det eksisterende hotel og den nye tilbygning. Det er forvaltningens vurdering, at der med lokalplanens bestemmelser sikres en arkitektonisk kvalitet i den nye bebyggelse.

Skygge- og indbliksgener

Høringssvarene omhandler en bekymring omkring skygge- og indbliksgener fra den nye bebyggelse på de ejendomme, der er placeret på modsatte side af Hans Mules Gade samt mod H.C. Andersen-kvarteret.

Ny bebyggelse på dette centrale sted i byen vil forventeligt medføre øget skygge i forhold til eksisterende forhold. I forbindelse med udarbejdelse af lokalplanen er der foretaget en række analyser af sol- og skyggeforhold. Disse analyser har påvirket den konkrete udformning af bygningens højde, de øvre etagers placering samt den nye bebyggelses tagform, så skyggegener minimeres.

Det er forvaltningens vurdering, at der med lokalplanens detaljerede bestemmelser om maksimale bygningshøjder, tilbagetrukket øvre etager samt taghældning og -form sikres, at skyggegenerne minimeres tilstrækkeligt. Risikoen for indbliksgener er ydermere minimeret ved at stille krav om, at tagterrasser skal tilbagetrækkes fra facadelinjen og alene etableres på udvalgte steder. Forvaltningen bemærker desuden, at afstanden til de nærmeste boliger er relativt stor i forhold til, hvad der er sædvanligt i bymidten. For at mindske indbliksgener mod ejendomme, der er beliggende på modsatte side af Hans Mules Gade, foreslår forvaltningen, at lokalplanens bestemmelser suppleres af, at altanværn gøres mindre transparente, for eksempel ved brug af matteret glas.

Fodgængerpassager

Høringssvaret omhandler en bekymring for, om områdets eksisterende fodgængerpassager opretholdes.

Lokalplanen medtager bestemmelser om, at eksisterende fodgængerpassager fastholdes, både ved gennemgang på terræn under den nye bebyggelse samt ved mulighed for gennemgang igennem et atrium. Med henblik på at sikre en tydelighed omkring områdets passager foreslår forvaltningen, at indgangen til passagen via atriet gøres mere transparent i facadematerialet, samt at indgangspartiet trækkes tilbage fra facadelinjen. Dette vil tydeliggøre passagen for offentligheden.

Parkering og trafikale forhold

Høringssvarene indeholder en bekymring for områdets parkeringsforhold, da lokalplanen ikke sikrer, at der etableres parkering indenfor lokalplanområdet til brug for hotellets gæster.

I forbindelse med planlægningen for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen har forvaltningen vurderet, at hotellets centrale beliggenhed nær tog, bus og letbane vil gøre det attraktivt at tage offentlig transport til/fra hotellet. Ved behov for parkering henvises gæster til byens betalingsparkeringspladser, hvor forvaltningen har vurderet, der er tilstrækkelig kapacitet.

Hotellets gæster vil ikke finde det attraktivt at benytte de parkeringspladser, der er en del af beboerlicensordninger på grund af tidsbegrænsning. En udvidelse af hotellet vil derfor ikke påvirke beboernes mulighed for at parkere indenfor områder med beboerlicensordning. I forbindelse med opførelse af nye boliger på den tidligere Thomas B. Thriges Gade (Carl Nielsens Kvarter) er det et vilkår, at beboere med behov for parkering kan leje en parkeringsplads i parkeringskælderen under bebyggelsen. De nye bebyggelser i dette område er derfor ikke omfattet af en beboerlicensordning.

Endvidere indeholder et høringssvar en bekymring for områdets adgangsforhold under bygge- og anlægsfasen. Dette forhold reguleres ikke ved lokalplanlægning. Eventuelle krav til bygge- og anlægsfasen stilles i en byggetilladelse.

Beplantning

Høringssvaret omhandler et ønske om mere grønt - særligt i området omkring Odeons varegård.

Området ved Odeon, som i dag tjener som adgang til henholdsvis Odeons varelevering, koncerthusets varelevering, parkeringskælderen under Odeon samt til Hotel H.C. Andersen er allerede udfordret i forhold til at sikre tilstrækkeligt med plads til manøvrering af last- og varebiler. De eksisterende kørearealer kan derfor ikke beplantes. I stedet har forvaltningen i lokalplanforslaget stillet krav om, at der etableres en beplantet gavl, der bidrager til at gøre denne bagside

grønnere samt krav om grønne tage på dele af bebyggelsen samt beplantning på dele af facadens stueetager. På baggrund af Økonomiudvalgets behandling af sagen stiller lokalplanen yderligere krav til facadebeplantning samt 2 nye træer foruden delvis bevaring af eksisterende træer.

Miljøforhold

Høringssvaret omhandler spørgsmålet om, hvorvidt vandhåndtering sker i overensstemmelse med Odense Kommunes Spildevandsplan samt en indsigelse imod, at der ikke skal udarbejdes miljørapport.

Planlægningen for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen er udarbejdet i henhold til Odense Kommunes Spildevandsplan 2011-2022. Forsinkelse af regnvand påtænkes at ske ved etablering af en underjordisk volumenledning i forbindelse med den nye bebyggelse, hvori vandet tilbageholdes. Desuden skal der etableres delvist grønne tage, der ligeledes kan medvirke til forsinkelse af regnvand. Odense Kommune har et særligt fokus på håndtering af ekstreme regnsituationer i bymidten samlet set. Til understøttelse af dette sikrer lokalplanen en vandpassage på terræn til Hans Mules Gade, hvor regnvand fra H.C. Andersen-kvarteret i ekstreme regnhændelser kan fragtes uhindret igennem lokalplanområdet og ledes sikkert videre til Odense Å.

By- og Kulturforvaltningens forslag til ændring i planerne

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar giver anledning til følgende ændringer i planforslagene:

- En fremtidig passage igennem bygningens kommende atrium tydeliggøres for offentligheden som mulig fodgængerforbindelse ved, at facaden gøres mere transparent og ved, at indgangspartiet trækkes 40-50 cm tilbage fra facaden.
- Altanværn mod Hans Mules Gade indenfor byggefelt B5 gøres mindre transparente i form af matteret glas eller lignende for at mindske indbliksgener hos naboejendomme.
- På baggrund af Økonomiudvalgets behandling af sagen på mødet den 2. december 2020 stiller lokalplanen yderligere krav til facadebeplantning: Bygningens facade mod Hans Mules Gade skal begrønnes med beplantning i minimum 50 % af facadens udstrækning. Ved facadens udstrækning menes den del af teglfacaden, der ikke består af vinduer. Facadebegrønning skal etableres primært i form af klatrebeplantning, der gror fra terræn op ad facaden i et wiresystem samt i form af væghængt beplantning, der påsættes facaden. Der kan herudover også suppleres med hængende beplantning fra tagflader.
- Der skal plantes minimum 2 nye træer nord for byggefelt B5 - nærmest Hans Mules Gade.

Lovgrundlag

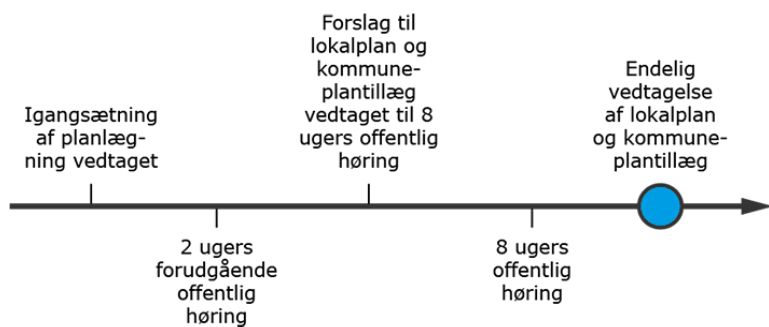
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage kommuneplantillæg nr. 63 endeligt.
- Vedtage lokalplan nr. 0-882 for en udvidelse af Hotel H.C. Andersen endeligt med de foreslåede ændringer.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke at vedtage planerne, hvorved en udvidelse af Hotel H.C. Andersen ikke er mulig.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan 0-882 HCA Hotel endelig

Forslag til tillæg nr. 63 til Kommuneplan 2016-2028 BKU24112020

Hvidbog offentligt høring_Hotel HC Andersen_lokalplan 0-882_BKU19012021

Punkt 9: Forslag fra byrådsgruppe C - Styrket brug af nyttejob

00.22.02-P21-4-21

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe C fremsender følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 3. februar 2021:

Baggrund for forslaget

Det Konservative Folkeparti ønsker, at Odense Kommune i højere grad benytter muligheden for oprettelse af nyttejob. I dag bruges nyttejobbene kun i Odense Citykorps under By- og Kulturforvaltningen. Det Konservative Folkeparti ønsker, at der skabes nyttejob i alle forvaltninger.

Nyttejobbene gavner både de ledige, personalet og ikke mindst borgerne. Målet er, at flere ledige skal ind i et arbejdsfællesskab og få skabt en hverdag med fast struktur samtidig med, at der udføres forskellige mindre arbejdsopgaver, som ellers ikke ville blive udført. Målet er, at dette kan være en vej, som kan medvirke til en bedre mulighed for et varigt fast job. Nytteindsatsen skal kombineres med fx danskundervisning, hjælp til ansøgninger eller anden kompetenceudvikling, der kan øge den lediges mulighed for at komme på arbejdsmarkedet.

I Odense står mange uden for arbejdsmarkedet og har gjort det i mange år. Over 7.000 er på kontanthjælp og uden for et arbejdsfællesskab og den struktur, det giver på hverdagen.

Vi mener i Det Konservative Folkeparti, at selvom vejen til arbejdsmarkedet kan være lang, så skal vi understøtte den enkeltes mulighed for at stifte bekendtskab med arbejdsmarkedet. Mange ledige har fx udfordringer med det danske sprog, og den bedste integration foregår på arbejdspladsen, hvor sproget bliver trænet, og hvor man lærer den danske kultur og danske skikke at kende.

Styrelsen for arbejdsmarked og rekruttering (STAR) skriver:

"Nytteindsatsen er først og fremmest ma^olrettet ledige, som umiddelbart kan pa^obegynde job eller uddannelse. Tilbud om nytteindsats gives, for at den enkelte ledige skal arbejde for sin ydelse, og har som forma^ol at motivere ledige til hurtigst muligt at søge mod job eller uddannelse.

Ledige i nytteindsats skal udføre samfundsnyttige opgaver på en kommunal, regional eller statslig arbejdsplads, indgå i et arbejdsfællesskab og udføre et ekstraordinært, men reelt stykke arbejde."

Blandt opgaverne, der kan løses, nævnes af STAR:

- Oprydning i biler.
- Ekstra rengøring af fællesarealer, vaske gardiner, vaske vægge, lamper og rengøre skabe.
- Køre biler til service.
- Ekstra rengøring af depotrum, skyllerum m.v.

- Vaske havemøbler af.
- Sortere uniformer før vask.
- Gå ture med borgere (udvalgt af personalet på plejecentre og dagcentre).
- Hjælpe borgere med at gå ærinder i byen.
- Tilsyn og mindre vedligehold af borde og bænke, skraldespande, stier, buskure m.m.
- Vask af skulpturer, skilte, tunneller og byporte i kommunen.
- Maling af betonautoværn og kantpæle.
- Oprydning og bekæmpelse af invasive plantearter på offentlige arealer.
- Vedligeholdelse og småreparationer af mål, gelændere og bander på idrætspladser.
- Opsætning af bander m.m. i sportshaller.
- Græsslåning og oprydning på shelterpladser.
- Renholdelse af kommunale strande, grønne områder og grøfter.
- Etablering af lejrplads (opsætning af shelters, borde og bænke m.v. samt plantning af træer).
- Etablering af skiltning (kulturspor, kilometersten, pæle, trædhegn m.v.).
- Fotografere/videofilme stier, naturområder, parker m.m., så informationerne kan lægges på kommunens og turistinformationens hjemmeside.
- Servicering, guidning og formidling til turister, foreninger, skoleklasser m.fl. om natur, kultur, seværdigheder, rundvisninger i byen, information om events.
- Akutopgaver ved større hændelser, fx fejning og fyldning af sandsække ved storm og stormflod.

Indstilling fra forslagsstiller

Det Konservative Folkeparti indstiller, at der igangsættes en undersøgelse af øvrige danske kommuners succesfulde brug af nyttejob, samt at der igangsættes en afdækning af, hvor mange nyttejob der kan skabes i Odense Kommune.

Forvaltningens belysning

Der er ikke tidligere behandlet en sag om samme emne i Beskæftigelses- og Socialudvalget. Beskæftigelses- og Socialudvalget har tidligere fået præsenteret viden om nytteindsats, men emnet har ikke været behandlet, som fremstillet i denne sag. Sagen vil henhøre under Beskæftigelses- og Socialudvalget i forhold til at etablere, sikre godkendelse samt drive nytteindsatsen. Sagen vil berøre de øvrige stående udvalg ift. at finde egnede nytteindsatsopgaver

Under forudsætning af, at Byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, er det forvaltningens vurdering, at udvalget kan få fremlagt en sag i april 2021.

Det er relevant at kigge på 6 byerne i en vidensindhentning, da øvrige kommuner ikke er sammenlignelige. Indholdet af opgaverne i nytteindsats skal ligge ud over det normerede niveau for opgaveløsningen hos den offentlige arbejdsgiver. Det

vil sige, at nytteindsats ikke må erstatte ordinært arbejde, men skal være opgaver, som ellers normalt ikke ville blive løst. Arbejdet skal have et indhold, som giver den enkelte nytteindsatsdeltager mulighed for at deltage i et arbejdsfællesskab og udføre et arbejde, som gør nytte. Arbejdet skal enten være et supplement til det arbejde, som i forvejen udføres hos den pågældende arbejdsgiver, eller det skal være inden for en arbejdsfunktion, der ikke udføres i forvejen. Det kommer derved an på Odense Kommunes opgave- og serviceniveau og det er ikke sikkert, at en opgave, som fx Københavns Kommune varetager som nytteindsats, også kan etableres som nytteindsats i Odense Kommune.

Afdækning af opgaver internt i Odense Kommune vil skulle ske i dialog med og input fra de øvrige forvaltninger. Tilgangen af opgaver vil formentlig betyde, at Odense Kommune overskrider forholdstalskravet (antal af borger i nytteindsats ift. antal ansatte på arbejdspladsen) og dermed kræve en dispensation fra det regionale arbejdsmarkedsråd. Etablering af nytteindsatspladser skal som udgangspunkt overholde rimelighedskravet. Det vil sige, at der skal være et rimeligt forhold mellem antallet af personer i nytteindsats, antallet af personer i virksomhedspraktik og antallet af ansatte med løntilskud.

I overensstemmelse med gældende lovgivning vil relevante faglige organisationer skulle involveres og godkende nytteindsatsopgaver inden et endeligt antal af potentielle pladser kan sikres. Det betyder, at Odense Kommune ikke alene kan etablere nytteindsats. Hvis kommunen ønsker at etablere nytteindsats, vil opgaver skulle afstemmes med den relevante faglige organisation på området. Dette for at sikre, at nytteindsats ikke fortrænger ordinære job og ordinært ansatte, hvorfor arbejdsopgaverne skal ligge ud over kommunens normerede serviceniveau. Samtidig skal arbejdsopgaverne have karakter af, at de ikke forudsætter særlig faglig baggrund. Endelig skal det sikres, at opgaverne ikke er konkurrenceforvridende.

Odense Kommune har i dag nytteindsats under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i en enhed kaldet Odense Citykorps. Citykorpset har på nuværende tidspunkt en kapacitet på løbende 50 pladser i nytteindsats. Korpset har to ansatte og det fungerer som en ekstra hjælp i forhold til at varetage opgaver i bymidten, parker og naturområder. De opgaver, som Citykorpset løser, er dermed samfundsrelevante opgaver, som ikke er konkurrenceforvridende. Alle opgaver er afstemt med By- og Kulturforvaltningen og godkendt af 3F Odense GOPS og 3F Bygningsarbejderne på Fyn. Der er søgt om dispensation for forholdstalskravet hos Det Regionale Arbejdsmarkedsråd (RAR Fyn). De to ansatte i Odense Citykorps – og ca. 25 deltagere pr. ansat, hvilket er et passende niveau. Herved kan forvaltningen sikre, at der er ordnede arbejdsforhold, holde styr på opgaven og oplære til opgaven. Hvis flere borgere skal i nytteindsats kræver det tilførsel af ekstra medarbejdere til at lede og fordele arbejdet. Der er også andre omkostninger forbundet med driften af nytteindsats, fx ladvogne, arbejdstøj, redskaber, drivmidler etc.. Der kan ligeledes være brug for egnede lokaler til indsatsen.

Afslutningsvis skal en eventuel videre afdækning også bibringe viden om effekten af nytteindsatsen i henhold til Byrådets vedtagne Beskæftigelsespolitik for 2021-2025.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

”Odense Byråd ønsker, at flere odenseanere bliver en del af det fællesskab, der eksisterer på arbejdspladserne. Odense Byråd pålægger derfor Beskæftigelses- og Socialudvalget at afdække antallet og typen af nyttejob, det er muligt at oprette i Odense Kommune, med udgangspunkt i idékatalog fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, STAR. Beskæftigelses- og Socialudvalget skal herudfra vurdere, i hvilket omfang der for den enkelte ledige er perspektiv i at gøre brug af nyttejobs, herunder hvad effekten er for beskæftigelse efterfølgende samt økonomien forbundet med oprettelsen mv. af nyttejobs. Undersøgelsen skal ske under inddragelse af arbejdsmarkedets parter, herunder de relevant overenskomstbærende parter, og respektere kommunens beskæftigelsespolitik. Endelig beslutning træffes af Beskæftigelses- og Socialudvalget i samarbejde med de øvrige stående udvalg.”

Byrådsgruppe A, B, C, F, O, V og De Lokale Nationale stemmer for borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.

Forslaget i initiativretssagen er dermed bortfaldet og byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Punkt 10: Forslag fra byrådsgruppe Ø - Fritagelse af de odenseanske skoler fra at deltage i de nationale test i 2021

00.22.02-P21-3-21

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 3. februar 2021:

Baggrund for forslaget

De nationale tests blev stillet i bero i 2020, da uafhængig forskning påviste, at testene var så fejlbehæftede, at de ikke gav et dækkende billede af elevernes faktiske faglige niveau, og at de derfor hverken kunne benyttes som styringsredskab af skolerne eller til vurderinger af kvaliteten af lærernes undervisning. Det blev derfor i 2020 besluttet at lave et nyt nationalt evaluering- og bedømmelsessystem. Det er ikke sket endnu.

Eleverne har siden marts 2020 befundet sig i en undervisningsmæssig krisetilstand. De har været hjemsendt i sammenlagt flere måneder, hvor de har været henvist til digital undervisning eller til en fysisk skolegang underlagt restriktioner. På trods af lærernes store indsats kan undervisningen under de betingelser aldrig blive af samme kvalitet som normalt.

Det vil være spild af ressourcer, hvis skolerne skal gennemføre de nationale tests midt i en pandemi-krise, hvor fokus alene burde være på undervisningen og elevernes trivsel. Det vil være uhensigtsmæssigt at stresser skoleeleverne og lærerne med gennemførelse af tests i en situation, hvor der er brug for undervisning, nærvær og fællesskab.

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten foreslår, at borgmesteren og rådmanden for Børn- og Ungeforvaltningen retter henvendelse til Undervisningsministeriet på vegne af Odense Byråd om at få fritaget de odenseanske skoler fra at deltage i de nationale tests i 2021.

Forvaltningens belysning

Sagen vedrørende nationale tests henhører under Børn- og Ungeudvalget. Der er hverken i Børn- og Ungeudvalget eller i Odense Byråd tidligere truffet beslutning om fritagelse fra de nationale tests. Der er heller ikke igangsat et arbejde herom.

De obligatoriske nationale tests skal – jf. gældende lovgivning – være gennemført i perioden 1/3-11/6 2021. Der pågår på nuværende tidspunkt på nationalt niveau en politisk drøftelse blandt forligspartierne af rammerne for og indholdet af, hvordan folkeskolen fremadrettet skal monitoreres.

Under forudsætning af, at byrådet eller udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan Børn- og Ungeforvaltningen forelægge en sag med udkast til ministerhenvendelse for Børn- og Ungeudvalget på det førstkommande møde den 2. marts 2021.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

”Odense Byråd pålægger Børn- og Ungeudvalget at drøfte nationale tests set i lyset af et usædvanligt skoleår præget af restriktioner, aflysninger, online- og hjemmeundervisning. På den baggrund beslutter Børn- og Ungeudvalget, om udvalget ønsker at rette henvendelse til børne- og undervisningsministeren.”

Byrådsgruppe Ø stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, F, O, V og De Lokale Nationale stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådsgruppe A, B, F, og V stemmer for borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe C, O og De Lokale Nationale stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.

Borgmesterens forslag til beslutning er dermed godkendt.

Punkt 11: Forslag fra byrådsgruppe Ø – Genbrug internt i kommunen samt jobåbninger til personer fra kanten af arbejdsmarkedet

00.22.02-P21-5-21

Initiativretsforslag

Byrådsgruppe Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 3. februar 2021:

Baggrund for forslaget

Genbrug:

"I stedet for at smide ting ud eller lade dem stå og samle støv, så får kommunale institutioner i stigende grad mulighed for at sende brugte ting videre til andre institutioner.

Sådanne ordninger har man for brugte møbler i Randers og Aarhus. Og nu er der kommet et nyt skud på stammen af interne byttebørser i Skanderborg Kommune."

Det skriver NB-Kommune i en artikel den 14. januar 2021 og fortsætter:

"Tagsten og papirhåndklædedispensere, gule mursten og computerskærme. Alt sammen brugt, men i fin stand.

Det er nogle af de ting, som institutioner i Skanderborg Kommune frit kan hente hos andre institutioner efter aftale. Det sker takket være en nyoprettet intern byttebørs. Det er kommunens børnehaver, skoler og plejehjem, der nu har en ekstra mulighed for at genbruge ... for eksempel i forbindelse med nyindretning eller oprydning. Ofte står tingene jo bare og fylder, så på den her måde kan institutionerne i stedet hjælpe hinanden ved at sende de gode ting videre."

Meningen er at "den enkelte leder eller medarbejder i kommunen nemt og med et enkelt klik kan bestille de genbrugte møbler – eller bestille afhentning af gamle."

Et sådant genbrugssystem internt i kommunen har flere fordele. Det bidrager til cirkulær økonomi i kommunen, er godt for klima og miljø, og der vil være besparelser på grund af mindre ny-indkøb, og dermed kan systemet tjene omkostningerne for oprettelse og drift ind.

Jobåbninger til personer fra kanten af arbejdsmarkedet: Jobbene i projektet kan for eksempel bestå i varetagelsen af logistik- og restaureringsopgaver, vedligeholdelse af webplatform osv. Til at stå for arbejdet kan man her bruge fleksjobbere, der ikke kan varetage en fuldtidsstilling, og borgere omfattet af 225-timers-reglen.

Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten foreslår, at den relevante forvaltning med inspiration fra andre kommuner forbereder en sag til beslutning om at sætte genbrug af diverse materialer, herunder møbler internt i kommunen, i system, således at kommunale institutioner kan genbruge hinandens materialer. Herudover foreslås, at der er fokus på, at mulige jobåbninger i projektet rettes til personer fra kanten af arbejdsmarkedet, fx borgere i fleksjob og borgere omfattet af 225-timers-reglen.

<https://www.nb-kommune.dk/2021/01/13/flere-kommuner-saetter-genbrug-i-system/>

https://www.wood-supply.dk/article/view/765024/randers_vil_sende_mobler_pa_omgang_og_mennesker_i_arbejde

<https://www.nb-kommune.dk/2020/11/30/randers-saetter-genbrug-af-moebler-i-system/>

https://www.wood-supply.dk/article/view/750119/aarhus_lancerer_ehandel_pa_genbrugsmobler

https://www.wood-supply.dk/article/view/700003/ny_strategi_aarhus_45_arlige_mobelmillioner_skal_bruges_baeredygtigt

Forvaltningens belysning

Indkøb i Odense Kommune er i vid udstrækning decentraliseret, og kompetencen ligger dermed i alle udvalg. Økonomiudvalget varetager imidlertid den centrale forvaltning inden for indkøbsområdet, og har i den egenskab truffet nedenstående beslutninger i relation til initiativretsforslaget.

Den 17. marts 2020 blev der fremlagt en sag for Økonomiudvalget vedrørende bæredygtige indkøb. Sagen omfattede blandt andet en beslutning vedrørende cirkulær økonomi, herunder en højere grad af genanvendelse af møbler og kontorinventar. Sagen havde sin oprindelse i Verdensmål Udvalget.

På baggrund af beslutningen i Økonomiudvalget omkring cirkulær økonomi har Borgmesterforvaltningen efterfølgende igangsat et projekt indeholdende en e-handelsløsning i forhold til genbrug af møbler og kontorinventar internt i kommunen. Projektet beskriver en model, hvor kommunens kontorer, institutioner m.v. kan lægge billeder og korte beskrivelser på overskudsmøbler på kommunens indkøbsportal. Andre kontorer og institutioner i kommunen kan hermed se og reserverer møblerne. Modellen er inspireret af Århus Kommune. Løsningen lægger ikke op til salg af udstyr, men at overskudsmøbler og andet inventar doneres gratis til de interesserede institutioner, som modsat selv skal stå for afhentning.

Modellen indeholder ikke en håndtering af nedslidte og defekte møbler, som forventeligt vil blive afhændet decentral, ligesom modellen ikke inkluderer andre effekter som byggematerialer, PC-skærme m.v. Modellen er endnu ikke af rapporteret politisk.

På området for IT-udstyr har Odense Kommune tidligere doneret brugt IT-udstyr fra det administrative område til skoler, institutioner m.v. Indenfor de senere år har teknologien samt øgede krav til funktionalitet og it-sikkerhed medført, en begrænset intern afsætning. Den 2. december 2020 blev Økonomiudvalget orienteret om, at Borgmesterforvaltningen havde indgået et samarbejde med en socialøkonomisk virksomhed omkring både genanvendelse, datasletningsopgaver og sikker skrotning af brugt IT-udstyr.

Under forudsætning af, at byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, vil der skulle beskrives en samlet model på tværs af alle udvalg. En samlet sag vil tidligst kunne fremlægges i efteråret 2021, idet en række forhold skal undersøges nærmere.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

”Odense Byråd er optaget af at sikre en større grad af bæredygtighed og cirkulær tænkning. Dette gælder ikke mindst i kommunens eget forbrug. Derfor pålægger Odense Byråd Økonomiudvalget at afdække, om der kan skabes en tværgående model for reparation, restaurering og genbrug af kommunens indkøbte ressourcer. Kommunen foretager en række initiativer vedrørende genbrug i dag. Derfor skal man med en ny model afdække, om der er flere områder, hvor der kan sikres genbrug af kommunens indkøbte ressourcer. Som en del af modellen skal Økonomiudvalget, sammen med relevante udvalg, afdække, om der kan skabes jobåbninger til borgere på kanten af arbejdsmarkedet.”

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Forslaget i initiativretssagen er dermed bortfaldet.