

REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 26-06-2024

Mødedato Onsdag d. 26. juni 2024 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Dalum IF - ansøgning om kommunalt lån.....	4
Velfærdens Fundament – Det specialiserede socialområde – Merudgift til kapacitetsudvidelserne på	9
Kommunal garanti for optagelse af lån i afd. 85, Hammerparken, Fyns Almennyttige Boligselskab..	12
Fleksible udlejningsaftaler for almene boliger.....	16
Nedsættelse af § 17.4 udvalg og udpegning af medlemmer til udarbejdelse af en forenings- og idræt	22
B-sag: By- og Kulturudvalgets budgetbidrag - budget 2025-2028.....	26
B-sag: Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder.....	30
B-sag: Godkendelse af udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi.....	35
B-sag: Sektorplan om vedvarende energi.....	42
B-sag: Busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard.....	50
B-sag: Fremtidens øvelokaletilbud i Odense.....	62
B-sag: Godkendelse af administrationsgrundlag for lånepulje til brug for folkeoplysende foreninger	69
B-sag: Godkendelse af forretningsorden - Parasportsråd og godkendelse af kriterier for parasportsp	72
C-sag: Kommuneplan 2024: Drøftelse af prioritering af ønsker til nye boligområder.....	75
D-sag: Orientering om tilskud til Odense Ungdomsskoleorkester og Dalum IF.....	77
D-sag: Aktuelle sager.....	79

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-10-24

Resume

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 26. juni 2024.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 2: Dalum IF - ansøgning om kommunalt lån

18.15.00-Ø40-5-22

Resume

By- og Kulturudvalget behandlede sagen på mødet den 12. juni 2024, hvor udvalget anbefalede forvaltningens indstilling. Udvalgsmedlem Araz Khan tog forbehold.

Sagen fremsendes til fornyet behandling i By- og Kulturudvalget, idet Økonomiudvalget på mødet den 18. juni 2024 besluttede at tage sagen af dagsordenen, med henblik på yderligere belysning af sagen i By- og Kulturudvalget.

Forvaltningen kan oplyse, at siden By- og Kulturudvalgets behandlede sagen på mødet den 12. juni 2024, er der tiltrådt en ny bestyrelse for Dalum IF. På mødet vil den nye bestyrelse, herunder formand Thomas Find, have foretræde for udvalget.

Sagen er siden sidste behandling suppleret med bilag med henholdsvis budget, regnskab 2023 samt redegørelse for den økonomiske situation, Dalum IF befinder sig i. Banken har tilkendegivet overfor By- og Kulturforvaltningen, at de er indforstået med at fastholde deres del af aftalen med den nye bestyrelse.

Denne sag handler om, at Dalum IF er kommet i økonomiske vanskeligheder, som kan betyde, at foreningen må indgive konkursbegæring, hvis der ikke kan ydes økonomisk bistand fra Odense Kommune i form af et rentefrit lån på 0,9 mio. kr.

Dalum IF er en godkendt folkeoplysende forening, som holder til i et delvist kommunalt ejet og delvist foreningsejet klubhus på Dalumvej 95. Dalum IF er berettiget til tilskud efter folkeoplysningsloven. Ifølge medlemsopgørelsen fra DBU Fyn har Dalum IF 1302 medlemmer i 2024.

Dalum IF har i de sidste 2-3 år arbejdet for at etablere en bæredygtig økonomisk situation for foreningen. Dette har de gjort ved blandt andet at opkræve et ekstraordinært kontingent fra alle medlemmer i efteråret 2023. Desværre har det ikke været nok til at stabilisere den daglige drift.

Dalum IF har været i dialog med deres bank, som under en række forudsætninger er indstillet på at nedskrive klubbens gæld fra ca. 1,3 mio. kr. til 0,8 mio. kr. En af de forudsætninger er, at Dalum IF kan rejse 0,9 mio. kr. enten via ekstern investor og/eller andet pengeinstitut.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler med denne sag, at der bevilges et kommunalt rentefrit lån til Dalum IF, som afdrages over 10 år, så foreningens fremadrettede drift sikres.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Muligheden for at dyrke fritidsinteresser har potentiale til at gøre børn og unge mere robuste og kompetente i mødet med omverdenen. Derfor er det værdifuldt, at børn og unge har mulighed for at kunne mødes, udøve og dygtiggøre sig i sport. Og det er i overensstemmelse med Odense Kommunes Fritidspolitik, at det også kan lade sig gøre i børn og unges nærområde.

Et sundere Odense

Forskning viser, at et godt fritidsliv har positiv indflydelse på den mentale sundhed og følelse af mening i tilværelsen. Med en god variation af stærke fritidstilbud med høj synlighed og tilgængelighed får alle odenseanere mulighed for at deltage i byens fritidsliv og får øget trivsel og livskvalitet.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der bevilges et 10-årigt rentefrit lån på 0,9 mio. kr. til Dalum IF. Lånet finansieres ved at flytte 0,9 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Nye haller og idrætsfaciliteter - pulje" i 2025 til en ny anlægsbevilling "Lån til Dalum IF" i 2024. Anlægsbevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
2. At Odense Kommune opsiger lejekontrakten på klubhuset. Dalum IF overdrager vederlagsfrit deres bygning til Odense Kommune for kommunens tilgodehavende på 0,6 mio. kr.

Beslutning

By- og Kulturudvalget er positiv indstillet overfor at hjælpe klubben økonomisk, men udsætter stillingtagen til forvaltningens indstilling, da den nuværende bestyrelse oplyser, at der vil blive afholdt ekstraordinær generalforsamling med valg af ny bestyrelse.

Sagen udsættes dermed til ny behandling efter sommerferien.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Dalum IF havde med udgangen af 2021 et underskud på 0,6 mio. kr. Der blev valgt en ny bestyrelse, og bestyrelsen igangsatte en økonomisk oprydning i Dalum IF. Der er reduceret i udgifter til deres 1. herrehold, i lønninger til ansatte o.l.

I april 2022 udbetalte By- og Kulturforvaltningen et forskud svarende til ét års kommunalt tilskud på 0,6 mio. kr. for at understøtte Dalum IF med likviditet.

I efteråret 2023 indstillede bestyrelsen for Dalum IF til en ekstraordinær generalforsamling, at der blev godkendt ekstraordinær kontingent opkrævning på 155 kr. pr. måned i 3 måneder for at sikre foreningen likviditet. Dette forslag blev tiltrådt af medlemmerne, men det har igen i 2024 vist sig svært at få den daglige drift til at hænge sammen.

Dalum IF holder til på Dalumvej 95, hvor de anvender et klubhus, som delvist er kommunalt, og delvist er ejet af Dalum IF. Der er udarbejdet en lejekontrakt mellem Odense Kommune og Dalum IF på den del af grunden, hvor Dalum IF's andel af klubhuset ligger.

Dalum IF - gæld

Samlet har Dalum IF en gæld til de største og væsentligste kreditorer på 2 mio. kr. Denne gæld fordeler sig således:

- gæld til banken på 1,3 mio. kr. Denne gæld har forbindelse med foreningens anlæggelse af deres kunstgræsbane for 8 år siden.

- foreningen har fået en regning på 0,12 mio. kr. fra SKAT på for meget udbetalt coronastøtte.
- et års forudbetalt kommunalt tilskud fra Odense Kommune, hvor det blev aftalt, at tilskuddet skulle tilbagebetales med halvdelen i henholdsvis 2024 og 2025. I starten af 2024 er tilbagebetalingen ændret til at være over 3 år.

Dalum IF har i foråret 2024 henvendt sig til en advokat for at få rådgivning i forhold til foreningens fremtid. Advokaten har oplyst, at hvis der rettes henvendelse til skifteretten, så skal der været en forventning om, at der kan gennemføres en rekonstruktion af foreningen, hvilket han ikke anser for sandsynligt. Hvis man først er gået i skifteretten, og der ikke kan ske en rekonstruktion, så vil konsekvensen være en konkurs.

Konsekvenser ved eventuel konkurs

Dalum IF er DBU licensklub, hvilket betyder, at de har et talentudviklingsmiljø, der lever op til en række krav fra DBU til organisation, struktur, træneruddannelse, faciliteter m.v. Hvis Dalum IF kommer under konkurs, så vil det være forventeligt, at klubben mister sin DBU-licens, og det store arbejde klubben har gjort for ungdomsholdene både på drenge- og pigesiden vil gå tabt. Derudover vil alle hold sandsynligvis blive rykket ned i lavest mulige række.

Den del af klubhuset, som er ejet af Dalum IF, og som ligger på kommunal grund, vil overgå til Odense Kommune.

Dalum IF har jf. den seneste medlemsopgørelse ved DBU Fyn ca. 1.300 medlemmer, disse medlemmer skal enten sluses ind i andre fodboldklubber, eller der skal være frivillige, der ønsker at starte en ny fodboldklub op i Dalum.

Oplæg fra Dalum IF's bank

Dalum IF's bank har fremsendt et oplæg til fremtidigt samarbejde mellem foreningen og banken. Der er lagt op til to modeller.

Model 1 - et banklån på 1,3 mio. kr. over 10 år med en rente på 4%.

Model 2 - via ekstern investor og/eller andet pengeinstitut etableres finansiering på 0,9 mio. kr., og banken eftergiver 0,5 mio. kr. Model 2 indebærer derudover, at Odense Kommunes tilgodehavende på 0,6 mio. kr. afskrives mod, at Odense Kommune i øvrigt vederlagsfrit overtager den del af klubhuset, som er ejet af Dalum IF.

Odense Kommune og Dalum IF er enige om, at model 2 vil være den løsning, der bedst sikrer en fremadrettet bæredygtig drift af Dalum IF.

Konsekvenser ved overtagelse af Dalum IF's andel af klubhuset

Lejekontrakten på den del af grunden, hvor Dalum IF's klubhus ligger, kan opsiges af Odense Kommune med 6 måneders varsel. Ved lejemålets ophør skal grunden afleveres i ryddet stand, hvis kommunen forlanger det, hvilket ikke bliver aktuelt, da Odense Kommune fortsat kan finde anvendelse for bygningen.

Når Odense Kommune har overtaget klubhuset, vil Dalum IF kunne benytte det på samme vilkår, som der er for den kommunale del af klubhuset, som de allerede nu anvender. Det vil sige, at Odense Kommune afholder de almindelige driftsudgifter, og Dalum IF vil blive opkrævet gebyr for anvendelsen. Til gengæld skal der ikke udbetales lokaletilskud i henhold til Folkeoplysningsloven, som der nu ydes til Dalum IF.

Forventet driftsudgifter	377.000 kr.
- lokaletilskud (2022)	214.000 kr.
-10 % gebyr	38.000 kr.
Merudgift Odense Kommune	125.000 kr.

Derudover har Odense Kommune mulighed for at anvise eventuel ledig kapacitet i klubhuset til andre folkeoplysende foreninger.

By- og Kulturforvaltningens anbefaling

For at sikre den bedst mulige bæredygtige drift af Dalum IF fremadrettet anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at den af banken krævede finansiering på 0,9 mio. kr. fremskaffes ved et kommunalt rentefrit lån. Lånet afdrages over 10 år med halvårslige ydelser på ca. 43.000 kr.

Grundet sagens hastende karakter afventer By- og Kulturforvaltningen et budget, som viser foreningens tilbagebetalingsevne efter de i sagen foreslåede løsningsmodeller, lige som der mangler en "going concern" vurdering fra deres revisor. Udbetaling af lånet vil afvente det materiale.

Odense Kommune opsiger lejekontrakten på klubhuset. Dalum IF overdrager deres bygning til Odense Kommune for kommunens tilgodehavende på 0,6 mio. kr.

Økonomi

Sagen medfører en negativ kassepåvirkning i 2024 på 0,87 mio. kr. da anlægsbevillingen fremrykkes. Der er en tilsvarende positiv kassepåvirkning i 2025.

Lån til Dalum IF foreslås finansieret ved at fremrykke og omprioritere 0,87 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Nye haller og idrætsfaciliteter - pulje". Det betyder, at der resterer 9,13 mio. kr. i den pulje, der er afsat i 2025 til at bevilge lån til foreninger og selvejende institutioner og haller til renovering af eksisterende faciliteter eller til udvikling af nye fritidsfaciliteter.

Afledte drift ved overtagelse af klubhus finansieres indenfor Fritid, Park og Vejs budget (lokaletilskud til folkeoplysende foreninger) under By- og Kulturudvalget.

Eventuelle afgivelser til beregnet afledt drift samt lovliggørelse eller andre nødvendige vedligeholdelsesarbejder på klubhuset finansieres inden for Fritid, Park og Vejs budget (lokaletilskud til folkeoplysende foreninger).

Beskrivelse i 1.000 kr.	Stryingsområde	Udvalg	2024	2025	2026-2034	I alt
Ny bevilling: "Lån til Dalum IF"	Anlæg	BKU	872.000		0	872.000
Finansiering: "Nye haller og idrætsfaciliteter - pulje"	Anlæg	BKU		-872.000	0	-872.000
Tilbagebetaling af "Lån til Dalum IF"	Anlæg	BKU	-43.600	-87.200	-741.200	-872.000
Afdrag til "Nye haller og idrætsfaciliteter"	Anlæg	BKU	43.600	87.200	741.200	872.000
Kassepåvirkning	Finansposter	Intet udvalg	-872.000	872.000	0	0

Bilag

Dalum Idrætsforening - 2024 og 2025 Budgetoversigt

Dalum Idrætsforening - 2023 Årsrapport (udkast)

Dalum Idrætsforening - 2023 Ajourførings- og revisionsprotokollat (udkast)

Økonomisk redegørelse Dalum IF

Punkt 3: Velfærdens Fundament – Det specialiserede socialområde – Merudgift til kapacitetsudvidelserne på Grevenlunden

00.16.00-P20-10-21

Resume

Den 20. december 2023 besluttede Odense Byråd at udmønte 14,7 mio. kr. til blandt andet kapacitetsudvidelse med fire yderligere botilbuds- og aktivitetstilbudspladser på botilbuddet Grevenlunden. Midlerne blev finansieret af anlægsbevillingen Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

Det har dog vist sig, at der vil være en merudgift på 2,8 mio. kr. for at kunne komme i mål med etableringen af de fire pladser.

Med denne sag udmøntes der yderligere midler til byggeriet på Grevenlunden fra Velfærdens Fundament.

Effekt

En storby i vækst

Anlægsønsket understøtter den demografiske udvikling i byen, idet kapacitetsudvidelserne med bo- og dagtilbudspladser betyder, at Odense Kommune også er forberedt på kapacitetsbehovet på det specialiserede socialområde i fremtiden, og at der på den måde er plads til alle borgere i Odense Kommune.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der udmøntes yderligere midler til den eksisterende anlægsbevilling "VF-DSS– Kapacitetsudvidelse ved Grevenlundsvej og dagtilbud" på 2,8 mio. kr. i 2026 under By- og Kulturudvalget. Bevillingen finansieres af anlægsbevillingen "Velfærdens Fundament" under Økonomiudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Ældre- og Handicapudvalgets møde den 25. juni 2024:

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Prognoserne viser, at der i fremtiden vil være behov for flere pladser indenfor det specialiserede socialområde i Odense Kommune. Af denne grund er det nødvendigt at udvide den eksisterende kapacitet.

De 150 mio. kr., der er sat af i Velfærdens Fundament til det specialiserede socialområde, er fordelt på:

- Vedligehold – 35 mio. kr.
- Kapacitet – 115 mio. kr.

Den 20. december 2023 besluttede Odense Byråd at udmønte 14,7 mio. kr. til blandt andet kapacitetsudvidelse med fire yderligere botilbuds- og aktivitetstilbudspladser på botilbuddet Grevenlunden. Midlerne blev finansieret af anlægsbevillingen Velfærdens Fundament.

Det har dog vist sig, at der vil være en merudgift på 2,8 mio. kr., for at kunne komme i mål med etableringen af de fire pladser. Udgiften til etableringen af boligerne stiger altså fra 7,5 mio. kr. til 10,3 mio. kr. Merudgiften er som følge af krav fra lokalplan om, at der skal opføres murstensbygning og ikke et modulbyggeri. Derudover er boligerne tiltænkt borgere med udadreagerende adfærd og eget værksted, hvilket kræver særlige materialer og indretning, og er således ikke et standard byggeri, som det først var tiltænkt.

Med denne sag udmøntes der yderligere midler til byggeriet på Grevenlunden, finansieret af Velfærdens Fundament bevillingen under Økonomiudvalget.

Specialtilbuddet Grevenlunden

Etableringen af modulbyggeriet vil være i tråd med den byrådsgodkendte leverandørstrategi og herunder de fire pejlemærker om faglighed, effekt, nærhed og økonomi.

Med merudgiften vil det stadig være fordelagtigt at etablere pladserne. Alternativet vil være at opføre færre pladser, og derved skulle købe pladserne ved andre kommuner.

Økonomi

Bevillingen finansieres af Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

	Udvalg	Styrings- område	2026	2027	I alt
Finansiering af anlægsbevilling fra 'Velfærdens Fundament'	ØKU	Anlæg	-2.800.000	-0	-2.800.000
'VF-DSS- Kapacitetsudvidelse ved Grevenlundvej og dagtilbud'	BKU	Anlæg	2.800.000	0	2.800.000
I alt			0	0	0

Der er allerede afsat afledt drift til byggeriet i tidligere byrådssag.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Kommunal garanti for optagelse af lån i afd. 85, Hammerparken, Fyns Almennyttige Boligselskab

03.10.00-G01-26-24

Resume

Denne sag handler om afdeling 85, Hammerparken, beliggende i Agedrup, som skal have skiftet døre og vinduer i alle boliger.

Fyns Almennyttige Boligselskab har derfor søgt Odense Kommune om godkendelse til følgende:

- optage lån på 1 mio. kr., jf. almenboliglovens § 29, stk. 1.
- en huslejestigning på 5,16 %, jf. almenboliglovens § 10, stk. 3.

Fyns Almennyttige Boligselskab søger samtidigt kommunal garanti på 100 % af lånet.

Den oprindelige belåning i afdelingen er baseret på to 50-årige indeksslån, hvor restgælden fylder ca. 40 % af hovedstolen.

Derfor stiller Nykredit krav om kommunal garanti for at kunne tilbyde lånet.

Afdeling 85, Hammerparken består af 20 familieboliger og er opført i 1992.

Forvaltningen anbefaler at ansøgningen imødekommes.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Godkendelse af huslejestigning på 5,16 %, svarende til 48,77 kr. pr. m² pr. år.
2. Kommunal garanti for 100 % af lånet svarende til 1 mio. kr.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Afdeling 85 er beliggende i Agedrup, på Hammeren 101-141.



Ansøgning

Beboerne i afdeling 85, Hammerparken, ønsker at udskifte alle vinduer og døre. Vinduerne og dørene er de oprindelige fra 1992, og er i dårlig stand. Vinduerne er trævinduer med 2 lags glas, hvorfor der vil være en energibesparende effekt ved at udskifte vinduerne.

Henlæggelserne til udskiftning af vinduer og døre er ikke tilstrækkelige, og der er derfor behov for at optage lån til udskiftningen.

Finansiering af afdelingen

Afdeling 85, Hammerparken, er opført i 1992 med støtte fra Landsbyggefonden og Odense Kommune.

Den oprindelige belåning i afdelingen er baseret på to 50-årige indekslån. Der er tale om inkonverterbare indekslån, som var påbudt ved lovgivning på det tidspunkt.

Derfor stiller Nykredit krav om kommunal garanti for at kunne tilbyde det nu ansøgte lån.

Inkonverterbare indekslån kan ikke indfries til kurs 100, som et almindeligt kontantlån kan. En indfrielse af de oprindelige lån før tid vil derfor medføre en tilbagebetaling af et større beløb end det, som lånet oprindeligt var på. Dette gælder også, selvom afdelingen løbende har afdraget på lånet.

Indekslån indgår med en betydeligt større tyngde i kreditforeningernes beregning af friværdi i ejendommen på grund af vilkår for indfrielse, og derfor er friværdien i afdelingen lavere.

Der er derfor tale om ekstraordinær situation, hvor udskiftning af vinduer og døre ikke kan gennemføres uden kommunal garanti for lånet.

Optagelse af lån i en almen afdeling skal godkendes af kommunen, jf. almenboliglovens § 29, og huslejestigninger over 5 % som følge af renoveringsprojekter skal godkendes af kommunen, jf. almenboliglovens § 37b.

Odense Kommune har hjemmel til at stille garanti for lån til ekstraordinære renoveringsprojekter, jf. almenboliglovens § 98. Kommunal garantistillelse skal godkendes af byrådet.

Restgælden på de oprindelige indekslån udgør 0,1 mio. kr. samt 6,6 mio. kr., hvilket er ca. 40 % af hovedstolen. Derudover har afdelingen et lån til Landsbyggefonden på 0,6 mio. kr. Desuden har afdelingen et forbedringslån på 0,6 mio. kr. fra 2017, til finansiering af karnapper, med en restgæld på 0,5 mio. kr.

Finansiering af projektet

Udskiftningen af døre og vinduer er vurderet til at koste 1,7 mio. kr.

Udskiftningen finansieres ved afdelingens egne henlæggelser, svarende til 0,5 mio. kr. og tilskud fra Landsbyggefonden ved egen trækingsret på 15 % svarende til 0,2 mio. kr.

Egen trækingsret er en støtteordning i form af midler, som boligorganisationer sparer op i Landsbyggefonden. Boligorganisationerne kan søge tilskud til en delvis finansiering af forbedringsarbejder.

Landsbyggefonden har den 7. maj 2024 givet tilsagn til Fyns Almennyttige Boligselskab om et tilskud via egen trækingsret.

Resten skal finansieres ved et kreditforeningslån med en fast rente 20 år på 1 mio. kr.

Beboerdemokrati

I følge almenboliglovens § 37b skal beslutninger om aktiviteter, fx renoveringsprojekter, vedtages af afdelingsmødet, før aktiviteten kan sættes i værk.

Afdelingsmødet for afd. 85, Hammerparken, har den 30. april 2024 vedtaget udskiftningen af vinduer og døre, optagelse af lån på 1 mio. kr. til at finansiere udskiftningen samt huslejestigning på 5,16 % foranlediget af lånoptaget. Projektet blev enstemmigt vedtaget med 36 stemmer for.

Huslejestigning

Tilbagebetaling af lån vil medføre en huslejstigning på 5,16 %, svarende til 48,77 kr. pr. m² pr. år.

Før udskiftningen er den gennemsnitlige husleje i afdelingen på 945,12 kr. pr. m² pr. år.

Efter udskiftningen er den gennemsnitlige husleje i afdelingen på 993,89 kr. pr. m² pr. år.

Huslejeniveauet for almene familieboliger i Odense Kommune er 778 kr. pr. m² pr. år. (2023-tal)

Økonomi

Udskiftningen af vinduer og døre i afd. 85, Hammerparken, vil koste i alt 1.760.727 kr.

Det er en betingelse, at afd. 85, Hammerparken kan låne 993.027 kr. til at finansiere projektet. Nykredit stiller krav om kommunal garanti for 100 % af lånet.

Odense Kommune vil lovligt kunne yde den ønskede garanti. Den kommunale garanti vil medføre, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko.

Forvaltningen vurderer, at risikoen er minimal.

Punkt 5: Fleksible udlejningsaftaler for almene boliger

03.10.00-G01-25-24

Resume

Denne sag handler om godkendelse af brug af udlejningskriterier i 25 afdelinger i almene boligafdelinger hos Civica, Odense Boligselskab, Arbejdernes Boligforening og Fyns Almennyttige Boligselskab.

Odense Kommune og de almene boligorganisationer har vedtaget en fælles rammeaftale om udlejning af almene boliger. Rammeaftalen trådte i kraft den 1. marts 2021, og varer frem til den 31. december 2024.

Rammeaftalen indeholder principper for boligorganisationernes brug af strategiske udlejningsredskaber, som er med til at realisere aftalens formål om blandede bydele, økonomisk overkommelige boliger samt ingen udsatte boligområder. Strategiske udlejningsprincipper er blandt andet brug af fleksibel udlejning med udlejningskriterier.

I Rammeaftalen er det fastlagt, at udlejningsaftaler for visse almene boligafdelinger skal godkendes af By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget.

Med denne sag anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at udvalget og dernæst Økonomiudvalget godkender udlejningsaftalerne.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Rammeaftalen understøtter bystrategien og Odensemålet om, at Odense skal være en storby med blandede og velfungerende bydele. Den sikrer udviklingen af en varieret og social bæredygtig beboersammensætning i de almene boligafdelinger.

Udlejningskriterier for almene boliger understøtter udviklingen af boligafdelingerne i en retning, hvor boligafdelingerne bliver en del af blandede og velfungerende bydele.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at Økonomiudvalget godkender brug af udlejningsaftalerne som nærmere beskrevet i sagsfremstillingen

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben fremsætter følgende ændringsforslag:

Enhedslisten foreslår, at Odense Kommune i samarbejde med boligforeningerne indfører en social-fleksibel udlejningsmodel for de almene boliger for at fremme blandede boligområder i byen. Den social-fleksible udlejningsmodel går ud på, at mennesker, der omfattes af kriterierne for fleksibel udlejning eller afvises efter sådanne bestemmelser, skal have fortrinsret til en bolig i de almene boligområder i Odense, som ikke er omfattet af fleksibel udlejning.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget. De øvrige udvalgsmedlemmer stemmer imod ændringsforslaget, der dermed bortfalder.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen, idet Enhedslisten tager kraftigt afstand fra alle regler og love, herunder fleksibel udlejning, der direkte eller indirekte diskriminerer bestemte grupper efter indkomst, uddannelse, forhold til arbejdsmarkedet eller efter etnicitet og statsborgerskab.

Sagsfremstilling

Rammeaftale om udlejning af almene boliger i Odense Kommune

Strategiske udlejningsredskaber er blandt andet brug af fleksibel udlejning med udlejningskriterier.

I almene boligafdelinger med aftale om udlejningskriterier vil en ansøger, der opfylder kriterierne, få tilbudt en bolig forud for andre ansøgere på ventelisten, som ikke kan opfylde udlejningskriterierne. Hvis ingen boligsøgende på ventelisten opfylder udlejningskriterierne, vil ledige familieboliger blive anvist til boligsøgende med længst anciennitet på ventelisten.

Fleksibel udlejning er derfor ikke en afvisning af boligsøgende, der gerne vil på ventelisten til en almen bolig i en boligafdeling, der er omfattet af en udlejningsaftale om fleksibel udlejning.

I Rammeaftalen er det beskrevet, at Odense Kommune følger udviklingen i de almene boligafdelinger. Odense Kommune monitorerer indikatorer, der læner sig op ad regeringens parametre for forebyggelsesområder, for udsatte boligområder og parametrene for boligområder, der er på listen over henholdsvis parallelsamfund og omdannelsesområder.

Rammeaftalen sætter rammerne for brug af udlejningskriterier i områder, der ikke er på listen over forebyggelsesområde, listen over udsatte boligområder, listen over parallelsamfund eller listen over omdannelsesområder.

Udlejning af familieboliger, der ikke er på regeringens lister

Odense Kommune og de almene boligorganisationer kan indgå udlejningsaftaler for familieboliger i de boligafdelinger, hvor der er et behov. Det kan fx være en fordel med et udlejningskriterie, der giver fortrin for ansøgere, der er selvforsørgende (i fast beskæftigelse eller under uddannelse). Det kan medvirke til, at udviklingen i boligafdelinger, hvor en stor del af afdelingens voksne beboere modtager overførselsindkomst, ændres i en retning af at være socialt bæredygtig.

Udlejningskriterierne fastsættes, så de nøje afspejler de lokale forhold og behov i en boligafdeling.

Alle udlejningsaftaler skal genforhandles efter 4 år, men kan aflyses inden ved behov.

Udlejningsaftaler

Nedenstående afsnit beskriver de enkelte udlejningsaftaler, som ønskes godkendt fordelt efter typen af udlejningskriterie.

Personer med fast tilknytning til arbejdsmarkedet eller under uddannelse (selvforsørgende)

Kriteriet prioriterer ansøgere fra boligorganisationens venteliste, der har fast arbejde eller er under uddannelse. Personer, som har fast arbejde eller er under uddannelse, forventes at kunne have en positiv indflydelse på det sociale liv i boligafdelingerne. Der gives fortrin til ansøgere på ventelisten, der kan dokumentere, at de selv eller deres ægtefælle/samlever har fast arbejde eller er under uddannelse.

Når forvaltningen og boligorganisationer vil indgå aftale om fleksibel udlejning af familieboliger i afdelinger, hvor mellem 40-50 % af beboere mellem 18-64 år modtager offentlig forsørgelse, skal disse aftaler godkendes i By- og Kulturudvalget og Økonomiudvalget. Se vedhæftede bilag, hvor andelen af offentligt forsørgende er angivet.

Følgende afdelinger ønsker fastsættelse af udlejningsaftale med fortrin for selvforsørgende:

- Afd. 6 Skt. Klemens Parken, Arbejdernes Boligforening
- Afd. 10 Hunderupparken, Civica
- Afd. 90 Pjentedammen, Civica
- Afd. 316 Fjordholmen, Civica
- Afd. 74 Over Holluf Parken, Fyns Almennyttige Boligselskab
- Afd. 75 Blangstedgård, Fyns Almennyttige Boligselskab
- Afd. 84 Sønderport, Fyns Almennyttige Boligselskab
- Afd. 86 Piledammen, Fyns Almennyttige Boligselskab
- Afd. 6 Kirsebærgrenen, Odense Boligselskab
- Afd. 15 Færøgade, Odense Boligselskab

Det er boligafdelinger med en høj andel af voksne, der modtager offentlig forsørgelse. By- og Kulturforvaltningen ser et behov for at ændre udviklingen i disse afdelinger, så beboersammensætningen bliver mere varieret og socialt bæredygtig.

Der ønskes derfor indført brug af udlejningskriteriet "selvforsørgende" ved genudlejning. Det vil give en ansøger fortrin til en ledig almen familiebolig, når ansøger kan opfylde udlejningskriteriet. Ved at give fortrin til ansøgere til familieboliger i afdelingerne, hvor ansøger er selvforsørgende, vurderer By- og Kulturforvaltningen, at afdelingernes udvikling drejes i retning af at være socialt bæredygtige og mangfoldige.

Tilflytter med fast arbejde i kommunen og bopæl udenfor kommunen

Målet er at give pendlere mulighed for at bosætte sig i byen. Målgruppen er personer med fast arbejde i kommunen, som er bosat udenfor kommunen. Der gives fortrin til ansøgere på boligorganisationens venteliste, der kan dokumentere, at de eller deres ægtefælles/samlever har fast arbejde i Odense Kommune, men samtidig er bosat udenfor kommunen. Ansøgers fortrinsret frafalder, hvis ansøger har sagt nej til tre boligtilbud.

Følgende afdelinger ønsker fastsættelse af udlejningsaftale med fortrin for tilflyttere:

- Afd. 2 Smedeløkken, Odense Boligselskab

- Afd. 3 Skjoldparken, Odense Boligselskab
- Afd. 4 Stærmosøgården, Odense Boligselskab
- Afd. 6 Kirsebærgrenen, Odense Boligselskab
- Afd. 8 Hvenekilden, Odense Boligselskab
- Afd. 9 Bjerggårdshaven, Odense Boligselskab
- Afd. 13 Hinderuphave, Odense Boligselskab
- Afd. 15 Færøgade, Odense Boligselskab
- Afd. 16 Stadionvej, Odense Boligselskab
- Afd. 18 Gartnerbyen, Odense Boligselskab
- Afd. 6 Skt. Klemens Parken, Arbejdernes Boligforening

Se vedhæftede bilag, hvor andelen af offentligt forsørgende er angivet.

Seniorer over 50 år uden hjemmeboende børn

Målet er at give seniorer uden hjemmeboende børn mulighed for at samles i aktive seniorbofællesskaber. Målgruppen er par og enlige i kommunen, der har nået den alder, hvor børnene typisk er flyttet hjemmefra. Der gives fortrin for ansøgere på venteliste, der kan dokumentere, at de selv eller deres ægtefælle/samlever er over 50 år, og at de ikke har hjemmeboende børn.

Følgende afdelinger ønsker fastsættelse af udlejning til seniorer:

- Afd. 57 Kalendarhuset, Civica

Rammeaftale om udlejning i Odense Kommune i perioden 2021 – 2024, beskriver A, B og C kategorier og samt de tilhørende kategoriers kriterier for fleksibel udlejning af familieboliger.

Fleksibel udlejning med fortrin for ansøgere over 50 år til seniorbofællesskaber er i Rammeaftalen beskrevet som et af kriterierne til kategori B.

Kategori B er aftalt mellem kommunen og de almene boligorganisationer i forhold til boligområder, hvor der ud fra overordnede politiske interesser fra både boligorganisationerne og kommune er et ønske om at regulere beboersammensætningen med henblik på at skabe og sikre velfungerende boligområder og tilgodese forskellige målgruppers behov for en bolig.

Civica ønsker at udvide målgruppen ved førstegangsudlejningen på grund af udlejningsvanskeligheder. Civica ønsker derfor, at ansøgerne er 40 år eller derover uden hjemmeboende børn. Efter førstegangsudlejningen vil udlejningen ske i henhold til oprindelige aftale, hvor målgruppen er ansøgere over 55 år uden hjemmeboende børn. Forvaltningen anbefaler at udvide målgruppen ved førstegangsudlejning for at undgå udlejningsvanskeligheder, som er omkostningstunge.

Fortrin for flytninger indenfor egen afdeling

Målet er at give boligsøgende mulighed for at blive i deres egen boligafdeling, når deres boligbehov ændrer sig. Målgruppen er boligsøgende i boligafdelingen, som ønsker at fastholde deres lokalmiljø og naboer. Fortrin gives til ansøgere på ventelisten, som opgiver en bolig i samme boligafdeling. Fortrinet er reguleret i udlejningsbekendtgørelsens § 10.

Følgende afdelinger ønsker fastsættelse af udlejningsaftale med fortrin for interne ansøgere:

- Fortrin for interne ansøgere i alle Civicas afdelinger

Civica ønsker at den interne oprykning i samme boligafdeling skal rangere højst af alle fortrin. Social- og Boligstyrelsen har tilkendegivet, at intern oprykning i samme boligafdeling ikke påvirker den samlede beboersammensætning i afdelingen, fordi der frigives en anden bolig i afdelingen til udlejning efter den obligatoriske fleksible udlejning.

Aflysning af udlejningsaftale

Det fremgår af almenboliglovens § 60, stk. 2, at aftaler om fleksibel udlejning kan tages op til revision inden 4-årsperioden udløber.

Følgende afdelinger ønsker aflysning af en udlejningsaftale eller dele heraf:

- Afd. 15 Hybenhaven, Civica
- Afd. 304 Påskeløkken, Civica
- Afd. 311 Solbakken, Civica
- Afd. 322 Slåenhaven, Civica
- Afd. 323 Vibehaven, Civica
- Afd. 2 Smedeløkken, Odense Boligselskab

Afdelingerne afd. 304 Påskeløkken, afd. 311 Solbakken ved Civica samt afd. 2 Smedeløkken ved Odense Boligselskab er en del af boligområdet Solbakken. Da boligområdet Solbakken pr. 1. december 2023 udgik af ministeriets forebyggelsesliste, har Civica og Odense Boligselskab ansøgt om aflysning af udlejningsaftalerne eller dele heraf i deres respektive boligafdelinger i boligområdet Solbakken.

Civica søger om at aflyse kriteriet om at være selvforsørgende i udlejningsaftalen på baggrund af den positive udvikling i beboersammensætningen og andelen af beboere, der modtager offentlig forsørgelse, er nu relativt lav.

Udlejningen med fortrin til selvforsørgende i afd. 15 Hybenhaven og afd. 322 Slåenhaven hos Civica har bidraget til en positiv udvikling i afdelingernes beboersammensætning og andelen af beboere, der modtager offentlig forsørgelse, er nu relativt lav. I afd. 323 Vibehaven hos Civica er der ligeledes sket en positiv ændring i beboersammensætningen. Da afdelingen alene er bestående af 56 beboere, vil monitoreringen give et større udslag, når én eller flere modtagere offentlig forsørgelse. Monitoreringen viser derfor en højere andel på offentlig forsørgelse, men da beboersammensætningen er i positiv udvikling, anbefaler forvaltningen at aflyse udlejningsaftalen.

Odense Boligselskab har ansøgt om aflysning af indkomstkriteriet i den nuværende udlejningsaftale, hvilket forvaltningen vurderer som værende relevant og sagligt, da udlejningen har vist en positiv udvikling i afdelingens beboersammensætning. Udviklingen i afdelingen viser, at andelen af beboere, der er selvforsørgende, er stigende, og at der derfor ikke længere er behov for fleksibeludlejning med fortrin efter indkomstkriteriet.

Se vedhæftede bilag, hvor andelen af offentligt forsørgende er angivet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Udlejningsaftaler 2024

Punkt 6: Nedsættelse af § 17.4 udvalg og udpegning af medlemmer til udarbejdelse af en forenings- og idrætsstrategi på fritidsområdet

04.04.00-P00-1-24

Resume

Denne sag omhandler udarbejdelse af en forenings- og idrætsstrategi i Odense Kommune, herunder nedsættelse af et § 17.4 udvalg.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 24. april 2024, at der skal udarbejdes en forenings- og idrætsstrategi for Odense.

By- og Kulturforvaltningen har efterfølgende arbejdet med at præcisere opgaven. Med det afsæt foreslår forvaltningen, at der udarbejdes en strategi for området. Dette er begrundet i, at en strategi vil være mere operationel og handlingsorienteret end fx en vision.

Det er forvaltningens anbefaling, at der under By- og Kulturudvalget nedsættes et § 17.4 udvalg, der får til opgave at udvikle en forenings- og idrætsstrategi for Odense, der omhandler udvikling af fritidsfaciliteter.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der nedsættes under By- og Kulturudvalget et § 17.4 udvalg, der benævnes "Udvalg - fritidsfaciliteter og fællesskaber".
2. Udvalget sammensættes som beskrevet i sagsfremstillingen.
3. Udvalgets funktionsperiode er 6-8 måneder fra afholdelse af første møde i udvalget.
4. Der udbetales ikke honorar til udvalgets medlemmer.
5. Forvaltningen bemyndiges til inden for de rammer, der er beskrevet i denne sag at udarbejde kommissorie sammen med "Udvalg - fritidsfaciliteter og fællesskaber".

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Vedrørende indstillingspunkterne 1, 3, 4 og 5

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkterne.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod.

Vedrørende indstillingspunkt 2:

By- og Kulturforvaltningen oplyser, at det vil være Evald Iversen, der vil repræsentere Institut for Idræt og Biomekanik.

Udvalgsmedlem Araz Khan fremsætter ændringsforslag om, at der ud over de nævnte personer i sagsfremstillingen, udpeges Allan Skjøde til at indtræde i udvalget.

Udvalgsmedlem Araz Khan samt rådmand Søren Windell og udvalgsmedlemmerne Claus Skjoldborg Larsen, Maria Brumvig, Araz Khan og Claus Houden stemmer for ændringsforslaget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunktet med tilføjelse af ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingspunktet.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget har, på baggrund af et initiativretsforslag rejst af udvalgsmedlem Araz Khan, besluttet, at der skal udarbejdes en forenings- og idrætsstrategi for Odense.

Opgave

Formålet med strategien er at udvikle og etablere de nødvendige fritidsfaciliteter på tværs af byen, og at sikre fyrtårne på området i et privat offentligt partnerskab mellem Odense Kommune og private investorer.

Til at rådgive By- og Kulturudvalget om indholdet og gennemførelsen af en sådan strategi, anbefaler forvaltningen på baggrund af udvalgets tidligere drøftelse af sagen, at der nedsættes et § 17.4 udvalg under By- og Kulturudvalget. Dette § 17.4 udvalg benævnes "Udvalg - fritidsfaciliteter og fællesskaber".

Udvalget skal formulere en strategi for, hvordan fritidsfaciliteter i Odense Kommune kan udvikles i et privat offentligt partnerskab mellem Odense Kommune og private investorer. Når strategien er færdig, fremlægges den for By- og Kulturudvalget.

Sammensætning

By- og Kulturforvaltningen foreslår, at udvalget får følgende sammensætning:

1 repræsentant med bred erfaring fra bestyrelsesarbejde inden for den private sektor

3 repræsentanter fra mulige private investorer i Odense

1 repræsentant fra Odense Elite College

1 repræsentant fra foreningslivet i Odense Kommune

1 repræsentant for Samvirkende Idrætsklubber i Odense (SIKO)

1 repræsentant fra DGI Fyn

1 repræsentant fra SDU

3-4 embedsmænd fra relevante forvaltninger

Såfremt ovenstående sammensætning kan godkendes, så anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at nedenstående personer udpeges til udvalget:

Hans Christian Rohde, Bestyrelsesformand og aktionær i Odense Håndbold

Hans Schweers, privat investor

Per Jørgensen, privat investor

Frederik Barfoed, privat investor

Kim Nowak, Odense Elite College

Thomas Skovgaard, Institut for Idræt og Biomekanik (suppleret af Evald Iversen, Institut for Idræt og Biomekanik)

Henrik Blichfeldt, Sanderum Håndbold

Søren Aahman, formand SIKO

Daniel Walsh, DGI Fyn

3 repræsentanter fra By- og Kulturforvaltningen (Afdelingschef for Kultur og Fritid, samt 1 fra Fritid, Park og Vej og 1 fra Byplanlægning)

1 repræsentant fra Børn- og Ungeforvaltningen.

Udvalgets funktionsperiode er 6-8 måneder fra første møde afholdes.

Honorar

Der udbetales ikke honorar til udvalgets medlemmer.

Kommissorium

Kommissoriet skal omfatte følgende opgaver:

- Udvikle en holistisk strategi, der integrerer idræt, uddannelse, økonomisk vækst, social inklusion og har fokus på bæredygtige løsninger og klimatilpasning.
- Fokuser på skabelsen af multifunktionelle faciliteter, der reducerer transportbehov, fremmer lokalsamfundet og maksimerer brugervenlighed og kapacitet. OG som kan dække hverdagens behov, men som også kan tiltrække større arrangementer (bredde og elite sammen).
- Hvordan kan fritidsfaciliteter udvikles til at være lokale fyrtårne og sammenhængende idrætsklynger på tværs af byen.
- Faciliteterne også have fokus på sociale fællesskaber, hvor der også tænkes ikke-idrætslige aktiviteter ind.
- Der skal være sammenhæng til Facilitetsstrategien, som blandt andet tager udgangspunkt i en række principper, der afspejler byens udvikling, facilitetsstatus samt anbefalinger til handlinger. [https://www.odense.dk/politik/politikker-og-visioner/strategier/facilitetsstrategi-\(bkf\)](https://www.odense.dk/politik/politikker-og-visioner/strategier/facilitetsstrategi-(bkf))
- Der skal være sammenhæng til eksisterende lokale forslag til projekter fx svømmehal på Syddansk Universitet, Idrætsbydel Bolbro, FællesVærket, Fjordager Kulturhus, Idrætshal ved TPI, Urban Park m.m.
- Der skal være sammenhæng til relevante kommunale politikker.
- Der kan også hentes inspiration fra andre kommuner fx andre OPP-projekter eller relevante udenlandske projekter.

Udvalget udøver sin virksomhed i møder. Forretningsorden for udvalget skal vedtages af udvalget på udvalgets første møde. Udvalget vælger på sit første møde en formand.

Af hensyn til den stramme tidsplan foreslår By- og Kulturforvaltningen, at forvaltningen bemyndiges til inden for de rammer, der er beskrevet i denne sag at udarbejde kommissorie sammen med "Udvalg - fritidsfaciliteter og fællesskaber".

Udvalgsbetjening

Udvalget bliver sekretariatsbetjent af By- og Kulturforvaltningen.

Økonomi

Da det indstilles i sagen, at der ikke ydes honorar eller udbetales diæter og tabt arbejdsfortjeneste til udvalgets medlemmer, har denne sag ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: B-sag: By- og Kulturudvalgets budgetbidrag - budget 2025-2028

00.30.00-A00-2-24

Resume

I denne sag skal By- og Kulturudvalget godkende udvalgets budgetbidrag til Budget 2025.

Som led i den årlige budgetproces bestiller Økonomiudvalget et antal budgetbidrag fra udvalgene. Disse bidrag indgår i de videre budgetdrøftelser.

Udvalgets budgetbidrag består af følgende:

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger
2. Forslag til anlægsønsker
3. Videreførelse af digitaliseringssporet fra Budget 2024
4. Forslag til revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder

De enkelte budgetbidrag beskrives nærmere i sagsfremstillingen. Forslag til revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder behandles dog som et særskilt punkt på samme dagsorden som denne sag.

Ud over ovenstående budgetbidrag har udvalget fået en budgetbestilling vedrørende det forhøjede effektiviserings- og omprioriteringskrav. Denne del skal ikke fremgå som et budgetbidrag, men alene som en del af behandlingen af udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi. Udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi behandles som et selvstændigt punkt på samme møde som denne dagsorden.

Der vil desuden være et administrativt bidrag fra By- og Kulturforvaltningen vedr. takster og skøn for driftsoverførsler fra 2024 til 2025. De vil blive indarbejdet direkte i udkast til Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2025-2028.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender nedenstående budgetbidrag, som herefter indgår i Økonomiudvalgets budgetforslag for 2025-2028. Budgetbidragene består af:

1. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag 1
2. Forslag til anlægsønsker, som indarbejdes i "Indblik - Anlæg", jævnfør bilag 2-4
3. Videreførelse af digitaliseringssporet fra Budget 2024, jf. bilag 5

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er de enkelte bidrag beskrevet.

Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

By- og Kulturudvalget har i 2025 et driftsbudget på Service på 1.259,8 mio. kr. og et driftsbudget på særlige driftsområder på -38,7 mio. kr. (lejeindtægter vedrørende ældreboliger), samt et anlægsbudget på 690,8 mio. kr.

Udvalgets område omfatter Kultur og Fritid, Byudvikling, Økonomi, Ejendom og Digitalisering samt Politik og Strategi.

De store temaer for udvalget omhandler i 2024/25 udvikling af bymidten, den indre havn, Vollsrose mv. På de indre linjer arbejdes løbende med at optimere organisationen gennem udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi.

I bilag 1 er der en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

Udvalgets forslag til anlægsønsker til Indblik - Anlæg

Udvalget har 14 forslag til anlægsønsker til budget 2025 for ca. 184 mio. kr.

Udvalget er, udover at være indstiller af 14 anlægsønsker, medindstiller af 2 anlægsønsker for 84 mio. kr. der fremlægges af henholdsvis Klima- og Miljøudvalget og Børn- og Ungeudvalget.

I nedenstående tabel er udvalgets forslag til anlægsønsker vist. Anlægsønskerne vil blive indarbejdet i publikationen Indblik-Anlæg, som indgår i budgetmaterialet til de videre budgetdrøftelser i byrådet.

Udvalgets forslag til anlægsønsker:

1.000 kr. - 2025-priser	År1	År2	År3	År4	År5	I alt
Realisering af friluftspil for Hesbjerg Skov	800					800
Lerchesgade - bedre sammenhæng mellem bymidten og indre havn	1.000	5.000	14.000			20.000
Realisering af bymidteplan	5.000	10.000	10.000	10.000	5.000	40.000
Trafikmodeller og VVM for erhvervsområde Vest	1.000	3.000				4.000
Trafikindsatser (Handleplan for mobilitet og byrum - BKU)	7.500	7.500				15.000
Renovering af eventpladser	1.000					1.000
Modernisering af de fysiske rammer på kunstmuseum Brandts	1.800					1.800
Øvelokaletilbud i kreative kvarterer og lokalområder	5.500					5.500
Fritidsfaciliteter	5.000	5.000	10.000	30.000		50.000
Adgangsvej til tung trafik til Dyrskuepladsen	6.300					6.300
Den urbane park i Nørrebros grønne kile	8.000	8.000	4.500			20.500
Forebyggelse og håndtering af påbud	1.000	6.000				7.000
Plan og løsninger for vandhåndtering omkring lavtliggende kommunale bygninger	1.000	1.000				2.000
Separatkloakering af St. Dannesbo (og Lumby Skole)	6.000	4.000				10.000
Medindstiller af anlægsønsker:						
Kloakering af kolonihaver (KMU)	8.000	25.000	9.000			42.000
Tarup Børnehøjs (BUU)	2.000	22.000	18.000			42.000

Note. "+" = udgift, "-" = indtægt

I bilag 2 ses en mere detaljeret beskrivelse af hvert enkelt anlægsønske.

I bilag 3 præsenteres udvalget for en række anlægsønsker fra foreningsområdet, som forvaltningen er bekendt med, men som i sagens natur ikke er en del af de kommunale anlægsønsker. Økonomien er vurderet af foreningerne selv.

I bilag 4 præsenteres Folkeoplysningsudvalgets udtalelse om forslag til anlægsprioritering. Udtalelsen er generelt på anlæg, der støtter det folkeoplysende formål.

Videreførelse af digitaliseringssporet fra Budget 2024

I Budget 2024 blev der igangsat en budgetanalyse, som skulle beskrive digitaliseringsindsatser. Digitaliseringssporet videreføres i Budget 2025. Hver forvaltning skal derfor beskrive, hvordan forvaltningen vil arbejde med digitalisering, automatisering og AI i de kommende år.

By- og Kulturforvaltningen arbejder løbende med automatisering og kunstig intelligens. By- og Kulturforvaltningen har sammen med Klima- og Miljøforvaltningen dannet et fælles Digitaliseringsforum. Her arbejdes med fælles porteføljestyring og gives indspark til, hvordan de enkelte områder kan arbejde med automatisering.

Kunstig intelligens er også på programmet, idet der i 2024 er igangsat en række initiativer for at udbrede kendskabet og forståelsen for Copilot i Bing. Forvaltningen er i gang med at finde de gode løsninger og businesscases, som medarbejderne får undersøgt, konkretiseret og GDPR-godkendt, så de kan implementeres i løbet af 2025. Ud over Copilot i Bing kigges der også på systemer som ChatGPT Plus, Copilot M365 og AI i fagsystemer mv.

Der arbejdes også med implementering af en række nye fagsystemer. Det drejer sig f.eks. om et nyt Facility Management fagsystem til håndtering/styring af kommunens bygninger samt automatisering af processer i GeoEnviron, som er et system til håndtering af myndighedsbehandling m.v.

I bilag 5 er forvaltningens indsatser yderligere beskrevet.

Det bemærkes afslutningsvis at Ældrerådet har afgivet høringssvar til budgetbidraget. Det er vedlagt som bilag 6. Tilsvarende er der bemærkninger til budget 2025 fra Lokaludvalgene (bilag 7).

Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2025. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Bilag

Bilag 1 Budgettal og Budgetbemærkninger BKU pr juni

Bilag 2 BKU anlægsønsker til budget 2025 26062024

Bilag 3 Anlægs katalog fra foreningsområdet 2024

Bilag 4 Folkeoplysningsudvalgets anlægsprioritering budget 2025

Bilag 5 Videreførelse af digitaliseringssporet fra budget 2024

Bilag 6 Ældrerådet høringssvar BKF

Bilag 7 Bemærkninger fra Lokaludvalgene til Budget 2025

Punkt 8: B-sag: Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder

00.01.00-G01-79-20

Resume

Som led i den årlige rammeudmelding fra Økonomiudvalget skal By- og Kulturudvalget fremlægge et revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder.

Denne sag er en del af By- og Kulturudvalgets samlede budgetbidrag for 2025, som vedtages endeligt i forbindelse med det samlede budget for 2025 for Odense Kommune, hvori produktionsplanen for de konjunkturfølsomme anlægsområder indgår.

De konjunkturfølsomme anlægsområder består overordnet af jordforsyning og salg af bebyggede ejendomme, hvilket vil sige køb, byggemodning og salg af bolig- og erhvervsjord samt køb og salg af ejendomme. Indeværende sag viser budgetterede forventninger til aktiviteterne på ovennævnte områder i budgetoverslagsårene 2025-2028 med udgangspunkt i en status på 2024.

Strategisk skal produktionsplanen understøtte Bystrategien, Kommuneplanen og endelig den Økonomiske strategi. Det fremgår af budgettet i produktionsplanen, at der særligt forventes betydelige indtægter i indeværende år, mens der løbende i alle år er afsat midler til arealerhvervelse og byggemodning af jord med henblik på at imødekomme kravene til mindstebeholdninger i den Økonomiske Strategi. Dette gælder både boligjord og erhvervsjord.

Samtidig forventes salgsindtægter af både bolig- og erhvervsjord i budgetperioden frem mod 2028. Kun i 2025 er forventningerne til det forventede salg af erhvervsjord nedjusteret betydeligt i forhold til forventningerne i 2024 og 2026-2027.

På området salg af bebyggede ejendomme lever salget af forpagtningsboliger ikke op til det budgetterede på grund af manglende fraflytning.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele og En storby i vækst

Revurderingen af budgettet har ikke i sig selv en påvirkning på effektmålene, men produktionsplanen understøtter arbejdet med at sikre gode bosætningsmuligheder for henholdsvis borgere og virksomheder, idet der løbende arbejdes på at imødekomme efterspørgslen på henholdsvis bolig- og erhvervsjord. I den sammenhæng understøttes effektmålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at den reviderede produktionsplan godkendes, og som følge deraf det reviderede budget for 2025 til 2028 på jordforsyningsområdet samt på bebyggede ejendomme. De reviderede budgetter vil være en del af udvalgets budgetbidrag til Økonomiudvalgets budgetforslag for 2025-2028.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Produktionsplanen for de konjunkturfølsomme anlægsområder er en del af By- og Kulturudvalgets samlede budgetbidrag for 2025. Samlet set skal jordforsyningsområdet balancere. Det betyder økonomisk set, at indtægter og udgifter skal gå i nul på tværs af årene.

De konjunkturfølsomme anlægsområder består af jordforsyningsområdet og de bebyggede ejendomme. Udbygningen i produktionsplanen, der særligt vedrører jordforsyningsområdet, sker på arealer, der allerede er udlagt i den nuværende kommuneplan. Områderne gennemgås i det følgende.

Jordforsyning

Jordforsyningsområdet i Odense Kommune skal understøtte:

1. Den økonomiske strategi med krav om mindstebeholdninger af parcelhusgrunde, storparceller og erhvervsjord. I den økonomiske strategi indgår følgende produktionsmål:
 - Parcelhusgrunde: 100 grunde.
 - Storparceller til boligformål: 200 boliger.
 - Erhvervsjord: 100 ha.
2. Bystrategien.
3. Kommuneplanen.

Jordforsyningsområdets budget for køb, byggemodning og salg af bolig- og erhvervsjord for de kommende år skal så vidt muligt understøtte ønsker for byudviklingen i Odense Kommune.

Bystrategi 2023 fastlægger retningen for den kommende kommuneplan – og hermed for jordforsyningsområdet.

Den nedenfor præsenterede produktionsplan for budget 2025 til 2028 understøtter på de fleste områder den økonomiske strategi. Undtaget herfra er lagerbeholdningen på erhvervsjord, der ikke til fulde imødekommer målet på 100 ha. i 2028. Det skyldes, at størstedelen af beholdningen af erhvervsjord er solgt i forbindelse med salget til Novo Nordisk i 2024. Forvaltningen arbejder pt. på planlægning af nye store erhvervsarealer i Odense Øst med henblik på at kunne imødekomme strategien.

Lagerbeholdning 2024-2028	Primo 2024	Tilgang	Salg	Ultimo 2028
Parcelhusgrunde (boliger)	92	239	205	126
Storparceller (boliger)	0	658	437	221
Erhvervsjord (ha.)	36	167	143	60

Det forudsættes, at der i kommuneplanen, der vedtages i 2025, planlægges med henblik på en væsentlig arealmæssig erhvervsudbygning.

Produktionsplan 2025-2028

Produktionsplanen er et samlet budget for omfanget af køb, byggemodning og salg af kommunal bolig- og erhvervsjord i indeværende budgetår samt for den kommende budgetperiode.

Planlægningen og styringen af produktionsplanen sker på baggrund af et differentieret udbud af grunde og samtidig med reference til de fastsatte mindstebeholdninger af bolig- og erhvervsjord i Odense Kommunes økonomiske strategi.

Produktionsplanen er udarbejdet med henblik på at imødekomme den økonomiske strategi.

Samtidig monitoreres det private udbud af parcelhusgrunde løbende. Således er der samlet set et fokus på at tilbyde et tilpasset og balanceret samlet årligt udbud af parcelhusgrunde og storparceller til rækkehuse i de selvstændige forstæder.

Byggemodning af boligjord vil primært ske i Skt. Klemens, mens modning af erhvervsjord vil ske ved Hvilehøjvej samt i Tietgenbyen.

Med udgangspunkt i den aktuelle efterspørgselssituation og den reviderede produktionsplan er der udarbejdet et nyt revideret budget for jordforsyningsområdet i 2024 samt for budgetperioden 2025-28.

Nyt revideret budget på jordforsyningsområdet, produktionsplanen 2024-2028

1.000 kr. - 2025-priser	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Eksisterende budget	102.724	829	-2.021	-51.971	-3.471	46.090
Revideret budget	-188.532	112.175	12.079	113.839	-3.471	46.090
Budgetkonsekvens i året	-291.256	111.346	14.100	165.810	0	0

Note: '+' = udgift og '-' = indtægt

Produktionsplanen udviser samlet set balance. Men der er væsentlige forskydninger mellem årene.

Der forventes relativt store salgsindtægter i 2024, primært som følge af salget til Novo Nordisk.

I perioden 2025-2027 er der løbende budgetteret med udgifter til arealerhvervelse til både bolig- og erhvervsjord samt byggemodning heraf. Udbygningen af boligområder foregår i Skt. Klemens ligesom der er budgetteret med udbygning på ikke-specificerede områder. Udbygningen af erhvervsområder foregår i Tietgenbyen Nordøst og der er endvidere afsat budget til erhvervelse af øvrige ikke-specificerede erhvervsarealer som led i at indfri den økonomiske strategi.

Salget af parcelhusgrunde de kommende år vil fortsat ske i Bellinge Fælled og i Skt. Klemens, hvor der byggemodnes ca. 134 grunde i budgetperioden. Ligeledes vil salg af storparceller primært ske i Bellinge Fælled og Skt. Klemens.

Salg af erhvervsområder vil primært ske i Tietgenbyen, på Hvilehøjvej samt i Odense S.

Der er vedlagt et bilag til sagen, der viser det reviderede budget for produktionsplanen.

I 2023 blev der solgt ca. 2,5 ha erhvervsjord beliggende på Teknikvej.

Til tæt/lav boligbyggeri blev der i 2023 ikke solgt nogle arealer, da lagerbeholdningen har været 0.

I 2023 blev der solgt to parcelhusgrunde én i Markhaven og Sandhusvænget 7.

Bebyggede ejendomme

Salg af bebyggede ejendomme sker ved fortsat salg af kommunens forpagtningsboliger, 1- og 2-families ejendomme samt kommunens øvrige ejendomme. Forpagtningsboligerne er én-families ejendomme i rækkehusbebyggelser i Hinderuplund, Ørbækhave, Mølleløkken og Saxoparken.

Området er budgetlagt med et årligt salg på 10 forpagtningsboliger med en forventet indtægt på 11 mio. kr. I de seneste år har By- og Kulturforvaltningen ikke kunne imødekomme dette indtægtskrav, da den budgetterede mængde af ledige forpagtningsboliger ikke har været til rådighed for salg på grund af manglende fraflytning. Det samme gør sig gældende for 2024.

I forbindelse med budgetsagen til budget 2024 blev indtægtskravet for 2024 derfor skubbet til 2025 og 2026, der derved blev forhøjet med 5,5 mio. kr. i hvert af det to budgetår. Denne forventning fastholdes for 2025 og 2026.

Forventningen har hidtil været, at den samlede mængde af forpagtningsboliger skulle være udtømt hen mod udgangen af 2027, men på grund af manglende fraflytning forventes det, at salget kommer til at strække sig over en længere periode.

I tabellen fremgår det reviderede budget for bebyggede ejendomme i indeværende budgetår samt i budgetperioden 2025-2028.

2025-priser	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
Eksisterende budget	-45.320.773	-24.500.000	-16.500.000	-11.000.000	0	-97.320.773
Revideret budget	-9.650.000	-50.126.129	-16.500.000	-21.044.644	0	-97.320.773
Budgetkonsekvens i året	35.670.773	-25.626.129	0	-10.044.644	0	0

Det reviderede budget er baseret på, at forvaltningen i indeværende år sælger de 7 forpagtningsboliger, der aktuelt er fraflyttede. Forventningen til 2027 justeres med den del af indtægtskravet for 2024, der ikke forventes realiseret. Den samlede beholdning af forpagtningsboliger er pt. på 70 inkl. de fraflyttede boliger.

Fra 2024 og frem er følgende salg budgetteret ud over ovennævnte forpagtningsboliger.

- Brændekilde Bygade 36
- Schacksgade
- Peder Skramsvej

- Langekærvej

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Det reviderede budget vil indgå i Økonomiudvalgets budgetforslag 2025-2028 under hensyntagen til, at budgettilpasningen vil skulle ske i overensstemmelse med kommunernes fælles koordinering af budgetlægningen for Budget 2025.

Bilag

Produktionsplan 2024-2028 (Bolig- og Erhvervsjord)

Punkt 9: B-sag: Godkendelse af udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi

00.30.00-A00-2-24

Resume

Denne sag handler om udvalgets effektiviserings- og omprioriteringsstrategi. Det er en fortsættelse af udvalgets drøftelser på møderne den 10. april 2024, den 29. maj 2024 og den 12. juni 2024. På baggrund af udvalgets drøftelser fremlægger forvaltningen en række forslag til udvalgets godkendelse. Det er forslag til udmøntning af det oprindelige obligatoriske effektiviserings- og omprioriteringskrav på 3,6 mio. kr. samt det forhøjede effektiviserings- og omprioriteringskrav på 3,9 mio. kr.

På udvalgets tidligere drøftelser, har udvalget indikeret, at de ikke ønsker at effektivisere og omprioritere for yderligere 0,25% af servicerammen til egen intern prioritering. Forvaltningen indstiller derfor, at der ikke effektiviseres- og omprioriteres for denne del.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forvaltningens forslag til det obligatoriske effektiviserings- og omprioriteringskrav for 3,6 mio. kr. for 2025 og frem, herunder

1.1. Omprioritering af udvalgets pulje på 2,0 mio. kr.

1.2. Sammenlægning af biblioteket og Kulturmaskinen 1,0 mio. kr.

1.3. Omprioritering af budget til vedligeholdelse 0,6 mio. kr.

2. Forvaltningens forslag til det forhøjede obligatoriske effektiviserings- og omprioriteringskrav for 2025 og frem, herunder:

2.1. Effektivisering og omprioritering af digitaliseringsområdet 0,6 mio. kr.

2.2. Bedre koordinering af anlægsprojekter på trafikområdet 0,6 mio. kr.

2.3. Lokaletilskud: flere aftenskoler i kommunale lokaler 0,3 mio. kr.

2.4. Effektivisering af understøttelsen af forvaltningens ledelse 0,6 mio. kr.

2.5. Effektivisering og omprioritering – funktionslederstilling i Planlægning under Økonomi, Ejendom og Digitalisering.

2.6. Omprioritering af budget til vedligeholdelse af terræn 0,2 mio. kr.

2.7. Omprioritering af budget til vejvedligeholdelse 1,0 mio.kr.

3. At der ikke effektiviseres og omprioriteres for 3,2 mio. kr. til udvalgets interne prioritering.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben fremsætter følgende ændringsforslag: Forslagene 1.2, 1.3, 2.5 og 2.6 godkendes ikke, men erstattes af yderligere finansiering inden for punkt 2.7

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget. De øvrige udvalgsmedlemmer stemmer imod ændringsforslaget, der dermed bortfalder.

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod forslag 1.2 og 1.3, og undlader at stemme til alle punkterne under pkt. 2

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Effektiviserings- og omprioriteringskravet

Effektiviserings- og omprioriteringskravet er i forbindelse med økonomiudvalgets rammeudmelding den 21. februar 2024 blevet hævet til 0,75 %, hvoraf 0,25 %-point er til prioritering i udvalgene. Det obligatoriske effektiviserings- og omprioriteringskrav for By- og Kulturudvalget udgør 7,5 mio. kr. De 0,25% til intern prioritering udgør 3,2 mio. kr., hvorved det samlede beløb, der skal findes forslag for, udgør 10,7 mio.kr.

Det bemærkes, at et af kravene i rammeudmeldingen desuden er, at det skal være muligt særskilt at opgøre de tiltag, der bidrager til det nye forhøjede obligatoriske effektiviseringskrav. Økonomiudvalget vil således i august/september overveje om forslagene skal gennemføres, når den samlede økonomi kendes.

I nedenstående afsnit fremlægges forvaltningens forslag til løsning af effektiviserings- og omprioriteringskravet indenfor de tre elementer i strategien:

1. Det oprindelige obligatoriske effektiviserings- og omprioriteringskrav 3,6 mio.kr.
2. Det forhøjede obligatoriske effektiviserings- og omprioriteringskrav 3,9 mio.kr.
3. Det frivillige effektiviserings- og omprioriteringskrav på 3,2 mio.kr. til udvalgets egen prioritering

1) Forvaltningens forslag til effektiviseringer og omprioriteringer – det oprindelige obligatoriske krav

Forvaltningen foreslår følgende effektiviserings- og omprioriteringstiltag til dækning af det oprindelige obligatoriske effektiviseringskrav på 3,6 mio. kr.

Nr.	OBLIGATORISK KRAV	Beløb 2025
	Forslag til det opringelide obligatorisk effektiviserings- og omprioriteringskrav	
1.1	BKU's pulje - Effektivisering fra 2023 med effekt fra 2025 - nulstilles	-2.000
1.2	Kulturmaskinen og Biblioteket lægges sammen	-1.000
1.3	Omprioritering af budget til Energi og Vedligehold	-600
	I alt	-3.600

Ad 1.1 By- og Kulturudvalgets pulje

Udvalget indikerede i forbindelse med de tidligere drøftelsessager, at udvalget ønskede, at de 2,0 mio. kr., som blev fundet i effektiviseringer i 2023 til udvalgets egen prioritering, skal indgå til at nedjustere kravet fra 2025. Forslaget har ikke personalemæssige konsekvenser.

Ad 1.2 Sammenlægning af kulturmaskinen og bibliotekerne

Kulturmaskinen lægges sammen med Bibliotekerne. Der er i dag en række mulige synergier mellem de to enheder, hvor begge enheder i dag fungerer som kulturhuse på hver deres måde, men begge med fokus på hvordan der skabes mulighed for, at alle borgerne kan indgå i berigende fællesskaber, som man ikke vil gå glip af. Hvis enhederne lægges sammen, kan der reduceres i antallet af kontorchefer. Konsekvensen vil være et større ledelsesspænd og således mindre ledelsesunderstøttelse af medarbejdere på områderne.

Ad 1.3 Omprioritering af budget til Energi og Vedligehold

Energi og Vedligehold har det overordnede ansvar for bygningsvedligeholdelse og energistyring af kommunens samlede bygningsmasse. Rammen til vedligehold udgør 82,5 mio. kr.

Ved at omprioritere budgettet vil det betyde en reduktion af reaktionstid på de mindre akutte vedligeholdelsesopgaver. Ligeledes vil de mindre vigtige bruger relaterede opgaver blive nedprioriteret i større grad end i dag.

Opgaven varetages af eksterne parter og har derfor ikke personalemæssige konsekvenser i By- og Kulturforvaltningen.

2) Forvaltningens forslag til effektiviseringer og omprioriteringer – det forhøjede obligatoriske krav

Forvaltningen foreslår følgende effektiviserings- og omprioriteringstiltag til dækning af det forhøjede krav på 3,9 mio. kr.:

Nr.	OBLIGATORISK KRAV	Beløb 2025
	Forslag til det forhøjede obligatoriske effektiviserings- og omprioriteringskrav	
2.1	Effektivisering og omprioritering af digitaliseringsområdet	-600
2.2	Bedre koordinering af anlægsprojekter på trafikområdet	-600
2.3	Lokaletilskud: flere aftenskoler i kommunale lokaler	-300
2.4	Effektivisering af understøttelsen af forvaltningens ledelse (1-2 stillinger i Politik og Strategi)	-600
2.5	Omprioritering - funktionslederstilling i Planlægning (under Økonomi, Ejendom og Digitalisering)	-600
2.6	Omprioritering af budget til vedligeholdelse af terræn	-200
2.7	Omprioritering af rammen til vejvedligeholdelse	-1.000
	I alt	-3.900

Ad 2.1. Effektivisering og omprioritering af digitaliseringsområdet

Den samlede ramme til Digitalisering og Data udgør 20,6 mio. kr. til budget 2025. Heraf 7,9 til løn og resten til betaling af IT-licenser, drift mv. Det foreslås at effektivisere og omprioritere for 0,6 mio. kr. af rammen. Det er et effektiviserings- og omprioriteringskrav, som området skal arbejde med at indfri.

Ad 2.2 Bedre koordinering af anlægsprojekter på trafikområdet

Der er mulighed for at finde synergier mellem funktionerne Trafik, som udvikler Trafikprojekter og Anlæg og Fornyelse, der udfører de selvsamme. Dette skal ske ved at se på mulighederne for, at de ressourcer, der bruges på de tidlige faser i anlægsprojekter, indgår i anlægsøkonomi med et administrationsbidraget på området fremover.

Ved at finde synergier og mere effektive arbejdsgang ved, at opgaverne organiseres anderledes end det er tilfældet i dag, etableres der mere smidige arbejdsgange mellem funktionerne. På sigt forventes der derfor en udligning af økonomi på anlægsprojekterne.

Ad 2.3 Øget henvisning af aftenskoler til kommunale lokaler

Ifølge Folkeoplysningsloven skal kommunen yde tilskud med mindst 75 pct. af driftsudgifterne til lokaler, der ejes eller lejes af foreninger til undervisning for voksne samt for børn og voksne sammen (aftenskoler). Der ydes på nuværende tidspunkt tilskud for i alt 4,3 mio.kr. til aftenskoler (regnskab 2023). Kommunalbestyrelsen kan undlade at yde lokaletilskud, hvis kommunalbestyrelsen kan anvise et egnet lokale.

Forvaltningen skønner, at det vil være muligt at reducere udgifterne til lokaletilskud med 0,3 mio. kr. ved i højere grad at henvise aftenskoler til kommunens egne lokaler frem for at yde et lokaletilskud. Dette vil i så fald spare kommunen for nogle tilskud, uden at foreningerne eller aftenskolerne lokalemæssigt stilles ringere. Det kan desuden være med til at understøtte udvalgets strategi om åbne skolerne til lokalsamfund.

Skønnet over det økonomiske potentiale er behæftet med usikkerhed, da det vil kræve oplysninger om fag og lokalebehov fra aftenskolerne for at kunne afdække mulighederne mere præcist. Desuden skal aftenskolernes behov kobles til ledig kapacitet i nærliggende kommunale bygninger, og lokalerne skal være egnet til undervisning af voksne og i mange tilfælde kunne anvendes i dagtimerne. Det er nødvendigvis ikke tilfældet på en folkeskole. Hvis forslaget godkendes, vil aftenskolerne derfor blive kontaktet med henblik på en afdækning af mulighederne.

Forslaget skal i høring i Folkeoplysningsudvalget. Bemærkninger fra Folkeoplysningsudvalget eftersendes og præsenteres på mødet.

Det bemærkes, at det ikke er muligt på tilsvarende, vis at pålægge foreninger, som får lokaletilskud, at flytte til kommunale lokaler. Det kan kun ske ved nye ansøgninger, og selv ved nye ansøgninger kan det være vanskeligt. Der er således en række krav til de kommunale lokaler, som skal opfyldes, for at de kan anses som egnede. Lokalerne skal ligge i foreningens lokalområde og rumme mulighed for et socialt liv ud over aktiviteten. Der skal desuden være mulighed for særpræg og udsmykning i forhold til foreningens aktivitet. Dette vil ofte ikke kunne imødekommes i de kommunale lokaler, som er til rådighed (f.eks. på en folkeskole).

Ad 2.4 Effektivisering af understøttelse af forvaltningens ledelse – 1-2 stillinger i Politik og Strategi

Det samlede lønbudget til Politik og Strategi udgør 18,5 mio.kr. Det foreslås at omprioritere 0,6 mio.kr. Det udmøntes ved effektivisering og omprioritering af understøttelsen af forvaltningens ledelse og projektunderstøttelse. Udover opgavebortfald, vil dette kunne betyde opgaveglidning, hvor chefer vil bruge mere egen tid på kalenderstyring og mødeforberedelse. Derudover vil der kunne forventes længere svartider på borger- og politikerhenvendelser til direktør og rådmænd.

Ad 2.5 Omprioritering - funktionslederstilling i Planlægning - Ejendomsservice:

0,6 mio.kr. foreslås udmøntet ved nedlæggelse af funktionslederstilling i planlægningsenheden under Ejendomsservice (0,6 mio. kr.) Konsekvensen vil være færre ledelseskrafter og hermed længere implementeringstid for det effektiviseringsforslag, som blev besluttet til budget 2024 om synergieffekter ved sammenlægning af rengøring og teknisk service. Stillingen er på nuværende tidspunkt vakant.

Ad 2.6 Omprioritering af budget til vedligeholdelse af terræn

Teknisk Service har det overordnede ansvar for vedligeholdelse af grønne områder mv. ved kommunens bygninger. Det samlede budget til opgaven udgør 17,5 mio.kr. Ved at omprioritere budgettet med 0,2 mio. kr. vil de mindre vigtige brugerrelaterede opgaver blive nedprioriteret i større grad end i dag. Opgaven varetages af eksterne parter og har derfor ikke personalemæssige konsekvenser i By- og Kulturforvaltningen.

Ad 2.7 Omprioritering af budget til vedligeholdelse af kommunens veje

Der foreslås en varig omprioritering af rammen til vedligeholdelse af kommunens veje på 1,0 mio. kr. Den samlede ramme udgør i 2025 77,3 mio. kr. Konsekvensen af dette vil være en forøgelse af vedligeholdelseefterslæbet på infrastrukturen.

Opgaven varetages af eksterne parter og har derfor ikke personalemæssige konsekvenser i By- og Kulturforvaltningen.

3) Forvaltningens forslag til effektiviseringer og omprioriteringer til udvalgets egen prioritering

Hvis By- og Kulturudvalget ønsker at effektivisere og omprioritere for yderligere 0,25% af servicerammen til intern prioritering, så foreslår forvaltningen følgende tiltag:

Nr.	Afdeling	Forslag til det frivillige effektiviserings- og omprioriteringskrav til prioritering intern i BKU	Beløb 2025
3.1	Byudvikling	Effektivisering borgerinddragelse	-301
3.2	Kultur og Fritid	Omprioritering af driftstilskud på kulturområdet	-1.550
3.3	Politik og Strategi	Effektivisering og delvist bortfald af mødeforbereelse	-81
3.4	Byudvikling	Effektivisering og omprioritering af stilling i Byudvikling	-600
3.5	Økonomi, Ejendom og Digitalisering	Omprioritering af budget til kørsel (Mobil i Odense)	-533
3.6	Kultur og Fritid	Omprioritering af rammen til vejvedligeholdelse	-100
I alt			-3.164

Ad. 3.1 Effektivisering af borgerinddragelse:

Byudviklings andel foreslås udmøntet ved effektivisering af borgerinddragelsesproces. Forslaget har ikke personalemæssige konsekvenser.

Ad. 3.2 Omprioritering af driftstilskud på kulturområdet:

Andelen inden for Kultur & Fritid foreslås udmøntet ved en generel reduktion af tilskuddene på kulturområdet. Det vil betyde dårligere kulturtilbud til byens borgere og turister, herunder formidling til børn og unge. Forslag til fordeling er vedlagt som bilag 1. Forslaget har ikke personalemæssige konsekvenser i forvaltningen, men forventelig hos nogle af de selvejende institutioner.

Ad. 3.3 Effektivisering og delvist bortfald af mødeforbereelse:

Politik og Strategis andel foreslås udmøntet ved effektivisering og delvist bortfald af intern og ekstern mødeforbereelse. Forslaget har ikke personalemæssige konsekvenser.

Ad 3.4 Effektivisering og omprioritering af en stilling i Byudvikling

Der nedlægges en stilling indenfor Byudvikling. Det samlede budget til løn i Byudvikling i 2025 udgør 64,0 mio.kr. Konsekvensen vil være øget sagsbehandlingstid på afdelingens sagsområder. Der kan prioriteres i, hvornår nye byudviklingsprojekter kan opstartes, men med færre ansatte vil antallet af gennemførte projekter på et år alt andet lige falde. Der vil fortsat blive arbejdet med at optimere og automatisere arbejdsgange på området, så konsekvensen af reduktionen kan minimeres.

Ad. 3.5 Omprioritering af budget til kørsel (Mobil i Odense):

0,5 mio. kr. foreslås udmøntet ved omprioritering af kørselsbudgettet under Mobil i Odense. Budgetreduktion udmøntes ved der i sagsbehandling af ansøgning i højere grad skal lægges vægt på finde argumenter for at give afslag, der hvor der vurderes muligt ift. den gældende lovgivning.

Ad. 3.6 Omprioritering af rammen til vejvedligeholdelse

Der foreslås en varig omprioritering af rammen til vedligeholdelse af kommunens veje på yderligere 0,1 mio. kr. Den samlede ramme udgør i 2025 77,3 mio. kr. Konsekvensen af dette vil være en forøgelse af vedligeholdelseefterslæbet på infrastrukturen.

Opgaven varetages af eksterne parter og har derfor ikke personalemæssige konsekvenser i By- og Kulturforvaltningen

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 Forslag om reduktion i tilskud i kultursekretariatet

Bemærkninger fra Lokaludvalgene til Effektiviserings- og omprioriteringssagen

Høringssvar fra Folkeoplysningudvalget til By- og Kulturudvalgets budgetbidrag 2025

Ældre raadets høringssvar - Effektiviseringstrategi BKF

Punkt 10: B-sag: Sektorplan om vedvarende energi

01.30.00-P15-1-24

Resume

Denne sag handler om den kommende sektorplan for vedvarende energi i Odense Kommune. Sektorplanen rammesætter udviklingen for vedvarende energi i kommunen og vil indgå som et bidrag til den kommende kommuneplan.

Formålet med sektorplanen er at fastsætte ambitionerne for vedvarende energi i Odense Kommune, samt at sikre en tidlig forventningsafstemning mellem kommunen og udviklere af vedvarende energianlæg.

Sektorplanen for vedvarende energi indeholder særligt følgende ambitioner:

- En fordobling af den nuværende produktion af vedvarende energi.
- Følles fynsk samarbejde om vedvarende energi.
- Principper om vindenergi, anlæg i byen, multifunktionalitet, hensyn til landskab og natur samt borgerinvolvering.

I forlængelse af ovenstående indeholder sektorplanen konkrete krav og forventninger i forhold til:

- Fordelingen af anlæg, afstandskrav til naboer, byens placeringer, byudvikling mv.
- Afskærmende beplantning, lokalplaner, beskyttelse af natur og landskab, indpasning i eksisterende natur m.v.

Med denne sag skal henholdsvis Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget godkende den fremlagte sektorplan for vedvarende energi.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Odense skal være en by, som skaber gode rammer for borgernes hverdag og bidrager til en høj livskvalitet. Dette kræver blandt andet gode, grønne og attraktive byrum og bydele, som borgerne er glade for.

Sektorplanen for vedvarende energi er med til at sikre at nye vedvarende energianlæg tager højde for den natur de indpasses i og tilbyder en multifunktionel anvendelse af arealerne, der tilstræber at forbedre biodiversiteten, den offentlige adgang, den eksisterende natur m.v.

En klima- og miljøvenlig storby

Odense Kommune har i mange år haft fokus på klima og miljø, og selvom kommunen er næret langt, vil der også fremover være behov for en ambitiøs indsats for at få Odense i front på klima- og miljøområdet. Sektorplanen for vedvarende energi er med til at understøtte Odense Kommunes mål om klimaneutralitet i 2030.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender Sektorplan for vedvarende energi.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Ændringsforslag 1:

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben fremsætter ændringsforslag om, at forvaltningen pålægges at finde et område velegnet til vindmøller, med henblik på at lave en vindmøllepark et sted i Odense, stort nok til at sikre, at Odense kan blive 100 % selvforsynende med vedvarende energi.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget. Ævrigt udvalgsmedlemmer stemmer imod ændringsforslaget, der dermed bortfalder.

Ændringsforslag 2:

Rådmand Søren Windell fremsætter følgende ændringsforslag: Stop for opstartning af flere solcelleparker i Odense Kommune. Solcelleparker skaber et ubøjet landskab, der bærer præg af "glas-marker", til stor gene for borgere og besøgende. Denne udvikling skal stoppes. Derudover er etablering af el-infrastruktur til solcelleparker langt mere ineffektiv og omkostningstung end infrastruktur til vindmøller. Det ønskes derudover undersøgt, hvorledes opstartning af yderligere vindmøller, kan kompensere for stop for solcelleparker.

Rådmands Søren Windell og udvalgsmedlem Araz Khan stemmer for ændringsforslaget.

Udvalgsmedlem Claus Houden undlader at stemme.

Udvalgsmedlemmerne Niclas Turan Kandemir, Claus Skjoldborg Larsen, Maria Brumvig og Søren Freiesleben stemmer imod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod, da forslaget ambition eller mangel på samme ikke står mål med kommunens del af det fælles ansvar for at nå målet om 100 % grøn strøm i Danmark i 2030.

Sagsfremstilling

Med Klimahandleplan 2024 er det vedtaget, at der skal udarbejdes en sektorplan for vedvarende energi. Sektorplanen er ligeledes vedtaget som en politisk bestilling i forbindelse med Budget 2023. Sektorplanen skal understøtte, at Odense Kommune løfter sin del af ansvaret for den grønne omstilling af energiproduktionen i Danmark.

Sektorplanen er udarbejdet på baggrund af drøftelser i Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget, hvor hvert udvalg har drøftet deres respektive ansvarsområder.

Ansvarsfordeling mellem udvalgene

Klima- og Miljøudvalget har det overordnede ansvar for Klimaneutral 2030 og forsyningsområdet og dermed det strategiske ansvar for vedvarende energi i Odense Kommune. Den 11. juni 2024 drøftede Klima- og Miljøudvalget på den baggrund sektorplanens strategiske rammestruktur af forventningerne til kommende vedvarende energianlæg, herunder:

- Ambitionsniveauet for produktion af vedvarende energi, hvor forvaltningen foreslår et areal svarende til en fordobling af den nuværende produktion.
- Et flersydigt samarbejde omkring udbygningen af vedvarende energianlæg.
- Mulighederne for vindenergi, solenergi, vedvarende energi i byen, forventninger til multifunktionalitet og hensyntagen til landskab og natur, involvering af borgere m.v.

By- og Kulturudvalget har det overordnede ansvar for arealanvendelsesområdet og drøftede den 12. juni 2024 på den baggrund forventningerne til den fysiske placering og udformning af de konkrete anlæg, bl.a.:

- Forventninger til fysisk placering, herunder fordeling af anlæg i kommunen, afstandskrav til naboer og landsbyer, forhold omkring bynære placeringer og byudvikling m.v.
- Forventninger til de konkrete anlæg, herunder kriterier for afskærmende beplantning og beskyttelse af natur og landskabselementer i lokalplaner, indpasning i den eksisterende natur m.v.

Løsevejledning

Denne sag følger strukturen i sektorplanen. Derfor er de følgende afsnit inddelt og navngivet efter sektorplanens afsnit.

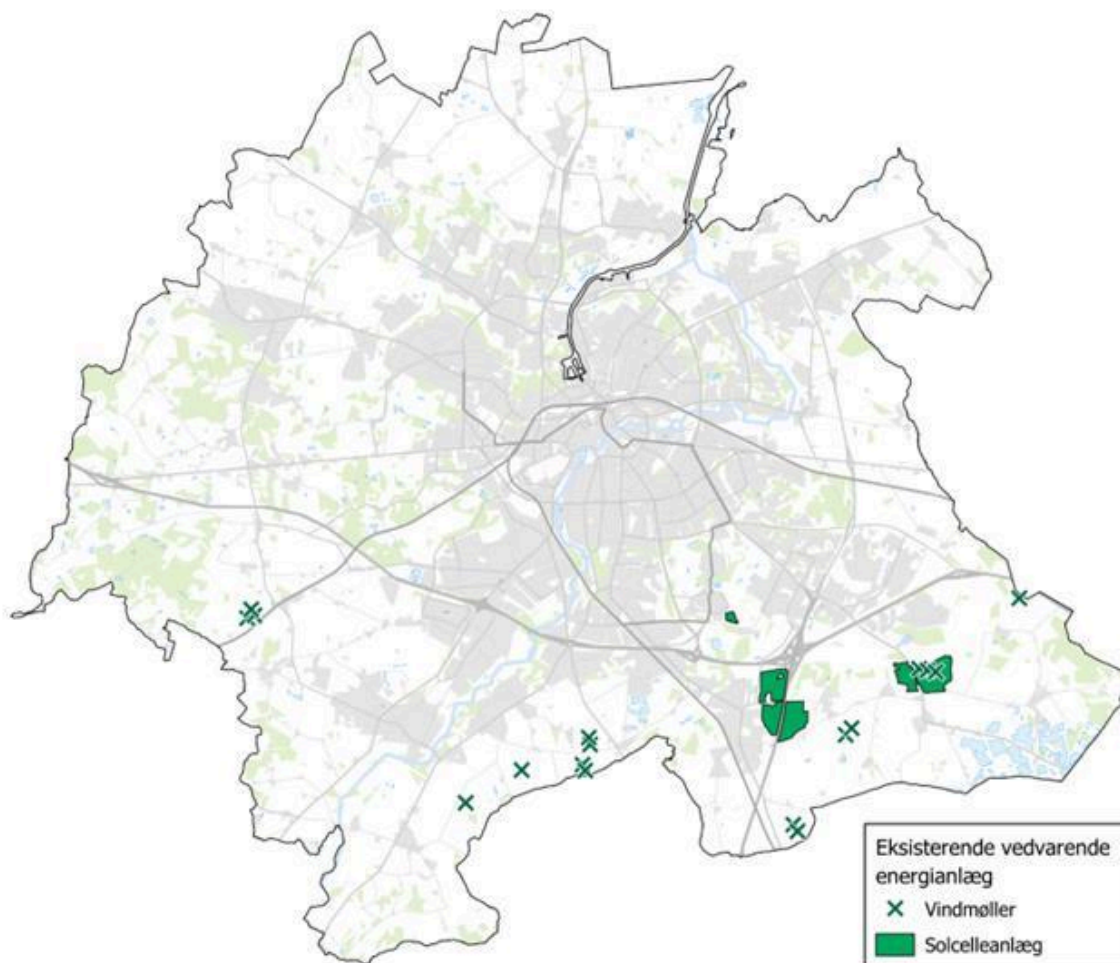
Status for vedvarende energi - sektorplanens afsnit 2

I dag findes der 15 landvindmøller og 2 store solcelleanlæg på terræn i Odense Kommune på i alt ca. 75 hektar. Der er planlagt opstart af endnu et solcelleanlæg ved Fraugde på 73 hektar.

Når det planlagte anlæg er etableret, produceres der forventeligt 145 GWh grøn strøm i Odense, svarende til at Odense Kommune i 2030 kan dække 7 % af det forventede elforbrug i kommunen med egenproduktion af vedvarende energi.

Den nationale målsætning om at fordoble den grønne strømproduktion fra niveauet i 2021 er på denne baggrund allerede indfriet i Odense Kommune, der med anlægget ved Fraugde har femdoblet produktionen set i forhold til 2021-niveau.

Figur 1: Kort over vindmøller og solceller i Odense Kommune



Mål og ambitionsniveau – sektorplanens afsnit 3

Ambitionsniveau

Med Klimahandleplan 2024 er det vedtaget, at Odense Kommune skal løfte sit ansvar for vedvarende energi. Klima- og Miljøforvaltningen anbefaler på den baggrund, at Odense Kommune indfrier dette ansvar med en ambition om at fordoble det nuværende 2024-niveau for vedvarende energi i 2030. Det svarer til etablering af yderligere 150 hektar solceller på terrænet eller ni vindmøller.

Ambitionen om en fordobling af det nuværende 2024-niveau svarer samtidig til en 10-dobling i forhold til 2021-niveau. Der er en national målsetting om at fordoble niveauet i forhold til 2021.

Klima- og Miljøudvalget har i udvalgets drøftelser tilkendegivet, at det er vigtigt, at selvforsyningsgraden - altså hvor stor en andel af elforbruget der dækkes af vedvarende energi, der produceres inden for kommunegrænsen - løbende er stigende, og at udvalget ønsker at følge udviklingen i selvforsyningsgraden tæt.

For løbende at følge udviklingen i selvforsyningsgraden anbefaler forvaltningen, at udvalget vedtager, at forvaltningen følger udviklingen tæt og minimum to gange årligt, i forbindelse med status på Klimahandleplanen, præsenteres for

en status på den aktuelle selvforsyningsgrad med henblik på at sikre den nødvendige fremgang.

Fælles fynsk samarbejde om indsatsen omkring vedvarende energi

Den grønne omstilling kender ikke kommunegrænser. Klima- og Miljøforvaltningen anbefaler på den baggrund, at Odense Kommune afsøger muligheden for at indgå i et samarbejde med de andre fynske kommuner om at koordinere indsatsen for opstartning af vedvarende energianlæg.

Dette kan eventuelt være i regi af en fælles fynsk energiplan under Fyn 2030-strategien, der viser vejen mod et klimaneutralt Fyn i 2040. I et tværgående samarbejde kan de fynske kommuner drage fordel af hinandens ressourcer og erfaringer, og skabe en effektiv udbygning af vedvarende energi på Fyn.

Principper for opstartning af vedvarende energi i Odense Kommune – sektorplanens afsnit 4

Odense Kommune er en bykommune med meget bebygget areal. Derfor er det Klima- og Miljøforvaltningens anbefaling, at der fokuseres på merværdi ved etablering af vedvarende energianlæg. Et fokus på grøn strøm er ikke nok i sig selv, der skal også være rum for naturen og lokalsamfundet.

I de følgende fem afsnit præsenteres de principper, som Klima- og Miljøforvaltningen anbefaler for udformningen af vedvarende energianlæg og merværdi: Muligheder for vindenergi, Vedvarende energi i byen, Multifunktionalitet og merværdi i solcelleanlæg, Hensyn til landskab og omgivelser samt Involvering af lokalsamfund og bidrag til rekreative formål.

Muligheder for vindenergi

Vindmøller giver en betydelig energiproduktion og gode muligheder for multifunktionalitet. På den baggrund anbefaler Klima- og Miljøforvaltningen, at der fokuseres på vindmøller, hvor det er muligt.

Samtidig er det vigtigt at anerkende, at vindmøller kan være en upopulær nabo og store afstandskrav gør det vanskeligt at placere landvind i en tæt bebygget kommune.

Odense Kommune forventer, at eventuelle vindmøller integreres på en måde, der respekterer afstandskrav og lokale bekymringer og som samtidig skaber lokal værdi ud over grøn strømproduktion. Vindmøller giver mulighed for at udnytte arealerne under- og omkring møllen, fx til natur, erhverv eller biodiversitetstiltag, men beror altid på en konkret vurdering.

Vedvarende energi i byen

Odense Kommune har bebygget plads til opstartning af vedvarende energi i forhold til andre kommuner. Det er derfor Klima- og Miljøforvaltningens anbefaling, at etablering af vedvarende energiproduktion samtænkes med den eksisterende by der, hvor det giver mening.

Vedvarende energiproduktion, der kan integreres i eksisterende og kommende udvikling af byen, er at foretrække frem for at skulle finde arealer i det åbne land. Derfor er det forvaltningens anbefaling at sætte fokus på mulighederne for at integrere vedvarende energianlæg i den nuværende og kommende bygningsmasse. Det er dog samtidig vigtigt at understrege, at der skal mere til for at nå målsætningen for opstartning af vedvarende energi i 2030.

Multifunktionalitet og merværdi i solcelleanlæg

Odense Kommune har udlagt en grøn-blå struktur, hvor interesser for grønne områder, landskab, vandløb, grundvand og rekreative interesser prioriteres højt. Disse områder skal jf. kommuneplanen friholdes så vidt muligt for byggeri og tekniske anlæg, herunder solcelleanlæg på terræn.

Det er Klima- og Miljøforvaltningens anbefaling, at solcelleanlæg planlægges således, at de kan bidrage med natur i og omkring disse områder. Det kan fx ske ved, at en lokalplan til et solcelleanlæg dækker et område ud over solcellepanelerne. Det kunne være indvindingsområder til grundvand, hvor der ikke etableres solceller, men i stedet ny og permanent natur. Det kunne ligeledes være forskellige restarealer eller randarealer, hvor der tages areal fra det samlede solcelleprojekt og dedikeres til natur, som fx skovrejsning, vædrområder mv. I Figur 2 længere nede vises et eksempel på denne logik.

Hensyn til landskab og omgivelser

Når der etableres vedvarende energianlæg, omdannes arealerne til energilandskaber, der påvirker omgivelserne betragteligt. Det er Klima- og Miljøforvaltningens anbefaling, at hensynet til det omkringliggende landskab sikres, så anlæggene falder mest muligt i tråd med de naturlige omgivelser og eksisterende landskabsmønstre.

Det kan fx ske ved at værdifulde udsigter ikke skjæmmes eller blokeres af solcelleanlæg. Således kan det sikres, at naturlige landskaber bevares og at anlæggene passer harmonisk ind i deres omgivelser.

Involvering af lokalsamfund og bidrag til rekreative formål

Etablering af vedvarende energianlæg kan være en ledning til at understøtte lokale rekreative formål, fx stiforbindelser, shelterpladser, bålpladser mv. Det er Klima- og Miljøforvaltningens anbefaling, at der med sektorplanen italesættes en forventning om, at opstillere af vedvarende energianlæg involverer lokalsamfund tidligt i processen og samtaler projektet med lokale borgere og hensyn.

Forventninger til vedvarende energianlæg i sektorplanens afsnit 5

Med sektorplanen for vedvarende energi beskrives en række yderligere forventninger, der skal lægges til grund for vurderingen af, om der skal igangsættes planlægning af store solcelleanlæg og vindmøller i det åbne land.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler nedenstående forventninger til vedvarende energianlæg i Odense Kommune.

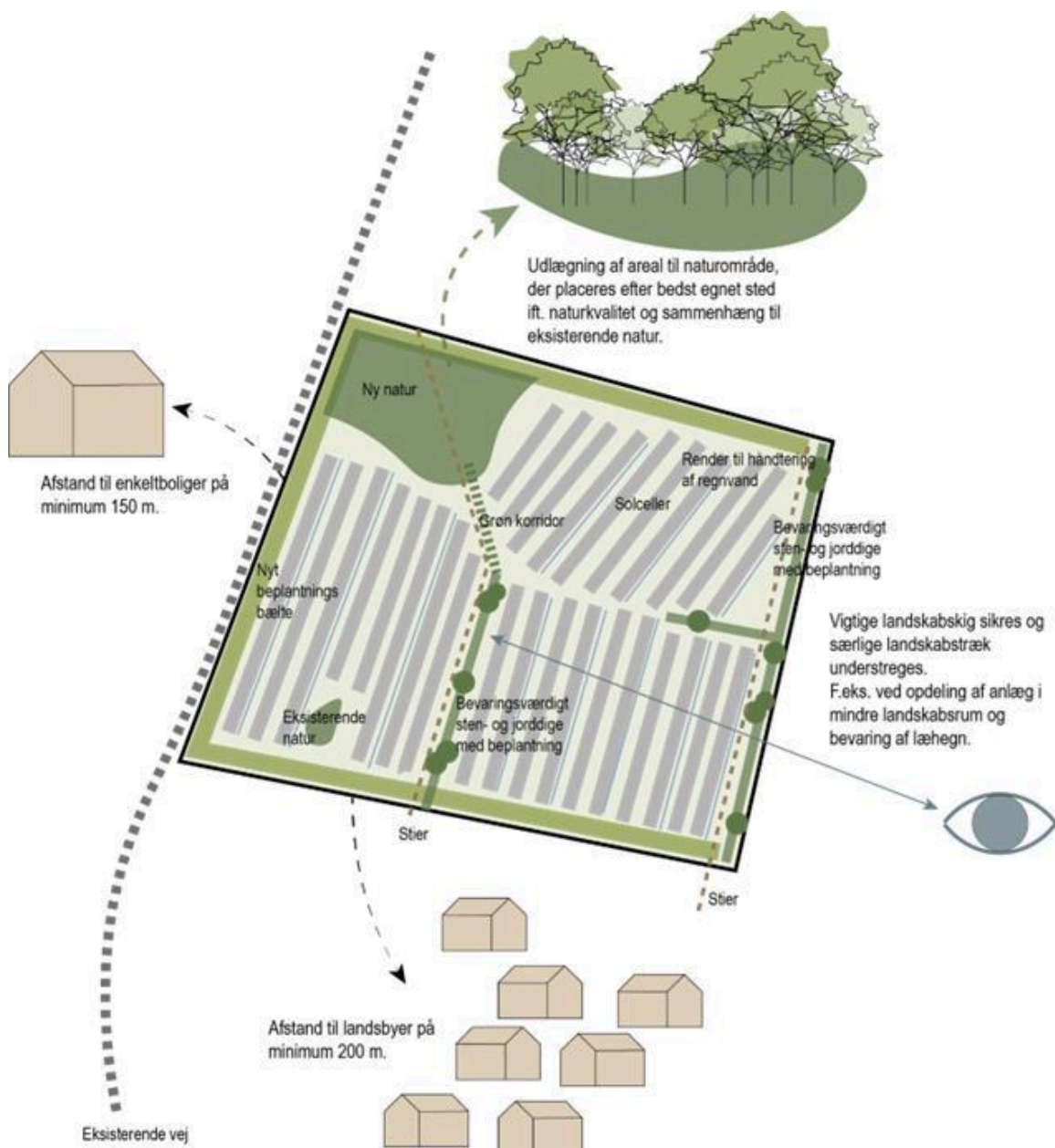
Placeringsmæssige forventninger:

- Afstanden fra store solcelleanlæg på terræn til nærmeste landsbyer skal mindst være 200 meter.
- Store solcelleanlæg på terræn skal leve op til de afstandskrav der stilles i Solcellebekendtgørelsen.
- Vedvarende energianlæg må ikke omgive landsbyer.
- Byens placeringer af vedvarende energianlæg vælges kun, hvis det kan kombineres med andre bymæssige interesser, som fx byudvikling eller byens natur og/eller rekreative muligheder.
- Vedvarende energianlæg skal fordeles i kommunen, så de ikke bliver for dominerende for et lokalområde. En undtagelse er, hvis anlægget sikrer store lokale naturmæssige- og/eller rekreative muligheder.

Forventninger til de enkelte anlæg:

- Der vil i den enkelte lokalplan blive udarbejdet kriterier for afskærmende beplantning samt beskyttelse af natur og landskabselementer. Dette understøtter, at anlæggene indrettes så det så vidt muligt gavner naturen, og skæmmer landskabet mindst muligt.
- For solcelleanlæg stilles krav om, at der etableres stier med offentlig adgang.
- Der udarbejdes faste kriterier for afskærmende beplantning, beskyttelse af natur og landskabselementer. Formålet skal være at få indretning af anlæggene til at gavne natur og skæmme landskab mindst muligt.
- Vedvarende energianlæg skal indpasses i landskabet og beskytte eller forøge eksisterende natur og biodiversitet.

Figur 2: Principper for placering og udformning af solcelleanlæg



Note: Figur 2 viser et solcelleanlæg, hvor en del af området benyttes til anlæg af ny natur, beplantningsbælter, regnvandshåndtering, håndtering af eksisterende natur m.v.

Den videre proces

Sektorplanen for vedvarende energi vil indgå i arbejdet omkring den kommende kommuneplan, hvor byrådet tager stilling til arealudnyttelsen i Odense Kommune i perioden 2024 – 2036.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Sektorplan for vedvarende energi juni 2024

Punkt 11: B-sag: Busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard

05.00.00-G01-95-23

Resume

Denne sag handler om at forbedre vilkårene for den kollektive transport i Odense ved at forbedre busfremkommeligheden på Sdr. Boulevard.

Med Grøn Mobilitetsplan har Odense Byråd besluttet, at den kollektive trafik skal være et reelt alternativ til bilen. Bedre busfremkommelighed er et meget væsentligt bidrag til at gøre den kollektive trafik mere attraktiv. Den første større indsats for at fremme busfremkommeligheden i Odense består i, at der skal etableres busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard.

Busbanerne på Sdr. Boulevard vil give busserne en kortere rejsetid, bedre mulighed for at overholde køreplaner og en økonomisk driftsbesparelse for Odense Kommune. FynBus estimerer, at busbanen vil betyde en økonomisk, kommunal driftsbesparelse på ca. 1,1 mio. kr. pr. år., og ca. 1,7 mio. kr. pr. år, hvis de regionale ruter medregnes.

På møderne den 13. marts 2024 drøftede henholdsvis Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget et forslag til busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard.

Siden har Klima- og Miljøforvaltningen gennemført en inddragelsesproces af lokalområdet. På mødet den 14. maj 2024 havde en gruppe af beboere og aktører på Sdr. Boulevard desuden foretræde for Klima- og Miljøudvalget.

Det er en forudsætning i Grøn Mobilitetsplan, at vi både skal nedbringe vores CO2 udledning, men på samme tid sikre, at borgernes hverdag fortsat kan fungere. For at imødekomme borgernes berettigede bekymringer har forvaltningerne på baggrund af input fra inddragelsesprocessen foretaget en række større ændringer i projektforslaget til etablering af busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard.

I denne sag skal udvalgene træffe beslutning om det reviderede projektforslag til etablering af busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard.

Klima- og Miljøudvalget har det overordnede ansvar for gennemførelse af Grøn mobilitetsplan, herunder ansvaret for den overordnede mobilitetsplanlægning samt kollektiv trafik.

By- og Kulturudvalget har det overordnede ansvar for administration af vejlovgivningen som vejmyndighed. I den forbindelse varetager udvalget opgaven med trafikplanlægning samt trafikfaglige bidrag, blandt andet til brug for gennemførelse af Grøn mobilitetsplan.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Busbaner på Sdr. Boulevard vil give bedre fremkommelighed for busserne, og dermed bidrage til målet om, at den kollektive trafik skal være et reelt alternativ til bilen for flere. Busbanerne forventes at motivere flere til at bruge den

kollektive transport i stedet for bilen, og herved også at gøre Odense til en mere klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender:

1. Etablering af busbaner og busprioritering i signaler på Sdr. Boulevard som beskrevet i sagen med en samlet finansiering på 2,8 mio. kr. fordelt med 0,5 mio. kr. i 2024 og 2,3 mio. kr. i 2025, der finansieres af 1,5 mio. kr. fra bevillingen ”Grøn Mobilitetsplan – KMF”, 0,2 mio. kr. fra bevillingen ”Grøn Mobilitetsplan - BKF” og 1,1 mio. kr. i indtægt fra Trafikstyrelsen.
2. Nedlæggelse af parkeringspladser langs kørebanen på østsiden nord for Ringvejen.
3. Etableringen af fremskudt stoppested ved Ansgar Anlæg (tilvalg 1) med en samlet finansiering på 0,9 mio. kr. fordelt med 0,5 mio. kr. i 2025 fra bevillingen ”Grøn Mobilitetsplan - BKF” og 0,4 mio. kr. i indtægt fra Trafikstyrelsen.
4. Etablering af cykelsti på den sydlige side af J. B. Winsløvs Vej (tilvalg 2) med en samlet finansiering på 0,8 mio. kr. i 2025 fra bevillingen ”Grøn Mobilitetsplan - BKF”.
5. Etablering af fremskudte stoppesteder ved Ahlmannsvej, Gustav Johannsens Vej og nord for Ringvejen i østsiden (tilvalg 3) med en samlet finansiering på 1,0 mio. kr. fordelt med 0,5 mio. kr. fra bevillingen ”Grøn Mobilitetsplan - BKF” og 0,5 mio. kr. i indtægt fra Trafikstyrelsen i 2025.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen med den bemærkning, at udvalget beder forvaltningen om, i samarbejde med Klima- og Miljøforvaltningen, at undersøge yderligere muligheder for at skabe bedre forhold for beboerparkering på de omkringliggende parkeringspladser.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod indstillingens punkt 2, da Konservative og Venstre mener, at parkeringspladserne på Sdr. Boulevard er essentielle for både beboere og forretningsdrivende i området, der ellers ikke har mulighed for at parkere i området.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Claus Houden stemmer også imod de dele af sagen, der omhandler forbud mod højresving.

Sagsfremstilling

Odense Byråd besluttede med godkendelsen af Grøn Mobilitetsplan på mødet den 20. december 2023, at kollektiv trafik skal være et reelt alternativ til bilen for flere.

Herudover indeholder Grøn Mobilitetsplan to overordnede målsætninger. For det første skal planen bidrage til at skabe en sammenhængende by, hvor byens liv udvikles, og det er attraktivt at drive forretning. For det andet skal planen bidrage til målet om et klimaneutralt Odense i 2030.

Vilkårene for den kollektive trafik i Odense har dog gennem en årrække været udfordret blandt andet af ringe busfremkommelighed.

At gøre den kollektive trafik til et reelt alternativ for flere kræver omfattende ændringer af trafikken i Odense, og at den kollektive trafik generelt prioriteres langt højere end i dag.

Den første større indsats for at fremme busfremkommeligheden i Odense består i, at der skal etableres busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard.

Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget drøftede på møderne den 13. marts 2024 et forslag til busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard.

På baggrund af udvalgenes drøftelse har Klima- og Miljøudvalget siden gennemført en inddragelsesproces i området. Herudover har en gruppe beboere og erhvervsdrivende på Sdr. Boulevard haft foretræde for Klima- og Miljøudvalget på mødet den 14. maj 2024.

Ansvarsfordeling mellem udvalgene

Denne sag forelægges både for Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget, da begge udvalg ifølge styrelsesvedtægten i Odense Kommune har beslutningskompetence i sagen.

Klima- og Miljøudvalget har det overordnede ansvar for gennemførelse af Grøn mobilitetsplan, herunder ansvaret for den overordnede mobilitetsplanlægning samt kollektiv trafik.

By- og Kulturudvalget har det overordnede ansvar for administration af vejlovgivningen som vejmyndighed. I den forbindelse varetager udvalget opgaven med trafikplanlægning samt trafikfaglige bidrag, blandt andet til brug for gennemførelse af Grøn mobilitetsplan.

Begge udvalg skal derfor ud fra forskellige faglige udgangspunkter træffe beslutning vedrørende alle fem indstillingspunkter.

Opsamling på lokal inddragelsesproces

Den 19. april 2024 udsendte Klima- og Miljøforvaltningen brev til 2.580 beboere, institutioner og erhverv omkring Sdr. Boulevard med information om forslaget til busbaner på Sdr. Boulevard samt invitation til at give kommentarer hertil.

Klima- og Miljøforvaltningen modtog frem til og med den 5. maj 2024 i alt 84 kommentarer til forslaget. Alle input er vedlagt som bilag i anonymiseret form.

Det er en forudsætning i Grøn Mobilitetsplan, at projekterne både skal nedbringe vores CO2 udledning, men på samme tid sikre, at borgernes hverdag fortsat kan fungere. For at imødekomme borgernes berettigede bekymringer har

forvaltningerne på baggrund af input fra inddragelsesprocessen foretaget en række større ændringer i projektforslaget til etablering af busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard.

Forvaltningerne anbefaler ligeledes, at der laves en opfølgning og evaluering af om de nye forslåede løsninger på hverdagens udfordringer er tilstrækkelig for både beboere, erhverv og OUH. Det skal ske efter en passende periode, hvor beboerne, kunder og patienter har vænnet sig til de nye mobilitets- og parkeringsrammer. Forvaltningerne anbefaler ligeledes, at udvalgene - om nødvendigt - forelægges yderligere tiltag, og at der udarbejdes en evaluering et halvt år efter etableringen af busbanerne med henblik på at vurdere, om nogle løsninger bør justeres.

Nedenfor følger en opsamling af alle input samt forvaltningernes vurdering og bemærkninger.

Parkeringsmuligheder/nedlæggelse af parkeringspladser

Størstedelen af bekymringerne knytter sig til parkeringsmulighederne på og omkring Sdr. Boulevard, særligt i forbindelse med nedlæggelsen af parkeringspladser langs Sdr. Boulevard. Især borgere, som er afhængige af bil eller er dårligt gående er bekymrede over at få svarere ved at finde parkering (i nærheden af deres hjem).

Selv i en by, der arbejder ambitiøst med grøn mobilitet, skal der være plads til biler, da bilen er en nødvendighed for, at mange odenseanere kan få hverdagen til at fungere. Det skal således også være muligt for beboerne på Sdr. Boulevard at bruge deres bil fx til og fra arbejde, eller når de skal hente og bringe børn. Det er den faglige anbefaling ud fra trafikikkerhedshensyn og busfremkommelighed, at parkeringspladserne nedlægges. Om end Trafikplan i By- og Kulturforvaltningen vurderer, at opretholdelse af parkeringspladserne ikke vil være i strid med loven.

For at imødekomme beboernes bekymring er der lavet et kort over alternative parkeringsmuligheder i området. Det er Klima- og Miljøforvaltningens vurdering, at det giver beboerne reelle muligheder for at parkere deres biler i nærheden af deres bopæl.

Klima- og Miljøforvaltningens undersøgelser viser, at der er ledig kapacitet på parkeringspladser i området – herunder på de nævnte arealer i beboerbrevet. Men derudover anbefales det at ændre parkeringsreglerne ved tandklinikken ved Hunderupskolen, så beboernes muligheder for gratis parkering udvides. Konkret udvides beboerparkeringen således, at de kan parkere længere om morgenen og fra tidligere på eftermiddagen. Det vil i praksis give mulighed for at beboere, der pendler på arbejde i bil, har en ret betydelig adgang til gratis parkering, hvilket kan understøtte en velfungerende hverdag.

Konkret foreslås, at tidsbegrænsningen ved tandklinikken's parkeringsplads i hverdagene ændres fra 05.00-16.00 til 7.30-15.30. Med denne løsning vil der være reelle muligheder for parkering i nærområdet.

Beboerlicens

Nogle borgere er bekymrede over muligheden for parkering, fordi de ikke er inden for området, hvor man kan få beboerlicens.

Man vil ikke kunne få beboerlicens til områder, man ikke har adresse i. Er man i den situation vil man skulle søge parkeringsmuligheder, som ikke forudsætter beboerlicens.

Alternative parkeringsmuligheder (markeret med blå P) fremgår af kortet i denne sag.

Erhvervsliv

Enkelte erhvervsdrivende og borgere udtrykker bekymring for erhvervslivet i forbindelse med nedlæggelsen af parkeringspladser.

Der etableres mulighed for varelevering, hvor der i dag er parkering. I forhold til kundeparkering vil den ligesom øvrig nuværende parkering, være nødt til at opsøge anden parkering i nærområdet. Hvis de erhvervsdrivende ønsker kortmateriale om parkeringsmuligheder, som kan udsendes til kunder eller bruges på evt. hjemmeside kan forvaltningerne være behjælpelig hermed.

Herudover vil forvaltningerne undersøge, om vareleveringslommer på strækningen også kan benyttes til af- og pålæsning for taxaer med henblik på at sikre tilgængelighed til restaurationer og andre erhverv på strækningen – særligt for gangbesværede.

Tilgængelighed for mennesker med handicap

En enkelt henvendelse er bekymret for tilgængeligheden for mennesker med handicap og deres mulighed for at parkere i nærheden af deres hjem.

Der er for nuværende ikke handicapparkering på den nordlige del af Sdr. Boulevard, hvor parkeringen fjernes. Forvaltningerne vil undersøge mulighederne for at etablere 1-2 handicapparkeringspladser.?

Trængsel på Sdr. Boulevard/ved OUH

En del henvendelser omhandler bekymring over en potentielt øget trængsel på Sdr. Boulevard. Henvendelserne handler blandt andet om fremkommeligheden for ambulancekøretøjer samt øget pres på krydset ved Gustav Johannsens Vej (hvor parkeringen til Zoo er beliggende).

Etableringen af busbaner samler den øvrige trafik i et spor, hvilket vil øge trængslen i spidsbelastningsperioderne. Særligt umiddelbart efter etableringen. Det vurderes, at noget af trafikken vil søge andre veje, og i de kryds, hvor der kan forventes særlige udfordringer, vil forvaltningerne se på signalløsninger, som kan reducere udfordringerne. Ambulancer og andre udrykningskøretøjer vil kunne bruge busbanen, og således forventeligt opleve en bedre fremkommelighed. Særligt i spidsbelastningsperioderne.

Flere aktører herunder OUH har udtrykt bekymring for, at der vil komme lang kø og forsinkelse i trafikken på Sdr. Boulevard i krydset ved J. B. Winsløvs Vej ind mod OUH. Henvendelserne omhandler primært bekymringer for trafikafviklingen og kødannelse for venstresvingende biler i nordgående retning fra Sdr. Boulevard til J. B. Winsløvs Vej/OUH. Det er naturligvis ikke hensigtsmæssigt, hvis mobilitetstiltag påvirker hospitalsdriften meget negativt.

På baggrund af den rejste bekymring er forslaget tilpasset, så der justeres i signalprogrammet. Dermed vil der i signalet i krydset Sdr. Boulevard/J. B. Winsløvs Vej blive givet længere tid med grøn for venstresvingende og ligeudkørende biler fra syd til nord. På den måde kan trafikken fra ringvejen til OUH afvikles hurtigere og uden risiko for lang kø for venstresvingende biler. Denne justering vil reducere busfremkommeligheden fra nord til syd en smule.

Højresving ved Krügersvej

En stor del af henvendelserne drejer sig om muligheden for at svinge til højre ind på Krügersvej. Mange borgere er bekymrede for udfordringer ved at komme ind til Krügersvej, Junggreensvej og Remisen – især de ældre beboere i området. Mange er også bekymrede for, at det betyder mere trafik, trængsel og farlige situationer (se afsnittet ”Trængsel på Sdr. Boulevard/ved OUH” længere nede).

På baggrund af disse henvendelser er forslaget ændret til implementeringen af busbanerne, så det fortsat vil være tilladt at dreje til højre fra busbanen på Sdr. Boulevard til Krügersvej i sydgående retning.

Højresving andre steder/generelt

Udover Krügersvej er flere også bekymrede ved udsigten til at miste muligheden for højresving generelt eller andre steder på Sdr. Boulevard. Det er fx borgere, som har parkering i baggårde langs Sdr. Boulevard.

Godkendte overkørsler vil fortsat være lovlige, hvorfor man fortsat kan svinge til højre de steder på strækningen, hvor man skal ind i en baggård. Der vil alene være højresvingsrestriktioner ved Kastanievej i nordgående retning og ved Hunderupskolen i sydgående retning.

Trafik/parkering på omkringliggende veje

Nogle borgere omkring Sdr. Boulevard er bekymrede for, at reguleringerne på Sdr. Boulevard vil betyde mere trafik og større parkeringsudfordringer på de omkringliggende veje, særligt Kastanievej.

Med nedlæggelsen af 20 parkeringspladser er det ikke vurderingen, at det vil få større konsekvenser for trafik og parkeringsmuligheder på de omkringliggende veje. Der er i dag en række kantstensparkeringspladser på Kastanjevej, som sandsynligvis vil opleve flere biler. Parkeringspladsen ved Kastanjevej er dog ikke fuldt belagt (hverdag formiddag er 15 ud af 19 pladser optaget, hverdag aften er 13 ud af 19 pladser. Ingen tidsbegrænsning eller betaling). Der vil forventeligt være trafik, som søger ind på vejene omkring Sdr. Boulevard. På baggrund af trafikmodelberegninger er det ikke forventningen, at det vil være i et betydeligt omfang.

Revideret projektforslag til busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard

På baggrund af de mange input fra borgere, erhverv og øvrige interessenter er det oprindelige projektforslag for busbaner på Sdr. boulevard tilpasset.

Nedenfor er revideret projektforslag beskrevet, som forvaltningerne med denne sag indstiller til beslutning.

I Grøn Mobilitetsplan er det beskrevet, at de eksisterende fire vejspor på Sdr. Boulevard skal ændres til to spor for biltrafik og to spor for busser. Forvaltningerne anbefaler, at busbanerne etableres i højre vognbane på strækningen af Sdr. Boulevard mellem Filosofgangen og Gustav Johannsens Vej. Samt at signalerne på strækningen alle indstilles med høj busprioritering, der sikrer, at bussen stort set altid kommer igennem, når bussen ankommer.

Disse ændringer vil kunne give busserne en kortere rejsetid, bedre mulighed for at overholde køreplaner og en økonomisk driftsbesparelse for Odense Kommune. FynBus estimerer, at busbanen vil betyde en økonomisk, kommunal driftsbesparelse på ca. 1,1 mio. kr. pr. år., og ca. 1,7 mio. kr. pr. år, hvis de regionale ruter medregnes.

FynBus vurderer ligeledes, at der kan forventes en mindre passagertilvækst som følge af en reduceret køretid samt forbedring af rettidigheden.

På nedenstående kort er strækningen markeret. Efter kortet gennemgås busbanernes konsekvenser i de enkelte kryds nummereret på kortet.

Billede: Kort over strækningen for busbaner på Sdr. Boulevard.



Fremkommelighed for busser og den øvrige trafik

Nedenfor gennemgås projektforslagets konsekvenser for hvert enkelt kryds på strækningen.

Krydset ved Sdr. Boulevard og Kastanievej – nr. 1 på kortet ovenfor

I krydset ved Kastanievej anbefaler forvaltningerne, at højresving i nordgående retning forbydes. Dette vil sikre fremkommeligheden for ligeudkørende biler og øge trafiksikkerheden for cyklister og gående i krydset.

Krydset ved Hunderupskolen – nr. 2 på kortet ovenfor

I krydset ved Hunderupskolen anbefales det, at højresving i sydgående retning forbydes. Dette vil sikre fremkommeligheden for busser og ligeudkørende biler, samt øge trafiksikkerheden for cyklister og gående i krydset.

Krydset ved Sdr. Boulevard og J. B. Winsløvs Vej (ved OUH) – nr. 3 på kortet ovenfor

I krydset ved J. B. Winsløvs Vej anbefaler forvaltningerne, at højresving fortsat tillades i begge retninger. I både sydgående og nordgående retning sammenflettes højresvingsbane og busbane, så højresving foretages fra busbanen.

På baggrund af tilbagemeldingerne fra borgere og virksomheder på strækningen, som har en bekymring omkring kødannelse fra krydset ned til ringvejskrydset, foreslår forvaltningerne en signalteknisk ændring, så der opnås en bedre afvikling for nordkørende bilister.

Krydset ved Sdr. Boulevard og Ringvejen – nr. 4 på kortet ovenfor

I krydset ved Ringvejen anbefaler forvaltningerne, at højresving fortsat er tilladt i egen bane både i sydgående og nordgående retning. Med denne løsning skal højresvingende bilister krydse busbaner før krydset og placere sig i den eksisterende højresvingsbane. Forvaltningerne vurderer dog, at det er muligt, fordi højresvingsbanen starter i god afstand til krydset.

Krydset ved Sdr. Boulevard og Krügersvej – nr. 5 på kortet ovenfor

I krydset ved Krügersvej anbefaler forvaltningerne, at højresving fortsat er tilladt i sydgående retning. I sydgående retning sammenflettes højresvingsbane og busbane således, at højresving foretages fra busbanen.

Dette er en ændring fra den tidligere drøftelsessag til begge udvalg, på baggrund af de indkomne henvendelser fra beboere på vejene omkring Krügersvej. Ændringen vil betyde en mindre forsinkelse af bustrafikken i sydgående retning.

Krydset ved Sdr. Boulevard og Gustav Johannsens Vej (ved Odense Zoo) – nr. 6 på kortet ovenfor

I krydset ved Gustav Johannsens Vej anbefales fortsat at højresving er tilladt i sydgående retning samt venstresving tilladt i nordgående retning. I sydgående retning sammenflettes højresvingsbane og busbane således, at højresving foretages fra busbanen.

Parkeringspladser langs kørebanen på østsiden nord for Ringvejen

Der er i dag ca. 20 parkeringspladser langs kørebanen på østsiden nord for Ringvejen. Disse pladser foreslås nedlægges i forbindelse med etablering af busbaner af hensyn til trafikikkerhed og fremkommelighed for busser og biler. Det vil dog være muligt at etablere busbanerne uden nedlæggelse af parkeringspladserne.

Det er den faglige vurdering, at det vil være forbundet med en trafikal risiko, når biler skal tilgå eller forlade parkeringspladserne langs kørebanen. Herudover er der vurderingen, at det vil forringe fremkommeligheden for busser og biler, hvis biler kører ind og ud af parkeringspladserne langs kørebanen på østsiden nord for Ringvejen.

For beboere på strækningen bliver der ikke ændret i gældende overkørselstilladelser, og det vil derfor fortsat være muligt at køre til og fra sin ejendom.

Med hensyn til fremtidige parkeringsmuligheder i området, anbefales det, at beboere og besøgende i området benytter parkeringspladser i Hunderupområdet, parkeringspladserne ved Kastanievej 72, Kunsten på Filosofgangen, Odense

Boldklub, Fyns Militærhistoriske Museum og tandklinikken (forslag om ændring af tidsbegrænsning i hverdagene fra 05.00-16.00 til 7.30-15.30.

Udrykning, renovation og taxakørsel

Forvaltningerne anbefaler, at udrykningskøretøjer tillades i busbanerne hele døgnet. Renovation kan ikke tillades i busbanerne, hvorfor det er afgørende, at der sikres af- og pålæsningspladser nord for ringvejen til renovation og varelevering. På den måde kan der fortsat udføres renovation på strækningen, men med begrænset påvirkning af busdriften, særligt i forhold til morgentrafikken.

Træffes der beslutning om nedlæggelse af parkeringspladser nord for Ringvejen, er det forvaltningernes forslag, at renovationen benytter disse lommer.

Det anbefales samtidigt, at taxaer ikke tillades i busbanerne af hensyn til at sikre bussernes fremkommelighed.

Herudover vil forvaltningerne undersøge, om vareleveringslommer på strækningen også kan benyttes til af- og pålæsning for taxaer med henblik på at sikre tilgængelighed til restaurationer og andre erhverv på strækningen – særligt for gangbesværede.

Anlægsomkostninger for busbaner og busprioritering

Klima- og Miljøudvalget besluttede på mødet den 29. august 2023 at afsætte 1,5 mio. kr. til projektet omkring busbaner og busprioritering på Sdr. Boulevard. Dette beløb var afsat på baggrund af et samlet budget til projektet på 2,8 mio. kr. samt en forhåbning om tilskud fra Trafikstyrelsen på det resterende beløb.

Trafikstyrelsen har siden givet tilsagn om økonomisk støtte til projektet på ca. 1,1 mio. kr. By- og Kulturforvaltningen indstiller til, at de resterende 225.000 kr. finansieres gennem midlerne til Grøn Mobilitetsplan, som er placeret under By- og Kulturudvalget.

Forslag til yderligere delprojekter på strækningen

I forbindelse med arbejdet omkring busbaner på Sdr. Boulevard har forvaltningerne identificeret tre yderligere tiltag, der vil kunne optimere forholdene på strækningen. Forvaltningerne anbefaler alle tre tiltag.

Nedenfor er de tre tiltag skitseret. Rækkefølgen af tiltagene er ikke udtryk for en prioritering, og tiltagene kan realiseres uafhængigt af hinanden.

Tilvalg 1: Fremskudt stoppested, Ansgar Anlæg

Ved Ansgar Anlæg anvender både busser og cyklister samme areal. For at forbedre forholdene indstiller forvaltningerne at etablere et fremskudt stoppested og gennemført fortov over højresvingsbanen fra Ansgargade. Dette vil adskille cyklister og busser samt forbedre adgangsforholdene til stoppestedet.

Dette projekt er estimeret til 0,9 mio. kr. i forventet udgift. Trafikstyrelsen har tidligere givet Odense Kommune tilsagn om 0,4 mio. kr. i medfinansiering specifikt til dette stoppested. Der udestår derfor 0,5 mio. kr. til finansiering af projektet, som foreslås finansieret fra bevillingen ”Grøn mobilitetsplan – BKF”.

Tilvalg 2: Cykelsti på den sydlige side af J. B. Winsløvs Vej

I øjeblikket benytter cyklister, busser og biler højresvingsbanen på J. B. Winsløvs Vej, hvilket medfører, at højresvingende busser og bilister skal afvente cyklister, der kører ligeud.

Selvom der er en højresvingspil mod Sdr. Boulevard, opleves ikke ’frit flow’, da banen deles med cyklister. Derfor anbefaler forvaltningerne, at der anlægges en 100 meter lang cykelsti på sydsiden af J. B. Winsløvs Vej med henblik på at forbedre fremkommeligheden for bussen og sikkerheden for cyklisterne.

Dette projekt er estimeret til 0,8 mio. kr., , som foreslås finansieret fra bevillingen ”Grøn mobilitetsplan – BKF”

Billede: Skitse af cykelsti på den sydlige side af J. B. Winsløvsvej. Cykelsti markeret med blå.



Tilvalg 3: Fremskudte stoppesteder ved Ahlmannsvej, Gustav Johannsens Vej og nord for Ringvejen i østsiden

Yderligere tre stoppesteder på Sdr. Boulevard er i øjeblikket udfordret på plads, hvor buspassagerer enten stiger af på en smal perron eller direkte ud på cykelstien.

Ved at inddrage den eksisterende buslomme til perron øges sikkerheden for både buspassagerer og cyklister. Desuden forbedres passagerernes komfort, da bussen ikke skal svinge ind i en buslomme.

Forvaltningerne anbefaler derfor, at der etableres fremskudte stoppesteder ved Ahlmannsvej, Gustav Johannsens Vej og nord for Ringvejen i østsiden.

Dette projekt er estimeret til 1,0 mio. kr. Trafikstyrelsen har givet Odense Kommune tilsagn om 50 % medfinansiering. Der udestår således 0,5 mio. kr. til projektet, som foreslås finansieret fra bevillingen ”Grøn mobilitetsplan – BKF”.

Tidsplan for projekterne

Afhængig af den videre politiske proces forventes det, at busbanerne og busprioriteringen kan være færdig i andet kvartal af 2025.

Særlige opmærksomhedspunkter i forhold til Grøn mobilitetsplan

Denne sag indeholder ingen vejlukninger, ingen hastighedsnedsættelser på eller uden for ring 2 med undtagelse af villaområder, ingen hastighedsnedsættelser til under 40 km i timen indenfor ring 2, ingen nul-emissionszoner og ingen tiltag omkring busbaner/busgader med undtagelse af Sdr. Boulevard.

Økonomi

Klima- og Miljøudvalget besluttede på mødet den 29. august 2023 at igangsætte projektet vedrørende etablering af busbaner, og dertil afsætte 1,5 mio. kr. under GMP -KMU. Efter afklaring af tilskud fra Trafikstyrelsen udestår der 225.000 kr. til finansiering af busbanerne.

Tilpasning af bevillingen, med tilskud fra Trafikstyrelsen vil først ske ved 2. anlægsopfølgning 2024.

Herudover er der behov for finansiering til de 3 tilvalg, såfremt disse godkendes.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler, at der findes finansiering til projektet med etablering af busbaner og de 3 tilvalg fra midlerne til Grøn Mobilitetsplan under By- og Kulturudvalgets ramme for samlet 2,0 mio. kr.

Tabel 1: Oversigt over de samlede estimerede udgifter til etablering af busbaner samt tilvalg 1, 2 og 3.

Indstillings punkt	Delprojekt	Samlet projektudgift	Allerede bevilget af GMP - KMU	Tilsagn fra Trafikstyrelsen	Manglende restfinansiering fra GMP - BKU
1.	Etablering af busbaner på Sdr. Boulevard	2.825.000	1.500.000	1.100.000	225.000
2.	Tilvalg 1: Stoppested ved Ansgar Anlæg	895.000	0	400.000	495.000
3.	Tilvalg 2: Cykelsti syd for J.B. Winsløvsvej	805.000	0		805.000
4.	Tilvalg 3: Stoppesteder ved Ahlmannsvej, Gustav Johansensvej og nord for Ringvejen	1.000.000	0	500.000	500.000
	I alt	5.525.000	1.500.000	2.000.000	2.025.000

Udførsel af projekterne forventes udført sammenhængende med finansiering på 0,5 mio. kr. til rådgiver i 2024 og finansiering på 5,0 mio. kr. til udførsel af anlæg af alle projekterne i 2025. Se tabel 2. herunder for periodisering.

Tabel 2

Periodisering af bevillinger samt tilsagn	2024	2025	I alt
GMP - KMU	500.000	1.000.000	1.500.000
Tilsagn fra Trafikstyrelsen		2.000.000	2.000.000
GMP - BKU		2.025.000	2.025.000
I alt	500.000	5.025.000	5.525.000

Afledt drift finansieres via den afsatte ramme til Trafikprojekter under Økonomiudvalget og udmøntes efter projektets afslutning i forbindelse med Effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår.

Bilag

Brev til beboere, institutioner og erhverv omkring Sdr. Boulevard

Bilag 1 Notat om henvendelser ang. etablering af busbaner på Sdr. Boulevard

Bilag 2 Bekymringsbrev-om-fjernelse-p-pladser-Sdr-Boulevard_5_maj

Bilag 3 - Trafik og kapacitetsanalyse for Gl. OUH, Rambøll

Punkt 12: B-sag: Fremtidens øvelokaletilbud i Odense

20.03.00-A00-2-24

Resume

Med Kansas Citys konkurs mistede Odense sit primære øvelokaletilbud med 40 store bandlokaler. For at sikre fremtidige rammer til byens musikliv og vækstlag har By- og Kulturudvalget bedt forvaltningen fremlægge sag til beslutning om etablering af nye øvelokaler i Odense.

By- og Kulturudvalget blev den 28. februar 2024 orienteret om øvelokalesituationen i Odense og den proces, som forvaltningen har igangsat for at få løsningsforslag ind fra musiklivet.

Forvaltningen har modtaget fem meget forskellige løsningsforslag, der hver især adresserer dele af behovet. Forvaltningen har desuden set på kommunale lokaler og egnede eksterne lejemål og været i løbende dialog med musikaktører.

Forvaltningen indstiller til en kombineret løsning på forskellige lokationer i forskellig skala med plads til flere genrer. Det kortsigtede behov dækkes med forslaget fra Bandlokaler.dk.

I Bystrategi 2023 bestilte byrådet en opgave med at udpege et område i planlægningen og arbejde mere aktivt for skabelsen af ”et kreativt kvarter med krøllede rum, hvor kunstnere og kreative iværksættere kan få plads på egne vilkår”. Et større øvelokaletilbud på Østerbro, hvor flere hundrede musikere og kunstnere får sin gang kan bidrage til sådan et kreativt kvarter.

Det undersøges, om resterende øvelokalebehov kan dækkes i kommunens egne lokaler, som kan udvikles og skaleres ud fra efterspørgslen.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Kunst og kultur har potentialet til at gøre os mere robuste og kompetente i mødet med omverdenen. Derfor er det værdifuldt, at unge i Odense har mulighed for at mødes, udøve og dygtiggøre sig til musikudøvere. De nye øvelokaletilbud understøtter fødekæden og vækstlaget i Odenses musikliv i overensstemmelse med Odenses kulturpolitik.

Byudvikling med kvalitet

De nye mangfoldige øvelokaletilbud understøtter skabelsen af kreative kvarterer og er med til at fastholde og udbygge antal deltagere i kultur og fællesskaber.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forvaltningen indgår aftale med Bandlokaler.dk om etablering af 10-12 øvelokaler m.v. i Grønløkken-området til afhjælpning af kortsigtet øvelokalebehov for unge musikere.
2. Der gives et anlægstilskud i 2024 til Bandlokaler.dk på op til 1,3 mio. kr. øremærket til det lovlige kommunale formål som beskrevet i sagen. Tilskuddet finansieres af folkeoplysningsmidler tidligere givet til Odense Øvelokaleforening på Kansas City.
3. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at forhandle en støtteaftale med Bandlokaler.dk endeligt på plads indenfor lovgivningens rammer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

Øvelokalebehovet

Det er forvaltningens vurdering, at der fortsat er behov for øvelokaler i Odense, ligesom der er i landets andre store byer. Det skønnede behov er lokaler til 400 personer. Det svarer til ca. 90 bands eller alternativt 50 solister og 75 bands.

Den samlede opgave, som kommunen kan have en rolle i at støtte eller drive, er at:

- Etablere/renovere lokaler til udøvelse af primært musik og sekundært andre kunstarter.
- Formidle øvelokaler af forskellige typer og størrelser.
- Drive øvelokaletilbud på forskellige lokationer og facilitere socialt og musikfagligt miljø og samlingssted.
- Afholde aktiviteter for at understøtte talentudvikling og kunstnerisk iværksætter.
- Eventuelt anvendes overskudskapacitet til kunstnere inden for både musik og andre kunstarter til fx atelierpladser, kontorfællesskaber, indspilningsstudier m.v.

Forvaltningen har undersøgt forskellige muligheder i dialog med bl.a. den københavnske øvelokaleforening EKHO, Syddansk Musikkonservatorium, Odense Musikskole, MGK Fyn, UngOdense, DTD Group, Beredskab Fyn, øvelokaleleverandørerne YourHouse og Servial CC samt en række private ejendomsudviklere, men har endnu ikke fundet den bæredygtige langsigtede løsning i stor skala i et af de potentielle fremtidige kreative kvarterer.

Øvelokaler i kreativt kvarter

Musikaktørerne ser fremtidens øvelokaletilbud som en del af et større tværkunstnerisk kreativt miljø.

Kreative bymiljøer er kendetegnet ved blandende funktioner, hvor kunst- og kulturfunktioner kan eksistere sammen med mindre værksteder, studier, arbejdsfællesskaber, kreative starts ups og servicefaciliteter som fx spisesteder, kaffebarer og cykelsmede. Området Musicon i Roskilde er et eksempel på et sådant bymiljø, men der findes også en række mere selvgroede eksempler på fx Refshaleøen i København eller Institut for X i Aarhus.

Undersøgelser viser, at den kultur- og kunstkreative målgruppe efterspørger lokaler med lav husleje, "højt til loftet", et attraktivt fysisk miljø med kant og nærhed til andre kreative i en urban setting. For musikere er der et behov for at kunne komme til og fra i bil og med mindre lastvogne. Derfor har målgruppen oftest hjemme i tidligere industriområder tæt på bykerne.

For at etablere et kreativt kvarter vurderer forvaltningen, at der er behov for et område med:

- Begrænset opkøb og udvikling fra ejendomsinvestorer, og hvor interessen fra udviklere er lav.

- Ledige lokaler eller kommunalt ejerskab over bygninger.
- Mulighed for opkøb eller langtidsleje af en eller flere bygninger.
- Mulighed for aktivt samarbejde med udlejere om at tiltrække de rette kreative brugere.

Forvaltningen vurderer, at der er områder i byen, som rummer dette potentiale. Grønløkken/Kildemosen og Østerbro er to områder, der er særligt oplagte for etablering af øvelokaletilbud, og hvor forvaltningen er i dialog med ejendomsbesiddere og interesserede aktører om løsninger, der kan understøtte kommunens indsats for at skabe et eller flere permanente kreative kvarterer i byen jf. Bystrategi 2023.

Forvaltningen foreslår i indstillingspunkt 2 at afsætte midler til at realisere projekt i det ene område.

Forvaltningen vil fortsætte sin afdækning af muligheder i det andet område. Når der foreligger et konkret forslag inkl. finansiering, vender forvaltningen tilbage til udvalget med henblik på politisk beslutning.

Løsningsforslag fra musikmiljøet

Musikmiljøet og kommunale institutioner, hvor der kan opstå synergi til området, har haft mulighed for at give konkrete løsningsforslag til forvaltningen. Der har vist sig 5 forslag, som på hver sin måde bidrager med løsninger. Forvaltningen vurderer imidlertid, at ingen forslag selvstændigt løser problemstillingen. Forvaltningen anbefaler derfor, at By- og Kulturudvalget vælger forslaget fra Bandlokaler.dk i Grønløkken-området og desuden igangsætter et projekt på Østerbro.

1) Bandlokaler.dk (virksomhed, Aarhus):

- Foreslår på kort sigt: 10-12 nye øvelokaler for rytmiske bands med moderne akustik og lydisolering indrettet i gamle fabriksbygninger med adgang døgnet rundt. Øvrige faciliteter: Mixer/PA-anlæg i øvelokalerne samt fælles indspilningsstudier, opholdsrum, lille scene, toiletter, udeareal og sikkerhedsforanstaltninger.
- Kan finansieres alene ved et anlægstilskud på 1,3 mio. kr. i 2024 øremærket til lokalerne på det specifikke lejemål, som derefter drives ved brugerbetalingen.
- Lokalerne må alene anvendes til lovlige kommunale formål, og kommunen vil sætte krav til aktivitet (fx almennyttige musikformål), målgruppe (fx alder, vækstlag) og vilkår (fx egnet prisniveau til målgruppen). Kommunen vil desuden føre kontrol med, at lokalerne bruges som aftalt, herunder se separat revideret regnskab for lokalerne. Disse krav og bindinger vil i princippet følge lokalerne i hele deres levetid (minimum 10 år).
- På lang sigt kan tilbuddet eventuelt skaleres op.

2) Musikkollektivet (ikke-etableret forening, Odense):

- Forslag om Musikernes Klub: Kontorfællesskab, socialt samlingssted, enkelte produktions-/øvelokaler og en undergrundscene.
- Medlemsorganisering af alle byens musikere og musikaktører. Skal facilitere og understøtte initiativer til talent/vækstlagsudvikling, netværk og professionalisering.

3) Rytmebasen (ikke-etableret fond, Odense):

- Forslag om decentralt og skalerbart øvelokaletilbud i ledige lokaler, som kommunen ejer eller lejer, samt bunkere og indkøbte øvemoduler.
- Basen: Centralt fælleslokale, lokaleformidling, opslagstavle og kontorfællesskab.

4) Kulturmaskinen (kommunal institution):

- Forslag om at etablere et mindre øvelokaletilbud og musikmiljø i kælderlokaler under Kulturmaskinen.

5) UngOdense (kommunal institution):

- Forslag om udvikling og drift af nyt samlet øvelokaletilbud med primært fokus på unge under 30 år i lokaler på Østerbro suppleret af kommunale lokaler i Bellinge og Vollsmose, herunder give rammer og understøtte et bredere kreativt miljø og give høj grad af ejerskab, ansvar og selvbestemmelse til brugerne.
- UngOdense driver allerede øvelokaler for den yngre målgruppe og har erfaring og kompetencer inden for at indrette og drive øvelokaler og har relevant lydudstyr og teknik. Foreslår at lokalerne formidles, så der sikres diversitet, rotation, fleksibilitet, indslusning af nye unge medlemmer og løbende istandsættelser.

Forvaltningens forslag til løsning

Forvaltningens forslag til nye øvelokaletilbud i Odense består af fire dele:

1. Mellemstort øvelokaletilbud i Grønløkken-området med regulære nyindrettede bandlokaler.
2. Større øvelokaletilbud på Østerbro med små og store lokaler til mange forskellige behov og målgrupper.
3. Mindre øvelokaletilbud i Kulturmaskinen i relation til eksisterende spillested.
4. Skalerbart decentralt øvelokaletilbud i kommunale lokaler i lokalområder (fx Bellinge og Vollsmose).

Vedrørende del 1 foreslås det, at forvaltningen bemyndiges til at forhandle en støtteaftale på plads med Bandlokaler.dk, såfremt By- og Kulturudvalget godkender alle indstillingpunkterne i denne sag. En sådan aftale skal indeholde de nærmere vilkår og rammer for modtagelse af anlægsstøtten, således at forvaltningen sikrer, at anlægsstøtten og lokalerne alene anvendes til lovlige kommunale formål.

Forvaltningen arbejder sideløbende videre med del 2, 3 og 4, som vil blive fremlagt til politisk beslutning, når udformning, finansiering og organisering er fuldt belyst.

Forslaget giver samlet set følgende potentiale, under forudsætning af politisk godkendelse.

	Fortid (Kansas City)	Fremtid (Nye øvelokaletilbud i Odense)
Omfang	Fast: 40 lokaler, ca. 2.000 kvm, 70 bands og 300 brugere	Skalerbart: 35-70 lokaler, 1.500-2.500 kvm, 250-400 brugere
Størrelse og type	Kun store lokaler: ca. 45-50 kvm	Forskellige størrelser: 8 til 70 kvm
Type	Ensartede band-øvelokaler	Varierede lokaler: Solistlokaler, band-øvelokaler, produktionsøvelokaler, baggearøvelokaler, studie-øvelokaler m.v.
Stand	Generelt slidte lokaler	Blanding af nyistandsatte og slidte lokaler
Akustik	Ikke tidssvarende akustik og lydisolering	Variation af akustik og lyddæmpning til forskellige målgrupper, mange moderne lokaler af høj kvalitet.
Fordeling	Samlet	Spredt
Lokation	Erhvervsområde i forstad, Odense M	Kreative kvarterer, Odense C + lokalafdelinger i forstæder

Ejendom	Forenings ejendom med kommunal lånegaranti	Lejemål i private ejendomme og kommunale lokaler
Målgrupper	Rytmiske bands	Rytmiske bands og solister, musikproducere, klassiske solister og orkestre.
Demografi	Primært mænd over 30 år	Blandet mænd/kvinder, primært under 30 år
Genrer	Snævert genrefelt, primært rock, metal og covermusik	Bredt genrefelt, originalmusik
Faciliteter	Spillested, kontorer, møderum, backstage, depoter, erhvervslokaler, foreningslokaler, toiletter, parkeringspladser, uderum	Fleksibel sal til koncert/dans/teater/udstillinger, kontorer, møderum, fællesrum, fælleskøkken, depoter, fælles lydstudier, foreningslokaler, toiletter, parkeringspladser, uderum og adgang til etablerede spillesteder
Musikalsk talent- og vækstlagsmiljø (øvrige brugere)	Private lydstudier	Ungdoms- og amatørorkestre, klassiske- og rytmiske kor, musikskole, MGK, ungdomsskole,
Kreativt miljø (øvrige brugere)	Danseforening, fotostudier,	Ungdomsskole, danseforeninger, kunstnergrupper (udstillinger), teatervækstlag, atelier/kontorpladser til kunstnere
Vækstlags- og talentudvikling	Projektet MudMusic, finansieret via Posten/Dexter	Nye tilbud gennem EKHO Effekt eller "Musikkollektivet" finansieret via Posten/Dexter
Struktur	Monopol i ét offentligt støttet tilbud	Konkurrence/samarbejde ml. forskellige offentligt støttede tilbud
Lokalefordeling	Én model: Fast lokalehalvdel til hvert band på ubestemt tid	Flere modeller, fx: 1) Fast lokaleandel til hvert band på sæsonbasis, 2) medlemsordning med fleksibel adgang til solistlokaler og faciliteter, 3) timebooking af lokaler.
Prisstruktur	Én fast pris pr. band: 2.200 kr./md.	Differentieret pris pba. alder, areal, kvalitet og model
Driftsoperatør	Én forening oprettet til formålet	Flere organisationer - både privat og kommunalt
Tilskud til drift	Folkeoplysningstilskud	Kulturtilskud/underskudsgaranti og kommunal drift

Organisering

De fire elementer organiseres på følgende vis:

1. En ny særskilt juridisk enhed med et lovligt kommunalt formål, som etableres under moderselskabet Bandlokaler.dk til drift af den konkrete adresse med de 10-12 øvelokaler i Grønløkken-området jf. indstillingspunkt 1-3, som anlægges af Bandlokaler.dk, med musikerne organiseret i en frivillig brugerforening med indflydelse på driften.

2. En ny selvstændig kulturinstitution til drift af øvelokaletilbud på Østerbro, som etableres af aktører i musiklivet, med egen professionel bestyrelse, som det kendes fra andre kulturinstitutioner, der modtager fast kommunalt driftstilskud.
3. Det forventes, at den eksisterende kommunale kulturinstitution Kulturmaskinen varetager drift af 3-4 øvelokaler i kælderen under Kulturmaskinen.
4. Der forventes etableret en ny selvstændig forening/fond eller en eksisterende kommunal institution til etablering og drift af et decentralt og skalerbart øvelokaletilbud i kommunale lokaler.

For alle fire elementer forventes, at udgifter til løbende drift af indhold og personaleressourcer skal kunne finansieres inden for de indtægter, der opnås ved brugernes betaling. Tilskudsbehovet fra kommunen forventes anvendt til opstart/etablering og de eventuelle løbende lokaleudgifter.

Forvaltningen har vurderet fordele og ulemper ved relevante organiseringsformer i den aktuelle kontekst: Kommunal institution, forening, selvejende institution, fond og virksomhed. Se bilag 1.

Der har på nuværende tidspunkt ikke vist sig at være interesse fra civilsamfundets side i form af dannelse af en folkeoplysningsgodkendt forening, som kan modtage tilskud i henhold hertil.

Kommunale lokaler

Forvaltningen afdækker i øjeblikket muligheder for etablering af øvelokaler i ledige kommunale lokaler på tværs af byen.

Der er indtil videre konstateret lovende potentialer for modernisering og nyetablering af øvelokaler i V20 i Vollsmose (tidl. Humlehaveskolen) og i Bellinge Idrætscenter (tidl. Bellingseskolen). På begge lokationer er der eksisterende øvelokaler, som står tomme eller ikke udnyttes til musik, og i Bellinge vil der være mulighed for at knytte et øvelokaletilbud tæt sammen med ungdomsskolens musiktilbud og studiefaciliteter på stedet.

Børn- og Ungeforvaltningen har i øjeblikket brugsretten til lokalerne i Bellinge.

Kommunale lokaler skal lydisoleres for at undgå støjgener for omkringliggende arbejdspladser og øvrige brugere af bygningerne. Der skal etableres fælles brik-låsesystem så flere bands kan deles om lokalerne og en institution kan administrere og formidle dem samlet.

Der er muligheder for skalering i trin, så der potentielt kan indrettes 5-16 øvelokaler i Bellinge og 4-8 øvelokaler i Vollsmose. Lokalerne kan fx etableres gradvist hen over en årrække, afhængigt af finansieringen, behovet og eventuel anden kommunal anvendelse af lokalerne.

Forvaltningen undersøger og belyser mulighederne og vender om nødvendigt tilbage med en konkret beslutningssag.

Økonomi

Engangstilskud i 2024 på 1,3 mio. kr. til indstillingspunkt 2 finansieres af de folkeoplysningsmidler, tidligere givet til Odense Øvelokaleforening på Kansas City.

Idet finansiering sker via engangstilskud og tilbuddet fremover drives af eksterne, giver sagens indhold ikke anledning til ændringer i afledt drift.

Indstillingspunkt		Tilskud i 2024
2.	Anlægstilskud til Bandlokaler.dk	1.300.000
	Finansieres af de folkeoplysningsmidler tidligere givet til Odense Øvelokaleforeningen	1.300.000

Der forventes et mindreforbrug på folkeoplysningsområdet, da der ikke vil blive udbetalt lokaletilskud på 2,1 mio. kr. til Odense Øvelokaleforening. Der frigives dermed 2,1 mio. kr. fra 2024 og frem, der anvendes til engangstilskud i 2024 og vil kunne finansiere de øvrige tiltag beskrevet i sagen i årene frem.

Bilag

Bilag 1 - Fordele og ulemper ved organisationsformer

Punkt 13: B-sag: Godkendelse af administrationsgrundlag for lånepulje til brug for folkeoplysende foreninger og selvejende haller

18.15.10-Ø50-1-24

Resume

I Odense Kommunes budget for 2024 er der afsat en pulje på 10 mio. kr., som skal bruges til at bevilge lån til foreninger og selvejende institutioner og haller til renovering af eksisterende faciliteter eller til udvikling af nye fritidsfaciliteter.

Anlægstilskuddene skal tilbagebetales over en årrække, så anlægsbevillingen refinansieres løbende, og dermed løbende frigiver midler til nye anlægslån.

Med denne sag skal By- og Kulturudvalget godkende administrationsgrundlaget for ovennævnte pulje.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Et mangfoldigt og attraktivt fritidsliv kan skabe rammerne for, at flere ældre og handicappede bliver betydningsfulde deltagere i foreningslivet.

Et sundere Odense

Gode fritidsfaciliteter vil tiltrække flere brugere og vil bidrage til, at flere odenseanere kan dyrke fællesskaber og i sidste ende opnå bedre fysisk og mental sundhed.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Når byen udvikles, skal der være mulighed for at udvikle fritidsfaciliteter i områderne, og derved skabes der bydele, hvor der kan være et bredt udbud af fritidsaktiviteter.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender det fremlagte forslag til administrationsgrundlag.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen med den tilføjelse, at arbejdsgruppen vedrørende anlægsprioriteringen under Folkeoplysningsudvalget høres i forbindelse med prioriteringen af indkomne ansøgninger om lån.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

By-og Kulturforvaltningen fremlægger med denne sag administrationsgrundlaget for "lånepuljen til anlægsprojekter til folkeoplysende foreninger og selvejende institutioner og haller". Udkast til administrationsgrundlag vedlægges sagen.

Lånepuljen er forbeholdt de folkeoplysende foreninger og selvejende institutioner og haller med et almennyttigt formål, hvor faciliteterne primært benyttes af de folkeoplysende foreninger.

For at kunne komme i betragtning til et lån fra puljen skal følgende forhold være opfyldt:

- De samlede omkostninger skal overstige 1 mio. kr. for det samlede projekt
- Ansøger skal stille med minimum 20% i egenfinansiering.
- Andre finansieringskilder skal være afsøgt og dokumenteret
- Afklaring af, om der kan ydes fondsstøtte.
- Der skal være tale om projekter, der enten
 - forbedrer den daglige drift,
 - udvikler eksisterende facilitet til at kunne huse flere forskellige borgergrupper
 - øger muligheden for at øge aktiviteten/forbedre aktiviteten, eller
 - er et nyt anlægsprojekt.

Lånene afdrages som udgangspunkt over 10 år, så flest mulige projekter kan tilgodeses.

Der bliver ikke betalt renter af lånene. Odense Kommune opkræver imidlertid et administrationsgebyr for håndtering af praktikken omkring lånene.

Der fastsættes én ansøgningsfrist hvert år, hvor de indkomne ansøgninger behandles og prioriteres. Herefter fremlægges en sag til godkendelse i By- og Kulturudvalget.

For nærmere beskrivelse af administrationsgrundlaget henvises til vedlagte bilag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Med budget 2024 blev der afsat en anlægsbevilling på 10 mio. kr. til "Renovering af eksisterende faciliteter eller udvikling af nye fritidsfaciliteter - pulje" i 2025.

På udvalgsmødet den 12. juni 2024 har By- og Kulturudvalget indstillet til byrådet, at der fremrykkes og omprioriteres 0,87 mio. kr. fra anlægsbevillingen til lån til Dalum IF i 2024. Byrådet skal behandle sagen på mødet den 26. juni 2024.

Såfremt byrådet godkender By- og Kulturudvalgets anbefaling vil der restere 9,13 mio. kr. i puljen, der er afsat i 2025 til at bevilge lån til foreninger og selvejende institutioner og haller til renovering af eksisterende faciliteter eller til udvikling af nye fritidsfaciliteter.

Bilag

Udkast Administrationsgrundlag

Punkt 14: B-sag: Godkendelse af forretningsorden - Parasportsråd og godkendelse af kriterier for parasportspulje

18.13.00-Ø40-1-23

Resume

Denne sag omhandler Odense Kommunes Parasportsråd - herunder en parasportspulje.

Med budget 2024 vedtog byrådet, at der skulle nedsættes et Parasportsråd i Odense Kommune. Der er afsat 0,6 mio. kr. årligt i perioden 2024-2026 under By- og Kulturudvalget til en aktivitetspulje til arbejdet med parasporten.

By- og Kulturudvalget godkendte på møde den 7. februar 2024 sammensætningen af et Parasportsråd i Odense Kommune. I den forbindelse godkendte udvalget, at følgende skulle forelægges til udvalgets godkendelse:

- Parasportsrådets forslag til parasportspuljens anvendelse.
- Forretningsorden for Parasportsrådet.

Med denne sag fremlægger By- og Kulturforvaltningen Parasportsrådets forslag til forretningsorden og til kriterier for aktivitetspuljen til udvalgets godkendelse. Begge forslag vedlægges som bilag.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

En pulje til styrkelse af vilkårene for parasporten i Odense Kommune vil kunne give flere funktionsdygtige handicappede i Odense. Og det vil øge de handicappedes mulighed for at deltage aktivt i gode idrætsfællesskaber med de oplevelser det kan føre med sig.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Forretningsorden for Parasportsrådet.
2. Forslag til kriterier for anvendelse af aktivitetspuljen, som fremover benævnes parasportspuljen.
3. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til at godkende udbetaling af tilskud på baggrund af anbefaling fra Parasportsrådet.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Sagsfremstilling

By- og Kulturudvalget har på møde den 7. februar 2024 godkendt, at Parasportsrådet består af følgende repræsentanter:

- ét medlem fra Parasport Danmark
- ét medlem fra en odenseansk idrætsforening med parasport
- én medarbejder fra Ældre- og Handicapforvaltningen
- ét medlem fra SIKO
- én medarbejder fra By- og Kulturforvaltningen.

Parasportsrådet har holdt sit første møde den 7. maj 2024, hvor der er udarbejdet forslag til rådets forretningsorden og forslag til kriterier for anvendelse af en pulje, der kan understøtte parasporten i Odense Kommune. Aktivitetspuljen benævnes fremadrettet "Parasportspuljen".

Forretningsorden

Forslag til forretningsorden beskriver blandt andet Parasportsrådets formål, opgaver, sammensætning, virksomhed mm.

Der lægges op til, at rådet mødes 3-4 gange om året. Den konkrete mødekadance vil være afhængig af antallet af ansøgningsfrister.

Rådet arbejder sideordnet. Det vil sige, at der ikke bliver udpeget en formand. Rådet sekretariatsbetjenes af By- og Kulturforvaltningen.

Kriterier for Parasportspulje

"Udkast til kriterier for "Parasportspulje" beskriver ansøgere, målgruppe, tilskud, egenfinansiering, ansøgningsprocedure, behandling af ansøgninger, regnskab for tilskud og krav ved bevilling.

Ansøgere

- Foreninger hjemmehørende i Odense Kommune, der tilbyder parasportsaktiviteter for målgruppen, og hvor foreningen har idræt som hovedformål.

Målgruppe

- Der kan ydes tilskud til den brede målgruppe indenfor parasport - dvs. både fysisk og psykisk handicaps.

Tilskud kan ydes til:

- rekvisitter
- kurser
- stævne- og event deltagelse
- opstart af parasportshold
- transport
- mentor og ledsagerordning

- åbenskole aktiviteter for specialskoler

Egen finansiering

- der vil være krav om egenfinansiering på 20%, når der søges om tilskud til eksisterende tilbud, der er ikke krav om egenfinansiering i opstartsfasen.

Ansøgningsprocedure:

- 4 årlige ansøgningsfrister (1 i 2024 + evt. flere hvis pulje ikke søge fuldt ud)
- puljen søges på Aktiv Odense (som andre puljer for folkeoplysende foreninger). Der er også mulighed for støtte, hvis det ikke er en folkeoplysende forening, hvis støtten ydes til et lovligt kommunalt formål.
- mulighed for mundtlig ansøgning - enten personligt fremmøde, ForeningsVærkstedet eller Teamsmøde

Behandling af ansøgninger

- Ansøgninger behandles af Parasportsrådet, som herefter indstiller tilskudsmodtagere til godkendelse ved Kultur og Fritid, By- og Kulturforvaltningen.

Regnskab

- Tilskuddet skal fremgå som en selvstændig post i foreningens regnskab.

Krav ved bevilling

- Hvis der modtages tilskud til en daglig aktivitet, forpligtes foreningen til at synliggøre sit tilbud i Specialsport Guiden for Fyn og øerne <https://specialsport.dk/guider>.

Forvaltningen foreligger én gang årligt en oversigt over tilskudsmodtagere for By- og Kulturforvaltningen til orientering.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune. Der udbetales ikke honorar til deltagere i Parasportsrådet.

Bilag

Udkast til forretningsorden Parasportsråd

Udkast til kriterier for Parasportspuljen

Punkt 15: C-sag: Kommuneplan 2024: Drøftelse af prioritering af ønsker til nye boligområder

01.02.03-P15-5-22

Resume

Denne sag handler om prioritering af planlægning for nye boligområder i Kommuneplan 2024.

Med Kommuneplan 2024 skal By- og Kulturudvalget beslutte planlægning af fremtidens boligområder i en 12-årig tidshorisont. Når der træffes beslutning om planlægning for nye boligområder, skal der blandt andet tages hensyn til, hvor mange boliger, der bliver behov for de kommende 12 år, og i hvilken rækkefølge, de skal udbygges. Disse emner drøftede By- og Kulturudvalget på møde den 12. juni 2024.

For at kunne prioritere mellem ønskerne til nye boligområder, er de enkelte ønsker vurderet ud fra et fælles sæt kriterier, som By- og Kulturudvalget drøftede på møde den 17. januar 2024.

By- og Kulturforvaltningen fremlægger på mødet et overblik over resultatet af vurderingen af ønskerne til nye boligområder og foreløbige anbefalinger til planlægningen for nye boliger med Kommuneplan 2024. By- og Kulturforvaltningen vil på et udvalgsmøde i august indstille en prioritering af planlægning for nye boligområder til beslutning i By- og Kulturudvalget.

På dette møde skal udvalget drøfte og sætte retning for forvaltningens videre arbejde med en prioritering af den samlede boligudbygning med Kommuneplan 2024.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Med Kommuneplan 2024 skal By- og Kulturudvalget beslutte, hvor fremtidens boligområder skal planlægges inden for en 12-årig tidshorisont.

By- og Kulturudvalget drøftede på møde den 12. juni 2024, behovet for nye boliger i en 12-årig tidshorisont og i hvilket omfang, det er nødvendigt at opstille bestemmelser for udbygningsrækkefølgen af nye boligområder.

Med ønskerne til nye boliger i planperioden fra både forhøringen i forsommeren 2023 og Bystrategi 2023 mv. er der behov for, at By- og Kulturudvalget prioriterer blandt ønskerne.

Vurdering af ønsker fra forhøringen til nye boligområder

Som grundlag for By- og Kulturudvalgets prioritering har By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen vurderet i alt 60 ønsker til nye boligområder ud fra et fælles sæt kriterier. Ønskerne er modtaget i forhøringen og fra By- og Kulturforvaltningen (Odense Kommune som grundejer). Ud fra kriterierne vil de enkelte ønsker kunne sammenlignes inden for en række kategorier. Denne sammenligning vil kunne danne grundlag for By- og Kulturudvalgets prioritering og beslutning om, hvilke nye boligområder, der skal optages i Kommuneplan 2024.

Der er opstillet seks kriterier, som By- og Kulturudvalget drøftede på møde den 17. januar 2024:

- Bymønstre (placering i bymønstret som vist i Bystrategi 2023 og kommuneplanen)
- Grøn storby (nærhed til grønne områder og placering i forhold til den grønne struktur)
- Skole og dagtilbud (adgang til skole og dagtilbud, herunder kapacitet)
- Trafik og mobilitet (adgang til kollektiv trafik, stier og veje)
- Klimatilpasning (risiko for oversvømmelse)
- Miljø og teknik (miljøpåvirkning fra virksomheder og trafik)

Som supplement til disse kriterier er der foretaget en kvalitativ vurdering af de enkelte ønsker til planlægning for nye boligområder, hvor øvrige relevante hensyn inddrages. Det drejer sig fx om hensyn til den øvrige boligudbygning i det pågældende nærområde eller til anden planlægning, sammenhængen til mål i den kommende bosætningsstrategi og inddragelse af resultaterne fra Markedsanalyse - Analyse af det odenseanske boligmarked 2023.

Anbefalinger til planlægningen for nye boligområder

På baggrund af vurderingen af ønskerne til nye boligområder, Bystrategi 2023's strategiske byudviklingsprojekter og en vurdering af behovet for nye boliger de næste 12 år, vil By- og Kulturforvaltningen på mødet præsentere foreløbige anbefalinger til planlægningen for nye boligområder med Kommuneplan 2024 til drøftelse i By- og Kulturudvalget. De foreløbige anbefalinger vil give bud på, hvordan By- og Kulturudvalget kan prioritere den samlede boligudbygning med Kommuneplan 2024, fx fordelingen mellem nye boligområder i den centrale by, langs udviklingskorridorerne og i bykanten.

Formålet med By- og Kulturudvalgets drøftelse er, at sætte retning for By- og Kulturforvaltningens arbejde med en indstilling til en prioritering af den samlede boligudbygning med Kommuneplan 2024.

Den videre proces

By- og Kulturforvaltningen vil i august 2024 indstille en prioritering af planlægning for nye boligområder til beslutning i By- og Kulturudvalget.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 16: D-sag: Orientering om tilskud til Odense Ungdomsskoleorkester og Dalum IF

18.00.00-G01-8-24

Resume

På baggrund af mail sendt fra Odense Skole- og Ungdomsorkester til byrådets medlemmer om det - efter deres opfattelse - urimelige i besparelser på foreningen, når der kan ydes tilskud til Dalum IF, fremsender By- og Kulturforvaltningen denne orientering om, konstruktionen af de 2 foreninger og en oversigt over, hvor meget forvaltningen udbetaler i tilskud pr. medlem til de 2 foreninger.

Odense Skole- og Ungdomsorkester

Foreningen er ikke godkendt som en folkeoplysende forening, og derfor er foreningen ikke berettiget til tilskud i henhold til Folkeoplysningsloven.

Der har i mange år været afsat budget til forhøjet aktivitetstilskud til musikkorps. Der har samlet set for de 3 musikkorps, der har modtaget det forhøjede aktivitetstilskud, været en tilbagegang af medlemmer fra 2022 til 2023.

Frem til 2023 var der afsat en ramme på 0,4 mio. kr. til musikkorps. Tilskuddet har indtil 2023 være fordelt mellem Odense Skole- og Ungdomsorkester, Odense Tamburkorps og Odense Pige гарде. Odense Pige гарде er nedlagt, og deres tilskud på ca. 0,1 mio. kr. var til rest i puljen. De resterende ca. 0,3 mio. kr. blev fordelt mellem Odense Skole- og Ungdomsorkester og Odense Tamburkorps på baggrund af medlems sammensætningen i de to orkestre. Budgettet er nu reduceret til 0,1 mio. kr.

By- og Kulturforvaltningen har på et møde med de to orkestre drøftet, hvordan disse midler bedst kan understøtte aktiviteterne, og på baggrund af en anbefaling fra orkestrene blev principperne for fordeling af puljen fastholdt. De to orkestre har oplyst, at behovet for støtte til almindelig drift er større end støtte til indkøb af instrumenter, da det lettere at søge fondsmidler til indkøb af instrumenter.

Foreningen afvikler almindelige foreningsaktiviteter i foreningsregi. En del af deres aktiviteter er for unge i ungdomsskolealderen og tilbydes og finansieres i regi af UngOdense. Pt. afvikles der 4 hold i UngOdense regi, og UngOdense aflønner underviseren for disse 4 hold.

Medlemstal og tilskud Odense Skole- og Ungdomsorkester:

	Under 14 år	Mellem 14 - 18 år (ungdomsskolealder)	over 18 år	I alt	Tilskud fra Od.K.*	Pr. medlem
Medlemstal 2024	35	16	19	70	77.170 kr.	1.102,43 kr.
Medlemstal 2023	29	9	18	56	198.615 kr.	3.546,70 kr.
Medlemstal 2022	22	14	26	62	186.463 kr.	3.007,47 kr.
Medlemstal 2021	23	15	25	63	179.692 kr.	2.852,25 kr.

*Gebyr for brug af kommunale lokaler er ikke en del af opgørelsen, lige som udgifter afholdt af UngOdense heller ikke er.

Foreningen benytter lokaler på Ejerslykkeskolen. Lokaler, der benyttes til undervisning i ungdomsskoleregiet, stilles vederlagsfrit til rådighed. Der skal betales 12 kr. i timen for brug af gymnastiksale til aktiviteter i foreningsregi. Klasse-

og faglokaler stilles vederlagsfri til rådighed for foreningen.

Når foreningens tager ud og spiller til arrangementer, så bliver foreningen betalt for det.

Dalum IF

Dalum IF er en folkeoplysende forening, der modtager tilskud i henhold til Folkeoplysningsloven.

Foreningen benytter et klubhus i Dalum, som er delvist ejet af Odense Kommune og Dalum IF. Der kan jf. Folkeoplysningsloven ydes lokaletilskud til den del af klubhuset, som ejes af Dalum IF, mens Odense Kommune afholder alle driftsudgifter for den kommunale del af klubhuset. Dalum IF betaler gebyr for at bruge den kommunale del af klubhuset svarende til 10% af de kommunale driftsudgifter. Derudover modtager Dalum IF medlemstilskud til medlemmer under 25 år på 178 kr. pr. medlem samt tilskud til opkridtning af baner.

Medlemstal og tilskud Dalum IF:

	Under 25 år	Mellem 25 - 64 år	Over 60 år*	I alt	Tilskud fra Od.K.**	Pr. medlem
Medlemstal 2024	1.115	150	37	1.302	478.483,61 kr.**	367,50 kr.
Medlemstal 2023	1.162	161	53	1.376	715.430,84 kr.	519,94 kr.
Medlemstal 2022	1.081	141	38	1.260	745.911,75***	591,99 kr.
Medlemstal 2021	901	132	31	1.064	722.802,26 kr.	679,33 kr.

*Indbefatter medlemstilskud, lokaletilskud, tilskud til kridt og tilskud til rengøring og tilsyn af den kommunale del af klubhuset. Gebyret for brug af den kommunale del af klubhuset er ikke en del af opgørelsen.

**Tilskud 1. januar 2024 - 17. juni 2024

*** Eksklusiv forudbetalt tilskud på 570.612 kr., som skulle være afdraget over først 2 år fra 2024, og som efterfølgende blev ændret til 3 år fra 2024.

Når Odense Kommune overtager Dalum IF's andel af klubhuset mod afskrivning af den gæld, som Dalum IF har til Odense Kommune på ca. 0,6 mio. kr., så erstatter det køb af ejendom men. Skulle Dalum IF gå konkurs, så fremgår det af lejekontrakten på grunden, at Odense Kommune skal overtage klubhuset. Og i den situation vil Odense Kommune også fremadrettet skulle afholde alle udgifter til drift af klubhuset.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 17: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-10-24

Resume

Orientering om aktuelle sager.

Beslutning

Orientering givet.