

REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 12-03-2024

Mødedato Tirsdag d. 12. marts 2024 kl. 13:00

Mødested Udvalgsværelset, Ørbækvej 100, Fløj 2

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Omprioritering af midler til fase 1 i kapacitetstilpasning i Vollsmose..... | 4 |
| Fastsættelse af antal skoledage for skoleåret 2025/2026..... | 9 |
| B-sag: Godkendelse af politisk prioriterede handlinger på baggrund af forløb om Agedrup Skole..... | 11 |
| B-sag: Ændring af tidspunkt for forældrebetaling af plads i dagtilbud og SFO..... | 15 |
| C-sag: Ny samlet dannelsesstrategi på børne- og ungeområdet..... | 17 |
| C-sag: Det gode børneliv i Odenses dagtilbud - Tid og ro til at lege og gro..... | 19 |
| D-sag: Undersøgelse af om byens øvrige skoler oplever lignende tendenser og udfordringer som på | 22 |
| D-sag: Stærke børnefællesskaber - med fokus på viden og data om udvalgte parametre - Udsat fra n | 24 |
| D-sag: Rammeudmeldingen til Budget 2025..... | 26 |
| D-sag: Aktuelle sager..... | 28 |
| E-sag: Initiativretssag fra Susanne Crawley Larsen (B): Sammenlægning af årgangsklasser..... | 29 |
| E-sag: Initiativretssag fra Birgitte Nørrelund (C) og Rikke Beider (C): Akut-linje for forældre og bæ | 30 |

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-4-23

Resume

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 12. marts 2024.

Efter punkt 1 "Godkendelse af dagsorden" behandles punkt 4 "B-sag: Godkendelse af politisk prioriterede handlinger på baggrund af forløb om Agedrup Skole" og efterfølgende behandles punkt 8 "D-sag: Undersøgelse af om byens øvrige skoler oplever lignende tendenser og udfordringer som på Agedrup Skole".

Herefter behandles punkterne fortløbende.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Birgitte Nørrelund (C) og Rikke Beider (C) stiller følgende ændringsforslag:

Det foreslås, af udskyde punkt 6 "Ny samlet Dannelsesstrategi på børne- og ungeområdet" og punkt 7 "Det gode børneliv i Odenses dagtilbud - Tid og ro til at vokse og gro", med henblik på at sikre det fornødne fokus på punkterne vedrørende handlinger på baggrund af sagen om Agedrup. Punkterne ønskes udsat. Med så presserende sager på skoleområdet, er der nok at se til og det sender dermed et forkert signal til omgivelserne, hvis vi prioriterer punkterne 6 og 7.

Udvalgsmedlemmerne Birgitte Nørrelund (C), Rikke Beider (C) og Mark Grossmann (V) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A), Rasmus Ryrberg Høyer (A) og Anne-Mette Ebensgaard (A) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Børn- og Ungeudvalget godkender dagsordenen.

Punkt 2: Omprioritering af midler til fase 1 i kapacitetstilpasning i Vollsmose

00.30.08-A00-2-24

Resume

I Budget 2020 afsatte Byrådet i alt 125,0 mio. kr. til nye børnehuse og ny institutionsstruktur i Odense Kommunes dagtilbud, blandt andet for at bidrage til at fremtidssikre kommunens pladskapacitet dvs. at sikre pladser nok til det kommende antal småbørn i daginstitutioner. Den 6. december 2023 bevilgede Byrådet 94 mio. kr. til fase 2 af kapacitetstilpasninger under bevillingen "Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur".

Den samlede økonomiske ramme på bevillingen er udfordret, på grund af fordyrelser på projekterne, hvilket betyder at der mangler finansiering af 29,1 mio. kr.

I denne sag foreslås at ombygningsprojektet af Atlantis til legestue udgår af bevillingen og at der omprioriteres 2,2 mio. kr. fra andre rammer, til at finansiere en andel af fordyrelsen på 29,1 mio. kr.

Ydermere foreslås der med indeværende sag omprioritering og frigivelse af midler reserveret under Økonomiudvalget fra bevillingen "Nye børnehuse og ny institutionsstruktur" på 15,9 mio. kr.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 15,9 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Nye børnehuse og ny institutionsstruktur" under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen "Kapacitetstilpasning- og institutionsstruktur" under By- og Kulturudvalget. Bevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget med 7,9 mio. kr. i 2024 og 8,0 mio. kr. i 2025.

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender:

2. Der flyttes 2,2 mio. kr. til anlægsbevillingen "kapacitetstilpasning- og Institutionsstruktur", som finansieres dels med 1,1 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Opretningsarbejder i kommunale bygninger" og dels med 1,1 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Midler overført fra BUF - drift ifm. regnskabsafslutning 2022" under By- og Kulturudvalget i 2025.

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

3. Delprojekt D. vedrørende børnehus Atlantis udgår af bevillingen "Kapacitetstilpasnings- og institutionsstruktur" (fase 1).

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingens punkt 3.

Sagsfremstilling

I Budget 2020 afsatte byrådet i alt 125,0 mio. kr. til at håndtere Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur i Vollsmose.

Formålet med anlægsbevillingen var at åbne Vollsmose over for det omkringliggende samfund og sikre, at børn med forskellig baggrund er i daginstitution sammen, implementering af ny lovgivning samt bidrage til fremtidssikring af kommunens pladskapacitet.

Den 24. juni 2020 frigav byrådet 109,1 mio. kr. til at håndtere fase 1 ud fra den daværende projektering, og reserverede restbudgettet på 15,9 mio. kr. under Økonomiudvalget, til finansiering af fase 2.

Den samlede løsningsmodel indeholder syv delelementer, hvor delelement A til E vedrører fase 1, mens delelement F og G vedrører fase 2. Delelementer A til G er følgende:

Fase 1.:

- A. Flere vuggestuepladser i børnehuset Kildegården samt rekruttering af dagplejere.
- B. Ombygning af H.C. Andersen Skolen til integrerede børnehuse.
- C. Lukning af seks ud af de syv eksisterende børnehuse i Vollsmose samt legestue og gæstehus i dagplejen (Freja).
- D. Ombygning af Atlantis til legestue og gæstepleje i dagplejen.
- E. Etablering af nyt børnehus i Odense SV.

–

Fase 2.:

- F. Etablering af tre børnehuse i områder med kapacitetsbehov (Odense C, Odense M samt børnehus i et ikke fastlagt område).
- G. Erstatningsbyggeri for lejede pavilloner i Pårup.

En række forhold har påvirket projektets økonomi siden 2020, herunder den markante inflation på bygge- og anlægsområdet. Et andet forhold som har været årsag til fordyrelser er etablering af nyt børnehus i Odense SV, hvor der var planer om en placering, som grundet en række uforudsete forhold, medførte at projektet ikke kunne realiseres.

Det vurderes på nuværende tidspunkt, at der skal findes yderligere finansiering for 29,1 mio. kr. for at komme i mål med fase 1 af Kapacitetstilpasning og Institutionsstruktur i Vollsmose på grund af fordyrelser på delprojekterne.

Status på delprojekterne i fase 1:

Af tabel 1. fremgår sammenligning mellem oprindeligt budget og forventet/realiseret forbrug på de enkelte delprojekter, som i alt resulterer i en manglende finansiering på 29,1 mio. kr. i fase 1:

Tabel 1.

| Fase 1 i Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur i Vollsmose | Budget | Forventet/realiseret forbrug | Merforbrug |
|---|--------------------|------------------------------|--------------------|
| A. Kildegården | 7.200.000 | 9.600.000 | -2.400.000 |
| B. H. C. Andersen Skolen | 50.000.000 | 62.800.000 | -12.800.000 |
| C. Lukning af Børnehuse | - | - | 0 |
| D. Ombygning Atlantis | 7.900.000 | 11.000.000 | -3.100.000 |
| E. Børnehus SV: Hobitten og Midgård | 42.800.000 | 53.600.000 | -10.800.000 |
| Flytteudgifter | 1.200.000 | 1.200.000 | 0 |
| I alt | 109.100.000 | 138.200.000 | -29.100.000 |
| I alt bevilget budget 2020 | 109.100.000 | 109.100.000 | |
| | 0 | -29.100.000 | |

Note: + = mindreforbrug, - = merforbrug

I det følgende redegøres fordyrelserne på de enkelte projekter.

Delprojekt A. - Kildegården:

Børnehuset Kildegården som er opgraderet til flere vuggestuepladser og afleveret i foråret 2022, har vist en fordyrelse på såvel rådgiverdelen som totalentreprisen, hvorfor projektet er overskredet med 2,4 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget. Børnehuset blev realiseret til 9,6 mio. kr.

Delprojekt B. - H. C. Andersen Skolen:

H.C. Andersen Skolen skal omdannes til integrerede børnehuse, med mulighed for at lave dagtilbud for op til 300 børn og var oprindeligt planlagt til 2022/2023. Entrepriseudbuddene oversteg det afsatte budget med 12,8 mio. kr. Det har ikke været muligt at finde nedskaleringer og besparelser.

H. C. Andersen Skolen var udbudt i fagentreprise i 2022, hvor budgettet ikke kunne holdes og der var få bydende på enkelte entrepriser, hvorfor byggeudvalget besluttede at udskyde projektet. Herefter blev det aftalt, at projektet skulle udbydes i hovedentreprise, hvilket nu har givet et estimat på, hvad ombygningen koster.

Igangsættelse af omdannelsen af H.C. Andersen Skolen er besluttet med en udgift til 62,8 mio. kr. og forventes påbegyndt til marts 2024, men afventer afklaring om finansiering af fordyrelsen kan tilvejebringes i indeværende sag. Den forventes at være indflytningsklar medio 2025.

Delprojekt B. vedr. H. C. Andersen Skolen skal ses i sammenhæng med delprojekt C om lukning af børnehuse.

Delprojekt C. – Nedlukning af børnehuse:

Delprojekt C vedrører lukning af seks ud af de eksisterende syv børnehuse i Vollsmose:

- Børnehuset Fyrretræet
- Børnehuset Verdenshuset/Diamanten
- Børnehuset Granparken
- Børnehuset Lærkeparken
- Børnehuset Bøgelund
- Legestue og gæstehus i dagplejen Freja

Tidsplanen for nedlæggelsen af børnehuse hænger sammen med den overordnede plan for arealudvikling i Vollsmose som er behandlet på By- og Kulturudvalgsmødet den 17. januar 2024.

Den aktuelle status for nedlæggelsen af børnehuse er, at børnehuset Verdenshuset er lukket ned og at børnehuset Fyrretræet lukkes ned i marts/april 2024.

De resterende børnehuse dvs. børnehuset Granparken, børnehuset Lærkeparken, børnehuset Bøgelund samt legestue Freja forventes lukket ned, når ombygningen af H.C. Andersen Skolen er færdig i forventeligt medio 2025. Her forventer man plads til op 300 børn og skal bestå af tre institutioner.

Delprojekt D. - Atlantis:

Ombygning af Atlantis til legestue og gæstepleje i dagplejen er endnu ikke påbegyndt. Ombygningen forventer at overstige det afsatte budget med 3,1 mio. kr.

Forvaltningerne foreslår at delprojektet vedrørende Atlantis udgår, da kapacitetsbehovet for Atlantis endnu er uklart og derfor bør afvente til fase 1 er realiseret. Det betyder, at der med denne prioritering fjernes en udgift på 11,0 mio. kr. i budgettet til fase 1, hvilket reducerer den manglende finansiering på 29,1 mio. kr. til i alt 18,1 mio. kr.

Delprojekt E. – Nyt børnehus i Odense SV:

Delprojekt E vedrører etablering af nyt børnehus i Odense SV. Der var tanker om en placering i Odense SV, men grundet en række forhold kunne projektet ikke realiseres og alle midler blev flyttet tilbage til bevillingen. For at imødekomme akut mangel på institutionspladser valgte man at prioritere modulbyggerier i børnehuse Hobitten og Midgård for derved at spare tid, idet det er hurtigere at etablere modulbyggerier.

Modulbyggerierne er igangsat, men har vist sig at blive dyrere end forventet. Udgiften er steget med 10,8 mio. kr. stigende fra 42,8 mio. kr. i budget 2022 til 53,6 mio. kr. i budget 2023.

I Hobitten pågår ibrugtagning i marts mens Midgård forventes indvendige arbejder, beklædning og tag udført til april. Byggeriet er tidsmæssigt bagud med den udvendige beklædning, hvilket håndteres under kontraktforhold, som er indeholdt i udgiften på 53,6 mio. kr.

Grundet akut kapacitetsbehov prioriteredes etablering af Børnehuse i Odense SV over den potentielle finansieringsudfordring for de kommende delprojekter.

Status på delprojekterne i fase 2:

Delprojekt F. og G. - Udvidelser af tre eksisterende børnehuse i Søhus, Hjallesø og Pårup samt erstatningsbyggeri

Disse projekter håndteres særskilt under rammen ”Velfærdens Fundament – De mindste Børn – Kapacitetsudvidelser i Søhus, Hjallesø og Paarup” og ”Velfærdens Fundament – De mindste børn – Kapacitetsudvidelser i Odense N”.

Finansiering

Til at finansiere fordyrelsen af fase 1 i kapacitetstilpasning og institutionsstrukturen i Vollsmose på i alt 29,1 mio. kr. foreslår By- og Kulturforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen følgende løsningsmodel:

1. Frigivelse af rådighedsbeløb til fase 2 på 15,9 mio. kr. som oprindeligt indgik i Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget og omprioriteres til fase 1.
2. Omprioritering af 2,2 mio. kr. til finansiering af en andel af fordyrelserne på delprojekterne i fase 1, med dels 1,1 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Opretningsarbejder i kommunale bygninger" og med dels 1,1 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Midler overført fra BUF - drift ifm. regnskabsafslutning 2022" i 2025.
3. Ombygning af Atlantis med en forventet udgift på 11,0 mio. kr. udgår fra bevillingen. Skulle kapacitetsbehovet vise sig igen at blive aktuelt i forbindelse med udvikling af Vollsmose, vil finansiering findes ved omprioritering indenfor anlægsporteføljen, på det tidspunkt.

Konsekvensen af ovenstående finansieringsforslag medfører at rammen til fase 1 balancerer, og at der er finansiering til realisering af alle delprojekter.

Økonomi

Med denne sag frigives og omprioriteres de reserverede midler fra bevillingen "Nye Børnehuse og ny institutionsstruktur" på 15,9 mio. kr. under Økonomiudvalget til at sikre finansiering til bevillingen "Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur". Derudover omprioriteres 2,2 mio. kr. fra dels anlægsbevillingen "Opretningsarbejder i kommunale bygninger" med 1,1 mio. kr. og dels fra anlægsbevillingen "Midler overført fra BUF - drift ifm. regnskabsafslutning 2022" med 1,1 mio. kr. i 2025.

I nedenstående tabel fremgår sagens økonomiske konsekvenser herunder for Odense Kommunes kassebeholdning:

| Bevilling | Styrsområde | Udvalg | 2024 | 2025 | I alt |
|--|--------------|--------------|------------|-------------|--------------------|
| Bevillingen "Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur" | Anlæg | BKU | 7.900.000 | 10.200.000 | 18.100.000 |
| Rådighedsbeløb til "Nye børnehuse og ny institutionsstruktur" | Anlæg | ØU | 0 | -15.900.000 | -15.900.000 |
| Bevilling til "Opretningsarbejder på kommunale bygninger" | Anlæg | BKU | 0 | -1.100.000 | -1.100.000 |
| Bevilling til "Midler overført fra BUF - drift i f.m. regnskabsafslutning 2022". | Anlæg | BKU | | -1.100.000 | -1.100.000 |
| Kassepåvirkning | Finansposter | Intet udvalg | -7.900.000 | 7.900.000 | 0 |
| I alt | | | 0 | 0 | 0 |

Note: + = indtægter, - = udgifter

Ifm. med budget 2020 er der afsat afledt drift på 1,1 mio. kr. i 2021 stigende til 1,9 mio. kr. året fra 2022 og frem. Det er fortsat forventningen af den afledte drift kan holdes indenfor rammen.

Punkt 3: Fastsættelse af antal skoledage for skoleåret 2025/2026

17.02.03-G01-1-24

Resume

Ifølge Folkeskoleloven har kommunalbestyrelsen kompetencen til, forud for hvert års skolestart, at fastsætte antallet af skoledage i forhold til skoleåret. Odense Byråd skal med denne sag fastsætte antallet af skoledage for skoleåret 2025/26.

Praksis i Odense Kommune er, at et skoleår fastsættes til 200 skoledage.

Fastsættelse af medarbejdernes ferie i henhold til overenskomstaftaler m.v. planlægges sideløbende med elevferieplanen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at antallet af skoledage for skoleåret 2025/2026 fastsættes til 200 skoledage.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Skoledage

Ifølge Folkeskolelovens § 40 stk. 2 nr. 5, har Kommunalbestyrelsen kompetencen til at fastsætte antallet af skoledage på et skoleår. Det fremgår af forarbejderne til loven, at Kommunalbestyrelsen har ansvaret for styringen af folkeskolen i overensstemmelse med de generelle bestemmelser i den kommunale styrelseslovgivning, medmindre andet bestemmes i folkeskolelovgivningen. I forhold til fastsættelse antallet af skoledage giver Folkeskoleloven ikke specifik mulighed for at delegere beslutningen om fastsættelse af antallet af skoledage.

Praksis i Odense Kommune er, at et skoleår fastsættes til 200 skoledage, da dette antal skoledage harmonerer med skolernes opfyldelse af de øvrige krav i forhold til undervisningstidens samlede varighed, som også er fastsat i Folkeskoleloven. Det er dog i henhold til lovgivningen alene Kommunalbestyrelsens bemyndigelse at fastsætte antallet af skoledage, hvorfor der i princippet kunne træffes politisk beslutning om at fastsætte antallet af skoledage til eksempelvis 150 eller 220 skoledage, hvorefter skolerne ville være forpligtede til at sikre, at lovens krav i forhold til undervisningstidens samlede varighed skulle organiseres indenfor dette antal skoledage.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler at antallet af skoledage i skoleåret 2025/2026 fastholder gældende praksis, således skoleåret fastsættes til 200 skoledage.

Ferieplan

Af Folkeskolelovens § 14 a præciseres det, at et skoleår altid begynder den 1. august. Samtidig fremgår det af § 14 a stk. 2, at elevernes sommerferie skal begynde den sidste lørdag i juni.

Ovenstående betyder i forhold til den administrative udarbejdelse af skolernes fælles ferieplan for skoleåret, at sidste fredag i juni måned altid skal være den sidste skoledag før sommerferien. Ligeledes må første skoledag i et nyt skoleår først placeres efter den 1. august. Forudsætningen for den administrative fastsatte ferieplan er at den skal fastsættes således, at elevernes ferie planlægges indenfor det antal skoledage som er politisk fastsat. Det betyder således, at den konkrete administrative planlægning af skolernes ferieplan ikke nødvendigvis medfører, at eleverne skal starte i skole på dagen den 1. august, men at eleverne ikke må starte tidligere end den 1. august.

De overordnede rammer for folkeskolernes ferieplanlægning er specificeret i "Styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune", hvor det fremgår, at der administrativt udarbejdes en fælles ferieplan for alle folkeskoler i kommunen med udgangspunkt i det antal skoledage, som kommunalbestyrelsen fastsætter. "Styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune" fastslår, at følgende feriedage ligger fast i Odense kommune:

- Der afholdes vinterferie i uge 7
- Dagen efter Kristi Himmelfartsdag er fridag
- Grundlovsdag er fridag
- Der afholdes efterårsferie i uge 42
- Der afholdes ferie de tre dage op til påske

Den samlede ferieplan for skoleåret 2025/2026 udarbejdes og offentliggøres på Odense Kommunes hjemmeside, når antallet af skoledage for skoleåret er politisk besluttet i henhold til lovningen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: B-sag: Godkendelse af politisk prioriterede handlinger på baggrund af forløb om Agedrup Skole

17.00.00-A00-5-24

Resume

Børn- og Ungeudvalget skal med dette punkt godkende de politisk prioriterede handlinger på baggrund af forløbet på Agedrup Skole. Udvalget skal ligeledes godkende kommissorium for en ekstern undersøgelse.

Udvalget afholdt den 22. februar 2024 et ekstraordinært Børn- og Ungeudvalgsmøde, hvor der blev orienteret om afdækningen af viden på baggrund af forældrehenvendelse om Agedrup Skole. Her valgte udvalget at igangsætte fire politisk prioriterede handlinger.

På udvalgsmødet den 27. februar 2024, drøftede udvalget indholdet i de fire prioriterede handlinger samt forslag til en ekstern undersøgelse.

På baggrund af udvalgets drøftelser, har forvaltningen udarbejdet en plan for dette arbejde samt et kommissorium, som sætter den overordnede ramme for den eksterne undersøgelse.

Effekt

Handlingerne er hovedsageligt af afdækkende karakter, og vil derfor ikke alene påvirke effektmålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Ramme og indhold for de politisk prioriterede handlinger
2. Kommissoriet for den eksterne undersøgelse

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingspunkt 1 med den tilføjelse, at udvalgsmedlemmerne Rikke Beider (C), Birgitte Nørrelund (C) og Mark Grossmann (V) har bemærkninger til ramme og indhold i handling 5, den eksterne undersøgelse.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider (C) og Birgitte Nørrelund (C) stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 2:

Ændringsforslaget indeholder tilføjelser til det fremlagte kommissorium og fremgår med rødt af det vedhæftede dokument.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider (C), Birgitte Nørrelund (C) og Mark Grossmann (V) stemmer for.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A), Anne-Mette Ebensgaard (A) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) stemmer i mod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) stiller følgende ændringsforslag til indstillingspunkt 2:

Der ønskes en tilføjelse til det fremlagte kommissorium, så der tilføjes et fokus på det nødvendige samarbejde mellem medarbejderne på Agedrup Skole.

Et samlet Børn- og Ungeudvalg stemmer for ændringsforslaget.

Der stemmes om indstillingspunkt 2 samt ændringsforslag:

Rådmand Susanne Crawley Larsen (B) og udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A), Anne-Mette Ebensgaard (A) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) stemmer for.

Udvalgsmedlemmerne Rikke Beider (C), Birgitte Nørrelund (C) og Mark Grossmann (V) stemmer i mod med følgende stemmeforklaring:

”Kommissoriet afspejler ikke det, som vi, Rikke Beider (C), Birgitte Nørrelund (C) og Mark Grossmann (V) finder vigtigt. Vi ønsker en undersøgelse, der er mere konkret, politisk styret - og tilbunds gående. Vi ønsker åbenhed om processen og indblik i, hvordan man har håndteret henvendelserne fra skolen og forældrene”.

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingspunkt 2 med ændringsforslaget fremsat af Susanne Crawley Larsen (B).

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget modtog mandag den 19. februar 2024 en henvendelse fra en forældrekræds på Agedrup Skole. Henvendelsens indhold og karakter gjorde indtryk på Børn- og Ungeudvalget.

På den baggrund afholdt udvalget et ekstraordinært Børn- og Ungeudvalgsmøde den 22. februar 2024, hvor der blev givet en orientering om afdækning af viden på baggrund af henvendelsen.

Her satte udvalget politisk retning og valgte at igangsætte fire politisk prioriterede handlinger.

På udvalgsmødet den 27. februar 2024 drøftede udvalget den videre håndtering af de fire handlinger samt fokus for den femte handling; en ekstern undersøgelse.

Det leder frem til nedenstående politisk prioriterede handlinger på baggrund af forløbet om Agedrup Skole.

1. Der afdækkes potentialer for andre typer skoletilbud, der er mulige inden for lovgivningens rammer.
2. Indskærpelse af ”Fremme af god orden-bekendtgørelse” med særlig fokus på skærpede sanktioner med henblik på fremadrettet at sikre respekt og tryghed for børn, som har været udsat for grænseoverskridende hændelser med andre børn.
3. Der iværksættes en undersøgelse af, hvorvidt skolelederne på byens skoler oplever, at der kan være lignende tendenser og opmærksomheder på andre skoler samt vurderes, om der er tilstrækkeligt med handlemuligheder.
4. Der sikres en kritisk gennemgang af aktive børnesager, antallet og karakteren af underretninger på Agedrup Skole.
5. Der igangsættes en ekstern undersøgelse med det formål, at afdække samarbejde på forskellige niveauer herunder mellem skole og skoleafdeling samt skole og forældre samt en afdækning af børnesyn og kompetencer hos henholdsvis ledelse og medarbejdere på Agedrup Skole, samt

På baggrund af udvalgets drøftelser beskrives nedenfor ramme og tidsperspektiv for handlingerne.

Afdækning af potentialer for andre typer skoletilbud

Forvaltningen har igangsat en proces, hvor potentialer for andre typer af skoletilbud, der er mulige inden for lovgivningen rammer, afdækkes. Skoletilbuddene skal udgøre et alternativ til elever med grænseoverskridende adfærd.

Forvaltningen forventer at kunne fremlægge afdækningen som en drøftelsessag den 23. april 2024 med henblik på beslutning i maj 2024.

Fremme af god orden-bekendtgørelsen

Forvaltningen har igangsat en proces, hvor bekendtgørelsen for "Fremme af god orden" indskræpes. Børn- og Ungeudvalget ønsker at rette et særligt fokus på mulighederne for skærpede sanktioner på byens folkeskoler. Med henblik på fremadrettet at sikre respekt og tryghed for børn, som har været udsat for grænseoverskridende hændelser.

Dagen efter det ekstraordinære udvalgs møde den 22. februar 2024, blev skolelederne indkaldt til et skoleledermøde, hvor de blev orienteret om forventningen til en skærpet brug af sanktioner ved hændelser, hvor børn udøver grænseoverskridende adfærd.

Der vil løbende blive fulgt op på skærpelsen på skoleledermøder.

Undersøgelse blandt byens skoleledere

Forvaltningen har igangsat en proces, hvor det undersøges, hvorvidt skolelederne på byens skoler oplever lignende tendenser og opmærksomheder, samt vurderes, om der er tilstrækkeligt med handlemuligheder.

Forvaltningen har efter det ekstraordinære udvalgs møde den 22. februar 2024 igangsat en spørgeskemaundersøgelse blandt kommunens skoleledere. Forvaltningen fremlægger resultater og relevante opmærksomheder i en særskilt sag på dette udvalgs møde.

Gennemgang af aktive børnesager og underretninger

Forvaltningen har igangsat en proces, der skal sikre en kritisk gennemgang af aktive børnesager samt antallet og karakteren af underretninger på Agedrup Skole.

Gennemgangen vil have fokus på:

- Antal underretninger (og antal børn som underretningerne vedrører)
- Antal børn i relation til kritikpunkter (forældrenes bekymringsbrev)
- Status på aktive sager på Agedrup Skole

Forvaltningen forventer at kunne fremlægge gennemgangen på udvalgs mødet den 23. april 2024.

Ekstern undersøgelse

Børn- og Ungeudvalget drøftede på udvalgs mødet den 27. februar 2024 sammensætningen af den eksterne undersøgelse med udgangspunkt i to modeller med hvert sit formål og fokus.

Den ene model har til formål at undersøge, om Agedrup Skole har ageret rettidigt og inden for lovgivningens rammer. Denne undersøgelse vil typisk blive gennemført af et advokatfirma eller et konsulenthus. Den anden model har til formål at undersøge børnesyn, kompetencer og samspil på forskellige niveauer. Denne undersøgelse vil typisk blive gennemført af et konsulenthus.

På baggrund af udvalgets drøftelser har forvaltningen udarbejdet vedlagte kommissorium for undersøgelsen. Undersøgelsen har fokus på kultur og samarbejde med det formål at afdække børnesyn, samarbejde og kompetencer hos henholdsvis ledelse og medarbejdere på Agedrup Skole, samt samarbejdet på mange forskellige niveauer, blandt andet skolens samarbejde med skoleafdelingen og forældre.

Kommissoriet vil udgøre rammerne for den undersøgelse, som forvaltningen vil gå i dialog med en ekstern konsulentvirksomhed om at udføre.

Forvaltningen forventer at kunne fremlægge undersøgelsens resultater 6 måneder efter igangsættelse. Undersøgelsens varighed vil dog blive afstemt med den eksterne konsulentvirksomhed, som får opgaven, for at sikre de bedst mulige betingelser for udførelse af undersøgelsen.

En eventuel økonomisk udgift forbundet med den eksterne undersøgelse behandles særskilt.

Sideløbende med de politisk prioriterede handlinger har forvaltningen også igangsat handlinger på baggrund af forløbet. En af disse handlinger har overskriften "Drøftelse af procedurer og indrapportering til forvaltning og BUU". Som en del af denne handling har forvaltningen fokus på fremadrettet videndeling mellem forvaltning og Børn- og Ungeudvalget på tværs af børn- og ungeområdet. På udvalgs mødet den 9. april vil udvalget blive præsenteret for første drøftelse af denne handling.

Økonomi

Der er ikke med denne sag afsat midler til de beskrevne handlinger, og der er derfor ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. En eventuel fremtidig afsætning af midler vil fremgå af en ny udvalgs sag, hvori eventuelle økonomiske konsekvenser vil blive beskrevet.

Bilag

Politisk prioriterede handlinger på baggrund af forløb på Agedrup Skole

Kommissorium for ekstern undersøgelse

Forvaltningens fremadrettede handlinger på baggrund af forløb om Agedrup Skole

Ændringsforslag fra C til Kommissorium

Punkt 5: B-sag: Ændring af tidspunkt for forældrebetaling af plads i dagtilbud og SFO

28.77.00-G01-1-24

Resume

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget træffe beslutning om at ændre tidspunktet for opkrævning af forældrebetaling for dagtilbudspladser og SFO. Dette skyldes, at det nye it-system på pladsanvisningsområdet ikke understøtter den eksisterende praksis, hvor forældrebetaling for dagtilbudspladser og SFO sker bagudrettet.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forældrebetalingen opkræves forud med virkning fra juli 2024.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund og problemstilling

Børn- og Ungeforvaltningen besluttede i 2014, at betalingen for en dagtilbudsplads eller SFO skulle ske bagudrettet. Denne beslutning blev truffet for at undgå, at forældre med økonomisk friplads blev opkrævet fuld betaling for den første måned, de havde deres barn i dagtilbud.

Bagudrettet betaling har dog kun kunnet lade sig gøre i praksis, fordi den daværende it-leverandør var villig til at udvikle sit it-system til formålet. I juni 2023 implementerede Odense Kommune et nyt pladsanvisningssystem, som ikke har denne funktionalitet, og leverandøren har afvist at udvikle sit it-system til formålet.

Da det nye it-system på pladsanvisningsområdet ikke understøtter beslutningen fra 2014, udskyder Odense Kommune betalingsfristen for den enkelte måned længst muligt. Denne procedure har imidlertid vist sig at have en række uheldige økonomiske konsekvenser, som blandt andet har skabt forvirring for en del borgere, mens andre borgere uvidende er kommet i restance med deres betaling.

Løsningsmulighed

Som følge af it-systemets begrænsning og de medfølgende økonomiske konsekvenser for en række borgere, anbefaler Børn- og Ungeforvaltningen, at beslutningen fra 2014 omgøres og at forældrebetalingen fremover betales forud. Dette er praksis i alle landets øvrige kommuner.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler, at ændring i praksis finder sted til sommer. Et skift i proceduren, hvor borgerne bliver opkrævet forud i stedet for bagudrettet, indebærer grundlæggende, at borgerne i forbindelse med overgangen vil

skulle betale for to måneders pasning med knap fjorten dages mellemrum. Dette må forventes at være en væsentlig økonomisk belastning for mange borgere. For at undgå dette anbefales det derfor, at overgangen sker hen over juli måned, da denne måned er betalingsfri, og man dermed undgår, at forældrene i én måned skal betale for to måneders pasning.

Børn- og Ungeforvaltningen understreger, at ingen borgere kommer til at betale mere for pasning, men at det alene er et spørgsmål om, hvornår betalingen falder. Den sidste betaling for et forløb i dagtilbud eller SFO vil således falde inden barnets udmeldelsesdato.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 6: C-sag: Ny samlet dannelsesstrategi på børne- og ungeområdet

00.17.00-P20-1-23

Resume

Børn- og Ungeudvalget skal med denne sag have deres anden drøftelse af udkast til den nye dannelsesstrategi på børne- og ungeområdet. Drøftelsen har til formål, at udvalget kan give bemærkninger til udkastet, forud for færdigudarbejdelsen af strategien.

Udkastet til strategien, som vil blive gennemgået under mødet, er justeret på baggrund af udvalgets input under udvalgs mødet den 6. februar 2024.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter og kommer med bemærkninger til strategien.

Beslutning

Punktet blev udsat.

Sagsfremstilling

Børn- og Ungeudvalget påbegyndte i marts 2023 en samtale om børn og unges dannelse, med udgangspunkt i strategien "Odenses børn og unge på Dannelsesrejse" - en politisk strategi for arbejdet med dannelse i Børn- og Ungeforvaltningen 2017-21, vedtaget af Børn- og Ungeudvalget den 26. september 2017.

Udvalget formulerede en række mulige retningsgivende overskrifter for det videre arbejde med dannelse:

- Det videre arbejde skal bygge oven på den strategien fra 2017
- Det videre arbejde skal bidrage til at omsætte visionen 'Barn i Odense - en fælles politisk vision for et godt børneliv' i Børn- og Ungeforvaltningen
- Det videre arbejde skal have fokus på børn og unges orientering mod fællesskabet
- Det videre arbejde skal have fokus på børn og unges forbundethed til omverdenen
- Det videre arbejde skal have fokus på de forskellige arenaer som børn og unge bevæger sig i

Det blev ligeledes tilkendegivet, at den politiske proces skulle resultere i en opdateret dannelsesstrategi for børne- og ungeområdet. Dannelsesstrategien fra 2017 og dennes fokus på fire karaktertræk (nysgerrighed, mod, vedholdenhed og medmenneskelighed), skulle udgøre fundamentet for en ny samlet dannelsesstrategi, hvor børn og unges orientering mod fællesskaber og forbundethed til omverdenen er i fokus.

Det er udkastet til denne opdaterede strategi, som vil blive gennemgået under udvalgs mødet.

Justeringer i udkast til Dannelsesstrategien

Udkastet til strategien er justeret på baggrund af udvalgets input under [udvalgs mødet den 6. februar 2024](#).

Det betyder at der er sket ændringer i forhold til den tone, strategien er formuleret i, ligesom tekstmængden er forkortet og det visuelle indtryk er skærpet.

Videre politisk proces

Udvalget vil møde en beslutningssag, hvor strategien foreligger i endelig version, på det kommende udvalgsmøde.

Udvalget har, igennem processen, været optaget af at strategien konkret udmøntes efter vedtagelse. Det betyder, at udvalget ligeledes på et kommende udvalgsmøde, vil møde et implementeringspapir, som supplement til strategien, hvor den konkrete implementering af strategien beskrives.

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: C-sag: Det gode børneliv i Odenses dagtilbud - Tid og ro til at lege og gro

28.09.12-P05-2-23

Resume

Med denne sag præsenterer Børn- og Ungeforvaltningen forslag om at sende et hyrdebrev til forældre og ledere på dagtilbudsområdet for 0-6-årige børn. Hyrdebrevet vil omsætte Børn- og Ungeudvalgets politiske vision "Barn i Odense" til dagplejen, børnehaver og vuggestuer. Det vil samtidigt være retningsgivende for det arbejde, pædagogisk personale udfører hver dag, når de skaber rammerne for byens yngste borgere.

Børn- og Ungeudvalget har på flere udvalgsmøder i løbet af 2023 drøftet den gode kvalitet i Odenses dagtilbud. Hyrdebrevet bliver et produkt, der tager afsæt i udvalgets drøftelser samt godkendelsen af en tekst med overskriften "Det gode børneliv i Odenses dagtilbud - Tid og ro til at lege og gro". Teksten bliver præsenteret i denne sag.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter om teksten "Det gode børneliv i Odenses dagtilbud – Tid og ro til at lege og gro" skal omsættes til et hyrdebrev, som sendes til forældrebestyrelser og ledere på dagtilbudsområdet.

Beslutning

Punktet blev udsat.

Sagsfremstilling

Hvilke politiske drøftelser har der været?

Børn- og Ungeudvalget har senest berørt emnet kvalitet i dagtilbud for 0-6-årige ved følgende møder.

Den 20. juni 2023 drøftede udvalget udvikling på dagtilbudsområdet i Odense Kommune. Udvalget ønskede i den forbindelse en faciliteret drøftelse af, hvad god kvalitet i dagtilbud er.

Den 3. oktober 2023 drøftede udvalget forskellige parametre, der kendetegner kvalitet på dagtilbudsområdet. Herunder interaktion mellem voksne og børn, forældresamarbejde og ledelse, fysiske rammer og gruppestørrelser, normering og uddannelse samt leg og rutiner.

Den 24. oktober 2023 blev drøftelsen skåret ind til en beslutning, da Børn- og Ungeudvalget blev præsenteret for teksten "Det gode børneliv i Odenses dagtilbud – Tid og ro til at lege og gro". Ud over at trække på udvalgets tidligere drøftelser samt elementer fra den politiske vision "Barn i Odense" tager teksten også afsæt i anbefalinger fra Taskforce på folkeskoleområdet 2023 samt børne- og forældreperspektiver på det gode dagtilbud, som også blev præsenteret på mødet.

Børn- og Ungeudvalget besluttede, at teksten "Det gode børneliv i Odenses dagtilbud – Tid og ro til at lege og gro" var rammesættende for den retning udvalget ønsker for Odenses dagtilbud. Teksten præsenteres senere i denne sagsfremstilling.

Hvad handlede dagtilbuds udviklingskonference 2023 om?

Den 9. november 2023 afholdt Børn- og Ungeforvaltningen en udviklingskonference for politikere, ledere og medarbejdere på dagtilbudsområdet. Konferencen hed "Det gode børneliv i Odenses dagtilbud" og satte scenen for, at fire eksperter kunne præsentere deres bud på, hvordan der kan skabes højere kvalitet indenfor nogle af de politisk udvalgte fokusområder.

Hjerneforsker Peter Lund Madsen talte om barnets sociale hjerne, og hvordan den i dagtilbudsalderen er under udvikling og formes efter det, den udsættes for. Psykolog Susan Hart vægtede vigtigheden i, at voksne er nærværende og skaber rum for, at børn kan kende og håndtere deres egne følelser. Legeforsker Helle Hovgaard Jørgensen understregede, at legen har værdi i sig selv, og at voksne skal være bevidste om, hvornår de afbryder en værdifuld leg. Naturformidler Vicky Knudsen rundede dagen af ved at tale varmt for børns forbundethed til naturen og voksnes definitionsmagt i forhold til at bestemme, hvilke dyr der er nyttede, og hvilke dyr der er ulækre.

Hvilken proces går forud for hyrdebrevet?

Hvis Børn- og Ungeudvalget ønsker at udsende et hyrdebrev til forældrebestyrelser og ledere på dagtilbudsområdet, foreslår Børn- og Ungeforvaltningen følgende proces:

- Børn- og Ungeudvalget drøfter og beslutter, om de ønsker at udsende et hyrdebrev til dagtilbudsområdet (udvalgsmøde den 12. marts 2024).
- Børn- og Ungeforvaltningen udarbejder et udkast til et hyrdebrev. Det sendes til udvalgsmedlemmerne på mail til kommentering.
- Endeligt hyrdebrev godkendes på et råkvindemøde.
- Hyrdebrevet udsendes til forældrebestyrelser og ledere på dagtilbudsområdet.

Hvad vil indholdet i hyrdebrevet være?

Hyrdebrevet vil tage udgangspunkt i nedenstående tekst, der blev godkendt på Børn- og ungeudvalgsmødet den 24. november 2023. Formålet med hyrdebrevet er at omsætte den politiske vision "Barn i Odense" til dagplejen, vuggestuer og børnehaver og sætte en politisk retning for det pædagogiske arbejde.

"Det gode børneliv i Odenses dagtilbud: Tid og ro til at lege og gro

I Odenses dagtilbud møder børn nærværende voksne, gode venner og friheden til at være sig selv

Plads til leg og venner

- Der skal være trygge børnefællesskaber, hvor alle børn har gode venner og kan være en god ven for andre.
- Overgange mellem leg og aktiviteter skal følge børnenes behov, så de har ro til at blive færdige med det, der er vigtigt for dem.
- Der skal være oaser, hvor børn frit og uforstyrret kan fordybe sig eller lege vildt.

Barndommen har værdi i sig selv

- Børn skal være omgivet af nærværende og omsorgsfulde voksne, som møder dem med positive forventninger, følger deres intentioner og interesserer sig for det, de er optaget af.
- Børn skal inddrages og involveres, så de lærer at blive små demokratiske borgere.
- Forældre og voksne skal have en tillidsfuld dialog om børnene og tage et fælles ansvar for, at alle børn trives og er en del af børnefællesskaber.

Børneuniverser skabt sammen med børn

- Indretningen skal passe til børn og være inspirerende i børnehøjde.
- Børn skal involveres i indretningen af dagtilbuddet ude og inde, så deres omgivelser afspejler deres behov og ønsker.
- Børn skal møde børneuniverser med mulighed for at udforske natur og kultur.”

Økonomi

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 8: D-sag: Undersøgelse af om byens øvrige skoler oplever lignende tendenser og udfordringer som på Agedrup Skole

17.00.00-A00-5-24

Resume

Børn- og Ungeudvalget modtog mandag den 19. februar 2024 en henvendelse fra en forældrekræds på Agedrup Skole. Henvendelsens indhold og karakter gjorde indtryk på Børn- og Ungeudvalget.

På den baggrund afholdt udvalget et ekstraordinært Børn- og Ungeudvalgsmøde den 22. februar 2024, hvor udvalget modtog en orientering om afdækning af viden på baggrund af henvendelsen.

Udvalget har på baggrund af drøftelserne prioriteret følgende politiske handlinger:

1. Der afdækkes potentialer for andre typer skoletilbud, der er mulige inden for lovgivningens rammer.
2. Indskærpelse af ”Fremme af god orden-bekendtgørelse” med særlig fokus på skærpede sanktioner med henblik på fremadrettet at sikre respekt og tryghed for børn, som har været udsat for grænseoverskridende hændelser med andre børn.
3. Der iværksættes en undersøgelse af, hvorvidt skolelederne på byens skoler oplever, at der kan være lignende tendenser og opmærksomheder på andre skoler, samt vurderes, om der er tilstrækkeligt med handlemuligheder.
4. Der sikres en kritisk gennemgang af aktive børnesager, antallet og karakteren af underretninger på Agedrup Skole.
5. Der igangsættes en ekstern undersøgelse på Agedrup Skole med det formål at afdække samarbejdet på forskellige niveauer blandt andet mellem skole og skoleafdeling samt skole og forældre samt en afdækning af børnesyn og kompetencer hos henholdsvis ledelse og medarbejdere.

Denne orienteringssag har til formål at orientere udvalget om resultatet af ”Handling 3: Der iværksættes en undersøgelse af, hvorvidt skolelederne på byens skoler oplever, at der kan være lignende tendenser og opmærksomheder på andre skoler, samt vurdering af, om der er tilstrækkeligt med handlemuligheder.”

Undersøgelsen består af en anonym spørgeskemaundersøgelse med 12 spørgsmål, som fremgår af analysen.

Spørgeskemaet er blevet sendt ud til skoleledere på Odense Kommunes 32 almene folkeskoler samt ungdomsskolens 10. klassetilbud, med en besvarelsesprocent på 100 procent. De folkeskoler, der også indeholder specialiserede undervisningstilbud, er blevet bedt om udelukkende at besvare spørgeskemaet ud fra deres almene undervisningstilbud.

Analysen vil blive tilsendt udvalget mandag morgen den 11. marts, og analysens resultater vil blive gennemgået på mødet.

Tendenser fra undersøgelsen vil indgå i forvaltningens videre arbejde med dagsordenen, herunder i den kommende politiske proces.

Beslutning

Orientering givet.

Analyse af spørgeskemaundersøgelse blandt skolelederne i Odense Kommune er vedhæftet referatet.

Bilag

Analyse af spørgeskemaundersøgelse

Punkt 9: D-sag: Stærke børnefællesskaber - med fokus på viden og data om udvalgte parametre - Udsat fra mødet den 27.02.24

17.00.00-A00-2-24

Resume

Punktet blev udsat fra udvalgsrådet den 27. februar 2024.

Stærke børnefællesskaber, hvor børn kan være sig selv og på mangfoldigvis har mulighed for at indgå i og bidrage til fællesskaber, er en fremtrædende dagsorden på børne- og ungeområdet. I Børn- og Ungeforvaltningen arbejdes der kontinuerligt med at skabe brede og inkluderende fællesskaber og organisere tilbud, hvor det enkelte barn mødes med positive forventninger og oplever, at det er værdifulde. Børn- og Ungeudvalget møder hen over en række udvalgsråd i 2024 forvaltningens arbejde med dette fokus og drøfter en række af de dilemmaer, som knytter sig til arbejdet med at skabe stærke børnefællesskaber for alle børn.

I forlængelse af initiativretssagen fra Enhedslisten på byrådsmødet den 8. marts 2023, har Børn- og Ungeudvalget efterspurgt mere viden og indsigt i Børn- og Ungeforvaltningens arbejde med at skabe trivsel og udvikling hos børn med særlige behov.

På dette møde præsenteres udvalget for nøgletal, der viser den aktuelle situation og udvikling indenfor visitation og segregering af børn i dagtilbud og skoler. Presentationen vil sætte spot på forhold, der giver anledning til faglig nysgerrighed i forvaltningen og nogle af de dilemmaer, som denne dagsorden rummer af faglig og politisk karakter.

Værdien af fællesskab

Fællesskab har en stor betydning for børn og unges trivsel og læring. Fællesskab er et gennemgående element i Børn- og Ungeudvalgets fælles politiske vision og det er en kerneopgave for dagtilbud, skoler og de forskellige fagligheder i Familie og Forebyggelse.

Fællesskabets betydning for børn og unge er også genstandsfelt for meget forskning. Forskning viser bl.a., at fællesskaber kan give børn og unge glæde, tryghed og en oplevelse af at høre til. Det er i fællesskabet børn udvikler deres sociale og personlige kompetencer. Når fællesskabet opleves som trygt og tillidsfuldt giver det børn og unge mod på at være nysgerrig og udvikle sig. Når fællesskabet lykkes, styrker det børnenes læring, udvikling og muligheder for at tage del i samfundet omkring dem.

Det kræver et vedholdende arbejde at skabe opbyggende og stærke fællesskaber. Det kræver, at der skabes de rette pædagogiske og fysiske rammer, hvor børn og unge har mulighed for at være sig selv og har mulighed for at udtrykke sig. Det forudsætter et bredt alment fællesskab, hvor alle børn og unge kan se sig selv have en meningsfuld rolle og plads.

Alle børn skal have den støtte de har behov for

Alle børn skal have støtte i rette tid og rette omfang. Når Børn- og Ungeforvaltningen arbejder for at flest mulige børn har tilknytning til det almene område, så er det ikke kun fordi forskning viser, at det er det bedste for børnene, men også fordi lovgivningen for specialundervisning foreskriver, at den mindst indgribende foranstaltning altid søges etableret før en mere indgribende. Derfor er det naturligt, at børn der har behov for noget særlig støtte gennem en periode, fortsat er en del af fællesskaberne i de almene dagtilbud og skoler. De få børn, som har behov for særlig støtte gennem store dele af eller hele deres barndom, og som rækker ud over, hvad de almene skoler og dagtilbud tilbyder, indgår i fællesskaber, som

rummer de behov og som understøttes efter behov af Familie og Forebyggelse i form af børn- og ungelæger, psykologer mv. og med samarbejde på tværs af dagtilbud og skoler.

Stigning i segregering

De senere år har der været en stigning i andelen af børn og unge fra dagtilbud og skole, som visiteres til et specialiseret tilbud, hvilket betyder, at flere børn har deres dagligdag væk fra det almene område, hvilket også i mange tilfælde betyder et tilbud udenfor barnet og familiens lokalområde. Den stigende segregering er en udfordring, som samtlige kommuner i Danmark oplever disse år. Alle kommuner arbejder med at håndtere udviklingen, og det er også et stort fokus for KL.

Begrundelserne for denne udvikling er utrolig komplekst, da mange forskellige faktorer har indflydelse på visitationsbehovet. Der arbejdes på landsplan med mange forskellige typer af tiltag med henblik på at nedbringe andelen af børn og unge i specialiserede tilbud. De forskellige tiltag kalder på forskellige forudsætninger, og gennemgående er pædagogiske kompetencer, fysiske rammer og syn på børn og fællesskab anledninger til drøftelser og fastlæggelse af rammer.

Udviklingens konsekvenser for kapacitet og fordelingen af de økonomiske ressourcer

Den stigende andel af børn og unge, som visiteres til et specialiseret tilbud, har betydning for forvaltningens kapacitet og fordeling af økonomiske ressourcer.

Når behovet for økonomiske ressourcer til specialundervisning stiger, falder summen af de økonomiske ressourcer til det generelle og forebyggende arbejde på det almene område. Det giver færre midler til at lave tiltag og skabe rammerne for, at almenområdet kan inkludere flere børn med særlige behov i fællesskabet. Det giver også færre midler til forebyggende arbejde. Det efterlader derfor et fokus på at skabe en balance, der sikrer at kvaliteten på begge områder opretholdes.

Stigningen i elever i specialtilbud har også en betydning for de fysiske rammer og kapaciteten i specialtilbuddene. Der er derfor fokus på, hvordan rammerne tilpasses bedst mulig, og hvorledes der skabes den rette kapacitet.

Den videre proces

Børn- og Ungeudvalget vil den 9. april 2024 under samme overskrift få et dybere indblik i forvaltningens tilgang til at skabe brede og inkluderende fællesskaber.

Beslutning

Punktet blev udsat.

Punkt 10: D-sag: Rammeudmeldingen til Budget 2025

00.30.00-G01-40-23

Resume

Rammeudmeldingen igangsætter arbejdet med udvalgenes budgetbidrag til Budget 2025. Børn- og Ungeudvalget drøfter i løbet af foråret de forskellige elementer i udvalgets budgetbidrag, og udvalget godkender endeligt budgetbidraget den 25. juni 2024.

Rammeudmeldingen til Budget 2025 giver Børn- og Ungeudvalget følgende bestillinger:

1: Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger

Udvalgets budgettal og bemærkninger omhandler en beskrivelse af udvalgets fagområder med tilhørende budgettabeller. Der er tale om en publikation, som udarbejdes løbende i hele budgetperioden, og den endelige version forelægges efter 2. behandlingen af Budget 2025.

2: Forslag til anlægsønsker

Arbejdet omkring anlægsønsker sker i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen, og arbejdet er allerede igangsat via dialogmøder, hvori der foregår drøftelser om f.eks. omkostningsberegninger. Derudover vil der som i de tidligere år foregå et strategisk arbejde i Stabschefforum og Direktørgruppen i forhold til identifikation af anlægsønsker og prioriteringen heraf.

På byrådets kvartalsmødet i august 2024 vil alle udvalgenes anlægsønsker være samlet i publikationen Indblik - Anlæg.

3: Budgetbidrag

På baggrund af rammeudmeldingen igangsættes to budgetanalyser til Budget 2025, hvor formålet er at skabe råderum til politiske prioriteter og finde løsninger på rekrutteringsudfordringer på en række fagområder.

De udvalgte analyser er;

- Analyse af fremtidens administration i et bredere perspektiv
- Videreførelse af digitaliseringssporet fra Budget 2024

Analyserne udarbejdes af Økonomiudvalget med løbende inddragelse af Direktørgruppen, som sikrer genstandsfelterne for analyserne og behovet for ekstern sparring.

I relation til analysen fremtidens administration i et bredere perspektiv skal der være en opmærksomhed på, at denne løber over halvandet år, og dermed indgår som budgetbidrag i både Budget 2025 og Budget 2026. Budgetbidraget til Budget 2026 skal give forslag til konkret udmøntning og realisering af fremtidens administration.

Videreførelse af digitaliseringssporet skal understøtte arbejdet med at sikre 350 flere medarbejdere i 2023, og arbejdet skal tage afsæt i teknologisk udvikling. Der skal på baggrund heraf arbejdes med businesscases omhandlende indførelse af ny teknologi som f.eks. kunstig intelligens. Budgetbidraget vil være en status på konkrete businesscases, som vil blive implementeret i Budget 2025 eller derefter.

4: Administrative bidrag

Det administrative bidrag vedrører foreløbige takster, som vedtages endeligt i forbindelse med 2. behandlingen af Budget 2024 den 9. oktober 2024.

Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien

Den samlede konsekvens af den økonomiske situation til Budget 2025 er endnu ukendt, og derudover ønsker byrådet at arbejde med de store samfundstemaer såsom klima, sundhed og velfærd. Det gør at Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien med rammeudmeldingen samlet set øges med yderligere 0,25 % point, så det samlede effektiviseringskrav i Odense Kommune udgør 0,75 % til Budget 2025.

For Børn- og Ungeudvalget udgør effektiviserings- og omprioriteringskravet samlet set 0,70 % svarende til 22,5 mio. kr., og kravet kan opdeles i 3 spor hvoraf de første to spor matcher tidligere års krav til effektiviseringer og omprioriteringer. Det første spor på 0,25 % af servicerammen går til fælles politisk prioritet i byrådet, mens det andet spor, som også udgør 0,25 % af servicerammen realiseres via sociale investeringer og omprioriteringer. Midlerne forbliver indenfor udvalgets egen budgetramme. Det tredje spor er nyt og udgør yderligere 0,20 %, som skal anvendes til fælles politisk prioritet i byrådet.

Økonomiudvalget har peget på at tilskud og puljer i kommunen samt historiske særbevillinger kan være en del af forvaltningernes realisering af Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien. Forvaltningen planlægger at fremlægge oversigter over henholdsvis tilskud og puljer samt særbevillinger – således at udvalget kan orientere sig heri i overensstemmelse med Økonomiudvalgets ambition.

Det bemærkes, at Økonomiudvalget i forbindelse med budgetdrøftelserne i august og september 2024 vil tage endelig stilling til udmøntning af de yderligere 0,20 %, da beslutningen vil bero på den samlede økonomiske situation i Odense Kommune.

MED-inddragelse og høring af Råd

Igennem budgetprocessen vil der ske en inddragelse af MED-organisationen, og derudover vil følgende Råd have mulighed at afgive høringssvar til budgetbidragene - Handicaprådet og Fælleselevråd.

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 11: D-sag: Aktuelle sager

00.22.00-P35-2-23

Resume

- Orientering om udmelding af budget til skoleår 2024/25
- Aktuel sag
- Enghaveskolens børnehave

Beslutning

Orientering givet.

Punkt 12: E-sag: Initiativretssag fra Susanne Crawley Larsen (B): Sammenlægning af årgangsklasser

17.00.00-A00-6-24

Initiativretsforslag

Med henvisning til §2 stk. 3 i Børn- og Ungeudvalgets forretningsorden fremsender rådmand Susanne Crawley Larsen (B) følgende forslag til optagelse på Børn- og Ungeudvalgets dagsorden for mødet den 12. marts 2024.

Byrådsgruppe B ønsker en belysning af mulighederne for, at Børn- og Ungeudvalget kan beslutte, at klasser på en årgang som udgangspunkt kun én gang i deres skoleforløb kan lægges sammen eller deles.

I Odense tildeles skolerne størstedelen af deres økonomi efter antallet af klasser på skolen. Det betyder, at hvis antallet af elever på en årgang falder, vil man sammenlægge klasser, når antallet tilsiger det. På samme måde vil man dele klasser, der bliver for store i forhold til de nationale bestemmelser om klassestørrelser.

For nuværende kompliceres dette yderligere af at klassekvotienten på national beslutning er reduceret til 26 for 0. – 2. klasse.

At skulle sammenlægge eller dele klasser på en årgang giver selvsagt uro og bekymringer i børnegruppen. Der skal arbejdes med nye venskaber, relationer til nye voksne mm.

Derfor ønsker det Radikale Venstre, at man som udgangspunkt kun foretager delinger eller sammenlægninger af en årgangsklasse én gang i årgangens skoleforløb.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe B ønsker, at Børn- og Ungeforvaltningen belyser mulighederne for, at Børn- og Ungeudvalget kan beslutte, at klasser på en årgang som udgangspunkt kun én gang i deres skoleforløb kan lægges sammen eller deles.

Forvaltningens belysning

Sagen hører under Børn- og Ungeudvalget. Udvalget eller byrådet har ikke tidligere truffet beslutning om emnet, og der er ikke et igangsat arbejde omkring det. Dog er udvalget tidligere blevet orienteret om gældende praksis for deling og sammenlægning af klasser.

Såfremt udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, forventer forvaltningen at kunne præsentere en udvalgssag inden sommerferien.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender indstillingen.

Punkt 13: E-sag: Initiativretssag fra Birgitte Nørrelund (C) og Rikke Beider (C): Akut-linje for forældre og børn, der oplever grænseoverskridende adfærd i Odenses skoler

17.00.35-A00-1-24

Initiativretsforslag

Med henvisning til §2 stk. 3 i Børn- og Ungeudvalgets forretningsorden fremsender udvalgsmedlem Birgitte Nørrelund (C) og udvalgsmedlem Rikke Beider (C) følgende forslag til optagelse på Børn- og Ungeudvalgets dagsorden for mødet den 12. marts 2024.

Konservative stiller forslag om at undersøge mulighederne for en akut-linje for forældre og børn, der oplever grænseoverskridende adfærd i Odenses skoler.

En kommunikationskanal for utrygge børn, forældre, og forældre, der evt. oplever bekymring i forhold til eget barns legekammerat, der eksempelvis udviser grænseoverskridende adfærd.

Det ønskes undersøgt, hvorledes akut-linjens henvendelser mest effektivt centraliseres i forvaltningen, med henblik på hurtig reaktion og bred kommunikation, når akutte situationer opstår. Det ønskes ligeledes undersøgt, hvorledes akut-linjens henvendelser kan sikres anonymitet, da der kan opstå situationer, hvor forældre eller børn ikke ønsker deres navn videregivet. Henvendelser skal kunne ske via telefon eller e-mail.

Indstilling fra forslagsstiller

Byrådsgruppe C indstiller, at Børn- og Ungeudvalget beslutter at undersøge mulighederne og rammerne for en akut-linje for forældre og børn, der oplever grænseoverskridende adfærd i Odenses skoler.

Forvaltningens belysning

Sagen hører under Børn- og Ungeudvalget. Udvalget eller byrådet har ikke tidligere truffet beslutning om emnet, og der er ikke et igangsat arbejde omkring det.

Såfremt udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan forvaltningen til udvalgsrådet den 23. april 2024 præsentere en overordnet skitse over struktur og organisering af en mulig akutlinje inkl. forventede udgifter.

Beslutning

Børn- og Ungeudvalget godkender ikke indstillingen med den begrundelse, at der eksisterer muligheder for kontakt på nuværende tidspunkt. Der ønskes derfor en tydeliggørelse og kommunikation af de nuværende muligheder til forældrene på skolerne i Odense Kommune.