

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 22-03-2022**

**Mødedato** Tirsdag d. 22. marts 2022 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	4
Behandling af årsberetning for 2021 for de områder, der hører under Beskæftigelses- og Socialudvæ	8
Succeskriterier og ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge 2022.....	20
Godkendelse af ansøgning til Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser.....	22
Rammer for indsatsen til fordrevne fra Ukraine.....	24
Afrapportering af Strategi for Den Inkluderende By og Housing First.....	29
Introduktion til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....	32
Aktuelle sager.....	33

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-P35-4-22

## **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 22. marts 2022.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

## Punkt 2: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

### Resume

I efteråret 2020 besluttede udvalgene, hvordan forvaltningerne skal arbejde med holdbare og langsigtede løsninger på det specialiserede socialområde. Det skyldes et øget pres på det specialiserede socialområde, herunder børne- og ungeområdet, udsatte voksne, borgere med sindslidelse og voksne handicappede, hvilket har udfordret økonomien på området.

Som følge heraf blev der igangsat forskellige tiltag på tværs af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen, som har til formål at skabe en mere sammenhængende ungeindsats på tværs af kommunens forvaltninger i forhold til uddannelse, beskæftigelse og socialindsats. Tiltagene er bl.a. nedsættelsen af arbejdsgrupper til at arbejde med anbefalinger fra eksterne analyser af økonomistyringen, organiseringen og overgangene på det specialiserede socialområde i Odense Kommune, herunder arbejdet med tre indsatsspor: 1) Alderssnit, 2) Leverandørstrategi og tilbudsvifte og 3) Kontraktstyring og kontraktforhandling.

Ved godkendelsen af budget 2021 besluttede Økonomiudvalget, at forvaltningerne afrapporterer en samlet status på implementeringerne af de nye tiltag og den samlede styring af det specialiserede socialområde hvert kvartal. Denne sag er den femte afrapportering på arbejdet.

Sagen indeholder tre forskellige delafrapporteringer:

1. Afrapportering af Regnskab 2021, herunder analyse af udviklingen på børneområdet.
2. Afrapportering af status på arbejdet i tre indsatsspor.
3. Status på arbejdsgruppernes arbejde.

Den økonomiske afrapportering viser, at der er et samlet merforbrug på 11,7 mio. kr. i 2021. Det er ikke lykket i tilstrækkelig grad for forvaltningerne at indhente de forudsatte effektiviseringer.

Forvaltningerne vurderer arbejdet med de tre indsatsspor efter en trafiklysmode, hvor implementeringen enten er grøn, gul eller rød. Det er forvaltningernes vurdering, at alle tre indsatsspor er gule, da arbejdet er i gang, men forvaltningerne ikke forventer at opnå de fulde potentialer i 2022.

Status på arbejdsgruppernes arbejde tager afsæt i arbejdsgruppe 3 og 4, som arbejder med henholdsvis Ungestrategien og ny organisering og Leverandørstrategi og tilbudsvifte.

Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget behandler denne fælles sag på udvalgsmøderne den 22. marts 2022.

### Effekt

Når arbejdet med anbefalingerne er fuldt implementeret, forventer forvaltningerne, at genopretningen af det specialiserede socialområde vil have en effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp de har brug for, er forudsætningen for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender afrapporteringen.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har hver især tidligere igangsat tiltag eksternt, som har ledt til en række anbefalinger på det specialiserede socialområde, og kommunen har også samlet fået en vurdering af mulighederne for bedre styring af området. Anbefalingerne er givet i tre rapporter udarbejdet af uafhængige eksterne parter: Revisions- og konsulenthuset BDO, konsulenthuset Rambøll samt Taskforce nedsat af Socialstyrelsen og Ankestyrelsen. Rapporterne og deres anbefalinger er grundlaget for genopretningen af det specialiserede socialområde i Odense Kommune, som sker i en organisering, hvor de fire forvaltninger bemandes af en styregruppe og arbejdsgrupper.

For at skabe holdbare og langsigtede løsninger på det specialiserede socialområde, arbejder styregruppen og arbejdsgrupperne med at indfri potentialer og effektiviseringer inden for tre indsatsspor:

- 1) Alderssnit
- 2) Leverandørstrategi og tilbudsvifte
- 3) Kontraktstyring/kontraktforhandling

En af årsagerne til det realiserede merforbrug i 2021 på 11,7 mio. kr., skal findes i manglende realisering af potentialer i de tre spor.

## Afrapportering af Regnskab 2021

Regnskabet for det samlede specialiserede socialområde er fordelt mellem Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen. Afrapporteringen giver en økonomisk status på børneområdet, voksenområdet og refusionsområdet for 2021 og er vedlagt sagen som bilag.

Afrapporteringen viser, at det specialiserede socialområde ender med et merforbrug på 11,7 mio. kr. i 2021. Dette er på niveau med forventningen ved 4. afrapportering i 2021, hvor forventningen var et merforbrug på 12,6 mio. kr. Merforbruget svarer til en marginal afvigelse på 0,8 % af områdets samlede budget. Merforbruget dækker både over børne- og voksenområdet. Merforbruget er et udtryk for stigende udgifter og mængder, men kommer også som følge af, at effektiviseringskravet fra indsatssporene ikke bliver fuldt indfriet i 2021. Af samme årsag vurderer forvaltningerne også, at området kan blive udfordret i 2022. Forvaltningerne skal have prognosticeret 2022. Forvaltningerne følger området tæt og vurderer løbende om forvaltningerne skal tilbagebringe nye tiltag, således at potentialerne fra indsatssporene kan indfries fuldt ud fremadrettet.

Samlet set er det endnu for tidligt at komme med et konkret bud på væksten for 2022, men forvaltningerne følger udviklingen løbende. Der er endnu ikke lavet konkrete opfølgninger for Budget 2022.

### Analyse af den økonomisk udvikling på børneområdet 2020 til 2021

Forvaltningerne har som en del af regnskabet for 2021 udarbejdet en analyse af den økonomiske udvikling på børneområdet fra 2020 til 2021, herunder udviklingen i forebyggende foranstaltninger og anbringelser. Analysen viser en stigning i det gennemsnitlige månedlige antal personer, der har modtaget forebyggende foranstaltninger. Analysen viser et fald i antallet af anbringelser af børn under 15 år og en stigning i antallet af anbragte unge mellem 15 og 23 år. Dette betyder, at der samlet set på børneområdet har været en stigning i udgifter til forebyggende foranstaltninger og anbringelser på tværs af aldersintervallerne.

## Afrapportering af status på arbejdet i de tre indsatsspor

### Spor 1 - Alderssnit

Siden det nye alderssnit trådte i kraft den 1. juni 2021, har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen modtaget ca. 600 sager fra Børn- og Ungeforvaltningen og efterfølgende ca. 20-30 sager om måneden. I forhold til Rambøll Rapportens anbefalinger kan et fagligt og økonomisk potentiale realiseres ved en omlægning af ekstern støttekontaktpersonsordning SEL § 52 stk. 3, samt ved at anvende alternative indsatser for senanbringelser af unge over 15 år. På baggrund af anbefalingerne fra Rambøll, blev der udarbejdet en potentialevurdering i sommeren 2020, med et forventet økonomisk potentiale på 10 mio. kr. årligt fra 2022 (5 mio. kr. i 2021).

Der mangler indfrielse af potentiale i 2021 svarende til 2,7 mio. kr. på tværs af de to indsatsspor, hjemtagelse af ekstern støttekontaktperson og senanbragte unge ved det 15. år. Forvaltningerne vurderer derfor arbejdet med indsatssporet gult. Arbejdet har dog den seneste tid udvist god fremdrift, hvorfor forvaltningerne i overvejende grad forventer, at potentialet kan blive indfriet fra 2022 og frem.

### Spor 2 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte

For at kunne udarbejde et datagrundlag og fastlægge baseline for de indikatorer og nøgletal, som forvaltningerne måler på, må forvaltningerne afvente implementeringen af to nye fagsystemer i foråret 2022. Frem mod implementeringen arbejder fagområderne med at beskrive og afklare indikatorer. Dette arbejde udgør det nødvendige afsæt for at kunne udsøge data i fagsystemerne. Det vil derfor først give mening at udarbejde den første status på baseline og indikator, herunder fremlægge planen for opfølgning på leverandørstrategien, og den politiske proces i efteråret 2022. Indsatssporet er derfor gult, da arbejdet kun er i proces, og der mangler konkretisering af effektmål og beregning af gevinstrealisering.

### Spor 3 - Kontraktstyring

I indsatssporet med kontraktstyring kører arbejdet og kontraktforhandlingerne planmæssigt. Der er pr. 22. februar afsluttet

201 forhandlinger sammenlagt for 2021 og 2022, svarende til 40,2 % ud af de samlede sager. Der er aktuelt 148 igangværende forhandlinger.

Effektiviseringen for 2021 nåede dog ikke målsætningen, da denne har givet en effektivisering på 4,8 mio. kr. Forventet effektivisering for 2022 ligger også under målsætningen på ca. 24 mio. kr. Indsatssporet er derfor gult, da arbejdet er i gang, men forvaltningerne forventer ikke, at den fulde gevinstrealisering bliver opnået på de nuværende sager.

#### Status på arbejdsgruppernes arbejde

Økonomiudvalget besluttede i 2020, at arbejdet i arbejdsgrupperne strækker sig frem til juni 2021. Enkelte anbefalinger vil dog strække sig ud over denne deadline. Her vil det efterfølgende arbejde løftes af normaldriften.

Arbejdsgruppe 1 - "Kontraktstyring, indsatstrappe og effekt" og Arbejdsgruppe 2 - "Økonomistyring, data, ledelsesinformation og prognoser" er nedlagt og indarbejdet i driften. Kontraktforhandlinger er overgået til driften, således at Udbud & Kontraktstyring i Borgmesterforvaltningen løser opgaverne forbundet med kontraktforhandling og -styring. Borgmesterforvaltningen understøtter hertil særligt identificering og fastholdelse af potentialer samt styrkelse af Odense Kommunes strategiske rolle som indkøber og kontraktstyrer.

#### Arbejdsgruppe 3 - Ungestrategien og ny organisering

Siden sidste afrapportering er der arbejdet kontinuerligt i det organisatoriske spor, med at skabe rammerne for det gode samarbejde mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen omkring det nye alderssnit ved 15 år. Der er igangsat en foreløbig evaluering af implementeringen af det nye alderssnit på alle niveauer i organisationen. Evalueringen har indtil videre bragt gode historier og udviklingspunkter frem, som der vil blive sat fokus på i det fremadrettede samarbejde.

#### Arbejdsgruppe 4 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte

Siden sidste afrapportering har arbejdsgruppen blandt andet arbejdet med en analyse af behov for fremtidige pladser, som er kvalificeret af relevante ledere og medarbejdere på tværs af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen. Analysen tyder på, at der er tydelige tegn på et provenu ved at opbygge en øget kapacitet og hjemtage borgere fra eksterne tilbud. Tallene er dog ved at blive kvalificeret, da der på tværs af områder kan være usikkerheder, fx om dele af målgruppens udvikling, fremtidigt behov for pladser, mulighederne for at hjemtage borgere mv. Når tallene er kvalificeret, vil det danne grundlag for analyser af bygningsforhold og behov, og der vil blive udarbejdet en plan for det videre arbejde, som skal tjene som beslutningsgrundlag for den videre indsats.

## Økonomi

Afreporteringen af det specialiserede socialområde har ingen direkte økonomisk konsekvens for Odense Kommune.

## Bilag

Analyse af det specialiserede børneområde 2020 og 2021

1. afreportering af det specialiserede socialområde i 2022

## **Punkt 3: Behandling af årsberetning for 2021 for de områder, der hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget**

00.30.00-S00-12-21

### **Resume**

I denne sag skal udvalget behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens årsberetning for 2021, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Årsberetningen består af et effektrekskab og et økonomisk regnskab.

Effektopfølgningen viser, at for Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job, er der en positiv udvikling. Odenses ledighedsprocent er fra december 2020 til december 2021 faldet fra 5,5 % til 3,1 %. Afstanden til landsgennemsnittet er faldet til 0,6 procentpoint og ambitionen om en ledighed, som højest er 0,7 procentpoint over landsgennemsnittet ved udgangen af 2021, blev derfor nået (Bemærk at ledighedsprocenten for december 2021 var 3,0 % da den blev offentliggjort. I forbindelse med offentliggørelsen af ledighedstal for januar 2022 har Danmarks Statistik opjusteret ledighedsprocenten for december 2021 til 3,1 %).

Erhvervsfrekvensen (proxy) er fra april til september 2021 steget fra 71,1 % til 72,1 %. Ambitionen for erhvervsfrekvensen blev ikke opfyldt i 2021, da erhvervsfrekvensen i Odense, på trods af stigningen stadig er 0,5 procentpoint lavere end ambitionsniveauet på 72,6 %.

For Odensemålet: Færre borgere er relativt fattige, som senest er opdateret i 2020, er andelen af relativt fattige borgere faldet over både en 1-årig og en 3-årig periode, ligesom Odense har oplevet et større fald i antallet af fattige børn end i landet som helhed.

For udvalgsrådene viser effektopfølgningen, at for udvalgsrådene: Ledigheden skal falde, ses en positiv udvikling i afstanden til ledigheden på landsplan, som er reduceret til 0,6 procentpoint. Ligeledes ses der en positiv udvikling i afstanden til landsplan for dimittendledigheden, som er faldet fra 1,7 % til 1,6 % over landsgennemsnittet. Dette er 0,5 procentpoint over ambitionen, og målet blev derfor ikke nået i 2021.

For udvalgsrådene: Flere unge får en uddannelse, som senest er opdateret i 2020, ses en negativ udvikling for unge der har en erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelsesniveau.

For udvalgsrådene: Flere socialt udsatte har et godt liv, ses en lille stigning i indikatoren for andelen der fastholder egen bolig, men ambitionen for 2021 blev ikke nået. For indikatoren Hjemløstælling viser tallene, at der har været en stigning fra 2017-2019. Tallet er senest opdateret i 2019.

For udvalgsrådene: Ingen boligområder på ghettolisten, ses en positiv udvikling, hvor alle ambitioner for 2021, undtagen antallet af offentlige forsørgede i Vollsmose, er nået.

Det økonomiske regnskab viser et samlet mindreforbrug på 12,7 mio. kr. Beløbet dækker over et mindreforbrug på 9,8 mio. kr. på serviceudgifter og et mindreforbrug på 2,9 mio. kr. på særlige driftsområder.

Den faldende ledighed har nedbragt udgifterne til forsørgelses- og sikringsydelse. Derfor kan der ved regnskabet lægges 19,9 mio. kr. i kassen til forbedring af reservationspuljen under Økonomiudvalget. Gennem hele 2021 er reservationspuljen forbedret med 206,1 mio. kr. og ender i et overskud på 179,0 mio. kr.

På styringsområdet Service viser regnskabet et merforbrug under det specialiserede socialområde på 7,3 mio. kr. Merforbruget mere end opvejes af en række mindreforbrug, væsentligst vedrørende COVID-19 relaterede udgifter, udgifter til Udbetaling Danmark, udskudte IT-investeringer og vakancer.

Det COVID-19 relaterede mindreforbrug er opgjort til 2,1 mio. kr. for forvaltningen, som indgår i finansieringen af kommunens samlede merforbrug.

Budgettet til særlige driftsområder udgør 3,7 mia. kr. og viser et mindreforbrug på 2,9 mio. kr. inkl. merforbrug på 16,5 mio. kr. på eksternt finansierede projekter.

## Effekt

Årsberetningen skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Socialudvalget, at byrådet godkender:

1. Årsberetning 2021 (Økonomisk regnskab og effektregnskab) for Beskæftigelses- og Socialudvalget.
2. Der overføres et samlet mindreforbrug på styringsområdet Service på 6,9 mio. kr. i 2021 fordelt på 7,1 mio. kr. til 2022, -0,2 mio. kr. til 2023, og der lægges 2,1 mio. kr. i kassen, der er mindredgifter som følge af COVID-19.
3. Der flyttes indtægtsbudget på 0,6 mio. kr. fra styringsområdet Særlig drift til styringsområdet Service i 2022 vedrørende refusion på særligt dyre enkeltsager.
4. Der flyttes 0,2 mio. kr. i 2022 fra styringsområdet Service under Beskæftigelses- og Socialudvalget til Styringsområdet Anlæg i By- og Kulturudvalget vedrørende ombygning på Grønlandsgade 13, Behandlingscenter Odense.
5. Der lægges 19,9 mio. kr. i 2021 i kassen fra styringsområdet Særlig drift under Beskæftigelses- og Socialudvalget til forbedring af reservationspuljen under Økonomiudvalget.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen gik under punktet.

## Sagsfremstilling

## Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål

I dette afsnit præsenterer forvaltningen udviklingen i Beskæftigelses- og Socialudvalgets politiske udvalgsmål, samt udviklingen i de to Odensemål der hører under udvalget. Odensemålene og udvalgsmålene blev senest revideret i 2020.

- Flere borgere kommer i uddannelse og job (Odensemål)
- Færre borgere er relativt fattige (Odensemål)
- Ledigheden skal falde (Udvalgsmål)
- Flere unge får en uddannelse (Udvalgsmål)
- Flere klar til job (Udvalgsmål)
- Flere socialt udsatte har et godt liv (Udvalgsmål)
- Ingen boligområder på ghettolisten (Udvalgsmål)

I effektopfølgningen fremgår det, at der i 2021 for Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job, har været en positiv udvikling i afstanden til landsledigheden og en stigning i erhvervsfrekvensen. Den endelige effektopfølgning viser, at ambitionen for ledigheden i 2021, som er en ledighed der højest er 0,7 procentpoint over landsgennemsnittet, blev nået. Til gengæld blev ambitionsniveauet for erhvervsfrekvensen, på trods af en stigning i 2021, ikke indfriet, da erhvervsfrekvensen er 0,5 procentpoint lavere i Odense end landet som helhed.

For Odensemålet: Færre borgere er relativt fattige, som senest er opdateret i 2020, har der været en positiv udvikling over både en 1-årig og en 3-årig periode. Forvaltningen afventer aktuelt nyeste tal for at kunne fastslå, om ambitionen for 2021 blev nået.

For udvalgsmålene har der i 2021 været en positiv udvikling for Ledighedsprocent og Ledighedsprocent for dimittender under målet: Ledigheden skal falde. Det lykkedes at nå ambitionen i 2021 for Ledighedsprocent, men ikke for ledighedsprocent for dimittender.

Der har været en negativ udvikling for udvalgsmålet: Flere unge får en uddannelse. Tallene er senest opdateret i 2020, hvorfor forvaltningen afventer nyere tal for at fastslå, om ambitionen blev nået.

For udvalgsmålet: Flere socialt udsatte har et godt liv, blev ambitionen for 2021 ikke nået. Dette på trods af en stigning i indikatoren for andelen der fastholder egen bolig. For indikatoren Hjemløsetælling viser tallene, at der har været en stigning fra 2017-2019. Tallet er senest opdateret i 2019, hvorfor forvaltningen afventer nyere tal for at fastslå, om ambitionen for 2021 blev nået.

For udvalgsmålet: Ingen boligområder på ghettolisten, blev alle ambitioner for 2021, undtagen antallet af offentlige forsørgede i Vollsmose, nået. I 2021 er Korsløkken og Solbakken ikke længere på regeringens liste over udsatte boligområder.

## Symbolforklaring

Det er fælles for status på alle effektmål, at en grøn markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året er blevet indfriet. En rød markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året ikke er blevet indfriet. Under "Forventning 2023" angiver farverne forventningen til indfrielse af 2023-ambitionen. Her viser farverne grøn og rød en forventning om henholdsvis indfrielse eller ikke-indfrielse, mens en gul markering (?) viser, at det vurderes lige sandsynligt, at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

## Odensemål

Odensemål: Flere Odenseanere i job og på vej til job		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfyldelse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Ledighedsprocent	4,2% (0,8%-point over landsgns.) (Aug-21)	<b>3,1%</b> <b>(0,6%-point over landsgns.)</b> (Dec-21)	● (Højest 0,7%-point over landsgns.)	● (Højest 0,4%-point over landsgns.)	↗
Indikator 2	Erhvervsfrekvens (proxy)	71,1% (Apr-21)	<b>72,1%</b> (Sep-21)	● (72,6%)	● (73,9%)	↗
Opfølgning	<p>Byrådet har med en ny beskæftigelsespolitik vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. Ledigheden er faldet kraftigt i 2021. I december 2020 var ledigheden på 5,5 % - i december 2021 var den faldet til 3,1 %*. Det er den laveste ledighed i Odense under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). Odenses ledighed er 0,6 %-point højere end landsgennemsnittet. Det er ligeledes den laveste forskel under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). I 2016 var Odenses ledighed 2 %-point højere end landsgennemsnittet.</p> <p>Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027. Erhvervsfrekvensen er også steget efter genåbningen af samfundet i foråret, fra 70,7 % i januar til 72,1 % i september 2021. I februar 2020 – før COVID-19 ramte – var erhvervsfrekvensen på 71,2 %.</p> <p>* Bemærk at ledighedsprocenten for december 2021 var 3,0 % da den blev offentliggjort. I forbindelse med offentliggørelsen af ledighedstal for januar 2022 har Danmarks Statistik opjusteret ledighedsprocenten for december 2021 til 3,1 %.</p>					

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfyldelse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Andel relativt fattige borgere - seneste år	5,90% (2019)	<b>5,74%</b> (2020)	● (5,25%)	● (4,92%)	↗
Indikator 2	Andel relativt fattige borgere - seneste tre år	2,47% (2019)	<b>2,42%</b> (2020)	● (2,03%)	● (1,89%)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af relativt fattige i Odense er 5,74 % i 2020. Det er en lidt lavere andel end i 2019. Odense har en højere andel relativt fattige end landet som helhed (4,81 %), og Odense har, sammen med København, den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne. Andelen af relativt fattige børn i Odense er faldet fra 7,63 % i 2019 til 7,02 % i 2020. Det er et større fald end i landet som helhed, hvor andelen af relativt fattige børn er faldet fra 5,24 % til 4,97 %. Odense har dog fortsat den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p> <p>Andelen der har været relativt fattige de seneste 3 år er faldet svagt fra 2,47 % i 2019 til 2,42 % i 2020. Andelen af børn der har været relativt fattige de seneste 3 år er også faldet fra 3,26 % til 3,06 %. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p>					

## Udvalgsmål

Udvalgs <span style="font-weight: normal;">mål: Ledigheden skal falde</span> <i>Understøtter Odense målet: Flere borgere kommer i uddannelse og job</i>		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfyldeelse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Ledighedsprocent (sæsonkorrigeret)	4,2% (0,8%-point over landsgns.) (Aug-21)	<b>3,1%</b> <b>(0,6%-point over landsgns.)</b> (Dec-21)	<span style="color: green;">●</span> (Højest 0,7%-point over landsgns.)	<span style="color: green;">●</span> (Højest 0,4%-point over landsgns.)	
2. indikator	Ledighedsprocent for dimittender	11,5% (1,7%-point over langsgns.) (Aug-21)	<b>10,1%</b> <b>(1,6%-point over langsgns.)</b> (Dec-21)	<span style="color: red;">●</span> (Højest 1,1%-point over landsgns.)	<span style="color: orange;">●</span> (Højest 0,6%-point over landsgns.)	
Opfølgning	<p>Byrådet har med en ny beskæftigelsespolitik vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. Ledigheden er faldet kraftigt i 2021. I december 2020 var ledigheden på 5,5 % - i december 2021 var den faldet til 3,1 %. Det er den laveste ledighed i Odense under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). Odenses ledighed er 0,6 %-point højere end landsgennemsnittet. Det er ligeledes den laveste forskel under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). I 2016 var Odenses ledighed 2 %-point højere end landsgennemsnittet.</p> <p>Ledigheden for dimittenderne har også været faldende de seneste måneder fra 12,2 % i starten af 2021 til 10,1 % i december 2021. Over de seneste måneder er dimittendledigheden faldet mere i Odense end i landet som helhed. I august var ledighedsprocenten 1,7 %-point højere end landsgennemsnittet. Det var i december 2021 faldet til 1,6 %-point. Som den overordnede ledighedsprocent er ambitionen for dimittendledigheden at nå landsgennemsnittet med udgangen af 2025.</p> <p><small>* Bemærk at ledighedsprocenten for december 2021 var 3,0 % da den blev offentliggjort. I forbindelse med offentliggørelsen af ledighedstal for januar 2022 har Danmarks Statistik opjusteret ledighedsprocenten for december 2021 til 3,1 %.</small></p>					

Udvalgs <span style="font-weight: normal;">mål: Flere unge får en uddannelse</span> <i>Understøtter Odense målet: Flere borgere kommer i uddannelse og job</i>		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfyldeelse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel 18-24 årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse	74,5% (2019)	<b>74,2%</b> (2020)	<span style="color: red;">●</span> (78,3%)	<span style="color: orange;">●</span> (79,4%)	
2. indikator	Andel 18-29 årige der har erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelsesniveau	10,6% (2019)	<b>9,9%</b> (2020)	<span style="color: red;">●</span> (11,3%)	<span style="color: orange;">●</span> (11,9%)	
Opfølgning	<p>Andelen af de 18-24 årige i Odense, der har gennemført en ungdomsuddannelse er faldet fra 74,5 % i 2019 til 74,2 % i 2020. Der har også i hele landet været et fald på 0,3 %-point, og også i de tre øvrige store studiebyer (København, Aalborg, Aarhus) har der været et lille fald i andelen af unge med ungdomsuddannelse.</p> <p>Andelen af unge med erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelse er faldet både i Odense, hele landet og de øvrige store byer over de seneste mange år. I Odense er andelen fra 2019 til 2020 faldet med 0,7 %-point. I hele landet er andelen faldet med 0,6 %-point, mens andelen i de tre øvrige store studiebyer er faldet med mellem 0,5 og 0,8 %-point.</p>					

Udvalgs mål: Flere klar til job		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfyldelse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere kommer i uddannelse og job</i>						
1. indikator	Erhvervsfrekvens	71,9% (5,8%-point over landsgns.) (2019)	<b>72,0%</b> <b>(5,7%-point over landsgns.)</b> (2020)	● (Højest 4,4%-point over landsgns.)	● (Højest 2,9%-point over landsgns.)	↗
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy)	71,1% (Apr-21)	<b>72,1%</b> (Sep-21)	● (72,6%)	● (73,9%)	↗
Opfølgning	<p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en andel af befolkningen mellem 16 og 64 år, der er beskæftiget eller er jobparat ledig. Den officielle erhvervsfrekvens opdateres kun én gang årligt og med betydelig forsinkelse. Målet følges derfor også gennem en proxymåling på baggrund af andre data. For begge indikatorer er ambitionen at nå landsgennemsnittet i 2027.</p> <p>Erhvervsfrekvensen (proxy) er steget efter genåbningen af samfundet i foråret, fra 70,7 % i januar til 72,1 % i september 2021. I februar 2020 – før COVID-19 ramte – var erhvervsfrekvensen på 71,2 %.</p> <p>Set over en længere tidshorizont er erhvervsfrekvensen i både Odense og hele landet steget. Siden 2015 er erhvervsfrekvensen steget med 2,8 %-point i hele landet og 2,5 %-point i Odense. De seneste to år er erhvervsfrekvensen dog steget lidt mere i Odense end i hele landet. Fra 2019 til -20 steg erhvervsfrekvensen med 0,1 %-point i Odense, mens den var uændret i hele landet.</p>					

Udvalgs mål: Flere socialt udsatte har et godt liv		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfyldelse 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere er sunde og trives</i>						
1. indikator	Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over seneste 4 år)*	92,6% (Aug-21)	<b>93,3%</b> (Dec-21)	● (95%)	● (95%)	↗
2. indikator	Hjemløsetælling	113 (2017)	<b>125</b> (2019)	● (50)	● (50)	↘
Opfølgning	<p>Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig, er relativt konstant. Andelen har således været tæt på 90 % i de seneste opgørelser. I december 2021 er andelen 93,3 % - det er en lille stigning ift. august 2021.</p> <p>Antallet af hjemløse er baseret på VIVE's hjemløsetælling. Denne gennemføres kun hvert andet år. Næste hjemløsetælling er blevet udskudt fra 2021 til 2022. Fra 2017 til -19 er antallet af hjemløse i Odense steget svagt fra 113 til 125.</p>					

<b>Udvalgs<span style="font-weight: normal;">mål: Ingen boligområder på ghettolisten</span></b>		Forrige måling	Resultat 2021	Målopfylde 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: En storby med blandede og velfungerende bydele</i>						
<b>1. indikator</b>	Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)					
	Solbakken	34,3% (Dec-20)	<b>28,9%</b> (Dec-21)	● (40%)	● (40%)	↗
	Korsløkken	34,9% (Dec-20)	<b>29,7%</b> (Dec-21)	● (40%)	● (40%)	↗
	Vollsmose	46,6% (Dec-20)	<b>42,4%</b> (Dec-21)	● (40%)	● (40%)	↗
<b>2. indikator</b>	Andel borgere dømt for kriminalitet					
	Solbakken	2,30% (2018-19)	<b>1,98%</b> (2019-20)	● (2,35%)	● (2,35%)	↗
	Korsløkken	1,43% (2018-19)	<b>1,30%</b> (2019-20)	● (2,35%)	● (2,35%)	↗
	Vollsmose	2,48% (2018-19)	<b>2,19%</b> (2019-20)	● (2,35%)	● (2,35%)	↗

Opfølgning	<p>Målet følger udviklingen i andelen af offentligt forsørgede og i andelen af dømte i de tre boligområder i Odense (Solbakken, Korsløkken og Vollsmose), der i 2019 var på regeringens liste over udsatte boligområder. I den seneste liste for 2021 er Korsløkken og Solbakken ikke længere på listen.</p> <p>Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelsesmetode end i regeringens lister. Opgørelsen kan derfor ikke direkte sammenlignes med tallene på ghettolisten. Andelen af offentligt forsørgede er faldet i alle tre boligområder over det seneste år. I både Solbakken og Korsløkken er andelen klart under 40 %, som er grænseværdien på ghettolisten. Vollsmose har fortsat mere end 40 % på offentlig forsørgelse. Der er dog også i Vollsmose et markant fald i forhold til 2020, og fortsætter den nuværende udvikling vil Vollsmose have under 40 % på offentlig forsørgelse i 2023.</p> <p>Andelen af dømte for kriminalitet opgøres ud fra samme data og opgørelsesmetode som anvendes i regeringens lister. Andelen af dømte er faldet i alle tre områder. Alle tre områder ligger dermed under grænseværdien i listerne, som er 3 gange landsgennemsnittet.</p> <p>Bemærk at Vollsmose i denne opfølgning omfatter hele Vollsmose-firkanten. I regeringens lister er det kun "parkerne" der indgår. Ser man kun på "parkerne" så er andelen af dømte 2,52 % - og dermed fortsat over grænseværdien i regeringens lister – og andelen af offentligt forsørgede er lidt højere (43,0 %). Både andelen af dømte og andelen af offentligt forsørgede er dog også faldende i "parkerne".</p>
------------	--

## Beskrivelse af det økonomiske regnskab

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budget fordeler sig på styringsområderne service og særlig drift. Serviceudgifter er kommunens udgifter til den daglige drift. Herunder primært lønudgifter og udgifter til foranstaltninger på det specialiserede socialområde.

Særlige driftsområder vedrører primært forsørgelses- og sikringsydelser samt indsatser til borgerne. Der skelnes mellem disse styringsområder, da finansieringen af områderne er forskellige og underlagt forskellige styringsmekanismer.

Forvaltningens samlede regnskabsresultat på de to økonomiske styringsområder er opstillet i nedenstående tabel. Af tabellen fremgår også de indstillede beløb til overførsel og beløbet, der tilgår kommunens kassebeholdning.

## Driftsregnskab 2021 - Beskæftigelses- og Socialudvalget

1.000 kr.	Korrigeret budget 2021	Regnskab 2021	Afvielser	Kassen	Overførsel 2022	Overførsel 2023
<b>Service</b>	<b>942.754</b>	<b>932.911</b>	<b>9.842</b>	<b>2.117</b>	<b>7.143</b>	<b>-229</b>
Med overførselsadgang	942.556	926.127	16.429	2.117	13.730	-229
Projekter med ekstern finansiering	197	6.784	-6.587	0	-6.587	0
<b>Særlige driftsområder</b>	<b>3.722.613</b>	<b>3.719.719</b>	<b>2.894</b>	<b>19.934</b>	<b>-16.475</b>	<b>0</b>
Med overførselsadgang*	-9.355	-8.801	-565	0	0	0
Uden overførselsadgang	3.741.334	3.721.400	19.934	19.934	0	0
Projekter med ekstern finansiering	-9.356	7.120	-16.475	0	-16.475	0
<b>Anlæg**</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>246</b>	<b>0</b>
<b>Beskæftigelses- og Socialudvalget</b>	<b>4.665.367</b>	<b>4.652.631</b>	<b>12.736</b>	<b>22.051</b>	<b>-9.086</b>	<b>-229</b>

(+) =mindreforbrug, (-) =merforbrug

\*) Merforbruget på Særlige driftsområder med overførselsadgang er flyttet til Service.

\*\*\*) Der flyttes mindreforbrug fra Service til Anlæg i 2022. Beløbet flyttes herefter til Anlæg under By- og Kulturudvalget.

### Gennemgang af regnskab 2021 – Service

Regnskabsresultatet for 2021 på service udgør et samlet mindreforbrug på 9,8 mio. kr. inkl. projekter med ekstern finansiering.

Resultatet på det specialiserede socialområde udviser et merforbrug på 7,3 mio. kr., hvilket er mindre end tidligere forventet. Resultatet er uddybet i "Afrapportering på det specialiserede socialområde" (Beskæftigelses- og Socialudvalget den 22. marts 2022).

Merforbruget mere end opvejes af en række mindreforbrug væsentligst vedrørende:

- COVID-19 relaterede udgifter, se nedenfor.
- Forskydninger mellem årene i afregningen af udgifter til Udbetaling Danmark og Seniorpensionsenheden.
- Disponerede udgifter til udskudte IT-investeringer.
- Vakancer i forbindelse med personaleomsætning.

På de eksternt finansierede projekter viser resultatet et merforbrug/mindreindtægt på 16,5 mio. kr. Forvaltningen indgår i projekter med ekstern finansiering på beskæftigelses-, uddannelses- og socialområdet. Der er tale om projekter, hvor finansieringen (indtægten) helt eller delvist kommer fra eksterne bidragsydere fx EU, ministerier, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) mv. Afvigelsen skyldes betalingsforskydninger mellem afholdte udgifter og finansiering i løbet af projektperioderne, der kan strække sig over flere år.

### Opgørelse af udgifter relateret til COVID-19

Situationen omkring COVID-19 har påvirket Odense Kommunes økonomi. Forvaltningen har løbende arbejdet med at sandsynliggøre, hvilke udgifter, der relaterer sig til COVID-19. På grund af det samlede mindreforbrug i kommunernes regnskaber i 2021, og tilkendegivelser fra regeringen og KL forventes det, at kommunerne vil blive pålagt også at medfinansiere COVID-19 relaterede merudgifter i 2021. Derfor er der i forbindelse med regnskabsaflæggelsen medregnet udgiftsposter, hvor der har været et atypisk mindreforbrug i 2021 med henblik på at bringe balance i det samlede COVID-19 regnestykke. Dette til trods for, at det ikke på alle områder, har været muligt at opføre alle COVID-19 relaterede mer- og mindreudgifter helt entydigt. Der indgår altså derfor i den samlede opgørelse mindreudgifter, som kun har begrænset eller måske endda ingen sammenhæng til COVID-19.

På styringsområdet Service er der i forvaltningen opgjort mindreudgifter på 2,1 mio. kr. relateret til COVID-19. Der har især været mindreudgifter til møder, rejser, repræsentation, befordring og transport.

#### Overførsel til 2022 og overslagsårene – overholdelse af serviceramme

I forbindelse med regnskabsafslutningen kan et mindreforbrug på Service efter kommunens økonomistyringsprincipper overføres til næste år. Overførsel af mindreforbrug fra et år til et andet kan dog kun ske i respekt for aftaleoverholdelse i forhold til servicerammen og under forudsætning af overholdelse af kommunens økonomiske strategi samt efter politisk prioritering.

Der er et samlet mindreforbrug på områder med overførselsadgang i 2021 på 81,3 mio. kr., og Borgmesterforvaltningen anbefaler i forhold til servicerammeoverholdelse, at der kun overføres 65,0 mio. kr. til 2022, og det resterende mindreforbrug overføres til 2023 og endelig, at der oprettes en ny anlægsbevilling.

Konkret betyder det for Beskæftigelses- og Socialudvalget, at ud af udvalgets samlede mindreforbrug på Service på 7,7 mio. kr. indstilles det at, 7,1 mio. kr. overføres til 2022, -0,2 mio. kr. vedrørende takstfinansierede områder overføres til 2023 og 0,2 mio. kr. overføres til ny anlægsbevilling under By- og Kulturudvalget i 2022. Anlægsbevillingen på 246.000 kr. er til ombygning på Grønlandsgade 13, Behandlingscenter Odense.

#### Gennemgang af regnskab 2021 - Særlige driftsområder

Regnskabsresultatet på særlige driftsområder viser et mindreforbrug på 19,9 mio. kr. ekskl. projekter med ekstern finansiering og indtægter fra den centrale refusionsordning. Det svarer til 0,5 % af det korrigerede budget.

På de eksternt finansierede projekter viser resultatet et merforbrug/mindreindtægt på 16,5 mio. kr. Afvigelsen vedrører finansiering fra den regionale uddannelsespulje, der tilgår kommunen i april 2022.

Udgifterne er reduceret med 315,8 mio. kr. siden budgetlægningen i sommeren 2020. De lavere udgifter skyldes den fortsat positive udvikling i beskæftigelsen og dermed lavere udgifter til især A-dagpenge og kontanthjælp.

I økonomaftalen mellem regeringen og KL for 2021 blev de økonomiske konsekvenser af COVID-19 overvurderet. Konjunkturerne rettede sig hurtigere end ventet.

Ved den statslige midtvejsvurdering i sommeren 2021 er Odense nedreguleret med 124,5 mio. kr. Til trods for reguleringen udviser regnskabsresultatet en reservationspulje på 179,0 mio. kr. for 2021, jf. nedenfor. Med den gunstige udvikling forventes endnu en statslig nedregulering af udgiftsskønnet i 2022 ved midtvejsreguleringen i forbindelse med økonomaftalen i juni 2022.

Odenses andel af landsøkonomien i 2021 er endnu ikke opgjort, men den vurderes ikke at være forbedret væsentligt siden 2020 ud fra Odenses andel af ydelsesmodtagere i de forskellige målgrupper. Med andre ord er udviklingen en landstendens, så overkompensationen i 2021 må forventes at blive tilbagereguleret i 2022.

Nedenfor ses udviklingen på de enkelte forsørgelses- og sikringsydelser i forhold til det korrigerede budget fra 2. halvår 2021:

Drift 1.000 kr.	Korrigeret budget 2021	Regnskab 2021	Afvigelse
<b>Beskæftigelses- og Socialudvalget (særlige driftsområder)</b>	<b>3.722.613</b>	<b>3.719.719</b>	<b>2.894</b>
<b>Med overførselsadgang:</b>	<b>-9.365</b>	<b>-8.801</b>	<b>-565</b>
Indtægter fra den centrale refusionsordning	-9.365	-8.801	-565
<b>Uden overførselsadgang:</b>	<b>3.731.978</b>	<b>3.728.520</b>	<b>3.458</b>
<b>Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler</b>	<b>3.741.334</b>	<b>3.721.400</b>	<b>19.934</b>
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	500.697	489.676	11.021
Revalideringsydelse	16.476	16.217	259
Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	32.667	32.351	317
Integrationsprogrammet - indsatser og tilskud	-1.773	17	-1.790
Sygedagpenge	338.541	356.299	-17.758
Jobklaringsforløb - ydelse	93.322	88.562	4.759
Ledighedsydelse	103.870	101.863	2.007
Fleksjob inkl. skånejob	304.993	306.220	-1.227
Ressourceforløb - ydelse	100.031	99.619	412
Førtidspension	1.189.952	1.193.551	-3.599
Seniorpension	60.679	62.778	-2.099
Seniorjob	8.705	8.145	561
Beskæftigelsesindsatser	176.373	171.178	5.196
EGU/FGU	12.784	12.821	-37
Boligsikring/ -ydelse	262.888	243.100	19.788
Personlig tillæg/helbredstillæg	14.920	14.223	697
Enkelttydelser	3.553	3.255	298
Handicapkompenserende ydelser	385	446	-60
A-dagpenge, kommunens medfinansiering	516.075	509.716	6.359
Løntilskud (A-dagpenge)	6.193	11.363	-5.170
<b>Projekter med ekstern finansiering</b>	<b>-9.356</b>	<b>7.120</b>	<b>-16.475</b>

#### Reservationspuljen under Økonomiudvalget

Reservationspuljen under Økonomiudvalget består af forskellen mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningens egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelser og KL's skøn for kommunens udgifter. Puljen bliver justeret en række gange hen over budgetåret.

Reservationspuljen i 2021 forbedres med 19,9 mio. kr. med regnskabsresultatet. Det samlede regnskabsresultat for reservationspuljen udviser herefter et overskud på 179,0 mio. kr. Ved budgetvedtagelsen for 2021 var puljen på -27,1 mio. kr.

I 1.000 kr.	Reservationspulje
<b>Oprindelig reservationspulje, vedtaget budget</b>	<b>-27.106</b>
Reguleringer over året	289.647
<b>Reservationspulje ved 2. halvår</b>	<b>262.541</b>
Regulering ved Regnskab 2021	19.934
<b>Reservationspulje ved Regnskab 2021</b>	<b>282.475</b>
Lov- og cirkulæreprogram (DUT) (sommer 2021)	25.956
Midtvejsregulering (sommer 2021)	-124.519
Særligt tilskud til kommuner med dårlig ledighed	-4.896
<b>Resultat 2021</b>	<b>179.016</b>

## Økonomi

### Indstillingspunkt 2 – Drift- og anlægsmidler

Beskæftigelses- og Socialudvalget overfører under indstillingspunkt 2 et samlet mindreforbrug på drift på 10.619.141 kr. fra 2021 til 2022. Det resterende mindreforbrug på 2.117.000 kr. tilgår kommunens kassebeholdning.

Mindreforbruget bliver overført således:

1. Mindreforbrug på 14.294.794 kr. under styringsområdet service overføres fra 2021 til 2022.
2. Merforbrug på 228.575 kr. under styringsområdet service overføres fra 2021 til 2023.
3. Merforbrug på 564.513 kr. under styringsområdet særlige driftsområder med overførsel overføres fra 2021 til styringsområdet service.
4. Mindreforbrug på 2.117.000 kr. under styringsområde service tilgår kassen.
5. Merforbrug på 6.587.046 kr. vedrørende projekter med ekstern finansiering under styringsområdet service overføres fra 2021 til 2022.
6. Mindreforbrug på 19.933.921 kr. under styringsområdet særlige driftsområder uden overførsel lægges i kassen. Herefter sker afregning til reservationspuljen under Økonomiudvalget i 2022.
7. Merforbrug på 16.475.440 kr. vedrørende projekter med ekstern finansiering under særlige driftsområder overføres fra 2021 til 2022.
8. Mindreforbrug på 246.000 kr. under styringsområdet service overføres fra 2021 til 2022. Herefter sker afregning til styringsområdet anlæg under By- og Kulturudvalget i 2022.

Beskrivelse - Kr.	Styringsområde	Afvigelse 2021	Kassen	Overførsel 2022	Overførsel 2023
Service i øvrigt	Service	16.429.219	2.117.000	13.730.282	-228.575
Projekter med ekstern finansiering	Service	-6.587.046		-6.587.046	
Særlige driftsområder, med overførselsadgang	Særlige driftsområder	-564.513			
Særlige driftsområder, uden overførselsadgang	Særlige driftsområder	19.933.921	19.933.921		
Projekter med ekstern finansiering	Særlige driftsområder	-16.475.440		-16.475.440	
Anlæg	Anlæg	0		246.000	
<b>I alt</b>		<b>12.736.141</b>	<b>22.050.921</b>	<b>-9.086.204</b>	<b>-228.575</b>

### Indstillingspunkt 3-5 – Overførsel af midler mellem styringsområderne i 2022

Denne sags indstillingspunkter 3-5 har følgende påvirkning af udvalgets ramme for 2022 og frem.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2022
3	Konvertering mellem styringsområder	Særlig drift, med overførsel	Beskæftigelses- og Socialudvalget	564.513
3	Konvertering mellem styringsområder	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	-564.513

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2022
4	Ombygning på Grønlandsgade 13, Behandlingscenter Odense	Anlæg	By- og Kulturudvalget	246.000
4	Ombygning på Grønlandsgade 13, Behandlingscenter Odense	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	-246.000

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2022
5	Afregning - Reservationspuljen	Særlig drift	Kassen	19.933.921
5	Afregning - Reservationspuljen	Særlig drift	Beskæftigelses- og Socialudvalget	-19.933.921

## **Punkt 4: Succeskriterier og ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge 2022**

15.00.00-A00-186-19

### **Resume**

Udvalget drøftede på udvalgsmødet den 8. marts 2022, succeskriterier og ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges (CFU's) arbejde for 2022.

I forlængelse af udvalgets drøftelse, skal udvalget med denne årlige sag fastsætte succeskriterier og ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2022.

### **Effekt**

Flere odenseanere i job og på vej til job

Det er et af succeskriterierne for arbejdet i Center for Familier og Unge, at flere CFU-borgere kommer i uddannelse eller job.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Succeskriterier og ambitionsniveauer for Center for Familier og Unges arbejde i 2022 som beskrevet i sagsfremstillingen.
2. At målinger som beskrevet i sagsfremstillingen indgår i fremtidige afrapporteringer for Center for Familier og Unge.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med følgende tilføjelse:

Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker at følge andelen af CFU-borgere, der har fastholdt uddannelse og job både 3 og 12 måneder efter afsluttet sag.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

Målsætningerne for Center for Familier og Unges arbejde er overordnet at forebygge kriminalitet og uacceptabel adfærd hos familier og unge med komplekse udfordringer samt at fremme familiernes muligheder for egen forsørgelse. Derudover skal Center for Familier og Unge medvirke til at øge trygheden for borgere i hele Odense og i udsatte boligområder.

## Anbefalinger for 2022

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler følgende succeskriterier og tilhørende ambitionsniveauer for Center for Familier og Unge:

1. Andelen af CFU-borgere, der er kommet i uddannelse eller job: Samme niveau som normalområdet (27,6 % i 2021).
2. Andelen af CFU-borgere, der gennemfører beskæftigelsesindsatser: 80 %.
3. Andelen af børn og unge i Center for Familier og Unge, der gennemfører matematik og dansk ved Folkeskolens afgangsprøve med mindst 2 (både 9. og 10. klasse): 75 %.
4. Fraværsregistrering af børn og unge i Center for Familier og Unge i den kommunale folkeskole: Samme niveau (dage) som resten af Odense.

Anbefalingen til ambitionsniveauet for punkt 1 afspejler, at målgruppesammensætningen i Center for Familier og Unge har ændret sig de seneste år.

Anbefalingen til ambitionsniveauet for punkt 2 tager udgangspunkt i datagrundlaget for andelen af CFU-borgere, der har gennemført beskæftigelsesindsatser i 2018, 2019 og 2021. Data fra 2020 er udeladt grundet påvirkning af COVID-19. Udvalget vil blive præsenteret for datagrundlaget i et oplæg på mødet.

Anbefalingerne til ambitionsniveauerne for punkt 3 og 4 afspejler, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker, at udviklingen for børn og unge i Center for Familier og Unge nærmer sig det niveau, der er for andre børn og unge i Odense. Det betyder blandt andet, at opgørelsen af fravær for Center for Familier og Unge vil være direkte sammenligneligt med Odense Kommunes generelle tal for fravær.

Derudover anbefaler forvaltningen, at følgende målinger uden ambitionsniveauer udgår i fremtidige afrapporteringer for Center for Familier og Unge. Målene blev bl.a. fastsat, da forældrene i Center for Familier og Unge var de kriminelle borgere. Dette har i dag ændret sig.

1. Andelen af CFU-borgere, der har skiftet kategori fra aktivitetsparat til job- eller uddannelsesparat
2. Andelen af CFU-borgere, der er tilbagevisiteret til normalsystemet

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler, at følgende målinger uden ambitionsniveauer indgår i fremtidige afrapporteringer for Center for Familier og Unge. Målingerne viser dels, hvordan borgerne klarer sig efter endt forløb i Center for Familier og Unge, og dels om de unge i Center for Familier og Unge har et fritidsjob. Dette fokus taler også ind i Odense Kommunes Ungestrategi 2021 om, at alle unge skal forsøge sig selv.

1. Andelen af CFU-borgere i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
2. Andelen af CFU-borgere, der har fastholdt uddannelse og job (3 måneder efter afsluttet sag)
3. Andelen af unge i Center for Familier og Unge med et fritidsjob

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

# **Punkt 5: Godkendelse af ansøgning til Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser**

00.00.00-Ø34-3-22

## **Resume**

Udvalget har den 8. marts 2022 behandlet ansøgningen til "Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser", som Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har udbudt. Der er nye oplysninger i sagen, hvorfor udvalget igen præsenteres for sagen.

Forvaltningen har været i dialog med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering om muligheden for at indgå samarbejde med en a-kasse, som ikke er med i ansøgningen. Ifølge Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering kan forvaltningen ikke revidere den indsendte ansøgning, men forvaltningen kan eftersende en samarbejdsaftale mere med en a-kasse, hvis forvaltningen får tilsagn til projektet. Forvaltningen har hertil indgået en aftale med 3F om projektet.

På baggrund heraf, skal udvalget i dag beslutte, om udvalget kan godkende forvaltningens ansøgning til "Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser".

## **Effekt**

Forvaltningen forventer, at projektet vil have en effekt på flere af Odensemålene.

Borgernes indkomst skal stige

Borgernes indkomst vil stige i takt med at endnu flere borgere, som følge af projektet, overgår til lønnede timer på det ordinære arbejdsmarked frem for passiv offentlig forsørgelse.

Flere kommer i uddannelse og job

Projektets formål er at bidrage til, at flere borgere opnår fodfæste på arbejdsmarkedet og undgår langtidsledighed. Projektet bidrager dermed til at flere kommer i job og uddannelse.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Projektet forventer at resultere i, at flere borgere opnår lønnede timer på det ordinære arbejdsmarked. Hermed vil endnu flere borgere blive betydningsfulde deltagere i de fællesskaber, som eksisterer på arbejdspladserne.

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender ansøgningen på 3,9 mio. kr. til "Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser".

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Sagsfremstilling**

Formålet med puljen er at styrke fokus på god jobformidling og at understøtte jobcentre og a-kassers arbejde med at håndtere rekrutteringsanmodninger med henblik på, at der sker en stigning i antallet af rekrutteringsanmodninger, at forvaltningen formidler relevante kandidater, og at ingen ledige borgere går fra en samtale, uden at de har fået at vide, hvor der er ledige job.

I projektet vil der blive arbejdet stringent med konkret jobformidling mod områder, der oplever rekrutteringsudfordringer eller paradoksproblemer gennem en kvalificerende og behovsrettet dialog med virksomhederne.

Forvaltningen har i ansøgningen indgået samarbejde med Krifa og Det Faglige Hus, hvortil forvaltningen har søgt midler til at styrke jobformidling igennem en prioriteret tidlig indsats, således både ledige, virksomheder og medarbejdere oplever en mere sammenhængende, koordineret og tværgående jobformidling. Selvom projektet er et samarbejde med Krifa og Det Faglige Hus, kan alle ledige uanset a-kasse tilknytning blive optaget i projektet.

Forvaltningen har mulighed for at lave en samarbejdsaftale med andre a-kasser, end der er ansøgt med, hvis Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering giver tilsagn til projektet. På baggrund heraf har forvaltningen indgået en aftale med 3F om projektsamarbejde. 3F vil i så fald indgå som en del af samarbejdet i projektet på lige fod med Krifa og Det Faglige Hus.

## **Økonomi**

Der er afsat ca. 28,4 mio. kr. til puljen. Forvaltningen har søgt om 3,9 mio. kr. i puljemidler fra puljen "Pulje til styrket fokus på jobformidling i kommuner og a-kasser".

Projektperioden er fra den 1. april 2022 til den 31. december 2023.

## **Punkt 6: Rammer for indsatsen til fordrevne fra Ukraine**

15.40.00-A00-2-22

### **Resume**

Den nye særlov for personer der er fordrevet fra Ukraine trådte i kraft 17. marts 2022. Særloven har til formål at tilvejebringe et særligt og midlertidigt opholdsgrundlag til personer, der er fordrevet fra Ukraine, herefter benævnt fordrevne fra Ukraine.

Loven giver mulighed for, at fordrevne fra Ukraine kan få ophold i Danmark på en midlertidig opholdstilladelse. Fordrevne fra Ukraine som bliver visiteret til Odense Kommune af Udlændingestyrelsen, vil blive en del af integrationsindsatsen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Loven giver mulighed for at boligplacere det forventeligt store antal fordrevne ukrainere i midlertidige boliger. Da Beskæftigelses- og Socialudvalget tidligere har truffet beslutning om, at flygtninge skal anvise en permanent bolig, skal udvalget med denne sag også beslutte, at de fordrevne ukrainere kan boligplaceres i midlertidige boliger.

Udvalget bliver med denne sag orienteret om indholdet af særloven og forvaltningens forpligtelser, og skal på den baggrund drøfte disse, samt hvilke mulige indsatser der kan igangsættes derudover, herunder de fire punkter fra initiativretssagen på seneste udvalgmøde den 8. marts 2022.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget:

1. Drøfter forvaltningens forpligtelser efter særloven, samt hvilke indsatser der kan igangsættes derudover.
2. Godkender at fordrevne fra Ukraine kan boligplaceres i midlertidige boliger.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

Med særloven vil ukrainske statsborgere og personer med flygtningestatus i Ukraine samt medfølgende kernefamilie kunne få en midlertidig opholdstilladelse gældende i to år, med mulighed for forlængelse.

Denne sag beskriver:

- Forvaltningens ansvar efter fordrevne fra Ukraine har fået ophold i kommunen efter særloven
- Hvilken indsats forvaltningen kan give de fordrevne fra Ukraine, forvaltningen modtager
- Suspendering i tre måneder af nogle krav i integrationsindsatsen
- De fire punkter vedrørende forberedelse af integrationsindsatsen fra initiativretssagen på seneste udvalgs møde, og forvaltningens vurdering i lyset af særloven

#### Forvaltningens ansvar ved ophold efter særloven

Udlændingestyrelsen har ansvaret for at træffe afgørelse om ophold efter særloven. Det er Udlændingestyrelsens Borgerservice, der står for at hjælpe fordrevne fra Ukraine med at udfylde og indsende ansøgningen.

Hvis Udlændingestyrelsen godkender ansøgningen om opholdstilladelse, vil den visitere de fordrevne ukrainere til kommunerne. Udlændingestyrelsen kender ikke omfanget af fordrevne ukrainere, men de vil komme oveni det landstal der i forvejen er udmeldt for 2022. Landstallet er det antal flygtninge, som i 2022 forventes at blive visiteret til boligplacering i kommunerne.

Efter at Udlændingestyrelsen har godkendt ansøgningen, overgår ansvaret til den kommune, hvortil fordrevne fra Ukraine er visiteret. Ansvar overgår til kommunen ikke mere end fire dage efter Udlændingestyrelsens afgørelse om visitering. Det er væsentlig hurtigere end normal praksis.

#### Indsats efter integrationsloven

Får en borger, der er fordrevet fra Ukraine ophold efter særloven, vil borgeren betragtes som flygtning i integrationslovens forstand.

Det betyder, at fordrevne fra Ukraine der får ophold efter særloven, skal modtage en integrationsindsats efter integrationsloven. De nytilkomne vil have mulighed for at arbejde samt have adgang til undervisning og uddannelse under deres ophold. De fordrevne fra Ukraine vil, hvis de modtager en ydelse, skulle have tilbudt et program efter integrationsloven, og vil derved modtage en beskæftigelsesindsats og danskuddannelse. Hvis de er i arbejde, vil de modtage tilbud om danskundervisning.

Integrationsindsatsen sigter mod, at fordrevne fra Ukraine opnår beskæftigelse, bliver selvforsørgende, lærer dansk samt får en bolig. Integrationsindsatsen indeholder tilbud om virksomhedspraktik, løntilskud, vejledning og opkvalificering. Krav om jobsøgning, udarbejdelse af kontrakt med indsatsbeskrivelse, krav om cv og danskuddannelse mv., og er derfor identisk med den indsats, vi kender fra det almindelige selvforsørgelses- og hjemrejseprogram.

#### Boligplacering efter integrationsloven

Efter integrationsloven har kommunen ansvaret for boligplacering af flygtninge, der er visiteret til den pågældende kommune. Kommunen kan i denne forbindelse anvise et midlertidigt opholdssted eller bolig til en person, der meddeles opholdstilladelse efter lovforslaget. Særloven ændrer dermed ikke på, at kommunen har ansvaret for boligplacering af fordrevne fra Ukraine.

Regeringen har tidligere vurderet, at 20.000 ukrainere vil søge mod Danmark som flygtninge. På nuværende tidspunkt forventer Udlændinge- og Integrationsministeriet, at Odense Kommune skal modtage 452 fordrevne, hvis vurderingen på i alt 20.000 holder stik. Afhængig af antallet af fordrevne fra Ukraine, som visiteres til Odense Kommune, vurderer forvaltningen, at det vil blive nødvendigt at boligplacere i midlertidige boliger.

## Udvalgsbeslutning om at anvise permanente boliger

Indtil den 1. marts 2019 var kommunen forpligtet til at anvise en permanent bolig til nye flygtninge. Hvis det ikke var muligt at anvise en permanent bolig, skulle kommunen anvise en midlertidig bolig, indtil det var muligt at anvise en permanent bolig. Fra den 1. marts 2019 skal kommunen fortsat anvise en midlertidig bolig til nye flygtninge, men kravet om anvisning af en permanent bolig er afskaffet, og kommunen kan derfor selv bestemme, om der forsat skal anvises en permanent bolig til nye flygtninge.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede på udvalgsmødet den 20. august 2019, at forvaltningen, i forlængelse af den hidtidige praksis, skulle fortsætte med at anvise permanente boliger til nyankomne flygtninge.

Boligformidlingen i forvaltningen oplyste i forbindelse med beslutningen, at der ikke er mangel på permanente boliger, men at der er udfordringer i forhold til at skaffe midlertidige boliger. På det tidspunkt kom der kun ganske få flygtninge til Odense årligt, og udvalget blev gjort opmærksom på, at et væsentligt ændret antal flygtninge ville betyde behov for ny stillingtagen.

Forvaltningen foreslår derfor, at udvalget dispenserer for det tidligere udvalgs beslutning om boligplacering i permanente boliger, således at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen kan boligplacere fordrevne fra Ukraine i midlertidige boliger. Boligformidlingen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen inddrages, såfremt der er behov for varige ophold i permanente boliger.

## Suspension af kommunens forpligtigelser

Særloven medfører, at tidsfristerne i integrationsloven som udgangspunkt er suspenderet i op til tre måneder fra det tidspunkt, hvor ansvaret for den pågældende udlænding er overgået til kommunen. Det skal være med til at sikre, at kommunerne kan håndtere modtagelsen af personer efter særloven, og at den lokale integration fortsat kan fungere godt og effektivt.

Suspenderingen medfører, at de tidsfrister der gælder for, hvornår vi skal give tilbud til den enkelte udlænding efter integrationsloven for henholdsvis tilbud om helbredsmæssig vurdering af flygtninge, selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet, tilbud om beskæftigelsesrettede indsatser, tilbud om danskuddannelse samt om pligten til at udnytte sine arbejdsmuligheder for udlændinge, som modtager selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, bliver sat i bero i tre måneder fra det tidspunkt, hvor forvaltningen overtager ansvaret for den pågældende udlænding.

Tidsfristerne vil derfor først begynde at løbe tre måneder efter, at forvaltningen har overtaget ansvaret for den pågældende udlænding.

Det betyder, at blandt andet følgende i udgangspunktet er suspenderet i tre måneder ud over normal frist:

- at selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet skal startes snarest muligt og senest en måned efter, at forvaltningen har overtaget ansvaret over en udlænding
- at forvaltningen så vidt muligt inden for to uger og senest ved selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammets start, skal give en udlænding, som modtager selvforsørgelse- og hjemrejseydelse, et virksomhedsrettet tilbud i form af virksomhedspraktik eller løntilskud, medmindre det er åbenbart, at udlændingen ikke er i stand til at deltage i et virksomhedsrettet tilbud
- at forvaltningen tre måneder efter at have overtaget ansvaret for udlændingen, skal visitere den pågældende som jobparat eller aktivitetsparat

- at der for en jobparat udlænding maksimalt må være seks uger mellem hvert virksomhedsrettede tilbud, og tidsfristen om at forvaltningen inden en måned efter at have overtaget ansvaret for en udlænding, i samarbejde med udlændingen, skal have udarbejdet en kontrakt
- at følge op på en udlændings kontrakt
- forvaltningens pligt til at henvise en udlænding til danskuddannelse inden en måned efter at have overtaget ansvaret for udlændingen
- forvaltningens pligt til at yde bistand til udlændinge, der skal registrere cv-oplysninger, hvis udlændingen anmoder herom
- at forvaltningen skal tilbyde udlændinge en helbredsmæssig vurdering snarest muligt, og senest seks måneder efter forvaltningen har overtaget ansvaret

Derudover medfører særloven, at der vil blive suspenderet fra omfanget af virksomhedsrettede tilbud. En jobparat, der er omfattet skal have tilbud om praktik eller løntilskud af en varighed på mindst 15 timer om ugen. Det betyder, at der vil kunne tilbydes en virksomhedsrettet indsats på færre end 15 timer om ugen, hvis forvaltningen ikke har mulighed for at tilbyde mere som følge af tilstrømningen.

Særloven suspenderer ikke for forpligtelsen til at anvise en midlertidig bolig og udbetale selvforsørgelses- og hjemrejseydelse.

Suspensionsreglerne er kun en "kan" bestemmelse. Det betyder, at Beskæftigelses- og Socialudvalget kan beslutte ikke at suspendere tidsfristerne eller beslutte at forkorte suspensionen af tidsfristerne, i fald antallet af personer, der bliver visiteret til den pågældende kommune, ikke er til hinder for at overholde de normale tidsfrister.

I bemærkningerne til særloven understreges det, at muligheden for suspension ikke ændrer på, at det fortsat vil være udgangspunktet, at nyankomne udlændinge, der er omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet i integrationsloven, skal tilbydes en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats og modtage danskuddannelse.

#### Kommunernes Landsforenings (KL) høringssvar til Særloven

Den 14. marts 2022 afgav KL høringssvar til særloven, hvor KL blandt andet fremhævede at:

- Borgeren er berettiget til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik (selvforsørgelses- og hjemrejseydelse). KL mener, at dette bør fremgå tydeligt af lovforslaget eller evt. i særskilt vejledning til kommunerne efterfølgende således, at der ikke opstår tvivl om borgernes forsørgelsesgrundlag.
- Ukrainerne har processuelt ophold og dermed ret til ydelse efter Lov om aktiv socialpolitik. Dette bør dog præciseres i lovforslaget. Det bør også præciseres, om kommunerne har hjemmel til at indkvartere ukrainere med processuelt ophold.
- Udlændingestyrelsen udsteder et administrativt cpr.nr. til de fordrevne ukrainere samtidig med tildeling af opholdstilladelse. Af hensyn til mulighederne for at levere ydelser inden de modtager opholdstilladelsen, og fordi der kun er fire hverdage til at forberede modtagelsen af ukrainere, bl.a. udbetaling af ydelse og igangsættelse af program samt tilbud til børnene, mener KL, at det administrative cpr.nr. bør tildeles tidligere end ved tildeling af opholdstilladelsen.
- Kommunerne får en stor meropgave i forhold til at informere om og hjælpe ukrainere med at ansøge om opholdstilladelse. Desuden er der en række administrative processer og opgaver, som er praksis ved modtagelse af flygtninge i en kommune og som bliver opskaleret væsentligt i den nuværende og kommende situation.
- Ifølge Integrationslovens regler om betaling fra flygtninge og andre som får indkvartering på midlertidige opholdssteder. KL bemærker, at den ekstraordinære situation kan påføre kommunerne merudgifter i forhold til en normalsituation, når der skal etableres mange midlertidige boliger, hvor betalingen ikke nødvendigvis dækker de faktiske udgifter.

Forvaltningen vurderer at de fire punkter fra initiativretssagen, som fremgår nedenstående, i stor udstrækning indgår i den forberedelse, forvaltningen allerede har iværksat, eller vil iværksætte i takt med, at forvaltningen får erfaring med den målgruppe som visiteres til Odense Kommune.

- Kontakt til fynske virksomheder, særligt i de brancher, der mangler arbejdskraft angående muligheden for ukrainske medarbejdere. Især transportbranchen, pleje/omsorg og IT-branchen må forventes at kunne rekruttere ukrainske medarbejdere.
- Forberede screening af flygtningenes uddannelsesniveau, så snart at de kommer. Dette med henblik på at lede dem i arbejde meget hurtigt til gavn for vores lokale virksomheder.
- Kontakt til de lokale erhvervsskoler med henblik på at kunne tilbyde kurser/uddannelse inden for de brancher, hvor der mangler faglærte. Fx chauffører og SOSU-assistenter.
- Forberede at kunne tilbyde danskundervisning til ukrainske flygtninge med det samme.

Brev fra udlændinge- og integrationsministeren og særloven er vedlagt som bilag.

## **Økonomi**

De økonomiske konsekvenser for kommunen er behæftet med stor usikkerhed. Udgifterne vil blandt andet afhænge af antallet og sammensætningen af fordrevne ukrainere, der meddeles ophold efter særloven. Der er enighed mellem regeringen og KL om, at der skal ses på økonomien for 2022 i forbindelse med forhandlingerne af økonomiaftalen for kommunerne til 2023.

## **Bilag**

Brev fra udlændinge- og integrationsministeren 12.03.2022

Lov om midlertidig opholdstilladelse til personer der er fordrevet fra Ukraine

# Punkt 7: Afrapportering af Strategi for Den Inkluderende By og Housing First

15.00.00-P22-1-19

## Resume

I denne sag får udvalget en status på arbejdet med Strategi for Den Inkluderende By og Housing First. Som en del af opfølgningen på udvalgets strategier har udvalget besluttet, at udvalget skal have en årlig status for arbejdet med Strategi for Den Inkluderende By og Housing First.

Strategi for Den Inkluderende By og Housing First blev vedtaget af udvalget den 11. december 2018. Strategien hører under Politik for Socialt Udsatte Borgere. Strategi for Den Inkluderende By og Housing First skal være med til at bevare og fremtidssikre, at alle udsatte i Odense har et godt liv. Strategien spiller dermed direkte ind i udvalgets mål om, at flere socialt udsatte skal have et godt liv. Strategien er vedhæftet.

Der er to indikatorer for udvalgsålet om, at flere socialt udsatte skal have et godt liv. Den første indikator er, "Andel borgere der er boligplaceret og fastholder boligen (gns. over seneste 4 år)". Her er ambitionen 95 %. Resultatet for 2021 var 93,3 %. Den anden indikator er "Hjemløsetælling". Her er ambitionen et antal på 50 hjemløse. Her er status, at Odense ved sidste hjemløsetælling havde 125 hjemløse.

Et område med stort lokalt og nationalt fokus

Odense har arbejdet med Housing First og den inkluderende by siden 2009. Odense er anerkendt for herigennem at have opnået gode resultater i arbejdet med udsatte borgere og hjemløse. Odense er lykkedes med at nedbringe hjemløsheden betragteligt, imens den er steget på landsplan. I øjeblikket arbejder vi i Odense på tværs af kommune og samarbejdspartnere på at afskaffe hjemløsheden i Odense. Samtidigt er det et område, hvor der fra nationalt side er store ændringer på vej. Et flertal i Folketinget har i november 2022 vedtaget en hjemløseaftale, som også er en boligafale. Den politiske målsætning bagved hjemløseaftalen er at afskaffe hjemløsheden i Danmark.

Hjemløseaftalen er markant i sin opbakning til Housing First og markerer en ændring i den nationale tilgang til arbejdet med hjemløshed i Danmark. For det første fordi aftalen samtænker socialpolitiske tiltag med boligpolitiske løsninger. For det andet fordi, aftalen indeholder en økonomisk incitamentsstruktur, der skal fremme kommunernes arbejde med Housing First. Det sker ved at ændre refusionsordningen for borgere med ophold på forsorgshjem og herberger. Ændringen består i en gradvis ændring af den statslige refusion fra 2023, så den kun gives til kortere ophold på forsorgshjem og herberger, og derefter i stedet gives til arbejdet med Housing First, hvor borgeren støttes i etablering og fastholdelse af egen bolig. Det præcise indhold skal Folketinget beslutte og udmønte i lovgivning. Med hjemløseaftalen er der lagt op til, at kommunerne kan bruge 2022 som et år, hvor et grundigt analysearbejde og forberedelsesarbejde skal bruges til at gøre klar til de nye økonomiske incitamentsstrukturer og rammer, som afhængigt af den præcise lovtækt forventeligt træder i kraft fra 2023. I Odense foregår dette arbejde i tæt samarbejde mellem kommune og relevante samarbejdspartnere og aktører.

Status for arbejdet med Den inkluderende By

At være en inkluderende by betyder, at vi i Odense er en by

- Hvor der er plads til alle
- Hvor alle føler sig trygge
- Hvor vi sammen tager et fælles ansvar

Det er en tilgang Odense har arbejdet med siden 2009. Det er en tilgang, som Odense er kendt og anerkendt for. Odense er lykkedes med at være en inkluderende by, fordi der er skabt et unikt set-up, hvor der på tværs af kommune, politi, frivillige organisationer og andre relevante aktører tages et fælles ansvar for at skabe en inkluderende by. Strategien skal sikre, at vi fastholder dette.

Forvaltningen vurderer, at strategien har virket efter hensigten i arbejdet med Den Inkluderende By. Det er et område, som også gik godt inden strategien blev vedtaget. Med strategien og handleplanskataloget sikres et kontinuerligt fokus, som også består i tilfælde af, at nøglepersoner i samarbejdet stopper. En politisk vedtaget strategi understreger internt i kommunen og eksternt overfor samarbejdsparter, at arbejdet med Den Inkluderende By er vigtigt og skal prioriteres. Forvaltningen vurderer således, at indsatsen omkring Den Inkluderende By fortsat kører godt, og at strategien giver ro omkring indsatsen og fremtidssikrer den.

Eksempler på arbejdet med Den inkluderende by det seneste år (siden sidste status)

- Netværk på Østerbro: Grundet en ændret adfærd blandt udsatte på Østerbro, er der nedsat en særlig netværksgruppe med deltagelse af repræsentanter fra Bykirken, Politiet, Kirkens Korshær, Reden, Boligforeninger/private boligudlejere fra området samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Netværket skal dels dele oplevelser og indsatser fra området samt sikre, at alle ved, hvem de skal henvende sig til, hvis de har behov for at drøfte og finde løsninger på en konkret udfordring i området.
- Nyt opholdssted i Dannebrogsgade: Grundet udfordringer med utryghedsskabende adfærd af en gruppe foran Fyens Stiftstidendes bygning, er der etableret et alternativt opholdssted i Dannebrogsgade. Det skal give denne gruppe et trygt sted, som de kan bruge uden, at de skaber utryghed for andre borgere i bybilledet. Dette er sket i tæt samarbejde med By- og Kulturforvaltningen og Politiet.
- Tryghed omkring det nye H.C. Andersens Hus med park samt P-kælderen under Thomas B. Thriges Gade: Åbningen af disse nye arealer og byrum har medført fælles fokus på, at parken samt P-kælderen skal være tryk af færdes i. Det sker i et tæt samarbejde mellem Q-Park, Cityforeningen, Politiet, Hotel Odeon, Museumsafdelingen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen med flere.

Status for arbejdet med Housing First

I Odense skal alle borgere have et hjem, som de trygt kan være i. Derfor arbejder vi ud fra Housing First-tilgangen.

Housing First betyder, at udsatte borgere skal:

- Have mulighed for at bo i egen bolig
- Kunne fastholde boligen
- Have adgang til en individuelt tilpasset og relevant støtte.

Housing First har skabt gode løsninger og resultater på tværs af mange lande. Det oplever vi også i Odense. Siden arbejdet med Housing First-tilgangen begyndte i 2009, er der kommet færre hjemløse borgere i Odense. Udvalget har antallet af hjemløse som en indikator, der følges i forhold til om flere udsatte har et godt liv. Hvert andet år kortlægger VIVE antallet af hjemløse i Danmark i den nationale hjemløsetælling, og udvalget præsenteres for tallene. De seneste tal fra hjemløsetællingen stammer fra 2019, da hjemløsetællingen fra 2021 blev udskudt til 2022 på grund af Corona. Ved hjemløsetællingen i 2019 var der 125 hjemløse i Odense. Tallene viser, at Odense er lykkedes med at nedbringe antallet af hjemløse i Odense med 40 % over årene. Fra 208 i 2009 til 125 i 2019. På landsplan er der, siden første opgørelse over hjemløse i 2009, samlet set sket en stigning på 29 % i antallet af hjemløse over årene (jf. VIVE's hjemløsetælling).

Tallene viser, at den positive udvikling i Odense har betydet, at omfanget af hjemløsheden i Odense er væsentligt lavere end i de andre store byer i Danmark, også relativt set i forhold til indbyggertallet. I Odense er der 0,6 hjemløse borgere pr. 1.000 indbyggere, mod 2,3 i København, 1,6 på Frederiksberg, 2,2 i Århus og 1,2 i Aalborg. Borgere i udsatte positioner i Odense har i høj grad fastholdt deres boliger og skabt en positiv forandring i deres liv. Dette skyldes et tæt samarbejde, hvor der på tværs af kommune, boligorganisationer, frivillige foreninger, lokale tilbud mv. bliver samarbejdet omkring den enkelte udsattes behov og problemstillinger. De gode løsninger, som vi er lykkedes med, skal fastholdes og løbende vedligeholdes og optimeres.

Eksempler på arbejdet med Housing First det seneste år (siden sidste status)

- Den succes vi i Odense har haft med arbejdet med Housing First skyldes i høj grad, at vi er lykkedes sammen på tværs af kommune, NGO'er, politi, boligorganisationer med videre. Det er også sådan, vi skal lykkes fremover. I 2021 er det blandt andet kommet til udtryk ved en stor fælles workshop om Housing First i september 2021. Her deltog 49 Housing First aktører fra henholdsvis Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen, Udsatterådet samt lokale eksterne samarbejdspartnere på det socialfaglige område. Dette medførte et idékatalog med 97 idéer til at optimere arbejdet med Housing First i Odense. På baggrund af processen og idékataloget arbejder Beskæftigelses- og Socialforvaltningen med en række nye konkrete tiltag. Idékataloget er vedhæftet (Workshoppen og afrapporteringen fra et konsulenthus var finansieret af forvaltningens deltagelse i et EU-projekt omkring Housing First, så derfor er der på rapporten logoer fra EU, ROOF og URBACT).
- Med udgangspunkt i den nationale hjemløseaftale har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen aftalt en involverende proces med lokale relevante samarbejdspartnere og aktører på hjemløseområdet, for at vi sammen på bedste vis kan lykkes i arbejdet med Housing First under de nye rammer.
- På baggrund af den nationale hjemløseaftale har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen igangsat analyser af nuværende status, og hvordan vi fremadrettet bedst lykkes med arbejdet med udsatte og hjemløse i forhold til boliger, forsorgshjem og herberger (§110 i Serviceloven) samt støtteområdet (det vil sige støtte via en Housing First-tilgang til, at udsatte kan etablere sig i og fastholde egen bolig).

## **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Bilag**

Strategi Den Inkluderende By og Housing First

Housing First - Idékatalog

## **Punkt 8: Introduktion til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen**

00.22.04-G01-23-21

### **Resume**

Denne sag bygger videre på introduktionen til arbejdet i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, som udvalget fik på udvalgsmøderne den 18. januar, 1. februar, 22. februar og 8. marts 2022. Temaet for introduktionen i dag er, hvordan forvaltningen arbejder med indsatser for socialt udsatte voksne.

Introduktionen til målgrupperne vil blive uddybet i oplæg på mødet.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 9: Aktuelle sager**

85.02.02-G01-2-21

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Lederlounge den 24. marts 2022.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.