

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 26-05-2020

Mødedato Tirsdag d. 26. maj 2020 kl. 08:30

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Etablering af klinik for seksuel sundhed.....	3
Vilje til velfærd, omprioriteringer med omtanke - overførsel af budget til Teknisk Service på skoler.....	11
Beslutning vedrørende Samarbejdsforum.....	15
Godkendelse af reviderede vedtægter for kontaktudvalg.....	19
Den sidste Vollsmoseplan - opfølgning på indsatser og synergier på tværs af By- og Kulturforvaltning.....	23
Den sidste Vollsmoseplan: Drøftelse af indsatser til implementering i 2021 & 2022.....	26
Drøftelse af kommunale måltal for unges søgning til erhvervsuddannelser og øvrige ungdomsuddannelser.....	32
Drøftelse af opdaterede retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde.....	36
Det specialiserede socialområde.....	39
Fællesmøde mellem BUF Forvaltningsudvalg og Børn- og Ungeudvalget.....	41
Udmøntning af demografimodel til budget 2021.....	42
Kapacitetsplanlægning på dagtilbudsområdet 2021.....	45
Elev- og klassetalsprognose for skoleåret 2020/2021.....	46
Den kommunale handlingsplan for forebyggelse af radikaliserings- og ekstremisme i Odense Kommune.....	50
Aktuelle sager.....	54

Punkt 1: Etablering af klinik for seksuel sundhed

00.01.00-A00-144-20

Resume

Byrådet godkendte den 11. december 2019 ”Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose”. I kataloget over mulige indsatser indgår etableringen af en klinik for seksuel sundhed, prævention og familieplanlægning i Vollsmose.

Sideløbende hermed besluttede Sundhedsudvalget den 28. januar 2020 at rådgive Børn- og Ungeudvalget om at finde midler til driften af en klinik for seksuel sundhed for alle unge i Odense Kommune.

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår at etablere en klinik for seksuel sundhed i Odense Centrum med en satellit-klinik i Vollsmose.

For at imødekomme lokalebehovet vurderer By- og Kulturforvaltningen, at Odense Kommune overtager et eksternt lejemål fra Checkpoint Odense (AIDS-Fondet) til klinikken i centrum.

Denne sag beskriver målgruppe, tilbud og indsatser i klinikkerne, herunder samarbejdet omkring opgaven med Region Syddanmark og AIDSfondet (læs mere om dette i Projektbeskrivelsen i bilag). Herudover beskrives økonomi og finansieringsmuligheder i forbindelse med etablering og drift af klinikkerne, samt i forbindelse med overtagelse af det eksterne lejemål.

Effekt

Et sundere Odense

Ved etablering af de to klinikker forventes der at se færre uønskede graviditeter, færre provokerede aborter blandt unge under 29 år, færre fødsler blandt unge under 18 år, samt flere der kommer i behandling for kønssygdomme.

På lang sigt vil en forventet effekt være færre udsatte børn.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Etablering og daglig drift af klinik i centrum og satellitklinik i Vollsmose pr. september 2020 med en årlig udgift fra 2021 på 1,2 mio. kr. som dækkes af Børn- og Ungeudvalgets ramme. Dette under forudsætning af, at Region Syddanmark godkender finansieringsmodellen.
2. Børn- og Ungeforvaltningen gives bemyndigelse til at indgå de nødvendige samarbejdsaftaler med Region Syddanmark og AIDS-fondet.

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

3. Indgåelse af et eksternt lejemål i Jernbanegade 16, 1. sal, Odense C fra den 1. juli 2020. Børn- og Ungeforvaltningen afholder udgifterne til eksternt lejemål på 0,1 mio. kr. i 2020 og 0,3 mio. kr. fra 2021 og frem. Beløbet overføres til By- og Kulturforvaltningen.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkt 3.

Sagsfremstilling

Sundhedsudvalget besluttede den 28. januar 2020 at rådgive Børn- og Ungeforvaltningen om at finde midler til driften af en klinik for seksuel sundhed pr. 1. januar 2021, svarende til 2,1 mio. kr. pr. år. Sundhedsudvalget besluttede endvidere at anvende overførsel af uforbrugte midler fra sundhedspuljen fra 2019 til etablering og opstart af klinik i 2020. Af beslutningen fremgår det, at anvendelsen af uforbrugte midler fra sundhedspuljen er under forudsætning af, at Børn- og Ungeudvalget finder midler til drift af klinikken pr. 1. januar 2021.

I "Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose" godkendt af byrådet den 11. december 2019 fremgår der et forslag til etablering af en klinik for prævention og familieplanlægning i Vollsmose. Med den nuværende rådgivning fra Sundhedsudvalget foreslås det at etablere klinikken i Vollsmose som en satellit-klinik til for seksuel sundhed i centrum. Der opnås herved en række stordriftsfordele og de to tilbud bliver implementeret samtidig.

Klinikkerne bemannes af en kommunalt ansat sundhedsplejerske, en regionalt ansat sygeplejerske/sexolog og en regionalt ansat gynækolog.

Begge klinikker har samme overordnede formål om at forbedre den seksuelle sundhed blandt borgerne i Odense Kommune. Der er dog væsentlige forskelle i forhold til klinikkens målgrupper og mål for indsatsen.

Klinik i centrum for seksuel sundhed

Målgruppe

Målgruppen for klinikken i centrum er unge bosat i Odense Kommune uanset alder, køn og seksuel orientering. Alle unge er således velkomne i en klinik for seksuel sundhed i Odense. Fremmødte unge med bopæl i en anden kommune vil dog ikke blive afvist. Det kan eksempelvis være unge, der er bosat i en anden kommune, men som er indskrevet på en uddannelsesinstitution i Odense Kommune.

Klinikken vil være beliggende i AIDS-fondets lokaler i Jernbanegade, Odense C.

Der er en forventning om, at socialt udsatte og/eller sårbare unge i højere grad vil gøre brug af tilbuddet ved at inkludere alle unge i tilbuddet. Herved undgås det, at nogle unge oplever stigmatisering eller, at det er tabubelagt at komme i en klinik for seksuel sundhed.

Tilbud og indsatser

Rådgivning og vejledning

Unge, der kommer i klinikken, tilbydes personlig rådgivning og vejledning, fx i forbindelse med det at blive voksen og have forståelse for sin krop, udvikling og grænsesætning. Derudover skal de også kunne få råd og vejledning omkring familieplanlægning og beskyttelse mod graviditet og kønssygdomme.

Rådgivning kan eksempelvis omhandle:

- Familieplanlægning og seksuel sundhed, eventuelt målrettet specifikke målgrupper (fx unge med anden etnisk baggrund end dansk).
- Kropsforståelse og grænsesætning med udgangspunkt i en konkret problemstilling.
- Prævention og nødprævention.
- Seksuelt overførte sygdomme.
- Graviditet og abort.
- Hjælp til at komme videre, fx til Familieambulatoriet OUH, egen læge, OUH ved abort osv.

Tests og undersøgelser

- Test for klamydia og gonoré.
- Graviditetstest.
- Gynækologisk undersøgelse.
- Gratis og hurtig etablering af prævention, fx spiral eller p-stav (de unge får professionel vejledning til at vælge den rette type).

Udlevering af gratis prævention

- P-piller, kondomer, spiral og p-stav.

Undervisning

Tilbuddet vil inkludere undervisningsfunktion for alle kommunens 9. klasses elever og mulighed for at ungdomsuddannelser i Odense Kommune kan tilkøbe.

Satellit-klinik i Vollsmose for prævention og familieplanlægning

Målgruppe

Målgruppen for klinikken i Vollsmose er alle kvinder og par, som har behov for rådgivning og vejledning i relation til familieplanlægning, samt hjælp til dette i forbindelse med deres møde med sundhedsplejerske eller jordemoder.

Klinikken vil være beliggende i Sundhedshus Nord i Vollsmose.

Tilbud og indsatser

Rådgivning og vejledning

Kvinder og par, der kommer i klinikken, tilbydes personlig rådgivning omkring familieplanlægning og beskyttelse mod graviditet.

Rådgivningen kan eksempelvis omhandle:

- Familieplanlægning og seksuel sundhed
- Prævention og nødprævention.
- Graviditet og abort.
- Hjælp til at komme videre, fx til OUH, egen læge, Indvandremedicinsk Klinik, lokalpsykiatrien, Bydelssøstre osv.

Udlevering og etablering af gratis prævention

P-piller, kondomer, spiral og p-stav.

Forventede effekter

Med afsæt i erfaringer fra andre kommuner, der tilbyder gratis prævention og andre tilbud via præventionsklinik, forventes det på kort sigt blandt andet at se:

- Færre uønskede graviditeter.
- Færre provokerede aborter blandt unge under 29 år.
- Færre fødsler blandt unge under 18 år.
- Flere testes for kønssygdomme og modtager relevant behandling.

På lang sigt vil en forventet effekt kunne ses som færre socialt udsatte børn. Langt fra alle uønskede graviditetsforløb ender med sociale problematikker; men for de, der gør, kan de menneskelige omkostninger ikke gøres op, hverken for forældre eller børn.

Gennemsnitsprisen for en forebyggende foranstaltning er 94.800 kr. pr. år og gennemsnitsprisen for en anbringelse er 672.000 kr. pr. år. I de tilfælde, hvor en uønsket graviditet kunne ende i sociale problematikker er der derfor også store økonomiske gevinster forbundet med at forebygge den uønskede graviditet.

Dataindsamling med henblik på at fastsætte målsætningen

Børn- og Ungeforvaltningen ønsker at følge en række data for klinikkerne, som kan anvendes til at sætte målsætninger for klinikkerne. Som minimum vil følgende parametre vil blive fulgt:

- Antal besøg i klinikken.
- Antal besøg fordelt på køn.
- Antal besøg fordelt på alder.
- Type af indsats/behandling i klinikken.
- Baggrund for henvendelse.
- Antal 9. klasser, der har modtaget undervisning.

På baggrund af første års indsamling kan der oprettes en baseline for tilbuddet, som kan fungere som udgangspunktet.

Herefter kan der oprettes en målsætning for, hvad vi gerne vil opnå i tilbuddet fremover. Målsætningen fastsættes således i august 2021.

Børn- og Ungeudvalget vil blive præsenteret for en årlig status på tilbuddet.

Samarbejde med Checkpoint (AIDSfondet) om klinikken i centrum

Klinik for seksuel sundhed i centrum af Odense etableres i samarbejde med Checkpoint. AIDS-fondet har etableret Checkpoint i de største byer i Danmark. Checkpoint er Danmarks eneste professionelle tilbud om test og rådgivning om seksuel sundhed med fokus på hele mennesket.

Checkpoint (AIDS-fondets) bidrag i samarbejdet forventes bl.a. at være etablering af udvidet checkpoint samt undervisningslokale. Herudover kan checkpoint stå for koordination, uddannelse og supervision af undervisnings- og informationstilbud til alle kommunens 9. klasser.

Odense Kommunes bidrag i samarbejde forventes bl.a. at være etablering og drift af klinikrum. Herudover vil Odense Kommune stå for samarbejdet med kommunens andre relevante tilbud.

Begge parter forventes at samarbejde om en fælles receptionsfunktion mellem Checkpoint og klinik for seksuel sundhed.

Inden åbning af klinikken vil forvaltningen udarbejde en samarbejdsaftale mellem Odense Kommune og AIDS-Fondet/Checkpoint.

Lokaler til "Klinik for seksuel sundhed" i centrum

Checkpoint Odense (AIDS-Fondet) har allerede indrettede lokaler i et eksternt lejemål på Jernbanegade 16, 1. sal, Odense C. Med få justeringer kan lokalerne anvendes som klinik.

By- og Kulturforvaltningen har i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen afsøgt mulighederne for at løse opgaven i en kommunal ejendom eller i et andet eksternt lejemål.

Det konstateres, at der ikke er en ledig kommunal eller anden privat ejendom, der kan imødekomme behovet for en klinik for seksuel sundhed i centrum.

Den mest fordelagtige løsning er, at Odense Kommune overtager det eksterne lejemål fra Checkpoint Odense (AIDS-Fondet) til "Klinik for seksuel sundhed". Det kan ske ved at indgå en ny lejeaftale med ejeren af ejendommen.

Den månedlige husleje er 13.349 kr. og hertil kommer udgifter til forbrug, rengøring, indvendigt vedligehold og evt. fraflytningsudgifter ved opsigelse af lejemål.

Den samlede årlige udgift til det eksterne lejemål er 262.491 kr.

Efter byrådets beslutning indgår Odense Kommune en lejeaftale fra den 1. juli 2020. Der er tale om en almindelig lejekontrakt, der kan opsiges med 6 måneders varsel.

Samarbejde med Region Syddanmark

Klinikkerne vil drives i samarbejde med Region Syddanmark. Odense Kommune vil i klinikkerne beskæftige sig med de forebyggende og sundhedsfremmende indsatser, herunder undervisningen af skoleelever. Regionen vil beskæftige sig med de behandlende indsatser.

Forvaltningerne i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen og i Region Syddanmark foreslår en model, hvor Region Syddanmark afholder 44,3 % af udgifterne til klinikken i centrum og 43,7 % af udgifterne til satellit-klinikken i Vollsmose.

Regionens andel af udgifterne omfatter bl.a. lønudgifter til gynækolog og sygeplejerske/sexolog samt udgifter til udstyr og instrumenter. Odense Kommunes andel af udgifterne omfatter bl.a. lønudgifter til undervisere og sundhedsplejerske samt udgifter til lokaler og formidling.

Samarbejdet vil forløbe i en fælles afprøvningsperiode fra 1. september 2020 til og med august 2023, hvorefter der tages stilling til den videre drift.

Finansieringsmodellen er til behandling i Regionsrådet den 22. juni 2020.

Inden åbning af klinikken vil forvaltningerne udarbejde en samarbejdsaftale mellem Odense Kommune og Region Syddanmark.

Finansiering af de to klinikker

Finansiering i 2020

Budgettet for etablering af en klinik i centrum udgør 0,2 mio. kr. Hertil kommer 2,2 mio. kr. i årlige omkostninger til den daglige drift - herunder omkostninger til løn og lejeudgifter.

Budgettet for etablering af satellit-klinikken i Vollsmose udgør 0,1 mio. kr. Hertil kommer 0,5 mio. kr. i årlige omkostninger til den daglige drift.

Sundhedsudvalget har afsat 1,25 mio. kr. af uforbrugte midler fra sundhedspuljen til etablering og opstart af klinikkerne i 2020. Beløbet dækker Odense Kommunes andel af udgifterne til etablering af klinikkerne og den daglige drift fra september og året ud.

Finansiering fra 2021 og frem

Fra 2021 og fremad vil Odense Kommunes samlede udgifter til den daglige drift af klinikkerne være 1,5 mio. kr., som skal findes i Børn- og Ungeudvalget. Beløbet dækker bl.a. udgifter til løn, lokaler og kommunikation.

Børn- og Ungeforvaltningen foreslår, at der i forbindelse med budgetforhandlingernes afsøges muligheden for, at den daglige drift af klinikkerne på 1,5 mio. kr. årligt fra 2021 og frem finansieres gennem midler fra effektiviseringsstrategien.

Børn- og Ungeudvalget skal i effektiviseringsstrategien finde effektiviseringer svarende til 12,9 mio. kr. i 2021 og frem. Udvalget skal i tillæg hertil udarbejde en beskrivelse af, hvordan udvalget kan anvende det halve af effektiviseringskravet

på egne forebyggende tiltag eller investeringer, som muliggør fremtidige optimeringer og effektiviseringer.

Forvaltningen foreslår, at en del af dette beløb anvendes til at finansiere klinikkernes daglige drift. Klinikkerne forventes at resultere i færre uønskede graviditeter og på længere sigt færre udsatte børn, som vil betyde et lavere behov for forebyggende foranstaltninger og anbringelser.

Økonomi

Udgifter til etablering og daglig drift af de to klinikker

Udgifter til etablering og drift i 2020

Udgifterne til etablering af de to klinikker udgør 0,3 mio. kr. Beløbet er en engangsydelse, der dækker over udgifter til brik, ultralydscanner, indretning, kommunikation mv.

	Centrum	Vollsmose	i alt
Etablering	243.000	93.000	336.000

Udgifterne til daglig drift af klinikkerne udgør 2,6 mio. kr. årligt. Beløbet dækker over udgifter til løn, husleje, prævention/test, medicinsk udstyr, rengøring, el, vand, varme, kontorartikler, kommunikation mv.

Udgifter til daglig drift fra september og året ud udgør 0,9 mio. kr.

	Centrum	Vollsmose	i alt
Lønmidler	281.200	58.587	339.787
Prævention & Test	300.00	83.333	383.333
Kommunikation & Formidling	23.333	1.667	25.000
Løbende drift - (herunder udgifter til det eksterne lejemål i Jernbanegade)	122.830	29.333	131.333
I alt	727.364	172.920	900.284

De samlede udgifter i 2020 til etablering og daglig drift udgør dermed 1.236.284 kr. Odense Kommunes andel af udgifterne dækkes af Sundhedsudvalget.

Udgifter til daglig drift fra 2021

På baggrund af aftalen med Region Syddanmark vil Odense Kommunes udgifter til daglig drift af klinikkerne fra 2021 være 1,5 mio. kr. Beløbet dækkes af Børn- og Ungeudvalget. Heraf udgør udgifter til det eksterne lejemål 0,3 mio. kr., mens de øvrige udgifter udgør 1,2 mio. kr.

Begge klinikker	Odense Kommunes andel
Lønmidler	478.560
Prævention & test	575.000
Kommunikation & formidling	75.000
Løbende drift - (herunder udgifter til det eksterne lejemål i Jernbanegade)	353.491
I alt	1.482.051

Udspecificering af udgifter i forbindelse med overtagelse af det eksterne lejemål på Jernbanegade

Såfremt byrådet godkender indstillingspunkt 3 (indgåelse af eksternt lejemål), sker følgende budgetoverførsler mellem udvalgene:

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2020	2021	2022	frem
Ejendomsrelaterede udgifter på Jernbanegade 16	Service	BKU	131.245 kr.	262.491 kr.	262.491 kr.	262.491 kr.
Ejendomsrelaterede udgifter på Jernbanegade 16	Service	BUU	-131.245 kr.	-262.491 kr.	-262.491 kr.	-262.491 kr.
I alt			0	0	0	0

De ejendomsrelaterede udgifter fremskrives jf. kontrakten og gældende regler på området. Evt. istandsættelsesudgifter opgøres først ved opsigelse af lejemål.

Indgåelse af lejekontrakten medfører en deponeringsforpligtelse på ca. 1,9 mio. kr. Odense Kommune forventer i 2020 at have ledig låneramme, der muliggør indgåelse af lejekontrakten uden deponering fra kassen. Indgåelse af lejekontrakten vil dog medvirke til at mindske kommunens handlemuligheder i 2020 som følge af reduktionen i kommunens låneramme, der alternativt kunne anvendes til lånerammebelastende aktiviteter som fx konkret optagelse af lån, udstedelse af garantier og indgåelse af eksterne lånemål.

Denne sag har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Ejendomsrelaterede udgifter Jernbanegade 16

Projektbeskrivelse vedr. etablering af klinikker for seksuel sundhed_130520

Punkt 2: Vilje til velfærd, omprioriteringer med omtanke - overførsel af budget til Teknisk Service på skolerne fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget

00.00.00-A21-18-19

Resume

I budgetforliget 2020 blev det besluttet, at skolernes tekniske servicemedarbejdere pr. 1. januar 2020 skulle indgå i den samlede facility management i Odense Kommune, der er organiseret i By- og Kulturforvaltningen. Centraliseringen skal, udover at tilvejebringe et effektiviseringskrav på henholdsvis 1 mio. kr. for Børn- og Ungeudvalget og 2 mio. kr. for By- og Kulturudvalget, sikre en bred teknisk servicering af skolerne, samt opkvalificere specialisering af kompetencer inden for det tværgående Teknisk Serviceområde.

Medarbejderne er pr. 1. januar 2020 overført fra Børn- og Ungeforvaltningen til By- og Kulturforvaltningen. Der er indgået samarbejdsaftaler mellem Teknisk Service og alle skoler. Nu skal budgetoverførslen fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget gennemføres med godkendelse af byrådet.

Udover budget til Teknisk Service, ønsker de to forvaltninger ligeledes at få overført budget til tilsyn og vedligehold af terapibassinet på Rosengårdskolen fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget.

Sagen behandles også i Børn- og Ungeudvalget den 26. maj 2020.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der overføres driftsbudget på 35,8 mio. kr. i 2020 og 36,6 mio. kr. i 2021 og frem fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende Teknisk Service.
2. Der overføres driftsbudget på 0,2 mio. kr. i 2020 og frem fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende tilsyn og vedligehold af terapibassinet på Rosengårdskolen.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Som følge af budgetforliget 2020, Vilje til velfærd, centraliseres skolernes tekniske servicemedarbejdere, så de er organiseret i Odense Kommunes fælles facility management i By- og Kulturforvaltningen.

Indsatsen antager, at der er et effektiviseringspotentiale svarende til 3 mio. kr. årligt. ved centralisering af facility managementområdet igennem mere effektiv udnyttelse af ressourcer, specialisering af kompetencer, ensartning af personalevilkår mv. Den fulde effektivisering forventes dog først opnået fra 2021. I 2020 reduceres budgettet således med 2 mio. kr. i stedet for 3 mio. kr.

Tro mod udvalgenes realiseringsbeskrivelser af budgetforliget er det aftalt mellem forvaltningerne, at 1 mio. kr. findes i fællesskab på skoleområdet, og 2 mio. kr. (1 mio. kr. i 2020) findes ved effektiviseringer og som følge af synergi ved centralisering af medarbejdere samt budget til indvendig vedligeholdelse og terræn i By- og Kulturforvaltningen.

Selve centraliseringsprocessen er forløbet i tre opgavespor:

1. Medarbejdere der arbejder med teknisk service, og derfor skal overflyttes til By- og Kulturforvaltningen.
2. Opgaver inden for Teknisk Service.
3. Økonomi.

Herunder uddybes de tre spor.

1. Medarbejdere

91 medarbejdere er pr. 1. januar 2020 blevet overført fra Børn- og Ungeforvaltningen til By- og Kulturforvaltningen. Medarbejdergruppen består af 48 ordinært ansatte og 53 ikke-ordinært ansatte. Alle 91 nye medarbejdere smelter ind i en distriktsopdelt organisering med 6 driftsledere og 152 kollegaer, så der i alt er 243 tekniske servicemedarbejdere i den fælles facility management i Odense Kommune.

Som del af onboarding og integration af den samlede medarbejdergruppe er der i Teknisk Service stort fokus på tilpasning af den nye organisation.

2. Opgaver

Der er indgået en fælles samarbejdsaftale mellem skolerne og Teknisk Service, som anviser udgiftsansvaret forbundet med de opgaver, Teknisk Service løser på skolerne. Samarbejdsaftalen er udformet som en grænsefladebeskrivelse mellem teknisk service-faglighed og skolernes faglighed. Der er udarbejdet en opgaveliste over tekniske serviceopgaver, der er fælles for alle 35 skoler.

Denne opgaveliste er ikke udtømmende, da de enkelte skoler har forskellige behov, der tilgodeses i det daglige samarbejde. Det har været vigtigt for både skolerne og for Teknisk Service, at opgavelisten giver rum til fleksibilitet for at sikre et velfungerende dagligt samarbejde mellem Teknisk Service og skolerne

3. Økonomi

Børn- og Ungeudvalgets budget til Teknisk Service overflyttes til By- og Kulturudvalget. Udgifter til Teknisk Service på skolerne er i Børn- og Ungeforvaltningen finansieret ved en budgettildelingsmodel, der rummer løn til medarbejdere og udgifter til indvendigt vedligehold og terræn.

Gennemgangen af skolernes budget til indvendigt vedligehold har vist, at skolerne fremadrettet selv skal afholde nogle udgifter, der tidligere har været finansieret af kontoen til indvendigt vedligehold. Derfor beholder Børn- og Ungeudvalget

et beløb (0,4 mio. kr.) til eksempelvis bortkomne nøgler og brugerrelaterede fejlalarmer fra budgettet svarende til de udgifter.

Med flytning af budget kommer et overhead-beløb (1,3 mio. kr.), der skal dække de personalerelaterede udgifter, der ikke er indeholdt i Børn- og Ungeforvaltningens budgettildelingsmodel for ramme til drift og løn. Jf. Økonomikredsens "Notat om overheadprocent ved flytning af personale" er de afledte omkostninger ved flytning af medarbejdere aftalt ud fra følgende hensyn:

- Udgift til personale- og lønadministration.
- Arbejdstøj og sikkerhedssko.
- Uddannelse.
- Inventar og kontorhold.
- Arbejdsskadeforsikringer.
- Decentrale arbejdspladser.
- Ingen ekstra lokaleomkostninger eller husleje.

Udover budget til Teknisk Service, ønsker forvaltningerne at få overført budget til tilsyn og vedligehold af terapibassinnet på Rosengårdskolen fra Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget, da denne opgave i forvejen løses af By- og Kulturforvaltningen med intern fakturering.

Evaluering

Det er ved budgetforliget 2020 aftalt, at centraliseringen af skolernes Teknisk Service skal evalueres efter to år, altså ved årsskiftet 2021/2022. Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har aftalt følgende evalueringskriterier, som evalueringen tilrettelægges efter i et samarbejde på tværs af de to forvaltninger og med inddragelse af referencegruppen af skoleledere, som har været tilknyttet processen med opgave- og medarbejderflytning. Der evalueres løbende frem mod 2022:

Evalueringskriterier:

1. Forventningsafstemt drift og samarbejde:
 1. På skolerne mellem skole og Teknisk Service.
 2. Organisatorisk mellem skoleleder og driftsleder og mellem Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen.
2. Indgåelse af samarbejdsaftaler mellem den enkelte skole og kommunens facility management.
3. Den samlede mængde af tekniske serviceopgaver på skolerne er flyttet til By- og Kulturforvaltningen:
 1. Fokus på u hensigtsmæssig opgaveglidning mellem skoler og Teknisk Service.
4. Teknisk Servicemedarbejderne er velintegreret i den nye organisering.
5. Specialisering af kompetencer på facility managementområdet.
6. Effektiv udnyttelse af ressourcer.
7. Ensartning af personalevilkår.
8. Budget i forhold til opgaveløsning.
9. Samlet effektiviseringspotentialer på 3 mio. kr.

Økonomi

I Budgetforlig 2020 er det besluttet, at centraliseringen skal medføre effektiviseringer for 3 mio. kr., hvoraf 1 mio. kr. findes i fællesskab på skoleområdet, og 2 mio. kr. (1 mio. kr. i 2020) findes ved effektiviseringer og synergieffekt af centralisering af medarbejdere samt budget til indvendig vedligeholdelse og terræn i By- og Kulturforvaltningen.

I nedenstående tabel er økonomien for budgetoverførslen skitseret:

BUDGETTILDELINGSMODEL

Løn	16.339.831
33 skoler, almen	15.553.262
2 specialskoler	786.569
Nørrebjergskolen	387.783
Enghaveskolen	398.786
Indvendigt vedligehold	19.143.668
33 skoler, almen	17.910.334
2 specialskoler	1.631.778
Nørrebjergskolen	800.000
Enghaveskolen	831.778
Fratræk - til bortkomne nøgler, brugerrelaterede fejlalarmer etc. se i øvrigt grænsefladebeskrivelsen	-398.444

OVERHEAD

Overhead	1.325.000
Beløb til overhead er aftalt mellem Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen	
Budget til tilsyn og vedligehold af terapibassin på Rosengårdskolen	230.468
Besparelse Børn- og Ungeforvaltningen	-1.000.000
I ALT	36.038.967

Såfremt byrådet godkender indstillingerne, sker følgende budgetoverførsler fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget:

Beskrivelse	Udvalg	Styrsområde	Område	Beløb i hele kr.				
				2020 20-PL	2021 21-PL	2022 21-PL	2023 21-PL	2024 21-PL
Ramme til løn til Teknisk Service på skolerne	BUU	Service	Drift	-16.339.831	-16.797.346	-16.797.346	-16.797.346	-16.797.346
Ramme til indvendig vedligehold og terræn skolerne	BUU	Service	Drift	-19.143.668	-19.472.939	-19.472.939	-19.472.939	-19.472.939
Tildelt overhead til Teknisk Service	BUU	Service	Drift	-1.325.000	-1.354.150	-1.354.150	-1.354.150	-1.354.150
Besparelse BUF	BUU	Service	Drift	1.000.000	1.017.200	1.017.200	1.017.200	1.017.200
Indvendig vedligehold og terræn på skolerne	BKU	Service	Drift	35.808.499	36.607.235	36.607.235	36.607.235	36.607.235
Tilsyn og vedligehold af terapibassin på Rosengårdskolen	BUU	Service	Drift	-230.468	-235.538	-235.538	-235.538	-235.538
Tilsyn og vedligehold af terapibassin på Rosengårdskolen	BKU	Service	Drift	230.468	235.538	235.538	235.538	235.538

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunes kassebeholdning.

Punkt 3: Beslutning vedrørende Samarbejdsforum

00.01.00-A00-21-20

Resume

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget beslutte, om Samarbejdsforum skal fortsætte efter 1. juli 2020. Samarbejdsforum blev etableret i 2016 på baggrund af en udvalgsbeslutning 10. maj 2016. Med forummet fik forældre til børn med nedsat funktionsevne en påvirkningsmulighed i form af en systematisk og fortløbende dialog mellem forældre og forvaltning.

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen på mødet den 12. maj 2020. Drøftelsen affødte et ønske om, at udvalget løbende bliver orienteret om Samarbejdsforummets drøftelser. Forvaltningen anbefaler, at det kan ske, ved at Familie- og Velfærdschefen mundtligt orienterer udvalget efter hvert møde i Samarbejdsforum.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget træffer beslutning om, at Samarbejdsforum fortsætter efter 1. juli 2020, og at det sker i overensstemmelse med Samarbejdsforums anbefalinger.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Sagen forelægges for Børn- og Ungeudvalget på baggrund af en politisk beslutning den 10. maj 2016. Udvalget traf beslutning om, at der skulle dannes et Samarbejdsforum for en periode på fire år. Der skal nu tages politisk stilling til, om Samarbejdsforum skal fortsætte, ændres eller ophøre.

Baggrund:

I 2014 og 2015 var en stor gruppe forældre utilfredse med samarbejdet med Specialafsnittet. Det kom til udtryk ved mange klager over ledere, medarbejdere og selve sagsbehandlingen, ligesom nogle forældre oprettede en lukket facebookgruppe, hvor utilfredsheden blev delt. Forvaltningen tog kritikken meget alvorligt. Børn- og Ungeforvaltningen deltog i en række møder med forældre og medarbejdere, ligesom politikere fra Børn- og Ungeudvalget mødtes med forældrerepræsentanter. Hensigten med møderne var at få belyst, nuanceret og håndteret utilfredsheden samt skabt grobund for et godt samarbejde fremover. Der blev bl.a. iværksat et Kulturforandringsprojekt i Specialafsnittet og indført prøvehandlinger, som skulle forbedre sagsbehandlingen og kommunikationen mellem Specialafsnittet og forældrene. Desuden blev det afklaret, at der ikke er lovgivningsmæssig mulighed for at nedsætte et handicapråd specifikt på børne- og ungeområdet, idet kommunens handicapråd skal omfatte forhold for såvel børn som voksne med nedsat funktionsevne. I stedet besluttede Børn- og Ungeudvalget at nedsætte et Samarbejdsforum.

Den politisk beslutning:

Samarbejdsforummet blev besluttet som et tidsbegrænset initiativ på fire år, og med kvartalsvise møder. Forældrerepræsentanterne skulle vælges for en toårig periode, så der har været et midtvejsvalg. Repræsentanter fra Handicaprådet og fra forvaltningen skulle udpeges. Forummet skulle evalueres med henblik på fornyet politisk beslutning i foråret 2020.

Samarbejdsforums sammensætning og opgaver:

Samarbejdsforum består af seks forældre, der alle har et barn med nedsat funktionsevne, én repræsentant fra Odense Kommunes Handicapråd og tre forvaltningsrepræsentanter samt en referent/mødefacilitator fra forvaltningens centraladministration. Forældrene er valgt af andre forældre tilknyttet Specialafsnittet – øvrige medlemmer er udpeget af forvaltningen og Handicaprådet.

Forummet er et samarbejdende organ, der ikke har beslutningskompetence, og forummet har til opgave at fremme samarbejdet ved at:

- have dialog om udfordringer, problemstillinger og fremtidsperspektiver
- forældrene er sparringspart for forvaltningen – f.eks. ved udarbejdelse af nye tiltag og procedurer
- sikre information fra Børne- og Ungerådgivningens Specialafsnit til forældrene
- være forum for drøftelse af nye ideer og udviklingsinitiativer

Samarbejdsforum mødes to timer en gang i kvartalet. Sekretæren udsender dagsorden og referat. Referatet offentliggøres på Odense Kommunes hjemmeside, og en forældrerepræsentant lægger referatet ud i den lukkede forældregruppe på facebook, så det er nemt for forældre at orientere sig.

Møderne i Samarbejdsforum:

På hvert møde bliver der sat temaer på en bruttoliste. Fra møde til møde aftales det, hvilke to temaer der skal drøftes på det efterfølgende møde. P.t. er 29 temaer behandlet ud af bruttolistens 46 temaer.

Nedenstående er eksempler på de temaer, der har været på dagsordenen fra første møde i august 2016 til foreløbigt sidste møde i marts 2020.

- Kommunikation mellem forældre og forvaltning
- Sandsynliggjorte merudgifter – hvordan kan det håndteres i praksis?
- Hvordan er kompetenceforholdene i forvaltningen?
- Kommunikation til forældre om Samarbejdsforums eksistens
- Lægekonsulentens opgave, rolle og funktion
- Begrundelser for visitationsafgørelser i forhold til skolegang og undervisningstid
- Temaaftener for forældregrupper mhp. information og netværksdannelse
- De gode historier, hvordan spredes de?
- Specialpædagogisk Rådgivnings opgaver og samarbejdet med forældrene
- Udvikling af Odense Kommunes pårørendepolitik
- Informationspjece om Handicapafsnittet

Erfaringer med inddragelse af Specialafsnittets forældregruppe

Interessen for Samarbejdsforum er ikke så stor nu, som den var ved etableringen i 2016. Det ses bl.a. ved fremmødet til valghandlingerne, hvor der var langt færre fremmødte ved valg til 2. periode (fra ca. 60 fremmødte i 2016 til ca. 16 i 2018, hvor det ikke lykkedes at få valgt suppleanter for de seks faste forældrerepræsentanter). Fremmødet skal ses i lyset af, at forældrene til de ca. 700 børn i Specialafsnittet havde mulighed for at stille op til valg eller afgive deres stemme på forskellige kandidater. Udviklingen tages som udtryk for, at langt færre forældre i dag er utilfredse med sagsbehandlingen og samarbejdet i Specialafsnittet. Antagelsen understøttes af kommunikationen i facebookgruppen, som ikke længere er fokuseret på dårlige oplevelser med Specialafsnittet. Derudover er klager over medarbejdere og sagsbehandling faldet betydeligt; fra 25 i 2015 til 2 i 2019.

I løbet af de knap fire år Samarbejdsforum har eksisteret, har det vist sig meget vanskeligt at mobilisere øvrige forældre. Information om Samarbejdsforum indgår i den generelle information til nye forældre i Specialafsnittet, ligesom medarbejderne giver information om forummet til alle forældre, når der er en anledning til det. Der blev ca. midtvejs i perioden foretaget en måling af, hvor mange der læser mødereferaterne på hjemmesiden eller i det medsendte link, når Specialafsnittet har fremsendt mails til forældre. Der er tale om forsvindende få. Ligeledes har der kun været ganske få forældrehenvendelser til forældrerepræsentanterne og ingen til forvaltningens mødefacilitator på trods af, at kontaktoplysninger fremgår af Odense Kommunes hjemmeside. Den manglende dialog med andre forældre har været en kilde til frustration blandt forældrerepræsentanterne, som føler, at valget skaber forventninger om, at de repræsenterer forældregruppen.

Evaluering af Samarbejdsforum

Den manglende kontakt med andre forældre har betydet, at der ikke er foretaget en evaluering, der involverer hele forældregruppen, for det vil ikke give mening. I stedet blev der gjort status på Samarbejdsforums møde den 3. december 2019. I den forbindelse havde mødedeltagerne også mulighed for at give en skriftlig tilbagemelding vedrørende formål, rammer, udbytte og anbefaling til evt. videre drift af forummet. Der er desuden indhentet høringssvar fra Odense Kommunes Handicapråd.

Medlemmerne af Samarbejdsforum er enige om, at erfaringerne med Samarbejdsforum er gode, og at det oprindelige formål med forummet er opnået. Drøftelserne bidrager til en gensidig forståelse og en udvikling af forvaltningen af området, som kommer alle forældre og ansatte i Specialafsnittet til gode. Forældrenes in-put til forvaltningen har vist sig meget nyttige i forskellige sammenhænge. Det gjaldt blandt andet, da det blev besluttet, at institutionen Stjernen skulle have ny målgruppe, hvorfor nogle børn ikke længere kunne komme i aflastning på Stjernen. Takket være forældremedlemmernes råd og in-put blev Specialafsnittets kommunikation om situationen og de efterfølgende beslutninger, vedrørende de enkelte børn og unge, håndteret meget bedre. Forældrene har også været "kritisk ven" i forbindelse med forskelligt informationsmateriale, ligesom Specialafsnittet har fået god hjælp til forbedringer af både den skriftlige og den mundtlige kommunikation med forældrene.

Der er enighed om, at forummet fortsat har værdi. Rekrutteringen af forældre til forummet bør ændres, så forældrene ikke føler, at de skal repræsentere andre forældre, men kan bidrage mere frit med synspunkter og ideer. Det er interessen og engagementet, der har betydning for hjælpen til forvaltningen - og dermed forbedringer for borgerne. Nogle forældre har tilkendegivet interesse for at være med i Samarbejdsforum, men ulyst til at stille op til valg.

Den nuværende mødehyppighed og -tid vurderes som passende.

Muligheder for rekruttering af forældre	Fordele	Ulemper
Valg af forældrerepræsentanter	En demokratisk handling, som giver alle forældre i Specialafsnittet mulighed for at stille op og afgive stemme	Risiko for, at der ikke er tilstrækkelig interesse for valghandlingen, og at der derfor ikke kan vælges (nok) forældre
Udpegning af forældrerepræsentanter	Specialafsnittet kan annoncere muligheden for at få indflydelse, og forsøge at rekruttere forældre, der har interesse og overskud, men ikke ønsker at stille op til valg	Risiko for, at udpegning kan opfattes som udemokratisk

Samarbejdsforummets anbefalinger

- Samarbejdsforummet fortsætter med det formål at understøtte Specialafsnittets bestræbelser på god kommunikation, god udvikling og godt samarbejde med forældregruppen om indsatserne til deres børn. Forummet er et debatforum - det har ikke beslutningskompetence
- Forældrene rekrutteres af forvaltningen via f.eks. specialdagtilbud og specialskoler og ved udpegning af forældre, der har interesse og overskud til at bidrage til forbedringer
- Der udpeges et medlem fra Handicaprådet og fra Kontaktudvalget for specialområdet (0-18 år) samt tre embedsmænd fra Børne- og Ungerådgivningen
- Samarbejdsforummet dannes af max. 14 personer i alt. Der udpeges ikke suppleanter. Deltagerkredsen vurderes af forvaltningen een gang årligt, og det er forvaltningen, der beslutter evt. udskiftning eller supplerings af deltagere
- Møderne faciliteres af Børn- og Ungeforvaltningen
- Der afholdes fortsat fire årlige møder af to timers varighed
- Ordningen er ikke tidsbegrænset, men fortsætter så længe forvaltningen vurderer, der er en nytteværdi for borgerne og forvaltningen.

Høringssvar fra Odense Kommunes Handicapråd

Handicaprådet har afgivet høringssvar dateret den 30. marts 2020. Rådet anbefaler, at Samarbejdsforum fortsætter, og rådet erklærer sig som udgangspunkt enig i, at forældredeltagere udpeges. Høringssvaret indgår som bilag til sagen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Intern evaluering

Høringssvar fra Handicaprådet

Punkt 4: Godkendelse af reviderede vedtægter for kontaktudvalg

00.00.00-A00-885-19

Resume

Børn- og Ungeudvalget skal i denne sag godkende reviderede vedtægter for kontaktudvalg.

Kontaktudvalgene er en overbygning til forældrebestyrelser på dagtilbud-, skole- og specialområdet og danner grundlag for erfaringsudveksling mellem de folkevalgte politikere på børn- og ungeområdet, medarbejder- og forældrerepræsentanter.

Børn- og Ungeudvalget havde på møde den 18. februar 2020 en evaluerende drøftelse af strukturen og mødestrukturen for kontaktudvalgene. På møde den 24. marts 2020 besluttede udvalget en ny model for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre, herunder en ny fremtidig struktur for kontaktudvalgene.

På baggrund af udvalgets beslutning om ny fremtidig struktur for kontaktudvalgene, har forvaltningen udarbejdet et forslag til reviderede vedtægter for kontaktudvalgene.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til reviderede vedtægter for kontaktudvalgene.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

På møde den 24. marts 2020 besluttede Børn- og Ungeudvalget en ny model for dialogen mellem folkevalgte politikere og forældre. Formålet med den nye model er at udvikle og styrke den demokratiske samtale med forældre, herunder blandt andet medvirke til, at:

- Give rammer og muligheder for en ny og styrket faciliteret dialog
- Imødekomme sårbarhed ved eventuelle afbud og dermed styrke fremmødet
- Styrke forældredrevne dagsordenpunkter
- Fremme åbne møder, hvor flere forældre kan deltage

Som del af den nye model for dialogen med forældre, besluttede udvalget en ny fremtidig struktur for kontaktudvalgene.

Den nye struktur udgør i alt 3 bydækkende kontaktudvalg for hhv. dagtilbud 0-6 år, skole 6-18 år og specialområdet 0-18 år.

Formænd og næstformænd for de 3 kontaktudvalg udgør sammen med formanden for ungdomsskolebestyrelsen en referencegruppe, som mødes ad hoc med rådmanden for at drøfte aktuelle forhold.

Børn- og Ungeudvalget deltager i kontaktudvalget for dagtilbud og skole. Der deltager 2 medlemmer af Børn- og Ungeudvalget i kontaktudvalget for det samlede specialområde sammen med 1 udvalgsmedlem af Beskæftigelses- og Socialudvalget og 1 medlem af Ældre- og Handicapudvalget.

Der afholdes 1 årligt møde i hvert kontaktudvalg. Forældrerepræsentanter m.fl. indgiver forslag til dagsordenpunkter enten skriftligt eller på et formøde forud for det årlige ordinære møde i kontaktudvalget.

For fortsat at udvikle kvaliteten i mødeafholdelsen i kontaktudvalgene og i den politiske understøttelse fastlægger og koordinerer forvaltningen møder i kontaktudvalg, udvalgsmøder og møder i Referencegruppen m.m. Den koordinerede proces sikrer, at udvalget kan forberede og samle op på møder i kontaktudvalgene.

Revidering af vedtægter for kontaktudvalg

Vedtægterne for kontaktudvalg er blevet revideret i henhold til udvalgets beslutning om ny fremtidig struktur for kontaktudvalg. Vedtægterne har derudover gennemgået en tilretning med henblik på at styrke rammesætningen for den praktiske udmøntning. De reviderede vedtægter er vedlagt som bilag. Vedtægterne træder i kraft umiddelbart efter Børn- og Ungeudvalgets godkendelse.

Udover mindre præciseringer og sproglige justeringer, er der foretaget ændringer i vedtægternes følgende afsnit:

Formål

Der er tydeliggjort, at det er dialogen med forældrerepræsentanter, som er omdrejningspunktet. Det er præciseret, at kontaktudvalgene er et forum, hvor forældre kan drøfte vilkår og udvikling for dagtilbud og skoler med medlemmer af Børn- og Ungeudvalget.

Struktur for kontaktudvalg

Strukturen for kontaktudvalgene er blevet ændret fra 10 kontaktudvalg til 3 bydækkende kontaktudvalg for hhv. dagtilbud, skole og specialområdet.

Referencegruppe

Med den nye struktur udgør formænd og næstformænd for de 3 kontaktudvalg sammen med formanden for ungdomsskolebestyrelsen referencegruppen. Det er tilføjet, at suppleanten kan træde til i tilfælde af, at et medlem af referencegruppen er forhindret i at deltage på et møde. Ændringen er med til at opretholde en deltagerkreds af betydelig størrelse. Det er desuden blevet tilføjet, at medlemmer af referencegruppen til enhver tid kan foreslå rådmanden punkter til dagsordenen.

Møder i kontaktudvalg

Med den nye mødestruktur afholdes der 1 årligt møde i hvert kontaktudvalg. Det er blevet tilføjet, at mødet som udgangspunkt er af 1 ½ times varighed. Det årlige fællesmøde på tværs af kontaktudvalg udgår, idet der, som del af den

nye model for dialog med forældre, i stedet afholdes et årligt budgetmøde for en bredere forældrereds. Det er tilføjet, at mødet i kontaktudvalget for hhv. dagtilbud og skole afholdes i umiddelbar forlængelse af hinanden. Der udarbejdes en samlet mødeplan for et år ad gangen fra august måned.

Forældrerepræsentanterne m.fl. kan indgive forslag til dagsordenpunkter skriftligt eller på et formøde forud for det årlige ordinære møde i kontaktudvalget. Der er tilføjet en anbefaling om, at forældrerepræsentanterne i kontaktudvalgene inddrager egne bestyrelser i udarbejdelsen af forslag til dagsordenpunkter. Det skal medvirke til at styrke forældredrevne dagsordenpunkter. Formand og næstformand for fagområdet afstemmer dagsorden og referat.

Børn- og Ungeudvalget har mulighed for at komme med supplerende forslag til dagsordenen på udvalgsmøde, inden den endelige dagsorden fastlægges og formidles til kontaktudvalgets medlemmer. Det giver udvalgsmedlemmerne mulighed for en fælles forberedende drøftelse forud for møder i kontaktudvalgene. Udvalgsmedlemmerne bliver ligeledes forelagt referat på et udvalgsmøde i Børn- og Ungeudvalget, hvor de har lejlighed til at samle op på de afholdte møder i kontaktudvalgene.

Medlemmer

Med den nye struktur er det præciseret, at det er hele Børn- og Ungeudvalget, som deltager i kontaktudvalget for hhv. dagtilbud og skole.

Der er foretaget følgende ændringer i forhold til medlemmer af kontaktudvalget for specialområdet:

Det er tilføjet, at der deltager en repræsentant fra ungdomsskolebestyrelsen, da ungdomsskolen også har specialtilbud.

Men et fokus på styrket forældredialog er der ændret i deltagelsen af skoleledere fra skoler med specialtilbud. Hvor der tidligere deltog en skoleleder fra hver skole med specialtilbud, foreslås det, at der deltager en skoleleder fra hver af fire områder med specialtilbud. Områderne dækker tilbud i forhold til 1; specifikke indlæringsvanskeligheder, 2; generelle indlæringsvanskeligheder, 3; gennemgribende udviklingsvanskeligheder og 4; sociale- og emotionelle udviklingsbehov.

Hvor der i kontaktudvalget for specialområdet og i kontaktudvalget for skole tidligere var en elevrepræsentant, er det tilføjet, at der kan deltage op til to elevrepræsentanter i hvert kontaktudvalg.

Konstituering

Det er tilføjet, at der vælges en formand, en næstformand og en suppleant blandt forældrerepræsentanterne i hvert kontaktudvalg. Valget kan foregå digitalt eller på et konstituerende møde forud for det årlige ordinære møde. Kun forældrerepræsentanter har stemmeret.

Fratrædelse

Der er tilføjet et nyt afsnit om fratrædelse med retningslinjer for håndtering af et medlems fratrædelse inden for den gældende valgperiode.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Bilag

Udkast til reviderede vedtægter for kontaktudvalg - maj 2020

Punkt 5: Den sidste Vollsroseplan - opfølgning på indsatser og synergier på tværs af By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen

18.00.00-G01-30-18

Resume

På udvalgmøderne den 28. april 2020 drøftede Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget relevante perspektiver og et styrket fokus på sammenhængen mellem indsatser i de to forvaltninger i forhold til arbejdet med ”Den sidste Vollsroseplan”.

Denne sag er en opfølgning på drøftelserne i de to udvalg.

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen foreslår, at de to udvalg drøfter 5 konkrete indsatser. Det er indsatser, som er yderligere kvalificeret. Beskrivelserne fremgår af det vedhæftede bilag. De 5 indsatser er kvalificeret og beskrevet ud fra tilbagemeldingerne fra udvalgene den 28. april 2020 og er ligeledes kvalificeret som værende de indsatser, hvor der ses synergi og gode tværfaglige muligheder på tværs af de to udvalgs ansvarsområder. Disse indsatser er præsenteret under samme temaer, som det var tilfældet i sagen den 28. april 2020.

Udvalgene skal træffe beslutning om, hvilke af indsatserne det ønskes, at forvaltningerne arbejder videre med, og om de besluttede indsatser lægges til forvaltningernes (i forvejen) forslåede indsatser til implementering i 2021 og 2022 (jf. realiseringsplanen) og herfra følger proces for realiseringsplan og budgetproces på lige vilkår med de øvrige indsatser. Det betyder, at der ikke i denne sag tages stilling til finansiering af indsatser.

Effekt

Sagen vil påvirke en række Odensemål, der er udvalgt tre, som vurderes at være særligt vigtige.

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Initiativerne understøtter både fokus på børn og unges forventninger til sig selv, medarbejdere, leders kompetencer, forældres deltagelse i deres børns udvikling både i skoler, dagtilbud og kultur- og fritidsliv.

Flere odenseanerne i job og på vej til job

Initiativerne understøtter en tilgang om, at når ambitioner og forventning sættes højt samtidig med, at den pædagogiske kvalitet højnes og samarbejdet intensiveres så forventes det, at børn og unge vil præstere og trives bedre. Dermed får børn og unge i Vollsrose de samme muligheder for at klare sig og få et godt liv, som børn og unge i resten af byen. Deltagelse i et aktivt kultur- og fritidsliv giver kompetencer og viden om de demokratiske processer.

Et sundere Odense

Initiativerne for børn og unge i Vollsrose tager udgangspunkt i at reducere uligheden i mental og fysisk sundhed. Både hos dem, som bor i Vollsrose i dag, dem, som kommer til at bo i bydelen på sigt, men også for dem, der genhuses andre steder i byen. Det skal ske gennem en markant forstærket, forebyggende og tidlig indsats og muligheder for deltagelse i et velfungerende og aktivt kultur- og fritidsliv.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til de respektive udvalg, at udvalgene godkender:

1. Hvilke af indsatserne der ønskes, at forvaltningerne arbejder videre med (jf. a.-d.):

a. Ansættelse af pædagog/læsevejleder på Vollsmose Bibliotek og Bogstart

b. Styrket fritidsliv

c. Fokuserede indsatser

d. Byhaver

2. De besluttede indsatser lægges til forvaltningernes (i forvejen) forslåede indsatser til implementering i 2021 og 2022 (jf. realiseringsplanen) og herfra følger proces for realiseringsplan og budgetproces på lige vilkår med de øvrige indsatser.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen og ønsker, at der arbejdes videre med følgende indsatser:

a. Ansættelse af pædagog/læsevejleder på Vollsmose Bibliotek og Bogstart.

b. Styrket fritidsliv.

c. Fokuserede indsatser.

d. Byhaver.

Sagsfremstilling

Vollsmose står overfor gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose skal samtidig bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Siden den politiske aftale blev fremlagt, er der foregået et arbejde med at kvalificere relevante og fagligt funderede løsninger i forvaltningerne. Løsninger der skal imødekomme ambitionerne for både børne- og ungeområdet samt fritids- og kulturområdet.

Med et ønske om, at sikre de gode og tværfaglige løsninger, kan der med fordel ses endnu mere på relevante sammenhænge mellem forvaltningernes indsatser, så der optimeres på mulighederne for at opnå de ønskede forandringer i bydelen.

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen foreslår, at de to udvalg drøfter 5 konkrete indsatser. Det er indsatser, som er yderligere kvalificeret. Beskrivelserne fremgår af det vedhæftede bilag. De 5 indsatser er kvalificeret og beskrevet ud fra tilbagemeldingerne fra udvalgene den 28. april 2020 og er ligeledes kvalificeret som værende de indsatser, hvor der ses synergi og gode tværfaglige muligheder på tværs af de to udvalgs ansvarsområder. Disse indsatser er præsenteret under samme temaer, som det var tilfældet i sagen den 28. april 2020.

Tema: Aldersvarende sproglige kompetencer for børn og unge i Vollsmose

Indsatserne "Ansættelse af pædagog/læsevejleder på Vollsmose Bibliotek" og "Bogstart" og er yderligere beskrevet og kvalificeret i vedhæftet bilag.

Forvaltningerne ønsker at styrke børn og unges sproglige udvikling og kompetencer. Dette ses med fordel at ske i tæt samarbejde mellem konkrete sprogindsatser, det pædagogiske personale og bibliotekerne. I en samarbejdsaftale mellem relevante parter i de to forvaltninger, skal fokus være at styrke det fælles afsæt for sprogindsatser og dermed sikre, at børn og unge i Vollsmose opnår aldersvarende sproglige kompetencer. De nævnte indsatser skal ses i sammenhæng.

Tema: Børn og unges deltagelse i positive og udviklende fællesskaber i Vollsmose

Indsatserne "Styrket fritidsliv" og "Fokuserede indsatser" er yderligere beskrevet og kvalificeret i vedhæftet bilag.

Forvaltningerne ønsker at styrke børn og unges deltagelse i positive og udviklende fællesskaber. Heri ligger et potentiale for, at opgaveløsningen og samarbejdet i højere grad sker på tværs af de to forvaltninger og med et skærpet fokus på de frivillige foreningers rolle.

Tema: Et trygt lokalområde for børn, unge og familier i Vollsmose

Indsatsen "Byhaver" er yderligere beskrevet og kvalificeret i vedhæftet bilag.

Forvaltningerne ønsker at skærpe fokus på en tryk bydel samt at nedbringe kriminalitetsniveauet blandt børn og unge. En del af løsningen handler om, at få flere børn og unge ind i de positive fællesskaber, øge deres trivsel samt skabe ejerskab for deres lokalområde. Et tillæg hertil er, at man sikrer, at de fysiske uderum er trygge at opholde sig i blandt andet ved mere belysning på gader og stier, beskæring af buske og træer samt indretning af gode uderum.

Tema: Bemærkning til Indsatsen "Musikmiljø"

Børn- og Ungeforvaltningen har besluttet, at Musikskolens rolle i indsatsen "Musikmiljø" følger processen sammen med institutions- og skolestruktur.

Økonomi

Hvis der er indsatser, der ønskes implementeret, vil de i forbindelse med budgetprocessen blive genberegnet.

Bilag

Kvalificerede indsatser BUF og BKF udgave 13.5_

Punkt 6: Den sidste Vollsroseplan: Drøftelse af indsatser til implementering i 2021 & 2022

00.00.00-P20-5-18

Resume

Odense Byråd har, som led i Den sidste Vollsroseplan, bedt Børn- og Ungeudvalget udfærdige en samlet plan, der sikrer, at børn og unge i Vollsrose har samme muligheder som i resten af Odense.

Udvalget har den 28. april 2020 drøftet direktørgruppens udkast til realiseringsplanen for Fremtidens Vollsrose, med fokus på hvilke indsatser udvalget finder relevante i 2021 og 2022 for at løfte ambitionerne i Den sidste Vollsroseplan. Derudover drøftede udvalget indsatser og synergier på tværs af By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen.

På baggrund af de to drøftelser, har denne sag har til formål, at Børn- og Ungeudvalget kan tilkendegive, hvilke indsatser udvalget ønsker at arbejde videre med, med henblik på implementering i 2021 og 2022.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, hvilke af forvaltningens anbefalede indsatser (jf. a-i) udvalget ønsker at arbejde videre med, med henblik på at indmelde indsatserne til de videre politiske drøftelser om Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag for 2021.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

På udvalgsrådet den 28. april drøftede udvalget, i forbindelse med realiseringsplanen for Fremtidens Vollsrose, forvaltningens anbefalinger til indsatser der implementeres i 2021 og 2022. Det er disse forslag til indsatser, som udvalget under dette punkt skal drøfte, med henblik på prioritering af igangsættelse i 2021 og 2022.

Udvalgets prioriteringer indgår i de videre politiske drøftelser den 23. juni 2020 om Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag for 2021.

Forvaltningens anbefalinger til indsatser er:

- a) Attraktive dagtilbud (øget normering, kompetenceudvikling og forældresamarbejde)
- b) Øget normering i børnehuse med høj andel af børn fra udsatte familier
- c) Direkte tale-/sprogindsatser til de børn der har behov
- d) Sprogvejledning til forældre i børnehuset og i hjemmet
- e) Hyppige læringsamtaler mellem skole og hjem

- f) Fagligt løft i dansk og matematik - dobbeltlærerordning
- g) Socialpædagogisk leder og de socialpædagogiske indsatser
- h) Målrettet fødsels- og forældreforberedelse
- i) Familievejleder

I tillæg til ovenstående ni indsatser anbefaler forvaltningen at struktursagerne for kapacitetstilpasning og ny institutionsstruktur og en ændret skolestruktur i Vollsmose, implementeres i årene 2021 og 2022. En ændring af skolestrukturen i Vollsmose blev besluttet af Odense Byråd den 29. april 2020. Kapacitetstilpasning og ny institutionsstruktur forventes politisk behandlet i løbet af forår/sommer 2020. Klinik for seksuel sundhed har ligeledes sin separate politiske behandlingsproces, og forventes behandlet i byrådet den 10. juni 2020.

Der er endnu ikke fundet finansiering til indsatserne. Udvalgets prioriteringer indgår derfor i de videre politiske drøftelser om Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag for 2021.

Øvrige forslag til indsatser som implementeres i 2021 og 2022

Børn- og Ungeforvaltningen har i forbindelse med rammeudmeldingen, fået til opgave at fremlægge en række investerings- eller forebyggelsesforslag for udvalget. En del af disse forslag indgår i Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose. Disse forslag behandles særskilt på dette udvalgs møde den 9. juni 2020. Relevante inputs og bemærkninger fra denne behandling sikres i sammenhæng med drøftelsen i dag.

Derudover har Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget, ligeledes under et særskilt dagsordenspunkt på dette udvalgs møde, drøftet forslag til indsatser som går på tværs af de to udvalgs ressortområder. Inputs og bemærkninger af denne drøftelse vil ligeledes blive videreført under dette punkt.

Fagligt anbefalede indsatser i forbindelse med realiseringsplanen for Vollsmose.

Nedenfor præsenteres Børn- og Ungeforvaltningens ni anbefalinger af indsatser, som det anbefales at implementere i 2021 og 2022, for at løfte ambitionerne fra Den sidste Vollsmoseplan. Indsatserne præsenteres ud fra deres respektive delprogrammer, som kan findes uddybet i bilaget 'Realiseringsplan for Fremtidens Vollsmose'. Indsatserne kan findes uddybet i bilaget 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'.

Sprogligt løft af børn og unge

Delprogrammet "Sprogligt løft af børn og unge" indeholder en række tiltag, der har til formål at det sproglige niveau blandt børn bosat i Vollsmose, kommer på niveau med resten af byen. Dette skal ske ved at skabe nye muligheder for børns og unges sproglige udvikling.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler at nedenstående indsatser implementeres i årene 2021 og 2022:

- Attraktive dagtilbud (øget normering, kompetenceudvikling og forældresamarbejde) (4.100.000 kr./årligt)
- Øget normering i børnehuse med høj andel af børn fra udsatte familier (8.753.000 kr./årligt*)
- Direkte tale-/sprogindsatser til de børn der har behov (1.179.000 kr./årligt)
- Sprogvejledning til forældre i børnehuset og i hjemmet (1.150.000 kr./årligt)

*Udgifterne til indsatsen kan i første halvår 2021 kunne finansieres gennem statslige puljer.

Hvad er de væsentligste udfordringer?

Et grundlæggende sprogligt niveau er en nødvendig forudsætning for at kunne følge undervisningen i skolen. Et manglende sprog kan derfor betyde et fagligt efterslæb, som forfølger en resten af skoletiden og derefter. Andelen af mindre gode læsere i 2. klasse er højere på folkeskoler med mere end 30 pct. elever fra udsatte boligområder sammenlignet med øvrige folkeskoler – i tillæg også når der tages højde for forældrenes uddannelsesbaggrund. Vi ved, at børn og unge i Vollsmose præsterer dårligere end deres jævnaldrende i resten af kommunen i sprogtest, nationale test og til afgangsprøverne. Det har afgørende betydning, at vi sikrer aldersvarende sprog for børn og unge i Vollsmose, så deres muligheder både fagligt og socialt får langt bedre vilkår i fremtiden.

Hvad er der evidens for?

Indsatserne, som har til formål at give et sprogligt løft blandt børn og unge i Vollsmose, bygger på erfaringer fra Odense Kommune og andre kommuner, samt fra national og international forskning. Erfaringer viser, at det for børn med sproglige vanskeligheder er af afgørende betydning, at der er et tæt samarbejde mellem de fagprofessionelle og forældrene samt kontinuerlige og tilrettelagte forløb med udgangspunkt i barnets sproglige kompetencer. Indsatserne skal dermed bidrage til at der laves målrettet indsats for at hæve det sproglige niveau i Vollsmose, samt at der etableres et tæt samarbejde med forældre om deres børns læring og sproglige udvikling.

Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen?

Et sprogligt løft blandt børn og unge bosat i Vollsmose, har afgørende betydning for at de på sigt har de samme muligheder i livet, som børn og unge i resten af byen har. Den faglige anbefaling fra Børn- og Ungeforvaltningen er derfor, at det i årene 2021 og 2022 prioriteres at implementere indsatser, som vil bidrage til at hæve det sproglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose.

Hvad er de forventede effekter?

Indsatserne skal medvirke til:

- At der skabes attraktive dagtilbud med høj kvalitet
- At der skabes lige muligheder for børn og unge i Vollsmose
- At børn og unge får aldersvarende sproglige kompetencer
- At børn og unge præsterer fagligt på niveau med resten af byen
- At der stilles tydelige krav og forventninger til forældrenes deltagelse i deres børns dagtilbudsliv og skolegang.

Fagligt løft af børn og unge

Delprogrammet ”Fagligt løft af børn og unge” indeholder en række tiltag der har til formål at løfte det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose. Dette skal ske ved at skabe nye muligheder for børns og unges faglige indlæring.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler at nedenstående indsatser implementeres i årene 2021 og 2022:

- Hyppige lærings samtaler mellem skole og hjem (700.000 kr./årligt)
- Fagligt løft i dansk og matematik (5.280.000 kr./årligt)
- Socialpædagogisk leder og de socialpædagogiske indsatser (3.200.000 kr./årligt).

Hvad er de væsentligste udfordringer?

Vi ved at børn og unge på skolerne i Vollsmose klarer sig dårligere fagligt end andre børn og unge i byen. Flere af de unge får så lave karakterer, når de forlader skolen, at de har svært ved at gennemføre en ungdomsuddannelse. Det giver dem ikke de samme muligheder i livet, som unge fra resten af byen. Der er derfor behov for at hæve det faglige niveau og implementere indsatser, der understøtter, at eleverne bliver så dygtige, som de kan.

Hvad er der evidens for?

Indsatserne, som har til formål at give et fagligt løft blandt børn og unge i Vollsmose, bygger på erfaringer og forskning i Danmark såvel som internationalt. Forskning viser, at den faktor, der har højest effekt for elevernes læring, er elevens egne forventninger til egen præstation. Forskningen viser, at særligt minoritets elever undervurderer deres egne muligheder for at præstere, hvilket giver dem en manglende tro på egne muligheder, lav grad af selvtillid og dermed dårligere resultater. Forskning viser samtidig at også forældre og fagprofessionelle har lavere forventninger til børn fra et udsat boligområde.

Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen?

Der skal ske et løft af det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose for at de sikres samme muligheder som børn og unge i resten af byen. Dette skal ske ved at skabe nye muligheder for børn og unges faglige indlæring. Den faglige anbefaling fra Børn- og Ungeforvaltningen er derfor, at det i årene 2021 og 2022 prioriteres at implementere indsatser, som vil bidrage til at hæve det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose.

Hvad er de forventede effekter?

Indsatserne skal medvirke til:

- At der skabes attraktive skoler med høj kvalitet
- At der er lige muligheder for børn og unge i Vollsmose
- At børn og unge præsterer fagligt på niveau med resten af byen
- At der stilles tydelige krav og forventninger til forældrenes deltagelse i deres børns skolegang
- At elevernes fravær reduceres.

Et sundere Vollsmose

Delprogrammet "Et sundere Vollsmose" indeholder en række tiltag, der har til formål at sikre en forbedret sundhedstilstand for borgerne i Vollsmose. Gennem en markant forstærket forebyggende og tidlig indsats, ønsker vi at skabe en højere grad af lighed i sundhed og trivsel. Derfor er det nødvendigt med indsatser, der både er målrettet børn og unge, men også målrettet de forældre, som måtte have behov for at blive klædt bedre på til at understøtte deres børn.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler at nedenstående indsatser iværksættes i årene 2021 og 2022:

- Målrettet fødsels- og forældreforberedelse (1.996.000 kr./årligt)
- Familievejleder (3.000.000 kr./årligt)

Derudover behandlede forslaget om at iværksætte Klinik for seksuel sundhed i en separat beslutningsproces, som forventes behandlet i byrådet den 10. juni 2020.

Hvad er de væsentligste udfordringer?

Børn i Danmark har formelt set lige muligheder for at udvikle sig, men deres sociale baggrund betyder, at de reelle muligheder alligevel er forskellige. Forældrenes sociale position kan få en negativ effekt på en lang række sociale og

sundhedsmæssige forhold senere i børnenes liv. De børn, som har færre ressourcer med hjemmefra, er mere sårbare over for negative påvirkninger fra nærmiljøet.

En forbedret sundhedstilstand vil fungere som en løftestang i forhold til en række af de øvrige udfordringer som mange mennesker står over for i Vollsmose i dag. Sundhed er fx et grundlæggende vilkår for at kunne blive en aktiv del af arbejdsmarkedet og et børne- og ungeliv med sundhed og trivsel. Sundhedsadfærden og -forståelsen bliver dannet allerede i barndommen og er vigtig for både børn, unge, voksne og ældre.

Hvad er der evidens for?

Flere af sundhedsindsatserne bygger på erfaringer fra andre kommuner og anbefalinger fra bl.a. Sundhedsstyrelsen. Indsatserne i delprogrammet har ikke alle en videnskabelig dokumenteret effekt. Derimod bygger de på en vurdering, som er lavet på baggrund af de sundhedsmæssige udfordringer, der er i området, og hvordan man får løst disse udfordringer.

Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen?

Et sundhedsmæssigt løft blandt børn og unge bosat i Vollsmose, har afgørende betydning for at de på sigt har de samme muligheder i livet, som børn og unge i resten af byen har. Den faglige anbefaling fra Børn- og Ungeforvaltningen er derfor, at det i årene 2021 og 2022 prioriteres at iværksætte indsatser, som vil bidrage til at hæve det sundhedsmæssige niveau blandt børn og unge i Vollsmose.

Hvad er de forventede effekter?

Indsatserne skal medvirke til:

- At der skabes en markant forstærket forebyggende og tidlig indsats for børn, unge og familier i Vollsmose med henblik på at reducere uligheden i mental og fysisk sundhed for børn, unge og familier
- At der skabes differentierede tilbud for børn, unge og familier i bydelen
- At relevante fagpersoner har en øget tilstedeværelse og tilgængelighed.

Rammerne om det gode børneliv

Delprogrammet ”Rammer om det gode børneliv” indeholder indsatser som berører ændringer på dagtilbuds- og skolestrukturen i Vollsmose. Som en del af den fysiske udvikling, sammen med det velfærds-mæssige løft, har Børn- og Ungeudvalget fokus på, hvordan vi kan kombinere en kapacitetstilpasning og ny institutionsstruktur, og en ændret skolestruktur, med de rette faglige greb, så vi sikrer bydelen attraktive skole- og dagtilbud i høj kvalitet.

I tillæg til indsatserne under delprogrammerne ”Sprogligt løft af børn og unge” samt ”Fagligt løft af børn og unge” anbefaler forvaltningen at struktursagerne for kapacitetstilpasning og ny institutionsstruktur og en ændret skolestruktur i Vollsmose, implementeres i årene 2021 og 2022. Disse sager behandles særskilt i udvalget i løbet af første halvår af 2020.

Hvad er de væsentligste udfordringer?

Børn- og Ungeudvalget fik i Den sidste Vollsmoseplan til opgave at se på, hvordan vi kan skabe en samlet institutionsstruktur, herunder dagpleje. Institutionsstrukturen skal bidrage til at åbne Vollsmose op overfor det omkringliggende samfund og sikre en hensigtsmæssig sammensætning af børn i alle daginstitutioner. Med andre ord skal en moderne og klog institutionsstruktur hjælpe med til at binde bydelen sammen med resten af byen, og være en komponent i Vollsmoses fysiske transformation.

Vi forventer et faldende elevtal på skolerne i Vollsmose. Prognoserne for de kommende år viser en fortsat nedgang i elevtallet. Derudover vil ca. 2.500 beboere flytte fra Vollsmose på grund af de fysiske forandringer. Det vil betyde, at elevgrundlaget i en periode under transformationen bliver markant lavere end det er i dag.

Hvad er der evidens for?

Indsatserne bygger på erfaringer og viden fra Odense Kommune og andre kommuner. Indsatserne har ikke en direkte videnskabelig dokumenteret effekt, men bygger på viden omkring forældres søgemønstre i forhold til dagtilbud, erfaringen omkring villigheden til at indmelde børn i dagtilbud i andre dele af byen end der, hvor familien er bosiddende, samt forældrenes skolevalg. Derudover hænger de foreslåede løsninger tæt sammen med de kapacitetsmæssige forhold, der er beregnet på baggrund af den prognosticerede fald af børne- og elevtal i Vollsmose frem mod 2030.

Hvad er den faglige anbefaling fra forvaltningen?

Som en del af den fysiske udvikling, sammen med det velfærdsmæssige løft, har Børn- og Ungeudvalget fokus på, hvordan vi kan kombinere en ændret institutionsstruktur og skolestruktur, med de rette faglige greb, så vi sikrer bydelen attraktive skole og dagtilbud i høj kvalitet. Den faglige anbefaling fra Børn- og Ungeforvaltningen er derfor, at det i årene 2021 og 2022 prioriteres at implementere indsatser, som sammen skaber de strukturelle og faglige betingelser for at skabe attraktive dagtilbud og skoler med høj kvalitet.

Hvad er de forventede effekter?

Indsatserne skal medvirke til:

- At der skabes attraktive dagtilbud med høj kvalitet
- At der skabes attraktive skoler med høj kvalitet
- At velfærdsinstitutionerne i Vollsmose bliver attraktive for familier bosiddende udenfor bydelen.
- At bidrage til transformationen af Vollsmose, hvor attraktive velfærdstilbud er et vigtigt element.
- At der også i fremtiden kan skabes et højt fagligt miljø blandt medarbejderne på skoleområdet i Vollsmose.

Økonomi

De økonomiske omkostninger afhænger af de endelige prioriteringer af indsatserne, ligeså vel som den samlede finansiering skal ses i forbindelse med den samlede plan for Vollsmose og er derfor endnu ikke fastlagt. Udvalgets prioriteringer indgår i de videre politiske drøftelser om Børn- og Ungeudvalgets budgetbidrag for 2021.

De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose

Realiseringsplan Fremtidens Vollsmose 15052020

Punkt 7: Drøftelse af kommunale måltal for unges søgning til erhvervsuddannelser og øvrige ungdomsuddannelser fra grundskolens 9. og 10. klasser

54.00.00-A00-1-20

Resume

Denne sag handler om, at Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget skal drøfte to forslag til ambitionsniveauet for måltal, for søgningen til ungdomsuddannelser for kommunens 9. og 10. klasseelever.

Regeringsaftalen "Fra folkeskole til faglært" (nov. 2018) anviser, at landets kommunalbestyrelser årligt skal fastsætte lokale måltal for søgningen fra 2020. Måltallene har særligt fokus på søgningen til erhvervsuddannelser. Kommunerne skal årligt offentliggøre søgetal og måltal på kommunens hjemmeside. Da måltallene angår begge udvalg, behandler udvalgene sagen som fælles udvalgssag. Efter drøftelse på udvalgsmøderne den 26. maj 2020, skal udvalgene træffe en fælles beslutning på udvalgsmøderne den 9. juni 2020.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalgene drøfter to forslag til måltal for søgningen til henholdsvis erhvervsuddannelser, gymnasiale uddannelser og øvrige uddannelser for kommunes 9. og 10. klasseelever.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Ungdomsuddannelse og i særdeleshed erhvervsuddannelse har i stadigt stigende grad fået national og kommunal bevågenhed.

Det skyldes et vedvarende fald i søgningen til erhvervsuddannelserne og mangel på faglærte i erhvervslivet. Udfordringen er løbende blevet adresseret politisk gennem reformer, aftaler og fastsættelse af nationale målsætninger. På landsplan er fastsat følgende målsætninger for søgningen til erhvervsuddannelser i regeringsaftalen vedr. Erhvervsskolereformen:

- 2020: mindst 25 % af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse.
- 2025: mindst 30 % af de unge skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. og 10. klasse.

Regeringsaftalen "Fra folkeskole til faglært" (2018) anviser, at der skal fastsættes kommunale måltal for søgningen til ungdomsuddannelser, med særligt fokus på søgningen til erhvervsuddannelserne. Det hænger sammen med regeringsaftalen "Bedre vej til uddannelse og job" fra oktober 2017. I denne aftale fik kommunerne det fulde ansvar for at forberede og understøtte unge til at søge og gennemføre en ungdomsuddannelse, gennem en Kommunal UngeIndsats for unge under 25 år (KUI).

Måltallene der bliver offentliggjort på kommunens hjemmeside sammen med aktuelle søgetal fordeles på tre kategorier:

- Erhvervsuddannelserne, herunder både erhvervsuddannelse (EUD) og erhvervsfaglig studentereksamen (EUX)
- Gymnasiale uddannelser, herunder både 2- og 3-årige (HF, STX, HHX, HTX)
- Øvrige (Forberedende tilbud som Forberedende grunduddannelse (FGU) og Særlig tilrettelagt uddannelse (STU), udenlandsophold, folkehøjskoler, erhvervsarbejde m.m.)

Odensemålet ”Børn og unge bliver klar til fremtiden”, udvalgs mål og indikatorer

Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget arbejder allerede med at fastsætte måltal på grundskole- og ungdomsuddannelsesområdet i forbindelse med Odensemålet ”Børn og unge bliver klar til fremtiden”. I tilknytning til dette mål, har Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttet, at de i indeværende byrådsperiode arbejder med et fælles effektmål ”Flere unge får en uddannelse”.

Børn- og Ungeudvalgets indikatorer til Odensemålet:

- Andel unge, der vurderes uddannelsesparat efter grundskolen.
- Andel unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen.

Beskæftigelses- og Socialudvalgets indikatorer til Odensemålet:

- Andel unge, der gennemfører en ungdomsuddannelse.
- Andel unge, der gennemfører en erhvervsuddannelse.

Der er altså en forbindelse mellem det kommunale måltal for erhvervsuddannelser, som udvalgene skal beslutte og offentliggøre, og udvalgenes respektive indikatorer: 1) Børn- og Ungeudvalgets indikator "Andel unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen" og 2) Beskæftigelses- og Socialudvalgets indikator "Andel unge, der gennemfører en erhvervsuddannelse". Hvis målet om at øge andelen af unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen indfries, vil det øge andelen af unge, der gennemfører en erhvervsuddannelse.

Baggrund for forslag til måltal

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningens forslag til måltal tager afsæt i den nationale målsætning og Børn- og Ungeudvalgets og Beskæftigelses- og Socialudvalgets indikatorer, samt søgehistorik (sammenlignet med 6-byer) og fremskrivning af søgetal for Odense.

Det fremgår af bilag 1. Materialet viser følgende hovedtendenser:

- I 2020 søgte 17 % af de unge i Odense erhvervsuddannelse - som 1. prioritet fra grundskolens 9. og 10. klasser.
- I gennemsnit har søgningen til erhvervsuddannelserne ligget på 17,5 % - fra 2011 til 2020.
- I en årrække har søgningen til erhvervsuddannelser fra grundskolen været faldende, såvel på landsplan som i Odense. Fra 2013 og frem er det lykkedes at stabilisere søgningen til erhvervsuddannelser i Odense - men ikke at vende udviklingen, så vi når de nationale mål.
- Det samme gør sig gældende for de andre universitetsbyer blandt 6-byerne. På linje med Odense har de større byer et dårligere socioøkonomisk udgangspunkt, i forhold til den nationale målopfyldelse på erhvervsuddannelsesområdet.
- Søgemønsteret til erhvervsuddannelserne i Odense skal ændre sig markant i de kommende år, hvis det nationale mål i 2025 skal nås. Med den nationale vækstrate på 0,9 procentpoint pr. år i perioden frem mod 2025, vil søgningen i 2025 ligge på 28,4 % – altså stadig under den nationale målsætning på 30 %.

To forslag til ambitionsniveau og målsætning for Odense Kommune 2021-2025

Forvaltningernes to forslag til måltal gælder unges valg af ungdomsuddannelse for perioden 2021–2025 fra grundskolens 9. og 10. klasser. Forslagene baserer sig på 5-årige fremskrivninger, der tager afsæt i søgetallet for 2020 på 17,0 %. Fastsættelse af målet for søgningen til erhvervsuddannelserne er udslagsgivende for måltallet for søgningen til de gymnasiale uddannelser. Det skyldes, at hvis søgningen til erhvervsuddannelser stiger, vil søgningen til de gymnasiale uddannelser falde tilsvarende.

Uddannelsesområdet er i konstant bevægelse, både nationalt og kommunalt. Derfor anbefaler forvaltningerne, at måltallene bliver genbesøgt om to år med henblik på evt. justering.

Forslag 1:

Tabel 1: fremskrivning af andele for erhvervsuddannelser og gymnasiale uddannelser (vækstrate: 0,5 procentpoint/år, Børn- og Ungeudvalgets nuværende indikator)

I pct.	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Erhvervsuddannelser	17,0 %	17,5 %	18,0 %	18,5 %	19,0 %	19,5 %
Gymnasiale Uddannelser	74,3 %	73,8 %	73,3 %	72,8 %	72,3 %	71,8 %

Note: De angivne procenter summer ikke op til 100 %. Det skyldes, at der er en andel unge, der efter grundskolen påbegynder forberedende tilbud eller starter i job. Denne andel er meget lille og forventes kun at variere meget lidt over tid.

Det første forslag viser en målsætning for søgning til erhvervsuddannelserne, med en udvikling på 0,5 procentpoint pr. år fra 2021-2025, med afsæt i søgningen i 2020. Måltallet følger det måltal, som Børn- og Ungeudvalget har fastsat for indikatoren ”Andel unge, der vælger en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen”. Måltal 1 vil i 2025 være 19,5 % andel unge, der søger en erhvervsuddannelse. Det er en samlet stigning på 2,5 procentpoint i søgningen til erhvervsuddannelser i perioden 2020-2025. Måltallet for søgningen til de gymnasiale uddannelser falder tilsvarende med 2,5 procentpoint i 2025.

Forslag 2:

Tabel 2: fremskrivning af andele for erhvervsuddannelser og gymnasiale uddannelser (vækstrate: 0,25 procentpoint/år)

I pct.	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Erhvervsuddannelser	17,0 %	17,3 %	17,5 %	17,8 %	18,0 %	18,3 %
Gymnasiale Uddannelser	74,3 %	74,1 %	73,8 %	73,6 %	73,3 %	73,1 %

Note: De angivne procenter summer ikke op til 100 %. Det skyldes, at der er en andel unge, der efter grundskolen påbegynder forberedende tilbud eller starter i job. Denne andel er meget lille og forventes kun at variere meget lidt over tid.

Det andet forslag viser en udvikling på 0,25 procentpoint pr. år i søgningen til erhvervsuddannelser fra 2021-2025, med afsæt i 2020. Måltal 2 vil i 2025 være 18,3 % andel unge, der søger en erhvervsuddannelse. Det er en samlet stigning på 1,3 procentpoint i søgningen til erhvervsuddannelser i perioden 2020-2025. Måltal 2 for erhvervsuddannelserne ligger dermed 1,3 procentpoint lavere end måltal 1. Måltal 2 for søgningen til de gymnasiale uddannelser falder tilsvarende med 1,3 procentpoint i 2025.

Anbefaling

Søgningen til erhvervsuddannelserne har ligget forholdsvis stabilt omkring 17-17,5 % i perioden 2011-2020. Forvaltningerne vurderer, at målsætning 2 vil være et mere realistisk ambitionsniveau at nå end målsætning 1. Forvaltningerne anbefaler på den baggrund, at udvalgene vælger målsætning 2.

Det er Børn- og Ungeforvaltningens og Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering, at begge målsætninger er ambitiøse i forhold til søgningen til erhvervsuddannelserne. Hvis målsætningerne skal realiseres, kræver det at de involverede fagområder vedvarende fokuserer på at øge søgningen. Det kræver også, at fagområderne løbende styrker eksisterende indsats og udvikler nye, i et samarbejde mellem grundskole, ungdomsuddannelsesvejledningen (UUO), Den sammenhængende kommunale ungeindsats (KUI), erhvervsskoler og erhvervsliv.

Odense Kommune arbejder kontinuerligt med en bred vifte af aktiviteter og indsats, der er rettet mod at øge søgningen fra grundskolen til erhvervsuddannelserne. Bilag 2 beskriver nyere indsats på området.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Søgetal og måltal til ungdomsuddannelser BUU og BSU

Bilag 2 Kommunale indsats til unges valg af erhvervsuddannelse fra grundskolen BUU og BSU

Punkt 8: Drøftelse af opdaterede retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde

27.15.12-Ø40-53-19

Resume

Odense Kommune uddeler hvert år ca. 9 mio. kr. til frivilligt socialt arbejde, der skal gøre en positiv forskel for byens socialt udsatte og sårbare borgere. Pengene søges gennem Hovedpuljen med én årlig ansøgningsrunde og Udviklingspuljen, som behandles løbende.

Forudsætning for tildeling af midlerne er reguleret af retningslinjer, som er politisk vedtaget af de tre fagudvalg Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til opdaterede retningslinjer. Anledningen er, at ordningen med flerårige bevillinger – og derved retningslinjerne - skal revurderes i 2020.

De primære ændringer vedrører:

- Hvor stor en andel af midlernes budgetramme, der må gå til to- og treårige bevillinger. Forvaltningen anbefaler på baggrund af en evaluering, at den nuværende procentsats øges fra 50 % til 55 %.
- Beslutningskompetencen mellem forvaltning og fagudvalg ændres, så alle ansøgningerne i Hovedpuljen fremadrettet behandles politisk.
- At folkepensionsalderen fremover udgør skellet mellem ansøgninger, der administreres af henholdsvis Ældre- og Handicapforvaltningen (efter pensionsalderen) og Beskæftiges- og Socialforvaltningen (op til pensionsalderen).
- Et øget fokus på samarbejde på tværs af frivillige foreninger.
- En redaktionel gennemskrivning, så retningslinjernes gennemsigtighed og forståelsesmæssige tilgængelighed øges.

De tre fagudvalg bedes drøfte forslaget til de opdaterede retningslinjer forud for beslutningssag den 9. juni 2020.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at de respektive udvalg drøfter de nye retningslinjer, herunder om andelen af budgetrammen til flerårige bevillinger skal øges.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Ifølge Servicelovens §18 skal alle kommuner afsætte midler til frivilligt socialt arbejde. I Odense tildeles årligt ca. 9 mio. kr. til frivilligt socialt arbejde (de såkaldte §18-midler). Midlerne skal styrke samarbejdet mellem kommune og den frivillige sociale sektor. Formålet med det frivillige arbejde er at gøre en positiv forskel for Odenses mest sårbare og udsatte mennesker.

Tildeling af midler reguleres af fælles retningslinjer, som er politisk vedtaget af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen. Retningslinjerne blev senest revideret den 20. juni 2017.

De primære ændringer i retningslinjerne gennemgås i de følgende afsnit.

Justering af den maksimale ramme for flerårige bevillinger

Muligheden for at tildele flerårige puljebevillinger blev vedtaget den 7. oktober 2015. Samtidig blev det besluttet, at det fastsatte loft til flerårige bevillinger på 50 % af Hovedpuljens midler skulle revurderes i 2020. Forvaltningen har evalueret erfaringerne med brug af to- og treårige bevillinger i perioden 2017-2020. Der er ikke noget minimumskrav til, hvor mange midler, der skal gå til flerårige tilskud.

Formålet med flerårige puljebevillinger er at sikre mere økonomisk stabilitet hos de solidt organiserede foreninger med behov for kontinuitet og forudsigelighed i tilskud. Det er for eksempel foreninger, hvor en lønnet frivilligkoordinator er afgørende for en stabil drift af den frivillige indsats.

Evalueringen viser, at behovet for flerårige bevillinger primært er blandt foreninger, som hører under Beskæftigelses- og Socialudvalgets beslutningskompetence. Her anvendes tæt på 50 % af midlerne til flerårige tilskud. Forvaltningen vurderer, at flere foreninger, end hvad loftet på 50 % tillader, kunne have gavn af en to- eller treårig bevilling. Ældre- og Handicapudvalget anvender kun en lille andel på flerårige tilskud.

Ved at hæve loftet for flerårige bevillinger tilgodeses primært større foreninger med flere år på bagen. Det vil ofte være foreninger med mange indsatser og deltagere, en ansat koordinator eller hvor en landsorganisation med velafprøvede koncepter er bag. Hvis flere midler potentielt bindes i flere år ad gangen, giver det et mindre rådighedsbeløb til små og nye foreninger. Disse er ofte kendetegnet ved at have en stærk lokal forankring og alene være ledet af frivillige kræfter.

Forvaltningen anbefaler på baggrund af evalueringen at hæve loftet fra 50 % til 55 % af Hovedpuljens midler, som må anvendes til flerårige tilskud. Et loft op til 55 % muliggør en fortsat balance mellem på den ene side at sikre større stabilitet og planlægningshorisont hos veletablerede organisationer og på den anden side støtte nye og mindre foreninger og tiltag.

Ændring af beslutningskompetencen mellem forvaltning og udvalg

I de nye retningslinjer foreslås det, at det er den ansøgte pulje – og ikke længere det ansøgte beløb – der afgør kompetencefordelingen. Fremover skal de politiske fagudvalg træffe afgørelse om alle ansøgninger til Hovedpuljen. Derved får udvalget mulighed for at få en samlet vurdering på tværs af ansøgerfeltet. Ældre- og Handicapforvaltningen følger allerede denne praksis. Ansøgninger til den løbende Udviklingspulje behandles fortsat administrativt.

Forvaltningsskel ændres til at følge pensionsalderen

Forvaltningen foreslår, at det fremover er folkepensionsalderen, der udgør skellet mellem ansøgninger, der administreres af henholdsvis Ældre- og Handicapforvaltningen (efter pensionsalderen) og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (op til pensionsalderen). Pensionsalderen udgør snitfladen mellem forvaltningerne på andre områder, mens det nuværende skel for midlerne er, om målgruppen for den frivillige indsats er over eller under 60 år. Der flyttes ikke penge mellem forvaltningerne ved ændringen.

Fokus på øget samarbejde

Forvaltningen foreslår, at de reviderede retningslinjer skal fremme nye samarbejder mellem flere foreninger. Dels for at understøtte synergi mellem foreninger og målgruppe. Dels for at omkostningsoptimere, så der opnås størst mulig værdi for midlerne. Fremover skal det være muligt at gå flere sammen om en ansøgning, og samarbejde skal vægte positivt.

Redaktionelle tilpasninger – større gennemsigtighed i retningslinjerne

I Odense Kommune skal det være let at være frivillig. De redaktionelle tilpasninger i retningslinjerne har alle tilfælles, at de skal øge retningslinjernes gennemsigtighed.

Det skal være tydeligt for læseren, hvordan retningslinjernes betingelser, kriterier og tildelinger forvaltes i praksis:

- Der er flere eksempler og forklaringer undervejs og sket en sproglig opstramning.
- Kriterier, der før har været implicite er synliggjort. Fx arbejder Odense Kommune aktivt med verdensmålene. Dette er nu synliggjort, så bæredygtighed vægtes positivt.
- Krav til ansøgningsform er tydeliggjort, så både det digitale ansøgningskema og de succesfulde mundtlige ansøgningsdage er nævnt.
- Muligheden for årlige temaer for midlerne er udeladt af de nye retningslinjer. Derved øges gennemsigtigheden af tildelingskriterier fra år til år for ansøgerfeltet.

I Odense Kommune uddeles: 90 % af midlerne via Hovedpuljen, som har årlig ansøgningsfrist den 1. oktober. De resterende 10 % kan søges løbende gennem Udviklingspuljen. Forvaltningen lægger op til, at denne fordeling bliver fastholdt, da fordelingen bliver vurderet at passe til behovet.

Forvaltningen udarbejder efterfølgende en pixi-udgave af retningslinjerne direkte henvendt til de frivillige sociale foreninger.

De opdaterede retningslinjer fremgår af bilag 1. Bilag 2 er en sammenligning af nuværende og de reviderede retningslinjer.

Den frivillige sociale sektor bemærkninger

Revisionsoplægget for retningslinjerne har været sendt til kommentering hos Frivilligcenter Odense, Ældrerådet, Udsatterådet og Handicaprådet. Alle fire har indgivet hørings svar. Alle udtrykker opbakning til de opdaterede retningslinjer, der betragtes som "en formidlingsmæssig forbedring og forenkling", "gode og hensigtsmæssige", "et godt værktøj" med god oversigt over støttemulighederne, samt som "redaktionelle ændringer på baggrund af indhøstede erfaringer". Ældrerådet ønsker dog, at den nuværende ramme for flerårige bevillinger bibeholdes. Frivilligcenter Odense foreslår, at der tilføjes et afsnit om "Forventninger til kommunen", som fx omhandler forventet sagsbehandlingstid.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Opdaterede Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde

Bilag 2 Sammenligning af de nye og gamle retningslinjer

Bilag 3 Gældende §18 Retningslinjer

Bilag 4 Hørings svar samlet

Punkt 9: Det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-164-20

Resume

På baggrund af tidligere drøftelser både i Økonomiudvalget og de tre fagudvalg: Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget omkring udfordringerne af det specialiserede socialområde, er der behov for videre drøftelse af området. På dette møde fortsætter drøftelserne i de tre fagudvalg omkring udfordringerne af det specialiserede socialområde med fokus på drøftelse af løsningsmuligheder på området.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter løsningsmuligheder indenfor de enkelte delområder af det specialiserede socialområde.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Marlene Ambo-Rasmussen og Pernille Bendixen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Økonomien på det specialiserede socialområde har de seneste år været udfordret i Odense Kommune, og den seneste økonomiopfølgning i de tre forvaltninger: Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen viser, at der fortsat er forventede merforbrug på området i 2020. På baggrund af udfordringerne er der behov for løbende drøftelser i både Økonomiudvalget og de tre fagudvalg, hvor der arbejdes med løsningsmuligheder på området.

Drøftelserne om udfordringerne på det specialiserede socialområde er startet op i både Økonomiudvalget og fagudvalgene, hvor mængder, priser og styringsudfordringer - og tiltag på de forskellige målgruppeområder er blevet præsenteret. På dette møde fortsætter drøftelserne af, hvilke løsningsmuligheder der er i udvalget indenfor de enkelte delområder af det specialiserede socialområde.

Nedenstående ses processen for drøftelserne af det specialiserede socialområde i Økonomiudvalget og fagudvalgene: Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

	Dagsorden	Uger								
		18	19	20	21	22	23	24	25	26
Økonomiudvalgs møder	Drøftelse af udfordringer i BUF, BSF og ÆHF herunder udvikling i mængder og priser	29. april								
	Drøftelse af styringsmuligheder og -værktøjer og tiltag der er anvendt for at sikre budgetoverholdelse		6. maj							
	Drøftelse af områder/målgrupper, hvor det er relevant at arbejde videre med løsningsforslag				20. maj					
	Rambøll præsenterer samlet analyse (konklusioner og anbefalinger) af det specialiserede socialområde						3. juni			
	Drøftelse af løsningsforslag ud fra tidligere drøftelser og anbefalinger og konklusioner i Rambøll analysen								17. juni	
Fagudvalgs møder	Første drøftelse af forslag til løsninger på det specialiserede socialområde					26. maj				
	Videre drøftelse af forslag til løsninger på det specialiserede socialområde							9. juni		
	Drøftelse af endelige forslag til løsninger på baggrund af tidligere drøftelser og Rambøll analysen									23. juni

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 10: Fællesmøde mellem BUF Forvaltningsudvalg og Børn- og Ungeudvalget

00.01.00-A00-141-20

Resume

Børn- og Ungeudvalgsmødet indledes den 26. maj med et fællesmøde mellem Forvaltningsudvalget og Børn- og Ungeudvalget. Fællesmødet er en årlig tilbagevendende begivenhed. Drøftelsen tager afsæt i emner, som Forvaltningsudvalget ønsker at drøfte med Børn- og Ungeudvalget.

Punkt 11: Udmøntning af demografimodel til budget 2021

00.30.00-G01-15-20

Resume

Denne sag handler om de økonomiske konsekvenser af genberegningen af demografimodellen for Børn- og Ungeforvaltningen.

Demografimodellen genberegnes hvert år på baggrund af nyeste befolkningsprognose og prisfremskrevne enhedspriser for alle aldersgrupper. Genberegningen af demografimodellen fra marts 2020, viser at Børn- og Ungeforvaltningen bliver bevilget 1,1 mio. kr. til budget 2021. Dette beløb dækker over større op- og nedreguleringer af budgetterne på fagområderne internt i Børn- og Ungeforvaltningen.

I forbindelse med budgetforlig 2020 blev der udarbejdet en demografimodel i Odense Kommune. Demografimodellen omprioriterer midler mellem de enkelte forvaltninger og internt i forvaltningerne. Det sker ved, at der omprioriteres midler fra områder, der oplever faldende udgiftspres, til de områder der oplever stigende driftsudgifter som følge af den demografiske udvikling.

I budget 2020 er det beskrevet, at udmøntningen af demografimodellen for perioden 2021-2024 årligt, vil være til politisk prioritering som en del af budgetforhandlingerne.

Formålet med demografimodellen er, at der på tværs af kommunens forvaltninger og fagområder sikres det samme antal kroner pr. borger, hvor udgangspunktet er serviceniveaet i 2018.

Demografimodellen genberegnes hvert år på baggrund af nyeste befolkningsprognose og prisfremskrevne enhedspriser for alle aldersgrupper. I dette tilfælde er en enhedspris et beløb i kroner og øre pr. borger. Genberegningen af demografimodellen fra marts 2020, viser at Børn- og Ungeforvaltningen bliver bevilget 1,1 mio. kr. til budget 2021. Det er 23,2 mio. kr. mindre end hvad demografimodellen fra 2019 forudsagde. Den store afvigelse skyldes, at den nye befolkningsprognose forventer et færre antal børn og unge i alderen 0-17 år i 2021, end hvad prognosen fra 2019 forventede.

Bevillingen til budget 2021 på 1,1 mio. kr. til Børn- og Ungeforvaltningen består af modsatrettede bevægelser internt i forvaltningen. Den demografiske udvikling frem til 2021 betyder, at de fagområder der beskæftiger sig med børn i alderen 0-5 år (samt fællesindsatser for hele aldersspændet 0-17 år) kan se frem til at modtage ekstra midler til næste budgetår. På skoleområdet oplever man imidlertid i disse år et faldende antal børn i den skolepligtige alder 6-16 år. Det betyder, at skoleområdets budget til næste år vil blive nedreguleret.

Disse bevægelser er gengivet i tabellen herunder og beskrives i de efterfølgende afsnit.

2020-prognose	2021 (PL21)
Børnepasning førskole	13.533.637
Børnepasning skolealder (SFO)	-2.934.360
Tilbud til børn og unge med særlige behov	827.673
Sundhed og forebyggelse	751.291
Grundskole (inkl. PPR)	-11.086.696
BUF i alt	1.091.545

Tabel 1: Fordeling af demografimidler i Børn- og Ungeforvaltningen til budget 2021 jf. demografimodellen

Børnepasning førskole (Dagtilbud)

Området dækker daginstitutioner såsom dagtilbud, dvs. vuggestuer, børnehaver, integrerede institutioner og dagpleje for børn i alderen 0,5-5 år, samt private pasningsordninger.

På baggrund af seneste befolkningsprognose (2020) forventes antallet af 0-5 årige at stige de kommende år. Genberegningen af demografimodellen forventer dermed øgede udgifter på 13,5 mio. kr. i 2021. Til budget 2020 blev der bevilget 10,8 mio. kr. til området., som følge af den demografiske udvikling.

Børnepasning skolealder (SFO)

Området omfatter skolefritidsordning på skoleområdet og omfatter dermed SFO, SFO2 og Forårs SFO. I Odense Kommune består nettoudgiften primært af udgifter til økonomisk fripladstilskud og søskendetilskud.

På baggrund af seneste befolkningsprognose (2020) forventes antallet af 6-10 årige at falde de kommende år. Genberegningen af demografimodellen forventer dermed reducerede udgifter på -2,9 mio. kr. i 2021. Til budget 2020 blev området nedreguleret med -1,8 mio. kr., som følge af den demografiske udvikling.

Tilbud til børn og unge med særlige behov (Familie og Velfærd)

Området dækker over forebyggende foranstaltninger, døgninstitutioner, samt plejefamilier og opholdssteder for børn og unge.

På baggrund af seneste befolkningsprognose (2020) forventes antallet af 0-5 årige at stige de kommende år, hvor antallet af 6-16 årige derimod forventes af falde. Genberegningen af demografimodellen forventer samlet set øgede udgifter på 0,8 mio. kr. i 2021. Til budget 2020 blev der bevilget 1,4 mio. kr. til området., som følge af den demografiske udvikling.

Sundhed og Forebyggelse

Området dækker over tandpleje, sundhedstjeneste dvs. sundhedsplejen, sundhedsfremme og forebyggelse, samt andre sundhedsudgifter.

På baggrund af seneste befolkningsprognose (2020) forventes antallet af 0-5 årige at stige de kommende år, hvor antallet af 6-16 årige derimod forventes af falde. Genberegningen af demografimodellen forventer samlet set øgede udgifter på 0,8 mio. kr. i 2021. Til budget 2020 blev der bevilget 0,7 mio. kr. til området., som følge af den demografiske udvikling.

Grundskole (Skole)

Området omfatter folkeskolen, inkl. specialundervisning, specialskoler og PPR, syge- og hjemmeundervisning samt udgifter til efterskoler, privat- og frie grundskoler og befordring.

På baggrund af seneste befolkningsprognose (2020) forventes antallet af 6-16 årige at falde de kommende år. Demografimodellen forventer dermed reducerede udgifter på -11,1 mio. kr. i 2021. Til budget 2020 blev området nedreguleret med -1,9 mio. kr., som følge af den demografiske udvikling.

Den økonomiske styring på skoleområdet er forskellig fra reguleringsmekanismerne i demografimodellen, hvilket skaber uhensigtsmæssigheder i forhold til udmøntningen af demografimodellen.

Dette skyldes, at:

- Demografimodellen tildeler og regulerer budget efter antallet af børn
- Den politisk vedtagne budgetmodel på skoleområdet tildeler hovedsageligt budget pr. klasse. Dette sker ud fra et defineret serviceniveau bestående af en delingsfaktor på 28 elever pr. klasse, et minimumstimal til undervisning og lærernes gennemsnitslønnings.

Antallet af børn i den skolepligtige alder er faldet de senere år, og forventes også at falde til næste år. Derfor nedreguleres skoleområdets budget. Det kan derimod konstateres, at antallet af klasser ikke er faldet i samme takt, som antallet af elever er faldet i de seneste år.

For eksempel er det ikke altid således, at 30 elever færre på en skole betyder, at der kan tildeles budget til 1 klasse mindre. Dette er f.eks. tilfældet hvis de 30 elever fordeler sig over alle 10 klassetrin. Men et fald på 30 elever vil teknisk set betyde, at demografimodellen nedjusterer budgettet svarende til 30 elever. Dette til trods for at undervisningsbehovet og antallet af lærere/pædagoger til klasserne er uændret.

Til skoleåret 2020/21 er der meldt budget ud til 8 klasser mindre sammenlignet med skoleåret 2019/20. Hertil kommer en forventet øget udgift til bidrag til staten, som er det tilskud der ydes til fri- og privatskolerne. De færre klassesannelser kan derfor ikke stå mål med en nedregulering på 11,1 mio. kr.

Som konsekvens heraf, vil nedreguleringen af skolernes budget med 11,1 mio. kr. i 2021 forventeligt betyde en nedlæggelse af stillinger. Dette på trods af, at demografimodellen sikrer, at der i 2021 er det samme beløb pr. elev, som der samlet set var i 2020.

Punkt 12: Kapacitetsplanlægning på dagtilbudsområdet 2021

28.00.00-A00-1-20

Resume

Med denne sag orienteres Børn- og Ungeudvalget om kapacitetsplanlægning på dagtilbudsområdet for 2021 og fremadrettet.

På Børn- og Ungeudvalgsmødet den 12. maj 2020 orienterede forvaltningen om udviklingen i den seneste befolkningsprognose i Odense Kommune.

Med den seneste befolkningsprognose for Odense Kommune forventes antallet af 0-5 årige børn at stige med ca. 2.400 børn frem mod 2030. På baggrund af kapacitetsplanlægningen for dagtilbudsområdet i 2021 og fremadrettet, forventes udviklingen i antallet af 0-5 årige børn at medføre en øget efterspørgsel på ca. 1.650 kommunale dagtilbudspladser frem mod 2030.

Kapacitetsplanlægning

Børn- og Ungeforvaltningen arbejder hvert år med kapacitetsplanlægning på dagtilbudsområdet forud for et kommende budgetår. Kapacitetsplanlægning er en analyse af, hvordan det nuværende antal udbudte pladser imødekommer den forventede efterspørgsel efter kommunale dagtilbudspladser.

Kapacitetsplanlægningen bygger på en kapacitetsplan, hvor det nuværende antal udbudte pladser og den forventede efterspørgsel sammenholdes for hvert af kommunens 11 anvisningsdistrikter.

Kapacitetsplanen udarbejdes af forvaltningen i marts måned og tager udgangspunkt i den seneste befolkningsprognose. Herefter sker der en tilpasning af antallet af pladser på kort, mellemlangt og langt sigt. De decentrale børneinstitutionsledere og dagplejeledere involveres i tilpasningen og bidrager med lokale løsninger.

Børn- og Ungeforvaltningen vil på udvalgsmødet gennemgå den forventede udvikling i efterspørgslen på kommunale dagtilbudspladser frem mod 2030.

Punkt 13: Elev- og klassetalsprognose for skoleåret 2020/2021

17.02.00-A00-1-20

Resume

Denne sag handler om den historiske og den fremtidig forventede udvikling i antal elever og klasser på skoleområdet i Odense Kommune. Formålet med sagen er, at orientere udvalget om:

- Hvor mange elever der er i Odense Kommune og hvilke skoletilbud de benytter sig af
- Hvilke folkeskoler der forventes at opleve flere/færre antal klasser i fremtiden

Udviklingen i antallet af elever på skoleområdet er væsentlig at følge, da aktiviteten er direkte forbundet til økonomien på området. For eksempel kan flere elever betyde flere klasser, hvilket vil være forbundet med øgede udgifter. Det vil også være forbundet med øgede udgifter, hvis antallet af elever, der vælger fri- og privatskoler stiger, da det vil øge forvaltningens betalingsforpligtelse i forhold til bidrag til staten.

Hvor mange skoleelever er der i Odense – og hvilket skoletilbud er de tilmeldt?

Odense Kommune har i 2020 ca. 22.500 skoleelever, som fordeler sig på folkeskoler, fri- og privatskoler, efterskoler mm.

Folkeskolen, ungdomsskolen og specialskolerne i Odense underviser til dagligt ca. 17.000 elever. I fri- og privatskolerne har ca. 4.400 elever deres daglige gang og på efterskolerne er der tale om ca. 800 elever. Antallet af elever i de enkelte skoletilbud er vist i tabel 1 herunder.

Tabel 1 – Antal elever i grundskolen fordelt på skoletilbud og skoleår

Elever fordelt på skoletilbud	16/17	17/18	18/19	19/20
Kommunalt skoletilbud i Odense	17.952	17.631	17.427	17.068
Fri- og privatskoler	4.180	4.304	4.387	4.411
Efterskoler	700	757	790	824
Folkeskoler i andre kommuner	184	169	162	169
Specialelever i andre kommuner	20	30	47	49
Øvrige	89	18	19	24
I alt	23.125	22.909	22.832	22.545

Odense oplever et fald i antal af skoleelever

Siden skoleåret 2016/17 er antallet af elever i Odense faldet med næsten 600 elever. Denne udvikling ses af tabel 1 ovenfor. Det svarer til et fald på ca. 2,5 pct. point.

Øget søgning til fri- og privatskolerne

De seneste tre skoleår har elevernes søgemønstre ændret sig gradvist fra skoleår til skoleår. Mens antallet af elever i kommunale skoletilbud i Odense har været faldende, har fri- og privatskolerne øget optaget af elever. Denne udvikling svarer til at fri- og privatskolerne har kunne øge deres elevandel med ca. 1,5 pct. point, siden skoleåret 2016/17.

Hvordan forventes antallet af skoleelever i Odense at udvikle sig i fremtiden?

På skoleområdet udarbejdes der hvert forår en elevprognose, som senest er udgivet i marts 2020. Formålet med prognosen er, at skabe et overblik over den forventede udvikling i antallet af elever og klasser i fremtiden.

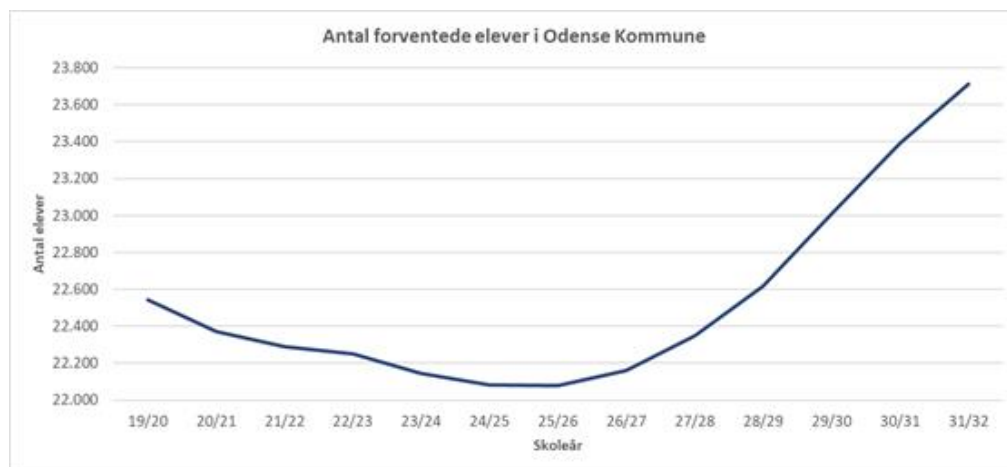
Det er vigtigt at huske, at en prognose i sig selv er usikker. Elevprognosen bygger på en række forudsætninger, herunder det vedtagne boligprogram i Odense, forventninger om hvilket skoletilbud eleverne vælger og hvilken alder eleverne har ved skolestart. Disse forventninger baserer sig på historik, og tager derfor ikke højde for fremtidige strategier på skoleområdet eller eksempelvis visionen om at gøre folkeskolen til førstevalget, når børn skal meldes i skole, sådan som det er formuleret i bystrategien.

Forventet udvikling i antal elever i Odense

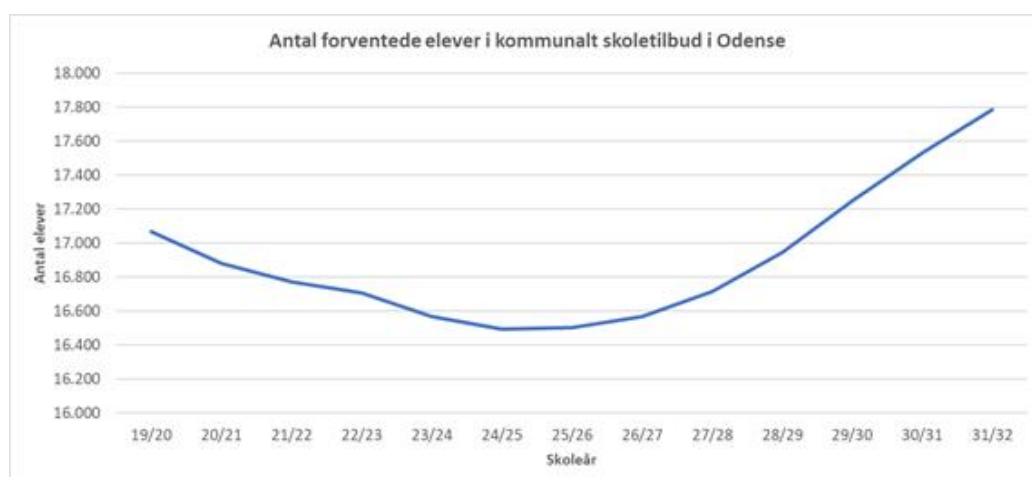
Ser man henover en 10-årig periode, er det forventningen, at antallet af skoleelever i den første årrække vil være faldende og derefter vil stige igen. Antallet af elever i kommunale skoletilbud forventes at følge samme nedadgående kurve i de kommende år, hvorimod antallet af elever i fri- og privatskoler forventes at stige. Denne udvikling vises i graf 1 til 3 efter næste afsnit.

Omkring skoleåret 2025/26 forventes antallet af elever i Odense at stige. Denne forventning hænger sammen med en forventning om øget fertilitet (flere fødsler).

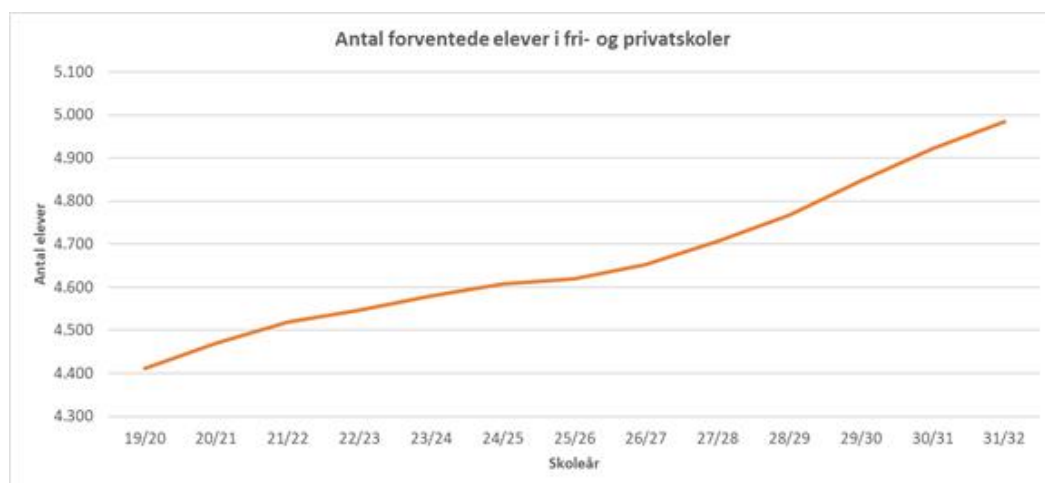
Graf 1 - Forventet udvikling i antal elever i Odense Kommune



Graf 2 - Forventet udvikling i antal elever i kommunalt skoletilbud i Odense



Graf 3 - Forventet udvikling i antal elever i fri- og privatskoler



Hvordan forventes antallet af klasser i folkeskolen at udvikle sig i fremtiden?

De kommende år forventes nogle folkeskoler at opleve et øget antal klasser, mens andre forventes at opleve et faldende antal klasser. De fleste skoler forventes dog at opretholde et nogenlunde stabilt antal klasser. Antallet af klasser i dette afsnit er opgjort på baggrund af almenelever i 0. til 9. klasse, og dækker f.eks. ikke over udviklingen på specialskolerne og i specialklasser.

I dette afsnit opdeles tidshorisonten på kort, mellemlang og lang sigt. På kort sigt ser vi frem til skoleåret 2023/24, på mellemlang sigt til skoleåret 2026/27 og på lang sigt til skoleåret 2030/31.

I tabel 2 herunder fremgår de skoler, hvor det fremtidige antal klasser, forventes at være stigende. Af tabellen fremgår det f.eks. at Agedrup skole har 19 klasser i dag og til skoleåret 2026/27, forventes der at skulle etableres 1 ekstra klasse. Det vil sige at det forventes, at Agedrup skole har 20 klasser i skoleåret 2026/27.

Tabel 2 – Skoler, hvor det fremtidige antal klasser forventes at stige

Skole	Antal klasser 2019/2020	Kort sigt 2023/24	Mellemlang sigt 2026/27	Lang sigt 2030/31
Rasmus Rask-Skolen	20	+3	+8	+8
Søhusskolen	15	+4	+7	+8
Åløggeskolen	10	+3	+4	+6
Agedrup Skole	19	+1	+1	+5
Højmeskolen	22	-1	-1	+3
Paarup Skole	30	+0	+0	+3
Seden Skole	26	+0	+2	+3

I tabel 3 fremgår de skoler, hvor antallet af klasser forventes at falde de kommende år. På nogle skoler forventes antallet af klasser at falde allerede på kort sigt og andre først på mellemlang sigt. Af tabellen fremgår det f.eks. at Hunderupskolen har 27 klasser i dag og til skoleåret 2023/24, forventes antallet af klasser at være faldet med 5 klasser. Det vil sige at det forventes, at Hunderupskolen har 22 klasser til skoleåret 2023/24.

Tabel 3 – Skoler, hvor det fremtidige antal klasser forventes at falde

Skole	Antal klasser 2019/20	Kort sigt 2023/24	Mellemlang sigt 2026/27	Lang sigt 2030/31
Hunderupskolen	27	-5	-7	-2
Provstegårdsskolen	28	-6	-5	-5
Munkebjergskolen	25	-3	-5	-5
Vestre Skole	18	-4	-5	-2
Kroggårdsskolen	27	-3	-4	-4
Spurvejlyndskolen	12	-3	-1	2
Rosengårdsskolen	23	-2	-3	-2
Tingløkkeskolen	31	-1	-3	-2

Kapacitetsoverblik i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen

Børn- og Ungeforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har indledt drøftelser med henblik på et samarbejde i forhold til at skabe et samlet kapacitetsoverblik over skoleområdet. I den forbindelse har By- og Kulturforvaltningen fremsat et anlægsforslag, hvor der også er mulighed for skalering af vedligeholdelsesniveauet, som også er en del af det politiske projekt Velfærdens Fundament - som derudover vil sætte retning for fremtidig kapacitetsforandringer på skoleområdet. I dette 'Indblik Anlægs' forslag, vil der også blive analyseret på kapacitetsbehov med retning fra Velfærdens Fundament og kan fremlægges i fremtidige 'Indblik Anlæg'.

Fremadrettet involvering af Børn- og Ungeudvalget

Børn- og Ungeforvaltningen vil fremadrettet give Børn- og Ungeudvalget er årlig status på elevprognosen i forhold til skoleområdet. Dette skal understøtte, at man fra politisk hold løbende kan følge udviklingen, samt at forvaltningen kan komme med løsningsforslag i de tilfælde, hvor det kalder på en politisk beslutning i form af eksempelvis distriktsændringer, udbygning af skoler eller lignende.

Punkt 14: Den kommunale handlingsplan for forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme i Odense Kommune

00.00.00-A00-811-19

Resume

Odense Kommune har revideret sin handlingsplan for forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme. Den hidtil gældende handlingsplan er fra 2015.

Sagen orienterer om de væsentligste ændringer i den reviderede handlingsplan.

De væsentligste ændringer er:

- Tydeliggørelse af ansvarsfordeling i samarbejdet mellem parterne herunder det politiske ansvar
- Ændret praksis i forhold til én indgang

Odense Kommune er ikke lovmæssigt forpligtet til at have en handlingsplan for forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme. Den historiske udvikling og konkrete begivenheder i Odense Kommune har dog medført politisk såvel som organisatorisk og fagligt begrundet behov for en kommunal handlingsplan.

Baggrund

Handlingsplanen er revideret med afsæt i et udviklingssamarbejde med Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme under Udlændinge- og Integrationsministeriet. Baggrunden for dette udviklingssamarbejde er, at Odense Kommune i 2017 søgte om at være del af projektet, som har haft til formål, at:

- styrke de kommunale indsatser til forebyggelse af ekstremisme
- udvikle og implementere kommunale handlingsplaner
- sammentænke forebyggelse af ekstremisme med kommunernes øvrige politikker
- udvikle et nationalt koncept

Den reviderede handlingsplan er godkendt i SSP-Bestyrelsen den 4. december 2019. De beskrevne procedurer er allerede implementeret i praksis. For at styrke fokus på opsporing og underretning er der i løbet af 2020 planlagt en formidlingsindsats. Formidlingen sker i ledelsesstregen og via digitale platforme. Derudover yder Styrelsen for International Rekruttering og Integration implementeringsunderstøttelse i form af kompetenceudvikling i efteråret 2020.

Oprids af historisk udvikling

Tidsforløb	
2012	<ul style="list-style-type: none"> • Byrådet beslutter at oprette Center for Familier og Unge som reaktion på en række voldsomme episoder i Vollsmose samt efterfølgende stormløb på Odense Universitetshospital. • Byrådet beslutter i samme forbindelse, at Center for Familier og Unge skal udgøre én indgang til Odense Kommune.
2014	<ul style="list-style-type: none"> • Den 24. juni 2014 godkender Politidirektøren og borgmestrene på Fyn organiseringen og samarbejdsaftalen vedrørende Infohus Fyn. • Den 30. juli 2014 orienteres SSP Bestyrelsen om beslutningen vedrørende organisering og samarbejdsaftale vedrørende Infohus Fyn.
2015	<ul style="list-style-type: none"> • Terrorangrebene i København afføder nationalt fokus på terror, ekstremisme og radikalisering. • 26. marts 2015 Direktøren for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen beder om, at der udarbejdes en handlingsplan, som blandt andet beskriver ansvarsfordeling mellem sektorer og forvaltninger i Odense Kommune. Det skal blandt andet tydeliggøres, hvordan byrådets beslutning fra 2012 om, at Center for Familier og Unge skal udgøre én indgang, skal udmøntes. • Den 25. juni 2015 godkender SSP Bestyrelsen en handlingsplan, som er udarbejdet af SSP Odense og Center for Familier og Unge i samarbejde.
2016	<ul style="list-style-type: none"> • I oktober 2016 udkommer der en National handlingsplan til forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikalisering. Det anbefales ligeledes at have en kommunal handlingsplan.
2017	<ul style="list-style-type: none"> • Terrorangreb i London og Stockholm • En byrådspolitiker spørger til Odense Kommunes strategi for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering. • Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår SSP Odense, at man i fællesskab udarbejder en ansøgning til Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme med henblik på at deltage i et projekt med fokus på at styrke den kommunale indsats til forebyggelse af ekstremisme. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har tovholderfunktionen.
2019	<ul style="list-style-type: none"> • Odense Kommunes handlingsplan til forebyggelse af ekstremisme og radikalisering revideres i samarbejde mellem SSP Odense, Børne- og Ungerådgivningen og Center for Familier og Unge.
2020	<ul style="list-style-type: none"> • 26. maj 2020 Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget orienteres om de væsentligste ændringer i den reviderede handlingsplan.

Formålet med at have en kommunal handlingsplan

Målsætningen i Odense Kommune er at forebygge og forhindre, at borgere bliver radikaliseret og/eller udviser ekstremistisk adfærd.

Formålet med handlingsplanen er at beskrive og afgrænse samarbejde og forpligtelser omkring forebyggelse af radikalisering og ekstremisme. Den kommunale handlingsplan er samtidig en naturlig følgevirkning af den nationale handlingsplan fra oktober 2016, som anbefaler, at kommunerne udarbejder kommunale handlingsplaner.

Odense Kommunes handlingsplan til forebyggelse af ekstremisme og radikalisering synliggør den sammenhængende indsats på tværs af sektorer og forvaltningerne i Odense Kommune.

Handlingsplanen skal konkret understøtte, at:

- alle ansatte i Odense Kommune ved nøjagtigt, hvad de skal gøre, hvis de bliver opmærksomme på en borger, der udviser tegn på radikalisering og/eller ekstremisme
- relevante samarbejdspartnere ved nøjagtigt, hvad de skal gøre, hvis de bliver opmærksomme på en borger, der udviser tegn på radikalisering og/eller ekstremisme
- organiseringen på området er tydelig

Den kommunale handlingsplan formidles til borgere, fritids- og foreningslivet og det øvrige civilsamfund via digitale platforme samt via tilbud om formidlingsaktiviteter i regi af SSP Odense.

Infohuse - National forebyggelsesindsats og kommunal forankring

Som led i indsatsen for at forebygge ekstremisme er der i samarbejde mellem landets 98 kommuner og de 12 politikredse etableret infohuse. Infohuse er et landsomspændende koncept. Infohusene skal vurdere og forebygge risikoadfærd, der kan lede til kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv. Infohussamarbejdet bygger videre på traditionerne på det generelle kriminalitetsforebyggende område. Det vil blandt andet sige SSP-samarbejdet mellem skole, sociale myndigheder og politiet.

Infohusene repræsenterer særlig viden om ekstremisme og radikaliserings. Infohusene har til formål at fungere som videndelingsfora, hvor udfordringer og metoder vedrørende forebyggelse af radikaliserings drøftes. Samtidig udgør Infohusene et samarbejdsforum, hvor enkeltsager udredes og håndteres i samarbejde mellem politi og kommune.

Handlingsplanen beskriver blandt andet, hvordan Odense Kommune sikrer koordinering mellem myndigheds- og ansvarsområder i kommunen i relation til Infohussamarbejdet.

De væsentligste justeringer i den reviderede handlingsplan

Politisk ansvar
Det politiske ansvar for det forebyggende arbejde er placeret i Børn- og Ungeudvalget. Det politiske ansvar for det indgribende arbejde er placeret i Beskæftigelses- og Socialudvalget.
Strategisk ansvar (retning)
Bestyrelsen for SSP Odense har det strategiske ansvar og træffer beslutninger på strategisk niveau. Bestyrelsen består af: <ul style="list-style-type: none">• Direktør i Børne- og Ungeforvaltningen (Formand for SSP-bestyrelsen og strategisk ansvarlig for de forebyggende indsatser)• Direktør i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (strategisk ansvarlig for de indgribende indsatser)• Chef for Forebyggelse og Analyse ved Fyns Politi (strategisk ansvarlig for eget fagområde)• Chef for Familie og Velfærd (strategisk ansvarlig for eget fagområde)
Taktisk niveau (udmøntning)
Forretningsudvalget for SSP Odense har det taktiske ansvar og træffer beslutninger om udmøntning. Forretningsudvalget består af: <ul style="list-style-type: none">• Chef for Uddannelse i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen (taktisk ansvar for eget fagområde)• Chef for Familie og Velfærdsafdelingen i Børn- og ungeforvaltningen (taktisk ansvar for eget fagområde)• Chef for SSP Odense (taktisk ansvar for de forebyggende indsatser)• Chef for Almene boliger i By- og Kulturforvaltningen (taktisk ansvar for eget fagområde)• Chef for Ungdomsskolen i Børn- og Ungeforvaltningen (taktisk ansvar for eget fagområde)• Leder af Forebyggelsessektionen ved Fyns Politi (taktisk ansvar for eget fagområde)• Repræsentant fra ungdomsuddannelserne (taktisk ansvar for eget fagområde)• Repræsentant fra Boligsocialt Hus (taktisk ansvar for eget fagområde)

Børn- og Ungeforvaltningen er ansvarlig for at afrapportere i forhold til de forebyggende (opbyggende) indsatser.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er ansvarlig for at afrapportere i forhold til de indgribende indsatser.

Begge afrapporteringer gives årligt til SSP-Bestyrelsen via Forretningsudvalget.

Ændret praksis i forhold til én indgang

Byrådet besluttede den 12. december 2012 at oprette Center for Familier og Unge som reaktion på voldsomme begivenheder i Vollsmose og på Odense Universitetshospital. Samtidig blev det besluttet, at Center for Familier og Unge skal fungere som én indgang.

I den hidtidige handlingsplan fra 2015 stod det beskrevet, at radikaliseringsbekymringer på den baggrund tilgår Center for Familier og Unge.

Praksis er dog, at Børn- og Ungerådgivningen i Børn- og Ungeforvaltningen modtager radikaliseringsbekymringerne, og derved i praksis fungerer som én indgang. Det er det, fordi Børn- og Ungerådgivningen har døgnvagt uden for åbningstid. Børn- og Ungeforvaltningens døgnvagt sikrer, at kommunen lever op til de lovmæssige forpligtelser om at vurdere, hvorvidt en underretning kræver akut handling inden for 24 timer. Når der indgives en radikaliseringsbekymring til Infohussamarbejdet om radikalisering, er kommunen forpligtet til at screene for, om der er børn og unge involveret, som har behov for særlig støtte, samt om situationen kræver akut handling i relation til disse børn. Denne screening skal finde sted inden for 24 timer. Kommunens forpligtelse gælder uanset hvilken part i Infohussamarbejdet (på tværs af sektorer og forvaltninger), der modtager bekymringen. Børn- og Ungerådgivningen er den eneste afdeling i samarbejdet, der med sin døgnvagt sikrer, at kommunen lever op til denne forpligtelse.

Børn- og Ungerådgivningen sender uden forsinkelse radikaliseringsbekymringen videre til Infohuset og sikrer sparring hos Politiet i forhold til behovet for risikovurdering, når det er uden for Infohusets almindelige åbningstid.

Handlingsplanen revideres hvert fjerde år

Odense Kommune har en ambition om at revidere handlingsplanen for forebyggelse af radikalisering og ekstremisme senest hvert fjerde år. Næste revidering skal finde sted senest med udgangen af 2023.

Implementering

Handlingsplanens beskrevne praksis er implementeret hos parterne i Infohussamarbejdet.

Der er dog planlagt en formidlingsindsats i ledelsesstrengen, der suppleret med øvrige tiltag som fx formidling på relevante digitale platforme, i relevante samarbejdsfora og ved målgruppertilpassede oplæg.

Bilag 1: Den kommunale handlingsplan for forebyggelse af radikalisering og ekstremisme i Odense Kommune

Bilag 2: Action Card – til modtagere af radikaliseringsbekymringer

Bilag 3: Action Card – til underrettere af radikaliseringsbekymringer

Bilag

Den kommunale handlingsplan for forebyggelse af radikalisering og ekstremisme i Odense Kommune (MAJ)

Actioncard - til modtagere af radikaliseringsbekymringer

Actioncard - til underrettere med radikaliseringsbekymring

Punkt 15: Aktuelle sager

00.01.00-A00-414-19

Resume

- Orientering om COVID-19.
- Opsamling på drøftelse på seneste udvalgsmøde den 12. maj 2020.
- Orientering om pressesag