

# **REFERAT Børn- og Ungeudvalget 2022-2025 d. 28-10-2025**

**Mødedato** Tirsdag d. 28. oktober 2025 kl. 14:30

**Mødested** Rådhuset, Himmelrummet, lokale 412

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Effekt- og økonomiopfølgning samt Anlægsopfølgning 2. halvår 2025.....	4
Revidering af beredskabsplan til forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge.....	13
Velfærdens Fundament - De mindste børn – Nyt børnehus i Skt. Klemens.....	15
Lukket: Velfærdens Fundament - De mindste børn – Nyt børnehus i Skt. Klemens, økonomien.....	18
B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	19
B-sag: Emne til Skolevalg 2026.....	23
C-sag: Fælles skolebestyrelse for Skolefællesskabet Odense Nord.....	25
C-sag: Drøftelse af hyrdebrev til dagtilbud og skoler vedr. fremme af en træde-til-kultur.....	27
C-sag: Temadrøftelse om sammenhængskraft.....	28
D-sag: Udmøntning af Budget 2026 i Børn- og Ungeforvaltningen.....	31
D-sag: Opsamling på Effektiviserings- og omprioriteringsstrategiens erfaringer i 2025.....	37
D-sag: Orientering om Ankestyrelsens principafgørelse om genoptagelse af sager vedrørende forældre.....	39
D-sag: Aktuelle sager.....	41
E-sag: Initiativretssag fra Mads Thomsen (A): Borgerpanel mod ufrivilligt skolefravær og støtte for.....	42

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.00-P35-2-24

## **Sagsresumé**

Godkendelse af dagsordenen til Børn- og Ungeudvalgets møde den 28. oktober 2025.

## **Indstilling**

Dagsordenen fremsendes til godkendelse.

## **Beslutning**

**Børn- og Ungeudvalget** godkender dagsordenen.

## Punkt 2: Effekt- og økonomiopfølgning samt Anlægsopfølgning 2. halvår 2025

00.30.00-G01-40-24

### Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle Børn- og Ungeforvaltningens effekt- og økonomiopfølgning samt anlægsopfølgning for 2. halvår 2025.

Efter behandling i Børn- og Ungeudvalget fremsendes sagen til byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2025 to opfølgninger på effekt og økonomi samt anlæg, som fremsendes til byrådet, hvor denne er den anden.

### Effektopfølgningen

Effektopfølgningen viser opfølgninger og data fra udvalgets fire udvalgsmål samt et Odensemål. I denne sag er der ny data for indikatorerne vedr. karakterer, mens øvrige indikatorer er uændrede siden sidste effektopfølgning.

Karaktergennemsnittet for skoleåret 2024/25 ligger på 7,1, hvilket ligger under landsgennemsnittet på 7,3. Tallene dækker over Odense Kommunes folkeskoler uden specialklasser.

Andelen af elever, der får minimum 02 i dansk og matematik ved afgangsprøven i 9. klasse ligger på 89,1%. Dette mål følges også i regi af Junierklæringen. Ambitionsniveauet for folkeskoleeleverne i Odense Kommune er, at de opnår samme resultat som landsgennemsnittet samme skoleår. For skoleåret 2024/25 ligger landsgennemsnittet på det samme som i Odense (89,1%).

Ambitionsniveauerne for 2027 blev senest fastsat af Børn- og Ungeudvalget i 2023.

### Økonomiopfølgning

Den økonomiske opfølgning viser et samlet forventet merforbrug på 16,4 mio. kr., hvor budgettet udgør 3,4 mia. kr., svarende til en afvigelse på 0,5 procent.

På Serviceområdet forventes et merforbrug på 4,1 mio. kr., som består af et merforbrug på 8,9 mio. kr. på Ordinær drift, et mindreforbrug på 0,5 mio. kr. på Entreprenøraftaler samt et mindreforbrug på 4,3 mio. kr. på Projekter med ekstern finansiering.

Merforbruget på Ordinær drift skyldes primært, at der på skoleområdet ses øgede udgifter til Bidrag til Staten for elever på fri-, privat- samt efterskoler. Under dagtilbudsområdet forventes et mindreforbrug. På Familie og Forebyggelsesområdet forventes et mindreforbrug, der dog skal ses i sammenhæng med et merforbrug på Særlige driftsområder. På Særlige driftsområder forventes et merforbrug på 12,2 mio. kr., hvori der er indregnet en bevilling på 4 mio. kr. til det specialiserede socialområde fra budgetforliget for Budget 2026. Ubalancen skyldes merforbrug på området for Tabt arbejdsfortjeneste.

I den økonomiske opfølgning er der indregnet forventede nettoudgifter på 19,0 mio. kr. vedr. fordrevne ukrainere samt en kompensation på 16,5 mio. kr.

Under Børn- og Ungeudvalget er der fire anlægsprojekter i 2025. Heraf overføres de tre anlægsprojekter til en samlet anlægspulje under By- og Kulturudvalget. Puljen er reserveret til Børn- og Ungeudvalgets disposition. Det sidste anlægsprojekt *Etablering og reovering, køkkener*, forbliver i Børn- og Ungeudvalget til og med udgangen af regnskabsår 2025, hvorefter et eventuelt mindreforbrug overføres til den oprettede anlægspulje under By- og Kulturudvalget. Der forventes pt. budgetoverholdelse på dette anlægsprojekt.

### Effekt

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmål.

## Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt-, økonomi- og anlægsopfølgning for 2. halvår 2025.
2. Der foretages opgaveflytninger og budgetændringer mellem Børn- og Ungeudvalget og de øvrige udvalg, jf. sagsfremstillingens tabel 2.

## Beslutning

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Dette er årets anden samlede opfølgning på økonomi og effekt samt anlæg i 2025.

### Effektopfølgning

**Odensemål: Børn og unge bliver klar til fremtiden**

Odensemål: <b>Børn og unge bliver klar til fremtiden</b>		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel børn og unge, der trives mentalt	92,2% (2023/24)	<b>91,8%</b> (2024/25)	● (92%)	↘
2. indikator	Karaktergennemsnit i de bundne prøvfag ved afgangsprøven i 9. klasse	7,1 (2023/24)	<b>7,1</b> (2024/25)	● (7,3) (Landsgennemsnit)	→

### Opfølgning på Odensemål

For 1. indikator ses et fald i den mentale sundhed. Selvom tallet for skoleåret 2024/2025 ligger meget tæt på ambitionen, er den ikke indfriet og markeres med rød.

I Odense Kommune arbejder vi på forskellig vis for at højne børn og unges mentale trivsel – bl.a. i regi af inkluderende læringsmiljøer, en ny ungedidaktik og med at sikre et stabilt fremmøde i skolen via den samlede fraværsindsats i Børn- og Ungeforvaltningen.

For 2. indikator vedr. karaktergennemsnit ses resultatet 7,1 for skoleåret 2024/25, hvilket ligger under landsgennemsnittet på 7,3.

**Udvalgsmål: Børn og unge lever et liv med bedre mental sundhed**

Udvalgsmål: <b>Børn og unge lever et liv med bedre mental sundhed</b> <i>Understøtter Odensemålet: Børn og unge bliver klar til fremtiden</i>		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel børn og unge, der trives mentalt	92,2% (2023/24)	<b>91,8%</b> (2024/25)	● (92%)	● (93%)	↘

**Udvalgsmål: Børn og unge bliver så dygtige, som de kan**

Udvalgs <span>­</span> mål: <b>Børn og unge bliver så dygtige, som de kan</b>		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Børn og unge bliver klar til fremtiden</i>						
1. Indikator	Andel af børn, der har et alderssvarende sprog ved 3 år ift. talesproglige færdigheder	82,4% (2023)	<b>82,9%</b> (2024)	● (85,5%)	● (86%)	↗
2. Indikator	Andel af børn, der har et alderssvarende sprog i 0. klasse	-	<b>80,3%</b> (2024/25)	- (Ambition afventer)	- (Ambition afventer)	-
3. indikator	Karaktergennemsnit i de bundne prøvefag ved afgangsprøven i 9. klasse	7,1 (2023/24)	<b>7,1</b> (2024/25)	● (7,3) (Landsgennemsnit)	● (Landsgennemsnit)	→
4. indikator	Andel elever, der får minimum 02 i dansk og matematik ved afgangsprøven i 9. klasse	88% (2023/24)	<b>89,1%</b> (2024/25)	● (89,1%) (Landsgennemsnit)	● (Landsgennemsnit)	↗

#### Opfølgning på udvalgs­mål

Der er nye tal for 3. og 4. indikator.

For 3. indikator vedr. karaktergennemsnit ses resultatet 7,1 for skoleåret 2024/25, hvilket ligger under landsgennemsnittet på 7,3. Tallene dækker over Odense Kommunes folkeskoler uden specialklasser.

For 4. indikator vedr. ”Andel elever, der får minimum 02 i dansk og matematik ved afgangsprøven i 9. klasse” ses et resultat på 89,1%, som er en stigning på over et procentpoint ift. sidste år. Ambitionsniveauet for folkeskoleeleverne i Odense Kommune er, at de opnår samme resultat som landsgennemsnittet samme skoleår. For skoleåret 2024/25 ligger landsgennemsnittet på det samme som i Odense (89,1%) hvorfor den markeres med grøn.

Tallene dækker over Odense Kommunes folkeskoler uden specialklasser.

I budgetforlig 2024 er det besluttet at igangs­sætte en række nye tiltag for at få ”Flere unge i uddannelse og job”. Et af tiltagene er, at man i 2027 vil øge antallet af elever, der afslutter folkeskolens 9. klasse med afgangseksamen med minimum 02 i dansk og matematik, med 100 elever sammenlignet med 2022-niveauet. Der skal bl.a. laves en indsats med undskolingspædagoger og Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) på udvalgte skoler i byen.

#### Udvalgs­mål: Flere unge bliver klar til ungdoms­uddannelse

Udvalgs <span>­</span> mål: <b>Flere unge bliver klar til ungdoms<span>­</span>uddannelse</b>		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Børn og unge bliver klar til fremtiden</i>						
1. indikator	Andel unge, der er i gang med en ungdoms <span>­</span> uddannelse 15 måneder efter 9. klasses afgangsprøve	92,2% (2022)	<b>89,4%</b> (2023)	● (Landsgennemsnit + 1%)	● (Landsgennemsnit + 1%)	↘
2. indikator	Andel unge, der er i gang med en erhvervs <span>­</span> uddannelse 15 måneder efter 9. klasses afgangsprøve	14% (2022)	<b>14,9%</b> (2023)	● (15%)	● (17,5%)	↗

#### Udvalgs­mål: Børn og unge kan kritisk og konstruktivt forholde sig til teknologi

Udvalgs <span>­</span> mål: <b>Børn og unge kan kritisk og konstruktivt forholde sig til teknologi</b>		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2025 (ambition)	Forventning 2027 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Vardens bedste robotby</i>						
1. indikator	Andel af børn, som ikke har været udsat for digital mobning og chikane inden for de seneste 2 måneder	80,8% (2023/24)	<b>80,9%</b> (2024/25)	● (82,5%)	● (83,5%)	↗
2. Indikator	Andel af unge, som tænker over, om de ting de læser om på internettet, er rigtige	71,2% (2023/24)	<b>76,9%</b> (2024/25)	● (74,5%)	● (75,5%)	↗

#### Økonomi­opfølgning på Børn- og Unge­udvalgets drifts­områder

Børn- og Unge­udvalgets budget er opdelt på styrings­områderne Service og Særlige drifts­områder.

## Service

Udgifter under Service henviser til udgifter, der er forbundet med den daglige drift. Serviceudgifterne opdeles i tre styringsområder: Ordinær drift, Entreprenøraftaler samt Projekter med ekstern finansiering.

Den ordinære drift udgør langt størstedelen af driftsbudgettet på 3,4 mia. kr. Entreprenøraftaler dækker over indtægter/udgifter på områder, hvor der er indgået samarbejdsaftaler med andre kommuner, mens Projekter med ekstern finansiering omhandler indtægter/udgifter på områder, hvor Odense Kommune modtager midler fra f.eks. ministerier eller private fonde.

### Særlige driftsområder

Området omhandler indtægter fra statsrefusion og kontante ydelser, eksempelvis tabt arbejdsfortjeneste.

I tabel 1 ses forventningen til regnskabet for 2025 fordelt på styringsområder.

Tabel 1: Forventet regnskab 2025

2025-priser - 1.000 kr.	Korrigeret budget 2025	Forventet regnskab 2025	Afvigelse 2025
Service:			
Ordinær drift:			
Skole	1.681.759	1.713.992	-32.232
Dagtilbud	1.006.361	993.975	12.386
Familie og Forebyggelse	657.824	648.866	8.959
Tværgående	59.066	57.066	2.000
Ordinær drift i alt	3.405.011	3.413.898	-8.887
Entreprenøraftaler:			
Skole	760	260	500
Familie og Forebyggelse	-3.123	-3.124	
Entreprenøraftaler i alt	-2.363	-2.863	500
Projekter med ekstern finansiering:			
Skole	3.599	-23	3.622
Dagtilbud	2.234	2.715	-481
Familie og Forebyggelse	989	418	571
Tværgående	-379	-920	542
Projekter med ekstern finansiering i alt	6.444	2.190	4.254

Service i alt	3.409.092	3.413.225	-4.133
Særlige driftsområder:			
Familie og Forebyggelse	-21.840	-9.619	-12.222
Særlige driftsområder i alt	-21.840	-9.619	-12.222
I alt	3.387.252	3.403.607	-16.354

Note: -=merforbrug,  
+=mindreforbrug

De enkelte afvigelser gennemgås i afsnittene nedenfor.

#### Samlet forventet regnskab

Børn- og Ungeforvaltningen forventer et samlet merforbrug på 16,4 mio. kr., hvor budgettet udgør 3,4 mia. kr., svarende til en afvigelse på 0,5 procent.

Der er indregnet forventede nettoudgifter vedr. fordrevne ukrainere på 19,0 mio. kr. samt en kompensation på 16,5 mio. kr.

#### Service

På Serviceområdet forventes et samlet merforbrug på 4,1 mio. kr., som består af et merforbrug på Ordinær drift på 8,9 mio. kr., mindreforbrug på Entreprenøraftaler på 0,5 mio. kr. samt et mindreforbrug på Projekter med ekstern finansiering på 4,3 mio. kr. Afvigelserne indenfor de enkelte afdelinger gennemgås nedenfor.

#### Skole

Samlet set forventes et merforbrug på 28,1 mio. kr., som består af et merforbrug på Ordinær drift på 32,2 mio. kr., et mindreforbrug på 0,5 mio. kr. på Entreprenøraftaler samt et mindreforbrug på Projekter med ekstern finansiering på 3,6 mio. kr.

#### Ordinær drift:

På Ordinær drift forventes et samlet merforbrug på 32,2 mio. kr. bestående af et forventet merforbrug på 32,5 mio. kr. på de centrale konti og et forventet mindreforbrug på 0,3 mio. kr. på de decentrale konti.

Merforbruget på de centrale konti skyldes altovervejende et merforbrug på Bidrag til Staten, som for indeværende regnskabsår udgør 30,4 mio. kr. Bidrag til Staten omhandler betaling for odenseanske elever på fri-, privat- samt efterskoler. Afvigelsen skyldes hovedsageligt ændringer i de statslige afregningstakster via Finansloven.

Hertil kommer stigende udgifter som følge af øget visitation til specialtilbud og dermed færre solgte pladser til andre kommuner.

Forvaltningen har i løbet af 2025 iværksat flere kompenserende tiltag bl.a. via en stram styring og tilbageholdenhed på centrale konti indenfor skoleområdet. Derudover er mekanismen "lokale prioriteringer og økonomisk balance" i skolernes budgettildelingsmodel bragt i anvendelse. Samlet set har summen af disse elementer forbedret resultatet med 26,7 mio. kr. i 2025.

Tilbage står en udfordring svarende til merforbruget vedr. Bidrag til Staten.

Med afsæt i Odense Kommunes økonomistyringsparadigme skal økonomiske udfordringer først og fremmest håndteres inden for det budgetmæssige fagområde, hvor den økonomiske udfordring er opstået. Hvis merforbruget ikke kan nedbringes inden for egen budgetramme, skal besparelsen findes inden for forvaltningens ramme. For at opnå et budget i

balance arbejder Børn- og Ungeforvaltningen med at finde yderligere varige tiltag inden for Skoleafdelingens ramme og på tværs af forvaltningens øvrige områder.

#### *Entreprenøraftaler:*

Indenfor Entreprenøraftaler forventes et mindreforbrug på 0,5 mio. kr., som vedrører Ung Odenses aftaler med andre kommuner om undervisning af elever fra Ukraine. Mindreforbruget er en periodemæssig forskydning, der udlignes over et skoleår.

#### *Projekter med ekstern finansiering:*

Indenfor Projekter med ekstern finansiering forventes et mindreforbrug på 3,6 mio. kr.

På de decentralt placerede projekter skyldes mindreforbruget bl.a., at byggeprocessen af *Genbrugsfabrikken* (bevilling fra Meta) igen er forsinket grundet øvrige byggesager på Østre Plads, samt at Ung Odense har modtaget en bevilling under Erasmus+ til udvikling af et *Demokratispil*. Midlerne bliver dog først anvendt i 2026, hvilket resulterer i et mindreforbrug i 2025.

Hertil kommer, at en skole netop har modtaget en EU-bevilling vedr. *Play4All*, hvor der forventes et mindreforbrug i indværende år. Endelig er der et mindreforbrug i relation til *Forsøg med skolemad*, idet projektet stadigvæk er i etableringsfasen på de udvalgte skoler.

Set over projekternes samlede løbetid forventes et budget i balance. Der forventes budgetoverholdelse på de centralt placerede projekter.

#### **Dagtilbud**

Samlet set forventes et mindreforbrug på 11,9 mio. kr., som består af et mindreforbrug på Ordinær drift på 12,4 mio. kr. samt et merforbrug på projekter med ekstern finansiering på 0,5 mio. kr.

#### *Ordinær drift:*

Indenfor den ordinære drift forventes et samlet mindreforbrug på 12,4 mio. kr., som består af et centralt mindreforbrug på 9,1 mio. kr. og et decentralt mindreforbrug på 3,3 mio. kr.

Mindreforbruget centralt skyldes flere modsatrettede forhold. På dagplejeområdet forventes et mindreforbrug, som bl.a. skyldes færre udgifter til gæstedagpleje.

Mindreforbruget på daginstitutionsområdet består dels af et mindreforbrug på den aktivitetsstyrede børnetalsregulering, et mindreforbrug på økonomisk fripladstilskud, mens der samlet set på særlige dagtilbud forventes et merforbrug grundet flere børn i ressourcepladser.

Der forventes et merforbrug vedrørende udgifter til private pasningstilbud grundet flere børn.

På fællesudgifter forventes desuden et mindreforbrug grundet et mindreforbrug på mellemkommunale betalinger og et mindreforbrug vedr. et overført overskud fra 2024.

Decentralt skyldes mindreforbruget primært, at der i perioder hen over året har været vakante stillinger på daginstitutionsområdet.

#### *Projekter med ekstern finansiering:*

På Projekter med ekstern finansiering forventes et merforbrug på 0,5 mio. kr.

Projektet *Pulje til mere uddannet pædagogisk personale (opkvalificeringspuljen) 2023-2025* forventes at give et

merforbrug i 2025 på 0,5 mio. kr. Merforbruget forventes, idet tilskuddet først kan hjemtages, når udgifterne til aktiviteterne er afholdt. Set over projektets samlede løbetid forventes et budget i balance.

#### **Familie og Forebyggelse**

Samlet set forventes et merforbrug på 2,7 mio. kr. på hele området, som består af et mindreforbrug på Ordinær drift på 9,0 mio. kr., budgetoverholdelse på Entreprenøraftaler, mens der på Projekter med ekstern finansiering forventes et mindreforbrug på 0,5 mio. kr. På Særlige driftsområder forventes et merforbrug på 12,2 mio. kr., hvori der er indregnet en bevilling på 4 mio. kr. til det specialiserede socialområde fra budgetforliget for Budget 2026.

#### *Ordinær drift:*

Mindreforbruget på 9,0 mio. kr. skyldes flere modsatrettede forhold.

Der forventes et merforbrug på 1,0 mio. kr. hos Center for Indsatser til Børn og Unge, som skyldes en periode med underbelægning på børnehjemmet Løkkehus.

Hos Børn og Familierådgivningen forventes et mindreforbrug på 6,8 mio. kr. som primært skyldes færre anbringelser end forventet og mindreforbrug på området for støttende indsatser. I modsat retning forventer Børn og Familierådgivningen et merforbrug på udgifter til anbragte børns skolegang.

Mindreforbruget på Ordinær drift skal ses i sammenhæng med merforbruget på 12,2 mio. kr. på Særlige driftsområder vedrørende Kontante ydelser, herunder særligt Tabt arbejdsfortjeneste. Se afsnittet om Særlige driftsområder nedenfor.

#### *Entreprenøraftaler:*

Der forventes budgetoverholdelse.

#### *Projekter med ekstern finansiering:*

På Projekter med ekstern finansiering forventes et merforbrug på 0,6 mio. kr. fordelt på de tre projekter *FAMKO*, *Familiens Hus* samt *Familiehus Odense*. Merforbruget skyldes periodeforskydninger. Over tid forventes der budgetoverholdelse på projekterne.

#### **Særlige driftsområder**

Der forventes et samlet merforbrug på 12,2 mio. kr., der vedrører Børn og Familierådgivningen, hvori der er indregnet en bevilling på 4 mio. kr. til det specialiserede socialområde fra budgetforliget for Budget 2026.

Merforbrug skyldes området for Kontante ydelser, hvor antallet af sager, hvor der tildeles Tabt arbejdsfortjeneste, har været stigende i en årrække. Antallet af sager ser dog ud til at have stabiliseret sig på det nuværende niveau.

Der forventes budgetoverholdelse på området for hjemtagelse af refusioner efter den centrale refusionsordning (særligt dyre enkeltsager).

#### **Opgaveflytninger og budgetændringer**

Tabel 2 herunder beskriver i detaljer indstillingspunkt nr. 2.

Tabel 2: Opgaveflytninger og budgetændringer.

Beskrivelse	Styrings- område	Udvalg	2025 25-PL	2026 26-PL	2027 26-PL	2028 26-PL
-------------	---------------------	--------	---------------	---------------	---------------	---------------

Dannelsesrejsen - byens mangfoldige kulturtilbud	Service	Børn- og Ungeudvalget	0	-2.000.000	-2.000.000	-2.000.000
Dannelsesrejsen - byens mangfoldige kulturtilbud	Service	By- og Kulturudvalget	0	2.000.000	2.000.000	2.000.000
Overtagelse af rengøring, Tingkærskolen, afdeling Fraugde	Service	Børn- og Ungeudvalget	-66.189	-136.522	-136.522	-136.522
Overtagelse af rengøring, Tingkærskolen, afdeling Fraugde	Service	By- og Kulturudvalget	66.189	136.522	136.522	136.522
Børnehus Syd, restbevilling tilbageføres til BUF, drift	Service	Børn- og Ungeudvalget	2.156.498	0	0	0
Børnehus Syd, restbevilling tilbageføres til BUF, drift	Anlæg	By- og Kulturudvalget	-2.156.498	0	0	0
Særlige dagtilbudspladser	Anlæg	Børn- og Ungeudvalget	-1.500.000	-1.500.000	0	0
Anlægsmidler overført fra BUF	Anlæg	By- og Kulturudvalget	1.500.000	1.500.000	0	0
Bygningsændringer ifm. kapacitetsudvidelser	Anlæg	Børn- og Ungeudvalget	-2.481.696	-1.500.000	0	0
Anlægsmidler overført fra BUF	Anlæg	By- og Kulturudvalget	2.481.696	1.500.000	0	0
Læringsmiljøer	Anlæg	Børn- og Ungeudvalget	-522.167	0	0	0
Anlægsmidler overført fra BUF	Anlæg	By- og Kulturudvalget	522.167	0	0	0

#### *Dannelsesrejsen - byens mangfoldige kulturtilbud:*

Børn- og Ungeudvalget udmøntede den 3. juni 2025 en del af Juni-Erklæringen til indsatsen ”Mere variation - mindre skærm”. Heri indgår der budgetmidler til ”Dannelsesrejsen – byens mangfoldige kulturtilbud ind med skolemælken”, hvor elever på alle årgange tilbydes tre årlige kulturoplevelser inden for henholdsvis teater, musik og museum. I det kulturtilbuddene er placeret under By- og Kulturudvalget flyttes der 2,0 mio. kr. i 2026 og frem fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget.

#### *Overtagelse af rengøring, Tingkærskolen, afdeling Fraugde:*

By- og Kulturforvaltningen har pr. 1.8.2025 overtaget al rengøring på Tingkærskolen. Der afsættes 66.189 kr. i 2025 og 136.522 kr. i 2026 og frem til afledt drift vedr. rengøring, og beløbene flyttes fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget.

#### *Børnehus Syd, restbevilling tilbageføres til BUF, drift:*

By- og Kulturudvalget og Børn- og Ungeudvalget besluttede den 16. og 17. august 2022 at prioritere midler til kapacitetsudvidelse af Børnehus Syd, som er et takstfinansieret børnehus under Center for Indsatser til børn og unge. Børnehus Syd er et tilbud til børn og unge i alderen 0 til og med 17 år, der har været udsat for seksuelle eller voldelige overgreb. Ombygningen er nu afsluttet med et mindreforbrug på den budgetterede anlægssum. Mindreforbruget tilbageføres derfor til Børn- og Ungeudvalget fra By- og Kulturudvalget.

## Anlægsprojekter

Nedenfor redegøres for de fire anlægsprojekter, der hører under Børn- og Ungeudvalget.

Det er By- og Kulturforvaltningen, der udfører arbejdet på anlægsprojekterne under Børn- og Ungeudvalget. Inden igangsættelse af projekterne skal anlægsmidlerne formelt overføres fra Børn- og Ungeudvalget til By- og Kulturudvalget, hvilket kun kan ske med en sag i Odense Byråd.

Af hensyn til at sikre en mere agil og praktisk løsning oprettes en samlet anlægspulje under By- og Kulturudvalget, hvortil anlægsmidlerne på de tre anlægsprojekter *Særlige dagtilbudspladser*, *Bygningsændringer ifm. kapacitetsudvidelser* samt *Læringsmiljøer, dagtilbud*, overføres. Anlægspuljen er reserveret til Børn- og Ungeudvalgets disposition.

Det sidste anlægsprojekt *Etablering og reovering, køkkener*, forbliver i Børn- og Ungeudvalget til og med udgangen af regnskabsår 2025, hvorefter et eventuelt mindreforbrug overføres til den oprettede anlægspulje under By- og Kulturudvalget. Der forventes pt. budgetoverholdelse på dette anlægsprojekt.

Tabel 3: Oversigt over anlæg.

	Korr. budget 2025	Forventet forbrug 2025	Afvigelse	Overførsel 2026	Overførsel 2027	Overførsel 2028	Økonomi	Fremdrift	Periodise- ring
Særlige dagtilbudspladser	1.500.000	1.500.000	0	0	0	0	●	●	●
Bygningsændringer ifm kapacitetsudvidelser	2.481.696	2.481.696	0	0	0	0	●	●	●
Etablering og reovering, køkkener	522.157	522.157	0	0	0	0	●	●	●
Læringsmiljøer, dagtilbud	764.917	764.917	0	0	0	0	●	●	●

Tabel 4: Samlet anlægsvurdering.

<b>ØKONOMI</b>	<b>GRØN</b>	Der forventes balance på projekter, som afsluttes i 2025.
<b>FREMDRIFT</b>	<b>GRØN</b>	Der er på nuværende tidspunkt den ønskede fremdrift på den samlede anlægspulje.
<b>PERIODISERING</b>	<b>GRØN</b>	Der forventes budgetoverholdelse og dermed intet mindreforbrug, som overføres til 2026.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 3: Revidering af beredskabsplan til forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge

34.05.10-A26-1-25

## Sagsresumé

Denne sag handler om revidering af Beredskabsplan til forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge. Jf. Barnets Lov §15, stk. 2, skal kommunalbestyrelsen udarbejde et beredskab til forebyggelse og tidlig opsporing af overgreb mod børn og unge og til behandling af sager om sådanne overgreb. Beredskabet skal revideres efter behov, dog som minimum hvert fjerde år. Den seneste beredskabsplan blev revideret i 2021, og kommunalbestyrelsen er således forpligtet til at revidere beredskabsplanen senest i 2025.

Grundet alderssnit ved den unges 15. år skal både Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget indstille beredskabsplanen til godkendelse i byrådet den 17. december 2025.

## Effekt

### Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Ved at sikre tidlig opsporing og kvalificeret hjælp til børn og unge, der udsættes for overgreb, understøtter beredskabsplanen deres trivsel og udvikling og dermed deres mulighed for at mestre fremtidens udfordringer.

## Indstilling

**Børn- og Ungeforvaltningen** og **Beskæftigelses- og Socialforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender den reviderede beredskabsplan.

## Beslutning

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen.

**Beskæftigelses- og Socialudvalget** anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Nogle børn og unge udsættes for fysiske, psykiske og seksuelle overgreb. Uanset om overgrebene begås af familiemedlemmer, personer i barnets øvrige netværk, andre børn/unge eller af fremmede, har handlingerne store konsekvenser for barnet eller den unge. Enhver form for overgreb bringer barnets eller den unges udvikling, trivsel og sundhed i fare. Det er derfor vigtigt dels at forebygge overgreb og dels at opdage overgreb, så barnet eller den unge kan få kvalificeret hjælp.

Jf. Barnets lov §15, stk. 2, skal kommunalbestyrelsen udarbejde et beredskab til forebyggelse og tidlig opsporing af overgreb mod børn og unge og til behandling af sager om sådanne overgreb. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet efter behov, dog som minimum hvert fjerde år. Kommunalbestyrelsen reviderede i 2021 den nuværende beredskabsplan og er således forpligtet til at revidere beredskabsplanen senest i 2025. I 2023 blev beredskabsplanen administrativt konsekvenstilrettet som følge af Barnets Lov.

Den nuværende beredskabsplan er tilgængelig på Odense Kommunes hjemmeside og medarbejderportal. Målgruppen for Beredskabsplanen er alle medarbejdere i Odense Kommune.

### Revidering i 2025:

Der har været en proces for revidering af beredskabsplanen i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Ved at involvere begge forvaltninger er det sikret, at erfaringer og viden fra begge områder er blevet inddraget i revideringsprocessen.

Forvaltningerne vurderer, at beredskabsplanen fortsat fungerer godt i sin nuværende form, dog med mindre faktuelle opdateringer og præciseringer relateret til negativ social kontrol, radikaliserings og ekstremisme samt digitale krænkelser.

Der er sket følgende ændringer og opdateringer:

- Opdatering af kontakt- og navneinformationer
- Redaktionelle rettelser
- Tilføjelse af afsnittet ”Negativ social kontrol” under afsnittet ”Definitioner af overgreb”
- Præcisering af overskriften ”Overgreb forbundet med brugen af sociale medier”, som er ændret til ”Digitale krænkelse
- Udfoldelse af afsnittet ”Digitale krænkelse
- Henvisning med links til beredskabsplanerne vedr. negativ social kontrol og æremotiverede konflikter samt radikalisering og ekstremisme.
- Præcisering vedr. risikovurdering under afsnittet ”Når forældreinddragelse bør undgås”

Med beredskabsplanen foreligger der en ramme for, at alle medarbejdere og ledere i Odense Kommune kan medvirke til at forebygge og håndtere overgreb mod børn og unge. Der er udarbejdet en kommunikationsplan, således at chefer og ledere er klædt på med viden om indholdet i den reviderede beredskabsplan 2025 og kan sikre forankring af beredskabet i daglig praksis i løbet af 2026.

Den reviderede Beredskabsplan til forebyggelse og håndtering af overgreb mod børn og unge 2025 er vedlagt som bilag.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Beredskabsplan. En handleguide om hjælp til børn og unge der er udsat for overgreb. ekstern. 2025

# Punkt 4: Velfærdens Fundament - De mindste børn – Nyt børnehus i Skt. Klemens

00.16.00-P20-3-22

## Sagsresumé

Den 24. juni 2020 besluttede et samlet byråd at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr. Denne sag drejer sig om udmøntningen af midlerne til et nyt børnehus i Skt. Klemens og endnu en del af de 550 mio. kr. i sporet ”De mindste børn”. Pengene er afsat til at sikre kapacitet til antallet af børn i fremtiden samt til vedligehold af de eksisterende børnehuse.

Med denne sag udmøntes den tredje bevilling til kapacitetsudvidelser i regi af Velfærdens Fundament. Det er dog første udmøntning til etablering af et helt nyt børnehus, hvor der ikke i forvejen ligger et.

Prisen på børnehuset holdes fortrolig med henblik på at sikre kommunens forhandlingsposition i forhold til at opnå bedst mulige tilbud. Derfor er beslutningen om børnehuset i denne sag på den åbne dagsorden, mens selve udmøntning af bevillingen håndteres særskilt som et lukket punkt i anden sag på dagsordenen.

## Effekt

### En storby i vækst

Anlægsønsket understøtter den demografiske udvikling i byen, idet kapacitetsudvidelserne i børnehuse betyder, at Odense Kommune er bedre rustet til de mange nye børn i fremtiden, og at det på den måde bliver endnu mere attraktivt at stifte familie i byen.

## Indstilling

**Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der bygges nyt børnehus i Skt. Klemens. Udmøntning af anlægsbevillingen håndteres i lukket punkt på dagsordenen.
2. Kravet om brug af DGNB-certificering ved nye byggerier i Odense Kommune fraviges.

## Beslutning

**Børn- og Ungeudvalget** anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder.

De 550 mio. kr., der er sat af i Velfærdens Fundament til byens mindste børn, er fordelt på:

- Vedligehold – 80 mio. kr.
- Kapacitet – 470 mio. kr.

Befolkningsprognoserne viser, at der i fremtiden vil være flere børn i Odense Kommune. Af denne grund er det nødvendigt at udvide den eksisterende kapacitet af børnehuse. Specielt i Skt. Klemens og omegn ses et stort kapacitetsbehov i forbindelse med etableringen af det nye boligområde i Skt. Klemens, som er afgrænset af Stenløsevej mod nord og Dahlsvej mod syd. Her forventes der en opførsel af op i mod 400-500 nye boliger. Området forventes at kunne udbygges etapevis over en årrække, og det forventes, at de første grunde er klar til salg i 2026/2027. Anlæggelsen af børnehuset koordineres med den forventede boligudbygning, så børnehuset kan stå færdigt i 2028 samtidig med den begyndende indflytning i det nye boligområde.

I denne sag udmøntes der midler til et nyt børnehus, som placeres i ovenstående boligområde. Placeringen kan ses på nedenstående kort. Børnehuset skal rumme cirka 120 børn, og vil være med til at sikre, at Skt. Klemens og nærliggende

områder fortsat vil være attraktive steder at bo i.

Placering af børnehuset i den nye udstykning i Skt. Klemens:



#### **Grunden i Skt. Klemens**

Der er i lokalplanen for boligområdet i Skt. Klemens udlagt et areal på 5.265 m<sup>2</sup> til offentlige formål i form af daginstitution eller lignede institution. Arealet er forudsat anvendt til daginstitution, hvorfor der er lavet aftale om overdragelse til Velfærdens Fundament til realisering af nyt børnehus. Prisen på arealet er fastsat til 1,8 mio. kr.

#### **Borgerinddragelse**

I forbindelse med vedtagelsen af aftalen om Velfærdens Fundament blev det besluttet, at borgerne skulle involveres og have mulighed for at bidrage med input, som skal tages med i betragtning, når der fx bygges nye børnehuse i regi af Velfærdens Fundament.

#### **Ønsker til nye børnehuse**

Borgerinddragelsesprocessen fandt sted i perioden fra august til december 2024. Der har i den forbindelse været inddragelse af børn, forældre, bedsteforældre, medarbejdere, eksperter og fagorganisationer. I alt blev der involveret over 1.400 forældre, bedsteforældre og medarbejdere. Derudover er ni foreninger og bestyrelser blevet inddraget i løbet af processen ved en række forskellige lejligheder og metoder. Processen kulminerede med en samlet afstemning om, hvad der er vigtigst, når der bygges nye børnehuse. Borgernes input er opsummeret i ni pejlemærker for nye børnehuse, som kan ses i kataloget, som er vedhæftet som bilag.

#### **Lokalt ID til det nye børnehus**

I efteråret 2025 vil der blive gennemført en lokal borgerinddragelsesproces i lokalområdet med det formål at give børnehuset en lokal identitet forankret i Skt. Klemens.

Kataloget med borgernes pejlemærker samt det lokale ID vil sammen med en række øvrige materialer, der beskriver forskellige aspekter, ønsker og krav til nye børnehuse, indgå i det samlede udbudsmateriale, der anvendes, når det nye børnehus skal bygges.

#### **DGNB-certificering af byggeriet**

I forbindelse med Budget 2020 og i forbindelse med aftalen om Velfærdens Fundament blev det vedtaget, at der skal gøres brug af DGNB-certificering ved nye byggerier i Odense Kommune for at sikre bæredygtighed og klimahensyn i byggeriet. Imidlertid er der med nyeste opdatering af bygningsreglement og EU's bygningsdirektiv sket et overlap til de

krav, der indgår i en DGNB-certificering. Det er derfor By- og Kulturforvaltningens vurdering, at det i et totaløkonomisk perspektiv ikke vil have en betydning, om byggeriet er DGNB-certificeret eller ikke, da det handler mere om at træffe de kloge valg under projekteringen, således at driften tilgodeses allerede der. Derfor lægges der i denne sag op til, at man ikke søger at opnå DGNB-certificering for byggeriet for at spare udgifterne til certificeringen.

## **Økonomi**

I forhold til anlægsudgiften henvises til anden sag på dagsordenen om Velfærdens Fundament - De mindste børn – Nyt børnehus i Skt. Klemens, økonomien.

Driften af de nye pladser finansieres af Børn- og Ungeudvalgets ramme.

Afledt drift af det nye børnehus udgør 1.120.000 kr./år og finansieres fra den afsatte ramme til afledt drift af Velfærdens Fundament.

Denne sag har ingen konsekvenser for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Velfærdens Fundament - De mindste børn - Katalog

## **Punkt 5: Lukket: Velfærdens Fundament - De mindste børn – Nyt børnehus i Skt. Klemens, økonomien**

02.00.00-P20-1-25

# Punkt 6: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

## Sagsresumé

I denne sag skal udvalget behandle årets tredje afrapportering på det specialiserede socialområde. Afrapporteringen viser, at forventningen til 2025 er et samlet merforbrug på 46,0 mio. kr. for hele Odense Kommune, men efter budgetforlig 2026, hvor budgettet på området er hævet, er der balance på området.

Den seneste afrapportering var i juni, som viste et samlet merforbrug på 62,7 mio. kr.

Denne sag indeholder tre dele:

- Økonomisk afrapportering af status på budget 2025
- Status på forvaltningernes handleplaner
- Tema om kontraktstyring

## Effekt

Når arbejdet med handlingerne er implementeret, forventer forvaltningerne, at det vil have en positiv effekt på flere af Odensemålene.

### Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp, de har brug for, er forudsætningerne for at komme i job og uddannelse bedre.

### Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

### Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

## Indstilling

**Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen** indstiller til respektive udvalg, at udvalget godkender afrapporteringen.

## Beslutning

**Børn- og Ungeudvalget** godkender indstillingen.

## Sagsfremstilling

Denne sag omhandler status på det forventede regnskab i 2025 på det specialiserede socialområde i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt Ældre- og Handicapforvaltningen. Sagen giver derudover en status på forvaltningernes handleplaner og beskriver forvaltningernes arbejde med kontraktstyring.

### Økonomisk afrapportering af forventet regnskab 2025

Det forventede regnskab for 2025 viser et samlet merforbrug på 46,0 mio. kr., som er fordelt med:

- Merforbrug på børneområdet på 0,2 mio. kr.
- Merforbrug på voksenområdet på 30,8 mio. kr.
- Merforbrug på kontante ydelser på 15,0 mio. kr.

Med budgetforlig 2026 er budgettet tilført 46,0 mio. i 2025, så der nu er balance. Dertil afsættes der også i forbindelse med forliget 104,0 mio. kr. i 2026.

### **Status på forvaltningernes handleplaner**

Forvaltningerne har foruden de samlede initiativer hver især udarbejdet handleplaner. Handleplanerne udgør et vigtigt og vedvarende redskab til at understøtte, at kommunens økonomi på det specialiserede socialområde forbliver i balance.

Alle forvaltninger arbejder forsat med at afdække yderligere tiltag, som kan bidrage til økonomisk balance.

### **Børn- og Ungeforvaltningen**

Børn og Familierådgivningen har udarbejdet handleplaner med et samlet forventet provenu på 14,9 mio. kr., hvoraf 14,0 mio. kr. er realiseret. Det samlede provenu er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

Uddrag af handleplaner på området:

- Anbringelser: Fokus på mindre omkostningstunge anbringelser fx netværkspleje frem for plejefamilie og plejefamilie frem for døgninstitution/opholdssted. Hertil øget fokus på bortadoption i sager med spædbørn og større fokus på det gode anbringelsesforløb
- Støttende indsatser: Brug af vederlags kontaktpersoner frem for professionelle kontaktpersoner, brug af aflastningsfamilier frem for aflastning på institutioner, tættere opfølgning og dialog, anvendelse af mentorfamilier, inddragelse af familiernes netværk, timeaflastning ved professionel fremfor døgnafkastning
- Hjælpe midler: Gennemgang af procedure og arbejdsgange samt fokus på serviceudtrykket
- Kontante ydelser: Inddragelse af ergoterapeut i alle sager med problematisk skolefravær, ledelsestilsyn og sagsgennemgange

### **Beskæftigelses- og Socialforvaltningen**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har udarbejdet handleplaner, som har bidraget til at mindske udgifterne. Det samlede provenu er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning.

Uddrag af handleplaner på området:

Anbringelser:

- Anbringelse i egen bolig (forvaltningens rækkehuse) frem for opholdssted.
- Øget kapacitet til unge under 18 år på egen institution.

Støttende indsatser:

- Holdforløb til unge i Ungestøtte.
- Øget brug af interne kontaktpersoner, fremfor professionelle.

Forvaltningen arbejder aktuelt med anbefalingerne fra Implements undersøgelse af det specialiserede socialområde. Jævnfør planen for arbejdet med anbefalingerne, der blev godkendt af Økonomiudvalget den 25. juni, skal en række af anbefalingerne behandles i fagudvalgene. Forvaltningen forventer at præsentere Beskæftigelses- og Socialudvalget for forslag til håndtering af de pågældende anbefalinger i løbet af 2. halvår 2025.

### **Ældre- og Handicapforvaltningen**

Ældre- og Handicapforvaltningen har udarbejdet otte overordnede handleplaner, som har medvirket til et øget provenu. Det samlede provenu er indarbejdet i forventningen til den samlede opfølgning. Derudover er forvaltningen i færd med at vurdere og implementere de 17 anbefalinger fra Implements undersøgelse af det specialiserede socialområde.

Uddrag af de otte handleplaner:

- Forvaltningen er i den indledende afdækkende fase for udarbejdelse af serviceniveau, som følge af ekspertudvalgets anbefalinger.
- Forvaltningen er i dialog med By- og Kulturforvaltningen i forhold til at identificere mulige kapacitetsudvidelser inden for den eksisterende bygningsmasse

- Forvaltningen er afsøgende på at identificere yderligere handlemuligheder, der kan udvide 8-punkts handleplanen
- Forvaltningen har fremlagt sag til Ældre- og Handicapudvalget omhandlende retningen for Fremtidens Socialpsykiatri heri indgår anlægsønske til Budget 2026
- Forvaltningen indgår sammen med Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i en analyse med fokus på at identificere potentielle muligheder for yderligere forebyggelse
- Forvaltningen indgår sammen med Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i en kapacitetsanalyse, hvor delanalyse 1 vedrørende selvforsyningsgrad er afrapporteret.
- Forvaltningen vil indgå i arbejdet med at tilvejebringe en langsigtet plan for etablering af egne tilbud

På tværs af de tre forvaltninger Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen er der igangsat en kapacitetsanalyse med fokus på selvforsyning, som forventes færdig i 4. kvartal, så den kan præsenteres for relevante udvalg i begyndelsen af 2026.

### Kontraktstyring

Odense Kommune arbejder målrettet på at styrke kontraktstyringen på det specialiserede socialområde. Fokus er at sikre gennemsigtighed, kvalitet og ansvarlighed i samarbejdet med eksterne leverandører samt at professionalisere arbejdet på tværs af forvaltningerne.

Arbejdet koncentrerer sig især om:

- At forebygge og håndtere snyd og svigt hos private leverandører.
- At sikre, at borgerne modtager den støtte, de er visiteret til – både ved ændringer i støttebehov og i forhold til kvaliteten af de ydelser, kommunen betaler for.
- At styrke et gennemsigtigt og bæredygtigt samarbejde med leverandører.
- At sikre, at indgåede sociale arbejdsklausuler overholdes i praksis.
- At skabe fælles retningslinjer for bestilling, opfølgning og kontraktindgåelse på tværs af forvaltningerne.

Det private botilbudsområde fylder både i medie billedet og i forvaltningernes daglige arbejde. Kontrollen med leverandører er derfor skærpet, særligt i de tilfælde hvor der er mistanke om eller konstateret manglende overholdelse af forpligtelser. Kommunen kan føre tilsyn, gennemføre uanmeldte besøg og pålægge bod, hvis forholdene ikke forbedres. De uanmeldte besøg foretages som udgangspunkt kun ved opfølgning i henhold til den faglige indsats/det borgerrettede tilsyn (udført af kommunens kontraktforhandlere eller rådgivere).

Odense Kommunes arbejdsklausul er indført for at sikre ordentlige løn- og arbejdsvilkår. Der opleves dog stadig eksempler på eksterne leverandører, som har underskrevet arbejdsklausulen, men hvor der er konstateret mangler i forhold til overholdelse af denne. I disse tilfælde vil Odense Kommunes kontrolenhed i Borgmesterforvaltningen kunne følge op med møder og kan pålægge bod, hvis forholdene ikke forbedres. Kommunens handlemuligheder er dog begrænsede, da der hverken er interne alternativer nok eller et tilstrækkeligt stort marked af eksterne leverandører.

Selvom det specialiserede socialområde i en årrække, har anvendt sociale arbejdsklausuler, er det dog mere en opfordring end et krav. Det skyldes at andre lovgivninger, som fx serviceloven og barnets lov, har forrang i forhold til arbejdsklausulen. Hvis Odense Kommunes sagsbehandlere vurderer, et tilbud som værende det bedst egnede sted for en konkret borger, kommer arbejdsklausulen således i anden række. Det betyder, at leverandører, der leverer ydelser inden for det specialiserede socialområde, kan sige nej til at underskrive arbejdsklausulen, uden at det som udgangspunkt har indflydelse på, om Odense Kommune kan vælge at bruge dem eller ej.

Det er Socialtilsynet, der har det formelle mandat til at godkende og lukke tilbud samt føre det løbende driftsorienterede tilsyn med tilbuddene, men Odense Kommune kan iværksætte egne kontroller, hvis der er mistanke om snyd eller utilstrækkelig støtte.

Kommunernes Landsforening har for nylig fremlagt fem forslag til at imødegå snyd og svigt på socialområdet, og Odense Kommune følger dette arbejde tæt.

For at sikre en højere grad af professionalisering og ensartethed i kommunens kontraktarbejde arbejder kontraktteamet på tværs af forvaltningerne med at udvikle fælles retningslinjer for bestilling, opfølgning og kontraktindgåelse. Et aktuelt eksempel er et kommende udbud om støtte til unge, hvor forvaltningerne har nedsat faglige arbejdsgrupper til at afdække behov, muligheder og rammer for indsatsen. Da området er nyt, kræver processen både intern tilpasning og tæt dialog med markedet. Flere større leverandører har allerede vist interesse, og kommunen planlægger møder, hvor krav og forventninger bliver tydeligt formuleret.

Samtidig ønsker Region Syddanmark et tættere samarbejde med Odense Kommune. Målet er at etablere fælles rammer, så der ikke skal forhandles nye aftaler fra sag til sag. Dette vil skabe mere stabile, effektive og borgerrettede løsninger.

Også blandt private leverandører er der interesse for at indgå strategiske samarbejder. Forvaltningerne ser positivt på mulighederne for at etablere overordnede aftaler, der kan bidrage til bedre priser, højere kvalitet og mere stabile tilbud.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

3. afrapportering af det specialiserede socialområde (WT)

## Punkt 7: B-sag: Emne til Skolevalg 2026

17.00.00-G01-89-25

### Sagsresumé

Denne sag handler om undervisning i konflikten i Gaza ved Skolevalg 2026. På baggrund af beslutning i Odense Byråd har rådkvinden for Børn- og Ungeudvalget opfordret Folketingets Præsidium til at genoverveje beslutningen om at udelukke Gaza-konflikten som et emne ved Skolevalg 2026. Præsidiet har fastholdt beslutningen, men understreger, at det er op til den enkelte kommune eller skole selv at tilrettelægge undervisningen i forbindelse med Skolevalg 2026.

Byrådet har derfor besluttet, at forvaltningen skal sikre udarbejdelsen af undervisningsmateriale om emnet, som folkeskolerne i Odense Kommune kan gøre brug af ved Skolevalg 2026.

På baggrund af dette forløb skal Børn- og Ungeudvalget med denne sag beslutte, om skolerne i Odense Kommune skal kunne anvende undervisningsmateriale om Gaza-konflikten udarbejdet af Børne- og Undervisningsministeriet som en del af Skolevalg 2026.

### Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

### Indstilling

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller til udvalget, at de beslutter, at skolerne i Odense Kommune skal kunne anvende undervisningsmateriale om Gaza-konflikten udarbejdet af Børne- og Undervisningsministeriet ved Skolevalg 2026.

### Beslutning

**Børn- og Ungeudvalget** godkender indstillingen.

### Sagsfremstilling

#### Gaza-konflikten som del af Skolevalg 2026

Byrådsgruppe B og Ø har den 18. juni 2025 fremsat et initiativretsforslag omhandlende konflikten i Gaza. Baggrunden er, at Folketingets Præsidium har besluttet at udelukke emnet fra Skolevalg 2026. Præsidiet har begrundet beslutningen med en bekymring for, at konflikten ikke kan drøftes på en tryk og inkluderende måde i skolerne, og at emnet ikke egner sig til det korte format, som Skolevalggets emner normalt har.

Som resultat af debatten den 18. juni i byrådet, har rådkvinden for Børn- og Ungeudvalget den 28. august rettet henvendelse til Folketingets Præsidium med henblik på at få Præsidiet til at genoverveje beslutningen. Af svar til rådkvinden af 11. september fremgår det, at Præsidiet ikke ønsker at ændre beslutningen. Det fremgår dog af svaret, at valgets arrangører ikke blander sig i, hvordan undervisningen tilrettelægges på den enkelte skole i forbindelse med Skolevalg 2026. Kommuner og skoler kan derfor selv vælge at inddrage temaet, hvilket Odense Byråd har besluttet skal kunne ske på skolerne i Odense Kommune.

#### Undervisningsmateriale om Gaza-konflikten til brug ved Skolevalg 2026

Forvaltningen har på baggrund af beslutningen i byrådet undersøgt, hvilket undervisningsmateriale der bedst kan støtte skolernes arbejde med konflikten i Gaza ved Skolevalg 2026. Forvaltningen henviser på den baggrund til en materialepakke udarbejdet af Børne- og Undervisningsministeriet i 2023.

I materialet er der fokus på, hvordan man gennem kritisk tænkning, demokratisk dialog og konstruktiv løsning af konflikter kan arbejde med kontroversielle emner undervisningen. Udover at sætte temaet om konflikten i Gaza på dagsordenen, har materialet et centralt fokus at opbygge fællesskaber, hvor det er i orden at være uenige. Konkret er der redskaber, som kan inspirere til, hvordan skolerne kan undervise i og gå i dialog med eleverne om antisemitisme, kontroversielle emner, forebyggelse af racisme og ekstremisme og generelt tale med eleverne om betydningen af konflikten i Gaza.

Materialet er tilgængeligt på følgende link: [Inspiration til dialog om konflikten i Gaza - Demokrati og fællesskaber - GRUNDSKOLE | Emu.dk](#).

Som tillæg kan tilføjes, at Børne- og Undervisningsministeriet d. 3. oktober 2025 meldte ud, at ministeriet fortsat arbejder på at understøtte dialogen i folkeskolerne om svære emner, herunder konflikten i Gaza. Det betyder blandt andet, at Styrelsen for Undervisning og Kvalitet vil sørge for materiale målrettet lærere, ledelser og relevante kommunale ansatte med viden og inspiration til undervisning i kontroversielle emner. Der kan læses mere om ministeriets udmelding her: [Lærere skal have opbakning til at undervise i svære emner | Børne- og Undervisningsministeriet](#).

### **Kort om Skolevalg 2026**

Skolevalg er et undervisningstilbud til alle landets 8., 9. og 10. klasser, og det afholdes hvert andet år. Valget har som formål at øge elevernes demokratiske engagement, styrke deres politiske selvbevidsthed og forberede dem på at deltage i det repræsentative demokrati. I 2026 starter Skolevalg den 11. januar og afsluttes med valgdag den 29. januar. I perioden arbejder eleverne i seks undervisningslektioner med politiske mærkesager. Her øver de sig blandt andet i at argumentere og debattere.

I de to første lektioner arbejder eleverne med to til tre politiske mærkesager, som de vælger ud af et katalog på mellem 20-24 mærkesager. Eleverne vælger selv deres mærkesager.

I 3. og 4. lektion øver eleverne sig i at argumentere for og imod deres valgte mærkesager, når de skal lave nyhedsindslag. I 5. og 6. lektion bliver eleverne præsenteret for partiernes holdninger til mærkesagerne. Her kan skolerne også vælge at have et debatarrangement med repræsentanter for ungdomspartierne. Forløbet slutter med selve valghandlingen

Det er frivilligt for skoler at deltage, så det er op til skoler og lærere selv at vurdere relevansen af forløbet.

### **Videre proces**

Såfremt Børn- og Ungeudvalget godkender sagens indstilling, sender forvaltningen materialet ud til skolerne med besked om, at materialet kan bruges som inspiration til arbejdet med Gaza-konflikten, men at det fortsat er op til den enkelte skole, om emnet skal være en del af Skolevalg 2026.

### **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 8: C-sag: Fælles skolebestyrelse for Skolefællesskabet Odense Nord

17.00.00-G01-95-25

## Sagsresumé

Skolebestyrelserne for Søhuskolen, Lumby Skole og Stige skole har fremsat anmodning om at blive samlet i én fælles bestyrelse under Skolefællesskabet Odense Nord. De tre nuværende bestyrelser i Skolefællesskabet vurderer blandt andet, at én fælles skolebestyrelse vil lette og styrke arbejdet med en fælles retning for eleverne i Skolefællesskabet.

Af anmodningen fremgår det, at skolerne fortsat vil have hver sit skoledistrikt. Desuden fremgår det, at den kommende fælles skolebestyrelse vil skulle have forældrerepræsentanter fra alle skoleenheder og fra alle specialpædagogiske tilbud.

Forslaget har lovhjemmel, da folkeskoleloven giver kommunalbestyrelsen mulighed for at lade flere små skoler og eventuelt en større skole dele skolebestyrelse for at skabe en bedre skolestruktur, hvis der er opbakning fra skolernes eksisterende skolebestyrelser.

Børn- og Ungeudvalget skal derfor med sagen drøfte, om de tre skolars bestyrelser må samle sig i én fælles bestyrelse.

## Indstilling

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter anmodningen fra de tre eksisterende skolebestyrelser i Skolefællesskabet Odense Nord, om fremadrettet at overgå til én fælles skolebestyrelse.

## Beslutning

**Børn- og Ungeudvalget** besluttede at ophøje sagen til en beslutnings sag og godkender, at de tre eksisterende skolebestyrelser i Skolefællesskabet Odense Nord fremadrettet overgår til én fælles skolebestyrelse.

## Sagsfremstilling

### Baggrund for ønske om fælles skolebestyrelse

Skolefællesskabet Odense Nord er en paraplybetegnelse for et tæt samarbejde mellem Stige Skole, Lumby Skole og Søhuskolen. Paraplybetegnelsen og organiseringen betyder blandt andet, at skolerne har én fælles skoleleder. Organiseringen indebærer desuden, at det fra 7. klasse er Søhuskolen, der varetager undervisningen af almeneleverne til og med 9. klasse.

For nuværende er der én skolebestyrelse for hver af de tre skoler. Skolebestyrelserne ønsker at gøre op med denne model, og har derfor rettet henvendelse til Børn- og Ungeforvaltningen med henblik på fremadrettet at overgå til én fælles skolebestyrelse. Én fælles skolebestyrelse vil ifølge de nuværende skolebestyrelser være med til at skabe et bedre fællesskab på tværs af skolerne, der blandt andet vil:

- Skabe tydeligere og bedre samarbejde mellem forældre på de forskellige skoler
- Ledelsen på de tre skoler vil blive mødt af én og samme bestyrelse
- Én fælles bestyrelse vil være med til at styrke samarbejdet omkring elevernes overgang fra Stige Skole og Lumby Skole til Søhuskolen, når eleverne starter i 7. klasse.

### Forudsætning for fælles skolebestyrelse

Det fremgår af anmodningen fra de tre skolebestyrelser, at forudsætningerne for én fælles skolebestyrelse vil være følgende:

- De tre skoler vil fortsat have eget skoledistrikt
- Der vælges forældrerepræsentanter til den fælles skolebestyrelse fra alle tre skoleenheder
- Der vælges mindst én forældrerepræsentant fra skoleenhedernes specialpædagogiske skoletilbud

Det vil altså sige, at alle skoler og specialpædagogiske tilbud vil blive repræsenteret i en kommende fælles skolebestyrelse.

## **Lovhjemmel**

Lovhjemlen til at imødekomme skolebestyrelsernes forslag er opfyldt. Det fremgår af folkeskolelovens § 24, at en kommunalbestyrelse har mulighed for at lade flere små skoler og eventuelt en større skole dele skolebestyrelse for at skabe en bedre skolestruktur, hvis der er opbakning fra skolernes eksisterende skolebestyrelser. Her skal små skoler, jf. folkeskolelovens § 55, forstås som en skole med normalt ikke over 300 elever.

En optælling af elever d. 25. september 2025 viser følgende:

- Stige Skole: 180 elever
- Lumby Skole: 195 elever
- Søhusskolen: 318 elever

Det vil altså sige, at de tre skoler opfylder lovkravene ift. at dele skolebestyrelse, da to af skolerne karakteriseres som mindre skoler med under 300 elever, som er forudsætning for at måtte dele skolebestyrelse.

Anmodningen fra de tre skolebestyrelser er vedhæftet som bilag.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Bilag**

Anmodning om fælles skolebestyrelse fra Skolefællesskabet Nord

# Punkt 9: C-sag: Drøftelse af hyrdebrev til dagtilbud og skoler vedr. fremme af en træde-til-kultur

00.01.00-G01-53-24

## Sagsresumé

Med denne sag skal Børn- og Ungeudvalget drøfte indholdet i et hyrdebrev til byens dagtilbud og skoler. Målet med hyrdebrevet er at opfordre til lokal dialog om, hvordan man kan styrke en "træde-til-kultur" og bidrage til at fjerne økonomiske barrierer for børns deltagelse. Hyrdebrevet indgår i en større bydækkende kampagne for at fremme en træde-til-kultur blandt alle voksne omkring børn i Odense, og er en af de udpegede indsatser, som byrådet har afsat midler til for at bekæmpe børnefattigdom i Odense Kommune. Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler at basere indholdet i hyrdebrevet på centrale strategier og det hidtidige arbejde med børnefattigdom i Børn- og Ungeudvalget og vil på udvalgsrådet præsentere et udkast til hyrdebrevet, som drøftelsen tager afsæt i.

## Indstilling

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter hyrdebrevet til dagtilbud og skoler.

## Beslutning

**Børn- og Ungeudvalget** drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

I Budget 2025 er der afsat 5 mio. kr. årligt i perioden 2025-2027 til konkrete indsatser til bekæmpelse af børnefattigdom, baseret på anbefalinger fra en ekspertgruppe og borgerpanel, som blev præsenteret i juni 2024.

Den 24. september 2025 godkendte byrådet udmøntningen af de prioriterede indsatser på baggrund af indstillinger fra By- og Kulturudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Økonomiudvalget.

Indsatsen "Kampagne om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet" indgår som en af de prioriterede indsatser. En samlet evaluering af indsatserne vil blive fremlagt i første halvår af 2027.

### **Hyrdebrevet er en del af kampagnen om at fremme en træde til kultur på børne- og ungeområdet**

Hyrdebrevet sendes til dagtilbud og skoler, og er ét element i en bred kampagne, som rækker ud til hele byen og alle voksne omkring børn i Odense. Den brede kampagne skal overordnet engagere og invitere alle byens aktører; dagtilbud, skoler, forældre, civilsamfund, fritidsliv, kulturliv, erhvervsliv og andre til at bidrage til at fjerne økonomiske barrierer og styrke fællesskabet omkring børn og unge i Odense. Som led i kampagneindsatsen produceres og udsendes materialer til ledelse, medarbejdere og forældre i vores skoler og dagtilbud, som spiller en central rolle i børns og familiers fællesskaber i hverdagen. Materialet skal, sammen med hyrdebrevet, understøtte lokale samtaler om konsekvenser af børnefattigdom og skabe et fælles fokus på hvordan træde-til-kultur viser sig og kan fremmes lokalt, som et bidrag til byens samlede indsats.

### **Input til hyrdebrev**

Forvaltningen vil på mødet præsentere et udkast til hyrdebrevet, som udgangspunkt for udvalgets drøftelse. Med drøftelsen kan Børn- og Ungeudvalget give input og sætte retning for budskaber i hyrdebrevet. Forvaltningen anbefaler at basere indholdet i hyrdebrevet på Børn- og Ungeudvalgets eksisterende arbejde omkring bekæmpelse af børnefattigdom samt budskaber i Barn i Odense, Stærke Børnefællesskaber og Juni-erklæringen. Desuden anbefales det, at hyrdebrevet afspejler den overordnede intention med kampagnen, der rækker ud til hele byen

Efter udvalgets drøftelse vil rådkvinden rundsende et færdigt udkast af hyrdebrevet til Børn- og Ungeudvalgets medlemmer forud for en endelig godkendelse af rådkvinden. Brevet sendes til dagtilbud og skoler i forbindelse med en lancering af den samlede indsats for at fremme en træde til kultur i Odense Kommune, som vil finde sted i starten af december 2025.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## **Punkt 10: C-sag: Temadrøftelse om sammenhængskraft**

17.01.10-A00-1-24

### **Sagsresumé**

I denne sag skal Børn- og Ungeudvalget drøfte rammer for de skift og overgange, som børn og unge møder i deres opvækst - fx mellem institutioner, voksne, grupper og aktiviteter. Drøftelsen skal kvalificere forvaltningens arbejde med at skabe sammenhæng og tryghed for børnene, særligt i overgange, hvor kontinuitet og en fælles tilgang blandt de voksne har stor betydning for børns trivsel og udvikling. Sagen rejser en vigtig opmærksomhed: Hvordan skabes en pædagogisk rød tråd på tværs af institutioner, når børn og unge oplever overgange og skift i løbet af deres opvækst.

På baggrund af Børn- og Ungeudvalgets drøftelser af Stærke Børnefællesskaber og udvalgets deltagelse på Folkemødet 2025 har udvalget bestilt denne temadrøftelse. Drøftelsen lægger ikke op til en selvstændig politisk beslutning. Signaler fra drøftelsen vil indgå i andre politiske spor, såsom arbejdet med Juni-Erklæringen og Kvalitet i dagtilbud – herunder etableringen af en taskforce på dagtilbudsområdet.

### **Indstilling**

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller, at udvalget drøfter perspektiver på børn og unges overgange og skift i løbet af deres opvækst.

### **Beslutning**

**Børn- og Ungeudvalget** drøftede sagen.

### **Sagsfremstilling**

Børn oplever mange naturlige skift i løbet af deres opvækst - fx mellem institutioner, voksne, grupper og aktiviteter. I udvalgets tidligere drøftelser, bl.a. i forbindelse med Juni-Erklæringen, har der været udtrykt interesse for netop disse skift og overgange. Med denne temadrøftelse skal udvalget derfor drøfte overgange og skift i børns liv.

På baggrund af Børn- og Ungeudvalgets drøftelser af Stærke Børnefællesskaber og udvalgets deltagelse på Folkemødet 2025 har udvalget bestilt temadrøftelsen. Drøftelsen lægger ikke op til en selvstændig politisk beslutning. Signaler fra drøftelsen vil indgå i andre politiske spor, såsom arbejdet med Juni-Erklæringen og Kvalitet i dagtilbud – herunder etableringen af en taskforce på dagtilbudsområdet.

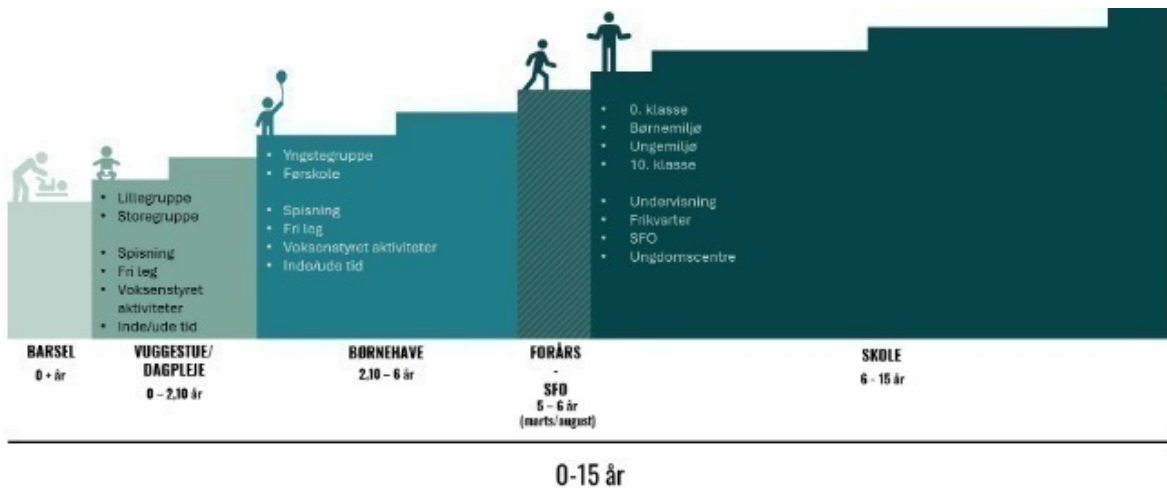
#### **Skift og overgange i børn og unge opvækst**

Børn oplever løbende skift i deres hverdag - fx i relation til voksne, grupper, aktiviteter og didaktiske tilgange. Disse skift er ofte tilrettelagt med henblik på at sikre, at børn møder strukturer og pædagogiske tilgange, der passer til deres alder og udvikling, og som understøtter deres trivsel og læring.

Ud over overgange i dagtilbud og skole, oplever børn også skift i hjemmelivet og fritidslivet - fx ændringer i familiens sammensætning, flytning, forældres arbejdssituation eller nye fritidsaktiviteter og venskaber.

Nogle skift kan styrke barnets udvikling, hvis de ligger inden for barnets mestringszone og barnet samtidig oplever støtte og sammenhæng fra de voksne omkring sig. Forskning fra bl.a. Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) peger på, at skift i sig selv ikke nødvendigvis er en udfordring - men at de kan blive det, hvis der mangler sammenhæng og kontinuitet. Derfor kræver overgange særlig opmærksomhed, da de har betydning for børns trivsel, læring og relationelle udvikling.

Nedenfor illustreres nogle af de skift, som et barn typisk oplever - fx overgange mellem institutioner, fra dagpleje til børnehave, fra børnehave til skole, og mellem aktiviteter og læringsituationer.



Figuren viser de overgange og skift som de fleste børn i Odense Kommune gennemgår i alderen 0–15 år. Fra opstart i vuggestuen med typisk aldersgrupper i henholdsvis vuggestue- og børnehavetiden til skolens overgange ved henholdsvis afslutning af 0. klasse, afslutning af tiden i børnemiljøet og igen afslutning af grundskolen ungemiljø med fortsættelse i 10. klasse eller en ungdomsuddannelse. Hverdagen rummer også mange mindre overgange - fx fra voksenstyrede aktiviteter til fri leg, fra indetid til udetid eller fra frikvarter til undervisning. Derudover er der daglige overgang fra skole til SFO eller ungdomscenter og fritidsaktiviteter.

#### Overgange kalder på et tæt samarbejde mellem voksne

Der sker i disse år et tydeligt paradigmeskifte i den offentlige institutionelle verden - både nationalt og lokalt. En bevægelse fra en individorienteret og specialiseret tilgang til en fællesskabsorienteret tilgang, hvor deltagelse og sammenhæng prioriteres.

Det stiller nye krav til, hvordan forvaltningen organiserer de voksne omkring børnene - både i forhold til samarbejde, tværfaglighed og fælles ansvar for børns læring og trivsel. Forvaltningen arbejder derfor blandt andet med at skabe strukturer, der gør det muligt for fagpersoner at samarbejde tættere, dele viden og koordinere indsatser, så børn - uanset behov - oplever sammenhæng og kontinuitet i mødet med de voksne og i overgange mellem forskellige miljøer.

Støtte til børnegruppen i overgange kræver et tæt samarbejde mellem alle de voksne omkring barnet - samt en bevidsthed om, at hvert skift rummer både udfordringer og udviklingsmuligheder. Når de voksne arbejder ud fra en fælles forståelse og sikrer en rød tråd i hverdagen, oplever barnet kontinuitet og genkendelighed på tværs af grupper, voksne og aktiviteter. Det skaber tryghed og sammenhæng.

Børn- og Ungeforvaltningen har gennem flere år arbejdet ind i dette paradigmeskifte med fokus på at skabe stærke børnefællesskaber, hvor alle børn oplever deltagelsesmuligheder. I arbejdet med Juni-Erklæringen er der fx fokus på, hvordan det understøttende system omkring byens dagtilbud og skoler kan bidrage til at styrke kvalitet og sammenhæng for de børn, der har brug for en ekstra hånd i ryggen.

Der arbejdes med at bringe det understøttende system tættere på skolerne, hvor fokus er på det brede fællesskab frem for individet. Målet er at skabe rammer, hvor pædagoger, lærere og andre fagpersoner arbejder sammen, identificerer udfordringer og udvikler fælles praksis med udgangspunkt i børns behov og deltagelse - på tværs af de overgange, børn skal igennem. Samtidig skal der være blik for den pædagogiske røde tråd - før, under og efter et skift - så børn oplever kontinuitet, genkendelighed og tryghed.

#### Stærke børnefællesskaber forudsætter stærke faglige fællesskaber

Børn- og Ungeforvaltningen arbejder ud fra en målsætning om, at alle børn skal indgå i stærke fællesskaber, hvor de oplever at høre til og at der er brug for dem. Fællesskaberne i dagtilbud og skoler skal afspejle samfundets mangfoldighed og bygge på værdier om inklusion, demokrati og ligeværd. Det betyder, at alle børn - uanset baggrund, behov eller forudsætninger - har ret til at være en del af fællesskabet og bidrage med deres unikke perspektiver.

Forvaltningen samarbejder med konsulenthuset Nordic Learning om at skabe stærke faglige miljøer, som kan sikre børnefællesskaber på tværs af tilbud. Det sker gennem et øget fokus på at skabe sammenhæng i børns liv via stærke faglige fællesskaber omkring barnet. Samarbejdet har skærpet opmærksomheden på at skabe genkendelighed og sammenhæng i arbejdet omkring barnet - fx gennem fælles artefakter, ritualer og pædagogiske handlinger, med fokus på

deltagelsesmuligheder for alle. Dette skal bidrage til at skabe en pædagogisk rød tråd gennem både dagtilbud og skole, så børn oplever kontinuitet, genkendelighed og tryghed, når de skifter mellem forskellige miljøer og voksne.

I forvaltningen arbejdes der med at møde børn med høje, positive forventninger og med blik for deres udvikling - både fagligt, socialt og personligt. Gennem stærke faglige fællesskaber kan skift og overgange fungere som vigtige læringsrum, hvor barnet udvikler nye kompetencer, relationer og forståelser. Derfor er der i forvaltningen fokus på, at de voksne har en fælles forståelse af, hvordan skift kan understøtte barnets udvikling, at der arbejdes med genkendelighed på tværs af læringsmiljøer, og at indsatser koordineres på tværs af institutioner og fagligheder.

Skift og overgange er en naturlig del af børns liv, men de kræver opmærksomhed og fælles ansvar, hvis de skal fungere som positive udviklingsrum. Når børn møder genkendelige strukturer og voksne, der samarbejder på tværs, styrkes deres oplevelse af tryghed, sammenhæng og deltagelse. Børn- og Ungeforvaltningen vil derfor fortsat arbejde målrettet med at styrke de faglige fællesskaber omkring børnene - både i dagtilbud og skole - og sikre, at overgange bliver til muligheder for læring og trivsel. Temadrøftelsen giver udvalget mulighed for at bidrage med perspektiver, der kan styrke sammenhængen i børns liv på tværs af forvaltningens indsatser.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

# Punkt 11: D-sag: Udmøntning af Budget 2026 i Børn- og Ungeforvaltningen

00.30.00-G01-44-24

## Sagsresumé

Den 18. september 2025 blev Budget 2026 indgået mellem alle partierne i Odense Byråd. Med denne sag kvitteres der for de budgetmidler og analyser, som Børn- og Ungeudvalget er tildelt med indgåelsen af budgetaftalen.

Med budgetaftalen "Et Odense med velfærd og fællesskab for alle" øges Børn- og Ungeforvaltningens driftsramme i 2026 med 41,8 mio.kr. Beløbet fordeler sig med 25,0 mio. kr. til ophør af Forårs SFO, 9,5 mio.kr. til det forebyggende arbejde med at reducere ufrivilligt skolefravær, 0,3 mio.kr. til en forlængelse af samarbejdet med foreningen Girl Talk og 7,0 mio. kr. til at imødekomme de øgede udgifter til det specialiserede socialområde. Hertil kommer en justering af det demografiske behov på 31,6 mio.kr. grundet flere børn og unge i Odense Kommune.

Derudover er der givet anlægsmidler på samlet 115,0 mio. kr. for budgetperioden 2026-2029. Midlerne omhandler 70,0 mio. kr. til kapacitetsudvidelse af børnehuse i Odense Kommune, 40,0 mio.kr. til innovativ tilgang til legepladser i dagtilbud og 5,0 mio. kr. til nyt børnehjem. Der er tale om indsatser hvor bevillingen er placeret i By- og Kulturudvalget, men hvor Børn- og Ungeudvalget har en betydelig rolle i at udmønte de politiske intentioner.

Forligspartierne har derudover prioriteret 8,5 mio. kr. til den sidste halvdel af udskiftning af skolernes IT- infrastruktur. Den første halvdel blev bevilliget med budgetforliget for Budget 2024. Derudover er der givet 35,0 mio. kr. til arbejdsmiljøforbedringer og håndtering af påbud på de kommunale arbejdspladser.

Endeligt er der i Budget 2026 indarbejdet de effektiviseringskrav, som følger af Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien i Odense Kommune samt Fremtidens Administration. Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien udgør samlet set 0,75 % af kommunens servicerramme. For Børn- og Ungeudvalget udgør effektiviseringskravet 0,70 % af servicerrammen, og kan opdeles i 3 spor.

- Spor 1 omhandler de første 0,25 % af servicerrammen, og effektiviseringskravet går til fælles prioritering i Byrådet
- Spor 2 omhandler muligheden for at omprioritere indenfor egen udvalgsramme på op til 0,25 % af servicerrammen
- Spor 3 omhandler det yderligere effektiviseringskrav på 0,20 % af servicerrammen, og kravet går til fælles prioritet i Byrådet. Kravet blev vedtaget med Budget 2025, og udmøntes for Budget 2026 når kommunens samlede økonomi kendes for det kommende budgetår.

Børn- og Ungeudvalget godkendte den 20. maj 2025 udmøntningen af spor 1 og spor 2 til Budget 2026, mens effektiviseringskravet i spor 3 udestår.

Samlet set er der trukket 21,7 mio.kr. ud af Børn- og Ungeforvaltningens budgetramme i Budget 2026. Heraf omhandler de 15,3 mio. kr. Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien mens de resterende 6,4 mio.kr. vedrører Fremtidens Administration.

Nedenfor gemmegås de drifts- og anlægsbevillinger samt politiske bestillinger, som følger med budgetforliget til Budget 2026.

1. Bedre overgang fra børnehave til folkeskole
2. Flere børn skal komme bedre ud af folkeskolen
3. Girl Talk i Odense
4. Den specialiserede velfærd
5. Nyt børnehjem i Odense
6. Demografiregulering
7. Analyse af skolekapaciteten
8. Forældreundersøgelse af skolevalg
9. Kvalitet i dagtilbud - etablering af Task Force
10. Sundhed og forebyggelse - anbefalinger fra ekspertråd
11. Innovativ tilgang til legepladser
12. Arbejdsmiljøforbedringer og håndtering af påbud
13. Forsøg med Emeritus stillinger
14. Finanslovsudspil
15. Udmøntning af effektiviseringskravet i spor 3 vedrørende Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien

### 1. Bedre overgang fra børnehave til folkeskole

Forligspartierne bag Budget 2026 har en ambition om, at alle børn skal blive i børnehaven indtil skolestart. Det gør, at den nuværende model for Forårs SFO udfases, så alle børn i 2028 går i børnehave frem til skolestart.

Idet normeringen i børnehaverne er større end i SFO udmøntes varigt 25,0 mio. kr. årligt til Børn- og Ungeudvalget. Midlerne udmøntes via særskilt sag i udvalget

#### Overgang fra børnehave til folkeskole

<b>Børn- og Ungeudvalget (i 1.000 Kr.)</b>	Budget 2025	<b>Budget 2026</b>	Budget 2027	Budget 2028	Budget 2029
<b>Bedre overgang fra børnehave til folkeskole</b>		<b>25.000</b>	25.000	25.000	25.000

#### Anlægspulje til børnehuse - fase 1

<b>By- og Kulturudvalget (i 1.000 Kr.)</b>	Budget 2025	Budget 2026	Budget 2027	Budget 2028	Budget 2029
<b>Anlægspulje til børnehuse fase 1</b>	3.000	27.000	40.000		

Udfasningen af Forårs SFO påbegyndes på Korup Skole og Ubberud Skole for skoleåret 2026/2027, idet kapaciteten i de omkringliggende børnehuse er til stede. Men dette er ikke tilfældet i mange af de øvrige børnehuse i Odense Kommune. Det betyder, at Børn- og Ungeudvalget sammen med By- og Kulturudvalget skal udarbejde en faseopdelte analyse for udvidelsen af kapaciteten i børnehuse i Odense Kommune. For nuværende er der afsat 70,0 mio. kr. i anlægsmidler i perioden 2026-2028. Forligspartierne er dog enige om at finde den nødvendige anlægsfinansiering i kommende budgetforlig til den fulde udbygning af børnehavekapaciteten.

Analysen og udbygningen af børnehavekapaciteten sker i regi af Velfærdens Fundament.

### 2. Flere børn skal komme bedre ud af folkeskolen

Et stigende skolefravær blandt børn og unge bringer alt for mange ind på en livsbane med fravær, hvor uddannelse og tilknytning til arbejdsmarkedet har svære kår. Derfor vil forligspartierne styrke det forebyggende og indgribende arbejde. Det gøres via en varig udmøntning af 9,5 mio. kr. årligt til det forebyggende arbejde. Budgetmidlerne lægger sig ovenpå midlerne givet i Budget 2024 til indsatsen "alle unge skal med" samt Juni-Erklæringen fra Budget 2025.

#### Flere børn skal komme bedre ud af folkeskolen

<b>Børn- og Ungeudvalget (i 1.000 Kr.)</b>	Budget 2025	Budget 2026	Budget 2027	Budget 2028	Budget 2029
<b>Flere børn skal komme bedre ud af folkeskolen</b>		9.500	9.500	9.500	9.500

Børn- og Ungeudvalget får til opgave at tilrettelægge en samlet indsats med fokus på at reducere ufrivilligt skolefravær, og sikre at forældre, lærere og pædagogisk personale på tværs af byens skoler får styrket adgang till rådgivning, sparring og indgribende tiltag så snart et barn udvikler bekymrende fravær. Midlerne udmøntes via særskilt sag i udvalget

### 3. Girl talk

Odense Kommune har siden 2023 samarbejdet med foreningen Girl Talk om indsatser for piger i Odenses folkeskoler. Indsatserne igennem Girl talk omhandler gruppeforløb med pigerne, forældreforedrag og ung til ung-oplæg. Alle indsatser har været velbesøgte og bl.a. medført større skoleglæde hos pigerne.

Forligspartierne forlænger indsatsen med budgetforliget for Budget 2026 med 0,3 mio.kr. årligt i perioden 2026-2028. Midlerne udmøntes direkte til skoleområdet, og ophører ved udgangen af 2028.

## Girl Talk

<b>Børn- og Ungeudvalget (i 1.000 Kr.)</b>	Budget	Budget	Budget	Budget	Budget
	2025	2026	2027	2028	2029
<b>Girl Talk</b>		300	300	300	0

### 4. Den specialiserede velfærd

Antallet af borgere som har brug for en målrettet og specialiseret indsats, fortsætter med at stige nationalt. Udviklingen ses også i Odense Kommune. Dette afspejler sig i de stigende udgifter til den specialiserede velfærd, og som medførte, at der i Budget 2025 blev afsat 127 mio. kr. i engangsmidler til området på tværs af de tre velfærdsforvaltninger. Herudover blev der igangsat en række analyser og tiltag.

Det varige udgiftspres medfører, at der med Budget 2026 afsættes yderligere midler til området - midler der både er ekstraordinære i 2025 og 2026 med henholdsvis 46,0 mio.kr. i 2025 og 55,8 mio.kr. i 2026 og varige fra 2026 og frem med 48,2 mio. kr. årligt.

Børn- og Ungeudvalget tildeles heraf 4,0 mio. kr. i 2025 og 7,0 mio.kr. i 2026 hvorefter der gives varigt 3,3 mio. kr. årligt fra 2027 og frem. Midlerne udmøntes direkte til fagområdet Familie og Forebyggelse.

### Det specialiserede socialområde

<b>Børn- og Ungeudvalget (i 1.000 Kr.)</b>	Budget	Budget	Budget	Budget	Budget
	2025	2026	2027	2028	2029
<b>Det specialiserede socialområde</b>	4.000	7.000	3.300	3.300	3.300

Forligspartierne er enige om at ovenstående ikke er tilstrækkeligt til at kompensere for det stigende udgiftspres. Det er derfor aftalt, at en del af provenuet fra de årlige effektiviseringer i Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien i de næste fire år bidrager til at mindske udfordringen eller skabe balance.

Der skal arbejdes vedholdende med styringen af området, og de mange initiativer, som er iværksat skal forfølges. Forligskredsen bemærker de gode erfaringer fra lavere sagsstamme og beder Børn- og Ungeudvalget om at inddrage de gode erfaringer i det fremtidige arbejde og hvordan resultaterne kan udbredes til hele forvaltningen.

### 5. Nyt børnehjem i Odense

I budgetforliget for Budget 2025 blev der afsat finansiering til et nyt børnehjem, som imødekommer børn, unge og familiers behov i en anbringelsessituation og i situationer, hvor der er behov for særlige socialpædagogiske rammer. Med dette års budgetforlig afsættes, der yderligere 5,0 mio.kr. under By- og Kulturudvalget, så køb af det tidligere børnehjem Birkelund kan realiseres. Erhvervelsen af Birkelund giver mulighed for at udvide kapaciteten med 30 børnehjemspladser i stedet for de oprindelig 10 pladser, der blev afsat midler til i budgetforliget for Budget 2025.

### Nyt børnehjem i Odense

<b>By- og Kulturudvalget (i 1.000 Kr.)</b>	Budget	Budget	Budget	Budget	Budget
	2025	2026	2027	2028	2029
<b>Alle børn har brug for et hjem - Nyt børnehjem i Odense</b>	21.800	-16.800			

### 6. Demografiregulering

I budgetforliget for Budget 2026 indarbejdes en demografiregulering for Børn- og Ungeforvaltningen. Demografireguleringen i 2026-2029 er en regulering af tidligere års demografibehov og udgør 31,6 mio. kr. i 2026.

Demografibehovet i Børn- og Ungeforvaltningen fastlægges ud fra den seneste befolkningsprognose. I år er det befolkningsprognosen for 2025, som opgør det forventede antal borgere i hver aldersgruppe i 2026. Demografibehovet

beror således ikke på det faktiske antal borgere januar 2026, men på det forventede antal borgere opgjort i januar 2026.

For hver aldersgruppe er der tilknyttet et enhedsbeløb, der sammen med det forventede antal borgere udgør demografibehovet. Demografibehovet i Børn- og Ungeforvaltningen er samlet set reguleret med -11,8 mio. kr. i 2026 sammenlignet med 2025 hvor demografibehovet i Børn- og Ungeforvaltningen blev reguleret med -29,8 mio. kr. (26-pl).

#### **7. Analyse af skolekapaciteten**

Flere vælger at bosætte sig i Odense Kommune. Denne befolkningstilvækst presser den nuværende kapacitet på kommunens folkeskoler. Med afsæt heri ønsker forligspartierne, at Børn- og Ungeforvaltningen i samspil med By- og Kulturforvaltningen udarbejder en skolekapacitetsanalyse. En analyse som kan udpege hvilke folkeskoler, der bliver presset på kapaciteten i de kommende år, og hvordan dette kan imødekommes. Herudover skal analysen også se på, om de eksisterende kvadratmeter kan optimeres så behovet for nye kvadratmeter mindskes, samt indretning af skoledistrikter m.v.

Der er ikke afsat budgetmidler til analysen i forliget.

#### **8. Forældreundersøgelse af skolevalg**

Forligspartierne har en ambition om at folkeskolen både i dag og i morgen skal være et relevant og attraktivt skoletilbud for flest mulige af byens børn og forældre. Derfor er der med budgetforliget bestilt en undersøgelse, som skal klarlægge bevæggrunde for både til- og fravalg af folkeskolen. Formålet er en fremadrettet styrkelse af folkeskolerne de steder, hvor forældrene oplever, at der er udfordringer.

Der er ikke afsat budgetmidler til analysen i forliget.

#### **9. Kvalitet i dagtilbud - etablering af Task Force**

Der er nationalt iværksat to undersøgelser af kvaliteten i kommunale dagtilbud. Formålet med undersøgelserne er at opnå systematisk indsigt i kvaliteten af kommunale dagtilbud - herunder viden om dagtilbuddenes rammer og de pædagogiske læringsmiljøer. Resultaterne af undersøgelserne har medført, at forligspartierne bag Budget 2026 er enige om at etablere en Task Force på dagtilbudsområdet i Odense Kommune. Task Forcen skal give konkrete anbefalinger til at opnå høj kvalitet i kommunens dagtilbud. Task Forcen skal således interessere sig for baggrunden for forældrenes valg af dagtilbud bl.a. via et forældrepanel.

Inden sommerferien 2026 skal Børn- og Ungeforvaltningen præsentere Børn- og Ungeudvalget for et kommissorium, en tidsplan og et oplæg til medlemmer af en Task Force.

Der er ikke afsat budgetmidler i forliget til etableringen.

#### **10. Sundhed og forebyggelse - anbefalinger fra ekspertråd**

De kommunale velfærdsopgaver skal vedvarende kvalificeres og nytænkes, så de er til gavn for borgere og samfund. Forligspartierne er dermed enige om, at Sundheds-, Omsorgs- og Forebyggelsesforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen samt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen med udgangspunkt i bl.a. nuværende forskningsrelaterede aktiviteter skal afdække og forberede en drøftelse i udvalgene. Drøftelsen skal have fokus på, om kommunen kan arbejde mere forskningsbaseret i relation til sundheds- og velfærdsområderne - herunder behovet for en forskningsstrategi.

Der er ikke afsat budgetmidler i forliget.

#### **11. Innovativ tilgang til legepladser**

Børn i Odense Kommune skal have en hverdag med leg og bevægelse, da det styrker børnenes trivsel og fællesskabet. Legepladserne på folkeskolerne har fået et løft via Velfærdens Fundament, men børnehusenes legepladser er for nuværende nedslidte og utilstrækkelige. På baggrund heraf afsætter forligspartierne en samlet anlægsramme på 40 mio.kr. i perioden 2026-2029 under By- og Kulturudvalget.

<b>By- og Kulturudvalget</b> <b>(i 1.000 Kr.)</b>	Budget 2025	Budget 2026	Budget 2027	Budget 2028	Budget 2029
<b>Innovativ tilgang til legepladser</b>		10.000	12.000	12.000	6.000

Anlægsmidlerne skal modernisere legepladserne og sikre udviklingen af inkluderende uderum. Det betyder, at der ikke blot skal være fokus på fysiske legeredskaber, men også på inddragelsen af den omkringliggende natur hvor leg også kan aktiveres. Børn- og Ungeudvalget samt By- og Kulturudvalget skal i fællesskab udarbejde en flerårig plan for renovering og omlægning af legepladser.

Derudover er der i budgetforliget for Budget 2026 indarbejdet en varig forøgelse af legepladspuljen på 5,6 mio. kr. årligt fra 2030 og frem. Disse midler skal dække både dagtilbud og folkeskoler.

## 12. Arbejds miljøforbedringer og håndtering af påbud

Erfaringer har vist, at der til stadighed er behov for at By- og Kulturudvalget har mulighed for at handle, når der opstår udfordringer omkring arbejdsmiljøet. På baggrund heraf afsættes en anlægspulje på 35,0 mio. kr. i perioden 2026-2028. Direktørgruppen får til opgave at udarbejde en udmøntningsplan for den afsatte pulje.

I regi af håndtering af påbud udestår indenfor Børn- og Ungeforvaltningen en varig løsning på Tarup Børnehus. Her har et påbud omhandlende brandsikkerhed gjort, at børnehuset for nuværende er i midlertidig lejede pavilloner.

## 13. Forsøg med Emeritus stillinger

Odense Kommune ønsker at være forrest i udviklingen af et mere fleksibelt arbejdsliv for seniorer indenfor velfærdsområderne.

Som kommune har vi et ansvar for at skabe rammer, der understøtter seniorernes ønsker og behov, idet deres erfaring og faglig indsigt er uvurderlig på de kommunale arbejdspladser. Forligspartierne etablerer derfor en forsøgsordning med emeritus stillinger. Stillingerne skal give seniorerne mulighed for at fortsætte deres arbejdsliv på nedsat tid og med opgaver, som tager afsæt i medarbejderens erfaring. Mulige emeritus stillinger kunne være mentorroller, deltagelse i kompetenceudvikling eller løsning af opgaver i spidsbelastningsperioder.

Forsøgsordningen er gældende for perioden 2026 - 2028, og der afsættes 3,6 mio.kr. årligt under Økonomiudvalget. Det gør, at emeritus stillingerne ikke påvirker de enkelte arbejdspladsers budgetter.

## 14. Finanslovsudspil

Via finanslovsudspillet for 2026 har regeringen tilkendegivet, at den vil sænke taksterne til forældrebetalingen på dagtilbud og samtidig styrke minimumsnormeringerne. Forligspartierne ser positivt på dette udspil, og vil gerne være med til at styrke kvaliteten i dagtilbud. Der er derfor enighed blandt forligspartierne om, at hvis der i Finansloven for 2026 kommer penge ud til kommunerne til nedsættelse af taksterne og styrkelse af minimumsnormeringer, da skal midlerne gå direkte til dagtilbudsområdet.

Hvis der derimod ikke kommer midler via Finansloven for 2026 mødes forligspartierne og drøfter situationen.

## 15. Udmøntning af effektiviseringskravet i spor 3 vedrørende Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien

Effektiviseringskravet i spor 3 i Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien udgør 8,556 mio.kr. i Budget 2026. Tallet består af 6,546 mio.kr. omhandlende spor 3 i Budget 2026 samt 2,010 mio.kr. vedrørende restudmøntning af spor 3 i Budget 2025 for Budget 2026.

Effektiviseringskravet udmøntes indenfor fagområderne i Børn- og Ungeforvaltningen via nedenstående effektiviseringsforslag. Forslagene ændrer ikke det vedtaget serviceniveau.

Effektiviseringsforslag til udmøntning af spor 3

<b>Effektiviseringsforslag (opgjort i 1.000 kr.)</b>	<b>Budget 2026 og frem</b>
<b>Dagtilbud: Justering af budget til økonomisk friplads</b>	2.100
<b>Dagtilbud: Omlægning og effektivisering af gæstepasningsordningen i dagplejen</b>	484
<b>Tværgående: Besparelse på centrale konti</b>	2.900
<b>Familie og Forebyggelse: Kompetenceudvikling på tværs af de 3 centre i FoF</b>	400
<b>Familie og Forebyggelse: Automatisering</b>	1.281
<b>Skole: Justering af budget til økonomisk friplads</b>	1.391
<b>Sum af effektiviseringsforslag</b>	<b>8.556</b>

## **Indstilling**

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller, at udvalget orienterer sig i opsamlingen.

## **Beslutning**

Orientering givet.

# Punkt 12: D-sag: Opsamling på Effektiviserings- og omprioriteringsstrategiens erfaringer i 2025

00.30.00-G01-44-24

## Sagsresumé

Med denne sag gives en overordnet opsamling på de lokalt udmøntede effektiviseringer i Budget 2025 grundet effektiviseringskravet på 0,25 % af servicerammen i Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien. Opsamlingen baserer sig på indmeldinger fra budgetansvarlige ledere i Børn- og Ungeforvaltningen. De lokalt udmøntede effektiviseringer i Budget 2025 beror på generelle effektiviseringer, omlægning af arbejdsgange og mødeaftvikling samt nøjsomt forbrug.

Forvaltningsudvalget modtager orienteringen på deres møde den 5. november 2025.

## Baggrund

Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien i Odense Kommune udgør samlet set 0,75 % af servicerammen. For Børn- og Ungeudvalget udgør effektiviseringskravet 0,70 % af servicerammen og kan opdeles i 3 spor:

- Spor 1 omhandler de første 0,25 % af servicerammen, og effektiviseringskravet går til fælles prioritering i Byrådet
- Spor 2 omhandler muligheden for at omprioritere indenfor egen udvalgsramme på op til 0,25 % af servicerammen.
- Spor 3 omhandler det yderligere effektiviseringskrav på 0,20 % af servicerammen, og effektiviseringskravet går til fælles prioritering i Byrådet

De lokalt udmøntede effektiviseringer gælder spor 1, idet Børn- og Ungeudvalget den 13. december 2022 besluttede, at de budgetansvarlige ledere i forvaltningen skulle udmønte effektiviseringskravet i Budget 2025 omhandlende de første 0,25 % af servicerammen. Med denne beslutning tager effektiviseringerne udgangspunkt i de muligheder eller udfordringer, der opleves lokalt af ledere og medarbejdere.

Hermed får de budgetansvarlige ledere mulighed for at udvikle effektiviseringsindsatser, som er tæt på hverdagen, afspejler de forskellige lokale forudsætninger, og indgår som en del af den løbende dialog mellem ledelse og medarbejdere på den enkelte arbejdsplads.

Beslutningen om at de budgetansvarlige ledere udmønter effektiviseringsindsatserne lokalt beror på tidligere års erfaringer med at udmønte effektiviseringskravet i Effektiviserings- og omprioriteringsstrategien. Her viste erfaringerne, at tværgående effektiviseringsindsatser kan være vanskelige at gennemføre 1:1 i praksis, da de lokale forhold påvirker udmøntningen.

I samme forbindelse blev det aftalt, at Børn- og Ungeudvalget samt Forvaltningsudvalget får en årlig orientering.

## Involvering af forvaltningen

Opsamlingen beror på indsamlet viden i forvaltningen via udsendt spørgeskema til de budgetansvarlige ledere.

Tilbagemeldingerne fra de budgetansvarlige ledere tilkendegiver, at de lokale effektiviseringerne der er udmøntet i perioden 1. januar - 1. oktober 2025 er opstået lokalt. Men nogle af indsatserne kan finde anvendelse andre steder i organisationen.

## Opsamling på lokalt udmøntede effektiviseringer i 2025

Nedenfor gennemgås eksempler på de lokalt udmøntede effektiviseringer i Budget 2025.

### Generel effektivisering

Effektiviseringskravet er indarbejdet i de udmeldte budgetter, og det betyder, at den budgetansvarlige leder fordeler de givne budgetmidler til løn og drift. Dermed er der færre midler til eksempelvis vejledning eller indkøb af materialer.

Konkret ansættes nogle stillinger på et lavere timetal end tidligere, eller der ses på vikardækningen. I relation til vikardækningen vurderes det, om der er mulighed for at hjemsende eleverne med en opgave eller gennemføre timerne uden eksempelvis tolæredækning.

## Arbejdsgange

Der er et varigt skærpet blik på arbejdsgange, og det gør, at der er et vedvarende fokus på om opgaverne kan gøres mere effektive og smidige. Dette konkretiseres ved, at der følges op på hvilke opgaver der løses af hvem og hvorfor. På baggrund af indmeldingerne fra de budgetansvarlige ledere fremhæves nedenstående:

- Samarbejde med andre skoler om en fælles økonomisekretær
- Anvende selvbetjeningsløsningen i forhold til udlæg - da dette mindsker anvendelsen af administrative ressourcer
- Det pædagogiske personale ringer selv syge børn hjem
- Indberetning af sygefravær

## Mødeafvikling

Mødeafviklingen er i fokus, og det betyder, at antallet af timer der anvendes på mødeaktivitet er reduceret. Endvidere er der en opmærksomhed på at minimere omkostningen til leje af lokaler når fysiske møder bliver afviklet.

Færre møder giver en mere fast dagsorden, og der er en skærpet opmærksomhed på sammenhængskraften, idet færre fysiske møder kan give en manglende dialog mellem medarbejdere og ledelse.

Derudover er der en prøvehandling i gang på 2 ud af 8 børnehuse hvor forældresamtalerne er gået fra en fast frekvens til et ad hoc tilbud. Prøvehandlingen medfører, at forældrene tilbydes samtaler efter behov - eller efter forældrenes ønske i stedet for via et fast mønster.

## Nøjsomt forbrug

I forhold til forbruget er der en fokus på sparsomlighed, og det kommer til udtryk via genbrug af møbler og legetøj, tømning af depoter inden nyt erhverves og en generel tilbageholdenhed i dagligdagen. Derudover er der en opmærksomhed på at udskifte omkostningstungt undervisningsmateriale med billigere løsninger.

## Indstilling

**Børn- og Ungeforvaltningen** indstiller, at udvalget orienterer sig i opsamlingen.

## Beslutning

Orientering givet.

# Punkt 13: D-sag: Orientering om Ankestyrelsens principafgørelse om genoptagelse af sager vedrørende forældres udgifter til støttende indsatser

00.01.00-A26-12-25

## Sagsresumé

Med denne sag bliver Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget orienteret om Ankestyrelsens principafgørelse vedrørende vurdering af forældres udgifter i forbindelse med støttende indsatser efter barnets lov.

Ankestyrelsen har den 22. august 2025 oplyst om en praksisændring for, hvordan kommuner vurderer forældres udgifter i forbindelse med støttende indsatser efter barnets lov § 32 (tidligere servicelovens § 52).

Ændringen betyder, at sager fremover bliver vurderet i to trin:

1. Først efter barnets lov § 35, som giver mulighed for økonomisk støtte til forældre, hvis udgifterne er nødvendige for barnets behov, og forældrene ikke selv har midler til at dække udgifterne. Det er fx transport, hjælpemidler eller støttepersoner. Formålet er at støtte familien og undgå fx anbringelse.
2. Dernæst efter barnets lov § 86, som pr. 1. september 2025 omhandler kompensationsydelse. Kommunen skal her vurdere, om den kan yde støtte til kompensationsberettigede udgifter i forbindelse med barnets særlige behov, hvis den ikke kan yde støtte efter § 35.

Det betyder, at borgere der tidligere har fået afslag alene efter § 86, kan have krav på støtte efter § 35. Disse sager skal genoptages, da borgerne muligvis kunne have opnået en bedre retsstilling.

Som udgangspunkt skal forvaltningerne genoptage tidligere afgjorte sager ved praksisændringer, hvis der er tale om væsentlige fejl. Det er dog muligt at fravige denne pligt, hvis det er særligt vanskeligt eller ressourcekrævende at identificere de relevante sager.

Forvaltningerne kan ikke identificere sagerne automatisk i journalsystemet og har derfor ikke mulighed for at genoptage dem af egen drift.

Ankestyrelsen har i denne sag vurderet, at de ikke kan identificere sagerne og besluttet, at borgerne selv skal kontakte Ankestyrelsen eller relevante kommuner, hvis de mener, at deres sag bør blive genoptaget. Ankestyrelsen har derfor lagt information ud på deres hjemmeside.

Forvaltningerne følger samme praksis som Ankestyrelsen og har derfor besluttet at informere borgerne om praksisændringen via Odense Kommunes hjemmeside, herunder:

- Opfordre borgerne til selv at kontakte os, hvis de mener, at deres sag bør blive genoptaget.
- Vejlede om, at borgerne skal henvende sig til Ankestyrelsen, hvis Ankestyrelsen har truffet den seneste afgørelse.
- Præcisere, at eventuelle efterbetalingskrav er omfattet af en treårig forældelsesfrist fra 1. juli 2025, hvor Ankestyrelsen offentliggjorde principmeddelelsen.

Forvaltningerne orienterer desuden Handicaprådet, så de kan informere bredt ud om praksisændringen. Herudover vil forvaltningerne have blik for andre kanaler, som kan anvendes til at informere borgere i målgruppen, fx gennem kommunens specialskoler, Center for Specialundervisning for Voksne, frivillige organisationer mv.

### Økonomiske konsekvenser af praksisændringen

Der kan opstå efterbetalingskrav, hvis borgerne skal have genoptaget deres sager. Dette vil dog være begrænset af forældelsesfristen på tre år.

Forvaltningerne vurderer, at der er tale om et ganske lille beløb set i sammenhæng med områdets størrelse.

Forvaltningerne forventer ikke et øget ressourceforbrug til sagsbehandling og borgerkontakt. Det er derfor ikke relevant at afsætte midlertidige ressourcer til håndtering af henvendelser og vurdering af sager. Forvaltningerne vurderer, at der vil være ganske få og måske slet ingen borgere, der vil bede om at få deres sag genoptaget.

## Indstilling

Sagen fremsendes til orientering.

## **Beslutning**

Orientering givet.

## **Punkt 14: D-sag: Aktuelle sager**

00.22.00-P35-1-24

### **Sagsresumé**

Der er ingen punkter under Aktuelle sager.

### **Indstilling**

Sagen fremsendes til orientering.

### **Beslutning**

Orientering givet.

# **Punkt 15: E-sag: Initiativretssag fra Mads Thomsen (A): Borgerpanel mod ufrivilligt skolefravær og støtte for børn med specielle behov**

00.00.00-G01-57-25

## **Initiativretsforslag**

Med henvisning til §2 stk.2, i Forretningsordenen for Børn- og Ungeudvalget, har udvalgsmedlem Mads Thomsen (A) fremsendt forslag til om etablering af et borgerpanel af forældre til børn, der enten oplever ufrivilligt skolefravær eller har behov inden for det social- og specialpædagogiske område.

### **Motivation for forslaget**

Mange forældre til børn, der kæmper med ufrivilligt skolefravær eller har andre udfordringer inden for det social- og specialpædagogiske område, føler sig ofte alene i forsøget på at få deres barn tilbage i skole og/eller i trivsel (Børns Vilkår, 2020). Dette sker på trods af, at der findes flere kommunale tilbud og muligheder for rådgivning og støtte. Erfaringer fra Juni-erklæringens Advisory Board på det almenpædagogiske område har vist, at der er behov for et rådgivende organ, der fokuserer på børn med behov inden for det social- og specialpædagogiske felt.

Formålet med dette forslag er derfor at give forældre til børn med ufrivilligt skolefravær eller særlige behov mulighed for at dele deres erfaringer og input direkte med de politikere, der har ansvar for området.

## **Indstilling fra forslagsstiller**

Mads Thomsen (A) fremsender et ønske om, at Børn- og Ungeudvalget godkender, at:

Børn- og Ungeforvaltningen etablerer et borgerpanel bestående af forældre til børn, der enten oplever ufrivilligt skolefravær eller har behov inden for det social- og specialpædagogiske område. Panelet får 1-2 gange om året mulighed for at mødes med politikere fra Børn- og Ungeudvalget, hvor de kan berette om de gennemgående strukturelle problematikker, de oplever.

## **Forvaltningens belysning**

Sagen hører under Børn- og Ungeforvaltningen.

Odense Byråd eller Børn- og Ungeudvalget har ikke tidligere truffet beslutning om et borgerpanel, der består af forældre til børn, der enten oplever ufrivilligt skolefravær eller har behov inden for det social- og specialpædagogiske område.

Odense Kommune har et samarbejdsforum for forældre til børn med funktionsnedsættelser. Der pågår aktuelt en proces, hvor Samarbejdsforum, på anbefaling af forældre kredsen, forventes omlagt til et panel som mødes minimum to gange årligt. Processen er endnu ikke afsluttet, og der arbejdes fortsat med at fastlægge den endelige form og indhold for det nye panel.

Et borgerpanel af forældre til børn der oplever ufrivilligt skolefravær eller har behov inden for det social- og specialpædagogiske område, vil supplere det nuværende Samarbejdsforum for forældre til børn med funktionsnedsættelser.

Et borgerpanel af forældre til børn der oplever ufrivilligt skolefravær eller har behov inden for det social- og specialpædagogiske område, vil supplere den nuværende konstruktionen med en sparringsgruppe med forældre til skolebørn, der mødes med politikere fra udvalget 2 gange årligt.

Det skal desuden bemærkes, at der i Budget 2026 er igangsat et arbejde om at nedbringe ufrivilligt skolefravær. I dette arbejde vil det blive indtænkt, hvordan forældreperspektivet kan inddrages i kvalificeringen af indsatsen og de fremtidige anbefalinger.

### **Tidsmæssig forventning**

Det er Børn- og Ungeforvaltningens forventning, at hvis Børn- og Ungeudvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, vil udvalget forventeligt blive præsenteret for en belysning i første kvartal 2026.

## **Beslutning**

**Børn- og Ungeudvalget** bakker op om initiativets intention og lægger op til, at det nye udvalg i forbindelse med fastlæggelse af udvalgets dialogfora drøfter, hvordan der kan skabes en god dialog med forældre til børn med særlige behov, for eksempel børn med ufrivilligt skolefravær.