

# **REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 01-09-2021**

**Mødedato** Onsdag d. 01. september 2021 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen

## Indholdsfortegnelse

Opfølgning på udmøntning af velfærdsprocenten 2021.....	3
Ressourcer til By- og Kulturforvaltningen som forudsætning for vækst og øget erhvervsservice.....	9
Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Dalum.....	11
Byrådets fremtidige repræsentation i udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv.....	17
Danmarks bedste iværksætterhub - organisering af Globalt Iværksætter.....	20
Udmøntning af midler til fagligt løft og trivsel på skolerne.....	26
Afdækning af antallet og typer af nytteindsatser, det er muligt at oprette i Odense Kommune. Stand	30
Boliger på Østre Kaj, Odense havn (Pakhuskajen). Kommuneplantillæg nr. 5 og lokalplan nr. 1-100	37
Lov- og Cirkulæreprogram 2021-2024.....	45
Lukket: ODEON.....	50
Lukket: Stjerneskipet - Salg af Havnegade 29.....	51
Lukket: To forpagtningsboliger erstatter et eksternt lejemål.....	52
Forslag fra byrådsgruppe C - Styrket indsats for mere ensartet kønsfordeling på de tekniske ungdom	53
Forslag fra byrådsgruppe O - Byggeri af nyt friluftsbad i Odense.....	55
Forslag fra byrådsgruppe B og Ø - Oprettelse af ”Rådet for mental sundhed” i Odense.....	57
Forslag fra byrådsgruppe Ø - Forsøgsordning med anonymisering af jobansøgninger til stillinger i C	59

# Punkt 1: Opfølgning på udmøntning af velfærdsprocenten 2021

00.30.04-000-18-21

## Resume

Denne sag viser en opfølgning på udmøntning af velfærdsprocenten i Ældre- og Handicapudvalget og Børn- og Ungeudvalget i 2021. Den er sammenskrevet af Borgmesterforvaltningen og fremsendes til byrådet godkendelse.

Der laves årligt en opfølgning på udmøntning af velfærdsprocenten, og byrådet har i Budget 2020 besluttet, at det skal fortsætte budgetperioden ud.

Med skattestigninger i Budget 2017, Budget 2018, Budget 2020 og Budget 2021 er der samlet givet 279,5 mio. kr. ekstra til velfærden i 2021. Det stiger til 289,0 mio. kr. i 2024.

Opfølgningen har fokus på at vise, hvad de ekstra indtægter fra velfærdsprocenten bliver anvendt til. Den viser, at der samlet set er ansat/fastholdt 980 medarbejdere, hvilket svarer til 581 årsværk. Opgørelsen indregner også medarbejdere, som er gået op i tid.

I forhold til opfølgningen i 2020 er der ansat, fastholdt (eller sat op i tid) yderligere 27 medarbejdere svarende til 19 årsværk, og budgettet er øget med 13,7 mio.

Forvaltningen bemærker, at denne sag følger den isolerede udmøntning af velfærdsprocenten for perioden 2017-2024. Udmøntningen kan ikke sidestilles direkte med ændringerne i udvalgenes budgetter, da der over samme periode også har været andre budgetmæssige ændringer, eksempelvis som følge af opgaveflytninger, ændret lovgivning eller de årlige budgetaftaler (ud over velfærdensprocenten).

## Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender opfølgning på velfærdsprocenten i 2021.

Ældre- og Handicapudvalget og Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

## **Beslutning**

Byrådsgruppe C og V fremsætter følgende ændringsforslag:

"Venstre og Det Konservative Folkeparti foreslår, at der ved alle opfølgninger på skattestigningen tilføjes opgørelser over, hvad forskellige grupper i samfundet betaler ekstra i skat grundet denne sag."

Byrådsgruppe C, O og V stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, Ø og De Lokale Nationale stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender indstillingen i sagen.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund

Partierne bag Budget 2017 ønskede at hæve skatten med et procentpoint fra 24,5% til 25,5% - den såkaldte velfærdsprocent.

I Budget 2017 blev udskrivningsprocenten hævet med 0,5 procentpoint til 25%. Merindtægten blev fordelt ligeligt mellem fire kernevelfærdsområder: De yngste børn, skolebørn, udsatte børn samt ældre og mennesker med handicap.

I Budget 2018 blev udskrivningsprocenten hævet med yderligere 0,3 procentpoint til 25,3%. Merindtægten blev igen målrettet børn, unge og ældre med fem konkrete tiltag.

Desuden blev udskrivningsprocenten i Budget 2020 hævet med 0,1 procentpoint til 25,4%. Merindtægten er anvendt til at ruste folkeskolen og skabe mere trivsel og styrke livskvaliteten på pleje- og dagcentre.

Endelig blev udskrivningsprocenten i Budget 2021 hævet med 0,03 procentpoint til 25,43%. Merindtægten er anvendt til det videre arbejde på børne- og ældreområdet.

Opfølgningen i år omfatter derfor skattestigningen i Budget 2017, Budget 2018, Budget 2020 og Budget 2021 – i alt 0,93 procentpoint.

Opfølgningen skal være med til at sikre, at den politiske retning holdes ved at dokumentere implementeringen af tiltagene helt ud på de enkelte skoler, institutioner og plejecentre.

## Opgørelse - udmøntede midler

Nedenstående tabel viser, hvordan de ekstra indtægter fra velfærdsprocenten er blevet udmøntet på forskellige tiltag i de enkelte år.

	Tiltag i 1.000 kr.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Ældre og handicap-udvalget:</b>									
1	Ældre og mennesker med handicap (B2017) (2017-pl)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152	41.152	41.152	41.152
2	Udkørende grupper - hjemmepleje (B2018) (2018-pl)	0	21.080	21.080	21.080	21.080	21.080	21.080	21.080
3	Flere ældre i årene fremover (B2018) (2018-pl)	0	0	1.200	2.284	3.625	3.625	3.625	3.625
4	Styrke livskvaliteten for de ældre på pleje- og dagcentre (B2020) (2020-pl)	0	0	0	3.912	4.755	5.648	7.085	7.085
5	Måltidet som en stjernestund (B2021) (2021-PL)	0	0	0	0	2.241	2.448	2.271	2.284
	<b>I alt</b>	<b>31.869</b>	<b>60.112</b>	<b>62.160</b>	<b>68.428</b>	<b>72.853</b>	<b>73.953</b>	<b>75.213</b>	<b>75.226</b>

<b>Børn- og Ungeudvalget:</b>									
1	De yngste børn (B2017) (2017-pl)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152	41.152	41.152	41.152
2	Skolebørn (B2017) (2017-pl)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152	41.152	41.152	41.152
3	Udsatte børn (B2017) (2017-pl)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152	41.152	41.152	41.152
4	En styrket dagpleje (B2018) (2018-pl)	0	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
5	Styrkede daginstitutioner (B2018) (2018-pl)	0	18.080	18.080	18.080	18.080	18.080	18.080	18.080
6	En folkeskole for alle (B2018) (2018-pl)	0	41.161	41.161	41.161	41.161	41.161	41.161	41.161
7	Ruste folkeskolen og skabe god trivsel blandt elever og medarbejdere (B2020) (2021-pl)	0	0	0	11.735	14.265	16.944	21.256	21.256
8	Styrkelse af inklusionsarbejde (B2021) (2021-pl)	0	0	0	0	6.725	6.745	6.814	6.835
	<b>I alt</b>	<b>95.607</b>	<b>179.337</b>	<b>181.881</b>	<b>197.432</b>	<b>206.687</b>	<b>209.386</b>	<b>213.767</b>	<b>213.788</b>
	<b>Udmøntet i alt</b>	<b>127.476</b>	<b>239.449</b>	<b>244.041</b>	<b>265.860</b>	<b>279.540</b>	<b>283.339</b>	<b>288.890</b>	<b>289.014</b>

## Opgørelse - antal medarbejdere

Tabellen viser en samlet opgørelse over de enkelte tiltag fordelt på antal medarbejdere og årsværk. Antal årsværk er omregnet på baggrund af faggruppernes respektive gennemsnitslønninger.

	Medarbejdere	Årsværk
<b>Ældre- og Handicapudvalget:</b>		
Ældre og mennesker med handicap (B2017)	100	99
Udkørende grupper – hjemmepleje (B2018)	56	48
Flere ældre i årene fremover (B2018)	3	3
Styrke livskvaliteten for de ældre på pleje- og dagcentre (B2020)*	16	14
Måltidet som en stjernestund (B2021)		
<b>I alt</b>	<b>175</b>	<b>164</b>
<b>Børn og Ungeudvalget:</b>		
Udsatte børn (B2017)	14	4
En styrket dagpleje (B2018)	11	7
De yngste børn (B2017) & Styrkede daginstitutioner (B2018)	445	180
Skolebørn (B2017) & En folkeskole for alle (B2018)	262	168
Heraf:		
6a. + 6b.: Flere medarbejdere i folkeskolen & inklusion af børn i udsatte positioner i almene folkeskoler (skole)	236	147
6c.: specialundervisningstilbud (skole)	9	4
6d.: Børn i udsatte positioner i indskolingen (Sundhed og Forebyggelse)	12	12
6e: Socialrådgivere tilknyttet skolerne (Familie og Velfærd)	4	4
6f.: Rådgivningsordning til familier med børn og unge med særlige behov (Familie og Velfærd)	1	1
Ruste folkeskolen og skabe god trivsel blandt elever og medarbejdere (2020)	52	35
Heraf:		
7.a Rejseteam (B2020)	5	5
7.b Inklusionsarbejde (B2020)	47	30
Styrkelse af inklusionsarbejdet (B2021)	21	13
Heraf:		
8.a: inklusionsarbejde	21	13
<b>I alt</b>	<b>805</b>	<b>417</b>
<b>Samlet</b>	<b>980</b>	<b>581</b>

Note: Tabellen omfatter både nyansættelser og fastholdte medarbejdere, samt medarbejdere som er gået op i tid.

\*Byrådet godkendte på møde den. 3 marts 2021, at midlerne fra velfærdsprocenten til lokalt tilberedt mad på plejecentre og levebosteder udmøntes i indsatsen: Måltidet som en stjernestund.

Opfølgningerne beskriver, hvordan midlerne er udmøntet, og hvilken betydning det har haft for antallet af medarbejdere og årsværk. De forskellige tiltag fra de to forvaltninger, som vedrører skattestigningen i Budget 2021, vil blive gennemgået i de følgende afsnit. Opfølgningen på skattestigningerne i Budget 2017, 2018 og 2020 er vedlagt som bilag.

### Opfølgning i Ældre- og Handicapforvaltningen

Opfølgningen i Ældre- og Handicapforvaltningen viser, at der er ansat/fastholdt 175 medarbejdere svarende til 164 årsværk fordelt på mange forskellige faggrupper.

I forhold til opfølgningen i 2020 er der ansat, fastholdt (eller sat op i tid) yderligere 6 medarbejdere svarende til 6 årsværk. Og budgettet er fra 2020 til 2021 øget med 4,4 mio. kr.

### Måltidet som en stjernestund (B2021)

Som del af det ekstra skatteprovenu er der til budget 2021 afsat 2,2 mio. kr. stigende til 2,3 mio. kr. i 2024 til at udbrede ordningen med lokalt tilberedt mad på byens leve-bo-miljøer og plejecentre.

På byrådsmødet den 3. marts 2021 besluttede byrådet at nedlægge indsatsen med lokalt tilberedt mad på Plejecentrene Ærtebjergghaven og Albanigade. I stedet blev det besluttet at udmønte midlerne til indsatsen Måltidet som en stjernestund.

Midlerne fra Velfærdsprocenten til lokalt tilberedt mad på plejecentre og leve-bosteder er udmøntet til indsatsen Måltidet som en stjernestund. Derfor er det ekstra samlede skatteprovenu, der er afsat til tiltaget i Måltidet som en stjernestund, samlet set på 10,9 mio. kr.

Indsatsen er startet den 1. juni 2021 og betyder, at gæstekokke besøger hvert afsnitskøkken og fælleskøkken på Odenses plejecentre og tilbereder mad for beboerne. Maden bliver tilberedt i afsnitskøkkener i leve-/boenheder og fælleskøkkener på plejecentre. Råvarerne bliver leveret som måltidskasser fra Byens Køkken.

Beboerne på plejecentrene oplever en særlig dag med mulighed for at blive inddraget i madlavningen og i valg af menu, hvis dette ønskes. Det varme måltid bliver enten serveret til middag eller aften, og beboerne får mulighed for enten at spise måltidet i eget køkken-/alrum eller i caféen.

Gæstekokkene besøger hvert afsnitskøkken og fælleskøkken minimum 2 gange pr. måned i 2021, 3 gange pr. måned i 2022 og 4 gange pr. måned i 2023 og frem. Enkelte plejecentre på skift oplever at få ekstra besøg, således at den økonomiske ramme bliver fuldt udmøntet i de enkelte år.

Der er ansat 16 medarbejdere svarende til 14 årsværk.

#### Opfølgning i Børn- og Ungeforvaltningen

Opfølgningen i Børn- og Ungeforvaltningen viser, at der er ansat/fastholdt 805 medarbejdere svarende til 417 årsværk. Opgørelsen omfatter også medarbejdere, som er gået op i tid. Da der har været flere modsatrettede bevægelser i budgetterne, hvor der også har været reduktioner, er en del af skatteprovenuet desuden anvendt til at afværge afskedigelser af medarbejdere.

I forhold til opfølgningen i 2020 er der ansat, fastholdt (eller sat op i tid) yderligere 43 medarbejdere svarende til 24 årsværk. Og budgettet er fra 2020 til 2021 øget med 15,6 mio. kr.

#### Styrkelse af inklusionsarbejde (B2021)

Med udmøntningen af velfærdsprocenten blev der til budget 2021 afsat 6,7 mio. kr. stigende til 6,9 mio. kr. i 2024 til at prioritere, videreføre og bygge videre ovenpå relevante indsatser, som styrker folkeskolens arbejde med inklusion i Odense.

De tildelte midler er udmøntet til skoler med underskud i specialundervisningsmodellen og er et udtryk for afværgede afskedigelser. Udmøntningen svarer til fastholdelse af 21 medarbejdere svarende til 13 årsværk.

## Økonomi

Denne sag er alene en opfølgningssag og har derfor ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag opfølgning på udmøntning af skatteprovenu 2017, 2018 og 2020

## **Punkt 2: Ressourcer til By- og Kulturforvaltningen som forudsætning for vækst og øget erhvervsservice**

24.00.00-G01-126-21

### **Resume**

Denne sag udmønter byrådets vedtagelse den 28. april 2021 af Erhvervs- og Vækstpolitikken og dertil hørende handlingsplan, hvori det fremgår, at Økonomiudvalget reserverer samlet 6 mio. kr. i 2021, 2022 og 2023 til at styrke kommunens erhvervsservice. Det er i den forbindelse Borgmesterforvaltningens og By- og Kulturforvaltningens vurdering, at nærværende sag alene skal behandles i økonomiudvalg og byråd.

Borgmesterforvaltningen anbefaler i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen, at der tilføres ressourcer til By- og Kulturforvaltningen til at styrke arbejdet med byggesagsbehandling og erhvervsservice på byplan- og trafikområdet. Forvaltningerne anbefaler samtidig, at fordelingen af midler i årene 2021-2023 justeres, så ressourcerne udnyttes bedst muligt.

### **Effekt**

En storby i vækst

Effektiv sagsbehandling understøtter jobskabelse og vækst. Når en virksomhed, investor eller udvikler møder lang sagsbehandlingstid, kan det for eksempel koste kunder, afkast eller samarbejdspartnere samt arbejdspladser. Det er derfor væsentligt ud fra et job-, service- og investeringsperspektiv, at sagsbehandlingstiden ikke har negativ konsekvens for ansøger.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Der flyttes driftsmidler på 0,5 mio. kr. i 2021, 2,75 mio. kr. i 2022 og 2,75 mio. kr. i 2023 fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget til finansiering af personaleressourcer til at styrke erhvervsservice i kontoret Byggesag og afdelingen Byudvikling.
2. Der overføres på driften 750.000 kr. fra 2021 til henholdsvis 2022 og 2023, i alt 1,5 mio. kr.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Den 12. maj 2021 drøftede Økonomiudvalget Odense Kommunes Servicekulturanalyse 2021, og den 23. juni blev analysen også drøftet med Advisory Board for Odense Erhvervsforum, der kom med input og betragtninger til analysen.

Økonomiudvalgets drøftelser omhandlede blandt andet By- og Kulturforvaltningens muligheder for at levere den fornødne service i forbindelse med myndighedsrelaterede sager - særligt byggesager. Udvalget drøftede blandt andet sagsbehandlingstider, ressourceproblemer og udfordring i forhold til rekruttering, oplæring og fastholdelse.

Servicekulturanalysen 2021 og inputs fra Advisory Board for Odense Erhvervsforum peger på, at erhvervslivet har forventninger til og prioriterer, at myndigheden samlet set har fokus på sparring og vejledning, effektivitet, kommunikation og besidder et højt kompetenceniveau.

By- og Kulturforvaltningen har siden 2018 oplevet en stigning på 33 % i antallet af byggesager. Sammenlignes antallet af sager pr. sagsbehandler med Aarhus, Aalborg og de øvrige fynske kommuner, kan det konstateres, at sagsbehandlerne i Odense Kommune har langt flere sager pr. sagsbehandler end de øvrige kommuner. Det betyder, at Odense Kommune har svært ved at overholde de nationale servicemål.

By- og Kulturforvaltningen oplever ligeledes en øget stigning i opgavemængden både i forhold til trafikplanlægning, arealudvikling og byplanlægning. Tilførsel af ressourcer til afdelingen Byudvikling svarende til ét årsværk kan bidrage til et løft i Odense Kommunes erhvervsservice på byplan- og trafikområdet samt betyde, at fagområderne i højere grad kan bidrage som proaktive medspillere i byens vækst inden for erhverv, turisme og bosætning

Derfor indstiller Borgmesterforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen at prioritere disse to områder for at styrke kommunens erhvervsservice.

## Økonomi

Der flyttes driftsmidler på 500.000 kr. i 2021, 2.750.000 kr. i 2022 og 2.750.000 kr. i 2023 fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget til finansiering af personaleressourcer vedrørende Styrkelse af rammerne til erhvervsservice i kontoret Byggesag og afdelingen Byudvikling. Der flyttes samtidig 1.500.000 kr. fra budget 2021 til henholdsvis 2022, 750.000 kr., og 2023, 750.000 kr.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2021 (2021-pl)	2022 (2022-pl)	2023 (2022-pl)
Styrkelse af rammerne til erhvervsservice	Service	Økonomiudvalget	-500.000	-2.750.000	-2.750.000
Styrkelse af rammerne til erhvervsservice	Service	By-og Kulturudvalget	500.000	2.750.000	2.750.000
Overførsel	Service		-1.500.000	750.000	750.000
I alt			0	0	0

+ = opskrivning af budget, - = nedskrivning af budget

De økonomiske konsekvenser håndteres inden for Økonomiudvalgets eksisterende ramme. Med sagen forbedres kassebeholdningen i 2021 med 1,5 mio. kr. og reduceres i 2022 og 2023 med 0,8 mio. kr. Samlet i perioden påvirkes kassebeholdningen ikke.

## **Punkt 3: Velfærdens Fundament - Lokal aftale for Dalum**

00.16.00-P27-35-21

### **Resume**

Med denne sag skal byrådet vedtage en lokal aftale for Dalum.

Aftalen er blevet til gennem markant borgerinddragelse og dialog mellem Odense Kommune og Partnerskabet for Dalum.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet fordelingen af de 625,0 mio. kr. til Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler. Fordelingen til Dalum og Dalumskolen er følgende:

- Modernisering: 5,1 mio. kr.
- Vedligehold: 7,7 mio. kr.
- Lokal aftale: 2,8 mio. kr.

Aftalen giver penge til en række moderniseringer på Dalumskolen, blandt andet opgradering af faglokaler, ændret lokaleudnyttelse, modernisering af toiletter og ventilation. Desuden opgraderes skolegården med midler fra både moderniseringspuljen og puljen til lokalsamfundet.

Foreningerne og lokalområdet bliver endvidere styrket med et samlet projekt for området fra Gasbanen til området foran skolen og skolegården indeholdende lege-, idræts- og opholdsfaciliteter for alle aldersgrupper. Herudover gives et tilskud til udvidelse af omklædningsrum i Dalumhallen og opsætning af borde og bænke på udvalgte grønne områder.

### **Effekt**

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale aftale for Dalum vil give bydelen et løft og danne ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Lokal aftale for Dalum, jf. bilag.
2. Der oprettes og frigives en anlægsbevilling "Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler - Dalum" på 7,9 mio. kr. fordelt med 1,2 mio. kr. i 2021, 1,2 mio. kr. i 2022 og 5,5 mio. kr. i 2023 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 25. august 2021, pkt. 3:

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

By- og Kulturudvalget den 31. august 2021:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke mødet.

Børn- og Ungeforvaltningen den 31. august 2021:

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler indstillingen.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Beslutningen hviler på en aftale indgået af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og De Lokale Nationale.

Den 3. marts 2021 besluttede byrådet rækkefølgen på skoler/lokalområder og fordelingen af midler under sporet "Skoler og lokale aftaler", hvor der i alt er afsat 625,0 mio. kr.

Pengene skal bruges til at sætte fokus på lokalområderne og en fremtid, hvor folkeskolen udvikler sig som omdrejningspunkt for fællesskab, aktiviteter og kendskab til hinanden. I den forbindelse skal Odense Kommune rundt til alle lokalområder i kommunen og føre en demokratisk samtale, så borgere og lokale interessenter får mulighed for at komme med deres input til ønsker og behov i deres område.

Lokalaftalen med Dalum er én ud af syv lokale aftaler, der indgås under Velfærdens Fundament i 2021.

### **Inddragelse af lokalområdet**

På grund af COVID-19 har det ikke været muligt at afholde fysiske borgermøder eller være fysisk til stede i Dalum. I stedet blev der afholdt et digitalt møde for de lokale interessenter og et digitalt borgermøde henholdsvis den 3. maj og den 12. maj 2021, hvor det i workshops var muligt at komme med forslag og idéer til at styrke Næsby som lokalområde. Endvidere har det været muligt at bidrage med input og forslag digitalt på odense.dk og i et spørgeskema i perioden 4.-24. maj 2021. 13% af borgerne i Dalum har bidraget via besvarelse af spørgeskemaet.

Partnerskabet for Dalum, som består af repræsentanter for blandt skolen og lokale foreninger, har været lokalområdets talerør i processen for indgåelse af aftalen. Partnerskabet har drøftet en opsamling på de mange input og har indgået i dialog med Odense Kommune om prioritering af forslagene i den konkrete aftale.

## Den lokale aftale

Dataindsamlingen viser, at borgernes drømme og idéer overordnet har fokus på fire temaer:

- Fra Gasbane til lokalområdets bane
- Idræt for alle
- Flere og grønnere mødesteder
- Fællesskaber, kultur og aktiviteter

Aftalen mellem partnerskabet for Dalum og Odense Byråd indeholder nedenstående konkrete initiativer, der alle bidrager til at opfylde de lokale interessenters og borgernes drømme om et endnu bedre lokalområde.

## Modernisering af Dalumskolen

- Opgradering af madkundskabslokale  
Faglokale til madkundskab opgraderes med blandt andet nye emhætter og ventilation. Opgraderingen vil forbedre undervisningsmiljøet, og faciliteterne kan bruges uden for skolens åbningstid af foreninger og borgere til fx madlavningskurser og til fællesspisning i forbindelse med skole- og klassearrangementer.
- Ændret lokaleudnyttelse  
Ét klasselokale indrettes til klasselokale for specialelever. To lokaler indrettes til arbejdspladser til medarbejdere. Ændringen vil forbedre læringsmiljøet for specialeleverne og forbedre lærernes mulighed for forberedelse. Lokalerne kan benyttes af foreninger uden for skolens åbningstid.
- Opgradering af omklædningsfaciliteter i gymnastiksalen  
Gymnastiksalens omklædningsrum opdeles, så der bliver omklædning med bad til henholdsvis drenge og piger. Faciliteterne giver bedre rammer for såvel skolens anvendelse som for foreninger og borgere, der benytter gymnastiksalen uden for skolens åbningstid.
- Toiletter i indskoling  
Modernisering af eksisterende toiletter i indskoling og etablering af ét nyt toilet.
- Ventilation  
Der etableres ventilation i bygning 6 og i gymnastiksalen. Ventilationen vil forbedre indeklimaet til gavn for skolens elever og medarbejdere samt de foreninger mfl., der benytter skolen til aktiviteter i fritiden.
- Opgradering af skolegården (en andel finansieres af midler til lokalområdet)  
Den indre skolegård opgraderes og forskønnes med nye legeredskaber, indretning og beplantning, der indbyder til leg, fællesskab (små rum) og aktivitet i skoletiden. De nye rammer i skolegården kan også benyttes af børn, unge og familier til ophold og bevægelse/aktiviteter i fritiden. Eleverrådet bliver inddraget i planlægningen.

## Initiativer i lokalområdet

- Opgradering af skolegården (jf. ovenstående)
- Udvidet åbning af Dalumskolen til lokalområdet  
Dalumskolen forsøger at indgå samarbejde med aftenskoleaktører om at synliggøre og forbedre muligheden for at bruge skolen til blandt andet kulturelle og kreative formål. Som en del af ordningen afsættes midler til at klargøre lokaler til ekstern brug, fx aflåste skabe.
- Grønne områder opgraderes med borde, bænke og skraldespande  
Der opstilles borde, bænke og skraldespande på udvalgte grønne områder for at skabe pauserum og mødesteder for blandt andet områdets ældre. Partnerskabet bidrager til placeringerne med baggrund i oplæg fra By- og Kulturforvaltningen.
- Tilskud til udvidelse af omklædningsrum i Dalumhallen  
Der ydes et tilskud til Dalumhallen til udvidelse af omklædningsrum - inklusive 1-2 personers omklædningsrum. Dalumhallen supplerer med egne midler. Hallen benyttes af skolen og foreninger/borgere.

Endvidere udarbejdes et samlet projekt, der skaber sammenhæng i hele området fra Gasbanen til området foran Dalumskolen og skolegården med følgende tiltag:

- Fitnessredskaber/crossfit på Gasbanen  
Der opsættes faciliteter til træning/crossfit på gasbanen. Faciliteterne kan benyttes af borgere i alle aldre, Dalumskolen og foreninger.
- Nyt mødested på Gasbanen  
Der opstilles overdækkede borde og bænke og skabes et udendørs loungemiljø på Gasbanen. Faciliteterne kan benyttes af borgere i alle aldre, Dalumskolen og foreninger. Foreningen Polarstjernen (spejdergruppe) er interesseret i at bruge området til aktiviteter i foreningen og aktiviteter, der samler lokalområdet.
- Parkourbane  
Der etableres en parkourbane enten på gasbanen eller på området foran skolen. Målgruppen for banen er de lidt større børn, unge og voksne. En repræsentant for partnerskabet vil forsøge at arrangere parkourtræning og arrangementer for interesserede i lokalområdet.
- Opgradering af den grønne del af gasbanen til øgede idrætsfaciliteter  
Det grønne område på gasbanen opgraderes, så banen kan anvendes til rundbold og derudover med mindre fodboldmål og pannabane. Området kan benyttes af borgere i alle aldersgrupper, foreninger og skolen og kan eventuelt tiltrække de ikke foreningsaktive unge.
- Basket bane  
Der etableres en basket bane på Gasbane-området. Der er en lille basketbane på skolen til de mindre børn, hvor denne er målrettet de større børn, unge og voksne. Banen kan benyttes af Dalumskolen, foreninger og borgere og eventuelt tiltrække de ikke foreningsaktive unge.

- Legeredskaber  
Der opsættes legeredskaber på området foran skolen til de lidt større børn.

## Vedligeholdelsesprojekter

På Dalumskolen vil der blive udført følgende vedligeholdelsesopgaver:

- Udskiftning af en del vinduer, så alle vinduer er nye (dvs. maks. 7-10 år gamle).
- Udskiftning af cirka 3500 m<sup>2</sup> lofter, 1500 m<sup>2</sup> gulvbelægning, et par mindre tage og et udtjent ventilationsanlæg.
- Udskiftning af en del asfaltbelægning samt tilpasning af beplantning og hegn.

Vedligeholdelsesprojekterne er baseret på By- og Kulturforvaltningens faglige skøn – den såkaldte "ingeniørliste" og har således ikke været et anliggende for partnerskabet.

## Lokalområdet engagement

Der har undervejs i forløbet været stort engagement fra Dalumskolen, borgere og foreninger, og aftalen sigter derfor også imod at koble investeringerne i aftalen til at fastholde og styrke det engagement.

Partnerskabet og lokalområdet forpligter sig i forbindelse med aftalen til at bidrage til planlægningen af faciliteterne på Gasbanen og Dalumskolen, så der skabes et sammenhængende miljø. Endvidere vil partnerskabet bidrage til udpegningen af grønne mødesteder/pauserum.

Den fulde aftale for Dalum er vedlagt som bilag.

## Økonomi

Med denne sag og indgåelse af den lokale aftale frigives de afsatte midler fra bevillingen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Vedligeholdelsesmidlerne til skolen på 7,7 mio. kr. er allerede frigivet af byrådet den 3. marts 2021. Med denne sag frigives de resterende 7,9 mio. kr., så der i alt er givet 15,6 mio. kr. til Dalum og Dalumskolen.

	Udvalg	Styrings- område	2021	2022	2023	I alt
Velfærdens Fundament, finansiering af bevilling	ØKU	Anlæg	-1.200.000	-1.200.000	-5.500.000	-7.900.000
Ny bevilling: VF – Skoler og lokale aftaler - Dalum (Dalumskolen)	BKU	Anlæg	1.200.000	1.200.000	5.500.000	7.900.000
I alt			0	0		0

Afledt drift af aftalen udgør 213.500 kr. årligt, som finansieres af den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Lokal aftale for Dalum

Dataopsamling - Dalum

## **Punkt 4: Byrådets fremtidige repræsentation i udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv.**

84.03.00-A26-6-21

### **Resume**

I forbindelse med det forestående kommunalvalg og den efterfølgende konstituering af et nyt byråd har Borgmesterforvaltningen igangsat og nu færdiggjort en proces vedrørende gennemgang af byrådets repræsentation i diverse udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv.

Til det brug har Borgmesterforvaltningen udarbejdet fire skemaer, som har været fremsendt til høring i forvaltningerne samt til gruppeformændene med henblik på vurdering af den fremtidige repræsentation.

På baggrund af tilbagemeldingerne fra begge parter fremsender Borgmesterforvaltningen indstilling om byrådets fremtidige repræsentation i diverse udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender den anbefalede sammensætning af diverse udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv., som det fremgår af de vedhæftede skemaer 1-4, og som er Økonomiudvalgets anbefaling til, hvorledes udpegningerne bør fordeles ved den kommende konstituering. Der anbefales følgende ændringer:

1. De 2 byrådsmedlemmer i Odense Kommunes Handicapråd (Skema 1) vælges fremover blandt Ældre- og Handicapudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets medlemmer med 1 medlem fra hvert af udvalgene.
2. Repræsentantskabet for Idræts- og fritidsfaciliteter i Danmark (Skema 2) er et nyt udvalg. IFFD er en interesseforening, der har til formål at virke for alle forhold af relevans for danske idræts- og fritidsfaciliteter. Det anbefales, at hvervet også fremadrettet besættes af rådmanden i By- og Kulturforvaltningen.
3. Odense Kommunes plads i bestyrelsen for FilmFyn A/S (Skema 2) er i indeværende periode besat med et byrådsmedlem. Der ønskes en afklaring af, om bestyrelsesmedlemmet også fremadrettet skal være et byrådsmedlem, eller om der også skal kunne udpeges et ikke-byrådsmedlem.
4. Formandsposten i Tarup-Davinde I/S (Skema 3) besættes også fremadrettet med et byrådsmedlem. For så vidt angår de to øvrige bestyrelsesmedlemmer bibeholdes det, at der ikke skal være krav om, hvorvidt der skal udpeges byrådsmedlemmer eller ikke-byrådsmedlemmer.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling, for så vidt angår indstillingens pkt.1, 2 og 4.

For så vidt angår indstillingens pkt. 1, bemærker Økonomiudvalget, at sammensætning af Odense Kommunes Handicapråd vil indgå i det kommende arbejde med en handicappolitik.

For så vidt angår indstillingens pkt. 3 anbefaler Økonomiudvalget, at pladsen i bestyrelsen for FilmFyn A/S besættes med et byrådsmedlem.

## Beslutning

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Alle partier, som er repræsenteret i byrådet og er interesseret i at sidde i Økonomiudvalget, skal have en plads i Økonomiudvalget."

Byrådsgruppe A, B, C, F, V og De Lokale Nationale stemmer imod ændringsforslaget.

Byrådsgruppe O og Ø stemmer for ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender Økonomiudvalgets indstilling.

## Sagsfremstilling

Borgmesterforvaltningen har udarbejdet følgende fire skemaer, der er vedhæftet som bilag på sagen.

- Skema 1, der indeholder en oversigt over de udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv., som byrådet ifølge lovgivningen enten skal være repræsenteret i eller skal udpege repræsentanter til.
- Skema 2, der indeholder en oversigt over de udvalg, råd, nævn, bestyrelser mv., som byrådet enten kan være repræsenteret i eller kan udpege repræsentanter til. Der er her således ikke tale om en udpegningspligt, men en udpegningsmulighed.
- Skema 3, der indeholder en oversigt over selskaber, som kommunen ejer eller er medejer af, og hvor kommunen har udpeget repræsentanter til.
- Skema 4, der indeholder en oversigt over de udvalg, der er nedsat af byrådet i medfør af den kommunale styrelseslovs § 17, stk. 4.

Indholdet i skemaerne er udtryk for Økonomiudvalgets anbefaling til, hvorledes udpegningerne bør fordeles ved den kommende konstituering. For så vidt angår Skema 2, er kolonnen "Byrådsmedlemmer" udtryk for en anbefaling om, at det angivne antal medlemmer i de enkelte udvalg mv. fortsat skal være byrådsmedlemmer. For så vidt angår kolonnen "Valgfrit", er denne kolonne udtryk for, at der er mulighed for at vælge både byrådsmedlemmer og ikke byrådsmedlemmer.

De udpegede medlemmer er anført med tre forskellige farver på følgende måde:

- Hvor der er besluttet krav om - enten i lov eller vedtægt - at medlemmerne skal være enten byrådsmedlemmer eller ikke byrådsmedlemmer, er det markeret med rødt.
- Hvor lov eller vedtægt giver mulighed for at vælge enten byrådsmedlemmer eller ikke byrådsmedlemmer, men hvor byrådet allerede positivt har truffet beslutning herom, er det markeret med gult.

- Hvor lov eller vedtægt giver mulighed for at vælge enten byrådsmedlemmer eller ikke byrådsmedlemmer, men hvor byrådet ikke har truffet konkret beslutning herom, er det markeret med grønt.

Herudover kan følgende bemærkes:

- For så vidt angår Prisbelønning af gode og smukke nybygninger i Odense Kommune (Skema 2) har By- og Kulturforvaltningen oplyst, at komitéen p.t. er inaktiv og ikke genopstår med samme sammensætning som hidtil. Komitéen er på baggrund heraf ikke længere en del af den samlede udvalgsportefølje.
- De 2 byrådsmedlemmer, der repræsenterer Odense Kommunes Handicapråd i indeværende periode kommer begge fra Ældre- og Handicapudvalget. Ældre- og Handicapforvaltningen har tilkendegivet, at de fremadrettet gerne ser de 2 byrådsmedlemmer repræsenteret med 1 medlem fra Ældre- og Handicapudvalget og 1 medlem fra Beskæftigelses- og Socialudvalget.
- Verdensmålsrådet er indsat i Skema 2 som erstatning for Verdensmåludvalget og Bæredygtighedsrådet, jf. byrådets beslutning af 2. september 2020.
- Skemaerne opdateres efter byrådets behandling og udsendes sammen med øvrigt materiale til de indmeldte kontaktpersoner for de enkelte partier i byrådet med henblik på udvalgsbesættelsen for den kommende byrådsperiode.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Skema 1

Skema 2

Skema 3

Skema 4

# Punkt 5: Danmarks bedste iværksætterhub - organisering af Globalt Iværksætteri

24.10.00-G01-8-21

## Resume

Denne sag handler om projektet Globalt Iværksætteri, hvor Borgmesterforvaltningen indstiller at indgå aftale med Erhvervshus Fyn om drift af projektsekretariatet Globalt Iværksætteri, udbud af branding og markering i forbindelse med Globalt Iværksætteri samt overførsel af midler til By- og Kulturforvaltningen til løft af Odense Iværksætterservice. Grundet forsinkelsen af forløbets opstart anbefaler Borgmesterforvaltningen, at projektperioden forlænges til og med 2025, således at de oprindelige effekter og projektperioden på 4 år kan opnås.

## Effekt

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Projektet Globalt Iværksætteri har et mål om at skabe 200 jobs. Det er et forløb, som skal føre til, at en større gruppe iværksættere vil skalere deres forretning og derfor ansætte flere medarbejdere.

En storby i vækst

Globalt Iværksætteri vil bidrage til et stærkere iværksætterøkosystem og en stærkere iværksætterkultur i Odense, der vil bidrage til at skabe flere iværksættervirksomheder.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 0,8 mio. kr. årligt på driften i perioden 2021-2024 vedrørende styrkelse af Odense Iværksætterservice fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender:

2. Der flyttes 2,7 mio. kr. på driften under Økonomiudvalget fra 2021 til 2025 vedrørende iværksætterforløbet Globalt Iværksætteri.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

3. Der indgås aftale om drift af projektsekretariat i perioden 2022-2024 med Erhvervshus Fyn, på 6,4 mio. kr. af den samlede ramme på 11,2 mio. kr. vedrørende iværksætterforløbet Globalt Iværksætteri.
4. Der indgås aftale om branding og marketing af Odense som Iværksætterby og projektet Globalt Iværksætteri i perioden 2022-2024, på 2,1 mio. kr. af den samlede ramme på 11,2 mio. kr. vedrørende iværksætterforløbet Globalt

Iværksætterier.

5. Projektperioden for drift af iværksætterforløbet Globalt Iværksætterier forlænges til og med 2025.

Økonomiudvalget den 16. marts 2021:

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

By- og Kulturudvalget den 13. april 2021:

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelse af budget 2021 afsatte byrådet en samlet ramme på 20 mio. kr. fra 2021-2024 til at skabe Danmarks bedste iværksætterhub. Ud over nærværende sag er følgende initiativer igangsat: fokus på kvindelig iværksættere, Elite robotsommerskole på SDU og styrkelse af Odense Iværksætterfestival.

### Organisering af globalt iværksætterier

Globalt Iværksætterier er et iværksætterforløb for skalerbare vækstvirksomheder med globalt udsyn. Sagen var senest på økonomiudvalgsmødet den 16. marts 2021, hvorefter der blev indgået aftale med Tanken 16. Aftalen skabte uro i dele af det lokale miljø af investorer og iværksætterhuse, hvorpå det blev besluttet mellem Odense Kommune og Tanken 16 at bringe aftalen til ophør. Derefter organiserede Borgmesterforvaltningen en række dialogmøder med lokale investorer, iværksætterhuse og repræsentanter fra iværksætttermiljøet. På et afsluttende møde den 11. august 2021 var der bred opbakning til en ny model for organisationen af Globalt Iværksætterier projektet, hvor projektsekretariatet skal forankres hos Erhvervshus Fyn.

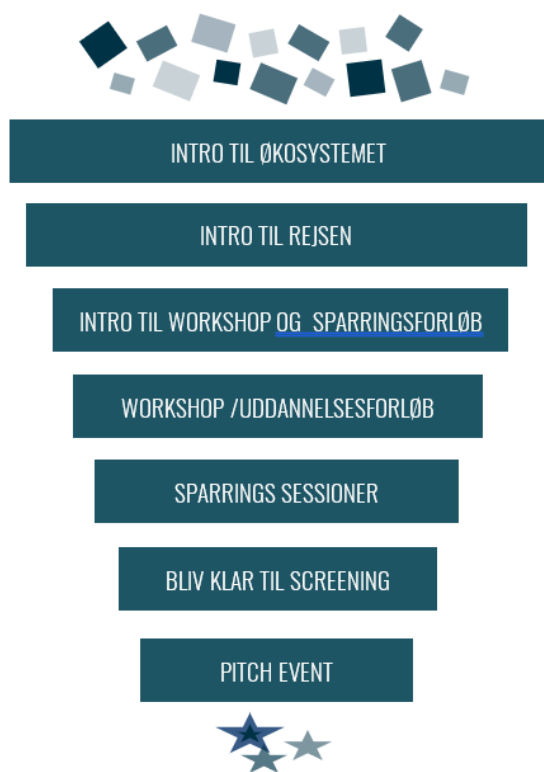
Sagen var oprindeligt sat til behandling i byrådet den 28. april 2021, men byrådet udsatte sagen med henblik på genbehandling i Økonomiudvalget, hvorfor sagen har været forelagt for Økonomiudvalget den 25. august 2021 og nu forelægges for byrådet.

Målet med forløbet er at skabe grobund og forudsætninger for, at virksomheder med skaleringspotentiale kan udvikle sig til levedygtige og skalerbare virksomheder. Formålet med Globalt Iværksætterier er:

- at vejlede og undervise startups i, hvordan de bliver skalerbare virksomheder med globalt potentiale.
- at skabe målrettede og effektfulde værktøjer, undervisningsforløb, netværk og support til iværksættere.

- at sikre optimal brobygning mellem kapitalsøgende globalt orienterede iværksættere og investormiljøet.
- at brande Odense Kommune som en dynamisk og resultatorienteret iværksætterkommune.

Forløbet består af en tragtmodel, der skal forberede startupvirksomheder på, hvad det kræver at blive en skalerbar global virksomhed.



På baggrund af inddragelse af iværksætermiljøets inputs, idéer og bemærkninger, har Borgmesterforvaltningen arbejdet med de foreslåede idéer, bemærkninger og modeller, afklaret dem juridisk og opvejet fordele og ulemper. Dette har mundet ud i en tredeling af organiseringen, som modellen herunder viser:

## ODENSE KOMMUNE

- Overordnet ansvar
- Interessenthåndtering

## ADVISORY BOARD

- Repræsentanter fra hele økosystemet
- Udpeger ambassadører
- Løbende udvikling af forløbet

## PROJEKTSEKRETARIAT

- Uvildig forankring
- Betjener Advisory Board
- Organiserer og planlægger aktiviteter
- Koordinerer og hyrer undervisere og eksperter

## BRANDING OG MARKETING

- Eksternt bureau varetager den samlede fortælling:

”Odense som Danmarks bedste Iværksætterby”

### Uddybning af de enkelte dele af organiseringen

Den neutrale og uvildige organisering af projektsekretariatet hos Erhvervshus Fyn (EHF) er en solid konstruktion og et afprøvet setup. Placering af projektsekretariatet hos EHF skal sikre, at programmet kan levere en agil, hurtig og professionel service for alle startups.

Kommunen finansierer projektsekretariatet hos Erhvervshus Fyn, som ansætter 2 projektledere svarende til ca. 4,2 mio. kr. af de 6,4 mio. kr. i 2022-2024. Projektlederne skal have relevante kompetencer og kommercielle erfaringer. Projektsekretariatet betaler private aktører for leverancer, værtskab og som eksperter svarende til ca. 2,1 mio. kr. af de 6,4 mio. kr. i 2022-2024. Derudover har en del af iværksættermiljøet tilkendegivet, at de ønsker at levere et antal sparringstimer og undervisning gratis til iværksætterne i forløbet.

Projektsekretariatet får som nøgleopgave at styrke fællesskabet – at favne bredt og engagere de mange gode kræfter i byen samt inddrage dem i et stærkt fællesskab. Derudover får projektsekretariatet følgende opgaver:

- Sikre nem tilmelding for interesserede iværksættere.
- Valg af værter til events og workshops, herunder honorerer dem for deres ydelser.
- Engagerer eksperter til 1:1 sparringsforløb, som skal udbydes.
- Planlægning og afholdelse af events og pitchevents.
- Ansvarlig for hjemmeside, pipeline, administration, resultatopgørelse og afrapportering.
- Ansvarlig for afholdelse af advisory board møder samt ambassadørnetværk.

### Branding af Odense som Iværksætterby – købes af særskilt leverandør

En del af ambitionen er at markere Odense som en særlig Iværksætterby. Odense er blevet kåret to gange tidligere som Danmarks bedste Iværksætterby (i 2009 for ErhvervsKontakten – én indgang og i 2015 for Odense Robotics Startup Hub). Det skal Odense gerne igen – og der er masser af gode historier at fortælle. Kommunikationen skal inkludere input og indhold fra alle parter; Odense Kommune, Erhvervshus Fyn, private iværksætterhuse, startup cases osv.

Branding af Odense som Iværksætterby er ikke en typisk sekretariatsopgave, og derfor foreslår Borgmesterforvaltningen at finde en ekstern aktør, fx et PR/kommunikationsbureau, som kan varetage brandingopgaven på et højt fagligt niveau. Opgaven med branding og markedsføring vil blive udbudt gennem almindelig kommunal proces, som vil ske med inddragelse af de lokale iværksætteraktører.

#### Mål/Effekt

Det er målet, at 500 startupvirksomheder deltager i forløbet Globalt Iværksætteri, heraf skal de 50 startupvirksomheder nå frem til et Pitchevent. Det er målet at skabe 200 nye jobs i forbindelse med projektet. Derudover skal projektet yderligere styrke det lokale startup økosystem. Der skal etableres et advisory board og ambassadørnetværk for Globalt Iværksætteri med repræsentation fra økosystemet i byen.

#### Odense Iværksætterservice (By- og Kulturforvaltningen)

En forudsætning for forløbet Globalt Iværksætteri er, at det eksisterende iværksættersystem bakker op om og tager sig af de iværksættere, som i forbindelse med Globalt Iværksætteri indser, at de ikke er/eller ønsker at være en global skalerbar virksomhed.

Både Odense Iværksætterservice og Erhvervshus Fyn er en del af arbejdet med udviklingen af konceptet for Globalt Iværksætteri og bakker op om forløbet. Begge aktører har en central rolle i at understøtte hele det odenseanske iværksættermiljø og få det til at fungere optimalt, gøre det værdiskabende samt sikre, at ingen bliver tabt.

Dette kræver, at Odense Iværksætterservice styrkes, så iværksætterunderstøttelsen kan blive mere mobil, opsøgende og proaktiv samt opnå et højere kvalitetsniveau.

## Økonomi

Aftalen vedrørende:

1. Drift af projektsekretariat for Globalt Iværksætteri 2022-2024 inden for en samlet ramme på 6,4 mio. kr.
2. Køb af branding og markedsføring af Globalt Iværksætteri 2022-2024 inden for en samlet ramme på 2,1 mio. kr.
3. Midler til Odense Iværksætterservice 2021-2024 inden for en samlet ramme på 3,2 kr. mio. kr.

finansieres af budgetbestillingen: Danmarks Bedste Iværksætterhub 2021-2024 under Økonomiudvalget på styringsområdet Service.

Der flyttes 0,8 kr. årligt på styringsområdet Service i perioden 2021-2024 fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende Odense Iværksætterservice. Derudover flyttes der 2,7 mio. kr. på styringsområdet Service under Økonomiudvalget fra 2021 til 2025 vedrørende Globalt Iværksætteri, jf. nedenstående:

Beskrivelse	Styrings- område	Udvalg	2021	2022	2023	2024	2025
			(2021-pl)	(2022- pl)	(2022- pl)	(2022- pl)	(2022-pl)

Odense								
Iværksætter-	Service	ØKU	-800.000	-800.000	-800.000	-800.000	0	
service								
Odense								
Iværksætter-	Service	BKU	800.000	800.000	800.000	800.000	0	
service								
Globalt								
Iværksætter	Service	ØKU	-2.650.000					2.650.000
I alt			-2.650.000	0	0	0		2.650.000

+ = opskrivning af budget, - = nedskrivning af budget

De økonomiske konsekvenser håndteres af Økonomiudvalgets eksisterende ramme. Kommunens kassebeholdning forbedres med 2,7 mio. kr. i 2021 og forværres med 2,7 mio. kr. i 2025.

## **Punkt 6: Udmøntning af midler til fagligt løft og trivsel på skolerne**

00.30.00-G01-22-21

### **Resume**

Skoleelevernes faglige udvikling og trivsel har været sat på prøve under nedlukningen af folkeskoler, SFO, fritidshjem og klubtilbud i 2020 og 2021.

På den baggrund indgik regeringen og en række støttepartier en aftale den 18. februar 2021 om håndtering af faglige udfordringer og indsatser for at styrke trivsel hos elever i grundskolen frem mod sommeren 2021. Med aftalen udmøntede Odense Byråd den 28. april 2021 i alt 5,8 mio. kr. i 2021 til at understøtte et fagligt løft og sætte fokus på trivsel i grundskolen, PPR, klubber og elevråd.

I forlængelse af forårets aftale blev et bredt flertal i Folketinget den 1. juni 2021 enige om at afsætte yderligere 115 mio. kr. til en opsamlende indsats på skoleområdet i efteråret 2021. Med den nye aftale modtager Odense Kommune 2,9 mio. kr. til et fagligt løft og 1,1 mio. kr. til trivselsfremmende aktiviteter på skolerne.

Formålet med denne sag er, at Odense Byråd skal godkende prioriteringen og dermed udmøntningen af midlerne.

### **Effekt**

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Trivsel er forudsætning for læring. Når vi understøtter trivslen og den faglige udvikling i skolerne, understøtter vi børnenes muligheder for at tilegne sig den viden og læring, der gør dem klar til fremtiden.

Midlerne vil give mulighed for konkrete tiltag, der kan støtte op omkring dette i en tid, hvor hverdagen og børnenes muligheder er forandret.

### **INDSTILLING**

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Indtægtssiden i Odense Kommune opskrives med 4,0 mio. kr. i 2021 som følge af aftalen om fagligt løft og trivsel i grundskolen.
2. Børn- og Ungeforvaltningen udmønter midlerne på 4,0 mio. kr. jf. aftaleteksten, således at de anvendes til fagligt løft og trivselsfremmende aktiviteter på skolerne i efteråret 2021. Midlerne fordeles på baggrund af skolernes elevgrundlag, hvoraf Ungdomsskolens klubtilbud tildeles 0,1 mio. kr. til trivselsfremmende aktiviteter.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Tim Vermund deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Børn- og Ungeudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Følgende tilføjes til indstillingens punkt 2: "På grund af særlige forhold på specialskolerne og deres mindre elevgrundlag (108 elever på Enghaveskolen og 129 på Nørrebroergskolen), fordeles midlerne til disse skoler med dobbelt så meget pr. elev som på de andre skoler."

Byrådsgruppe O og Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, C, F, V og De Lokale Nationale stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender indstillingen i sagen.

## **Sagsfremstilling**

Odense Kommune modtog i foråret 2021 i alt 5,8 mio. kr., som byrådet den 28. april 2021 udmøntede til at understøtte et fagligt løft og sætte fokus på trivsel i grundskolen, PPR, klubber og elevråd. Det skete som følge af, at skoleelevernes faglige udvikling og trivsel har været sat på prøve under nedlukningen af folkeskoler, SFO, fritidshjem og klubtilbud i 2020 og 2021.

Midlerne fra foråret 2021 var hovedsageligt målrettet 9. og 10. klasser og blev udmøntet på baggrund af skolernes elevgrundlag.

I forlængelse af forårets aftale blev et bredt flertal i Folketinget den 1. juni 2021 enige om at afsætte yderligere 115 mio. kr. til en opsamlende indsats på skoleområdet i efteråret 2021. Med den nye aftale modtager Odense Kommune i alt 4,0 mio. kr. til et fagligt løft og til trivselsfremmende aktiviteter på skolerne.

Af aftaleteksten fremgår det, at midlerne tildeles til to overordnede formål:

1. Et tilskud til fagligt løft på folkeskoler, SFO'er samt klubtilbud (2,9 mio. kr.).
2. Et tilskud til trivselsfremmende aktiviteter i skole, SFO og klubtilbud (1,1 mio. kr.).

De to tilskud beskrives kort herunder.

Tilskud til fagligt løft (2,9 mio. kr.)

Med aftalen er der afsat en ramme på i alt 115 mio. kr., hvoraf 83 mio. kr. tilgår kommunerne til folkeskoler, SFO'er samt fritids- og klubtilbud mv. Heraf modtager Odense Kommune 2,9 mio. kr.

Af aftaleteksten fremgår det, at tilskuddet kan anvendes til indsatser i folkeskolen, SFO'er samt fritids- og klubtilbud, som sikrer et fagligt løft for de elever, som har det største behov. Herunder elever i udskoling, som inden for de kommende år skal videre på en ungdomsuddannelse eller til indsatser, som kan bidrage til at genstarte de gode fællesskaber og styrke trivslen, som er en forudsætning for læring. Det er op til kommunerne at beslutte, hvorledes tilskuddet konkret skal anvendes lokalt.

Midlerne fordeles på baggrund af skolernes elevgrundlag.

Tilskud til trivselsfremmende aktiviteter (1,1 mio. kr.)

Med aftalen er der afsat en ramme på i alt 115 mio. kr., hvoraf 32 mio. kr. tilgår kommunerne til folkeskoler, SFO'er samt fritids- og klubtilbud mv. Heraf modtager Odense Kommune 1,1 mio. kr.

Af aftaleteksten fremgår det, at tilskuddet eksempelvis kan udmøntes til trivselsfremmende aktiviteter såsom sommerferieaktiviteter, lejrskoler, åbne skoleaktiviteter, ekskursioner mv. Det er op til kommunerne at beslutte, hvorledes tilskuddet konkret skal anvendes lokalt.

Midlerne fordeles på baggrund af skolernes elevgrundlag, hvoraf Ungdomsskolens klubtilbud tildeles 0,1 mio. kr. til trivselsfremmende aktiviteter.

Supplerende forhold

Tilskuddene skal anvendes inden udgangen af 2021. Midlerne overføres til kommunerne i forlængelse af midtvejsreguleringen af bloktilskuddet i 2021 og fordeles efter indbyggertal. Der er ikke noget krav om tilbagebetaling, såfremt midlerne ikke anvendes inden for rammerne beskrevet i aftalen.

Der vil blive fulgt op på tilskuddene i forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2023. Der stilles i den forbindelse ikke krav om udarbejdelse af regnskaber eller særlige redegørelser for anvendelsen af tilskuddet. Tilsvarende bortfalder kravet om opfølgning på de tidligere tildelte midler fra aftalen den 18. februar 2021, som byrådet udmøntede den 28. april 2021.

## **Økonomi**

Odense Kommunes indtægtsside øges med 4,0 mio. kr. i 2021 som følge af aftalen om fagligt løft og trivsel i grundskolen. Disse midler anbefales i denne sag udmøntet til Børn- og Ungeudvalget for at øge trivsel og faglighed i grundskolen.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2021 (2021 PL)
Midler til fagligt løft og trivsel i grundskolen	Tilskud og udligning	Intet udvalg	-4.046.869
Midler til fagligt løft og trivsel i grundskolen	Service	Børn- og Ungeudvalget	4.046.869
<b>I alt</b>			<b>0</b>

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 7: Afdækning af antallet og typer af nytteindsatser, det er muligt at oprette i Odense Kommune. Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23**

15.20.00-A00-1-21

### **Resume**

Borgmesterforvaltningen bemærker, at sagen er en standsningsretssag fra Beskæftigelses- og Socialudvalget. Sagsfremstillingen er derfor uredigeret i forhold til behandlingen i Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Odense Byråd besluttede den 3. februar 2021, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal afdække mulige nytteindsatser på tværs af den kommunale forvaltning. Afdækningen skal ske under inddragelse af arbejdsmarkedets parter, herunder de relevante overenskomstbærende parter, og respektere kommunens beskæftigelsespolitik. Foruden byrådets beslutning om afdækning af nytteindsatser besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget den 2. marts 2021, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal undersøge en mulig udvidelse af Citykorpset fra 50 til 100 nytteindsatspladser målrettet jobparate kontanthjælpsmodtagere, der har været ledige i mere end fem år.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har på denne baggrund tilrettelagt en proces, der har afdækket antallet og typen af nytteindsatser, det er muligt at oprette i de fem kommunale forvaltninger samt en mulig udvidelse af Citykorpset. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i processen taget udgangspunkt i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR) idékatalog "En nyttig indsats". Det har ført til 63 mulige nytteindsatser, hvoraf det er de relevante faglige organisationers vurdering, at størstedelen af de indmeldte forslag er at betragte som ordinære driftsopgaver og dermed ikke relevante som nytteindsatser. På den baggrund har forvaltningen indledt en ny dialog med arbejdsmarkedets parter med henblik på at få godkendt en række mere konkrete opgaver, som ikke er omfattet af eksisterende drift eller udbud til udvidelsen af nytteindsatsen i Odense.

I denne sag skal udvalget beslutte, om forvaltningen skal fastholde det nuværende antal nyttejobs. Eller om forvaltningen skal arbejde videre med, i samarbejde med arbejdsmarkedets parter, at få udmøntet de mere konkrete opgaver, som ikke er omfattet af eksisterende drift eller udbud til udvidelsen af nyttejobindsatsen i Odense eller arbejde videre med at oprette en række nytteindsatser, der ikke har relevant arbejdsmarkedsmæssigt indhold, og som ikke kræver godkendelse af arbejdsmarkedets parter forud for oprettelse, da de ikke indebærer risiko for fortrængning af arbejdskraft eller er konkurrenceforvridende.

Denne sag skal ses i en sammenhæng til to andre sager på dagens møde, hvor udvalget dels skal drøfte indsatsen for ledige med ikke-vestlig baggrund og dels får en orientering om integrationsgrunduddannelsen (IGU) samt forvaltningens samarbejde med de praktiserende læger i beskæftigelsessammenhæng.

### **Effekt**

Etablering af flere nytteindsatspladser kan være med til at understøtte Odensemålet om "Flere odenseanere i job og på vej til job", da udsigten for ledige til at skulle indgå i en nytteindsats forventes at motivere den ledige til at finde anden beskæftigelse og dermed komme i job.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender model 1 eller model 2 som udgangspunkt for forvaltningens arbejde med at øge antallet af nytteindsatspladser i Odense Kommune.

Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Rådmand Brian Dybro samt udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley, Michael Eskamp Witek og Nazim Gürkan godkender indstillingen og stemmer for valg af model 1.

Udvalgsmedlemmerne Tommy Hummelrose og Mark Grossmann godkender indstillingen og stemmer for valg af model 2.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dermed indstillingen og vælger model 1.

Udvalgsmedlemmerne Tommy Hummelrose og Mark Grossmann bruger deres standsningsret og beder om, at sagen sendes videre til afgørelse i byrådet, jf. styrelseslovens § 23.

Borgmesterforvaltningen bemærker, at der ikke er anvist finansiering til at øge antallet af nytteindsatspladser i model 2.

Såfremt det besluttet at øge antallet af nytteindsatspladser, er det Borgmesterforvaltningens anbefaling, at sagen skal sendes tilbage til Beskæftigelses- og Socialudvalget og behandles igen med henblik på at anvise finansiering til at øge antallet af nytteindsatspladser.

Økonomiudvalget:

Borgmester Peter Rahbæk Juel og rådmændene Brian Dybro og Susanne Crawley Larsen anbefaler valg af model 1.

Rådmændene Christoffer Lilleholt og Søren Windell anbefaler valg af model 2.

Økonomiudvalget anbefaler dermed valg af model 1.

## **Beslutning**

Byrådsgruppe A, B, F og Ø stemmer for valg af model 1.

Byrådsgruppe C, O, V og de LokalNationale stemmer for valg af model 2.

Byrådet godkender dermed valg af model 1.

## **Sagsfremstilling**

Forvaltningen har i første omgang afdækket mulige nytteindsatser i de enkelte forvaltninger, som ligger tæt på de enkelte forvaltningers kerneopgaver og daglige drift. Det har ført til 63 mulige nytteindsatser, hvoraf det er de relevante faglige organisationers vurdering, at størstedelen af de indmeldte forslag er at betragte som ordinære driftsopgaver og dermed ikke relevante som nytteindsatser. På den baggrund har forvaltningen indledt en ny dialog med arbejdsmarkedets parter med henblik på at få godkendt en række mere konkrete opgaver, som ikke er omfattet af eksisterende drift eller udbud til udvidelsen af nytteindsatsen i Odense. Derfor lægger forvaltningen op til, at udvalget beslutter en af de følgende tre modeller:

#### Model 1

Forvaltningen fastholder det nuværende antal nyttejobs. Det betyder, at forvaltningen ikke afsøger yderligere mulige nytteindsatser på nuværende tidspunkt. Det betyder også, at det ikke på nuværende tidspunkt vil være muligt at hæve antallet af nytteindsatspladser fra 50 til 100.

#### Model 2

Forvaltningen går videre med nedenstående opgaver i regi af Citykorpset. De faglige organisationer har godkendt, at forvaltningen kan gå videre med en konkret udmøntning, som vil ske i samarbejde med følgegruppen, hvor 3F er repræsenteret:

1. Renhold af specifikke kommunale skove eller andre naturområder.
2. Bekæmpelse af invasive planter som japansk pileurt eller andre invasive arter.
3. Renhold og vedligehold af legeredskaber, legepladser, skure og bålhytter på kommunale ejendomme.
4. Renhold og vedligeholdelse af kommunale bord- og bænkesæt ved kommunale ejendomme.
5. Renhold på arealer, hvor der ikke er renhold i forvejen.
6. Vedligeholdelse af borde og bænke i byens parker.
7. Supplerende renhold af slyngplantestativer udenfor bymidten.
8. Tilsyn af cykelkældre og udførelse af mindre renholdelsesopgaver.
9. Strandoprydning.
10. Opsamling af skrald omkring de kommunale renovationspladser.
11. "Sikkerhedsvagt" på alle offentlige legepladser.
12. Patrulje ved alle fodgængerovergange, hvor der ikke er trafiklys (som skolepatrulje).
13. Plastik-sortering til genbrug.
14. Mindre grønne opgaver såsom almindelig oprydning og beskæring ved udvalgte kommunale fritidsejendomme.
15. Oprydning af cykler i City og omkring Banegården (ulovlig parkering eller udenfor stativ).
16. Bortkørsel af cykler i Odense Kommune til hittegodskontoret.
17. Demontering af cykler (mindre end 800 kr. værd) og bortskaffelse til genbrug.
18. Afvaskning af affaldsstativer udenfor bymidten.
19. Returnering af indkøbsvogne.
20. Hjælp til diverse opgaver ved events arrangeret af Odense Kommune.
21. Diverse ad hoc forskønnende opgaver ved arrangementer.
22. Mågebekæmpelse (skræmme måger væk ved kommunale arealer og matrikler).
23. Maling af betonautoværn.
24. Rengøring af by-udstyr, fx turistskilte, rekreative skilte mv.

#### Model 3

Forvaltningen skal arbejde videre med at oprette en række nytteindsatser, der ikke har noget videre relevant arbejdsmæssigt indhold, men som ikke kræver godkendelse af arbejdsmarkedets parter forud for oprettelse, da de ikke indebærer risiko for fortrængning af arbejdskraft eller er konkurrenceforvridende.

De konkrete opgaver kan fx være at tælle borgeres brug af offentlige legepladser, parker mv.

Da opgaverne under model 3 ikke har noget videre relevant arbejdsmæssigt indhold, kan forvaltningen ikke anbefale at gå videre med model 3.

## Nytteindsats

Med kontanthjælpsreformen fra 1. januar 2014 blev nytteindsats indført som et nyt aktiveringsredskab. Nytteindsats består af udførelse af samfundsnyttige opgaver hos offentlige arbejdsgivere. Nytteindsats er et redskab i beskæftigelsesindsatsen ligesom fx virksomhedspraktik eller løntilskud. Formålet med nytteindsats er, at den ledige skal arbejde for sin ydelse ved at udføre en samfundsnyttig opgave i en offentlig virksomhed, fx en kommune, og har som formål at motivere ledige til hurtigst muligt at søge mod job eller uddannelse. Det er lovens intention, at nytteindsats primært anvendes i forhold til de åbenlyst uddannelsesparate unge på uddannelseshjælp og til de jobparate kontanthjælpsmodtagere. Dette skyldes, at:

- åbenlyst uddannelsesparate unge på uddannelseshjælp i videst muligt omfang skal være selvforsørgende, indtil de skal begynde på en uddannelse. Hvis de ikke selv finder et job i denne periode, skal de senest efter en måned have en indsats, hvilket fx kan være i form af nytteindsats.
- jobparate kontanthjælpsmodtagere skal mødes med klare krav om at søge job. Hvis de ikke har behov for et andet tilbud for at komme i job, vil de kunne arbejde for deres kontanthjælp i et tilbud om nytteindsats.

Hvis forvaltningen vurderer, at nytteindsats er det bedst egnede tilbud i forhold til at bringe den ledige tættere på uddannelse eller job, kan nytteindsats også gives til:

- Øvrige uddannelsesparate unge og aktivitetsparate på uddannelseshjælp eller kontanthjælp.
- Borgere, som modtager selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse.

For øvrige uddannelsesparate unge og aktivitetsparate på uddannelseshjælp eller kontanthjælp vil nytteindsats dog næppe være det mest relevante tilbud, da denne gruppe af ledige ofte vil have behov for mere støttende indsatser.

For dagpengemodtagere kan nytteindsats kun gives som rådighedsafprøvende tilbud.

Varigheden af et forløb kan være op til 13 uger. Der er ikke fastsat et bestemt timetal for nytteindsatsen, men afhængig af målgruppen kan nytteindsatsen maksimalt være 37 timer om ugen.

## Værnsregler

Ved etablering af nytteindsats skal der overholdes en række værnsregler, som skal medvirke til, at der ikke sker misbrug af ordningen. Herudover har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i samarbejde med arbejdsmarkedsparterne udarbejdet retningslinjer for etablering af nytteindsatser, som skal supplere værnsreglerne.

Det er op til kommunerne at beslutte, hvad indholdet af en nytteindsats skal være, men kommunerne skal dog overholde en række værnsregler, som skal medvirke til, at der ikke sker misbrug af nytteindsatsordningen. Overordnet set skal opgaver, som bliver foreslået som nytteindsatser, betragtes som ”ekstraordinære opgaver”. Der skal således være tale om ekstra opgaver og/eller serviceløft, som ellers ikke ville blive iværksat.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen gør opmærksom på, at rimelighedskravet (forholdet mellem ordinært ansatte og personer i ordninger) skal være opfyldt, eller der skal søges om dispensation hos Det Regionale Arbejdsmarkedsråd Fyn (RAR Fyn). Rimelighedskravet har til formål at sikre, at den ledige får det nødvendige faglige, sociale eller sproglige udbytte af indsatsen, som placeringen på en arbejdsplads har til formål at give, og der skal derfor hos arbejdsgiveren være et rimeligt forhold mellem antallet af ansatte uden tilskud og antallet af personer i virksomhedspraktik og i ansættelse med løntilskud.

Rimelighedskravet for nytteindsats giver mulighed for én person i nytteindsats pr. fem ordinært ansatte i virksomheder med 5-50 ansatte. For virksomheder med mere end 50

ansatte er tallet 1 til 10 ordinært ansatte.

Antallet af borgere i nytteindsats tæller med i denne opgørelse, og det skal derfor bemærkes, at flere nytteindsatspladser påvirker muligheden for at etablere virksomhedspraktikker og løntilskud, som er underlagt de samme regler vedrørende rimelighedskravet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har den 26. marts 2021 søgt om dispensation for rimelighedskravet for Citykorpset. Forvaltningen har modtaget dispensation til at udvide antallet af pladser i Citykorpset, så der i alt er 75 pladser til rådighed. Der er dog p.t. kun aktiviteter og mandskab til 50 pladser. Dispensationen gælder til den 15. april 2023. Rimelighedskravet gælder stadig ved nytteindsatser på alle områder, som ikke er omfattet af Citykorpsets virke.

#### Effekt af nytteindsats

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har gennemført en kvalitativ evaluering af nytteindsats. Hovedformålet med evalueringen er at undersøge, hvordan ordningen anvendes af kommunerne og fungerer i praksis. Evalueringen peger på, at den generelle vurdering blandt kommunerne er, at nytteindsatser kan være effektiv i forhold til at hjælpe de mest ressourcestærke målgrupper af borgere i job, hvorimod effekten er mindre ved målgrupper længere væk fra arbejdsmarkedet. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) analyserede i 2015 effekten af nytteindsatsen for unge i kontanthjælpsystemet. Denne analyse viste, at nytteindsatsen har den ønskede effekt for de unge, der modtager uddannelseshjælp, og som er åbenlyst uddannelsesparate. Deltagelse i nytteindsatsen betyder således for denne gruppe unge, at de hurtigere kommer i job eller uddannelse.

Det Regionale Arbejdsmarkedsråd (RAR) Fyn har angivet, at for uddannelsesparate unge og aktivitetsparate på uddannelseshjælp eller kontanthjælp, vil nytteindsats formentlig sjældent være det rette tilbud. I disse tilfælde vil der typisk være behov for andre mere understøttende indsatser.

Da det er lovens intention, at nytteindsats primært anvendes for åbenlyst uddannelsesparate unge på uddannelseshjælp og jobparate kontanthjælpsmodtagere, har forvaltningen sammenlignet effekten af nytteindsats med effekten af virksomhedspraktik. Effekten af nytteindsats svarer nogenlunde til effekten af virksomhedspraktik. Hertil skal det bemærkes, at der er tale om to forskellige tilbud, hvor nytteindsats gives med det formål, at den ledige skal arbejde for sin ydelse og motiveres til hurtigst muligt at søge mod job eller uddannelse. Formålet med virksomhedspraktik er derimod at afklare den lediges beskæftigelsesmål samt at opkvalificere den ledige, så han eller hun nemmere kan få job.

Effekt af nytteindsatsforløb fordelt på målgruppe:

År	Jobparate kontanthjælpsmodtagere		(Åbenlys) Uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere	
	Antal forløb	Andel selvforsørgende 13 uger efter endt forløb	Antal forløb	Andel selvforsørgende 13 uger efter endt forløb
2019	272	15,8 %	126	47,6 %
2020	61	18,0 %	63	36,5 %

## Udvidelse af Citykorpset

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede den 2. marts 2021, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal undersøge en mulig udvidelse af Citykorpset fra 50 til 100 pladser.

Citykorpset udgør aktuelt hovedparten af nytteindsats-tilbuddene i Odense Kommune. Citykorpset fungerer som en ekstra hjælp i forhold til at varetage opgaver i bymidten, parker og naturområder. De opgaver, som Citykorpset løser, er samfundsrelevante opgaver, som ikke er konkurrenceforvridende.

På baggrund af dispensationen til at udvide Citykorpset til 75 pladser vil det være muligt at oprette yderligere 25 pladser til nytteindsatser i Odense Kommune. I overensstemmelse med gældende lovgivning vil relevante faglige organisationer skulle involveres og godkende nytteindsatsopgaver, inden et endeligt antal af potentielle pladser kan sikres. Det betyder, at Odense Kommune ikke alene kan etablere nytteindsats. Hvis kommunen ønsker at etablere nytteindsats, vil opgaver skulle afstemmes med den relevante faglige organisation på området. Dette for at sikre, at nytteindsats ikke fortrænger ordinære job og ordinært ansatte, hvorfor arbejdsopgaverne skal ligge ud over kommunens normerede serviceniveau. Samtidig skal arbejdsopgaverne have karakter af, at de ikke forudsætter særlig faglig baggrund, og det skal sikres, at opgaverne ikke er konkurrenceforvridende. Endelig skal der prioriteres økonomi til driften af yderligere 25 nytteindsatspladser. Dette uddybes i nedenstående afsnit.

## Økonomi

I den eksisterende nytteindsats i Citykorpset med aktivitet til 50 pladser er der to holdledere og tre fleksjobbere ansat, og der er afsat budget til materialer og biler. Det er samlet set i alt 1,46 mio. kr. i 2021.

Det skal påpeges, at der meget sjældent, især under Corona-krisen, har været fuld belægning, hvor alle nuværende 50 pladser har været besat, hvilket besværliggør et præcist estimat for omkostningerne ved at udvide Citykorpset.

Hvis der under normale omstændigheder uden Corona skal være plads til 100 ledige, så skal der:

1. Ske en fordobling af antallet af medarbejdere.
2. Indkøbes eller leases flere biler - ca. 2-3 stk.
3. Nye fysiske rammer til, da lokalerne på Kildemosevej ikke længere vil kunne rumme tilbuddet.

Omkostningen ved at udvide Citykorpset til 100 pladser vurderer forvaltningen vil være yderligere 1,5 mio. kr., så nytteindsatsen fremtidigt vil koste 3 mio. kr. i alt, såfremt kapaciteten bliver fordoblet. Dette er under forudsætning af, at det er to fuldtidsansatte og tre fleksjobbere, der ansættes ud over dem, der er ansat i dag. De faktiske udgifter afhænger samtidig af, hvilken type ansættelser der foretages, og hvor mange timer fleksjobberne skal ansættes på.

Dertil kommer udgifterne til flytning til en større lokation, som vil inkludere både flytte- og etableringsudgifter samt husleje og forbrugsafregning. Det afhænger også af, om der kan findes en egnet placering, hvor Odense Kommune ejer bygningen, eller man skal ud i et eksternt lejemål. Det vil skulle afklares og beregnes ved By- og Kulturforvaltningen.

# **Punkt 8: Boliger på Østre Kaj, Odense havn (Pakhuskajen).**

## **Kommuneplantillæg nr. 5 og lokalplan nr. 1-1002 til endelig vedtagelse**

01.02.00-P16-3-20

### **Resume**

By- og Kulturudvalget besluttede den 27. april 2021 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 5 og forslag til lokalplan nr. 1-1002 for boliger på Pakhuskajen i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 29. april – 25. juni 2021. Der er i perioden indkommet 15 høringsvar fra 12 høringsgivere. Høringsvarene er samlet i en vedlagt hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringsvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringsvarene og foreslår på den baggrund enkelte ændringer af lokalplanen, hvoraf den væsentligste omhandler genopførelsen af bevaringsværdig bebyggelse.

De indkomne høringsvar omhandler følgende:

- Parkeringspladser og -løsning
- Bebyggelsens omfang og kvalitet
- Bevaringsværdig bebyggelse
- Grønne områder og ubebyggede arealer
- Planmæssige forhold

### **Effekt**

En storby med blandede og velfungerende bydele

Planlægningen vil give mulighed for en fortsat udbygning af bydelen og en øget bosætning på Odense Havn. Lokalplanen sikrer, at området rummer byrum og udadvendte funktioner, der kan understøtte byliv.

Byudvikling med kvalitet

Fortætningen giver mulighed for, at flere kan bo i et attraktivt byområde samtidig med, at byrum og promenade gør området tilgængeligt for offentligheden. Der bliver i lokalplanen stillet krav til kvaliteten i byggeri og uderum.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringsvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 1-1002 Pakhuskajen vedtages endeligt med de i sagen foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 5 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt stemmer imod.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod. Enhedslisten er meget bekymret for boligkvaliteten og den arkitektoniske kvalitet i udviklingen på havnen i det hele taget og i denne sag i særdeleshed. Herunder etagekvadratmeter, den lille størrelse på friarealer, ensidigt belyste lejligheder, bebyggelsesprocent og antallet af etager.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmand Søren Windell stemmer imod.

Rådmand Brian Dybro tager forbehold.

## **Beslutning**

Godkendt.

Byrådsgruppe C, F og Ø stemmer imod.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod, idet Enhedslisten er meget bekymret for boligkvaliteten og den arkitektoniske kvalitet i udviklingen på havnen i det hele taget og i denne sag i særdeleshed. Herunder etagekvadratmeter, den lille størrelse på friarealer, ensidigt belyste lejligheder, bebyggelsesprocent og antallet af etager. Det er en klar prioritering af bygherres økonomiske interesser på bekostning af forholdene for de kommende beboere.”

## **Sagsfremstilling**

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre udvikling af Unicongrunden ved Østre Kaj, der i Byomdannelsesplan 2.0 for Odense Havn er benævnt Pakhuskajen.

Lokalplanen giver mulighed for at opføre et byggeri i tre karréer til primært boligformål med fælles opholdsarealer i gårdrum og privat ophold til boligerne på altaner og terrasser. Langs vandet etableres en promenade, som giver adgang til vandet og forbinder to byrum.

Bebyggelsens omfang fastlægges til maksimalt 40.500 m<sup>2</sup> og etageantallet på de enkelte dele af bebyggelsen fra 1-7 etager.

Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med rammebestemmelserne i Kommuneplan 2020-2032. Der er derfor udarbejdet et kommuneplantillæg, der muliggør en yderligere byfortætning ved at øge bebyggelsens omfang og

maksimale etageantal. Den øgede fortætning betyder, at kommuneplanens gældende normer for bil- og cykelparkering ikke kan opfyldes.

## Høringssvar

Planforslagene har været i 8 ugers offentlig høring fra den 29. april – 25. juni 2021. Der indkom 15 høringssvar fra 12 svargivere. Herunder er der høringssvar fra Byforeningen Odense og fra en ejerforening, der omfatter 12 husstande. Der er også høringssvar fra en advokat, der repræsenterer to ejendomsselskaber, der er naboer til Pakhuskajen. Der er desuden høringssvar fra A. Enggaard, som er projektets bygherre samt fra VandCenter Syd, som er bygherre på et teknisk anlæg i området.

De indkomne høringssvar omhandler:

### Bebyggelsens omfang og kvalitet

I otte høringssvar er der bemærkninger om bebyggelsens omfang, volumen, tæthed og højde. Der er særligt bekymring for, at området lukker sig om sig selv og for udsigten fra bagvedliggende områder og omkringliggende bebyggelse. I fire af høringssvarene er det konkret foreslået, at højden på byggeriet begrænses til 4 eller 5 etager i stedet for de 7 etager, der gives mulighed for i lokalplanen. I et høringssvar fremhæves det, at bygningerne nok er store, men at området samtidig bliver venligt, grønt og varieret at bevæge sig rundt i.

I to høringssvar er der en konkret bekymring for, at bebyggelsen vil give gener for omboende, og i ét høringssvar er der bekymring for solforhold og vindgener i den nye bebyggelse.

I tre høringssvar er det positivt fremhævet, at der stilles krav til byggeri på havnen, og at planerne for Pakhuskajen er fine og ambitiøse.

### Parkeringspladser og -løsning

I fire høringssvar fra naboer påpeges det, at der allerede er parkeringsudfordringer i havneområdet. Der er bekymring for, at situationen vil forværres som følge af, at der ikke etableres tilstrækkelig parkering på Pakhuskajen.

Tre høringssvar omhandler parkeringsløsningen i stueplan. Det foreslås i to høringssvar, at der i stedet stilles krav om parkeringskælder. I ét høringssvar fremhæves det, at parkeringsløsningen i stueplan er dyr og kun har kunnet lade sig gøre i kraft af en høj bebyggelsesprocent.

### Bevaringsværdig bebyggelse

I høringssvaret fra A. Enggaard er der et ønske om, at lokalplanens krav om genopførelse af Havnegade 14 udtages, og at der i stedet muliggøres en ny bebyggelse i et udtryk som den bebyggelse, der kan opføres i byggefelt B4.

Ét andet høringssvar berører også bevaringsværdige bygninger. Der efterspørges en klar skitsering af, hvad der skal ske med bygningerne.

## Grønne områder og ubebyggede arealer

I fire høringssvar er der ønske om et mere åbent og grønt område. I to af høringssvarene fremhæves det, at man ikke ønsker mere café- og byliv, men hellere ser et grønt område. I et høringssvar er der et konkret ønske om, at der etableres adgang til vandet langs kajen, og i ét andet høringssvar ønskes det, at der bygges i god afstand til vandet, så offentligheden stadig har glæde af havudsigten.

I A. Enggaards høringssvar er der ønske om, at adgangen til det fælles gårdrum fra en række opgange kan etableres via en udvendig trappe fremfor direkte fra trappeopgangen.

I VandCenter Syds høringssvar er der en bekymring for, at VandCenter Syd ikke kan nå at etablere nødvendigt anlæg til rensning af overfladevand fra omkringliggende områder, inden byggeriet igangsættes.

I høringssvar fra A. Enggaard og VandCenter Syd er der desuden konkrete ønsker til justering og præciseringer i forhold til brug og indretning af de ubebyggede arealer.

## Planmæssige forhold

I tre høringssvar bemærkes det, at man tidligere har indgivet høringssvar, og at de tilsyneladende ikke er blevet hørt, hvorfor der fortsat er bekymring over for planerne.

To høringssvar har et særligt fokus på, at der bør være tungtvejende grunde til at ændre på tidligere planlægning og intentioner. Høringsgiverne mener, at der ikke er grund til at afvige og ændre på kommuneplanens rammer. I to høringssvar er der bekymring for, om de slækkede krav kan skabe en præcedens i forhold til den kommende udvikling i havnen.

I ét høringssvar bliver det påpeget, at det er svært at skrive et høringssvar til et projekt, der er så tyndt beskrevet, og der efterspørges et bedre grundlag.

## By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet de indkomne høringssvar og foreslår på den baggrund ændringsforslag til lokalplanen. Forvaltningens vurdering af de foreslåede ændringsforslag er, at de kan foretages, uden at der foretages fornyet høring af planforslagene.

## Bebyggelsens omfang og kvalitet

Forvaltningen bemærker, at i forhold til bebyggelsen handler indsigelserne hovedsageligt om bebyggelsens omfang. Der er dog også mere positive bemærkninger om bebyggelsens udtryk og fremtræden.

Forvaltningen udtrykte i sagsfremstillingen den 9. juni 2020 vedrørende By- og Kulturudvalgets behandling af igangsætning af forudgående høring, at ændringer i kommuneplanen, der giver mulighed for en højere og tættere bebyggelse samt reduceret parkering og opholdsareal, kan få betydning for kvaliteten i den fremtidige bebyggelse og nærområdet, men at krav i den kommende lokalplan kan sikre kvalitet i byggeriet. Desuden udtrykte forvaltningen, at bygningshøjderne kan påvirke betingelserne for sol- og dagslys samt udsigt i den nye bebyggelse samt den visuelle kontakt til havnen fra de bagvedliggende bebyggelser på Havnegade og Tolderlundsvej.

Forvaltningen udtrykte desuden i sagsfremstillingen den 27. april 2021 vedrørende By- og Kulturudvalgets behandling af offentliggørelse af planforslagene, at lokalplanens bestemmelser omkring maritime elementer, materialer, variation og detaljering giver god mulighed for at skabe en bebyggelse med en høj arkitektonisk kvalitet i samspil med de maritime omgivelser.

Forvaltningen udtrykte dog i samme sagsfremstilling, at de fremlagte planforslag overordnet forholder sig til By- og Kulturudvalgets krav fra tidligere behandlinger af sagen, men at det dog har været nødvendigt at indgå visse kompromisser for at imødekomme bygherres ønsker, samt at kvaliteten i bebyggelsen vil afhænge af, hvordan bygherre udmønter projektet.

Forvaltningen har ikke yderligere at tilføje i forhold til tidligere vurderinger omkring bebyggelsens omfang og kvalitet.

Vedrørende bebyggelsens omfang og kvalitet foreslår By- og Kulturforvaltningen ikke ændringer til planforslagene.

#### Parkeringspladser og -løsning

By- og Kulturforvaltningen anerkender, at der er parkeringsproblemer, som kan forværres i forbindelse med byggeriet på Pakhuskajen.

Forvaltningen udtrykte i sagsfremstillingen den 9. juni 2020 vedrørende By- og Kulturudvalgets behandling af igangsætning af forudgående høring, at reduktion i parkeringskravet kan give udfordringer med at finde parkeringspladser i et område, hvor der i forvejen er udfordringer med parkering. Det er dog samtidig et centralt beliggende byområde, som kan betyde, at færre vil have en bil.

Forvaltningen har ikke yderligere at tilføje i forhold til tidligere vurderinger omkring antallet af parkeringspladser.

Forvaltningen vurderer, at parkeringsløsningen er i overensstemmelse med princippet i Byomdannelsesplan 2.0, og at der i lokalplanen er relevante bestemmelser, som sikrer imod døde facader mod gaderne.

Vedrørende parkering foreslår By- og Kulturforvaltningen ikke ændringer til planforslagene.

#### Bevaringsværdig bebyggelse

By- og Kulturforvaltningen bemærker, at det kræver stor omhu og indsigt at genopføre en historisk bygning troværdigt. Det er således også forvaltningens anbefaling, at kravet om genopførelse udtages af lokalplanen.

Forvaltningen vurderer, at bygherres alternative forslag til udseende på bebyggelsen kan rummes inden for de bestemmelser, som i lokalplanforslaget er gældende for byggefelt B4 (kædehusene). Forvaltningen vurderer, at et ensartet udtryk på promenadebygninger og kædehuse vil give en sammenhæng i bebyggelsen uden at gå på kompromis med de overordnede arkitektoniske intentioner.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene om bevaringsværdig bebyggelse en ændring i lokalplanen:

- Lokalplanens krav om genopførelse af Havnegade 14 i byggefelt B5 ændres til, at bygningen kan - men ikke skal - genopføres.
- Bestemmelser om bebyggelsens udtryk fra byggefelt B4 (kædehuse) gøres også gældende for byggefelt B5 (promenadebygninger).

#### Grønne områder og ubebyggede arealer

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at ønsket i høringssvarene om et egentligt grønt område, fremfor en bebyggelse på Pakhuskajen, vil være i strid med de overordnede intentioner for området.

Forvaltningen vurderer, at der i lokalplanen er en god balance mellem rammerne for byliv og rekreative kvaliteter. I områdets byrum er der adgang for både beboere, gæster og andre borgere. Lokalplanen stiller krav til en relativt grøn karakter, og lokalplanen er ikke til hinder for, at der etableres en bro eller lignende på vandet.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at hvis kravet om direkte adgang til gårdrum fraviges, vil det give cirka 66 boliger dårligere og længere adgang til de fælles opholdsarealer, mens kun cirka 16 boliger vil undgå, at naboerne går forbi deres terrasse for at komme til gårdrummet. Forvaltningen foreslår derfor ikke at imødekomme det ønskede ændringsforslag.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at VandCenter Syds bekymring i forhold til muligheden for etablering af tekniske anlæg er et anlæggende mellem VandCenter Syd og A. Enggaard. Forvaltningen har været i dialog med VandCenter Syd, som giver udtryk for, at man er kommet nærmere en løsning. Forvaltningen vurderer, at hvis lokalplanen undlader at stille krav om etablering af byrummet inden ibrugtagning, vil der være risiko for, at det ikke etableres. Forvaltningen foreslår derfor ikke at imødekomme det ønskede ændringsforslag.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet, at de ønskede muligheder for flere dæksler og etablering af storskrald kan imødegås med mindre tilføjelser til bestemmelserne i lokalplanen uden at gå på kompromis med intentionerne i denne. Forvaltningen vurderer, at tilføjelserne er af så uvæsentlig karakter, at en fornyet høring af lokalplanforslaget ikke er påkrævet.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene vedrørende grønne områder og ubebyggede arealer følgende ændringer i lokalplanen:

- Bestemmelse om afdækkede tekniske bygninger i delområde udvides, så der er mulighed for en ekstra bygning, så bygningerne også kan indeholde storskrald.
- Bestemmelse om dæksler udvides, så der kan etableres 3 dæksler fremfor 2.

#### Planmæssige forhold

Kommunen har som planmyndighed ret og pligt til at foretage en konkret planlægning, og der kan i den forbindelse foretages andre prioriteringer og planmæssige afvejninger, end hvad der tidligere var gældende. Større ændringer kræver politisk stillingtagen.

Forvaltningen bemærker, at der i lokalplanen fastlægges konkrete krav og bestemmelser for områdets udformning og udseende. Lokalplanen er dog ikke en præsentation af projektet, som først vil endelig udformes på baggrund af den vedtagne lokalplan.

Vedrørende de planmæssige forhold foreslår By- og Kulturforvaltningen ikke ændringer til planforslagene.

### Administrative ændringer

Ud over ovenstående ændringsforslag foreslår forvaltningen desuden følgende administrative rettelser i lokalplanen:

- Præcisering i redegørelsen vedrørende mulighed for kørsel i servicegader og udledning af overfladevand - som følge af VandCenter Syds høringssvar.
- I anvendelsesbestemmelsen ændres boliger til helårsboliger - som følge af, at der sket en lovændring i forhold til bopælspligt.
- I bestemmelse 7.15 Facadeudtryk (B5) udtages bestemmelse om adgang til boliger på 1. sal - som følge af, at der i henhold til anvendelsesbestemmelsen ikke er mulighed for boliger i byggefeltet.

### Opsummering af forvaltningens indstilling

Hvis udvalget og byrådet på baggrund af de indkomne høringssvar følger forvaltningens indstilling, vil lokalplanen give mulighed for at opføre ny boligbebyggelse i form af tre karréer i hovedsageligt 4-6 etager. Enkelte steder kan bebyggelsen opføres i op til 7 etager og i den sydligste karré vil den nordligste længe bestå af huse i 2 etager.

Der skal etableres bilparkering efter normerne: 1/2 parkeringsplads pr. bolig, der er større end 50 m<sup>2</sup> og 1/4 parkeringsplads pr. bolig, der er mindre end 50 m<sup>2</sup>. Der skal for områdets udadvendte funktioner etableres minimum 1 parkeringsplads pr. 100 m<sup>2</sup> etageareal.

Der skal etableres minimum 3 m<sup>2</sup> privat opholdsareal til hver bolig og minimum 2.600 m<sup>2</sup> fælles opholdsareal.

Der skal være fuld adgang for offentligheden til havnebassinet langs hele kajkanten.

Transformerstationen på Østre Kaj skal bevares, mens en senere tilbygning kan rives ned. Værkstedsbygningen på Havnegade 14 kan rives ned. Alle tre bygninger har en SAVE-kategori på 3.

### Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

### Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan vælge at:

- Vedtage lokalplan nr. 1-1002 for Pakhuskajen endeligt med de foreslåede ændringer og kommuneplantillæg nr. 5 endeligt uden ændringer.
- Vedtage lokalplan nr. 1-1002 for Pakhuskajen og kommuneplantillæg nr. 5 uden ændringer.
- Komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye planforslag om nødvendigt sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne ikke vedtages, hvorved der ikke kan etableres boliger på Pakhuskajen.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Kommuneplantillæg nr. 5 Pakhuskajen\_endelig vedtagelse

Lokalplan 1-1002 Pakhuskajen\_endelig vedtagelse

Hvidbog offentligt høring\_Pakhuskajen

## Punkt 9: Lov- og Cirkulæreprogram 2021-2024

00.30.04-A00-1-21

### Resume

Økonomiudvalget drøftede sagen på mødet den 11. august 2021.

Denne sag er derfor beslutningsagen for udmøntningen af midler i forbindelse med årets Lov- og cirkulæreprogram (LCP).

Økonomiudvalget skal beslutte, i hvilken grad udvalgene skal kompenseres for ny og ændret lovgivning. Der er i alt 76 reguleringer på årets Lov- og Cirkulæreprogram, hvoraf 46 vedrører ny og ændret sektorlovgivning, og 30 vedrører andre reguleringer.

Odense Kommune har et princip om, at reguleringer over 2 mio. kr. (både positive og negative beløb) vedrørende ny og ændret sektorlovgivning udmøntes til udvalgene, mens de øvrige reguleringer, herunder andre reguleringer, ikke udmøntes. Der er i år 2 sager på årets LCP, der er over 2,0 mio. kr. Det er:

- Driftsomkostninger for de nye kvindekrisecenterpladser.
- Overførsel af myndighedsansvar for seniorpension til Seniorpensionsenheden mv.

Herudover indstiller Borgmesterforvaltningen ekstraordinært, at 3 reguleringer på andre reguleringer udmøntes til udvalgene. Det er:

- COVID-kompensation, som grundet de særlige omstændigheder omkring COVID-19 indstilles udmøntet, herunder midler til styrkelse af rehabilitering mv. til sårbare ældre.
- Ekstra regning i 2021 til Udbetaling Danmark for systemunderstøttelse vedrørende praksisændring på pensionsområdet.
- Éngangsbeløb til Sundhedsklynger.

Udmøntning for sagerne i LCP sker for 2021-2025 og frem og indgår dermed i grundlaget for Budget 2022-2025.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet godkender forslag til Lov- og Cirkulæreprogram 2021-2025, herunder følgende forslag til indstillingspunkter til beslutningsagen den 25. august 2021:

1. Indtægtssiden i 2021 opskrives med 42,8 mio. kr. i 2021.

2. Midler fra årets Lov- og Cirkulæreprogram 2021-2025 reguleres over kassen med undtagelse af reguleringer beskrevet i sagsfremstillingen, jf. tabel nedenfor:

Udvalg	2021 (2021-priser)	2022	2023	2024	2025
Økonomiudvalget	31,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Ældre- og Handicapudvalget	2,5	1,4	0,0	0,0	0,0
Beskæftigelses- og Socialudvalget	5,5	3,7	3,5	3,5	3,5

"+" opskrivning af udvalgets ramme, "-"=Nedskrivning af udvalgets ramme

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

I forbindelse med aftalen for kommunernes økonomi i 2022 er der opnået enighed om årets Lov- og cirkulæreprogram mellem KL og regeringen.

Lov- og cirkulæreprogrammet kompenserer gennem DUT (Det Udvidede Totalbalanceprincip) kommunerne for ny, ændret og bindende sektorlovgivning ved enten at øge eller reducere det statslige bloktilskud fra 2021 og frem alt efter, om lovændringerne medfører flere eller færre opgaver til kommunerne.

### DUT-princippet i Odense Kommune

Odenses princip for udmøntning af DUT-kompensation for ny og ændret lovgivning indebærer, at LCP-sager med DUT-kompensation over 2 mio. kr. i udgangspunktet udmøntes til udvalgene (både positive og negative), mens de øvrige DUT-kompensationer reguleres over kassen. Undtaget herfor er reguleringer for forsørgelses- og sikringsydelser samt kommunal medfinansiering på sundhedsområdet, som i udgangspunktet udmøntes uanset kompensationens størrelse grundet budgetmodellen på området.

I Odense Kommune håndteres ændringer i årets LCP ved, at sagen først skal behandles som en drøftelsessag i Økonomiudvalget. Denne sag er drøftelsessagen, som indeholder en oversigt over, hvordan de enkelte love, cirkulærer og andre reguleringer påvirker Odense økonomisk, samt hvilke udvalg der økonomisk bliver berørt af de enkelte love, cirkulærer samt andre reguleringer.

En udmøntning vil altid bero på en politisk prioritering. Udmøntning af årets LCP indgår som en del af grundlaget for Budget 2022. Hvis man vælger at udmønte mere eller mindre end forudsat i indstillingen, vil det have betydning for råderummet til Budget 2022. Det vil sige, at hvis byrådet beslutter en større økonomisk kompensation for ny og ændret lovgivning end i indstillingen, vil det reducere de økonomiske handlemuligheder for 2021 og frem og omvendt.

Sager fra årets Lov- og Cirkulæreprogram, som anbefales udmøntet

Der er i alt 46 sager på årets Lov- og Cirkulæreprogram vedrørende ny og ændret sektorlovgivning. Heraf er der 2 sager på styringsområdet Service, som er over 2,0 mio. kr. i mindst ét af årene. De resterende sager i lov- og cirkulæreprogramændringer på styringsområderne Service anbefales udmøntet til kassen. De sager, der anbefales udmøntet til udvalgene, omhandler:

- Driftsomkostninger for de nye kvindekrisecenterpladser. I finanslov 2020 blev der udmøntet midler til etableringen af 96 nye pladser på kvindekrisecentre. Det er forudsat, at alle pladserne først vil være etableret og godkendt i 2022. Derfor er kompensationen til driften af pladserne lidt lavere i 2021. Midlerne indstilles udmøntet til Beskæftigelses- og Socialudvalget (0,8 mio. kr. i 2021 og 2,3 mio. kr. i 2022 og frem).
- Overførsel af myndighedsansvar for seniorpension til Seniorpensionsenheden mv. Denne regulering omhandler, at kommunerne overdrages kompetencen til at træffe afgørelser om seniorpension. Afgørelserne skal træffes af en ny seniorpensionsenhed. Lovforslaget har både ydelseskønskvenser, som behandles i sagen "Midtvejsstatus for 2021 på området for forsørgelses- og sikringsydelse", og administrative kønskvenser, der behandles i denne sag. De administrative kønskvenser består af fire elementer, hvor nogle giver færre udgifter og andre flere. De fire elementer er færre samtaler, flere lægeerklæringer, sagsoplysninger i stedet for sagsbehandling og drift af seniorpensionsenheden. Midlerne indstilles udmøntet til Beskæftigelses- og Socialudvalget (2,4 mio. kr. i 2021 faldende til 1,2 mio. kr. i 2024 og frem).

Reguleringer vedrørende området for forsørgelses- og sikringsydelse udmøntes for 2021 i sagen "Midtvejsstatus for 2021 på området for forsørgelses- og sikringsydelse" og fra 2022 og frem i forbindelse med Budgetforslaget 2022-2025 i budgetmodellen for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

Midtvejsregulering vedrørende ændret pris og lønskøn behandles i sagen "Regulering af 2021 budgetterne som følge af nyt skøn for pris- og lønudviklingen".

#### Andre reguleringer

I aktstykket til Økonomiaftalen er der 30 andre reguleringer. De omhandler midler, der tilføres eller fjernes fra kommunen over bloktilskuddet, men som ikke kan henføres til ny og ændret sektorlovgivning. Der er således ikke tale om bundne midler. Det er for eksempel midler givet til kommunerne i forbindelse med finansloven, særtilskud, puljer og lignende.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at "andre reguleringer" i udgangspunktet reguleres over kassen, da disse ikke omhandler ny og ændret sektorlovgivning, og der derfor ikke er binding på. Anbefalingen betyder, at ikke udmøntede midler vil indgå i det økonomiske råderum til nye politiske prioriteringer i budget 2022. Dette betyder, at der følges samme praksis for øvrige reguleringer, som anvendes for puljer, der overgår til bloktilskud. Som eksempel kan nævnes, at der i forbindelse med finansloven for 2015 blev afsat puljer til mere pædagogisk personale i dagtilbud og ekstra hjemmehjælp til de svageste hjemmehjælpsmodtagere. Disse puljer overgik i forbindelse med Budget 2017 til bloktilskud og indgik dermed i det økonomiske råderum til nye politiske prioriteringer i Budget 2017.

Grundet de særlige omstændigheder i forbindelse med COVID-19 indstilles det, at kompensation vedrørende COVID-19 på 31,6 mio. kr. i 2021 udmøntes til Økonomiudvalget til senere fordeling. Det er endnu ikke besluttet, hvordan udvalgene kompenseres for COVID-19 udgifter. Udmøntning til Økonomiudvalget er i modstrid med Odense Kommunes DUT-princip, da reguleringen er under andre reguleringer, men grundet den særlige situation indstilles det alligevel, at midlerne udmøntes. Det er samme tilgang, som Odense Kommune har haft i forhold til midlerne til styrket trivsel i folkeskolen og stimuli til oplevelsesøkonomien. Disse midler tildeles først kommunerne nu, men Odense Kommune har allerede udmøntet dem til relevant udvalg tidligere. I regeringens sommer- og erhvervspakke blev der afsat midler til styrkelse af

fysisk og mental rehabilitering og kulturtilbud til sårbare ældre og til personer med handicap. Midlerne er endnu ikke udmøntet, og det indstilles, at de udmøntes til Ældre- og Handicapudvalget (2,5 mio. kr. i 2021). Ældre- og Handicapforvaltningen skal ved udgangen af 2021 lave en kort redegørelse til Social- og Ældreministeriet for, hvilke indsatser der er igangsat.

Det indstilles desuden, at følgende reguleringer på andre reguleringer udmøntes, da det vedrører éngangsbeløb, og det er henholdsvis udgifter, som kommunen er forpligtet (regning fra Udbetaling Danmark) til at afholde og område med stort fokus.

- Udbetaling Danmark for systemunderstøttelse vedrørende praksisændring på pensionsområdet. Kommunerne vil som følge af en praksisændring på pensionsområdet få en regning fra Udbetaling Danmark. Dette er en regning, som kommunerne skal betale, og det indstilles derfor, at der udmøntes 2,3 mio. kr. til Beskæftigelses- og Socialudvalget i 2021.
- Éngangsbeløb til Sundhedsklynger. I forbindelse med Økonomiaftalen for 2022 blev det aftalt at etablere Sundhedsklynger, der skal skabe bedre og mere sammenhængende patientforløb og styrke samarbejdet på tværs i sundhedsvæsenet. Det indstilles at udmønte 1,4 mio. kr. til Ældre- og Handicapudvalget i 2022 til anvendelse i Sundhedsklyngearbejdet. Midlerne indstilles udmøntet til Ældre- og Handicapudvalget, da det er et område med stort fokus, og som skal ses i sammenhæng med en kommende sundhedsreform.

Som en del af de andre reguleringer indgår en kollektiv skattesanktion. Det skyldes, at kommunerne under ét hævede skatten i 2021. Derfor sanktionerer regeringen kommunerne med 69 mio. kr. i 2022 og 2023 og 98 mio. kr. i 2024 og frem på landsplan svarende til 2,5 mio. kr. stigende til 3,5 mio. kr. i Odense. Dette reducerer Odenses råderum i Budget 2022.

Udmøntningen af sagerne i Lov- og Cirkulærepragrammet sker for budgetår 2021 samt kommende budgetår 2022 til 2025 og frem. Dermed indgår prioriteringen af årets LCP-midler i grundlaget for Budget 2022-2025.

## Økonomi

Flytningen af midler som følge af årets LCP for 2021-2025 forbedrer i 2021 kassen med 3,6 mio. kr. i 2021. Indtægtssiden skal som konsekvens af årets lov- og cirkulærepragram opskrives med 42,8 mio. kr. i 2021. Indtægtssiden fra 2022 og frem bliver reguleret i forbindelse med Budgetforslaget 2021-2025.

For hele perioden 2021-2025 vil der grundet Odense Kommunes princip for udmøntning af DUT-kompensation ske en kasseforværring på 2,3 mio. kr. over perioden.

De sager, der anbefales udmøntet, påvirker udvalgenes budget med:

Hele Kr. - udvalg	Styringsområde	2021 (2021-priser)	2022	2023	2024	2025
Økonomiudvalget	Service	31.284.000	0	0	0	0
Ældre- og Handicapudvalget	Service	2.484.000	1.423.200	0	0	0
Beskæftigelses- og Socialudvalget	Service	5.472.204	3.866.484	3.491.455	3.487.829	3.487.829
Indtægtsside - Midvejsregulering*	Tilskud og Udligning	-9.075.983	-3.284.137	-3.036.938	-1.656.676	-1.656.676
Indtægtsside - COVID-19 kompensation	Tilskud og Udligning	-31.284.000	0	0	0	0
Indtægtsside - Styrkelse af rehabilitering	Tilskud og Udligning	-2.484.000	0	0	0	0
Kassepåvirkning		-3.603.779	1.804.546	454.517	1.831.153	1.831.153

Note:

\* fra 2022 og frem er der tale om skøn

"+" opskrivning af udvalgets ramme, færre indtægter eller lavere kassebeholdning"-"=Nedskrivning af udvalgets ramme, flere indtægter eller højere kassebeholdning

## **Bilag**

Bilag til LCP (LCP-sag)

## **Punkt 10: Lukket: ODEON**

02.00.00-P20-14-16

## **Punkt 11: Lukket: Stjerneskipet - Salg af Havnegade 29**

00.05.00-G10-1-21

## **Punkt 12: Lukket: To forpagtningsboliger erstatter et eksternt lejemål**

82.00.00-P20-2-21

# Punkt 13: Forslag fra byrådsgruppe C - Styrket indsats for mere ensartet kønsfordeling på de tekniske ungdomsuddannelser

00.22.02-P21-20-21

## Initiativretsforslag

Med henvisning til forretningsordenens § 3 fremsender byrådsgruppe C følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 18. august 2021:

Styrket indsats for mere ensartet kønsfordeling på de tekniske ungdomsuddannelser.

Kønsfordelingen på de tekniske gymnasiale ungdomsuddannelser er skæv. Alene 25-30% af ansøgerne til HTX-Teknisk gymnasium er piger. Denne skæve fordeling ses også på HHX-Handelsgymnasiet, hvor 30-35% af ansøgerne er piger.

## Indstilling fra forslagsstiller

Det Konservative Folkeparti ønsker at igangsætte en undersøgelse, der skal afdække, hvorledes Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen i grundskolen kan styrke pigers interesse for STEM-fagene (Science, Technology, Engineering and Mathematics) med fokus på at øge andelen af piger på de tekniske gymnasiale ungdomsuddannelser.

## Bilag

Byrådsspørgsmål: Oversigt over søgning til ungdomsuddannelser i Odense baseret på køn.

## Inspiration

- Foreningen High Five Girls. [www.high5girls.dk](http://www.high5girls.dk):
  - "I High5Girls ønsker vi en fremtid, hvor både piger og drenge aktivt bygger fremtidens teknologiske løsninger. Målgruppen er piger i 8, 9, 10 klasse og Gymnasiet/ ungdomsuddannelser: 13-19-årige".
- Velux Fonden har udarbejdet en analyse omkring udfordringen, som kan findes via dette link: <https://veluxfoundations.dk/sites/default/files/baggrundsnotat-piger-og-stem.pdf>

## Forvaltningens belysning

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget har ikke tidligere truffet beslutning om samme emne.

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget har ikke tidligere igangsat et arbejde, der vedrører samme emne.

Emnet hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget. Vejledningen af ungdomsuddannelserne varetages i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen af Ungdommens Uddannelsesvejledning Odense. I Børn- og Ungeforvaltningen arbejdes der med børns og unges interesse for teknologi i regi af Skoleafdelingen, kontoret for "Verdens Bedste Robotby – i børnehøjde" og i arbejdet med Uddannelsespolitikken.

Både Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder med en række initiativer, der vedrører emnet – herunder initiativer særligt rettet mod piger. Forvaltningerne kan efter ønske fra byrådet fremlægge en sag i oktober om emnet, der også indeholder en yderligere beskrivelse af disse initiativer.

Det er forvaltningernes juridiske vurdering, at der skal være opmærksomhed på, at kommunen ikke forskelsbehandler. Det betyder dog ikke, at forvaltningerne ikke kan igangsætte initiativer og indsatser for at øge interessen for de tekniske ungdomsuddannelser.

Dertil skal forvaltningerne fortsat sikre, at vejledningen til borgerne er uafhængig af sektor- og institutionsinteresser.

## **Beslutning**

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"I initiativretsforlag fra byrådsgruppe C ændres indstillingen til: "Byrådet ønsker, at det skal afdækkes, hvorledes Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen, uden forskelsbehandling, kan styrke kønsdiversiteten på gymnasiale, erhvervsfaglige og videregående uddannelser".

Byrådsgruppe Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, C, F, O, V og De Lokale Nationale stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Borgmester Peter Rahbæk Juel fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd anerkender behovet for en mere balanceret kønsfordeling på de erhvervsfaglige og tekniske ungdomsuddannelser og i de tekniske uddannelser og brancher generelt. Byrådet konstaterer, at der allerede er iværksat en række initiativer inden for Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Børn- og Ungeudvalgets områder. Det er Odense Byråds forventning, at fokus på problemstillingen i Uddannelsesforum og i udvalgene fremover udvides, og at udvalgene af egen drift vil iværksætte nye initiativer inden for udvalgenes område og rammer."

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

## **Bilag**

Bilag - Tekniske ungdomsuddannelser

# Punkt 14: Forslag fra byrådsgruppe O - Byggeri af nyt friluftsbad i Odense

00.22.02-P21-22-21

## Initiativretsforslag

Med henvisning til forretningsordenens § 3 fremsender byrådsgruppe O følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 1. september 2021:

Det gamle friluftsbad i Bolbro er slidt, faktisk så slidt, at spørgsmålet om at bygge nyt nu kommer på den politiske dagsorden i Odense Byråd. Med en pris på mere end 70 mio. kr. er det så massiv en investering, at byrådet må tænke nyt.

Derfor foreslår Dansk Folkeparti, at kommunen bygger et nyt friluftsbad som et OPP projekt, hvor en privat aktør opfører et nyt friluftsbad, og kommunen lejer sig ind i en årrække, hvorefter ejerskabet af friluftsbadet overgår til Odense Kommune.

Det vil løse de problemer, der er ved at finde et så stort millionbeløb inden for 2-3 år og samtidig sikre, at Odense i Bolbro også i fremtiden har et friluftsbad.

## Indstilling fra forslagsstiller

Dansk Folkeparti indstiller, at Odense Byråd pålægger By- og Kulturforvaltningen at udarbejde forslag til finansiering af et nyt friluftsbad i Odense via OPP projekt.

## Forvaltningens belysning

Sagen hører under By- og Kulturudvalget. Hverken Odense Byråd eller By- og Kulturudvalget har tidligere truffet beslutning om at undersøge muligheden for at indgå et OPP omkring etablering af et nyt friluftsbad i Odense. Der er tilsvarende ikke igangsat en undersøgelse om muligheden for at etablere et nyt friluftsbad i Odense som et OPP.

Etablering af et friluftsbad som OPP kendes ikke fra andre kommuner. Der findes OPP-projekter i Danmark, som indbefatter etablering af idrætshaller og større idrætsanlæg.

Kendetegnende for OPP er, at den offentlige part udbyder alle elementer knyttet til varetagelse af en opgave som én samlet pakke. Det vil typisk være sådan, at kommunen udbyder design af byggeriet (arkitektur, ingeniørberegninger mv.), finansiering, opførelse, drift, vedligeholdelse og serviceydelser som et samlet hele, som den vindende entreprenør skal sikre varetagelsen af. Det er derfor karakteristisk for OPP, at den offentlige part kun har én kontrahent (OPP-selskabet), selv om varetagelsen af opgaven involverer en række opgaver, der er vidt forskellige fagligt set. Som part i OPP-samarbejdet køber kommunen sig retten til at anvende faciliteten i et omfang, der aftales mellem parterne.

OPP som begreb har langt fra et entydigt indhold. Forskellige modeller kan derfor tænkes fremlagt som OPP. Der er derfor behov for både en juridisk og økonomisk vurdering af muligheden for at etablere et OPP, ligesom der er behov for at undersøge, om der findes en privat part, der kan se en økonomisk fordel ved at indgå i et OPP omkring etablering af et friluftsbad.

Det bemærkes, at indgåelse af en sådan aftale i henhold til de kommunale låneregler medfører deponering fra kassen af et beløb svarende til opførelsessummen, medmindre Odense Kommune har ledig låneramme.

Såfremt byrådet ønsker, at By- og Kulturforvaltningen arbejder videre med forslaget, vil der kunne forventes en bearbejdning af initiativretsforslaget til By- og Kulturudvalget i løbet af 4 måneder. Herefter skal det afdækkes vedrørende mulig investor.

## **Beslutning**

Byrådsgruppe O stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, F, V, Ø og De Lokale Nationale stemmer imod.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

# Punkt 15: Forslag fra byrådsgruppe B og Ø - Oprettelse af ”Rådet for mental sundhed” i Odense

00.22.02-P21-23-21

## Initiativretsforslag

Enhedslisten og Radikale Venstre fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 1. september 2021:

Psykisk sygdom er Danmarks største folkesygdom. En stor samfundsmæssig udfordring, hvis håndtering kræver sammenhængende indsatser på forskellige planer. For at fremme den mentale sundhed i Odense og for at opkvalificere indsatserne omkring forebyggelse, behandling, pleje og omsorg for mennesker med psykiske problemer og lidelser, foreslår byrådsgruppe Ø og B, at der med inspiration fra forslag fra Bedre Psykiatri Odense om et psykiatriråd (se bilag til punktet), oprettes et Råd for mental sundhed.

Rådet er et rådgivende organ og en dialogpartner for Odense Kommune og skal have hørings- og udtaleret i sager, der har betydning for odenseanernes mentale sundhed og for mennesker med psykiske problemer og sygdom.

Rådets medlemmer kan bestå af repræsentanter for relevante interesseorganisationer, eksperter i mental sundhed, psykologi og psykiatri, mennesker med psykiske lidelser samt pårørende og repræsentanter fra regionen og Odense Kommunes Sundhedsudvalg, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

## Indstilling fra forslagsstiller

Enhedslisten og Radikale Venstre indstiller, at byrådet beslutter, at forvaltningen udarbejder en sag om oprettelse af ”Rådet for mental sundhed” i Odense Kommune til senere beslutning i byrådet.

## Forvaltningens belysning

Sagen vedrørende et eventuelt råd for mental sundhed hører under Beskæftigelses- og Socialudvalgets, Børn- og Ungeudvalgets, Ældre- og Handicapudvalgets samt Sundhedsudvalgets områder. Hverken udvalgene eller Odense Byråd har tidligere truffet beslutning vedrørende et eventuelt råd for mental sundhed.

Alle landets 98 kommuner har pligt til at etablere et handicapråd oprettet i henhold til retssikkerhedslovens § 37a. De kommunale handicapråds primære mål er at bidrage til, at flere mennesker med handicap opnår lige muligheder og kan leve et liv på lige vilkår med andre borgere i kommunen. Ældre- og Handicapforvaltningen sekretariatsbetjener Handicaprådet. Handicaprådet skal rådgive byrådet i handicappolitiske spørgsmål og formidle synspunkter mellem borgere og byrådet om alle lokalpolitiske forhold, der vedrører mennesker med handicap. Handicaprådet skal forholde sig til generelle og overordnede sager, som vedrører handicappolitiske spørgsmål på tværs af alle opgave- og politikområder i kommunen. Det betyder, at byrådet skal høre rådet om alle initiativer og forhold, der har betydning for borgere med handicap.

Handicaprådet sammensættes af 3-7 medlemmer fra handicaporganisationerne i kommunen udpeget efter indstilling fra Danske Handicaporganisationer og 3-7 medlemmer udpeget af byrådet, heraf et antal af dens medlemmer. Handicaprådet vælger selv sin formand. I Odense Kommune er der 7 medlemmer udpeget efter indstilling fra Danske

Handicaporganisationer. Byrådet kan efter retssikkerhedsbekendtgørelsens § 26, stk. 7, beslutte, om lokale handicaporganisationer eller grupperinger uden for Danske Handicaporganisationer skal være repræsenteret i handicaprådet. Det er byrådet, der afgør, hvilke organisationer eller grupperinger uden for Danske Handicaporganisationer der er relevante at inddrage, når der skal udpeges medlemmer af rådet. Antallet af medlemmer, som repræsenterer lokale handicaporganisationer eller grupperinger, må dog aldrig overstige antallet af medlemmer, som er udpeget efter indstilling fra Danske Handicaporganisationer.

Oprettes der et råd for mental sundhed, vil Handicaprådet og Rådet for mental sundhed begge skulle afgive høringssvar i de sager, der specifikt vedrører psykiatriområdet.

Odense Kommune har også et Udsatteråd, selv om kommunen ikke har pligt til dette. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen sekretariatsbetjener udsatterådet og sikrer, at udsatterådet orienteres og inddrages på relevant vis, hvis sager har betydning for det sociale område i Odense. Udsatterådet bliver hørt i sager, der omhandler psykiatri, hvis sagerne har relevans for socialt udsatte. Oprettes et råd for mental sundhed, vil Beskæftigelses- og Socialforvaltningen derfor bede både Rådet for mental sundhed og Udsatterådet om høringssvar i sager forvaltningen vurderer er relevante for begge råd – det kunne eksempelvis handle om oprettelse af en indsats med en psykiatrisygeplejerske.

Under forudsætning af, at byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget i initiativretssagen, kan Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt Ældre- og Handicapforvaltningen præsentere forvaltningens bearbejdning af initiativretsforslaget for respektive udvalg i løbet af 2 måneder.

Den kommunale forvaltning anfører, at der skal afsættes administrative ressourcer til at betjene et råd for mental sundhed.

## **Beslutning**

Borgmester Peter Rahbæk Juel fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd anerkender, at mental mistrivsel og mentale udfordringer spiller en stigende rolle i mange menneskers liv og dermed samfundet og har derfor et ønske om at etablere et råd, der kan varetage disse interesser. Samtidig ønsker byrådet en god proces om den nuværende og kommende handicappolitik samt eksisterende råd, der interessevaretager problematikken. Derfor pålægger Odense Byråd, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget at belyse grundlag og behov for et særskilt råd for mental sundhed. Belysningen skal rumme input fra Handicaprådet, Odense Fælleselevråd, Ældrerådet samt Rådet for Socialt Udsatte. Beslutningen vedrørende et eventuelt råd for mental sundhed skal ske i forbindelse med udarbejdelse og beslutning af den nye Handicappolitik i 2022."

Byrådet godkender borgmesterens forslag til beslutning.

## **Bilag**

Bedre Psykiatri Odenses forestilling om et psykiatriråd i Odense kommune.

# Punkt 16: Forslag fra byrådsgruppe Ø - Forsøgsordning med anonymisering af jobansøgninger til stillinger i Odense Kommune.

00.22.02-P21-24-21

## Initiativretsforslag

Enhedslisten fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 1 september 2021:

Enhedslisten ønsker en forsøgsordning med anonymisering af jobansøgninger til stillinger i Odense Kommune.

### Baggrund for forslaget

#### Alder:

En undersøgelse, som analysebureauet Voxmeter lavede for Ugebrevet A4, viser, at hver sjette chef kaster seniorers jobansøgninger direkte i papirkurven eller overvejer dem kun, hvis de er bedre kvalificerede end yngre kandidater. Underdirektør i Ældresagen, Michael Teit, udtaler i den forbindelse: ”Det er nærmest samfundsskadeligt, hvis arbejdsgiverne ikke snart får øjnene op for, at de skal ansætte, udvikle og have folk til samtaler, selv om de er fyldt 60 år”.

<https://www.dr.dk/nyheder/indland/chefer-indroemmer-aldersdiskriminerer-ved-ansaettelser>

#### Køn:

Flere eksperter vurderer, at kønsdiskrimination er et stort problem, blandt andet lektor på RUC Iben Jensen, som mener, at kønsdiskrimination er en fast del af arbejdsmarkedet. En evaluering af et forsøg med anonyme ansøgninger i Göteborg Kommune viste, at anonyme ansøgninger øgede kvinders og personer med ikke-vestlig baggrunds chancer for at blive kaldt til samtale.

<https://www.dr.dk/nyheder/indland/malmoe-kommune-vil-diskrimination-til-livs-stoevsuger-navn-alder-og-bopael-ud-af>

#### Etnicitet:

En undersøgelse, som forskere fra Aarhus BSS har lavet på baggrund af 888 ansøgninger til 222 job i fire jobkategorier og i såvel den offentlige som den private sektor, viser, at jobansøgere med typiske, danske navne har knap 53 pct. større chance for at blive kaldt til samtale på nøjagtig de samme job end helt tilsvarende ansøgere blot med typiske, mellemstlige navne.

<https://bss.au.dk/om-aarhus-bss/nyheder/vis/artikel/peter-kommer-lettere-til-jobsamtale-end-ali/>

#### Påklædning:

En anden undersøgelse af ph.d. Malte Dahl fra Institut for statskundskab på Københavns Universitet viser, at minoritetsetniske kvinder med tørklæde skal sende 60 % flere ansøgninger end etnisk danske kvinder for at blive indkaldt til samtale.

Undersøgelsen viser også, at minoritetsetniske kvinder uden tørklæde skal sende 18 % flere ansøgninger end etnisk danske kvinder for at blive indkaldt til samtale.

<https://menneskeret.dk/nyheder/minoritetskvinder-toerklæde-fravalgt-paa-arbejdsmarkedet>

## Formål med forslaget

Ansættelse af nye medarbejdere skal ske på baggrund af deres kvalifikationer og egnethed til jobbet. Forskning viser imidlertid, at der sker bevidst og/eller ubevidst diskrimination i forbindelse med rekruttering af medarbejdere på baggrund af ansøgernes navn, køn, alder, etnicitet, nationalitet, bopælsadresse samt billede.

Formålet med dette forslag er at mindske denne risiko ved ansættelser i Odense Kommune gennem anonymisering af ansøgningerne. Det vil sige, at information om de nævnte kriterier fjernes fra ansøgningen, inden ansættelsesudvalget begynder sit arbejde med at vælge ansøgere til jobsamtale. Udvalget får først disse informationer i forbindelse med selve jobsamtaler.

## Indstilling fra forslagsstiller

Byrådet pålægger Borgmesterforvaltningen at udarbejde en sag med én eller flere modeller for en forsøgsordning med anonymisering af jobansøgninger (med hensyn til ansøgers navn, alder, køn, etnicitet, nationalitet, bopælsadresse samt billede) til stillinger i Odense Kommune, eller en del af kommunen. Efter forsøgsordningens afslutning og evaluering, vil byrådet tage stilling til, hvorvidt ordningen skal stoppe, fortsætte eller udvides til andre områder.

## Forvaltningens belysning

Byrådet har ikke tidligere behandlet emnet vedrørende anonymiserede oplysninger i rekrutteringsprocessen i Odense Kommune. Der har således ikke været igangsat et arbejde vedrørende dette emne. Sagen henhører under Økonomiudvalget.

I Odense Kommune er det altid ansøgernes kompetencer, der er udslagsgivende for, hvilken kandidat der tilbydes den opslåede stilling. Odense Kommune ønsker at være en mangfoldig arbejdsplads, hvorfor der opfordres til, at alle kvalificerede, uanset alder, køn, religion, etnisk tilhørsforhold og handicap, søger de opslåede stillinger.

Odense Kommunes nuværende rekrutteringssystem er ved at blive udfaset fra leverandørens side, da leverandøren udruller en ny version. Da Borgmesterforvaltningen har ambitioner om at øge servicen til organisationen på rekrutterings- og on-boardingområdet, er det besluttet at afsøge markedet i denne sammenhæng. Der pågår derfor p.t. dialog med en række leverandører om mulighederne for et nyt rekrutteringssystem. Det er ønsket at have indgået aftale med en leverandør inden udgangen af 2021. I denne sammenhæng vurderer Borgmesterforvaltningen også på mulighederne for at anonymisere på en hensigtsmæssig måde i et rekrutteringssystem.

Såfremt byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, vil Borgmesterforvaltningen kunne præsentere Økonomiudvalget for en bearbejdning af initiativrettsforslaget i oktober 2021.

## Beslutning

Byrådsgruppe Ø stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, F, O, V og De Lokale Nationale stemmer imod.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Borgmester Peter Rahbæk Juel fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Odense Byråd ønsker at fastholde, at det er kandidaters kompetencer, der afgør om kandidater tilbydes ansættelse i Odense Kommune, men anerkender samtidig, at kommunens medarbejdersammensætning i dag ikke til fulde afspejler det omkringliggende samfund. Odense Byråd pålægger derfor Borgmesterforvaltningen at undersøge problemstillingen. Som en del af undersøgelsen skal Borgmesterforvaltningen afdække, hvorvidt et nyt rekrutteringssystem kan bidrage til at minimere en eventuel skævvridning, herunder eksempelvis via anonymiserede ansøgninger. Borgmesterforvaltningen skal i arbejdet optage dialog med Hovedudvalget, der dels skal give bemærkninger til forslaget i initiativretsforslaget, dels komme med konkrete forslag til, hvordan man kan minimere en eventuel skævvridning af medarbejdersammensætningen. Borgmesterforvaltningens undersøgelse forelægges Økonomiudvalget som tværgående personalebærende udvalg."

Byrådsgruppe Ø stemmer for forslaget i initiativretsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, C, F, O, V og De Lokale Nationale stemmer imod forslaget i initiativretsforslaget.

Forslaget i initiativretsforslaget er dermed forkastet.

Byrådsgruppe C, O, V og De Lokale Nationale stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådsgruppe A, B, F og Ø stemmer for borgmesterens forslag til beslutning.

Byrådet godkender dermed borgmesterens forslag til beslutning.