

DAGSORDEN Odense Byråd 2018-2021 d. 22-01-2020

Mødedato Onsdag d. 22. januar 2020 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Redegørelse vedrørende forløb omkring det kinesiske show Shen Yun.....	3
Nedrivning i Vollsmose. Igangsætning og offentliggørelse af en miljøvurdering af projektet (Vurder	6

Punkt 11: Redegørelse vedrørende forløb omkring det kinesiske show Shen Yun

00.00.00-A00-1056-19

Resume

I forlængelse af byrådets beslutning på mødet den 11. december 2019 har Odeon fremsendt konklusion fra uvildig advokatundersøgelse vedrørende forløb omkring det kinesiske show Shen Yun.

Borgmesterforvaltningen har i den forbindelse udarbejdet et notat, hvori den fremsendte konklusion gennemgås, ligesom der foretages en vurdering af Odense Kommunes reaktionsmuligheder.

Der skal med denne sag tages stilling til den fremsendte konklusion og Odense Kommunes reaktionsmuligheder i den forbindelse.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen indstiller, at byrådet:

1. Tager den fremsendte konklusion fra advokatundersøgelsen til efterretning, idet Odense Kommune kan tilslutte sig undersøgelsens kritik af Odeons fejlbehæftede kommunikation om årsagen til aflysning af det kinesiske show Shen Yun.
2. Finder det kritisabelt, at Odeon, på baggrund af en direkte telefonisk forespørgsel fra Odense Kommune som kontraktpart, den 21. november 2019 oplyste, at aflysningen af Shen Yun var begrundet i en dobbeltbooking, hvilket nu har vist sig ikke at være korrekt.
3. Godkender, at Odense Kommune ikke foretager sig yderligere i anledning af den rejste problemstilling vedrørende det kinesiske show Shen Yun.

Sagsfremstilling

På mødet den 11. december 2019 besluttede byrådet, at stadsdirektøren uden unødigt ophold i henhold til operatøraftalen med Odeon skulle indkalde til et partnerskabsmøde, hvor Odeons oplysninger om og redegørelse for det samlede forløb af en mulig booking af det kinesiske show Shen Yun skulle være eneste punkt.

Stadsdirektøren blev samtidig pålagt at sikre, at byrådet efterfølgende orienteres, hvorefter byrådet vil tage stilling til, om der skal foretages yderligere i sagen.

Henset til Odense Kommunes manglende beføjelser i forhold til selv at kunne iværksætte en undersøgelse af sagen, blev det på partnerskabsmødet fundet mest hensigtsmæssigt, at Odeon fik udarbejdet en uvildig advokatundersøgelse.

Odeon har på den baggrund bedt advokat Tyge Trier om at udarbejde en sådan uvildig undersøgelse af sagens forløb.

Odense Kommune har den 10. januar 2020 modtaget konklusionen fra advokatundersøgelsen.

Borgmesterforvaltningen har i notat af 16. januar 2020 gennemgået den fremsendte konklusion og foretaget en vurdering af Odense Kommunes reaktionsmuligheder.

På baggrund af den fremsendte redegørelse fra Odeon er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at der ikke er grundlag for, at Odense Kommune foretager sig yderligere i relation til den konkrete sag.

Borgmesterforvaltningen lægger herved vægt på, at det fremgår af den fremsendte redegørelse, at:

- Odeon har overholdt de kontraktmæssige forpligtelser i forhold til Odense Kommune og andre interessenter.
- Der kunne ikke opnås enighed mellem Odeon og Shen Yun om en sædvanlig aftale angående et arrangement over to dage i april 2020.
- Det stod klart, at et arrangement ville indebære et betydeligt ressourcetræk for organisationen, ligesom et samarbejde ville være tidskrævende og med risiko for yderligere omkostninger for Odeon.
- Selvcensur, diskrimination eller andre uvedkommende hensyn af politisk karakter har ikke være inddraget i beslutningen om at afbryde forhandlingerne.

Borgmesterforvaltningen henviser samtidig til, at det fremgår af et svar fra social- og indenrigsministeren vedrørende forløbet om Shen Yun, at en løst begrundet mistanke ikke vil kunne begrunde en reaktionspligt fra kommunen.

Borgmesterforvaltningen kan imidlertid tilslutte sig advokatundersøgelsens kritik af Odeons fejlbehæftede kommunikation om årsagen til aflysning af Shen Yun – både over for Odense Kommune og offentligheden.

Borgmesterforvaltningen finder det i den forbindelse desuden kritisabelt, at Odeon, på baggrund af en direkte telefonisk forespørgsel fra Odense Kommune som kontraktpart, den 21. november 2019 oplyste, at aflysningen af Shen Yun var begrundet i en dobbeltbooking, hvilket nu har vist sig ikke at være korrekt.

Det er endvidere Borgmesterforvaltningens vurdering, at Odense Kommune ikke skal foretage sig yderligere i anledning af den rejste problemstilling vedrørende det kinesiske show Shen Yun.

Det er endelig Borgmesterforvaltningens vurdering, at Odeon hidtil til fulde har levet op til kontraktens krav, ligesom det vurderes, at Odeon med den hidtidige programlægning har kontraktretlige muligheder for at gøre beslutninger om fordelingen mellem de forskellige arrangementstyper.

Såvel den fremsendte konklusion fra advokatundersøgelsen som Borgmesterforvaltningens notat er vedlagt som bilag til denne sag.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Konklusion fra advokatundersøgelse

Borgmesterforvaltningens vurdering af redegørelse fra Odeon vedrørende forløb omkring det kinesiske

Punkt 12: Nedrivning i Vollsmose. Igangsætning og offentliggørelse af en miljøvurdering af projektet (Vurdering af Virkningerne på Miljøet). Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23

01.16.06-G01-1-19

Resume

Boligforeningerne CIVICA og FAB søgte den 10. december 2019 om at få foretaget en frivillig miljøvurdering af nedrivningsprojektet. I en miljøvurdering undersøges de virkninger, projektet kan have på omgivelserne. Hvis der er negative væsentlige virkninger, skal det undersøges, hvordan disse kan undgås eller reduceres. Det fremgår af ansøgningen, at det er planlagt at nedrive ca. 1000 almene familieboliger. Nedrivningen er forudsætning for, at området kan genopbygges. Et så omfangsrigt nedrivningsprojekt kan have væsentlige virkninger på mennesker og miljø.

Boligforeningerne skal udarbejde selve Miljøkonsekvensrapporten, mens Odense Kommune er myndighed.

By- og Kulturudvalget har myndighedskompetencen i denne type sager. Udvalget skal derfor i denne sag beslutte, om processen for en miljøvurdering kan sættes i gang. Som en første del af processen skal projektet sendes i høring.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene. Nedrivningsprojektet er en forudsætning for genopbygning af bydelen. Effektskabende konsekvenser vil først komme i forbindelse med de efterfølgende projekter.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at processen for miljøvurdering af nedrivningsprojektet igangsættes, herunder offentliggør sagen i 14 dage i henhold til bestemmelserne i bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen og ønsker sagen indbragt for byrådet efter kommunestyrelseslovens § 23 (standsningsretten).

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalgets indstilling vil foreligge i mødet.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd underskrev i september 2018 en ny politisk aftale om den fremtidige udvikling af Vollsmose, ”Den sidste Vollsmoseplan”. Baggrunden herfor var Folketingets ghettolovgivning i foråret 2018.

Vollsmoseplanen er omtalt i Bystrategi 2019, blandt andet på følgende måde: ”Med Den sidste Vollsmoseplan vil vi arbejde for at skabe en mere blandet beboersammensætning og sikre, at alle områder i byen hænger godt sammen”, og at ”Alle skal have de samme muligheder for at leve det gode liv, når det kommer til sundhed, job og uddannelse”.

Odense Kommune og boligforeningerne indgik den 30. april 2019 en aftale om, hvordan processen for genhusning kan gennemføres.

Ansøgningen

Nedrivningsplanen omfatter afdelingerne Fyrreparken, Birkeparken, Bøgeparken, Granparken, Lærkeparken og Egeparken samt tilhørende funktioner til disse boligområder.

Boligforeningerne forventer, at nedrivningsprojektet vil kunne medføre følgende væsentlige virkninger på miljøet:

- Støj og vibrationer.
- Luftforurening med støv og miljøfarlige stoffer.
- Trafik ved bortkørsel af bygningsaffald og ved håndtering af jord i området.
- Landskab og visuelle forhold, da nedrivning vil ændre det visuelle udtryk og landskabet markant.
- Ressourcer, affald og jord, da der genereres forskellige fraktioner af byggeaffald, herunder farligt affald.
- Overfladevand og eventuelt grundvand.
- Natur, flora og fauna.
- Mennesker, sundhed og samfund kan blive påvirket på grund af utryghed ved genhusning, utryghed og risiko for sikkerheden, støjgener og støvpåvirkning under nedrivningen.

Projektets påvirkninger skal ses i samspil med påvirkninger fra øvrige projekter i Vollsmose som fx genopbygningen af Vollsmose og arbejdet med den nye infrastruktur i området.

Boligforeningerne er bygherre og skal derfor udarbejde og finansiere Miljøkonsekvensrapporten. Boligforeningerne har ansøgt om en frivillig VVM-vurdering, det vil sige uden forudgående VVM-screening. Forventningen er, at en screening ville udlæse krav om VVM-vurdering.

Lovgivningen

Når der er tale om et VVM-pligtigt projekt som dette, skal bygherren ifølge lovgivningen udarbejde en miljøkonsekvensrapport. I denne skal miljøkonsekvenserne vurderes nærmere. Hvis der ses væsentlige virkninger af projektet, skal boligforeningerne i rapporten vise, hvordan de vil undgå, forebygge eller begrænse og om muligt neutralisere forventede skadelige indvirkninger på miljøet.

Odense Kommune skal som myndighed sætte rammen for og godkende indholdet i miljøkonsekvensrapporten. Myndigheden skal udarbejde en såkaldt VVM-tilladelse med vilkår for, hvilke hensyn boligforeningerne skal tage under nedrivningen.

Vilkår i VVM-tilladelsen skal myndigheden udarbejde på baggrund af projektbeskrivelsen, miljøkonsekvensrapporten og eventuelle indkomne bemærkninger fra offentligheden, det vil sige borgere, visse organisationer og fra de såkaldte berørte myndigheder. Sidstnævnte er myndigheder, hvis myndighedsområde berøres af projektet.

Planprocessen

Første trin i planprocessen er at høre offentligheden og berørte myndigheder, om de har idéer, bemærkninger eller andet til projektet.

Parallelt med VVM-processen udarbejder Odense Kommune en rammelokalplan, blandt andet for nedrivningen. De to planprocesser køres parallelt. Forslag til lokalplan, VVM-rapport og udkast til VVM-tilladelse forventes forelagt By- og Kulturudvalget i september 2020 og med en offentlig høring på minimum 8 uger.

Endelig vedtagelse af rammelokalplanen og VVM-tilladelsen planlægges at ske på et By- og Kulturudvalgsmøde i januar 2021 og økonomiudvalgs- og byrådsmøde i februar 2021.

Handlemuligheder

Der er tale om en myndighedsopfølgning på en byrådsbeslutning om den fremtidige udviklingsplan for Vollsmose "Den sidste Vollsmoseplan".

By- og Kulturudvalget kan:

- Vælge at sætte VVM-processen i gang og sende sagen i høring i 14 dage.
- Vælge at komme med forslag til undersøgelser, som bør indgå i VVM-rapporten.
- Vælge ikke at sætte VVM-processen i gang. Derved kan nedrivnings- og genopbygningsprojektet, som byrådet har besluttet med "Den sidste Vollsmoseplan" og Bystrategi 2019, ikke gennemføres.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.