

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 21-08-2018

Mødedato Tirsdag d. 21. august 2018 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Indholdsfortegnelse

Opfølgning på udmøntning af skatteprovenu 2018.....	3
Udmøntning Sammenhængende Borgerforløb.....	13
Sundt Børneliv Sammen.....	18
Fastlæggelse af Børn- og Ungeudvalgets møder i 2019.....	24
Forslag fra Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) om styrkelse af frokostordninger.....	26
Tidlig indsats - Børn- og Ungeudvalgets strategi.....	29
Proces til belysning af etablering af obligatorisk erhvervspraktik.....	31
Fordeling mellem kommunale og private tilbud på skole og dagtilbud.....	32
Ny reform af det uddannelsesforberedende arbejde "Bedre veje til uddannelse og job".....	41
Aktuelle sager.....	43

Punkt 1: Opfølgning på udmøntning af skatteprovenu 2018

00.30.00-000-11-18

Resume

Partierne bag Budget 2017 ønskede at hæve skatten med et procentpoint fra 24,5% til 25,5%.

I 2017 fik Odense Kommune af Økonomi- og Indenrigsministeriet lov til at sætte udskrivningsprocenten op med et halvt procentpoint til 25%. Merindtægten blev fordelt ligeligt mellem fire kernevelfærdsområder: De yngste børn, Skolebørn, Udsatte børn samt Ældre og mennesker med handicap.

Til Budget 2018 blev udskrivningsprocenten hævet med yderligere 0,3 procentpoint til 25,3%. Merindtægten blev igen målrettet børn, unge og ældre med fem konkrete tiltag.

Ved vedtagelsen af Budget 2018 blev det besluttet, at der til byrådet skal udarbejdes en årlig opfølgning på udmøntningen af skatteprovenuet. Opfølgningen skal være med til at sikre, at den politiske retning holdes ved at dokumentere implementeringen af tiltagene helt ud på de enkelte skoler, dagtilbud og plejecentre.

Opfølgningen omfatter i år skattestigningen i Budget 2017 samt skattestigningen i Budget 2018. Opfølgningen har fokus på de specifikke områder, som merindtægten fra skatteprovenuet blev målrettet i de to budgetter.

I forbindelse med udmøntningen af skatteprovenuet i budgetaftalerne for Budget 2017 og Budget 2018, er der udarbejdet en opgørelse af antallet af ansættelser for hver enkelt fagafdeling. Samlet set er skatteprovenuet i de forskellige fagafdelinger anvendt til at sætte nuværende medarbejdere op i tid, til ansættelse af nye medarbejdere og afværge afskedelser. Ud fra opgørelserne fra fagafdelingerne forventes der en opnormering svarende til 289 fuldtidsstillinger. Herudover forventes 61 fuldtidsstillinger at kunne fastholdes, som ellers var blevet opsagt grundet faldende børnetal og andre besparelser.

Nedenfor ses den forventede helårsvirkning (2018) ift. opnormeringer og fastholdelse i fuldtidsstillinger.

Fuldtidsstillinger	Opnormering	Fastholdelse	I alt
Dagtilbud	154	25	179
Dagpleje	7	1	8
Daginstitutioner	147	24	171
Familie velfærd	17	0	17
Udsatte børn	12	0	12
Socialrådgivere	4	0	4
Rådgivningsordning	1	0	1
Skole	106	36	142
Folkeskolen - Flere medarbejdere	81	34	115
Folkeskolen - Inklusion	23	0	23
Specialundervisningstilbud	2	2	4
Sundhed Forebyggelse	12	0	12
Børn i udsatte positioner	12	0	12
Total	289	61	350

Effekt

Udmøntningen af velfærdsprocenten har medført, at der er blevet ansat 289 nye medarbejdere (incl. medarbejdere der er gået op i tid) og fastholdt 61 medarbejdere i Børn- og Ungeforvaltningen. Disse medarbejdere bidrager til opfyldelse af Odensemålet "Børn lærer mere og er mere kompetente" og på sigt målet "Flere kommer i job og uddannelse".

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til Børn- og Ungeudvalget, at byrådet godkender opfølgningen.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Abdirashid Abdi og Ulla G. Chambless deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Med skatteprovenuet ønskede forligspartierne at styrke kernevelværdien. De ekstra skatteindtægter fra Budget 2017 skulle bruges på at afbøde tidligere besluttede besparelser og effektiviseringer, samt på at tilføre flere hænder til velfærdsområderne.

Med Budget 2018 blev skatteprovenuet igen målrettet kernevelværdien for børn, unge og ældre. En oversigt over de besluttede tiltag og de tilknyttede midler inden for Børn- og Ungeudvalgets område kan ses i tabellen herunder:

Tiltag i 1.000	2017	2018	2019	2020	2021
De yngste børn (2017)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152
Skolebørn (2017)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152
Udsatte børn (2017)	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152
En styrket dagpleje (2018)		3.000	3.000	3.000	3.000
Styrkede daginstitutioner (2018)		18.080	18.080	18.080	18.080
En folkeskole for alle (2018)		42.161	42.161	42.161	42.161

De yngste børn (2017)

I Budget 2017 ønskede forligspartierne at stille stadig bedre rammer til rådighed for medarbejdere i kommunens dagpleje, vuggestuer og børnehaver. Fokus var på de yngste børns udvikling og læring, som en nøgle til at kunne tiltrække og fastholde børnefamilier. Området og de ansatte skulle have et løft, der kunne være med til at sikre den høje kvalitet.

De yngste børn (2017) i 1000 kr.	2017	2018	2019	2020	2021
Udmøntning	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152

Med skatteprovenuet blev der i 2017 afsat 31,9 mio. kr. stigende til 41,2 mio. kr. i 2020 til dagtilbudsområdet.

Midlerne er udmøntet til flere medarbejdere i daginstitutionerne. Da der i 2018 er afsat yderligere midler til daginstitutionerne under tiltaget ”Styrkede daginstitutioner”, er der under sidstnævnte tiltag lavet en samlet beskrivelse af, hvorledes pengene er anvendt, samt hvorledes der følges op på dette.

Skolebørn (2017)

Forligspartierne bag Budget 2017 fremlagde ambitionen om, at alle skolebørn i Odense skal have en god skoletid med trivsel og læring. Forligspartierne anerkendte, at rammerne for skoleområdet skulle løftes, så der kunne komme flere dygtige medarbejdere på skolerne for dermed at styrke de daglige rammer for skolebørnene.

Med skatteprovenuet blev der i 2017 afsat 31,9 mio. kr. stigende til 41,2 mio. kr. i 2020 til skolerne.

Skolebørnene (2017) i 1000 kr.	2017	2018	2019	2020	2021
Udmøntning	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152
Restfinansiering af skolereformen	-4.738	-7.846	-7.846	-7.846	-7.846
Midler til skolebørnene	27.131	31.186	32.034	33.306	33.306

Tabellen ovenfor viser hvorledes midlerne er udmøntet. Midlerne er dels anvendt til at dække restfinansieringen af folkeskolereformen, mens det resterende beløb er gået til flere medarbejdere, samt fastholdelse af medarbejdere som ellers ville have været afskedet. Da der i 2018 er afsat yderligere midler under tiltaget ”En folkeskole for alle”, er der under sidstnævnte tiltag lavet en samlet opgørelse over udmøntningen og betydningen heraf i forhold til ansættelse af medarbejdere på skolerne.

Udsatte børn (2017)

Budget 2017 satte fokus på de børn, hvis hverdag er præget af svigt, mangel på omsorg og misbrug. For forligspartierne var det afgørende med et fokus på tidligt at udvikle det enkelte barns kompetencer og evne til indlæring, samt at skabe

bedre forudsætninger for, at flere kan bryde den sociale arv.

Med skatteprovenuet i 2017 blev der afsat 31,9 mio. kr. stigende til 41,2 mio. kr. i 2020 til udsatte børn. Midlerne blev udmøntet af Børn- og Ungeudvalget, som fik til opgave at udarbejde en plan for at realisere ambitionen.

Udsatte børn (2017) i 1000 kr.	2017	2018	2019	2020	2021
Udmøntning	31.869	39.032	39.880	41.152	41.152
Strukturelt underskud i Familie og Velfærd	-27.800	-27.800	-27.800	-27.800	-27.800
Midler til Udsatte børn	4.069	11.232	12.080	13.352	13.352
Ændret udmøntning besluttet med Budget 2018					
Socialrådgivere	4.069	4.232	5.080	6.352	6.352
Plejefamilieindsatser		2.400	2.200	2.200	2.200
Imødegå ubalance i Familie og Velfærd		4.600	4.800	4.800	4.800
I alt	4.069	11.232	12.080	13.352	13.352

Børn- og Ungeudvalget besluttede den 8/11 2016, at midler fra skatteprovenuet udmøntes dels til at imødegå de økonomiske udfordringer, der fortsat var indenfor udvalgsrammen og som i al væsentlighed vedrørte det strukturelle underskud i Familie og Velfærd og dels til ansættelse af flere medarbejdere. Underskuddet vedrørte primært anbringelsesudgifter, udgifter til forebyggende foranstaltninger, anbragte børns skolegang og særlige dagtilbud.

Med budgetaftalen for budget 2018 blev forligspartierne enige om, at stigningen på 7 mio. kr. (Fra 4,1 mio. kr. fra 2017 til 11,2 mio. kr. i 2018) fra første halvdel af skatteprovenuet skulle øremærkes til børn og unge i udsatte positioner igennem en styrkelse af socialpædagogiske indsatser og plejefamilieindsatser.

Udmøntningen på de 4,1 mio. kr. i 2017 kr. blev brugt til at ansætte 8 socialrådgivere i Børne- og Ungerådgivningen. Disse medarbejdere er fortsat ansat for de 4,2 mio. kr. i 2018.

Der er i 2018 afsat 2,4 mio. kr. til ansættelse af 4 familieplejekonsulenter, som skal være med til at sikre bedre kontakt til plejefamilierne. Flere familieplejekonsulenter bidrager til mere stabile anbringelsesforløb, og hjælp til plejeopgaven på et tidligere tidspunkt i problemudviklingen. Derudover bliver der med flere medarbejdere bedre mulighed for at understøtte samarbejdet mellem plejefamilie, biologiske forældre og myndighedsområdet.

Udover ansættelse er der afsat midler til fælles videreuddannelsesforløb, som har fokus på kompetenceudvikling af familieplejekonsulenter, rekrutteringstiltag, støtte til plejefamilierne, fastholdelse og supervision.

Børn- og Ungeudvalget besluttede den 14/11 2017, at de resterende 4,6 mio. kr. i 2017 og 4,8 kr. i overslagsårene øremærkes til at dække en del af ubalancen i budgettet til anbringelser til socialt udsatte børn og unge.

En styrket dagpleje (2018)

Med Budget 2018 ønskede forligspartierne at styrke det nære miljø i kommunens dagpleje ved at prioritere flere dagplejepædagoger, som kunne styrke det faglige miljø til gavn for både børn og voksne. Der blev afsat 3,0 mio. kr. fra 2018 og frem til flere dagplejepædagoger.

En styrket dagpleje (2018) i 1000 kr.	2017	2018	2019	2020	2021
Udmøntning		3.000	3.000	3.000	3.000

De flere dagplejepædagoger gør det muligt:

- At foretage længere besøg i dagplejehjemmene.
- At foretage flere korterevarende besøg i dagplejehjemmene.
- At øge dagplejepædagogernes tid i legestuen.
- At øge samarbejdet mellem forældre, dagplejere og dagplejepædagoger, bl.a. ved samtaler 3 måneder efter barnets start og når barnet fylder 2 år.
- At øge dagplejepædagogernes deltagelse i det tværfaglige samarbejde ved overgangen til børnehaven.

Ud af de 3 mio. kr. anvendes nogle af midlerne til at øge tiden dagplejepædagogerne anvender på tilsyn med privat pasning med en halv fuldtidsstilling. Dette skyldes blandt andet en stor stigning i antallet af indmeldte børn i privat pasning, samt et øget lovkrav til tilsynet med privat pasning.

Der er for midlerne på nuværende tidspunkt ansat, hvad der svarer til 7 fuldtids dagplejepædagoger, svarende til i alt 2,4 mio. kr. Derudover er der igangsat ansættelse af yderligere personale for 0,3 mio. kr. De resterende 0,3 mio. kr. bruges til fastholdelse af hvad der svarer til 0,8 fuldtidsstilling.

Styrkede daginstitutioner (2018)

Forligspartierne ønskede i Budget 2018 at fortsætte vejen fra Budget 2017 ved igen at prioritere flere medarbejdere i kommunens daginstitutioner. Denne prioritering ville blandt andet give bedre mulighed for at sætte ind i spidsbelastningsperioder, samt at styrke arbejdet med børnenes sprog. Der blev afsat 18,1 mio. kr. i 2018 målrettet flere medarbejdere.

Styrkede daginstitutioner (2018) i 1000 kr.	2017	2018	2019	2020	2021
Udmøntning		18.080	18.080	18.080	18.080

Gennem tiltagene ”De Yngste børn” og ”Styrkede daginstitutioner” er daginstitutionerne med Budget 2017 og Budget 2018 tildelt 57,6 mio. kr. til flere medarbejdere i daginstitutionerne.

Daginstitutionerne er samlet set tildelt 62 mio. kr. Heraf udgør tildelingen fra skatteprovenuet 57,6 mio. kr. Den resterende tildeling skyldes netto øgede indtægter fra forældrebetaling, som fratrækkes øgede udgifter til økonomiske fripladstilskud, søskendetilskud, samt øgede tilskud til private pasningsordninger, hvor tilskuddene beregnes på baggrund af de øgede budgetterede bruttodriftsudgifter på det kommunale område (Tildeling fra skatteprovenuet).

Daginstitutionerne forventer at anvende de tildelte midler til flere medarbejdere i 2018. Flere medarbejdere er både et udtryk for; medarbejdere der sættes op i tid og for nyansættelser. Herudover anvendes en mindre del af midlerne til fastholdelse af medarbejdere, som ellers var blevet opsagt grundet faldende børnetal og andre besparelser.

Daginstitutionerne forventer at kunne omsætte de tildelte midler til 147 fuldtidsstillinger, samt at fastholde hvad der svarer til 24 fuldtidsstillinger. Dette beregnes på baggrund af de gennemsnitlige årlige lønudgifter pr. faggruppe i daginstitutionerne.

Opnormeringen af medarbejdere gør det muligt at øge fokus på den tidlige indsats, dannelse og sprog, samt at skabe udviklende og trygge læringsmiljøer for børnene og et øget samarbejde med forældrene. De flere personaletimer gør det blandt andet muligt:

- At arbejde med børnene i mindre grupper, hvilket blandt andet øger sprogindsatsen.
- At forlænge den tid på dagen, hvor det er muligt at have pædagogiske aktiviteter.
- At sætte ekstra bemanning på i eftermiddagstimerne – også på legepladsen, hvilket forbedrer mulighederne for pædagogiske udendørs aktiviteter.
- At forbedre mulighederne for samtaler med forældrene, når de kommer og henter deres børn, hvilket støtter op om barnets generelle udvikling og læring.
- At øge vikardækningen ved sygdom, ferier og barsler, så de planlagte aktiviteter i højere grad kan gennemføres.
- At etablere mindre læringsgrupper og etablere bredere samarbejder på tværs af børnehuse til f.eks. at støtte børn med udfordringer eller børn i udsatte positioner.
- At igangsætte og understøtte specifikke læringsspor, for eksempel vedrørende Science.

En folkeskole for alle (2018)

Forligspartierne bag Budget 2018 fandt det vigtigt, at alle børn i Odense trives og skal have mulighed for at blive så dygtige, som de kan, gennem en skoledag, der byder på forskellige undervisningsformer og et inspirerende læringsmiljø.

Forligspartierne ønskede, at børn og unge hurtigere bliver dygtigere læsere og forlader folkeskolen med gode sprogfærdigheder. Der blev her lagt op til en indsats blandt de yngste i dagtilbuddene, de lidt ældre i skolen og en fokuseret indsats i overgangen mellem dagtilbud og skole.

Forligspartierne anerkendte ydermere, at særligt børn i udsatte positioner i indskolingen har brug for flere dygtige medarbejdere i deres hverdag.

Herudover ønskede forligspartierne at styrke forældrenes indflydelse på, hvilket tilbud børn med særlige behov modtager, gennem etableringen af en ”special-fleks” indsats, hvor betydelige midler kan følge børnene fra specialtilbud til folkeskolen.

Forligspartierne ønskede også, at der skulle etableres en særlig rådgivningsordning til familier med børn og unge med særlige behov, hvor familien kan få hjælp med fokus på deres ønsker og behov.

Der blev med skatteprovenuet afsat 42,2 mio. kr. i 2018, målrettet flere medarbejdere i den odenseanske folkeskole. Fordelingen af midlerne kan ses i nedenstående tabel.

En folkeskole for alle (2018)	2017	2018	2019	2020	2021
Udmøntning		42.161	42.161	42.161	42.161
Flere medarbejdere i folkeskolen (Skole)		21.161	21.161	21.161	21.161
Inklusion af børn i udsatte positioner i almene folkeskoler (Skole)		9.900	9.900	9.900	9.900
Specialundervisningstilbud (Skole)		1.300	1.300	1.300	1.300
Børn i udsatte positioner i indskolingen (Sundhed og Forebyggelse)		7.000	7.000	7.000	7.000
Socialrådgivere tilknyttet skolerne (Familie og Velfærd)		2.000	2.000	2.000	2.000
Rådgivningsordning til familier med børn og unge med særlige behov (Familie og Velfærd)		800	800	800	800

Skolerne forventer at anvende de tildelte midler i 2018 til flere medarbejdere. Flere medarbejdere er både et udtryk for; medarbejdere der sættes op i tid og for nyansættelser. Herudover anvendes en mindre del af midlerne til fastholdelse af medarbejdere.

Fastholdelse af medarbejdere, er et udtryk for afværgede afskedigelser. Med budget 2018 udmøntes en række reduktioner af budgetterne, ligesom der for den enkelte skole kan være væsentlige ændringer i antallet af klasser mellem skoleårene. Konsekvenserne af disse reduktioner kan delvis afværges med midlerne fra skatteprovenuet.

Nedenfor gennemgås de enkelte deltiltag, samt betydningen af disse.

Flere medarbejdere i folkeskolen (Skole)

De almene folkeskoler er med tiltagene ”Skolebørn” og ”En folkeskole for alle” tildelt i alt 53,5 mio. kr. til flere medarbejdere.

Skolerne forventer at anvende 38,8 mio. kr. til flere medarbejdere. De forventede ekstra timer svarer til i alt 81 fuldtidsstillinger i 2018.

Skolerne forventer at anvende 14,7 mio. kr. til fastholdelse af, hvad der svarer til 34 fuldtidsstillinger i 2018. Dette beregnes på baggrund af de gennemsnitlige årlige lønudgifter pr. faggruppe i skolerne.

Tildelingen af midler til flere medarbejdere har for størstedelen af skolerne medført, at der er prioriteret flere timer/ressourcer til forskellige typer af opgaver:

- Professionelle læringsfællesskaber, m.m. med henblik på at styrke elevernes læring og trivsel.
- Differentieret undervisning
- Ressource- og støttefunktioner
- Vejlederopgaver

Inklusion af børn i udsatte positioner i almene folkeskoler (Skole)

Skolerne forventer at anvende de tildelte 9,9 mio. kr. til flere medarbejdere.

Tildelingen af midler har for størstedelen af skolerne medført følgende:

- Trivsels- og undervisningstilbud for sårbare elever
- Diverse inklusionsindsatser
- Skolepædagoger ved elevernes overgange på skolen
- Pædagoger varetager 'flyverfunktion' ift. arbejdet med udsatte børn
- Inklusionspædagoger til ungemiljøet

Specialundervisningstilbud (Skole)

Specialskolerne anvender de tildelte midler til ansættelse af medarbejdere og til fastholdelse af medarbejdere. De forventede ekstra timer svarer til i alt 2 fuldtidsstillinger i 2018. De resterende midler anvendes til fastholdelse af, hvad der svarer til 2 fuldtidsstillinger. Dette beregnes på baggrund af de gennemsnitlige årlige lønudgifter pr. faggruppe i specialskolerne.

Børn i udsatte positioner i indskolingen (Sundhed og Forebyggelse)

Forvaltningen forventer at anvende de tildelte 7,0 mio. kr. i 2018.

Der er ansat 1 tale/hørekonsulent, 2 familiebehandlere, 2 psykologer, 1 fysioterapeut, 3 sundhedsplejersker og 2 lærere. Herudover er 0,6 mio. kr. af midlerne anvendt til sundhedsfaglig støtte på Nørrebro skolen. Midlerne er anvendt til ansættelse af en sygeplejerske. Der planlægges afsat et lignende beløb til Enghaveskolen til frikøb af lærere.

I forbindelse med ansættelse af yderligere medarbejdere er effekten en øget tilgængelighed fra medarbejderne i Tværfaglig Sundhed og Forebyggelse, når skolerne efterspørger hjælp i forhold til konkrete behov. Samtidig er der sket en oprioritering i deltagelse i tværfaglige fora. Det betyder en tidligere og mere rettidig indsats for de børn og unge, der har behov for støtte

Med midlerne skal der sikres relevante og tidlige tilbud til de børn og unge i udsatte positioner, som har brug for støtte til at trives og forblive deltagere i fællesskabet trods svære betingelser socialt, mentalt eller fysisk. f.eks skal skolernes arbejde med at forebygge og afhjælpe fraværsproblematikker hos eleverne understøttes.

Helt centralt er det, at de eksterne faglige kræfter, der er tæt på skolerne og børnene, er tilgængelige for skolens personale, børn og familier, inden problemerne vokser sig for store, og ikke mindst at de forskellige fagligheder kan række ud efter hinanden, så den rette hjælp kan sættes ind, for at vende en negativ udvikling i travsel og børnene kan forblive i fællesskabet.

Med ansættelse af de nye medarbejdere, vil der i højere grad end tidligere være mulighed for at imødekomme behovet for den enkelte skole i forhold til børn i udsatte positioner i indskolingen.

Special-fleks indsats (Skole)

I skoleåret 2016/2017 har Skoleafdelingen i samarbejde med Specialpædagogisk og psykologisk rådgivning udarbejdet en model for special-fleks. Special-fleks er specialpædagogisk bistand givet indenfor almenskolens egne rammer og

fortrinsvist som støtte i den almindelige klasse. Ved vurderingen af, om eleven skal have støtte i den almindelige klasse, lægges der vægt på, om eleven kan have udbytte af undervisningen og kan deltage aktivt i det sociale fællesskab i den almindelige klasse.

Der kan visiteres til special-fleks, når tre forudsætninger er til stede:

- Forældrene ønsker, at eleven forbliver indenfor alment skolen.
- Elevens vanskeligheder og støttebehov vurderes af et sådant omfang og af en sådan karakter, at eleven ville kunne blive visiteret til en specialklasse eller en specialskole (FSL §8, stk. 3). Denne vurdering består af en pædagogisk psykologisk vurdering foretaget af den tilknyttede skoles psykolog og en efterfølgende vurdering af et visitationsudvalg i Specialpædagogisk Rådgivning.
- Alment skolen vurderer i samråd med en tilknyttet psykolog, at det er muligt indenfor egne rammer samt en special-fleks tildeling at etablere et fagligt læringsmiljø og et socialt udviklingsmiljø, som sikrer, at eleven kan være såvel fagligt som socialt inkluderet. Dette baseres på alment skoleledelsens pædagogiske handleplan, der omfatter oplysninger om, hvordan læringsmiljøet faciliterer såvel faglig udvikling og social trivsel for eleven.

Det er skolelederen, der har ansvaret for en årlig revurdering af special-fleks tilbuddet - På samme vis som de øvrige former for specialpædagogisk bistand (specialklasse og specialskole).

Størrelsen på specialfleks-ressourcen er afstemt efter, hvilket specialpædagogisk tilbud eleven ville være blevet visiteret til.

Som opfølgning på budgetforliget vil der i forbindelse med kommende visitationer være opmærksomhed på, om flere børn kan profitere af en special-fleks indsats, hvis forudsætningerne er til stede (forvaltningen følger udviklingen).

Socialrådgivere tilknyttet skolerne (Familie og Velfærd)

Forvaltningen forventer at anvende de tildelte 2,0 mio. kr. Der er ansat 4 socialrådgivere i Vagt og Visitation i Børne- og Ungerådgivningen (BUR).

Indsatsen kan konkretiseres i følgende:

- Understøtte dialogen mellem familie, skole og BUR, når børn og unge er i sociale vanskeligheder
- Understøtte skolernes arbejde med at forebygge og afhjælpe fraværsproblematikker hos eleverne
- Supplere skolernes inklusionsindsatser og fastholde børn og unge i udsatte positioner i almenområdet
- Understøtte skolernes forebyggelsesarbejde med frivillige og andre kommunale indsatser
- Indgå i skolernes ressourcecentre efter behov og aftale
- Sikre hurtig og koordineret hjælp til elever med et særligt støttebehov

Der pågår en implementeringsproces med snitfladebeskrivelser, vurdering af differencering efter de lokale behov på de enkelte skoler, samt etablering af samarbejdet og snitflader. Der er opsat mål for løbende opfølgning.

Rådgivningsordning til familier med børn og unge med særlige behov (Familie og Velfærd)

Der er med tiltaget "En folkeskole for alle" tildelt 0,8 mio. kr. til en rådgivningsordning for familier med børn og unge med særlige behov.

Der er ansat 1 forælderådgiver i Fællessekretariatet i Familie og Velfærd. Efter sommerferien forventes der ansat 1 forælderådgiver mere på deltid. Stillingen bliver slået op, når det er fastlagt hvilken faglig profil, der matcher behovet. Forvaltningen forventer et mindreforbrug på 0,3 mio. kr. i 2018, da der ikke er fuld årsvirkning af ansættelserne.

De planlagte aktiviteter er:

- Individuelle afklaringssamtaler
- Rådgivning om regler på området
- At finde den rette medarbejder
- At etablere kontakten til en medarbejder
- At skabe de rette rammer for et dialogmøde

Stillingsindholdet vil løbende blive evalueret og tilpasset. I opstartsfasen er der primært fokus på synliggørelse af den nye funktion i forvaltningen.

Økonomi

Denne sag er alene en opfølgningssag og har derfor ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Punkt 2: Udmøntning Sammenhængende Borgerforløb

00.16.02-P20-3-18

Resume

I budget 2016 blev der igangsat en række effektanalyser, hvor potentialet på forhånd blev disponeret. Sammenhængende Borgerforløb er en tværgående effektanalyse mellem Ældre- og Handicapudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget, der har til formål at levere en koordineret, helhedsorienteret indsats og fælles plan med borgeren i centrum for borgere med komplekse sagsforløb og mange indsatser. Det overordnede projekt er godt i gang og arbejder med forskellige borgermålgrupper i flere spor.

I denne fællessag orienteres udvalgene om, hvilke målgrupper der arbejdes med p.t. Herudover skal udvalgene udmønte den resterende del af det forudsatte provenu på 85,0 mio. kr. Byrådet har den 8/3 2017 udmøntet en del af provenuet vedrørende Sammenhængende Borgerforløb. I denne sag bliver det resterende provenu på 44,0 mio. kr. i 2019 og 43,2 mio. kr. fra 2020 og frem af det forudsatte provenu på i alt 85 mio. kr. udmøntet. Udmøntningen af Sammenhængende Borgerforløb sker for kommende budgetår 2019-2022 og frem, og dermed indgår udmøntningen af Sammenhængende Borgerforløb i grundlaget for Budget 2019-2022.

I denne sag udmøntes provenuet for Sammenhængende Borgerforløb på udvalg. I bilag beskrives udvalgenes udmøntning af provenuet på fagområder og konkrete initiativer.

Effekt

Udmøntning af provenuet har ikke som sådan effekt, men projekterne forventes at have effekt på følgende:

Flere kommer i uddannelse og job

Der forventes en positiv effekt på beskæftigelsen, blandt andet arbejdes der med målgruppen "udsatte familier" på at øge beskæftigelsen for forældre med anbragte børn og forældre, hvis familie gennemgår familiebehandling. Ligeledes er det et mål, at borgere med sindslidende kommer i uddannelse eller job.

Flere borgere er sunde og trives

Projektet forventes at have en positiv effekt på borgernes fysiske og psykiske sundhedstilstand, blandt andet i projektet vedrørende borgere med sindslidelse og borgere med erhvervet hjerneskade og fysisk funktionsnedsættelse.

Børn lærer mere og er mere kompetente

Der forventes at være en positiv effekt på de børn, der er en del af udsatte familier, når der arbejdes helhedsorienteret med hele familiens situation på tværs af familie- og beskæftigelsesområderne.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Der forventes en positiv effekt på livskvaliteten for blandt andet de borgere, der er en del af overgangsprojektet for unge med handicap, når der er en større sammenhæng i de tilbud, kommunen har for borgeren før og efter, de fylder 18 år.

De enkelte foreslåede indsatsers effektpåvirkning beskrives i bilaget.

INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Budgetneutral tillægsbevilling vedrørende Sammenhængende Borgerforløb fordelt på følgende udvalg og styringsområder i 2019 og frem:

Budgettilretning Kr., 2019-priser	2019	2020 og frem
Styringsområde Service		
Ældre- og Handicapudvalget	-13.371.418	-13.062.125
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-4.279.995	-4.180.995
Børn- og Ungeudvalget	-18.015.212	-17.598.505
Beskæftigelses- og Socialudvalget, Projektbudget til Sammenhængende Borgerforløb	720.000	0
Økonomiudvalget, Projektbudget til Sammenhængende Borgerforløb	500.000	0
Økonomiudvalget, IT drift SLA Sammenhængende Borgerforløb	200.000	200.000
Styringsområde Særlige Driftsområder		
Beskæftigelses- og Socialudvalget - Potentiale på styringsområde Særlige driftsområder	-8.343.046	-8.343.046
Økonomiudvalget – negativ pulje, nulstilles	42.589.671	42.984.671
I alt	0	0

Note. "+"= opskrivning af budget, "-"=nedskrivning af budget

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Abdirashid Abdi og Ulla G. Chambless deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Sammenhængende Borgerforløb

Odense Kommune ønsker en styrket koordinering af indsatsen til borgere med komplekse forløb på tværs af de store velfærdsområder. Målet er at levere indsatser, der er målrettede, koordinerede og tidsafgrænsede og med høj inddragelse af borgeren. Dette vil medføre, at borgere med komplekse forløb i højere grad oplever sammenhæng og højere effekt til følge, og at borgerne ikke modtager ukoordinerede indsatser med modstridende formål. Dette kommer både borgeren og Odense Kommune til gode.

Indsigter fra blandt andet sagsgennemgange og borger- og medarbejderinterviews peger på, at der i høj grad er behov for nye løsninger, der sikrer, at borgerne i mødet med Odense Kommune oplever at de indsatser de modtager er koordinerede. Borgerindsigter peger herunder på, at mange borgere med flere kontaktpunkter mister overblikket over egen sag og dermed bliver passive.

Arbejdet med nye løsninger i projekterne for de enkelte målgrupper viser, at et samarbejde på tværs af forvaltninger i væsentlig grad kan forbedre borgernes oplevelse af samarbejdet med kommunen, men også, at der i flere af projekterne er brug for yderligere udvikling og implementering af løsninger og at der i høj grad er tale om en kulturændringsproces som tager tid.

En lang række af landets kommuner arbejder på at styrke indsatsen for borgere med komplekse sagsforløb og mange kontaktpunkter. Det er ligeledes et emne der i høj grad optager KL og Regeringen.

Regeringen lancerede i april 2017 sit udspil til en sammenhængsreform. KL og Regeringen er derfor i dialog om forbedring af rammerne for kommunernes opgaveløsning for disse borgermålgrupper.

Der arbejdes i Odense Kommune med forskellige borgermålgrupper i flere spor. I tværgående projekter er borgermålgrupperne på nuværende tidspunkt

Målgrupper	Involverede forvaltninger
Udsatte familier	BUF, BSF
Sindslidende med beskæftigelsessag	ÆHF, BSF
Overgang fra ung til voksen for borgere med handicap	BUF, BSF, ÆHF
Erhvervet hjerneskade	ÆHF, BSF
Overgang fra ung til voksen for borgere med sociale problemer og/eller psykiske funktionsnedsættelser	BUF, BSF
Genoptræning	ÆHF, BSF

Dertil arbejdes med en række projekter internt i de respektive forvaltninger.

Udmøntning af provenu

Sammenhængende Borgerforløb skal udmønte 44,0 mio. kr. i 2019 og 43,2 mio. kr. fra 2020 og frem mellem udvalgene, jf. nedenstående tabel. I bilag har hver forvaltning beskrevet, hvordan de vil arbejde med den respektive forvaltnings del af provenuet, gennem konkrete indsatser og initiativer. Opfølgning på de konkrete projekter sker i forbindelse med de kvartalsvise afrapporteringer af øvrige projekter i Sammenhængende Borgerforløb.

Der er fra 2019 og frem estimeret et potentiale på styringsområde Særlige driftsområder på 8,3 mio. kr. årligt i fem af de seks tværgående projekter. Såfremt det estimerede potentiale ikke kan realiseres, vil evt. resterende provenukrav fordeles efter fordeling af serviceudgifter fra rammeudmeldingen jf. ovenstående i forbindelse med rammeudmelding 2020. Opfølgning på gevinstrealisering af potentiale på styringsområde Særlige driftsområder sker i forbindelse med de kvartalsvise afrapporteringer af projekter i Sammenhængende Borgerforløb samt ved økonomiopfølgningerne.

Den del af udmøntningen som falder under styringsområde Service sker i udgangspunktet indenfor Sammenhængende Borgerforløbs formål ved fx at igangsætte nye projekter, som styrker koordinering og udvikling af helhedsorienterede indsatser. Såfremt de estimerede potentialer ikke kan realiseres indenfor de beskrevne tiltag, vil de blive indfriet via en reduktion indenfor det respektive udvalgs ramme.

Der arbejdes fortsat på en videreudvikling af praksis i de eksisterende tværgående projekter for at nå det fulde potentiale for både borgere, medarbejdere og Odense Kommune.

1.000. kr. – 2019-priser	2019	2020	2021	2022
Ældre- og Handicapudvalget (Service)	-13.372	-13.062	-13.062	-13.062
Differentierede takster forløb medfødt	-2.500	-3.500	-5.000	-5.000
TOBS (tidlig opsporing af begyndende sygdom)	-1.000	-1.000	-1.000	-1.000
Borgerne kommer til os/vi kommer til dem digitalt	-3.200	-6.200	-6.200	-6.200
Rammebesparelse udenfor Sammenhængende Borgerforløb	-6.672	-2.362	-862	-862
Beskæftigelses- og Socialudvalget (Service)	-4.280	-4.181	-4.181	-4.181
Bedre sammenhæng mellem myndighed og indsats	-1.500	-1.500	-1.500	-1.500
Én plan	-500	-500	-500	-500
Små greb til bedre sammenhæng	-2.280	-2.181	-2.181	-2.181
Beskæftigelses- og Socialudvalget (Særlige driftsområder)	-8.343	-8.343	-8.343	-8.343
Potentiale på styringsområde Særlige driftsområder (forsørgelsesudgifter)	-8.343	-8.343	-8.343	-8.343
Børn- og Ungeudvalget (Service)	-18.015	-17.599	-17.599	-17.599
Helhedsløsninger for Børn og Unge	-18.015	-17.599	-17.599	-17.599
I alt udmøntes i denne sag	-44.010	-43.185	-43.185	-43.185
Tidligere udmøntninger	-42.410	-42.015	-42.015	-42.015
Reduktion af provenukrav ved allerede udmøntede midler fra sundhedsområdet (Integrated Care)	-8.748	-8.353	-8.353	-8.353
Allerede udmøntet provenu	-33.662	-33.662	-33.662	-33.662
Projektbudget	1.420	200	200	200
Beskæftigelses- og Socialudvalget, Projektbudget til Sammenhængende Borgerforløb	720	0	0	0
Økonomiudvalget, Projektbudget til Sammenhængende Borgerforløb	500	0	0	0
IT drift af løsninger, Økonomiudvalget	200	200	200	200
Samlet provenu vedrørende sammenhængende borgerforløb	85.000	85.000	85.000	85.000

Henvendelser til byrådet vedrørende sagen fra KOS og AC-organisationerne er vedlagt som bilag.

Økonomi

Udmøntning af provenuet sker fra den negative pulje vedrørende effektanalyserne under Økonomiudvalget. Den negative pulje under Økonomiudvalget vil nedskrives med 42,6 mio. kr. i 2019 og 43,0 mio. kr. fra 2020 og frem, jf. nedenstående tabel. Fagudvalgenes driftsbudgetter inden for Styringsområde Særlige driftsområder og Styringsområde Service vil, i fald udmøntning sker som beskrevet i sagsfremstilling, nedskrives som beskrevet i tabellen nedenfor.

1.000. kr. – 2019-priser	2019	2020	2021	2022
Ældre- og Handicapudvalget	-13.372	-13.062	-13.062	-13.062
Beskæftigelses- og Socialudvalget	-4.280	-4.181	-4.181	-4.181
Børn- og Ungeudvalget	-18.015	-17.599	-17.599	-17.599
Beskæftigelses- og Socialudvalget - Potentiale på styringsområde Særlige driftsområder (forsørgelsesudgifter)	-8.343	-8.343	-8.343	-8.343
Beskæftigelses- og Socialudvalget, Projektbudget til Sammenhængende Borgerforløb	720	0	0	0
Økonomiudvalget, Projektbudget til Sammenhængende Borgerforløb	500	0	0	0
IT drift SLA Sammenhængende Borgerforløb, Økonomiudvalget	200	200	200	200
Økonomiudvalget – negativ pulje	42.590	42.985	42.985	42.985
I alt	0	0	0	0

Note. "+" = opskrivning af budget, "-" = nedskrivning af budget

Potentiale på styringsområde Særlige driftsområder

Der er fra 2019 og frem estimeret et potentiale på styringsområde Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget på 8,3 mio. kr. årligt. Realiseringen af dette potentiale sker fra 2018, med helårsvirkning fra 2019. Såfremt det estimerede potentiale ikke kan realiseres, vil evt. resterende provenukrav fordeles efter fordeling af serviceudgifter fra rammeudmeldingen jf. ovenstående i forbindelse med rammeudmelding 2020.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Udmøntningen af Sammenhængende Borgerforløb sker for kommende budgetår 2019-2022 og frem, og dermed indgår udmøntningen af Sammenhængende Borgerforløb i grundlaget for Budget 2019-2022.

Bilag

Bilag - Sammenhængende Borgerforløb - projekter 2019-1

2018-06 Byrådet om sammenhængede borgerforløb

Brev til byrådet fra AC-organisationerne vedr. Sammenhængende Borgerforløb

Punkt 3: Sundt Børneliv Sammen

29.00.00-A00-40-16

Resume

På mødet den 19/6 2018 drøftede Børn- og Ungeudvalget slutevalueringen af "Sundt Børneliv Sammen" samt anbefaling til videreudvikling af dette.

Byrådet besluttede i forbindelse med budgetaftalen 2015, at der skulle afsættes midler til sundhedsfremme for udsatte børn og unge fra 2015 og frem. Dette blev den 9/12 2014 konkretiseret af Børn- og Ungeudvalget, der besluttede, at midlerne skulle anvendes til en styrket indsats for 2-6 årige børn med henblik på tidlig opsporing og tidlig indsats. Indsatsen kom til at hedde "Sundt Børneliv Sammen", som i 2015 var og fortsat er det element, der skaber et sammenhængende sundhedsfremme- og forebyggelsestilbud for alle børn og familier fra graviditet til skolealderen.

"Sundt Børneliv Sammen" blev igangsat med en planlagt slutevaluering inden udgangen af 2018. Med slutevalueringen stopper vi op og ser på, hvad der er opnået med "Sundt Børneliv Sammen" indtil nu, og hvad der er anbefalingen fremover.

"Sundt Børneliv Sammen" er integreret i driften i de arenaer, hvor børnene har deres hverdag og er således ikke et særskilt og løsrevet projekt. Det vil sige, at opsporing og tidlige indsatser sker gennem et udvidet og styrket samarbejde mellem personale i dagtilbud, de faglige medarbejdere i Sundhed og Forebyggelse og forældre.

Resultatet af slutevalueringen viser helt overordnet, at "Sundt Børneliv Sammen" bidrager væsentligt til:

Tættere og styrket samarbejdet mellem Dagtilbud og Sundhed og Forebyggelse til gavn for den tidlige opsporing af 2-6 årige børn, som har behov for indsats i forhold til deres fysiske og/eller mentale trivsel.

Styrkelse og fokusering af de pædagogiske kompetencer i Dagtilbud, hvilke skaber grundlag for tidlig indsats til gavn for børnene.

På baggrund af de politiske signaler fra Børn og Ungeudvalgets drøftelse af slutevalueringens resultater d. 19/6 2018 anbefaler Børn- og Ungeforvaltningen, at "Sundt Børneliv Sammen" videreudvikles under samme formål. Det vil sige fortsat fokus på tidlig opsporing og tidlig indsats.

Herunder anbefales, at:

- Systematikken omkring tidlig opsporing opgraderes og videreudvikles til en version 2.0.
- Der fortsat skal være en tæt kobling mellem Sundhedspleje og Dagtilbud i en justeret ramme.
- Der fortsat gennemføres praksisnær kompetenceudvikling på tværs af Dagtilbud og Sundhed og Forebyggelse.
- Der fortsat prioriteres indsatser på individniveau på de områder, hvor vi ved, at individuelle indsatser har en større effekt end gruppebaserede indsatser.
- Målgruppen udvides til at være alle børn fra de starter i Dagtilbud eller afsluttes i Sundhedsplejen og frem til skolestart.
- Indsatserne i Sundt Børneliv Sammen lægges så tidligt som muligt i forhold til barnets biologiske alder.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Sundt Børneliv Sammen understøtter Odensemålet "Flere borgere er sunde og trives". Fokus i Sundt Børneliv Sammen er på den tidlige indsats og forebyggelse. Dette gælder for både sundheds- og trivselsområdet for alle børn i 2-6 års alderen. Ved at understøtte forebyggelse og en tidlig opsporing af problematikker i barnets tidlige alder (og tidlig i problematik) støttes barnet og dets familie til en sundere trivsel og udvikling. Der er evidens for, at tidlige investeringer i børns sundhed og trivsel ikke kun er til gavn for det enkelte barn men også giver en samfundsøkonomisk gevinst, og jo tidligere der bliver sat ind jo større gevinst.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. En budgetneutral tillægsbeviling på styringsområdet Service fra Økonomiudvalget til Børn- og Ungeudvalget i forbindelse med " Sundt børneliv sammen" på 7.233.378 kr. i 2019 og frem.
2. At "Sundt Børneliv Sammen" videreudvikles under samme formål med fortsat fokus på tidlig opsporing og tidlig indsats. Det betyder, at:
 - Systematikken omkring tidlig opsporing opgraderes og videreudvikles til en version 2.0.
 - Der fortsat skal være en tæt kobling mellem Sundhedspleje og Dagtilbud i en justeret ramme.
 - Der fortsat gennemføres praksisnær kompetenceudvikling på tværs af Dagtilbud og Sundhed og Forebyggelse.
 - Der fortsat prioriteres indsatser på individniveau på de områder, hvor vi ved, at individuelle indsatser har en større effekt end gruppebaserede indsatser.
 - Målgruppen udvides til at være alle børn fra de starter i Dagtilbud eller afsluttes i Sundhedsplejen og frem til skolestart.
 - Indsatserne i Sundt Børneliv Sammen lægges så tidligt som muligt i forhold til barnets biologiske alder.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Abdirashid Abdi og Ulla G. Chambless deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

På mødet den 19/6 2018 drøftede Børn- og Ungeudvalget slutevalueringen af "Sundt Børneliv Sammen" samt anbefaling til videreudvikling af dette.

Byrådet afsatte i forbindelse med budgetaftalen for 2015 6,8 mio. kr. fra 2015 og frem til sundhedsfremme for udsatte børn og unge, hvor sigtet var at forbedre sundhedstilstanden gennem forebyggelse.

Børn- og Ungeudvalget besluttede den 9/12 2014, at midlernes skulle anvendes til en styrket indsats for de 2-6 årige med henblik på at sikre en tidligere opsporing og tidligere indsats. Der var et ønske om, at tilbuddet skulle integreres i driften i de arenaer, hvor børnene har deres hverdag; hvilket ville sige i dagtilbud og i familierne. Således blev "Sundt Børneliv Sammen" det element, der skulle skabe sammenhængende sundhedsfremme- og forebyggelsestilbud for alle børn og familier fra graviditet til skolealderen og ikke sat iværk som et særskilt og løserevet projekt. Opsporing og indsats skulle således ske gennem et styrket samarbejde mellem de faglige medarbejdere i Sundhed og Forebyggelse, pædagogisk personale i Dagtilbud og forældre.

På baggrund af en længere proces med drøftelser i Børn- og Ungeudvalget samt en gennemgang af eksisterende viden på området, foreslog Børn- og Ungeforvaltningen et samlet program med en tværfaglig sammenhængskraft for en styrket indsats forankret i driften, kaldet "Sundt Børneliv Sammen".

"Sundt Børneliv Sammen" blev godkendt i Økonomiudvalget den 18/3 2015 og startede således op i juni 2015.

Indholdet og udviklingen i Sundt Børneliv Sammen

"Sundt Børneliv Sammen" lagde to nye delelementer til det eksisterende samlede sundhedsfremme- og forebyggelsesprogram i Børn og Ungeforvaltningen. De to nye elementer var målrettet de 2-6 årige og bestod dels af en opsporingsdel og dels en tilbudsdel.

Opsporingsdelen skulle understøtte en regelmæssig gennemgang af alle børn i alderen 2-6 år i Dagtilbud og således sikre opsporing af børn og familier med behov for særlig støtte til en given problemstilling. Tilbudsdelen skulle sikre støtte til det enkelte barn/familie med tilbud om deltagelse i individ- eller gruppebaseret forløb med det formål at afhjælpe barnets/familiens udfordringer. Under tilbudsdelen blev der beskrevet tilbud inden for følgende fem overordnede indsatsområder:

- Barnets sproglige udvikling
- Mental sundhed/udvikling, barnets robusthed
- Barnets motoriske udvikling
- Familieproblematikker/mistrivsel i familien
- Livsstilsrelaterede sundhedsproblematikker

Med en opsporings- og tilbudsdel skulle "Sundt Børneliv Sammen" således systematisk sikre en tidlig indsats for de 2-6 årige børn ved, at fagpersoner fra Sundhed og Forebyggelse skulle indgå i et tættere samarbejde med medarbejdere i Dagtilbud. Et styrket samarbejde med større og anderledes tilgængelighed til hinanden skulle sikre muligheden for, at relevante fagpersoner var til rådighed, når der blev identificeret et behov hos et barn/familie eller en børnegruppe i dagtilbud.

Opsporingsdelen skulle foregå ved, at fagpersoner i Dagtilbud og en sundhedsplejerske i et tæt samarbejde har regelmæssig opmærksomhed på alle 2-6 årige børn. Sundhedsplejersken skulle besøge dagtilbuddet en gang i kvartalet, hvor hun i dialog med personalet i dagtilbuddet skulle gennemgå alle børn på en ensartet måde på baggrund af evidensbaserede metoder og dialogredskaber. Hensigten var at sikre opmærksomhed på alle børn som minimum en gang om året. Sundhedsplejersken fik den særlige rolle via "Sundt Børneliv Sammen" også at være den gennemgående fagperson med fokus på barnets trivsel og sundhed hele vejen fra graviditet til endt skolegang, hvor der før "Sundt Børneliv Sammen" var et slip i tilbuddene og dialogen med sundhedsplejen fra 2-6 års alderen.

Undervejs har "Sundt Børneliv Sammen" ændret sig, så det i dag består af to hovedelementer:

Opsporingsdel: Samarbejde mellem Sundhedsplejen og Dagtilbud

Med henblik på tidlig opsporing afholder sundhedsplejersken og daglig pædagogisk leder/dagplejepædagog et dialogmøde mindst en gang om året. Her kan de børn/børnegrupper drøftes, som fagpersonalet vurderer, er i risiko for at komme i fysisk og/eller psykisk mistrivsel (forældre kan involveres i drøftelserne) og/eller, der kan drøftes sundhedsfaglige problemstillinger såsom søvn og hygiejne. Yderligere samarbejde kan aftales efter behov og kan bestå af eksempelvis oplæg fra sundhedsplejersken.

Tilbudsdel: Indsatser

Med henblik på tidlig indsats har fagpersoner i Sundhed og Forebyggelse udarbejdet fire indsatser, som sammen med opsporingsdelen udgør delelementer i "Sundt Børneliv Sammen". To af disse har til formål at udvikle den pædagogiske praksis: Robusthed gennem Relationskompetence samt Sprog og Sansemotorik. En indsats har til formål at udvikle viden blandt fagpersonale og forældre: Sunde mad- og måltidsvaner. Den fjerde indsats har til formål at styrke samarbejde og kommunikation mellem forældre samt give viden om børns reaktion i forbindelse med en skilsmisse: Kursus i Fælles Forældreansvar (KIFF). Ud over disse indsatser giver ressourcerne fra "Sundt Børneliv Sammen" mulighed for at øge volumen af de eksisterende individuelle indsatser, som Sundhed og Forebyggelse samarbejder med Dagtilbud omkring.

Midtvejsevaluering - justering på baggrund af anbefalinger

På møde i Børn- og Ungeudvalget den 24/1 2017 blev udvalget præsenteret for resultatet af en midtvejsevaluering af "Sundt Børneliv Sammen". Resultatet af midtvejsevalueringen pegede på fire anbefalinger til justeringer for "Sundt Børneliv Sammen", som dels kunne styrke praksis og samarbejde omkring opsporing for medarbejdere i Dagtilbud og Sundhedsplejen og dels kunne få flere børn/familier til at modtage en mere målrettet støtte/vejledning og indsats i forbindelse med skilsmisse. Justeringerne lå inden for rammen af den oprindelige sag og er blevet implementeret i perioden fra primo 2017 frem til medio 2018.

Slutevaluering og afrapportering til Økonomiudvalget

"Sundt Børneliv Sammen" blev igangsat med en planlagt slutevaluering inden udgangen af 2018 med henblik på en afrapportering til Økonomiudvalget på resultatet af de første års indsats, såvel som grundlag for Børn- og Ungeforvaltningens prioriteringer i forhold til de kommende års udformning af "Sundt Børneliv Sammen".

Slutevalueringen:

- Beskriver implementeringen af "Sundt Børneliv Sammen", herunder organisatoriske forandringer og benspænd samt de beslutninger, der er truffet undervejs.
- Undersøger effekter af "Sundt Børneliv Sammen" i relation til, hvorvidt fagpersonale oplever, at de og børnene profiterer af "Sundt Børneliv Sammen". Der er et særligt fokus på udvikling af de samlede pædagogiske kompetencer i børnehuse og dagpleje.
- Undersøger, hvorvidt "Sundt Børneliv Sammen" skaber synergieffekter og herigennem påvirker Børn- og Ungeforvaltningens samlede sundheds- og forebyggelsestilbud for de 2-6 årige. Herunder samarbejdet mellem Dagtilbud og Sundhed og Forebyggelse.

Resultatet af slutevalueringen viser helt overordnet, at "Sundt Børneliv Sammen" bidrager væsentligt til:

- Tættere og styrket samarbejdet mellem Dagtilbud og Sundhed og Forebyggelse til gavn for den tidlige opsporing af 2-6 årige børn, som har behov for indsats i forhold til deres fysiske og/eller mentale trivsel.
- Styrkelse og fokusering af de pædagogiske kompetencer i Dagtilbud, hvilket skaber grundlag for tidlig indsats til gavn for børnene.

Derudover bidrager "Sundt Børneliv Sammen" til en række synergieffekter, som igen bidrager til tidlig opsporing og tidlig indsats. Dette ses eksempelvis ved styrket tillid, øget kvalitet, øget fælles sprog og styrket monofaglighed og tværfaglighed i samarbejdet mellem Dagtilbud og Sundhed og Forebyggelse, såvel som internt i begge afdelinger. Alt sammen elementer, som bidrager til øget relationel koordinering mellem Dagtilbud og Sundhed og Forebyggelse.

Når der dykkes ned i delelementer af "Sundt Børneliv Sammen" viser slutevalueringen, at dialogmøder ikke udgør en overbevisende ramme for systematik i den tidlige opsporing, men møderne har til gengæld bidraget til synergieffekter eksempelvis i form af øget samarbejde mellem Dagtilbud og Sundhedsplejen.

Formålet med dialogmøderne står ikke lige tydeligt frem i alle samarbejder. Dog har Dagtilbud i dag fået blik for opsporing af børn i risiko for mistrivsel, idet:

- Øvrige indsatser styrker det pædagogiske personales blik for mistrivsel.
- Tættere og styrket samarbejde med Sundhed og Forebyggelse betyder, at Dagtilbud agerer rettidigt på bekymringer.

For uddybning af resultaterne henvises til bilag 1 med den samlede slutevaluering.

På baggrund af de politiske signaler fra Børn og Ungeudvalgets drøftelse af resultaterne i slutevalueringen d. 19/6 2018 anbefaler Børn- og Ungeforvaltningen, at "Sundt Børneliv Sammen" videreudvikles under samme formål. Det vil sige fortsat fokus på tidlig opsporing og tidlig indsats.

Herunder anbefales, at:

- Systematikken omkring tidlig opsporing opgraderes og videreudvikles til en version 2.0. Den nye tidlig opsporingssystematik tager udgangspunkt i Børn- og Ungeudvalgets strategi for tidlig indsats med et stærkt fokus på forpligtigelse og klar ansvarsfordeling.
- Der fortsat skal være en tæt kobling mellem Sundhedspleje og Dagtilbud i en justeret ramme, nu med fokus på de overgange der er i barnets liv mellem forskellige miljøer og forældresamarbejde.
- Der fortsat gennemføres praksisnær kompetenceudvikling på tværs af Dagtilbud og Sundhed og Forebyggelse. Temaerne for kompetenceudviklingen tilpasses efter, hvad der vurderes at skabe den største effekt i forhold til tidlig opsporing og tidlig indsats.
- Der fortsat prioriteres indsatser på individniveau på de områder, hvor vi ved, at individuelle indsatser har en større effekt end gruppebaserede indsatser, for eksempel i forhold til livsstil.
- Målgruppen udvides til at være alle børn fra de starter i Dagtilbud eller afsluttes i Sundhedsplejen og frem til skolestart.
- Indsatserne i Sundt Børneliv Sammen lægges så tidligt som muligt i forhold til barnets biologiske alder.

Økonomi

Denne sag har følgende økonomiske konsekvenser:

Budgettilretning kr.	2019	2020 og frem
Styrsområdet Service		
Økonomiudvalget	-7.233.378	-7.233.378
Børn- og Ungeudvalget	7.233.378	7.233.378

Denne sag påvirker ikke Odense Kommunes samlede kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1. Slutevaluering af Sundt Børneliv Sammen 19.06.2018.

Punkt 4: Fastlæggelse af Børn- og Ungeudvalgets møder i 2019

00.01.00-A00-5305-17

Resume

Børn- og Ungeforvaltningen fremlægger forslag om, at der afholdes Børn- og Ungeudvalgsmøder i 2019 på følgende tirsdage kl. 8.30 - 13.00, jf. dog markerede undtagelser:

Første halvår 2019

Den 22. januar 2019

Den 05. februar 2019

Den 05. marts 2019

Den 26. marts 2019

Den 09. april 2019

Den 07. maj 2019

Den 21. maj 2019

Den 04. juni 2019

Den 25. juni 2019 til kl. 13.00 - 22.30

Andet halvår 2019

Den 20. august 2019

Den 03. september 2019

Den 24. september 2019

Den 08. oktober 2019

Den 29. oktober 2019

Den 12. november 2019

Den 26. november 2019

Den 10. december 2019, kl. 13.00 - 22.30

Udover de ordinære udvalgsmøder foreslås det, at udvalget deltager i KL's Børn & Unge Topmøde den 31/1 - 1/2 2019.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til mødeplan 2019.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Abdirashid Abdi og Ulla G. Chambless deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Kalender 2019 - 1. halvår

Kalender 2019 - 2. halvår

Punkt 5: Forslag fra Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) om styrkelse af frokostordninger

00.01.10-G01-2-18

Resume

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget, har rådmand Susanne Crawley Larsen fremsendt forslag om at styrke frokostordninger i dagtilbud gennem en styrket kampagne, der opfordrer forældre i dagtilbud til ikke at fravælge frokostordningen.

Nedenfor følger det fremsendte forslag:

"Sund mad og gode måltidsoplevelser spiller en vigtig rolle for børns sundhed, læring og dannelse. Dagtilbud kan derfor medvirke til at øge disse tre parametre både ved at skabe gode rammer for børnenes mad og måltider i det tidsrum, de tilbringer der.

Frokostordningen har flere formål. Den skal ses som en faktor, der kan være med til at mindske ulighed i sundhed, den er en vigtig brik i arbejdet med børnenes dannelse og den er med til at lægge et godt fundament for læring.

Sunde børn og lighed i læring

Frokostordningen skal styrke børnenes sundhed, sikre at de får en god ernæring og give dem et godt fundament for deres læring i dagligdagen.

Det kan på sigt være med til at forebygge nogle af de sundhedsproblematikker, som en usund kost kan føre til, som blandt andet overvægt og dårlig tandsundhed. Herigennem bliver det et redskab i den tidlige indsats og modvirker ulighed i sundhed på sigt.

Et værktøj til dannelse

Frokostordningen skal virke som et værktøj til dannelse, gennem måltidets fællesskab og samlingspunkt. Børnene kan fra dagtilbudsalderen tale med de hinanden og de voksne om madlavningen. De oplever maden blive til sammen, de spiser den samme mad, og de hjælper med at dække bord, rydde op og øver sig i at blive selvhjulpne. De skal lære om bæredygtigheden, og tilegne sig en bevidsthed om, hvor maden kommer fra, madspil og de miljømæssige sammenhænge.

Gennem frokostordningen præsenteres børnene også for et bredt udvalg af smagsoplevelser og madvarer, og derigennem kan børnenes kræsenhed afhjælpes og gode madvaner skabes - tidligt i livet.

Forslag

Der ses derfor et udviklingspotentiale i frokostordningen; så endnu flere forældre tilvælger frokostordningen i deres dagtilbud.

Det foreslås derfor, at der igangsættes en målrettet kampagne, der opfordrer forældre til ikke at fravælge frokostordningen i deres børnehus

Fra den 10-21/9 2018 afholdes der valg om frokostordninger i Odense Kommunes børnehuse. Ifølge lovgivningen skal kommunen tilbyde alle børn et sundt frokostmåltid alle hverdage, med mindre forældrene vælger det fra. Intentionen i lovgivningen er altså, at dagtilbuddet tilbyder et sundt frokostmåltid som udgangspunkt. Forslaget indebærer, at indsatsen i forbindelse med valget styrkes. At der lanceres en kampagne målrettet forældrene, der giver dem et billede af fordelene ved ordningen og et oplyst grundlag at træffe deres valg ud fra. Kampagnen kunne for eksempel indebære følgende:

- En film - Viser på MitBarn, hjemmesiden, ved forældrerådsmøde og evt. på en valgaften
- Plakater - Ophæng i børnehuse
- Et informationsbrev om valget - Deles med forældrene via MitBarn eller i et nyhedsbrev
- En folder - Uddeles til forældrene
- Tydelig information på hjemmesiden"

Forvaltningens bemærkninger:

Forvaltningen bemærker, at der kan være økonomiske konsekvenser forbundet med en styrket kampagne, hvis Børn- og Ungeudvalget tilslutter sig forslaget.

Fravælger færre forældre frokostordningen, vil det formentlig medføre merudgifter til henholdsvis opgradering af køkkener samt søskendetilskud og økonomisk fripladstilskud. Såfremt Udvalget tilslutter sig forslaget, vil Udvalget blive præsenteret for valgets resultat og mulige økonomiske konsekvenser.

Opgradering af køkkener

Afhængigt af den indretnings- og bygningsmæssige tilstand i børnehuse anslås det, at udgiften vil være i størrelsesorden 100.000 – 200.000 kr. pr. børnehuse.

Køkkenerne i alle børnehuse blev i 00'erne renoveret, så alle skulle kunne foretage delvis tilvirkning af et frokostmåltid. Siden da er myndighedskraverne skærpet (fx antallet af håndvaske). Det vil derfor variere, hvilke udgifter der vil være til inventar, indretning mv.

Udgift til søskendetilskud og økonomisk fripladstilskud

Der kan også forventes en mulig merudgift ved udvidelse af frokostordningen, da kommunen skal yde søskendetilskud og økonomiske fripladstilskud til forældrenes betaling for frokostordning.

I 2018 forventes 2.200 børn at være indmeldt i børnehuse med frokostordning. Forvaltningen estimerer nedenstående merudgift til søskendetilskud og økonomiske fripladstilskud ved en udvidelse af frokostordningen:

- En stigning til 2.500 børn med frokostordning estimeres at medføre en merudgift på 0,8 mio. kr.
- En stigning til 3.000 børn med frokostordning estimeres at medføre en merudgift på 1,9 mio. kr.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget tager stilling til forslaget fra Rådmand Susanne Crawley Larsen om:

1. At der igangsættes en styrket kampagne, der opfordrer forældre til ikke at fravælge frokostordningen.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Marlene Ambo-Rasmussen (V), Mark Grossmann (V) og Pernille Bendixen (O) stemmer imod forslaget.

Udvalgsmedlemmerne Tim Vermund (A) og Susanne Crawley Larsen (B) stemte for forslaget.

Børn- og Ungeudvalget forkaster forslaget.

Udvalgsmedlemmerne Abdirashid Abdi og Ulla G. Chambless deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresumé.

Økonomi

Der kan ved en udvidelse af frokostordningen forekomme merudgifter til henholdsvis opgradering af køkkener samt søskendetilskud og økonomisk fripladstilskud.

Merudgiften vil afhænge af, hvor mange børnehuse og antal børn, der får frokostordningen jf. Forvaltningens bemærkninger.

Såfremt Udvalget tilslutter sig forslaget, vil Udvalget blive præsenteret for valgets resultat og mulige økonomiske konsekvenser.

Punkt 6: Tidlig indsats - Børn- og Ungeudvalgets strategi

29.12.00-P22-1-18

Resume

I nærværende sag ønsker forvaltningen at inddrage Børn- og Ungeudvalget i en drøftelse af det faglige tema ”Tidlig indsats”.

Siden november 2016 har Børn- og Ungeforvaltningen arbejdet på at øge fokus på de tre faglige temaer; sprog, dannelse og tidlig indsats. Formålet er, at et øget fokus på de 3 temaer fra 2017 og årene frem, vil medvirke til et samlet kvalitetsløft i arbejdet med børn og unge. I sagen ”Mere velfærd – 3 planer for styrkelse af arbejdet med børn”, der blev behandlet i Børn- og Ungeudvalget den 8/11 2016 er temaerne sprog, dannelse og tidlig indsats fremhævet fordi ”netop disse temaer er centrale for, at flest mulige børn kan trives og møde verden som faglige og sociale kompetente mennesker med selvtillid, selvværd og mod på livet”.

Siden er der i mødet i Børn- og Ungeudvalget den 16/5 2017 givet en orientering om forvaltningens arbejde med de 3 temaer.

Med denne sag ønsker forvaltningen at inddrage Børn- og Ungeudvalget i en politisk drøftelse af strategien for Tidlig indsats. Opmærksomhedspunkter og signaler fra drøftelsen vil blive inddraget i det endelige udkast til strategien, som forelægges udvalget til godkendelse den 4/9 2018. Ligeledes skal det bemærkes, at strategien også først ved det kommende møde, vil foreligge med det endelige grafiske og visuelle udtryk.

INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter udkast til strategi for Tidlig indsats i Børn- og Ungeforvaltningen.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlemmerne Abdirashid Abdi og Ulla G. Chambless deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget har valgt at sætte et særligt fokus på Tidlig indsats, da alle børn i Odense Kommune skal have de bedst mulige forudsætninger for at trives, indgå i fællesskaber og udvikle faglige kompetencer. Børn er forskellige og for nogle børn opstår der omstændigheder, hvor der er brug for ekstra hjælp og omsorg. En tidlig eller rettidig indsats, er i disse situationer altafgørende for barnet. Jo tidligere en indsats iværksættes, des mindre omfangsrig indsats er der brug for.

I Odense Kommune har der i lang tid været et stærkt fokus på tidlige indsatser og rettidighed. Alligevel skal dette fokus yderligere intensiveres og det daglige professionelle arbejde med børnene er nøglen til høj kvalitet i den tidlige indsats. Strategien for Tidlig indsats skal derfor danne rammerne for ledelse af en fælles retning og forståelse i arbejdet med den tidlige indsats. Der skal dermed styrkes en kultur og en systematik, hvor tidlig indsats har gode betingelser og er i bevidstheden hos alle, der arbejder med børn og unge i Odense Kommune. Medarbejdere, der arbejder med børn og unge

skal til enhver tid tage udgangspunkt i barnet, den unge og familien. Det er med det perspektiv, medarbejderne skal vurdere, om der er behov for justeringer eller supplerende støtte.

Med denne sag ønsker forvaltningen at inddrage Børn- og Ungeudvalget i en politisk drøftelse af strategien for Tidlig indsats. Opmærksomhedspunkter og signaler fra drøftelsen vil blive inddraget i det endelige udkast til strategien, som forelægges udvalget til godkendelse den 4/9 2018. Ligeledes skal det bemærkes, at strategien også først ved det kommende møde, vil foreligge med det endelige grafiske og visuelle udtryk.

Strategien for Tidlig indsats realiseres gennem de fælles faglige forpligtelser og 6 målsætninger i strategien. En del af disse processer tilrettelægges fra forvaltningsniveau og andre tilrettelægges på leder- og medarbejderniveau.

Udkast til strategien for Tidlig indsats er vedlagt som bilag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Strategi_TidligIndsats_Tryk

Punkt 7: Proces til belysning af etablering af obligatorisk erhvervspraktik

17.00.00-G01-30-18

Resume

Baggrund

Børn- og Ungeudvalget drøftede etablering af obligatoriske praktikforløb på et udvalgsmøde den 27/2 2018. Den daværende sag gav et billede af de faglige perspektiver omkring etableringen, herunder lovgivning, praktikformer, rollefordeling med Ungdommens Uddannelsesvejledning og eksisterende vejledningsaktiviteter for 7.- 9. klasse.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann har på udvalgsmødet den 19/6 fremsat forslag om obligatorisk erhvervspraktik for elever i 7. klasse. Udvalget er ligeledes den 19/6 blevet præsenteret for de erhvervsuddannelses-fremmende indsatser på folkeskolerne i Odense Kommune, herunder en praktikkanon, der skal øge andelen af elever i praktik i 6.- 9. klasse.

Jf. beslutningsreferatet fra udvalgsmødet den 19/6 besluttede Børn- og Ungeudvalget, at "udsætte sagen om etablering af obligatorisk erhvervspraktik til et kommende udvalgsmøde med henblik på en yderligere belysning fra forvaltningen med inddragelse af relevante aktører."

Den videre proces

I august nedsætter forvaltningen derfor en møderække af 2-3 møder med relevante interessenter, der kan medvirke til at belyse fordele og ulemper i forhold til etablering af obligatorisk praktik på folkeskolerne i Odense. Mødedeltagere vil være:

- de 3 formænd for ungeledergrupperne som repræsentanter for skolelederne
- 2 repræsentanter for Ungdommens Uddannelsesvejledning
- 1 repræsentant for en brancheforening f.eks. DA
- 1 repræsentant fra en virksomhed i Odense, der har erfaring med praktikanter fra grundskolen
- repræsentanter fra 2 erhvervsuddannelser.

Forvaltningen vil præsentere udvalget for anbefalingerne fra møderækkerne på et udvalgsmøde ultimo oktober/primus november. Sammen med dette oplæg til belysning skal udvalget drøfte, om et konkret forslag om obligatorisk erhvervspraktik skal sendes i høring.

Bemærkning fra udvalgsmøde den 21/8 2018:

Orienteringen tages til efterretning med den bemærkning, at processen skal belyse, hvordan en obligatorisk erhvervspraktik kan nytænkes, så den er moderne, klog og spiller ind i en nutidig dagsorden. Oplægget skal endvidere belyse, hvordan en nytænkt erhvervspraktik kan spille sammen med øvrige erhvervsrettede indsatser i Børn- og Ungeforvaltningen.

Punkt 8: Fordeling mellem kommunale og private tilbud på skole og dagtilbud

00.01.00-G01-463-18

Resume

Udvalget har i marts 2018 bedt om en orientering omkring andelen af børn og unge i private tilbud på skole- og dagtilbudsområdet, herunder udviklingen i andelen og mulige årsager til udviklingen.

Nedenfor er der taget udgangspunkt i følgende punkter:

1. Antal og andel børn og unge i kommunale og private tilbud
2. Udviklingen i antal og andele i kommunale og private tilbud
3. Antal skift mellem kommunale og private tilbud og typiske årsager hertil

1. Antal og andel i kommunale og private tilbud

Skole

På skoleområdet fordeler eleverne sig på henholdsvis kommunale folkeskoler og fri- og privatskoler som vist i Tabel 1.

Tabel 1. Antal elever i kommunale og fri- og privatskoler. Skoleåret 2017/2018.*

	Antal elever
Kommunale folkeskoler	16.257
Fri- og privatskoler	4.304

Kilde: KMD Elev (Odense Kommunes skoledata)

* Indeholder ikke elevtal fra ungdomsskolen, læseklasser, modtageklasser samt specialskolerne.

Dagtilbud

På dagtilbudsområdet er der følgende antal børn i kommunale og private tilbud.

Tabel 2. Antal kommunale og private tilbud og antal børn. 2017.

Fordeling		Antal helårsbørn*
Kommunal	Kommunal dagpleje	1.352
	Kommunale børnehuse	7.070
I alt kommunal		8.422

Privat	Privat pasning (dagpleje)	542
	Privatinstitutioner	893
I alt privat		1.435

Kilde: Extens (Odense Kommunes pasningsdata)

* Hvis to børn passes i hver 6 måneder indenfor ét år, svarer det til ét helårsbarn.

Der er således totalt 8.422 helårsbørn i kommunale institutioner, mens der er 1.435 børn i private pasningsordninger.

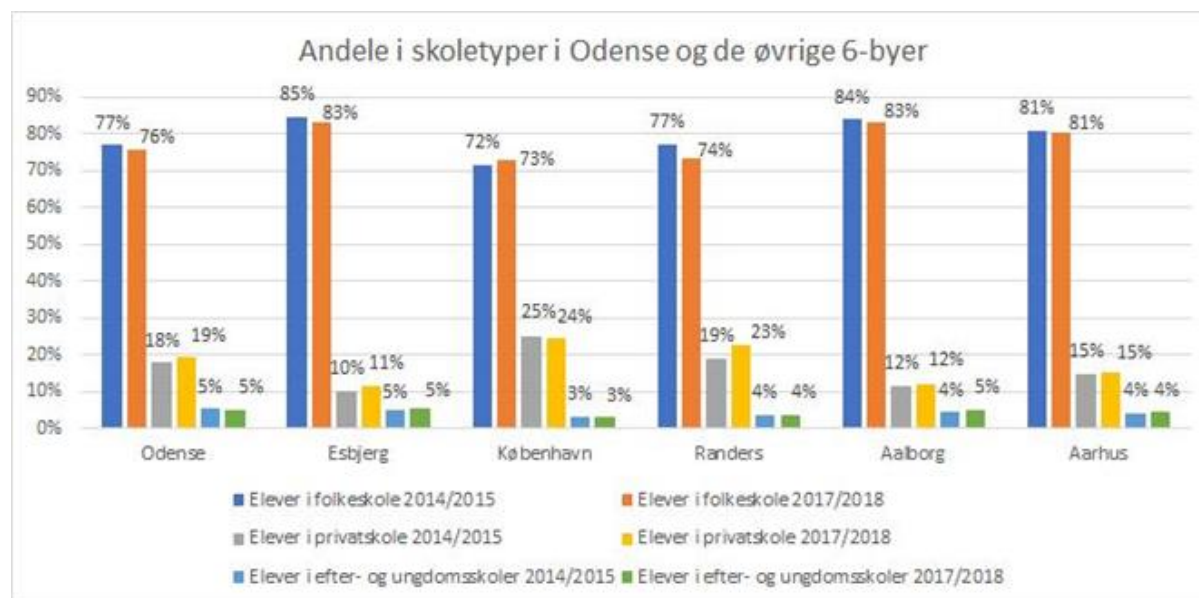
2. Udviklingen i antal og andele i kommunale og private tilbud

Siden 2014 har der været en stigning i andelen af børn og unge, der går i fri- og privatskoler (fra 18% til 19%) og i private dagtilbud (fra 10% til 15%).

Figur 1 viser andelen af elever på henholdsvis kommunale samt fri- og privatskoler i skoleåret 2014/2015 og 2017/2018 i 6-byerne.

De 2 første søjler for hver by viser udviklingen af elever i kommunale folkeskoler, mens de næste 2 søjler viser udviklingen i fri- og privatskoler. De sidste 2 søjler viser udviklingen i elever på efter- og ungdomsskoler.

Figur 1. Fordelingen af elever på kommunale folkeskoler, fri- og privatskoler og efterskoler i 6-byerne. Skoleåret 2014/2015 og 2017/2018.



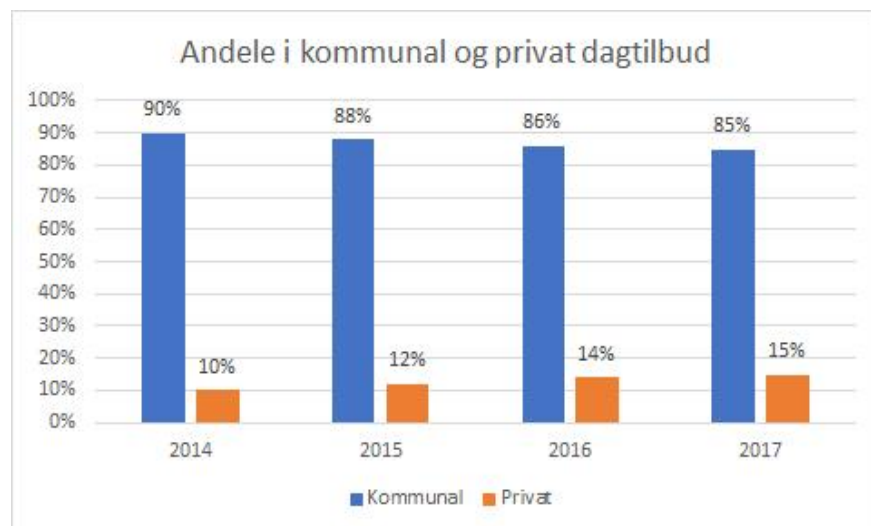
Kilde: Undervisningsministeriets databank

Som det ses i Figur 1, så har der været stigninger i andelen af elever på fri- og privatskoler i Odense, Esbjerg og Randers. I Aalborg og Aarhus har der været marginale stigninger, der dog ikke slår igennem i forhold til den samlede procentsats på henholdsvis 12% og 15%. København er den eneste af 6-byerne, hvor der har været et fald.

Bag den moderate stigning fra 18% til 19% i andelen af elever på fri- og privatskoler i Odense kan det bemærkes, at antallet af elever på fri- og privatskoler i perioden er steget med ca. 300 elever i perioden fra skoleåret 2014/2015 til 2017/2018.

Figur 2 viser andelen af børn i kommunale og private dagtilbud fra 2014 til 2017.

Figur 2. Andelen af helårsbørn i kommunale og private dagtilbud. 2014 til 2017.



Kilde: Extens (Odense Kommunes pasningsdata)

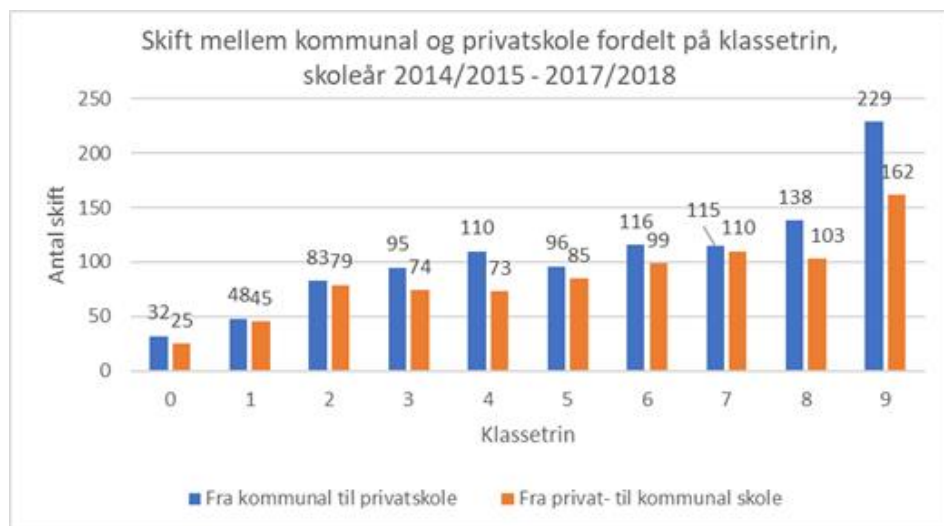
Figur 2 viser, at der fra 2014 til 2017 har været en stigning i andelen af børn i private dagtilbud fra 10% til 15%. Dette dækker over en stigning på 442 helårsbørn (fra 993 helårsbørn i 2014 til 1.435 helårsbørn i 2017).

3. Antal skift mellem kommunale og private tilbud og typiske årsager hertil

På både skole og dagtilbudsområdet, er det analyseret, hvor mange skift der er mellem henholdsvis kommunale og private tilbud - og hvornår disse sker (i forhold til barnets alder og klassetrin).

Skole

Figur 3. Antal skift mellem kommunale og fri- og privatskoler fordelt på klassetrin. Samlet antal skift fra skoleåret 2014/2015 til 2017/2018.*

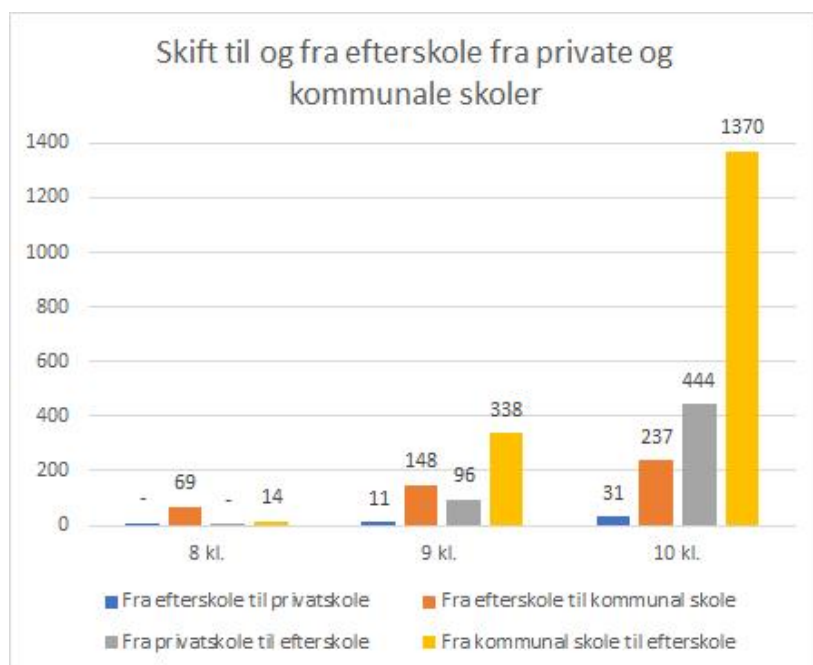


Kilde: KMD Elev (Odense Kommunes skoledata)

* Opgørelsen er baseret på antal skift. Den samme elev kan derfor optræde flere gange, hvis eleven har foretaget flere skift.

Som det ses i Figur 3, sker de fleste skift på 9. klassetrin. Skift til og fra efterskoler indgår ikke Figur 3 på grund af læsevenligheden, men er medtaget i Figur 4, hvor der kun ses på skift i udskoling (8., 9. og 10. klasse).

Figur 4. Antal skift mellem kommunale, fri- og privatskoler samt efterskoler. Samlet antal skift fra skoleåret 2014/2015 til 2017/2018*



Kilde: KMD Elev (Odense Kommunes skoledata)

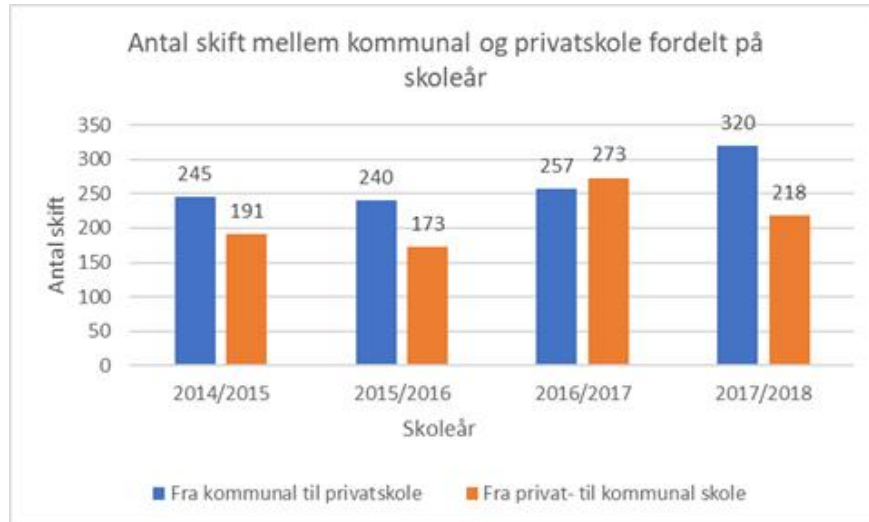
* Opgørelsen er baseret på antal skift. Den samme elev kan derfor optræde flere gange, hvis eleven har foretaget flere skift.

10. klasser fra både folkeskoler og ungdomsskoler indgår.

På grund af diskretionshensyn er antal elevskift under 10 fjernet fra figuren.

Som det fremgår af Figur 4, sker de fleste skift fra kommunal skole til efterskole på 10. klassetrin, hvilket også inkluderer de elever, der skifter efter afsluttet 9. klasse.

Figur 5. Antal skift mellem kommunale og fri- og privatskoler pr. skoleår. Skoleårene 2014/2015 til 2017/2018.



Kilde: KMD Elev (Odense Kommunes skoledata)

Som det ses i Figur 5, er udvekslingen mellem de to områder ikke stor, dog ses der en stigning i skiftet fra kommunal til privatskole i 2017/2018.

Samtidig gælder det, at der er færre elever på fri- og privatskoler. 218 skift tæller således for en større andel på det private område, end 320 skift gør på det kommunale område, Jf. tabel 1 er der langt flere elever i de kommunale folkeskoler (16.257) end i fri- og privatskolerne (ca. 4.304).

Ser man på, hvilket dagtilbud eleverne i indskolingerne har været i, inden de starter i skole, ses en tendens til, at børn, der har gået i et privat pasningstilbud, har en større sandsynlighed for at vælge en fri- og privatskole fremfor en kommunal skole, jf. Tabel 4.

Tabel 4. Andel af elever i indskolingen, der kommer fra henholdsvis kommunale pasningstilbud og private pasningstilbud. September 2017.*

	Andel der kommer fra kommunale pasningstilbud	Andel der kommer fra private pasningstilbud
Kommunale folkeskoler	88 %	6,5 %
Fri- og privatskoler	74 %	19 %

Kilde: Extens (Odense Kommunes pasningsdata)

* De resterende børns tilknytning inden skolestart (op til de 100 procent) kommer fra udenbys pasningstilbud eller udenbys skoler.

I de enkelte skoledistrikter er der stor forskel på, hvor stor en andel af eleverne, der går på fri- og privatskole.

I Tabel 5 er der vist, hvor stor en andel af elever fra de forskellige skoledistrikter i Odense, der går på fri- og privatskoler.

Tabel 5. Andele der vælger fri- og privatskole. Fordelt på skoledistrikt. September 2017.

Skoledistrikt	Andel på fri- og privatskole
Vestre Skole	44 %
Rasmus Rask-Skolen	41 %
Højby Skole	39 %
Stige Skole	38 %
Munkebjergskolen	37 %
Ejerslykkeskolen	34 %
Risingskolen	30 %
Rosengårdskolen	26 %
Hunderupskolen	26 %
Søhusskolen	24 %
Abildgårdskolen	24 %
Åløkkeskolen	24 %
H.C. Andersen Skolen	23 %
Skt. Klemensskolen	21 %
Hjallese skolen	18 %
Skt. Hans Skole	17 %
Tingløkkeskolen	15 %
Højmeskolen	15 %
Lumby Skole	14 %
Seden Skole	13 %
Provstegårdskolen	12 %
Næsby Skole	10 %
Holluf Pile Skole	8 %
Tingkærskolen	8 %
Kroggårdsskolen	8 %
Sanderumskolen	8 %
Dalumskolen	8 %

Agedrup Skole	8 %
Paarup Skole	7 %
Tarup Skole	7 %
Ubberud Skole	6 %
Spurvelundskolen	5 %
Korup Skole	5 %

Kilde: KMD Elev (Odense Kommunes skoledata)

Skoledistrikter med kursiv er centrumskoler.

Der er ikke umiddelbart nogen klar forklaring på, hvorfor der vælges fri- og privatskole frem for kommunal skole. Dog er der noget, som tyder på, at i områder, hvor der er en lokal fri og privatskole, vælger en stor andel denne. Eksempelvis ligger de fleste odenseanske fri- og privatskoler i centrum, hvor der også er en stor andel der vælger fri- og privatskole.

Derudover har Rasmus Rask, Højby og Stige skoledistrikter en stor andel på henholdsvis 41 %, 39 % og 38 % der vælger fri- og privatskole. I disse tre distrikter er der en lokal fri- og privatskole.

I et tidligere nationalt studie (Rambøll 2007), er det undersøgt hvilke overvejelser, der ligger til grund for forældrenes valg af skole.

Her peges der på, at når forældre vælger en anden skole end distriktsskolen til deres barn, hvad enten der er tale om en kommunal skole eller en fri- og privatskole, er valget typisk betinget af faktorer så som:

- Undervisningens kvalitet
- Skolernes pædagogiske principper og værdigrundlag
- Betydningen af søskende og kammerater
- Andelen af 'tosprogede' elever
- Andelen af ressourcestærke elever
- Gennemsnitskarakterer
- Geografisk placering (lettere adgang til skolen)

I Odense er der på enkelte skoler spurgt ind til forældres valg af fri- og privatskole eller anden kommunal folkeskole end distriktsskolen. Svarene er et udtryk for netop denne gruppe af forældres årsager til valg og kan ikke nødvendigvis generaliseres.

Svarene viser, at størstedelen af forældrene har valgt en fri- og privatskole (eller anden folkeskole end distriktsskolen), primært på grund af relationer til skolen, såsom:

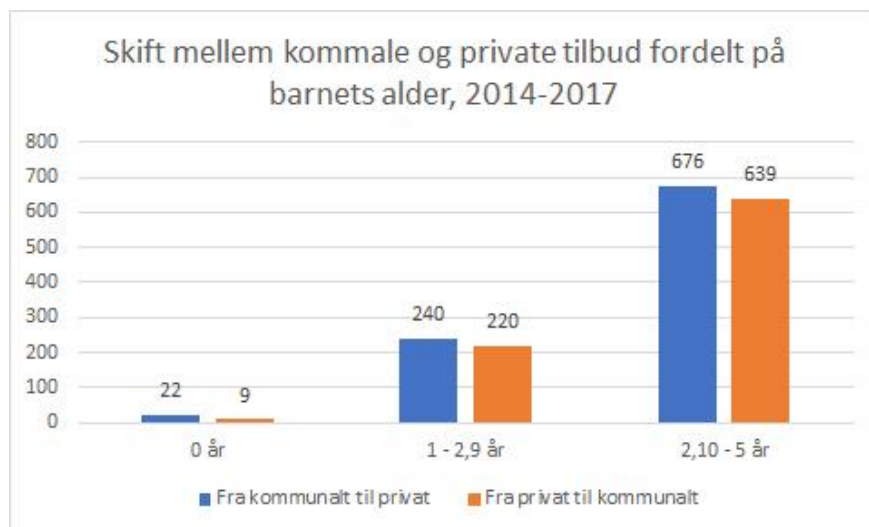
- Forældrene har selv gået på skolen
- Ældre søskende har gået/går på skolen
- Kammerater skal gå på skolen

Derudover nævner nogle få forældre:

- Skolens størrelse og/eller værdier
- Geografi
- Distriktsskolens rygte

Dagtilbud

Figur 6. Antal skift mellem kommunalt og privat tilbud fordelt på barnets alder. Samlet antal skift i årene 2014 til 2017.*



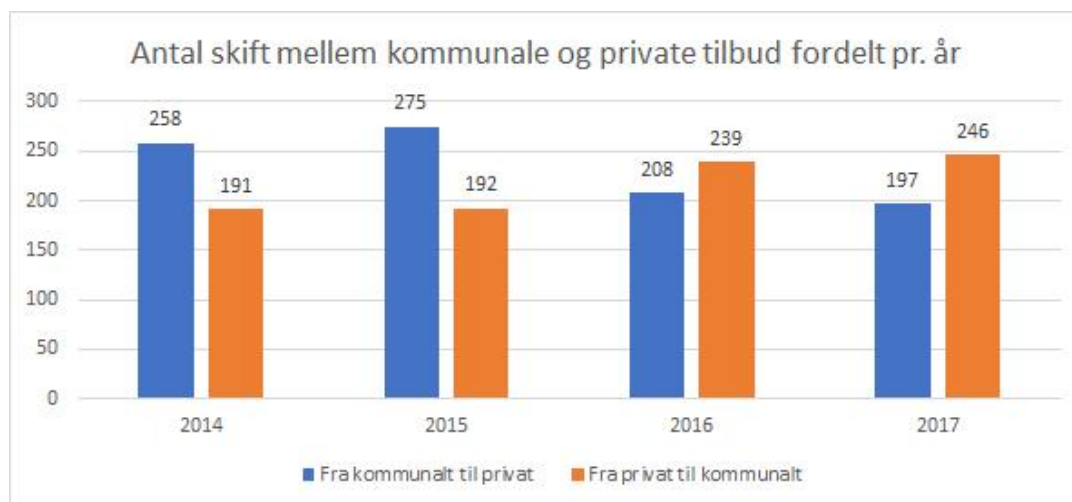
Kilde: Extens (Odense Kommunes pasningsdata)

* Tabellen viser kun børn, der i forvejen er indmeldt i et tilbud, hvilket vil sige at nyindmeldelser ikke indgår. Det samme barn kan godt indgå flere gange, såfremt barnet har skiftet flere gange.

Alderen er vist i år og måneder, dvs. 2,9 år er lig med 2 år og 9 måneder.

Som det ses i Figur 6, sker de fleste skift i børnehaven, mens barnet aldersmæssigt er fra 2 år og 10 måneder til 5 år.

Figur 7. Antal skift mellem kommunalt og privat tilbud pr. år. 2014 til 2017.



Kilde: Extens (Odense Kommunes pasningsdata)

Figur 7 viser, at antallet af skift fra kommunale til private tilbud har været svingende over perioden, men faldende de seneste år.

Derimod har skiftet fra private til kommunale tilbud været stigende i samme periode.

Som på skoleområdet bør det bemærkes, at der er færre børn i private tilbud (1.435) end i kommunale tilbud (8.421), hvorfor 246 skift fra private til kommunale tilbud tæller for en større andel, end 197 skift fra kommunale til private tilbud gør (jf. Tabel 2).

Som vist i Tabel 4, er der en tendens til, at børn, der har gået i privat pasningstilbud, er mere tilbøjelige til at starte i en fri- eller privatskole.

Der er desuden gennemført fire fokusgruppeinterview med i alt 10 forældre fra forskellige dagtilbudstyper for at undersøge forældrenes overvejelser om valg af henholdsvis privat eller kommunalt tilbud.

Som på skoleområdet kan svarene ikke nødvendigvis generaliseres, men kan ses som en mulig forklaring hos de adspurgte.

Forældrenes nævner, at følgende faktorer har betydning for valg af dagtilbud:

- Beliggenhed og transport i forhold til arbejdsplads
- Stedets "atmosfære"
- Kvaliteten
- Mulighed for dækning ved ferie og sygdom

Derudover har elementer som færre lukkedage og private relationer (familie eller kammerater i tilbuddet) betydning for valg af privat tilbud.

Størstedelen af forældrene har under graviditeten ikke gjort sig nogen overvejelser omkring valget mellem privat eller kommunalt dagtilbud.

Punkt 9: Ny reform af det uddannelsesforberedende arbejde "Bedre veje til uddannelse og job"

17.00.00-A00-15-18

Resume

Udvalget orienteres om reformen, "Bedre veje til uddannelse og job". Sagen omhandler en sammenhængende indsats for unge, på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialområdet.

Udvalget orienteres med henblik på at give udvalget baggrundsviden forud for det fælles udvalgsmøde med Beskæftigelses- og Socialudvalget den 4/9 2018, hvor der er fokus på den ny forberedende grunduddannelse og kommunens vision for en ny sammenhængende ungeindsats.

I den forbindelse har der siden november 2017 været to arbejdsgrupper nedsat af Direktørgruppen, der har sikret koordinering med ministeriet, øvrige kommuner og internt mellem forvaltningerne. Den ene arbejdsgruppe har haft til opgave, at få en konstruktion af den nye forberedende grunduddannelse på plads. Den anden arbejdsgruppe har til opgave at udarbejde den sammenhængende kommunale ungeindsats. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har fungeret som tovholder for arbejdsgrupperne.

Regeringen indgik sammen med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre den 13/10 2017, aftale om en ny reform, af det uddannelsesforberedende arbejde, "Bedre veje til uddannelse og job". Reformen indeholder;

1. En ny national målsætning om, at 90% skal have gennemført en ungdomsuddannelse, og de resterende 10% skal have en tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse.
2. En sammenhængende kommunal ungeindsats, som betyder, at kommunerne skal have det fulde ansvar for at gøre alle unge under 25 år parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.
3. Etablering af en ny Forberedende Grunduddannelse (FGU'en), som erstatter produktionsskolen, Almen Voksen Undervisning, Forberedende Voksen Undervisning, Kombineret Ungdomsuddannelse, Erhvervsgrunduddannelse og ordblindeundervisningen. Den Forberedende Grunduddannelse (FGU'en) bliver en statslig selvejende institution.

I det følgende gives en beskrivelse af de to elementer i strategien "En sammenhængende ungeindsats" og "Den forberedende grunduddannelse".

En sammenhængende kommunal ungeindsats

Reformen stiller krav til, at kommunerne koordinerer den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses-, Sundheds- og socialindsatsen. Det skal gøres på en måde, så den unge får én plan og tilknyttes én kontaktperson. Kommunen skal tage det fulde og entydige ansvar for at den unge kommer i uddannelse eller arbejde. Den unge skal opleve, at kommunen fungerer som en samlet instans, der kan hjælpe den unge bedst muligt i arbejde eller i gang med en uddannelse.

Det er op til kommunen, hvordan man organiserer den sammenhængende kommunale ungeindsats, men aftalepartierne er enige om, at den kommunale ungeindsats skal omfatte nedenstående ansvarsområder og funktioner:

- Ungdommens Uddannelsesvejlednings eksisterende funktioner og opgaver, der knytter an til uddannelses- og erhvervsvejledning i grundskolen og 10. klasse

- Den kommunale ungeindsats har et særligt ansvar for de unge i overgangen mellem tilbud, så det sikres, at der hele tiden følges op på, at den unge er på vej mod uddannelse eller job
- Den kommunale ungeindsats skal gennem opsøgende og opfølgende indsats tilbyde unge under 25 år, der hverken er i gang med eller har fuldført mindst en ungdomsuddannelse vejledning om uddannelse og erhverv
- Angivelse af kendt behov for specialpædagogisk støttepædagogisk-psykologisk rådgivning og misbrugs-indsats
- Udarbejdelse af uddannelsesplan og uddannelsespålæg med den unge med henblik på, at den unge bliver forankret i uddannelse eller opnår fast tilknytning til arbejdsmarkedet
- Koordinering af opsøgende funktioner i forhold til virksomhedspraktikker
- Jobcentrenes eksisterende funktioner og opgaver over for de unge
- Koordination af tildeling af en kontaktperson, herunder sammentænkning med øvrige støtte-kontaktpersoner, sagsbehandlere etc., så den unge primært har én kontaktperson i kommunen
- Målgruppevurdering til Forberedende Grunduddannelse (FGU).

Arbejdsgruppen, der er nedsat på dette område med repræsentanter fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samt Børn- og Ungeforvaltningen, skal komme med et konkret forslag til en sammenhængende ungeindsats i Odense Kommune. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen varetager programledelsen og understøtter med en sekretariatsfunktion.

Den Forberedende Grunduddannelse (FGU)

Den Forberedende Grunduddannelse er en ny grunduddannelse, der implementeres fra den 1/8 2019. Den samler seks af de nuværende tilbud, i en forberedende grunduddannelse, og består af tre spor: almen grunduddannelse, produktionsgrunduddannelse og erhvervsgrunduddannelse (egu).

Den Forberedende Grunduddannelse skal være et tilbud, primært for personer under 25 år uden en ungdomsuddannelse, der har behov for afklaring om, og opkvalificering til, deres fremtidige uddannelses- og beskæftigelsesvej.

Kommunerne, Nordfyn, Kerteminde, Assens, Nyborg og Odense er gået sammen om et samlet forslag til Undervisningsministeriet om et geografisk dækningsområde af den Forberedende Grunduddannelse (FGU).

Med udgangspunkt i Ungdommens Uddannelsesvejledning mellem kommunerne har de fem kommuner foreslået, at der etableres én institution med seks skoler. To skoler placeres i Odense og en skole i hver af de resterende kommuner. Forslaget er lavet ud fra en overvejelse om, at den kommende institution får et elevgrundlag, der danner grundlag for en bæredygtig selvejende statslig institution.

Bilag

Den sammenhængende kommunale ungeindsats - pixiudgave (003)

Aftaletekst - Bedre veje til uddannelse og job

Punkt 10: Aktuelle sager

00.01.00-A00-5305-17

Resume

- Oplæg om fælles udvalgstur i Børn- og Ungeforvaltningen præsenteres på mødet.