

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 05-02-2025

Mødedato Onsdag d. 05. februar 2025 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 5. februar 2025.....	3
Godkendelse af Psykiatриhandleplan.....	4
Revidering af fuldtidspolitik.....	9
Godkendelse af Klimahandleplan 2025 og nedlæggelse af verdensmålsråd.....	11
Udpegning af repræsentant til "lokal grøn trepart".....	17
Udpegning af nyt medlem til Beboerklagenævnet.....	20
Godkendelse af byrådets bemærkninger til Ankestyrelsens tilsynsudtalelse om Odense Kommunes	22
Lukket: Køb og ombygning af ejendom i Ringe.....	29
Lukket: Salg af areal på Hvilehøjvej.....	30
E-sag: Forslag fra udvalgsmedlem Reza Javid - Styrkelse af borgerrådgiverfunktionen. Standsnings	31

Punkt 1: Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 5. februar 2025

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 5. februar 2025.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af Psykiatrihandleplan

29.00.00-A00-6-24

Resume

Denne sag handler om godkendelse af en ny psykiatrihandleplan i Odense Kommune.

Odense Byråd bestilte med budget 2023 igangsættelsen af udarbejdelse af en psykiatrihandleplan under Sundhedsudvalget.

Rådmænd for de involverede forvaltninger drøftede på et møde den 22. maj 2024 en række politiske ”hjørneflag” for psykiatrihandleplanen, hvilket blandt andet var en enighed om, at psykiatrihandleplanen er et ufinansieret handlingskatalog. Det vil sige, at der i handleplanen ikke er anvist finansiering, og dermed vil det være op til de politiske udvalg eller byråd at finde finansiering. Det kan således bl.a. ske via de årlige budgetforhandlinger. Ved budgetforhandlingerne for 2025 blev der afsat 2,0 mio. kr. årligt i 2025-2027 til begyndende realisering.

Handleplanen er struktureret efter fire temakapitler 1) Bedre overgange til psykiatrien, 2) Bedre mestring af hverdagslivet, 3) Sundhedsfremme inden for det psykiatrinære og 4) Øget mental sundhed. Handleplanen indeholder 24 forslag til indsatser.

Psykiatrihandleplanen er løbende blevet behandlet i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, By- og Kulturudvalget og i Ældre- og Handicapudvalget. Der har været et tæt samarbejde på tværs af involverede forvaltninger med Chefforum for Sundhedsområdet som styregruppe.

I høringsperioden er der indkommet seks høringssvar.

Sagen behandles i Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget den 21. januar 2025, i By- og Kulturudvalget den 22. januar 2025 og Odense Byråd den 5. februar 2025.

Effekt

Med psykiatrihandleplanen er ambitionen, at Odense Kommune bidrager til målsætningerne:

- Mindre ulighed i sundhed
- Mennesker med psykiske lidelser lever længere
- Flere med psykiske lidelser gennemfører en uddannelse eller tilknyttes arbejdsmarkedet
- Mental sundhed fremmes via brug af kommunale kulturelle tilbud
- Flere pårørende får den rette støtte
- Bedre overgange mellem sektorer og sammenhængende behandling.

Dermed vil psykiatrihandleplanen forventes at have en positiv effekt på Odensemålet ”Et sundere Odense”.

Indstilling

Sundhedsforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelse- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender Odense Kommunes psykiatriveplan.

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Odense Byråd bestilte med budget 2023 igangsættelsen af udarbejdelse af en psykiatriveplan under Sundhedsudvalget. Med denne sag skal Odense Byråd godkende Odense Kommunes nye psykiatriveplan.

Sundhedsstyrelsen definerer "en psykisk lidelse" bredt, og grænsen mellem mental trivsel og psykisk lidelse er flydende og rækker på nogle områder ind over hinanden. Psykisk sygdom berører store dele af den danske befolkning - også i Odense. Det skønnes af 40-50 % af befolkningen på et tidspunkt i deres liv vil have haft "en psykisk lidelse" i enten kortere eller længere perioder. Både børn, unge og voksne kan rammes af psykiske lidelser eller være pårørende til borgere med psykiske lidelser.

Odense Byråd godkendte i 2024 2030-handleplanen for arbejdet med børn og unges mentale trivsel. Psykiatriveplanen fokuserer på voksne, og dermed skal de to handleplaner supplere hinanden og i sammenhæng udgøre ét hele.

Rammesætning for psykiatriveplanen

Rådmænd for de involverede udvalg har på et møde de 22. maj 2024 formuleret følgende "hjørneflag" for arbejdet med at formulere et udkast til psykiatriveplanen:

- Handleplanen skal være ambitiøs, gerne med fokus på voksne
- Indsatserne skal ligge inden for kommunalfuldmagten
- Sundhedsudvalget arbejder efter initiativet i forhold til andre udvalg. Det vil sige, at Sundhedsudvalget første behandler udkastet til handleplanen
- Der kan udarbejdes et ufinansieret handlingskatalog, som udvalgene må forholde sig til
- Det skal fremgå af udkast til kataloget, hvilket udvalg der er ansvarlig for konkrete indsatser
- Handlingen kan indeholde indsatser, der arbejdes med sideløbende i anden sammenhæng

Chefforum for Sundhedsområdet er styregruppe for psykiatriveplanen, og der har været nedsat en tværfaglig arbejdsgruppe. Handleplanen er udarbejdet i tæt samarbejde mellem Sundhedsforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.

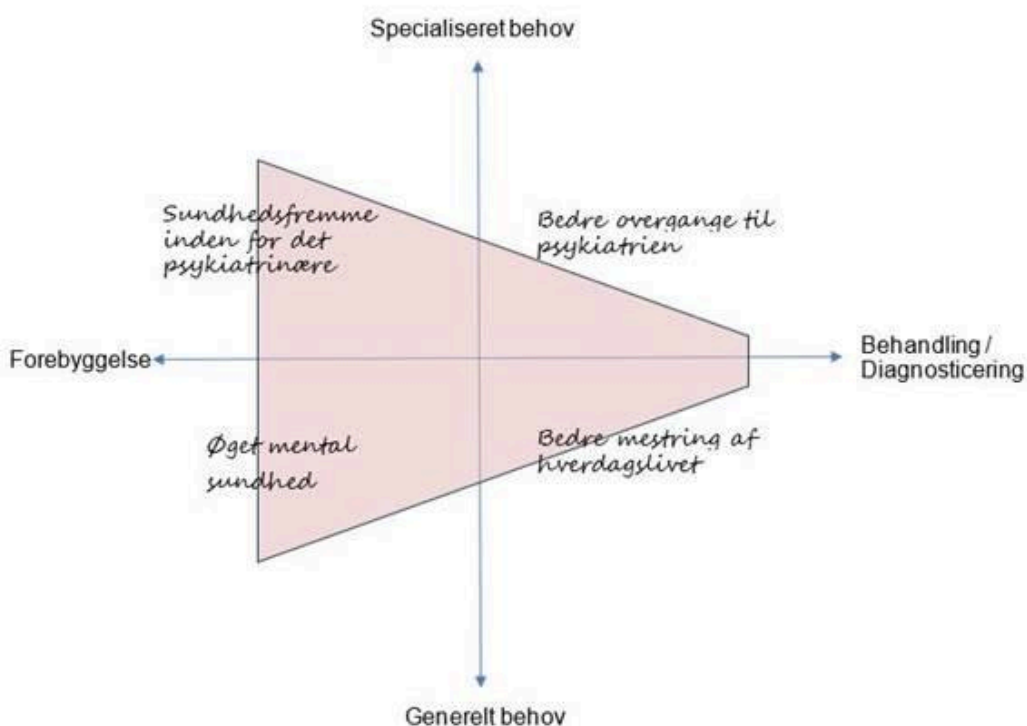
Sideløbende med psykiatriveplanen arbejdes der i forvaltningerne med indsatser fra budgetforlig. Dette gælder bl.a. indsatser vedrørende tvang og magtanvendelser.

Regionen og kommunerne har ansvar for forskellige elementer i forhold til pårørende og borgere med psykiske lidelser. Kommunen har ansvaret for bl.a. bostøtte (støtte i eget hjem), aflastning (til forældre til personer under 18 år med psykisk sygdom), bosteder, akut hjælp gennem tilbud som akuttelefon og lignende og hjælp til pårørende. Dermed har kommunerne ansvaret for at hjælpe borgere med psykiske lidelser med ting, som ikke har med den psykiatriske behandling at gøre. Regionen har derimod ansvaret for den sundhedsfaglige udredning, diagnosticering, behandling m.m. Dette skaber en dimension, som strækker sig fra forebyggelse til behandling/diagnosticering. Fra et borgerperspektiv kan man have behov for generel hjælp til et specialiseret behov. Dette skaber en anden dimension. Ved at krydse de to dimensioner opstår de fire temakapitler som handleplanen struktureres omkring (jf. Figur 1).

De fire temakapitler i udkastet er:

- Bedre overgange til psykiatrien
- Bedre mestring af hverdagslivet
- Sundhedsfremme inden for det psykiatrinære
- Øget mental sundhed

Figur 1: Overblik over temakapitler



Offentlig høring

Psykiatrihandleplanen har været sendt i offentlig høring, hvor byens borgere og øvrige interessenter har haft mulighed for at bidrage med input og kommentarer.

I bilag 2 fremgår de indkomne høringssvar i fuld længde.

Der er modtaget høringssvar fra:

- Psykiatrien i Region Syddanmark
- Social Sundhed
- Bedre psykiatri
- Psykiatrirådet
- Udsatterådet
- Lene Leveau

Handicaprådet og Ældrerådet har tidligere fremsendt høringssvar, som indgik i udvalgsbehandlingerne af psykiatrihandleplanen den 29. og 30. oktober 2024. Disse høringssvar medførte en præcisering af, at handleplanen også omfatter ældre borgere.

I Odense Kommune er der nedsat et psykiatriråd, der løbende kommer med anbefalinger, og blandt andet er kommet med forslaget "Den Åbne Dør" til psykiatrihandleplanen. Der vil blive arbejdet videre med de behov, der er beskrevet i initiativet, som en del af udmøntning af psykiatrihandleplanen.

Flere steder i Odense Kommune arbejdes der ud fra et princip om en åben indgang. Bl.a. har Børn- og Ungeforvaltningen en "åben dør", der hedder "Åben konsultation", som henvender sig til fagpersoner. Dertil arbejdes på det lettilgængelige behandlingstilbud til børn og unge i alderen 5-17 år. Center for Mental Sundhed i Sundhedsforvaltningen arbejder ligeledes ud fra et princip om en åben dør, for borgere der er fyldt 18 år. I Ældre- og Handicapforvaltningen findes "Indgangen" som er en fysisk og telefonisk indgang til forvaltningen.

De indkomne bemærkninger har ikke givet anledning til justeringer i psykiatrihandleplanen. Dog vil bemærkningerne sideløbende kunne indgå i arbejdet med psykiatrihandleplanen.

Et første skridt til at komme psykiatrirådet ind i møde kan være at skabe øget synlighed omkring de kommunale tilbud, der allerede har en åben dør.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1: Psykiatrihandleplan

Bilag 2: Samlede høringssvar

Punkt 3: Revidering af fuldtidspolitik

81.02.00-A26-1-25

Resume

KL indgik sammen med regeringen, Danske Regioner, Fagbevægelsens Hovedorganisation og Akademikerne en trepartsaftale om løn- og arbejdsvilkår i december 2023, herunder et afsnit om fuldtid.

Dette har betydet, at det har været nødvendigt at revidere Odense Kommunes fuldtidspolitik.

Målsætningen om, at alle ledige stillinger i Odense Kommune skal slås op på fuld tid fastholdes, men skærpes for alle ledige stillinger inden for sundheds- og ældreområdet, socialområdet samt på dagstilbudsområdet frem til 2030.

Der er en række undtagelsesmuligheder, og i den reviderede politik er undtagelsesmulighederne delt op, så nogle gælder for alle stillinger, og andre gælder for alle andre stillinger end på sundheds- og ældreområdet, socialområdet samt på dagstilbudsområdet. Der vil således være færre muligheder for undtagelser på de udvalgte områder.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender revideret fuldtidspolitik.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

KL indgik sammen med regeringen, Danske Regioner, Fagbevægelsens Hovedorganisation og Akademikerne en trepartsaftale om løn- og arbejdsvilkår i december 2023, herunder et afsnit om fuldtid.

Trepartsaftalen indeholder to forpligtelser til kommunerne:

1. Aftalen om, at stillinger som udgangspunkt skal slås op på fuld tid, er skærpet inden for sundheds- og ældreområdet, socialområdet samt på dagstilbudsområdet frem til 2030.
2. Der skal gives tilbud om fuldtid til alle allerede ansatte i 2024, 2027 og 2030.

Ad 1. Aftalen betyder, at det har været nødvendigt at revidere Odense Kommunes fuldtidspolitik. Målsætningen om, at alle ledige stillinger i Odense Kommune skal slås op på fuld tid fastholdes, men skærpes for alle ledige stillinger inden for sundheds- og ældreområdet, socialområdet samt på dagstilbudsområdet frem til 2030.

Der er en række undtagelsesmuligheder, og i den reviderede politik er undtagelsesmulighederne delt op, så nogle gælder for alle stillinger, og andre gælder for alle andre stillinger end på sundheds- og ældreområdet, socialområdet samt på dagstilbudsområdet. Der vil således være færre muligheder for undtagelser på de udvalgte områder.

Skærpelsen omfatter eksempelvis (ikke udtømmende) sygeplejersker, social- og sundhedspersonale, pædagogisk personale, ergoterapeuter, fysioterapeuter, ernæringsassistenter, husassistenter, rengøringsassistenter, administrativt personale og servicepersonale i det omfang stillingen henhører under sundheds- og ældreområdet, socialområdet eller dagtilbudsområdet. Kravet er ikke begrænset til stillinger med borgernære opgaver. Administrativt personale, der arbejder på institutioner med nævnte faggrupper, vil også være omfattet.

Der vil blive udarbejdet en vejledning til lederne, der beskriver, hvilke stillinger der er omfattet af den nye skærpelse.

Ad 2. Deltidsansatte i nævnte områder - som anmoder om det - og som ikke er ansat i tidsbegrænsede stillinger, skal have tilbud om at komme på fuld tid i 2024, 2027 og 2030. Tilbuddet er sendt til de berørte medarbejdere i december 2024.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Revideret fuldtidspolitik Webtilgængelig

Punkt 4: Godkendelse af Klimahandleplan 2025 og nedlæggelse af verdensmålsråd

01.30.10-P15-1-24

Resume

Denne sag handler om Odense Kommunes vej til klimaneutralitet.

Odense skal være klimaneutral senest i 2030, og klimahandleplanen beskriver den overordnede strategiske retning mod klimaneutralitet.

I denne sag skal Odense Byråd tage stilling til, om forslag til Klimahandleplan 2025 kan godkendes. Herudover skal Odense Byråd træffe beslutning om frigivelse af de 10,0 mio. kr., der med Budget 2025 blev afsat i til arbejdet med klimahandleplanen.

Forslaget til Klimahandleplan 2025 bygger i høj grad videre på de seneste års klimahandleplaner. Klima- og Miljøudvalget har desuden drøftet et udkast til Klimahandleplan 2025 på mødet den 10. december 2024, og forslaget er tilpasset på baggrund af udvalgets drøftelse.

Blandt de væsentligste opdateringer af handleplanen er reviderede reduktionsstier på baggrund af opdateret prognose for CO₂-udledningen i Odense i 2030.

Forvaltningen gør opmærksom på, at der aktuelt er en ubalance på 20.000 ton CO₂ inden for hovedretningen Klimavenlig Energi. Indenfor samme område udestår der herudover en afklaring i forhold til de nationale regnskabsprincipper for kontering af CO₂-fangst og lagring, som ligeledes kan påvirke potentialet af de nuværende initiativer på området. Så snart regnskabsprincipperne er afklaret, vil forvaltningen præsentere forligskredsen og Klima- og Miljøudvalget for konsekvenserne heraf.

Herudover skal Odense Byråd træffe beslutning om nedlæggelse af Odense Kommunes Verdensmålsråd i lighed med Regeringens nedlæggelse af det nationale Verdensmålsråd.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Klimahandleplanen er Odense Kommunes strategiske retning mod klimaneutralitet. Godkendelsen af planerne og initiativerne heri bidrager derfor til, at Odense bliver en mere klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Klimahandleplan 2025.

2. Frigivelse af 10,0 mio. kr. fra "Klimahandleplan 2025" til det videre arbejde med klimahandleplanen. Midlerne stilles til rådighed for Klima- og Miljøudvalget.

3. Nedlæggelse af Odense Kommunes Verdensmålsråd.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Rikke Beider og udvalgsmedlem Mark Grossmann stemmer for Klimahandleplan 2025 med undtagelse af følgende:

- Handlinger der ikke er indeholdt i forliget om den Grønne Mobilitetsplan indgået af A, B, C, F, V, Ø, Andreas Møller og Abdinoor Adam Hassan.
- Hastighedsnedsættelser til 30 km/t eller derunder samt hastighedsnedsættelser på og udenfor Ring 2.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Rådmændene Søren Windell, Tommy Hummellose og Claus Houden stemmer for Klimahandleplan 2025 med undtagelse af følgende:

- Handlinger der ikke er indeholdt i forliget om den Grønne Mobilitetsplan indgået af A, B, C, F, V, Ø, Andreas Møller og Abdinoor Adam Hassan.
- Hastighedsnedsættelser til 30 km/t eller derunder samt hastighedsnedsættelser på og udenfor Ring 2.

Beslutning

Klima- og Miljørådmand Tim Vermund fremsætter følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 1:

"Byrådet godkender indstillingspunkt 1 dog således, at målsætningen vedr. udsortering og genanvendelse af plast fastholdes som beskrevet i Klimahandleplan 2024. Dette er ved en fejl fjernet og ændret i Klimahandleplan 2025

Vi ønsker at fastholde den oprindelige ambition fra Klimahandleplan 2024 om udsortering og genanvendelse af plast, indtil det tidspunkt hvor der eventuelt politisk tages konkret stilling til et ændret ambitionsniveau. Konkret skal planen fastlægge ambitiøse delmål frem imod 2030, hvor CO₂-udledningen fra plast skal være reduceret med minimum 75 % i forhold til det nuværende niveau."

Byrådet godkender ændringsforslaget til indstillingspunkt 1.

Byrådet godkender indstillingspunkt 2 og 3.

Byrådsgruppe C og V stemmer for Klimahandleplan 2025 med undtagelse af følgende:

- Handlinger der ikke er indeholdt i forliget om den Grønne Mobilitetsplan indgået af A, B, C, F, V, Ø, Andreas Møller og Abdinoor Adam Hassan.
- Hastighedsnedsættelser til 30 km/t eller derunder samt hastighedsnedsættelser på og udenfor Ring 2.

Araz Khan (I) stemmer imod.

Sagsfremstilling

Odense skal være klimaneutral senest i 2030, og klimahandleplanen definerer den strategiske retning mod klimaneutralitet.

Et stort politisk flertal af Odense Byråd indgik første gang aftale om klimahandleplanen tilbage i 2021, og siden har Odense Byråd årligt revideret planen.

I denne sag skal Odense Byråd træffe beslutning om godkendelse af Klimahandleplan 2025 samt frigivelse af de 10,0 mio. kr., der med Budget 2025 er afsat til arbejdet med klimahandleplanen.

Herudover skal Odense Byråd træffe beslutning omkring fremtiden for Odense Kommunes Verdensmålsråd, som forvaltningen indstiller til at nedlægge.

Forslag om godkendelse af Klimahandleplan 2025

Forslaget til Klimahandleplan 2025 fremgår af bilag 1 og bygger i høj grad videre de seneste års klimahandleplaner.

På mødet den 10. december 2024 drøftede Klima- og Miljøudvalget et administrativt udkast til Klimahandleplan 2025. På baggrund af drøftelsen har forvaltningen indarbejdet mindre justeringer.

De væsentligste ændringer i klimahandleplanen består af indarbejdelsen af Klimaregnskab 2023 og den opdaterede prognose for Odenses CO₂-udledning i 2030, der blev offentliggjort i juni 2024.

Øvrige mindre opdateringer og justeringer fremgår af rettelsesbladet i bilag til sagen.

Årshjul og opdateret prognose for udviklingen i CO₂-udledningen i Odense

Klimahandleplanen indeholder et fast årshjul for opdatering af Odenses klimaregnskab, en årlig sag om status på alle projekter i planen samt revidering af den samlede klimahandleplan.

Klima- og Miljøforvaltningen præsenterede som en del af årshjulet i juni 2024 en ny prognose for CO₂-udledningen i Odense i 2030.

Denne prognose viste et fald i den forventede CO₂-udledning i Odense i 2030 fra 471.000 ton til 436.000 ton.

Prognosen bygger på såkaldt ”frozen policy”, der dækker over, at de forventede konsekvenser af politisk vedtagne tiltag er medtaget (fx kuludfasning hos Fjernvarme Fyn samt forventninger til stigende andel elbiler), mens konsekvenser af initiativerne i Klimahandleplanen ikke indgår.

Klimahandleplanen skal derfor beskrive initiativer, der kan bringe Odenses udledning fra den forventede udledning i prognosen til klimaneutralitet.

Hovedretninger og reduktionsstier

Forslaget til Klimahandleplan 2025 indeholder i lighed med Klimahandleplan 2024 reduktionsstier og hovedretninger.

De fire reduktionsstier omhandler de udledningsområder, som tilsammen udgør Odenses klimaregnskab, og bygger videre på reduktionsstierne fra de tidligere års klimahandleplaner.

De syv hovedretninger er bygget op omkring kommunens initiativer, og har på den måde sammenhæng til reduktionsstierne. Initiativerne i nogle hovedretninger kan dog ikke isoleres til én bestemt reduktionssti, men spiller i stedet ind i flere reduktionsstier, og derfor er der flere hovedretninger end reduktionsstier.

Opdaterede reduktionsstier

Reduktionsstierne i Klimahandleplan 2025 bygger videre på de 4 reduktionsstier fra Klimahandleplan 2024.

Reduktionsstien Klimavenlig energi er nedjusteret fra 331.000 tons i Klimahandleplan 2024 til 300.000 tons i Klimahandleplan 2025 på baggrund af seneste prognose for 2030.

Reduktionsstien for mobilitetsområdet er justeret i henhold til den opdaterede prognose, og lyder derfor i Klimahandleplan 2025 på 94.000 ton.

De sidste to reduktionsstier er ændret med henblik på at gøre indholdet af disse tydeligere. Målet for reduktionsstien for Et grønnere Odense er øget fra 20.000 til 33.500 blandt andet i kraft af den politiske aftale omkring Grøn Trepert.

Herudover foreslår forvaltningen, at reduktionsstien Klimavenlig drift og adfærd omdøbes til Odense Kommune som virksomhed, så det bliver tydeligere, at indsatserne her omhandler Odense Kommunes egen drift. Samtidig falder målet fra reduktionsstien fra 20.000 til 8.500 som følge af, at reduktioner fra tiltag i landbrugssektoren samles under reduktionsstien Et grønnere Odense.

Uafklarede forhold inden for ”Klimavenlig energi”

Aktuelt er der en ubalance på 20.000 tons CO₂ indenfor reduktionsstien Klimavenlig energi. Der udestår herudover afklaring af regnskabsprincipper for kontering af CO₂-fangst og lagring i kommunernes klimaregnskab. Det er et arbejde, der foregår på nationalt niveau på tværs af alle klimaregnskaber.

Regnskabsprincipperne kan få afgørende betydning for, hvor stor en gevinst af CO₂-fangst hos Fjernvarme Fyn, der kan konteres til Odense Kommune.

På den måde ligger der en uløst opgave for Odense Kommune, der først kan afklares nærmere, når regnskabsprincipperne er fastlagt.

Så snart regnskabsprincipperne er på plads, vil forvaltningen præsentere disse for udvalget og forligskredsen samt, hvilken betydning principperne får for Odense Kommunes klimaregnskab.

Forslag om nedlæggelse af Odense Kommunes Verdensmålsråd

Odense Byråd besluttede i 2018, at der skulle etableres et særskilt verdensmålsråd, der skulle fungere som rådgivende udvalg for kommunen i forhold til, hvordan verdensmålene integreres i det daglige arbejde.

Verdensmålsrådet blev i forbindelse med etableringen af Klima- og Miljøforvaltningen i 2022 en del af den nye forvaltnings ansvarsområde, men er endnu ikke nedsat.

På mødet den 21. november 2023 besluttede Klima- og Miljøudvalget imidlertid en omprioritering af initiativer under Klimahandleplan 2023. Denne omprioritering omhandlede blandt andet, at midler blev omprioriteret fra initiativer om bæredygtighed, verdensmål og cirkulært Odense.

Arbejdet med verdensmål er dog i løbet af forvaltningens levetid blevet en mere integreret og naturlig del af arbejdet på tværs af alle forvaltninger. Det er forvaltningens vurdering, at der siden verdensmålenes vedtagelse i 2015 har været et løbende fokus på og en løbende dialog om verdensmålene, der har gjort det til en mere naturlig og integreret del af kommunens daglige arbejde.

Dette kommer eksempelvis til udtryk i klimahandleplanen, hvor hvert enkelt initiativ relateres til relevante verdensmål. Herudover kommer det til udtryk i forvaltningens arbejde med borgerinddragelse på henholdsvis natur, miljø, klima og mobilitetsområdet, som blev udfoldet og drøftet på mødet i Klima- og Miljøudvalget den 27. august 2024.

Med andre ord håndteres hensigten med verdensmålsrådet om at sikre inddragelse af mange forskellige perspektiver, repræsentanter og interesser i dag på anden vis i Klima- og Miljøforvaltningens arbejde, såvel som i de øvrige forvaltningers arbejde.

Det er på den baggrund forvaltningens vurdering, at verdensmålene i dag er en integreret del af arbejdet i Odense Kommune. Derfor indstiller Klima- og Miljøforvaltningen til, at verdensmålsrådet nedlægges.

Nedlæggelsen skal bidrage til, at forvaltningens ressourcer også fremadrettet kan målrettes inddragelse af de mest relevante interessenter i de konkrete fremtidige projekter.

Forvaltningens anbefaling om at nedlægge Odense Kommunes verdensmålsråd understøttes af regeringens beslutning om at nedlægge det nationale verdensmålsråd primo 2024 efter en længere dvaleperiode. Regeringens analyse er, at en række områder er blevet overhalet af EU, og at verdensmålsrådet derfor er overflødig. Dele af rådets opgaver fortsætter i Forum for Samfundsansvar og Bæredygtighedsrapportering.

Videre proces

Såfremt byrådet godkender Klimahandleplan 2025 samt frigivelsen af midlerne hertil fra Budget 2025, vil Klima- og Miljøudvalget hurtigst muligt blive præsenteret for en sag omkring den konkrete udmøntning af midlerne.

Økonomi

Med denne sag frigives de 10,0 mio. kr. i Budget 2025 til Klimahandleplanen til Klima- og Miljøudvalget.

Den nærmere udmøntning af midlerne vil ske i en efterfølgende beslutningssag i Klima- og Miljøudvalget, hvor der også tages stilling til eventuel afledt drift af konkrete projekter fra puljen til Klimahandleplanen.

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Klimahandleplan 2025

Rettelsesblad til Klimahandleplan 2025

Punkt 5: Udpegning af repræsentant til "lokal grøn trepart"

00.01.00-G01-90-24

Resume

Denne sag handler om Odense Kommunes udpegning af repræsentanter til lokal grøn trepart.

Med "Aftale om et Grønt Danmark" og "Aftale om Implementering af et Grønt Danmark" får kommunerne ansvaret for planlægning og implementering af arealomlægningsindsatsen.

Kommunernes opgave forankres i lokale treparter, der tager udgangspunkt i de eksisterende vandoplandsstyregrupper (VOS'er).

Odense Byråd skal udpege 1-2 repræsentanter for Odense Kommune til styregruppen i den lokale grønne trepart. Det er Klima- og Miljøforvaltningens anbefaling, at der udpeges to repræsentanter.

På den baggrund indstiller valggruppen ABCF samt Andreas Møller (M), at der udpeges to repræsentanter til styregruppen for den lokale trepart for Odense Fjord for den resterende del af byrådsperioden indtil den 31. december 2025.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Deltagelse i den lokale grønne trepart medvirker til at udpege en stor del af de arealer, der sikrer opfyldelse af Odense Kommunes målsætning om senest i 2030 at øge optaget af CO₂ i naturen med 20.000 tons/år. Herudover understøtter udpegning af arealer i høj grad til at forbedre den økologiske tilstand i Odense Fjord samt at forbedre biodiversiteten i Odense Kommune ved etablering/genopretning af mere natur.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Udpegning af 2 repræsentanter for Odense Kommune i lokal grøn trepart for Odense Fjord.
2. Odense Kommune lader sig repræsentere af de øvrige kommuner for vandoplandene for Storebælt og Lillebælt, hvor Odense Kommunes andel i hvert opland udgør maksimalt 1 hektar.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Byrådet udpeger Rikke Beider og Tim Vermund som repræsentant for Odense Kommune i lokal grøn trepart for Odense Fjord.

Byrådet godkender indstillingspunkt 2.

Sagsfremstilling

Med "Aftale om et Grønt Danmark" og "Aftale om Implementering af et Grønt Danmark" får kommunerne en central rolle med ansvar for planlægning og implementering af arealomlægningsindsatsen. Det betyder, at kommunerne skal udarbejde dynamiske omlægningsplaner senest i 2025, der viser, hvordan man lokalt vil komme i mål med indsatsen. Indsatsen omfatter udtagning af kulstofrige lavbundsjorder, vådområder, skovrejsning, ekstensivering og andre arealbaserede omlægningsindsatser, herunder at bidrage til bedre vilkår for natur og biodiversitet.

Siden 2010 har kommunerne koordineret udtagning af landbrugsarealer i 23 tværkommunale vandoplandsstyregrupper (VOS'er), som fra 2024 har organiseret sig i 10 grupperinger med henblik på tværgående samarbejde, kapacitetsopbygning og stordriftsfordele. Odense Kommune er medlem af VOS for Odense Fjord, hvor Odense har formandskabet og står for sekretariatsbetjeningen. Dette tværkommunale samarbejde skal fortsætte i 23 lokale treparter med flere aktører, der forsat er organiseret i de 10 grupperinger.

Organisering af lokal trepart

Hver lokal trepart vil bestå af følgende medlemmer:

- 1-2 repræsentanter for hver kommune i oplandet
- 1-2 lokale landbrugsrepræsentanter
- 1-2 lokale repræsentanter for lokale naturorganisationer
- 1 repræsentant fra Naturstyrelsen

Repræsentanterne fra natur- og landbrugsorganisationerne udpeges centralt af henholdsvis Danmarks Naturfredningsforenings og Landbrug & Fødevarers hovedorganisationer. Naturstyrelsen udpeger også deres repræsentant.

Byrådet skal således udpege 1-2 repræsentanter for hver lokal grøn trepart, som Odense Kommune er en del af.

Kommunerne i hver lokal trepart udpeger formands- og sekretariatskommune for de lokale treparter, og der udpeges en kommunalpolitisk forperson. Formands- og sekretariatskommunen kan være samme kommune eller to forskellige kommuner.

Lokal trepart for Odense Fjord

Helt centralt for Odense Kommune er den lokale trepart for Odense Fjord, idet størstedelen af kommunens areal (ca. 300 km²) er beliggende indenfor oplandet til fjorden. Samlet udgør Odenses andel 1/4 af det samlede opland. Det er forventningen, at Odense varetager formandsfunktionen, mens sekretariatsfunktionen varetages af Kerteminde Kommune.

Det er Klima- og Miljøforvaltningens anbefaling, at der udpeges 2 repræsentanter for Odense Kommune. Idet omlægningsplanerne også skal forankres i de respektive kommunalbestyrelser, anbefales det i rammeaftalen, at der

udpeges politiske repræsentanter for kommunerne til arbejdet i den lokale trepart.

Repræsentation i lokale treparter for Lillebælt og Storebælt

Odense Kommune har ligeledes opland til Lillebælt og Storebælt, begge med maksimalt 1 hektar. Her er det Klima- og Miljøforvaltningens anbefaling, at Odense Kommune lader sig repræsentere af de øvrige kommuner.

I de nuværende vandoplandsstyregrupper for Lillebælt og Storebælt, der erstattes af de lokale grønne treparter, er Odense Kommune efter aftale med de relevante kommuner ikke repræsenteret som følge af det begrænsede areal. Det er Klima- og Miljøforvaltningens anbefaling at den nuværende aftale fastholdes, så dette også bliver tilfældet i de lokale grønne treparter for Lillebælt og Storebælt.

Retligt grundlag

Den lokale organisering af omlægningsindsatsen er aftalebaseret og udmøntes ikke i love og bekendtgørelser:

- Aftale om et Grønt Danmark. Aftale mellem regeringen, Landbrug & Fødevarer, Danmarks Naturfredningsforening, Fødevarerforbundet NNF, Dansk Metal, Dansk Industri og Kommunernes Landsforening den 24. juni 2024.
- Aftale om Implementering af et Grønt Danmark. Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre den 18. november 2024.
- Kvælstofindsatsbehovet fastlægges i statens reviderede vandområdeplaner 2021-2027, som blev sendt i høring den 20. december 2024.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Faktaark om lokale treparter

aftale-om-et-groent-danmark

aftale-om-implementering-af-et-groent-danmark

Punkt 6: Udpegning af nyt medlem til Beboerklagenævnet

00.22.02-A30-2-22

Resume

Byrådet udpegede på mødet den 6. april 2022 Per Ankersø som medlem og lejerrepræsentant i Beboerklagenævnet efter indstilling fra de større lejerforeninger.

Per Ankersø har meddelt, at han ønsker at udtræde af Beboerklagenævnet af personlige årsager, herunder at han er over 67 år.

Det fremgår af almenlejelovens § 97, stk. 7, 2. pkt., at et medlem kan vælge at udtræde af beboerklagenævnet efter at være fyldt 67 år.

Nævnssekretariatet har anmodet Lejerforening Fyn, Danske Lejere, Lejernes Hus samt Lejernes Landsorganisation om at komme med forslag til lejerrepræsentant. Lejerforening Fyn har indstillet, at Ulla Hansen vælges som medlem. Danske Lejere har indstillet, at Arne Ditlevsen eller Stephanie Michela Larsen vælges som medlem. Der er ikke kommet forslag fra Lejernes Hus og Lejernes Landsorganisation.

Lejerforeningerne er blevet anmodet om at indstille en mand og en kvinde i overensstemmelse med reglerne om ligestilling.

Nævnssekretariatet foreslår, at Ulla Hansen vælges som medlem og lejerrepræsentant for den resterende del af nævnets funktionsperiode indtil den 30. juni 2026.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet, idet nævnssekretariatet anbefaler, at Ulla Hansen udpeges som nyt medlem og lejerrepræsentant.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 7: Godkendelse af byrådets bemærkninger til Ankestyrelsens tilsynsudtalelse om Odense Kommunes ventelister inden for servicelovens område

27.00.00-G01-2761-24

Resume

I brev af 10. december 2024 har Ankestyrelsen bedt om Odense Byråds bemærkninger til tilsynsudtalelsen vedrørende Odense Kommunes ventelister på en række tilbud og indsatser efter serviceloven. Der skal i denne sag tages stilling til byrådets bemærkninger til Ankestyrelsen.

I brevet fra Ankestyrelsen fremgår det, "at Ankestyrelsen vurderer, at Odense Kommune i overvejende grad handler i strid med servicelovens forsyningspligt ved at have ventelister på en lang række områder".

Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet en besvarelse til Ankestyrelsen, der fremgår af sagsfremstillingen.

Ældre- og Handicapforvaltningen konkluderer i svaret, at

"Ældre- og Handicapforvaltningen har taget Ankestyrelsens udtalelse af 10. december om ventelister på servicelovens område til efterretning, og har efter anvendelse af Ankestyrelsens definition af begrebet venteliste opgjort lister for alle paragraffer jfr. ovennævnte beskrivelse. Der er lagt en plan for afvikling af ventetid, så sagerne ved svar til Ankestyrelsen ikke længere er på en ulovlig venteliste jfr. Ankestyrelsens anvendelse af begrebet. Dog med undtagelse af ventelisten til § 86, stk. 2, som først vil være afviklet med udgangen af 2. kvartal 2025 samt en borger, der afventer botilbud efter servicelovens § 108".

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen konkluderer i svaret, at

"Gennemgang af status i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens i forhold til ventetid pr. 14. januar 2025 har vist, at forvaltningen lever op til sin forsyningsforpligtelse i forhold til ventetid på tilbud og indsatser efter serviceloven."

Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har i sagsfremstillingen udarbejdet forslag til byrådets bemærkninger til Ankestyrelsen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at Ankestyrelsen besvares som angivet i sagsfremstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har med deres udtalelse af 10. december 2024 bedt byrådet i Odense Kommune om at oplyse, hvad Ankestyrelsens udtalelse giver byrådet anledning til.

Inden Ankestyrelsens udtalelse af 10. december har der været følgende sagsforløb med Ankestyrelsen om ventelister på en række tilbud og indsatser efter serviceloven i Odense Kommune:

- 25. januar 2022: Ankestyrelsen beder Odense Kommune om redegørelse for ventelister på en række områder (høring) inden for serviceloven.
- 25. marts 2022: Odense Kommune sender udtalelse til Ankestyrelsen med status over kommunens ventelister til bostøtte, botilbud og dagtilbud.
- 21. marts 2024: Ankestyrelsen beder Odense Kommune komme med en opdatering på ventelistsituationen i forhold til høringen i marts 2022.
- 18. april 2024: Odense Kommune sender opdateret udtalelse til Ankestyrelsen.
- 24. oktober 2024: Indenrigs- og Sundhedsministeriet pålægger Ankestyrelsen at rejse tilsynssag.

Det er således i forlængelse af det forløb, at Ankestyrelsen med deres udtalelse af 10. december 2024 beder byrådet i Odense Kommune komme med bemærkninger til udtalelsen.

Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at Ankestyrelsen besvares således:

Odense Byråds bemærkninger til tilsynsudtalelsen vedrørende Odense Kommunes ventelister på en række tilbud og indsatser efter serviceloven

Ankestyrelsen har med deres udtalelse af 10. december 2024 bedt byrådet i Odense Kommune om at oplyse, hvad Ankestyrelsens udtalelse giver byrådet anledning til.

Ankestyrelsen skriver i udtalelsen, at de vurderer, at Odense Kommune i overvejende grad handler i strid med servicelovens forsyningspligt ved at have ventelister på en lang række områder.

Ankestyrelsen bemærker i deres udtalelse af 10. december 2024 følgende:

”Vi lægger også vægt på, at det i udtalelsen af 18. april 2024 ikke er angivet, hvor lang tid borgeren venter på iværksættelsen af hjælpen på størstedelen af områderne. På enkelte af områderne er det beskrevet, at der kun er en kort eller kortere ventetid eller op til et par måneder. Det er derfor ikke muligt helt generelt at vurdere, hvorvidt ventetiden er i overensstemmelse med forsyningspligten, fordi det er en konkret vurdering af blandt andet borgerens forhold og hvilken type tilbud, der er tale om. Vi lægger desuden vægt på, at vi ikke kan se af kommunens udtalelser, at kommunen forsøger at finde andre tilbud uden for kommunen, i de tilfælde hvor der ikke er ledige pladser på kommunens egne tilbud. Vi lægger derudover vægt på, at det ikke fremgår af Odense Kommunes udtalelser i forhold til længerevarende botilbud, om der er tale om en venteliste til borgere, der ønsker et andet (lignende) botilbud end bevilget af kommunen”.

Bevillingen af de pågældende ydelser er i Odense Kommune organisatorisk placeret i to forvaltninger – Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Odense Kommunes udtalelse omhandler derfor både praksis i Ældre- og Handicapforvaltningen og praksis i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Ankestyrelsens udtalelse har givet anledning til, at praksis i Ældre- og Handicapforvaltningen og i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er gennemgået af de respektive forvaltninger for at sikre, at Odense Kommune ikke handler i strid med forsyningspligt i forhold til ventetid på tilbud og indsatser efter serviceloven.

Handlinger i Ældre- og Handicapforvaltningen

Ældre- og Handicapforvaltningen har tidligere beskrevet, at forvaltningen bruger “ventelister” som et arbejdsredskab, der skaber overblik over de borgere, der har eller vil få behov for det pågældende tilbud, så borgere med størst behov bliver prioriteret, og så det er muligt i god tid at vurdere behov for fremtidige pladser og ressourcer. Vores brug af begrebet “venteliste” er ikke et udtryk for, at alle borgere på listerne er bevilget plads på de tilbud, som de står på liste til.

Listerne har især på botilbudsområdet i høj grad været brugt som planlægningsredskab til at skabe et overblik over fx borgere, der på grund af forventet udvikling i deres funktionsnedsættelse over tid vil få brug for en anden type tilbud.

Listerne har også været brugt til at registrere ønsker om specifikke tilbud fra borgere, som allerede er i tilbud, som ud fra en faglig vurdering er egnet til at imødekomme borgernes behov. I de situationer har vi i Ældre- og Handicapforvaltningen haft et stort ønske om at imødekomme borgerens specifikke ønsker, hvis det vurderes fagligt forsvarligt.

Det er Ældre- og Handicapforvaltningens erfaring, at imødekommelse af borgers specifikke ønsker i høj grad medvirker til øget trivsel på de tilbud, som borger bevilges. Derfor har vi i høj grad forsøgt at imødekomme borgers ønsker om fx at flytte botilbud, selvom de vurderes til allerede at være i et egnet botilbud. Det kan fx handle om, at nogle tilbud har en mere populær beliggenhed eller der kan være forhold ved tilbuddet som udeomgivelser, sanserum eller andre individuelt oplevede positive forhold. Det er forvaltningens vurdering, at borgere, der allerede er i egnede botilbud, men som ønsker at flytte til andre tilbud, lovligt kan sættes på en venteliste jfr. betalingsbekendtgørelsens §§ 11 og 12.

Man kan derfor ikke konkludere, at alle borgerne på forvaltningens “ventelister” ikke allerede er i egnede tilbud. Den faglige vurdering og eventuelle bevilling til de tilbud, som borgerne har ønsket, bliver vurderet i de løbende opfølgninger i de enkelte sager, og hvis det efter en faglig vurdering findes, at der er match mellem borgers ønske og tilbuddets indhold, så imødekommer vi borgers ønske og laver ny bevilling på det ønskede tilbud.

Ankestyrelsens udtalelse har givet anledning til, at Ældre- og Handicapforvaltningen har gennemgået alle sager, der fremgår på forvaltningens “ventelister”. Sagerne er gennemgået i forhold til at belyse de konkrete omstændigheder;

hvorfor står borgeren på en venteliste, hvor længe har borgeren stået på listen, og er der forhold, der nødvendiggør, at borger tilbydes et alternativt tilbud.

Ankestyrelsens udtalelse har også afstedkommet omstruktureringer og tilførsel af ressourcer til at sikre pladser på tilbud, hvor der har været reel ventetid for borgerne, der er bevilget plads på tilbuddene. Der er igangsat plan for afvikling af al reel ventetid på tilbud. Besvarelsen nedenfor er på baggrund af dette.

Gennemgangen af alle sagerne under Ældre- og Handicapforvaltningen har belyst følgende:

Vedrørende venteliste til botilbud jf. servicelovens §§ 107, 108 og almenboliglovens § 105

Ventelisten har hidtil været anvendt til flere formål: Dels som en intern arbejdsliste, hvor borgere skrives op, når sagsbehandler igangsætter drøftelse med driften om matchningsproces. Dels som et prognoseredskab og intern huskeliste. Ældre- og Handicapforvaltningen har været i telefonisk kontakt med sagsbehandler i Ankestyrelsen i forhold til uddybelse af Ankestyrelsens udtalelse og forståelse af begrebet ”venteliste”. Ældre- og Handicapforvaltningens myndighedsafdeling har herefter gennemgået ventelisten i forhold til Ankestyrelsen præcisering. Det har givet os anledning til at reducere listen (der pr. november 2024 var på 17 borgere), og fjerne de borgere fra listen, som allerede bor i egnet tilbud, og ikke har (eller vurderes at have behov for) en afgørelse/bevilling på nyt tilbud eller ny indsats.

Der er således aktuelt nu 10 borgere på ventelisten. Ældre- og Handicapforvaltningens myndighedsafdeling har lagt en plan for disse 10 borgere.

Planen indebærer, at myndighedsafdelingen nu igangsætter ny udredning/vurdering med henblik på at træffe afgørelse på egnede tilbud med ledig plads. Alternativt vurderes, at borgers nuværende tilbud fortsat vurderes egnet. Der er igangsat en udredning af sagerne, der afsluttes i januar 2025. Efter gennemgangen og sagsbehandlingen af de 10 sager forventer forvaltningen, at der er 1 borger tilbage på venteliste til botilbud. Borgeren har et meget komplekst hjælpsbehov, og forvaltningen er ved at afdække hvilke eksterne tilbud, der har kompetencer, der matcher borgerens behov, og hvor der er ledig kapacitet.

Vedrørende venteliste til tilbud efter servicelovens §§ 85 og 82b

Ankestyrelsens udtalelse har afstedkommet et øget fokus på at få startet bevilgede tilbud op hurtigere. Ventelisterne er gennemgået, og der er lagt en plan for alle sagernes håndtering. Der er igangsat rekruttering i både Hjemmevejlederteamet (forløb Medfødt Hjerneskade) og Bostøtten (forløb Sindslidelse), så der åbnes op for flere pladser.

Der er ved henvendelse fra Ankestyrelsen opgjort følgende:

§ 85

Der er 15 borgere pr. 11. december 2024, der afventer, hvoraf 7 er visiteret indenfor de seneste 4 uger, og planlægning af opstart er igangsat, 7 har alternativt tilbud (Åben rådgivning), imens rekruttering af personale gennemføres og yderligere 1 borger har specifikke forhold, der også kræver rekruttering inden for kommunens egne tilbud.

§ 82b

Der er 4 borgere pr. 11. december 2024, der afventer, hvoraf 3 afventer rekruttering af personale, og 1 har været opstartet og aktuelt afventer yderligere udredning i forhold til vurdering af rette tilbud.

Det er aftalt med leverandører, at alle sager er igangsat ultimo januar.

Vedrørende liste til tilbud om beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103 og samværs- og aktivitetstilbud efter servicelovens § 104

Ankestyrelsens udtalelse har afstedkommet et øget fokus på at få startet bevilgede tilbud op hurtigere. Ventelisterne er gennemgået, og der er lagt en plan for alle sagernes håndtering. Der er ved henvendelse fra Ankestyrelsen opgjort følgende:

Beskæftigelsestilbud § 103:

Der er 2 borgere, der afventer pr. 11. december 2024, hvoraf den ene har ønsket tilknytning til en bestemt gruppe i beskæftigelsestilbuddet og den anden afventer. Begge bor i egen bolig og modtager støtte efter servicelovens § 85.

Både beskæftigelses- og aktivitets- og samværstilbud §§ 103 og 104:

Der er 2 borgere, der afventer pr. 11. december 2024. Begge ønsker tilknytning til bestemt gruppe. De har modtaget alternativt tilbud. Begge bor i egen bolig og modtager støtte efter servicelovens § 85.

Det er aftalt med leverandør, at alle sager er igangsat medio januar.

Vedrørende venteliste til tilbud efter servicelovens § 86, stk. 2

Forvaltningen har dels foretaget en omfordeling af ressourcer og dels sat øgede ressourcer ind på at skabe flere pladser, så ventelister på pladser til borgere med bevilling på vedligeholdende træning efter serviceloven § 86, stk. 2 afvikles.

Konkret var der pr. 17. december 2024 en venteliste, hvor 63 borgere var bevilget tilbud efter servicelovens § 86, stk. 2, der helt eller delvist ikke fik et tilbud svarende til deres bevilling.

Ultimo februar 2025 vil alle borgere være i tilbud. Heraf vil 42 borgere få tilbud svarende til deres bevilling. De resterende 21 borgere vil få et tilbud men ikke svarende til deres bevilling. Det skyldes, at forvaltningen ikke har den fornødne fysiske kapacitet på de lokationer, der tilbyder vedligeholdende træning efter servicelovens § 86 stk. 2.

Forvaltningen forventer med udgangen af 2. kvartal 2025 at have tilvejebragt den fornødne fysiske kapacitet, således at alle borgere på ventelisten modtager et tilbud svarende til deres bevilling.

Sammenfatning:

Ældre- og Handicapforvaltningen har taget Ankestyrelsens udtalelse af 10. december om ventelister på servicelovens område til efterretning, og har efter anvendelse af Ankestyrelsens definition af begrebet venteliste opgjort lister for alle paragraffer jf. ovennævnte beskrivelse. Der er lagt en plan for afvikling af ventetid, så sagerne ved svar til Ankestyrelsen

ikke længere er på en ulovlig venteliste jf. Ankestyrelsen anvendelse af begrebet. Dog med undtagelse af ventelisten til § 86, stk. 2, som først vil være afviklet med udgangen af 2. kvartal 2025 samt en borger, der afventer botilbud efter servicelovens § 108.

Handlinger i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ved svar til Ankestyrelsen i april 2024 svaret således:

”Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ikke ventetid på indsatser efter § 85 i serviceloven, aktivitetstilbud efter servicelovens § 86, stk. 2 og efter § 104, beskyttet beskæftigelse efter § 103 og botilbud efter servicelovens § 107 og § 108.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har tilbage i 2022 haft kapacitetsudfordringer i forhold til indsatser efter § 85 i serviceloven. Disse udfordringer er nu løst.”

Gennemgang af status i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens i forhold til ventetid pr. 14. januar 2025 har vist, at forvaltningen fortsat ikke har ventetid på hjælp og støtte efter servicelovens § 85, tilbud om beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103, aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104 og botilbud efter servicelovens §§ 107 og 108.

Bevillingen af vedligeholdende træning efter servicelovens § 86, stk. 2 er organisatorisk placeret i Ældre- og Handicapforvaltningen.

Uddybende om hjælp og støtte efter servicelovens § 85

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at der i andet halvår af 2024 har været nogle få borgere, hvor ventetiden til hjælp og støtte efter servicelovens § 85 var i strid med forsyningsforpligtelsen.

Ventetiden skyldtes kapacitetsudfordringer. Disse udfordringer er nu løst. For at imødekomme kapacitetsudfordringer, så har forvaltningen foretaget en kapacitetstilpasning påbegyndt i efteråret 2024 ved, at forvaltningen blandt andet har ansat nye bostøtter, og er i gang med at ansætte flere, ligesom nogle eksisterende bostøtter er tilbudt flere timer.

Som det fremgår ovenfor, så har kapacitetstilpasningen betydet, at forvaltningen ved gennemgangen af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens sager i forhold til ventetid pr. 14. januar 2025 ikke har ventetid på hjælp og støtte efter servicelovens § 85.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at den igangværende kapacitetstilpasning betyder, at der ikke fremover vil være ventetid i forhold til § 85 i Beskæftigelses- og -Socialforvaltningen, og at forvaltningen dermed opfylder forsyningsforpligtelsen.

Sammenfatning

Gennemgang af status i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens i forhold til ventetid pr. 14. januar 2025 har vist, at forvaltningen lever op til sin forsyningsforpligtelse i forhold til ventetid på tilbud og indsatser efter serviceloven.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen

Punkt 8: Lukket: Køb og ombygning af ejendom i Ringe

00.01.00-Ø00-3-24

Punkt 9: Lukket: Salg af areal på Hvilehøjvej

13.06.02-P19-19-24

Punkt 10: E-sag: Forslag fra udvalgsmedlem Reza Javid - Styrkelse af borgerrådgiverfunktionen. Standsningsret, jf. styrelsesloven § 23

00.22.02-A26-4-25

Initiativretsforslag

Byrådsmedlem Reza Javid fremsender i henhold til forretningsordenens § 2 stk. 2, følgende forslag til optagelse af økonomiudvalgets dagsorden den 29. januar 2025.

Baggrund og formål:

Med dette forslag ønsker Enhedslisten at styrke borgerrådgiverfunktionen, så den i højere grad kan opfylde sit formål om at sikre borgernes retssikkerhed, understøtte en gennemsigtig forvaltning og bidrage til en velfungerende kommunal administration.

Enhedslisten ønsker at styrke borgerrådgiverfunktionen i kommunen med udgangspunkt i erfaringerne fra forsøgsperioden. Det er afgørende, at borgerrådgiveren har de nødvendige rammer og opbakning til at udføre sin opgave effektivt og uafhængigt. Formålet med dette forslag er at sikre øget opmærksomhed på borgerrådgiverfunktionen, styrke kontakten og samarbejde med byrådet og forvaltningerne, forbedre responstider og tilbagemeldinger, understrege uafhængigheden gennem fysiske rammer, skabe tryghed om borgerrådgiverens prioriteringer samt øge byrådets støtte til funktionen.

Indstilling fra forslagsstiller

For at imødekomme disse behov indstiller Enhedslisten følgende:

1. Oprettelse af et borgerrådgiverudvalg

Der oprettes et borgerrådgiverudvalg efter inspiration fra Københavns Kommune. Udvalget skal bestå af 3-5 menige byrådsmedlemmer, som mødes med borgerrådgiveren fire gange årligt for at følge op på funktionen. Udvalget skal bl.a. fungere som en sparringspartner for borgerrådgiveren og sikre, at funktionen har en forankring i byrådet, der modvirker eventuel modstand eller pres i organisationen.

2. Kontaktperson i byrådet

Forpersonen for borgerrådgiverudvalget skal fungere som borgerrådgiverens primære kontaktperson i byrådet. Borgerrådgiveren skal til enhver tid kunne kontakte forpersonen eller andre udvalgsmedlemmer for at drøfte relevante emner og udfordringer.

3. Uafhængige lokaler

Borgerrådgiveren skal have fysiske rammer, der er adskilt fra forvaltningerne og administrationen for at understøtte funktionens uafhængighed og sikre borgernes tillid til ordningen.

4. Maksimale svartider på henvendelser

Der fastsættes en frist på maksimalt 10 arbejdsdage for svartider på henvendelser fra borgerrådgiveren til kommunens forvaltninger for at sikre en mere smidig sagsbehandling og understøtte borgerrådgiverens mulighed for at arbejde effektivt.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer for forslaget i initiativretssagen.

De øvrige medlemmer af Økonomiudvalget stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Borgmesteren fremsætter følgende forslag til beslutning:

"Økonomiudvalget ser frem til, at den nye borgerrådgiver begynder, og Økonomiudvalget vil følge op på, at samarbejdet med forvaltningerne, økonomiudvalg og byråd fungerer efter hensigten til gavn for borgerne."

Økonomiudvalget godkender borgmesterens forslag til beslutning.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod borgmesterens forslag til beslutning.

Udvalgsmedlem Reza Javid gør brug af standsningsretten og indbringer sagen for byrådet til afgørelse, jf. styrelseslovens § 23.

Forvaltningens belysning

Den treårige forsøgsordning med en borgerrådgiverfunktion i Odense blev evalueret i første halvår 2024, og evalueringsrapporten blev behandlet af Økonomiudvalget den 18. juni 2024 og af byrådet den 26. juni 2024. Økonomiudvalget og byrådet godkendte evalueringsrapporten.

Evalueringsrapporten pegede på følgende barrierer og kom med følgende anbefalinger:

”Barrierer

Konkret peger evalueringen på følgende barrierer for, at borgerrådgiverfunktionen kan indfri sit fulde potentiale:

1. Rollen er vanskelig at navigere i, og rammerne er for brede og uklare
2. Funktionen er forbundet med for få ressourcer
3. Der opleves på nogle områder udfordringer i forhold til samarbejdet mellem den kommunale forvaltning og borgerrådgiverfunktionen
4. Der er et øget behov for systematik og vidensdeling

Anbefalinger

Med det udgangspunkt anbefales følgende for at indfri det fulde potentiale for borgerrådgiverfunktionen i Odense:

1. En justering og skærpelse af funktionens vedtægter
2. Et særligt fokus på udvalgte kompetencer
3. En øget systematik for at sikre læring i organisationen

4. Et fokus på anvendelse af ressourcer
5. Et øget fokus på onboarding og relationsopbygning
6. Igangsættelse af løbende evaluering blandt borgerne”

Med budget 2025 besluttede byrådet den 9. oktober 2024, at borgerrådgiverfunktionen i Odense skulle gøres permanent, og på denne baggrund blev rekrutteringen af en permanent borgerrådgiver påbegyndt. På byrådsmødet den 22. januar 2025 har byrådet efter indstilling fra ansættelsesudvalget truffet beslutning om at ansætte en ny borgerrådgiver, der tiltræder 1. marts 2025.

Med ovenstående afklaringer vedrørende borgerrådgiverfunktionen vil Borgmesterforvaltningen i samarbejde med de øvrige forvaltninger og borgerrådgiveren i 2025 arbejde med anbefalingerne i evalueringsrapporten. Borgmesterforvaltningen har dog allerede nu særligt fokus på onboarding og relationsopbygning, således at disse elementer allerede indgår ved den nye borgerrådgivers tiltrædelse den 1. marts 2025.

Forslagene i initiativretssagen vil indledningsvist høre under Økonomiudvalget. Det vil dog være byrådet, der (efter behandling i Økonomiudvalget) vil skulle træffe beslutning om eventuel oprettelse af et borgerrådgiverudvalg, etablering af kontaktperson i byrådet og fastsættelse af maksimale svartider i forvaltningerne.

Borgmesterforvaltningen har ikke igangsat arbejde eller undersøgt fordele/ulemper i forhold til de tiltag, der foreslås iværksat i initiativretsforslaget. Hvis Økonomiudvalget ønsker, at der arbejdes videre med et eller flere af de foreslåede initiativer, vil Borgmesterforvaltningen forventeligt kunne forelægges sag herom til Økonomiudvalget inden sommerferien 2025.

Det er dog Borgmesterforvaltningens anbefaling, at yderligere ændringer eller justeringer i borgerrådgiverfunktionen afventer, at Borgmesterforvaltningen i samarbejde med den nye borgerrådgiver og forvaltningerne får lejlighed til at arbejde med anbefalingerne i evalueringsrapporten.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø og Araz Khan (I) stemmer for forslaget i initiativretssagen.

Byrådsgruppe A, B, C, F, M og V stemmer imod forslaget i initiativretssagen.

Forslaget i initiativretssagen er dermed forkastet.

Byrådet godkender Økonomiudvalgets beslutning.

Byrådsgruppe Ø og Araz Khan (I) stemmer imod.