

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 09-04-2019**

**Mødedato** Tirsdag d. 09. april 2019 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelse, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Nyt myndighedssnit for de mest udsatte borgere mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Besk	3
Business Case for flere socialøkonomiske arbejdspladser.....	6
Ændring af forretningsorden som følge af ændret proces ved initiativretssager.....	11
Indførelse af udvidet kombineret udlejning i Korsløkkeparken samt Solbakken.....	12
Drøftelse af temaer til workshopen for Virksomhedsstrategien.....	16
Fremmøde, rådighed og sanktioner.....	19
Afrapportering af 225-timers reglen og kontanthjælpsloftet.....	21
Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....	23
Orientering om budget 2020.....	24
Fælles tilmelding til ungdomsuddannelse (FTU) 2019.....	26
Ansøgning til den supplerende varslingspulje.....	27
Aktuelle sager.....	28
Forslag fra gruppe C og V om undersøgelse af beskæftigelsesindsats i andre kommuner.....	29
Forslag fra gruppe Ø om uberettiget standsning af sygedagpenge.....	31

# **Punkt 1: Nyt myndighedssnit for de mest udsatte borgere mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen**

00.16.02-P20-1-19

## **Resume**

Odense Kommune har en ambition om at skabe bedre sammenhæng for de mest udsatte borgere. Tidligere har intelligenskvotient (IQ) eller psykiatrisk diagnose afgjort, hvilke borgere der skal have indsats i henholdsvis Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Fremover ønsker forvaltningerne, at borgernes beskæftigelsessituation skal afgøre, hvem der koordinerer borgerens indsats på det specialiserede socialområde.

Har man fået tildelt førtids- eller folkepension, vil borgerens indsats blive koordineret i Ældre- og Handicapforvaltningen. Har man en aktiv uddannelses- eller beskæftigelsesindsats, så vil indsatsen blive koordineret i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Den nye praksis betyder, at borgerens ressourcer bliver omdrejningspunkt for indsatsen, og det vil føre til mere effektive arbejdsgange mellem forvaltningernes medarbejdere og forvaltningerne. Samtidig er det et vigtigt skridt mod i højere grad at leve op til intentionen bag den kommende sammenhængsreform "Sammen med borgeren" ved at sikre, at borgerne får en bedre og mere koordineret indsats på tværs af social- og beskæftigelsesområdet.

Det ændrede myndighedssnit vil medføre en ændret økonomisk fordeling mellem forvaltningerne. Det vil også medføre, at nogle borgere vil skifte sagsbehandler og at nogle medarbejdere vil skifte arbejdssted. Derfor vil Sammenhængende Borgerforløb efter den politiske drøftelse etablere en proces for at håndtere de konsekvenser, det ændrede snit bevirker.

## **Effekt**

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et nyt myndighedssnit sikrer vi, at borgerne oplever et bedre samarbejde med forvaltningens medarbejdere og bedre koordination mellem forvaltningerne.

Flere borgere er sunde og trives

Det ændrede snit gør flere borgere klar til at få et job, hvilket forventeligt vil have en positiv effekt på borgernes livskvalitet. Det ændrede snit understøtter samtidig, at medarbejderne i forvaltningerne får mere tid til kerneopgaven.

Flere kommer i uddannelse og job

Det ændrede snit betyder, at det rummelige arbejdsmarked styrkes, da man ser på borgerens ressourcer i stedet for deres diagnoser eller IQ.

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender det ændrede myndighedssnit mellem de to forvaltninger med ikrafttrædelse den 1/1 2020.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

På det specialiserede socialområde tildeles myndighedsansvaret i dag på baggrund af den enkelte borgers intelligenskvotient (IQ) eller psykiatriske diagnose. Det har vist sig at skabe nogle uhensigtsmæssige konsekvenser, som hos borgerne kan opleves som mangelfuld koordinering på tværs af forvaltningerne og en usammenhængende indsats på social- og beskæftigelsesområdet. Chefer og ledere på området har derfor set ind i, hvordan man kan sikre bedre sammenhæng for udsatte borgere ved at sætte tilknytning til arbejdsmarkedet i centrum.

For borgeren betyder ændringen følgende:

- At borgere der modtager indsatser efter serviceloven og som har en beskæftigelsessag, kun vil have én sagsbehandler med ansvar for begge indsatser. Det skaber bedre sammenhæng.
- At borgere med komplekse problemer vil få en bedre og mere integreret indsats (herunder en fælles retning for social- og beskæftigelsesindsatsen). Det flugter med intentionen bag reformudspillet ”Sammen med borgeren”.
- En forventet positiv påvirkning på borgerens livskvalitet grundet øget arbejdsmarkedstilknytning.
- Mere tid til borgeren grundet en enklere og hurtigere sagsbehandling.
- At kerneopgaven og fagligheden kommer i fokus.

Ændringen ønskes sat i værk fra den 1/1 2020. Sagen er derfor til godkendelse i Ældre- og Handicapudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget, Økonomiudvalget og Odense Byråd. Da et ændret snit vil ændre på fordeling af borgere, opgaver, ansvar, personale og økonomi mellem de to forvaltninger, er der kørt en MED-proces. Sagen har også været til høring i Udsatterådet og Handicaprådet (se deres tilbagemelding i bilag). Da det ændrede myndighedssnit vil ændre på kompetencefordelingen mellem forvaltningerne, vil byrådet blive præsenteret for en særskilt sag om ændring af styrelsesvedtægten inden ikrafttrædelse. Efter den politiske proces vil Sammenhængende Borgerforløb etablere en proces, som tager højde for tilbagemeldingerne.

## Økonomi

Økonomi og antal medarbejdere er beregnet på baggrund af regnskabsåret 2017 og antal unikke borgere pr. januar 2018. Ved den beregning skal der flyttes 48,7 mio. kr. (18 medarbejdere) fra Ældre- og Handicapforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og 4,7 mio. kr. (4 medarbejdere) fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen til Ældre- og Handicapforvaltningen. Midlerne som overføres svarer til budget for indsatserne og budget til egne pladser samt køb af pladser i specialiserede tilbud. Det endelige beløb som overføres mellem forvaltningerne afhænger af en genberegning på et opdateret datagrundlag. Flytning af budget forventes at finde sted i forbindelse med 2. halvårssagen 2019. Udviklingen vil efterfølgende løbende blive monitoreret.

## Bilag

Bilag - Fælles møde og ekstraordinært FU BSF vedr. ny organisering mellem BSF og ÆHF (sammenhængende

Bilag - Fælles møde og ekstraordinært FU ÆHF vedr. ny organisering mellem BSF og ÆHF (sammenhængende

Bilag - Høringssvar Handicaprådet 25.02.2019



## Punkt 2: Business Case for flere socialøkonomiske arbejdspladser

00.00.00-Ø00-25-19

### Resume

Økonomiudvalget har behandlet sagen på mødet den 3/4 2019, og der blev i forbindelse hermed foretaget en række præciseringer i indstillingspunkterne og i økonomiafsnittet. Disse præciseringer er indarbejdet i denne sag.

Denne sag vedrører udmøntning af Budget 2019, hvor Borgmesterforvaltningen fik til opgave, i samarbejde med de øvrige forvaltninger, at udarbejde en business case for investeringer i at skabe socialøkonomiske arbejdspladser i Odense Kommune.

Odense Kommunes største økonomiske udfordring er lav beskæftigelse. Andre kommuners erfaringer viser, at der kan være et potentiale for øget beskæftigelse af udsatte borgergrupper ved et styrket samarbejde mellem kommunen og virksomheder, der arbejder med socialøkonomi eller etablering af nye socialøkonomiske virksomheder (betegnes samlet som SØV'er).

Det forventes, at denne SØV-indsats kan skabe ca. 100 SØV-jobs i Odense Kommune over de næste fire år. Det vil give en forventet besparelse på 6,0 mio. kr. og forventes at koste 3,7 mio. kr. Samlet set forventes en nettobesparelse på 2,3 mio. kr.

Der skal løbende følges op på, hvor mange SØV-jobs og SØV-virksomheder, der skabes. Det skal ske i opfølgningssagerne for investeringsprojekterne.

### Effekt

Flere virksomheder og arbejdspladser i Odense

SØV-indsatsen forventes at skabe ca. 100 arbejdspladser til borgere på kanten af arbejdsmarkedet i Odense Kommune over en 4-årig periode.

### INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Business casen godkendes, og projektet for flere socialøkonomiske arbejdspladser igangsættes med en samlet investeringssum på 3,7 mio. kr.
  - By- og Kulturudvalget tildeles henholdsvis 0,2 mio. kr. i 2019, 0,5 mio. kr. i 2020 og 1,0 mio. kr. i hvert af årene 2021-2022.
  - Økonomiudvalget tildeles henholdsvis 0,2 mio. kr. i 2019 og 0,3 mio. kr. i hvert af årene 2020-2022.
  - Projektet finansieres af sparede ydelser under Beskæftigelses- og Socialudvalget på henholdsvis 0,5 mio. kr. i 2019, 1,6 mio. kr. i 2020, 1,8 mio. kr. i 2021 og 2,1 mio. kr. 2022.
2. Opfølgninger på business casen skal behandles i opfølgningssagerne for investeringsprojekterne fra 4. kvartal 2019.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen med følgende tilføjelse:

På samme måde som i de øvrige investeringsprojekter under Beskæftigelses- og Socialudvalget vil det være reservationspuljen (kassen), som dækker investeringen, hvis afkastet mod forventning ikke realiseres.

## Sagsfremstilling

I Budget 2019 fik Borgmesterforvaltningen til opgave, i samarbejde med de øvrige forvaltninger, at udarbejde en business case til et investeringsprojekt om øget samarbejde med virksomheder, der arbejder med socialøkonomi samt socialøkonomiske virksomheder (betegnes samlet som SØV'er), der skal forelægges til politisk beslutning. Der blev nedsat en styregruppe til at udarbejde business casen. Styregruppens business case præsenteres i denne sag.

Der findes i dag to typer socialøkonomiske virksomheder. Den ene type er registrerede socialøkonomiske virksomheder, som er kendetegnet ved, at de geninvesterer deres overskud i egen virksomhed eller i andre sociale formål. Den anden type virksomheder har et hovedformål, som er socialøkonomisk, og hvor minimum 30 % af de ansatte er borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

SØV-arbejdspladser er ansættelser i de to typer socialøkonomiske virksomheder nævnt ovenfor samt ansættelser i almindelige virksomheder på baggrund af sociale klausuler.

Formålet med at udvikle indsats for, hvordan socialøkonomi tænkes ind i Odense Kommune, er, at der herved kan skabes grundlag for et mere socialt rummeligt arbejdsmarked og på længere sigt en fornuftigere allokering af ressourcerne i byen. Det handler om at få borgere fra overførsler over i ordinær beskæftigelse - eventuelt på særlige vilkår. Det er godt for den enkelte borger, virksomheden og for kommunens økonomi.

Styregruppen har overordnet identificeret to måder at skabe nye SØV-jobs i Odense Kommune:

1. Indkøb: Øge antallet af virksomheder, der arbejder med socialøkonomi på Odense Kommunes kontrakter, eksempelvis ved at reservere opgaver til socialøkonomiske virksomheder, ved øget indførelse af sociale klausuler samt ved tildeling af mindre, ikke udbudspligtige kontrakter til socialøkonomiske virksomheder. Det forventes at skabe 72 SØV-jobs.
2. Tiltrækning af nye SØV'er samt iværksætter: Ved hjælp af intensiveret indsats for at tiltrække og skabe nye SØV'er forventes det, at der samlet kan skabes 30 SØV-jobs over en 4-årig periode.

Beregning af forventede sparede ydelser og udgifter

Når der skabes et SØV-job eller en SØV-virksomhed med efterfølgende ansættelser, sparer Odense Kommune udgifter i form af færre ydelser til de borgere, som kommer i beskæftigelse.

Styregruppen anbefaler, at Odense Kommune laver en indsats på to områder for at skabe SØV-jobs. Det skønnes, at indsatsen "Indkøb" får 72 borgere i SØV-job, og at indsatsen "tiltrækning af nye SØV'er og iværksætter" skaber 30 SØV-

jobs frem til 2022.

Tabel 1

Kr.	2019	2020	2021	2022	I alt
Antal nye borgere akkumuleret	42	62	82	102	102
Sparede ydelser	488.000	1.636.000	1.836.000	2.083.000	6.043.000
Udgifter	345.500	791.500	1.341.500	1.341.500	3.720.000
<b>Nettogevinst</b>					<b>2.323.000</b>

Antagelser i beregningen af besparede ydelser :

- Søv-jobbene fordeles med henholdsvis 70-15-15 pct. til 10-timers flexjob, ordinært job fra kontant- og uddannelseshjælp og ordinært job fra integrationsydelse.
- 80 pct. af borgerne på ledighedsydelse er visiteret til ydelsen efter de nye refusionsregler.
- I 2019 er det antaget at projektet starter i 2. halvdel af året.
- Det antages, at ca. 30 pct. af borgerne årligt havde fundet job alligevel. Det fratrækkes den forventede besparelse, da Odense Kommune havde sparet ydelsen uden dette projekt.
- Der er ikke medregnet målgrupper fra ÆHF, da de ikke giver en væsentlig økonomisk besparelse. Til gengæld vil det have mange positive effekter for de personer. Det er derfor aftalt, at ÆHF og BSF sørger for en løbende dialog omkring implementeringen og relevante målgrupper i ÆHF.

Det vurderes, at her er tale om nye jobs, der ellers ikke ville være skabt, og at der således ikke er tale om fortrængning af eksisterende jobs. Den forventede besparelse beregnes ligesom for de øvrige investeringsprojekter i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Der er dog den justering, at jobs skabt via indkøbsindsatsen bliver medregnet som en gevinst i 3,5 år, da designet af selve udbuddet sikrer, at der er borgere ansat i hele udbuddets løbetid.

Det er i beregningerne antaget, at det er borgere fra Odense, der får de nye jobs. Besparelsen bliver mindre i Odense Kommune, hvis det viser sig ikke at blive tilfældet.

Der er udgifter til løn og andre aktiviteter, som er forbundet med at skabe de knap 100 SØV-jobs. Udgifterne skal blandt andet bidrage til at få Odense brandet som en SØV-by.

Udgifterne fremgår af tabel 2.

Tabel 2

Budget for aktiviteter – estimeret	2019	2020	2021	2022
<b>Vejledning, sparring og samarbejde</b>				
Netværksmøder	1.500	1.500	1.500	1.500
Deltagelse i vidensdeling, konferencer og uddannelser	5.000	5.000	5.000	5.000
<b>Viden og Kendskab</b>				
Print af foldere	1.000	1.000	1.000	1.000
4 workshops p.a. af 3000 kr	12.000	12.000	12.000	12.000
<b>Forretningsgrundlag og iværksætter</b>				
SØV-IV- kurser 4 gange årligt a 3000 kr.	6.000	12.000	12.000	12.000
2 årlige SØV-konferencer	10.000	20.000	20.000	20.000
SØV lederkursus for virksomhedsledere	0	120.000	120.000	120.000
<b>Rammer</b>				
Projektleder – anden budgetramme til og med 2020	0	0	550.000	550.000
Projektmedarbejder	110.000	220.000	220.000	220.000
Ombygning/etablering af sted til SØV Café	50.000	0	0	0
Drift af SØV café-projekt med 5 ansatte personer		100.000	100.000	100.000
<b>Indkøbsindsatsen</b>	150.000	300.000	300.000	300.000
<b>Udgifter i alt:</b>	<b>345.500</b>	<b>791.500</b>	<b>1.341.500</b>	<b>1.341.500</b>

Det er vigtigt at understrege, at der er usikkerhed forbundet med de forventede gevinster fra projektet. I en situation, hvor det ikke lykkes at få skabt det forventede antal SØV-jobs, særligt i starten af projektperioden, vil det formentlig betyde en lavere gevinst i alle årene. Det kan dog blive opvejet af, at der bliver skabt flere jobs end forventet i de efterfølgende år.

Der skal løbende følges op på, hvor mange SØV-jobs og SØV-virksomheder, der skabes. Det skal ske i opfølgningssagerne for investeringsprojekterne fra 4. kvartal 2019. Hvis antallet af SØV-jobs vurderes at være for lavt, skal projektet enten lukkes eller nedskaleres.

Som udgangspunkt løber projektet til og med 2022. Det vil kræve en ny byrådsbeslutning at forlænge, skalere eller permanentgøre projektet.

#### Fordeling af opgaver mellem forvaltninger

Borgmesterforvaltningen bliver ansvarlig for de målrettede udbud af kommunale opgaver, herunder indarbejdelse af sociale klausuler - indkøbsindsatsen.

By- og Kulturforvaltningen bliver ansvarlig for indsatsen vedrørende SØV'er og iværksætter. Det betyder, at By- og Kulturforvaltningen vil stå for vejledning, sparring og samarbejde, viden og kendskab, forretningsgrundlag og rammer samt samarbejde om tiltrækning som angivet i tabel 2. Samlet set giver det en udgift på henholdsvis 195.500 kr., 491.500 kr., 1.041.500 kr. og 1.041.500 kr. for årene i perioden 2019-2022 inkl. Mere specifikt vil opgaverne være at facilitere netværk af SØV'er, udarbejde informationsmaterialer vedrørende opstart af SØV og kurser for iværksættere, som ønsker at opstarte en SØV. Endvidere skal der afholdes workshops, "minikonferencer" og kurser for ledere af SØV-virksomheder. Målet er at etablere 30 stillinger.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bliver ansvarlig for at matche borgere til SØV-jobs. Det gælder både borgere fra indkøbsindsatsen og fra Tiltrækning og iværksætter-indsatsen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen samarbejder med Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen for at skabe det bedste match.

## Økonomi

SØV-projektet tildeles et budget, som fremgår af tabel 3. Økonomiudvalget og By- og Kulturudvalget tildeles servicemidler, mens de sparede ydelser kommer fra det særlige driftsområde i Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Dette forventes netto at spare Odense Kommune for 2,3 mio. kr., som tilgår reservationspuljerne under Økonomiudvalget.

Tabel 3

Kr.	2019	2020	2021	2022
Budget til Økonomiudvalget	150.000	300.000	300.000	300.000
Budget til By- og Kulturudvalget	195.500	491.500	1.041.500	1.041.500
Sparede ydelser i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	-488.000	-1.636.000	-1.836.000	-2.083.000
Reservationspulje Økonomiudvalget	142.500	844.500	494.500	741.500

SØV-projektet forventes at forbedre udgangspunktet for de kommende budgetter.

## **Punkt 3: Ændring af forretningsorden som følge af ændret proces ved initiativretssager**

00.22.00-P24-2-17

### **Resume**

På mødet den 6/2 2019 godkendte byrådet en ny proces og en skabelon for initiativretssager.

Byrådet fastsatte i den forbindelse en frist for initiativretssager på senest otte dage før afholdelse af det pågældende udvalgsmøde. Fristen er i dag syv hverdage forud for mødet.

Det betyder, at initiativretssager til Beskæftigelses- og Socialudvalget fremover skal være fremsendt til rådmanden senest mandagen i ugen inden mødet.

Initiativretssager har fået sagskategori E.

Det indstilles, at Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden ændres som følge heraf.

### **Effekt**

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forretningsordenen ændres som beskrevet i sagsresuméet.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

### **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Punkt 4: Indførelse af udvidet kombineret udlejning i Korsløkkeparken samt Solbakken**

15.00.00-G01-64-19

### **Resume**

Korsløkkeparken Øst og Solbakken er på regeringens ghettoliste. Hvis områderne fortsat er på ghettolisten den 1/12 2020 (Solbakken) og 1/12 2021 (Korsløkkeparken Øst) vil områderne blive karakteriseret som hård ghetto. Det vil betyde, at der skal igangsættes et omfattende arbejde med at udarbejde og gennemføre en udviklingsplan for områderne.

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal derfor beslutte, om der skal indføres udvidet kombineret udlejning i områderne Korsløkkeparken Øst og Solbakken. Udvidet kombineret udlejning har ikke tidligere været anvendt i Odense Kommune. Antallet af borgere på overførselsindkomst er et afgørende parameter for, om et område bliver karakteriseret som en ghetto. Ved at anvende udvidet kombineret udlejning kan antallet af borgere på overførselsindkomst reduceres. Men det er en administrativ tung opgave.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler, at redskabet udvidet kombineret udlejning kun benyttes i Korsløkkeparken, og at Solbakken bliver løftet af en fokuseret beskæftigelsesindsats.

Hverken fokuseret beskæftigelsesindsats eller udvidet kombineret udlejning er en garanti for, at områderne kommer af ghettolisten. Der er andre ghettokriterier, der indgår i den samlede vurdering. En lav ledighed er dog et meget vigtigt kriterium. Der er enighed om, at der er brug for handling nu.

Sagen er til orientering i By- og Kulturudvalget og efterfølgende i Økonomiudvalget. Der kan være mindre afledte konsekvenser for både Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen, der ikke er afdækket med denne sag.

### **Effekt**

Flere skal i uddannelse og job

Den intensive beskæftigelsesindsats forventes at nedbringe ledigheden i Korsløkkeparken Øst og Solbakken.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Der i Korsløkkeparken Øst indføres udvidet kombineret udlejning, og at der igangsættes en fokuseret beskæftigelsesrettet indsats.
2. Der i Solbakken fortsat er en fokuseret beskæftigelsesrettet indsats, samt fortsat brug af fleksibel udlejning, men at der ikke indføres udvidet kombineret udlejning.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med tilføjelse om, at udvalget ønsker en kvartalsvis opfølgning på udviklingen i de to boligområder, første gang den 25/6 2019. I den forbindelse vurderer udvalget, om der er behov for at indføre udvidet kombineret udlejning i Solbakken.

Reza Javid (Ø) stemmer imod indstillingspunkt 1, da Reza Javid (Ø) er imod udvidet kombineret udlejning, men bakker op om beskæftigelsesindsatsen.

## Sagsfremstilling

Korsløkkeparken og Solbakken er to boligområder med forskellige karakteristika. Begge områder risikerer at blive kategoriseret som en hård ghetto. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen foreslår derfor, at der bruges forskellige tilgange til at minimere risikoen.

Korsløkkeparken:

- er ikke særlig søgt blandt borgere i beskæftigelse.
- er under gennemgribende reovering for 1,5 mia. kr.
- Hvis området bliver kategoriseret som hård ghetto, vil det være nødvendigt at nedbringe andelen af almene boliger til under 40 % ved at nedrive boliger, ommærke en andel til ungdomsboliger eller ældreboliger eller frasælge til private. Der skal ligeledes igangsættes et omfattende arbejde med at udarbejde og gennemføre en udviklingsplan for området. Alt sammen tiltag som er uønskede for FAB og Odense Kommune.
- der anvendes fleksibel udlejning (fortrinsret til personer i beskæftigelse).

Solbakken:

- der er igangsat en intensiv fremskudt beskæftigelsesrettet indsats, da Solbakken har været på ghettolisten siden december 2016. Målgruppen for indsatserne er både jobparate og aktivitetsparate. Der er tilknyttet to virksomhedskonsulenter til indsatsen. De sidder fysisk i den boligsociale helhedsplans lokaler i Rising hvor de afholder samtaler med beboere.
- den intensive fremskudte beskæftigelsesindsats i Solbakken, har vist gode resultater.
- der anvendes fleksibel udlejning (fortrinsret til personer i beskæftigelse).

Ghettolister og udlejningskriterier har løbende været drøftet i Økonomiudvalget, og der har været afholdt møde med boligorganisationerne. Boligorganisationerne anbefaler brug af (udvidet) kombineret udlejning, for at undgå boligområderne kommer på den hårde ghettoliste.

Der er enighed om, at der er brug for handling nu. På den baggrund lægger Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i denne sag op til indførelse af den mest markante model, nemlig udvidet kombineret udlejning i Korsløkkeparken Øst.

Udviklingen i begge boligområder følges løbende tæt af forvaltningen.

Kombineret udlejning

Kombineret udlejning har til formål at sikre, at færre uden for arbejdsmarkedet flytter ind i et boligområde. Ordningen giver mulighed for at afvise boligsøgende, der har modtaget offentlig forsørgelse de sidste seks måneder til en ledig bolig i et alment boligområde.

Kombineret udlejning er et stærkere redskab end fleksibel udlejning (fortrinsret til personer i beskæftigelse), som anvendes i begge områder i dag.

Kombineret udlejning har hidtil ikke været anvendt i Odense.

Der er to modeller for kombineret udlejning.

Ved almindelig kombineret udlejning afvises borgere, der modtager:

- Kontanthjælp
- Integrationsydelse
- Uddannelseshjælp

Ved udvidet kombineret udlejning afvises herudover:

- Dagpengemodtagere (inkl. sygedagpenge)
- Førtidspensionister
- Borgere i ressourceforløb

I Århus har byrådet besluttet, at der anvendes kombineret udlejning i områder, der er i fare for at komme på den hårde ghettoliste. I København, er kommunen gået væk fra kombineret udlejning, da opgaven er vurderet som tung og kompliceret. Hertil kommer, at flere af boligområderne oplever en generel positiv udvikling uden brug af kombineret udlejning.

Afledte effekter af indførelse af kombineret eller udvidet kombineret udlejning

- Odense Kommune skal vurdere hver enkelt ansøgers forsørgelsesgrundlag, og herefter melde tilbage til boligorganisationen om ansøgeren skal afvises. I dag er det ikke en opgave forvaltningen løser, idet prioriteringerne foretages i boligforeningerne. Der er med andre ord tale om en ny opgave, som skal løses.
- Odense Kommune har pligt til at anvise alternativ bolig til de afviste boligsøgere. Det gælder også, selvom ansøgeren kommer fra en anden kommune. Der må forventes ekstraordinært behov for kommunalt anviste boliger, som vil få konsekvenser i forhold til den ordinære kommunale boliganvisning. Odense Kommunes boliganvisning gør årligt brug af ca. 140 boliger til boligsociale formål. Boligformidlingen understøtter: Housing First, Boligaranti for hjemløse, hjemtagelser fra institutioner, særlige indsatser for unge mv.
- En væsentlig forøgelse af behovet for kommunale boliganvisninger, samtidigt med at ghettoplanen har reduceret antallet af boliger, der må anvises til, gør, at der er en stor sandsynlighed for, at det bliver sværere at finde boliger til den kommunale anvisning. Dette vil medføre længere ventetid på egen bolig, samt risiko for øgede udgifter på flere budgetområder, bl.a. ophold på forsorgshjem og krisecentre.
- Flere kommunale anvisninger vil skabe forøgede udgifter til fraflytningsgaranti, som er en kommunal forpligtigelse ved kommunal anvisning.

Fokuseret beskæftigelsesindsats

Udover kombineret og udvidet kombineret udlejning findes andre værktøjer til at nedbringe ledigheden. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er tilstede i begge områder med konkrete beskæftigelsesprojekter i samarbejde med boligorganisationerne og Boligsocialt Hus.

Indtil nu har den primære indsats haft til formål at øge beskæftigelsen i Solbakken, hvor der er igangsat en intensiv fremskudt beskæftigelsesrettet indsats, som har vist gode resultater.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen igangsætter nu ligeledes en intensiv indsats i Korsløkkeparken Øst. Indsatsen rettes særligt mod de jobparate ledige, da denne gruppe er tættest på arbejdsmarkedet og dermed nemmest at få i job. Den ekstraordinære indsats igangsættes i april. Målet er at øge den nuværende indsats væsentligt. Der indhentes ekstern ekspertise til at udarbejde de konkrete indsatser med udgangspunkt i evidens og erfaringer fra Solbakken. Det forventes, at den ekstraordinære indsats kommer til at bestå af en såkaldt håndholdt personlig jobformidlingsindsats kombineret med intensivt samtaleforløb samt efterværn ved beskæftigelse. Den ekstraordinære fremskudte indsats kommer til at gælde for både Solbakken og Korsløkkeparken Øst. Den ekstraordinære indsats vil som udgangspunkt løbe frem til udgangen af 2019 i Solbakken og frem til udgangen af 2020 i Korsløkkeparken. Herefter skal der tages stilling til det videre forløb.

## **Økonomi**

Indførslen af udvidet kombineret udlejning vil medføre merudgifter for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at der skal bruges 1 1/2 årsværk til øgede administrative arbejdsgange ved udvidet kombineret udlejning. Ét årsværk afsættes til den kommunale opgave med at godkende samtlige lejere. Det resterende halve årsværk afsættes til boligformidlingen i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Boligformidlingen får således en ny opgave med at anvise alternative boliger til afviste boligansøgere i Korsløkkeparken.

Herudover vil der være udgifter til den kommunale garantiforpligtelse ved fraflytning af kommunalt anviste boliger. Udgifterne til fraflytningsgaranti vil stige, når anvisningerne formentlig forøges i forbindelse med indførelse af kombineret udlejning. Økonomien til udgifter til botilbud, institutioner mv. kan også blive presset. Der er ikke udarbejdet økonomisk skøn herfor. Forvaltningen vil forsøge at finde finansiering gennem interne omprioriteringer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

## **Punkt 5: Drøftelse af temaer til workshoppen for Virksomhedsstrategien**

15.27.00-A26-1-19

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal i denne sag drøfte de relevante undertemaer, som input til workshoppen om Virksomhedsstrategien den 30/4 2019 kl. 17.30-20.30.

De valgte fokusområder bliver styrende for drøftelserne på workshoppen, hvor udvalgte organisationer, private odenseanske virksomheder, Odense Mangfoldighedscharter og fagfolk er inviteret.

Beskæftigelses- og Socialudvalget er vært på workshoppen.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter, de foreslåede undertemaer for workshoppen den 30/4 2019 om Virksomhedsstrategien.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Baggrund

Udvalget har på møde den 5/2 2019 besluttet, at der skal udarbejdes en strategi for samarbejdet med virksomhederne (Virksomhedsstrategi). På mødet den 5/3 besluttede udvalget processen for udarbejdelse af strategien.

Tidsplan

- 9/4 Udkast til temaer for strategien til drøftelse i Beskæftigelses- og Socialudvalget
- 30/4 Workshop
- 21/5 Udkast af strategien til drøftelse i Beskæftigelses- og Socialudvalget
- 25/6 Vedtagelse af strategien i Beskæftigelses- og Socialudvalget

Fokus

Strategien for samarbejde med virksomheder skal være med til at sætte retningen for de kommende år.

Strategiens to bærende temaer er:

- Virksomhedernes arbejdskraftbehov
- Ledige (jobparate og aktivitetsparate)

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet forslag til tre fokusområder til hvert af de to temaer, som der ønskes kvalificeret på workshoppen - og som udvalget skal drøfte. Spørgsmålene lægger vægt på at få input fra de indbudte deltagere i forhold til udviklingspotentialer i samarbejdet med virksomheder.

#### Virksomhedernes arbejdskraftbehov

1. Hvordan samarbejder vi (Odense Kommune og virksomhederne) om at imødekomme virksomhedernes behov for kvalificeret arbejdskraft?
2. Er der potentiale i samarbejdsaftaler mellem virksomheder og forvaltningen i forhold til rekruttering af arbejdskraft, eller skal det være situationsbestemt?
3. Hvordan styrker vi Odense Kommunes omdømme som den naturlige samarbejdspartner i forhold til rekruttering?

#### Ledige (jobparate og aktivitetsparate)

1. Hvordan kan vi samarbejde om at få de ikke jobparate klar til arbejdsmarkedet?
2. Hvordan kan vi samarbejde om at mindske gabet mellem den lediges kompetencer og virksomhedernes behov?
3. Hvad skal der til for at virksomhederne vil medvirke til at aktivitetsparate ledige får trænet/udviklet deres arbejdsevne, så den lever op til arbejdsmarkedets behov og forventninger?

Udvalget deltager som værter og som facilitatorer for workshoppen.

#### Den indbudte deltagerkreds

DI Fyn

Fynsk Erhverv

Erhvervshus Fyn

Arbejdsgiverne

Dansk Byggeri Fyn

Erhvervskontakten

Odense Mangfoldighedscharter

De indbudte organisationer er hver blevet bedt om at udpege tre medlemsvirksomheder, de ønsker skal deltage på workshoppen.

Invitationen til workshoppen, én til chartervirksomhederne og én til øvrige, er vedhæftet som bilag.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Invitation til workshop virksomhedsstrategi 30. april

Invitation workshop virksomhedsstrategi\_øvrige

## Punkt 6: Fremmøde, rådighed og sanktioner

15.00.00-A00-45-16

### Resume

Udvalget har besluttet halvårligt at følge med i nøgletal for lediges fremmøde til samtaler, tilbud, rådighed og sanktioner. Seneste afrapportering var på udvalgsrådet den 30/10 2018. Forvaltningen giver derfor en afrapportering på mødet.

### Uddrag af afrapporteringen

Generelt er der et relativt stabilt fremmøde til aftaler om samtaler. Ligeledes er der også en relativ stabil udvikling i forhold til udeblivelser og sanktioner, sammenlignet for perioden 4. kvartal 2017 og 4. kvartal 2018.

Nedenfor er udeblivelser til samtaler og sanktioner opgjort på de forskellige målgrupper for henholdsvis 4. kvartal 2017 og 4. kvartal 2018.

### Udvikling i udeblivelser til samtaler for forsikrede ledige/a-dagpengemodtagere

- I 4. kvartal 2018 udeblev 108 ud af 9.157 fra deres aftale, svarende til 1,2 %.
- I 4. kvartal 2017 udeblev 121 ud af 9.006 fra deres aftale, svarende til 1,3 %.

Note: Sanktioner opgøres ikke for de forsikrede ledige, da dette foretages af a-kasserne.

### Udvikling i udeblivelser til samtaler og sanktioner for uddannelseshjælp og integrationsydelse, uddannelsesparate

- I 4. kvartal 2018 udeblev 312 ud af 2.278 fra deres aftale, svarende til 13,7 %. Heraf blev 183 sanktioneret, svarende til 8,0 %.
- I 4. kvartal 2017 udeblev 271 ud af 2.031 fra deres aftale, svarende til 13,7 %. Heraf blev 184 sanktioneret, svarende til 9,1 %.

### Udvikling i udeblivelser til samtaler og sanktioner for uddannelseshjælp og integrationsydelse, aktivitetsparate

- I 4. kvartal 2018 udeblev 179 ud af 1.861 fra deres aftale, svarende til 9,6 %. Heraf blev 40 sanktioneret, svarende til 2,1 %.
- I 4. kvartal 2017 udeblev 134 ud af 1.334 fra deres aftale, svarende til 10,0 %. Heraf blev 59 sanktioneret, svarende til 4,4 %.

### Udvikling i udeblivelser til samtaler og sanktioner for kontanthjælp og integrationsydelse, jobparate

- I 4. kvartal 2018 udeblev 169 ud af 2.135 fra deres aftale, svarende til 7,9 %. Heraf blev 121 sanktioneret, svarende til 5,7 %.
- I 4. kvartal 2017 udeblev 128 ud af 2.107 fra deres aftale, svarende til 6,1 %. Heraf blev 95 sanktioneret, svarende til 4,5 %.

### Udvikling i udeblivelser til samtaler og sanktioner for kontanthjælp og integrationsydelse, aktivitetsparate

- I 4. kvartal 2018 udeblev 253 ud af 3.909 fra deres aftale, svarende til 6,5 %. Heraf blev 86 sanktioneret, svarende til 2,2 %.
- I 4. kvartal 2017 udeblev 327 ud af 4.173 fra deres aftale, svarende til 7,8 %. Heraf blev 99 sanktioneret, svarende til 2,4 %.

#### Udvikling i udeblivelser til samtaler og sanktioner for borgere i integrationsprogram, jobparate

- I 4. kvartal 2018 udeblev 13 ud af 330 fra deres aftale, svarende til 3,9 %. Heraf blev 7 sanktioneret, svarende til 2,1 %.
- I 4. kvartal 2017 udeblev 9 ud af 343 fra deres aftale, svarende til 2,6 %. Heraf blev 3 sanktioneret, svarende til 0,9 %.

#### Udvikling i udeblivelser til samtaler og sanktioner for borgere i integrationsprogram, aktivitetsparate

- I 4. kvartal 2018 udeblev 9 ud af 158 fra deres aftale, svarende til 5,7 %. Heraf blev 1 sanktioneret, svarende til 0,6 %.
- I 4. kvartal 2017 udeblev 5 ud af 147 fra deres aftale, svarende til 3,4 %. Heraf blev 1 sanktioneret, svarende til 0,7 %.

## Punkt 7: Afrapportering af 225-timers reglen og kontanthjælpsloftet

15.00.00-P20-11-16

### Resume

På møde den 15/5 2018 besluttede Beskæftigelses- og Socialudvalget, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen skal afrapportere halvårligt på 225-timers reglen og kontanthjælpsloftet. Udvalget orienteres på udvalgsmødet den 9/4 2019 om den nuværende status.

Kontanthjælpsloftet og 225-timers reglen, som blev indført i 2016, er rettet mod borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse.

225-timers reglen er et krav om at arbejde mindst 225 timers ordinært og udstøttet arbejde i et år. Reglen betyder, at ydelsen bliver nedsat, hvis man har modtaget hjælp i sammenlagt mindst et år inden for tre år, og man ikke har haft mindst 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder. Reglen blev indført den 1/4 2016 med virkning pr. 1/10 2016. Kun almindeligt udstøttet arbejde tæller med. 225 timers arbejde svarer ca. til:

- 6-7 ugers arbejde med 37 timer om ugen, eller
- 26 ugers arbejde med 8-9 timer om ugen, eller
- 48 ugers arbejde med 4-5 timer om ugen.

Kontanthjælpsloftet er en grænse for, hvor meget modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse, kan få i samlet støtte. Integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp vil ikke blive sat ned som følge af kontanthjælpsloftet, men der kan blive udbetalt mindre i særlig støtte og boligstøtte. Kontanthjælpsloftet betyder, at der er større fordele ved at arbejde, selv få timer om ugen. Det er kun en del af lønnen, der fratrækkes i kontanthjælpen, uddannelseshjælpen eller integrationsydelsen.

### Afrapportering

#### Personer på kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse

I december 2018 var 4,6 % af befolkningen i Odense på enten kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse. Det er et fald på 526 fuldtidspersoner siden december 2017, svarende til et fald på 7,6 %. På landsplan har der i samme periode været et fald på 9,6 %.

#### Personer omfattet af kontanthjælpsloftet

I december 2018 fik i alt 1.534 personer reduceret enten boligstøtte eller særlig støtte på grund af kontanthjælpsloftet. Det svarer ca. til 24 % af kontanthjælpsgruppen.

Antallet af borgere der får reduceret støtte som følge af kontanthjælpsloftet er faldet fra 1.744 i juni 2017 til 1.534 i december 2018. Det afspejler et fald i antallet af borgere på kontanthjælp mv. Andelen af kontanthjælpsmodtagere der får reduceret støtten, er således relativt stabilt (ca. 23-25 % hver måned).

#### Personer undtaget af 225-timers reglen

Andelen af de aktivitetsparate borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse der i Odense er undtaget 225-timers reglen, er relativt konstant over året. I december 2018 drejer det sig om 63 %.

## Boligudsættelsessager

Der har i 2018 i alt været 702 udsættelsessager i Odense Byret (Retskredsen dækker Odense, Nord- og Vestfyn). Af disse endte de 151 med en effektiv udsættelse. Ved effektiv udsættelse forstås, at sagen er registreret som gennemført samtidig med, at fogedretten faktisk har bistået med udsættelse af lejemålet.

Antallet af udsættelsessager er dermed på niveau med 2015 - 2017, hvor der var mellem 706 og 739 udsættelsessager, men lavere end årene forud.

## **Punkt 8: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-G01-2003-16

### **Resume**

På mødet præsenterer forvaltningen de seneste nøgletal. Det drejer sig om:

#### Mandagstal

På mødet præsenterer forvaltningen en opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2019.

#### Ledighed

De nyeste ledighedstal fra Danmarks Statistik viser, at den sæsonkorrigerede ledighed i februar 2019 er 4.494 fuldtidspersoner. Det svarer til 4,7 % af arbejdsstyrken i Odense Kommune. De nye tal betyder, at ledighedsprocenten i Odense er uændret fra januar til februar 2019.

For hele landet er ledighedsprocenten ligeledes uændret fra januar til februar 2019. I hele landet er ledighedsprocenten i februar 2019 på 3,7 %.

Odense indtager en 8. plads i ledighedsplaceringen i februar 2019. Dvs. Odense har landets 8. højeste ledighedsprocent. I januar 2019 havde Odense landets 7. højeste ledighedsprocent.

#### Indsatser

På mødet præsenterer forvaltningen de seneste tal for samtaler med ledige, og hvor mange ledige der modtager virksomhedsrettede tilbud.

## Punkt 9: Orientering om budget 2020

00.30.00-S00-11-19

### Resume

I denne sag gives Beskæftigelses- og Socialforvaltningen status for budgetlægningen til 2020.

Rammeudmeldingen fra Økonomiudvalget

I henhold til proceduren for budgetlægningen til 2020 godkendte Økonomiudvalget den 20/2 2019 rammeudmeldingen. Af rammeudmeldingen fremgår Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budgetramme for perioden 2020-2023.

	Korrigeret Budget 2019*	Budget 2020	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023
	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)
Service	732,2	736,6	741,0	741,0	730,8
Særlige driftsområder	3.370,7	3.427,0	3.483,9	3.531,2	3.531,2
Total	4.102,9	4.163,6	4.224,9	4.272,2	4.262,0

\* opgjort i 2019-prisniveau - budget 2020-2023 er opgjort i 2020-prisniveau

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budget fordeler sig på styringsområderne serviceudgifter og særlige driftsområder. Serviceudgifter dækker over kommunens udgifter til den daglige drift. Særlige driftsområder vedrører primært overførsler og indsatser til borgerne. Der skelnes mellem disse styringsområder, da finansieringen af områderne er forskellig og underlagt forskellige styringsmekanismer.

De primære ændringer fra budget 2019 til budget 2020 under styringsområdet service er følgende:

- Pris- og lønfremskrivning (20,2 mio. kr.)
- Tilførsel af midler til FGU-indsatsen i 2020 (14,0 mio. kr.)
- Udløb af investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet (-21,1 mio. kr.)
- Effektiviseringsstrategien er indarbejdet i rammeudmeldingen for 2020 (-3,5 mio. kr.)
- Budget 2019 indeholder overført mindreforbrug fra regnskab 2017 (-3 mio. kr.)
- Budget 2019 indeholder midler til sammenhængende borgerforløb - midlerne er ikke medtaget i rammeudmelding 2020 (-1,2 mio.)
- Andre mindre bevægelser (-1,0 mio. kr.)

I Budget 2019 blev det besluttet, at Odense skal arbejde mere proaktivt med effektiviseringer, og at der fra 2020 skal arbejdes med en mere langsigtet effektiviseringsstrategi, som minimum tilvejebringer effektiviseringer på 0,5 % årligt. Dette svarer til 3,5 mio. kr. under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og er indarbejdet i rammeudmeldingen.

Hertil ønsker Økonomiudvalget, at der omprioriteres i alt 200 mio. kr. til velfærd.

Direktørgruppen har fremsendt deres bud på, hvordan der kan skabes omprioriteringer på 140 mio. kr. fra øvrige driftsområder til velfærd. Forslaget behandles af Økonomiudvalget den 3/4 2019. Tiltræder Økonomiudvalget Direktørgruppens forslag, vil det blive pålagt hvert udvalg at identificere de konkrete områder, der skal reduceres for at skabe rum til omprioriteringen. Beskæftigelses- og Socialudvalgets budget vil blive reduceret med 11 mio. kr. i 2020, 16 mio. kr. i 2021 og 21. mio. kr. fra 2022 og frem.

Direktørgruppen er i gang med at afdække, hvordan administrationen kan reduceres med 60 mio. kr. Forslaget præsenteres for byrådet i begyndelsen af maj. Forslaget forventes at reducere Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budget med 8 mio. kr. fra 2020 og frem.

Budgettet for særlige driftsområder bliver fastsat i juni/juli. I budgetforslaget bliver der taget højde for de seneste forventninger og konjunkturudviklingen på beskæftigelsesområdet. Rammeudmeldingen på særlige driftsområder afspejler forventningen til budget 2020 ved vedtagelsen af budget 2019 tillagt pris- og lønfremskrivningen samt det manglende restprovenu for sammenhængende borgerforløb fra 2019.

#### Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag

I forbindelse med rammeudmeldingen bestilte Økonomiudvalget følgende bidrag fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen:

- Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer effektiviseringskravet (3,5 mio. kr.)
- Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer andelen af administrationsbesparelsen (8 mio. kr.)
- Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer andelen af øvrige omprioriteringer til velfærd (11 mio. kr. i 2020 - stigende til 21 mio. kr. i 2022 og frem)
- Udvalgets forslag til anlægsønsker
- Udvalgets budgettal og bemærkninger

Beskæftigelses- og Socialudvalgets konkrete budgetbidrag vil blive behandlet på de kommende udvalgsmøder i foråret. Budgetbidragene skal godkendes senest den 25/6 2019.

#### Proces for udvalgets bidrag til budget 2020

- |             |   |
|-------------|---|
| 9.<br>april | Orientering om budget 2020  |
| 7.<br>maj   | Drøftelse af udvalgets bidrag til budget 2020   |
| 21.<br>maj  | Drøftelse og prioritering af udvalgets bidrag til budget 2020 - herunder effektiviseringsstrategien samt omprioriteringer til velfærd |
| 4.<br>juni  | Drøftelse med forvaltningsudvalget af udvalgets bidrag til budget 2020  |
| 25.<br>juni | Godkendelse af bidrag til budget 2020   |

## **Punkt 10: Fælles tilmelding til ungdomsuddannelse (FTU) 2019**

54.00.00-P05-1-19

### **Resume**

Den fælles tilmelding til ungdomsuddannelse (FTU) finder sted hvert år i marts måned.

Tilmeldingen er elektronisk, hvilket gør det muligt efterfølgende at trække en statistisk opgørelse over elevens søgemønstre det pågældende år.

Der er mulighed for at tilmelde sig ungdomsuddannelse frem til sommer. Det er dog kun et lille antal af unge, som hvert år benytter sig af muligheden for at tilmelde sig efter marts. Da de data vi har til rådighed på nuværende tidspunkt forventes at være retvisende for det samlede resultat, får udvalget derfor en orientering om søgemønstrene til ungdomsuddannelserne på udvalgs mødet.

Udvalget vil årligt blive orienteret om søgemønstrene i april måned.

## **Punkt 11: Ansøgning til den supplerende varslingspulje**

00.01.00-A00-124-19

### **Resume**

Aluwind Ringe meddelte den 4/10 2018, at hovedparten af arbejdspladserne på fabrikken i Ringe flytter til udlandet.

Faaborg-Midtfyn Kommune søgte den 6/11 2018, 458.000 kr. fra den ordinære varslingspulje til jobsøgningsforløb og opkvalificeringskurser.

Blandt de afskedigede på Aluwind Ringe er 35 borgere med bopæl i Odense.

Det vurderes, at der er behov for at understøtte faglig opkvalificering til de opsagte 35 medarbejdere.

I forlængelse heraf er der søgt om midler fra den supplerende varslingspulje til varslede ledige på Aluwind Ringe, da det er vigtigt at imødegå en tidlig indsats for at afhjælpe ledighed.

Der søges om midler til faglig opkvalificering af maksimalt otte ugers varighed. Det drejer sig om personer, der fortsat er ledige, og som ønsker at benytte muligheden for faglig opkvalificering. Opkvalificering vil rette sig mod områder med gode beskæftigelsesmuligheder, eller nødvendig opkvalificering i forbindelse med et match mellem den afskedigede og en konkret virksomhed.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har ansøgt om et beløb på 168.000 kr. Arbejdsmarkedskontor Syd har imødekommet ansøgning og tildelt beløbet.

### **Bilag**

Supplerende varslingspulje ansøgning Aluwind Ringe (2)

## **Punkt 12: Aktuelle sager**

15.00.00-G01-736-18

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Udvalgstur.

## **Punkt 13: Forslag fra gruppe C og V om undersøgelse af beskæftigelsesindsats i andre kommuner**

00.01.00-G01-118-19

### **Initiativretsforslag**

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden ønsker Konservative (C) og Venstre (V) følgende forslag optaget på dagsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 9/4:

Odense Kommune plejer at sammenligne sig med 6-byerne, da de i opbygning og struktur ligner Odense Kommune mest. Ud fra den betragtning ønsker Konservative og Venstre, at forvaltningen undersøger og redegør for, hvad Esbjerg, Århus og Københavns Kommune gør anderledes i beskæftigelsesindsatsen end Odense, der har reduceret antallet uden for arbejdsstyrken fra 4. kvartal 2015 til 4. kvartal 2018 med hhv. Esbjerg -6,1 %-point, Århus -6,1 %-point, København -7,0 %-point. I samme periode har Odense Kommune reduceret antallet af folk uden for arbejdsstyrken med -0,4 %-point (Dansk Arbejdsgiverforenings analyse af udviklingen i borgere uden for arbejdsstyrken).

Derudover ønsker Konservative og Venstre, at forvaltningen afdækker konkret, hvordan Middelfart, Nordfyn, Kerteminde, Svendborg og Nyborg Kommune arbejder med at flytte folk uden for arbejdsstyrken og ind på arbejdsmarkedet.

### **Indstilling fra forslagsstiller**

Det indstilles, at Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen undersøger og redegør for, hvad Esbjerg, Århus og København gør anderledes i beskæftigelsesindsatsen end Odense Kommune, og at forvaltningen afdækker, hvordan Middelfart, Nordfyn, Kerteminde, Svendborg og Nyborg Kommune arbejder med at flytte folk uden for arbejdsstyrken og ind på arbejdsmarkedet.

### **Forvaltningens belysning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget præsenteres løbende for udviklingen i Odense, herunder i forhold til andre store byer. Sammenligning med de andre større byer giver en mest reel sammenligning baseret på samme socioøkonomiske forhold.

På beskæftigelsesområdet karakteriseres de borgere, der står uden for arbejdsstyrken, som aktivitetsparate ledige. Denne gruppe er længst væk fra arbejdsmarkedet, fordi de, udover ledighed, har en række sociale og/eller helbredsmæssige udfordringer.

Alle ledige i Odense – også de aktivitetsparate – får en beskæftigelsesindsats med jobrettede samtaler med fokus på progression mod job eller uddannelse, virksomhedsrettede indsatser og individuelle supplerende indsatser som omdrejningspunkt.

Forvaltningen har igangsat en række særlige initiativer til målgruppen af aktivitetsparate borgere, herunder Flere skal med, Alle skal med, Fremskudt indsats i de sociale helhedsplaner og et investeringsprojekt (Udbud af indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere).

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Under forudsætning af, at udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan forvaltningen igangsætte en analyse inden sommerferien og fremlægge for udvalget på udvalgs mødet 8/10 2019 (obs. på ændret tidsplan efter administrationsprioriteringer er besluttet).

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i regi af jobcenterchefkredsen får viden om de fynske kommuner og via 6-by-samarbejdet indhenter øvrige 6-byers erfaringer med at få borgere uden for arbejdsstyrken ind på arbejdsmarkedet. Herefter vender forvaltningen tilbage med en afrapportering på den indhentede viden senest på udvalgs mødet den 25/6 2019.

# Punkt 14: Forslag fra gruppe Ø om uberettiget standsning af sygedagpenge

00.01.00-G01-93-19

## Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden ønsker Reza Javid og Enhedslisten (Ø) følgende forslag optaget på dagsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 9/4:

Den 4. maj 2018 fastslår Østre Landsret, at udbetalingen af sygedagpenge ikke må standses med tilbagevirkende kraft. Sygedagpengeudbetalingen kan først standses, når kommunen har truffet en afgørelse om, at borgeren ikke længere er uarbejdsdygtig. Både Ankestyrelsen og kommunerne skal genoptage de sager, hvor de har stoppet udbetalingen af sygedagpenge med tilbagevirkende kraft på grund af deres vurdering om, at borgeren ikke længere var uarbejdsdygtig. Borgere kan således have ret til flere sygedagpenge, end de har fået udbetalt. Kommunerne skal selv vurdere, om sagerne skal behandles på ny.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i Odense kommune har efterfølgende lagt information om ændret praksis på hjemmesiden (senest opdateret 15-01-2019). Her står der bl.a. ”Ankestyrelsen har efter en dom i Østre Landsret truffet en principafgørelse (40-18), der ændrer praksis om tidspunktet for standsning af udbetaling af sygedagpenge. Hvis du har været sygemeldt, og kommunen har raskmeldt dig med tilbagevirkende kraft, så skal kommunen tage stilling til, om der er grundlag for at efterbetale sygedagpenge frem til det tidspunkt, hvor kommunen har truffet afgørelse. Kommunen må i denne type sager normalt ikke beslutte, at udbetalingen af sygedagpenge skal standses med tilbagevirkende kraft. Hvis udbetalingen af dine sygedagpenge er blevet standset, før du har modtaget en afgørelse, har du derfor måske mulighed for at få genoptaget din sygedagpengesag.” <https://www.odense.dk/borger/job-og-uddannelse/job-og-sygdom/ny-praksis-for-udbetaling-af-sygedagpenge> Herudover har forvaltningen skrevet ud til A-kasser.

Forvaltningen oplyser, at hvis forvaltningen skal gennemgå alle sager for derved at finde frem til de sager, som kan være relevante at genoptage, vil det kræve en gennemgang af alle afsluttede sager 3 år tilbage fra den 4. maj 2018. Forvaltningen har derfor vurderet, at det vil kræve et uforholdsmæssigt stort ressourceforbrug set i forhold til at der ikke forventes at kunne findes ret mange relevante sager, og at opgaven vil betyde, at der vil blive udfordringer med at overholde fristen for de lovpligtige samtaler.

Enhedslisten mener af hensyn til borgernes retssikkerhed, at der skal gøres mere for at finde frem til de borgere sagen handler om, men vi ønsker ikke at overbelaste forvaltningen med en alt for stor opgave det er at gennemgå alle sager. Vi ønsker derfor en drøftelse i udvalget af andre muligheder og løsningsmodeller.

## Indstilling fra forslagsstiller

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder med den løsningsmodel, som udvalget efter drøftelse af sagen beslutter ift. de borgere, som efter gammel ulovlig praksis uberettiget er frataget deres sygedagpenge og kan have penge til gode hos kommunen.

## Forvaltningens belysning

Udvalget blev på mødet den 27/11 2018 orienteret om landsretsdommen. Forvaltningen har efterfølgende:

- annonceret på hjemmesiden om muligheden for at få sin sag genoptaget ved henvendelse til forvaltningen og
- orienteret A-kasser om muligheden for genoptagelse.

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Forvaltningen kan igangsætte arbejdet inden sommerferien. Ressourceforbrug og forventet afslutningstidspunkt vil afhænge af, hvad udvalget beslutter.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter, at der laves en annonce i Ugeavisen, som alle borgere i Odense Kommune modtager.