

REFERAT Odense Byråd 2018-2021 d. 21-03-2018

Mødedato Onsdag d. 21. marts 2018 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Omprioritering af anlægsrammer til Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet.....	3
Fredning af Hesbjergkilen.....	8
Korrigerende fredning for kolonihaveområder.....	17
Bolig- og serviceområde ved Rugårdsvej og Jarlsberggade (Karré 4). Kommuneplantillæg nr. 40 og	21
Boliger og service ved Vibelundvej (Byen for Livet), lokalplan nr. 8-861 og kommuneplantillæg nr.	26
Munkebjergvænget - kommuneplantillæg nr. 11 og lokalplan nr. 2-799 Munkebjergvænget til endel	29
Kollegieboliger Toldbodgade (Stark-grunden). Kommuneplantillæg nr. 47 og lokalplan nr. 1-857 til	32
Udvidelse af Hauge Gruppen - Bladstrupvej 9B. Forslag til kommuneplantillæg 49 og lokalplan nr.	35
Forslag fra udvalgsmedlem Anders W. Berthelsen - ændring af gadenavn.....	41
Revision af vedtægt for Fritidsudvalg på folkeskolerne.....	43
Kvalitetsrapport for skoleåret 2016/17.....	45
Odense står sammen mod banderne - udmøntning af Budget 2018.....	52
§ 17, stk. 4-udvalg vedrørende FN's Verdensmål for bæredygtighed.....	58
Anmodning om orlov fra et byrådsmedlem.....	63
Udpegning af medlem til Odense Bæredygtighedsråd.....	65
Pårørendepolitik.....	66
Forslag fra byrådsgruppe V - Udarbejdelse af pårørendepolitik.....	70
Forslag fra byrådsgruppe Ø - Konsekvenser af lockout.....	72
Forslag fra byrådsgruppe B - Tilbageførelse af nettobesparelser i forbindelse med en eventuel lockc	73
Forslag fra byrådsgruppe B - Et stærkere ungedemokrati i Odense.....	75
Lukket:	77

Punkt 1: Omprioritering af anlægsrammer til Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet

01.00.00-G01-8-18

Resume

I budgetforslag 2018 blev By- og Kulturudvalget bedt om at "Kvalitetssikre anlægsmuligheder i Indblik anlæg under Udvalget". Udvalget fremsendte sit budgetforslag med en revideret anlægsliste.

By- og Kulturforvaltningen har efterfølgende gennemgået de anlægssforslag, som ikke blev prioriteret i budgetforliget, og som fortsat ikke kan afvente næste års budgetforslag.

Ét af de forslag, der ikke blev imødekommet, var aktiviteter i forbindelse med den markante bytransformation, hvor der løbende vil opstå behov for at lave mindre vejreguleringer, ensretninger, nye skiltninger, ændringer af trafiksignaler m.m. Det vil typisk dreje sig om afledte anlæg udenfor letbanetracéet.

Der er lavet et årligt skøn på 8 mio. kr. i en fireårig periode for at sikre de nødvendige tiltag.

På byrådsmødet den 7/2 2018 blev det besluttet, at der én gang årligt skal fremlægges en sag, hvori der foreslås omprioriteringer for de 8 mio. kr.

De 8 mio. kr. i 2018 foreslås anvendt til:

- Trafikanalyser
- Trafikoplægninger
- Tilsyn
- Rådgivning
- Hjallese
- Ruteplanlægning
- Uforudsete udgifter

Omprioriteringen foreslås fra henholdsvis "Hverdagens fundament" og omprioriteringer og restmidler fra tidligere projekter.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. En anlægsbevilling "Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet" med budget på 8.000.000 kr. i 2018, som frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
2. En budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Anlæg under By- og Kulturudvalget på 4.000.000 kr. i 2018 fra anlægsrammen "Hverdagens fundament" til anlægsbevillingen "Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet".
3. En budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Anlæg under By- og Kulturudvalget på 425.000 kr. i 2018 fra anlægsrammen "Vejregulering 2017" til anlægsbevillingen "Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet".
4. En budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Anlæg under By- og Kulturudvalget på 1.500.000 kr. i 2018 fra anlægsrammen "Trafiksikkerhed 2017" til anlægsbevillingen "Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet".
5. En budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Anlæg under By- og Kulturudvalget på 1.075.000 kr. i 2018 fra anlægsrammen "Øvrige projekter i Kvarterplanen 2016" til anlægsbevillingen "Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet".
6. En budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Anlæg under By- og Kulturudvalget på 1.000.000 kr. i 2018 fra anlægsrammen "Cykelhandlingsplan 2015-2018" til anlægsbevillingen "Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet".

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

I forbindelse med den markante bytransformation vil der løbende opstå behov for at lave mindre vejreguleringer, ensretninger, nye skiltninger, ændringer af trafiksignaler m.m. Det vil typisk dreje sig om afledte anlæg udenfor letbanetracéet. Der er lavet et årligt skøn på 8 mio. kr. i en fireårig periode for at sikre de nødvendige tiltag.

På byrådsmødet den 7/2 2018 blev det besluttet, at der én gang årligt skal fremlægges en sag, hvori der foreslås omprioriteringer for de 8 mio. kr.

De 8 mio. kr. i 2018 foreslås anvendt til:

- Trafikanalyser
- Trafikoplægninger
- Tilsyn
- Rådgivning
- Hjallese
- Ruteplanlægning
- Uforudsete udgifter

Omprioriteringen foreslås fra henholdsvis "Hverdagens fundament" og omprioriteringer og restmidler fra tidligere projekter.

"Hverdagens fundament" blev besluttet i Budgetforlig 2015, hvor forligspartierne blev enige om, at afsætte i alt 134,3 mio. kr. fra 2015 til 2018 til udbedring og genopretning af byens fysiske rammer, herunder byens veje, broer og cykelstier. Fra "Hverdagens Fundament" sker omprioriteringerne blandt andet fra eksisterende budgetter til drift og vedligehold af veje, fortove, broer, cykelstier m.m., og denne sag vil derfor medføre yderligere efterslæb på de nævnte områder.

Restmidler fra tidligere projekter kommer fra anlægsrammerne "Vejregulering 2017", "Trafiksikkerhed 2017", "Øvrige projekter i Kvarterplanen 2016" og "Cykelhandlingsplan 2015-2018". Her er der tale om afsluttede projekter med et samlet mindreforbrug på 2 mio. kr.

Derudover foreslås en ramme på 1 mio. kr. til forskønnelse af TBT Nord og en ramme på 1 mio. kr. til signalopgradering fra 2017 til finansiering af denne sag. Forskønnelsen af TBT Nord er et projekt på i alt 2 mio. kr., hvoraf 1 mio. kr. anvendes til dobbeltrettet cykelsti fra Odeon til Kertemindestien, herunder vejtræer og ny belægning. De resterende 1 mio. kr. vurderes ikke at kunne forskønne Thomas B. Thriges Gade mellem havnen og Odeon i en sådan grad, at vejen samlet vil fremstå væsentligt mere visuelt indbydende, hvorfor restbeløbet foreslås anvendt til finansiering af denne sag. Da en væsentlig del af de afledte projekter fra letbanen vedrører signaler, foreslås det at lade midler fra 2017 til signalopgradering finansiere denne sag.

Økonomi

Oversigt over anlægsrammernes økonomi:

Anlægsrammen "Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet" - beløb i 1.000 kr.	2018
Budget:	
Tilført fra anlægsrammen "Hverdagens fundament"	4.000
Tilført fra anlægsrammen "Vejregulering 2017"	425
Tilført fra anlægsrammen "Trafiksikkerhed 2017"	1.500
Tilført fra anlægsrammen "Øvrige projekter i Kvarterplanen 2016"	1.075
Tilført fra anlægsrammen "Cykelhandlingsplan 2015-2018"	1.000
Korrigeret budget	8.000
Godkendelse i denne sag:	8.000
Trafikanalyser	3.000
Trafikomlægninger (Vesterbro+fartbump Hjallese)	400
Tilsyn	1.500
Rådgivning	800
Hjallese	500
Ruteplanlægning	500
Uforudsete udgifter	1.300
Restbudget på anlægsrammen	0

Anlægsrammen "Hverdagens fundament" - beløb i 1.000 kr.	2018
Budget:	
Budget	41.000
Overført ved BOF 01.10.2017	1.500
Færdiggørelse af 2017-projekter	-1.500
Korrigeret budget	41.000
Godkendelse i denne sag:	
"Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet"	4.000
Restbudget på anlægsrammen	37.000

Anlægsrammen "Vejregulering 2017" - beløb i 1.000 kr.	2018
Budget:	
Budget 2018	3.657
Overført ved BOF 01.10.2017	1.500
Færdiggørelse af 2017-projekter	-2.131
Forventes godkendt i byrådet 28.02.2018 "Krydombygningen Assensvej/Hvidkærvej"	-2.000
Korrigeret budget	1.026
Godkendelse i denne sag:	
"Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet"	425
Restbudget på anlægsrammen	601

Anlægsrammen "Trafiksikkerhed 2017" - beløb i 1.000 kr.	2018
Budget:	
Budget 2018	5.147
Overført ved BOF 01.10.2017	2.760
Færdiggørelse af 2017-projekter	-6.400
Korrigeret budget	1.507
Godkendelse i denne sag:	
"Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet"	1.500
Restbudget på anlægsrammen	7

Anlægsrammen "Øvrige projekter i Kvarterplanen 2016" - beløb i 1.000 kr.	2018
Budget:	
Budget 2018	12.396
Overført ved BOF 01.10.2017	8.991
Færdiggørelse af 2017-projekter	-20.302
Korrigeret budget	1.085
Godkendelse i denne sag:	
"Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet"	1.075
Restbudget på anlægsrammen	10

Anlægsrammen "Cykelhanlingsplan 2015-2018" - beløb i 1.000 kr.	2018
Budget:	
Budget 2018	14.132
Overført til "Handlingsplanen for mobilitet og byrum" - byrådet 27.09.2017	-4.948
Færdiggørelse af 2017-projekter	-8.184
Korrigeret budget	1.000
Godkendelse i denne sag:	
"Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet"	1.000
Restbudget på anlægsrammen	0

Sagen medfører ikke afledt drift og har ingen indflydelse på kommunens kassebeholdning.

Punkt 2: Fredning af Hesbjergkilen

01.05.10-P20-1-17

Resume

Danmarks Naturfredningsforening (DN) har meddelt Odense Kommune, at foreningen ønsker at rejse en fredning af området omkring Store Ernebjerg, Hesbjerg Skov og Øghaven, som er en del af Hesbjergkilen omfattende et område på 486 ha. I den forbindelse har DN henvendt sig til Assens Kommune og Odense Kommune og spurgt, om man er interesseret i at være medrejsere af fredningssagen.

En fredningssag kan rejses af miljø- og fødevarerministeren, kommunalbestyrelsen eller Danmarks Naturfredningsforening. Det er Fredningsnævnet for Fyn, der behandler fredningsforslaget, og beslutter, om et område skal fredes.

Af fredningsforslaget fremgår det, at DN bl.a. ønsker at beskytte og udvikle de geologiske, landskabelige, naturmæssige, kulturhistoriske og rekreative interesser i området. Herudover vil man forhindre råstofgravning, sikre bedre mulighed for naturpleje, samt at offentlighedens adgang til området forbedres.

Fredningen vil have konsekvenser for lodsejerne i området. Eksisterende drift kan fortsætte som hidtil med enkelte undtagelser, da en ændring af den nuværende drift kan være omfattet af restriktioner. For eksempel på 20 ha landbrugsjord, som på nuværende tidspunkt er udlagt med genopdyrkningsret, hvor denne ret mistes. Ligeledes vil der blive forbud mod tilplantning med flerårige udsigtshæmmende afgrøder samt restriktioner på ændringer af den nuværende skovdrift. Lodsejere vil blive tildelt erstatninger efter takster vurderet af Fredningsnævnet for Fyn.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at lodsejerne generelt er imod en fredning, mens de enkelte kommentarer, der er kommet fra borgere og brugere af området, ser mere positivt på en fredning.

Odense Kommune vil som ansvarlig tilsynsmyndighed aktivt skulle sikre fredningsbestemmelsernes gennemførelse i samarbejde med lodsejerne.

DN har samtidig sendt et budgetoverslag for fredningen i høring hos Odense Kommune. Der er lavet bemærkninger til budgettet, som kan ses i bilag. Forvaltningen skal sende bemærkninger til budgettet til DN.

Fredningsforslaget forventes at blive sendt til Fredningsnævnet for Fyn senest den 1/5 2018.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Odense Kommune er medrejsere af fredningsforslag til fredning af området omkring Store Ernebjerg, Hesbjerg Skov og Øghaven stillet af Danmarks Naturfredningsforening.
2. By- og Kulturforvaltningens bemærkninger til budgetoverslaget.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod indstillingens pkt. 1 og for indstillingens pkt 2.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig, Niclas Turan Kandemir og Brian Skov Nielsen stemmer for indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler forvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Rådmændene Jane Jegind og Søren Windel stemmer imod indstillingens punkt 1.

Beslutning

Godkendt.

Gruppe C, O og V stemmer imod indstillingens punkt 1.

Sagsfremstilling

Danmarks Naturfredningsforenings hovedbestyrelse (DN) har besluttet at rejse en fredning for området omkring Store Ernebjerg, Hesbjerg Skov og Øghaven (fredningsforslag med kort og budget er vedlagt, se bilag). DN har inviteret Assens Kommune og Odense Kommune til at være medrejsere af fredningsforslaget.

Fredningen omfatter ca. 486 ha, hvoraf 439 ha ligger i Odense Kommune, mens resten ligger i Assens Kommune. Der er 47 lodsejere, hvoraf de 42 har jord indenfor fredningsgrænsen i Odense Kommune.

Fredninger generelt

Fredninger er omfattet af naturbeskyttelseslovens kapitel 6. En fredningssag kan rejses af Miljø- og fødevareministeren, kommunalbestyrelsen eller Danmarks Naturfredningsforening og skal varetage naturbeskyttelseslovens § 1, som blandt andet tilsigter, at beskytte naturen og dens bestand af vilde dyr og planter samt deres levesteder. Offentlighedens adgang til naturen er også omfattet af lovens formål og skal sikre, at alle har ret til at færdes på stier i skove og i det åbne land.

I 2013 lavede DN, Naturstyrelsen og KL en handlingsplan for fredninger. Den handler om at prioritere indsatsen i fredninger, og her blev det besluttet at prioritere større, sammenhængende naturområder, landskabsfredninger med større uforstyrrede landskaber samt unikke, nationalt værdifulde lokaliteter.

Der rejses årligt i gennemsnit 10-11 nye fredningssager, og der fredes i gennemsnit hvert år godt 2.000 ha. Det er Fredningsnævnet for Fyn, der behandler fredningsforslaget og beslutter, om et område skal fredes. Hvis erstatningen til lodsejerne overskrider 500.000 kr., sendes sagen automatisk videre til behandling i Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Erstatningens størrelse kan efterfølgende ankes til Taksationskommissionen. En fredningssag forventes at være afsluttet inden for 2-4 år afhængigt af, om sagen eller erstatningstaksterne bliver påklaget.

Odense Kommune har tidligere sammen med det daværende Fyns Amt været medrejser af fredningen af Odense Ådal. Denne fredning blev afgjort i 2010.

Kommunens rolle i fredningen

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at Odense Kommune som medrejser af fredningssagen i højere grad vil have indflydelse på fredningsbestemmelsernes indhold i samarbejde med Danmarks Naturfredningsforening.

Afstår Odense Kommune at være medrejser og derved kun være part i sagen, når Fredningsnævnet for Fyn og efterfølgende Miljø- og Fødevarerklagenævnet behandler sagen, vil Odense Kommune udelukkende blive hørt og have mulighed for at kommentere på fredningens indhold på lige fod med de andre berørte parter.

Under Fredningsnævnets og efterfølgende Miljø- og Fødevarerklagenævnets behandling af sagen deltager kommunen i møder og fælles besigtigelser med lodsejere.

I begge tilfælde skal kommunen varetage både borgere, lodsejere og naturens behov. Derudover skal kommunen varetage sine egne interesser, idet kommunen er tilsynsmyndighed for fredninger og derfor skal føre tilsyn med, at fredningsbestemmelserne bliver overholdt, hvis fredningen bliver gennemført.

DN's begrundelse for at frede området

I handlingsplan for fredninger har man tre højt prioriterede hovedformål: større, sammenhængende naturområder, større, uforstyrrede landskaber og "perlerne" – de unikke, vigtigste og nationalt værdifulde lokaliteter. I forhold til handlingsplanen er der ved Heshjergkilen tale om et både større, sammenhængende naturområde og et større, uforstyrret landskab på linje med andre værdifulde lokaliteter, der nyder den særlige beskyttelse, som en fredning giver.

Baggrunden for den foreslåede fredning er således et ønske om at beskytte og udvikle de geologiske, landskabelige, naturmæssige, kulturhistoriske og rekreative værdier, som hverken generelle beskyttelser eller frivillige aftaler kan sikre varigt. Samtidig ønsker DN med fredningen at sikre området mod råstofgravning, ligesom visse af de arealer, som ligger udyrkede hen, har en genopdykningsret. Det er DN's ønske, at disse arealer i fremtiden ikke kan genopdyrkes, og at man derved risikerer at fjerne vigtig natur og sjældne arter.

Fredningen har derfor til formål (jf. § 1 i fredningsforslaget):

- at bevare og forbedre de geologiske, landskabelige, biologiske og kulturhistoriske værdier med særlig vægt på at bevare og forbedre de værdier, der knytter sig til det delvist skovklædte og kuperede mosaik-landskab.
- at udvikle området som et sammenhængende naturområde, der knytter sig til skove, til søer, til vandløb og til lysåbne naturarealer i og omkring skovene.
- at sikre og forbedre områdets rekreative værdier og give mulighed for formidling, herunder at sikre og forbedre offentlighedens adgang i området ved anlæg af sammenhængende stiforbindelser.
- at sikre udsigten fra Dyred Bankes top mod alle verdenshjørner.
- at skabe grundlag for naturpleje.

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at fredningsbestemmelserne bl.a. vil have følgende konsekvenser for området og dets ejere og brugere, hvis en fredning gennemføres:

- Fredningen er primært en status quo-fredning, hvor områdets nuværende tilstand ønskes fastholdt.
- Landbrugsarealer må dyrkes som hidtil med den begrænsning, at man ikke må plante pyntegrønt og energipil samt flerårige udsigtshæmmende beplantninger.
- På de landbrugsarealer, som nu er udlagt til natur (men har en genopdyrkningsret), mister lodsejerne genopdyrkningsretten, og arealerne udgår permanent af landbrugsdrift. Afståelse af genopdyrkningsretten forhindrer ikke muligheden for afgræsning eller høslæt.
- Skovdriften påvirkes, så den bliver ekstensiv efter "naturnære principper", og man må kun plante nåleskov på de arealer, hvor der i forvejen er nåletræer.
- Der må ikke opføres ny bebyggelse udenfor områder, der er registreret som "hus med have/gårdsplads" for at sikre områdets landskabelige karakter.
- Der skal skabes bedre mulighed for at sikre naturpleje og derved sikre bl.a. engperlemorsommerfuglens levevilkår i området og områdets øvrige natur.
- Adgangsmulighederne til naturen i området vil blive forbedret. Herunder vil Odense Kommune skulle vedligeholde stisystemet samt formidling af reglerne for adgang.
- En eventuel fredning vil umuliggøre råstofgravning i området.
- Mere formidling i området, herunder formidling af naturpleje og de kulturhistoriske interesser (fredede fortidsminder).

DN forventer at sende fredningsforslaget til Fredningsnævnet for Fyn senest den 1/5 2018.

Områdets status

En mindre del på ca. 13 ha af området er i dag allerede fredet. Fredningen af Pilebakken/Dyred Banke (ved Store Ernebjerg i den vestlige del af den nye fredningsafgrænsning) er fra 1942. Fredningens formål er at sikre bakketoppen samt udsigten over landskabet. Fredningen indeholder nogle restriktioner mod bebyggelse og tilplantning, men giver ikke mulighed for naturpleje på dele af arealet, som kan udvikle sig til et overdrev af høj kvalitet på grund af jordforholdene. Hvis det nye fredningsforslag bliver godkendt, vil arealet være omfattet af den nye fredning.

Området er i kommuneplanen en del af Odense Kommunes grøn blå struktur på grund af dets eksisterende natur, de særlige økologiske forbindelser samt områdets potentiale. Derudover er området udpeget som område med geologiske beskyttelsesinteresser og med særlige landskabelige træk. I den grøn blå struktur er beskyttelse og udvikling af natur, landskaber og friluftsliv prioriteret højt.

Naturmæssige interesser i området består af enge, moser, vandhuller og overdrev. Disse naturtyper er beskyttet gennem naturbeskyttelsesloven, og deres tilstand må derfor ikke ændres. Størstedelen af fredningsområdet består derudover af en blanding af løv- og nåleskov, som er registreret som fredskov. Fredskov sikrer, at der er skov på arealet, men sikrer ikke, at den gamle løvskov, som forventes at indeholde en høj biodiversitet på grund af skovens alder, bevares.

Den rødlistede og på Fyn sjældne engperlemorsommerfugl findes på lysåbne engarealer. Flere af disse arealer har i dag genopdyrkningsret. DN har i en årrække plejet overdrevet ved Dyred Banke, så der igen gror hedelyng, der er sjælden i Odense Kommune. Overdrevet og den omkringliggende natur er en vigtig trædesten for områdets insektfauna.

I kommuneplanens retningslinjer for områder udpeget med geologisk og landskabelig interesse fremgår det, at man vil beskytte de værdifulde nationale og lokale geologiske landskabstræk, så de fremstår tydelige og kan fortælle historien om landskabets dannelse. I områder med særlige landskabelige beskyttelsesinteresser skal landskabets karakter og visuelle oplevelsesmuligheder beskyttes, og områderne skal friholdes for tekniske anlæg, byudvikling, spredt bebyggelse og råstofindvinding. Hertil er området i kommuneplanen.

En af de geologiske interesser i området er Dyred Banke, som i dag er fredet og udpeget til Nationalt Geologisk Interesseområde på grund af den grustopbakke, der blev dannet, da isen fra den seneste istid bortsmeltede.

Øghaven er også et geologisk og landskabsmæssigt interesseområde, og dele af Øghaven er i dag udlagt til råstofinteresseområde for ler i råstofplan 2016 for Region Syddanmark. Odense Kommune har i regionens høring af råstofplan for 2012 samt den senest reviderede råstofplan i 2016 udtalt, at kommunen ønsker at bevare skoven og de geologiske naturinteresser, der er tilknyttet området. Dele af interesseområdet er på den foranledning udtaget igen, men der er stadig et stort areal tilbage, som potentielt kan blive omdannet til graveområde.

Indenfor fredningsgrænsen udgør skoven den største erhvervmæssige drift i området. Der er enkelte lodsejere, der ejer og driver størstedelen af skovområderne. Særligt i den vestlige del af fredningsområdet drives der almindeligt jordbrug.

Dialog med - og konsekvenser for lodsejere og borgere

I forbindelse med en fredningssag er det henholdsvis Fredningsnævnet for Fyn og efterfølgende Miljø- og Fødevareklagenævnet, der foretager en høring af de berørte parter.

DN har afholdt informationsmøde for berørte lodsejere. Mødet blev afholdt den 24/8 2017 og gav alle lodsejere mulighed for få mere information om fredningen og processen, samt hvordan man som lodsejer kunne bidrage med viden til belysning af sagen. Den 28/9 2017 inviterede DN lodsejerne til en fælles besigtigelse af området. Odense Kommune deltog i begge møder.

By- og Kulturforvaltningen har inviteret alle lodsejere i området (og de enkelte borgere, der har henvendt sig) til at deltage aktivt i processen og har af flere omgange indbudt til dialog, hvis man har haft behov for dette. Herunder bidrage med oplysninger om konsekvenser af en eventuel fredning af området. Enkelte lodsejere har taget imod dette tilbud. Alle lodsejere har haft mulighed for at få tilsendt fredningsforslaget samt sende bemærkninger til fredningsforslaget inden denne politiske behandling.

By- og Kulturforvaltningen har modtaget fem bemærkninger til fredningsforslaget. To af disse kommer fra borgere, som bor i området, men som ikke har jord indenfor fredningsgrænsen. Begge borgere støtter op om forslaget. Den ene borger begrunder sin opbakning med de rekreative formål, da vedkommende oplever, at stier og adgange bliver lukket af lodsejerne. De tre andre bemærkninger til fredningsforslaget kommer fra lodsejere og brugere af området.

Det Danske Spejderkorps har en gruppe, der ejer jord indenfor fredningen. Deres bemærkninger kommer fra gruppens formand. Gruppen har 140 medlemmer. Af bemærkningerne fremgår det, at gruppen bruger området flere gange om året, og at området bliver værdsat primært på grund af naturoplevelserne og nærheden til Odense by. Gruppen er positive over for fredningen og ser særligt en fordel, hvis stiferholdene i området forbedres. Gruppen oplever, at andre lodsejere i området lukker veje i skoven. Gruppen har også nogle spørgsmål til fredningsforslaget vedrørende beskæring af træer samt eventuelle ændringer på deres hytte. By- og Kulturforvaltningen vurderer, at der fortsat kan beskæres træer, når det er nødvendigt. Tilbygning og udvendig ombygning kræver Fredningsnævnets godkendelse.

Hesbjerg Skov A/S er et aktieselskab, der driver skovdrift. Selskabet ejer 168 ha, det vil sige ca. 1/3 af det areal, som fredningsforslaget vedrører. Som bemærkning til fredningsforslaget har Hesbjerg Skov A/S gjort opmærksom på, at deres formål bl.a. er at støtte almennyttige naturbeskyttelsesformål.

Her henviser selskabet samtidig til Naturbeskyttelseslovens § 36 stk. 7, hvor det fremgår, at

"der kan kun gennemføres fredning af arealer ejet af fonde, foreninger eller andre juridiske personer, der har til formål at støtte almennyttige naturbeskyttelsesformål, hvis ejeren har givet skriftligt afkald på at modtage erstatning efter lovens § 39".

Hesbjerg Skov A/S oplyser samtidig, at de ikke ønsker at give afkald på erstatning, hvorfor de ikke mener, at der er hjemmel til at frede arealer ejet af Hesbjerg Skov A/S.

By- og Kulturforvaltningen har oplyst til Hesbjerg Skov A/S, at det vil være op til Fredningsnævnet for Fyn at vurdere, om selskabet er omfattet af § 36, stk. 7, når de behandler fredningssagen. Forvaltningen har på den baggrund opfordret selskabet til at sende deres bemærkninger videre til Fredningsnævnet, når nævnet underretter ejerne og andre involverede parter umiddelbart efter, at de modtager fredningsforslaget.

De sidste bemærkninger til fredningen er fra 31 personer, hvoraf 18 er registreret som lodsejere indenfor fredningen. Bemærkningerne indeholder fem punkter, som begrundes, hvorfor man ikke ønsker en fredning:

1) Der er ingen trusler mod naturen, og vi passer godt på den

I bemærkninger under punkt 1 beskrives lodsejernes indsats over for naturen, og hvilke tiltag de har gjort for at forbedre området.

Der er blandt andet fredet træer og flere marker, der tidligere har været i drift, og som i dag ligger som natur. Den nyopstartede forening til bevarelse af naturen og fremme af biodiversiteten i Hesbjergkilen understøtter denne indsats og gavner blandt andet den sjældne engperlemorsommerfugl, som findes i området.

I dette afsnit bliver råstofinteresser også beskrevet. Lodsejerne har selv undersøgt og fundet, at der ikke er noget behov for eller interesse i fra lodsejerside, at der graves råstoffer i området. Ligesom man nævner, at der kan rejses en fredningssag senere, hvis det alligevel skulle blive aktuelt.

By- og Kulturforvaltningen anerkender den indsats, lodsejerne gør for naturen i området. Forvaltningen kan ikke afgøre sandsynligheden for, om der på sigt skal graves ler i området. Det er Region Syddanmark, der er myndighed for råstofplanlægningen, og som giver gravetilladelser.

2) Der er i forvejen mange love, regler og bekendtgørelser, der beskytter naturen i området

I dette afsnit beskrives de plan- og lovgivningsbestemmelser, som området allerede er reguleret og beskyttet af. Det drejer sig om kommuneplan 2016 og dens retningslinier, naturbeskyttelseslovens bestemmelser om beskyttet natur, den eksisterende fredning af Dyred Banke samt fredskovsbestemmelserne for området.

Derudover er der lavet en liste over de love og bekendtgørelser, som området, der ønskes fredet, er omfattet af.

By- og Kulturforvaltningen er enig i, at området allerede er beskyttet gennem en række bestemmelser. Med fredningsforslaget lægger DN op til en række yderligere tiltag, f.eks. at arealer med genopdyrkningsret skal forblive udyrkede, at der sikres naturpleje, og at arealer, hvor der nu er løvskov, fastholdes som løvskov.

3) Der er i forvejen god adgang til rekreative arealer

I dette afsnit beskrives de eksisterende muligheder for brug af området rekreativt; 25 km stier, som er åben for offentligheden og gode parkeringsforhold flere steder i skoven.

Der er i dette afsnit også en liste over andre rekreative områder i både Assens Kommune og Odense Kommune, bl.a. fremhæves Elmelund Skov, som er større og ligger tættere på Odense.

By- og Kulturforvaltningen har ingen bemærkninger til dette punkt.

4) Naturen vil lide under en øget adgang

Af bemærkningerne fremgår det, at en fredning med øget adgang vil øge presset på området i form af flere besøgende, og at det vil få konsekvenser for naturen. Her nævnes stress hos dyr og fugle på grund af fritløbende hunde, mountainbikere osv. samt henkastet affald.

By- og Kulturforvaltningen kan ikke vurdere betydning for antal besøgende som følge af en fredning. Den eksisterende lovgivning med hensyn til færdsel i skov og i det åbne land skal stadig overholdes; ingen løse hunde, kun færdsel på stierne og på udyrkede åbne arealer.

5) En fredning er voldsomt indgribende i forhold til lodsejerne i området

I dette punkt angives, at fredning er så voldsomt et instrument at bruge, at det kun skal anvendes, når der er tungtvejende samfundsmæssige årsager. I bemærkningerne nævnes også handlingsplanen for fredninger, hvor der står:

1. at fredning ikke bør anvendes, hvis beskyttelsen allerede er sikret,
2. at der skal være et rimeligt forhold mellem det, der opnås og omkostningerne samt
3. at det kun bør anvendes, hvis det ikke kan opnås ligeså godt med andre ordninger. Lodsejerne inviterer til, at kommunen afsøger mulighederne i frivillige aftaler.

By- og Kulturforvaltningen henviser til DN's formål med fredningen, og den ekstra beskyttelse, DN ønsker. Vurdering af forholdet i omkostningerne bør ligge hos Fredningsnævnet, da dette ligger til grund for Fredningsnævnets afgørelse om, om fredningen skal rejses eller afvises. Forvaltningen arbejder løbende med frivillige aftaler om naturpleje, og er meget imødekommende over for denne mulighed i Hesbjerg Skov. I det omfang, der skal betales erstatning i forbindelse med frivillige aftaler, er det dog kommunen alene, som skal afholde udgiften.

Det er By- og Kulturforvaltningens samlede vurdering, at hovedparten af de lodsejere, der ejer de største arealer indenfor fredningsområdet, ikke ønsker en fredning, mens de borgere og brugere af området, som har ytret sig, ser mere positivt på en fredning og de muligheder, det giver. Lodsejere og borgeres bemærkninger til fredningsforslaget kan ses i deres fulde længde i bilag.

Økonomi

Lodsejerne bliver kompenseret for de tiltag og restriktioner i fredningen, som påvirker den enkeltes jorder. DN har lavet et budgetoverslag (se bilag), som er sendt i høring hos Odense Kommune. Budgettet indeholder erstatninger til lodsejerne for blandt andet ophør af landbrugsdrift, forbud mod flerårige afgrøder, parkeringsarealer og nye stier.

Staten afholder tre fjerdedele af tilkendte erstatninger og godtgørelser. Den sidste fjerdedel afholdes af kommunen. Når en fredning er beliggende i flere kommuner, er det Fredningsnævnet, der afgør fordelingen mellem kommunerne. Hvis fredningen vurderes til at have national betydning, eller hvis fredningen medfører udgifter, der er større end 2 mio. kr., kan Miljø- og Fødevarerklagenævnet bestemme, at staten skal afholde indtil ni tiendedele af erstatningen mv. Det er den samme udgiftsfordeling, der gælder, hvad enten en kommune er medrejsler af en fredning eller ej.

Af DN's budgetoverslag skønnes det, at erstatningerne for tiltag for lodsejere i Odense Kommune er på 5.823.532 kr. Af det beløb skal Odense Kommune som udgangspunkt afholde en fjerdedel af udgifterne svarende til 1.455.883 kr. Taksterne for de enkelte erstatninger er baseret på vejledninger og tidligere fredningsafgørelser.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at DN's estimerede takster stemmer overens med tidligere satser. Dog er der usikkerhed om taksten for ophør af landbrugsdrift, hvor man erstatter den eksisterende genopdyrkningsret. Der er også rejst tvivl om, hvorvidt arealer ejet af Hesbjerg Skov A/S kan indgå i fredningsforslaget. Det er forvaltningens eneste bemærkninger til budgetforslaget, som skal sendes til DN efter denne politiske behandling (udkast til høringssvar fra forvaltningen til DN er vedlagt som bilag).

Hvis fredningen gennemføres, vil kommunen også få pålagt andre udgifter i forbindelse med driften. Der er i fredningen blandt andet lagt op til etablering af ny sti og en P-plads, rydning af en udsigtsskile, opsætning af formidlingsskilte m.m. Da de enkelte fredningsbestemmelser stadig kan ændre sig eller helt udgå af fredningen, har forvaltningen på nuværende tidspunkt ikke foretaget budgettering af de nævnte tiltag, men det kan meget vel beløbe sig til udgifter i størrelsesordenen 3-400.000 kr.

Der er på nuværende tidspunkt ikke afsat anlægs- og driftsmidler til en eventuel fredning. Der vil blive fremsendt et budgetønske til anlægsbudget 2019, såfremt Fredningsnævnet beslutter at gennemføre en fredning. Såfremt dette anlægsønske ikke imødekommes, vil fredningen skulle finansieres ved omprioritering af eksisterende anlægsmidler.

Bilag

Fredningsforslag inkl. kortbilag og lodsejerliste

Oversigtskort Kommune og fredningsgrænse

DNs budgetoverslag inkl. kommunens høringssvar

Bemærkninger fra lodsejere og borgere i området omkring Hesbjerg Skov

Punkt 3: Korrigerende fredning for kolonihaveområder

01.00.00-K08-1-17

Resume

Seks kolonihaveforeninger i Odense Kommune er beliggende indenfor fredningen af Odense Å-dal og dermed bl.a. underlagt de bygningsmæssige bestemmelser, der var gældende i 1999, da fredningen blev rejst. Fem af foreningerne ligger på kommunal grund, mens den sidste, H/F Lilletoften, ligger på privat jord.

Det vurderes, at 440 havelodder i de seks foreninger overskrider de bebyggelsesprocenter, der var gældende, da fredningen blev rejst i 1999. Odense Havelodselskab og By- og Kulturforvaltningen ønsker at hæve byggeprocenten indenfor fredningen til 15 %, maks. 60 m², som er det samme, som tillades i kommunens øvrige haveforeninger. Byggebestemmelserne er i første omgang forgæves forsøgt ændret ved en generel dispensationsansøgning til Fredningsnævnet for Fyn i maj 2017.

By- og Kulturforvaltningen ønsker derfor at rejse en korrigerende fredning for de områder af fredningen af Odense Å-dal, som omfatter kolonihaveforeninger. Hensigten med den korrigerende fredning er at hæve de gældende bebyggelsesprocenter til 15 %, maks. 60 m², samt tilladelse til at etablere et nærmere defineret antal småhuse. Øvrige bestemmelser i fredningen vil ikke blive ændret. Hvis byggebestemmelserne ændres til 15 %, maks. 60 m², vil mængden af ulovligt byggeri falde fra 440 til 130 havehuse.

Den korrigerende fredning forventes rejst ved indsendelse af fredningsforslaget til Fredningsnævnet i august 2018. Derefter har Fredningsnævnet 2 år til at behandle fredningen.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Et af kolonihaveforeningernes hovedformål er at skabe mulighed for rekreativitet og udeliv for folk, der f.eks. bor i lejlighed. Herigennem kan borgernes trivsel, sundhed og velbefindende øges. De odenseanske kolonihaver ønskes derfor bevaret til det formål, hvorfor arbejdet med lovliggørelse af byggeri og spildevand, samt at fastholde områderne til kolonihaveformål i den rette stil, er blevet igangsat.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kolonihaveforeningerne er fremragende eksempler på fællesskaber på tværs af alder, kultur og indkomst. Jo bedre hånd, der tages om udviklingen i kolonihaveforeningerne, desto bedre understøttes fællesskaberne. Fastholdelse af områderne til kolonihaveformål er med til at bevare kolonihaveånden som en vigtig del af fællesskabet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. By- og Kulturforvaltningen udarbejder og indsender forslag til korrigerende fredning for de områder af fredningsetape 1 og 3, som omfatter kolonihaveforeninger.
2. Fredningsbestemmelserne i den korrigerende fredning giver lov til 15 % bebyggelse, dog maks. 60 m², samt et nærmere defineret antal småbygninger i samme omfang, som de kommende lokalplaner for de øvrige haveforeninger udenfor fredningen tillader.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen med den supplerende bemærkning, at forvaltningen skal sikre, at nedbringelse af overbebyggelse over 60 kvadratmeter i kolonihaverne i de fredede områder kobles på oprydningssproessen i de øvrige kolonihaver.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Ud af de 33 kolonihaveforeninger, der ligger i Odense Kommune, er seks beliggende indenfor fredningen af Odense Ådal.

Fredningen er rejst i 1999 og opdelt i flere etaper (kendelser), hvor fredningskendelserne 1 og 3 bl.a. omfatter seks kolonihaveforeninger. Fredningskendelserne blev endeligt vedtaget den 29/11 2010.

Fredningen betyder, at der i haveforeningerne alene må bygges efter de regler, som var gældende i 1999, hvor fredningen blev rejst, og som hviler på enten dagældende lokalplan for haveforeningen eller dagældende lejekontrakt med Odense Kommune.

For haveforeningerne gælder følgende bestemmelser i forhold til byggeri:

H/F Biskorup: Maks. 10 % af haveloddets areal.

H/F Martins Minde: Maks. 10 % af haveloddets areal.

H/F Svendstrupengen: Maks. 8 % af haveloddets areal.

H/F Søndergaards Haver: 10 % af haveloddets areal, dog maks. 50 m².

H/F Heltengen: 10 % af haveloddets areal, dog maks. 50 m².

H/F Lilletoften: 10 % af haveloddets areal, dog maks. 50 m².

På nuværende tidspunkt vurderes det, at 440 havelodder i de seks foreninger overskrider de bebyggelsesprocenter, der var gældende, da fredningen blev rejst i 1999.

Haveforeningerne er beliggende på kommunal jord og er medlem af Odense Havelodselskab med undtagelse af H/F Lilletoften, som er en privat kolonihaveforening. H/F Lilletoften har dog indtil 1/1 2017 ligeledes været medlem af Odense Havelodselskab.

Odense Havelodselskab, som lejer den kommunale jord til kolonihaveformål af Odense Kommune, ønsker sammen med Odense Kommune at få hævet den tilladte byggeprocent til 15 %, dog maks. 60 m². Blandt andet med det formål at få ensrettet, så der gælder de samme bestemmelser for alle kolonihaveforeninger.

I foreningerne udenfor fredningen kan byggeprocenterne ændres via nye lokalplaner. Bebyggelsesprocenten fastsættes her til 15 %, dog maks. 60 m², samt giver tilladelse til etablering af ét drivhus, ét legehuse og én pavillon efter nærmere definerede mål. Nævnte lokalplaner forventes politisk vedtaget i foråret 2018. Kommunal lokalplanlægning alene er dog ikke en farbar vej for ændring af byggebestemmelser indenfor fredningen, da Fredningsnævnet er myndighed for fredede områder og dermed myndighed for at give dispensation eller ændre bestemmelserne i de fredede områder.

Muligheder for ændring af byggebestemmelser indenfor fredningen af Odense Å-dal

Umiddelbart er der tre muligheder for at ændre byggebestemmelserne:

1. Fredningsnævnet giver en generel dispensation til at hæve bebyggelsesprocenten indenfor områderne.
2. Ved, at der søges dispensation for hvert enkelt havehus, som ikke overholder bestemmelserne. Det vurderes på nuværende tidspunkt at dreje sig om 440 havehuse.
3. Ved at rejse en korrigerende fredning, hvori byggebestemmelserne ændres.

Odense Kommune har i maj 2017 ansøgt Fredningsnævnet om generel dispensation til at hæve bebyggelsesprocenten til 15 %, maks. 60 m², i de seks foreninger indenfor fredningen samt tilladelse til at etablere et nærmere defineret antal småhuse. Størrelsen på småbygninger ønskes at være tilsvarende de bestemmelser, som indskrives i lokalplanerne for de øvrige haveforeninger i kommunen.

Fredningsnævnet har i deres afgørelse den 7/9 2017 redegjort for, at de kun kan give dispensation til forhold, som ikke vil stride imod fredningens formål samt til forhold af underordnet betydning. Fredningsnævnet vurderer altså, at der ikke er mulighed for at meddele en generel lovliggørende dispensation som ansøgt, hvorfor ansøgningen er afvist.

På baggrund af efterfølgende dialog med Fredningsnævnet om mulige veje til ændring af gældende bestemmelser for kolonihavernes bebyggelsesprocent, ønsker By- og Kulturforvaltningen at rejse en korrigerende fredning af de seks kolonihaveområder. Formålet er fortsat at hæve den tilladte byggeprocent til 15 %, dog maks. 60 m², samt give tilladelse til etablering af ét drivhus, ét legehuse og én pavillon efter nærmere definerede mål. Øvrige bestemmelser i fredningen vil ikke blive ændret.

By- og Kulturforvaltningen vil i forbindelse med udarbejdelse af forslag til korrigerende fredning gå i dialog med Danmarks Naturfredningsforening (DN). Forvaltningen vurderer, at inddragelse af DN vil styrke sagen og processen og give DN indflydelse på fredningsbestemmelsernes indhold.

Rejses der ikke en korrigerende fredning, er det forventningen, at hver af de 440 havelodder, som nu overskrider den tilladte størrelse af byggeri, vil søge om dispensation hos Fredningsnævnet. Fredningsnævnet har over for forvaltningen givet udtryk for, at det vil være vanskeligt at give dispensation til 440 enkeltsager. Med rejsning af en korrigerende fredning som beskrevet vil antallet af overbebyggede havelodder falde fra 440 til 130, såfremt fredningen gennemføres. Tillades en korrigerende fredning som anført, skal de haver, som har mere bebyggelse end 60 m², tilrette bebyggelsen, medmindre der er grundlag for at meddele dispensation (Fredningsnævnet).

Med udgangspunkt i ovenstående vurderer By- og Kulturforvaltningen, at det mest hensigtsmæssige vil være at rejse forslag til korrigerende fredning.

Argumentation for en korrigerende fredning

- I 2013 lavede DN, Naturstyrelsen og KL en handlingsplan for fredninger. Den handler om at prioritere indsatsen i fredninger, og her blev det besluttet at prioritere større, sammenhængende naturområder, landskabsfredninger med større uforstyrrede landskaber samt unikke, nationalt værdifulde lokaliteter. Forvaltningen vurderer, at kolonihaveforeningerne ikke falder inden for disse højt prioriterede områder. En forøgelse af tilladt byggeri vil derfor ikke stride imod handlingsplanen fra 2013.
- Kolonihaveområderne vil med den korrigerede fredning fortsat være udlagt som kolonihaver, og det forøgede byggeri vil være i overensstemmelse med ånden i den eksisterende fredning. Målet om at fastholde kolonihaverne som den rekreative ressource, de er tiltænkt indenfor det fredede område - mindre kolonihavehuse og haver, der anvendes til dyrkning af grøntsager og rekreation - opfyldes således fortsat.
- Ved en ændret fredning med tilladelse til 15 %, maks. 60 m², vil der kunne fastlægges en ens og restriktiv linje for Odense Kommunes og Fredningsnævnets håndtering af sager med bebyggelsesprocent over den tilladte grænse. Byggeri over 60 m² vil skulle fjernes, medmindre der er grundlag for, at Fredningsnævnet kan tildele en dispensation.
- Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at den planlagte fortætning af Odense by vil øge efterspørgslen efter rekreative muligheder. Tilladelse til en forøget byggeprocent i disse bynære haveforeninger vil medvirke til, at haveforeningerne er attraktive - også for børnefamilier med større pladsbehov.
- Haveforeningernes udvikling skal fastholde beskyttelsen af de fredede områder ved at fremme en bæredygtig udvikling, bl.a. ved stærkt øget fokus på forsvarlig håndtering af spildevand samt en fortsat tilgang, hvor folk fra alle samfundets sociale lag skal have mulighed for at anskaffe en kolonihave. Dette vil gavne de fredede områder.

Forslag til korrigerende fredning forventes indsendt til Fredningsnævnet i august 2018, som herefter har 2 år til at behandle sagen. I den mellemliggende periode har de seks haveforeninger mulighed for at bygge efter de bestemmelser, som var gældende i 1999.

Økonomi

Det er By- og Kulturforvaltningens vurdering, at en korrigeret fredning ikke vil udløse erstatning til de berørte haveejere, idet den korrigerende fredning vil indebære en højere byggeprocent, og således give haveejerne ret til at bebygge mere end den eksisterende fredning. Der vil således ikke kunne dokumenteres et tab som følge af den korrigerede fredning.

Punkt 4: Bolig- og serviceområde ved Rugårdsvej og Jarlsberggade (Karré 4). Kommuneplantillæg nr. 40 og lokalplan nr. 0-849 til endelig vedtagelse.

01.02.05-P16-4395-15

Resume

Odense Byråd besluttede på mødet den 15/11 2017 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 40 og forslag til lokalplan nr. 0-849 Bolig – og serviceområde ved Rugårdsvej og Jarlsberggade i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene er udarbejdet for at muliggøre, at den tidligere slagterigrund på hjørnet ved Rugårdsvej og Jarlsberggade kan omdannes til et nyt bolig- og serviceområde med ny etagebebyggelse i varierende højder fra 3 og op til 20 etager.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 20/11 2017 til den 16/1 2018. Der er i perioden indkommet 18 høringssvar.

Høringssvarene omhandler visuel indvirkning på Domkirken, skyggeforhold, gas-stikledning, ønsker til ændringer i lokalplanen vedrørende parkering, byggefelter, højde på bebyggelse, altandybde, altangange, opholdsareal, affaldsløsning med mere, musikspillestedet ”Slagteriet” og anvendelse af hvid beton som facademateriale.

Høringssvarene giver anledning til, at By- og Kulturforvaltningen foreslår, at lokalplanen ikke giver mulighed for beton som facademateriale, men i stedet fastsætter, at højhusene over basen (basen udgør de nederste to etager) kun må fremstå med lyse tegl.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Boligbebyggelsen vil bidrage til flere bynære boliger, som kan tiltrække borgere, der ønsker at bo centralt i Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 0-849 for bolig- og serviceområde ved Rugårdsvej og Jarlsberggade vedtages endeligt med ændring af bestemmelse vedrørende facademateriale på højhusene.
3. Kommuneplantillæg nr. 40 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Kommuneplantillægget og lokalplanen er udarbejdet på baggrund af ejerens ønske om at udvikle et nyt bolig- og serviceområde med ny etagebebyggelse i varierende højder fra 3 til 20 etager og op til 65 meters højde. Lokalplanen sikrer, at de høje bygninger ligger tilbagetrukket i forhold til øvrig bebyggelse langs Rugårdsvej, og at bebyggelsen i materialer og farver forholder sig til de omkringliggende bygninger enten gennem indpasning eller markering af ny bebyggelse.

Med lokalplanen sikres bebyggelsen grønne og solbelyste opholdsarealer, der er afskærmet for støj og vind.

De eksisterende bygninger langs Rugårdsvej bevares og kan anvendes til erhverv samt funktioner som café, musikspillested med videre. Vejadgang sker fra Jarlsberggade med nedkørsel til parkeringskælder.

Ekstremregn

Lokalplanområdet er i kommuneplanen udlagt som fokusområde for oversvømmelse som følge af skybrud/ekstremregn, og ifølge kommuneplanens skybrudskort er der en udfordring i lige netop lokalplanområdet. Oversvømmelse som følge af skybrud kan for eksempel imødekommes ved at bearbejde terrænet, så regnvand kontrolleret "styres" hen til områder uden bygninger eller andre materielle værdier, for eksempel grønne områder, parkeringspladser eller veje. Bygherre har redegjort for, at regnvand fra skybrud kan ledes væk fra bygninger.

En del vil kunne håndteres på grunden i mindre lavninger, og det resterende ledes ud på de omkringliggende veje. Ved situationer, hvor der opstår 100-årsregn, vil byggeriets parkeringskælder mod Jarlsberggade kunne håndtere regnvandet. Området omkring Jarlsberggade gennemgår en stor udvikling, og det er derfor på nuværende tidspunkt svært at vurdere, hvordan og i hvilket omfang de øvrige områder, der grænser op til Jarlsberggade, vil medvirke til afvanding i forbindelse med ekstremregn. I takt med, at det samlede område udvikles, bør der indtænkes klimatilpasning i de regnvandsløsninger, der etableres på de enkelte grunde og på området som helhed.

Høringssvar

I høringsperioden er der indkommet 18 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

Høringssvarene kommer fra Fyens Stift, DSB Ejendomme, NGF Nature Energy Distribution A/S og Entreprenørfirmaet A. Enggaard A/S. De øvrige 14 høringssvar kommer fra borgere.

De indkomne høringssvar omhandler:

- Visuel indvirkning på Domkirken.
- Skyggeforhold på DSB's areal.
- Gas-stikledning.

- Ønsker til ændringer af lokalplanen vedrørende parkering, byggefelter, højde på bebyggelse, altandybde, altangange, opholdsareal, affaldsløsning med mere.
- Musikspillestedet ”Slagteriet”.
- Anvendelse af hvid beton som facademateriale.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Visuel indvirkning på Domkirken

Fyens Stift har henvendt sig med ønske om at få yderligere belyst, hvordan indsynet til byen og Domkirken vil blive påvirket af højhusene. På den baggrund er der i dialog med Fyens Stift udarbejdet supplerende visualiseringer af byherres rådgiver. Foranlediget af de supplerende visualiseringer har Fyens Stift meddelt, at Kirkeministeriet efter indstilling fra Fyens Stift ikke vil gøre indsigelse mod forslag til kommuneplantillægget. Forvaltningen har vurderet, at høringssvaret ikke giver anledning til ændringer af planforslagene.

Skyggeforhold på DSB's areal

DSB Ejendomme A/S har i deres høringssvar påpeget, at eventuelle skyggevirksomheder fra højhusene ikke må hindre, at deres ejendom beliggende nord for lokalplanområdet kan ændre anvendelse til boligområde. Forvaltningen kan oplyse, at DSB's ejendom i kommuneplanen er udlagt til erhvervsområde. Forvaltningen har vurderet, at høringssvaret ikke giver anledning til ændringer af planforslagene.

Gas-stikledning

NGF Nature Energy oplyser, at en gas-stikledning, som er ført ind på grunden, ikke er i drift. Høringssvaret er af oplysende karakter. Forvaltningen har vurderet, at høringssvaret ikke giver anledning til ændringer af planforslagene.

Ønsker til ændringer i lokalplanen

Entreprenørvirksomheden A. Enggaard A/S har fremsendt en række ønsker til ændringer i lokalplanen, blandt andet vedrørende parkering, byggefelter, højde på bebyggelse, altandybde, altangange, opholdsareal, affaldsløsning med mere.

Efter ønske fra A. Enggaard A/S har forvaltningen og A. Enggaard A/S afholdt et møde den 22/1 2018, hvor A. Enggaard A/S har begrundet sine høringssvar, og forvaltningen har tillige kunnet oplyse om planlægningsprocessen og begrundet de enkelte lokalplanbestemmelser.

Lokalplanen er resultatet af en lang planlægningsproces, hvor forvaltningen i samarbejde med ejeren og dennes rådgiver har arbejdet for at sikre kvalitet i boligbebyggelsen i overensstemmelse med kommuneplanens kvalitetskriterier, idet der er tale om et højt og tæt byggeri. I den forbindelse har der været fokus på at sikre gode boliger og udendørs opholdsarealer i forhold til eksempelvis støj, skygge- og solforhold samt vindforhold.

Forvaltningen har vurderet, at høringssvaret ikke giver anledning til ændringer af planforslagene, idet en imødekommen af høringssvaret generelt vurderes at være en forringelse af projektet og de kvalitetskriterier, der er arbejdet med at sikre i planlægningsprocessen.

Dog udtages sætningen ”Boliger må ikke tages i brug, før de er tilsluttet sugelanlæg til dagrenovation” i lokalplanens bestemmelse 12.2, idet dette reguleres af Odense Kommunes regulativ for husholdningsaffald og ikke af lokalplanen. Forvaltningen vurderer, at dette ikke har nogen betydning i praksis.

Musikspillestedet ”Slagteriet”

I et høringssvar udtrykker en borger bekymring for, at musikspillestedet ”Slagteriet”, som ligger indenfor lokalplanområdet, bliver fortrængt af det nye byggeri.

Bygherres rådgiver har i planlægningsprocessen vurderet, at det vil være muligt at etablere støjdæmpende foranstaltninger, så nye eller eksisterende boliger ikke vil blive belastet af støj fra ”Slagteriet”. Støjdæmpningen kan for eksempel gøres ved at blænde eventuelle vinduer, etablere lyddæmpende forsatsvægge til nordfacaden, flydende gulv på tagetagen med rockwool og gipsplader.

Odense Kommune er enig i disse vurderinger. Bygherre har i forbindelse med afgørelse om ikke-VVM pligt forpligtet sig på at sikre vejledende grænseværdier overholdt, ligesom Odense Kommune som miljø- og byggesagsmyndighed om nødvendigt vil sikre, at der vil blive taget disse hensyn. Forvaltningen vurderer på den baggrund, at ”Slagteriet” vil kunne bestå uden at blive fortrængt af kommende boliger. Forvaltningen har vurderet, at høringssvaret ikke giver anledninger til ændringer af planforslagene.

Anvendelse af hvid beton som facademateriale

I 14 høringssvar udtrykkes der modstand mod, at lokalplanen giver mulighed for, at højhusenes facader må fremstå i hvid beton. Høringssvarene mod hvid beton begrundes primært med, at materialet patinerer dårligt, og flere foreslår tegl, idet det giver byggeriet mere tekstur og stoflighed.

Lokalplanforslagets bestemmelse 7.8 har følgende ordlyd:

"Bebyggelsens facader skal fremstå som lyst puds, hvid beton eller lyse teglsten. Ved brug af betonelementer skal disse udføres med profilerede overflader. Mindre bygningsdele kan udføres i andre materialer og farver. Facaden på stue- og 1. etage, mod fælles opholdsareal, skal fremstå i tegl i rød- eller brunlig nuance som vist i princippet på figur 16 side 23."

For at imødekomme de mange høringssvar mod hvid beton, foreslår By- og Kulturforvaltningen, at lokalplanen fastsætter, at højhusene over basen (basen udgør de nederste to etager) kun må fremstå med lyse tegl.

Forvaltningen foreslår, at bestemmelse 7.8 ændres til:

Bebyggelsens facader skal fremstå i lyse tegl, eksempelvis som mursten, teglskaller, teglspån og lignende. Mindre bygningsdele kan udføres i andre materialer og farver. Facaden på stue- og 1. etage, mod fælles opholdsareal, skal fremstå i tegl i rød- eller brunlig nuance som vist i princippet på figur 16 side 23.

Forvaltningen vurderer, at tegl, ud over at sikre byggeriet tekstur og stoflighed, også skaber sammenhæng til de omkringliggende bebyggelser, der gamle som nye primært er udført i tegl.

Da højhusene bryder med skalaen i området og på mange måder bliver et markant byggeri i byen, vurderer forvaltningen, at højhusene (over baserne) skal fremstå i lyse tegl, der adskiller sig fra den traditionelle røde tegl i den omkringliggende bebyggelse.

Forvaltningen har partshørt ejeren Odense Projektudviklingsselskab A/S, der ikke har fremsendt bemærkninger til den foreslåede ændring af bestemmelse 7.8.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

- Kommuneplantillæg nr. 40 vedtages endeligt uden ændringer.
- Lokalplan nr. 0-849, Bolig- og serviceområde ved Rugårdsvej og Jarlsberggade, vedtages endeligt uden ændringer.
- Lokalplan nr. 0-849, Bolig- og serviceområde ved Rugårdsvej og Jarlsberggade, vedtages endeligt med ændring af bestemmelse 7.8.

- Komme med ændringer til planen/planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nye planforslag sendes i høring. Alternativt kan planen/planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne vedtages ikke.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til kommuneplantillæg nr. 40 Rugårdsvej 3 til endelig vedtagelse

Forslag til Lokalplan 0-849 Rugårdsvej 3 til endelig vedtagelse

Hvidbog og høringssvar til lokalplan 0-849

Punkt 5: Boliger og service ved Vibelundvej (Byen for Livet), lokalplan nr. 8-861 og kommuneplantillæg nr. 45 til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-205-17

Resume

Odense Byråd besluttede på mødet den 11/10 2017 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 45 og forslag til lokalplan nr. 8-861 for boliger og service ved Vibelundvej i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 25/10 til den 21/12 2017. Der er i perioden indkommet 3 høringsvar. De indkomne høringsvar omhandler emnerne korrektion af støjkonsekvenszone for forsvarrets øvelsesarealer, mulighed for at opføre en restaurant, fleksibilitet i lokalplanen i forhold til eksempelvis nye muligheder for belysning, skiltning og belægning og mulighed for anvendelse af nye terapiformer for demenssygdomme, eksempelvis boldbaner, legepladser og campingvogn (som reminiscens).

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at høringen giver anledning til en enkelt rettelse, der sikrer korrekt angivet støjkonsekvenszone for forsvarrets øvelsesarealer i lokalplanens kortbilag 1 og 2.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Området er rigtigt godt placeret mellem by og natur, og det nye byområde dyrker i høj grad denne placering ved at lade landskabet "sive" ind i den relativt tætte bystruktur, der planlægges for, så området opleves som i naturen og ikke ved siden af naturen. Projektet, der i daglig tale omtales Byen for Livet, er et nyt og banebrydende forsøg på at lave et byområde med et varieret udbud af boliger, som er attraktivt for mennesker i alle aldersgrupper og på tværs af livsfaser, herunder også et plejehjem målrettet mennesker, der har fået stillet diagnosen demens. Det er tanken, at området skal dyrke fællesskaber men også forskellighed, og ved at skabe ni unikke identiteter - kvarterer - vil disse hver især appellere til forskellige beboersegmenter og skabe tilhørsforhold og ejerskab blandt bydelens beboere.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Det nye byområde skal give mulighed for forskellige typer af boliger, der opfordrer og indbyder til fællesskab. Helt konkret planlægges der for bofællesskaber, herunder aldersintegrerede bofællesskaber, men også muligheden for fælleshuse til byområdet fælles brug understøtter muligheden for, at borgere bliver betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Et af målene med det nye byområde er at øge livskvaliteten for mennesker ramt af demens og deres pårørende. Med projektet sigtes der mod at styrke borgernes evne til at klare hverdagen med eksempelvis overgangsboliger, hvor den demensramte, som er i sygdommens tidlige stadier, sammen med deres pårørende fortsat kan have en hverdag sammen med minimal hjælp udefra. Det særlige ved netop dette nye byområde er, at plejehjemmet bliver en integreret del af det nye lokalsamfund på lige fod med ungdomsboliger og familieboliger.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 8-861 for boliger og service ved Vibelandvej vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 45 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Lokalplan

Lokalplanen er udarbejdet for at muliggøre et nyt byområde mellem Rismarksvej og Højstrup Øvelsesplads med en blanding af boligtyper og et nyt plejehjem.

Eksisterende bygninger kan nedrives og området ændres til bolig- og serviceområde med sammenhæng til den eksisterende by og med nærhed til de store rekreative arealer på Højstrup Øvelsesplads.

Lokalplanen skal sikre variation og kvalitet i bebyggelsen såvel som i de ubebyggede arealer indenfor området.

Kommuneplantillæg

Kommuneplanen ændres med henblik på at muliggøre opførelse af plejehjem som en del af omdannelsen af et område ved Vibelandvej i Højstrup til et nyt lokalområde med boliger, erhverv og service, blandt andet særlige boligtyper til demensramte og deres pårørende.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Korrektion af støjkonsekvenszone for forsvarets øvelsesarealer

Forvaltningen foreslår på baggrund af høringssvaret, at følgende justeres i lokalplanen:

Støjkonsekvenszone for forsvarets øvelsesarealer tilrettes på kortbilag 1 og 2 i lokalplanen, så afgrænsningen omfatter et større areal i det nordvestlige hjørne af lokalplanområdet og dermed også af byggefeltene i det nordvestlige hjørne. Afgrænsningen stemmer dermed overens med den af Forsvarets Ejendomsstyrelse seneste fremsendte afgrænsning.

Støjkonsekvenszonen betyder, at der ikke må bygges nye boliger indenfor de militære øvelsespladsers støjkonsekvensområder. Forsvaret har beregnet og optegnet en støjkonsekvenszone for øvelsespladsen. Støjkonsekvenszonen rækker ind over det nordvestlige hjørne af lokalplanområdet som vist på kortbilag 1 og kortbilag 2. Så længe aktiviteterne på øvelsespladsen opretholdes, og støjkonsekvenszonen rækker ind over byggefeltene i det nordvestlige hjørne, må der ikke bygges nye boliger indenfor støjkonsekvenszonen.

Forvaltningen har været i dialog med projektudviklerne for området. De er indforstået med den nye afgrænsning og de begrænsninger, den pålægger byggefeltene mod nordvest.

Mulighed for restaurant

Lokalplanen forhindrer ikke mulighed for restaurant.

Fleksibilitet i lokalplanen

Forvaltningen vurderer, at lokalplanen tager højde for fleksibilitet i forhold til ny viden inden for behandling af demens. Lokalplanen giver mulighed for, at der kan arbejdes fleksibelt med belysning, skiltning og belægning, ligesom mulighed for boldbaner og legepladser kan indeholdes i lokalplanen. Dog må campingvogne ikke opbevares på fælles parkeringspladser, veje eller på andre fælles ubebyggede arealer indenfor lokalplanområdet.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planloven kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge, at kommuneplantillæg nr. 45 vedtages endeligt uden ændringer.
- Vælge, at lokalplan nr. 8-861 for boliger og service ved Vibelandvej vedtages endeligt med ændringen i kortbilag 1.
- Vælge at komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge, at planerne ikke vedtages.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplanforslag nr. 8-861 boliger og service Vibelandvej

Kommuneplantillæg nr. 45 Vibelandvej

Hvidbog offentligt høring_Lokalplan nr. 8-861 og Kommuneplantillæg nr. 45

Punkt 6: Munkebjergvænget - kommuneplantillæg nr. 11 og lokalplan nr. 2-799 Munkebjergvænget til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-7-16

Resume

Odense Byråd besluttede på mødet den 15/11 2017 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 11 og forslag til lokalplan nr. 2-799 Munkebjergvænget - Boliger/service i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 22/11 2017 til den 18/1 2018. Der er i perioden indkommet 3 høringsvar.

Høringsvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringsvar.

De indkomne høringsvar omhandler følgende:

- Sti igennem området, der ønskes opretholdt.
- Byggeriets højde og skyggevirkninger.
- Antallet af boliger i forhold til placering i byen.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at høringen ikke giver anledning til at foreslå ændringer af planerne.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Med udvidelse af boligtilbud tæt på byens store uddannelsesinstitutioner og arbejdspladser - UCL, Kold College, Forskerparken, Odense Tekniske Gymnasium, SDU, Cortex Park og Nyt OUH - vil flere få mulighed for at bo tæt på deres arbejde eller studie. Munkebjergvænget vil blive en varieret bebyggelse med parkkarakter og lokale servicefaciliteter.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringsvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 2-799, Munkebjergvænget - Boliger/service, vedtages endeligt uden ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 11 vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet med henblik på opførelse af ny bolig- og erhvervsbebyggelse som en bymæssig fortætning af området ved Munkebjergvænget - herunder op til 1.500 m² dagligvarehandel. Bebyggelsen vil rumme etageboliger og tæt-lave boliger med tilhørende fælles faciliteter samt erhvervsformål som kontorerhverv, serviceerhverv, uddannelsesinstitutioner, børneinstitutioner m.m. samt dagligvarehandel. Der er med lokalplanen mulighed for at opføre cirka 50.000 m² med op til cirka 650 boliger i alt. Boligudbygningen understøtter og indgår i kommunens plan for boligudbygning frem til 2028.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Sti igennem området, der ønskes opretholdt

Stierne er sikret ved, at der i lokalplanen står, at eksisterende stier skal bibeholdes.

Byggeriets højde og skyggevirksomheder

Der er foretaget nøje studier af sol- og skyggeforhold, som er vist i lokalplanen. Byggeriet er tilrettelagt, så de enkelte byggerier ikke i nævneværdig grad skygger for hinanden eller de omgivende byggerier. Alle lejligheder etableres med mindst én altan, tagterrasse eller mindre terrasse i niveau. Samlet set vurderer forvaltningen, at bebyggelsen er disponeret, så der opnås et lyst og grønt bo-miljø.

Antallet af boliger i forhold til placering i byen

I området omkring Munkebjergvænget investeres i disse år massivt i nye arbejdspladser, institutioner og virksomheder.

Det gælder blandt andet udbygningen af Nyt OUH, University College Lillebælt, Forskerparken, Cortex Park, Syddansk Universitet med flere.

Det nye byggeri ved Munkebjergvænget skal derfor i høj grad ses i denne sammenhæng. Projektet følger Odense Kommunes rækkefølgeplan, der sikrer en udbygningstakt i sammenhæng med byens øvrige udbygning af infrastruktur, institutioner, arbejdspladser m.m.

Lovgrundlag

Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.

Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

- Kommuneplantillæg nr. 11 vedtages endeligt uden ændringer.

- Lokalplan nr. 2-799 Munkebjergvænget - Boliger/service vedtages endeligt uden ændringer.
- Der foreslås ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Planerne vedtages ikke.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog_Munkebjergvænget

Lokalplan 2-799 Munkebjergvænget, endelig

Kommuneplantillæg nr. 11-Munkebjergvænget, endelig

Punkt 7: Kollegieboliger Toldbodgade (Stark-grunden). Kommuneplantillæg nr. 47 og lokalplan nr. 1-857 til endelig vedtagelse

01.00.00-G01-10-17

Resume

Odense Byråd besluttede på mødet den 11/10 2017 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 47 og lokalplan nr. 1-857 for kollegieboliger Toldbodgade 29-39 (Stark-grunden) i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 24/10 til den 20/12 2017. Der er i perioden indkommet 4 høringssvar. De indkomne høringssvar omhandler emnerne bygningshøjder og parkering på terræn med ønske om, at bebyggelsen har en mere bymæssig karakter end foreslået, og at parkering sker i bygning eller gårdrum.

Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Hvidbogen er vedlagt som bilag.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at høringen ikke giver anledning til ændringer, og planforslag indstilles derfor som uændret.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanforslaget giver mulighed for opførelse af cirka 300 kollegieboliger. Kollegieboligerne vil bidrage til flere bynære boliger og understøtter kommuneplanen i fortætningen af bymidten. Erfaringen viser, at studerende bosat nær bymidten oftere vælger at bosætte sig i byen efter endt studie set i sammenligning med studerende, der er bosat udenfor bymidten, da sidstnævnte i mindre grad vil deltage i byens aktiviteter og dermed føle lavere tilknytning til byen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 1-857 Kollegieboliger - Toldbodgade vedtages endeligt uden ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 47 Toldbodgade vedtages endeligt uden ændringer.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Lokalplanen er udarbejdet for at give mulighed for at opføre etageboligbebyggelse til cirka 300 kollegieboliger i sammenhæng med offentligt tilgængelige grønne rekreative arealer, der udgør en del af den planlagte grønne kile igennem City Campus og en fremtidig forlængelse af Langesøstien.

De væsentligste forhold i høringssvarene har været:

- Ønske om, at bebyggelsen skal være mere urban/bymæssig med karréstruktur mod vej og større bygningshøjder mod kryds.
- Ønske om, at der ikke etableres parkering på terræn.
- Forslag om, at bebyggelsen hæves mod Næsbyvej således, at parkering etableres under boligerne.

Forvaltningen har foretaget en administrativ rettelse, så der er overensstemmelse mellem lokalplanens kortbilag 2 og 3. Rettelsen har ikke betydning for lokalplanens indhold.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar ikke giver anledning til ændringer i planforslagene.

Mere urban/bymæssig bebyggelse med karréstruktur mod vej og større bygningshøjder mod kryds indenfor området.

Forvaltningen har i udarbejdelsen af lokalplanen lagt vægt på, at bebyggelsen, i overensstemmelse med den overordnede planlægning for City Campus, opleves som parkbebyggelse, der indpasser sig i det grønne og med fokus på oplevelsen af nærheden til Åløkke Skov. Forvaltningen vurderer, at bebyggelsen i sin placering og højder på maksimum 4 etager respekterer kig fra Byens Bro igennem den grønne kile mod Åløkke Skov, og at bebyggelsen i samspil med de øvrige nye bebyggelser i området understreger terrænfaldet ned mod havnen i overensstemmelse med Kvarterplan By-Havn fra 2007.

Parkering på terræn.

Forvaltningen vurderer, at parkeringspladserne på terræn er indpasset, så de ikke virker dominerende. Parkeringen vil være delvist afskærmet af skrænt mod Næsbyvej, beplantning og områdets nye bebyggelse. Der har i lokalplanen været fokus på, at områdets grønne arealer mod syd og øst friholdes for parkering og biltrafik. De indre gårdrum er friholdt til boligernes nære udvendige opholdsarealer.

Udnyttelse af terrænforskel mellem Næsbyvej og byggegrunden med parkering under boligerne.

Forvaltningen vurderer, at bebyggelsen bedst opleves som en integreret del af de grønne områder ved, at denne ikke placeres i niveau med Næsbyvej, men placeres i niveau med terrænet omkring Langesøstiens forlængelse og den grønne kile, hvor den nordlige del af den grønne kile vil munde ud i niveau med Toldbodgade i krydset Toldbodgade/Gammelsø.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge, at kommuneplantillæg nr. 47 vedtages endeligt uden ændringer.
- Vælge, at lokalplan nr. 1-857 for Kollegieboliger - Toldbodgade vedtages endeligt uden ændringer.
- Vælge at komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge, at planerne ikke vedtages.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 1-857 Toldbodgade - endelig

Kommuneplantillæg nr. 47 Toldbodgade - endelig

Hvidbog_Lokalplan 1-857 Toldbodgade_kollegieboliger

Punkt 8: Udvidelse af Hauge Gruppen - Bladstrupvej 9B. Forslag til kommuneplantillæg 49 og lokalplan nr. 11-866 til offentliggørelse

01.02.05-P16-252-17

Resume

Forslag til kommuneplantillæg nr. 49 og forslag til lokalplan nr. 11-866 for udvidelse af virksomhed ved Stige er udarbejdet på baggrund af et ønske om at udvide en eksisterende virksomhed beliggende ved Bladstrupvej i landzone omgivet af væksthuse vest for Stige.

Virksomhedens udvidelsesplaner er mulige at imødekomme med en ændring i planloven, som blev indført med seneste planlovrevision.

Der har været afholdt to forudgående høringer for en kommune- og lokalplanlægning for udvidelsen, hver af 2 ugers varighed. Første høring i august 2017 vedrørte udlæg af erhvervsareal og ændring af væksthuseområdets udstrækning, hvor der ikke blev fremsat bemærkninger. Anden høring i december 2017 var målrettet spørgsmål om omfordeling af erhvervsareal i Tietgenbyen. Der fremkom tre høringssvar i denne forbindelse.

Der er udarbejdet et kommuneplantillæg, som udlægger et rammeområde i byzone til erhvervsformål og sikrer, at et tilsvarende eksisterende erhvervsareal ved Tietgenbyen Nord udtages af byzone, således at Odense Kommunes erhvervsareal samlet er uændret.

Lokalplanen overfører området fra landzone til byzone og indeholder de nødvendige bestemmelser, som giver mulighed for at udvide alene den eksisterende virksomhed.

Effekt

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Planlægningen vil have en positiv effekt på virksomhedens udviklingsmuligheder, der med lokalplanen kan samle og udvide sine aktiviteter.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til kommuneplantillæg nr. 49 og forslag til lokalplan nr. 11-866, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanforslaget er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028, der udlægger området til væksthusråde i landzone. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg, der ændrer anvendelsen til byzoneareal til erhvervsformål efter Planlovens undtagelsesbestemmelse i § 11b, stk. 4, der giver mulighed for, at virksomheder i landzone i særlige tilfælde kan få ændret zonestatus til byzone og tillades udvidet.

Omfordeling af byzoneareal

Planloven giver mulighed for, at kommuner kan udlægge erhvervsområder i byzone til behovet over en 12 års periode. Odense Kommune har en arealreserve, der overstiger de 12 år.

Med den 3 ha store udvidelse af Hauge Gruppens areal udlægges der i alt 5,2 ha nyt byzoneareal. Derfor skal planlovens regler om omfordeling af eksisterende byzoneareal anvendes, for at der kan udlægges et nyt byzoneareal til rammeområdet for virksomheden.

Det betyder, at der skal udtages et eksisterende byzoneareal af tilsvarende størrelse, som udtages af kommuneplanen og overføres til landzone i forbindelse med dette kommuneplantillæg. Der er udpeget et område i randen af Tietgenbyen Nord i tilsvarende omfang, som udtages af kommuneplanens erhvervsarealudlæg og tilbageføres til landzone. Det udpegede areal fungerer som bufferzone - landskabs- og miljømæssigt - i forhold til landskabet og Fraugde Kærby, som med en skærmende beplantning kan sikre klar afgrænsning mellem erhvervsområdet og det åbne land.



Kortet viser omfordeling af erhvervsarealer.

Forhøring

By- og Kulturforvaltningen har i perioden fra den 1/8 til den 15/8 2017 afholdt en lovpligtig foroffentlighed for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning for den kommende planlægning for virksomheden ved Bladstrup. I løbet af høringsperioden indkom der ingen høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har tillige i perioden fra den 11/12 til den 29/12 2017 afholdt en lovpligtig foroffentlighed for at indhente idéer og forslag til den kommende planlægning for ændringen af afgrænsning af erhvervsområdet ved Tietgenbyen Nord.

I høringsperioden er der indkommet 3 høringssvar fra Fraugde-Kærby Beboerforening og fra borgere. Høringssvarene er samlet i vedlagte hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar i forhold til udtagning af erhvervsareal.

De indkomne høringssvar omhandler emnerne: Det kommende erhvervsområdes tilpasning med nabobebyggelse, miljøkonsekvenser under etableringsfasen og forslag til stianlæg. Der er flere konkrete idéer og bemærkninger til områdets indretning, herunder stier, beplantning, støjafskærmning med mere.

Fraugde-Kærby Beboerforening foreslår, at udtagning af erhvervsareal ikke sker mod nord mod jernbanen, men sker mod Fraugde-Kærby-Vej, hvor der er eksisterende boligbebyggelse. Hensyn til omboende fra fremtidige erhvervsaktiviteter kan indarbejdes i den videre lokalplanlægning for Tietgenbyen Nord.

Se afgrænsningen af område, som udtages af kommuneplanens erhvervsareal nedenfor.



Udtagelse af kommuneplanens væksthudsudlæg

Virksomheden, der planlægges for, servicerede oprindeligt primært gartnerier og kunne derfor efter planlovens regler lokaliseres i tilknytning til disse i landzone. Siden er virksomhedens marked ændret til andre målgrupper og udvides nu til alment erhvervsformål. Derfor udtages virksomhedens areal af de udlagte væksthudsområder. Dansk Gartneri er blevet hørt og har ingen bemærkninger til, at arealet udtages til dette formål.

Nyt rammeområde

Med kommuneplantillægget udlægges et nyt rammeområde til erhvervsformål.

Forslag til lokalplan

Forslag til lokalplan for udvidelse af en virksomhed ved Stige udlægger området til erhverv med yderligere areal til udvidelse af den eksisterende virksomhed. Virksomheden er beliggende i landzone ved tilslutningsanlægget for Bladstrupvej til Otterupvej. Virksomheden ejer den tilstødende mark, som inddrages til erhvervsformål med lokalplanforslaget. Virksomheden er beliggende i væksthudsområde vest for Stige.

Se afgrænsningen af lokalplanområdet nedenfor.



Lokalplanforslaget har primært til formål at give mulighed for, at den eksisterende erhvervsvirksomhed i området kan udvides.

Lokalplanforslaget fastsætter et minimum af rammer for bygningshøjder, facadematerialer med videre, da bebyggelsesomfanget og volumen er begrænset.

Med lokalplanforslaget fastsættes, at kun kan udvides én virksomhed på arealet langs Otterupvej. Lokalplanforslaget indeholder bestemmelser, som fastlægger placering af oplagsplads og sikrer, at der skærms for indblik mod virksomheden og dennes oplagsarealer fra Otterupvej med forlængelse af et eksisterende plantebælte. Lokalplanforslaget fastlægger, at der kun kan være én virksomhed i lokalplanområdet, og at den ikke efterfølgende kan udstykkes.

Lokalplanforslaget giver mulighed for, at der kan opføres op til 26.000 m² byggeri i alt.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at lokalplanen/planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.

- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge at vedtage forslag til lokalplan/planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanforslaget, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter lokalplanforslaget sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage forslag til lokalplan/planforslagene til offentliggørelse.

By- og Kulturforvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at den nødvendige omfordeling af byzoneareal kan gennemføres ved at udtage eksisterende byzonearealer, som alligevel ikke vil være egnede til intensivt erhvervsformål. Reduktionen af byzonearealet kan således gennemføres, uden at der sker en reduktion af Odense Kommunes beholdning af direkte salgbare erhvervsarealer.

Samtidig tilgodeser udtagningen landskabelige interesser såvel som miljømæssige i forhold til Fraugde-Kærby. Arealet, der udtages af området, er ikke funktionelt godt erhvervsareal, da hensyntagen til eksisterende boligbebyggelse, landsbymiljøet i Fraugde-Kærby og den landskabelige tilpasning kan tilgodeses gennem den efterfølgende lokalplanlægning for Tietgenbyen Nord.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog - foroffentligt høring - Tietgenbyen Nord - Januar 2018

Forslag til kommuneplantillæg, omfordeling og rammetillæg erhvervsområde for virksomhed ved Stige

11-866_Virksomhed ved Stige_08-01-18-rådmandsmøde

Punkt 9: Forslag fra udvalgsmedlem Anders W. Berthelsen - ændring af gadenavn

01.04.00-P19-43-18

Resume

Udvalgsmedlem Anders W. Berthelsen fremsender i henhold til forretningsordenens § 2, stk. 2, følgende forslag til optagelse på By- og Kulturudvalgets dagsorden for mødet den 6/3 2018:

"Socialdemokraterne stiller forslag om, at det genskabte stræde bag Odense Rådhus navngives Skomagerstræde, idet strædet tidligere har båret dette navn (efter skomagernes lavshus, som lå i dette stræde).

Strædet har også tidligere heddet Skt. Albani Stræde, men vi finder ikke dette navn velegnet, da Odense i forvejen hylder helgenen Alban/Albani med to andre vejnavne: Albanigade og Albani Torv.

Skomagerstræde er derimod et unikt navn i Odense."

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at sagen behandles som en A-sag i byrådet, da navngivningen af Skt. Albani Stræde af det genskabte stræde er indgået som en del af byrådets behandling af sag om "Lokalplanforslag nr. 0-798, Bebyggelse omkring Vestergade, Torvegade og Fisketorvet", som byrådet behandlede og endelig vedtog på byrådsmødet 21/6 2017.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen fremsender sagen til By- og Kulturudvalget og i givet fald til byrådet.

Rådmand Jane Jegind og udvalgsmedlemmerne Claus Houden og Kristian Guldfeldt stemmer imod forslaget, idet det vægtes, at Odense Byråd tidligere har vedtaget navnet Skt. Albani Stræde efter indstilling fra Odense Bys Museer i forbindelse med lokalplanen. Navnet Skt. Albani Stræde har en historisk reference, da strædet tidligere hed Albanistræde frem til ca. år 1850 - endvidere havde ikke bare skomagere deres lavshus i strædet, men også skrædderne havde deres lavshus i strædet. Det er således ikke særligt for skomagere.

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Niclas Turan Kandemir, Maria Brumvig og Brian Skov Nielsen stemmer for forslaget.

By- og Kulturudvalget anbefaler forslaget, og videresender det hermed til byrådets godkendelse.

Beslutning

Godkendt.

Gruppe C og V stemmer imod.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 10: Revision af vedtægt for Fritidsudvalg på folkeskolerne

18.00.00-G01-6-18

Resume

Odense Byråd har i forbindelse med beslutning om selvstyre på folkeskolerne i 1993 besluttet, at der skal være mulighed for at oprette fritidsudvalg på alle folkeskoler i Odense Kommune. Fritidsudvalgene er typisk sammensat af repræsentanter for skolen, for ungdomsskolen og for de fritidsbrugere, der har faste fritidsaktiviteter på skolen.

Fritidsudvalgene har til formål at sikre kontakten mellem fritidsbrugere og skolen og medvirke til løsning af sager vedrørende anvendelse af folkeskolens lokaler og faciliteter i fritiden. Der er på mange skoler gode erfaringer med det samarbejde, der er i fritidsudvalgene, både omkring aktiviteter på skolen, men også hvis der er udfordringer omkring grupper af unge i lokalområdet.

Der er tidligere udarbejdet tre forskellige vedtægter, én for fritidsudvalget på Agedrup Skole, én for fritidsudvalget på H.C. Andersen Skolen og endelig en fælles for de øvrige fritidsudvalg. Alle tre vedtægter er godkendt af Odense Byråd.

Der er mindre forskelle i de tre vedtægter. I vedtægten for H.C. Andersen Skolen er der flere repræsentanter fra lokalområdet og i vedtægten for Agedrup Skole er formanden for Fjordager Idrætsforening født formand. Ellers er vedtægterne identiske.

Der er behov for at tilrette alle tre vedtægter som følge af den organisatoriske ændring, der trådte i kraft pr. 1/4 2014, hvor folkeoplysningsområdet blev overflyttet fra Børn- og Ungeforvaltningen til By- og Kulturforvaltningen. Som bilag vedlægges både eksisterende og reviderede vedtægter.

Vedtægterne er tidligere godkendt af Odense Byråd. Fremadrettet foreslår By- og Kulturforvaltningen, at godkendelse af nye eller ændring af vedtægterne for fritidsudvalg delegeres fra Odense Byråd til By- og Kulturudvalget.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. De reviderede vedtægter for Fritidsudvalget på H.C. Andersen Skolen, Fritidsudvalget på Agedrup Skole og for de øvrige Fritidsudvalg.
2. By- og Kulturudvalget bemyndiges fremadrettet til at godkende vedtægter for Fritidsudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Kristian Guldfeldt deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Vedtægt H.C. Andersen Skolen

Vedtægt Agedrup Skole

Vedtægt Fritidsudvalgene

Ny vedtægt for Fritidsudvalget ved H.C. Andersen Skolen

Ny vedtægt for Fritidsudvalget ved Agedrup Skole

Ny vedtægt for Fritidsudvalgene

Punkt 11: Kvalitetsrapport for skoleåret 2016/17

17.00.00-A00-35-17

Resume

Som en del af folkeskolereformen kom der en ny bekendtgørelse om kvalitetsrapporter. Kvalitetsrapporten skulle fra da af være et kommunalt mål- og resultatstyringsværktøj med henblik på at understøtte en systematisk evaluering og resultatopfølgning på kommunalt niveau, samtidig med at kunne fungere som grundlag for lokal dialog og kvalitetsudvikling.

Kravene til kvalitetsrapporten er forenklede i forhold til tidligere, og der er et øget fokus på kommuner og skolars resultater i forhold til de nationale måltal. Kvalitetsrapporten skal derfor på en enkel og overskuelig måde angive retningen for arbejdet med kvalitetsudvikling i folkeskolerne.

Kommunalbestyrelsen har ansvar for, at der udarbejdes en kvalitetsrapport hvert andet år. Rapporten skal beskrive det netop afsluttede skoleår og skal behandles på et møde i kommunalbestyrelsen senest den 31/3 i lige kalenderår.

Kvalitetsrapporten tager udgangspunkt i data, der stilles til rådighed i et webbaseret ledelsesinformationssystem for folkeskolen, som kan tilgås via Undervisningsministeriets hjemmeside. Kvalitetsrapporten indeholder en beskrivelse af nationalt fastsatte mål for skolerne med tilhørende resultatmål. Skolernes resultater beskrives samlet i rapporten. Resultater for alle kommunens skoler fremgår af bilag 2.

Kvalitetsrapporten for skoleåret 2016/2017 lægger derfor i højere grad vægt på elevernes resultater frem for de processer og tiltag skolerne har arbejdet med i året, der er gået.

Indledningsvis indeholder kvalitetsrapporten en kort beskrivelse af, hvordan der arbejdes med kvalitet i Børn- og Ungeforvaltningen samt en kort status på, hvordan medarbejdere, ledere og forvaltning har arbejdet med at realisere folkeskolereformens elementer. Dernæst udfoldes status på de nationale mål og resultater.

Sagsfremstillingen indeholder derudover en helhedsvurdering af de målbare resultater samt en redegørelse for de kommunale opfølgende initiativer og handlingsplaner.

Effekt

Godkendelsen af kvalitetsrapporten har i sig selv ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål, men indholdet i kvalitetsrapporten og helhedsvurderingen giver viden, der påvirker nedenstående politiske effektmål.

I forhold til Byrådets effektmål vurderes det, at skolerne i Odense Kommune leverer en tilfredsstillende kvalitet indenfor de givne rammer, og samlet set påvirker det effektmålene positivt.

Flere kommer i uddannelse og job

I Odense kommune er regeringens målsætning om, at 95% af en ungdomsårgang efter 25 år har gennemført mindst en ungdomsuddannelse, tæt på indfriet.

Flere borgere er sunde og trives

Elevernes trivsel på skolerne i Odense Kommune vurderes at være tilfredsstillende, da Odense Kommunes resultater i den årlige trivselsmåling ligger tæt på landsgennemsnittet. Det påvirker effektmålet positivt.

Børn lærer mere og er mere kompetente

På baggrund af elevernes resultater i dansk og matematik, lever Odense Kommune ikke op til de nationale målsætninger. Det påvirker effektmålet negativt.

Der arbejdes derfor målrettet med indsatser og handlinger, der understøtter målet.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

I folkeskolereformen er der flere tiltag, der understøtter arbejdet med elevernes deltagelse i flere forskellige typer af fællesskaber som eksempelvis den åbne skole og understøttende undervisning. Der ud over uddannes lærere, pædagoger, ressourcepersoner og ledere i inkluderende læringsmiljøer. Det vurderes at påvirke effektmålet positivt.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen instiller til udvalget, at byrådet godkender Kvalitetsrapporten for skoleåret 2016/17.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Pernille Bendixen og Abdirashid Abdi deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Nationalt fastsatte mål og resultater

Med aftalen af 7/6 2013 om et fagligt løft af folkeskolen er der fastsat en række nationale mål og resultatmål for folkeskolen. Disse mål og resultatmål er et centralt udgangspunkt for den opfølgning, der skal ske på alle niveauer i forhold til udviklingen i elevernes faglige niveau, og er derfor også retningsgivende for kommunalbestyrelsens arbejde for at højne kvaliteten i folkeskolen. Opfyldelsen af målene sigter mod, at eleverne i den danske folkeskole opnår et højere fagligt niveau, når de forlader folkeskolen – herunder at flere elever opnår karakteren 2 i dansk og matematik – samt at folkeskolen i højere grad understøtter opfyldelsen af målsætningen om, at 95 % af en ungdomsårgang mindst gennemfører en ungdomsuddannelse.

De nationale mål:

1. Folkeskolen skal udfordre alle elever, så de bliver så dygtige, de kan
2. Folkeskolen skal mindske betydningen af social baggrund i forhold til faglige resultater
3. Tilliden til og trivsel i folkeskolen skal styrkes blandt andet gennem respekt for professionel viden og praksis.

Måltal:

- Mindst 80% af eleverne skal være gode til at regne og læse i de nationale tests
- Andelen af de allerdygtigste elever i dansk og matematik skal stige år for år
- Andelen af elever med dårlige resultater i de nationale test skal reduceres år for år
- Elevernes trivsel skal øges.

Sammenfattende helhedsvurdering af niveauet på skolerne

Den sammenfattende helhedsvurdering af niveauet på skolerne omfatter samtlige folkeskoler i Odense Kommune. Helhedsvurderingen holdes op i mod de tre overordnede mål for folkeskolereformen - og de herunder fastsatte måltal. Tallene nedenfor viser et samlet gennemsnit af, hvordan det ser ud på tværs af skolerne i Odense, men det er vigtigt at gøre opmærksom på, at der kan være store forskelle på resultaterne de enkelte skoler imellem. På nogle områder kan der spores en fremgang i elevernes resultater, mens der på andre områder ses et mindre fald i elevernes resultater.

1. Folkeskolen skal udfordre alle elever, så de bliver så dygtige, de kan

- Mindst 80 pct. af eleverne skal være gode til at læse og regne i de nationale test.

Tallene for Odense viser, at der er et stykke vej før målsætningen om, at 80% af eleverne er gode læsere er nået. I skoleåret 2016/17 ligger Odense Kommune på alle klassetrin under landsgennemsnittet med undtagelse af 8. klassetrin. I matematik er der også et stykke vej før målsætningen om, at 80% af eleverne opnår gode resultater er nået. Elevernes resultater i dansk og matematik ligger som helhed lidt under landsgennemsnittet.

- Andelen af de allerdygtigste elever i dansk og matematik skal stige år for år.

Resultatet for de allerdygtigste læsere i Odense Kommune viser en svag stigning på 2. klassetrin over de seneste tre år. Andelen af de allerdygtigste ligger nu på niveau med landsgennemsnittet. På 4. klassetrin ses, over en treårig periode, et fald i andelen af de allerdygtigste læsere i Odense Kommune. Odense Kommune ligger væsentligt under landsgennemsnittet og samme tendens ses ikke på landsplan. På 6. klassetrin ses et lille fald i andelen af de dygtigste fra 2015/2016 til 2016/2017. Også her ligger Odense Kommune lidt under landsgennemsnittet. På 8. klassetrin har andelen af de allerdygtigste ligget over landsgennemsnittet i 2015/2016 og nu også i 2016/2017. Resultatet på 8. klassetrin har været stigende over de sidste tre år.

Resultaterne for de allerdygtigste til matematik i Odense Kommune viser, at der på 3. klassetrin er en stigning over de seneste tre år fra 2014/2015 til 2016/2017. På 6. klassetrin er andelen af de allerdygtigste elever ikke steget fra 2015/2016 til 2016/2017. Ambitionen om, at andelen af de allerdygtigste elever skal stige fra år til år er således opfyldt på 3. klassetrin. Odense Kommune ligger dog stadig lige under landsgennemsnittet i forhold til de allerdygtigste elever i matematik på 3. og 6. årgang.

2. Folkeskolen skal mindske betydningen af social baggrund i forhold til faglige resultater

- Andelen af elever med dårlige læseresultater i de nationale test for læsning og matematik uanset social baggrund skal reduceres år for år.

Resultaterne for Odense Kommune viser en højere andel af elever med dårlige resultater end landsgennemsnittet på 2., 4. og 6. klassetrin. Den største afvigelse fra landsresultatet er på 2. klassetrin. Andelen af elever med dårlige resultater er svagt faldende på 2. klassetrin. Resultaterne ligger på samme niveau for 4. og 6. klassetrin sammenlignet med resultaterne i 2015/2016. På 8. klassetrin er andelen af dårlige læsere på niveau med landsgennemsnittet i 2016/2017 på trods af en svag stigning i andelen af dårlige resultater. Set over en treårig periode er der tale om små udsving år for år.

3. Tilliden til og trivsel i folkeskolen skal styrkes blandt andet gennem respekt for professionel viden og praksis

- Elevernes trivsel skal øges.

I Odense Kommune ligger elevernes trivsel tæt på landsgennemsnittet. Resultaterne af elevernes besvarelser ift. de fire områder; faglig trivsel, ro og orden, social trivsel og støtte og inspiration i undervisningen ligger på samme niveau som i de to foregående år.

Afgangsprøver

Andelen af elever der opnår 2 i fagene dansk og matematik er faldet over de seneste tre skoleår. Således udgør andelen i skoleåret 2016/17 86,1 % mod 87,5% og 87,4 % de to foregående skoleår. Odense Kommune ligger lige under landsgennemsnittet i 2016/17.

Til gengæld er der samlet set en stigning i karaktergennemsnittet i de bundne prøvofag, så karaktergennemsnittet i 2016/17 ligger på 7,1 mod 6,9 de foregående to skoleår. Odense Kommune ligger lidt over landsgennemsnittet i 2016/17 (7,0).

Øvrige ministerielle resultatmål

- Kompetenceudvikling.

Odense Kommune har en kompetencedækning på 82,7%. Med udgangspunkt i Skoleafdelingens kompetenceplan 2020, der er udarbejdet i samarbejde med de faglige organisationer, så er der de sidste tre år uddannet lærere i følgende fag; dansk, tysk, fremmedsprogsundervisning for begyndere, håndværk, design og idræt. I indeværende skoleår uddannes der lærere i fagene historie, musik samt natur og teknologi. I Odense Kommune er det ikke realistisk, at kompetenceudvikle os op til målsætningen om, at 95% af timerne læses af lærere med undervisningskompetence i 2020. Selvom staten giver et stort tilskud til kompetenceudvikling, så dækkes lærernes vikarudgifter ikke, hvilket er en økonomisk udfordring for kommunen. Derudover er det en pædagogisk udfordring, at så mange lærere sendes på kompetenceudvikling, når der samtidig skal tilbydes trygge og faglige læringsmiljøer på skolen. Derfor medtænker skolernes ledelser også kompetencedækningen, når skoleåret planlægges og der ansættes nye medarbejdere.

- Inkluderende læringsmiljøer.

På baggrund af regeringens inklusionseftersyn i 2016 blev 96% målsætningen om inklusion droppet. I stedet blev den afløst af et fokus på udvikling af inkluderende læringsmiljøer. I Odense Kommune inkluderes 95,9% af eleverne i skolen på almenområdet. De sidste 4,1% af eleverne er i specialtilbud. Uanset hvilket tilbud eleverne går i, så skal de opleve, at de er en del af et forpligtende fællesskab, hvor de har mulighed for at opleve sig som betydningsfulde deltagere. Det forudsætter, at skolerne hele tiden arbejder med at kvalificere de inkluderende læringsmiljøer. Et stort antal medarbejdere og ledere har været på kompetenceudvikling i inkluderende læringsmiljøer og lederne følger systematisk med i elevernes læring og trivsel på baggrund af data og samtaler med medarbejderne.

Gennem kvalitetsarbejdet følger forvaltningen udviklingen af de inkluderende læringsmiljøer tæt, og der er mange gode eksempler på, at udviklingen er godt på vej. I sidste skoleår blev der udviklet en ny model for special-fleks. Ordningen betyder, at barnet kan blive på almenskolen og gives ekstra støtte i klassen og med en ekstra ressource.

Handlingsplaner

Børn- og Ungeforvaltningen arbejder målrettet og i et tæt samarbejde med skolernes ledelser om elevernes læring, trivsel og faglige udbytte med henblik på at nå de nationalt fastsatte måltal.

På baggrund af de årlige kvalitetssamtaler med skolernes ledelser fastsættes fokuspunkter for hver enkelt skoles udvikling. Kvalitetssamtalerne følges op af en kvalitetsplan, som i løbet af året drøftes med forvaltningen for dels at sikre fremdrift i arbejdet med fokuspunkterne og dels af understøtte udviklingen på skolen.

For at understøtte skolernes arbejde med fokusområderne tilbyder forvaltningen forskellige indsatser.

Medarbejderniveau:

Medarbejderne tilbydes at deltage i netværk indenfor følgende temaer:

Læsevejledning, pædagogisk læringscenter, den åbne skole, inklusionsvejledning, matematikvejledning. Derudover arrangerer Børn- og Ungeforvaltningen i løbet af året kompetenceudviklingsaktiviteter som fx akademidage, workshops, events og konferencer.

Ledelsesniveau:

Lederne tilbydes også deltagelse i netværk med forskellige temaer, deltagelse i konferencer og hver måned afholdes der temamøder i forvaltningen, hvor temaerne fra fokusområderne belyses og drøftes.

- Korte intensive forløb.

Der gennemføres fortsat en række korte intensive forløb. Formålet er, at eleverne i ungemiljøerne har mulighed for at få et tilbud i en kortere periode, så andelen af elever med mindst 2 i både dansk og matematik i 9. klasse kan øges. Eksempler på korte intensive forløb, der allerede er igangsat:

- Læsecenter og profilspor.
- Plan T.

- Pauseklasser.
- Spotdage i Ungdomsskolerne.
- Realiseringen af folkeskolereformen.

Skolerne er forpligtet på at arbejde med alle elementer i skolereformen. Der er dog et lokalt råderum i forhold til prioriteringen af de forskellige elementer. I forvaltningen har følgende fokusområder været understøttet centralt i skoleåret 2016/17:

- Den længere og mere varierede skoledag, herunder den åbne skole og bevægelse.
- Lærer og pædagogssamarbejde.
- Brugerportalsinitiativet – herunder MinUddannelse.
- Innovation og entreprenørskab.
- Nye prøveformer.

Skolebestyrelsernes kommentarer

Kvalitetsrapporten har været sendt i høring hos skolernes bestyrelser i perioden 4/12 2017 til 12/1 2018. Børn- og Ungeforvaltningen har modtaget 6 høringssvar, hvoraf en bestyrelse giver udtryk for, at de ikke har noget at bemærke, mens en anden har valgt at adressere processen for kvalitetsrapporten, men ikke indholdet i selv samme.

Et fællestræk i skolebestyrelsernes kommentarer er, at der gives udtryk for en bekymring over udviklingen af elevernes resultater, og at det ikke er tilfredsstillende, at Odense Kommune ikke lever op til de fastlagte måltal for de tre nationale mål for folkeskolereformen og generelt ligger under landsgennemsnittet. Samtidig har bestyrelserne svært ved at se en sammenhæng mellem Odense Kommunes vision om en folkeskole i top og prioriteringen af de økonomiske ressourcer til skolerne. Nogle bestyrelser beklager tillige, at det for Odense Kommune ikke er realistisk at indfri regeringens målsætning om at 95 pct. af timerne læses af lærere med linjefagskompetence.

En bestyrelse stiller spørgsmålstegn ved om den høje inklusionsprocent er udtryk for, at børn i udsatte positioner eller børn med faglige vanskeligheder inkluderes for længe eller inkluderes grundet et økonomisk incitament, og at man derfor ikke har barnets tarv for øje. Samme bestyrelse efterspørger bedre samarbejde mellem daginstitutionerne og skolerne ift. at få udarbejdet handleplaner for de børn i udsatte positioner, som skolerne modtager fra dagtilbuddene.

En bestyrelse tilkendegiver opbakning til specialflexordningen og fremhæver desuden det positive i, at man via § 16b har haft mulighed for at forkorte skoledagen.

Et par bestyrelser fremhæver, at kvalitetsrapporten har en meget bred formålsbeskrivelse og er af så et betydeligt omfang, at det kan være svært at genkende den enkelte skole.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kvalitetsrapport for skoleåret 2016/17

Høringssvar

Obligatoriske indikatorer til kvalitetsrapporten

Punkt 12: Odense står sammen mod banderne - udmøntning af Budget 2018

00.15.00-A00-4-18

Resume

Odense Byråd besluttede på mødet den 22/2 2017 at sende et tydeligt signal om, at Odense står sammen mod banderne - og at aktiv deltagelse i bekæmpelsen og forebyggelsen af bander er en kommunal kerneopgave.

Som følge af byrådsbeslutningen blev der nedsat en tværgående arbejdsgruppe under Direktørgruppen. Arbejdsgruppen har igangsat en række initiativer, der har til formål at svække banderne og deres virke i Odense. I den forbindelse er der bl.a. udarbejdet en medarbejdertryghedspakke og oprettet en fælles indgang på hjemmesiden - nejtilbander.dk, ligesom Specialenheden i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er blevet etableret. I samarbejde med Fyns Politi og en række lokale aktører fra byens erhvervsliv, boligorganisationerne, Cityforeningen og arbejdsmarkedets parter er det desuden lykkedes at afholde en række tryghedsskabende stormøder.

For at styrke indsatsen yderligere besluttede et flertal i byrådet i Budget 2018 at afsætte i 10 mio. kr. til Odense Kommunes bandeindsats – Odense står sammen mod banderne.

Midlerne er afsat til tre konkrete indsatser:

1. Et stærkt fokus på forebyggelse, som skal sikre, at flere af byens børn og unge fravælger banderne til fordel for meningsfulde fællesskaber.
2. Støtte til socialt udsatte borgere, som skal være med til at skærme byens udsatte borgere mod udnyttelse og misbrug fra bandemiljøet.
3. Bedre hjælp til ofrene, som skal sikre, at ofre for og vidner til bandekriminalitet får den hjælp, støtte og vejledning, de har brug for.

I denne sag præsenteres udmøntningsforslaget til de tre indsatser.

Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

Indsatsen ”Bedre hjælp til ofrene” kan potentielt have en positiv effekt på andelen af borgere, der bliver fastholdt i uddannelse og job. Erfaringen viser, at et vidneforløb kan have negative konsekvenser for borgernes mentale trivsel og i sidste ende resultere i en afkobling fra arbejdsmarkedet. Det er Offerrådgivningen Fyns vurdering, at et forløb hos dem har en gavnlig effekt på fastholdelsen til arbejdsmarkedet.

Flere borgere er sunde og trives

Ved at styrke Offerrådgivningen Fyns kompetence til at hjælpe, støtte og vejlede ofre for og vidner til bandekriminalitet, kan Odense Kommune potentielt forebygge psykiske mén og styrke de berørte borgeres psykiske sundhedstilstand og trivsel.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Både forskning og erfaringen i Odense Kommune viser, at et styrket fællesskab er et af de stærkeste midler til at afholde børn og unge fra at søge mod bandemiljøet. Derfor vil det være et konkret fokusområde i indsats 1, ”Et stærkt fokus på

forebyggelse”, som udmøntes under overskriften ”Stærke fællesskaber for alle”, at styrke de unges tilknytning til fritids- og foreningslivet. Det forventes altså at have en positiv effekt på de unge borgeres deltagelse i positive fællesskaber.

Indsatsen ”Støtte til socialt udsatte borgere” forventes desuden at have en positiv effekt for socialt udsatte borgere, der vil opleve et større sikkerhedsnet i situationer med afpresning og vold fra bandekriminelle.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Indsatsen ”Et stærkt fokus på forebyggelse – stærke fællesskaber for alle” og budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Service på 2.000.000 kr. i 2018 og 2.048.000 kr. i 2019 fra Økonomiudvalget til Børn- og Ungeudvalget.
2. Indsatsen ”Støtte til socialt udsatte borgere” og budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Service på 1.500.000 kr. i 2018 og 1.536.000 kr. i 2019 fra Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

3. Indsatsen ”Bedre hjælp til ofrene” som beskrevet i sagsfremstillingen.
4. Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at justere beløbet til Offerrådgivningen Fyn inden for en ramme af 500.000 kr. i 2018 og i 2019, hvis behovet viser sig at være større end først antaget.
5. Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at fastlægge den endelige organisering af tilbuddet om gratis og anonym psykologrådgivning inden for en afsat økonomisk ramme på 1.000.000 kr. i 2018 og 1.036.000 kr. i 2019.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingens punkt 1-2 og godkender indstillingens punkt 3-5.

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

1. Et stærkt fokus på forebyggelse - ”Stærke fællesskaber for alle”

Formålet med indsatsen ”Et stærkt fokus på forebyggelse” er, at flere børn og unge fravælger de problemskabende ungegrupperinger.

Indsatsen har fokus på et styrket samarbejde på tværs af eksisterende indsatser og skal sikre inddragelse af relevante kommunale aktører samt repræsentanter fra civilsamfundet. Projektet skal således ses som et pilotprojekt, der omgives af en række eksisterende indsatser.

Indsatsen tilrettelægges, så der på sigt er mulighed for at skalere og implementere den forebyggende model i den almene drift i andre relevante lokalområder.

Den specifikke indsats tilrettelægges bl.a. på baggrund af det forskningsmæssigt validerede redskab ”Youth Level of Service – Case Management Inventory” (YLS/CMI). Redskabet er et screenings- og dokumentationsværktøj, som kan måle den unges risikograd og behov inden for 8 faktorer.

Screeningen af eleverne danner grundlag for iværksættelse af målrettede indsatser på tre niveauer:

1. Forebyggende indsats (i alt 200 til 300 elever): der arbejdes med hele årgangen. Aktiviteterne foregår primært i skoletiden. Forældre og fagpersonale på skolen inddrages blandt andre.
2. Foregribende indsats (anslået 25 % svarende til 50 til 75 elever): der arbejdes med udvalgte børn i grupper, og forløbene målrettes gruppen. Forældre, Ungdomscentre, fritids- og foreningslivet inddrages. Der samarbejdes bl.a. tæt med Get2Sport.
3. Indgribende indsats (anslået 5 til 10 % svarende til 15 til 30 elever): der arbejdes med enkeltindivider. Der iværksættes målrettede, individuelt tilrettede forløb med fokus på udvikling af personlige og sociale kompetencer. Der tilknyttes en relationsmedarbejder. Forældre, Ungdomscentre, fritids- og foreningslivet og andre inddrages.

Det særligt nyskabende i pilotprojektet:

- I kraft af bl.a. et screenings- og dokumentationssystem (YLS/CMI) arbejdes der systematisk med screening og analyse af en hel årgang.
- Der indgår en høj grad af relationel koordinering mellem fagområderne.
- Der samarbejdes systematisk med fritids- og foreningslivet.
- Der er tale om metodeudvikling med særligt fokus på forebyggelse af fødekædeproblematikker med henblik på, at et tilrettet koncept fremover kan inddrages i tilsvarende arbejde.

Målgruppe:

Udvælgelsen af målgruppen for pilotprojektet tager afsæt i de fire lokalområder i Odense Kommune, der i perioden 1/1 2014 til 1/12 2017 har haft flest registreringer af bandebekymringer på bande-bekymringslisten hos SSP Odense. De fire lokalområder er:

- Vollsmose
- Rosengård/Ejerslykke
- Skt. Hans/Rising
- Vestre/Ålørke/Provstegård.

Den primære målgruppe er afgrænset til at omfatte børn i 6. klasse inden for de udvalgte lokalområder (i alt 200 til 300 børn).

Erfaringerne med indsatsen vil indgå som del af Odense Kommunes bidrag til arbejdet i Det Nationale Råd for Bandebekæmpelse.

I Budget 2018 er der afsat i alt 4,0 mio. kr. fordelt med 2,0 mio. kr. i 2018 og 2019, som målrettes forebyggelsesarbejdet.

2. Støtte til socialt udsatte borgere

Formålet med indsatsen ”Støtte til Socialt udsatte borgere” er at hjælpe byens mest udsatte borgere, når de bliver udsat for forskellige former for afpresning, udnyttelse, misbrug mv. fra organiserede kriminelle grupperinger. Samtidig er formålet at fremme, at flere socialt udsatte borgere anmelder episoder med vold, afpresning mv. til Fyns Politi.

Som en del af indsatsen bliver der afsat midler, som kan uddeles til frivillige og sociale organisationer efter følgende principper og kriterier:

1. Understøttelse til akut-indsatser (både kort- og langsigtet og løbende understøttelse) og hjælp til socialt udsatte borgere, der oplever trusler fra det bandekriminelle miljø.
2. Styrkelse af netværk og rekruttering af frivillige kræfter.
3. Understøttelse af generel oplysning om indsatserne.

Akut-pulje til praktisk understøttelse ved akut flytning fra byen

Der vil blive afsat en særskilt pulje under indsatsen, der er øremærket de særlige udgifter, der kan være forbundet med hurtigt at skulle hjælpe en socialt udsat borger væk fra byen og sørge for et midlertidigt ophold andetsteds. Det vil være muligt for både de sociale organisationer og andre frivillige kræfter fra civilsamfundet at ansøge om dækning af deres udgifter i forbindelse med denne indsats.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er i samarbejde med Borgmesterforvaltningen ved at afstemme hjemmelsgrundlaget for etableringen af en Akut-pulje. Når der foreligger hjemmelsgrundlag, kan Odense Kommune afsætte midler til en særskilt Akut-pulje.

I Budget 2018 er der afsat samlet 3,0 mio. kr. fordelt med 1,5 mio. kr. i 2018 og i 2019.

3. Bedre hjælp til ofrene

Indsatsen ”Bedre hjælp til ofrene” skal sikre en bedre og mere synlig støtte, hjælp og vejledning til ofre, pårørende og vidner for bandekriminalitet.

Offerrådgivningen Fyn tilbyder allerede støtte, hjælp og generel vejledning til ofre, vidner og pårørende. Med midlerne fra Budget 2018 forventer Offerrådgivningen at kunne målrette indsatsen særligt over for odenseanske borgere, der er ofre for og vidner til bandekriminalitet.

Midlerne vil gå til at underbygge og udbygge den eksisterende mentorordning og Offerrådgivningen Fyns generelle kompetence til at håndtere denne særlige målgruppe, dog med særlig fokus på borgere i Odense. Indsatsen skal dermed sikre, at ofre og vidner får den hjælp og støtte, de har brug for.

Konkret vil indsatsen udmønte sig i tre spor:

1. En indsats for at rekruttere flere frivillige.
2. Efteruddannelse og opkvalificering af frivillige. Herunder også intern rådgivning og supervision af frivillige.
3. En indsats, der i samarbejde med relevante aktører som Fyns Politi skal synliggøre indsatsen over for målgruppen.

Ved at tage hånd om de odenseanske borgere, der er ofre for og vidner til bandekriminalitet, kan Odense Kommune være med til at forebygge psykiske mén, der kan resultere i generel mistro og sygdom – og i sidste ende afkobling fra arbejdsmarkedet.

Indsatsen tilrettelægges, så det bliver muligt at justere indholdet i forhold til den nationale vidnepakke, som forventes at komme til politisk behandling i foråret 2018.

Baseret på det nuværende behov for rekruttering, opkvalificering og formidling efterspørger Offerrådgivningen Fyn 441.250 kr. udbetalt i 2018 og 347.500 kr. udbetalt i 2019. Det indstilles, at Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at justere beløbet inden for en ramme af 0,5 mio. kr., hvis behovet viser sig at være større.

Mulighed for psykologsamtaler

Der oprettes et generelt tilbud om gratis og anonym psykologrådgivning til borgere i Odense Kommune, som har været offer for, pårørende eller vidne til en banderelateret forbrydelse.

Tilbuddet tilbydes til borgere, der ikke har mulighed for at få hjælp i et af kommunens øvrige tilbud.

Offerrådgivningen Fyn orienteres om tilbuddet og kan opfordre og støtte ofre, vidner og pårørende til at benytte tilbuddet.

Tilbuddet forankres under Økonomiudvalget, Sundhedssekretariatet. Det indstilles, at Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at fastlægge den endelige organisering af tilbuddet inden for en afsat ramme på 1,0 mio. kr. i hvert af årene 2018 og 2019.

Kobling til Indsats 2 – Støtte til socialt udsatte borgere

Der forventes at være en særlig kobling mellem denne indsats og indsatsen ”Støtte til socialt udsatte borgere”. Gennem de involverede frivillige organisationer i Indsats 2 bliver det muligt at udbrede viden om Offerrådgivningen Fyns arbejde, ligesom de frivillige organisationer i stigende grad vil kunne trække på Offerrådgivningen Fyn, der får tilført flere ressourcer.

I budget 2018 er der afsat 3,0 mio. kr. fordelt med 1,5 mio. kr. i 2018 og i 2019 til offerrådgivningens arbejde. Af det oprindelige budget reserveres der i denne sag 0,5 mio. kr. til Offerrådgivningen Fyns arbejde og 1,0 mio. kr. til et psykologtilbud i hvert af årene.

Økonomi

Vedrørende indsats 1, ”Et stærkt fokus på forebyggelse – stærke fællesskaber for alle”, og indsats 2, ”Støtte til Socialt udsatte borgere”, er det p.t. forventningen, at de afsatte bevillinger på henholdsvis 4,0 mio. kr. og 3,0 mio. kr. anvendes fuldt ud til indsatser beskrevet i sagsfremstillingen.

På den baggrund indstilles det, at der via en budgetneutral tillægsbevilling overføres en bevilling på 2,0 mio. kr. i 2018 og 2,0 mio. kr. i 2019 fra de eksisterende bevillinger til ”Et stærkt fokus på forebyggelse” under Økonomiudvalget til styringsområdet Service under Børn- og Ungeudvalget.

Det indstilles endvidere, at der via en budgetneutral tillægsbevilling overføres en bevilling på 1,5 mio. kr. i 2018 og 1,5 mio. kr. i 2019 fra de eksisterende bevillinger til ”Støtte til socialt udsatte borgere” under Økonomiudvalget til styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Vedrørende indsats 3, ”Bedre hjælp til ofrene”, udmøntes i første omgang 441.250 kr. i 2018 og 347.500 kr. i 2019 til Offerrådgivningen Fyn. Det indstilles, at Borgmesterforvaltningen bemyndiges til at justere beløbet inden for en ramme af 0,5 mio. kr., hvis behovet viser sig at være større. På baggrund af erfaringerne fra indsatsen, vil der senest i foråret 2019 laves en vurdering af dette behov. I tilfælde af, at der er større, uforbrugte midler inden for rammen af de 0,5 mio. kr., vil de blive overført til arbejdet i indsatsen ”Et stærkt fokus på forebyggelse”. Derved sikres det, at midlerne anvendes til det formål, de er afsat til. Den resterende del af bevillingen reserveres til etableringen af et gratis og anonymt tilbud om

psykologrådgivning. Således reserveres 1,0 mio. kr. til et psykologtilbud i hvert af årene 2018 og 2019. Med det er forventningen, at den afsatte bevilling på 3,0 mio. kr. anvendes fuldt ud til indsatsen beskrevet i sagsfremstillingen.

Denne sag påvirker ikke kommunens kassebeholdning.

Punkt 13: § 17, stk. 4-udvalg vedrørende FN's Verdensmål for bæredygtighed

00.22.00-A00-1-18

Resume

Økonomiudvalget behandlede sagen på mødet den 13/3 2018 og besluttede at ændre sagen til en A-sag til behandling i byrådet på mødet den 21/3 2018. Der er efter behandlingen i Økonomiudvalget indskrevet et afsnit om effekter på de otte Odensemål. Endvidere er der foretaget en justering i afsnittet om økonomi, så det afspejler Økonomiudvalgets indstilling om, at der ikke ydes honorar eller udbetales diæter og tabt arbejdsfortjeneste til udvalgets medlemmer.

Den 25/9 2015 vedtog verdens stats- og regeringsledere FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling. Disse udgør 17 konkrete mål, som forpligter alle FN's medlemslande. Realiseringen af FN's Verdensmål kræver politisk vilje, og realiseringen er også et ansvar for verdens byer.

I Odense har byrådet et ønske om at påtage sig en del af ansvaret med at prioritere og arbejde med FN's Verdensmål. Med henblik på at forankre og integrere verdensmålene i Odense Kommunes daglige arbejde, politikker og strategier nedsættes et § 17 stk. 4-udvalg, der har til opgave at fokusere på implementeringen af verdensmålene. Udvalget skal bestå af politikere, borgere og interesseorganisationer mv. med kompetencer og interesser inden for miljø, klima, økonomi og sociale forhold.

Sagen indeholder kommissorium for §17, stk. 4-udvalget, herunder navn på udvalget, udvalgets sammensætning, konkrete opgaver og resultater, som udvalget får ansvar for, politisk forankring og kobling til civilsamfund, erhvervsliv mv. samt funktionsperiode for udvalget.

Effekt

FN's Verdensmål for bæredygtighed har et meget bredt fokus. Arbejdet med implementering af verdensmålene i Odense Kommune samt ud i civilsamfund, erhvervsliv mv. kan derfor potentielt have en meget bred indvirkning på alle Odensemålene. Jo mere konkret man kan lykkes med at arbejde med de 17 Verdensmål, des større muligheder for, at det viser sig som effekter på de otte Odensemål.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter følgende punkter i relation til udkast til kommissorium for § 17, stk. 4-udvalget for FN's Verdensmål for bæredygtighed:

1. Navn på udvalget.
2. Udvalgets sammensætning.
3. Konkrete opgaver og resultater, som udvalget får ansvar for.
4. Politisk forankring og kobling til civilsamfund, erhvervsliv mv.
5. Udvalgets funktionsperiode.
6. Eventuelt honorar til udvalgsmedlemmerne.

Økonomiudvalget ændrer sagen til en A-sag til behandling i byrådet på mødet den 21/3 2018.

Økonomiudvalget anbefaler, at byrådet godkender kommissorium for nedsættelse af § 17, stk. 4-udvalg, herunder at:

- Udvalgets navn er Verdensmål Udvalget.
- Udvalget sammensættes som beskrevet i kommissoriet, dog således, at der udpeges to personer fra hver side af byrådets midte.
- Byrådet udpeger såvel formand som næstformand.

- Udvalget forankres som rådgivende udvalg under Økonomiudvalget.
- Verdensmål Udvalget udarbejder udkast til Verdensmålspolitik, hvorefter behovet for en selvstændig miljøpolitik/-strategi vurderes af Økonomiudvalget.
- Udvalgets funktionsperiode er 2 år.
- Der ikke udbetales honorar til udvalgets medlemmer.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 25/9 2015 vedtog verdens stats- og regeringsledere FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling. Disse udgør 17 konkrete mål, som forpligter alle FN's medlemslande. Målene trådte i kraft den 1/1 2016 og skal frem til 2030 sætte retningen for en mere bæredygtig udvikling for både mennesker og jorden.

Verdensmålene gælder for alle lande – rige som fattige. De favner udfordringer som bl.a. social, økonomisk og politisk marginalisering, ulighed, fattigdom, miljøforurening, stigende ungdomsarbejdsløshed, mangel på, eller ulige adgang til grundlæggende naturressourcer, klimaforandringer mv. De er alle udfordringer med store regionale og globale konsekvenser, og de er derfor nødvendige at løse i fællesskab.

Realiseringen af FN's Verdensmål kræver politisk vilje, og realiseringen er også et ansvar for verdens byer. Her vil Odense Kommune gerne tage en del af ansvaret. I forbindelse med vedtagelse af Budget 2018 har et flertal af byrådets partier besluttet at prioritere og styrke Odense Kommunes arbejde med at implementere FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling. Det er i byerne, at de største udfordringer findes, og det er derfor også i byerne, at løsningerne skal findes.

I Odense har byrådet formuleret et ønske om, at kommunen påtager sig en del af ansvaret med at prioritere og arbejde med FN's Verdensmål. Med henblik på at forankre og integrere verdensmålene i Odense Kommunes daglige arbejde, politikker og strategier nedsættes et § 17 stk. 4-udvalg, der har til opgave at fokusere på implementeringen af verdensmålene. Udvalget skal bestå af politikere, borgere og interesseorganisationer med kompetencer og interesser inden for miljø, klima, økonomi og sociale forhold.

I forbindelse med oprettelsen af § 17, stk. 4-udvalget fastholdes kommunens nuværende Bæredygtighedsråd, der allerede i dag arbejder for at skabe nye bæredygtige løsninger i hele Odense. Opgavefordelingen mellem hhv. § 17, stk. 4-udvalg og Odense Bæredygtighedsråd fremgår nedenfor.

Betegnelse for § 17, stk. 4-udvalg vedrørende FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling

§ 17, stk. 4-udvalget vil fremover blive betegnet ”Verdensmålsudvalget”.

Verdensmålsudvalgets sammensætning

Verdensmålsudvalget består af 12 medlemmer med kompetencer og interesser inden for miljø, klima, økonomi og sociale forhold.

Byrådet udpeger medlemmerne samt formanden for Verdensmålsudvalget. Næstformanden udpeges af Verdensmålsudvalget på første møde efter nedsættelsen af udvalget.

Ved nedsættelsen af Verdensmålsudvalget vil følgende medlemmer indgå:

- 4 personer udpeges af byrådet efter den D'Hondtske metode. Formanden for Verdensmålsudvalget udpeges blandt disse personer.
- 2 repræsentanter fra erhvervslivet.
- 1 repræsentant fra Odense Kommunes selskaber.
- 1 repræsentant med ekspertise inden for kommunikation/kampagne.
- 1 repræsentant fra fagbevægelserne.
- 1 repræsentant fra uddannelsesinstitutionerne.
- 1 repræsentant fra Odense Kommunes medarbejderside (MED).
- 1 ekspert (forsker el.lign.).

I Odense Kommune har Økonomiudvalget ansvaret for de tværgående opgaver inden for blandt andet bæredygtighed. Med etableringen af et § 17, stk. 4-udvalg med ovenstående sammensætning etableres et forum, hvor Verdensmålsudvalget får mulighed for at rådgive Økonomiudvalget i arbejdet med at koordinere og planlægning af integreringen af verdensmålene i Odense Kommune. Dermed kan kommunen optimere anvendelsen af de faglige kompetencer samt fremstå som én velkoordineret enhed i relation til arbejdet med FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling.

Opgaver

Verdensmålsudvalget har følgende opgaver:

- Forelæggelse af en tværgående Verdensmålspolitik til politisk beslutning i byrådet.
- Udarbejdelse af konkret plan for, hvordan verdensmålene kan omsættes til konkrete indsatser og indarbejdes i Odense Kommunes strategier, herunder blandt andet belyse, om Odense Kommunes Investeringsprofil skal revideres, så den i højere grad afspejler verdensmålene.
- Ansvarlig for rådgivning af Økonomiudvalget om status på og behovet for udvikling af den samlede opgave med at integrere FN's Verdensmål i Odense Kommune.
- Rådgivning efter behov af de stående udvalg for så vidt angår disses arbejde med integrering af verdensmålene, herunder de tværgående elementer heraf.
- Skabelse af kobling til civilsamfund, erhvervsliv mv. i forbindelse med at udbrede arbejdet med og forankringen af FN's Verdensmål bredere end internt i Odense Kommune som organisation.
- Sikring af sondring mellem Verdensmålspolitikens genstandsfelt og de specifikke opgaver inden for miljø (hvilket ligger under By- og Kulturudvalget). Denne sondring understøttes af Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen i forening.

Resultater

Verdensmålsudvalget skal inden for et år efter nedsættelse udvikle en tværgående Verdensmålspolitik. Verdensmålspolitikken erstatter kommunens nuværende Miljøpolitik og vil være én integreret politik for FN's verdensmål og bæredygtighed i Odense generelt. Derudover skal Verdensmålsudvalget ved foretræde være rådgivende for Økonomiudvalget samt, efter behov, rådgive de stående udvalg i forbindelse med tværgående opgaver, der vedrører implementeringen af verdensmålene i Odense Kommune. Endvidere vil Verdensmålsudvalget i forbindelse med udarbejdelsen af den konkrete plan for verdensmålene, skulle udarbejde effektmål og indikatorer herfor, der kan arbejdes ud fra, med henblik på at opnå konkrete resultater. Effektmålene vil skulle forelægges Økonomiudvalget.

Politisk forankring

Verdensmålsudvalget forankres ved Økonomiudvalget og har en rådgivende funktion. Verdensmålsudvalget vil have fast foretræde for Økonomiudvalget ca. en gang i kvartalet, hvor der afrapporteres og drøftes omkring arbejdet med FN's Verdensmål. Dette med henblik på at styrke en tæt forankring. Den nærmere mødeaktivitet og plan for foretræde fastlægges i forbindelse med vedtagelse af forretningsorden. Endvidere har Verdensmålsudvalget, efter behov fra de stående udvalg, en rådgivende funktion over for disse. Emner fra/til de stående udvalg, som tages op i Verdensmålsudvalget, koordineres via rådmanden for det stående udvalg.

Koblingen til civilsamfundet, erhvervsliv mv.

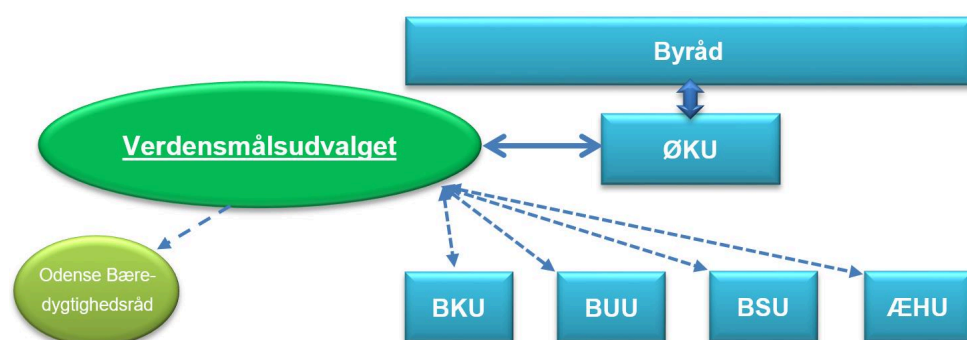
Succes i arbejdet med bæredygtighed og verdensmålene i Odense opnås ikke med Odense Kommunes interne arbejde alene. Det er i samspil med civilsamfundet, erhvervsliv mv., at arbejdet lykkes. Odense har allerede et etableret Bæredygtighedsråd, der arbejder for at skabe nye bæredygtige løsninger. Borgmesteren er formand for Bæredygtighedsrådet, der dermed har en indgang til det politiske niveau/Økonomiudvalget. Bæredygtighedsrådet er derudover bredt sammensat af både private og offentlige aktører, som har kompetencer inden for miljø, sundhed, økonomi og sociale forhold samt har udtrykt vilje til at arbejde aktivt med bæredygtighed.

Odense Bæredygtighedsråd fastholdes i forbindelse med oprettelsen af Verdensmålsudvalget og udarbejdelsen af en Verdensmålspolitik. Ved udarbejdelsen af Verdensmålspolitikken bliver denne politik det politiske og organisatoriske ophæng for Bæredygtighedsrådet.

Med henblik på at skabe kobling eksternt fra Odense Kommunes arbejde med bæredygtighed vil Verdensmålsudvalgets arbejde ske i samspil med Bæredygtighedsrådet. Initiativer og idéer fra Verdensmålsudvalget, hvor eksterne parter har en afgørende rolle i at lykkes, kobles eksternt gennem Bæredygtighedsrådet. Således får Verdensmålsudvalget en medspiller, der kan virke som ambassadørkorps for arbejdet med verdensmålene. I dette samarbejde skabes de bedste vilkår for, at Verdensmålsudvalgets arbejde og initiativer forgrenes videre ud end blot i Odense Kommunes interne arbejde og strategier.

Verdensmålsudvalget er det primære redskab for Økonomiudvalget og dermed det politiske niveaus redskab i arbejdet med verdensmål og bæredygtighed generelt. Dette sikres gennem fast foretræde. Verdensmålsudvalget har en fast og tidsafgrænset opgave, der skal resultere i en strategi for, hvordan verdensmål og bæredygtighed indarbejdes i kommunens virke.

Bæredygtighedsrådet har en mere civil forankring og en størrelse, der gør, at det vil fungere som ambassadørkorps for Verdensmålsudvalget udadtil. I forbindelse med, at Verdensmålsudvalget nedlægges efter endt funktionsperiode, vil Bæredygtighedsrådet kunne skifte navn til Verdensmålsrådet og fortsætte implementering og forankring af det arbejde, der er igangsat af Verdensmålsudvalget.



Verdensmålsudvalgets funktionsperiode

Verdensmålsudvalget nedsættes for en toårig periode, og medlemmerne vælges for hele perioden.

Eventuelt honorar for medlemmer af Verdensmålsudvalget

Der vil være mulighed for at yde et årligt vederlag til de af Verdensmålsudvalgets medlemmer, der samtidigt er byrådsmedlemmer, og herunder vil det være muligt kun at yde vederlag til eksempelvis formand og næstformand. I henhold til reglerne herom vil eventuelle vederlag til byrådsmedlemmer i § 17, stk. 4-udvalg skulle tages fra den samlede pulje, der er til fordeling mellem medlemmerne af de stående udvalg. Dette har den konsekvens, at såfremt der ydes årlige vederlag til byrådsmedlemmer af Verdensmålsudvalget, så vil udvalgsvederlaget for hver af de 24 byrådsmedlemmer, der ikke er borgmester/rådmænd, blive reduceret.

For medlemmer af § 17, stk. 4-udvalget, der ikke samtidigt er medlemmer af byrådet, vil det være muligt at yde diæter og/eller tabt arbejdsfortjeneste efter kommunestyrelseslovens regler herom.

Udvalgets virke

Udvalget udøver sin virksomhed i møder. Dog kan udvalget i særlige tilfælde beslutte, at en sag kan afgøres ved skriftlig cirkulation, såfremt der er enighed herom. Forretningsordenen for udvalget skal vedtages af udvalget på udvalgets første møde.

Økonomi

Idet Økonomiudvalget har besluttet, at der ikke ydes honorar eller udbetales diæter og tabt arbejdsfortjeneste til udvalgets medlemmer har denne sag ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 14: Anmodning om orlov fra et byrådsmedlem

00.15.00-G01-61-18

Resume

Byrådsmedlem Pernille Bendixen, byrådsgruppe O, anmoder om orlov fra sit byrådsarbejde på grund af ferie for perioden den 28/3 - 14/5 2018.

Det fremgår af § 15, stk. 2, at borgmesteren indkalder stedfortræderen, når ".....et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende.....". I praksis er det antaget, at fravær på grund af ferie er en lovlige forfaldsgrund, men i henhold til kommunestyrelseslovens § 15, stk. 4, skal byrådet formelt træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indkaldelse er til stede.

Såfremt byrådet imødekommer anmodningen om orlov, indtræder 1. stedfortræderen på Dansk Folkepartis kandidatliste, Carsten Sørensen, i byrådet.

Det fremgår endvidere af styrelseslovens § 28, stk. 2, at når et udvalgsmedlem har forfald i mindst 1 måned, kan den valggruppe, der har indvalgt vedkommende, bestemme, at et andet medlem indtræder i det stående udvalg, så længe hindringen varer.

Valggruppe COV har under henvisning hertil meddelt, at man ønsker at indkalde Carsten Sørensen som stedfortræder for Pernille Bendixen til hvervet som medlem af Børn- og Ungeudvalget i den pågældende periode.

Pernille Bendixen varetager ud over byrådshvervet og hvervet som medlem af Børn- og Ungeudvalget også hvervet som delegeret i forbindelse med Kommunalpolitisk Topmøde, og herudover er Pernille Bendixen udpeget til to stedfortræderposter i henholdsvis bestyrelsen for Naturgas Fyn I/S og bestyrelsen for Odense Renovation A/S. For så vidt angår posten som delegeret i forbindelse med Kommunalpolitisk Topmøde, så er årets topmøde i 2018 allerede afholdt ved orlovsperiodens start, så det er ikke relevant at udpege stedfortræder i denne forbindelse. For så vidt angår de to nævnte stedfortræderposter skønnes det i betragtning af den forholdsvis korte orlovsperiode ikke nødvendigt at udpege en stedfortræder til disse to hverv.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Pernille Bendixen oppebærer sit fulde vederlag i fraværperioden.

Udpegningen medfører således yderligere udgifter for så vidt angår fast vederlag samt udvalgsvederlag til Carsten Sørensen for perioden 28/3 - 14/5 2018.

Beløbet afholdes inden for den nuværende økonomiske ramme, der er afsat til byrådet.

Punkt 15: Udpegning af medlem til Odense Bæredygtighedsråd

00.22.00-A30-50-17

Resume

I forbindelse med konstitueringen af det nye byråd i december 2017, hvor der tillige blev udpeget repræsentanter til diverse råd, nævn mv., var det ikke muligt for Odense Kommunes Integrationsforum at indstille en person til Odense Bæredygtighedsråd.

Nu har Integrationsforum imidlertid oplyst, at de ønsker at indstille Alaa Abdol-Hamid fra "2 Timer om Ugen" til rådet for den resterende del af byrådsperioden indtil den 31/12 2021.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Alaa Abdol-Hamid udpeget til Odense Bæredygtighedsråd.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 16: Pårørendepolitik

00.01.00-A00-174-18

Resume

Økonomiudvalget behandlede sagen på mødet den 13/3 2018 og besluttede at ændre sagen til en A-sag, hvorfor sagen nu forelægges byrådet til behandling.

Undersøgelser viser, at pårørende kan spille en afgørende rolle for trivslen blandt de borgere, der har særlige psykiske, somatiske eller sociale udfordringer. Et stort flertal af de pårørende har et stærkt ønske om at støtte deres nærmeste. Men mangel på viden og generel usikkerhed kan være en stor psykisk belastning – og kan i sidste ende resultere i symptomer som sygemelding fra arbejdet, stress og depression. Dette har ikke alene en række negative konsekvenser for de pårørende. Det kan også have konsekvenser for de berørte borgere.

Odense Kommune har på nuværende tidspunkt ikke en pårørendepolitik, der kan være med til at forme arbejdet med pårørende på tværs af kommunens forvaltninger. Med det udgangspunkt gik Borgmesterforvaltningen i januar i gang med at analysere mulighederne for en pårørendepolitik. I starten af februar bad borgmesteren derefter Borgmesterforvaltningen om at udarbejde en indstilling til et forløb, der kan forme en pårørendepolitik for Odense Kommune.

En pårørendepolitik vurderes at kunne skabe en mere omsorgsfuld og understøttende ramme for en stor gruppe af mennesker i Odense Kommune. Desuden kan den potentielt bidrage til sundheden og trivslen blandt både de berørte borgere og deres pårørende.

Definitionen af pårørende er bred og dækker over de personer, som har et nært forhold til en bruger, beboer eller borger i Odense Kommune. Der kan f.eks. være tale om en pårørende til et menneske med handicap, et ungt menneske med psykiske lidelser, en ældre, en borger med et misbrug eller med andre sociale eller sundhedsmæssige udfordringer. På den baggrund kan en pårørendepolitik potentielt være med til at forme arbejdet med pårørende i alle kommunens forvaltninger.

En pårørendepolitik har dermed en tværgående sundhedsmæssig strategisk betydning, og Borgmesterforvaltningen anbefaler derfor at placere udformningen af politikken under Økonomiudvalget, Sundhedsudvalget.

Effekt

Sagen understøtter Odensemålene Flere borgere er sunde og trives, Flere funktionsdygtige ældre og handicappede og Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender:

1. Der udarbejdes en tværgående Pårørendepolitik med henblik på endelig vedtagelse i Odense Byråd i tredje kvartal 2018.
2. Sundhedsudvalget udarbejder udkast til den tværgående Pårørendepolitik, jf. den anbefalede proces, som er beskrevet i sagsfremstillingen.

Økonomiudvalget ændrer sagen til en A-sag til behandling i byrådet den 21/3 2018.

Økonomiudvalget anbefaler, at byrådet godkender indstillingens punkt 1.

Økonomiudvalget anbefaler endvidere, at byrådet godkender, at udarbejdelse af forslag til pårørendepolitikken forankres i Ældre- og Handicapudvalget, og at Ældre- og Handicapudvalget tilpasser den i sagsfremstillingen beskrevne proces, så alle relevante udvalg og forvaltninger inddrages i udarbejdelsen af pårørendepolitikken.

Ældre- og Handicapudvalget høres om forslaget på udvalgets møde den 20/3 2018.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Det at være pårørende til en ældre med demens, en dreng eller pige med psykiske lidelser, et menneske med et handicap, en borger med et misbrug eller andet, der kræver behandling, kan være en massiv belastning. Den pårørende skal fra den ene dag til den anden følelsesmæssigt forholde sig til, at en person tæt på befinder sig i en vanskelig situation.

Et stort flertal af de pårørende har et stærkt ønske om at støtte deres nærmeste. Men mangel på viden og generel usikkerhed kombineret med de aktiviteter, der i forvejen fylder hverdagen, kan have en række negative konsekvenser for de pårørende og borgerne. For når de pårørende møder dette pres, som igen ofte er kombineret med mangel på viden og vanskeligheder ved at finde vej gennem systemet, er resultatet ofte symptomer som sygemelding fra arbejdet, stress og depression.

Med det udgangspunkt gik Borgmesterforvaltningen i januar i gang med at analysere mulighederne for en pårørendepolitik. I starten af februar bad borgmesteren derefter Borgmesterforvaltningen om at udarbejde en indstilling til et forløb, der kan forme en pårørendepolitik for Odense Kommune.

En bred definition af "den pårørende"

De pårørende defineres som personer, der har et nært forhold til en bruger, beboer eller borger i Odense Kommune. Det kan være en forælder, søskende, ægtefælle/samlever eller børn. Det kan også være en person, der ikke er i familie med borgeren/brugeren/beboeren, men som har et nært forhold til denne.

To elementer er afgørende i forlængelse af denne brede definition af "den pårørende".

For det første, at de pårørende betragtes som de personer, den enkelte borger er knyttet til. Den pårørende kan f.eks. være forældre, børn, ægtefælle/samlever, venner eller øvrige netværk, som borgeren ønsker inddraget. Derudover er det til enhver tid borgeren, der definerer, hvordan de pårørende skal inddrages. Når der er tale om pårørende under 18 år, herunder børn af eller søskende til borgeren, skal der dog altid være en skærpet opmærksomhed (børn dækker her både over biologiske børn og samværsbørn).

For det andet, at arbejdet med udformningen af en pårørendepolitik - og til sin tid implementeringen af en pårørendepolitik – involverer og vil have betydning for arbejdet i alle Odense Kommunes fem forvaltninger. Der kan være tale om en pårørende til en ældre eller et menneske med handicap. Men med den brede definition in mente skal den kommende pårørendepolitik også være rettet mod en pårørende til et ungt menneske med en psykiske lidelse, en borger med et misbrug eller andre udfordringer af sundhedsmæssig eller social karakter. En kommende pårørendepolitik vil dermed være med til forme arbejdet med pårørende i Ældre- og Handicapforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Pårørendepolitikken har strategisk betydning – og placeres under Økonomiudvalget

Da sagen har tværgående strategisk betydning, anbefaler Borgmesterforvaltningen, at den placeres under Økonomiudvalget, dog således, at Økonomiudvalget beder Sundhedsudvalget om at udforme et oplæg til en kommende pårørendepolitik, samt at Sundhedsudvalget i samarbejde med de forskellige forvaltninger kommer med anbefalinger til den mest effektive og enkle implementering i de enkelte forvaltninger.

Sundhedsudvalget har i dag to parallelle opgaver. Dels at rådgive Økonomiudvalget om udviklingen af den samlede sundhedsopgave i Odense Kommune, dels at understøtte kommunens sundhedspolitik og Odensemålet om, at "flere borgere er sunde og trives". Som led i dette arbejder Sundhedsudvalget blandt andet med mål om, at arbejdsstyrken skal være sundere, den mentale sundhed skal styrkes og en styrket indsats for borgere med kronisk sygdom.

En kommende pårørendepolitik understøtter også arbejdet med disse mål.

Pårørendepolitikken bidrager til sundheden og trivsel blandt borgere og deres pårørende

Studier fra både Syddansk Universitet, Alzheimerforeningen og foreningen Pårørende i Danmark viser, at pårørende langt oftere føler sig isolerede, stressede og deprimerede. I pressen har der desuden været omtalt et studie, der viser, at der er en betydelig overdødelighed blandt pårørende til for eksempel kronisk syge. En pårørendepolitik vurderes derfor potentielt at kunne skabe en mere omsorgsfuld og understøttende ramme for en stor gruppe af mennesker i Odense Kommune – og i anden omgang at bidrage positivt til denne gruppes sundhed og trivsel. Bedre rammer for pårørende kan også have betydning for borgerne med pårørende. Et SFI-studie (Det Nationale Forskningscenter for Velfærd) har peget på, at nære relationer er afgørende for oplevelsen af trivsel. Hvis de pårørende trives, er der bedre forudsætninger for, at vedkommende kan være der for borgerne i deres hverdag og støtte dem i f.eks. svære behandlingssituationer.

Rammer for Pårørendepolitikken

Arbejdet med Pårørendepolitikken skal tage højde for de lovgivningsmæssige rammer, som de er beskrevet i for eksempel Retssikkerhedsloven, Forvaltningsloven, Lov om Social Service. Samtidig skal udformningen tage højde for kravet i Finansloven 2018, der betyder, at kommunerne er forpligtet til i deres Værdighedspolitik at beskrive, hvorledes kommunerne understøtter pårørende på ældreområdet.

Desuden anbefales det, at den kommende pårørendepolitik adresserer følgende:

1. At Pårørendepolitikken styrker den pårørendes engagement i forhold til at støtte borgeren samt den pårørendes relation til kommunen. Der skal på den måde skabes en mere enkel og gennemsigtig struktur for relationen mellem pårørende og kommunen, der understøtter den pårørendes ønske om at engagere sig. Samtidig skal Pårørendepolitikken styrke borgere via kvalitativt bedre rammer for pårørende.
2. At Pårørendepolitikken sikrer bedre kommunikation og samarbejde på tværs af Odense Kommunes forvaltninger – og at pårørende ikke hæmmes af Odense Kommunes digitale set-up. Pårørende skal kunne komme i kontakt med en medarbejder i kommunen, hvis de har vanskeligt ved at tilgå kommunen digitalt.
3. At Pårørendepolitikken har fokus på at skabe et helhedsorienteret forløb baseret på tillid for pårørende og borgere. Samtidig med, at de pårørende har en oplevelse af større medbestemmelse.

Rammer for udformningen af Pårørendepolitikken og proces-anbefaling

I forhold til processen omkring udformningen af den kommende pårørendepolitik anbefaler Borgmesterforvaltningen, at:

1. Der som en del af forberedelsen af en pårørendepolitik udføres udvalgte servicetjek af den nuværende inddragelse af pårørende og borgere.
2. Der sikres en bred inddragelse af byen med minimum ét borgermøde og en digital høring.
3. Relevante organisationer og foreninger som Ældresagen, Ældrerådet, Handicaprådet og patient- og pårørendeforeninger, blandt andet LEV (ikke udtømmende liste), involveres. Derudover inddrages både tillidsvalgte og ledelse fra berørte fagforvaltninger i udformningen.

Med det afsæt anbefaler Borgmesterforvaltningen, at Sundhedsudvalget udarbejder en proces frem mod en byrådsbeslutning i tredje kvartal 2018. Anbefalingen er, at denne proces efter beslutning i Økonomiudvalget indeholder:

- Udformning af Sundhedssekretariatet.
- Drøftelse i Stabschefforum.
- 2 drøftelser i Sundhedsudvalget.
- Drøftelse på kvartalsmøde.
- Workshop med relevante interessenter.
- Eventuel drøftelse i Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.
- Drøftelse af udkast til Pårørendepolitik i Økonomiudvalget.
- En digital høring.

Økonomi

Denne sag har på nuværende stadie ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kasseholdning.

Punkt 17: Forslag fra byrådsgruppe V - Udarbejdelse af pårørendepolitik

24.00.00-G01-43-18

Resume

Byrådsgruppe V fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 21/3 2018:

"Pårørendepolitik

Venstre foreslår, at Odense Byråd igangsætter udarbejdelse af en pårørendepolitik, der skal styrke samarbejdet mellem borgere, pårørende og medarbejdere på det sociale og sundhedsmæssige område. Samarbejdet skal ske i en åben dialog med alle parter, og et af målene er, at samarbejdet tager udgangspunkt i den enkeltes ret til selvbestemmelse.

Pårørende er ikke kun ægtefæller, samlever, søskende, forældre eller nære venner. Der er pårørende til alle sygdomme og svækkelser. Pårørende er en gruppe med store ressourcer, men kan også blive den næste syge. Pårørende skal inddrages, men også hjælpes, så de fortsat kan overskue hverdagen og fortsat også være pårørende på en god og værdig måde.

En pårørendepolitik skal sætte fokus på, at den pårørende fra starten af et forløb bliver inddraget, lyttet til og givet vejledning om hjælp og muligheder. En pårørendepolitik kan følges op af ansættelse af pårørendevejledere.

Når seniorer eller svækkede handicappede borgere får brug for hjemmehjælp for at kunne klare hverdagen, er det vigtigt, at de pårørende – familie eller måske nære venner - inddrages aktivt i overvejelserne om, hvilken pleje eller hjælp der er brug for.

Det samme gælder, når det er tid for en ældre medborger at flytte ind på et plejecenter, men det gælder også, hvis f.eks. en alkohol- eller stofmisbruger skal igennem et behandlingsforløb, hvis et ungt menneske med hjerneskade skal flytte ind på et botilbud, hvis et barn har brug for ekstra støtte for at få en god start på livet, eller hvis en borger bliver psykisk syg.

Børn, forældre, søskende og nære venner kender borgeren bedst og kan bidrage med viden om, hvad der er godt og mindre godt for den pågældende.

Formålet med en pårørendepolitik er at:

- inddrage pårørende i væsentlige processer, der vedrører borgeren, når borgeren selv ønsker det. Står man over for en dement borger, kan det være nødvendigt nøjere at overveje, hvad der er bedst, selv om borgeren ikke ønsker det.
- gøre aktivt brug af pårørendes engagement, viden om den enkelte borger og ønske om at hjælpe borgeren.
- støtte de pårørende i rollen som pårørende.
- skabe en fælles forståelse for borgerens situation.
- styrke det velfungerende samarbejde mellem borgere, pårørende og kommunens medarbejdere til glæde for alle.

Venstre ønsker, at relevante parter fx Handicapråd, Ældreråd, ÆldreSagen, pårørende foreninger og PsykInfo inddrages i udarbejdelse af politikken.

Venstre indstiller til byrådet, at der igangsættes udarbejdelse af en pårørendepolitik."

Effekt

Konsekvenserne for et eller flere af Odensemålene er uoplyst.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Der udarbejdes en pårørendepolitik med henblik på endelig vedtagelse i Odense Byråd i tredje kvartal 2018, jf. anden sag på dagsorden om samme emne.

Pårørendepolitikken forankres i Ældre- og Handicapudvalget og Ældre- og Handicapudvalget tilpasser den i sagsfremstillingen beskrevne proces, så alle relevante udvalg og forvaltninger inddrages i udarbejdelsen i pårørendepolitikken, jf. anden sag på dagsorden om samme emne.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresumeeet.

Økonomi

Økonomien er uoplyst.

Punkt 18: Forslag fra byrådsgruppe Ø - Konsekvenser af lockout

24.00.00-G01-50-18

Resume

Byrådsgruppe Ø fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 21/3 2018:

"Enhedslisten stiller i forbindelse med den truende storkonflikt på det offentlige arbejdsmarked følgende to forslag. De to forslag bedes bragt til afstemning separat:

1. De økonomiske midler til lønudgifter mv., som Odense Kommune måtte spare på driftsområderne i forbindelse med en eventuel konflikt, skal forblive på de pågældende områder, og anvendes til lønudgifter mv.
2. Odense Byråd trækker hermed den afgivne bemyndigelse til KL, der giver KL lov til at føre overenskomstforhandlinger på Odense Kommunes vegne, tilbage, da kommunen selv ønsker at forestå disse forhandlinger."

Effekt

Konsekvenserne for et eller flere af Odensemålene er uoplyst.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Forslagene forkastes med alle stemmer imod gruppe Ø. Gruppe O undlader at stemme.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresumeeet.

Økonomi

Økonomien er uoplyst.

Punkt 19: Forslag fra byrådsgruppe B - Tilbageførelse af nettobesparelser i forbindelse med en eventuel lockout.

24.00.00-G01-52-18

Resume

Byrådsgruppe B fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 21/3 2018:

"Radikale Venstre stiller beslutningsforslag om at tilbageføre nettobesparelser i forbindelse med en eventuel lockout til de berørte fagområder.

Såfremt OK18 udvikler sig til en konflikt, går det ud over børn, familier, gamle og syge.

Odense Kommune kan ved en konflikt komme i en situation, hvor vi sparer penge afsat til disse grupper.

Derfor foreslår Radikale Venstre, at et økonomisk overskud fra en evt. lockout tilbageføres til de områder, der er en del af konflikten.

Dette vil være ordentligt i forhold til de borgere, der direkte berøres og har ulempe af en lockout."

Effekt

Konsekvenserne for et eller flere af Odensemålene er uoplyst.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

Såfremt strejke og/eller lockout bliver en realitet i Odense Kommune forlægges sagen til byrådets beslutning, dog således at sagen forinden behandles i Hovedudvalget og Økonomiudvalget, og således at den samlede beregnede besparelse skal fremgå af sagsfremstillingen. Beregningen skal vise nettobesparelsen, altså merudgifter og mindredgifter.

Nettobesparelsen forbliver som udgangspunkt i de berørte udvalgs rammer.

Gruppe V fremsætter følgende ændringsforslag:

Hvis den hypotetiske hvor der kommer en lockout sker, foreslår Venstre at pengene først bruges på at dække efterfølgende afledte ekstra udgifter. Herefter kan den resterende retsum fordeles relativt ud i udvalgene. På den måde fordeles udgifterne og indtægterne solidarisk i det store fællesskab.

Gruppe V's ændringsforslag forkastet med alle stemmer imod gruppe V. Gruppe O undlader at stemme.

Borgmesterens forslag til beslutning godkendt.

Gruppe V stemmer imod.

Gruppe O undlader at stemme.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresumeeet.

Økonomi

Økonomien er uoplyst.

Punkt 20: Forslag fra byrådsgruppe B - Et stærkere ungedemokrati i Odense

24.00.00-G01-51-18

Resume

Byrådsgruppe B fremsender i henhold til forretningsordenens § 3 følgende forslag til optagelse på byrådets dagsorden for mødet den 21/3 2018:

"Et stærkere ungedemokrati i Odense

Radikale Venstre mener, at ungedemokratiet skal udfoldes endnu mere i Odense. Radikale Venstre ser et stort potentiale i, at unge får en stærkere stemme i den politiske debat til gavn for Odense som en by, alle er fælles om.

De unge kan i højere grad, end det er tilfældet i dag, inddrages og medvirke til at kvalificere de politiske beslutninger om byens transformation, borgernes velfærd og emner, som optager de unge. Samtidig skal det give de unge en platform for at udvikle og motivere deres demokratiske dannelse, herunder også de unge, som ikke sædvanligvis deltager aktivt i den offentlige debat.

Radikale Venstre mener, at det er helt afgørende, at inddragelse af unge i de politiske beslutninger i høj grad sker på de unges præmisser. Derfor vil Radikale Venstre anbefale, at unge medvirker i udviklingen af et forslag for et stærkere ungedemokrati i Odense.

Det foreslås, at byrådet godkender, at sagen videresendes til behandling i Børn- og Ungeudvalget, som optager dialog med de unge i byen. Efterfølgende vil Børn- og Ungeforvaltningen sørge for udarbejdelse af en sag, der belyser et eller flere forslag til koncepter for et stærkt ungedemokrati – og omkostningerne forbundet hermed, hvorefter sagen forelægges Økonomiudvalget/byrådet."

Effekt

Konsekvenserne for et eller flere af Odensemålene er uoplyst.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt, dog således at sagen overdrages til det kommende § 17, stk. 4-udvalg vedr. borgerinddragelse, når det er etableret.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresumeeet.

Økonomi

Økonomien er uoplyst.

Punkt 21: Lukket:

82.00.00-G01-2-18