

# **REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 22-01-2020**

**Mødedato** Onsdag d. 22. januar 2020 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen

## Indholdsfortegnelse

Investeringsprojekt om indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.....	3
Godkendelse af minimumrådighedsbeløb.....	8
Omprioritering til Langesøstiens forlængelse.....	11
Tillægsaftale 2020 for medlemskab af Kulturregion Fyn.....	14
Lokalplan nr. 8-886 og kommuneplantillæg nr. 71 Christians Park boliger - til endelig vedtagelse....	18
Konsolidering af fælles fynske indsatser.....	21
Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt. Flytning af tværgående opgaver inden for civilsa	30
Indstilling af medlemmer og suppleanter til skatteankenævn og vurderingsankenævn.....	32
Forslag fra byrådsgruppe C og V - 37-timers ugentlig aktivering af job- og aktivitetsparate indvand	34
Forslag fra byrådsgruppe COV - Iværksætteri på dagsordenen.....	36
Redegørelse vedrørende forløb omkring det kinesiske show Shen Yun.....	40
Nedrivning i Vollsmose. Igangsætning og offentliggørelse af en miljøvurdering af projektet (Vurde	43

# **Punkt 1: Investeringsprojekt om indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere**

15.00.00-A00-29-17

## **Resume**

I sommeren 2017 vedtog Odense Byråd en række investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet. Ét af investeringsprojekterne omhandlede udbud af indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har udtrykt ønske om at følge dette investeringsprojekt tæt, da projektets nettogevinst ved tidligere afrapporteringer har været negativ. Der bliver givet en særskilt status på investeringsprojektet i denne sag.

Byrådet skal i denne sag tage stilling til, hvorvidt investeringsprojektet "Udbud: Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere" skal fortsætte eller ophøre. Forvaltningen indstiller projektet til ophør.

Siden seneste opfølgning på projektet er forvaltningen blevet opmærksom på en fejl i opgørelsen af økonomien i projektet. Denne fejl gør, at projektets nettogevinst er dårligere end først antaget.

Ved udgangen af november 2019 er projektets nettogevinst opgjort til -9,5 mio. kr.

## **Effekt**

Flere kommer i uddannelse og job

Indsatsen i projektet er med til at bringe aktivitetsparate borgere i job og uddannelse. Leverandørerne hjælper konkret borgere med at komme i virksomhedspraktik og støtter borgerne i praktikken. På den måde er indsatsen med til at give en udsat gruppe af ledige fodfæste på arbejdsmarkedet.

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at investeringsprojektet "Udbud: Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere" ophører.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Odense Byråd vedtog i sommeren 2017 en række investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet. Ét af investeringsprojekterne omhandlede udbud af indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

Siden vedtagelsen har Beskæftigelses- og Socialudvalget og efterfølgende byrådet hvert kvartal fået en status på investeringsprojekterne.

Ved seneste status på mødet den 29. oktober 2019 bestilte Beskæftigelses- og Socialudvalget en særskilt status på investeringsprojektet om indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Dette var på baggrund af, at projektet indtil da viste en negativ nettogevinst.

### Målgruppe og indsats i projektet

Målgruppen for projektet er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Denne målgruppe er kendetegnet ved, at borgere heri bliver vurderet til at have problemer foruden ledighed. Af den grund vil indsatsen for denne gruppe også ofte skulle være langvarig for at sikre en vedvarende forandring i borgerens liv.

Selve indsatsen består i vejledning og opkvalificering, jf. Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats kapitel 10, med henblik på virksomhedsrettet indsats i form af virksomhedspraktik. Konkret betyder det, at leverandørernes indsats er at forberede borgeren til virksomhedspraktik, hjælpe med at etablere og støtte borgeren i virksomhedspraktikken.

Modellen er opbygget på den måde, at borgeren bliver henvist til leverandøren i fire uger med henblik på virksomhedspraktik. Kommer borgeren i virksomhedspraktik, støtter leverandøren borgeren i praktikken. Hvis ikke leverandøren finder en praktikplads til borgeren inden for fire uger, sendes borgeren retur til sagsbehandling i forvaltningen.

Leverandørerne bliver betalt en fast ugepris pr. borger samt en bonus for borgere, som bliver selvforsørgende efter endt forløb og bliver fastholdt i selvforsørgelse i fire efterfølgende måneder.

Leverandørerne i projektet er Marselisborg og Integrationsnet.

### Effekterne af indsatsen

Effekten af indsatsen indtil nu fremgår af tabellerne nedenfor. Tabel 1 viser effekten af forløb hos Marselisborg, mens tabel 2 viser effekten af forløb hos Integrationsnet. Effekterne opgøres med fire måneders forsinkelse, da bonusbetalingen er bundet op på tilsvarende fastholdelsesperiode.

Tabel 1: Effekt af indsats hos Marselisborg, til og med uge 33 2019

	Offentlig forsørgelse		Selvforsørgelse	
	Antal	Andel	Antal	Andel
2018	51 borgere	92,7 %	4 borgere	7,3 %
2019	123 borgere	88,5 %	16 borgere	11,5 %
I alt	174 borgere	89,7 %	20 borgere	10,3 %

Tabel 2: Effekt af indsats hos Integrationsnet, til og med uge 33 2019

	Offentlig forsørgelse		Selvforsørgelse	
	Antal	Andel	Antal	Andel
2018	29 borgere	78,4 %	8 borgere	21,6 %
2019	85 borgere	86,7 %	13 borgere	13,3 %
I alt	114 borgere	84,4 %	21 borgere	15,6 %

#### Effekterne af intern indsats

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har internt et tilbud, som indholdsmæssigt har en række ligheder med leverandørernes indsats.

I denne indsats bringes stabilt ca. 10 % af de afsluttede borgere løbende i selvforsørgelse.

#### Korrektion af projektets gevinstberegning

Pr. 1. januar 2019 trådte nye refusionsregler på beskæftigelsesområdet i kraft. De nye regler betyder, at der pr. 1. januar 2019 ikke ydes 50 % refusion på beskæftigelsesindsatser målrettet ydelsesgruppen aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Forvaltningen har ved en fejl ikke taget højde for denne lovændring i forbindelse med tidligere afrapporteringer af investeringsprojektet i 2019. Dette har betydet, at projektets afrapporterede forbrug ved tidligere opfølgninger i 2019 har været for lavt og dermed nettogevinsten for høj.

En opdateret gevinstopgørelse pr. november 2019 er opstillet i nedenstående tabel.

Nr.	Investeringsprojekt	Realiseret gevinst	Forbrug	Nettogevinst
		pr. november 2019	pr. november 2019	pr. november 2019

7	Udbud: Aktivitetsparate Kontanthjælpsmodtagere	1.687.264	11.203.994	-9.516.730
---	---	-----------	------------	------------

Som det fremgår af tabellen, er projektets nettogevinst pr. november -9,5 mio. kr.

Nettogevinsten var ved den seneste afrapportering af investeringsprojekterne på beskæftigelsesområdet opgjort til -4,1 mio. kr.

Lovændringen har ingen betydning for projektets gevinstopgørelse.

Aftalerne med leverandørerne trådte i kraft den 1. juli 2018 og løber indtil udgangen af juni 2020.

Kommunen kan opsige aftalerne med projektets leverandører med 3 måneders varsel.

#### Øvrige projekter

Forvaltningen har genbesøgt det afrapporterede forbrug på øvrige investeringsprojekter, hvor de ændrede refusionsregler har betydning, og har ikke fundet anledning til yderligere korrektioner. Det drejer sig om investeringsprojekterne Udbud: Sygedagpenge og Efterværn.

#### Forvaltningens forventning til den resterende projektperiode

Det er forvaltningens vurdering, at indsatsen hos leverandørerne generelt er af faglig kvalitet, og at arbejdet med denne målgruppe tager tid, før effekterne viser sig. Der er ofte behov for en længerevarende indsats for at flytte aktivitetsparate borgere tættere på job eller uddannelse.

Forvaltningen er løbende i tæt dialog med leverandørerne og oplever, at leverandørernes indsats er gavnlig for borgerne i projektet.

Til trods for projektets positive faglige kvalitet er det forvaltningens vurdering, at projektets nettogevinst ikke forbedres ved fremtidige opfølgninger.

## Økonomi

Som beskrevet i sagsfremstillingen har de ændrede refusionsregler betydet, at projektets nettogevinst pr. november 2019 er -9,5 mio. kr. Projektet indstilles derfor i denne sag til ophør.

Såfremt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og efterfølgende byrådet følger forvaltningens indstilling, opgøres projektets endelige økonomi i forbindelse med den politiske behandling af afrapporteringen af investeringsprojekterne i juni 2020.

Investeringsprojektets økonomi er placeret på det økonomiske styringsområde Særlig drift, hvorfor sagens indstillingspunkter ikke påvirker kommunens samlede serviceramme.

## **Punkt 2: Godkendelse af minimumrådighedsbeløb**

27.00.00-G01-1441-19

### **Resume**

Ved byrådets behandling den 27. november 2019 af punkt 2 "Hvad skal det koste at bo i botilbud?" fra Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte byrådet et nyt minimumrådighedsbeløb på 2.800 kr. for borgere i botilbud.

Ældre- og Handicapudvalget behandlede en tilsvarende sag den 26. november 2019, men på baggrund af byrådets beslutning den 27. november 2019 har Ældre- og Handicapudvalget genbehandlet sagen den 10. december 2019, som hermed fremsendes til byrådets behandling.

Det indstilles, at byrådet godkender nyt minimumrådighedsbeløb for borgere i Ældre- og Handicapforvaltningens botilbud efter servicelovens § 107 (midlertidigt botilbud) og § 108 (længerevarende botilbud). Målgruppen er pensionister og førtidspensionister samt borgere med andet indkomstgrundlag (fx sygedagpenge og udenlandsk pension).

Forvaltningen anbefaler, at der fremadrettet kun skal være ét minimumrådighedsbeløb. Det skyldes, at der fra 2020 kun er behov for ét minimumrådighedsbeløb, da hovedparten af borgerne vil være pensionister/førtidspensionister som følge af byrådets beslutning den 8/5 2019 om et ændret myndighedssnit for de mest udsatte borgere mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Et minimumrådighedsbeløb er det beløb, som borgeren som minimum skal have til personlige fornødenheder, når borgeren har betalt sine faste udgifter. Minimumrådighedsbeløbet er altså en form for økonomisk sikkerhed for borgeren.

Baggrunden for, at der skal fastsættes nyt minimumrådighedsbeløb er, at Ankestyrelsen i en afgørelse har præciseret, at forvaltningen skal inddrage alle oplysninger om borgerens udgifter i vurderingen af, om borgeren har tilstrækkeligt til fornødenheder. Det betyder, at forvaltningen skal ændre praksis. Ankestyrelsen forholder sig i den forbindelse ikke til, om minimumrådighedsbeløbet er for lavt eller højt.

I dag er forvaltningens praksis, at et minimumrådighedsbeløb er det beløb, som borgeren som minimum skal have tilbage til personlige fornødenheder, når der er betalt for husleje, kost og el/varme og eventuelle forsørgelsesudgifter (fx børnepenge). Fremadrettet skal forvaltningen vurdere alle borgerens udgifter. Det betyder, at forvaltningen i vurderingen af minimumrådighedsbeløbet også skal medtage alle rimelige udgifter til fx transport, telefoni, receptpligtig medicin og internet, hvilket i dag er udgifter borgeren selv skal afholde inden for sit rådighedsbeløb. Da den nye praksis kommer til at betyde ændringer i måden, borgerens rådighedsbeløb bliver vurderet på, skal minimumrådighedsbeløbet ændres for at fastholde det nuværende serviceniveau.

Fra den 1. januar 2020 anbefaler forvaltningen, at minimumrådighedsbeløbet fastsættes til 2.800 kr. pr. måned (beregnet i 2019-prisniveau), således at den egentlige købekraft til personlige fornødenheder forbliver uændret i forhold til i dag.

### **Effekt**

Sagen vurderes ikke at have konsekvenser for et eller flere af Odensemålene, fordi det anbefalede minimumsrådighedsbeløb er fastsat med udgangspunkt i, at borgerens egentlige købekraft til personlige fornødenheder forbliver uændret i forhold til i dag.

## INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender nyt minimumsrådighedsbeløb på 2.800 kr. pr. måned for borgere i Ældre- og Handicapforvaltningens botilbud efter servicelovens § 107 (midlertidigt botilbud) og § 108 (længerevarende botilbud).

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Ældre- og Handicapudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet og økonomiafsnittet.

## Økonomi

I skemaet er præsenteret det nuværende og det anbefalede minimumsrådighedsbeløb.

	Udgiftsposter, der er inkluderet i forvaltningens vurdering af borgerens minimumsrådighedsbeløb	Beløb
Nuværende minimumsrådighedsbeløb	Husleje, kost, el/varme og eventuelle forsørgelsesudgifter (fx børnepenge)	3.740/3.206 kr.
Anbefalet minimumsrådighedsbeløb	Husleje, kost, el/varme, receptpligtig medicin, eventuelle forsørgelsesudgifter, transport, telefoni, internt, licens mv.*	2.800 kr.**

\*Listen er ikke udtømmende, da vurderingen afhænger af, hvilke udgiftsposter borgeren har.

\*\*Beregnet i 2019-prisniveau.

Der skal indhentes oplysninger fra alle borgerne i målgruppen om deres udgifter, for at det nye minimumrådighedsbeløb kan udregnes korrekt. Derfor foreslår forvaltningen, at alle sager er beregnet til den 1/4 2020. De borgere, som har fået for lille et rådighedsbeløb udbetalt i de første 3 måneder af 2020, vil blive korrigeret.

Hvis det nuværende minimumsrådighedsbeløb fastholdes, vil det medføre en omkostning på op til 3,2 mio. kr. årligt, hvilke skal afholdes inden for Ældre- og Handicapudvalgets økonomiske ramme.

## **Punkt 3: Omprioritering til Langesøstiens forlængelse**

05.03.05-A00-22-16

### **Resume**

By- og Kulturforvaltningen foreslår i denne sag, at overskydende midler til Højme-cykelstien, som er anlagt, flyttes til projektet "Langesøstiens forlængelse" med henblik på at polstre sidstnævnte mod uforudselige udgifter. Langesøstiens forlængelse er detailprojekteret og udbudt.

Resultatet af udbuddet viser, at projektet umiddelbart kan gennemføres inden for den afsatte ramme. Dog er der ikke finansiering til eventuelle uforudsete udgifter, hvor praksis er, at der afsættes 15 % af entreprenørudgifterne, svarende i dette tilfælde til 2 mio. kr.

### **Effekt**

Et sundere Odense

Cykelstier fremmer mulighederne for aktiv transport i Odense. Langesøstien kobler flere grønne områder sammen med Idrætsparken og bolig- og erhvervsområder.

En klima- og miljøvenlig storby

Cyklisme fremmer den bæredygtige storby, hvor borgerne kan bevæge sig rundt på en klimavenlig og bæredygtig måde.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender flytning af 2,0 mio. kr. i 2020 fra anlægsbevillingen "Supercykelsti Odense centrum - Højme - Brændekilde" til anlægsbevilling "Øvrige Projekter i Kvarterplanen, frigivet (Langesøstiens forlængelse)".

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

### **Beslutning**

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Byrådet afsatte den 6. april 2016 13,5 mio. kr. til Langesøstiens forlængelse. Langesøstien er en sti i et gammelt jernbanetracé, der løber fra det vestlige Odense og ind til Åløkkevarteret.

Forlængelse af stien betyder, at den fremover vil løbe helt ind til den grønne kile på Nørrebro, således at man kan cykle fra det vestlige Odense til havnen og Byens Bro.



Den 27. november 2018 afsatte By- og Kulturudvalget yderligere 5,2 mio. kr. til en tunnelløsning under Åløkke Allé, da det viste sig vanskeligt at føre stien under den eksisterende jernbanebro. Samtidig er der netop etableret cykelforbindelser mellem Langesøstien og Gartnerbyen, ligesom der etableres cykelstier på Stadionvej mellem Langesøstien og Idrætsparken. Dette er med til at øge oplandet til Langesøstien og gøre en forlængelse endnu mere aktuell.

Projektet har været i udbud og kan umiddelbart gennemføres inden for projektets økonomiske ramme. Der er dog tale om et kompliceret anlægsarbejde, hvorfor det er fornuftigt at afsætte 2 mio. kr. til uforudsete udgifter.

By- og Kulturudvalget besluttede den 6. februar 2018 at afsætte 8 mio. kr. til en supercykelsti fra centrum til Højme. Projektet har vist sig at være billigere, hvilket betyder, at der forventes et mindreforbrug på 2 mio. kr. By- og Kulturforvaltningen foreslår derfor, at de 2 mio. kr. flyttes fra Højme supercykelstien til Langesøstiens forlængelse. Det

forventede mindreforbrug bliver dermed prioriteret til samme formål, nemlig anlæggelse af cykelsti. Hvis de 2 mio. kr. ikke bliver brugt til uforudsete udgifter, vil der være et mindreforbrug i Langesøstiens anlægsprojekt.

By- og Kulturforvaltningen forventer, at projektet anlægges fra foråret 2020 til efteråret 2020. I sommerferien bliver Åløkke Allé totalspærret under anlæggelsen af selve tunnelen under vejen.

## Økonomi

Med denne sag flyttes økonomien som følgende:

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2020
Supercykelsti Odense centrum - Højme - Brændekilde	Anlæg	By- og Kulturudvalget	-2.000.000
Øvrige Projekter i Kvaterplanen frigivet (Langesøstiensforlængelse)	Anlæg	By- og Kulturudvalget	2.000.000
I alt			0

Afledt drift er afsat i forbindelse med projektering af anlægsprojektet.

## **Punkt 4: Tillægsaftale 2020 for medlemskab af Kulturregion Fyn**

20.20.00-G01-13-19

### **Resume**

Odense Kommune indgår sammen med otte andre fynske kommuner og Kulturministeriet i kultursamarbejdet "Kulturregion Fyn". Samarbejdet er nærmere beskrevet i en kulturaftale. Den gældende kulturaftale udløb med årsskiftet.

Kulturministeren har derfor tilbudt Kulturregion Fyn en tillægsaftale i 2020. Den politiske styregruppe for Kulturregion Fyn har godkendt tillægsaftalen, som hermed fremlægges til godkendelse i de enkelte medlemskommuner.

Med tillægsaftalen skal Kulturregion Fyn arbejde med to indsatsområder:

- Indsatsområde 1: Samarbejde mellem skole og kultur- og fritidssektoren.
- Indsatsområde 2: Kultur og velfærd – fokus på livskvalitet og sundhed.

Derudover varetager Kulturregion Fyn administrationen af de tidligere amtslige tilskud uden for lov.

### **Effekt**

Flere borgere er sunde og trives

Kunst og kulturtilbud kan have en positiv effekt på borgernes mentale helbred og generelle helbredssituation.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Kulturregion Fyns målrettede børne- og ungeindsatser styrker børnenes og de unges kreative færdigheder og kulturelle dannelse.

### **INDSTILLING**

By og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender tillægsaftalen gældende for perioden 1. januar 2020 - 31. december 2020.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## Beslutning

Godkendt.

## Sagsfremstilling

Odense Kommune indgår sammen med otte andre fynske kommuner og Kulturministeriet i kultursamarbejdet "Kulturregion Fyn". Kultursamarbejdet er bygget op om en fireårig kulturaftale med kulturministeren. Indsatserne i kulturaftalen finansieres af medlemskommunerne, af staten og af øvrige eksterne pulje- eller fondsmidler.

Kulturaftalen beskriver:

- De indsatsområder, Kulturregion Fyn skal realisere - typisk store og komplekse projekter, som den enkelte kommune ikke kan løfte ved egen hjælp.
- De tilskud, Kulturregion Fyn forvalter på vegne af staten - de såkaldte "tidligere amtslige tilskud uden for lov".

Den sidste fireårige kulturaftale udløb med udgangen af 2018. Indtil der i 2021 indføres en ny kulturaftalemodel, indgås der kun étårige tillægsaftaler. Kulturministeren har derfor tilbudt Kulturregion Fyn - og dermed også Odense Kommune - en tillægsaftale gældende for 2020.

Ifølge tillægsaftalen for 2020 skal Kulturregion Fyn:

1. Arbejde med realiseringen af to indsatsområder.
2. Varetage administrationen af de tidligere amtslige tilskud uden for lov.

Nedenfor vil dels de to indsatsområder og dels opgaven vedrørende de tidligere amtslige tilskud uden for lov kort blive beskrevet.

Indsatsområde 1: Samarbejde mellem skole og kultur- og fritidssektoren

Mål:

- At styrke fødekæden inden for de visuelle fag på Fyn ved at facilitere vidensdeling, opkvalificering og øget samarbejde på tværs af initiativer med det sigte at tilføje feltet en øget brugeroplevet kvalitet og synlighed.
- At flere børn og unge på Fyn skal have mulighed for at styrke deres kompetencer inden for de visuelle fag/visuel æstetik (fx inden for billedkunst, skulptur, arkitektur, design, film, animation, installation og lyskunst).

Initiativer:

- At udvikle undervisningsforløb i de visuelle fag i samarbejde med kunstnere og kultur- og fritidsinstitutioner.

- At øge samarbejdet mellem aktører på området med den hensigt, at børn og unge får øget kendskab til initiativer og tilbud inden for de visuelle fag, og at aktørerne får øget deres faglighed og styrket deres tilbud, fx gennem jobrotation, kurser og fælles projekter/initiativer.
- At styrke samarbejdet dels gennem afholdelse af fælles seminar- og vidensdelingsdage og dels ved at støtte tværgående samarbejdsprojekter, der løfter de tværgående visuelle undervisningstilbud og talentudviklingstiltag.
- At gøre børn og unges visuelle projekter og produkter tilgængelige for en bred offentlighed og skabe synlighed om talentinitiativerne og deres elever via fx udstillinger, offentlige artist talks osv.

## Indsatsområde 2: Kultur og velfærd – fokus på livskvalitet og sundhed

Under dette tema ønsker Kulturregion Fyn at arbejde med to undertemaer:

- Kultur og sundhed til borgere med særlige behov.
- Kulturprojekter i naturen, der fremmer almen livskvalitet og sundhed.

### Kultur og sundhed til borgere med særlige behov

Mål:

- At styrke trivsel og livskvaliteten for borgere, der har nogle særlige behov via kulturprojekter (eksempelvis ensomme, ledige, ældre borgere, der kræver pleje, stressramte, psykisk sårbare).

Initiativer:

- Kortlægning af, hvordan kulturlivet og sundhedsbranchen kan samarbejde om at lave kulturprojekter til borgere med særlige behov. Fokus på fællesskabsbaserede oplevelser, der skaber glæde og trivsel i denne målgruppe. Det er essentielt med en kortlægning af, hvilke initiativer der findes eller efterspørges på Fyn, da det er forholdsvis ukendt grund for Kulturregion Fyn og de fynske kommuner at arbejde inden for dette felt.
- Pulje til eksperimenterende samarbejdsinitiativer/pilotprojekter inden for kultur og sundhed, der går på tværs af kommuner, institutioner og fagbrancher.
- Kulturprojekter i naturen, der fremmer almen livskvalitet og sundhed.

### Kulturprojekter i naturen, der fremmer almen livskvalitet og sundhed

Mål:

- At styrke den fynske identitet og fællesskabet gennem kulturprojekter, der taler sammen med den fynske natur/det fynske landskab - herunder at skabe større viden om vores fælles kulturarv og naturens betydning for denne.
- At iværksætte kunst- og kulturinitiativer, der får borgerne ud i naturen, hvor de enten bliver aktiveret gennem fysisk aktivitet såsom cykelture, løb og gåture, eller hvor de kommer ned i tempo og afspændes via naturens ro. Indsatsområdet understøtter dermed også borgernes sundhed (fysisk såvel som mentalt).

Initiativ:

- Pulje til projekter/pilotprojekter, der understøtter ovenstående. Projekterne, der får tildelt midler, skal som udgangspunkt være tværkommunale, og det vil være en fordel, hvis projekterne indtænker borgerinddragelse. Der samles op på erfaringer fra projektførelserne på et vidensdelingsseminar i slutningen af året med henblik på at udtænke nogle mere langsigtede projekter og produkter i den kommende fireårige kulturaftale fra 2021-2024.

De tidligere amtslige tilskud uden for lov

I tillægsaftalen indgår også administrationen af de såkaldte tidligere amtslige tilskud uden for lov. Der er tale om en statslig rammebevilling på 8,3 mio. kr., der gives til Kulturregion Fyn, som herefter videreformidler tilskuddene til en række fynske kulturaktører og ungdomsorganisationer.

## **Økonomi**

De fynske medlemskommuner af Kulturregion Fyn bidrager årligt med 7,80 kr. pr. borger (prisniveau 2020), som anvendes til Kulturregion Fyns egenfinansiering af indsatsområderne

og administration af Kulturregion Fyn. Odense Kommunes bidrag udgør i 2020 ca. 1.601.000 kr.

Der er på budgetområde 2.3 – Fritid og Kultur afsat budget til afholdelse af udgiften.

# **Punkt 5: Lokalplan nr. 8-886 og kommuneplantillæg nr. 71 Christians Park boliger - til endelig vedtagelse**

01.01.00-P15-5-18

## **Resume**

By- og Kulturudvalget besluttede den 20. august 2019 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 71 og forslag til lokalplan nr. 8-886 for Christians Park boliger i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 21. august til den 17. oktober 2019. Der er i perioden indkommet 2 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler modstand mod at bygge i grønne områder samt information om, hvordan bygherre skal forholde sig til støj, vibrationer og sikkerhed i forbindelse med Banedanmarks tilstødende arealer.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og har på den baggrund ændret lokalplanens afsnit "påkrævede tilladelser" i redegørelsen med en tilføjelse om jernbaneloven.

## **Effekt**

Flere indbyggere i Odense

Planområdet ligger under 400 m til nærmeste planlagte letbanestation - Bolbro st. Det vil potentielt set tiltrække flere indbyggere til Odense, som særligt prioriterer nærhed til offentlig transport.

## **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Kommuneplantillæg nr. 71 vedtages endeligt uden ændringer.
3. Lokalplan nr. 8-886 Christians Park boliger vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet for at muliggøre cirka 10.500 m<sup>2</sup> nyt byggeri i forlængelse af det eksisterende boligområde Christians Park på Roesskovsvej i Bolbro. Lokalplanen giver mulighed for 4 nye boligblokke i 2-4 etager med mulighed for 140 nye lejligheder i varierende størrelser – det vil sige, at området samlet vil komme til at rumme 210 lejligheder.

### Høringssvar

De indkomne høringssvar omhandler modstand mod at bygge i grønne områder samt information om, hvordan bygherre skal forholde sig til støj, vibrationer og sikkerhed i forbindelse med Banedanmarks tilstødende arealer.

### By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Det grønne område, som lokalplanområdet består af i dag, er en kvalitet for den eksisterende bebyggelse. Med lokalplanens bestemmelser om omfang og indretning af opholds- og friarealer samt bevaring af bevoksning vurderer forvaltningen, at hensynet til det grønne varetages.

Lokalplanens grønne områder skal i fremtiden visuelt og fysisk hænge sammen med naboarealet – hvor der anlægges en offentlig park i forbindelse med områdefornyelsen i Bolbro.

Forvaltningen har efter høringssvar fra Banedanmark justeret afsnittet "påkrævede tilladelser" i lokalplanens redegørelse.

### Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

### Handlemuligheder

- Kommuneplantillæg nr. 71 vedtages endeligt uden ændringer.
- Lokalplan nr. 8-886 for Christians Park boliger vedtages endeligt med en justering af redegørelsen.
- Der kan foreslås ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne vedtages ikke, hvorved der ikke kan bygges, og området bliver liggende som grønt areal.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

KP-tillæg nr. 71\_Christians Park\_endelig vedtagelse

LP 8-886\_Christians Park\_endelig vedtagelse

Hvidbog offentligt høring\_Christians park

## **Punkt 6: Konsolidering af fælles fynske indsatser**

00.00.00-A00-303-19

### **Resume**

Sagen blev behandlet på Økonomiudvalgets møde den 4. december 2019, hvor udvalget godkendte Borgmesterforvaltningens indstilling. Inden behandlingen i byrådet blev sagen trukket fra dagsordenen med henblik på yderligere medarbejderinddragelse. Sagen forelægges nu til fornyet behandling. Drøftelserne i MED-systemet har ikke givet anledning til bemærkninger fra medarbejdersiden.

Denne sag handler om at skabe en mere overskuelig og énstrengt struktur for de fælles fynske indsatser i overensstemmelse med de fynske kommuners beslutning i Strategi Fyn.

De fælles fynske indsatser er kendetegnet ved i dag at være organiseret i en række individuelle enheder. Med denne sag foreslås det, at Havørred Fyn, Geo Fyn A/S og Byregion Fyn-sekretariatet samles under Erhvervshus Fyn P/S . Den nye struktur sikrer en stærkere integration mellem de enkelte indsatser og skaber en synergi på tværs.

Ud over at skabe en ny struktur på de fælles fynske indsatser kommer der med sagen en løsning på den finansieringsudfordring på 7,7 mio. kr. i Erhvervshus Fyn P/S, som var beskrevet i byrådsagen fra 12/12 2018. Dette sker ved, at egenkapitalen i Geo Fyn A/S delvist anvendes til dækning af finansieringsbehovet.

### **Effekt**

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. De fælles fynske indsatser konsolideres som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. Borgmesteren gives mandat til på Geo Fyn A/S' generalforsamling at træffe de beslutninger, der er nødvendige for fusionen og for Middelfart Kommunes udtræden.
3. I forbindelse med Middelfart Kommunes udtræden af Geo Fyn A/S modtager Middelfart Kommune et provenu for salg af deres ejerandel af selskabet svarende til 8 % af selskabets værdi.
4. Der indgås en aftale mellem Middelfart Kommune og Erhvervshus Fyn om de ydelser, der i dag ligger hos Geo Fyn A/S, Havørred Fyn og Byregion Fyn-sekretariatet.
5. Egenkapitalen i Geo Fyn A/S anvendes delvist til finansiering af finansieringsbehov i Erhvervshus Fyn P/S.

6. Bestyrelsen for Erhvervshus Fyn P/S gives mandat til at vurdere, om der er behov for ændring af navnet og i givet fald at træffe beslutning om nyt navn.
7. Bestyrelsen for Erhvervshus Fyn P/S foretager efter konsolideringen en vurdering og prioritering af selskabets samlede opgaveportefølje.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Formålet med denne sag er at styrke strukturen for de fælles fynske indsatser. Dette sker for at skabe de bedste rammer for øget erhvervs- og vækstfremme i bred forstand på Fyn. Sagen forelægges for alle de fynske kommunalbestyrelser.

I slutningen af 2018 besluttede de fynske kommuner at etablere et endnu stærkere samarbejde på erhvervsfremmeområdet. Visionen var at skabe en fælles fynsk erhvervsfremmeindsats. Den skulle i langt højere grad end i dag være skræddersyet den fynske erhvervsstruktur. Samtidig skulle den sætte de fynske virksomheder i centrum. Indsatsen skulle være mere enkel og gennemskuelig for virksomhederne. Samtidig skulle den skabe sammenhæng og driftsfordele på tværs af den specialiserede erhvervsservice og erhvervsudvikling i de fynske erhvervsklynger.

Beslutningen blev gennemført i forlængelse af den nye erhvervsfremmelov. Loven skabte blandt andet et nyt erhvervsfremmesystem med 6 nye erhvervshuse. De erstattede de tidligere Væksthuse.

Med kommunalbestyrelsernes beslutning blev der skabt en struktur med Erhvervshus Fyn P/S, der ejes af 9 fynske kommuner og Erhvervshus Fyn S/I, der er en selvejende institution oprettet ved lov.

De to enheder varetager i fællesskab den væsentligste del af erhvervsfremmeindsatsen på Fyn. P/S'et arbejder med de fynske erhvervs- og væstklynger. S/I'et arbejder med den mere specialiserede erhvervsfremme, fx erhvervsudviklingsprojekter, virksomhedsdrift og udvikling.

Finansieringen af erhvervsfremmesystemet blev beskrevet i sagen fra december 2018 samt de opfølgende sager om udvidelsen af ejerkredsen i FilmFyn A/S og Erhvervshus Fyn P/S.

Det fremgår af sagen fra 2018, at finansieringsmodellen er afhængig af, at den nationale klynge for robotter placeres i Odense, og at den får tilført en national finansiering.

Erhvervshus Fyn P/S blev etableret med enkelte usikkerheder og forudsætninger vedrørende selskabets økonomi.

Af sagsfremstillingen fra december 2018 fremgår det:

”Idet finansieringen er under forudsætning af, at den nationale klynge for robotter og droner bliver placeret i Odense, vil finansieringsmodellen skulle revurderes, såfremt denne forudsætning ikke opfyldes. De nationale klynger fordeles først med virkning fra 2021, hvorfor der i 2019-2020 vil komme en supplerende betaling til kommunerne på samlet 7,7 mio. kr., såfremt finansieringen af de kommende nationale klynger ikke i denne periode kan afholdes nationalt, eller der ikke kan tilvejebringes anden finansiering. Denne finansiering fordeles på baggrund af kommunernes befolkningstal.”

Det skal her præciseres, at de 7,7 mio. kr., der er nævnt i sagsfremstillingen, er et årligt finansieringsbehov i perioden 2019-2020.

Det er ikke muligt i fuldt omfang at finde den manglende finansiering. Det betyder, at der er ufinansierede aktiviteter i robotklyngen.

Der arbejdes fortsat på at etablere en national robotklynge på Fyn. Hvis Erhvervshus Fyn P/S reducerer aktiviteterne, vil mulighederne for at blive udpeget som klynge tilsvarende reduceres. Det vil derfor være u hensigtsmæssigt at skru ned for aktiviteten nu.

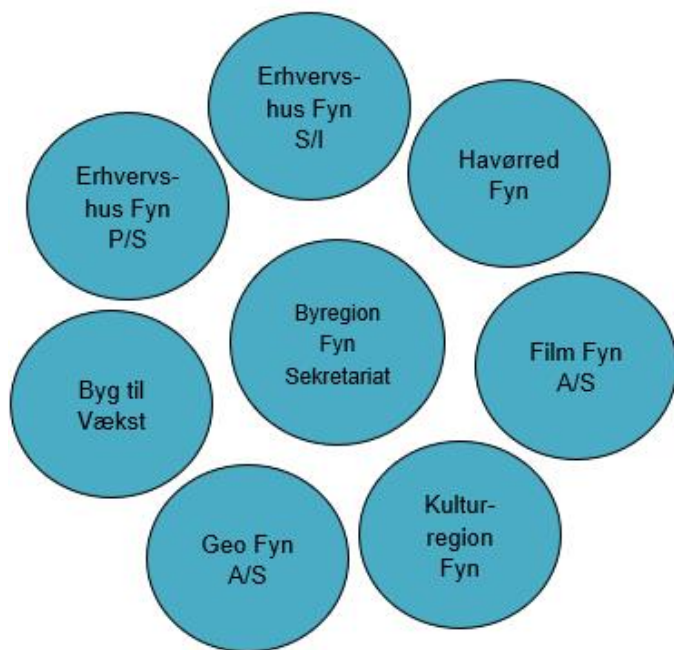
Erhvervshus Fyn P/S' egenkapital kan kun i begrænset omfang løse denne udfordring. Der er derfor et finansieringsbehov på 7,7 mio. kr. i 2019. For 2020 forventes finansiering løst ved ekstern finansiering og andre tiltag.

Etableringen af Erhvervshus Fyn P/S og udvidelsen af ejerkredsen i FilmFyn A/S var fase 1 i ønsket om at skabe en ny og bedre struktur for de fælles fynske indsatser.

I det følgende foreslås en ændring af det organisatoriske set up for de fælles fynske indsatser. Foruden en række synergieffekter rummer forslaget en mulig løsning på behovet for finansiering i Erhvervshus Fyn. Arbejdet med den foreslåede struktur er anden og sidste fase.

Nuværende organisering af de fælles fynske indsatser

Efter at Erhvervshus Fyn P/S og Erhvervshus Fyn S/I blev etableret, står en række mindre fælleskommunale organisationer tilbage. Disse organisationer arbejder på forskellig vis og uafhængigt af hinanden med tværkommunale vækst- og udviklingsindsatser på Fyn.



Det er derfor blevet afdækket, om disse organisationer i højere grad kan tænkes sammen med Erhvervshus Fyn P/S. Det vil være i tråd med de fynske kommunalbestyrelses beslutning fra maj 2018, hvor Strategi FYN 2018-21 blev vedtaget.

Strategi FYN er det strategiske grundlag for de fælleskommunale indsatser for fremme af vækst og attraktivitet for fynsk erhverv og bosætning. Strategien sætter retning for de fælles fynske vækst- og udviklingsindsatser. Strategien udpeger også en række indsatser, der skal realiseres gennem tværkommunalt samarbejde. Indsatserne er delvist ufinansierede i denne strategiperiode.

Herudover indeholder Strategi FYN en ambition om, at de fynske kommuner og de fynske organisationers samarbejde skal samles og styrkes. Kommunalbestyrelserne ønsker, at der etableres en ny mere simpel, dynamisk og fleksibel organisation. Den skal sikre, at Fyn får mest muligt ud af det tværkommunale samarbejde.

Herunder følger en beskrivelse af disse organisationer. Beskrivelsen indeholder en vurdering af, om det vil være hensigtsmæssigt at samle dem i én stærk fynsk konstruktion.

Ved vurderingen er der lagt vægt på fire kriterier:

- Arbejder med fælleskommunale vækst- og udviklingsinitiativer tæt på kommunernes kerneopgaver.
- Kan bidrage til implementering af indsatser i Strategi FYN 2018-21.
- Kan indgå i en styringsstruktur under en bestyrelse med de fynske borgmestre.
- Uafhængighed af ekstern finansiering.

#### FilmFyn A/S

- FilmFyn er et aktieselskab ejet af 9 fynske kommuner, Fionia Fond og TV 2/DANMARK. Selskabet har 5 medarbejdere. Selskabets bestyrelse består af repræsentanter for ejerne og Fynsk Erhverv.

- FilmFyn støtter og investerer i film, men producerer ikke selv. FilmFyn skal stimulere udviklingen i omsætning og arbejdspladser – direkte eller indirekte knyttet til filmproduktion. Virksomheder som filmstudier, kameraudlejning, udlejning af lys og lyd, redigeringsfaciliteter, filmarbejdere, håndværkere, hoteller, catering osv. nyder godt af selskabets investeringer.
- FilmFyn er primært finansieret af kommunerne med et årligt bidrag på 25,00 kr. pr. indbygger. Men selskabet modtager også kulturmidler fra Kulturministeriet bevilget af det tidligere Fyns Amt og udbetalt via Kulturregion Fyn. Selskabet havde ultimo 2018 en egenkapital på ca. 22 mio. kr.
- FilmFyn er i høj grad afhængig af ikke-kommunal finansiering. Selskabets aktiviteter synes ikke at være kommunale kerneaktiviteter, uanset at indsatserne bidrager til væksten på Fyn. Derfor vurderes det ikke relevant at bringe selskabet i spil til en konsolidering.

### Kulturregion Fyn

- Kulturregion Fyn er et samarbejde mellem 9 fynske kommuner og Kulturministeriet. Kultursamarbejdet bygger på en målsætning om:
  - at styrke det fynske kulturliv
  - at skabe en høj kunstnerisk og kulturel profil på tværs af kommunegrænserne
  - at gøre de fynske kulturtilbud tilgængelige og attraktive også for nye målgrupper
- Med kulturaftalen løfter Kulturregion Fyn initiativer, som den enkelte kommune ikke ville kunne løfte alene. Disse initiativer skal ses som et supplement til den enkelte kommunes egen kulturindsats og –politik. Kultursamarbejdet skal således supplere de samlede kulturaktiviteter på Fyn og ikke erstatte lokale indsatser.
- Samarbejdet finansieres af årlige tilskud fra de fynske kommuner på 8,00 kr. pr. indbygger samt af en række statslige tilskud.
- Kulturregion Fyn løfter en kommunal kerneopgave. Men idet der er tale om en høj grad af statslig medfinansiering, vurderes det ikke hensigtsmæssigt at inddrage organisationen i den videre konsolidering.

### Byregion Fyn-sekretariatet

- Byregion Fyn-sekretariatet er et samarbejde mellem 9 fynske kommuner. Sekretariatet har 3 medarbejdere, der formelt er ansat i Odense Kommune.
- Sekretariatet sekretariatsbetjener Borgmesterforum og Kommunaldirektørforum, herunder også interessevaretagelse, møder med fynske folketingspolitikere og udarbejdelse af den fælles fynske strategi.
- Sekretariatet finansieres af årlige tilskud fra de 9 kommuner på 5,50 kr. pr. indbygger. De fælles midler er reserveret til drift af sekretariatet, afholdelse af konferencer, interessevaretagelse, analyser mv. Midler til større konkrete udviklingsaktiviteter anbefales af Borgmesterforum Fyn med efterfølgende godkendelse i de fynske byråd.
- Byregion Fyn-sekretariatet driver i dag en række af de fælles fynske indsatser. Sekretariatet er finansieret af kommunerne og arbejder i en styringsstruktur underlagt de fynske borgmestere. Det er derfor helt oplagt at inddrage sekretariatet i en ny struktur, der vil styrke de fynske vækstfremmeindsatser.

### Havørred Fyn

- Havørred Fyn er et samarbejde mellem de 10 fynske kommuner. Ledelsen af projektet varetages af en styregruppe med en repræsentant fra hver kommune. Den daglige ledelse finder sted i Park og Natur i Odense Kommune. Afdelingen fik projektet overdraget som led i strukturreformen og fungerer dermed som sekretariat for projektet. Af driftsmidlerne finansieres en fuldtidsmedarbejder. Herudover stiller Odense Kommune diverse sekretariatsfunktioner til rådighed for projektet i form af fx projektledelse, bogholderi, jura, revision mv. Samlet vurderes dette at udgøre ca. ½ årsværk.
- Organisationens formål er at understøtte et godt rekreativt fiskeri efter havørreder langs kysten. Dette sker blandt andet ved at:
  - udsætte havørreder for at understøtte sportsfiskeriet

- restaurering af vandløb
- markedsføring af havørredfiskeri

- Alt dette skulle gerne understøtte og styrke turisme-indsatserne på Fyn.
- Samarbejdets drift finansieres af de fynske kommuner med et årligt tilskud på 8,60 kr. pr. indbygger.
- Havørred Fyns aktiviteter bidrager til den kommunale turismeindsats og er dermed en del af den kommunale kerneopgave. Der vurderes derfor at være en række synergieffekter ved at inddrage organisationen i de øvrige fynske turismeindsatser.

### Byg til Vækst

- Byg til vækst er en forening, hvor medlemmerne er de 10 fynske kommuner. Foreningen har 3 ansatte, der refererer til bestyrelsen, hvor blandt andet Region Syddanmark, arbejdsmarkedets parter og foreningens medlemmer er repræsenteret.
- Foreningens formål er at skabe et forum for samarbejde mellem medlemmerne og andre private og offentlige aktører. Parterne skal i fællesskab arbejde for at sikre nyttiggørelse af større fynske anlægsarbejder i et jobskabelses- og vækstperspektiv. Hovedmålene er at sikre beskæftigelse til den fynske arbejdskraftreserve, at udvikle den bestående fynske arbejdsstyrke, at opkvalificere fynske virksomheder til at deltage i anlægsarbejder samt at etablere et netværk, der skal sikre samarbejdet med Byg til Væksts og medlemmernes væsentlige interesser.
- Foreningens medlemmer finansierer driften med et årligt kontingent på 4,20 kr. pr. indbygger.
- Byg til Vækst er en stærk aktør i de fynske erhvervsfremmeagendaer. Men foreningens aktiviteter er på nuværende tidspunkt stærkt afhængige af en struktur med arbejdsmarkedets parter. Derfor vurderes det ikke på nuværende tidspunkt at være hensigtsmæssigt at inddrage Byg til Vækst i en konsolidering. Hvis det senere bliver vurderet, at en samling med Erhvervshus Fyn P/S vil være fordelagtig, vil der blive forelagt en sag herom.

### Geo Fyn A/S

- Geo Fyn er et aktieselskab ejet af 10 kommuner i det fynske. Ejerandelene er fastsat ud fra en vægtning af 50 % af areal og 50 af indbyggertal. Selskabet har to medarbejdere, der refererer til en bestyrelse bestående af direktører fra ejerkommunerne.
- Selskabets formål er at koordinere, udvikle og levere kort- og informationsteknologiske løsninger til ejerkommunerne på et ikke kommercielt grundlag.
- Geo Fyn arbejder tæt sammen med kommunerne, omdrejningspunktet er dataanvendelse, primært geografiske dataanalyser og -visualiseringer.
- Geo Fyn koordinerer og understøtter ejerkommunerne i datarelaterede driftsopgaver og -projekter. Herudover administrerer selskabet en dataplatform, der giver mulighed for at se og udstille fælles datasæt i et webkort og på en dataportal til fri afbenyttelse for kommuner, borgere, foreninger, virksomheder, uddannelsessteder, osv.
- Selskabets drift finansieres af et årligt tilskud fra ejerkommunerne på 2 mio. kr. Tilskuddet fordeles blandt ejerkommunerne efter kommunernes ejerandele. Selskabet har ultimo 2018 en egenkapital på ca. 10,7 mio. kr.
- Selskabets aktiviteter ligger fint i tråd med de kommunale kerneopgaver inden for vækstfremme-aktiviteter. Derfor vurderes der at være en række synergieffekter mellem Geo Fyns aktiviteter og de øvrige aktiviteter i Erhvervshus Fyn P/S.

Samlet set vil det være hensigtsmæssigt at skabe et endnu tættere samarbejde mellem Erhvervshus Fyn P/S og Havørred Fyn, Geo Fyn A/S og Byregion Fyn-sekretariatet. Disse enheder arbejder alle med vækst- og udviklingsaktiviteter. En samling vil styrke de attraktive kommunale agendaer inden for blandt andet erhvervsfremme, vækst og udvikling.

De fælles fynske organisationer har i afdækningsfasen rejst nogle opmærksomhedspunkter:

- Bekymring for muligt tab af de faglige og kommunale arbejdsmiljøer, som man er godt integreret i og glade for at være en del af.
- En klarere sammenhæng med og i den nye organisering – fastholdelse af faglig profil og opgaveløsning.

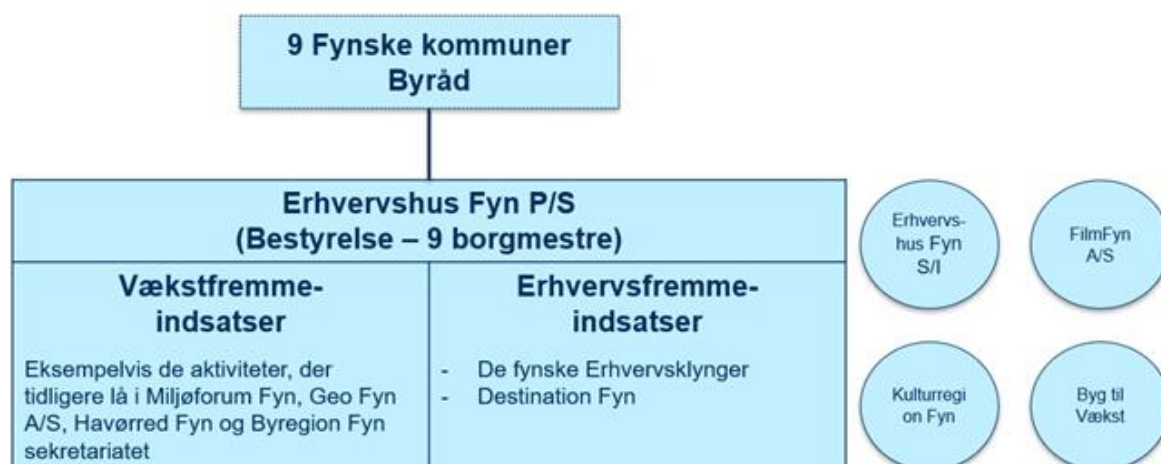
- Behov for indfasningsproces.

Det er meget relevante punkter, der kræver opmærksomhed i den kommende proces. Det overlades til kommunaldirektørerne og direktøren for Erhvervshus Fyn P/S at vurdere og beslutte, hvordan samlingen gennemføres mest hensigtsmæssigt - også med et blik for den faglige integration.

#### Fremtidig struktur

Det foreslås, at der etableres en struktur med én juridisk enhed. Enheden indeholder de aktiviteter, der i dag er samlet i Erhvervshus Fyn P/S, Geo Fyn A/S, Havørred Fyn og Byregion Fyn-sekretariatet.

Selskabet ejes af de fynske kommuner med undtagelse af Middelfart Kommune og ledes af en bestyrelse bestående af ejerkommunernes borgmestre.



Ud over Erhvervshus Fyn P/S fastholdes konstruktionen med den selvejende institution Erhvervshus Fyn I/S. Byg til Vækst, FilmFyn A/S og Kulturregion Fyn berøres som beskrevet ikke.

Som det er kendt fra Erhvervshus Fyn P/S' nuværende organisering på fx turisme- og klyngeområdet, kan der etableres styregrupper eller Advisory Boards for relevante indsatser. De skal i givet fald understøtte udviklingen af de enkelte områder med den nødvendige indsigt.

For så vidt angår Destination Fyn, er den fælles turismeindsats stadig forankret i Erhvervshus Fyn P/S. Der foregår p.t. et lovforberedende arbejde, der kan få konsekvenser for det organisatoriske tilhørsforhold. Hvis der måtte blive behov for det, forelægges en særskilt sag om dette på et senere tidspunkt.

Der tages med denne sag ikke stilling til, om Erhvervshus Fyn P/S er det rette navn til selskabet. Det indstilles i stedet for, at selskabets bestyrelse foretager denne vurdering og i givet fald får kompetencen til eventuelt at ændre navnet.

Som det fremgår ovenfor, er Middelfart Kommune i dag en del af de enheder, der nu foreslås samlet i Erhvervshus Fyn P/S. Middelfart Kommune er ikke medejer af dette selskab. Det betyder konkret, at Middelfart Kommune ikke

fremadrettet vil være en formel del af beslutningsstrukturen for disse indsatser.

Forvaltningen foreslår, at Erhvervshus Fyn P/S og Middelfart Kommune indgår en form for samarbejdsaftale. Herved opnår Middelfart Kommune det samme udbytte af aktiviteterne.

Udgiften for Middelfart Kommune svarer til den udgift, kommunen har i dag. Dog vil Middelfart Kommune fremadrettet betale til Byregion Fyn med 5,5 kr. pr. indbygger svarende til ca. 210.000 kr.

Samlingen af de 4 organisationer sker efter følgende principper:

- Alle berørte medarbejdere overdrages til Erhvervshus Fyn P/S efter reglerne i virksomhedsoverdragelsesloven.
- Alle indsatser og den tilhørende finansiering i de 9 ejerkommuner overføres til Erhvervshus Fyn P/S.
- Der kan etableres et advisory board for relevante indsatser.
- Geo Fyn A/S fusioneres med Erhvervshus Fyn P/S.
- Kommunaldirektørkredsen og direktøren for Erhvervshus Fyn P/S skal sikre en hensigtsmæssig samling med fokus på organisering og faglig integration.

I forhold til fusionen mellem Geo Fyn A/S og Erhvervshus Fyn P/S betyder det, at Middelfart Kommune udtræder af ejerkredsen. Konkret vil Geo Fyn A/S tilbagekøbe Middelfart Kommunes ejerandel for en pris svarende til værdien af deres ejerandel af selskabet (8 %). Provenuet fastsættes mere præcist i forbindelse med overdragelsesaftalen, men forventes at udgøre ca. 800.000 kr.

Den resterende del af egenkapitalen i Geo Fyn A/S, ca. 9,9 mio. kr. tilføres Erhvervshus Fyn P/S i forbindelse med fusionen.

Med denne sag foreslås det, at 7,7 mio. kr. af egenkapitalen anvendes til at dække finansieringsbehovet i Erhvervshus Fyn P/S.

Egenkapitalen er oparbejdet af de fynske kommuner i forening gennem salg af Geo Fyn A/S' aktiviteter gennem årene. Midlerne bruges nu til at finansiere fælles fynske interesser. Ligeledes undgår ejerkommunerne, at de skal foretage et ekstraordinært tilskud til selskabet.

Ved dækningen af finansieringsbehovet tages der ikke højde for ejerkommunernes ideelle andel af egenkapitalen i Geo Fyn A/S. Dette følger de principper, der har været anvendt ved udvidelsen af ejerkredsen i såvel FilmFyn A/S og Erhvervshus Fyn P/S. Konkret betyder det, at nogle kommuner vil dække en forholdsmæssig større andel af finansieringsbehovet i Erhvervshus Fyn P/S, end deres finansieringsandel tilsiger.

Herudover ændres finansieringen af Geo Fyn-aktiviteterne. Som for de øvrige fælles fynske indsatser sker finansieringen fremadrettet efter kommunernes indbyggertal. Tilsvarende tilpasses finansieringen af Havørred Fyn, så den også fuldt ud sker efter indbyggertal. Konkret betyder det, at udgifterne til sekretariatsfunktionerne fordeles blandt alle kommuner. Disse udgifter er hidtil finansieret af Odense Kommune.

De samlede udgifter til de 3 konsoliderede indsatser fremgår af nedenstående tabel, der også er vedlagt som bilag (beløbene er estimerede):

	Assens	FMK	Nyborg	Kerteminde	Odense	Ærø	Langeland	Nordfyn	Svendborg	Middelfart	Totaler
<b>Havørred Fyn</b>											
Nuværende Finansiering	355.421	443.210	275.475	204.302	2.090.193	53.131	108.713	251.838	504.803	328.606	4.617.690
Ny Finansiering (fordeling af projektleder)	384.569	479.558	298.067	221.057	1.882.909	57.488	117.628	274.655	546.202	355.555	4.617.690
Ændring	-29.149	-36.348	-22.592	-16.755	207.284	-4.357	-8.916	-20.818	-41.400	-26.949	0
<b>Geo Fyn</b>											
Nuværende Finansiering	225.500	267.500	159.500	131.000	408.500	80.000	124.400	192.500	231.500	179.600	2.000.000
Ny Finansiering (efter indbyggertal)	166.564	207.705	129.098	95.743	815.520	24.899	50.947	118.958	236.570	153.997	2.000.000
Ændring	58.936	59.795	30.402	35.257	-407.020	55.101	73.453	73.542	-5.070	25.603	0
<b>Byregion Fyn - sekretariatet</b>											
Nuværende finansiering	227.304	283.448	176.176	130.658	1.112.914	33.979	69.526	162.338	322.839		2.519.182
Ny Finansiering (inkl. Middelfart)	227.304	283.448	176.176	130.658	1.112.914	33.979	69.526	162.338	322.839	210.155	2.729.337
Ændring	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-210.155	-210.155
Økonomiske konsekvens af konsolidering	29.788	23.447	7.810	18.501	-199.736	50.744	64.537	52.725	-66.469	-211.502	-210.155

Det forventes, at samlingen af de fælles fynske indsatser, herunder overdragelse af medarbejdere, kan gennemføres primo 2020. Fusionen med Geo Fyn A/S forventes at blive gennemført med regnskabsmæssig virkning fra den 1/1 2020.

Med den foreslåede samling overtager Erhvervshus Fyn P/S en række medarbejdere og aktiviteter. Forslaget om overdragelse af medarbejdere har været forelagt relevant lokaludvalg, hvilket ikke har givet anledning til bemærkninger fra medarbejdersiden.

Efter samlingen vil bestyrelsen vurdere indsatserne og foretage en prioritering på tværs af Erhvervshus Fyn P/S' samlede portefølje. Herunder vil bestyrelsen vurdere, om der er grundlag for at opstille et effektiviseringskrav for selskabet. Ligeledes foretager bestyrelsen en revurdering af Strategi Fyn 2018-21, mål og implementering af indsatser, fagkomitéer i forhold til prioritering og finansiering fremadrettet inden for den samlede organisering og i sammenhæng til overordnet fokus i kommunerne som FN's Verdensmål mv.

## Økonomi

Konsolideringen af indsatserne medfører en merudgift for Odense Kommune på ca. 200.000 kr. årligt fra 2020. Merudgiften kan henføres til en mindreudgift til Havørred Fyn og en merudgift til GeoFyn A/S. Denne merudgift håndteres inden for Borgmesterforvaltningens eksisterende rammer på styringsområdet Service under Økonomiudvalget. Eventuelt nødvendige budgetmæssige justeringer i form af flytning af budget mellem Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen afledt af konsolideringen vil blive håndteret i forbindelse med økonomi- og effektopfølgningen i 1. halvår 2020. Denne sag har dermed ingen konsekvenser for kassebeholdningen.

## Bilag

Økonomiske konsekvenser

## **Punkt 7: Ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt. Flytning af tværgående opgaver inden for civilsamfund. 2. behandling**

00.00.00-A00-1009-19

### **Resume**

Byrådet skal med denne sag tage endeligt stilling til ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt.

Ændring af styrelsesvedtægten skal behandles to gange i byrådet.

På mødet den 11. december 2019 godkendte byrådet nedenstående ændringer af styrelsesvedtægten og oversendte sagen til 2. behandling.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet med virkning fra den 1. januar 2020 endeligt godkender nedenstående ændringer af styrelsesvedtægten.

#### Tværgående opgaver inden for civilsamfund

I forbindelse med budget 2020 vedtog byrådet, at de tværgående opgaver inden for civilsamfund flyttes fra By- og Kulturudvalget til Økonomiudvalget. Dette sker med virkning fra den 1. januar 2020.

Det betyder, at styrelsesvedtægten for Odense Kommune skal ændres.

Formuleringen "udvalget varetager de tværgående opgaver inden for civilsamfund" flyttes fra styrelsesvedtægtens § 15 til vedtægtens § 12.

#### Udbuds- og entrepriseretlige rådgivningsopgaver

I forbindelse med budget 2020 vedtog byrådet at hjemtage udbuds- og entrepriseretlige opgaver vedrørende kommunens drifts- og anlægsprojekter. Opgaven placeres under Økonomiudvalget. Dette sker med virkning fra den 1. januar 2020.

Det blev i den forbindelse oplyst, at ovenstående vil kræve en mindre præcisering af styrelsesvedtægten.

Det har efterfølgende vist sig ikke at være korrekt, hvorfor styrelsesvedtægten ikke ændres på dette område.

#### Ændring af navn på enheden "Ejendom" i By- og Kulturforvaltningen

Det fremgår af § 15 i styrelsesvedtægten, at By- og Kulturudvalget varetager den umiddelbare forvaltning af "ansvaret for de til enhver tid værende opgaver, der henhører under "Ejendom".

Enheden "Ejendom" har ændret navn, og styrelsesvedtægten skal derfor ændres. For at undgå, at styrelsesvedtægten skal ændres, hvis den pågældende enhed igen måtte skifte navn, foreslås det, at der i stedet indsættes følgende formulering: "Ansvaret for kommunens opgaver vedrørende bygningsdrift."

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet med virkning fra den 1. januar 2020 endeligt godkender ændring af Odense Kommunes styrelsesvedtægt som beskrevet i sagsresuméet.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 8: Indstilling af medlemmer og suppleanter til skatteankenævn og vurderingsankenævn**

00.01.00-G01-4-20

### **Resume**

Funktionsperioden for de nuværende skatteankenævn og vurderingsankenævn udløber hhv. den 30. juni 2020 og den 31. december 2020. Skatteankestyrelsen har derfor bedt kommunerne om senest den 31. januar 2020 at indstille nye medlemmer til de to nævn for den kommende funktionsperiode, der for både skatteankenævnenes og vurderingsankenævnenes vedkommende løber frem til og med den 30. juni 2022.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Sagsfremstilling**

Kommunalbestyrelserne skal i henhold til skatteforvaltningslovens § 8 indstille kandidater som medlemmer/suppleanter til kommunens pladser i ankenævnene.

Kommunalbestyrelsen skal indstille én kandidat til hver af kommunens pladser i nævnene. Der skal endvidere indstilles suppleanter til skatteankenævnene, men der skal ikke som tidligere indstilles suppleanter til vurderingsankenævnene.

Odense Kommune er tildelt 4 pladser i Skatteankenævn Østfyn og 3 pladser i Vurderingsankenævn Fyn. Der skal udpeges personlige suppleanter til medlemmerne i skatteankenævnet.

Det er et krav, at den enkelte kandidat er valgbar til kommunalbestyrelsen. Det gælder herudover særligt for indstilling af personer til vurderingsankenævn, at der skal lægges vægt på, at de indstillede personer har teoretisk eller praktisk kendskab til ejendomsvurdering.

Kommunalbestyrelsernes indstillinger af personer skal forholde sig til blandt andet køn, alder, etnicitet osv. Hensynet bag dette krav er et ønske om, at ankenævnene generelt skal afspejle et repræsentativt udsnit af befolkningen, jf. skatteforvaltningsloven.

De personer, der indstilles, har pligt til at modtage skatteministerens udnævnelse, medmindre de er afskåret herfra, jf. skatteforvaltningslovens § 8, idet udnævnelsen er borgerligt ombud.

Vederlag for ankenævnsarbejdet fremgår af bekendtgørelse om forretningsorden for ankenævn - <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=211784>.

På baggrund af ovenstående har gruppe ABFØÅ og gruppe COV fremsendt følgende indstillinger til Skatteankenævn Østfyn og Vurderingsankenævn Fyn:

#### Skatteankenævn Østfyn

##### Medlem

Helle Nielsen

Casper Christiansen

Niklas Turan Kandemir

Axel Skytthe

##### Suppleant

Jannik Frank Petersen

Araz Khan

Michael Eskamp Witek

Line Mørk

#### Vurderingsankenævn Fyn

##### Medlem

Michael Lind Olsen

Niels Erik Søndergård

Kent Madsen

## Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 9: Forslag fra byrådsgruppe C og V - 37-timers ugentlig aktivering af job- og aktivitetsparate indvandrere**

00.00.00-A00-13-20

### **Initiativretsforslag**

Byrådsgruppe C og V fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 22. januar 2020:

37-timers ugentlig aktivering af job- og aktivitetsparate indvandrere

Konservative og Venstre foreslår, at regeringens forslag om 37-timers aktivering af indvandrere på kontanthjælp eller integrationsydelse straks igangsættes i Odense.

Ledigheden i Odense er for høj sammenlignet med resten af landet, og det seneste år er der ikke sket en positiv udvikling. Specielt er ledigheden blandt indvandrere meget høj (Vollsmose: +70 %). Alt for mange børn af indvandrere vokser op i et hjem, hvor hverken mor eller far har haft et arbejde, hvilket forværrer den fastlåste situation. Derfor skal nye tiltag, som regeringen foreslår, sættes i gang for at hjælpe ledige indvandrere i job.

### **Indstilling fra forslagsstiller**

Med afsæt i regeringens forslag foreslås det straks at iværksætte tiltag i Odense, der sikrer ledige job- og aktivitetsparate indvandrere på kontanthjælp og integrationsydelse 37 timers ugentlig aktivering. Da det kan være vanskeligt med kort varsel at finde ordinære job og praktikpladser til alle, ønskes der specielt fokus på brug af nyttejobordningen.

Eksempler på nyttejob kan læses i STAR's anbefalinger (bilag).

### **Forvaltningens belysning**

Emnet har ikke tidligere været behandlet, og der er ikke igangsat et arbejde vedrørende samme emne.

Emnet hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

For at kunne forberede en sag om straks-iværksættelse af 37-timers ugentlig aktivering af job- og aktivitetsparate indvandrere på kontanthjælp og integrationsydelse i Odense med specielt fokus på brug af nyttejobsordningen er der en række forhold, der først skal afdækkes:

- Afdækning af de juridiske aspekter, herunder sikre, at der ikke er tale om forskelsbehandling. En beskæftigelsesindsats skal basere sig på objektive kriterier - køn, alder, etnicitet osv. må ikke bruges som udvælgelse. Problematikken behandles p.t. i ministeriet.
- Sikring af sammenhængen til kommunens øvrige beskæftigelsesindsats og de af udvalget besluttede strategier.

- Afklaring af målgruppen: Skal ændringen gælde for alle ikke vestlige udlændinge, eller skal det kun gælde borgere på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse, eller er det kun borgere i integrationsprogrammet.
- Afdækning af volumen i forhold til at sikre tilstrækkelig kapacitet.
- Afdækning af mulige arbejdssteder og egnede arbejdsopgaver på de offentlige arbejdssteder i kommunen.
- Drøftelser med faglige organisationer i forhold til at sikre, at arbejdsopgaverne ligger over det kommunale serviceniveau og dermed ikke fortrænger ordinært ansatte. Odense Kommune har erfaring med at udforme, etablere og drive nytteindsatsprojekter. Erfaringen viser, at de relevante faglige organisationer bør inddrages fra start i en tæt proces.
- Udarbejdelse af koncept for håndtering af opgaven, herunder organisering af opgaverne.
- Udarbejdelse af økonomisk vurdering af opgaven, herunder øgede udgifter til tolkebistand.
- Såfremt nytteindsatspladserne ikke kan holdes inden for forholdstalskravet, skal der ansøges om dispensation hos RAR (borgere omfattet af integrationsloven tæller dog ikke med i forholdstalskravet).

Det er vurderingen, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil kunne præsentere en sag for Beskæftigelses- og Socialudvalget den 24. marts 2020.

## Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

”Byrådets partier anerkender, at der kan være behov for at tage mange forskellige redskaber i brug for at sænke ledigheden i byen. Regeringen har i januar 2020 stillet forslag om at indføre skærpede krav til indvandrere på offentlig forsørgelse, hvilket betyder deltagelse i aktiviteter i 37 timer pr. uge. Regeringens forslag er blandt andet baseret på norske erfaringer. Samtidig viser en foreløbig opgørelse fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, at forslaget om 37 timers aktivering vil medføre en betydelig millionudgift for kommunen. Da der fortsat er usikkerhed om, hvordan regeringens forslag skal fungere, og idet den kommunale forvaltning opstiller en række forhold, der skal belyses, ønsker byrådet et overblik over rammer og muligheder.

Byrådet pålægger derfor Beskæftigelses- og Socialforvaltningen at forberede en sag til Beskæftigelses- og Socialudvalget, som i overensstemmelse med Byrådets Beskæftigelsespolitik afdækker rammer og muligheder, herunder såvel juridiske som økonomiske, samt undersøger de norske erfaringer med tilsvarende indsatser. Det er afgørende, at tiltagene understøtter Beskæftigelsespolitikens målsætning om at sænke ledigheden og gøre det, der virker bedst. Såfremt der er initiativer, som inden for udvalgets egen ramme umiddelbart kan iværksættes, gøres dette, når det gælder jobparate ledige på integrationsydelsen. Sagen skal udarbejdes i klar overensstemmelse med den nationale lovgivning, når denne er kendt og skal herefter forelægges Beskæftigelses- og Socialudvalget til endelig beslutning.”

Gruppe AFCV stemmer for borgmesterens forslag til beslutning.

Gruppe BOØÅ stemmer imod.

Borgmesterens forslag til beslutning er dermed godkendt.

## Bilag

STAR-En nyttig indsats

# Punkt 10: Forslag fra byrådsgruppe COV - Iværksætteri på dagsordenen

00.00.00-A00-20-20

## Initiativretsforslag

Byrådsgruppe COV fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 22/1 2020:

Iværksætteri på dagsordenen

Venstre, Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti foreslår, at Odense Byråd i højere grad understøtter iværksætterånden i Odense.

Iværksætteri er en del af fremtidens Odense. Mange steder blomstrer iværksætteriet, men der kan gøres mere, især for at få unge til at skabe sig et billede af en fremtid som iværksætter.

## Indstilling fra forslagsstiller

Vi foreslår derfor:

1. Ungdomsskolen i alle 3 områder laver undervisningsforløb i iværksætteri.
2. Stjerneskipet bevares efter 2020 og prioriteres i budget 2021 som stedet for de helt spæde og nye idéer.
3. Der søges et samarbejde med erhvervslivet om at adoptere en folkeskoleklasse, så eleverne fra 0.-10. klasse et par gange om året har kontakt med den samme virksomhed.
4. Alle skoler inddrages i forbindelse med den årlige iværksætterfestival, og der bliver mulighed for en skolekonkurrence i iværksætteri, hvor elevernes idéer præsenteres og vurderes.

## Forvaltningens belysning

I forbindelse med Budget 2020 har byrådet besluttet, at der skal udarbejdes en ny erhvervs- og vækstpolitik, der blandt andet skal bidrage til at udvikle Odenses position som en førende iværksætterby. I forbindelse med beslutningen i Budget 2020 om, at der udarbejdes en ny erhvervs- og vækstpolitik, nævnes iværksætteri som én af syv søjler, der skal være fundamentet for den kommende politik. Herudover blev det i forbindelse med Budget 2020 besluttet, at byens iværksættermiljø skal inddrages i udformningen og eksekvering.

Ad 1. Ungdomsskolen i alle 3 områder laver undervisningsforløb i iværksætteri

Byrådet har ikke tidligere truffet beslutning om undervisningsforløb i iværksætteri, og der er heller ikke iværksat arbejde vedrørende dette i udvalg. Det bemærkes imidlertid, at der i ungdomsskoleregi allerede findes flere aktiviteter, som indeholder små elementer af iværksætteri.

Herudover er der en generel tilgang i UngOdense om at støtte unges egne idéer, hvilket kommer til udtryk på flere måder, eksempelvis i de 10 ungdomscentre og i Ungdomshuset. Her kan grupper af unge få støtte, vejledning og indimellem også ressourcer til at realisere deres egne idéer. Derudover involveres de unge i planlægning, gennemførelse og evaluering af aktiviteter såsom "Spot On Festival" og "Festival for Fremtiden".

I skoleåret 2019/20 har UngOdense ydermere gennemført valgfaget ”Innovation og bæredygtighed”, hvor elever fra 8. og 9. klasse skal løse en konkret udfordring i samarbejde med en virksomhed.

I fritidsundervisningsregi er der desuden tilbud om blandt andet ”Makerværksted” i Ungdomshuset, hvor unge kan skabe deres egne produkter og designs.

På 10. klasseområdet fylder iværksætteri særligt i de klasser, som UngOdense udbyder i samarbejde med en ungdomsuddannelse, fx 10. klasseforløbet ”Innovation”.

Denne del af initiativretsforslaget hører under Børn- og Ungeudvalget. Under forudsætning af, at byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, er det Børn- og Ungeforvaltningens vurdering, at Børn- og Ungeudvalget vil kunne præsenteres for et forslag i april 2020.

Ad 2. Stjerneskipet bevares efter 2020 og prioriteres i budget 2021 som stedet for de helt spæde og nye ideer

Byrådet vedtog i forbindelse med strategien om Den Kreative By i 2005, at der skulle etableres det, der blev Odenses første iværksætterhus ”Stjerneskipet”, som har fungeret siden, og hvor ca. 160 iværksættervirksomheder har haft deres start. Stjerneskipet hører under By- og Kulturudvalget.

Odense Byråd besluttede den 9/11 2016 sag nr. 5 om evaluering af fire vækstindsatser, at der til basal erhvervsservice blev bevilget 2,2 mio. kr. årligt i årene 2017-2020. Der er derfor overført 2,2 mio. kr. årligt til By- og Kulturforvaltningen fra Økonomiudvalgets vækstmidler i årene 2017-2020 til finansiering af den basal erhvervsservice, som består af Odense Kommunes iværksætterindsats, herunder Stjerneskipet. De ca. 1,8 mio. kr. anvendes til den brede iværksætterindsats og de ca. 0,4 mio. til drift af Stjerneskipet som iværksætterhus for 42 virksomheder. Dertil kommer, at By- og Kulturforvaltningen bidrager med 0,3 årsværk til ledelse af den samlede iværksætterindsatsen.

Stjerneskipet åbnede i december 2007 og har haft stigende popularitet gennem årene med fuld udlejning i 2019 og mange iværksætteraktiviteter inkl. den årlige iværksætterfestival. Tilbuddene benyttes ca. 2.000 gange om året. Senest blev det i 2016 besluttet at videreføre stedet endnu 4 år.

I forbindelse med Budget 2020 og de besluttede omprioriteringer til velfærd er iværksætterindsatsen/Stjerneskipet ikke nævnt som fortsatte aktiviteter efter 2020, hvilket betyder, at der med udgangen af 2020 ikke længere er finansiering fra vækstmidlerne til iværksætterindsatsen/Stjerneskipet. Byrådet har i forbindelse med Budget 2020 besluttet at igangsætte arbejdet med en ny erhvervs- og vækstpolitik, hvor der skal fokuseres på iværksætteri. Iværksætteri skal dermed være en del af kommunens arbejde med en ny erhvervs- og vækstpolitik.

Denne del af initiativretsforslaget hører under Økonomiudvalget. Under forudsætning af, at byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, er det Borgmesterforvaltningens og By- og Kulturforvaltningens vurdering, at Økonomiudvalget vil kunne præsenteres for et forslag inden for en måned.

Ad 3. Der søges et samarbejde med erhvervslivet om at adoptere en folkeskoleklasse, så eleverne fra 0.-10. klasse et par gange om året har kontakt med den samme virksomhed.

Byrådet har ikke tidligere truffet beslutning om samme emne, og der er ikke iværksat et arbejde vedrørende samme sag. Det bemærkes imidlertid, at enkelte folkeskoler i Odense Kommune allerede har etableret sådanne samarbejdsaftaler, eksempelvis Rosengårdskolen og Bilka samt Sanderumskolen og Scandic Hotel.

En del skoler har desuden forskellige andre samarbejder med virksomheder og uddannelsesinstitutioner i regi af ”Den åbne skole”, fx i forbindelse med valgfag, Børnene i Robotbyen (i sammenhæng med Verdens Bedste Robotby – Strategi for Dannelse og Uddannelse i Børnehøjde) m.v.

Herudover har Odense Byråd pr. skoleåret 2019/20 indført obligatorisk erhvervspraktik på folkeskolerne i Odense.

Denne del af initiativretsforslaget hører under Børn- og Ungeudvalget. Under forudsætning af, at byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, er det Børn- og Ungeforvaltningens vurdering, at Børn- og Ungeudvalget vil kunne præsenteres for et forslag i april 2020.

Ad 4. Alle skoler inddrages i forbindelse med den årlige iværksætterfestival og der bliver mulighed for en skolekonkurrence i iværksætteri, hvor elevernes ideer præsenteres og vurderes.

Byrådet har ikke tidligere truffet beslutning om samme emne, og der er ikke iværksat et arbejde vedrørende samme sag. Det bemærkes imidlertid, at der i Odense Kommune i 2016 og 2017 blev udbudt en bydækkende skolekonkurrence for de ældste elever i grundskolen med en finale på 5000. De deltagende elever skulle her finde løsninger på byomdannelsen og FNs verdensmål. Konkurrencen hed ”Vores By – Vores Løsninger” og var et forvaltningsinitiativ/samarbejde mellem By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Konkurrencen blev nedlagt grundet manglende tilmelding fra skolerne.

En del folkeskoler deltager desuden i konkurrencer tilbudt af eksterne aktører, fx ”Projekt Edison” med Fonden fra Entreprenørskab, ”Naturfagsmaraton” med Naturvidenskabernes Hus samt ”Lego League”. I regi af Børnene i Robotbyen arbejdes der ligeledes med innovation og iværksætteri på forskellig vis. Eksempelvis skal alle elever på 6. årgang igennem et forløb i ”Coding Class”, hvor der arbejdes med idéer til spiludvikling, som præsenteres for virksomheder i Odense.

Jf. Folkeskoleloven er innovation og entreprenørskab et gennemgående tema i alle skolens fag. Skolerne arbejder med innovation og iværksætteri i fagene, i valgfag samt i den praksisfaglige projektopgave. I det nordlige område af Odense samarbejdes der fx med Odense Renovation, Vandcenter Syd og Fjernvarme Fyn om et valgfag i innovation og bæredygtighed. Her skal eleverne samarbejde med virksomhederne om bæredygtige løsninger.

Denne del af initiativretsforslaget hører under By- og Kulturudvalget (ansvarlig for iværksætterfestival) og Børn- og Ungeudvalget (ansvarlig for skolesamarbejdet). Under forudsætning af, at byrådet ønsker at arbejde videre med forslaget, er det forvaltningernes vurdering, at udvalgene vil kunne præsenteres for et forslag i april 2020.

## **Beslutning**

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

”Odense Byråd har med budgettet for 2020 besluttet, at Økonomiudvalget i år skal udarbejde en ny erhvervs- og vækstpolitik, og som en del af det en ny og intensiveret grøn iværksætter-indsats.

Processen blev indledt på Økonomiudvalgets Strategiske Dag den 27. november sidste år og fortsættes på Byrådets Kvartalsmøde den 27. januar. Her drøfter byrådet udviklingen af den kommende samlede erhvervs- og vækstpolitik, som er sat på dagsordenen. Herefter fortsættes udviklingen i dialog med blandt andet det lokale erhvervsliv, arbejdsmarkedets parter, uddannelsesinstitutioner og eksperter, herunder at lade udvalgte iværksættere bidrage som penneførere.

Derfor beslutter Byrådet, at der i denne proces bliver udarbejdet en evaluering af henholdsvis driften af Stjerneskipet og den eksisterende iværksætter-indsats med henblik på en vurdering af potentialer og et mål om at skabe højest mulig værdi med den fremadrettede iværksætter-indsats. Materialet præsenteres for Byrådet senest til august. Herefter kan der træffes en beslutning om Stjerneskipets eventuelle rolle i den nye iværksætter-indsats.

Børn- og Ungeudvalget skal i de kommende måneder træffe en beslutning om, hvorvidt Børn- og Ungeforvaltningen særskilt skal arbejde videre med forslagene om undervisningsforløb i ungdomsskolen, samarbejde mellem folkeskoleklasser og erhvervslivet samt inddragelse af folkeskoleklasser i den årlige iværksætter-festival.”

Godkendt.

# **Punkt 11: Redegørelse vedrørende forløb omkring det kinesiske show Shen Yun**

00.00.00-A00-1056-19

## **Resume**

I forlængelse af byrådets beslutning på mødet den 11. december 2019 har Odeon fremsendt konklusion fra uvildig advokatundersøgelse vedrørende forløb omkring det kinesiske show Shen Yun.

Borgmesterforvaltningen har i den forbindelse udarbejdet et notat, hvori den fremsendte konklusion gennemgås, ligesom der foretages en vurdering af Odense Kommunes reaktionsmuligheder.

Der skal med denne sag tages stilling til den fremsendte konklusion og Odense Kommunes reaktionsmuligheder i den forbindelse.

## **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet:

1. Tager den fremsendte konklusion fra advokatundersøgelsen til efterretning, idet Odense Kommune kan tilslutte sig undersøgelsens kritik af Odeons fejlbehæftede kommunikation om årsagen til aflysning af det kinesiske show Shen Yun.
2. Finder det kritisabelt, at Odeon, på baggrund af en direkte telefonisk forespørgsel fra Odense Kommune som kontraktpart, den 21. november 2019 oplyste, at aflysningen af Shen Yun var begrundet i en dobbeltbooking, hvilket nu har vist sig ikke at være korrekt.
3. Godkender, at Odense Kommune ikke foretager sig yderligere i anledning af den rejste problemstilling vedrørende det kinesiske show Shen Yun.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Sagsfremstilling**

På mødet den 11. december 2019 besluttede byrådet, at stadsdirektøren uden unødigt ophold i henhold til operatøraftalen med Odeon skulle indkalde til et partnerskabsmøde, hvor Odeons oplysninger om og redegørelse for det samlede forløb af en mulig booking af det kinesiske show Shen Yun skulle være eneste punkt.

Stadsdirektøren blev samtidig pålagt at sikre, at byrådet efterfølgende orienteres, hvorefter byrådet vil tage stilling til, om der skal foretages yderligere i sagen.

Henset til Odense Kommunes manglende beføjelser i forhold til selv at kunne iværksætte en undersøgelse af sagen, blev det på partnerskabsmødet fundet mest hensigtsmæssigt, at Odeon fik udarbejdet en uvildig advokatundersøgelse.

Odeon har på den baggrund bedt advokat Tyge Trier om at udarbejde en sådan uvildig undersøgelse af sagens forløb.

Odense Kommune har den 10. januar 2020 modtaget konklusionen fra advokatundersøgelsen.

Borgmesterforvaltningen har i notat af 16. januar 2020 gennemgået den fremsendte konklusion og foretaget en vurdering af Odense Kommunes reaktionsmuligheder.

På baggrund af den fremsendte redegørelse fra Odeon er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at der ikke er grundlag for, at Odense Kommune foretager sig yderligere i relation til den konkrete sag.

Borgmesterforvaltningen lægger herved vægt på, at det fremgår af den fremsendte redegørelse, at:

- Odeon har overholdt de kontraktmæssige forpligtelser i forhold til Odense Kommune og andre interessenter.
- Der kunne ikke opnås enighed mellem Odeon og Shen Yun om en sædvanlig aftale angående et arrangement over to dage i april 2020.
- Det stod klart, at et arrangement ville indebære et betydeligt ressourcetræk for organisationen, ligesom et samarbejde ville være tidskrævende og med risiko for yderligere omkostninger for Odeon.
- Selvcensur, diskrimination eller andre uvedkommende hensyn af politisk karakter har ikke være inddraget i beslutningen om at afbryde forhandlingerne.

Borgmesterforvaltningen henviser samtidig til, at det fremgår af et svar fra social- og indenrigsministeren vedrørende forløbet om Shen Yun, at en løst begrundet mistanke ikke vil kunne begrunde en reaktionspligt fra kommunen.

Borgmesterforvaltningen kan imidlertid tilslutte sig advokatundersøgelsens kritik af Odeons fejlbehæftede kommunikation om årsagen til aflysning af Shen Yun – både over for Odense Kommune og offentligheden.

Borgmesterforvaltningen finder det i den forbindelse desuden kritisabelt, at Odeon, på baggrund af en direkte telefonisk forespørgsel fra Odense Kommune som kontraktpart, den 21. november 2019 oplyste, at aflysningen af Shen Yun var begrundet i en dobbeltbooking, hvilket nu har vist sig ikke at være korrekt.

Det er endvidere Borgmesterforvaltningens vurdering, at Odense Kommune ikke skal foretage sig yderligere i anledning af den rejste problemstilling vedrørende det kinesiske show Shen Yun.

Det er endelig Borgmesterforvaltningens vurdering, at Odeon hidtil til fulde har levet op til kontraktens krav, ligesom det vurderes, at Odeon med den hidtidige programlægning har kontraktretlige muligheder for at gøre beslutninger om fordelingen mellem de forskellige arrangementstyper.

Såvel den fremsendte konklusion fra advokatundersøgelsen som Borgmesterforvaltningens notat er vedlagt som bilag til denne sag.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Konklusion fra advokatundersøgelse

Borgmesterforvaltningens vurdering af redegørelse fra Odeon vedrørende forløb omkring det kinesiske

## **Punkt 12: Nedrivning i Vollsmose. Igangsætning og offentliggørelse af en miljøvurdering af projektet (Vurdering af Virkningerne på Miljøet). Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23**

01.16.06-G01-1-19

### **Resume**

Boligforeningerne CIVICA og FAB søgte den 10. december 2019 om at få foretaget en frivillig miljøvurdering af nedrivningsprojektet. I en miljøvurdering undersøges de virkninger, projektet kan have på omgivelserne. Hvis der er negative væsentlige virkninger, skal det undersøges, hvordan disse kan undgås eller reduceres. Det fremgår af ansøgningen, at det er planlagt at nedrive ca. 1000 almene familieboliger. Nedrivningen er forudsætning for, at området kan genopbygges. Et så omfangsrigt nedrivningsprojekt kan have væsentlige virkninger på mennesker og miljø.

Boligforeningerne skal udarbejde selve Miljøkonsekvensrapporten, mens Odense Kommune er myndighed.

By- og Kulturudvalget har myndighedskompetencen i denne type sager. Udvalget skal derfor i denne sag beslutte, om processen for en miljøvurdering kan sættes i gang. Som en første del af processen skal projektet sendes i høring.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene. Nedrivningsprojektet er en forudsætning for genopbygning af bydelen. Effektskabende konsekvenser vil først komme i forbindelse med de efterfølgende projekter.

### **INDSTILLING**

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at processen for miljøvurdering af nedrivningsprojektet igangsættes, herunder offentliggør sagen i 14 dage i henhold til bestemmelserne i bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen og ønsker sagen indbragt for byrådet efter kommunestyrelseslovens § 23 (standsningsretten).

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Taget af dagsordenen.

## Beslutning

Taget af dagsordenen.

## Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd underskrev i september 2018 en ny politisk aftale om den fremtidige udvikling af Vollsmose, ”Den sidste Vollsmoseplan”. Baggrunden herfor var Folketingets ghettolovgivning i foråret 2018.

Vollsmoseplanen er omtalt i Bystrategi 2019, blandt andet på følgende måde: ”Med Den sidste Vollsmoseplan vil vi arbejde for at skabe en mere blandet beboersammensætning og sikre, at alle områder i byen hænger godt sammen”, og at ”Alle skal have de samme muligheder for at leve det gode liv, når det kommer til sundhed, job og uddannelse”.

Odense Kommune og boligforeningerne indgik den 30. april 2019 en aftale om, hvordan processen for genhusning kan gennemføres.

Ansøgningen

Nedrivningsplanen omfatter afdelingerne Fyrreparken, Birkeparken, Bøgeparken, Granparken, Lærkeparken og Egeparken samt tilhørende funktioner til disse boligområder.

Boligforeningerne forventer, at nedrivningsprojektet vil kunne medføre følgende væsentlige virkninger på miljøet:

- Støj og vibrationer.
- Luftforurening med støv og miljøfarlige stoffer.
- Trafik ved bortkørsel af bygningsaffald og ved håndtering af jord i området.
- Landskab og visuelle forhold, da nedrivning vil ændre det visuelle udtryk og landskabet markant.
- Ressourcer, affald og jord, da der genereres forskellige fraktioner af byggeaffald, herunder farligt affald.
- Overfladevand og eventuelt grundvand.
- Natur, flora og fauna.
- Mennesker, sundhed og samfund kan blive påvirket på grund af utryghed ved genhusning, utryghed og risiko for sikkerheden, støjgener og støvpåvirkning under nedrivningen.

Projektets påvirkninger skal ses i samspil med påvirkninger fra øvrige projekter i Vollsmose som fx genopbygningen af Vollsmose og arbejdet med den nye infrastruktur i området.

Boligforeningerne er bygherre og skal derfor udarbejde og finansiere Miljøkonsekvensrapporten. Boligforeningerne har ansøgt om en frivillig VVM-vurdering, det vil sige uden forudgående VVM-screening. Forventningen er, at en screening ville udlæse krav om VVM-vurdering.

Lovgivningen

Når der er tale om et VVM-pligtigt projekt som dette, skal bygherren ifølge lovgivningen udarbejde en miljøkonsekvensrapport. I denne skal miljøkonsekvenserne vurderes nærmere. Hvis der ses væsentlige virkninger af

projektet, skal boligforeningerne i rapporten vise, hvordan de vil undgå, forebygge eller begrænse og om muligt neutralisere forventede skadelige indvirkninger på miljøet.

Odense Kommune skal som myndighed sætte rammen for og godkende indholdet i miljøkonsekvensrapporten. Myndigheden skal udarbejde en såkaldt VVM-tilladelse med vilkår for, hvilke hensyn boligforeningerne skal tage under nedrivningen.

Vilkår i VVM-tilladelsen skal myndigheden udarbejde på baggrund af projektbeskrivelsen, miljøkonsekvensrapporten og eventuelle indkomne bemærkninger fra offentligheden, det vil sige borgere, visse organisationer og fra de såkaldte berørte myndigheder. Sidstnævnte er myndigheder, hvis myndighedsområde berøres af projektet.

### Planprocessen

Første trin i planprocessen er at høre offentligheden og berørte myndigheder, om de har idéer, bemærkninger eller andet til projektet.

Parallelt med VVM-processen udarbejder Odense Kommune en rammelokalplan, blandt andet for nedrivningen. De to planprocesser køres parallelt. Forslag til lokalplan, VVM-rapport og udkast til VVM-tilladelse forventes forelagt By- og Kulturudvalget i september 2020 og med en offentlig høring på minimum 8 uger.

Endelig vedtagelse af rammelokalplanen og VVM-tilladelsen planlægges at ske på et By- og Kulturudvalgs møde i januar 2021 og økonomiudvalgs- og byrådsmøde i februar 2021.

### Handlemuligheder

Der er tale om en myndighedsopfølgning på en byrådsbeslutning om den fremtidige udviklingsplan for Vollsmose "Den sidste Vollsmoseplan".

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at sætte VVM-processen i gang og sende sagen i høring i 14 dage.
- Vælge at komme med forslag til undersøgelser, som bør indgå i VVM-rapporten.
- Vælge ikke at sætte VVM-processen i gang. Derved kan nedrivnings- og genopbygningsprojektet, som byrådet har besluttet med "Den sidste Vollsmoseplan" og Bystrategi 2019, ikke gennemføres.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.