

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 23-06-2020**

**Mødedato** Tirsdag d. 23. juni 2020 kl. 08:30

**Mødested** Nordatlantisk Hus, Nordatlantisk Promenade 1, 5000 Odense

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose.....	3
Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til budget 2021.....	13
Ansøgning til puljen "MOVE som gruppebehandling til unge stofmisbrugere".....	20
Godkendelse af ansøgning til puljen "Ansøgningspulje om exitpakke til mennesker i prostitution".....	23
Godkendelse af den nye strategiske retning for beskæftigelse i lyset af Corona.....	25
Revalidering i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.....	30
Det specialiserede socialområde.....	33
KOPI: SSP årsrapport 2019.....	38
Kvartalsstatus Korsløkkeparken og Solbakken/Rising.....	43
Afrapportering på strategi for opkvalificering.....	47
Afrapportering på Alle unge skal med.....	49
Afrapportering på strategi for samarbejde med virksomheder.....	51
Orientering om Krisecenter Odenses deltagelse i projektansøgning om PTMO-gruppeforløb.....	52
Orientering om proces for forberedelse af sag om etablering af lærepladsgaranti i Odense Kommun	53
Aktuelle sager.....	55
Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Udsatterådet.....	56

# Punkt 1: Godkendelse af realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose

00.15.00-A00-20-19

## Resume

Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes realiseringsplan er den samlede strategiske plan for, hvordan vi udvikler Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel i Odense. Udfordringerne i Vollsmose er komplekse. Det betyder, at flere forskellige indsatser skal spille sammen og supplere hinanden for at opnå de ønskede forandringer. Realiseringsplanen skaber overblik over målsætninger og ønskede effekter. Og den viser, hvilke indsatser der allerede er igangsat i Vollsmose, og hvilke indsatser forvaltningerne foreslår frem imod 2030.

Realiseringsplanen er en politisk kvalificeret oversigt over foreslåede indsatser frem mod 2030. Der har allerede været flere politiske drøftelser af udkast til realiseringsplanen i Økonomiudvalget, fagudvalg og Sundhedsudvalget. I de politiske drøftelser har der været fokus på, om der er behov for at justere eksisterende indsatser, eller om der eventuelt er ønske om at igangsætte nye indsatser for at løfte ambitionerne fra Den sidste Vollsmoseplan.

Med rammeudmeldingen for Budget 2021 bestilte Økonomiudvalget en samlet oversigt over indsatser for fremtidens Vollsmose. Nu skal udvalgene derfor udpege, hvilke af de foreslåede indsatser i realiseringsplanen, der er væsentlige i 2021 og 2022, for at udvikle Vollsmose til en attraktiv og velfungerende bydel. Når udvalgene udpeger relevante indsatser i realiseringsplanen, tilkendegiver de, at indsatserne er vigtige i 2021 og 2022 for at udvikle Vollsmose til en attraktiv og velfungerende bydel. Hvis der findes finansiering til de udpegede indsatser, vil de blive udmøntet. Udvalgene skal tage stilling til finansiering af indsatserne i særskilte sager. Det vil være i udvalgenes sager med budgetbidrag.

På mødet den 17. juni 2020 anbefalede Økonomiudvalget som koordinerende udvalg for udviklingen af Vollsmose, at realiseringsplanen indstilles til beslutning i fagudvalg og byråd. Som koordinerende udvalg anbefalede Økonomiudvalget samtidig, at fagudvalgene tager stilling til, hvilke af de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser, de vil udpege som vigtige i 2021 og 2022.

Med denne sag skal fagudvalg, økonomiudvalg og byråd godkende realiseringsplanen for fremtidens Vollsmose. Herudover kan udvalgene udpege de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser i 2021 og 2022 med henblik på udvalgenes egenfinansiering eller oversendelse til den videre budgetbehandling i overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

Denne sag er til beslutning i både Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og By- og Kulturudvalget den 23. juni 2020. For at skabe overblik på tværs er indstillingerne til alle udvalg med i sagen. Udvalgenes sager med budgetbidrag vil blive behandlet på samme møde.

Høringssvarene fra Ældrerådet, Handicaprådet og Udsatterådet er med som bilag.

Der er desuden uddybende materiale fra forvaltningerne på byrådssitet.

## Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Kombinationen af fysiske tiltag og velfærdsmæssige og beskæftigelsesrettede indsatser i Vollsmose sikrer, at Vollsmose bliver en attraktiv, blandet og velfungerende bydel. De gennemgribende forandringer af Vollsmose betyder, at nogle

beboere vil blive genhuset i andre områder af Odense. Og der vil blive etableret nye almene boliger forskellige steder i byen. Det bidrager til at skabe flere blandede og velfungerende bydele i Odense.

### Byudvikling med kvalitet

Den gennemgribende transformation af Vollsmose er en unik mulighed for at udvikle et bynært område med kvalitet og omtanke. Fremtidens Vollsmose får et helt andet udtryk med forskellige kvarterer og varieret arkitektur.

### En klima- og miljøvenlig storby

Der vil blive foretaget en bæredygtighedsscreening (DGNB) af Vollsmose. I udviklingen af Vollsmose vil der være stort fokus på bæredygtigt byggeri og klimavenlige løsninger. Det bidrager til at udvikle Odense til en klima- og miljøvenlig storby.

### Flere odenseanere i job og på vej i job

De intensive uddannelses- og beskæftigelsesindsatser i Vollsmose bidrager til, at flere beboere i Vollsmose kommer i job eller tættere på arbejdsmarkedet. Målsætningen er, at beskæftigelsen i Vollsmose skal op på niveau med den øvrige by.

### Børn og unge bliver klar til fremtiden

Indsatserne til børn, unge og familier i Vollsmose bidrager til, at børn og unge fra Vollsmose får de samme muligheder som børn og unge fra andre områder af Odense. Målsætningerne er blandt andet, at børn og unge fra Vollsmose fagligt og sprogligt kommer op på gennemsnittet for Odense.

### Færre borgere er relativt fattige

Øget beskæftigelse i Vollsmose og arbejdet med at bryde den negative sociale arv, der har kendetegnet Vollsmose gennem flere generationer, betyder, at færre borgere på længere sigt er relativt fattige.

### Et sundere Odense

Sundhedsindsatserne har fokus på at skabe større social lighed i sundhed, så flere beboere fra Vollsmose er sunde og trives. Beboerne i Vollsmose skal have samme muligheder for at leve et sundt og godt liv som borgerne i det øvrige Odense.

Kultur- og fritidsindsatserne bidrager til, at børn, unge og voksne bliver en del af det aktive kultur- og fritidsfællesskab. Det forebygger isolation og ensomhed, og det forbedrer den fysiske og mentale sundhed.

## INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes realiseringsplan.

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at udvalget udpeger de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser a-b i 2021 og 2022 med henblik på udvalgenes egenfinansiering eller oversendelse til den videre budgetbehandling i

overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

By- og Kulturforvaltningen indstiller til By- og Kulturudvalget, at udvalget udpeger de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser l-n og s i 2021 og 2022 med henblik på udvalgenes egenfinansiering eller oversendelse til den videre budgetbehandling i overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til Børn- og Ungeudvalget, at udvalget udpeger de i sagsfremstillingen foreslåede indsatser c-k og q-r i 2021 og 2022 med henblik på udvalgenes egenfinansiering eller oversendelse til den videre budgetbehandling i overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til Ældre- og Handicapudvalget, at udvalget udpeger den i sagsfremstillingen foreslåede indsats t med henblik på udvalgenes egenfinansiering eller oversendelse til den videre budgetbehandling i overensstemmelse med det særlige forløb omkring Vollsmose.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Socialudvalget, at udvalget afventer effekterne af de igangsatte indsatser inden der evt. bliver sat nye indsatser i gang.

## **Beslutning**

Rådmand Brian Dybro (F) samt udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A) og Mark Grossmann (V) og Tommy Hummelose (C) anbefaler Fremtidens Vollsmose – Odense Kommunes realiseringsplan.

Udvalgsmedlem Reza Javid, (Ø) stemmer imod realiseringsplanen for Vollsmose, fordi den er implementering af lov om parallelsamfund, som Enhedslisten er imod. Enhedslisten er imod nedrivning af almene boliger, tvangsflytning og diskrimination. Enhedslisten udtrykker imidlertid støtte til punkterne b til t, fordi de indeholder forbedringer. Realiseringsplanens delprogrammer og indsatser er beskrevet i bilag 1.

Beskæftigelses- og Socialudvalget stemmer for følgende initiativer som fremgår af bilag 7 Vollsmosekatalog på beskæftigelsesområdet: Øget mentorindsats for udsatte unge (pkt. 20) Bedre hjælp til udsatte familier (pkt. 21) og Flere skoleelever i fritidsjobs (pkt. 22). Initiativerne er godkendt uden der er anvist finansiering inden for udvalgets ramme.

Beskæftigelses- og Socialudvalget igangsætter inden for udvalgets ramme initiativet Fremskudt rådgivning for misbrugere (pkt. 19) og en konkretisering af initiativet Øget samarbejde med Byg til Vækst (pkt. 15). Initiativerne fremgår af bilag 7 Vollsmosekatalog på beskæftigelsesområdet.

## **Sagsfremstilling**

Vollsmose står over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Visionen er, at Vollsmose bliver en attraktiv og velfungerende bydel for beboere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense. De gennemgribende forandringer af Vollsmose skal samtidig bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Den politiske aftale "Den sidste Vollsmoseplan" fra 2018 beskriver de politiske ambitioner for, hvordan Vollsmose skal omdannes fra et udsat boligområde til en velfungerende bydel. En bydel, hvor befolkningssammensætningen og de

sociale normer afspejler resten af Odense. Og hvor det i højere grad end i dag er muligt at bryde den negative, sociale arv. I bydelen skal der være flere i beskæftigelse, flere virksomheder og arbejdspladser, bedre tryghed, mindre kriminalitet, bedre sundhed, et højere uddannelsesniveau samt et rigere kultur- og fritidsliv.

Udfordringerne i Vollsmose er komplekse. Det betyder, at flere forskellige indsatser skal spille sammen og supplere hinanden for at opnå de ønskede forandringer. Derfor har direktørgruppen - med inputs fra hvert politiske udvalg – udarbejdet udkast til en realiseringsplan for fremtidens Vollsmose.

Realiseringsplanen er byrådets fælles afsæt for at prioritere og igangsætte indsatser i Vollsmose. Realiseringsplanen skaber overblik over målsætninger og ønskede effekter samt tværgående synergier og sammenhænge. Planen er et dynamisk dokument, der viser, hvilke indsatser der allerede er igangsat i Vollsmose, og hvilke indsatser der foreslås frem imod 2030. Der kan blive tilføjet flere indsatser i realiseringsplanen.

### Aktuel proces

Med rammeudmeldingen for Budget 2021 bestilte Økonomiudvalget en samlet oversigt over indsatser for fremtidens Vollsmose. Udvalgene har derfor drøftet mulige indsatser i Vollsmose. Alle de foreslåede indsatser er beskrevet i realiseringsplanen. Gennem en række politiske drøftelser er forslaget til realiseringsplanen en politisk kvalificeret oversigt over foreslåede indsatser frem mod 2030.

Der er nu to sideløbende sagsforløb:

- En sag vedrørende Realiseringsplan for fremtidens Vollsmose. Den handler om at udpege, hvilke indsatser der er de vigtigste i 2021 og 2022 for at udvikle Vollsmose til en attraktiv og velfungerende bydel. Sagen indeholder ikke egentlig beslutning om finansiering.
- En sag vedrørende Budgetbidrag 2021. Den handler bredt om budgettet, herunder finansiering af nogle af de vigtigste indsatser i Vollsmose.

### Sag om realiseringsplanen

I denne sag om realiseringsplanen kan udvalget altså fokusere på at udpege de vigtigste aktuelle indsatser. Når fagudvalgene udpeger relevante indsatser i realiseringsplanen, tilkendegiver de, at de vil arbejde videre med de udpegede indsatser. Udvalgene skal efterfølgende tage stilling til finansiering af indsatserne i en særskilt sag. Det vil være i udvalgenes sager med budgetbidrag, der bliver behandlet på møderne den 23. juni 2020. Hvis der findes finansiering til de udpegede indsatser, vil de blive udmøntet.

### Sag om Budgetbidrag 2021

Hvert år bliver der udarbejdet sager om udvalgenes budgetbidrag, som fører frem imod Økonomiudvalgets budgetforslag for 2021. Indsatser i Vollsmose indgår i udvalgenes budgetbidrag sammen med alle udvalgets øvrige opgaver. For at opnå de ønskede forandringer i Vollsmose skal det enkelte udvalgs budgetbidrag indeholde:

- Nye indsatser, som forventes igangsat inden for udvalgets eget budget.
- Prioritering af nye indsatser, som ikke forventes igangsat inden for udvalgets eget budget.

De udpegede indsatser, som ikke forventes igangsat ind for udvalgets eget budget, bliver således indmeldt til Økonomiudvalget. Dermed vil de fortsat indgå i den videre budgetproces. Hvorvidt indsatserne i sidste ende finder finansiering, afhænger som altid af Odense Kommunes økonomiske råderum og de politiske prioriteringer.

#### Den politiske behandling af realiseringsplanen

Der har allerede været flere politiske drøftelser af udkastet til realiseringsplanen i Økonomiudvalget, fagudvalg og Sundhedsudvalget. I drøftelserne har der været fokus på, om der er behov for at justere eksisterende indsatser. Eller om der eventuelt er ønske om at igangsætte nye indsatser for at løfte ambitionerne fra Den sidste Vollsmoseplan.

- Den 4. marts 2020  
Økonomiudvalget drøftede et udkast til realiseringsplanen.
- Den 10. marts 2020  
Sundhedsudvalget drøftede indsatser i realiseringsplanen.
- Den 17. marts 2020  
Økonomiudvalget drøftede input til udbudsgrundlag for fremtidens Vollsmose.
- Den 15. april 2020  
Økonomiudvalget drøftede genhusningen af beboerne fra Vollsmose.
- Den 28. april 2020  
Alle fagudvalg drøftede indsatserne i Realiseringsplan for fremtidens Vollsmose. Genhusningen af beboerne fra Vollsmose blev også drøftet.  
  
Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget behandlede en fælles sag med fokus på sammenhænge og synergi mellem børn- og ungeområdet og kultur- og fritidsområdet.  
  
By- og Kulturudvalget drøftede input til udbudsgrundlag for fremtidens Vollsmose.
- Den 5. maj 2020  
Sundhedsudvalget drøftede udvalgets budgetbidrag. I denne drøftelse var der fokus på mulige indsatser i Vollsmose.
- Den 20. maj 2020  
Økonomiudvalget samlede som koordinerende udvalg op på de foreløbige politiske drøftelser af realiseringsplanen og forberedte byrådets kvartalsmøde.
- Den 26. maj 2020  
Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og By og Kulturforvaltningen drøftede igen indsatserne i realiseringsplanen.

Børn- og Ungeudvalget og By- og Kulturudvalget behandlede desuden en fælles beslutningssag med fokus på indsatser i realiseringsplanen, der skaber synergi mellem børne- og ungeområdet og kultur- og fritidsområdet.

- Den 2. juni  
Sundhedsudvalget havde anden drøftelse af udvalgets budgetbidrag, som indeholder indsatser i Vollsmose.
- Den 8. juni  
Sundhedsudvalget godkendte udvalgets budgetbidrag, som indeholder indsatser i Vollsmose. Sundhedsudvalget godkendte også et tidligere udkast til realiseringsplanen.
- Den 9. juni  
Børn- og Ungeudvalget drøftede de anbefalede indsatser i realiseringsplanen.
- Den 15. juni 2020  
På byrådets kvartalsmøde bliver realiseringsplanen drøftet på tværs af udvalg med fokus på, hvilke indsatser der er de væsentligste i 2021 og 2022.
- Den 17. juni 2020  
Økonomiudvalget anbefalede, at realiseringsplanen indstilles til godkendelse i fagudvalg og byråd.

Tre faser

Transformationen er delt i de tre faser:

- Nyorientering indtil 2022  
Problemafløring og fokus på, hvilke muligheder der er i området.
- Omdannelse 2022-2027  
De gennemgribende forandringer finder sted, og Vollsmose er et område i kraftig forandring.
- Fremtidens Vollsmose 2028-2030  
Den nye bydel begynder at udfolde sig.

I transformationen af Vollsmose er skiftet fra fasen nyorientering til omdannelsesfasen inden for rækkevidde. I både realiseringsplanen og beslutningsmatrixen er der derfor særligt stort fokus på indsatser i nyorienteringen og i starten af omdannelsen.

Strategiske greb

Der er seks strategiske greb, der er afgørende for at transformere Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv bydel. De seks greb er:

- Fysiske forandringer
- Tiltrække investorer
- Beskæftigelse
- Velfærdsmæssigt løft
- Tiltrække og fastholde beboere
- Blandet by

Nedenfor vil de indsatser, der er foreslået i 2021 og 2022, blive gennemgået. Indsatserne skal bidrage til at løfte den langsigtede vision for fremtidens Vollsmose.

### Fysiske forandringer

Den gennemgribende fysiske transformation af Vollsmose vil være drivende for at forandre hele området. For at bryde firkanter og danne nye sammenhængende kvarterer på tværs af Vollsmose Alle og Åsumvej anbefales det, at der træffes beslutning om at ombygge de to veje fra fire spor til to spor. De arealer, der frigives omkring Vollsmose Alle og Åsumvej kan Odense Kommune skyde ind i det selskab, der skal udvikle bydelen.

Det er vigtigt at kommunikere, at der sker store forandringer af Vollsmose. Det skal fx synliggøres, at der vil være stort fokus på bæredygtighed i forbindelse med omdannelsen af Vollsmose. Det kan medvirke til at skabe et nyt og mere positivt syn på området. Og det kan bidrage til at tiltrække investorer.

### Tiltrække investorer

Tiltrækning af private investorer er afgørende for at udvikle Vollsmose til en attraktiv og velfungerende bydel, hvor der er forskellige bolig- og ejerformer. Odense Kommune gør sammen med de øvrige grundejere i Vollsmose Civica, FAB og Danmark Ejendomme A/S klar til at etablere arealudviklingselskabet. For at udvælge en eller flere private investorer, der skal indgå i selskabet, bliver der forberedt et udbudsgrundlag. Udbudsgrundlaget vil blive fremlagt til godkendelse i Odense Kommune og de øvrige tre grundejere i oktober 2020. I september 2021 vil det blive afklaret, hvilke private investorer der skal indgå i arealudviklingselskabet. Der kan blive behov for at igangsætte flere fysiske indsatser i forbindelse med udbuddet. Det vil blive behandlet som selvstændige sager.

### Beskæftigelse

Beskæftigelse er en afgørende driver for at skabe socioøkonomiske forandringer for den enkelte beboer og for hele familier i Vollsmose. Der er igangsat to investeringsprojekter for henholdsvis aktivitetsparate og jobparate ledige. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler at afvente effekterne af de eksisterende beskæftigelsesindsatser, inden der eventuelt bliver sat flere indsatser i gang.

### Velfærdsmæssigt løft

Velfærdsmæssige løft er vigtigt for de beboere i Vollsmose, som har sociale og velfærdsmæssige udfordringer. Det vil på sigt bidrage til at bryde den negative sociale arv. Et velfærdsmæssigt løft af de nuværende beboere har også betydning for at tiltrække nye beboere og fastholde ressourcerstærke beboere i området.

Det er besluttet at sammenlægge Abildgaardskolen og H.C. Andersen Skolen. Det er første skridt på vej mod at skabe en attraktiv profilskole i Vollsmose. Der foreslås også en ny institutionsstruktur, hvor nye institutioner i den nuværende H.C. Andersen Skolen er et afgørende første skridt. Den nye struktur for skole og daginstitutioner bør ses i sammenhæng med indsatser, der løfter det sproglige og faglige niveau hos børn og unge. Det vil også bidrage til mulighederne for at tiltrække børn og familier, der bor udenfor bydelen.

Tryghed er afgørende for, at beboerne kan leve gode liv i Vollsmose – og for at skabe en ny fortælling om Vollsmose. Børn og unge skal støttes i at leve et liv uden kriminalitet, så bydelen kan opleves som et trygt område. Der skal desuden gøres op med negativ social kontrol i Vollsmose. Det vil den bydækkende strategi mod negativ social kontrol, der er under udarbejdelse, bidrage til.

Et rigt kultur- og fritidsliv er vigtigt for at gøre bydelen attraktiv for både nuværende og kommende beboere. Og det bidrager til, at flere bliver en aktiv del af fællesskaber. Der er derfor forslag om byhaver samt en indsats, der skal styrke fritidslivet. Børns sprogfærdigheder er vigtige, derfor skal der også tages stilling til indsatsen "bøgstart". Fritids- og kulturliv samt sprog- og læsefærdigheder er vigtige for børn og unges dannelse, trivsel og læring.

Sundhedstilstanden i Vollsmose skal forbedres, så beboerne får de samme muligheder for at trives og leve sundt, som beboerne i andre områder af Odense. Sundhed er en grundlæggende forudsætning for både beskæftigelse og for børns og unges trivsel og læring. For at styrke børns sundhed skal der tages stilling til målrettet fødsels- og forældreforberedelse samt familievejledning. Sundhedsudvalget har prioriteret en PTSD-café og et mobilt sundhedscenter.

#### Tiltrække og fastholde beboere

For at tiltrække nye beboere og fastholde de ressourcestærke beboere skal Vollsmose udvikle sig til en attraktiv bydel. En bydel, der i al væsentlighed har de samme sociale normer som det øvrige Odense. De fysiske forandringer bidrager til at skabe den variation af bolig- og ejerformer, der er nødvendige for at tiltrække nye beboere til området. Hvis området skal være attraktivt for nye beboere, skal der være kommunale tilbud med høj kvalitet. Og et styrket kultur- og fritidsliv bidrager til at skabe en ny fortælling om Vollsmose som en bydel, der er kendetegnet ved fællesskaber, liv og aktiviteter. Beslutningerne i forhold til en ny skole- og daginstitutionstruktur samt kultur og fritid er derfor vigtige for at tiltrække nye beboere.

#### Blandet by

De gennemgribende forandringer af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense. Genhusningen af beboerne fra Vollsmose medvirker til at skabe en god social balance i flere områder i Odense. Genhusningen skal ske i et integrations- og beskæftigelsesperspektiv. Beskæftigelsesindsatserne følger de ledige beboere, når de flytter fra Vollsmose. Og der er forslag om en indsats, der skal understøtte, at flere af de børn og unge, der skal genhuses, bliver del af fritidslivet.

#### Indhold i Realiseringsplan og Beslutningsmatrix

Direktørgruppens forslag til realiseringsplan er udarbejdet på baggrund af de tidligere politiske drøftelser samt de allerede besluttede indsatser og planer. Realiseringsplanen samler desuden forvaltningernes udviklingsarbejde, siden Den sidste Vollsmoseplan blev underskrevet.

Realiseringsplanen er byrådets fælles afsæt for at prioritere og igangsætte indsatser i Vollsmose. Forslaget til realiseringsplan indeholder ti delprogrammer. De ti delprogrammer sikrer tilsammen, at vi indfrier visionen og målsætningerne for fremtidens Vollsmose. Realiseringsplanen tydeliggør ønskede effekter samt tværgående afhængigheder og synergier mellem delprogrammerne. Realiseringsplanen giver det samlede overblik over, hvilke indsatser der er sat i gang, og hvilke indsatser der er foreslået frem mod 2030. Realiseringsplanen er et dynamisk dokument. Der kan blive tilføjet flere indsatser i realiseringsplanen.

På baggrund af overblikket over indsatser i realiseringsplanen er der udarbejdet en beslutningsmatrix. I beslutningsmatrixen er der særligt fokus på, hvilke indsatser der er de væsentligste i de kommende to år. Realiseringsplan

og Beslutningsmatrix kan blive opdateret, når transformationen går ind i omdannelsesfasen, eller når behovet opstår.

Med afsæt i Direktørgruppens forslag til realiseringsplan og beslutningsmatrix foreslås det, at udvalgene udpeger følgende indsatser. Der er uddybende beskrivelser af indsatserne i bilag 3 Oversigt over indsatser til beslutning.

Delprogram 1: Attraktive, fysiske rammer

a. Kvarterdannelse (to veje fra fire til to spor)

b. Infoboks

Delprogram 2: Vækst i Vollsmose

Der er ikke indsatser, der indstilles til beslutning i 2020.

Delprogram 3: Vollsmose i job og uddannelse

Der er ikke indsatser, der indstilles til beslutning i 2020.

Delprogram 4: Tryk bydel

c. Fokuserede indsatser

Delprogram 5: Rammer om det gode børneliv

Beslutningsprocessen for Ny institutionsstruktur kører i selvstændig sag

Delprogram 6: Sprogligt løft af børn og unge

d. Attraktive dagtilbud (øget normering, kompetenceudvikling og forældresamarbejde)

e. Øget normering i børnehuse med høj andel af børn fra udsatte familier

f. Direkte tale-/sprogindsatser til de børn, der har behov

g. Sprogvejledning til forældre i børnehuset og i hjemmet

h. Ansættelse af en pædagog/læsevejleder på biblioteket i Vollsmose

Delprogram 7: Fagligt løft af børn og unge

i. Hyppige læringsamtaler mellem skole og hjem

j. Fagligt løft i dansk og matematik

k. Socialpædagogisk leder og de socialpædagogiske indsatser

## Delprogram 8: Kultur og fritid

l. Styrket fritidsliv

m. Byhaver

n. Bogstart

## Delprogram 9: Et sundere Vollsmose

o. PTSD-café

p. Mobilt sundhedscenter

q. Målrettet fødsels- og forældreforberedelse

r. Familievejledning

## Delprogram 10: Blandede by- og boligområder

s. Kapacitetsopbygning i forbindelse med udflytningen fra Vollsmose

t. Ekstra forebyggende hjemmebesøg til borgere, der skal genhuses

Samarbejds- og finansieringsformer for brobyggerindsatsen i forbindelse med genhusningen bliver afdækket i samarbejde med Civica og FAB. Brobyggerindsatsen vil senere blive behandlet i en særskilt sag.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Eventuelle økonomiske konsekvenser behandles i særskilt sag vedrørende budgetbidrag samt i forbindelse med eventuelle senere beslutninger om finansiering.

## **Bilag**

Bilag 1 Realiseringsplan Fremtidens Vollsmose 10062020

Bilag 2 Beslutningsmatrix Fremtidens Vollsmose 10062020

Bilag 3 Oversigt indsatser til beslutning Fremtidens Vollsmose 16052020

Bilag 4 Høringssvar Ældrerådet Realiseringsplan Fremtidens Vollsmose 12062020

Bilag 5 Høringssvar Handicaprådet Realiseringsplan for Fremtidens Vollsmose 15062020

Bilag 6 Høringssvar Udsatterådet Realiseringsplan Fremtidens Vollsmose 15062020

Bilag 7 Vollsmosekatalog på beskæftigelsesområdet

## Punkt 2: Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag til budget 2021

00.30.00-S00-10-20

### Resume

I denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget godkende udvalgets bidrag til Budget 2021, som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelser frem mod Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2021.

Det er Økonomiudvalget, der som led i budgetplanlægningsprocessen har bestilt bidragene. Udvalget bliver hvert år bedt om at levere et antal bidrag, som indgår i de videre budgetdrøftelser.

Udvalgets bidrag består i år af:

- Samlet oversigt over indsatser for fremtidens Vollsmose fordelt på beløb og tidshorisont
- Beskrivelse af hvordan udvalget realiserer effektiviseringskravet
- Forslag til geninvesteringer
- Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger
- Forslag til anlægsønsker

De enkelte bidrag bliver udfoldet i sagsfremstillingen.

Der vil desuden være et administrativt bidrag fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vedrørende takster til budget 2021. Det administrative bidrag bliver indarbejdet i Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2021.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

### INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender udvalgets bidrag, som består af:

1. Udvalget afventer effekterne af de igangsatte indsatser i Vollsmose, inden der eventuelt bliver sat nye indsatser i gang.
2. Beskrivelse af hvordan udvalget realiserer effektiviseringskravet på 3,4 mio. kr. i 2021 og frem.
3. Forslag 1 til geninvesteringer for 1,9 mio. kr. i 2021 og frem på det specialiserede socialområde.
4. Udvalgets budgettal og bemærkninger.
5. Udvalgets forslag til anlægsønsker.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingspunkt 2, 4 og 5.

Beskæftigelses- og Socialudvalget forkaster forvaltningens indstilling til indstillingspunkt 1.

Beskæftigelses- og Socialudvalget stemmer for følgende initiativer: Øget mentorindsats for udsatte unge (pkt. 20) Bedre hjælp til udsatte familier (pkt. 21) og Flere skoleelever i fritidsjobs (pkt. 22). Initiativerne er godkendt, uden der er anvist finansiering inden for udvalgets ramme. De tre initiativer oversendes til den videre budgetforhandling i overensstemmelse med det særlige forløb omkring indsatser i realiseringsplanen.

Beskæftigelses- og Socialudvalget igangsætter inden for udvalgets ramme initiativet Fremskudt rådgivning for misbrugere (pkt. 19) og en konkretisering af initiativet Øget samarbejde med Byg til Vækst (pkt. 15). Initiativerne fremgår af bilag 7 Vollsmosekatalog på beskæftigelsesområdet.

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann, (V) og Tommy Hummellose, (C) fremsætter følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 3:

”Forslag 2 til geninvesteringer for 1,9 mio. kr. i 2021 og frem på beskæftigelsesområdet.”

Udvalgsmedlemmerne Mark Grossmann (V) og Tommy Hummellose (C) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Brian Dybro (F) samt udvalgsmedlemmerne Cæcilie Crawley (A), Michael Eskamp Witek (A), Nazim Gürkan (A) og Reza Javid (Ø) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet og det indstillede forslag til indstillingspunkt 3 godkendes.

## Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er de enkelte bidrag beskrevet.

1. Samlet oversigt over indsatser i fremtidens Vollsmose fordelt på beløb og tidshorisont

I rammeudmeldingen har Økonomiudvalget bestilt en liste over, hvilke indsatser Beskæftigelses- og Socialudvalget ønsker at prioritere i 2021 og 2022.

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede på møde den 26. maj 2020 både de igangsatte indsatser under fremtidens Vollsmose samt mulige nye indsatser med henblik på implementering i løbet af 2021 og 2022.

De prioriterede indsatser kan strække sig længere tidsmæssigt eller eventuelt starte på et senere tidspunkt. Finansieringen af de prioriterede indsatser afventer de politiske drøftelser, og det er muligt, at nogle af de prioriterede indsatser bliver finansieret inden for det enkelte udvalgs eget budget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har i samarbejde med byrådet igangsat to indsatser under fremtidens Vollsmose. Begge indsatser er opstartet i foråret 2020 og er målrettet henholdsvis jobparate og aktivitetsparate borgere i Vollsmose.

Projekternes effekter bliver afrapporteret fire gange årligt i sagsfremstillingen ”Opfølgning på investeringsprojekterne på beskæftigelsesområdet”.

Da projekterne endnu er i deres opstartsfasen, er det forvaltningens anbefaling, at der ikke bliver opstartet yderligere indsatser i Vollsmose, før effekten af de igangsatte projekter er kendt.

Foruden de to investeringsprojekter er borgerne i Vollsmose også omfattet af den øvrige beskæftigelsesindsats i Odense Kommune.

Målrettet indsat for de jobparate i Vollsmose

Indsatsen er delt i tre spor. Det ene spor (spor 1) er indsatser rettet mod de ledige, der har en kort-, mellem-, eller lang videregående uddannelse. Det andet spor (spor 2) er rettet mod de ledige, der har en erhvervsuddannelse. Det tredje spor (spor 3) er rettet mod de ledige, der er ufaglærte.

Investeringen løber fra 2020–2023 og økonomien fordeler sig som følger af nedenstående tabel.

Nettogeinst – indsats for jobparate i Vollsmose

Invesering - 1.000 kr.	2020	2021	2022	2023	I alt
Investering	3.871	3.871	3.871	3.871	15.485
Sparede ydelser	3.973	3.973	3.973	3.973	15.893
<b>Nettogeinst</b>	<b>102</b>	<b>102</b>	<b>102</b>	<b>102</b>	<b>408</b>

Målrettet indsat for de aktivitetsparate i Vollsmose

Med investeringen er det muligt at give godt 400 aktivitetsparate ledige i Vollsmose en særlig beskæftigelsesindsats, der ligger ud over lovgivningens minimum og som indeholder erfarings- og evidensbaseret best practice i forhold til at få flyttet disse borgere i beskæftigelse.

Investeringen løber fra 2020-2023 og økonomien fordeler sig som følger af nedenstående tabel.

Nettogeinst – indsats for aktivitetsparate i Vollsmose

Invesering - 1.000 kr.	2020	2021	2022	2023	I alt
Investering	6.976	6.976	6.976	4.431	25.359
Sparede ydelser	4.931	7.514	7.514	5.695	25.653
<b>Nettogeinst</b>	<b>-2.045</b>	<b>538</b>	<b>538</b>	<b>1.264</b>	<b>294</b>

## 2. Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer effektiviseringskravet

Forvaltningen har haft en bred tilgang til udmøntningen af effektiviseringskravet for 2021, hvor der både er etableret én idépostkasse samt afholdt en workshop for alle forvaltningens tillidsvalgte. Via idépostkassen er det muligt for alle

medarbejdere i forvaltningen at fremsende forslag til effektiviseringer på baggrund af egne erfaringer.

Workshoppen blev afholdt i midten af februar, og som inspiration til drøftelserne på workshoppen indgik de til dato indkomne forslag fra idépostkassen.

Forvaltningens samlede effektiviseringskrav til budget 2021 er 3,4 mio. kr.

På baggrund af workshoppens drøftelser, har forvaltningen udarbejdet forslag til effektiviseringer der imødekommer udvalgets effektiviseringskrav. De udarbejdede forslag er i nedenstående tabel grupperet i seks overordnede kategorier.

Da Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ønsker, at merprovenuet fra løn- og personaleanalysen bliver tilbageført til forvaltningens HR-afdeling, er der opstillet effektiviseringsforslag for 3,8 mio. kr. i nedenstående skema (linje 1-6). Herefter bliver tilbageførslen på 0,4 mio. kr. fra merprovenuet vedr. løn- og personaleanalysen fratrukket (linje 7) således at det samlede bidrag summer til 3,4 mio. kr.

### Effektiviseringstiltag

1.000 kr. - 2021-priser	2021	2022	2023	2024
Ændret ansættelsesmønster på det administrative område	587	587	587	587
Befordring	280	280	280	280
Omlægning til interne kontaktpersoner	1.023	1.023	1.023	1.023
Automatisering	700	700	700	700
Optimeret mødeplanlægning	133	133	133	133
Opgaveflytning	1.047	1.047	1.047	1.047
Løn- og personaleanalyse - tilbageførsel af merprovenu	-385	-385	-385	-385
<b>I alt</b>	<b>3.385</b>	<b>3.385</b>	<b>3.385</b>	<b>3.385</b>

Note: "+"=udgift, "-"=indtægt

I bilag 2 er en mere detaljeret beskrivelse af de enkelte effektiviseringstiltag og deres konsekvenser.

### 3. Forslag til geninvesteringer

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal i budgetbidraget til budget 2021 beskrive, hvordan en andel af det årlige effektiviseringskrav svarende til 1,9 mio. kr. kan geninvesteres i forebyggende tiltag. Tiltagene skal bidrage til en fremtidig optimering eller effektivisering af udvalgets samlede serviceramme.

Forvaltningen har udarbejdet to forslag til mulige geninvesteringer, og anbefaler at udvalget vælger forslag 1.

#### Forslag 1 - Det specialiserede socialområde

Forvaltningen foreslår, at der bliver investeret 1,9 mio. kr. til iværksættelse af yderligere tiltag vedrørende den tidlige indsats på det specialiserede socialområde. Konkret optrappes den tidlige indsats ved i højere grad at iværksætte tilbud om tidsbegrænset individuel hjælp, omsorg eller støtte samt tidsbegrænset individuel optræning og hjælp til udvikling af færdigheder. Tilbuddet kan være i op til 6 måneder, og skal bidrage til at borgerens sociale problemstillinger bliver forbedret, eller som minimum ikke forringes.

Forvaltningen ønsker med investeringen at implementere et nyt sagsflow, hvor næsten alle nye sager bliver startet op under dette forløb. Med et nyt sagsflow kan forvaltningen både igangsætte indsats og udredning samme dag, og dermed er det forventningen, at en større andel af sager ikke bliver afsluttet til dyrere foranstaltninger. Der bliver ansat 4-5 ungerådgivere til at varetage opgaven.

## Forslag 2 - Genstartsplan på beskæftigelsesområdet

En konsekvens af COVID-19 er stigende ledighed. I Odense er ledigheden steget fra 4,8 % i februar til 6,7 % i april 2020. En stor andel af de nyledige borgere er enten ufaglærte eller borgere med kortere uddannelser. Denne tendens ses både for målgruppen af forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere. Forvaltningen foreslår derfor, at der investeres 1,9 mio. kr. i genstartsplanen på beskæftigelsesområdet, herunder ansættelse af flere jobrådgivere der via den jobrettede samtale skal have et særligt fokus på disse grupper af nyledige borgere. Investeringen bidrager til, at flere borgere kommer hurtigere i job eller uddannelse. Der bliver ansat 4-5 rådgivere i indsatsen.

De to forslag til geninvesteringer bliver udfoldet i bilag 3.

## 4. Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

I tråd med tidligere års budgetbidrag, præsenterer forvaltningen i bilag 1 en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger til budgetposterne under forvaltningens forskellige indsatsområder.

### Det specialiserede socialområde

Det specialiserede socialområde i Odense Kommune er under et stigende udgiftspres. Det mærker de tre fagudvalg: Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, og Ældre- og Handicapudvalget, som alle har strukturelle udfordringer på området. Konkret for Beskæftigelses- og Socialudvalget betyder det, at den strukturelle udfordring på området i 2021 udgør 28,3 mio. kr.

Partierne bag Budget 2020 har indgået en aftale om genopretning af området i 2020. Forligspartierne har samtidigt tilkendegivet, at en varig løsning af området vil indgå i de politiske drøftelser frem mod Budget 2021. Der er derfor ikke i Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag taget stilling til løsning af den samlede udfordring på det specialiserede socialområde fra budget 2021.

Det specialiserede socialområde blev via interne omprioriteringer tilført 11 mio. kr. i 2018, 10,9 mio. kr. i 2019, 10 mio. kr. i 2020 og 6,7 mio. kr. fra 2021 og frem. Den faldende budgettilførsel var i en forventning om, at en række tiltag, herunder Sverigesmodellen, ville betyde et lavere budgetbehov.

Både på grund af et stigende antal borgere med behov for foranstaltninger og indsatser samt højere priser har det vist sig, at budgettilførslen har været for lav.

## 5. Udvalgets forslag til anlægsønsker til Indblik - Anlæg

Beskæftigelses- og Socialudvalget har til budget 2021 to anlægsønsker. Den samlede anlægsøkonomi ved de to forslag er opstillet i nedenstående tabel.

1.000 kr. - 2021-priser	2021	2022	2023	2024
<b>Understøttelse af de ti Odensemål:</b>				
Etablering af varmetue i Bolbro	6.600	-	-	-
<b>Vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer</b>				
Driftssikkert låsesystem og døre til St. Dannesbo	1.155	-	-	-
<b>Total</b>	<b>7.755</b>	-	-	-

#### Anlægsønske 1 - Etablering af varmetue i Bolbro

Udvalget besluttede i 2019, at Kirkens Korshær skal drive en varmetue i Bolbro. Udvalget vurderede, at der er behov for et § 104 tilbud (varmetuer, væresteder mv.) til socialt udsatte og hjemløse borgere i nærområdet. Tilbuddet drives i dag i et midlertidigt eksternt lejemål, der ikke opfylder behovet for at yde en helhedsorienteret indsats for varmetuens borgere.

Etablering af varmetuen skal derfor bidrage til en helhedsorienteret indsats for socialt udsatte og hjemløse, herunder bidrage til at indfri udvalgets ambition om at få flere i stof- og alkoholbehandling tidligere samt nedbringe antallet af hjemløse i Odense.

Det samlede anlægsønske beløber sig til 6,6 mio. kr. i 2021, og der er afledt drift som følge af forslaget på 0,3 mio. kr. årligt fra 2021 og frem.

#### Anlægsønske 2 - Driftssikkert låsesystem og døre til St. Dannesbo

På St. Dannesbo er der ca. 70 døre, hvor der er monteret et låsesystem, der kræver udskiftning. Det nuværende låsesystem kan ikke fjernstyres, det er dyrt at servicere, er ustabil og ofte virker dørlåsene ikke. Låsesystemet understøtter derfor ikke det behov der er på St. Dannesbo, hvor både beboere og ansatte skal kunne føle sig trygge.

En forbedring af de fysiske rammer vil understøtte St. Dannesbo i løsning af kerneopgaven med socialt udsatte borgere.

Udskiftning af 70 døre og nyt låsesystem kræver indkøb af døre, låsesystem og montering. Til gengæld bliver systemet driftssikkert, og kommunens egne teknikere vil kunne servicere matriklen.

Anlægsønsket beløber sig til 1,2 mio. kr. i 2021, og der er ikke afledt drift som følge af forslaget.

Anlægsønskerne bliver udfoldet i henholdsvis bilag 4 og 5.

#### Virtuelle mødeformer

I forbindelse med nedlukning af Danmark og hjemsendelse af offentlige ansatte, som følge af COVID-19 har anvendelse af virtuelle mødeformer været et centralt arbejdsredskab i den administrative opgaveløsning i Odense Kommune. Der er blevet afholdt utallige virtuelle møder med anvendelse af Teams eller skype - og erfaringerne herfra har i overvejende grad været positive. Det gælder både kvaliteten og effektiviteten af møderne.

Erfaringerne betyder, at forvaltningerne nu i forskellige sammenhænge og også fremadrettet i tiden efter COVID-19 vil indtænke og anvende de virtuelle møder mere. Det vil ikke kun være internt i kommunen og i møder mellem forvaltningerne, men også i sammenhænge, hvor kommunen møder borgeren.

Integration af virtuelle møder i opgaveløsningen er derfor et muligt investerings- og effektiviseringspotentiale, som der kan arbejdes videre med i Budget 2021 og fremtidige budgetter. Forvaltningerne har forskelligt afsæt i forhold til de opgaver de varetager. Den forskellighed vil kunne aflæses i budgetbidragene.

## Økonomi

Sagen vil senere indgå i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2021. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

## **Bilag**

Bilag 1 - BSUs budgettal og bemærkninger 2021

Bilag 2 - Effektiviseringstiltag BSU 2021

Bilag 3 - Forslag til geninvesteringer BSU 2021

Bilag 4 - Etablering af varmetue i Bolbro

Bilag 5 - Driftsikkert låsesystem og døre til St. Dannesbo

Høringssvar - Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag

Handicaprådets høringssvar på BSU's bidrag til budget 2021\_

# **Punkt 3: Ansøgning til puljen "MOVE som gruppebehandling til unge stofmisbrugere"**

15.04.00-Ø34-1-20

## **Resume**

Denne sag handler om Socialstyrelsens udmeldte pulje "MOVE som gruppebehandling for unge".

MOVE har til formål at videreudvikle og modne behandlingsmetoden MOVE til brug i gruppebaseret stofmisbrugsbehandling for at mindske frafald og øge behandlingseffekten for unge mellem 15-25 år i ambulante stofmisbrugsbehandling.

Der afsat i alt 8,7 mio. kr. i perioden 2020-2022 til ansøgningspuljen. Midlerne bliver udmøntet én gang i 2020.

Forvaltningen vil med projektet bygge videre på de gode erfaringer, som er afstedkommet af brugen af metoden til individuelle forløb. Forvaltningen deltog i udviklingen af metoden i et projekt mellem 2014-2018.

Forvaltningen opnåede gode resultater, og gør stadig, med metoden til individuel stofmisbrugsbehandling for unge, hvor flere forbliver stoffri efter endt behandling.

I denne sag skal udvalget godkende, at forvaltningen søger om 2 mio. kr. til at implementere og videreudvikle metoden til gruppebaseret stofbehandling.

Der er ansøgningsfrist til puljen den 3. august 2020.

## **Effekt**

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

En ungdom og en start på voksenlivet uden et stofmisbrug er et grundelement i et succesfuldt voksenliv.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Stofmisbrug er ofte en barriere for uddannelse og job, hvorfor en øget positiv effekt af den stofmisbrugsbehandling som Odense Kommune yder, vil være med til at flere kommer i job og uddannelse.

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen søger 2 mio. kr.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Center for Rusmiddelforskning vurderer, at der er ca. 20.000 unge mellem 15 og 25 år med et behandlingskrævende stofmisbrug i Danmark. For godt ti år siden skete en markant stigning i antallet af unge, der søger behandling for et stofmisbrug, og unge mellem 18 og 25 år udgjorde 45 % af de indskrevne borgere i behandling i 2016. Hertil kommer unge under 18 år, som udgør ca. 5 % af borgere i behandling. Hovedparten af de unge søger behandling for hashmisbrug, mens en mindre gruppe søger behandling for et misbrug af centralstimulerende stoffer og/eller hallucinogener.

I forbindelse med Metodeprogrammet, som var et udviklingsprogram, som MOVE-metoden var en del af, og som forvaltningen var med i, effektevaluerede Center for Rusmiddelforskning fire metoder ved at fordele 460 unge gennem lodtrækning på fire forskellige behandlingsspor i ni kommuners ambulante rusmiddelbehandling. Effektevalueringen viste, at MOVE i øget omfang fastholder de unge i behandling, og 50 % af de unge, der er blevet interviewet ni måneder efter indskrivning i behandling, oplyser, at de er stoffrie. Desuden fastholder flere unge stoffrihed efter endt behandling, end det almindeligvis gør sig gældende, og metoden øger de unges trivsel og tilknytning til uddannelse og beskæftigelse og mindsker kriminalitet og opmærksomhedsproblemer. Yderligere viser den økonomiske evaluering, at MOVE er økonomisk rentabel.

MOVE er derfor en evidensbaseret behandlingsmetode afprøvet med gode resultater.

### MOVE som metode

Metoden er opdelt i to faser: primærbehandling, hvor der er en ugentlig behandlingssession, og opfølgende behandling, hvor behandlingskontakten udfases.

Samtaleteknisk består MOVE af Den motiverende samtale og Kognitiv adfærdsterapi. Desuden er målarbejde centralt i MOVE, og den unges mål og målopnåelse er et fast tema i alle samtaler. Center For Rusmiddelforskning har forsket i gavekort tilknyttet personlige mål og ønsker, og har konkluderet, at der er en yderst effektiv metode til at opretholde motivation for at fortsætte i misbrugsbehandling.

I MOVE-behandling kan man opnå gavekort, som den unge kan anvende i relation til målene, den unge selv har formuleret i samarbejde med behandleren. Den unge kan som eksempel have et ønske om at vende tilbage til en sport, som den unge tidligere har haft glæde ved, men ikke længere har råd til. Den unge og behandleren kan aftale, at gavekortet kan indløses til nye fodboldstøvler. Gavekortene er en metode til at fastholde motivationen til at fortsætte i misbrugsbehandlingen, hvor vi i Behandlingscenter Odense tidligere har opnået gode resultater i tråd med Center for Rusmiddelforsknings konklusion.

Foruden samtaleteknikkerne og arbejdet med mål består MOVE af disse strukturelle elementer:

UngMap, som er et redskab til afdækning af unge, som begynder i behandling.

– På baggrund af UngMap formulerer den unge og behandleren en behandlingsplan med fælles accepterede mål for behandlingsforløbet.

Trivsels- og effektmonitoreringen (TEM)

består af spørgsmål, som den unge besvarer ved hver behandlingssession og bruges bl.a. til dokumentation af effekten (resultaterne) af behandlingen.

– Den unge får et gavekort på 200 kr., hver anden gang den unge møder til en behandlingssession.

– Efter hver fjerde behandlingssession får den unge en skriftlig status på, hvordan behandlingen går.

– Efter aftale med den unge sender behandleren sms'er med en påmindelse om næste samtale.

## Økonomi

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen søger om 2 mio. kr. hos Socialstyrelsen fra puljen "MOVE som gruppebehandling til unge stofmisbrugere".

Projektperioden løber fra den 1. oktober 2020 til 30. september 2022.

# Punkt 4: Godkendelse af ansøgning til puljen ”Ansøgningspulje om exitpakke til mennesker i prostitution”

00.01.00-Ø34-7-20

## Resume

Socialstyrelsen har udmeldt ansøgningspuljen ”Ansøgningspulje om exitpakke til mennesker i prostitution”. Puljen har til formål at give mennesker i prostitution mulighed for at få rådgivning om alternativer til et liv i prostitution, samt eventuelt støtte til at forlade prostitution. Desuden er det hensigten med projektet at give mennesker i prostitution rådgivning i relation til deres prostitutionserfaringer og eventuelt tilstødende problemer.

Ansøgningspuljens målgruppe er danske såvel som udenlandske mænd og kvinder over 18 år med lovligt ophold i Danmark, der er i prostitution og har sociale vanskeligheder som følge af prostitution.

Forvaltningen ønsker med denne pulje at igangsætte et projekt ”Nye veje” for at styrke den opsøgende rådgivning og vejledning til borgere i prostitution omkring deres muligheder for hjælp til udfordringer relateret til et liv i prostitution. Herudover vil borgere i prostitution, som ønsker en vej ud af prostitutionen, med projektet blive tilbudt støtte og rådgivning om alternativer til et liv i prostitution.

Der er i ansøgningspuljen afsat i alt 48,9 mio. kr. i perioden 2020-2023.

I denne sag skal udvalget godkende, at forvaltningen søger om i alt 7.349.337 kr. i puljemidler til at iværksætte indsatsen.

Der var ansøgningsfrist til puljen den 15. juni 2020, og ansøgningen er derfor indsendt med forbehold for udvalgets godkendelse.

## Effekt

Et sundere Odense

Forvaltningen forventer, at den opsøgende og rådgivende indsats vil resultere i at flere borgere, får forbedret deres sundhedsmæssige tilstand. Dette da flere borgere får tilgodeset deres støttebehov ved misbrugsbehandling, herunder borgere der ikke i dag opsøger eller modtager behandling for misbrug.

Flere odenseanere i job og på vej til job

Forvaltningen forventer, at indsatsen medvirker til, at borgere i prostitution, i højere grad vælger et liv uden prostitution og gradvis kan vende tilbage til aktiv deltagelse i samfundet, herunder at opnå beskæftigelse eller starte i uddannelse.

Færre borgere er relativt fattige

Forvaltningen forventer, at indsatsen medvirker til, at færre borgere er relativt fattige, ved at borgerne i højere grad opnår ordinær beskæftigelse, og dermed øger deres økonomiske råderum.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forvaltningen søger 7.349.337 kr. fra puljen "Ansøgningspulje om exitpakke til mennesker i prostitution".

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Forvaltningen har indgået et samarbejde med Reden Odense om ansøgningen til puljen. Samarbejdet sikrer, at der i indsatsen er stor erfaring med målgruppen og giver mulighed for vidensdeling samt faglig sparring mellem parterne. En ansøgning til puljen er herudover betinget af, at forvaltningen indgår i et partnerskab, med en eller flere private/frivillige organisationer.

Formålet med projektet er, at borgere i prostitution med dette projekt oplever en langvarig forbedring af deres livsvilkår og livskvalitet. Dette ved at Odense Kommune og Reden Odense indleder en koordineret og sammenhængende indsats, der tager udgangspunkt i den enkelte borgers egne problemstillinger og ønsker.

Igennem en opsøgende indsats, hvor der bliver udviklet og skabt en bedre sammenhæng mellem Odense Kommune og Reden Odenses etablerede tiltag for borgere i prostitution, vil borgerne blive tilbudt en indsats med udgangspunkt i Critical-Time-Intervention-forløb (CTI).

Erfaringer fra projektet "Exit Prostitution" påviste, at arbejdet med Critical-Time-Intervention-forløb (CTI) blandt borgere i prostitution resulterede i en øget mental trivsel, en lavere prostitutionsfrekvens og en positiv udvikling i borgerens oplevelse af egen livssituation.

Formålet med projektet er ligeledes at understøtte indsatsen på det specialiserede socialområde med en mere opsøgende indsats, der kan gribe borgeren tidligt og er dermed en investering i forebyggelse af prostitution.

## **Økonomi**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen søger om 7.349.337 kr. hos Socialstyrelsen fra puljen "Ansøgningspulje om exitpakke til mennesker i prostitution"

Projektperioden løber fra den 1. september 2020 til den 31. december 2023.

# Punkt 5: Godkendelse af den nye strategiske retning for beskæftigelse i lyset af Corona

00.01.00-A00-121-20

## Resume

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutte strategien for håndteringen af beskæftigelsesudfordringerne forårsaget af coronakrisen. Udvalget har løbende drøftet strategien og har fået input fra Fynsk Erhverv, LO Fyn og DI Fyn.

Beskæftigelsesområdet er udfordret af, at de grundlæggende vilkår for beskæftigelsesindsatsen i Danmark og i Odense på kort tid har ændret sig markant. Odense oplever, at et stort antal borgere melder sig ledige på grund af coronakrisen. Samtidig har regeringens tiltag for at stoppe spredningen af COVID-19 haft den konsekvens, at beskæftigelsesindsatsen var delvist suspenderet.

Siden den 8. marts 2020 er antallet af dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere mv. steget med ca. 1.800 borgere. Der er især kommet flere ledige, der har arbejdet inden for hotel og restauration, handel og operationel service (fx rengøring og vikarbureauer), og i lidt mindre omfang transport og industri. Andelen af arbejdsstyrken, der er tilmeldt jobnet som ledig, er steget med 1,7 procentpoint i Odense. Det er på samme niveau som udviklingen i hele landet.

Den 27. maj 2020 trådte bekendtgørelsen om delvis genåbning og fortsat delvis suspension af beskæftigelsesindsatsen som følge af COVID-19 i kraft.

Forvaltningens beskæftigelsesindsatser sker indenfor de politisk besluttede rammer, herunder af politikker, strategier og effektmål og politisk igangsatte indsatser.

En ny strategisk retning kan have den konsekvens, at den bryder med nogle af de tidligere politiske beslutninger i forhold til prioriteringen af forvaltningens arbejde og ressourcer.

Udvalget tilkendegav under drøftelsen den 28. april 2020, at forvaltningen skal arbejde videre med at udforme en plan bestående af fem strategiske spor.

På den baggrund er forvaltningen i gang med at vurdere de nye strategiske spors konsekvenser for de eksisterende politiske beslutninger i Beskæftigelses- og Socialudvalget. Samtidig bliver de nye strategiske spor udformet på baggrund af de samtale- og indsatsmuligheder, der er i den lovgivning, der åbner beskæftigelsesområdet. Udviklingen ændrer sig dynamisk, og derfor skal der også være mulighed for, at elementerne i strategien løbende tilpasses de ændrede vilkår og muligheder på arbejdsmarkedet.

På udvalgs mødet den 12. maj 2020 deltog direktør for Fynsk Erhverv Jytte Reinholdt. På udvalgs mødet den 26. maj 2020 deltog formand for LO Fyn Helle Nielsen. På udvalgs mødet den 9. juni 2020 deltog formand for DI FYN Poul Strandmark.

På udvalgsrådet den 23. juni 2020 præsenterer forvaltningen en revideret strategi, hvor input fra møderne med Fynsk Erhverv, LO Fyn og DI Fyn er indarbejdet.

## **Effekt**

Håndtering af de beskæftigelsesmæssige udfordringer forårsaget af coronakrisen er afgørende for at opfylde effektmålet om flere odenseanere i job og på vej til job. De tiltag, der bliver igangsat i strategiens 5 spor, er afgørende for, at Odense hurtigt og bedst muligt kan afbøde den stigning i ledighed, der er set på meget kort tid.

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender strategien.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen med følgende tilføjelse:

Udvalget understreger, at udvalget godkender den strategiske retning, som er beskrevet i sagsfremstillingen. Endvidere ønsker udvalget løbende at følge ledighedsudviklingen efter COVID-19 og de deraf følgende konsekvenser for udvalgets besluttede indsatsmodeller i forlængelse af regelforenklingen.

## **Sagsfremstilling**

De grundlæggende vilkår for beskæftigelsesindsatsen er på grund af coronakrisen på kort tid markant forandret. Beskæftigelsesindsatsen er på nuværende tidspunkt delvist suspenderet, og forvaltningens dialog med den enkelte borger beror sig i høj grad på frivillig deltagelse. Det gælder både samtaler og virksomhedsrettet indsats.

Den 27. maj 2020 trådte bekendtgørelsen om delvis genåbning og fortsat delvis suspension af beskæftigelsesindsatsen som følge af COVID-19 i kraft. Bekendtgørelsen fastsætter at ledige i hele Danmark igen har ret til hjælp og vejledning. Digitale samtaler bliver genindført med alle målgrupper, og virksomhedsrettede tilbud bliver igen muligt. Desuden får ledige igen pligt til at søge og tage imod henviste job. Af hensyn til smittefaren vil mange samtaler foregå digitalt, men jobcentrene i Region Nord-, Midt- og Sydjylland vil åbne for fysiske møder.

Jobcentrene i de tre regioner har mulighed for at udskyde åbningen af jobcentrene indtil de fysiske rammer er på plads, så det foregår sundhedsmæssigt forsvarligt. Virksomhedsrettede tilbud som fx løntilskud kan igen blive igangsat i hele landet. I Region Hovedstaden og Region Sjælland dog alene hos private virksomheder, da de offentlige arbejdspladser ikke er åbnet øst for Storebælt.

Samlet er antallet af dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere steget med ca. 1.800 siden den 8. marts 2020. Stigningen har været størst blandt dagpengemodtagerne med en stigning på ca. 1.176 ledige.

Det er især indenfor hotel og restauration, handel og operationel service (fx rengøring og vikarbureauer), og i lidt mindre omfang transport og industri, at der er kommet flere ledige i 2020 end i 2019.

- Nedenfor ses tendenserne i de brancher, hvor der er kommet flest nye dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere:  
Hotel- og restauration: De ledige kommer især fra restauranter, caféer, værtshuse mv. (71 %) og i lidt mindre omfang fra hoteller og konferencesteder (29 %).
- Operationel service: De ledige kommer især fra vikarbureauer mv. (50 %) og rengøring mv. (37 %).
- Handel: De ledige kommer bredt fra forskellige former for handel. 19 % kommer fra handel og reparation af biler, 38 % fra engroshandel og 44 % fra detailhandel.

- Transport: 72 % kommer fra forskellige former for personbefordring. De 45 % kommer fra taxakørsel og 27 % fra forskellige former for bustransport.

Forvaltningen anbefaler, at brancheforeninger, faglige organisationer og a-kasser samt beskæftigelsesalliancen bliver involveret i forhold til at kvalificere den nye strategiske retning ud fra deres viden og afsæt om det nye arbejdsmarked. Det vil være væsentligt at få perspektiver fra DI, Arbejdsgiverne, Fynsk Erhverv, Dialogforum m.fl.

Der er allerede en dialog i gang, og det er væsentligt, at alle aktører bliver aktive medspillere i forhold til at kvalificere forvaltningens viden om udviklingen indenfor de forskellige brancher.

Det er også væsentligt, at en ny retning bliver tænkt sammen med Odense Kommunes vækstpolitik i forhold til at satse på brancher med muligt beskæftigelsespotentiale såsom hotel og restauration eller social- og sundhedsområdet. Opkvalificering i regi af beskæftigelsesindsatsen kan indenfor specifikke brancher påvirke beskæftigelsen i positiv retning i den nuværende situation.

Forvaltningens indsatser sker indenfor de politisk besluttede rammer, herunder af politikker, strategier og effektmål og politisk igangsatte indsatser. En evt. ny strategisk retning kan have den konsekvens, at den bryder med nogle af de tidligere politiske beslutninger i forhold til prioriteringen af forvaltningens arbejde. Det gælder i forhold til de igangsatte indsatser i forbindelse med slutspurten.

Forvaltningens ressourcer er bundet i eksisterende indsatser, der er politiske besluttet. Dertil kommer, at forvaltningen på nuværende tidspunkt ikke kender de kommende præcise rammer – både lovgivningsmæssigt og økonomisk. Disse afhænger bl.a. af kommende lovgivning og af Odenses ledighedsniveau. Et særligt opmærksomhedspunkt er, at forvaltningens midler til beskæftigelsesindsatser er fastlagt ud fra de forventede mængder forud for krisen. Denne ramme ændres først fra 2021. Endeligt er det uvist, om der kommer initiativer fra nationalt hold i forhold til at afbøde de økonomiske udfordringer, som krisen har skabt.

Det gælder fx de gennemsnitlige modeller for samtaler og indsatser, der er besluttet i forbindelse med regelforenklingsaftalen. Forvaltningen vurderer, at det ikke er muligt med det nuværende ledighedsniveau at tilbyde borgere så hyppige samtaler og indsatser, som det er besluttet i gennemsnitsmodellerne. Forvaltningen vurderer, at det er muligt med de nuværende ressourcer at leve op til lovgivningens minimum herunder at overholde fokusmålene. Forvaltningen anbefaler Beskæftigelses- og Socialudvalget at vente med at træffe beslutning om ændring af gennemsnitsmodellerne til udgangen af 2020. På dette tidspunkt vil der være bedre viden om coronakrisens effekter på ledigheden på længere sigt.

Forvaltningen anbefaler, at udvalget drøfter en ny strategisk retning for håndtering af coronakrisen med udgangspunkt i fem spor, når beskæftigelsesindsatsen genåbner:

De fem spor er:

1. Identifikation af de muligheder, der stadig er på arbejdsmarkedet med henblik på ordinær jobformidling og øget anvendelse af løntilskudsredskabet
2. Fokus på nyledige, der ikke tidligere har oplevet ledighed
3. Omstilling til et nyt arbejdsmarked efter krisen – jobrettet opkvalificering til udvalgte brancher og kompetenceløft af ufaglærte
4. Ledige med længerevarende ledighed, får personlig jobformidling hos eksterne leverandører
5. Et fortsat stærkt fokus på dimittender og andre akademikere

### Spor 1: Identifikation af de muligheder, der stadig er på arbejdsmarkedet

Forvaltningen skal være i tæt kontakt med virksomhederne, for der er stadig virksomheder, der har brug for medarbejdere. Krisen åbner også nye muligheder. Eksempel en øget efterspørgsel for udbringning af varer og rengøring. Forvaltningen anbefaler derfor et øget fokus på ordinær formidling af job. Det betyder, at alle stillingsopslag fra fynske virksomheder bliver screenet, og der bliver taget kontakt til virksomhederne med henblik på at bringe ledige odenseanere i spil til de ledige stillinger på Fyn.

Forvaltningen anbefaler, at løntilskud anvendes i endnu højere grad, som et strategisk redskab for at få flere ledige i job. Det kan være en god vej ind for ledige, og det kan være mere overkommeligt for virksomhederne at ansætte på løntilskud i den kommende periode, hvor økonomien i virksomhederne er presset.

### Spor 2: Fokus på nyledige, der ikke tidligere har oplevet ledighed

Ledige, som ikke er vant til at søge arbejde, skal have styrket deres jobsøgningskompetencer i forhold til at lave et godt CV og en god ansøgning og aktuel viden om mulighederne på arbejdsmarkedet. Forvaltningen kan hjælpe med dette, så ledige kan komme hurtigt ud på arbejdsmarkedet igen. Flere ledige kan eksempelvis få styrket deres jobsøgningskompetencer gennem tilbud om jobsøgningsforløb.

### Spor 3: Omstilling til et nyt arbejdsmarked efter krisen – opkvalificering til udvalgte brancher og kompetenceløft af ufaglærte

For en del ledige betyder krisen, at de skal ud og have beskæftigelse i et andet arbejde, end de har været vant til. Forvaltningen forventer, at der vil åbne sig muligheder for brancheskift for en del af dem, der har mistet deres job. Derfor bør opkvalificeringsindsatsen understøtte vækst- og erhvervsindsatsen gennem opkvalificering til de brancheområder, som der satses på i vækst- og erhvervsindsatsen og øvrige områder, hvor der bliver forventet gode beskæftigelsesmuligheder.

Forvaltningen forventer, at der kan dukke nye muligheder, nye erhverv og nye virksomheder op i kølvandet på krisen. Ligesom vi kan forvente, at der med det ophævede anlægsloft kan blive brug for flere inden for byggeriet.

Det er forventningen, at flere ufaglærte vil være motiverede for kompetenceudvikling som følge af de mindre gunstige udsigter for beskæftigelse på arbejdsmarkedet. Forvaltningen anbefaler derfor, at situationen anvendes til at løfte ufaglærte til faglært niveau gennem styrket indsats i forhold til voksenlærlingeordningen, uddannelsesløftet, faglig anerkendelse i samspil med de faglige organisationer, øget bevilling af grundforløb til udvalgte målgrupper m.m. Initiativet fra ledig til velfærdsmedarbejder falder inden for dette strategiske spor.

### Spor 4: Ledige med længerevarende ledighed, får tilbud om personlig jobformidling hos eksterne leverandører

For at sikre, at ledige med længerevarende ledighed fortsat kan få hjælp, anbefaler forvaltningen, at disse ledige bliver henvist til en personlig jobformidler ved en ekstern leverandør. Det vil betyde, at jobrådgiverne i forvaltningen kan koncentrere sin indsats om at hjælpe nyledige i job hurtigst muligt. Dette skal også bevirke, at så få som muligt falder ud af dagpengeperioden i denne situation. Ledige med dårlige danskundskaber skal fortsat blive tilbudt brancherettet danskundervisning – evt. forud for henvisning til eksterne leverandører.

### Spor 5: Et fortsat stærkt fokus på dimittender og andre akademikere

Selv om dimittender og øvrige akademikere ikke er ramt af krisen i samme omfang som andre målgrupper, bør der fortsat være et stærkt fokus på beskæftigelsesindsatsen for denne målgruppe, som fortsat udgør omkring 1/3 af alle ledige. SDU forventer at gennemføre eksaminer og specialer som hidtil, og SDU forventer fortsat en stor dimittendtilgang til sommer.

I forhold til budget 2020 hvor der blev aftalt at investere i akademikerindsatser, herunder i særlig grad dimittendledigheden, vil forvaltningen anbefale, at nogle af del-initiativerne evt. bliver sat på standby i en periode. Det gælder kampagne i forhold til små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og evt. det strategiske tværkommunale samarbejde. Afdækningen af situationen på arbejdsmarkedet og virksomhedernes behov bliver styrende for valg af tilgang.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Strategi for samarbejde med virksomheder

Opkvalificeringsstrategi

Beskæftigelsespolitik Odense i Job

## **Punkt 6: Revalidering i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen**

00.00.00-A00-211-20

### **Resume**

Denne sag er en opfølgning på initiativretssagen stillet af Enhedslisten den 12. maj 2020 og beskriver kort, hvilke borgere der kan blive bevilliget revalidering, i hvor høj grad forvaltningen benytter revalidering, muligheder og begrænsninger ved revalideringen som beskæftigelsesrettet indsats, regnskab og effekter samt fremadrettede muligheder.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter brugen af revalidering i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Hvad er revalidering

Revalidering kan blive bevilliget til borgere, der ikke kan varetage et job af fysiske, psykiske eller sociale årsager, og hvor der ikke er andre beskæftigelsesrettede tilbud, der kan hjælpe borgeren (tilbage) på arbejdsmarkedet. Revalidering kan blandt andet bestå af ordinær uddannelse, praktik, ansættelse med løntilskud, kursus og økonomisk hjælp. Revalidering kan støtte borgere med begrænsninger i arbejdsevnen til at blive fastholdt eller komme ind på arbejdsmarkedet, så borgerens mulighed for at forsørge sig selv og en eventuel familie bliver forbedret.

Om den enkelte borger har ret til revalidering, beror i høj grad på en individuel konkret vurdering. Det er en vanskelig vurdering, da borgerne er forskellige og har forskellige behov, men samtidig skal være lige for loven og skal have en behandling, der afspejler dette. I forhold til om den enkelte borger er i målgruppen for revalidering, beror dermed på en vurdering af hvordan borgerens fysiske, psykiske og sociale faktorer påvirker borgerens arbejdsevne, og om det bliver vurderet realistisk, at borgeren via revalidering kan blive helt eller delvist selvforsørgende.

Det betyder, at rådgivere der arbejder med revalidering, skal være fagligt godt klædt på, og have stor viden om de beskæftigelses- og uddannelsesmæssige muligheder for den enkelte borger for at kunne vurdere, om revalidering er nødvendig for at borgeren kan blive helt eller delvist selvforsørgende.

Det betyder også, at der ikke er specifikke faktorer, der i sig selv giver en borger ret til at få bevilliget revalidering. Det er samtidig heller ikke muligt at udpege bestemte persongrupper i lov om aktiv beskæftigelsesindsats, som revalideringsordningen særligt skal rette sig imod.

I hvor høj grad benytter Beskæftigelses- og Socialforvaltningen revalidering

I 2019 gennemførte Cabi en analyse af anvendelsen af revalidering i beskæftigelsesindsatsen i landets kommuner. I analysen blev især Sønderborg og Lolland Kommune fremhævet, som to kommuner der i stigende grad har benyttet revalidering. I begge kommuner er der tale om, at der har været sat ledelsesmæssig fokus på brugen af revalidering.

Fortolkningen af lovgrundet i forhold til at bevillige borgere revalidering har samtidig været mere fleksibelt end i Odense. Særligt i den ene kommune udgør de jobparate kontanthjælpsmodtagere, i modsætning til Odense, en stor andel af de borgere, der bliver bevilliget revalidering. Lovgivningsmæssigt er revalidering en indsats, der først kan blive bevilliget og iværksat, hvis vurderingen er, at alle øvrige kompenserende tiltag ikke kan bringe borgeren tilbage på arbejdsmarkedet samtidig med at en bevilling af revalidering altid vil bero på et socialfagligt skøn. Det er derfor ikke mærkeligt, at der vil forekomme variationer i de respektive kommuners brug af revalidering.

Opgørelsen ”fuldtidspersoner i % af arbejdsstyrken 16-66 år” og ”fuldtidspersoner i % af befolkningen 16-66 år” viser, at Odense følger udviklingen for hele landet. I marts 2020 udgør revalidering for eksempel 0,1 % og 0,1 % i hele landet. Det samme gør sig gældende for København, Aalborg og Aarhus samt Odense.

		Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år	Fuldtidspersoner i pct. af befolkningen 16-66 år
Hele landet	2017	0,2	0,1
	2018	0,2	0,1
	2019	0,1	0,1
	mar-20	0,1	0,1
		Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år	Fuldtidspersoner i pct. af befolkningen 16-66 år
Odense	2017	0,2	0,1
	2018	0,2	0,1
	2019	0,1	0,1
	Mar 2020	0,1	0,1
		Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år	Fuldtidspersoner i pct. af befolkningen 16-66 år
København	2017	0,1	0,1
	2018	0,1	0,1
	2019		
	Mar 2020	0,1	0,1
		Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år	Fuldtidspersoner i pct. af befolkningen 16-66 år
Aalborg	2017	0,2	0,1
	2018	0,2	0,1
	2019	0,1	0,1
	Mar 2020	0,1	0,1
		Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år	Fuldtidspersoner i pct. af befolkningen 16-66 år
Aarhus	2017	0,4	0,3
	2018	0,2	0,2
	2019	0,2	0,1
	Mar 2020	0,1	0,1

#### Muligheder og begrænsninger ved revalideringen som beskæftigelsesrettet indsats

Revalidering er en god mulighed for de borgere, hvor den socialfaglige vurdering er, at der ikke er andre muligheder for borgeren for at komme (tilbage) på arbejdsmarkedet. Får en borger ikke bevilliget revalidering, vil borgeren som oftest blive bevilliget ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension. I Beskæftigelses- og Socialforvaltningen får en borger dermed bevilliget revalidering, hvis det er den socialfaglige vurdering, at borgeren kun via en revalideringsindsats kan blive delvist eller helt selvforsørgende.

Det kan være en begrænsning for brugen af revalidering, at det er så svært at vurdere, hvilke borgere der har ret til revalidering. Mange faktorer skal indgå i vurderingen samtidig med at beskæftigelsesområdet udvikler og udvider sig med nye indsatsmuligheder. Det gør det svært definitivt at udelukke andre muligheder før revalidering. Får en borger bevilliget revalidering, vil borgeren samtidig blive fastholdt på offentlig forsørgelse i op til 5 år.

I 2019 har Beskæftigelses-og Socialforvaltningen benyttet 1.385.330 kr. mindre på revalidering end i 2017

#### Regnskab Revalidering

2017	7.312.381
2018	6.986.851
2019	5.927.051

I 2018 og 2019 var der tilsammen 124 borgere, der afsluttede deres revalideringsforløb. For de 124 borgere var deres forsørgelsesstatus 3 måneder efter, at de havde afsluttet deres revalideringsforløb følgende:

- 44 % selvforsørgende (55 borgere)
- 41 % offentligt forsørgede (51 borgere)
- 15 % fraflyttet kommunen (18 borgere)

Da der ikke er direkte sammenlignelige målgrupper og indsatser til revalideringsforløb, er denne effekt ikke sammenlignelig med andre beskæftigelsesrettede indsatser.

#### Fremtidige muligheder

Forvaltningen har løbende haft fokus på at bruge revalidering i tilrettelæggelsen af en effektiv beskæftigelsesindsats, men udvalget har ikke tidligere behandlet et lignende forslag. Såfremt udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan der blive fremlagt en sag til udvalgmødet den 22. september 2020.

## Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

## **Punkt 7: Det specialiserede socialområde**

00.30.00-S00-38-19

### **Resume**

De tre fagudvalg; Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget er udfordret med økonomien på det specialiserede socialområde, hvor der på området forventes et samlet merforbrug på 124,6 mio. kr. i 2020. Forligspartierne bag Budget 2020 ønsker at finde en løsning på det samlede forventede merforbrug i 2020. Konkret betyder dette, at hver af de tre udvalg må forvente at få en tillægsbevilling til dækning af dele af det forventede merforbrug i 2020. Den resterende del af merforbruget skal finansieres indenfor de respektive fagudvalg, hvor der skal arbejdes med at finde varige løsninger på området.

Forligspartierne har den 3. juni 2020 indgået en aftale om løsning af de økonomiske udfordringer i 2020, og der skal nu arbejdes med at finde en varig løsning på området fra 2021. Der arbejdes med udfordringerne på det specialiserede socialområde i forskellige løsningsspor.

Frem til sommerferien foretages der løbende drøftelser i både Økonomiudvalget og de respektive fagudvalg, med fokus på hvilke løsningsmuligheder der er indenfor de enkelte delområder af det specialiserede socialområde. Samlet set skal løsningerne bidrage til, at udvalgenes samlede udfordringer på det specialiserede socialområde er løst. Senest har Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftet udfordringer og løsningsforslag på møderne den 26. maj og 9. juni 2020.

På dette møde skal udvalget behandle den samlede masterplan for udviklingen af det specialiserede socialområde. Masterplanen består af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens faglige vurderinger, Socialstyrelsens Task Forces anbefalinger og Rambølls anbefalinger til en bedre økonomisk og faglig styring af det specialiserede ungeområde.

Der er enkelte af Rambølls anbefalinger, der vil kræve politisk beslutning. De øvrige løsningsforslag og anbefalinger fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Socialstyrelsens Task Force og Rambøll kan blive iværksat i samarbejde mellem forvaltningerne. I takt med at de forskellige indsatser bliver besluttet, vil disse blive indarbejdet i masterplanen for det specialiserede socialområde.

Forvaltningen vil fremadrettet afrapportere til udvalget omkring masterplanen og dennes fremdrift. Forvaltningen forventer ikke, at løsningerne får effekt på den korte bane, men på længere sigt.

Efter sommerferien skal byrådet beslutte varige løsninger på baggrund af udvalgets og Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalgets drøftelser. Tidsplanen for den videre proces fremgår af sagsfremstillingen.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter den fremlagte masterplan for det kommende arbejde på det specialiserede socialområde.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

## Håndtering af udfordringen på det specialiserede socialområde

Den konkrete håndtering af den økonomiske udfordring på det specialiserede socialområde i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bliver adresseret i fire spor.

1. Beskæftigelses- og Socialudvalget deltager i arbejdet med at finde konkrete, realiserbare og varige løsninger, der kan reducere udgifterne på det specialiserede socialområde i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.
2. Rambølls analyse af det specialiserede socialområde på tværs af kommunen kommer med anbefalinger til mere sikker økonomisk og faglig styring.
3. Økonomiforhandlinger med KL med målet om tilførsel af flere penge til området, der i mange år har været underfinansieret.
4. Engangsbeløb i 2020 – tilførsel af 65 mio. kr. i engangsmidler + 35 mio. kr. i varige midler.

## Beskæftigelses- og Socialforvaltningens masterplan for håndtering af udfordringerne på det specialiserede socialområde

Med udgangspunkt i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens faglige vurdering, Socialstyrelsens Task Forces anbefalinger og Rambølls anbefalinger bliver der udarbejdet en masterplan. Masterplanen har til formål at understøtte en stabilisering af økonomien, sikre en bedre styring og styrke fagligheden på området.

Derudover skal masterplanen foranledige en turn-around i måden, hvorpå Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder på det specialiserede socialområde. Med omlægningen skal der ske en fastlæggelse af en overordnet faglig retning ud fra en række styringsmæssige principper med afsæt i effekt og evidens.

Masterplanen bliver struktureret omkring følgende tre tematikker:

1. Organisering
2. Økonomi- og driftsstyring
3. Tilbudsvifte og visitationspraksis

### 1. Organisering

#### Beskæftigelses- og Socialforvaltningens faglige vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at udfordringen på det specialiserede socialområde bunder i en række organisatoriske forhold. Forvaltningen peger på følgende forslag, der kan medvirke til at løse disse problemstillinger.

- Overgange mellem børne- og ungeområdet (Børn- og Ungeforvaltningen) til unge- og voksenområdet (Beskæftigelses- og Socialforvaltningen).
- Overgange fra andre myndigheder fx overgangen mellem regionspsykiatrien og kommunen, hvor kommunen lovgivningsmæssigt skal deltage i udskrivningssamtalen.
- Skabe de rette organisatoriske rammer, der kan sikre og styrke den koordinerende sagsbehandling med Én plan for borgeren (social og beskæftigelse), hvor uddannelses- og jobrådgiver som koordinerende led sikrer, at den samlede effekt bliver højnet.

#### Socialstyrelsens Task Forces anbefalinger

- Sikre fælles tilgang og retning for børn og unge i en udsat position i Odense Kommune.

#### Rambølls anbefalinger

- Styrkelse af et fælles ungeperspektiv til at sikre sammenhæng og kontinuitet omkring en fælles og ensartet tilgang og praksis i arbejdet med og omkring de unge.
- Styrkelse af tværgående ledelse til at sikre en samstemt ledelse omkring et fælles ungeperspektiv på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.
- 15. års alderssnit for overgang for unge i udsatte positioner for at understøtte en mere sammenhængende ungeindsats for den enkelte unge på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsats.

- Driftsnær samarbejdsaftale til at sikre klarhed omkring både fælles tilgang til strategi, retningslinjer, arbejdsgange og samarbejdet i praksis.

## 2. Økonomi- og driftsstyring

### Beskæftigelses- og Socialforvaltningens faglige vurdering

Stærke styringsredskaber er en afgørende forudsætning for at kunne styre det specialiserede socialområde. I denne sammenhæng kunne det være hensigtsmæssigt med fælles kontraktmateriale og en fælles tilgang til indkøb på tværs af det specialiserede socialområde i Odense Kommune. Med det udgangspunkt peger forvaltningen på behovet for bl.a.:

- Bedre kontrakter og aftalestyring med en systematisk tilgang til leverandører
- Bedre IT-systemer og ledelsesinformation
- Hyppigere opfølgning på sagerne

### Rambølls anbefalinger

- Styrkelse af prognosestyring til at understøtte det tværgående blik på borgerens indsatser og prognosesikkerhed omkring aktivitets- og budgetudvikling.
- Tilpasning af samarbejde omkring efterværnssager for at sikre, at betalingsforpligtelsen følger myndighedsforpligtelsen.
- Fordeling af overgangssager vil styrke sammenhæng i styring og øge balancen mellem socialfaglighed, kvalitet og økonomisk bevidsthed

## 3. Tilbudsvifte og visitationspraksis

### Beskæftigelses- og Socialforvaltningens faglige vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at det er nødvendigt med en omlægning af den nuværende praksis for at kunne imødekomme de aktuelle udfordringer på det specialiserede socialområde. Der er behov for en ændring af de nuværende logikker og mindset, hvilket skal munde ud i en ny praksis med endnu stærkere forankring i evidens på området.

Denne omlægning har overordnet to målsætninger:

1. Minimere gruppen som bliver til en aktiv sag eller starte lavt på indsatsrampen.
2. Reducere omkostningerne i de aktive sager.

- For at kunne nå disse målsætninger er det nødvendigt at se på indsatserne, og på hvordan disse bliver brugt i dag. Rådgiverne skal i højere grad se de oplagte synergier mellem social- og beskæftigelsesindsatserne.
- Forvaltningen skal i større omfang anvende fremskudte indsatser, så borgeren kan blive grebet tidligt i sit forløb, og inden der evt. opstår behov for mere omfattende og dyre indsatser.
- Der skal ligeledes være et større fokus på gruppebaserede indsatser fremfor de individuelle indsatser, der typisk er længerevarende og mere omkostningstunge forløb. Alle borgerens indsatser skal være koordineret i En plan, der vil sikre en større effekt af den samlede indsats omkring borgeren.

- Det er forvaltningens vurdering, at der er behov for at ændre den nuværende tilgang, hvor indsatserne bliver givet til borgerne uden slutdato. I stedet skal forvaltningen arbejde med indsatser, hvor der bliver sat dato på opfølgning – og aftale om hvornår målet skal være nået. Derudover skal der være fokus på overgang til andre indsatser fx i frivillige organisationer. Der skal være et skærpet fokus på effekt, mindre indgribende indsatser og klare, specifikke mål i borgerens sociale indsats. Det er forvaltningens forventning, at denne tilgang vil kunne forkorte borgeres ophold på fx dyre botilbud som forsorgshjem og krisecenter.
- Forvaltningen vurderer desuden, at en justering af den aktuelle visitationspraksis med fokus på udredning og efterfølgende visitation vil være hensigtsmæssigt. Med en anderledes og fleksibel visitation vil en udredning af borgeren finde sted sideløbende med iværksættelse af indsatser. Dette skal ske med fokus på at sammensætte flere indsatser i ét forløb.
- Endelig er det forvaltningens vurdering, at en investering i forebyggelse kunne være medvirkende til at vende udgiftstyngden på det specialiserede socialområdet – og på sigt frigive midler på området.

#### Socialstyrelsens Task Forces anbefalinger

- Sikre fokus på kvalitet og systematisk brug af Integrated Children's System (som er en helhedsorienteret metode for sagsbehandling og udredning i sager om udsatte børn og unge. Metoden bygger på inddragelse af barnet og familien – og har fokus på ressourcer, problemer og en helhedsorienteret tilgang.
- Sikre gennemsigtighed og overblik i sagerne samt udarbejdelse af retningslinjer for alle dele af sagsbehandlingen.
- Styrke inddragelse af det private og professionelle netværk.

#### Rambølls anbefalinger

- Balanceret serviceniveau i overgangen for at understøtte kontinuiteten for den unge omkring mål og progression i de indsatser, der sættes i værk omkring den unges forløb.
- Udvikling af leverandørstrategi og kontraktstyring for at sikre den optimale fordeling af interne og eksterne leverandører ud fra en økonomisk og faglig kvalitativ betragtning.
- Intern og tværgående leverandørorganisation for at styrke muligheden for sammenhæng i indsatser og øge optimal ressourceanvendelse.

#### Løbende status og afrapporteringer til Beskæftigelses- og Socialudvalget

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vil løbende afrapportere til udvalget om indsatser og fremdrift i masterplanen. Afrapporteringen vil være struktureret omkring de tre arbejdsgruppers arbejde på følgende områder:

- Tilbud, ydelsesbeskrivelser, indsatstrappe og effekt
- Data, økonomi og styring
- Organisering – på tværs og internt

Udvalget vil desuden løbende blive præsenteret for aktuelle tal (kohorte), og for den fremadrettede udvikling med bl.a. antallet af borgere på en indsatsstrappe. Samtidig vil udvalget blive præsenteret for den samlede mængdeudvikling – altså de nuværende borgere sammenholdt med af- og tilgang til det specialiserede socialområde.

## Procesplan

Procesplan for arbejdet med løsningsmodel for udfordringerne på det specialiserede socialområde:

### Møder i fagudvalg:

- 23. juni 2020: Udvalgene drøfter løsningsforslag på det specialiserede socialområde herunder drøftelse af i hvor høj grad det vurderes, at de forskellige løsningsspor kan bidrage til en samlet løsning.
- 18. august 2020: Udvalgene drøfter mulige tværgående løsninger ud fra anbefalinger og konklusioner i Rambøll analysen. De tværgående løsninger fremlægges som en fællessag fra de tre forvaltninger.
- 1. september 2020: Udvalgene drøfter endelige løsningsforslag på det specialiserede socialområde – både løsningsforslag i eget udvalg og tværgående løsningsforslag.

### Møder i Økonomiudvalg:

- 26. august 2020: De tre direktører fremlægger for Økonomiudvalget foreløbige løsningsforslag på det specialiserede socialområde. Løsningsforslagene præsenteres som et fælles oplæg fra de tre direktører og kan indeholde løsninger indenfor eget udvalg og fælles tværgående løsninger som opfølgning på Rambøll analysen.
- 9. september 2020: De tre direktører fremlægger for Økonomiudvalget endelige løsningsforslag på det specialiserede socialområde som kan indgå som element i budgetforhandlinger omkring at finde en samlet varig løsning på udfordringerne på området.

## Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Punkt 8: KOPI: SSP årsrapport 2019

00.01.00-A00-114-20

### Resume

Nærværende sag med bilag udgør SSP Odenses årsrapport 2019.

Årsrapporten opsummerer status over resultater og tendenser for 2019 til Børn- og Ungeudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Årshjulet i SSP Odense følger skoleåret, hvorfor den årlige afrapportering finder sted i juni omkring skoleårets afslutning.

### SSP Årsrapport 2019

SSP Odense er et netværkssamarbejde omkring det kriminalpræventive arbejde med børn og unge fra 0 til 24 år. Netværkssamarbejdet foregår på både strategisk, taktisk og praktisk niveau.

Forskning såvel som erfaring i Odense Kommune viser:

- At børn og unge, der udviser kriminel risikoadfærd, eller som er del af banderelaterede aktiviteter, er i risiko for ikke at kunne opnå de basale færdigheder, der kendetegner en person, som bidrager positivt og aktivt som borger i samfundet. Udfordringerne kan påvirke barnets skolegang, de boglige og sociale færdigheder og efterfølgende andelen af borgere, der bliver fastholdt i uddannelse og job. Elever med kriminel adfærd har generelt større skolefravær og dårligere resultater i folkeskolens afgangseksamen.
- At kriminel risikoadfærd påvirker muligheden for at deltage i stærke (positive) fællesskaber. Stærke fællesskaber er et virkningsfuldt middel til at afholde børn og unge fra at søge mod kriminalitet og bandemiljøer.

Med afsæt i denne viden retter SSP Odense i nærværende årsrapport fokus på udvalgte initiativer, der har været centrale i 2019.

### Udvalgte initiativer og resultater i 2019

Det følgende beskriver en række tendenser, indsatser og resultater, som har kendetegnet 2019, og som fremhæves i årsrapporten, fordi det samtidig udpeger en retning for det videre arbejde i 2020:

#### Tidlig indsats

Kriminalitetsbekymringerne kommer fortsat primært fra Fyns Politi. Dermed finder opsporingen i mindre udstrækning sted blandt professionelle i kommunen, herunder almenområdet, og i civilsamfundet. Det har i 2019 været et udviklingspotentiale at kvalificere opsporingsarbejdet og den tidlige indsats. Det kan ses i årsrapporten, at andelen af bekymringer fra andre end politiet er steget fra 11 % i 2018 til 15 % i 2019. (Se tekst under tabel 1.3 i bilag 1).

#### Skoleelevers alkoholvaner

Der er ikke sket en signifikant udvikling i skoleelevers alkoholvaner fra sidste år, hvor det blev oplyst i afrapporteringen, at det er usikkert om de nuværende værktøjer i indsatsen er tilstrækkelige til at kunne opnå målet. Dette arbejde har været adresseret i SSP-bestyrelsen - og der er taget de første indledende drøftelser med ledergruppen for sundhedsfremme og forebyggelse om mulighederne for implementering af nye forebyggende metoder og sammenhænge til andre forebyggende indsatser over for risikoadfærd blandt børn og unge. (Se tabel 1.15 i bilag 1).

#### Skoleelever og hash

Der ses en lille stigning i antallet af skoleelever, der oplyser, at de har prøvet at ryge hash. Antallet af individer bag udsvinget er dog så relativt lille, at det ikke er muligt at pege på, om der er tale om en tendens eller et tilfældigt udsving. (Se tabel 1.15 i bilag 1).

#### Individrettede indsatser - Færre vender tilbage til kriminel adfærd

I 2019 har SSP Odense fortsat en forstærket individrettet indsats. Relationsmedarbejdere fra SSP Odense har arbejdet målrettet med det enkelte barn eller den unge og vedkommendes familie i individuelle forløb. De to væsentligste resultater i 2019 er:

- Andelen af individrettede indsatser, hvor der kan motiveres til samarbejde med barnet/den unge og familien er højt. Der er således i 2019 oprettet relationsindsatser i 74 % af de sager, der er visiteret til SSP Odense fra AVA-koordinationen (jf. tabel 1.8 i bilag 1).
- Antallet af børn og unge, der ikke udvikler eller fortsætter kriminel adfærd efter afsluttet forløb, er højt - og stigende fra 2018 - og udgør i 2019 79 % af de afsluttede sager (se tabel 1.9 i bilag 1).

#### Etablering af lokale netværk - Styrket fokus på lokale, databaserede indsatser

I 2019 er der arbejdet med de styrkede lokale kriminalpræventive indsatser, der blev igangsat i 2018. Det er sket i regi af de lokale samarbejdsnetværk, som omtales LKS-netværket (Lokalområdernes Kriminalpræventive Samarbejde). Her er der som del af årshjulet arbejdet med implementering af kriminalpræventive kvalitetssamtaler og udarbejdelse af handlingsplaner, der håndterer de problemstillinger, der er i lokalområdet. Handlingsplanerne udarbejdes på baggrund af datapakker. Den næste runde af datapakker og kvalitetssamtaler rulles ud som planlagt i november 2020 og forventes ikke at blive påvirket af COVID-19.

#### Afslutning af pilotprojektet "Stærke Fællesskaber for Alle"

Pilotprojektet, der blev igangsat i 2018, blev afsluttet ved udgangen af 2019 med udarbejdelse af en ekstern slutevaluering via LG Insight (se bilag 2). Ved projektstart blev alle 330 elever screenet og inddelt i hhv. grønne, gule og røde kategorier med udgangspunkt i omfanget af tilstedeværende risici. Konkret blev 47 børn screenet til en såkaldt "rød kategori" med behov for et individuelt forløb.

#### Elever opdelt på risikogrupper

Antal elever i grøn kategori – uden risiko	Antal elever i gul kategori - bekymring	Antal elever i rød kategori – risiko
219	36	47

Konklusioner ift. screeningen viser bl.a.:

- Der er en overordnet enighed blandt aktørerne ift., at de børn, som er blevet udvalgt til særlig indsats, også har behov for en sådan indsats.
- Der er på alle skoler blevet gennemført relationsforløb for børn, som vurderes at være i ”rød kategori”. I alt er der gennemført 30 individuelle forløb for de 6 skoler.

Der er som led i pilotprojektet gennemført en afsluttende screening hos de børn, som har deltaget i den individuelle indsats (elever i rød kategori). Det er til forståelsen af data vigtigt at understrege, at projektets effekt ikke kan isoleres fra de øvrige faktorer, som påvirker børnene over et år. Med det noteret kan det aflæses af evalueringsrapporten fra LG Insight, at der har været en positiv progression på alle markører, der er målt på.

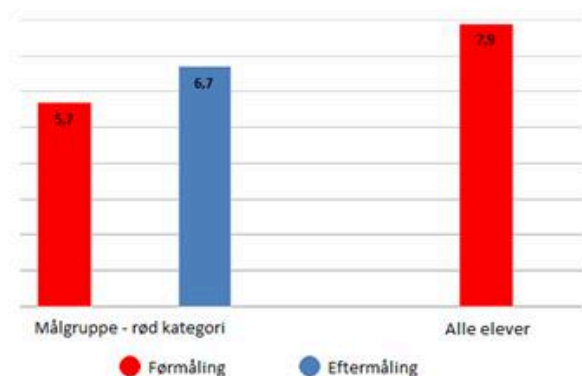


Diagram 1: Der er i alt målt på otte parametre. Grafen ovenfor er et gennemsnit af disse. De røde søjler er gennemsnittet af elevgruppens ressourcer/robusthed ved første måling for alle elever hhv. eleverne, der blev vurderet i rød kategori. Den blå søjle er gennemsnittet for eleverne i rød kategori ved anden måling.

## Initiativer i 2020

### Stærke Fællesskaber for Alle – implementering i drift

Med budget 2020 har Odense Byråd besluttet at forlænge projektet med 1,5 mio. kr. årligt i perioden 2020-2022. Med afsæt i læringspointerne fra evalueringen af pilotprojektet er indsatsen blevet justeret og implementeringen vil ske ud fra følgende principper:

- Skolerne fra pilotprojektet fortsætter i indsatsen, og målgruppen fastholdes
- Indsatsen gøres skalerbar, så den målrettes skolernes behov
- Seden Skole indtræder i indsatsen
- Der påtænkes mulighed for specialdesignede indsatser – f.eks. målrettet heldagsskolerne mv.

I perioden for indsatsens forlængelse (2020-2021) overgår monitoreringen til Børn- og Ungeforvaltningen og afrapporteres årligt af SSP Odense til hhv. SSP Bestyrelsen og Børn- og Ungeudvalget. Implementeringen af indsatsen er igangsat planmæssigt. Det skal bemærkes, at opstarten efter sommerferien 2020 vil kunne blive påvirket af COVID-19.

### Implementering af strategien "Børnenes By – Et stærkt fællesskab" (se bilag 3)

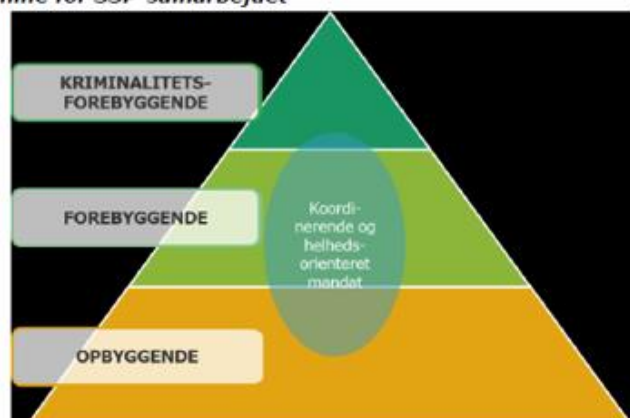
SSP-bestyrelsen har iværksat en nye strategi for, hvordan en prioritering af ressourcer i SSP Odense fremover kan baseres på princippet om situationsbestemt forebyggelse. Situationsbestemt forebyggelse indebærer, at ressourcer anvendes der, hvor det fagligt vurderes at have den største effekt. I forhold til beslutningen vil følgende tiltag blive implementeret i 2020:

- oprettelse af en ny teamstruktur
- etablering af et nyt lokalt netværk, kaldet Civilsamfundets Kriminalpræventive Samarbejde (CKS-netværket)
- arbejde Smart on Crime, hvilket betyder, at midler prioriteres der, hvor de gør den største forskel, og at prioriteringen foretages på baggrund af valid viden og databaseret ledelse.

### SSP Odenses ”forebyggelsesbrøk”

SSP Odenses virke organiseres inden for rammerne af de tre niveauer i Det Kriminalpræventive Råds forebyggelsestrekant: opbyggende, forebyggende og kriminalitetsforebyggende indsatser (i andre sammenhænge benævnes de samme niveauer henholdsvis ”forebyggende”, ”foregribende” og ”indgribende”).

**Figur 1: Det Kriminalpræventive Råds forebyggelsestrekant som ramme for SSP-samarbejdet**



SSP Odense arbejder på alle niveauer i forebyggelsestrekanten.

Da SSP-samarbejdet har et kriminalpræventivt sigte, anbefaler Det Kriminalpræventive Råd (DKR), at omfanget af indsatser på det forebyggende og kriminalitetsforebyggende niveau som udgangspunkt har en større tyngde i SSP-samarbejdet end omfanget af indsatser på det opbyggende niveau. Anbefalingerne er senest fremlagt med udgivelsen ”Ny fælles ramme for SSP-samarbejdet”, som er udgivet af Justitsministeriet den 18. februar 2020.

I SSP Odense har man siden 1. januar 2013 tilstræbt, at 80 % af den kriminalpræventive indsats målrettes det opbyggende og forebyggende niveau, mens 20 % målrettes det kriminalitetsforebyggende niveau. Men med de seneste års budgettilpasninger og politiske prioriteringer og de heraf følgende justeringer i kerneopgaven, har forebyggelsesbrøken ændret sig, så den i dag er 60/40.

Det betyder, at tyngden i SSP Odenses samlede indsatser har bevæget sig ”opad” i forebyggelsestrekanten. I forhold til perioden efter reorganiseringen den 1. januar 2013 udfører SSP Odense i dag i mindre omfang opbyggende arbejde og i større omfang forebyggende og kriminalitetsforebyggende arbejde. De sidste to niveauer omfatter blandt andet indsatser målrettet problemskabende ungegrupperinger, bandeforebyggelse og kriminalitetstruede børn og unge.

Den politiske prioritering, der ligger til grund for justeringen i SSP Odenses kerneopgaver, understøtter i den henseende anbefalingerne fra Det Kriminalpræventive Råd og understøtter de nationale målsætninger for SSP-samarbejdet.

SSP-organisationen er orienteret om ovenstående tilpasning af "forebyggelsesbrøken" gennem ledelsesstrengen. Det har blandt andet fundet sted som følge af beslutningen om implementering af strategien Børnenes By – Et stærkt fællesskab. Justeringen af SSP Odenses forebyggelsesbrøk vil dog i praksis kræve forandringer og tilpasninger i dagligdagen, hvilket der vil være fokus på i løbet af 2020.

## **Bilag**

Bilag 1 SSP Odenses Årsrapport 2019

Bilag 2 Evalueringsnotat Stærke Fællesskaber for Alle LG Insight

Bilag 3 Børnenes By - Et stærkt fællesskab. Udmøntning af Smart on Crime

## Punkt 9: Kvartalsstatus Korslækkeparken og Solbakken/Rising

15.00.00-G01-766-19

### Resume

I denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget årets anden kvartalsstatus for Korslækkeparken og Solbakken i relation til regeringens ghettoliste.

Sagen indeholder en status på boligorganisationernes brug af de strategiske udlejningsværktøjer, samt udviklingen i beskæftigelse i de to områder. Siden årets første kvartalsstatus har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen sammen med boligorganisationerne og BoligSocialt Hus haft et ønske om at igangsætte en indsats med oversættelse og registrering af udenlandske eksamensbeviser i Korslækkeparken. Som følge af situationen med COVID-19 er indsatsen først igangsat i starten af juni 2020. Beboerne i Solbakken kan fortsat få betalt oversættelse af udenlandske eksamensbeviser til og med 2020.

### Solbakken

Solbakken ligger over grænseværdierne for beskæftigelse, kriminalitet og uddannelse på ghettolisten for 2019. Hvis Solbakken også optræder på ghettolisten i december 2020, vil området blive karakteriseret som en hård ghetto.

Forvaltningens monitorering viser, at ghettokriteriet for kriminalitet vil være opfyldt med én kriminel for meget på ghettolisten i december 2020. Odense Byråd har i maj 2020 godkendt at Odense Kommune i samarbejde med tre boligorganisationer igen kan tilbyde flyttehjælp til beboere som er dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer i 2019 og 2020. Tilbuddet var også gældende i dele af 2019 for beboere med dom i 2019. Samarbejdet mellem kommune og boligorganisationer, herunder flyttehjælpen, skal understøtte den positive udvikling i området. Det kan også danne baggrund for at indgå i en eventuel dialog om dispensation fra reglerne, i fald Solbakken kommer på den hårde ghettoliste i 2020.

Forvaltningens opgørelse af offentligt forsørgede i Solbakken viser, at ghettokriteriet for beskæftigelse ikke vil være opfyldt i december 2020, da andelen af offentligt forsørgede er under 40 %. Dermed bliver det afgørende, at hverken ghettokriteriet for uddannelse eller gennemsnitsindkomst er opfyldt. Da beskæftigelsen er stigende i området, vurderer forvaltningen, at det vil slå positivt igennem på gennemsnitsindkomsten, som forvaltningen dermed forventer vil ligge bedre end ghettokriteriet på listen i 2020. Der er derimod større usikkerhed om uddannelseskriteriet, idet der først i juni 2019 blev indført fleksibel udlejning med krav om bevis for uddannelsesniveau. Via en særlig indsats fik 10 beboere i Solbakken godkendt deres udenlandske eksamensbeviser i 2019, hvilket tæller positivt i forhold til ghettolisten 2020

### Strategisk udlejning i Solbakken

I tabellen nedenfor fremgår udlejningen i Solbakken for 2. kvartal 2020 samt status for 1. halvår 2020 fordelt på forskellige udlejningsformer. For sammenligningens skyld er udlejning i 2019 også medtaget.

Solbakken: strategisk udlejning	2020 2. kvartal	2020 Jan-juni	2019 Jan-dec
<b>Samlet</b>	<b>19</b>	<b>36</b>	<b>86</b>
Fleksibel udlejning	19	36	73
Intern venteliste	-	-	8
Ekstern udlejning	-	-	2
Udvidet kombineret udlejning	-	-	0
Øvrige	-	-	3

Brugen af fleksibel udlejning er med til at understøtte en ændret beboersammensætning. Der er en forholdsvis lav fraflytning fra Solbakken, og dermed er værktøjet mindre effektivt end i områder, som er kendetegnet ved høj fraflytning. Flexibel udlejning stopper tilgangen af beboere, som opfylder ghettokriterierne (undtagen etnicitet). I 2. kvartal 2020 anvendte boligforeningerne fleksibel udlejning 19 gange i Solbakken.

## Beskæftigelsesgraden i Solbakken

Der er 76 færre offentligt forsørgede i Solbakken i uge 21 2020 i forhold til uge 1 i 2018. Forvaltningens egen opgørelse viser, at andelen uden for arbejdsmarkedet ikke vil opfylde ghettokriteriet på den kommende liste i december 2020.

Solbakken mv.	Primo 2018	2020 (uge 21)	Ghettoliste 2020
	<b>Antal</b>	<b>Antal</b>	<b>Når vi i mål?</b>
<b>Offentlig forsørgede (skal falde)</b>	<b>382</b>	<b>306</b>	<b>VI MENER, AT VI KOMMER UNDER 40%</b>
<b>Selvforsørgende (skal stige)</b>	<b>475</b>	<b>531</b>	

Status på ghettolisten 2020 for Solbakken mv.

Nedenfor fremgår de data, som monitoreringen viser for den kommende ghettoliste. Det er dog først når Trafik, Bygge- og Boligstyrelsen frigiver ghettolisten pr. 1 december 2020, at vi med sikkerhed kender tallene.

Monitoreringen viser, at andelen uden for arbejdsmarkedet kommer til at udgøre 37,9 % hvilket er under grænseværdien for ghettokriteriet på 40 % Omvendt viser monitoreringen også, at Solbakken har én kriminel for meget og dermed lige nøjagtigt overskrider grænseværdien for ghettokriteriet vedrørende kriminalitet. Hvis grænseværdien for blot ét af de to sidste ghettokriterier "kun grundskole" og "gennemsnitsindkomst" er overskredet, vil Solbakken blive karakteriseret som en hård ghetto. Ministeriet leverer data til kommunens boligmonitorering vedrørende "kun grundskole" i juli/august, mens data for "gennemsnitsindkomsten" først bliver leveret i oktober 2020.

### STATUS FOR GHETTOLISTEN 2020 - SOLBAKKEN

GHETTO	Ghetto altid over 1.000		Ghetto altid over 50%			
	Beboere	E&I ikke vestlig >50 %	*Uden for arb.marked >40 %	Kriminalitet ≥ 2,27 %	**Kun grundskole >60 %	**Gns. Indkomst <55 %
<b>Solbakken m.v.</b>	1.302	53,9%	37,9%	2,30%	afventer	afventer

MINDST 2 UD AF 4 RØDE = GHETTO

\*EGNE DATA    OPDATERING MINISTERET → APRIL (LÅST)    APRIL (LÅST)    OPDATERES DEC.    APRIL (LÅST)    OPDATERES JULI    OPDATERES OKTOBER

## Korslækkeparken Øst

For Korslækkeparken er mulighederne for at undgå den hårde ghettoliste i december 2021 gode. Først og fremmest fordi der er ét år mere til at handle end i Solbakken, men også fordi et større renoveringsarbejde medfører større udskiftning af lejere og giver gode muligheder for at ændre beboersammensætningen via krav om job og uddannelse til nye lejere. Korslækkeparken opfylder ghettokriterierne for beskæftigelse og uddannelse på ghettolisten for 2019. Korslækkeparken skal dermed "smide" ét kriterium for at undgå ghettolisten i 2020. Forvaltningen har sammen med boligorganisationerne og BoligSocialt Hus igangsat en indsats med oversættelse og registrering af udenlandske eksamensbeviser i

Korslækkeparken. Målet er at påvirke ghettokriteriet for uddannelse i positiv retning. Trafik, Bygge- og Boligstyrelsen trækker allerede data pr. 30. september 2020 i uddannelsesregistre til brug for opgørelsen af ghettolisten december 2021. Der bliver derfor tale om en fælles intensiv indsats, som skal sikre at målet på 40-45 godkendte udenlandske eksamensbeviser fra beboere i Korslækkeparken bliver opfyldt. En del af målsætningen opfylder boligorganisationerne via brug af fleksibel udlejning, idet kun personer med en uddannelse over grundskoleniveau som er godkendt i Danmark, kan flytte ind i Korslækkeparken Øst.

### Strategisk udlejning i Korslækkeparken

I tabellen nedenfor fremgår udlejningen i Korslækkeparken fordelt på forskellige udlejningsformer.

Korslækken: strategisk udlejning	2020 2. kvartal	2020 jan-juni	2019 Jan-dec
<b>Samlet</b>	<b>60</b>	<b>125</b>	<b>287</b>
Offentlig annoncering	2	9	51
Fleksibel udlejning	53	99	79
Intern venteliste	5	17	136
Ekstern udlejning	-	-	21
Udvidet kombineret udlejning	-	-	-

Som følge af renoveringen af Korslækkeparken bliver mange boliger frigivet, som kun kan blive udlejet til beboere i beskæftigelse. Dette er positivt i forhold til bestræbelserne om, at Korslækkeparken undgår den hårde ghettoliste i 2021. I 2. kvartal 2019 anvendte boligorganisationen fleksibel udlejning 60 gange.

### Beskæftigelsesgraden i Korslækkeparken Øst

Beskæftigelsen stiger i Korslækkeparken. Der er 27 færre offentligt forsørgede i Korslækkeparken i uge 21 2020 i forhold til uge 1 i 2019.

Korslækkeparken	Primo 2019	2020 (uge 21)	Ghettoliste 2021
	<b>Antal</b>	<b>Antal</b>	<b>Når vi i mål?</b>
<b>Offentlig forsørgede (skal falde)</b>	<b>562</b>	<b>535</b>	<b>VI TROR PÅ, AT VI KOMMER UNDER 40%</b>
<b>Selvforsørgende (skal stige)</b>	<b>737</b>	<b>984</b>	

Status for ghettolisten 2020 og 2021 for Korslækkeparken Øst.

Nedenfor fremgår de data, som Odense Kommunes monitorering viser for den kommende ghettoliste i 2020. Det er dog først i 2021, at området risikerer at komme på den hårde ghettoliste.

Vi forventer, at andelen uden for arbejdsmarkedet kommer til at udgøre 41,0 % i Korslækkeparken Øst, hvilket er over grænseværdien for ghettokriteriet på 40 %. Området er dog inde i en positiv udvikling, og der er gode muligheder for, at andelen uden for arbejdsmarkedet kommer under 40 % i 2021. Forvaltningen følger udviklingen tæt, da beskæftigelsen i resten af 2020 tæller med på den kommende ghettoliste for 2021.

Monitoreringen viser, at Korslækkeparken Øst ligger væsentligt under grænseværdien for ghettokriteriet vedrørende kriminalitet. Dermed er status på de to sidste kriterier vigtige for Korslækkeparken. Hvis grænseværdien for blot ét af de to sidste ghettokriterier "kun grundskole" og "gennemsnitsindkomst" er overskredet, kommer området atter på ghettolisten. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen forventer, at Korslækkeparken Øst igen vil optræde på ghettolisten i 2020, da "kun grundskole" formentlig igen vil være opfyldt. Vi kender status på uddannelseskriteriet i juli/august.

#### STATUS FOR GHETTOLISTEN 2020 – KORSLÆKKEPARKEN ØST

GHETTO	Ghetto altid over 1.000	Ghetto altid over 50%	MINDST 2 UD AF 4 RØDE = GHETTO			
	Beboere	E&I ikke vestlig >50 %	*Udenfor arb.marked >40 %*	Kriminalitet ≥ 2,27 %	**Kun grundskole >60 %	**Gns. Indkomst <55 %
<b>Korslækkeparken Øst</b>	2.316	57,7%	41,0%	1,4%	afventer	afventer
*EGNE DATA	OPDATERING MINISTERIET → APRIL (LÅST)	APRIL (LÅST)	OPDATERES DEC.	APRIL (LÅST)	OPDATERES JULI	OPDATERES OKTOBER

# Punkt 10: Afrapportering på strategi for opkvalificering

15.00.00-P22-1-19

## Resume

Denne sag handler om implementeringen af Beskæftigelses- og Socialudvalgets opkvalificeringsstrategi. I sagen bliver udvalget orienteret om status på de igangsatte strategiprojekter, der udmønter opkvalificeringsstrategien.

Opkvalificeringsstrategien sætter retningen for, hvordan opkvalificering kan hjælpe flere ledige borgere til at blive en del af fællesskabet på arbejdsmarkedet med udgangspunkt i virksomhedernes efterspørgsel på arbejdskraft.

Opkvalificeringsstrategien har to fokusområder:

1. Lediges kompetencer skal matche behovet på arbejdsmarkedet
2. Opkvalificering til virksomhedernes behov

For at udmønte strategien har forvaltningen igangsat fire strategiprojekter.

Strategiprojekterne er:

1. Et kompetent Jobcenter. I Strategiprojektet udarbejder forvaltningen en grundpakke med viden i forhold til opkvalificeringsmuligheder indenfor lovgivningen og beskæftigelsesmuligheder på arbejdsmarkedet. Grundpakken gør, at jobrådgivere kompetent kan vejlede borgere om opkvalificeringsmulighederne i forhold til beskæftigelsesmulighederne på arbejdsmarkedet.
2. Motivation af ledige. I strategiprojektet udruller forvaltningen en fælles metodik til at arbejde med motivation af ledige til at indgå i opkvalificering. Som en del af strategiprojektet indgår et motiverende forforløb til ledige i forhold til opkvalificering.
3. Strategiske partnerskaber om opkvalificering. I strategiprojektet igangsætter forvaltningen strategiske partnerskaber med eksempelvis erhvervs- eller brancheorganisationer om opkvalificering indenfor brancher med behov for arbejdskraft.
4. Model for igangsætning af forløb. I projektet sikrer forvaltningen, at der er én gældende arbejdsgang for, hvordan forvaltningen hurtigt og koordineret kan igangsætte opkvalificering, som kan hjælpe virksomheder med et større arbejdskraftsbehov.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har besluttet at ansætte en uddannelsesambassadør, da opkvalificering er et stort og komplekst område, som dels indeholder komplekse ordninger som uddannelsesløft, og som dels kræver et overblik over de mange muligheder i uddannelsessystemet. For at sikre det strategiske fokus, kobler Uddannelsesambassadøren sig tæt til styregruppen for opkvalificeringsstrategien. Uddannelsesambassadøren har en varieret vifte af opgaver, som retter sig dels mod et styrket strategisk brug af opkvalificeringsmidlerne, men også et mere driftsnært perspektiv i forhold til kollegaer, ledige og samarbejdspartnere.

Den nuværende udvikling på arbejdsmarkedet sætter endnu større politisk fokus på brugen af opkvalificering med formålet at klæde både ufaglærte og faglærte bedre på til fremtidens arbejdsmarked. Den aktuelle situation med COVID-19 og den stigende ledighed som følger heraf, gør at forvaltningen indtænker opkvalificering som et redskab til håndtering af krisen. En mulighed kan være at anvende opkvalificering til at nedbringe ledigheden indenfor specifikke brancher, med

gode jobmuligheder. Med genåbningen af beskæftigelsesindsatsen kan der igen igangsættes opkvalificering, som forudsætter fysisk fremmøde.

# Punkt 11: Afrapportering på Alle unge skal med

00.01.00-A00-387-19

## Resume

Alle unge skal med har været i drift i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden den 1. februar 2020. Med budgetforliget for 2020 er der afsat midler til indsatsen i årene 2020-2022. 244 unge er eller har været omfattet af indsatsen, hvor fokus er på at hjælpe de unge til at begynde på og fastholde ordinær uddannelse eller beskæftigelse. Af dem er 28 unge blevet selvforsørgende.

## Baggrund

Med aftale om budget 2020 fik Beskæftigelses- og Socialudvalget tildelt 15.000.000 kr. til en Ungepakke.

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede den 26. november 2020 den konkrete udmøntning af midlerne, hvor der blev afsat 13.500.000 kr. til indsatsen Alle unge skal med. Indsatsen er målrettet psykisk sårbare unge, som er på uddannelseshjælp. Ved at styrke indsatsen for disse unge kan forvaltningen i højere grad hjælpe de unge godt på vej mod job og uddannelse og samtidig styrke de unges trivsel.

For at sikre en effektiv håndtering af indsatsen etablerede Beskæftigelses- og Socialforvaltningen en afdeling, som alene skal beskæftige sig med indsatsen.

Indsatsen tager udgangspunkt i de evidensbaserede principper fra Sverigesmodellen, hvor Rådgiverne har tæt opfølgning og kontakt med den unge og arbejder på tværs af faggrupper. Ud over den gængse uddannelses- og jobrettede indsats, er der også social indsats, sundhedsindsats og et tilbud om en efterværnsindsats.

Med denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget forelagt den første status og afrapportering af effekterne på indsatsen Alle unge skal med. Fremadrettet vil udvalget få forelagt halvårlige afrapporteringer.

## Afrapportering på nøgletal

### 1. Hvor mange er omfattet af indsatsen?

- Der er løbende 200 unge i indsatsen. Heraf er 150 uddannelsesparate og 50 aktivitetsparate
- 206 unge var en del af indsatsen i uge 24 2020
- I alt 248 er eller har være en del af Alle unge skal med

### 2. Hvor mange går i selvforsørgelse?

- I alt er 30 unge i indsatsen gået i selvforsørgelse
- Én ud af 28 er faldet tilbage på offentlig forsørgelse i uge 24 2020
- På trods af at der er tegn på en udfladning af kurven efter COVID-19-nedlukningen, er det et fornuftigt niveau af unge, der på nuværende tidspunkt er gået i selvforsørgelse

### 3. Hvilke indsats er modtager de unge?

- Det er især indsatsen vejledning og opkvalificering, de unge modtager
- Derudover har de unge modtaget virksomhedspraktik, supplerende indsatser (eksempelvis misbrugsbehandling og socialpædagogisk bistand) og mentor- og efterværnsindsats
- Sundhedstiltag som fx holdforløb til unge vil tilbydes, når fitnesscentre er fuldt ud genåbne efter COVID-19-nedlukningen

#### 4. Antal afholdte samtaler

- Til og med uge 24 2020 er der afholdt 803 samtaler i Alle unge skal med. Heraf er 361 jobsamtaler og 442 samtaler under kategorien ”anden samtale”

#### Indsatsens effekt

Da Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede udmøntningen af Alle unge skal med i november 2019, var det en del af forventningen, at flere unge kommer i uddannelse og job, og at andelen af unge på uddannelseshjælp ville falde. Alle unge skal med ville således være med til at understøtte flere af Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål og byrådets Odensemål.

Forvaltningens faglige vurdering var, at indsatsen ville have en forventet gennemsnitlig effektandel på 35 %. Det betyder, at forvaltningen forventer, at 35 % af de 200 unge i målgruppen kan rykkes i uddannelse eller job. Samlet set er det forventningen at bringe 210 unge i uddannelse eller job henover den 3-årige projektperiode, under den forudsætning at 600 unge deltager i forløbet. Såfremt der er flere end 600 unge, der deltager i forløbet henover 3 år, vil ambitionen om at bringe 210 unge i uddannelse eller job skulle opjusteres for at leve op til en effektandel på 35%.

Indtil videre er 30 unge blevet selvforsørgende. Effektandelen ligger således på 12,1 %. Dette er beregnet som andelen af selvforsørgende sammenholdt med de 248, der har været og er en del af indsatsen indtil nu. Indsatsen er forholdsvis nystartet, og COVID-19 har betydet, at der ikke kan arbejdes med de unge helt som planlagt. Det er forvaltningens vurdering, at effektandelen på nuværende tidspunkt er på et fornuftigt niveau i forhold til at opnå ambitionen.

Det er ligeledes forvaltningens vurdering, at indsatsen er kommet godt fra start, selvom COVID-19-nedlukningen forventes at have bremset afgang til job og uddannelse. Derudover er det forventningen, at afgang til uddannelse vil øges til uddannelsesopstart i august og september, når uddannelserne starter op.

## Punkt 12: Afrapportering på strategi for samarbejde med virksomheder

15.00.00-P22-1-19

### Resume

Denne sag handler om implementeringen af Beskæftigelses- og Socialudvalgets strategi for samarbejdet med virksomheder. I sagen bliver udvalget orienteret om status på de igangsatte strategiprojekter, der udmønter strategien.

Strategien sætter retningen for, hvordan kommune og erhvervsliv kan samarbejde om at understøtte erhvervslivets behov for arbejdskraft, og samtidig få skabt de rette rammer så alle, også dem med andre udfordringer end kun ledighed, får mulighed for at blive en del af fællesskabet på arbejdsmarkedet.

Strategien for samarbejdet med virksomhederne har to fokusområder:

- 1.Samarbejde om Rekruttering
- 2.Samarbejde om at få alle kompetencer i spil

For at udmønte strategien har forvaltningen igangsat en række strategiprojekter.

De igangsatte strategiprojekter er:

1. Besøgsstrategien. Med besøgsstrategien tilrettelægger forvaltningen virksomhedsbesøg strategisk, så der sker en prioritering i virksomhedsbesøgene fx i forhold til brancher med specifikke arbejdskraftsbehov. Det er ambitionen, at alle virksomheder i Odense minimum modtager besøg af en virksomhedskonsulent en gang om året.
2. Partnerskabskonceptet. Forvaltningen ønsker med Partnerskabskonceptet at sætte rammen for, hvordan forvaltningen bedst mulig igennem partnerskaber understøtter virksomhedernes adgang til værdiskabende arbejdskraft, viden og netværk. Forvaltningen målretter partnerskabsaftaler til de virksomheder, hvor der er størst potentiale for samarbejde om rekruttering til job eller virksomhedspraktik.
3. Optimering af forvaltningens registreringspraksis i forhold til virksomheder. Forvaltningens registreringspraksis optimeres, så job- og virksomhedskonsulenter altid har den nyeste og relevante viden om virksomhedernes behov tilgængelig, når virksomhederne skal understøttes med rekruttering af arbejdskraft. De skal øge serviceniveauet overfor virksomhederne.
4. Smidig servicering af virksomheder ved virksomhedspraktik. Strategiprojektet skal sikre, at der et smidigt samarbejde internt i forvaltningen om formidling, opstart og afrunding af virksomhedspraktikker. Det skal gøre det nemmere, mere smidigt for virksomhederne at have virksomhedspraktikanter samt sikre, at der er de rigtige match mellem virksomhed og praktikant.
5. Formidling af arbejdskraft. Strategiprojektet skal understøtte, at der sker en målrettet formidling af arbejdskraft til virksomheder med arbejdskraftsbehov. indsatsen er igangsat i forhold til akademikere.

Strategiprojekter under forberedelse er:

1. Oprettelsen af Advisory board i forhold til virksomheder. Advisory boardet oprettes for at rådgive forvaltningen om, hvordan virksomhedsstrategiens fokusområder bedst opnås samt om, hvilke arbejdskraftsbehov, som virksomhederne har.
2. Strategisk viden om arbejdsmarkedet. Strategiprojektet skal sikre, at afdelingsledere og chefer i forvaltningen har et ensartet strategisk vidensniveau i forhold til at tilrettelægge virksomhedsindsatsen, så den kan målrettes virksomhedernes behov.
3. Den professionelle konsulent. Strategiprojektet sikrer, at virksomhedskonsulenter og jobkonsulenter har et fælles og ensartet mindset, når de møder virksomhederne. Det skal øge servicen overfor virksomhederne, samt sikre at virksomhederne altid møder et højt og ensartet serviceniveau.

## **Punkt 13: Orientering om Krisecenter Odenses deltagelse i projektansøgning om PTMO-gruppeforløb**

00.01.00-Ø34-6-20

### **Resume**

Aarhus Krisecenter har henvendt sig til Krisecenter Odense vedrørende deltagelse i en projektansøgning om at kunne tilbyde PMTO-gruppeforløb (Parent Management Training Oregon) til mødre, der har haft eller har ophold på et krisecenter.

PMTO (Parent Management Training Oregon) er et forældretræningsprogram for familier med børn i alderen ca. 3-17 år, der udviser problemadfærd fx ADHD, hyperaktivitet, depression mv.

PMTO (Parent Management Training Oregon) tager udgangspunkt i forældrene som barnets vigtigste læremestre og giver således forældrene konkrete værktøjer til at hjælpe deres barn, så familien kommer ud af de negative handlemønstre og ind i en positiv udvikling.

Med ansøgningen søges der om midler til uddannelse af børnemedarbejdere til vejledere i PMTO (Parent Management Training Oregon). Krisecenter Odense vil med projektet få uddannet to børnemedarbejdere til vejledere i PMTO (Parent Management Training Oregon), så medarbejderne kan afvikle gruppeforløb til mødre, der har haft eller har ophold på et krisecenter.

# Punkt 14: Orientering om proces for forberedelse af sag om etablering af lærepladsgaranti i Odense Kommune

54.00.00-P20-2-20

## Resume

Med denne sag får Beskæftigelses- og Socialudvalget en orientering om arbejdet med lærepladsgarantien, som udvalget skal drøfte i efteråret.

Lærepladsgarantien er rejst som initiativretsforslag af gruppe A. Beskæftigelses- og Socialudvalget har den 18. februar 2020 behandlet initiativretssagen om en fælles fynsk lærepladsgaranti. I første omgang er forvaltningen blevet bedt om at undersøge mulighederne for at etablere en lærepladsgaranti i Odense.

Ifølge den oprindelige plan, skulle sagen drøftes af udvalget før sommerferien. På grund af de udfordringer, som COVID-19 har skabt for både erhvervsskoler, brancheorganisationer og virksomheder, har forvaltningen vurderet at det er mest hensigtsmæssigt at udskyde sagen til drøftelse i efteråret.

## Baggrund

Lærepladsgarantiens formål er bl.a. at styrke søgningen til erhvervsuddannelserne. Der er flere udfordringer i at få unge til at vælge den erhvervsfaglige vej. Det nationale fokus på området er specifikt rettet mod søgningen til erhvervsuddannelserne direkte fra grundskolens 9. og 10. klasser. Én af udfordringerne er den usikkerhed den vedvarende omtale af manglen på praktikpladser skaber. Det får erhvervsuddannelser til at lyde som en usikker uddannelsesvej, hvor den unge ikke kan være sikker på at få mulighed for at færdiggøre sin uddannelse. En kommende lærepladsgaranti kunne i den henseende fungere, som en løftestang til at øge søgningen til erhvervsuddannelserne.

Proces for forberedelse af sag til drøftelse i Beskæftigelses- og Socialudvalget

Forvaltningen arbejder på at skabe et overblik der giver indblik i:

- Status på situationen i Odense – udbud og efterspørgsel af lærepladser.
- Hvordan den nye trepartsaftale på lærlingeområdet, herunder hjælpepakker og støtteordninger til opkvalificering, eventuelt kan understøtte arbejdet med en lærepladsgaranti i Odense.
- Andre kommuners erfaringer med at udmønte en lærepladsgaranti.
- Muligheder og udfordringer ved at etablere og "drifte" en lærepladsgaranti.
- Erhvervsskoler og brancheorganisationers holdning til, interesse for og muligheder for at involvere sig i at etablere og "drifte" en lærepladsgaranti.
- Forslag til organisering, samt tilhørende ressourcestræk.
- Forslag til en proces for udrulning, herunder prøvehandlinger i udvalgte områder.

Det er tiltænkt, at Beskæftigelses- og Socialudvalget skal deltage i arbejdet, på samme måde som udvalget har deltaget i udarbejdelse af strategierne under Beskæftigelsespolitikken og Udsattepolitikken. Udvalget vil derfor blive involveret i forberedelse af og løbende opfølgning på lærepladsgarantien.

Afholdelse af "Rundbordssamtale": Inddragelse af Beskæftigelses- og Socialudvalget og eksterne aktører i forberedelsen

- Det er planen fra start at invitere repræsentanter fra Beskæftigelses- og Socialudvalget, erhvervsskoler og brancheorganisationer ind som aktive bidragsydere i det forberedende arbejde.
- Erhvervsskoler og brancheorganisationers aktive involvering er afgørende for initiativets etablering, vedvarende drift og succes, set i et langsigtet perspektiv.
- Rundbordssamtalen skal afdække den eksisterende lokale viden om området, give en aktuel status på situationen i Odense, samt give en god indikation af opbakningen til en lærepladsgaranti.

## **Punkt 15: Aktuelle sager**

15.00.00-G01-1101-19

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Afrapportering på interne og eksterne indsatser samt effekt heraf.
- Samarbejde mellem specialenhed og kontrolgruppen i forhold til indsatsen mod bandekriminelle.

# Punkt 16: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Udsatterådet

15.00.00-A00-10-18

## Resume

Rådet for Socialt Udsatte i Odense fremlægger deres årsrapport og drøfter den med udvalget.

Årsrapporten afsluttes med en række punkter, som Udsatterådet ønsker at drøfte med udvalget. Punkterne til drøftelse fra årsrapporten er indsat herunder:

1. Serviceniveau til udsatte ved nye snitflader: Får udsatte borgere minimum samme serviceniveau, når der laves nye snitflader mellem Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen?
2. Balancen mellem socialpolitik og beskæftigelsespolitik: Er der den rette balance mellem socialpolitik og beskæftigelsespolitik for udsatte? Det er uværdigt når socialt udsatte skal afprøves i diverse ting, hvor de render rundt fra tue til tue uden reel fremtidsudsigt på jobmarkedet. Omvendt er det også uværdigt med borgere, der parkeres på en pension, hvor de med den rette støtte godt kunne have en rolle på et arbejdsmarked.
3. Billige boliger: Byen udvikler sig hele tiden. Der er mange byggekraner i bybilledet. Er vi gode nok til at huske at tænke i, at der skal være tilgængelige billige boliger for byens udsatte nu og også i fremtiden? Rådet ønsker, at politikerne har opmærksomhed på, at vi fortsat skal bibeholde og etablere billige boliger.
4. Tværgående samarbejde på det sociale område: En del af udsatterådets rolle er at være vagthund og sikre, at forvaltning og udvalg sikrer gode vilkår for byens udsatte. Rådet ønsker at rose forvaltningen og udvalget for det tværgående samarbejde, der er i Odense på det sociale område, og for selv aktivt at tage initiativer som forbedrer vilkårene for udsatte. F.eks. ift. arbejdet med den inkluderende by og Housing First, hvor andre kommuner og lande kigger imod Odense, for de gode resultater der er opnået. F.eks. ved at indføre en boliggaranti til hjemløse. F.eks. ved nu at ville arbejde målrettet på helt at afskaffe hjemløsheden. F.eks. ved at gennemføre store forandringer ved Voksne & Rusmidler. Det er resultater, som udsatterådet kan mærke gør en stor forskel for byens udsatte.
5. COVID-19: COVID-19 har medført en ny hverdag for alle. Herunder også for de socialt udsatte i Odense. Aktørerne på det sociale område har i samspil med hinanden og Odense Kommune koordineret indsatsen til de socialt udsatte i denne særlige periode. Situationen udvikler sig hele tiden. Udsatterådet ønsker at drøfte aktuelle spørgsmål om COVID-19 ift. socialt udsatte i Odense, når vi mødes med Beskæftigelses- og Socialudvalget.

## Bilag

Rådet for Socialt Udsatte - Årsrapport 2019