

# **REFERAT Ældre- og Handicapudvalget 2018-2021 d. 13-04-2021**

**Mødedato** Tirsdag d. 13. april 2021 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, 3.s.54, Ørbækvej 100, indgang B

## **Indholdsfortegnelse**

Lukket: Samling af eksterne lejemål i By- og Kulturforvaltningen.....	3
Godkendelse af tilsynspolitik for personlig pleje, praktisk hjælp og mad til borgere i eget hjem.....	4
Ungestrategi på det specialiserede socialområde.....	6
Drøftelse af effektiviseringsstrategien til budget 2022.....	10
Aktuelle sager.....	12

# **Punkt 1: Lukket: Samling af eksterne lejemaal i By- og Kulturforvaltningen**

00.30.02-S00-1-19

## **Punkt 2: Godkendelse af tilsynspolitik for personlig pleje, praktisk hjælp og mad til borgere i eget hjem**

27.12.16-G01-132-20

### **Resume**

Denne sag handler om Odense Kommunes tilsynspolitik for personlig pleje, praktisk hjælp og mad til borgere i eget hjem.

Alle kommuner har pligt til at føre tilsyn med leveringen af personlig pleje, praktisk hjælp og mad, hvad enten ydelsen kommer fra en kommunal eller privat leverandør. Kommunerne skal dertil offentliggøre en tilsynspolitik for fritvalgsområdet, som omfatter:

- Personlig pleje til borgere i eget hjem.
- Praktisk hjælp til borgere i eget hjem.
- Madservice til borgere i eget hjem.

I serviceloven er der krav om, at der politisk skal følges op på tilsynspolitikken mindst én gang årligt og i den forbindelse foretages de nødvendige justeringer. Tilsynspolitikken er senest godkendt af udvalget den 12. maj 2020. De gennemførte tilsyn og forvaltningens erfaringer i øvrigt giver ikke anledning til forslag om ændringer i den nuværende tilsynspolitik. Den vedlagte tilsynspolitik er således enslydende med den senest godkendte tilsynspolitik.

Tilsynspolitikken er vedlagt som bilag.

### **Effekt**

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Tilsynspolitikken understøtter livskvaliteten for Odenses ældre og handicappede, da den er med til at sikre, at borgerne får den hjælp, de har behov for. En hjælp, som bygger på den rehabiliterende tilgang og som bidrager til, at borgerne bevarer evnen til at mestre egen livssituation bedst muligt.

### **INDSTILLING**

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget godkender Tilsynspolitik for personlig pleje, praktisk hjælp og mad til borgere i eget hjem som vedlagt i bilaget.

### **Beslutning**

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Se sagsresumé og bilag.

### **Økonomi**

Tilsynet med leveringen af personlig pleje, praktisk hjælp og mad koster årligt ca. 1 mio. kr. og afholdes inden for udvalgets økonomiske ramme.

### **Bilag**

Tilsynspolitik

Ældrerådets høringssvar

Handicaprådets høringssvar

## Punkt 3: Ungestrategi på det specialiserede socialområde

27.00.00-G01-604-21

### Resume

Denne sag omhandler den nye "Ungestrategi" på det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Med udgangspunkt i Odense Kommunes øgede pres på det specialiserede socialområde har byrådet besluttet en plan, der skal imødekomme de økonomiske udfordringer på området. Planen bygger på anbefalinger fra henholdsvis Rambøll-analysen, BDO-rapporten og Socialstyrelsens Task Force målrettet en bedre økonomisk og faglig styring af det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Som en central del af denne plan har byrådet besluttet (den 9. december 2020), at der bl.a. skal udarbejdes en "Ungestrategi" målrettet de unge på det specialiserede socialområde. Strategien skal styrke det tværprofessionelle samarbejde, herunder et fælles ungeperspektiv både internt i og på tværs af fagforvaltningerne. Derudover skal strategien blive til på baggrund af indsigter fra borgere, medarbejdere og andre interessenter indsamlet via en stor, fokuseret og systematisk inddragelsesproces.

Den 23. marts 2020 har Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget drøftet de overordnede tematiske spor i "Ungestrategien", der er udarbejdet på baggrund af de indsamlede indsigter.

På dagens fællesmøde skal udvalgene drøfte udkast til "Ungestrategien" – herunder målsætninger og effekter. Derudover skal udvalgene beslutte at sende strategien i høring hos bl.a. Odense Kommunes Fælles Elevråd, Udsatteråd og Handicapråd. "Ungestrategien" kommer til godkendelse på udvalgmøderne den 18. maj 2021, hvorefter den bliver behandlet i Økonomiudvalget den 26. maj 2021 – og endeligt besluttet i byrådet den 2. juni 2021.

### Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden & Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

En tværgående "Ungestrategi" skal sikre et styrket, fælles ungeperspektiv på det specialiserede socialområde både internt i og på tværs af fagforvaltningerne. Dette ensartede blik på støtte og indsats til de unge skal sikre en større kontinuitet, så flere unge får en bedre og mere ensartet overgang til et selvstændigt voksenliv.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Med en tværgående "Ungestrategi" vil der, både internt i og på tværs af fagforvaltningerne, blive skabt det rette fundament for et tydeligt uddannelses- og jobfokus for unge på det specialiserede socialområde. Dette skal sikre, at flere unge bliver selvforsørgende.

### INDSTILLING

Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at de respektive udvalg:

1. Drøfter udkast til "Ungestrategien" – herunder effekt og målsætninger.
2. Beslutter at sende udkast til "Ungestrategien" til høring i Odense Kommunes Fælles Elevråd, Udsatteråd og Handicapråd.

## Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede indstillingspunkt 1.

Ældre- og Handicapudvalget godkender indstillingspunkt 2 med tilføjelse om, at ungestrategien sendes bredt ud til relevante organisationer ud fra en indkluderende tilgang.

## Sagsfremstilling

Baggrund

I efteråret 2020 behandlede fagudvalgene, Økonomiudvalget og byrådet anbefalingerne i rapporterne fra Rambøll, BDO og Socialstyrelsens Task Force, der blev bestilt med udgangspunkt i de seneste års udfordringer på det specialiserede socialområde. Anbefalingerne danner således grundlaget for den samlede plan, der er lagt for det specialiserede socialområde i Odense Kommune.

Som led i denne plan har fagudvalgene (den 24. november 2020) og byrådet (den 9. december 2020) besluttet, at der skal udarbejdes en "Ungestrategi". Strategien skal styrke et stærkere fælles ungeperspektiv i Odense Kommune målrettet unge på det specialiserede socialområde.

Den nye "Ungestrategi" er stærkt funderet på tæt og fokuseret inddragelse

Det er politisk besluttet, at "Ungestrategien" skal være målrettet de unge, der modtager indsatser på det specialiserede socialområde.

Formålet er at skabe en fælles kulturforståelse og tilgang til de unge. Med andre ord skal der være en sammenhængende ungeindsats både internt i og på tværs af forvaltningernes arbejde med unge på det specialiserede socialområde i forhold til uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatser. Strategien skal således sætte ramme, retning og mål for den støtte, som nogle unge har brug for at komme godt videre i et selvstændigt voksenliv (for nogens vedkommende understøttet) med uddannelse eller beskæftigelse.

Det er tanken, at "Ungestrategien" skal bygge videre på det udviklingsarbejde og de gode erfaringer, som fagområderne og forvaltningerne allerede nu er i proces med i forbindelse med Den Sammenhængende Kommunale Ungeindsats (KUI).

Med udgangspunkt i den politiske bestilling om en borger- og medarbejderdrevet "Ungestrategi" er der gennemført en stor, fokuseret og systematisk inddragelsesproces. Her har 94 unge, forældre, medarbejdere, ledere, Handicaprådet og Udsatterrådet deltaget i interviews, fokusgrupper og workshops. I denne proces er der indsamlet relevante indsigter, bidrag og perspektiver til strategien, der ligeledes vil indgå i det generelle udviklingsarbejde på det specialiserede socialområde.

"Ungestrategiens" fælles ungeperspektiv, de 8 veje og de forskellige tilgange bygger på resultaterne af den omfattende inddragelsesproces. Udkast til strategien er løbende blevet drøftet, underbygget og kvalificeret dels af den ansvarlige arbejdsgruppe med chefer på tværs af forvaltningerne og dels af borgere, medarbejdere og ledere.

## Målsætninger og effekter

Odense-målene sætter den overordnede ramme for "Ungestrategien" særligt med følgende mål:

- Børn og unge bliver klar til fremtiden.
- Flere odenseanere i job og på vej i job.
- Flere funktionsdygtige ældre og handicappede.

På baggrund af fagforvaltningernes aktuelle, tilgængelige datagrundlag på beskæftigelses- og socialområdet er der udvalgt en række indikatorer til måling af "Ungestrategiens" målsætninger og effekter. I takt med at det nye fagsystem Nexus løbende bliver implementeret på socialområdet med opstart efteråret 2021, vil det efterfølgende være muligt at supplere med flere indikatorer til brug for opfølgning på "Ungestrategiens" målsætninger. Derudover vil det være relevant at udvikle surveys til brug for at lave opfølgning på udvalgte målsætninger i strategien.

Med udgangspunkt i ovenstående er der foretaget følgende sontring i strategiens indikatorer:

1. Indikatorer med eksisterende datagrundlag for målgruppen
2. Indikatorer uden eksisterende datagrundlag for målgruppen – Fremtidige udviklingstiltag i data bl.a. Nexus og surveys målrettet de unges trivsel og deres møde med det fagprofessionelle system.

### Ad. 1. Indikatorer med eksisterende datagrundlag for målgruppen

- At unge i udsatte positioner ikke har mere skolefravær end andre unge.
- At flere unge består mindst dansk og matematik i folkeskolens 9. klasses afgangsprøve, samt at flere består hele afgangsprøven og får mindst 2 i dansk og matematik.
- At flere udsatte unge afslutter en ungdomsuddannelse.
- At flere udsatte unge er i job eller uddannelse.
- At flere unge under 18 år modtager løn fra en arbejdsplads hver måned.
- At udsatte unge kun oplever få sagsbehandlerskift.
- At flere udsatte unge er udeboende i egen bolig eller i støttende boformer.

### Ad. 2. Indikatorer uden eksisterende datagrundlag for målgruppen – Fremtidige udviklingstiltag med nye målinger

- Bestydningsfuld voksen.
- Anbragte unge og højtider.
- Mindst én god ven.
- Trivselsindikatorer - I skole og i/uden for ungdomsuddannelse og job.
- I alle møder indgår mennesker, som den unge selv har valgt.
- Flere møder afholdes uden for det kommunale rum.
- Som fagpersoner evaluerer vi systematisk og tilpasser arbejdet ud fra de unges feedback.
- Effekten af vores arbejde med de unge og deres familier øges både på team-, afdelings- og forvaltningsniveau.

For hvert nyt år - og i takt med lancering af nye tiltag i "Ungestrategien" - tager forvaltningerne stilling til, hvilke nye målinger der er behov for som opfølgning på strategiens målsætninger. Tilsvarende vil der blive taget stilling til relevante målinger, når strategiens handlingsplaner bliver udarbejdet.

Høringsproces og det videre forløb

Med henblik på at få yderligere kvalificering og bemærkninger hos relevante interessenter på det specialiserede socialområde, er det forvaltningernes anbefaling, at ”Ungestrategien” bliver sendt til høring hos henholdsvis Odense Kommunes Fælles Elevråd, Udsatteråd og Handicapråd.

På mødet den 18. maj 2021 får Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget præsenteret Udsatterådet og Handicaprådets høringsbemærkninger – hvorefter udvalgene godkender strategien. Efterfølgende bliver strategien behandlet i Økonomiudvalget den 26. maj 2021 og endeligt besluttet i byrådet den 2. juni 2021.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

UDKAST - Ungestrategi\_samlet strategi\_070421

## Punkt 4: Drøftelse af effektiviseringsstrategien til budget 2022

03.08.01-G01-34-20

### Resume

Denne sag handler om effektiviseringsstrategien og herunder forslag til effektiviseringer til budget 2022.

Med rammeudmeldingen besluttede Økonomiudvalget, at den ene halvdel af effektiviseringskravet fordeles således, at  $\frac{3}{4}$  fordeles efter budgetstørrelser inden for servicerammen, og at  $\frac{1}{4}$  findes via fælles tværgående tiltag.

Den anden halvdel af effektiviseringskravet kan udvalgene selv disponere og anvende til egne prioriteringer eller helt eller delvist undlade at foretage effektiviseringer.

Ovenstående betyder, at

- udvalget skal lave effektiviseringer for 4,4 mio. kr., som udvalget ikke selv kan disponere over.
- Der vil være en fælles proces i alle udvalg i forhold til at lave tværgående effektiviseringer for samlet 5 mio. kr. De tværgående effektiviseringsforslag skal drøftes i de enkelte udvalg, men vil ikke indgå i udvalgenes budgetbidrag. I stedet indgår de i det samlede budgetforslag til august.
- Udvalget kan lave yderligere effektiviseringer for op til 5,9 mio. kr., som udvalget selv kan disponere over.

På mødet vil forvaltningen præsentere forslag til effektiviseringer for minimum 10,3 mio. kr. samt scenarier for arbejdet med den del af effektiviseringskravet, som udvalget selv kan disponere over.

Som opfølgning på mødet vil udvalget den 27. april få en sag til behandling med beskrivelse af forslagene til effektivisering. I forbindelse med sagen inddrages medarbejdersiden, og derudover får Ældreråd og Handicapråd mulighed for at afgive høringssvar.

I sagsfremstillingen er processen for effektiviseringsstrategien skitseret.

### INDSTILLING

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter effektiviseringsstrategien til budget 2022 på baggrund af oplæg.

### Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede sagen.

### Sagsfremstilling

I figuren er skitseret processen for arbejdet med effektiviseringsstrategien til budget 2022. Processen vil imødekomme krav til involvering af medarbejdersiden (se bilag).

Figur - Den videre proces

## PROCES - EFFEKTIVISERINGSSTRATEGI TIL BUDGET 2022



### Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

### Bilag

Inddragelse af Forvaltningsudvalget

## **Punkt 5: Aktuelle sager**

85.02.02-P35-381-20

### **Resume**

- Orientering om Covid-19.