

REFERAT By- og Kulturudvalget 2018-2021 d. 29-05-2018

Mødedato Tirsdag d. 29. maj 2018 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|-----|
| Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2018..... | 3 |
| Anlægsopfølgning 1. halvår 2018..... | 11 |
| Sikkerhedsforanstaltninger i Odense Kommune..... | 17 |
| Boliger Lunden 8. Kommuneplantillæg nr. 54 og lokalplan nr. 3-733 for Lunden 8 til endelig vedtagelse... | 26 |
| Kolonihaver i Odense Kommune. 12 kommuneplantillæg og 24 lokalplaner til endelig vedtagelse... | 31 |
| Forslag til kommuneplantillæg nr. 56 og lokalplan nr. 8-808 Tarup Center, udvidelse, endelig vedtagelse... | 50 |
| Boliger ved Helgavej i Hunderupkvarteret - Lokalplan nr. 2-864 for boliger ved Helgavej til endelig vedtagelse... | 54 |
| Bellinge Fælled Vest, Boliger/offentlig service. Kommuneplantillæg nr. 69 og lokalplan nr. 6-813 til endelig vedtagelse... | 57 |
| Tilrettelæggelse af parcelhusudbygningen i Odense Kommune..... | 67 |
| Bellinge Fælled. Aftale vedrørende vejadgang..... | 72 |
| Lukket: | 75 |
| Lukket: | 76 |
| Lukket: | 77 |
| Korrektion af beboerparkering..... | 78 |
| By- og Kulturudvalgets budgetbidrag 2019..... | 81 |
| Tillæg nr. 7 til spildevandsplan - Lunden 8..... | 96 |
| Tillæg nr. 8 til spildevandsplanen - kolonihaver..... | 98 |
| Forslag til tillæg nr. 9 til spildevandsplan - Bellinge Fælled..... | 100 |
| Indstillinger til Den Fynske Kulturpris 2018..... | 103 |
| Godthåbsgade 42 - opførelse af baghus..... | 106 |
| Små storbyteatre i Odense: Politisk retning for prioritering..... | 114 |
| Kulturregion Fyn - ny kulturaftale for 2019-2022..... | 121 |
| Falen 20 - nedrivning af garager..... | 123 |
| Aktuelle sager..... | 125 |

Punkt 1: Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2018

00.01.00-Ø00-5-18

Resume

By- og Kulturforvaltningen fremsender Effekt- og Økonomiopfølgning for 1. halvår 2018 for de områder, der hører under By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalgets effektopfølgning for 1. halvår 2018

I Odense Kommune har vi fokus på effekterne af den kommunale opgaveløsning. Dette betyder, at vi følger udviklingen i de politiske effektmål sammen med opfølgningen på økonomien, og 1. halvårsrapport 2018 indeholder derfor som altid en status for de politiske effektmål.

Dog vil effektdelen i denne 1. halvårsrapport udelukkende fokusere på udviklingen på de otte Odensemål, da de politiske udvalg i øjeblikket er i gang med at fastlægge nye effektmål for områderne under udvalgene.

Der er kommet nye data på fem af otte Odensemål, og for alle fem mål ses en positiv udvikling.

Antallet af private arbejdspladser fortsætter med at stige, og de foreløbige tal viser, at antallet af private arbejdspladser er vokset med 2.056 i 2017. Dermed er antallet af private arbejdspladser samlet set steget med ca. 6.000 siden lanceringen af Vækstpolitikken. Hvis antallet af private arbejdspladser stiger tilsvarende i de kommende år, er det realistisk at nå det politiske mål om at skabe yderligere 10.000 private arbejdspladser frem mod 2020.

Den positive udvikling kommer også til udtryk i antallet af indbyggere, som nu har rundet 202.562, og ligeledes ses en stigning i borgernes indkomst fra 162.333 kr. i 2017 til 165.351 kr. i 2018 målt som beskatningsgrundlag pr. indbygger. Trods den positive udvikling for begge effektmål er der dog stadig langt til de høje ambitioner for 2020.

På velfærdsområdet er der også fremgang. Andelen af borgere i Odense, der er arbejdsduelige, fortsætter med at stige, og tilsvarende vokser andelen af beskæftigede og studerende uden studiejob. Endelig er en større del af byens ældre borgere blevet selvhjulpne, hvilket er en fortsættelse af den positive udvikling fra sidste effektopfølgning, og andelen af borgere over 65 år, der modtager hjemmehjælp eller bor på plejehjem, er nu nede på 16,4%. For disse to effektmål, er der dog heller ikke udsigt til, at byrådets høje ambitioner for 2020 er inden for rækkevidde.

By- og Kulturudvalgets økonomiopfølgning for 1. halvår 2018

Serviceudgifter

Generelt forventes der balance i de samlede serviceudgifter i 2018. Eneste undtagelser herfor er projekt "Vores Bygninger" og Vintertjenesten.

I regnskab 2017 viste projektet "Vores Bygninger" et ikke-indfriet effektiviseringskrav på ca. 35 mio. kr., hvilket var en del højere end det forventede resultat ved budgetopfølgningen pr. 1/10 2017, hvor der var forudsat et ikke-indfriet krav på ca. 22 mio. kr. Dette skyldes primært tidsmæssige forskydninger i de besluttede ombygningsprojekter/lokalerokader, som dog får effekt/gennemslag i 2018.

Det drejer sig bl.a. om forskydning i opsigelse af lejemål på Ørbækvej 268 samt forskydninger i driftsbesparelser på Klosterbakken 12, Jomsborgvej m.m. samt, at en række ejendomme ikke blev solgt i 2017 som tidligere forventet. Der forventes et ikke-indfriet effektiviseringskrav i 2018 på fortsat ca. 35 mio. kr., men projektet følges nøje, og der udarbejdes til stadighed nye lokalekabler.

På sigt vil de besluttede lokalerokader medføre, at de besluttede effektiviseringskrav indfries, og den oparbejdede "gæld" tilbagebetales. Dette vil dog først ske i ca. 2030, og der udarbejdes, som nævnt, løbende på lokaleprojekter, der vil sikre en kortere tilbagebetalingstid for det samlede optimeringsprojekt. Der har tidligere været udarbejdet business cases til politisk beslutning, der havde en kortere tilbagebetalingstid, som dog ikke blev imødekommet.

Afvigelsen på vintertjenesten forventes på nuværende tidspunkt at udgøre 18 mio. kr., hvilket svarer til overførslen fra regnskab 2017. Afvigelsen er under forudsætning af en normalvinter i 2. halvår 2018, idet vinteren i 1. halvår af 2018 har svaret til det, der forventes af en normalvinter.

I sagsfremstillingen er yderligere beskrivelse af styringsmæssige udfordringer. Det skal dog særligt bemærkes, at der er betydelig usikkerhed om udgifts- og indtægtsudviklingen for den kollektive trafik.

Nærværende sag indeholder desuden en række tekniske korrektioner vedrørende afledt drift og korrektioner i forhold til andre forvaltninger.

Overførsler (almene ældreboliger)

De senere år har der været mindredgifter på området i størrelsesordenen 5 mio. kr. pr. år. I 2018 forventes der ligeledes et mindreforbrug i størrelsesordenen 3-4 mio. kr. Mindreforbruget vil tilgå kassen ved afslutning af regnskab 2018. Området er et selvstændigt lukket "hvile-i-sig-selv" område, hvor kommunen i princippet administrerer økonomien på samme måde som et alment boligselskab.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt- og økonomiopfølgningen for 1. halvår 2018.
2. Udmøntning af afledt drift på 5.246.983 kr. i 2018 og 5.372.911 kr. fra 2019 og frem fra puljen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget på styringsområdet Service.
3. Budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Service på 972.100 kr. i 2018 og frem fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget vedrørende Odense Bys Museers overgang til selvejende institution.
4. Budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet Service på 323.335 kr. i 2018 og 835.603 kr. i 2019 samt overslagsår fra Beskæftigelses- og Socialudvalget til By- og Kulturudvalget, vedrørende korrektioner på bygninger jævnfør udspecificering i sagsfremstillingen

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette er årets første afrapportering på effekt og økonomi. Parallelt med denne sag vil udvalget behandle en opfølgning på anlægsprojekter.

Effekt- og Økonomiopfølgningen for 1. halvår 2018 giver et helhedsbillede af udvalgenes og kommunens samlede økonomi og udfordringer samt en opfølgning på de otte Odensemål. By- og Kulturforvaltningen fremsender Effekt- og Økonomiopfølgning for 1. halvår 2018 for de områder, der hører under By- og Kulturudvalget.

Opfølgning på By- og Kulturudvalgets effektmål.

De politiske udvalg arbejder i første halvdel af 2018 med fastlæggelsen af nye effektmål for udvalgsarbejdet. I den forbindelse vil udvalgene også fastlægge indikatorer og ambitionsniveauer for de kommende fire år. Processen med at fastlægge nye effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer afsluttes først i juni 2018. Derfor præsenteres der i effektopfølgningen for 1. halvår af 2018 alene en status for udviklingen på de otte Odensemål. Fremtidige effektopfølgninger vil blive udarbejdet med afsæt i de effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer, som udvalgene beslutter i juni 2018.

Udvalgenes Effekt- og Økonomiopfølgning for 2. halvår af 2018 vil således tage udgangspunkt i udvalgenes nye effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer.

En samlet status for de otte Odensemål fremgår af tabellen nedenfor. En grøn markering (●) viser en ønskværdig udvikling i indikatoren. En gul markering (●) viser, at der ikke har været en udvikling i indikatoren sammenlignet med sidste måling. En rød markering (●) viser en udvikling i indikatoren, der ikke er ønskværdig. Såfremt målsætningen på et givet mål er at nedbringe indikatoren, vil en lavere indikator i forhold til sidste måling, derfor markeres med en grøn markering.

| Odensemål | Indikator | Status ultimo 2017 | 1.halvår 2018 | Udvikling | Ambitions-niveau 2018 |
|---|--|--------------------------|---------------------------|-----------|-----------------------|
| Byrådet | | | | | |
| Flere indbyggere i Odense | Antal indbyggere i Odense | 202.348 (1. jan. '18) | 202.562 (31. mar. '18) | ● | 205.732 |
| Flere borgere er sunde og trives | Andel arbejdsduelige borgere ¹ - seneste 12 mdr. | 77,4% (okt. '17) | 77,5% (dec. '17) | ● | 81,3% |
| Børn lærer mere og er mere kompetente | Andel af elever i folkeskolen, som får høje hhv. lave karakterer | 37,7% 10,8% | - | - | 35,15% 13,73% |
| Flere kommer i uddannelse og job | Andel af beskæftigede og studerende uden studiejob - seneste 12 mdr. | 73,9% | 74,2% (dec. '17) | ● | 78,8% |
| Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser | Antal private arbejdspladser ² | 63.597 (2016) | - | - | 66.437 (2017) |
| Borgernes indkomst skal stige | Beskatningsgrundlag per indbygger | 162.233 | 165.351 | ● | 176.350 kr. |
| Flere funktionsdygtige ældre og handicappede | Andel af borgere 65+, der modtager hjemmehjælp eller plejecenter | 16,5% | 16,4% | ● | 15,6% |
| Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber | Andel borgere, der oplever at være en betydningsfuld deltager i fællesskaber | 85% | - | - | - |

Noter:

1 Arbejdsduelige borgere defineres som alle borgere i arbejdsstyrken samt studerende uden studiejob.

2 Danmarks statistik opgør antallet af private arbejdspladser med 13 måneders forsinkelse. De foreløbige tal for 2017 er forbundet med en vis usikkerhed og viser en fremgang på 2.056.

En storby i fortsat vækst

Fremgangen fortsætter i Odense, og opgørelsen for 1. halvår viser en positiv udvikling på alle fem Odensemål, hvor vi har fået nye data siden sidste effektopgørelse.

De foreløbige tal viser, at antallet af private arbejdspladser i Odense er steget med 2.056 i 2017, hvilket overstiger både fremgangen i 2016, der var på 1.996 og vækstpolitikens strategiske mål om gennemsnitligt 1.667 flere private arbejdspladser årligt frem imod 2020. Dermed er antallet af private arbejdspladser samlet set steget med ca. 6.000 siden lanceringen af Vækstpolitikken.

Det er dog vigtigt at bemærke, at det foreløbige tal for 2017 er forbundet med en vis usikkerhed. Hvis antallet af private arbejdspladser stiger tilsvarende i de kommende år, er det realistisk at nå det politiske mål om at skabe yderligere 10.000 private arbejdspladser frem mod 2020.

Fremgangen ses også i antallet af indbyggere, hvor der i årets første 3 måneder har været en nettotilvækst på 214 personer, hvilket er på niveau med fremgangen i samme periode sidste år, hvor Odense havde en nettotilvækst på 195 personer.

Borgernes indkomst er ligeledes i fremgang, og beskatningsgrundlaget pr. indbygger er således steget med 1,9 % fra 2017 til 2018, hvilket overstiger fremgangen på 1,0 %, der var fra 2016 til 2017.

Forsat positiv udvikling på velfærdsområdet

På velfærdsområdet er der også fremgang. Andelen af borgere i Odense, der er arbejdsduelige, fortsætter med at stige, og tilsvarende vokser andelen af beskæftigede og studerende uden studiejob.

Endelig er en større del af byens ældre borgere blevet selvhjulpne, hvilket er en fortsættelse af den positive udvikling fra sidste effektopfølgning, og andelen af borgere over 65 år, der modtager hjemmehjælp eller bor på plejehjem, er nu nede på 16,4 %.

Selvom det går i den rigtige retning for alle fem Odensemål, hvor der foreligger ny data, så er ambitionen for 2018 endnu ikke blevet indfriet.

Opfølgning på driftsområder

| 2018 -priser - 1.000 kr. | Korrigeret budget 2018 | Forventet regnskab 2018 | Afvigelse |
|--|------------------------|-------------------------|----------------|
| Styringsområde Service: | | | |
| Understøttende stabsfunktioner | 48.708 | 48.708 | 0 |
| Drift og Anlæg | 566.163 | 548.163 | 18.000 |
| Fritid og Kultur | 352.159 | 352.159 | 0 |
| Byudvikling | 224.457 | 224.457 | 0 |
| Erhverv og Bæredygtighed | 57.317 | 57.317 | 0 |
| Fællesudgifter | -50.856 | -15.856 | -35.000 |
| Centrale reguleringspuljer | -5.352 | -5.352 | 0 |
| Service i alt ekskl. projekter med ekstern finansiering | 1.192.596 | 1.209.596 | -17.000 |
| Projekter med ekstern finansiering | 995 | 995 | 0 |
| Service i alt | 1.193.591 | 1.210.591 | -17.000 |
| Styringsområde Særlige driftsområder: | 5.680 | 5.680 | 0 |
| Særlige driftsområder i alt | 5.680 | 5.680 | 0 |
| I alt | 1.199.271 | 1.216.271 | -17.000 |

- = merforbrug, + = mindreforbrug

Generelt forventes der balance i de samlede serviceudgifter i 2018. Eneste undtagelse herfor er projekt "Vores Bygninger".

I regnskab 2017 viste projektet "Vores Bygninger" et ikke-indfriet effektiviseringskrav på ca. 35 mio. kr., hvilket var en del højere end det forventede resultat ved budgetopfølgningen pr. 1/10 2017, hvor der var forudsat et ikke indfriet krav på ca. 22 mio. kr. Dette skyldes primært tidsmæssige forskydninger i de besluttede ombygningsprojekter/lokalerokader, som dog får effekt/gennemslag i 2018. Der forventes et ikke-indfriet effektiviseringskrav i 2018 på fortsat ca. 35 mio. kr., men projektet følges nøje, og der udarbejdes til stadighed nye lokalekabler.

På sigt vil de besluttede lokalerokader medføre, at de besluttede effektiviseringskrav indfries, og den oparbejdede "gæld" tilbagebetales. Dette vil dog først ske i ca. 2030, og der arbejdes, som nævnt, løbende på lokaleprojekter, der vil sikre en kortere tilbagebetalingstid for det samlede optimeringsprojekt. Der har tidligere været udarbejdet business cases til politisk beslutning, der havde en kortere tilbagebetalingstid, som dog ikke blev imødekommet.

På vintertjenesten forventes på nuværende tidspunkt mindreforbrug på 18 mio. kr., svarende til overførslen fra regnskab 2017. Afvigelsen er under forudsætning af en normalvinter i 2. halvår 2018

Indenfor udvalgets budget er der enkelte områder, der af forvaltningen vurderes, at have en væsentlig størrelse og indeholder en vis økonomisk usikkerhed/risiko. Nedenfor gennemgås områder/projekter, som har særlig økonomisk fokus i 2018. Der iværksættes løbende foranstaltninger til at imødegå de enkelte udfordringer, beskrevet nedenfor:

- **Administrationsbidrag**
Der budgetteres årligt med et indtægtsbudget til administrationsbidrag i forbindelse med anlægsprojekter. Disse midler anvendes til at finansiere de medarbejdere, der arbejder med de kommunale anlægsprojekter. En række opgaver er fritaget for administrationsbidrag (projektering og projektledelse), uagtet medarbejderressourcerne stadig skal finansieres. Der pågår et arbejde i forvaltningen med at revidere satserne for administrationsbidrag således, at der skabes balance på dette område.
- **Ejendom**
På rengøringsområdet følges budgettet nøje. Der er økonomisk usikkerhed som følge af hjemtagelse (virksomhedsoverdragelse) af rengøringen fra Forenede Service.
- **Ejendom**
På forbrugsområdet følges budgettet nøje. Den økonomiske værdi af de iværksatte energiforbedringer har en tidsmæssig forskydning. Der er allerede iværksat styringstiltag og reserveret midler til at imødekomme denne samt ovennævnte (rengøring) potentielle udfordringer. Det er derfor vurderingen, at det samlede ejendomsområde er i balance i 2018.
- **Kollektiv trafik**
Budgettet til kollektiv trafik har konstant bevågenhed, og der opleves fra år til år betydelige udsving i udgifter og indtægter på området. Det er på nuværende tidspunkt svært at forudsige, hvad regnskabsresultatet vil udvise grundet de mange ombygninger i byen. Der kan ikke udelukkes et merforbrug på mellem 0-5 mio. kr. på området, det er dog vurderingen, at området samlet balancerer over en årrække. Der vurderes løbende på tiltag, der kan forhindre merudgifter/mindreindtægter på området.
- **Fritid og Kultur**
På området er der fokus på indtægter og udgifter i forbindelse med ibrugtagen af Borgernes Hus, og Kulturmaskinen har fokus på en eventuel merudgift i forbindelse med udskiftning af en lift i Cafeen. Udgifterne vil dog blive kompenseret af mindreudgifter på øvrige områder og styringstiltag indenfor det samlede Fritids- og Kulturområde.

Det finansielle område (Ældreboliger og Støttet byggeri)

| 2018 -priser - 1.000 kr. | Korrigeret budget 2018 | Forventet regnskab 2018 | Afvigelse |
|--------------------------------------|------------------------|-------------------------|--------------|
| Drift (ældreboliger) | -43.346 | -46.346 | 3.000 |
| Renter (ældreboliger) | 6.794 | 6.794 | 0 |
| Balanceforskydning (støttet byggeri) | 43.684 | 43.684 | 0 |
| Afdrag på lån (ældreboliger) | 36.552 | 36.552 | 0 |
| I alt | 43.684 | 40.684 | 3.000 |

- = merforbrug, + = mindreforbrug

De senere år har der været mindreudgifter på området for almene ældreboliger i størrelsesordenen 5 mio. kr. pr. år. I 2018 forventes der ligeledes et mindreforbrug i størrelsesordenen 3-4 mio. kr. Mindreforbruget vil tilgå kassen ved afslutning af regnskab 2018.

Udgifterne til støttet byggeri udbetales i takt med, at de støttede byggerier godkendes. Udgiftsudviklingen vil således afhænge heraf. Der må påregnes et mindreforbrug på 10,5 mio. kr., der primært kan henføres til opførelse af seniorboliger, 5,8 mio. kr., projekt Viva, 3,7 mio. kr. samt 1,0 mio. kr., der ikke er disponerede på nuværende tidspunkt.

Budgetændringer:

Der gives en budgetneutral tillægsbevilling på styringsområdet service jævnfør nedenstående tabel.

| | 2018 (2018-pl) | 2019 (2019-pl) | 2020 (2019-pl) | 2021 (2019-pl) |
|-------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Borgerrådgivere til BKF - efterslæb | -214.405 | -219.660 | -219.660 | -219.660 |
| Rengøring | 27.704 | 28.369 | 28.369 | 28.369 |
| Lokalerokade - Hjerneskesenteret | 0 | 504.617 | 504.617 | 504.617 |
| Lokalerokade - Hjørnely | 510.036 | 522.277 | 522.277 | 522.277 |
| Udmøntning i alt | 323.335 | 835.603 | 835.603 | 835.603 |

Korrektionerne vedrører:

- Efterslæb i forbindelse med flytningen af borgerrådgivernes opgaver fra Beskæftigelses- og Socialudvalget.
- Rengøring på Værestedet Lyset.
- Fraflytning af lokaler på Rytterkasernen i forbindelse med lokalerokaden.
- Fraflytning fra Hjørnelys lokaler på Grønlandsgade i forbindelse med lokalerokaden.

Udmøntning af afledt drift, udestående fra 2017

Der udmøntes afledt drift fra puljen under Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget. Ved effekt- og økonomiopfølgningen 2. halvår 2017 udmøntedes alene afledt drift for 2017 for anlægsrammerne Fremtidens skoler og Dagtilbud samt Hverdagens Fundament.

Der udestår derfor at udmønte afledt drift for disse anlægsrammer for 2018 og frem. Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen har afsluttet analysen af, hvad der udløser afledt drift inden for disse rammer, og udmønter derfor 5,0 mio.kr. fra puljen.

De enkelte projekter fremgår af bilaget.

| 1.000 kr. | 2018 (2018-pl) | 2019 (2019-pl) | 2020 (2019-pl) | 2021 (2019-pl) |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Afledt drift, Fremtidens skoler og dagtilbud | 3.312 | 3.392 | 3.392 | 3.392 |
| Afledt drift, Hverdagens fundament | 1.935 | 1.981 | 1.981 | 1.981 |
| Udmøntning i alt | 5.247 | 5.373 | 5.373 | 5.373 |

Odense Bys Museer

I forbindelse med Odense Bys Museers overgang til selvejende institution pr. 1/1 2018 har Odense Kommune ved Borgmesterforvaltningen og Odense Bys Museer indgået administrationsaftale om Odense Bys Museers betaling for forskellige administrative ydelser fra kommunen.

På den baggrund overføres 972.100 kr. fra Borgmesterforvaltningen til By- og Kulturforvaltningen, og beløbet indgår herefter i det årlige tilskud fra By- og Kulturforvaltningen til Odense Bys Museer i henhold til den udarbejdede driftsaftale mellem parterne. Odense Bys Museer anvender tilskuddet fra Odense Kommune til finansiering af sine driftsudgifter herunder udgifterne til den førnævnte administrationsaftale.

Økonomi

By- og Kulturforvaltningens samlede ramme opskrives med 6.542.418 kr. i 2018 finansieret med tilsvarende nedskrivning af rammen i Borgmesterforvaltningen på 6.219.083 kr. og i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen med 323.335 kr.

I 2019 og frem opskrives By- og Kulturforvaltningens ramme årligt med 7.180.614 kr., finansieret med 6.345.011 kr. fra Borgmesterforvaltningen og 835.603 kr. fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Bilag

Specifikation af afledt drift

Punkt 2: Anlægsopfølgning 1. halvår 2018

00.01.00-000-6-18

Resume

Byrådet vil i 2018 få to anlægsopfølgninger - en på baggrund af 1. halvår 2018 og en på baggrund af 2. halvår 2018.

Der afrapporteres på tre hovedindikatorer for anlægsprojekterne; 1) Økonomi, 2) Fremdrift og 3) Periodisering.

Økonomi er et udtryk for, om projektet forventes at holde det samlede budget. Der er tale om et flerårigt perspektiv.

Fremdrift beskriver, om det enkelte anlægsprojekt har den ønskede fremdrift.

Periodisering viser, om det enkelte projekt har udfordringer i forhold til at få udgifterne til at følge den budgetlagte periodisering. Her er der tale om ét-årige perspektiver.

I hver anlægsopfølgning gives der et overblik over anlægsprojekter med en anlægssum på over 15 mio. kr. i 2018 samt de øvrige projekter med de største udfordringer. Dertil laves der en samlet opfølgning på projekterne på jordforsyning samt salg af beboelsesejendomme. I bilag 1 er der en oversigt over samtlige anlægsprojekter i 2018.

Det samlede overblik 2018

| | | |
|--------------------------|-------------|---|
| ØKONOMI | GRØN | Der forventes samlet balance på projekter, som afsluttes i 2018. |
| FREMDRIFT | RØD | Der er forskydninger på en del projekter, der samlet set giver væsentlige tidsmæssige forskydninger i den samlede anlægsporfølje. |
| PERIODISERING | RØD | Der er et forventet mindreforbrug på 72,3 mio. kr. i 2018, som overføres til 2019. |
| JORDFORSYNING | GRØN | Der forventes et mindreforbrug på 12,0 mio. kr. i 2018, som overføres til 2019. |
| SALG AF EJENDOMME | GRØN | Budgettet for 2018 forventes at blive opfyldt. |

Note: "Grøn" signalerer, at området forventes at være i balance ved regnskabsafslæggelsen, "Gul" signalerer, at der er udfordringer på området, og "Rød" signalerer, at der er store udfordringer på området. De præcise definitioner for trafiklysene er beskrevet i bilaget: "Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen".

Den manglende fremdrift i en række projekter kan henføres til, at de enkelte projekter ofte er afhængige af udefrakommende forhold, og forhold som på forhånd er vanskelige at forudse.

Det kan eksempelvis være en ændret prioritering hos Banedanmark, som udskyder en planlagt broreparation, sammenhæng mellem SFO 2 og Fremtidens skoler og dagtilbud m.m.

Effekt

Sagen er en opfølgning på kommunens anlægsportefølje, og har derfor ingen konsekvenser for et eller flere af byrådets otte effektmål.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede anlægsopfølgning for projekter under By- og Kulturudvalget 1. halvår 2018.
2. Der overføres 84.297.001 kr. i forventet mindreforbrug i 2018 til forbrug i 2019. De enkelte projekter fremgår af bilag.
3. Der foretages budgetneutrale omplaceringer på jordforsyningsområdet i henhold til sagsfremstillingen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Anlægsprojekter i 2018 over 15 mio. kr.

Nedenfor gives et overblik over de anlægsprojekter, som har en anlægssum på over 15 mio. kr. i 2018.

| Anlægsprojekt | Budget | | | | Økonomi | Fremdrift | Periodisering |
|---|-------------|------|------|------|---------|-----------|---------------|
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | | | |
| By- og Kulturudvalget | | | | | | | |
| Energy Lean 2016. etape 4 | 16.590.839 | | | | ● | ● | ● |
| Hverdagens fundament, Broer, veje og infrastruktur | 17.955.623 | | | | ● | ● | ● |
| Fremtidig placering af Odense Værkstederne | 18.708.990 | | | | ● | ● | ● |
| Projekt Vores Bygninger | -35.363.063 | | | | ● | ● | ● |
| BSF rokade | 42.946.059 | | | | ● | ● | ● |
| Boldbaner (budget 2017) | 19.109.254 | | | | ● | ● | ● |
| Øvrige projekter i kvarterplanen, frigivet | 17.915.228 | | | | ● | ● | ● |
| Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2027 | 28.517.201 | | | | ● | ● | ● |
| Udbedring og genopretning, veje og stier | 37.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Fysiske rammer, folkeskole og dagpasning, 3. etape | 18.708.674 | | | | ● | ● | ● |
| Fysiske rammer, folkeskole og dagpasning, 4. etape | 39.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Jordforsyning samt køb og salg (By- og Kulturudvalget) | | | | | | | |
| Holkebjergvej, arkæologiske forundersøgelser | 23.897.607 | | | | ● | ● | ● |
| Energivejs forlængelse | 18.493.022 | | | | ● | ● | ● |
| Salgsindtægter vedr. beboelsesejendomme | -38.724.007 | | | | ● | ● | ● |
| Salg af Hestehaven 104 til Region Syddanmark | -20.000.000 | | | | ● | ● | ● |

Økonomi

Der imødeses ikke udfordringer på anlægsprojekterne.

Fremdrift

På trods af forskydninger på enkelte projekter vurderes den samlede fremdrift at være som ønsket.

Periodisering

Der forventes forskydning i gennemførelse af anlægsprojekterne med budget over 15 mio. kr. på i alt 58,5 mio. kr., hvoraf 12 mio. kr. vedrører jordforsyning. Herunder specificeres overførslerne for de enkelte anlæg (på nær vedrørende jordforsyning, der medtages i særskilt afsnit).

- Hverdagens fundament, broer, veje og infrastruktur, 8,0 mio. kr. Afvigelsen skyldes, at der skal renoveres på jernbanebro sammen med DSB, hvilket først kan blive i 2019.
- Fremtidig placering af Odense Værkstederne, 2,0 mio. kr.
- BSF rocade, 1,0 mio. kr., kan henføres til mindre forskydninger i projektets gennemførelse.
- Øvrige projekter i kvarterplanen, 10,0 mio. kr. Overførslen skyldes anlægsprojektet Langesøstiens forlængelse.
- Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, 20,0 mio. kr. Overførslen til 2019 svarer til de samlede overførsler fra 2017 til 2018 i forbindelse med anlægsopfølgningerne i 2017 samt regnskabet for 2017, og skyldes strukturtjekket i Børn- og Ungeforvaltningen i 2017.
- Handlingsplan for mobilitet og byrum, 2,5 mio. kr.
- Boldbaner, 3,0 mio. kr.

Anlægsprojekter under 15 mio. kr.

Nedenfor gives der en oversigt over projekter under 15 mio. kr.

| Anlægsprojekt | Budget | | | | Økonomi | Fremdrift | Periodisering |
|---|------------|------|------|------|---------|-----------|---------------|
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | | | |
| By- og Kulturudvalget | | | | | | | |
| By- og kulturforvaltningen (Anlægsperiodisering) | -9.900.000 | | | | ● | ● | ● |
| Etablering af plads Nord ved OBC | 3.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Etablering af plads Nord ved OBC | -200.038 | | | | ● | ● | ● |
| Ramme til vedligeholdelse af kommunale bygninger - 2 | 6.385.196 | | | | ● | ● | ● |
| Byggesyn | 1.297.376 | | | | ● | ● | ● |
| Udsmykning 1% | 566.570 | | | | ● | ● | ● |
| Energy Lean 2017. etape 5 | -623.835 | | | | ● | ● | ● |
| Energy Lean - Volume 2 (fra Budget 2016) Vand | 2.773.757 | | | | ● | ● | ● |
| PCB-renovering 2017 | 1.656.612 | | | | ● | ● | ● |
| Opretningsarbejder 2018 | 5.107.508 | | | | ● | ● | ● |
| Energy Lean - Volume 2 - 2018 | 2.850.000 | | | | ● | ● | ● |
| Nedrivninger 2018 | 1.035.162 | | | | ● | ● | ● |
| PCB-renovering 2018 | 4.426.344 | | | | ● | ● | ● |
| Energibesparende foranstaltninger 2018 | 2.887.467 | | | | ● | ● | ● |
| Renovering af udlejningsejendomme | 4.786.880 | | | | ● | ● | ● |
| Kompensation - Odense Letbane | -250.000 | | | | ● | ● | ● |
| Områdefornyelse Østerbro | -789.391 | | | | ● | ● | ● |
| Bygningsfornyelse af enkeltejendomme 2018 | 227.726 | | | | ● | ● | ● |
| Opgradering af eventforhold i Tusindårsskoven | 1.340.838 | | | | ● | ● | ● |
| Gasværksgrunden, udlæggelse til rekreative formål | 4.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Grønne indsatser 2018 (skovrejsning og alléer) | 858.917 | | | | ● | ● | ● |
| 1 års syn - infrastruktur | -4.875 | | | | ● | ● | ● |
| Fremtidens Vollsrose, byudvikling og infrastruktur | 7.334.252 | | | | ● | ● | ● |
| Vejregulering 2017 | 5.057.234 | | | | ● | ● | ● |
| Byens udstyr 2017 | 1.150.400 | | | | ● | ● | ● |
| Trafiksikkerhedsplan 2017 | 5.357.711 | | | | ● | ● | ● |
| Bløde trafikanter 2017 | 782.086 | | | | ● | ● | ● |
| Grønnegade, omlægning | -682.969 | | | | ● | ● | ● |
| Etablering af SFO2 | 2.334.241 | | | | ● | ● | ● |
| Etablering af SFO2 & ungdomscenter, Tinglekkesk. | 12.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Borgernes Hus | -3.700.756 | | | | ● | ● | ● |
| Nyt H.C. Andersens Hus (museum) | 403.454 | | | | ● | ● | ● |
| Musik og teaterhus, etablering (bevilget af OB 16/2-11) | -6.391.636 | | | | ● | ● | ● |
| Etablering af ungdomscentre | 3.866.419 | | | | ● | ● | ● |
| Sundhedshus - Nordøst/Vollsrose Alle 14, 16 og 18 | -143.147 | | | | ● | ● | ● |
| Sammenlægning af special- og omsorgstandplejen, G | 7.763.914 | | | | ● | ● | ● |
| Ravnbjerggyden 78 A, ombygning og indretning | 10.461.373 | | | | ● | ● | ● |
| Kapacitetsplanlægning børneinstitution Næsby (OB 27 | 2.843.000 | | | | ● | ● | ● |

| | | | | | | | |
|--|-------------|--|--|--|---|---|---|
| Flytning af udkørende gruppe, Åsumgruppen (DB 27/9) | 1.441.239 | | | | ● | ● | ● |
| Ombygning/indretning af 8 arbejdspladser på Ørbækvej | 250.000 | | | | ● | ● | ● |
| Dalumvej 95, ombygning (Indgangen) | 1.797.000 | | | | ● | ● | ● |
| Temaplaner | 1.462.336 | | | | ● | ● | ● |
| Børnehus Syd | 3.894.158 | | | | ● | ● | ● |
| Renovering af Højme svømmehal | 4.500.000 | | | | ● | ● | ● |
| Sikring af lovlige miljøforhold hos gartnerier | 1.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Kloakering af kolonihaver | 7.676.278 | | | | ● | ● | ● |
| Byggesag/støjhandlingsplan | 2.000.001 | | | | ● | ● | ● |
| Bygningsfornyelse af enkeltejendomme 2017 | 4.847.780 | | | | ● | ● | ● |
| Områdefornyelse Bolbro (095) | 7.951.784 | | | | ● | ● | ● |
| Havnebad i Odense Havn | 420.621 | | | | ● | ● | ● |
| Munkebjergvejs forlængelse | -596.086 | | | | ● | ● | ● |
| Tunnel, Rismarksvej | 1.747.251 | | | | ● | ● | ● |
| Supercykelsti 2 | 1.027.735 | | | | ● | ● | ● |
| Cykelhandlingsplan 2015-2018 | 5.653.076 | | | | ● | ● | ● |
| Cyklisternes by | 1.545.788 | | | | ● | ● | ● |
| Trafik- og mobilitetsplan 2 | 3.483.027 | | | | ● | ● | ● |
| Supercykelsti 2015 | 1.923.468 | | | | ● | ● | ● |
| Øvrige projekter i kvarterplanen 2016 - frigivet | 925.000 | | | | ● | ● | ● |
| Krydsombygning Assensvej/Hvidkærvej | 2.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Supercykelsti, centrum - Højme - Brændekilde | 8.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Englandsgade, promenade | 2.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Fremkommelighed ifm. Letbanearbejdet (DB 21/3-18) | 8.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| En sikker by | 1.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Kanalforbindelsen | -13.682.794 | | | | ● | ● | ● |
| Implement af Kvarterpl By/Havn samt Trafik- og Mobilitet | -990.729 | | | | ● | ● | ● |
| Stibro over jernbanen | 664.284 | | | | ● | ● | ● |
| Reparation af Rismarksbroen | 1.239.799 | | | | ● | ● | ● |
| Projektering og dataindsamling af Smart City-projekter | 642.674 | | | | ● | ● | ● |
| Strategi for den kollektive trafik i Odense 2014-2018 | 4.000.000 | | | | ● | ● | ● |
| Nøglebokse | 800.337 | | | | ● | ● | ● |
| Udvikling af plejecentre | 12.478.272 | | | | ● | ● | ● |
| Øvrige kulturaktiviteter | 5.950.359 | | | | ● | ● | ● |
| Borgernes Hus - projektmodningfase | 72.779 | | | | ● | ● | ● |
| Skolernes gentopretning Løbende bevilling | 8.663.752 | | | | ● | ● | ● |
| Legepladser | 3.427.648 | | | | ● | ● | ● |
| Cykel- og Atletikarena | -8.365.756 | | | | ● | ● | ● |
| Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, 2. etape | 1.306.535 | | | | ● | ● | ● |
| Fysiske rammer for folkeskole og dagpasning, rådighed | -450.000 | | | | ● | ● | ● |
| Ombygning/renovering SFO | 1.484.662 | | | | ● | ● | ● |
| Tenniscenter, Marienlyst | -2.391.974 | | | | ● | ● | ● |

| | | | | | | | |
|--|------------|--|--|--|---|---|---|
| 2:1 Ordningen | 4.899.480 | | | | ● | ● | ● |
| Motorsport i Kærby Mose | 1.134.021 | | | | ● | ● | ● |
| Bygningsmæssige særønsker og arbejdsmiljøforanstalt | 2.538.430 | | | | ● | ● | ● |
| Flytning af Toppen m.v., finansieret af Odense Letbane | 2.938.219 | | | | ● | ● | ● |
| Jordforsyning samt køb og salg | | | | | | | |
| Diverse færdiggørelsesarbejder 2010 | 3.045.974 | | | | ● | ● | ● |
| Forprojektering Bellinge Fælled, etape 3 | 4.079.533 | | | | ● | ● | ● |
| Forprojektering Bellinge Fælled | 3.607.897 | | | | ● | ● | ● |
| Seden Bullerupvej storparcel - arkæologiske forunders | 102.208 | | | | ● | ● | ● |
| Ikke bevilgede til byggemodning af BOLIGJORD | -5.108.331 | | | | ● | ● | ● |
| Tietgenbyen Nord - projektering | 2.462.079 | | | | ● | ● | ● |
| Afsluttende anlægsarbejder i det eksisterende Tietgen | 545.038 | | | | ● | ● | ● |
| Resterende arkæologiske undersøgelser i det eksistere | 350.000 | | | | ● | ● | ● |
| Byggemodning af erhvervsareal på Herluf Trolles Vej | 1.480.353 | | | | ● | ● | ● |
| Markedsføring generelt | 2.054.332 | | | | ● | ● | ● |
| Arealerhvervelse | | | | | | | |
| Areal- og bygningserhvervelse (byggemodning) | 1.709.198 | | | | ● | ● | ● |
| Salg af jord | | | | | | | |
| Jordforsyning - UDGIFTER fra ØKU - Budget 2015 | 0 | | | | ● | ● | ● |
| Salgsindtægter vedr. erhvervsformål | 5.186.744 | | | | ● | ● | ● |
| Salg af jord til ubestemte formål | 10.058.459 | | | | ● | ● | ● |

Økonomi

Samlet set forventes økonomien at holde, det skal dog anføres, at der stadig er usikkerhed omkring bevillingerne til cykel- og atletikarena, hvor der i øjeblikket kører voldgiftssager, samt kanalforbindelsen.

Fremdrift

Der er på nuværende tidspunkt en del projekter, der ikke har den ønskede fremdrift. Dette kan henføres til forskellige forklaringer, herunder forskydninger på tidligere års rammer, der gør det svært at indfri rammerne for indeværende år. Energy Lean og renovering af udlejningsejendomme er eksempler herpå.

Periodisering

For projekter under 15 mio. kr. søges samlet set om overførsler på i alt 26,8 mio. kr., som fordeler sig på en række projekter, som det fremgår af vedhæftede bilag.

De væsentligste afvigelser kan henføres til:

- Gasværksgrunden, 3,5 mio. kr., hvor igangsættelse af arbejder afventer Vollsmoseprojektet, idet det forventes, at en del af den overskydende jord i Vollsmose skal benyttes på gasværksgrunden.
- Fremtidens Vollsmose, 5,5 mio. kr., projektet har krævet et omfattende VVM arbejde, som har rykket forbruget.
- Etablering af SFO2 og ungdomscenter på Tinglekkeskolen, 7,3 mio. kr., hvor en samtænkning af flere projekter har betydet forsinkelse i gennemførelse af projektet.
- Dalumvej 95, ombygning, 1,8 mio. kr., forskydningen skyldes manglende klarhed over indholdet i projektet, afklaring pågår sammen med Ældre- og Handicapforvaltningen.
- Renovering af Højme svømmehal, 2,5 mio. kr. som følge af, at det ikke er muligt at gennemføre arbejdet i en skoleferie, og derfor skubbes blandt andet betonarbejder til 2019.
- Byggesag/støjhandlingsplan, 2,0 mio. kr.
- Bygningsfornyelse af enkeltejendomme, 3,0 mio. kr.
- Områdefornyelse Bolbro, 2,0 mio. kr.
- Supercykelsti centrum - Højme - Brændekilde, 4,0 mio. kr.
- Kanalforbindelsen, -14,0 mio. kr., da alle afledte arbejder ikke er færdige overføres indtægtskravet til 2019.

Jordforsyning samt køb og salg af ejendomme

På jordforsyningsområdet forventes der på nuværende tidspunkt kun afvigelser på anlægsarbejdet Energivejs forlængelse, hvor der søges om overførsel af 12,0 mio. kr. til 2019.

Budgetneutrale omplaceringer

De budgetneutrale omplaceringer vedrører alene jordforsyningsområdet og skyldes udelukkende, at der er behov for korrektioner af budgettet som følge af det øgede salg gennem en periode, som der ikke er foretaget opretning af i forbindelse med produktionsplansagen.

| Anlægsprojekt | Budget |
|---|-------------|
| | 2018 |
| By- og Kulturudvalget | |
| Ikke bevilgede til byggemodning af BOLIGJORD | 16.600.000 |
| Areal- og bygningserhvervelse (byggemodning) | 17.300.000 |
| Jordforsyning - INDTÆGTER fra ØKU - Budget 2015 | 14.350.000 |
| Salgsindtægter vedr. erhvervsformål | -18.200.000 |
| Salg af jord til ubestemte formål | -30.050.000 |

Økonomi

Kassebeholdningen i 1.000 kr.

| År | 2018 | 2019 | Samlet |
|-------------------|--------|---------|--------|
| Kassebeholdningen | 84.297 | -84.297 | 0 |

+ = forbedring af kassebeholdningen

Bilag

Bilag 1

Kritiske niveauer i anlægsopfølgningen 2018

Punkt 3: Sikkerhedsforanstaltninger i Odense Kommune

14.00.00-A00-1-18

Resume

På byrådsmødet den 6/9 2017 behandlede byrådet et forslag fra gruppe V om en gennemgang af kommunens sikkerhedsforanstaltninger. Baggrunden for forslaget var, at sikkerheden i kommunen skal være tidssvarende i forhold til den øgede trussel, som Europa oplever i øjeblikket.

Byrådet vedtog forslaget, og en arbejdsgruppe med repræsentanter fra Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen blev nedsat med det formål at belyse alle aspekter af forslaget.

Med udgangspunkt i forslagets formulering om den øgede trussel, som Europa oplever i øjeblikket, præciserede Økonomiudvalget på mødet den 29/11 2017, at den sag, der skal udarbejdes som følge af forslaget, skal have fokus på sikkerhedsforanstaltninger imod terrortruslen.

I denne sag gennemgås derfor Odense Kommunes sikkerhedsforanstaltninger imod terrortruslen. Gennemgangen er holdt på et overordnet niveau, da en mere præcis beskrivelse i nogle tilfælde potentielt vil kunne skade sikkerheden.

Gennemgangen af sikkerhedsforanstaltningerne beskriver det ansvar, der er placeret internt i kommunen, og det ansvar, som kommunen løfter i samarbejde med eksterne partnere som politi, beredskab, forsyningsselskaberne og sundhedsvæsen, mv.

Sagsfremstillingen gennemgår sikkerhedsforanstaltningerne på følgende områder:

- Sikkerhed ved events og andre sammenhænge, hvor mange mennesker er samlet på et lille område.
- Sikkerhed for VIP-gæster.
- Sikkerhed mod ødelæggelse af bygninger, installationer og infrastruktur, herunder angreb imod trafikken.
- Sikkerhed mod sundhedsskadelige angreb.
- Sikkerhed mod IT-angreb.

Odense Kommune har desuden en generel beredskabsplan, der bl.a. retter sig imod terrortruslen, men også andre trusler som brand og naturkatastrofer. Beredskabsplanen er for nyligt revurderet i samarbejde med Beredskab Fyn. Beredskabsplanen omfatter krisekommunikation, koordinering af handlinger i krisesituationer, samarbejde imellem forvaltninger, kommunens øverste ledelse, Beredskab Fyn m.m. Den nye beredskabsplan blev godkendt af byrådet den 7/12 2017.

Denne sags gennemgang af sikkerhedsforanstaltningerne imod terrortruslen viser, at Odense Kommune har opbygget en række sikkerhedsforanstaltninger på områder, hvor der vurderes at være en risiko. Kommunen har desuden etableret samarbejder med relevante myndigheder på områderne, hvor vi følger deres anvisninger og anbefalinger.

De igangsatte sikkerhedsforanstaltninger er resultater af en række decentrale vurderinger og indsatser samt samarbejder med eksterne på de enkelte sikkerhedsområder. Det er Borgmesterforvaltningens og By- og Kulturforvaltningens vurdering, at det samlede sikkerhedsniveau kan styrkes, hvis der skabes et bedre, samlet overblik over og evaluering af indsatserne.

Odense Kommune har ikke tidligere gennemført en samlet evaluering af, om sikkerhedsforanstaltningerne imod terrortruslen er tilstrækkelige. Det er Borgmesterforvaltningens og By- og Kulturforvaltningens vurdering, at Odense Kommune ikke har interne kompetencer til at gennemføre en sådan evaluering.

Det anbefales derfor, at der sker en 1-årig projektansættelse af en sikkerhedskonsulent til evaluering og kvalificering af Odense Kommunes sikkerhedsforanstaltninger i forhold til terrortruslen.

Det anbefales endvidere, at evalueringen med eventuelle forslag til kvalificering og koordinering, herunder eventuelt forslag om fastansættelse af en sikkerhedskoordinator, forelægges Økonomiudvalget og byrådet.

Effekt

Sikkerhedsforanstaltninger imod terrortruslen kan have konsekvenser for flere af Odensemålene, da øget terrortrussel og angreb påvirker borgernes trivsel, sundhed og antal indbyggere i Odense.

INDSTILLING

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der sker en 1-årig projektansættelse af en sikkerhedskonsulent til evaluering og kvalificering af Odense Kommunes sikkerhedsforanstaltninger i forhold til terrortruslen.
2. Sikkerhedskonsulentens evaluering med eventuelle forslag til kvalificering og koordinering, herunder eventuelt forslag om fastansættelse af en sikkerhedskoordinator, forelægges Økonomiudvalget og byrådet.
3. Projektansættelsen sker i Borgmesterforvaltningen.
4. Stillingen finansieres i By- og Kulturudvalget, af anlægsbevillingen "En sikker by", under budgetområde 2.4 Byudvikling, hvor der i 2018 og 2019 er afsat en pulje på 1.000.000 kr. årligt til en tryk og sikker by.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

1. Indledning

På byrådsmødet den 6/9 2017 behandlede byrådet et forslag fra gruppe V vedrørende sikkerhed for borgere i Odense Kommune. Det fremgik af forslaget, at:

"Venstre ønsker, at der ses nærmere på kommunens sikkerhedsforanstaltninger og vil derfor opfordre til at procedurer omkring sikkerhed på alle niveauer gennemgås. Baggrunden herfor er, at sikkerheden i kommunen skal være tidssvarende i forhold til den øgede trussel som Europa oplever i øjeblikket."

Byrådet vedtog forslaget.

Med udgangspunkt i byrådets beslutning er der nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen, der har til opgave at udarbejde den ønskede gennemgang af kommunens sikkerhedsforanstaltninger.

Da forslaget henviser til ”den øgede trussel Europa oplever i øjeblikket” har arbejdsgruppen haft fokus på sikkerhedsforanstaltninger i forhold til terrortruslen, som den opleves i dag. Denne afgrænsning er blevet præsenteret for og godkendt af Økonomiudvalget på Økonomiudvalgsmødet den 29/11 2017.

Terrortruslen vurderes til at være aktuell og relevant.

Politiets efterretningstjeneste (PET) beskriver terrortruslen mod Danmark som ”alvorlig”.

Følgende uddrag er fra Center for Terroranalyse (CTA), som hører under PET:

”CTA vurderer, at terrortruslen mod Danmark fortsat er alvorlig. Det betyder, at der er personer med intention om og kapacitet til at begå terrorangreb i Danmark. Angreb kan finde sted uden, at der på forhånd foreligger efterretningsmæssige indikationer herpå ... CTA vurderer, at terrortruslen i første række udgår fra enkeltpersoner eller mindre grupper, der opholder sig i Danmark eller i et naboland. Angreb med simple midler og kort planlægning er den mest sandsynlige angrebsform ... angreb i Danmark kan rettes mod ubeskyttede civile mål, herunder steder, hvor mange mennesker er samlet, og transportinfrastruktur, sikkerhedsmyndigheder og andre myndigheder, opfattede krænkere af islam samt jødiske mål”

(PET, januar 2018).

I denne sag gennemgås Odense Kommunes sikkerhedsforanstaltninger imod terrortruslen. Gennemgangen er holdt på et overordnet niveau, da en mere præcis beskrivelse potentielt vil kunne skade sikkerheden.

Gennemgangen af sikkerhedsforanstaltningerne vil inddrage det ansvar, der er placeret internt i kommunen, og det ansvar, som kommunen løfter i samarbejde med eksterne partnere som politi, beredskab, forsyningsselskaberne og sundhedsvæsen, mv.

2. Sikkerhedsområder

Odense Kommune har en generel beredskabsplan, der bl.a. retter sig imod terrortruslen, men også andre trusler som brand og naturkatastrofer. Beredskabsplanen har for nyligt været igennem en større revurdering i samarbejde med Beredskab Fyn. Beredskabsplanen omfatter krisekommunikation, koordinering af handlinger i krisesituationer, samarbejde imellem forvaltninger, kommunens øverste ledelse, Beredskab Fyn m.m. Den nye beredskabsplan blev godkendt af byrådet den 7/12 2017.

Arbejdsgruppen har derudover identificeret følgende konkrete sikkerhedsområder:

- 2.1. Sikkerhed ved events og andre sammenhænge, hvor mange mennesker er samlet på et lille område
- 2.2. Sikkerhed for VIP-gæster
- 2.3. Sikkerhed mod ødelæggelse af bygninger, installationer og infrastruktur, herunder angreb imod trafikken
- 2.4. Sikkerhed mod sundhedsskadelige angreb
- 2.5. Sikkerhed mod IT-angreb

De enkelte sikkerhedsområder er gennemgået i de følgende afsnit.

2.1. Sikkerhed ved events og andre sammenhænge, hvor mange mennesker er samlet på et lille område

Aktører

Beredskab Fyn, Fyns Politi, Odense Kommune.

Det er Odense Kommune, By- og Kulturforvaltningen, der giver tilladelse til, at forskellige arrangører kan låne eller leje offentlige arealer.

Kommunen tager alene stilling til om arealet er ledigt, og om ansøgers formål eller ønske kan opfyldes. Herunder kan der være en del krav fra kommunen som f.eks. støjvilkår, diverse hensyn og lignende, som kommunen kræver overholdt.

Kommunen sender kopi af lejekontrakten til orientering til politiets tilladelseskontor.

Det er Politiet, der vurderer, om der er behov for ekstra sikring og beskyttelse, og der stiller disse krav til ansøger.

Beredskab Fyn stiller ligeledes krav til indretning af pladser, f.eks. evakueringsveje.

2.2. Sikkerhed for VIP-gæster

Aktører

Fyns Politi, PET, Odense Kommune.

Odense Kommunes direktørgruppe har sammen med Fyns Politi løbende dialog om at sikre en fornuftig styring i forbindelse med VIP-besøg i kommunen. Denne dialog er formelt blevet omsat til en procedure for VIP-besøg. Indholdet af det, blev drøftet på et møde mellem Fyns Politis ledelse og direktørgruppen den 8/5 2017.

Betegnelsen VIP-besøg benyttes i denne sammenhæng om eksempelvis royale besøg, besøg fra visse ministre eller andre personer, der kan have symbolsk betydning for dele af befolkningen.

VIP-besøg indebærer besøgende mod hvem, der kan være en trussel, eller steder, der kan være forbundet med trusler. Ved denne type besøg finder sikkerhedsproceduren anvendelse.

I forbindelse med VIP-besøg fastlægges indledningsvist værtsforvaltningen. Værtsforvaltningen har ansvaret for besøget og planlægning i overensstemmelse med proceduren. Herudover har værtsforvaltningen ansvaret for at involvere Fyns Politi i planlægning og gennemførelse af besøget.

I alle situationer, hvor der kan opstå tvivlsspørgsmål, skal værtsforvaltningen tage initiativ til en indledende og afklarende dialog mellem politiet og kommunen.

Værtsforvaltningen har desuden ansvaret for at sikre den interne koordinering i kommunen. Dette skal ske efter behov. Værtsforvaltningen er dog altid forpligtet til at orientere de øvrige forvaltninger om besøg, der kan have betydning for forvaltningerne. Dette indebærer, at man skal invitere henholdsvis borgmester og rådmænd, hvor det vurderes relevant.

Ved planlægningen af VIP-besøg er værtsforvaltningen ligeledes forpligtet til at koordinere besøget med andre relevante forvaltninger. Dette naturligvis under hensyntagen til kommunens styrelsesvedtægt. I den forbindelse skal værtsforvaltningen agere ud fra byens samlede bedste.

2.3. Sikkerhed mod ødelæggelse af bygninger, installationer og infrastruktur, herunder sikkerhed mod angreb i trafikken

Aktører

Beredskab Fyn, Fyns Politi, PET, Odense Kommune, Forsyningsselskaberne (Fjernvarme Fyn, VandCenter Syd, Energi Fyn, Odense Renovation og Naturgas Fyn,) samt Odense Havn, Odense Letbane og FynBus.

Som udgangspunkt kan man ikke udelukke, at der vil kunne ske et terrorangreb imod bygninger, installationer og infrastruktur i Odense. PET har i sommeren 2017 henvendt sig omkring konkrete steder i midtbyen, hvor der efter deres vurdering kan skabes større tryghed ved at etablere hastighedsdæmpende foranstaltninger.

I Odense midtby er der nu opsat massive blomsterkummer som barriere samt monteret hårde bump, som kun kan passeres med lav hastighed. Effekten af disse tiltag er ikke at kunne holde køretøjer tilbage, men alene at sænke deres hastighed således at fodgængere kan nå at trække væk fra en given fare.

I forbindelse med PET's udpegning af risikosteder er der igangsat et arbejde, der kigger på øvrige byrum og gågader, hvor der færdes mange mennesker. Dette arbejde pågår, men må samtidig forventes løbende at skulle revideres i takt med, at byen er under hastig forandring med nye pladser, ændrede mønstre mv.

Odense Kommune har til opgave at indrette byrummene, så flest mulige funktioner kan opretholdes på samme tid.

Funktioner som:

- Brandredning
- Renovation
- Vareleverancer

Disse funktioner skal indtænkes i indretning af alle byrum. Men også tilgængelighed for både svagtseende og kørestolsbrugere skal tænkes ind, samt naturligvis at byrummene virker åbne, er lægvide og understøtter et rigt handels- og kulturliv.

Det er således også Odense Kommune, der giver tilladelse til forskellige arrangører af events, f.eks. Tinderbox, men med forbehold for Politiets godkendelse. Først når Politiet har godkendt, får ansøger sin tilladelse. Det er Politiet, der vurderer, om der er behov for ekstra sikring og beskyttelse, og der stiller disse krav til ansøger.

De kommunale bygninger er karakteriseret ved, at de er åbne for alle, og deres åbne funktion er fundamental for den måde, vi har indrettet os på som samfund. De steder, hvor der tidligere har været oplevet episoder med borgere, som har udfordret den daglige borgerbetjening, er der opsat overfaldsalarmer, etableret vagtrundering mv.

Forsyningsselskaberne (Fjernvarme Fyn, VandCenter Syd, Energi Fyn, Odense Renovation og Naturgas Fyn,) samt Odense Havn, Odense Letbane og FynBus har ansvar for udarbejdelse af egne beredskabsplaner, og er ikke dækket af

Odense Kommunes beredskabsplaner. For nærværende er der begrænset koordinering imellem Odense Kommunes beredskabsplaner og de nævnte selskabers beredskabsplaner.

2.4. Sikkerhed mod sundhedsskadelige angreb

Aktører

Sundhedsstyrelsen, Region Syddanmark inkl. Region Syddanmarks Akutte Medicinske Koordinationscenter (AMK), Beredskab Fyn, Odense Kommune.

I forbindelse med sikkerhed mod sundhedsskadelige angreb følger Odense Kommune de gældende anvisninger fra Sundhedsstyrelsen. Det gør vi særligt i forhold til Sundhedsberedskabet, som er det samlede sundhedsvæsens evne til at udvide og omstille sin behandlings- og plejekapacitet mv. ved større ulykker og hændelser eller epidemier.

Sundhedsberedskabet er koordineret med beredskabsplanlægningen på andre områder, og indgår som en delplan i Odense Kommunes samlede beredskabsplan. Heri er det fastsat, at regionsrådet og byrådet skal planlægge og gennemføre foranstaltninger, der sikrer syge og tilskadekomne den nødvendige behandling i tilfælde af ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger.

Region Syddanmark har det overordnede ansvar for sundhedsberedskabet, og kommunens opgave er overordnet set at aflaste og støtte regionen i forbindelse med ulykker, hændelser og katastrofer. Region Syddanmarks Akutte Medicinske Koordinationscenter (AMK) har ved ulykker og hændelser kompetencen til at aktivere Odense Kommunes sundhedsberedskab, og det er AMK, der koordinerer den samlede sundhedsberedskabsmæssige indsats ved delegation af opgaver til bl.a. kommunens personale.

Kommunens sundhedsberedskab kan aktiveres hele døgnet. Enten kan Odense Kommune selv aktivere beredskabet, eller også aktiveres det ved, at Region Syddanmark kontakter Beredskab Fyn, der aktiverer i henhold til en indkaldelsesliste, og kommunen kan herefter f.eks. blive anmodet om at sende en forbindelsesofficer til et anvist sted.

Kommunens sundhedsberedskab omfatter følgende opgaver:

- Modtagelse, pleje og behandling af ekstraordinært udskrevne patienter fra sygehusene, samt andre syge og smittede i eget hjem.
- Varetagelse af hygiejniske foranstaltninger, forebyggelse og behandling af infektioner og epidemiske sygdomme, herunder bistå regionen ved massevaccination.
- Plejeopgaver og medicingivning i relation til ekstremt vejrlig, hedebølge og forsyningssvigt samt andre krisesituationer.
- Tilvejebringelse af ekstra hjælpemidler og andet relevant medicinsk udstyr.
- Ydelse af psykisk omsorg til tilskadekomne, syge og handicappede, herunder krisehjælp.

Beredskabsplanen er bygget op om en række konkrete action cards, der beskriver, hvordan relevant personale skal forholde sig i nærmere definerede krisesituationer.

Action cards beskriver retningslinjer for følgende områder:

- Modtagelse af ekstraordinært udskrevne patienter.
- Smitsomme sygdomme/ pandemisk influenza.
- Massevaccinationer.
- Ekstremt vejrlig.

- Hedeølge.
- Håndtering af forsyningssvigt.
- CBRNE (Kemiske, biologiske, radiologiske, nukleare og eksplosive angreb eller uheld).

Udover sundhedsberedskabet har de enkelte forvaltninger også beredskabsaktiviteter, der kan have relevans for sundhedsområdet.

Derfor er der i Sundhedsberedskabsplanen beskrevet, hvem der er kontaktperson i den enkelte forvaltning, og som sørger for:

- Information om situationen og forholdsregler til institutioner i kommunen.
- Sikre opretholdelse af kommunens øvrige kritiske funktioner på sundhedsområdet.
- Tilvejebringe ekstra hjælpemidler og andet relevant medicinsk udstyr.

2.5. Sikkerhed mod IT-angreb

Aktører

Forsvarets Efterretningstjenesten (FET), Odense Kommune.

Odense Kommune foretager løbende vurderinger af IT-sikkerheden. Dette foregår på IT-sikkerhedsmøder i Borgmesterforvaltningen, IT & Digitalisering, hvor relevante sikkerhedstrusler og tendenser, herunder terrortruslen bliver inddraget.

Den gældende vurdering er bl.a. baseret på FET's risikovurdering fra 2017:

”Danmark står fortsat over for en meget høj cybertrussel, særligt fra fremmede stater. Nogle stater forsøger vedholdende at udføre cyberspionage mod danske myndigheder og virksomheder, og de gør det stadigt sværere at opdage deres aktiviteter. Visse stater har desuden vist vilje til også at udføre mere offensive cyberangreb, der f.eks. har til formål at påvirke meningsdannelsen i andre lande. Samtidig bliver avancerede hackerværktøjer tilgængelige for flere ikke-statslige aktører.”

Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det primært er de statslige myndigheder og virksomheder, som bliver udsat for et pres i forhold til den direkte cybertrussel.

Cybertruslen kan dog aktualiseres overfor Odense Kommune, som en konsekvens af en cybertrussel mod de statslige myndigheder eller virksomheder. Et eksempel er Mærsk, der i 2017 blev udsat for et angreb, som angiveligt var tiltænkt myndighederne i Ukraine.

Borgmesterforvaltningen, IT & Digitalisering arbejder løbende med forbedringer af IT-sikkerheden, herunder med både tekniske og organisatoriske foranstaltninger for at imødegå og minimere risikoen for cyberangreb og minimere skaden, hvis ulykken skulle ske.

For så vidt angår den tekniske infrastruktur indbefatter dette:

- To driftscentre, hvor de vigtigste data og systemer befinder sig på begge lokationer.

- Driftscentre har nødstrøm, så driften kan fortsætte i en periode uden strøm.
- Uafhængighed af en internetforbindelse.
- Væsentlige systemer, som for eksempel, vores mail og kalender, befinder sig i Cloud og har høje krav til tilgængelighed og integritet.
- IT-systemer, pc-arbejdspladser, servere og ”firewall” bliver løbende sikkerhedsopdateret.

Derudover arbejder Odense Kommune med organisatoriske tiltag samt uddannelse og udvikling af eget personale, for bedre at kunne opdage, vurdere og forebygge sikkerhedsrisici.

Det handler bl.a. om:

- Uddannelse og træning af driftspersonale i IT-sikkerhed.
- Konstant overvågning af sikkerheden i de anvendte produkter for at kunne foretage nødvendige sikkerhedsopdateringer, når det er nødvendigt.
- Information til slutbrugere i forhold til IT-sikkerhed.
- Nødberedskaber for IT-systemer: Hvordan man kan håndtere situationer uden IT-systemet.
- IT-beredskabet er en del af Odense Kommunes generelle beredskab.

3. Afslutning

Denne sags gennemgang af sikkerhedsforanstaltningerne imod terrortruslen viser, at Odense Kommune har opbygget en række sikkerhedsforanstaltninger på områder, hvor der vurderes at være en risiko. Kommunen har desuden etableret samarbejder med relevante myndigheder på områderne, hvor vi følger deres anvisninger og anbefalinger.

De igangsatte sikkerhedsforanstaltninger er resultater af en række decentrale vurderinger og indsatser samt samarbejder med eksterne på de enkelte sikkerhedsområder. Det er Borgmesterforvaltningens og By- og Kulturforvaltningens vurdering, at det samlede sikkerhedsniveau kan styrkes, hvis der skabes et bedre, samlet overblik over og evaluering af indsatserne.

Odense Kommune har ikke tidligere gennemført en samlet evaluering af, om sikkerhedsforanstaltningerne imod terrortruslen er tilstrækkelige. Det er Borgmesterforvaltningens og By- og Kulturforvaltningens vurdering, at Odense Kommune ikke har interne kompetencer til at gennemføre en sådan evaluering.

Det anbefales derfor, at der sker en 1-årig projektansættelse af en sikkerhedskonsulent til evaluering og kvalificering af Odense Kommunes sikkerhedsforanstaltninger i forhold til terrortruslen.

Det anbefales, at ansættelsen sker i Borgmesterforvaltningen, og at ansættelsen finansieres af afsat anlægsbevilling ”En sikker by” under By- og Kulturudvalget.

Det anbefales endvidere, at evalueringen med eventuelle forslag til kvalificering og koordinering, herunder eventuelt forslag om fastansættelse af en sikkerhedskoordinator, forelægges Økonomiudvalget og byrådet.

Økonomi

I budget 2018 blev der af forligspartierne afsat 2 mio. kr. fordelt med 1,0 mio. kr. i 2018 og 1,0 mio. kr. i 2019 til en pulje til terrorsikring.

Midlerne blev afsat i By- og Kulturudvalget under budgetområde 2.4 Byudvikling på styringsområdet Anlæg.

Den 1-årige projektstilling finansieres af denne pulje, og sagen påvirker derfor ikke kommunens kassebeholdning.

Punkt 4: Boliger Lunden 8. Kommuneplantillæg nr. 54 og lokalplan nr. 3-733 for Lunden 8 til endelig vedtagelse

01.00.00-G01-21-17

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede den 6/2 2018 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 54 og forslag til lokalplan nr. 3-733 Lunden 8, boliger i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 9/2 til 9/4 2018. Der er i perioden indkommet 4 høringssvar. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund, at høringen ikke bør give anledning til ændringer med undtagelse af enkelte justeringer i lokalplanens redegørelse omkring trafik og energiforsyning.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Trafikale forhold og regulering af vejadgang til Hvenekildevej udenfor lokalplanområdet.
- Forvaltningens vurdering af miljøpåvirkninger.
- Bebyggelsesforhold, boligantal og boligtyper og deres påvirkning af områdets sociale balance, samt skole-/daginstitutionskapacitet.
- Landskabelige hensyn til H.C. Andersen Skoven.

Vest for lokalplanområdet er der en skov, som afkaster skovbyggelinje. Miljøstyrelsen har tilkendegivet, at de er indstillet på, at skovbyggelinjen reduceres, når bebyggelse placeres i en afstand på minimum 30 meter fra skoven. Lokalplanen er justeret, så der sikres tilstrækkelig afstand mellem bebyggelse og skov. Grundejer er indforstået med ændringen.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Lokalplanen giver mulighed for opførelse af boliger i et område med grønne rekreative arealer og gode stiforbindelser med plads til ophold, boldspil og leg på tværs af bebyggelsen.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 3-733 for Lunden 8, boliger vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 54 vedtages endeligt uden ændringer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen og kommuneplantillægget er udarbejdet på baggrund af ønske fra grundejer, som ønsker at opføre tæt/lav boliger på arealet Lunden 8 i et område umiddelbart øst for Seden Syd og vest for Østre Ringvej.

Lokalplanen og kommuneplantillægget giver mulighed for at udbygge området med op til 268 boliger fordelt på mindre boliggrupper i op til 2 etager.

Lokalplanen er ikke i overensstemmelse med Kommuneplan 2016-2028 i forhold til den maksimale bebyggelsesprocent, og der er derfor udarbejdet kommuneplantillæg, der hæver bebyggelsesprocenten, mindsker den maksimale bebyggelseshøjde, og i mindre omfang justerer områdegrænserne for perspektivområde og rækkefølgeplan, således at de følger lokalplanens afgrænsning. Ændringerne begrundes i, at bebyggelsesprocenten indenfor selve lokalplanområdet kan hæves, da boligområdet opdeles i mindre enheder med mellemliggende grønne forbindelser. Den maksimale etagehøjde nedsættes således, at boligbebyggelsen tilpasser sig skalaen af det omgivende landskab. Der har ikke været afholdt forudgående høring, da ændringerne til kommuneplanen vurderes at være mindre ændringer.

De indkomne høringssvar omhandler:

Regulering af vejadgang på Hvenekildevej udenfor lokalplanområdet

Hvenekildevej forbinder Lunden med Bjerggårds Allé i Seden Syd. Der er i dag gennemkørselsforbud mellem lokalplanområdet og Bjerggårds Allé. Fire ejendomme mellem Bjerggårds Allé og lokalplanområdet Lunden 8 har vejadgang fra Hvenekildevej. Lokalplanen hindrer ikke denne vejadgang, men for at sikre, at der på trods af skiltning ikke sker gennemkørsel, fremgår det af lokalplanen, at vejmyndigheden påtænker at etablere foranstaltninger, som hindrer dette.

To beboere med virksomheder på ejendomme med adgang fra Hvenekildevej på strækningen udenfor lokalplanområdet påpeger, at fysisk lukning af Hvenekildevej til den ene side vil hindre mulighed for varelevering med lastbil til virksomhederne. Dette begrundes i Hvenekildevejs udformning med skarpe sving på en del af strækningen.

Miljøforhold

Ejer af ejendom på Hvenekildevej vest for lokalplanområdet gør indsigelse mod, at kommunen har vurderet, at så mange boliger ikke har nogen miljøpåvirkning.

Bebyggelsesforhold, boligantal og boligtyper

To borgere i kvarteret Flaskehalsen i Seden Syd gør indsigelse mod en forøgelse af bebyggelsesprocenten, muligheden for at bygge op til 2 etager og mulighed for at bygge op til 269 tæt/lav boliger, da de er bekymrede for:

- Den sociale balance i Seden og skole-/daginstitutionskapacitet i området

De to borgere mener, at den eksisterende fordeling mellem parcelhuse og udlejningsboliger i Seden Syd og lokalplanens antal af tæt/lav boliger vil skabe ubalance i forholdet mellem ejer- og lejeboliger, og at det medfører store negative konsekvenser for den sociale udvikling i området herunder skoler og børneinstitutioner.

De to borgere sætter spørgsmål ved, om de eksisterende børneinstitutioner kan rumme det ekstra antal børn og skriver, at det allerede i dag er meget svært at få institutionspladser i området.

De to borgere peger på etnicitet som et problem, hvor de skriver, at i flere af klasserne på Seden Skole er andelen af elever med dansk oprindelse nede på 50 %, og frygter en ny ghetto med så mange lejeboliger i Seden Syd.

De to borgere ønsker i stedet en strategi, hvor alle boligtyper bliver repræsenteret, og hvor fritliggende parceller udgør minimum halvdelen, og at den resterende del bør fordeles mellem andelsboliger og lejeboliger.

- Landskabelige hensyn til H.C. Andersen Skoven

De to borgere mener, at tæt bebyggelse mod H.C. Andersen Skoven vil være ødelæggende for naturen omkring skoven. De foreslår, at den halvdel af udstykningen, som er beliggende direkte op til H.C. Andersen Skoven udstykkes til parcelhuse i ét plan.

- Trafikale forhold

De to borgere mener, at lokalplanen med så mange nye boligenheder vil medføre trafikalt pres mod Lunden, som vil få folk til at vælge andre veje ud af området med kørsel på områdets stier med motoriserede køretøjer.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Forvaltningen har vurderet, at de indkomne høringssvar ikke bør give anledning til væsentlige ændringer i planforslagene.

Regulering af vejadgang på Hvenekildevej udenfor lokalplanområdet

Forvaltningen vil vurdere mulige løsninger med henblik på, at der ikke sker en forøgelse af ulovlig gennemkørsel på Hvenekildevej mellem Bjerggårds Allé og den nye udstykning. Lokalplanens redegørelse ændres fra, at vejmyndigheden påtænker at lukke Hvenekildevej vest for eksisterende ejendomme til, at vejmyndigheden påtænker at vurdere behovet for etablering af foranstaltninger, som sikrer, at der ikke sker gennemkørsel af biltrafik fra lokalplanområdet til Seden Syd.

Miljøforhold

I forbindelse med den offentlige høring af planerne er Odense Kommunes afgørelse om ikke at udarbejde miljøvurdering annonceret. Kommunens afgørelse har kunnet påklages efter reglerne i Planloven, lov nr. 668 af 8/6 2017. Afgørelsen er ikke blevet påklaget.

Bebyggelsesforhold, boligantal og boligtyper

- Den sociale balance i Seden og skole-/daginstitutionskapacitet i området

Forvaltningen vurderer, at der ikke er sammenhæng mellem bebyggelsesprocent, antal boliger og den sociale balance i området ved Seden. Forholdet om, der skal bygges ejer- eller lejeboliger, kan jævnfør planloven ikke reguleres af lokalplanen, hvorimod fordelingen af tæt/lav boliger og åben/lav boliger kan reguleres. Lokalplanen giver mulighed for åben/lav boliger, men regulerer ikke fordelingen mellem boligtyperne. Bygherre har ønsket at opføre mindre boliger.

Odense Kommune vurderer løbende på skole- og daginstitutionskapaciteten i kommunen. I vurderingen indgår blandt andet skolernes og daginstitutionernes kapacitet og befolkningsprognose, hvor forventningen til udbygningsplaner er indarbejdet, herunder de 269 boliger, som indgår i lokalplanforslaget for Lunden 8.

Ud fra forventningen i den nyeste skoleprognose/befolkningsprognose, hvori udbygningsplaner for Lunden 8 er indarbejdet, vil det ikke give udfordringer for Seden skole fremadrettet. Skolen har kapacitet til 3 klasser pr. årgang, og kan derfor rumme stigningen i det forventede elevtal. På dagtilbudsområdet mangler der på kort sigt ikke pladser i Seden, men det stigende befolkningstal frem mod 2021/2022 gør, at der er behov for udvidelse af pladskapaciteten i området. Udvidelsesbehovene indgår i den årlige kapacitetsplan, som ligger til grund for anlæggsforslaget til det kommende budgetår. Behovene vil indgå i de løbende anlægsovervejelser.

- Landskabelige hensyn til H.C. Andersen Skoven

Der er tale om et område, som har været udlagt til boligbyggeri i mange år. Bebyggelsen kommer ikke tættere på H.C. Andersen Skoven, end det kommuneplanen tillader, og bebyggelsens højde på 2 etager er lavere end de maksimale 3½ etage, som den eksisterende kommuneplan giver mulighed for. Den lavere højde skyldes blandt andet hensynet til H.C. Andersen Skoven.

- Trafikale forhold

Forvaltningen vil snarest foretage en vurdering af en fremtidig trafiksituation for Lunden 8 med belysning af eventuelle tiltag, hvis dette vurderes nødvendigt.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at følgende justeres i lokalplanen:

Lokalplanen tilrettes, således det fremgår, at det er elnetselskabet Ravdex A/S, der forsyner området. Lokalplanens redegørelse ændres fra, at vejmyndigheden påtænker at lukke Hvenekildevej vest for nr. 14, 18, 26 og 27 for at hindre gennemkørsel af biltrafik fra lokalplanområdet til Seden Syd til, at vejmyndigheden påtænker at vurdere behovet for etablering af foranstaltninger, som sikrer, at der ikke sker gennemkørsel af biltrafik fra lokalplanområdet til Seden Syd.

Lokalplanen er justeret, så der sikres 30 meter afstand mellem bebyggelse og skov. Således sker der en indskrænkning af bebyggelsen i lokalplanens nordligste boligområde og boligantallet reduceres med 1 bolig.

På baggrund af ønske fra grundejer suppleres lokalplanen med oplysning om, at der er mulighed for etablering af alternativ opvarmingskilde som jordvarme.

Tillæg til spildevandsplanen

Lokalplanen forudsætter vedtagelse af et tillæg til Spildevandsplan 2011-2022, som beskriver den fremtidige regn- og spildevandshåndtering i området. Forslag til tillægget har været i offentlig høring sideløbende med forslag til lokalplanen

og kommuneplantillæg, og vil blive forelagt By- og Kulturudvalget til endelig vedtagelse som selvstændig sag på indeværende dagsorden.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planloven kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge at kommuneplantillæg nr. 54 vedtages endeligt uden ændringer.
- Vælge at lokalplan nr. 3-733 for Lunden 8, boliger vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Vælge at komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge at planerne ikke vedtages.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplan nr. 3-733 Lunden 8, boliger

Kommuneplantillæg nr. 54

Hvidbog_Lokalplan 3-733 Lunden 8_boliger

Punkt 5: Kolonihaver i Odense Kommune. 12 kommuneplantillæg og 24 lokalplaner til endelig vedtagelse

01.00.00-G01-2-17

Resume

By- og Kulturudvalget vedtog den 22/8 2017 at fremlægge 13 forslag til lokalplaner for kolonihaver i Odense i minimum 8 ugers offentlig høring.

Byrådet vedtog den 6/9 2017 at fremlægge yderligere 11 forslag til lokalplaner med tilhørende kommuneplantillæg for kolonihaver i Odense i minimum 8 ugers offentlig høring.

I høringsperioden har der den 28/9 2017 været afholdt åbent hus om kolonihaver på Odense Rådhus.

Planforslagene er i perioden fra den 29/8 til den 14/9 2017 løbende sendt i offentlig høring. Høringsperioden sluttede den 17/10 2017. Der er i perioden indkommet 45 høringssvar. Herudover er der kommet enkelte høringssvar/bemærkninger i forbindelse med afholdelse af åbent hus om kolonihaver på Odense Rådhus den 28/9 2017. Høringssvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på høringssvarene.

De indkomne høringssvar omhandler følgende emner:

- Lokalplanens retsvirkning.
- Forbud mod helårsbeboelse.
- Offentlighedens adgang.
- Kortbilag og afgrænsning af planområdet.
- Parkeringsforhold.
- Bebyggelsesregulerende bestemmelser.
- Skiltning.
- Hegning.
- Affalds- og spildevandsforhold.
- Vedligeholdelse af vej.
- Kommunens inddragelsesproces.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene, og foreslår på den baggrund enkelte ændringer af lokalplanen primært vedrørende bebyggelsesregulerende bestemmelser, hegning og parkeringsforhold.

Effekt

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kolonihaverne udgør en vigtig mulighed for borgerne for at dyrke fællesskabet omkring rekreation og dyrkning i haverne. Lokalplanens bestemmelser sikrer, at kolonihaveforeningerne fastholder deres grønne karakterer med småhuse, hvor fritidsbeskæftigelse er primært.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvarene besvares som foreslået i hvidbogen.

2. Nedenstående lokalplaner vedtages endeligt med de foreslåede ændringer:

- Lokalplan nr. 2-822 H/F Haugstedsminde.
- Lokalplan nr. 2-823 H/F Roerskov.
- Lokalplan nr. 2-825 H/F Rødegårdsløkken.
- Lokalplan nr. 2-828 H/F Guldstjernen.
- Lokalplan nr. 5-832 H/F Bjørnemosen.
- Lokalplan nr. 5-834 H/F Solvang.
- Lokalplan nr. 5-836 H/F Dalum/Hjallese.
- Lokalplan nr. 8-838 Odense Fjerkræ og Hobbyforening.
- Lokalplan nr. 10-841 Næsby Havekoloni.
- Lokalplan nr. 1-815 H/F Hedvigslund.
- Lokalplan nr. 1-816 H/F Sømosebakken.
- Lokalplan nr. 1-817 H/F Skt. Hans.
- Lokalplan nr. 1-818 H/F Kræmmermarken.
- Lokalplan nr. 1-819 H/F Grønløkken.
- Lokalplan nr. 2-824 H/F Rosenbækken.
- Lokalplan nr. 2-826 H/F Skytteløkken.
- Lokalplan nr. 2-827 H/F Christiansminde.
- Lokalplan nr. 2-829 H/F Løkkegaards Haver.
- Lokalplan nr. 8-837 H/F Vibelund.
- Lokalplan nr. 8-840 H/F Snapindløkken.
- Lokalplan nr. 11-842 H/F Bernhards Minde.
- Lokalplan nr. 11-844 H/F Stige.

3. Nedenstående kommuneplantillæg vedtages endeligt uden ændringer:

- Kommuneplantillæg nr. 20 H/F Haugstedsminde.
- Kommuneplantillæg nr. 21 H/F Roerskov.
- Kommuneplantillæg nr. 22 H/F Rødegårdsløkken.
- Kommuneplantillæg nr. 23 H/F Guldstjernen.
- Kommuneplantillæg nr. 25 H/F Bjørnemosen.
- Kommuneplantillæg nr. 27 H/F Solvang.
- Kommuneplantillæg nr. 29 og 43 H/F Dalum/Hjallese.
- Kommuneplantillæg nr. 30 Odense Fjerkræ og Hobbyforening.
- Kommuneplantillæg nr. 31 Næsby Havekoloni.

Særligt for H/F Munkemaen:

4a. Kommuneplantillæg nr. 32 H/F Munkemaen og lokalplan nr. 11-843 H/F Munkemaen vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

Eller

4b. Forslag til kommuneplantillæg nr. 32 H/F Munkemaen og forslag til lokalplan nr. 11-843 H/F Munkemaen tilrettes med de foreslåede ændringer, og at havelod nr. 101 medtages i lokalplanafgrænsningen og kommuneplanramme 11.K2, hvorefter planforslagene sendes i en fornyet 8 ugers offentlig høring i henhold til planlovens bestemmelser.

Særligt for H/F Skovkrogen:

5a. Kommuneplantillæg nr. 24 H/F Skovkrogen og lokalplan nr. 4-831 H/F Skovkrogen vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

Eller

5b. Forslag til kommuneplantillæg nr. 24 H/F Skovkrogen og forslag til lokalplan nr. 4-831 H/F Skovkrogen tilrettes med de foreslåede ændringer, og at et areal i det sydvestlige hjørne ved haveforeningen medtages i lokalplanafgrænsningen og kommuneplanramme 4-K2, hvorefter planforslagene sendes i en fornyet 8 ugers offentlig høring i henhold til planlovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingspunkterne 1-3, samt indstillingspunkterne 4a og 5a.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Kulturudvalget og byrådet har besluttet, at der skal udarbejdes 24 lokalplaner, heraf de 11 med tilhørende kommuneplantillæg, for 24 kolonihaver i Odense. Beslutningen sker med henblik på at fastholde kommunens kolonihaveområder til kolonihaveformål og sikre ensretning af regler og retningslinjer i haveforeningerne.

Lokalplanerne fastholder områdernes anvendelse til kolonihaveformål, og regulerer beplantning samt størrelse, placering og udformning af bebyggelse.

Lokalplanen for Odense Fjerkræ- og Hobbykoloni giver mulighed for et højere bebygget areal end i lokalplanerne for de øvrige haveforeninger. Det skyldes koloniens særlige behov for skure til dyrehold. Næsby Havekoloni er privat, hvorfor der blandt andet ikke er krav om offentlighedens adgang.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Lokalplanens retsvirkning

- Flere haveforeninger påpeger, at det tydeligt skal fremgå i lokalplanerne, at de gælder for byggeri opført efter lokalplanernes vedtagelse. Byggeri, der var lovligt opført efter tidligere retningslinjer, kan blive stående.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen tydeliggør lokalplanens retsvirkning i lokalplanens redegørelse.

- En haveforening bemærker, at den forventer, at de vedtægter, som måtte træde i kraft med lokalplanen, er med tilbagevirkende kraft. Såfremt man ikke har overholdt forhenværende regler, mener de, at det vil være hensigtsmæssigt, at disse lejere bringer tingene i orden.

Forvaltningens vurdering

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen. En lokalplan kan kun regulere fremtidige forhold. Sideløbende med lokalplanprocessen er forvaltningen i gang med at kortlægge forholdene i kolonihaveforeningerne, og byggeri, der er i strid med gældende bestemmelser, vil blive krævet fjernet.

Forbud mod helårsbeboelse

- En haveforening er uforstående over for, at kommunen pludselig vil håndhæve, at man ikke må bo i kolonihavehusene i vinterhalvåret.

Forvaltningens vurdering

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen. At kolonihavehusene ikke må anvendes til helårsbeboelse fremgår af kolonihave-loven.

Offentlighedens adgang

- En havelejer mener, det skal være op til den enkelte haveforening, om der skal være offentlig adgang til kolonihaveområdet.

Forvaltningens vurdering

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen. Forhold vedrørende offentlighedens adgang er reguleret i kolonihave-loven, og lokalplanen henholder sig til disse regler.

Kortbilag og afgrænsning

Enkelte haveforeninger påpeger, at der er fejl i kortbilag og afgrænsning af kolonihaveområderne.

Hedvigslund

- Foreningen Hedvigslund gør opmærksom på enkelte fejl i kortbilaget vedrørende nummerering af havelodder.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen anerkender, at der er fejl i nummereringen af havelodderne på kortbilaget, hvorfor kortbilaget tilrettes.

- Haveforeningen bemærker tillige, at lokalplanafgrænsningen ikke er korrekt, idet afgrænsningen er indtegnet som en ret linje på kortbilaget.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes, idet forvaltningen vurderer, at det ikke har nogen praktisk betydning. Kolonihavelejerne kan benytte deres havelodder, som de hidtil har gjort. Der ændres således ikke på lokalplanområdets afgrænsning.

Munkemaen

- Haveforeningen Munkemaen ønsker, at have nr. 101 forbliver inden for kommuneplanrammen for Munkemaen havekoloni og bliver omfattet af lokalplanen, da havelodden er udlejet. Haveforeningen har oplyst, at havelod nr. 101 igennem alle årene har været udlejet som almindelig kolonihave og i perioder som tillægshave. På nuværende tidspunkt er den udlejet som almindelig kolonihave.

Forvaltningens vurdering

Have nr. 101 er ikke medtaget i lokalplanforslagets afgrænsning og overføres med forslag til kommuneplantillæg nr. 32 fra kommuneplanrammen for Munkemaen havekoloni til et rammeområde, der udlægger området til et rekreativt område (friareal) uden særlige bestemmelser vedrørende kolonihaver. Det betyder, at der ikke vil kunne gives tilladelse til bebyggelse på havelodden, idet der blot vil være tale om et almindeligt friareal.

Såfremt høringssvaret imødekommes og have nr. 101 skal omfattes af lokalplanen og kommuneplanrammen for Munkemaen havekoloni, forudsætter dette en ny 8 ugers offentlig høring af planforslagene.

Skovkrogen

- Haveforeningen Skovkrogen gør opmærksom, at en havelod er vist som fællesareal.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes og kortbilaget tilrettes, idet det er en fejl, at havelodden er vist som fællesareal.

- Haveforeningen Skovkrogen gør opmærksom på, at der mangler en skellinje mellem to havelodder, idet havelodderne ejes af én person.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes, idet det ikke har nogen praktisk betydning. Haveforeningen må gerne opdele havelodderne. Det hindrer lokalplanen ikke.

- Haveforeningen Skovkrogen ønsker ikke, at kolonihaveforeningens sydvestlige hjørne bliver reduceret, da det betyder, at haverne bliver mindre. Haverne er lejet ud under betingelse af, at haverne har en vis størrelse.

Forvaltningens vurdering

Arealet i kolonihaveforeningens sydvestlige hjørne er ikke medtaget i lokalplanforslagets afgrænsning, og er med forslag til kommuneplantillæg nr. 24 overført fra kommuneplanramme til kolonihaveformål til et rammeområde, der udlægger området til et rekreativt område (friareal).

Arealet er i dag omfattet af gældende lokalplan nr. 14-367, der udlægger arealet til friareal. Det betyder, at arealet ikke vil kunne bebygges.

Såfremt høringssvaret imødekommes og arealet skal omfattes af lokalplanen for Haveforeningen Skovkrogen og kommuneplanramme til kolonihaveformål, forudsætter dette en ny 8 ugers offentlig høring af planforslagene.

- Haveforeningen Skovkrogen foreslår, at der åbnes op for muligheden for at inddrage et stykke af det vestlige hjørne af rammeområde 4.S4 nord for kolonihaveområdet, idet arealet tidligere har været udlagt som kolonihaveområde.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes, idet arealet ligger på den anden side af Tornbjergvej. Forvaltningen vurderer, at arealet ikke ligger i naturlig tilknytning til kolonihaveområdet.

- Haveforeningen Skovkrogen ønsker at have fri brugs- og råderet over arealet mellem de to afdelinger. Foreningen ønsker på sigt at anvende det til anlæggelse af mikrohaver til udlejning til socialt dårligt stillede, der ikke kan eller må eje kolonihaver.

Forvaltningens vurdering

Arealet, der henvises til, er netop med forslag til kommuneplantillæg og lokalplan blevet overført til kolonihaveområde. Dog er den offentlige sti, der løber midt i området friholdt for at sikre denne. Forholdet omkring brugs- og råderet over arealet kan ikke reguleres med lokalplanen. Såfremt haveforeningen ønsker brugs- og råderet over arealet, skal dette efterfølgende aftales nærmere med Odense Kommune.

Skt. Hans og Sømosebakken

Ved åbent hus om kolonihaver på Odense Rådhus den 28/9 2017 blev der gjort opmærksom på følgende fejl i kortbilagene:

- En snip ud for havelod nr. 99 i Haveforeningen Skt. Hans er ikke med i lokalplanens afgrænsning.

Forvaltningens vurdering

Snippen ud for havelod nr. 99 i Haveforeningen Skt. Hans er med i lokalplanafgrænsningen for Haveforeningen Sømosebakken. Det vil sige, at snippen er omfattet af lokalplanen for Haveforeningen Sømosebakken. Idet lokalplanerne for henholdsvis Skt. Hans og Sømosebakken indeholder enslydende bestemmelser, har det ikke nogen praktisk betydning, hvorfor forvaltningen foreslår, at afgrænsningen ikke ændres. Såfremt lokalplanafgrænsningen skal ændres, forudsætter dette en ny 8 ugers offentlig høring af lokalplanforslaget.

- Arealet vest for havelod nr. 100 til 118 i Skt. Hans er ikke med i lokalplanens afgrænsning, men arealet hører med til kolonihaveområdet.

Forvaltningens vurdering

Arealet ligger inden for kommuneplanrammen til kolonihaveformål. Arealet ejes af Odense Kommune, og haveforeningen må gerne fortsat anvende arealet til haveformål, urtehave og lignende, selv om arealet ikke er med i

lokalplanens afgrænsning. Såfremt lokalplanaafgrænsningen skal ændres, forudsætter dette en ny 8 ugers offentlig høring af lokalplanforslaget. Forvaltningen vurderer på den baggrund, at afgrænsningen ikke skal ændres, idet det ikke vurderes at have nogen praktisk betydning. Forvaltningen kan dog oplyse, at forvaltningen vil foreslå, at kommuneplanrammen bliver tilrettet i den kommende kommuneplanrevision, så afgrænsningen stemmer overens med lokalplanens afgrænsning.

Parkeringsforhold

- Flere haveforeninger og haveejere ønsker ikke mulighed for parkering af cykler og cykeltrailere på havegangene.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at lokalplanen kun regulerer bilparkering og lader de enkelte haveforeninger selv regulere øvrig parkering i området, idet mange haveforeninger har forskellige ønsker og interne regler for parkeringsforhold.

- Foreningen Guldstjernen ønsker flere parkeringspladser og foreslår konkrete steder, som i lokalplanen er udpeget til fællesareal, der kan inddrages til parkeringspladser samt vendeplads. Desuden mener en haveejer i Solvang, at der er fejl i lokalplanens kortbilag, idet arealet mellem havelod nr. 55 og nr. 56 er vist som fællesareal, men anvendes som parkeringsareal.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvarene imødekommes ved, at der i lokalplanen indskrives, at parkering også kan ske på fællesarealer, idet forvaltningen anerkender, at der kan være behov for flere parkeringspladser. De enkelte haveforeninger har således selv mulighed for at fastsætte, om enkelte fællesarealer skal anvendes til parkering.

- Haveforeningen Grønløkken mener, at det skal være muligt at parkere i haverne, da størstedelen af haveejerne har parkeringsplads på grunden. En vigtig grund til dette er, at der er mange ældre, som er dårligt gående.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes, idet forvaltningen vurderer, at parkering i haverne kan medvirke til unødigt trafik på havegangene og give området en karakter af sommerhus- og villalignende område. Handicappede og særligt gangbesværede kan søge om dispensation hos Odense Kommune fra lokalplanen til parkering på havelodderne.

Beregning af bebygget areal

- Flere haveforeninger og haveejere mener ikke, at overdækkede terrasser eller skure skal medregnes i det bebyggede areal.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. I lokalplanen er det fastsat, at det bebyggede areal omfatter et kolonihavehus, overdækket terrasse og skur, idet det ofte vil opleves som en samlet bygning, og det kan i et kolonihaveområde være svært at skelne mellem, hvornår det er et kolonihavehus, og hvornår der er tale om et skur eller overdækket terrasse. For at begrænse bebyggelsens omfang og fastholde områdernes karakter som kolonihaveområder, er

der i lokalplanen fastsat et maksimum for det bebyggede areal. Endvidere vurderer forvaltningen, at der inden for det bebyggede areal er rig mulighed for både at etablere et kolonihavehus, en overdækket terrasse og et skur.

- En havelejer mener, det bør være op til den enkelte havelejer at afgøre, på hvilken måde det bebyggede areal ud over selve hovedhuset kan anvendes.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. Forvaltningen vurderer, at bestemmelsen skal fastholdes for at sikre muligheden for mindre småbygninger og undgå eksempelvis én stor udhusbygning udover kolonihavehuset.

Beregning af højde

- En havelejer spørger til beregning af bygningshøjden og mener, at højden bør beregnes fra soklen.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes og kan oplyse, at højden normalt regnes fra terræn. Såfremt kolonihavehuset ligger på et skrånende terræn, måles højden fra den gennemsnitlige terrænhøjde. Forvaltningen vurderer, at højden ikke bør beregnes fra soklen, idet soklen er en del af bygningen og derfor en del af den samlede bygningshøjde.

Maksimale højder på bygninger

Kolonihavehuse

- Flere haveforeninger og haveejere ønsker, at kolonihavehuset må opføres i en højere højde end 3,5 m.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at maksimalhøjden for kolonihavehuse øges til 4,5 m, idet forvaltningen vurderer, at en højde på 3,5 m kan være for lav, især hvis bygningen udføres med saddeltag.

Drivhuse

- Flere haveforeninger og haveejere mener, at maksimalhøjden for et drivhus er for lav.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes, og at maksimalhøjden forøges til 3 m for at give en lidt større fleksibilitet. Forvaltningen vurderer, at der fortsat er tale om en lav bygning, som i højde ikke vil virke for dominerende.

Pavilloner

- Flere haveforeninger og haveejere mener, at maksimalhøjden for en pavillon er for lav.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes, og at maksimalhøjden forøges til 3 m for at give en lidt større fleksibilitet. Forvaltningen vurderer, at der fortsat er tale om en lav bygning, som i højde ikke vil virke for dominerende.

Legehuse

- En haveforening ønsker, at fritstående stolper ikke tæller med i højden på et legehuse.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes, idet legehuse på stolper kan være generende for naboer.

- Herudover ønsker en haveforening, at maksimalhøjden for legehuse forøges.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes ved, at maksimalhøjden forøges til 2 m for at give en lidt større fleksibilitet, og idet der fortsat vil være tale om en lav bygning.

Skure

- På baggrund af de høringssvar, der er indkommet omkring højder på småbygninger, foreslår forvaltningen, at maksimalhøjden på fritliggende skure fastsættes til 3 m, som for drivhuse og pavilloner. Dette er for at gøre reglerne mere simple og lette administrationen af lokalplanen.

Facadematerialer

- Flere haveforeninger og haveejere ønsker en større fleksibilitet i forhold til valg af facadematerialer.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes, og at bestemmelse om facademateriale udtages af lokalplanen, således at lokalplanen ikke regulerer dette. Forvaltningen vurderer, at der netop i et kolonihaveområde bør være frie rammer for materialevalg, og at områdets karakter som kolonihaveområde godt samtidig kan fastholdes.

Tagmaterialer

- Flere haveforeninger og haveejere ønsker en større fleksibilitet i forhold til valg af tagmaterialer.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at der netop i et kolonihaveområde bør være frie rammer for materialevalg, og at områdets karakter som kolonihaveområde godt samtidig kan fastholdes. Forvaltningen anbefaler derfor, at lokalplanen ikke regulerer tagmaterialer. Af brandsikkerhedsmæssige årsager fastholdes dog bestemmelse om, at der ikke må etableres stråtag.

Tagform

- En enkelt haveforening ønsker, at havelejerne frit kan vælge tagformen på deres kolonihavehus.

Forvaltningens vurdering

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen. Lokalplanforslaget giver allerede en fleksibilitet i forhold til tagformen, idet bestemmelse 6.7 blot fastsætter, at tagflader skal etableres med en minimumshældning på 8 grader.

Vinduer

- Flere foreninger og enkelte haveejere mener, at bestemmelsen vedrørende maksimal størrelse for vinduer over stueetagens loftshøjde kun bør gælde for byggeri, der har loftsrum, da det primært er beboelse, der skal forhindres. Øvrige vinduer til brug for lysindfald ønskes tilladt, herunder vinduer i taget. I høringssvaret oplyses, at mindste standardvindue i et byggeri er på 58 x 58 cm, hvorfor der ønskes mindst denne størrelse. Der gøres endvidere opmærksom på, at mindstemålene for redningsåbninger i tagvinduer er på 80 x 40 cm.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at bestemmelsen om vinduer over stueetagens loftshøjde udtages af lokalplanen, således at lokalplanen ikke regulerer dette forhold. Forvaltningen vurderer, at det kan være svært at regulere bestemmelsen om vinduer over stueetagens loftshøjde. Bestemmelsen var fastsat for at undgå, at der indrettes hems til ophold. Men der er i lokalplanen allerede fastsat en bestemmelse med det formål at hindre, at der etableres hems/1. sal til ophold.

Solceller

- Flere haveforeninger ønsker mulighed for at etablere solceller på op til 50 % af tagfladen samt på husets facade.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at bestemmelsen ændres til, at der må etableres solceller på tagflader, facader og terræn. Forvaltningen vurderer, at dette forhold eventuelt kan reguleres af de enkelte haveforeninger, og at der netop i et kolonihaveområde kan være friere rammer for etablering af solceller.

Paraboler

- Flere haveforeninger ønsker, at paraboler må have en diameter på 50 cm, som er standard hos udbyderne og ikke en diameter på 30 cm, da de benyttes til både.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes, idet forvaltningen anerkender behovet for en større parabol og vurderer, at paraboler med en diameter på op til 50 cm godt kan accepteres i området.

Skiltning

- Flere haveforeninger ønsker præciseret, at lokalplanens bestemmelse vedrørende skiltning og placering heraf ikke gælder for færdselsskilte.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes ved, at det præciseres, at bestemmelsen vedrørende skiltning ikke gælder for færdselsskilte.

- Haveforeningen Skovkrogen ønsker at kunne navngive veje og stier i foreningen samt de to halvdele af foreningen. De ønsker vejskilt med foreningens navn ved Niels Bohrs Allé og Tornbjerg skolebygning/cykelsti/tilkørselsvej til foreningen.

Forvaltningens vurdering

Forholdet kan ikke reguleres med lokalplanen. Ansøgning om opsætning af skilte kan dog til enhver tid indsendes til Odense Kommune.

Øvrige bebyggelsesregulerende bestemmelser

Hems

- Flere foreninger ønsker, at ordet hems erstattes med loftsrum, idet hems signalerer beboelse.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes for at tydeliggøre, at loftsrummet ikke må anvendes til ophold/beboelse.

Placering af skure

- En af haveforeningerne mener, der skal fastsættes bestemmelse om, at skure skal placeres minimum 1 m fra anden bebyggelse.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes, idet lokalplanen sikrer, at skuret placeres minimum 1 m fra haveloddens afgrænsning, og dermed holder skuret også en afstand på mere end 1 m til anden bebyggelse på nabogrunden.

Kælder

- En havelejer foreslår, at der gives tilladelse til at udgrave kælder til opbevaring.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes, og at lokalplanen giver mulighed for at etablere kælder på maksimalt 5 m² til opbevaring, så der er mulighed for opbevaring af for eksempel frugt og grøntsager.

Præcisering af bestemmelser

Antal af drivhuse

- Flere haveforeninger og haveejere mener, at bestemmelse vedrørende antal af drivhuse er uklar.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen anerkender, at bestemmelsen kan virke uklar og foreslår, at bestemmelsen præciseres, så det fremgår, at der må opsættes et ekstra drivhus på maksimalt 10 m² i stedet for en pavillon.

Højde på spir og tårne

- Flere haveforeninger mener, det skal præciseres, hvor højde på spir og tårne skal måles fra.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen anerkender, at bestemmelsen bør præciseres og foreslår, at det præciseres i lokalplanen, at spir og/eller tårne maksimalt må være 1,5 m høje over tagryg.

Omfang af bebyggelse i Odense Fjerkræ- og Hobbykoloni

- Bestyrelsen for Odense Fjerkræ- og Hobbykoloni ønsker mulighed for at bebygge minimum 40-45 % af haveloddens areal. Hovedparten af kolonihavehusene benyttes som opholdsrum og/eller depotrum til dyrehold. Bestyrelsen bemærker desuden, at de bliver pålagt at overdække voliere grundet fugleinfluenza.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret delvist imødekommes og anerkender den særlige problematik. Lokalplanforslaget for Odense Fjerkræ- og Hobbykoloni giver allerede mulighed for et højere bebygget areal end for de øvrige kolonihaveområder. Det bebyggede areal på den enkelte havelod må maksimalt udgøre 20 % af haveloddens areal dog maksimalt 80 m². Det maksimale bebyggede areal omfatter et kolonihavehus, overdækket terrasse og skur/dueslag/hønsehus. For at imødekomme høringssvaret og de skærpede krav om overdækning af voliere, foreslår forvaltningen, at bestemmelsen ændres til, at det bebyggede areal for kolonihavehuse, overdækket terrasse og skur maksimalt må udgøre 15 %, og at det bebyggede areal for dueslag, hønsehus og voliere til dyrehold medvidere maksimalt må udgøre 30 %.

Haveforeningen Næsby

- Haveforeningen Næsby mener, der bør udarbejdes en særskilt lokalplan for Næsby Havekoloni, så foreningen i overensstemmelse med de faktiske forhold fremstår som en privat og selvejende kolonihave på egen grund. Foreningen har fremsendt selve lokalplanforslaget med forslag til konkrete rettelser samt de nuværende vedtægter for Næsby Havekoloni. Haveforeningens bemærkninger vedrører navnet, som skal tilrettes til Næsby Havekoloni, adgangsforhold, parkering og har forslag til en række ændringer i lokalplanen.

Forvaltningens vurdering

Lokalplanen tilrettes, så det fremgår, at haveforeningen er privat og navnet ændres til Næsby Havekoloni. Forvaltningen foreslår, at lokalplanen tilrettes, så det ikke fremgår, at offentligheden har adgang til kolonihaveområdet, idet dette ikke er et krav for private haveforeninger. Med hensyn til besvarelse af de øvrige punkter henvises til hvidbogen.

Hækhøjde

- I en stor andel af høringssvarene (30 ud af 45) udtrykkes der modstand mod, at lokalplanforslaget fastsætter, at hækhøjden maksimalt må være 1,25 m. En havelejer er dog positiv over for en maksimal hækhøjde på 1,25 m. Der er mange forskellige forslag til, hvad maksimalhøjden for hækken skal fastsættes til samt forslag om differentierede maksimale højder for hækken afhængig af, om hækken er placeret mellem havelodder, mod gangarealer eller mod omkringliggende områder.

Forvaltningens vurdering

Bestemmelsen om hækkens maksimalhøjde på 1,25 m er fastsat i Havelodselskabets ordensregler. En lokalplan kan kun regulere fremadrettet. Det vil sige, at det ikke vil være muligt med lokalplanen at stille krav om, at en eksisterende hæk over 1,25 m skal klippes ned til 1,25 m. Det kan alene ske med henvisning til havelodselskabets gældende ordensregler. For nye hække vil der dog med hjemmel i lokalplanen kunne stilles krav om maksimalhøjden.

På baggrund af de mange høringssvar foreslår forvaltningen, at hækhøjden ikke reguleres med lokalplanen, men at det er op til de enkelte haveforeninger at regulere.

Forvaltningen vurderer, at det væsentligste er at sikre, at havekoloniområderne har et grønt udtryk mellem havelodder og mod havegange, hvorfor bestemmelsen om, at der kun må etableres levende hegn/hæk fastholdes. Højden på hækken vurderer forvaltningen, at de enkelte haveforeninger selv må bestemme om skal reguleres.

Hæktype

- En haveforening ønsker at anvende andre hæktyper end liguster og bøg.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes ved at ændre bestemmelsen, så der blot er fastsat, at der i haveloddens afgrænsning/havelodsskel kun må plantes levende hegn/hæk. Forvaltningen vurderer, at det væsentligste er at sikre, at havekoloniområderne har et grønt udtryk mellem havelodder og mod havegange, hvorfor forvaltningen vurderer, at det ikke er afgørende, hvilken type beplantning der etableres, men at dette kan være frit.

Tidspunkt for genplantning

- Flere haveforeninger foreslår, at bestemmelse om tidspunkt for genplantning udgår. I lokalplanforslaget er det fastsat, at hækbeplantning, der er gået ud eller på anden måde misligholdt eller fjernet, skal erstattes af ny hækbeplantning inden næste vækstsæson.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at bestemmelsen udtages, således at haveforeningerne selv kan regulere dette forhold.

Havelåger

- En haveforening mener, at der skal opsættes havelåge med havenummer. I lokalplanforslaget står der, at der kan opsættes havelåge.

Forvaltningens vurdering

Der kan ikke i lokalplanen stilles krav om, at der skal isættes en havelåge med havenummer. Dette er op til haveforeningerne selv at regulere.

Træer

- Haveforeningen Munkemaen ønsker, at egetræet i læbæltet mellem have nr. 49 og 67 bliver bevaringsværdigt i lighed med andre bevaringsværdige træer i foreningen.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen har besigtiget det pågældende træ og vurderet, at det ikke er bevaringsværdigt, da der er sket store skader på det. Forvaltningen foreslår derfor, at høringssvaret ikke imødekommes. Dog kan haveforeningen godt lade træet bestå.

- En havelejer ønsker en maksimalhøjde på træer.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. De tidligere regler, der henvises til står i Havelodselskabets ordensregler, hvor der er fastsat en maksimalhøjde for træer på 4,5 m. Lokalplanen hindrer ikke, at haveforeningen fortsat kan håndhæve dette i henhold til deres ordensregler.

Fast hegn

- Et par høringssvar omhandler bestemmelsen om, at der ikke må etableres hegnsmure, betonmure, kampestensmure, gabionsmure (rionet med sten i mellem) eller lignende inde på havelodden. Herudover indeholder en række høringssvar modstand mod, at der i lokalplanforslaget er fastsat, at plankeværk eller rækværk inde på havelodden skal opsættes i tilknytning til byggeri og må maksimalt være byggeriets bredde.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at det væsentligste er at sikre, at der i haveloddernes afgrænsning etableres levende hegn, så havekolonierne har et grønt udtryk. Forvaltningen vurderer derfor, at der godt kan gives mulighed for, at der inden på den enkelte havelod kan etableres hegnsmure med videre. Det skal blot sikres, at der ikke etableres faste hegn, som plankeværk, hegnsmure med videre i haveloddens afgrænsning. På den baggrund foreslår forvaltningen, at bestemmelse 8.3 sammenskrives med 8.4 og ændres til, at der ikke må etableres fast hegn, som plankeværk, rækværk, hegnsmure, betonmure, kampestensmure, gabionsmure (rionet med sten i mellem) eller lignende i haveloddens afgrænsning/havelodsskel.

- Et af høringssvarene omhandler et bestående hegn på Odense Kommunes anlæg.

Forvaltningens vurdering

Hegnet står uden for lokalplanens område, og kan derfor ikke reguleres med lokalplanen.

Naturhave

- En havelejer ønsker, det skal være muligt at etablere en naturhave.

Forvaltningens vurdering

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen. Lokalplanen hindrer ikke dette, så der må gerne etableres en naturhave.

Affaldsforhold

- Flere haveforeninger mener, at bestemmelsen om, at midlertidig opbevaring af renovation skal håndteres i lukkede sække skal udgå, idet sække ikke hindrer rotter.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes og sætningen ”midlertidig opbevaring af renovation skal håndteres i lukkede sække og beholdere således, at risikoen for lugtgener og rotteproblemer mindskes” udtages af bestemmelsen, idet forholdet ej heller kan reguleres med lokalplanen.

Spildevandsforhold

- En haveforening undrer sig over, at der er mulighed for at have vaskemaskiner og opvaskemaskiner, da de ikke mener, det hører hjemme i kolonihaver.

Forvaltningens vurdering

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen. Der er i lokalplanens redegørelse om spildevandsforhold nævnt, at spildevand fra blandt andet vaskemaskiner og opvaskemaskiner afledes til en tæt nedgravet samletank. Dette forhold kan ikke reguleres med lokalplanen. Spildevandsforhold reguleres efter Odense Kommunes Spildevandsplan.

Ledninger

- Nature Energy gør opmærksom på, at de har en gasledning liggende i den nordlige ende af Kræmmermarken, og har vedhæftet et kort over dette.

Forvaltningens vurdering

Ledningen ligger uden for lokalplanområdet, hvorfor ledningen ikke er indtegnet på lokalplanens kortbilag.

Vedligeholdelse af vej

- I et høringssvar gøres opmærksom på, at haveforeningen ikke har råd til at vedligeholde vejen ind til området og mener, at kommunen bør bidrage.

Forvaltningens vurdering

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer i lokalplanen. Forholdet kan ikke reguleres med lokalplanen. Veje inden for haveforeningens område skal haveforeningen ifølge lejekontrakten selv vedligeholde. Såfremt der er tale om en vej, der ligger uden for haveforeningens område, er haveforeningen velkommen til at kontakte Odense Kommune.

Kommunens inddragelsesproces

- En havelejer udtrykker utilfredshed over kommunens inddragelsesproces i forhold til udarbejdelse af lokalplanerne for kolonihaver i Odense. Han påpeger, at han først har modtaget besked om høringssmessen (åbent hus) den 30/8 2017.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen kan oplyse, at Odense Kommune har afholdt åbent hus om kolonihaver på Odense Rådhus den 28/9 2017 kl. 10-20 - altså har havelejer modtaget invitationen 4 uger før.

Partshøring

Forvaltningen har partshørt Haveforeningerne, om forvaltningens foreslåede ændringer til lokalplanerne.

Høringssvar fra Odense Havelodselskab

Odense Havelodselskab har fremsendt et høringssvar vedrørende parkeringsforhold, højde på bygninger og hækhøjde.

Parkeringsforhold

Odense Havelodselskab ønsker, at der i lokalplanen er fastsat, at der ikke må parkeres cykler og cykeltrailere på gangene, da de mener, at mange af gangene er for smalle til, at større køretøjer kan komme igennem, hvis der står noget parkeret.

Forvaltningen vurdering:

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. De enkelte haveforeninger har selv mulighed for at regulere øvrig parkering, såsom cykelparkering. Forvaltningen foreslår, at lokalplanen kun regulerer bilparkering og lader de enkelte haveforeninger selv regulere øvrig parkering i området, idet mange haveforeninger har forskellige ønsker og interne regler for parkeringsforhold.

Højde på bygninger

Odense Havelodselskab synes, at en maksimalhøjde på 4,5 m for et kolonihavehus er ok, hvis der bygges med sadeltag. Men havelodselskabet mener, at hvis kolonihavehuset opføres med fladt tag eller anden form for tagkonstruktion, bør maksimalhøjden være 3,5 m. Havelodselskabet ønsker at undgå, at kolonihavehusene kommer til at ligne siloer eller en formindsket udgave af de store lagerhaller langs motorvejen.

Forvaltningen vurdering:

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes. Forvaltningen vurderer, at idet lokalplanen fastsætter, at tagflader skal etableres med en minimumshældning på 8 grader, undgås netop opførelse af "kassehuse" med fladt tag. Der kan i øvrigt også være behov for en bygningshøjde på 4,5 m for kolonihavehuse med ensidig taghældning. Forvaltningen vurderer, at lokalplanens bestemmelser så vidt muligt skal forenkles, hvorfor der kun bør være fastsat én maksimalhøjde for kolonihavehuse i lokalplanen.

Hæktyper

Odense Havelodselskab ønsker, at det fortsat skal være fastsat i lokalplanen, at der i haveloddens afgrænsning/havelodsskel kun må plantes løvfældende hæk, som eksempelvis liguster, hvidtjørn eller bøg.

Forvaltningen vurdering:

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret ikke imødekommes, men at der blot står i bestemmelsen, at der skal etableres levende hegn/hæk. Forvaltningen vurderer, at det væsentligste er at sikre, at havekoloniområderne har et grønt udtryk mellem havelodder og mod havegange, hvorfor forvaltningen vurderer, at det ikke er afgørende, hvilken type beplantning der etableres, men at dette kan være frit. Dog har Havelodselskabet også selv mulighed for at laver regler herom.

Høringssvar fra Odense Fjerkræ- og Hobbykoloni

Bestyrelsesformanden i H/F Odense Fjerkræ og Hobby har indgivet en telefonisk bemærkning som svar på partshøringen for deres lokalplan. Han fremsætter et ønske om, at det bebyggede areal må udgøre 20 % af haveloddens areal, da dette fremgår af den nuværende lejekontrakt med Odense Kommune, og flere har indrettet sig derefter.

Forvaltningen vurdering:

Forvaltningen foreslår, at høringssvaret imødekommes, idet forvaltningen vurderer, at det er rimeligt, at fastholde den mulighed de altid har haft i henhold til lejekontrakten. På den baggrund foreslår forvaltningen, at bestemmelsen ændres til, at det bebyggede areal for kolonihavehuse, overdækket terrasse og skur samlet maksimalt må udgøre 20 % af haveloddens areal dog maksimalt 80 m², og at det bebyggede areal i alt inklusiv dueslag, hønsehus og voliere til dyrehold medvidere maksimalt må udgøre 45 % af haveloddens areal.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge at kommuneplantillæggene vedtages endeligt uden ændringer.
- Vælge at lokalplanerne vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Vælge at komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge at planerne ikke vedtages.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Høringssvar fra partshøring_samlet

Hvidbog med høringssvar til lokalplaner for kolonihaver

Kommuneplantillæg nr. 20 H/F Haugstedsminde

Kommuneplantillæg nr. 21 H/F Roerskov

Kommuneplantillæg nr. 22 H/F Rødegårdsløkken

Kommuneplantillæg nr. 23 H/F Guldstjernen

Kommuneplantillæg nr. 24 H/F Skovkrogen

Kommuneplantillæg nr. 25 H/F Bjørnemosen

Kommuneplantillæg nr. 27 H/F Solvang.

Kommuneplantillæg nr. 29 H/F Dalum/Hjallese.

Kommuneplantillæg nr. 30 Odense Fjerkræ- og Hobbykoloni

Kommuneplantillæg nr. 31 Næsby Havekoloni

Kommuneplantillæg nr. 32 H/F Munkemaen

Kommuneplantillæg nr. 43 H/F Dalum/Hjallese.

Lokalplan nr. 1-815 H/F Hedvigslund

Lokalplan nr. 1-816 H/F Sømosebakken

Lokalplan nr. 1-817 H/F Skt. Hans

Lokalplan nr. 1-818 H/F Kræmmermarken

Lokalplan nr. 1-819 H/F Grønløkken

Lokalplan nr. 2-822 H/F Haugstedminde

Lokalplan nr. 2-823 H/F Roerskov

Lokalplan nr. 2-824 H/F Rosenbækken

Lokalplan nr. 2-825 H/F Rødegårdsløkken

lokalplan nr. 2-826 H/F Skytteløkken

lokalplan nr. 2-827 H/F Christiansminde

Lokalplan nr. 2-828 H/F Guldstjernen

Lokalplan nr. 2-829 H/F Løkkegårds Haver

Lokalplan nr. 4-831 H/F Skovkrogen

Lokalplan nr. 5-832 H/F Bjørnemosen

Lokalplan nr. 5-834 H/F Solvang

Lokalplan nr. 5-836 H/F Dalum-Hjallese

Lokalplan nr. 8-837 H/F Vibelund

Lokalplan nr. 8-838 H/F Odense Fjerkræ- og Hobbykoloni

Lokalplan nr. 8-840 H/F Snapindløkken

Lokalplan nr. 10-841 Næsby Havekoloni

Lokalplan nr. 11-842 H/F Bernhards Minde

Lokalplan nr. 11-843 H/F Munkemaen

lokalplan nr. 11-844 H/F Stige

Punkt 6: Forslag til kommuneplantillæg nr. 56 og lokalplan nr. 8-808 Tarup Center, udvidelse, endelig vedtagelse

01.02.05-P16-4384-15

Resume

By- og Kulturudvalget besluttede på møde den 6/2 2018 at fremlægge forslag til kommuneplantillæg nr. 56 og forslag til lokalplan nr. 8-808 for Tarup center i 8 ugers offentlig høring.

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 12/2 til den 10/4 2018. Der er i perioden indkommet 14 høringsvar. Høringsvarene er samlet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringsvar. De indkomne høringsvar omhandler emnerne mangel på parkering ved Tarup Center, trafikforhold, ny bebyggelsehøjde, LED skiltning og støjgener.

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at høringen bør give anledning til to mindre rettelser, der imødekommer høringsvar om bebyggelsens højde mod Rismarksvej og begrænsning af skiltning mod Solgårdsvej.

Der har været afholdt orienteringsmøde for relevante naboer under høringsperioden.

Effekt

Der skabes flere virksomheder og arbejdspladser

Planlægningen muliggør, at Tarup Center kan fastholde et bredt lokalt butiksudbud for borgerne i bydelen, og kan dermed medvirke til at højne bydelens attraktivitet.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringsvarene besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 8-808 for Tarup Center vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
3. Kommuneplantillæg nr. 56 vedtages endeligt uden ændringer.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Lokalplan

Lokalplanen er primært udarbejdet for at muliggøre en udvidelse af Tarup Center, som kan udvides med op til 2.285 m² butiksareal og med andre centerformål såsom café, kontorer, biograf og lignende.



Lokalplanen giver mulighed for at opføre ny bebyggelse i op til 16 meters højde, som er højest mod hjørnet af Rugårdsvej/Rismarksvej. Lokalplanen sikrer, at udvidelse af Tarup Center mod hjørnet af Rugårdsvej/Rismarksvej integrerer letbanestationsområdet funktionelt med Tarup Center. Den højere bebyggelse i området skal bidrage til at markere centerfunktionen og letbanens endestation. Lokalplanen har til formål at skabe større arkitektonisk sammenhæng i områdets bebyggelse. Lokalplanen regulerer pyloner og skiltning herunder LED skiltning, som er naturligt hjemmehørende i forbindelse med et kommercielt butikcenter.

Kommuneplantillæg

Kommuneplanen ændres med henblik på at øge bebyggelsesprocenten fra 40 til 100 og give mulighed for at opføre 16,5 meter høj bebyggelse

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringsvar

Mangel på parkering

Flere høringsvar henleder opmærksomhed på, at parkeringsarealer i forbindelse med Tarup Center mod Rugvang til tider er fyldt og nærliggende vejarealer tages i anvendelse.

Høringsvarene, der omhandler parkeringsforhold, giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen, idet forvaltningen har vurderet, at parkering i tilknytning til Tarup Center primært skal håndteres indenfor Tarup Centers arealer indenfor lokalplanområdet suppleret med den nye parkeringsplads mellem Rugårdsvej og Solgårdsvej. Parkering på offentlige vejarealer, der ikke er i strid med færdselsloven, er tilladt.

Trafikforhold omkring Tarup Center

Flere høringsvar henleder opmærksomhed på trafikforhold omkring Tarup Center. Der opleves, at trafikken til og fra Tarup Center er stigende og giver trafikfarlige situationer. Flere borgere påpeger, at Rubinvej benyttes som smutvej for både kunder og varelevering med tung trafik til Tarup Center, og de ønsker derfor hastighedsdæmpning på denne.

Høringssvarene, der omhandler trafikforhold, giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen, da eventuelle afværgeforanstaltninger i form af trafikregulering på Tarup Centers interne parkeringspladser og veje skal håndteres af Tarup Center.

Smutvejskørsel for trafik til og fra Tarup Center ligger udenfor lokalplanens afgrænsning, men By- og Kulturforvaltningen undersøger aktuelt trafikforholdene omkring Rubinvej.

Støjgener

Et høringssvar henleder opmærksomhed på frygt for støjgener. Tarup Centers drift og trafikstøj fra Rismarksvej giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen, idet vejstøj fra Rismarksvej udenfor lokalplanområdet ikke kan reguleres med lokalplanen, og at grænseværdier for virksomhedsstøj fra Tarup Center altid skal overholdes.

Bebyggelsens højde

Flere høringssvar henleder opmærksomhed på bebyggeshøjde mod Rismarksvej, og giver udtryk for frygt for gener i form af tab af dagslys og skygge fra op til 4 etagers bebyggelse mod Rismarksvej og 3 etager mod Rismarksvej/Rugvang. I et høringssvar foreslås, at lokalplanen ændres med bestemmelse om, at teknikbygninger på taget af en 4 etagers bygning mod Rugårdsvej ikke overstiger 16 meters totalhøjde ved, at de indarbejdes i bygningens arkitektur, og at det placeres længst muligt mod vest, så det ikke er synligt fra Rismarksvej.

Forvaltningen vurderer, at områdets åbne struktur med god afstand fra Tarup Center med brede vejarealer mod naboerne betyder, at der er begrænset påvirkning af dagslys og skyggevirkning.

Høringssvarene, der omhandler bebyggelsens højde, giver anledning til, at forvaltningen foreslår, at der indarbejdes supplerende bestemmelse, som sikrer, at højden af teknikbygninger og lignende aftrappes efter et skråt højdegrænseplan mod Rismarksvej.

Skiltning

Flere høringssvar henleder opmærksomhed på, at skiltning og lysreklamer ikke ønskes tilladt på området omkring Tarup Center, da nogle naboer frygter påvirkning med generende skiftende lys. I så fald skiltning tillades, er ønsket, at det ikke opsættes over 1. sals højde.

Høringssvarene, der omhandler skiltning, giver anledning til, at forvaltningen foreslår, at lokalplanen suppleres med en bestemmelse, der sikrer forbud mod skiltning og reklamering på facader mod Solgårdsvej.

Forvaltningen har foretaget partshøring hos Tarup Centers ejer af de foreslåede mindre ændringer af lokalplanen. De foreslåede ændringer udløser ikke fornyet høring.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planloven kapitel 4.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget samt byrådet kan:

- Vælge at kommuneplantillæg nr. 56 vedtages endeligt uden ændringer.
- Vælge at lokalplan nr. 8-808 for Tarup Center vedtages endeligt med angivne ændringer.
- Vælge at komme med ændringer til planerne, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge at planerne ikke vedtages.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentligt høring_8-808

Endeligt vedtaget kommuneplantillæg_tarupcenter

Tarupcenter_Lokalplan-end-vedtaget

Punkt 7: Boliger ved Helgavej i Hunderupkvarteret - Lokalplan nr. 2-864 for boliger ved Helgavej til endelig vedtagelse

01.02.05-P16-216-17

Resume

Lokalplanen er udarbejdet for at muliggøre ændret anvendelse af eksisterende bygninger fra kontor og service til boliger. Lokalplanen muliggør om- og tilbygning af eksisterende stokbebyggelser inden for lokalplanområdet til boliger, og sikrer herudover bevaring af bygningen ud mod Helgavej.

By- og Kulturudvalget besluttede den 23/1 2018 at fremlægge forslag til lokalplan nr. 2-864 for boliger ved Helgavej i 8 ugers offentlig høring i perioden fra den 26/1 til 24/3 2018. Der er i perioden indkommet 1 høringssvar. Høringssvaret er gengivet i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på det indsendte høringssvar.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvaret, og foreslår på den baggrund enkelte præciseringer af lokalplanen omkring omfang af byggefeltene, bebyggelsens ydre fremtræden i delområde II og det træbeplantningsbælte, som er mellem byggefeltet mod syd og nabobebyggelsen nord for Smedevænget.

Det indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Lokalplanens mulighed for udvidelse af bebyggelsen mod Smedevænget herunder etageantal.
- Bevaring af træbeplantning på den sydlige del af grunden.
- Vinduesstørrelser i sydfacaden på bebyggelsen nærmest Smedevænget.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

De kommende boliger ligger ganske tæt på Odense bymidte og vil med boliger i høj kvalitet kunne tiltrække flere indbyggere til Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Høringssvaret besvares som foreslået i hvidbogen.
2. Lokalplan nr. 2-864 for boliger ved Helgavej vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.

Beslutning

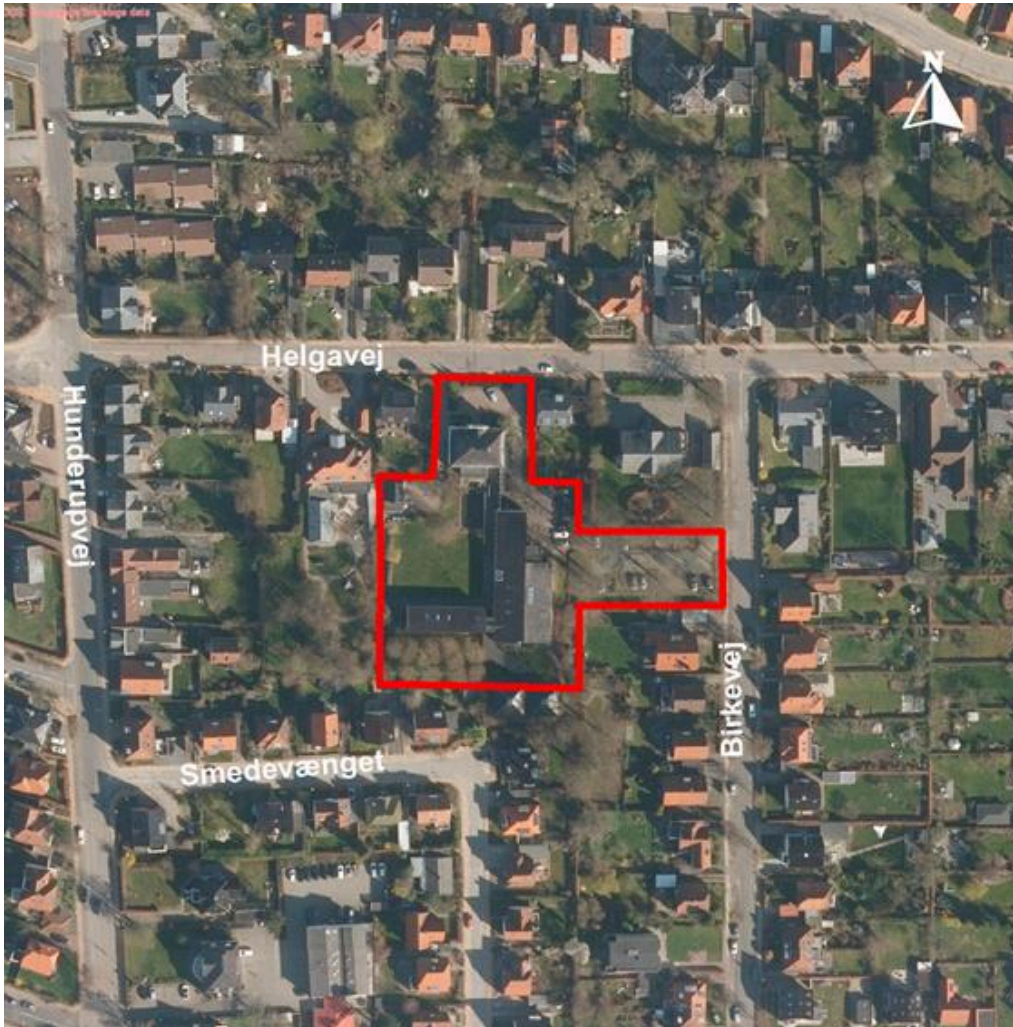
By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet for at muliggøre ændret anvendelse af eksisterende bygninger fra kontor og service til boliger. Om- og tilbygning af eksisterende stokbebyggelse inden for lokalplanområdet muliggør cirka 9 boliger som rækkehusbebyggelse i to plan. Desuden muliggør lokalplanen anvendelse af den bevaringsværdige bygning ud mod Helgavej til boliger. Lokalplanen sikrer, at bygningen ud mod Helgavej bevares, og at eventuelle ombygninger sker i respekt for bygningens oprindelige karakter.

Afgrænsningen af lokalplanområdet kan ses på billedet nedenfor.



By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Reduktion af byggefelter

2 naboer på vegne af de øvrige beboere på Smedevænget 8 og 10 (i det følgende omtalt naboerne) påpeger, at en udvidelse af bebyggelsen mod Smedevænget kan resultere i indbliksgener fra kommende boliger. Derfor foreslår naboerne, at der ikke gives mulighed for yderligere boligbebyggelse syd for eksisterende bebyggelse. Det skal ske ved at etablere en byggelinje mod syd for bebyggelsen i maksimalt 2 etager svarende til situationen i dag.

Eksisterende træbeplantning

Naboerne til lokalplanområdet ønsker at bevare den grønne træbevoksning mellem det sydlige byggefelt og deres grunde. I en efterfølgende dialog mellem naboer, forvaltningen og bygherre har naboerne præciseret deres ønsker, således at træerne i bevoksningen ønskes bevaret i minimum to rækker.

Vinduesstørrelser, materialer og farver på sydfacaden af bebyggelsen nærmest Smedevænget

Naboerne ønsker samme størrelse på vinduerne på facaden mod syd som i dag. Naboerne ønsker, at facaden mod syd i materialer og farver svarer til det, som er i dag. Naboerne begrundes ønsket om regulering af størrelsen på vinduer med, at man ikke ønsker indbliksgener fra kommende boliger.

By- og Kulturforvaltningen foreslår på baggrund af høringssvarene, at følgende justeres i lokalplanen:

For at imødekomme naboernes ønske omkring en reduktion af byggefeltene så vidt muligt tilrettes lokalplanen ved at opdele byggefelt A og B i byggefeltene A1-A2 og B1-B2. Udnyttelsen af byggefeltene begrænses, så det inden for de nærmeste fem meter af byggefeltet mod nabogrundene på Smedevænget ikke er muligt at opføre ny bebyggelse som boligbebyggelse. Det betyder reelt en reduktion i boligernes størrelse.

Den del af byggefeltet nærmest naboerne kan kun anvendes til adgangsareal som eksempelvis trappebygning og lignende og til opholdsareal som eksempelvis gårdhaver. For at forebygge indbliksgener præciseres det i lokalplanen, at træbeplantningen bevares i minimum to rækker i området mellem det sydlige byggefelt og nabogrundene på Smedevænget. For at forebygge indbliksgener præciseres det i lokalplanen, at der ikke må etableres vinduer mod syd inden for byggefelt A2, og at vinduer i facaden mod syd inden for byggefelt A1 skal svare til de nuværende i antal og størrelse. Dog må vinduer i stueetagen reduceres i antal, ligesom der må etableres adgangsdør til boligen i facadens stueetage.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge at lokalplan nr. 2-864 for Boliger ved Helgavej vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
- Vælge at komme med ændringer til lokalplanen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan lokalplanen med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge at lokalplanen ikke vedtages.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog_lp nr. 2-864 for boliger ved Helgavej

Lokalplan nr. 2-864 for boliger ved Helgavej

Punkt 8: Bellinge Fælled Vest, Boliger/offentlig service. Kommuneplantillæg nr. 69 og lokalplan nr. 6-813 til offentliggørelse

01.02.05-K04-8-17

Resume

Odense Byråd besluttede den 14/12 2016 at igangsætte udarbejdelse af en lokalplan for Bellinge Fælled etape 3 for at imødekomme efterspørgslen på parceller i området. Samtidig ønskede private ejere at omdanne området vest for Flintagergårdvej til et nyt boligområde.

Den nye bebyggelse skal ligge i et område, der i Kommuneplan 2016-2028 er udpeget som perspektivområde i rækkefølgeplanen for boligudbygning, og kan ikke udbygges før 2028. Der er derfor udarbejdet forslag til kommuneplantillæg for at fremrykke udbygningen.

Lokalplanforslaget omfatter udstykninger for rækkehuse og parceller til samlet cirka 316 boliger. Hvor etape 3 giver mulighed for at bygge boliger og daginstitution med dertilhørende anlæg, så gives der i området for etape 4 med denne planlægning ikke mulighed for boligbebyggelse. Der gives alene mulighed for at anlægge en sti til busstop på Assensvej, støjvold, regnvandsbassiner og vejadgang fra Assensvej gennem området til etape 3. Den nye lokale fordelingsvej fra Assensvej til Flintagergårdvej etableres som en privat fællesvej. Da kun området for etape 3 overføres til byzone, er det nødvendigt at træffe beslutning om anvendelse af privatvejslovens byregler for området for etape 4.

Der har været afholdt forudgående høring fra den 7/11 til den 22/11 2017 for ændring af kommuneplanen. Der indkom i den forbindelse 41 høringssvar, hvoraf mange bemærkninger drejer sig om vejadgang til det nye område.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Udbygningen af det attraktive område Bellinge Fælled kan medvirke til, at flere ønsker at bosætte sig i Odense.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forslag til kommuneplantillæg nr. 69 og forslag til lokalplan nr. 6-813, offentliggøres i 8 uger i henhold til planlovens bestemmelser.
2. Privatvejslovens byregler jf. § 3, stk. 2 finder anvendelse på alle veje inden for etape 4, såfremt lokalplanen endelig vedtages.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Udviklingen af området for det samlede Bellinge Fælled skal jævnfør kommuneplanen understøtte en bæredygtig udvikling såsom grønne områder med biodiversitet og lokal afledning af regnvand med regnvandsbassiner.

Lokalplanen omfatter et område ved Flintagergårdvej. Mod nord ligger Lettebækken, bebyggelse og drivhuse ved Hvenetved mod nord. Mod vest og nord ligger eksisterende boligområder og Rasmus Rask Skolen med dertilhørende idrætsfaciliteter. Øst og nord for lokalplanområdet ligger der marker. Syd for lokalplanområdet er bebyggelsen for Bellinge Fælled etape 1 stort set udbygget, mens udbygningen i etape 2 er igangværende.

I området ligger enkelte fritliggende ejendomme, hvoraf fire af disse er registreret som bevaringsværdige. I den vestlige og østlige del af lokalplanområdet dyrkes der i dag marker.

Indenfor det samlede område for Bellinge Fælled ligger der to højderygge, som tegner et dalstrøg i den østlige del af områdets første 3 etaper. Her er Bellinge Fælleds største regnvandsbassin placeret, og dalstrøget vil med den eksisterende planlægning på sigt skabe et større sammenhængende landskabsrum mellem Bellinge Fælleds boligområder.



Lokalplanområdet er markeret med rødt

Forslag til lokalplan

Bebyggelse og grønne arealer

Lokalplanen vil med endelig vedtagelse give mulighed for udstykninger til en blanding af parcelhuse, rækkehuse og en daginstitution i op til 2 etager. I området ind mod Flintagerløkken/Flintagervangen vil det være muligt at bygge op til 1½ etage. Grunde må være op til 400 m² for tæt-lav og 500-800 m² for åben-lav bebyggelse. Formålet er at fortætte de bebyggede områder og dermed give plads til af større sammenhængende grønne arealer til rekreativ brug, der understreger den landskabelige karakter i området.

Hvor bebyggelsesplanen for etape 3 vest for Flintagergårdvej er i tråd med de tidligere etaper for Bellinge Fælled, orienterer bebyggelsesplanen vest for Flintagergårdvej sig mere mod boligområderne vest og syd for dette område.

Lokalplanen sikrer bevaring af den bevaringsværdige Flintagergårdvej 46, og giver mulighed for at nedrive den bevaringsværdige Assensvej 59. Sidste nævnte er udpeget som bevaringsværdig i kommuneplanen med SAVE-værdi 4, men forvaltningen og Odense Bys Museer vurderer, at bygningen i en kulturhistorisk sammenhæng ikke har så stor værdi, at den skal bevares.

I lokalplanens område for etape 4 er der to andre ejendomme med registrerede bevaringsværdige bygninger i kommuneplanen med SAVE-værdi på 3 og 4, og må ikke nedrives, medmindre byrådet har taget positiv stilling dertil. Der skal udarbejdes ny lokalplan, før der kan bygges boliger i dette område. I den forbindelse skal der foretages en vurdering af bevarende bestemmelser for bygningerne.

Lokalplanforslaget sikrer bevaringsværdige diger og eksisterende grønne bevoksninger, således de indgår som karakterskabende elementer i planen.

Med lokalplanen sikres bestemmelser for håndtering af hverdagsregn og ekstremregn. Systemet af søer skal indgå som rekreative elementer i områdets friarealer. Vandveje i en ekstremregn situation sikres ligeledes i lokalplanen.

Vejadgang og stier

Lokalplanen sikrer vejadgang til området via Assensvej samt et sammenhængende stinetværk, der skal bidrage til den rekreative brug af området og sikre trygge forbindelser for bløde trafikanter til blandt andet skole og idrætsfaciliteter. Vejadgang fra Assensvej er placeret med henblik på at sikre færrest mulige trafikale gener i eksisterende boligområder, og vil samtidig sikre trafikforsyningen til en fremtidig etape 4. I forbindelse med vedtagelse af lokalplan, vil der blive ansøgt om frigivelse af midler til byggemodning af Odense Kommunes arealer - herunder vejadgang fra Assensvej.

Den nye fordelingsvej fra Assensvej til Flintagergårdvej etableres som en privat fællesvej. Privatvejsloven har forskellige regler i by- og landzone for vedligeholdelse samt kommunens myndighedsrolle. Byrådet kan dog beslutte, at privatvejslovens byregler skal finde anvendelse på private fællesveje i nærmere afgrænsede områder i landzone. Da kun området for etape 3 overføres til byzone, er det nødvendigt at træffe beslutning om anvendelse af privatvejslovens byregler for området for etape 4, da kommunens mulighed for at regulere og vedligeholde den del af fordelingsvejen ellers bliver uhensigtsmæssige, herunder også for ejerne af de nye grunde inden for etape 3.

Forslag til kommuneplantillæg

Lokalplanen er inddelt i en etape 3, hvor der kan bygges, og en fremtidig etape 4, hvor der skal udarbejdes ny lokalplan inden, der kan bygges her.

Etape 3

Ifølge Kommuneplan 2016-2028 må området ikke udbygges før 2028. For at kunne udarbejde en lokalplan, der gør det muligt at bygge boliger til tæt/lav og åben/lav snarest muligt, skal bestemmelserne i kommuneplanen ændres jævnfør Odense Byråds beslutning den 14/12 2016.

Området overføres med kommuneplantillægget fra perspektivområde til 1. prioritet i rækkefølgeplan for boligudbygning. Området udlægges til byvækstområde og omfattes ikke længere af kommuneplanens udpegede åbne dyrkningslandskaber og generelle landskabelige beskyttelsesinteresser. Zonestatus ændres fra landzone til at være beliggende i byzone og landzone.

I området øst for Flintagergårdvej ændres bebyggelsesforhold fra maksimum højde 3 etager til 2 etager. Maksimum bebyggelsesprocent ændres for tæt/lav fra 30 til 40.

I området vest for Flintagergårdvej ændres bebyggelsesforhold fra maksimum højde 2,5 etager til 2 etager. De særlige bestemmelser om grundstørrelser, og at mindst 50 % af de udlagte åben/lave boliger skal være minimum 1½ etage udgår, da de erstattes af bestemmelser i lokalplanen. Vejadgang til området ændres fra at skulle ske fra Flintagergårdvej og Lungstedvej til kun at skulle ske via ny lokal fordelingsvej fra Assensvej.

Etape 4

Området omfattende etape 4 ligger i perspektivområde til byudvikling efter 2028. Kommuneplanen ændres ikke for dette område. I forbindelse med en senere ny lokalplan for etape 4 skal der udarbejdes kommuneplantillæg, som muliggør bebyggelse i området.

Proces og forudgående høring

I forbindelse med forudgående høring har forvaltningen afholdt flere møder, hvor deltagere kunne komme med idéer til den videre planlægning og bidrage med erfaringer fra de tidligere etaper på Bellinge Fælled. Der var møde med blandt andet repræsentanter fra grundejerforeninger, skole og boldklub.

Emnerne i indkomne høringssvar i forudgående høring er:

- Trafikforhold - herunder vejadgang, byggekørsel, skolevej og stiforbindelser.
- Bebyggelsesplan - herunder retningslinjer for bebyggelse og grundstørrelser, indretning af friarealer og mulighed for dagligvarebutik.
- Øvrige emner - herunder idrætsfaciliteter og vandboring.

I februar 2018 blev der afholdt møde med beboere ved Hvenetved og møde med repræsentanter for grundejerforeninger omkring Lungstedparken, Flintagerløkken og Bellinge Fælled.

Flere af bemærkningerne er indarbejdet i lokalplanforslaget. Det drejer sig blandt andet om skolesti til Rasmus Rask Skolen, sammenhængende stinetværk, justering af bestemmelser for bebyggelse i forhold til tidligere lokalplaner for Bellinge Fælled. Vejadgang fra Assensvej til det nye område imødekommer flere høringssvar, men der er i høringssvar modstridende ønsker og bemærkninger til dette punkt.

Det overordnede budskab i de mange bemærkninger til vejadgang i høringssvar og på møder var:

- Beboerne omkring Flintagergårdvej og Flintagervej ønsker ikke yderligere biltrafik gennem Flintagervej. De ønsker, at Flintagergårdvej lukkes mellem nr. 9 og 11, som det fremgår i lokalplan 6-698 (Bellinge Fælled etape 1). De er blandt andet bekymrede for trafikmængde og trafiksikkerhed.
- Beboerne omkring Lungstedparken ønsker ikke en vejadgang til området via Lungstedvej. De er blandt andet bekymrede for trafikmængden og trafiksikkerheden for skolebørn.

- Beboerne ved Hvenetved er bekymrede for trafiksikkerheden på Flintagergårdvej ved Hvenetved, og at en ny vejadgang til Assensvej vil skabe en stor omvej for dem og dermed mindske deres tilknytning til Bellinge by. De ønsker som beboere fra Hvenetved at få en mere direkte vejadgang til Bellinge by via Lungstedvej eller Flintagergårdvej.

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Trafikforhold – vejadgang og byggekørsel

Opsamling på bemærkninger:

- Der er 6 bemærkninger med ønsker om, at Flintagergårdvej og Flintagervej ikke belastes med yderligere biltrafik. Der er 6 bemærkninger, hvor Flintagergårdvej ikke ønskes lukket som planlagt med fortsat vejadgang via Flintagervej. Der indgår en generel bekymring for trafiksikkerheden på Flintagergårdvej. Nogle ønsker, at Flintagergårdvej lukkes mellem nr. 9 og 11, som det fremgår i lokalplan 6-698 (Bellinge Fælled etape 1).
- Der er 18 bemærkninger med ønske om, at der ikke etableres vejadgang til området via Lungstedvej. Der er 6 bemærkninger, hvor der er ønske om, at vejadgang via Lungstedvej etableres.
- Der er 17 bemærkninger, hvor der ønskes vejadgang til det nye område fra Assensvej. Der er 2 bemærkninger, hvor der er bekymring for en ny vejadgang via Assensvej - herunder en bekymring for, at ny adgangsvej via Assensvej vil skabe en stor omvej for beboere ved Hvenetved og ved de nye udstykninger og dermed mindske deres tilknytning til Bellinge by.
- Der er 1 bemærkning med bekymring for vejkapacitet på Assensvej, og der er 1 bemærkning med bekymring for vejkapacitet på Gammel Højmevej med nye udstykninger.
- Der er 2 bemærkninger med ønske om vej fra Romerdalen til den nye vejadgang til Assensvej.
- Der er 2 bemærkninger med ønske om, at krav til overkørsel til grunde med åben/lav bebyggelse ændres fra maksimal 4 meter til minimum 6 meter.
- Der er 3 bemærkninger med ønske om flere parkeringspladser i forbindelse med besøgende.
- Der er 1 bemærkning omhandlende bekymringer for gener med byggekørsel ved Flintagervej.

Forvaltningens vurdering

I takt med planlægning af området vurderer forvaltningen, hvad der er de mest hensigtsmæssige løsninger. Odense Kommunes har erhvervet området øst for Bellinge Fælled med henblik på udvikling af en etape 4 på længere sigt. Det giver nye muligheder for at sikre vejadgang til området. Ved at etablere vejadgang fra Assensvej gennem dette område, vil det fremtidssikre vejbetjening af den samlede udbygning, hvorfor en vejadgang via Lungstedvej ikke er relevant.

Forvaltningen vurderer ud fra trafikberegninger, at flere adgangsveje med mulighed for gennemkørsel vil generere yderligere trafik gennem området, og at det derfor ikke er hensigtsmæssigt med flere vejadgange.

Vejadgang via Flintagergårdvej eller Lungstedvej

I eksisterende planlægning indgår, jævnfør vedtaget lokalplan 6-698, at Flintagergårdvej lukkes for gennemkørsel syd for lokalplanområdet, således Flintagergårdvej ikke belastes unødigt. Forvaltningen vurderer, at Flintagergårdvej skal lukkes for biltrafik syd for lokalplanområdet, da det ikke er hensigtsmæssigt at lede yderligere trafik ud på Brændekildevej via Flintagervej. Der opstår i morgen- og eftermiddagen en del ventetid, hvor trafikanter kan miste tålmodigheden og dermed skabe risikofyldte situationer.

I forbindelse med udbygningen af etape 3 vil forvaltningen løbende vurdere, hvornår det er hensigtsmæssigt at lukke Flintagergårdvej for gennemkørende biltrafik.

Trafiksanering af Flintagergårdvej kan jævnfør planloven ikke reguleres af lokalplanen, men forvaltningen vil vurdere behovet i en videre planlægning. Forvaltningen har planlagt trafiktællinger på Flintagergårdvej ved Hvenetved og vurderer efterfølgende, hvorvidt der skal laves trafikikkerhedsmæssige foranstaltninger på strækningen ved Hvenetved.

Vejadgang fra Assensvej

Forvaltningen vurderer, at for beboere omkring de nye udstykninger og Hvenetved vil deres tilknytning til lokalområdet ikke hindres med ny vejadgang fra Assensvej i kraft af, at den nye bebyggelse ligger tæt placeret på eksisterende boligbebyggelser med let og hurtig adgang via stisystemer til sportsaktiviteter, skole, daginstitutioner og handlemuligheder i Bellinge. Med ny adgangsvej via Assensvej vil der fortsat være kortere vej til Bellinge bydelscenter ved Elmegårdsvej end nærmeste dagligvarebutik i Dalum. I krydset mellem ny adgangsvej og Assensvej sikres overgang for bløde trafikanter, således der sikres sammenhæng til Bellinge By og øvrigt netværk af cykelstier.

Vejkapacitet på Assensvej og Gammel Højmevej

Forvaltningen vurderer ikke, at de nye udstykninger i etape 3 vil have en mærkbar effekt på den nuværende trafikmængde på Gammel Højmevej.

Forvaltningen vurderer, at Assensvej har kapacitet til at kunne håndtere den i lokalplanen foreslåede vejadgang. Krydsombygning ved motorvejsafkørsel nr. 52 har afhjulpet kødannelser i dette område. Forvaltningen vurderer, at vejen er placeret med færrest mulige gener støjmæssigt og visuelt for eksisterende bebyggelse. Vejadgangen placeres, således grænseværdierne for støj ved boliger er overholdt i henhold til miljølovgivningen. Vejen vil blive indpasset i landskabet med en varieret afstand til eksisterende og fremtidig bebyggelse, og vil ligge i behørig afstand (cirka 200 meter) til for eksempel boligbebyggelse i Romerdalen.

Vejadgang fra Romerdalen til ny vejadgang fra Assensvej

I lokalplanforslaget gives der ikke mulighed for vejadgang fra Romerdalen til ny vejadgang ud mod Assensvej. Forvaltningen vurderer, at gennemkørende trafik gennem Kimbrerbakken og Romerdalen ikke er hensigtsmæssig. Gennemkørende trafik vurderes at belaste Kimbrerbakken, Romerdalen og eksisterende boliger langs Flintagervej trafikalt og støjmæssigt unødigt, og vil belaste krydset Flintagervej/Brændekildevej med opstuvning af biler ved krydset.

Bredde på overkørsel til grunde

Forvaltningen vurderer, at en 6 meter bred overkørsel vil mindske mulighederne for kantstenparkering langs de lokale boligveje. Samtidig mindskes det grønne udtryk langs de lokale boligveje med en bredere overkørsel. I lokalplanforslaget fastholdes, at en overkørsel til en åben/lav bebyggelse maksimalt må være 4 meter bred.

Parkering

Et af de bæredygtige parametre i planlægningen for Bellinge Fælle er at minimere vej og sikre adgang til grønne områder. Lokalplanforslaget indeholder derfor ikke bestemmelser om parkeringspladser til gæsteparkering, men der vil, som ved eksisterende boligområder, være mulighed for parkering langs kantsten.

Byggekørsel ved Flintagervej

Forvaltningen har fokus på, at der så vidt muligt skal undgås byggekørsel via Flintagervej.

Trafikforhold – skolevej og stier

Opsamling på bemærkninger:

- Der er 7 bemærkninger med ønske om, at der etableres sikre sammenhængende stinetsværk, der kobler sig på de eksisterende netværk af stier og hen til Rasmus Rask Skolen.

Forvaltningens vurdering af bemærkninger

I såvel eksisterende lokalplaner og denne lokalplan er der fokus på et sammenhængende stiforløb. Lokalplanforslaget muliggør forlængelse af den rekreative sti ved Flintagerløkken langs det levende hegn øst for Lungstedparken ved de nye udstykninger. Den udlægges dog ikke som en skolesti. Forvaltningen vurderer, at den eksisterende skolesti langs Brændekildevej sikrer skolebørn i den retning.

Lokalplanområdet hører ind under skoledistriktet for Rasmus Rask Skolen. I lokalplanforslaget muliggøres etablering af skolesti fra de nye udstykninger i Bellinge Fællede hen til Rasmus Rask Skolen.

Bebyggelsesplan - retningslinjer for bebyggelse, grundstørrelser og indretning af friarealer

Opsamling på bemærkninger:

- Der er 2 bemærkninger omhandlende ønske om, at ny bebyggelse ikke bliver for højt ind mod eksisterende bebyggelse ved Flintagerløkken.
- Der er 4 bemærkninger med ønsker og overvejelser om muligheden for antal m² beboelse i grundplan eller grundstørrelser.
- Der er 3 bemærkninger, hvor der efterspørges, at området helt eller delvist forbliver natur og dermed ikke bebygges.
- Der efterspørges i 4 bemærkninger aktiviteter i og uden for området såsom legeplads, økobase og mulighed for ophold med bænke.
- Der er 2 bemærkninger om, at tidligere planlagt støjvold mod Hvenetved nu bør kunne undgås, da flere drivhuse er nedrevet siden vedtaget lokalplan for etape 1.

Forvaltningens vurdering grundstørrelser og friarealer

I lokalplanforslaget indgår, i overensstemmelse med strukturplanen fra 2011 ”Bæredygtig bebyggelse i Bellinge”, en fortætning af de bebyggede områder således, at der gives mere plads til større sammenhængende grønne arealer til rekreativt brug, der understreger den landskabelige karakter i området. Ved at udbygge det private område ind mod Rasmus Rask Skolen, sikres en sammenhængende udvikling af Bellinge by. Området er udlagt til boligområde og perspektivområde i kommuneplanen, hvor det er muligt at udbygge efter 2028. Med forslag til kommuneplantillæg og lokalplan muliggøres, at området udbygges med boliger.

Der er i området indtænkt arealer med grønne rekreative arealer og regnvandsbassiner, der skal danne overgang til eksisterende områder og eksisterende landejendomme.

Højde på ny bebyggelse

I lokalplanforslaget indgår både bebyggelse, grønne områder og regnvandsbassin ind mod Flintagerløkken. Nogle af de eksisterende parceller vil grænse op til ny bebyggelse, og andre vil grænse op til grønne områder. I lokalplanforslaget gives der ind mod Flintagerløkken mulighed for at bygge op til 1½ etages bygninger – en højde, som er normal for parcelhusområder. Bebyggelsen skal overholde bygningsreglementets krav om minimum afstand til skel, og forvaltningen vurderer derfor, at der ikke vil være tale om væsentlige indbliksgener. I de øvrige områder i lokalplanforslaget gives der mulighed for at bygge op til 2 etager.

Hus- og grundstørrelser

Der gives i lokalplanforslaget mulighed for etablering af grunde til åben-lav boliger på op til 800 m². Det er i tråd med bestemmelser i de vedtagne lokalplaner for etape 1 og 2. På baggrund af erfaringer fra de eksisterende boligområder Kimbrerbakken og Romerdalen vil Odense Kommune som grundejer af delområde 1 vurdere behov for grundstørrelser i den videre proces.

I lokalplanforslaget indgår ikke krav om maksimum 150 m² beboelsesareal, da forvaltningen vurderer, at en bebyggelsesprocent op til 30 for parcelhusgrunde (åben/lav bebyggelse) er tilstrækkeligt til at regulere tætheden i bebyggelsen. For at sikre størst mulige arealer til grønne rekreative områder i området øst for Flintagergårdvej (delområde 1) gives der mulighed for yderligere fortætning af bebyggelsen i tråd med strukturplanen for "Bæredygtig bebyggelse i Bellinge" fra 2011. Med lokalplanen sikres der derfor mulighed for, at bebyggelsesprocenten for åben/lav i delområde 1 hæves fra 30 til 35, såfremt bygningen opføres i 2 plan.

Rekreative aktiviteter

Lokalplanforslaget muliggør aktiviteter i lokalplanområdet herunder økobase og legeplads.

Jordvold

Forvaltningen har vurderet, at der ikke skal laves støj- eller jordvold mellem de ny udstykninger og Hvenetved. Gartnerier beliggende ved Hvenetved nordøst for lokalplanområdet benytter ikke lys om natten, hvorfor forvaltningen vurderer, at der ikke skal laves foranstaltninger i den henseende.

Bebyggelsesplan - Mulighed for dagligvarebutik

Opsamling af bemærkninger:

- Der er 3 bemærkninger, hvor der efterspørges muligheden for dagligvarebutik i området.
- Omvendt er der også 1 bemærkning om, at eksisterende butikscenter skal understøttes, og at der dermed ikke ønskes dagligvarebutik i området.

Forvaltningens vurdering

I lokalplanforslaget gives der ikke mulighed for dagligvarebutik. Med kommuneplanen er det politisk vedtaget at understøtte den eksisterende detailhandelsstruktur i Bellinge, som er fokuseret omkring bydelscentret ved Elmegårdsvej med flere butikker, lægehus og apotek samlet et sted.

Øvrige emner

Opsamling af bemærkninger:

- Der er 3 bemærkninger med ønske om, at der bør tages højde for udbygning af eksisterende idrætsfaciliteter og/eller kulturcenter, når der udbygges flere boliger.
- Der er en bekymring for, at okker i en konkret vandboring kan tilskrives byggeaktiviteter på Bellinge Fælle.

Forvaltningens vurdering

Der er i kommuneplanen udlagt et område vest for Rasmus Rask Skolen til rekreativt område i form af idrætsformål. Der er dermed sikret areal til en eventuel fremtidig udvidelse af idrætsfaciliteter. Forhold omkring etablering af kulturcenter indgår ikke i lokalplanforslaget, ligesom tilførsel af midler til aktiviteter, jævnfør planloven, ikke kan reguleres af lokalplanen.

Forvaltningen vurderer, at forekomsten af okker i vandforsyningsanlægget ikke umiddelbart kan tilskrives dræning eller gravearbejder i forbindelse med udstykninger på Bellinge Fæled. Forvaltningen har foretaget en overordnet undersøgelse af overfladevandsafstrømning i området, der viser, at området ved Flintagergårdvej 66 og området ved Bellinge Fæled ligger i to adskilte topografiske oplande. Området ved Bellinge Fæled afvander mod nordvest i retning væk fra Flintagergårdvej 66.

Miljøvurdering

By- og Kulturforvaltningen vurderer, at lokalplanen/planforslagene ikke medfører væsentlige indvirkninger på det omkringliggende miljø. Det betyder, at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Anlæg af veje, byudviklingen samt regnvandsbassiner er vurderet i VVM-screening for området, og at projektet som følge af lokalplanen forventes samlet set ikke vil få væsentlig indflydelse på miljøet. Der er således ikke krav om miljøkonsekvensvurdering (VVM).

Lovgrundlag

- Forslag til lokalplanen er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 5.
- Forslag til Kommuneplantillægget er udarbejdet i henhold til Planlovens kapitel 4.
- Screening for miljøvurdering er gennemført i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og byrådet kan:

- Vælge at vedtage planforslagene og fremlægge dem i offentlig høring i minimum 8 uger.
- Vælge at komme med ændringer til planforslagene, som kan indarbejdes af forvaltningen, hvorefter planforslagene sendes i høring. Alternativt kan lokalplanforslaget med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Vælge ikke at vedtage planforslagene til offentliggørelse.

Den videre proces

På baggrund af møde med beboere på Hvenetved laver forvaltningen trafiktællinger på Flintagergårdvej, og vurderer efterfølgende, hvorvidt der skal laves trafiksikkerhedsmæssige foranstaltninger på denne strækning.

I forbindelse med de 8 ugers offentlig høring planlægger forvaltningen at afholde et borgermøde i starten af august.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Lokalplanforslag nr. 6-813 Bellinge Fælled Vest

2018-05-14_Kommuneplantillæg nr. 69 Bellinge Fælled Vest

Hvidbog - Bellinge Fælled etape 3

Kortbilag_hvidbog

Punkt 9: Tilrettelæggelse af parcelhusudbygningen i Odense Kommune

01.02.03-P15-3-18

Resume

By- og Kulturudvalget har på mødet den 24/4 2018 drøftet retningen for jordforsyningsområdet (parcelhusudbygningen).

Aktuelt er der et dilemma imellem de mål byrådet har fastlagt for jordforsyningen, som indgår i den økonomiske strategi og for den byudvikling, der er fastlagt i kommuneplanen.

By og Kulturudvalget anbefalede på mødet en differentieret boligudbygning, hvor der både satses på byomdannelse med mange nye lejligheder i den udvidede bymidte og langs letbanen, og hvor der satses på en differentieret udbygning af parcelhuse i flere af kommunens selvstændige forstæder.

By- og Kulturudvalget ønsker, at byrådet træffer en principbeslutning om at kunne tilbyde et bredt og differentieret udbud af parcelhusgrunde inden for kommunegrænsen. Beslutningen er et brud med den nugældende Planstrategi 2015 og Kommuneplan 2016-2028, der begrænser byvæksten i de selvstændige forstæder, og den vil dermed også sætte en retning for indholdet af den kommende Planstrategi 2019, som byrådet skal vedtage i 2019. I bilag er til orientering vedlagt en uddybende beskrivelse af fordele/ulemper ved byfortætning og byspredning.

Beslutningen vil endvidere i givet fald medføre en budgetneutral tilretning til det årlige bidrag vedr. de konjunkturfølsomme områder i forbindelse med By- og Kulturudvalgets budgetbidrag til budget 2019.

Effekt

Borgernes indkomst skal stige

Parcelhusudbygningen vil betyde, at flere bosætter sig i Odense, og at Odense Kommune tiltrækker flere borgere med gode indtægter.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. De udlagte perspektivområder i de selvstændige forstæder og byens udkant i kommuneplanen ændres således, at de fremover vil indgå i den aktuelle boligudbygning.
2. Der i den kommende kommuneplan udpeges nye områder til byvækst i de selvstændige forstæder og byens udkant.

Beslutning

Udvalgsmedlemmerne Anders W. Berthelsen, Maria Brumvig og Niclas Turan Kandemir foreslår, at indstillingen ændres til følgende;

1. De udlagte perspektivområder i de selvstændige forstæder og byens udkant i kommuneplanen ændres således, at de fremover vil indgå i den aktuelle boligudbygning inden for rammerne af den økonomiske strategi.
2. I den kommende kommuneplan, hvor den samlede fremtidige byudvikling fastlægges af byrådet, vurderes, hvorvidt der skal udpeges nye områder til byvækst i de selvstændige forstæder og byens udkant.

By- og Kulturudvalget anbefaler ændringsforslagene.

Udvalgsmedlem Brian Skov Nielsen stemmer imod indstillingen.

Sagsfremstilling

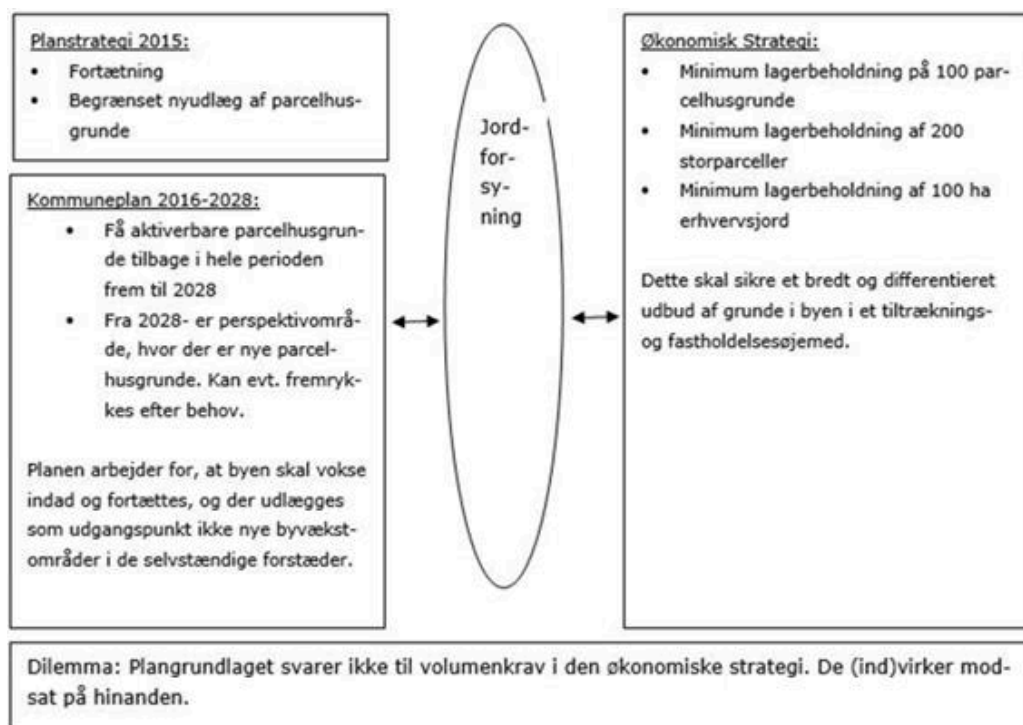
Baggrund

Odense Byråd har i Planstrategi 2015 og Kommuneplan 2016-2028 samt Boligstrategi 2017 valgt at koncentrere byudviklingen i Odense i den udvidede bymidte, langs letbanen og i mindre grad i den sammenhængende by uden for bymidten. Byrådet ønsker med disse planer således ikke at udlægge nye arealer til byvækst i de selvstændige forstæder og i byens kant.

På grund af den aktuelle efterspørgsel efter parcelhusgrunde i kommunen vil der om få år ikke være flere arealer, der kan udbygges til parcelhusgrunde i den nugældende kommuneplan.

Samtidig har byrådet endvidere vedtaget en økonomisk strategi, hvor der er fastsat en minimumslagerbeholdning på 100 parcelhusgrunde i kommunen, der ikke kan imødekommes med den gældende planlægning.

Der er på baggrund af ovenstående derfor et dilemma i forhold til jordforsyningens retning fremadrettet, hvilket er illustreret herunder:



Drøftelse i By og Kulturudvalget den 24/4 2018

By- og Kulturudvalget drøftede på møde den 24/4 2018 problemstillingen om manglen på salgbare parcelhusgrunde.

Det er signaleret, at forvaltningen skal arbejde på at fremme et bredt og differentieret udbud af parcelhusgrunde i Odense Kommune. By- og Kulturudvalget ser ikke et dilemma i både at gennemføre en omfattende byomdannelse med lejlighedsbyggeri inden for den udvidede bymidte og samtidig sikre en bredt og differentieret udbygning med parcelhuse og rækkehuse i de selvstændige forstæder og udkanten af byen.

Derfor ønskes denne principsag til beslutning i byrådet i forhold til efterfølgende at ændre kommuneplanen, så de udpegede perspektivområder til fremtidigt boligbyggeri fremrykkes, og kommer til at indgå i den aktuelle boligudbygning/rækkefølgeplan, så der kan udbydes flere parcelhusgrunde. I bilag er til orientering vedlagt en uddybende beskrivelse af fordele/ulemper ved byfortætning og byspredning.

Beslutningen vil i givet fald endvidere medføre en budgetneutral tilretning til det årlige bidrag vedr. de konjunkturfølsomme områder i forbindelse med By- og Kulturudvalgets budgetbidrag til budget 2019.

Status på alle ledige parcelhusgrunde i gældende kommuneplan

Nedenstående tabel viser, at der i den gældende kommuneplan indenfor de nævnte områder i alt kan bygges cirka 700 nye parcelhuse.

For en del områder med få parcelhuse vil det sandsynligvis være vanskeligt at få solgt grundene på grund af dårlig beliggenhed. For områderne Korup vest (70 boliger) er der problemer med forurening. Områderne Dæhnfeldt ligger i Dyrup ud til motorvejen, og disse 70 kommende parcelhuse er ligeledes tvivlsomme. Derudover er der en del mindre omsættelige grunde samt en del (nyligt) solgte grunde, der endnu ikke er bebygget jf. oversigten herunder.

Sammenfattet er, at de reelle områder for større parcelhus udbygning i kommuneplanen ligger i Markhaven (Bullerup), Bellinge Fælled, Bellinge Vest og Dalum Papir. Det reelle antal salgbar parcelhusgrunde er nærmere ca. 500 grunde end 700 grunde.

| Navn | prioritet | boligtype | boliger |
|-------------------------------|-----------|-----------|---------|
| Markhaven parcelh. | 1 | åben/lav | 135 |
| Bellinge vest | 1 | åben/lav | 107 |
| Bellinge NV Fælled 3 parcelh | 1 | åben/lav | 96 |
| Dalum papir øst parcelh | 2 | åben/lav | 50 |
| Korup vest | 1 | åben/lav | 40 |
| Dæhnfeldt | 1 | åben/lav | 35 |
| Dæhnfeldt | 1 | åben/lav | 35 |
| Korup vest | 1 | åben/lav | 30 |
| Stige syd | 1 | åben/lav | 22 |
| Søhus gartneriskolen åben/lav | 1 | åben/lav | 22 |
| Åsum Nord | 1 | åben/lav | 22 |
| Fraugde | 1 | åben/lav | 20 |
| Brogårdsvej | 1 | åben/lav | 14 |
| Seden Syd III B1-2-3-4 | 1 | åben/lav | 12 |
| Christofferlundvej | 1 | åben/lav | 11 |
| Herluf Trolles vej | 1 | åben/lav | 11 |
| Fraugde B13 | 1 | åben/lav | 6 |
| Bogensevej 435 | 1 | åben/lav | 6 |
| Over Holluf Toften 2 | 1 | åben/lav | 6 |
| Dahlvej | 1 | åben/lav | 5 |
| Bellinge NV | 1 | åben/lav | 4 |
| Dyrupgårds Allé parc. | 1 | åben/lav | 3 |
| Marielund - Sandhusvej | 1 | åben/lav | 2 |
| Engsvinget | 1 | åben/lav | 2 |
| Tyrsbjergvej 36 | 1 | åben/lav | 2 |
| Seden Nord Kertermindevej | 1 | åben/lav | 2 |
| Over Holluf, Toften | 1 | åben/lav | 1 |
| I alt | | | 701 |

Status på ledige parcelhusgrunde i perspektivområder til boligudbygning

I kommuneplanen er der udpegede perspektivområder til fremtidigt boligbyggeri, som først må anvendes, når de udlagte boligområder nærmer sig en udbygning. En del af disse perspektivområder kan anvendes til parcelhusbyggeri, når den tid kommer.

| Parcelhusgrunde | type | antal |
|---------------------------------|----------|------------|
| Bellinge nord (etape 4) | åben/lav | 120 |
| Stige nord | åben/lav | 25 |
| Stige vest | åben/lav | 70 |
| Højstrup vest åben/lav 2. etape | åben/lav | 60 |
| Villestofte nordvest | åben/lav | 60 |
| Markhaven parcelhus | åben/lav | 190 |
| I alt | | 525 |

Sammenlagt er der mulighed for at opføre cirka 500 parcelhuse inden for perspektivområder i ovenstående tabel, og det er disse områder, der i indeværende sag foreslås fremrykket til den aktuelle boligudbygning med henblik på at sikre et bredt og differentieret udbud af parcelhusgrunde. Området Stige vest kan kun delvis udbygges på grund af Eve-renden (70 grunde). Højstrup vest ligger på det militærøvelsesareal, som bruges til militære formål (60 grunde).

Det anbefales også at fremrykke perspektivområderne, som er udlagt til rækkehuse i de selvstændige forstæder og byens udkant.

Parcelhusbyggeriet i Odense Kommune og nabokommunerne i de seneste 6 år

Nedenstående tabel med tal fra Danmarks Statistik viser, at Odense Kommune de sidste 2 år har opført flere parcelhuse end nabokommunerne tilsammen:

| Opførte parcelhuse | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | gns. 2012-217 |
|--------------------|------|------|------|------|------|------|---------------|
| Odense | 94 | 80 | 76 | 95 | 111 | 176 | 105 |
| Faaborg-Midtfyn | 27 | 50 | 36 | 42 | 46 | 44 | 41 |
| Kerteminde | 31 | 18 | 18 | 11 | 18 | 15 | 19 |
| Assens | 43 | 11 | 16 | 31 | 22 | 32 | 26 |
| Nordfyn | 30 | 17 | 22 | 21 | 30 | 32 | 25 |
| alle nabokommuner | 131 | 96 | 92 | 105 | 116 | 123 | 111 |

Generelt er parcelhusbyggeriet svagt faldende i nabokommunerne med undtagelse af Faaborg-Midtfyn Kommune. I de sidste år er parcelhusbyggeriet i Odense steget fra at udgøre 33 % til 45 % af det samlede parcelhusbyggeri på Fyn. Man kan derfor vurdere, at der er overordentlig stor interesse for at opføre parcelhuse i og omkring Odense, og en gennemførelse af indeværende sags ændringer vil sikre en fortsat imødekommelse af behovene i markedet.

Handlemuligheder

By og Kulturforvaltningen ser følgende handlemuligheder for parcelhusudbygningen i de selvstændige forstæder og byens kant:

1. Indstillingen fra By- og Kulturudvalget følges således, at der fremover sikres et bredt og differentieret udbud af parcelhusgrunde. Det betyder, at der skal anvendes væsentligt mere areal til byudvikling.
2. Fastholde den hidtil førte byudvikling jf. Planstrategi 2015 og Kommuneplan 2016-2028, hvor der kun sker en begrænset byudvikling i de selvstændige forstæder.

3. Byudviklingen ophører i de selvstændige forstæder.
4. Indeværende principdrøftelse af parcelhusudbygning udskydes og kommer til at indgå i Planstrategi 2019, hvor den samlede fremtidige byudvikling fastlægges af byrådet for den kommende Kommuneplan 2020-2032.

Såfremt byrådet beslutter, at følge By- og Kulturudvalgets indstilling jf. ovenstående punkt 1 anbefales det, at de udpegede perspektivområder i de selvstændige forstæder og udkanten af byen ændres med et kommuneplantillæg, således at områderne kommer til at indgå i rækkefølgeplanen for boligudbygning.

Sluttelig skal nævnes, at indeværende principielle sag har betydning for By- og Kulturudvalgets anbefalinger på det konjunkturfølsomme område i forbindelse med budget 2019, der videre har sammenhæng til den generelle opdatering af den økonomiske strategi. Disse bidrag drøftes i forening på Økonomiudvalgsmøde den 13/6 2018, der efterfølgende vil sætte retning for området til videre drøftelse på byrådets kvartalsmøde i august 2018, hvor bl.a. også den forestående Bystrategi og strategiske fortælling, som tilsammen vil udgøre vision og strategi for byens fremtidige udvikling, drøftes.

Økonomi

Såfremt By- og Kulturforvaltningens indstilling følges medfører det et merforbrug på 20 mio. kr. til opkøb og byggemodning i 2019, der efterfølges af en tilsvarende øget salgsindtægt på 20 mio. kr. i 2020.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Byfortætning og byspredning - fordele og ulemper

Punkt 10: Bellinge Fælled. Aftale vedrørende vejadgang

13.06.04-G01-2-18

Resume

I forbindelse med udarbejdelse af forslag til lokalplan 6-813 for Bellinge Fælled Etape 3 har By- og Kulturforvaltningen og HusCompagniet A/S drøftet, hvorledes HusCompagniet A/S' ejendom, som også er omfattet af lokalplanforslaget, mest hensigtsmæssigt kan sikres vejadgang, samt hvorledes ejeren af et bagvedliggende areal ligeledes kan sikres vejadgang over HusCompagniet A/S' ejendom.

By- og Kulturforvaltningen har betinget af byrådets godkendelse indgået aftale med HusCompagniet A/S vedrørende vejadgang til den private del af området indenfor forslag til lokalplan 6-813.

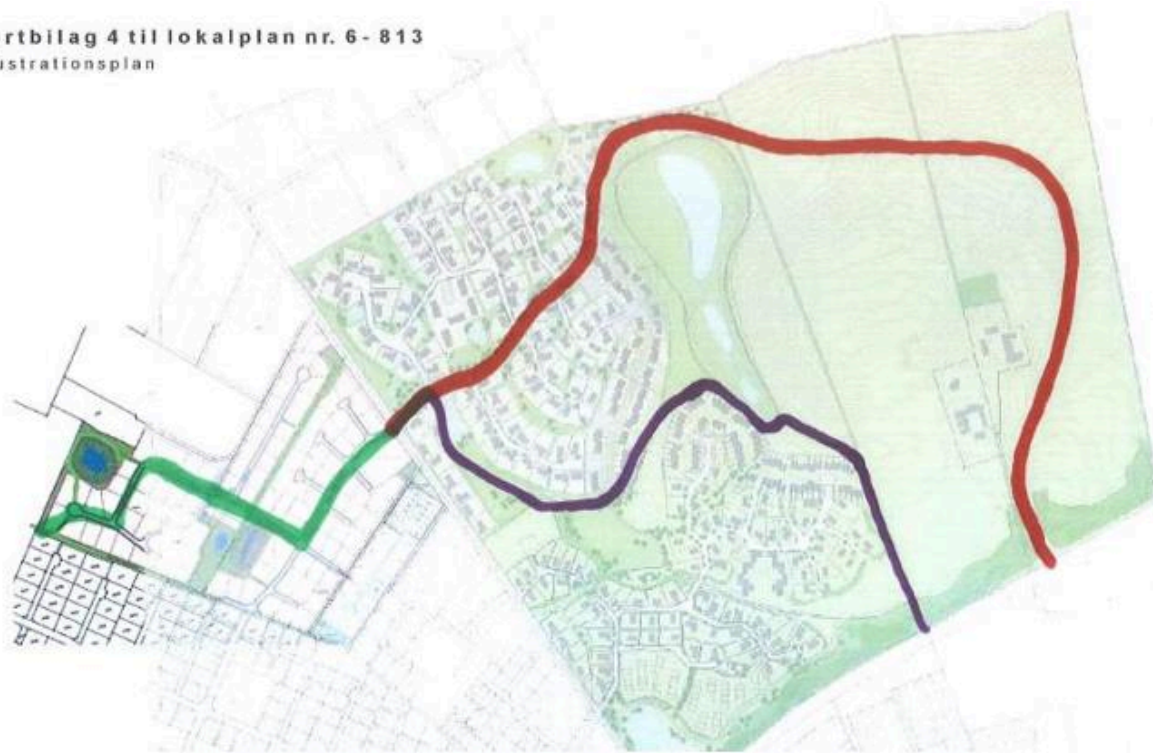
Sagen skal jf. styrelsesvedtægten byrådsbehandles, da det er en gensidig økonomisk forpligtende aftale. Odense Kommune forpligter sig til anlæg af vej (skaffe vejadgang til de private arealer), og den private part forpligter sig til at medfinansiere vejens anlæg.

HusCompagniet A/S repræsenterer ejeren af arealet.

Vejadgang skal ske ad fordelingsvejen fra Assensvej, som skal være adgangsvej til Odense Kommunes arealer.

Der er under forbehold af byrådets godkendelse indgået aftale om, at:

- HusCompagniet A/S bidrager til/medfinansierer fordelingsvejen (markeret med rød nedenfor).
- HusCompagniet A/S etablerer, bekoster og driver offentlig skolesti, som går over HusCompagniet A/S' ejendom (markeret med grøn nedenfor).
- Odense Kommune sikrer HusCompagniet A/S mulighed for interimsvej, mens fordelingsvej anlægges (markeret med lilla nedenfor).
- Odense Kommune bistår/sikrer grundlag for fastlæggelse af vilkårene for, at bagvedliggende ejendom ("naboejendom") sikres adgang over HusCompagniet A/S' ejendom frem til fordelingsvejen.



Aftalens hovedvilkår er:

1. Frivillig privatretlig aftale.
2. Odense Kommune anlægger, bekoster og drifter etablering af fordelingsvej på Odense Kommunes areal (fra Assensvej til Flintagergårdvej), som tillige tjener som adgangsvej til HusCompagniet A/S' udstykning (inkl. naboarealet).
3. HusCompagniet A/S medfinansierer adgangsvejens anlæg med 1 mio. kr. ekskl. moms. HusCompagniet A/S/de kommende ejere og "naboarealet", deltager ikke i fordelingsvejens drift.
4. HusCompagniet A/S anlægger og bekoster skolesti fra Flintagergårdvej til skolen (der er særlige krav til en "skolesti"- eksempelvis krav om minimum 3 m bredde, belysning, fast belægning m.m.). HusCompagniet A/S fører skolestien helt frem til Flintagergårdvej. Odense Kommune/de kommende ejere i kommunens udstykning deltager ikke i driften af vejen/skolestien over HusCompagniet A/S' areal.
5. HusCompagniet A/S tildeler vejret til "naboarealet" mod sædvanlig betaling fra naboen (forholdsmæssig betaling for ikke afskrevne anlægsudgifter til vejen samt del af driften). Odense Kommune indhenter og betaler for uvildig landinspektørs vurdering af størrelsen på "naboens" vejbidrag, (hvor meget skal naboen betale til HusCompagniet A/S for at opnå den fornødne vejadgang over HusCompagniet A/S' areal). Landinspektøren vil i sit arbejde med beregning af vejbidrag (anlæg og drift) bl.a. tage hensyn til, at HusCompagniet A/S har betalt 1 mio. kr. til fordelingsvejen.
6. Der sikres HusCompagniet A/S en midlertidig vedadgang til arealet, indtil den ny fordelingsvej over Odense Kommunes areal er etableret. Udgiften til den midlertidige vejadgang deles ligeligt mellem Odense Kommune og HusCompagniet A/S.
7. Aftalen er fra HusCompagniet A/S' side betinget af, at de overtager arealet. HusCompagniet A/S' overtagelse af arealet, er betinget af en ny endelig godkendt lokalplan for arealet.
8. Aftalen er fra Odense Kommunes side betinget af byrådets godkendelse.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at der indgås aftale med HusCompagniet A/S på de i sagsresuméet angivne vilkår.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Økonomi forbundet med nærværende sag, finansieres af/tilgår byggemodningsbudgettet for den kommunale del af Bellinge Fælled.

Punkt 11: Lukket:

13.06.02-G01-462-17

Punkt 12: Lukket:

20.00.00-G01-86-18

Punkt 13: Lukket:

82.00.00-G01-181-18

Punkt 14: Korrektion af beboerparkering

05.09.02-G01-2-17

Resume

Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 indeholder projektet # 3 Parkering i bymidten. Der er behov for 3 mindre justeringer for at sikre beboernes fortrinsret til kantstensparkeringen.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for et eller flere af Odensemålene.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at de tre beskrevne justeringer vedtages og implementeres som del af det samlede projekt.

Beslutning

Rådmand Jane Jegind samt udvalgsmedlemmerne Araz Khan og Kristian Guldfeldt fremsætter ændringsforslag om, at virksomheder også får mulighed for at erhverve et gæstekort, der gælder i tidsrummet 7-18 på hverdage. Denne ordning evalueres efter 1 år.

By- og Kulturudvalget godkender forvaltningens indstilling suppleret med ændringsforslaget.

Sagsfremstilling

Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 indeholder projektet # 3 Parkering i bymidten, som blev vedtaget til implementering af By- og Kulturudvalget den 22/8 2017. I forbindelse med beboersamarbejdet er der opstået forslag om yderligere 2 korrektioner af parkering i boligområderne:

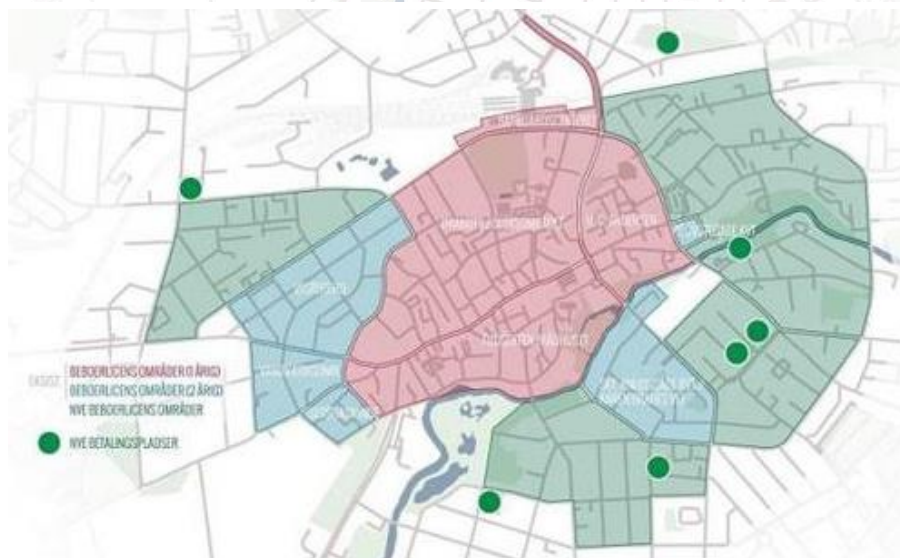
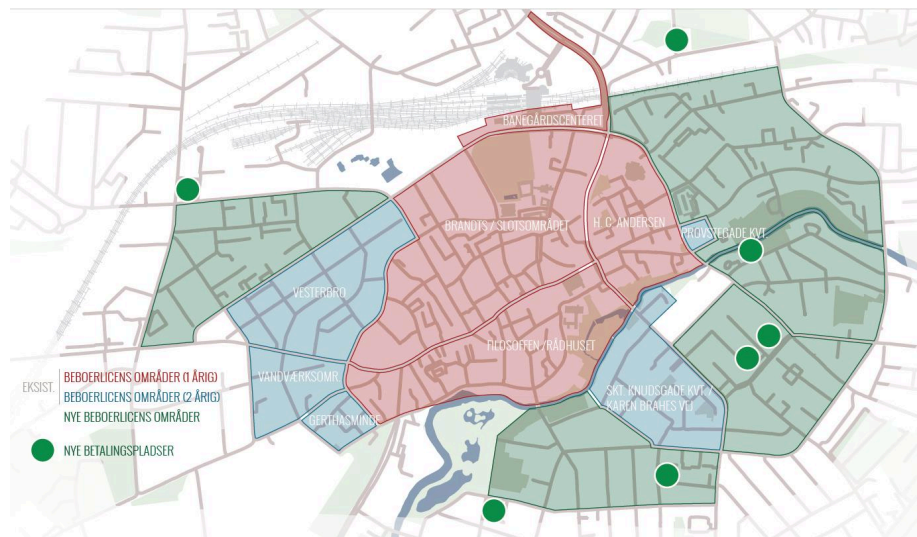
1. For at sikre fortrinsret for beboerne til kantstensparkering udvides tidsrummet for tidsbegrænset parkering. Beboere vil hermed næsten altid kunne finde en ledig plads, selv om de kommer lidt sent hjem, da de med en parkeringslicens er undtaget tidsbegrænsningen. Tidsrummet udvides på hverdage fra kl. 9 - 18 til kl. 9 - 20. På lørdage udvides tidsrummet fra kl. 9 - 14 til kl. 9 - 18. Alle zonerne fastsættes til 1 times begrænsning for at forbeholde parkering til beboerne. Det betyder, at Skt. Knuds Gade kvarteret ændres fra 2 timer til 1 times parkering.
2. Parkeringslicens for erhverv ændres til maksimalt 1 licens pr. virksomhed (CVR) for at sikre fortrinsret for beboerne til kantstensparkeringen. Derved kan virksomheder med mange ansatte ikke blokere for beboerparkering. I dag er der ikke nogen øvre grænse for antallet af licenser, som erhvervsdrivende kan købe.

I forbindelse med produktionen af Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017-2024 har der desværre vist sig at være en mindre fejl i tegningen for # 3 Parkering i bymidten.

Områdets afgrænsning korrigeres, så området udvides fra Jagtvej, og ned langs henholdsvis Hunderupvej og Godthåbsgade til Lahns-gade, så Lahns-gade fungerer som den sydligste afgrænsning. Derved indgår hele H.C. Andersens

Gade og Oluf Baggers Gade og dele af Godthåbsgade og Lahngade i området. Det udgør den naturlige grænse for det nye beboerlicensområde, da der er tale om etagebyggeri.

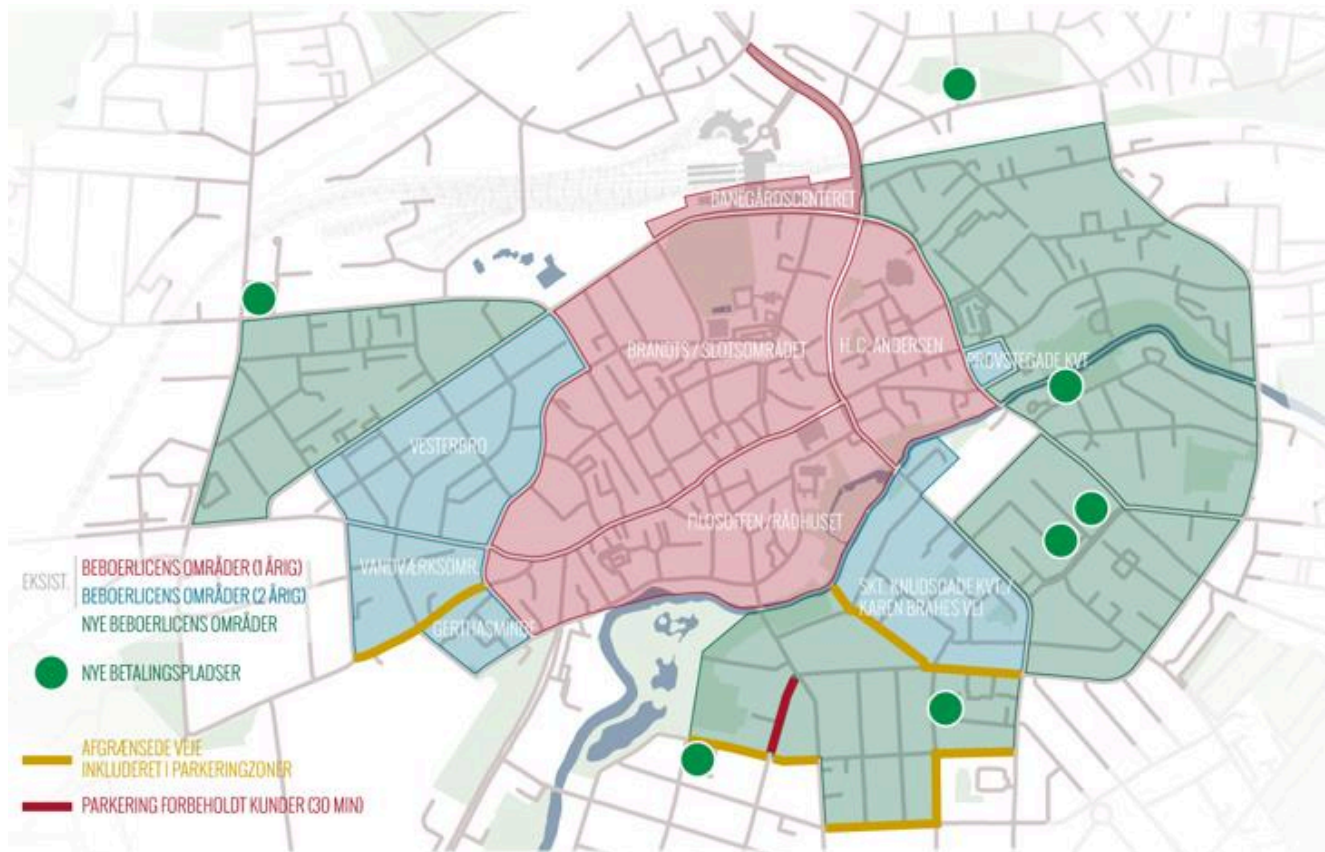
Den tidligere og den korrekte tegning ser således ud:



Husstande beliggende inden for beboerlicensområdet kan købe en parkeringslicens og parkere inden for områdets afgrænsning. På nær et par enkelte undtagelser, gælder parkeringslicensen ikke på vejene, der afgrænser beboerlicensområderne.

Undtagelserne er: Falen, Allégade, Absalonsgade, samt dele af Jagtvej, Lahngade og Godthåbsgade. Derudover er parkering i Læssøgade forbeholdt kunder grundet erhverv. (Se markering på nedenstående kort).

Husstande langs de førnævnte veje kan købe en parkeringslicens og parkere i beboerlicensområdet.



Økonomi

Projektet er allerede finansieret igennem det vedtagne projekt, og derfor har denne sag ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 15: By- og Kulturudvalgets budgetbidrag 2019

00.30.00-Ø00-4-18

Resume

Udvalgenes rammer og budgetbidrag for Budget 2019 og overslagsårene 2020-2022 blev fastlagt af Økonomiudvalget på mødet den 21/2 2018.

By- og Kulturudvalget skal i denne sag drøfte udvalgets budgetbidrag til Budget 2019. Udvalgets budgetbidrag skal endelig godkendes på næste møde den 19/6 2018, som herefter vil indgå i drøftelserne om Økonomiudvalgets budgetforslag.

Udvalgets budgetbidrag består af:

- Udvalgenes budgettal og bemærkninger.
- Forslag til anlægsønsker.
- By- og Kulturudvalgets politiske effektmål med tilhørende indikatorer og ambitionsniveauer.
- Fastlæggelse af størrelsen på afledt drift til de løbende anlægsrammer.
- Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder.

I sagsfremstillingen vil områderne blive nærmere beskrevet.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at By- og Kulturudvalget drøfter udvalgets budgetbidrag til Budget 2019, som endelig godkendes på næste møde den 19/6 2018, som herefter indgår i drøftelserne om Økonomiudvalgets budgetforslag for Budget 2019:

1. Udvalgets budgettal og bemærkninger, jf. bilag.
2. Forslag til anlægsønsker fra udvalget til "Indblik - Anlæg", jf. bilag.
3. Politiske effektmål fra udvalget med tilhørende indikatorer og ambitionsniveauer, jf. sagsfremstilling.
4. Den fremtidige størrelse på afledt drift til de løbende anlægsrammer, jf. sagsfremstilling.

Til brug for Økonomiudvalgets drøftelse den 13/6 2018 indstiller By- og Kulturforvaltningen, at By- og Kulturudvalget anbefaler Økonomiudvalget:

5. At godkende det reviderede budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder, jf. sagsfremstilling, herunder den vedlagte produktionsplan og afrapporteringen vedrørende mulige lokaliseringer af townhouses i den vestlige del af bymidten.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede indstillingspunkterne 1-4 og anbefaler indstillingens punkt 5.

Sagsfremstilling

I nedenstående afsnit er udvalgets budgetbidrag beskrevet.

Udvalgets budgettal og bemærkninger

By- og Kulturudvalget har i 2019 et driftsbudget på Service på 1.233 mio. kr. og et driftsbudget på Særlige driftsområder på -37 mio. kr. (lejeindtægter vedr. almene boliger) samt et anlægsbudget på 111 mio. kr.

Udvalgets område omfatter Fritid og Kultur, Drift- og Anlæg, Byudvikling, Erhverv og Bæredygtighed samt centrale stabe.

Forvaltningen arbejder hver dag for bæredygtige løsninger for Odense, der fremmer økonomisk vækst og menneskelig værdi for byens borgere og virksomheder, samt for bedst muligt at understøtte kommunens forvaltninger i understøttelsen og udviklingen af de fysiske rammer for kommunens velfærdsudvikling.

Den betydelige bytransformation har stor betydning for aktivitetsniveauet og udgiftsudviklingen i forvaltningen og til kravene for understøttelse af den samlede vækst- og velfærdstransformation, som byen er midt i. For forvaltningen medfører dette en betydelig produktivitetsstigning.

Dette udspiller sig konkret i eksempelvis afledte meropgaver i forbindelse med etablering af letbanen, udviklingen i antallet af lokalplaner og byggesager, krav til udvikling af ny bolig og erhvervsområder, private såvel som offentlige, samt i forbindelse med udviklingen af grundlaget for velfærdstransformationen eksempelvis i forbindelse med de fremtidige fysiske rammer for skoler, daginstitutioner og ældrecentre.

Denne fortsatte udvikling vil medføre et yderligere øget arbejdspress i forvaltningen, og det kan ikke udelukkes, at dette vil få konsekvenser i forhold til sagsbehandlingstider, herunder overholdelse af de af staten fastsatte servicemål på eksempelvis byggesagsbehandling, miljøsager m.m.

De store temaer i 2018/2019

Byens transformation har stor betydning på flere områder. Eksempelvis har etablering af letbanens etape 1 en betydelig afledt effekt på vejprojekter- og reguleringer langs letbanens strækning, ligesom den kollektive trafik påvirkes betydeligt af gravearbejder m.m.

Ligeledes har bytransformationen et betydeligt pres på behovet for udarbejdelse af nye lokalplaner og i antallet af byggesager, da der glædeligvis opleves en betydelig stigning i interessen for at investere i Odense.

Dette mærkes også på de kommunalt udstykkede bolig- og erhvervsarealer, hvor der i 2016 og allerede i 2017 er konstateret et betydeligt salg af såvel bolig- som erhvervsjord, herunder i særdeleshed salget af et 55 hektar stort areal til Facebook. Dette medfører samlet set et behov for udvikling af nye områder til erhvervsjord og til boligformål, og hvor sidstnævnte skal ses i en større sammenhæng i forhold til ambitionen om en betydelig byfortætning i byen.

Forvaltningen spiller, og vil yderligere i de kommende år spille, en væsentlig rolle i forbindelse med udviklingen af de fysiske rammer og betingelser for velfærdsområderne. Dette sker bl.a. i udviklingen af fremtidens skoler og daginstitutioner og i forbindelse med den pågående optimering af kommunens brug af bygninger (Vores Bygninger). Hertil er der til stadighed et fokus på den daglige optimering af driften af kommunens bygninger, infrastruktur og grønne arealer.

Fritids- og Kulturområdet vil i de kommende år være en betydelig aktør i den samlede bytransformation ved at understøtte den samlede transformation af byen med nye og udviklende tiltag, der understøtter ambitionen om at forvandle byen fra en stor dansk by til en dansk storby. Dette sikres bl.a. ved nyskabende initiativer, events, arrangementer, forestillinger og koncerter, hvor et væsentligt element bliver partnerskaber og forskellige samarbejdsformer.

I vedlagte bilag er der en mere detaljeret beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.

Forslag til anlægsønsker fra udvalget til Indblik - Anlæg

Som en del af budgetbidraget er udvalget blevet bedt om at komme med forslag til kommende anlægsønsker. Anlægsønskerne vil blive indarbejdet i en opdateret udgave af Indblik - Anlæg, som herefter vil indgå i de videre politiske drøftelser. Indblik - Anlæg indeholder både beskrivelser af eksisterende anlæg og forslag til anlægsønsker.

I nedenstående tabel er By- og Kulturudvalgets forslag til anlægsønsker fordelt på kategorier. I vedlagte bilag er der en mere detaljeret beskrivelse af de enkelte anlægsønsker.

Forslag til anlægsønsker

Bruttoliste over By- og Kulturforvaltningens anlægsforslag til budget 2019 - prioriteret

| Budget i 1.000 kr. | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 og fre | I alt |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
| Understøttelse af de 8 Odense-mål: | | | | | | |
| Etablering af adgang til strøm og vand | 1.500 | | | | | 1.500 |
| Opbevaringsplads til Kunstbygningen Filosofien | 375 | | | | | 375 |
| Kvalitetsløft af kommunale fritidsfaciliteter | 2.000 | 6.000 | 10.000 | 10.000 | 10.000 | 38.000 |
| Fokus på fritidsaktiviteter og det gode liv | 2.000 | 10.000 | 6.000 | 6.000 | 6.000 | 30.000 |
| Funktionelle atletikanlæg på Odenses Skoler | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 | | 8.000 |
| Udvikling af mødested i Tarup-Davinde | 500 | | | | | 500 |
| Åbent Bibliotek i Holluf Pile | 600 | | | | | 600 |
| Gule timer i lokalbibliotekerne i Tarup og Dalum | 700 | | | | | 700 |
| Etablering af bibliotekstilbud i Bellinge | 2.000 | 3.500 | | | | 5.500 |
| Trafiksaneringer på skoleveje | 3.000 | 7.000 | 10.000 | | | 20.000 |
| Kapacitetsforbedringer på Kertemindevej | 500 | 3.000 | 2.000 | 24.500 | | 30.000 |
| Signalreguleret kryds ved Middelfartvej/Stegstedvej | 3.000 | 2.000 | | | | 5.000 |
| Byrum på havnen - Londongade og Havneparken | 1.000 | 10.000 | 9.000 | | | 20.000 |
| Handleplan for Danmarks Grønneste Storby | 5.000 | 11.000 | 12.000 | 12.000 | | 40.000 |
| Udvikling af Kongens Have | 2.000 | 6.500 | | | | 8.500 |
| Odense Isstadion - nye baner | 3.000 | | | | | 3.000 |
| Odense Isstadion - Flexibel renovering | 5.000 | 5.000 | | | | 10.000 |
| Hverdagens rammer - pavillonudfasning | 5.000 | 21.000 | 21.000 | 21.000 | 21.000 | 89.000 |
| Køb af idrætshal ved Odense Seminarium | 9.000 | | | | | 9.000 |
| Klimatilpasningsplan | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 5.000 |
| Dalum helhedsplan | 2.000 | 10.000 | 8.000 | | | 20.000 |
| Sikring af fremkommelighed under byens transformation | 8.000 | 8.000 | 8.000 | 8.000 | | 32.000 |
| Hverdagens fundament - Klimaberedskab veje | 23.000 | 23.000 | 23.000 | 23.000 | | 92.000 |
| Halkapacitet Østerbro | 2.000 | 35.000 | | | | 37.000 |
| Vedligeholdelse og bevarelse af fysiske rammer: | | | | | | |
| Renovering af teaterhuset | 600 | 9.000 | 2.000 | | | 11.600 |
| Ny ventilation til Magasinet | 1.000 | 1.000 | | | | 2.000 |
| Kloakering af kolonihaver, fase 2 | | 400 | 9.500 | 10.000 | 38.500 | 58.400 |
| Fremtidens plejebolig for demente | 5.000 | | | | | 5.000 |
| Svømmehallen Højme | 3.100 | | | | | 3.100 |
| Hverdagens rammer - Facilitet og tilgængelighed for børn | 15.105 | 15.105 | 15.105 | 15.105 | | 60.420 |
| Hverdagens rammer - Luft til Læring | 21.000 | 41.000 | 41.000 | 41.000 | | 144.000 |
| Affaldskampagne - Ren Odense | 1.500 | 1.000 | | | | 2.500 |
| Genopretning af de overtagne veje på Havnen | 11.000 | 10.000 | 10.000 | | | 31.000 |
| Pulje til lukning af plejecentre | 5.000 | 5.000 | 5.000 | 5.000 | 5.000 | 25.000 |
| Hverdagens rammer - Genopretning og fastholdelse | 105.000 | 105.000 | 105.000 | 105.000 | 105.000 | 525.000 |
| Hverdagens fundament - fastholde tilstanden | 7.000 | 7.000 | 7.000 | 7.000 | 7.000 | 35.000 |
| Nyt Pårup Børnehus | 11.000 | 11.500 | | | | 22.500 |
| Renovering og modernisering af Næsby Skole | 10.000 | 9.385 | | | | 19.385 |
| Fremtidens skole og dagtilbud - version 2 | 15.000 | 30.000 | 30.000 | 30.000 | | 105.000 |
| Anlægsforslag i alt | 295.480 | 409.390 | 336.605 | 320.605 | 193.500 | 1.555.580 |

Prioritering af anlægsforslag:

| Beløb | | Prioritet |
|-------|---|-------------|
| | = | Prioritet 1 |
| | = | Prioritet 2 |
| | = | Prioritet 3 |
| 0 | = | I alt |

Note: "+" = udgift, "-" = indtægt

Effektfokus i udvalget - Nye politiske effektmål og indikatorer med tilhørende ambitionsniveauer

Byrådet i Odense har fokus på at skabe effekt for borgere og virksomheder. Det arbejde tager afsæt i de otte Odensemål, som udgør de langsigtede pejlemærker for kommunens udvikling.

Foruden de otte Odensemål har hvert udvalg i forrige byrådsperiode fastlagt en række effektmål og indikatorer, som giver retning for udvalgsarbejdet.

Med det nye byråd skal der afsøges hvilke udvalgsmål, som er vigtige for det politiske arbejde fremover.

Hvert udvalg skal som en del af budgetbidraget udarbejde forslag til 3-6 effektmål med 1-2 indikatorer pr. effektmål med tilhørende 4-årige ambitionsniveauer.

Effektmål, indikatorer og ambitionsniveauer

By- og Kulturudvalget har på udvalgsmøderne den 20/3 2018 og 10/4 2018 formuleret seks nye effektmål med tilhørende beskrivelser for indeværende byrådsperiode.

By-og Kulturudvalgets effektmål:

A. Udvikle hele Odense med kvalitet og bæredygtighed

Vi vil overlade en bedre by og kommune til dem, der kommer efter os. Derfor skal vi sikre kvalitet og æstetik i uderum og byggeri samt fokus på det grønne. Byen skal danne rammerne for det gode liv, og det fordrer fokus på miljøet, klimaet og bæredygtig udvikling. Herved forstås vand, luft, støj, natur og tryghed. Sådan skaber vi ejerskab og bystolthed.

B. Understøtte aktive fællesskaber og sammenhængskraften i storbyen

Vi vil understøtte, at alle odenseanere kan leve det gode, sunde og aktive liv gennem relationer, dannelse, læring, oplevelser og aktiviteter ved at deltage i fællesskaber inden for kultur- og fritidsområdet i alle områder af kommunen.

Borgerne skal føle sig rodfæstet både i deres kommune og i deres lokalmiljø.

Vi vil bevare lokalmiljøernes særkende og understøtte det lokale engagement.

C. Øget fremkommelighed

Vi vil skabe en moderne og fremkommelig storby og kommune, som understøtter borgernes hverdag med fokus på en effektiv, sammenhængende, sikker og bæredygtig mobilitet. Trafikafviklingen skal baseres på nutidige og fremtidige teknologier.

D. Fremtidssikret udvikling og vedligehold af bygninger, veje og faciliteter

Kommunens bygninger, veje og mange andre faciliteter er forudsætningen for vores velfærd. Vedligeholdelsen af vores aktiver skal være af en kvalitet, der er tidssvarende og

som opfylder moderne behov.

Vores faciliteter er rammen for odenseanerens gode liv, og vedligeholdelsen skal derfor være rettidig og fremsynet, så vi passer på vores ressourcer og udnytter kapaciteten bedst muligt.

E. Iværksættere og virksomheder vækster i Odense

Vi vil være en storby, der understøtter væksten og vækstlaget i erhvervslivet. Eksisterende og nye virksomheder skal have gode vilkår for udvikling. Vi imødekommer derfor nuværende og kommende iværksætteres og virksomheders behov ved at skabe gode rammevilkår i forhold til at tiltrække og fastholde nye og eksisterende borgere, virksomheder og investorer.

F. Kunst- og kulturliv som storbygenerator

Odenses kunst- og kulturliv skal bevæge og berige os. Kunsten skal skabe kant og refleksion. Kunsten og kulturen skal være skabende, kvalitetsbevidst og inddragende, så Odense opleves som en levende kommune, hvor menneskelig værdi og øget livskvalitet er i centrum. Kunst og kultur skal styrke Odenses image og bidrage til vækst både i forhold til virksomheder, øget andel turister og flere borgere.

Endvidere er der formuleret forslag til nye indikatorer for de seks nye effektmål jf. nedenfor. Indikatorerne er tilrettet i overensstemmelse med de indkomne ønsker jf. udvalgs møde den 15/5 2018.

| Effektmål | Perspektiv | Nr. | Indikatorer | Indikator-gruppe |
|--|------------|-----|---|-------------------------|
| A. Udvikle hele Odense med kvalitet og bæredygtighed | Borger | 1 | Borgernes oplevelse af Odense som rammen for ”det gode liv” | Byens oplevede kvalitet |
| | | 2 | Borgernes oplevelse af kvaliteten i nybyggeri | |
| | | 3 | Borgernes oplevelse af om Odense blevet bedre siden sidste år | |
| | | 4 | Borgernes oplevelse af at bo i Odense | |
| | | 5 | Borgernes oplevelse af tryghed i byrummet | |
| | Faglig | 6 | M ² grønne arealer i midtbyen | Byens bæredygtighed |
| | | 7 | Andel husstande, som har mindre end 300 meter til et grønt område | |
| | | 8 | Antal træer | |

| | | 9 | Antal beboere pr. km ² i byudviklingsområder | |
|---|------------|-----|---|---------------------------------------|
| | | 10 | Genanvendelse af affald (procent) | |
| | | 11 | Grundvandets kvalitet | |
| | | 12 | Luftens kvalitet | |
| | | 13 | Støj fra trafik | |
| Effekt mål | Perspektiv | Nr. | Indikatorer | Indikator-gruppe |
| B. Understøtte aktive fællesskaber og sammenhængskraften i storbyen | Borger | 14 | Andel borgere, som involverer sig i sit lokalmiljø | Lokalmiljøernes kvalitet |
| | Faglig | 15 | Antal ansøgninger til bydelspuljen | |
| | | 16 | Andel aktive under 25 år | |
| | | 17 | Foreningers aktiviteter i kommunens faciliteter (timer) | Borgernes anvendelse af faciliteter |
| | | 18 | Belægningsprocent på idrætsfaciliteter med infrarød overvågning (under udarbejdelse – kræver investering) | |
| Effekt mål | Perspektiv | Nr. | Indikatorer | Indikator-gruppe |
| C. Øget fremkommelighed | Borger | 19 | Borgernes oplevelse af, om de når frem i den tid de ønsker | Trafikkens fremkommelighed |
| | Faglig | 20 | Borgernes oplevelse om det er trygt at færdes (også skolebørn), let at skifte transportformer og kan odenseaneren følge med i byens forandringer? | |
| | | 21 | Rejsetid på udvalgte strækninger i bil/mc | |
| | | 22 | Andel borgere som bruger bil | Trafikkens bæredygtighed og sikkerhed |

| | | 23 | Andel borgere som bruger cykel | | |
|--|------------|---|--|--|--|
| | | 24 | Andel borgere som bruger kollektiv trafik | | |
| | | 25 | Antal passagerer med kollektiv trafik | | |
| | | 26 | Antal skadestuebesøg pga. trafikuheld | | |
| Effektmål | Perspektiv | Nr. | Indikatorer | Indikator-gruppe | |
| D. Fremtidssikret udvikling og vedligehold af bygninger, veje og faciliteter | Borger | 27 | Brugernes oplevelse af skoler | Faciliteternes kvalitet | |
| | | 28 | Brugernes oplevelse af daginstitutioner | | |
| | | 29 | Brugernes oplevelse af plejecentre | | |
| | | 30 | Brugernes oplevelse af idrætsanlæg | | |
| | | | | Brugernes oplevelse af kulturanlæg | |
| | | | 31 | Brugernes oplevelse af skoler, veje, cykelstier og udenomsarealer? | |
| | Faglig | 32 | Vedligeholdelseefterslæb på infrastruktur (veje, cykelstier, fortove, broer og udstyr) | | |
| | | 33 | Værdien af forsømt vedligeholdelse på kommunens ejendomme | | |
| | | 34 | Elforbruget fordelt på typer (vindmøller etc) | | |
| | | 35 | El – Forbrug i kommunens ejendomme, KWh, CO ₂ og kr. | Ejendommenes klimabæredygtighed | |
| 36 | | Vand – Forbrug i kommunens ejendomme, m ³ og kr. | | | |
| 37 | | Varme – Forbrug i kommunens ejendomme, GJ, CO ₂ og kr. | | | |
| Effektmål | Perspektiv | Nr. | Indikatorer | Indikator-gruppe | |

| | | | | |
|--|------------|-----|---|--|
| E. Iværksættere og virksomheder vækster i Odense | Virksomhed | 38 | Virksomhedernes overordnede tilfredshed med kommunernes erhvervsvenlighed | Virksomhedernes service og rammevilkår |
| | | 39 | Virksomhedernes tilfredshed med servicen/ sagsbehandlingen i By- og Kulturforvaltningen | |
| | | 40 | Tilfredshed med iværksættervejledning | |
| | Faglig | 41 | Antal virksomheder | Erhvervslivets vækst |
| | | 42 | Antal iværksættere | |
| | | 43 | Vækst i små og mellemstore virksomheder (SMV) | |
| Effektmål | Perspektiv | Nr. | Indikatorer | Indikator-gruppe |
| F. Kunst- og kulturlivet som storbygenerator | Borger | 44 | Andel borgere, som oplever en tilpas bredde i kulturtilbud i Odense | Kulturtilbuddenes kvalitet |
| | | 45 | Andel borgere som oplever at der er høj kvalitet i kulturtilbud i Odense | |
| | | 46 | Kulturinstitutionernes oplevelse af, hvor nemt det er at komme i kontakt med forvaltningen? | |
| | | 47 | Bystolthed blandt Odenses borgere | |
| | Faglig | 48 | Antal events (koncerter, udstillinger mv.) | Kulturtilbuddenes anvendelse |
| | | 49 | Antal ansøgninger til kulturpuljen og musikpuljen | |
| | | 50 | Antal besøg hos Kulturkontakten | |

Samtidig afventer en gennemgang af ambitionsniveauer for indikatorerne, der forelægges i forbindelse med beslutningssagen den 19/6 2018.

Afledt drift på løbende anlægsrammer

Princippet for afledt drift blev fastlagt som en del af Budget 2014, og indebærer, at afledt drift altid indtænkes og afsættes sammen med anlægsbevillingen.

Fremgangsmåden for afledt drift på de løbende anlægsrammer har været, at der hvert år i rammeudmeldingen er afsat afledt drift til salg i det sidste overslagsår og afledt drift til trafikprojekter og kvarterparker i budgetperioden. By- og Kulturudvalget har herefter som en del af deres budgetbidrag prioriteret midlerne på projektniveau. Princippet omkring håndteringen af afledt drift til løbende anlægsrammer har dog aldrig fungeret i praksis, da det har været vanskeligt forlods at opgøre bevillingen på projektniveau i budgetbidraget.

Fremadrettet foreslås det, at der årligt i rammeudmeldingen afsættes et rammebeløb under Økonomiudvalget til afledt drift på de løbende anlægsrammer under Økonomiudvalget. Den afledte drift udmøntes herefter, som den øvrige afledte drift, til By- og Kulturudvalget, når de enkelte anlægsprojekter er afsluttet.

By- og Kulturudvalget har derfor i rammeudmeldingen fået til opgave som en del af deres budgetbidrag at fastsætte størrelsen på den fremtidige ramme til afledt drift set i forhold til størrelsen på de løbende anlægsrammer. I rammeudmeldingen er der foreløbigt afsat 0,8 mio. kr. årligt i 2019, 2020, 2021 og 1,2 mio. kr. i 2022 til afledt drift.

By- og Kulturudvalget foreslår, at den fremtidige ramme til afledt drift på de løbende anlægsrammer skal udgøre 1.237 mio. kr. årligt i 2019, 2020, 2021 og 1.637 mio. kr. i 2022.

Afledt drift løbende anlægsrammer

| 1.000 kr. - 2019-priser | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Foreløbig beløb til afledt drift på løbende anlægsrammer afsat i rammeudmeldingen | 800 | 800 | 800 | 800 |
| Salg 2022 | | | | 400 |
| I alt afsat i rammeudmeldingen | 800 | 800 | 800 | 1.200 |
| By- og Kulturudvalgets forslag til afledt drift på løbende anlægsrammer: | | | | |
| • Handlingsplan for byrum og mobilitet | 810 | 810 | 810 | 810 |
| • Kvarterparker | 72 | 72 | 72 | 72 |
| • Nye offentlige veje | 355 | 355 | 355 | 355 |
| Salg | | | | 400 |
| I alt | 1.237 | 1.237 | 1.237 | 1.637 |
| Afledt drift - Letbanen | | | | |
| Forskel | | | | |

Revideret budget på de konjunkturfølsomme anlægsområder

De konjunkturfølsomme anlægsområder består overordnet af jordforsyningsområdet og de bebyggede ejendomme. Områderne gennemgås i det følgende.

Jordforsyning

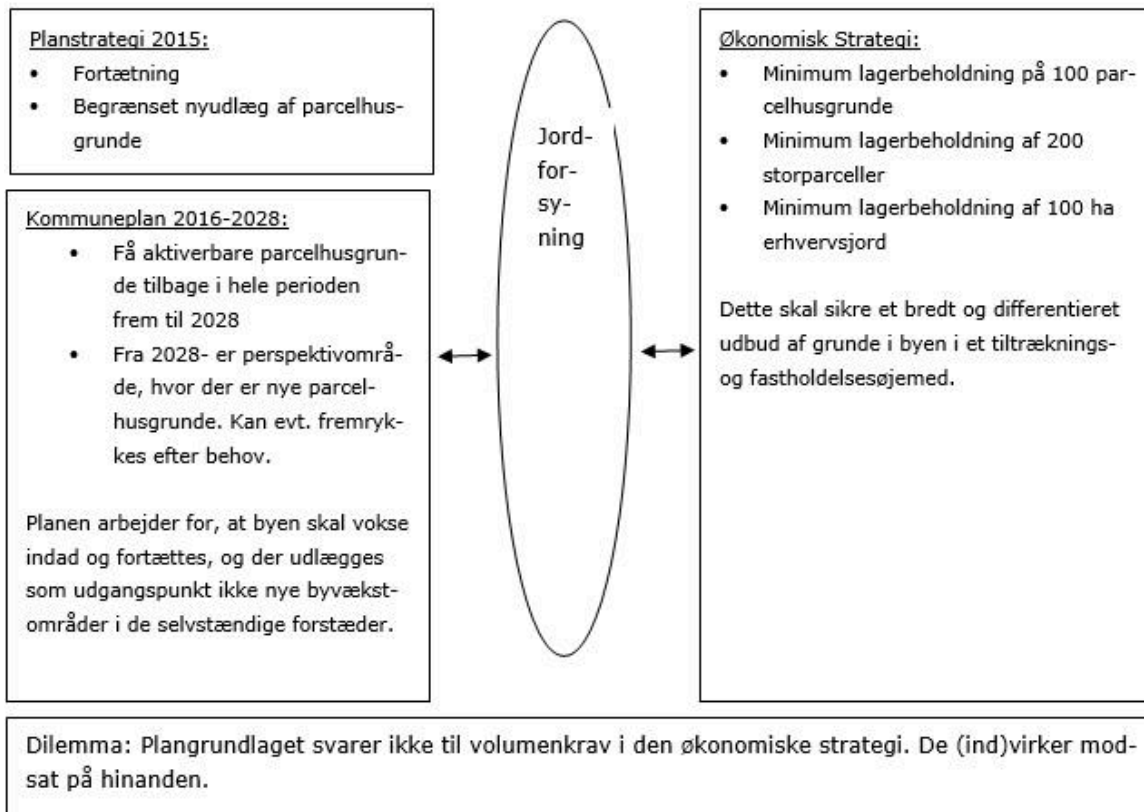
By- og Kulturudvalgsmødet den 24/4 2018

Som et led i årshjulet for jordforsyningsområdet reviderer By- og Kulturforvaltningen hvert år produktionsplanen. Det har i de senere år været en vanskelig øvelse, da jordforsyningsens rolle har haft et iboende dilemma i forhold til at honorere to planmæssige greb:

- Den byrådsgodkendte økonomiske strategi med krav om mindstebeholdninger af parcelhusgrunde, storparceller og erhvervsjord.

- Den byrådsgodkendte Planstrategi og kommuneplan 2016-2028 med krav om begrænset udvikling af nye parcelhusgrunde.

Disse greb arbejder imod hinanden, og efterlader dermed jordforsyningens rolle i Odense Kommune uden en klar ramme. Dilemmaet kan også illustreres på følgende måde.



Det er således tydeligt, at der er behov for at få sat en ny vision og planmæssig retning for jordforsyningen i Odense Kommune fremadrettet.

Ovenstående dilemma blev drøftet på udvalgsmøde den 24/4 2018. Det blev signaleret, at forvaltningen skal arbejde for at fremme et bredt og differentieret udbud af grunde, således at lagerbeholdningerne ikke udtømmes på sigt. Der henvises til særskilt principsag vedr. tilrettelæggelse af parcelhusudbygningen i Odense Kommune på indeværende udvalgsmøde, der uddyber forholdene.

Den nedenfor præsenterede produktionsplan 2019 er således også ændret i overensstemmelse med beslutningen.

Produktionsplanen

Produktionsplanen er et samlet budget for omfanget af køb, byggemodning og salg af bolig- og erhvervsjord i det kommende budgetår og overslagsårene.

Planlægningen og styringen af produktionsplanen sker på baggrund af ovenstående med blik for et differentieret udbud af grunde og samtidig med reference til de fastsatte mindstebeholdninger af bolig- og erhvervsjord i Odense Kommunes

økonomiske strategi. Det vil sige:

Parcelhusgrunde: 100 grunde.

Storparceller til boligformål: 200 boliger.

Erhvervsjord: 100 ha.

I forhold til den byrådsgodkendte økonomiske strategi gælder i øvrigt, at denne i forbindelse med budget 2019 generelt vil blive opdateret, herunder styringen på jordforsyningsområdet.

Samtidig monitoreres det private udbud af parcelhusgrunde løbende således, at der samlet set er fokus på at tilbyde et vurderet, afpasset og balanceret samlet årligt udbud af parcelhusgrunde og storparceller til rækkehuse i de selvstændige forstæder.

I en opgørelse foretaget af By- og Kulturforvaltningen i foråret 2018 blev der monitoreret, at der p.t. var 51 private parcelhusgrunde til salg og 21 kommunale parcelhusgrunde til salg, og disse 72 parcelhusgrunde i alt er således relativt lavt i forhold til at indfri den økonomiske strategi.

I forlængelse af ovenstående er det dog forventningen, at der på sigt vil skabes et differentieret udbud af parcelhusgrunde i Odense.

Med udgangspunkt i den aktuelle efterspørgselssituation og den reviderede produktionsplan er der udarbejdet et nyt revideret budget for jordforsyningsområdet i 2019 til 2021. Samtidig er der givet et bud på budgettet for 2022.

Nyt revideret budget for jordforsyningsområdet, 2019-2022:

| 1.000 kr. – 2019-priser | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|--------|---------|---------|-------|-------|
| Revideret budget på jordforsyningsområdet til Budget 2019 | 12.003 | -25.530 | 4.470 | 3.470 | 3.470 |
| Eksisterende budget på jordforsyningsområdet til budget 2018 | 12.003 | 3.470 | -15.530 | 3.470 | 3.470 |
| Forskel | 0 | -29.000 | 20.000 | 0 | 0 |

Note: "+" = udgift, "-" = indtægt

Produktionsplanen udviser et samlet underskud på 9 mio. kr., hvilket kan henføres til den forøgede anlægsudgift til køb og byggemodning af arealer til townhouses jf. kommende afsnit. Dette efterfølges af en forøget indtægt via salget, der fremadrettet kan sikre et økonomisk råderum til townhouse projekter.

I 2017 blev der solgt ca. 29 ha. erhvervsjord, heraf udgjorde salget i det nye erhvervsområde på Holkebjergvej i Højme ca. 18 ha., og i Tietgenbyen blev der solgt ca. 8 ha.

Til tæt/lav boligbyggeri blev der solgt arealer svarende til ca. 112 boliger i Bellinge Fælled, Skt. Klemens og Skt. Jørgens Gade/Gasværksgrunden.

I 2017 blev der solgt 24 parcelhusgrunde, hvilket var en del mindre end i de foregående år. Omfanget er dog som forventet i budgettet, da lagerbeholdningen af parcelhusgrunde er yderst begrænset. Lagerbeholdningen er pr. 1/5 2018 på blot 15 grunde.

I den kommende produktionsplan planlægges en udbygning af Bellinge Fælled, 3. etape med ca. 100 parcelhusgrunde og grunde til tæt/lav boligbebyggelse, som bliver udbudt til salg i 2019. Der er i produktionsplanen indarbejdet budget til opkøb og byggemodning af nye arealer til parcelhusgrunde med henblik på bedre at kunne imødekomme efterspørgslen.

Et ønske om at øge beholdningen af parcelhusgrunde, herunder øge et differentieret udbud, har den konsekvens, at der vil ske en periodisk forskydning således, at 2019 har et merforbrug på 20 mio. kr. til opkøb og byggemodning, som finansieres over et mersalg på 20 mio. kr. i 2020.

I forhold til erhvervsjord planlægges en udbygning af den resterende del af Tietgenbyen på ca. 30 ha. samt planlægning og startbyggemodning af Tietgenbyen Nord.

Der er vedlagt et bilag til sagen, der nærmere beskriver afvigelsen og det reviderede budget for produktionsplanen.

Afrapportering - Mulige lokaliseringer af townhouses i den vestlige del af bymidten

I forbindelse med By- og Kulturudvalgets budgetbidrag 2018 blev det besluttet, at By- og Kulturforvaltningen skulle gennemføre en screening af den vestlige del af den udvidede bymidte nær letbanens første etape for mulige lokaliseringer af townhouses. Afrapportering skulle ske i forbindelse med By- og Kulturudvalgets budgetbidrag 2019 jf. indeværende sag, og er vedlagt i bilag.

Townhouses er en boform, der særligt appellerer til børnefamilier, som gerne vil bo centralt, og dette understøtter således Odensemålene om "Flere indbyggere i Odense" og "Borgernes indkomst skal stige". Der er tale om familievenlige boliger med en central beliggenhed, som skal udgøre et alternativ til parcelhuse og traditionelle lejligheder - og samtidig bidrage til en blandet beboersammensætning i byen.

Townhouses kan understøttes med forskellige strategiske og konkrete håndtag. Kommunen kan fremme townhouses gennem den fysiske planlægning. Helhedsplaner kan i dialog med grundejere, investorer, borgere og øvrige interessenter skabe et fælles fremtidsbillede for et givet område, som følges op af konkrete lokalplaner for en/flere ejendomme. Dialogbaseret udarbejdelse og politisk fastholdelse af dette plangrundlag giver sikkerhed for både investorer og øvrige interessenter.

Kommunen kan også fremme townhouses gennem strategiske og direkte opkøb, som sikrer muligheden for at fremme en bestemt boligtype (i dette tilfælde townhouses) i bestemte områder (i dette tilfælde i den udvidede bymidte/langs letbanen) og med den ønskede arkitektoniske kvalitet tilpasset til området. Kommunen kan her bidrage med gode eksempler på moderne townhouses i en bymæssig sammenhæng, der efterfølgende kan inspirere det private marked.

Ovenstående taler således også ind i en større kontekst i forhold til, hvilken rolle kommunen skal påtage sig i den konkrete byudvikling for at udvikle den storby, som byrådet ønsker at skabe. Det kan f.eks. omfatte opkøb af arealer i forhold til at sikre bestemte boligtyper til bestemte målgrupper, etablere offentlige friarealer og/eller sikre den kommunale service, der hvor byudviklingen er prioriteret. Det kan således også gælde større arealer i større byomdannelsesområder.

Afrapporteringen viser, at kommunen kan have en betydelig rolle, hvis byrådet ønsker det. Fra udarbejdelse af helhedsplaner til strategiske opkøb af grunde og/eller områder - alt sammen med det formål at understøtte intentionerne om udviklingen af den attraktive storby Odense.

I afrapporteringen anbefales følgende prioritering og aktivering af områder, der medfører en samlet anlægsudgift på 9 mio. kr. i 2019, der er indarbejdet i den vedlagte produktionsplan til sagen:

- Falen 40 – townhouses projekt igangsættes som foreslået.
- Krudthusgade – forhandling om køb igangsættes.
- Vestre Stationsvej – udarbejdelse af helhedsplan igangsættes.
- Rugårdsvej 46 – udarbejdelse af helhedsplan igangsættes.
- Sukkerkogeriet/Rørsvej 33 – løbende dialog med ejeren med udgangspunkt i den udarbejdede helhedsplan og den gældende lokalplan med henlik på at sikre, at en del af området anvendes til townhouses.

Bebyggede ejendomme

Salg af bebyggede ejendomme sker ved fortsat salg af kommunens forpagtningsboliger, 1- og 2 families ejendomme samt kommunens øvrige ejendomme.

I tabellen fremgår det reviderede budget for bebyggede ejendomme, hvor indtægter ved salg af p-pladser på Odense Havn forventes i budgetoverslagsårene 2019 og 2020.

Der er imidlertid solgt 23 p-pladser i 2018 til 4.600.000 kr., hvorfor budgettet for 2018 skal opskrives, og budgettet for 2019 skal nedskrives.

| 1.000 kr. – 2019-priser | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|--------|--------|--------|--------|
| Revideret budget for bebyggede ejendomme til budget 2019 | 15.600 | 13.500 | 13.500 | 11.000 |
| Eksisterende budget for bebyggede ejendomme fra budget 2018 | 11.000 | 15.800 | 15.800 | 11.000 |
| Forskel | 4.600 | -2.300 | -2.300 | 0 |
| 1.000 kr. – 2019-priser | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Revideret budget for bebyggede ejendomme til budget 2019 | 11.000 | 11.000 | 11.000 | 11.000 |

| 1.000 kr. – 2019-priser | 2026 | 2027 | 2028 |
|---|--------|-------|------|
| Revideret budget på jordforsyningsområdet til Budget 2019 | 11.000 | 3.300 | 0 |

By og Kulturforvaltningen har fortsat fokus på at sikre salg af bebyggede ejendomme med henblik på at skabe balance på området. Fraflytningsfrekvensen forventes årligt på ca. 10 boliger, hvilket medfører, at den samlede beholdning af boliger må påregnes udtømt frem mod 2027.

Den samlede beholdning af forpagtningsboliger er på knap 90 boliger, og 1- og 2 families ejendomme er på 11 boliger.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning. Den indgår i de videre drøftelser om Økonomiudvalgets budgetforslag.

Bilag

Budget 2019 Udvalgets budgettal og bemærkninger

Bruttoliste anlægssforslag 2019 BKU 29-5-2018

Punkt 16: Tillæg nr. 7 til spildevandsplan - Lunden 8

06.00.05-P16-2-17

Resume

Med dette tillæg nr. 7 til spildevandsplanen for Lunden 8 inddrages et område i den nordlige del af Odense Kommune, som tidligere har været ejet af Dæhnfeldt og anvendt til drivhuse og gartnerier i kloakopland som spildevandskloakeret.

Forslaget til tillæg nr. 7 har været behandlet på møde i By- og Kulturudvalget den 6/2 2018. Under den efterfølgende offentlige høring af forslaget er der ikke indkommet bemærkninger.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at tillæg nr. 7 til spildevandsplanen 2011-2022 vedtages endeligt i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette tillæg til spildevandsplanen er foranlediget af et ønske fra grundejer om at opføre boliger på arealet. Arealet har tidligere været anvendt til bl.a. gartneri, og er i dag ikke omfattet af spildevandsplanen. Tillægget skal ses i sammenhæng med det kommuneplantillæg og den lokalplan for Lunden 8, som forelægges på samme udvalgs møde.

Et forslag til tillægget blev behandlet på udvalgs møde den 6/2 2018, og har efterfølgende været i 8 ugers offentlig høring. Der er ikke indkommet bemærkninger til forslaget i denne periode.

Området vil fremover blive udlagt som spildevandskloakeret. Det betyder, at VandCenter Syd modtager spildevandet fra området ved skelgrænsen, og står for den videre afledning til Nordøst Renseanlæg, mens grundejer selv skal stå for regnvandshåndteringen. Regnvandet udledes til Seden-Åsum Skelgrøft via et system af wadier (grøfter, faskiner og regnbede), som renser og forsinker vandet før udledningen til vandløbet.

Lokalplanen stiller krav om klimatilpasning af området svarende til en 100 års regn. Klimatilpasningen sker ved, at terrænet indrettes, så regnvand i ekstreme situationer kan stuve op på arealer, der i normalsituationer kan anvendes til leg og ophold, men som under ekstremregn fungerer som regnbede.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Tillæg nr. 7

Punkt 17: Tillæg nr. 8 til spildevandsplanen - kolonihaver

06.00.05-G01-1-17

Resume

Dette tillæg nr. 8 til spildevandsplanen omfatter 24 kolonihaveområder. Med endelig vedtagelse af tillægget udpeges H/F Roerskov og H/F Rosenbækken til spildevandskloakeret kloakopland, mens de resterende kolonihaveforeninger, omfattet af dette tillæg, skal opsamle spildevand fra de enkelte lodder i samletanke efter tilladelse fra Odense Kommune.

Forslaget til tillæg nr. 8 til spildevandsplanen har været behandlet på møde i By- og Kulturudvalget den 26/9 2017.

Ved den efterfølgende offentlige høring er der kommet en enkelt bemærkning. Den er fra Næsby Havekoloni, der pointerede, at navnet på deres haveforening var anført forkert. Dette er blevet rettet i den endelige version af tillægget.

Effekt

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Spildevandshåndtering er en væsentlig del af det overordnede arbejde med kolonihaverne i Odense Kommune. Kolonihaverne er en vigtig del af det rekreative miljø og danner rammer om gode fællesskaber.

Flere borgere er sunde og trives

Tillægget til spildevandsplanen er et led i arbejdet med at bringe orden i spildevandsforholdene i kolonihaverne. Korrekt spildevandshåndtering er en del af grundlaget for de bæredygtige kolonihaver med dyrkning af grøntsager under hygiejniske forhold.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at tillæg nr. 8 til spildevandsplanen 2011-2022 vedrørende 24 kolonihaveforeninger vedtages endeligt i henhold til spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette tillæg nr. 8 til spildevandsplanen er foranlediget af en kortlægning af spildevandsforholdene i de kolonihaveforeninger, der er beliggende på Odense Kommunes jord. Arbejdet har vist, at spildevandet fra mange af havehusene i dag ikke håndteres korrekt og på baggrund af spildevandsbelastningen samt kolonihaveforeningernes beliggenhed med hensyn til drikkevand og vandmiljø har Odense Byråd den 25/1 2017 besluttet, at H/F Roerskov og H/F Rosenbækken skal kloakeres. De to områder bliver med dette tillæg til spildevandsplanen udlagt som spildevandskloakeret kloakopland, hvilket betyder, at alt spildevand fra de to kolonihaveforeninger tilsluttes VandCenter Syds kloaksystem og afledes til Ejby Mølle Renseanlæg, mens regnvand skal håndteres lokalt.

Med dette tillæg til spildevandsplanen udpeges to fælles toiletbygninger i H/F Haugstedsminde ligeledes til spildevandskloakeret kloakopland. Bygningerne er allerede tilsluttet VandCenter Syds afløbssystemer, så tillægget fastholder blot retten til at aflede spildevand til det offentlige kloaksystem.

H/F Dalum/Hjallese og dele af H/F Rødegårdsløkken er i dag omfattet af spildevandsplanen, men der afledes ikke spildevand til VandCenter Syds afløbssystemer fra de to kolonihaveområder. Med dette tillæg til spildevandsplanen ophæves det eksisterende kloakopland således, at foreningerne ikke længere har ret og pligt til at aflede spildevand til det offentlige kloaksystem. Dette gøres da spildevandsbelastningen i de to foreninger er begrænset, og det vurderes derfor mest økonomisk hensigtsmæssigt, at spildevand i de to foreninger håndteres i samletanke.

I de resterende kolonihaveforeninger, omfattet af dette tillæg, skal spildevand fra de enkelte lodder håndteres med samletanke efter tilladelse fra Odense Kommune. Der skal i alle foreninger forefindes en mulighed for at bortskaffe mindre spildevandsmængder fra eksempelvis campingtoiletter og håndvaske i fælles tømmefaciliteter.

Forslaget til tillæg nr. 8 til spildevandsplanen har været behandlet på møde i By- og Kulturudvalget den 26/9 2017. Ved den efterfølgende offentlige høring er der kommet en enkel bemærkning. Den er fra Næsby Havekoloni, der pointerede, at navnet på deres haveforening var anført forkert. Dette er blevet rettet i den endelige version af tillægget.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Tillæg nr. 8 til Spildevandsplanen

Punkt 18: Forslag til tillæg nr. 9 til spildevandsplan - Bellinge Fælled

06.00.05-P16-2-18

Resume

Med dette tillæg til spildevandsplanen inddrages et landbrugsområde i Bellinge i den sydvestlige del af Odense Kommune i kloakopland som spildevandskloakeret.

Tillægget skal ses i sammenhæng med de forslag til både kommuneplantillæg og lokalplan, der forelægges på samme udvalgs møde.

Spildevandet fra området afledes til Ejby Mølle Renseanlæg. Regnvand vil primært blive udledt til Lettebækken efter rensning og forsinkelse af vandet. Hvis der er mulighed for det, vil regnvandet også kunne nedsives til grundvandet.

Effekt

Flere borgere er sunde og trives

Håndtering af regnvand på overfladen i f.eks. grøfter og render giver mulighed for rekreativitet og udeliv for borgere i området. Her igennem kan borgernes trivsel, sundhed og velbefindende øges betragteligt i forhold til konventionel håndtering af regnvand i rørlagte ledninger.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Større boligområder med mange borgere øger muligheden for fællesskaber på tværs af alder og kultur. Via spildevandsplanen har Odense Kommune mulighed for at sætte nogle rammer for, hvor regnvand kan bringes i spil som rekreativ ressource, som kan invitere til leg og være i centrum for naturoplevelser.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender, at forslag til tillæg nr. 9 til spildevandsplan 2011-2022 vedtages til offentliggørelse i 8 uger i henhold til miljøbeskyttelseslovens bestemmelser.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Forslag til tillæg nr. 9 til spildevandsplanen er foranlediget af et ønske om, at opføre ca. 600 boliger på arealet, som er på ca. 650.000 m². Tillægget skal ses i sammenhæng med de forslag til både kommuneplantillæg nr. 69 og lokalplan nr. 6-813, som forelægges udvalget på samme udvalgs møde. Det areal, som lokalplanen omfatter, fremgår af nedenstående kort. Delområde 1 og 2 svarer til etape 3, mens delområde 3 svarer til etape 4.



Figur 1: Område omfattet af lokalplan 6-813

Arealet anvendes i dag primært som landbrugsjord, og er ikke omfattet af Odense Kommunes spildevandsplan som kloakopland.

Tillægget sikrer det juridiske grundlag for at stille krav om tilslutning af regn- og spildevandet til VandCenter Syds afløbssystemer samt at kunne tinglyse de servitutter, der giver VandCenter Syd adgang til etablering, drift og vedligehold af render, ledninger, brønde, bygværker mv. på arealet.

Fremtidige forhold

Det samlede område vil blive udlagt som separatkloakeret opland. Det betyder, at det er VandCenter Syd, der anlægger, driver og vedligeholder både spildevandsledninger samt render og ledninger til afledning af regnvand frem til matrikelskel. Den enkelte grundejer skal selv anlægge, drive og vedligeholde afløbssystemerne på egen grund.

Spildevand

Spildevandet vil blive afledt til Ejby Mølle Renseanlæg. Den øgede spildevandsmængde til renseanlægget vurderes at kunne indeholdes i anlæggets godkendte kapacitet.

Regnvand

Regnvandet fra delområde 1 og 3 vil blive afledt på overfladen via et system af render og naturlige lavninger i terrænet. Fra delområde 2 vest for Flintagergårdvej vil regnvandet blive afledt i rør i jorden. Fra både render/lavninger og rør afledes regnvandet til regnvandsbassiner, hvor det renses og forsinkes, før det udledes til Lettebækken.

Hvis jordbundsforholdene er til det, vil regnvandet kunne nedsives til grundvandet. Overfladevand fra trafikbelastede arealer skal renses igennem filterjord, før det nedsives.

VandCenter Syd skal ansøge Odense Kommune om tilladelse til udledning og nedsivning af regnvand i god tid, inden afløbssystemerne ønskes etableret. Der har dog under udarbejdelsen af tillægget til spildevandsplanen været en god dialog med vandcenteret om de løsninger, der er skitseret til håndtering af regnvandet, samt de krav Odense Kommune vil stille i de kommende tilladelser. Det vurderes umiddelbart, at der vil kunne gives tilladelse til de løsninger, VandCenter Syd har planlagt.

Klimatilpasning

Området vil blive klimatilpasset svarende til en 100 års regn. Det sker ved, at terrænet indrettes, så regnvand i ekstreme situationer kan stuve op på arealer indenfor området, der er indrettet til det, men som i normalsituationen kan anvendes til leg og ophold. Disse forhold er nærmere beskrevet i lokalplanforslaget.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Forslag til tillæg nr. 9

Punkt 19: Indstillinger til Den Fynske Kulturpris 2018

20.00.00-G01-76-18

Resume

Hvert år kårer Kulturregion Fyn årets bedste fynske kulturbegivenhed/værk. Kulturudvalgene i de kommuner, som er med i Kulturregion Fyn, udvælger en eller to lokale værker og/eller kulturbegivenheder, som de indstiller til Den Fynske Kulturpris.

Der nedsættes en fagjury, der vurderer de indstillede værker/kulturbegivenheder, og som udpeger hvilke fem kandidater, der skal udgøre det endelige slutfelt.

Vinderen, og hermed også den fynske kultur, bliver fejret ved en festligholdelse fredag den 16/11 2018 på en endnu ukendt lokation. Med Den Fynske Kulturpris følger 75.000 kr.

Indstillingerne skal foretages med udgangspunkt i en række kriterier. Overordnet skal kulturbegivenheden/værket være afviklet i perioden 1/5 2017 til og med 1/5 2018.

Forslag til mulige indstillinger fremsendes fortroligt til udvalgets medlemmer forud for mødets afholdelse.

Effekt

Flere indbyggere i Odense

Anerkendelsen og hædringen af det fynske kulturliv kan være medvirkende til at fastholde og tiltrække kunstnere og kulturudøvere til byen. Et rigt kunst- og kulturliv er afgørende for Odenses storbytransformation, og for Odenses evne til at fastholde og tiltrække nye borgere.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

Kultur danner fællesskaber. Kunst og kultur er det kit, der binder os sammen og forener os i fællesskaber, hvor vi oplever, deltager og skaber sammen. Fælles oplevelser styrker de mellem menneskelige relationer og følelsen af at høre til. Derfor skaber vi muligheden for, at alle odenseanere kan indgå i fællesskaber som publikum, deltager eller udøver omkring kunst og kultur.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget udvælger 2 kandidater fra Odense, som indstilles til at modtage Den Fynske Kulturpris 2018.

Beslutning

By- og Kulturudvalget har udvalgt 2 kandidater, som indstilles til at modtage den Fynske Kulturpris 2017.

Sagsfremstilling

Indstillinger til Den Fynske Kulturpris 2018

Der er mange grunde til at fejre den fynske kultur. Derfor stiftede Kulturregion Fyn i 2010 Den Fynske Kulturpris med det formål, at synliggøre og hædre det fynske kulturliv og de fynske kulturaktører.

Tidligere vindere af Den Fynske Kulturpris er:

- 2011: Udstillingen Lyset og Leret, Danmarks Keramikmuseum Grimmerhus, Middelfart Kommune.
- 2012: Phono no. 11, PHONO, Odense Kommune.
- 2013: Carl Nielsen Master Class, Assens Kommune.
- 2014: Statsministeren af BaggårdTeatret, Svendborg Kommune.
- 2015: Debatudstilling Fattigdom på tværs, Forsorgsmuseet, Svendborg Kommune.
- 2016: Teaterkoncerten CARL af BaggårdTeatret, Svendborg Kommune og Faaborg-Midtfyn Kommune.
- 2017: Heartland Festival 2016 på Egeskov Slot, Faaborg-Midtfyn Kommune.

De ni fynske kommuner skal via deres kulturudvalg indstille 1 eller 2 kandidater hver til prisen. De i alt op til 18 kandidater vurderes af en fagjury, der udpeger 5 nominerede, hvorefter den politiske styregruppe i Kulturregion Fyn udvælger den endelige vinder. Den endelige vinder offentliggøres og modtager prisen på 75.000 kr. ved kulturprisfesten, som i år afholdes den 16/11 2018 på en endnu ukendt lokation.

By- og Kulturudvalget skal udvælge to kandidater fra Odense indenfor følgende kriterier

1. En kulturbegivenhed, der har fundet sted i perioden 1/5 2017 til og med 1/5 2018.
2. Et værk, der er blevet udgivet/vist i perioden 1/5 2017 til og med 1/5 2018.

De kulturbegivenheder, der kan indstilles til kulturprisen, skal enten have fokus på kulturarvsformidling eller på de kunstneriske genrer: Billedkunst, litteratur, film, musik eller scenekunst.

En begivenhed med fokus på kulturarv kan f.eks. være en udstilling om en kulturhistorisk periode eller en begivenhed, der iscenesætter en historisk epoke.

En begivenhed med fokus på de kunstneriske genrer kan være en festival, en teater-/danseforestilling, en kunstudstilling, en happening, en koncert eller en performance.

Med et værk menes et skønlitterært værk, et billedkunstværk, en film og/eller en musikudgivelse.

Kriterier for de indstillede kulturbegivenheder/værker

De skal have:

- Betaget publikum.
- Appelleret til et bredt publikum.
- Haft en høj kunstnerisk kvalitet og/eller konceptuel kvalitet (f.eks. en unik idé, proces m.m.).
- Bibragt noget unikt inden for deres genre/kategori.
- Været med til at styrke den fynske kultur.

Hvad kan ikke indstilles til Den Fynske Kulturpris?

- Sport eller fritidsaktiviteter/begivenheder.
- Arkitektoniske værker/design.
- Personer.
- Kulturinstitutioner/kulturforeninger.

Eksempelvis kan man ikke indstille Syng Sydfyn som organisation, men derimod indstille en af Syng Sydfyns begivenheder. Man kan ikke indstille Brandts som kulturinstitution, men derimod en udstilling, der er blevet vist på Brandts.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning, da udgifterne til Den Fynske Kulturpris afholdes af Kulturregion Fyn.

Punkt 20: Godthåbsgade 42 - opførelse af baghus

01.02.05-G01-5-18

Resume

Ejeren af Godthåbsgade 42 (matr.nr. 11aq) har sendt et ønske om at ændre tagetage samt opføre nyt baghus til 2 boliger.

Godthåbsgade 42 indeholder i alt 8 garager/parkeringspladser. Garagerne har dog ikke ifølge ansøger været udlejet de seneste 20 år, da garagerne dels er for korte og smalle. Ansøgers projekt kræver, at eksisterende garager nedrives. Ansøger vil dog etablere 2 nye parkeringspladser i gården.

Ejendommen er omfattet af lokalplan 2-443 for Godthåbsgade kvarteret.

Opførelse af baghuset kræver dispensation fra lokalplan 2-443.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene i denne sag.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender de nødvendige dispensationer. Dispensationer meddeles på vilkår om etablering af opholdsareal og renovering af gårdrum.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Ejeren af Godthåbsgade 42 (matr.nr. 11aq) har sendt et ønske om at ændre tagetage samt opføre et baghus til 2 boliger. Ejendommen er anvist på nedenstående kort med gul markering samt efterfølgende eksisterende gadebilleder:





Den eksisterende beboelsesbygning på ejendommen har 531 m² etageareal. Der er i alt 7 boliger på ejendommen fordelt på den eksisterende beboelsesbygning 4 etager, inkl. tagetagen. Grunden er 538 m². Den nuværende bebyggelsesprocent er 99 %.

På grunden er der yderligere to nedslidte murede/betonstøbte garagebygninger. Gårdrummet er meget nedslidt og uegnet til opholdsarealer. 253 m² af grunden er uden bygninger.

Garagebygningerne indeholder i alt 8 garager/parkeringspladser. Garagerne har dog ikke ifølge ansøger været udlejet de seneste 20 år, da garagerne dels er for korte og smalle. Ansøgers projekt kræver, at eksisterende garager nedrives. Ansøger vil dog etablere 2 nye parkeringspladser i gården.

Det fremtidige etageareal vil blive ca. 750 m², hvilket medfører, at den fremtidige bebyggelsesprocent vil blive 140 %.

Området, hvor ejendommen er beliggende, er omfattet af lokalplan 2-443 for Godthåbsgade kvarteret. Opførelse af baghuset kræver dispensation fra lokalplanen, hvorfor sagen i det følgende opdeles i to projekter:

A. Etablering af nye taglejligheder

B. Opførelse af baghus

Projekt A – Etablering af nye taglejligheder:

By- og Kulturforvaltningen modtog i marts 2017 forslag om at etablere 2 nye taglejligheder. Forslaget som indeholdt ønske om at opmure facaden til samme højde som gårdfacaden samt at lave en ny A-spær tagkonstruktion, hvori der skulle indrettes 1-2 nye lejemål. Dette forslag blev dog afvist, da ændring af facaden mod gaden er i strid med lokalplan 2-443, herunder lokalplanens formål.

Lokalplanens bestemmelser giver mulighed for, at eksisterende tagetager kan indrettes til beboelse, men ikke til at facademure mod gade mv. kan forhøjes.

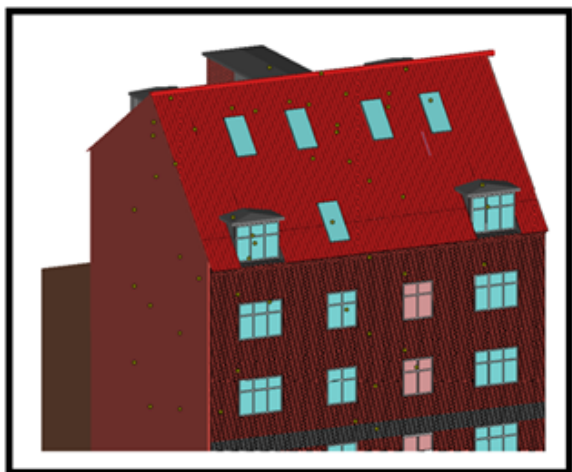
Forvaltningen modtog nyt forslag den 23/1 2018.

Det nye forslag omfatter:

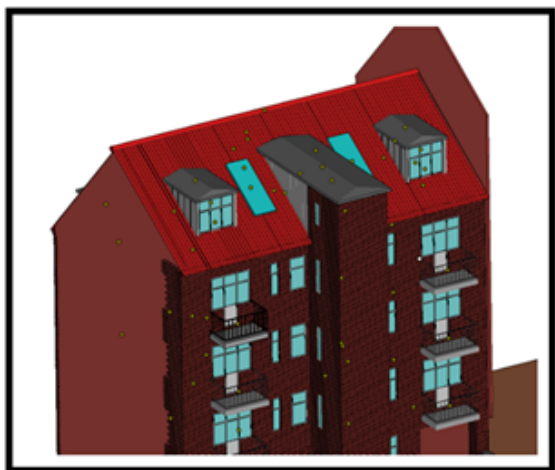
- Tagetagen på forhuset inddrages til bolig, så de to boliger på 3. sal udvides med et ekstra værelse. Adgang til tagværelser sker via intern trappe fra boligen. Facaden forbliver som den er og opmures ikke.
- De to nye rum får hver 2 stk. ovenlysvinduer ud mod Godthåbsgade (herunder øverste foto). Mod gården isættes et større ovenlysvindue samt kvist i hvert rum (herunder nederste foto). Kvistens bredde inkl. udvendig beklædning overstiger ikke de underliggende vinduer. Kvistene placeres symmetrisk over vinduer i de øvrige etager.

På billeder herunder er ændringen visualiseret på 3D tegninger:

Montering af 2+2 Velux vinduer mod Godthåbsgade:



Mod gården, Kvist med 3-fags vindue + Velux vindue:



Projekt B – Opførelse af nyt baghus:

By- og Kulturforvaltningen modtog i april 2017 en forespørgsel om at opføre et baghus med 3 boliger som 1½ plans rækkehus i stedet for de eksisterende garager. Forslaget blev afvist, da forvaltningen på følgende punkter valgte at varetage de hensyn, som er fastlagt i lokalplan 2-443:

- Af lokalplanens afsnit 3 ”Områdets anvendelse” fremgår det, at eksisterende baghuse kan indrettes til beboelse. Da der ikke var tale om et eksisterende baghus, der skulle renoveres, men derimod et helt nyt byggeri, blev forslaget afvist.
- Af lokalplanens afsnit 4 ”Bebyggelsens omfang og placering” fremgår det, at ny bebyggelse kun må opføres inden for de på lokalplanens kortbilag angivne byggefelter. Da der ikke er udlagt byggefelter på ejendommen ud over det byggefelt, der allerede er bebygget (forhuset), blev forslaget afvist.

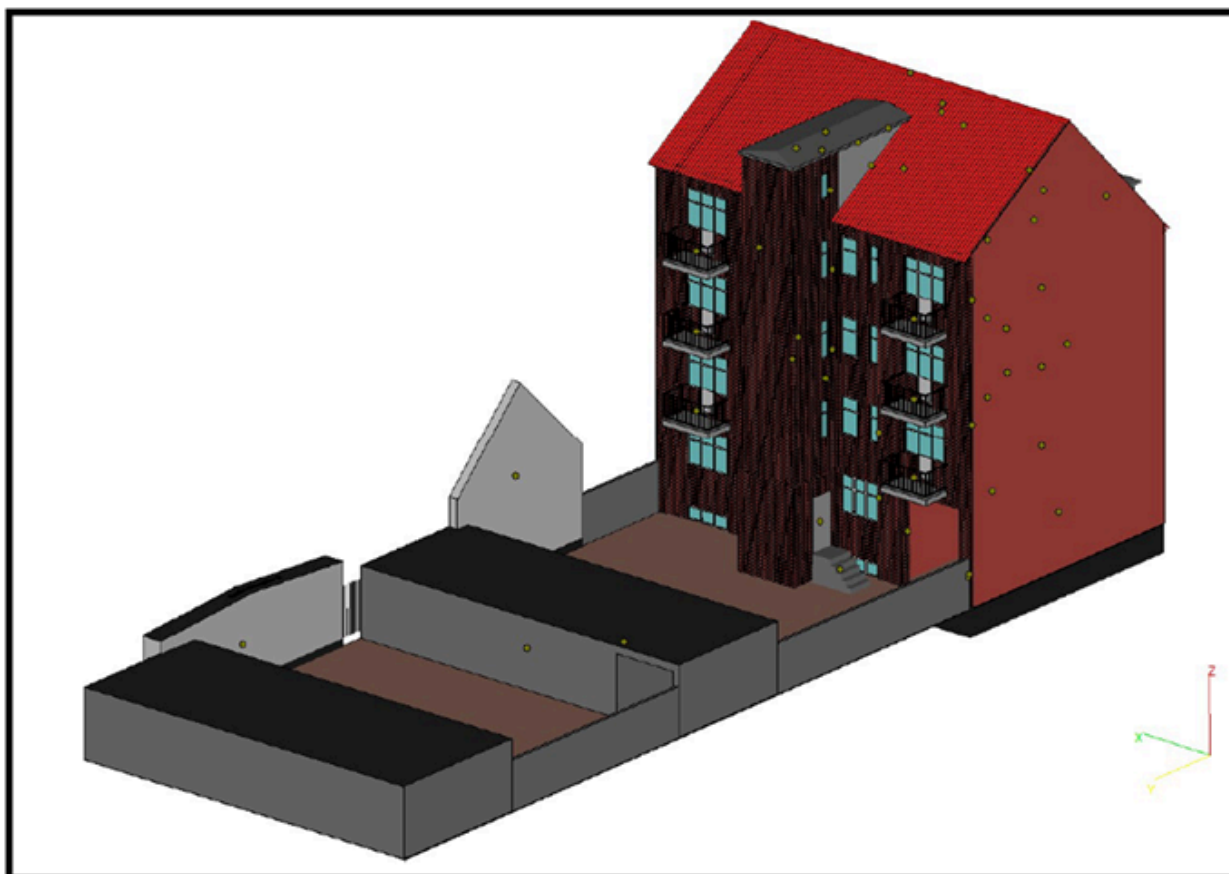
Forvaltningen modtog den 23/1 2018 nyt forslag sammen med ovenstående forslag om at renovere loftrummet.

Det nye forslag omfatter:

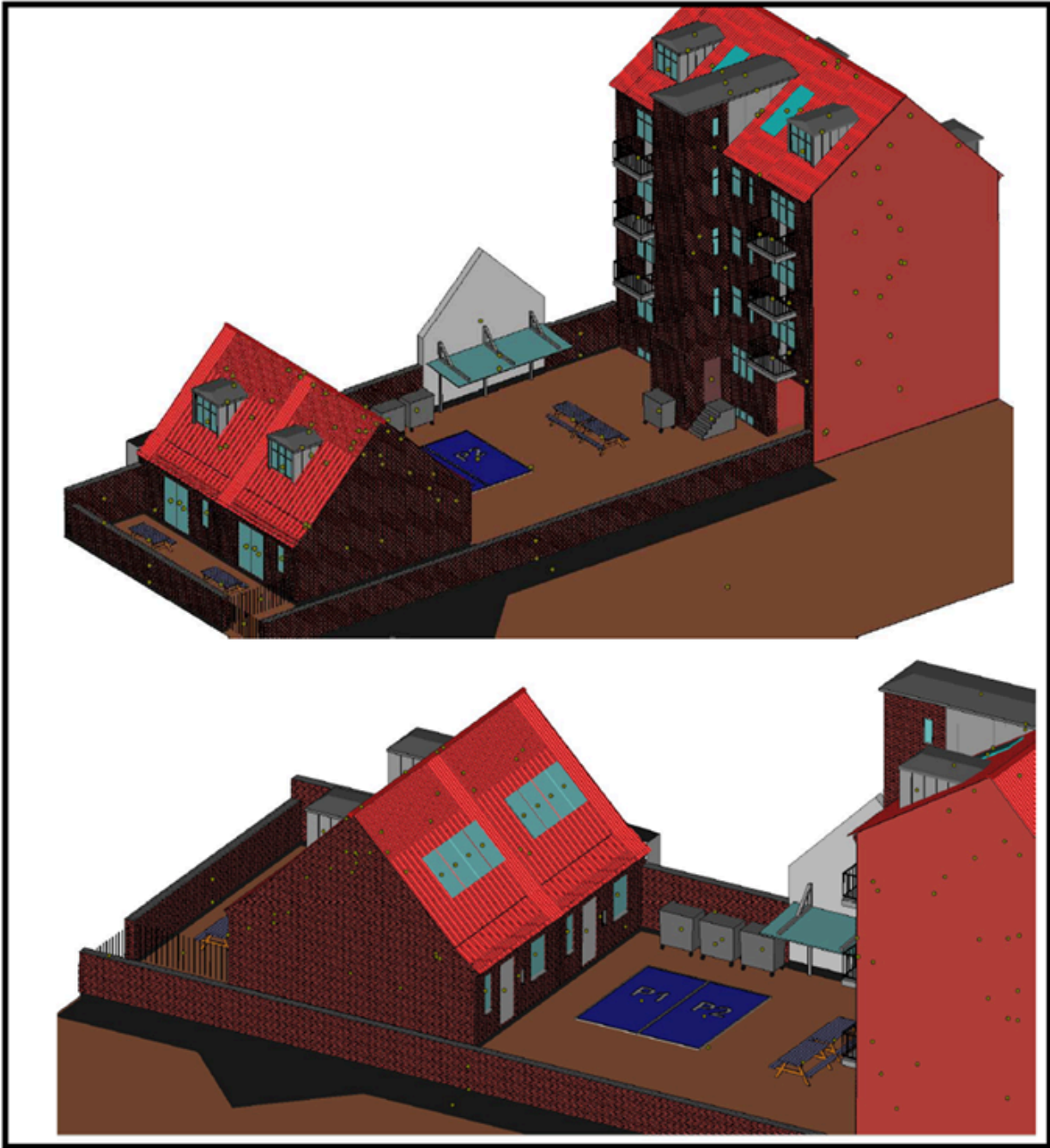
- To boliger opført i et 1½ plans rækkehus i forlængelse af gavl ved Lahns-gade 17B. Der etableres en 2,5 meter bred gangpassage mellem det nordlige skel og rækkehus, hvilket muliggør, at eksisterende beboere i forhuset har direkte adgang til det grønne fællesareal i karréens midte.
- Etablering af 2 nye parkeringspladser i gården.

På billeder herunder er nyt projektforslag visualiseret på plan- og 3D tegninger:

Nuværende udseende med eksisterende garager – Godthåbsgade 42:



Fremtidigt udseende – Godthåbsgade 42:



Generelt om materialevalg:

- Ydermur: Teglsten, Rød.
- Tag: Tegl, Rød med mat overflade.
- Vinduer i tag: Løsning med Velux vinduer og/eller kvist.

Dispensation

Projekt B, som omhandler opførelse af baghus, kræver dispensation fra følgende to bestemmelser i lokalplan 2-443:

Afsnit 4.1

”Ny bebyggelse må kun opføres inden for de på kortbilaget angivne byggefelter.”

Afsnit 4.13

”I øvrigt må bebyggelsesprocenten ikke overstige 80 % for den enkelte ejendom eller for flere ejendomme under et.”

By- og Kulturforvaltningen vurderer ikke, at det nye baghus er i strid med lokalplanens formål om at friholde karréens midte for yderligere bebyggelse. Denne karré er modsat andre i området kendetegnet ved en stor dybde med et grønt fællesareal i karréens midte. Matriklerne i denne karré støder ikke op mod hinanden, hvorfor karréens midte stadig anses for at være friholdt.

Forslaget medfører 2 nye boliger på ejendommen, hvilket vil give en øget trafik på grunden. Der bliver dog som en del af projektet udlagt nye parkeringsforhold for biler og cykler.

Forslaget medfører et renoveret gårdprojekt, som kommer både eksisterende og nye beboere til gode.

Forvaltningen vurderer ikke, at forslaget vil give indbliksgener til andre boliger, ej heller at bygningen vil give væsentlige skyggegener.

Forvaltningen vurderer, at forslaget er tilpasset ejendommen og den omkringliggende bebyggelse, og samlet set er en forbedring af området som helhed.

Øvrige forhold

Naboorientering

Ansøgers projekt har været sendt i naboorientering hos de nærmeste naboer. Der er kommet bemærkninger fra Lahns-gade 17B, som kan sammenfattes i følgende forhold:

- Støjgener
- Fælles/ny skelmur. Herunder eksisterende fælles gavl og skur.

Naboen oplever i perioder et højt lyd-niveau fra den rekreative legeplads, som ligger i det fælles offentlige område. Ansøger besvarer dette med, at hans lejere gennem flere år ikke har haft samme oplevelse af generende støj fra det fælles offentlige område. Ansøger forventer ikke, at hverken nuværende eller nye lejere vil forvolde gener, men han opfordrer naboen til at gøre opmærksom på, hvis dette skulle blive aktuelt og forsikrer, at det i så fald vil blive påtalt overfor egne lejere.

Forvaltningen vurderer, at det nye projekt i et vist omfang imødekommer indsigelser omkring støjgener, da projektet indeholder en høj uigennemsigtig skelmur ind mod nabo.

Naboen har en række praktiske og økonomiske spørgsmål i forbindelse med udførelsen. Spørgsmålene omhandler hovedsageligt, hvordan fælles skelmur, gavl og skur tænkes udført, og hvem der afholder udgifterne til dette. Ansøger beskriver metoden for udførelse i detaljeret grad og oplyser, at ansøger afholder alle udgifter i den forbindelse.

Forvaltningen vurderer, at spørgsmål omkring udførelse og økonomi ikke er af væsentlig karakter. Nabo og ansøger lader til at være nået til enighed omkring dette spørgsmål.

Å~konomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag - Mailkorrespondance mellem ejer og formand

Punkt 21: Små storbyteatre i Odense: Politisk retning for prioritering

20.01.10-G01-1-18

Resume

Med udgangspunkt i Odense Kommunes Kulturpolitik og den regionale fynske kulturaftale for perioden 2015-2018 er der indgået driftsaftaler med Teater Momentum, Den Fynske Opera og Nørregaards Teater for perioden 1/7 2015 til 30/6 2019.

Ifølge de indgåede aftaler skal hvert teater senest den 1/6 2018 komme med oplæg til Odense Kommune til fornyelse af deres aftale.

Oplæggene danner udgangspunkt for forvaltningens efterfølgende forhandlinger med teatrene om visioner, fokusområder, aktiviteter og rammer for driftsaftalerne for perioden 1/7 2019 til 30/6 2023.

Med denne drøftelsessag ønsker By- og Kulturforvaltningen at præsentere By- og Kulturudvalget for teatrenes respektive fremtidsvisioner og få en politisk retning for den økonomiske prioritering på området, som indkredser, hvilke handlemuligheder forvaltningen skal forfølge i den forestående forhandlingsproces.

I september 2018 vil forvaltningen fremlægge resultaterne af forhandlingerne for By- og Kulturudvalget med henblik på, at udvalget træffer beslutning om teatrenes økonomiske rammer og deraf følgende forpligtelser for den nye aftaleperiode.

Endelige driftsaftaler med teatrene forventes godkendt af Odense Byråd primo 2019.

INDSTILLING

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Det går godt for de små storbyteatre i Odense. Siden indgåelsen af de nuværende driftsaftaler i 2015 har Teater Momentum og Nørregaards Teater udmærket sig ved at hæve sine publikumstal med henholdsvis 143 % og 24 %.

Begge uden bemærkelsesværdige budgetoverskridelser og med fastholdelse af deres positive egenkapital.

I samme periode har Den Fynske Opera gennemgået store økonomiske og organisatoriske omvæltninger, hvor den fik vendt et underskud på 1 mio. kr. i sæson 2015/16 til et overskud på knap 900.000 kr. i 2016/17. Teatret har nu en positiv

egenkapital og et øget publikumstal sammenlignet med aftaleperiodens start.

På landsplan opleves ifølge Danmarks Statistik (2018) et faldende antal tilskuere pr. forestilling i teatrene. Det er ikke det, vi oplever i Odense.

Odenses små storbyteatre er i vækst, men vil gerne vokse endnu mere. Som det vil fremgå af teatrenes fremtidsvisioner (forelægges udvalget ved teatrenes foretræde i forbindelse med nærværende dagsordenspunkt) er ambitionerne sat højt hele vejen rundt. Med fremtidsvisionerne følger forslag om både øgede forpligtelser og øget tilskud, og det er her By- og Kulturudvalgets rolle at prioritere.

Herunder redegøres for rammer, historik og resultater for Odenses små storbyteatre med henblik på, at By- og Kulturudvalget drøfter den politiske retning for prioriteringer på området.

Lovmæssige rammer for små storbyteatre

I henhold til lovbekendtgørelse nr. 30 af 14/1 2014 om scenekunst yder staten tilskud til små storbyteatre i Københavns, Frederiksberg, Odense, Aarhus og Aalborg kommuner. Statens rammebevilling på 33,7 mio. kr. til små storbyteatre er fastsat på finanslovens § 21.23.21.40 og administreres af Slots- og Kulturstyrelsen. Statens tilskud til den enkelte kommunes små storbyteatre fastsættes under ét i en 4-årig aftale mellem staten og kommunen. Statens tilskud kan ikke overstige kommunens samlede driftstilskud til disse teatre. Statstilskuddet ydes kun, såfremt kommunen har indgået en minimum 3-årig skriftlig aftale om driftstilskud med det enkelte teater.

Der findes i dag 21 små storbyteatre i Danmark: 12 i Københavns Kommune, 4 i Aarhus Kommune, 3 i Odense Kommune, 1 i Aalborg Kommune og 1 i Frederiksberg Kommune.

Ifølge bekendtgørelse nr. 700 af 27/6 2012 om små storbyteatre har teatrene til formål at bidrage til at sikre et alsidigt teaterudbud i de store bykommuner som et supplement til landsdelsscenerne. Teatrene skal udøve professionel teatervirksomhed, og deres aktiviteter kan omfatte både egenproduktion, gæstespilaktivitet og åben scenevirksomhed. En del af teatrenes virksomhed bør foregå på en fast scene i kommunen.

Det forventes, at teatrene udbyder scenekunstforestillinger hen over teatersæsonen og bidrager til at udvikle scenekunsten i kommunen med aktiviteter, der ligger i umiddelbar tilknytning til institutionernes primære virksomhed.

I henhold til bekendtgørelse nr. 700 af 27/6 2012 om små storbyteatre er det Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Scenekunst, der afgør om et teaters virksomhed kan karakteriseres som professionel, – og om teateret derved er berettiget til at få status som lille storbyteater. Kulturstyrelsen skal derfor modtage kommunens forslag til driftsaftaler med henblik på kommentering, inden aftalerne kan træde i kraft.

Om Odenses små storbyteatre

I Odense Kommune er de tre små storbyteatre et supplement til landsdelsscenen Odense Teater. For at sikre et alsidigt teatertilbud i Odense har Odense Kommune p.t. tre små storbyteatre, der i henhold til driftsaftalerne leverer henholdsvis

- banebrydende, kunstnerisk fornyende teater (Teater Momentum)
- opera, operette og nyere musikdramatik (Den Fynske Opera)
- teater for børn og unge (Nørregaards Teater).

Valget af Odenses nuværende tre små storbyteatre blev første gang besluttet af Odense Byråd den 16/6 2010 (for Nørregaards Teater dog først endeligt af By- og Kulturudvalget den 15/2 2011) i forbindelse med indgåelse af driftsaftaler for aftaleperioden 2011-2015.

I 2014 vurderede By- og Kulturforvaltningen, at de tre teatre havde levet op til deres aftaler og målsætninger, og udarbejdede på baggrund af Odense Kommunes kulturpolitik driftsaftaler med de tre teatre for den nuværende aftaleperiode 2015-2019.

Aftaler med små storbyteatre godkendes endeligt af Odense Byråd.

De tre små storbyteatre i Odense

Teater Momentum

Teater Momentum modtager årligt 4.049.432 kr. (2018-niveau) i samlet driftstilskud. I hver sæson skal Teater Momentum levere 3 nye egen- og nyproducerede teaterforestillinger med minimum 45 opførelser og minimum 20 andre teateraktiviteter. Via ekstern finansiering udbyder teatret gæstespil og andre kulturoplevelser for at øge publikumsoplevelsen. Det er teatrets vision at være et banebrydende, kunstnerisk fornyende teater, hvilket konkret afspejles i Teater Momentums særegne ensemblemodel og organisationsform.

I sæson 2016/17 solgte Teater Momentum i alt 12.309 billetter til deres 160 forestillinger, og havde i alt 23.483 publikummer til samtlige 284 afholdte arrangementer.

Den Fynske Opera

Den Fynske Opera modtager årligt 4.188.767 kr. (2018-niveau) i samlet driftstilskud. I hver sæson skal Den Fynske Opera producere og opføre mindst 2 nye produktioner og præsentere mindst 1 gæstespil i Odense. Aktivitetsmæssigt skal Den Fynske Opera hver sæson levere 25 opførelser af operaer, 10 operacaféer, 2 events i byens rum samt 1 opførelse af en børneopera. Det er Den Fynske Operas vision, at præsentere opera, operette og nyere musikdramatik i højest mulig kvalitet og formidle, fremme og udvikle kendskabet til opera som genre for alle generationer.

I sæson 2016/17 solgte Den Fynske Opera i alt 4.605 billetter til deres 35 forestillinger, og havde i alt 6.728 publikummer til samtlige 50 afholdte arrangementer.

Nørregaards Teater

Nørregaards Teater modtager årligt 3.188.940 kr. (2018-niveau) i samlet driftstilskud til teatervirksomhed. Desuden modtager Nørregaards Teater 822.713 kr. årligt i tilskud til at varetage den fælles administration af teaterbygningen Filosofgangen 19.

I hver sæson skal Nørregaards Teater udbyde minimum 120 opførelser i Odense for målgruppen 2-16 år, og skal desuden producere og udbyde minimum 6 nye forestillinger og to scenekunstneriske laboratorieforsøg for målgruppen 2-16 år i løbet af en fireårig aftaleperiode. Teatret arbejder med faste samarbejdsordninger mellem teatret og

skoler/daginstitutioner, heriblandt Teater i Skolen. Det er teatrets vision, at den kunstneriske kvalitet udvikles, så der præsenteres forestillinger, der giver publikum en nærværende, udfordrende og underholdende kunstnerisk oplevelse.

I sæson 2016/17 solgte Nørregaards Teater i alt 7.539 billetter til deres 186 forestillinger, og havde i alt 7.901 publikummer til samtlige 201 afholdte arrangementer.

Teaterhuset Filosofgangen 19 (F19)

Odense Kommune er ejer af ejendommen, der huser de tre små storbyteatre. Ejendommen stilles vederlagsfrit til rådighed for teatrene i fællesskab i henhold til indgået brugsretsaf tale.

Ejendommen rummer i alt 3.022 m² fordelt på stue, 1., 2. og 3. sal. Teatrene har indbyrdes aftalt en fordeling af arealerne således, at der en sal, foyer, omklædning, kontor mv. til hvert teater samt en række fællesarealer.

Værdien af den huslejefritagelse, som følger af brugsretsaf talem, blev i februar 2018 anslået til 2.397.761 kr. årligt. I henhold til bekendtgørelsen om små storbyteatre må andelen af tilskud til husleje dog maksimalt udgøre 15 % af det offentlige driftstilskud til teatrene. Odense Kommune kan derfor medregne 2.160.000 kr. (2018-tal) af huslejefritagelsens værdi i det kommunale driftstilskud til små storbyteatre.

Den procentvise andel af huslejefritagelsens værdi, der kommer de enkelte teatre til gavn i henhold til den nuværende lokalefordeling er således:

- Den Fynske Opera: 52 %
- Teater Momentum: 39 %
- Nørregaards Teater: 8 %

Idet brugsretsaf talem er indgået mellem Odense Kommune og tre teatre i fællesskab, har alle teatrene i udgangspunktet dog fuld råderet over hele ejendommen og hermed gavn af den fulde værdi af huslejefritagelsen.

Teatrene har i april 2018 gjort By- og Kulturforvaltningen bekendt med en række udfordringer ved de fysiske forhold i Teaterhuset, som efter deres udsagn forhindrer eller begrænser teatrenes muligheder for at udøve og udvikle sit virke eller udgør en væsentlig risiko herfor i den nærmeste fremtid. Udfordringerne omfatter manglende plads til prøvelokaler, slidte og utilstrækkelige toilet- og garderobefaciliteter, manglende handicaptilgængelighed i adgangsforhold fra bagindgang samt renoveringsbehov i relation til tagkonstruktion og facade. By- og Kulturforvaltningen af klarer i øjeblikket, hvad omkostninger af udbedringer vil omfatte.

Øvrige lokale producenter af scenekunst i Odense

Ud over de tre små storbyteatre, som Statens Kunstfonds Projektstøtteudvalg for Scenekunst har godkendt som professionelle, findes der en række mindre producenter af professionel scenekunst i Odense, blandt dem kan nævnes:

- Det Skrå Teater
- DYNAMO / TinCan Company
- FROSTCompany
- Nordic Performance Art
- Svanen Dukketeater
- Teatret Slotsgården

Af ophørte scenekunstproducenter, som By- og Kulturforvaltningen tidligere har haft drifts- og aktivitetsaftaler med, kan nævnes Ingrid Kristensen & Co og Odense Internationale Musikteater (Teater NoDomain). De genrer, som disse institutioner varetog - henholdsvis moderne dans og rytmisk musikdramatik - er på nuværende tidspunkt ikke varetaget af andre odenseanske scenekunstproducenter på et professionelt niveau.

Det er desuden By- og Kulturforvaltningens vurdering, at der på nuværende tidspunkt ikke er dedikerede professionelle producenter af genrer som ballet, teaterkoncert og musical i Odense Kommune.

Der findes desuden en række lokale foreninger og institutioner, der producerer forestillinger på amatør- eller semiprofessionelt plan. Her kan nævnes H.C. Andersen Festsbillene, Elite Teater, Teater Gyda, Dream Stuff Theatre, The Kangaroo Mob, Den Kgl. Balletskole Odense og Den Danske Scenekunstscole Odense.

Om finansieringen

Driftsaftalerne med Odenses små storbyteatre finansieres gennem en rammebevilling i Kulturaftalen mellem Kulturministeriet og Kulturregion Fyn, som udløber den 31/12 2018. Odense Kommunes andel af finansieringen udgør 70 %, mens statens udgør 30 %. By- og Kulturudvalget fordeler den samlede ramme af statsligt og kommunalt tilskud mellem teatrene.

Der er endnu ikke indgået Kulturaftale mellem Kulturregion Fyn og Kulturministeriet for perioden 2019-2022, og det forventes ikke, at finansieringen af Odenses små storbyteatre vil indgå som del af denne aftale fremover. By- og Kulturforvaltningen har i stedet påbegyndt en dialog med Kulturministeriet om en separat budgetaftale for rammebevillingen til området – således, at der er ligestilling med de aftaler Kulturministeriet har indgået med Aalborg, Frederiksberg og Københavns kommuner. Der forventes ingen økonomisk effekt af denne omlægning på kort og mellemlang sigt.

Daværende Kulturminister Bertel Haarder besluttede i marts 2016 en ændring af fordelingen af statens midler til små storbyteatre, således at Odense og Aalborg gradvist får en større andel. I 2024, når statens tilskudsforøgelse er blevet fuldt indfaset i Odense, forventes statens andel af det offentlige driftstilskud til Odenses små storbyteatre at være 34 %, forudsat, at Odense Kommune fastholder det kommunale driftstilskud på nuværende niveau. By- og Kulturforvaltningen vurderer efter samtale med Kulturministeriet, at det ikke er sandsynligt, at staten forhøjer sit tilskud yderligere, end hvad der allerede er planlagt.

Som hovedbidragsyder til hvert af de tre små storbyteatres driftstilskud er Odense Kommune offentlig tilsynsmyndighed. Dette indebærer, at By- og Kulturforvaltningen årligt fører tilsyn med hvert af de tre teatre.

Forhandlingsproces

Aftalerne med de nuværende 3 små storbyteatre udløber den 30/6 2019, og der skal derfor indgås nye aftaler for den kommende fireårige periode. Forvaltningen har efter kortlægning af scenekunsten i Odense vurderet, at der på nuværende tidspunkt ikke er andre end de nuværende tre små storbyteatre i Odense Kommune, der er i stand til at opfylde de formelle administrative og kunstneriske krav og løfte de forventede produktionsforpligtelser, der følger af at være lille storbyteater. Kultursekretariatet har derfor vurderet, at der ikke er behov for et offentlig opslag på området, ligesom der blev gennemført i forbindelse med forhandlingerne i 2011.

Forvaltningen har desuden på baggrund af tilfredshed med de nuværende tre teatres aktivitets- og kvalitetsniveau, vurderet, at der ikke er brug for en ekstern evaluering af teatrene.

De tre teatre har i stedet fået til opgave at udarbejde en omverdensanalyse, formulere en fremtidsvision, skrive en kort evaluering af den nuværende driftsaftale og lave første udkast til indhold i en ny driftsaftale.

Forhandlingsprocessen foregår derefter i tre trin:

1. Maj-august 2018: Teatrene præsenterer sin omverdensanalyse og fremtidsvision under foretræde for By- og Kulturudvalget, og på baggrund af By- og Kulturudvalgets drøftelse forhandler By- og Kulturforvaltningen med teatrene om den økonomiske ramme, kommunens fordringer til teatrene (f.eks. aktivitetskrav, samarbejdskrav, tværinstitutionelle forpligtelser), det kunstneriske ambitionsniveau samt budget for første år.
2. September 2018: Forhandlingsresultaterne forelægges til By- og Kulturudvalgets beslutning, og endelige forslag til driftsaftaler sendes til Kulturstyrelsen med henblik på, at Statens Kunsthøjesterets Projektstøtteudvalg for Scenekunst kommenterer forslagene i henhold til de lovmæssige krav i bekendtgørelsen om små storbyteatre.
3. Oktober 2018 - primo 2019: Endelige aftalekomplekser forhandles på plads inklusiv brugsretsaf-tale, samarbejdsaf-tale, aftaler om løbende opfølgning, nøgletalsrapportering, evaluering mv. og godkendes i byrådet. Efter driftsaftalernes indgåelse skal de desuden sendes til godkendelse i Ankestyrelsen samt til orientering i Kulturstyrelsen.

Handlemuligheder

Under forhandlingerne om teatrenes nuværende driftsaftaler besluttede By- og Kulturudvalget i januar 2015 at omprioritere 500.000 kr. fra kulturbudgettet til det kommunale driftstilskud til små storbyteatre. Midlerne blev tildelt Teater Momentum mod en 50 % stigning af teatrets produktionsforpligtelse i driftsaftalen.

Lignende og andre omprioriteringer er igen mulige for By- og Kulturudvalget i nærværende forhandlingsproces. Herunder er opstillet en række scenarier, som illustrerer By- og Kulturudvalgets muligheder for prioritering af det samlede kontante driftstilskud på 12 mio. kr.:

1. Omprioritering af 500.000 kr. fra Teater A til Teater B i alle fire år.
2. Omprioritering af 1.000.000 kr. fra Teater A og B til Teater C i alle fire år.
3. Omprioritering af 500.000 kr. fra Teater B og C til Teater A i ét år.
4. Omprioritering af 1.000.000 kr. fra Teater B og C til Teater A med gradvis indfasning over fire år.
5. Omprioritering af 1.000.000 kr. fra Kulturinstitution D til Teater A og B i alle fire år.
6. Fastholdelse af den nuværende fordeling af tilskud til Teater A, B og C.

Det er forvaltningens vurdering, at der ikke kan omprioriteres mere end 500.000 kr. fra et enkelt teater uden at bringe teatrets fremtidige virke som lille storbyteater i risiko.

I drøftelsen om ovenstående handlemuligheder er det By- og Kulturforvaltningens indstilling, at følgende overvejes:

- Hvad er det for en type scenekunst, der ønskes i Odense? Skal teatrene f.eks.:
 - Dække alle genrer?
 - Være mere eller mindre eksperimenterende med eventuel konsekvens for antal publikummer?
 - Blive mere tilgængelige for internationale borgere og gæster?
 - Udbyde flere forestillinger for børn og unge?
- Hvad skal scenekunsten i Odense? Skal teatrene f.eks.:
 - Have fokus på den værdi, scenekunsten skaber for det enkelte menneske i form af bevægende og øjenåbnende oplevelser eller på den værdi, den skaber for byen i form af arbejdspladser, økonomisk vækst og national omtale?

- Følge efterspørgslen eller skabe efterspørgslen?
- Hvilken type teatre har Odense brug for? Skal teatrene f.eks.:
 - Have skarpe kunstneriske profiler, der vinder priser nationalt eller være bredt favnende scenekunstinstitutioner lokalt i Odense?
 - Præsentere færre forestillinger med højere kvalitet?
 - Brede deres kulturaktiviteter ud på andre tilbud og kunstarter (f.eks. musik) for at udnytte ledig kapacitet?
- Hvordan understøtter teatrenes fremtidsvision indsatsområderne i Odense Kommunes kulturpolitik: Synlighed indadtil og udadtil, Udvikling i samarbejde, Urban stemning og #VildOdense. Skal teatrene f.eks.:
 - Opføre flere forestillinger udendørs i gader og byrum?
 - Samarbejde i højere grad med lokale aktører inden for scenekunstværksteder og amatørteater?
- Hvordan forventes det, at teatrene bidrager til storbytransformationen? Skal teatrene f.eks.:
 - Koncentrere forestillingerne i centrum og bidrage til et tæt og pulserende byliv, eller brede en andel af forestillingerne ud til scener i byens lokalområder og bidrage til, at der er kulturoplevelser i hele Odense.
- Hvordan får Odense Kommune mest mulig og bedst mulig kultur for pengene?

Økonomi

Der er i Odense Kommunes budget for 2018 og overslagsårene 2019-2021 afsat et årligt beløb på 7.867.054 kr. (2018-niveau) til tilskud til de tre små storbyteatre og fælles administration af teaterbygningen, Filosofgangen 19. I 2018 udgør statens samlede tilskud til Odenses små storbyteatre 4.382.798 kr. (2018-niveau). Det samlede årlige kontante tilskud til de tre små storbyteatre udgør herefter 12.249.852 kr., der fordeles således:

| | Tilskud fra Odense Kommune | Tilskud fra Staten | I alt |
|-----------------------------------|----------------------------|--------------------|------------|
| Teater Momentum | 2.632.792 | 1.416.640 | 4.049.432 |
| Den Fynske Opera | 2.506.650 | 1.682.117 | 4.188.767 |
| Nørregaards Teater | 1.904.899 | 1.284.041 | 3.188.940 |
| Nørregaards Teater (adm. tilskud) | 822.713 | 0 | 822.713 |
| Brugsretsftale, Filosofgangen 19 | 2.160.000 | 0 | 2.160.000 |
| I alt | 10.027.054 | 4.382.798 | 14.409.852 |

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 22: Kulturregion Fyn - ny kulturaftale for 2019-2022

20.20.00-G01-7-18

Resume

Odense Kommune har siden 2007 deltaget i det tværkommunale kultursamarbejde "Kulturregion Fyn". Alle de øvrige fynske kommuner (undtagen Middelfart) deltager i samarbejdet.

I regi af Kulturregion Fyn løfter kommunerne i fællesskab store kulturprojekter, som de enkelte kommuner ikke ville kunne løfte selv.

Kulturregion Fyns samlede budget bygger dels på bidrag fra kommunerne, som betaler 7,50 kr. pr. borger til samarbejdet og dels af statslige midler. Hertil skal lægges væsentlige bidrag fra bl.a. fonde, Region Syddanmark og Det Danske Filminstitut. Odense Kommune betaler årligt ca. 1,5 mio. kr. til Kulturregion Fyn, som i aftaleperioden 2015-2018 samlet set har haft godt 24 mio. kr. til kulturprojekter. Dertil kommer næsten 13,2 mio. kr. årligt fra staten, som Kulturregion Fyn bevilger til nedenstående tilskudsmodtagere:

| Tilskudsmodtager | Hjemkommune | Beløb |
|--------------------------------|-----------------|------------|
| FilmFyn | Faaborg-Midtfyn | 4.716.884 |
| Sport Event Fyn | Odense Kommune | 4.216.800 |
| Tilskud til amtsorganisationer | Ikke relevant | 1.344.626 |
| Gæsteatelier Hollufgård | Odense | 423.890 |
| Børnekulturhuset Fyrtøjet | Odense | 384.897 |
| Formidling Brandts | Odense | 377.351 |
| H.C. Andersen Marathon | Odense | 355.430 |
| Sydfynsk Idrætsklynge | Svendborg | 1.368.526 |
| I alt | | 13.188.404 |

Tilskuddene er opgjort på finansloven, konto 21.11.35.40. Undtaget er tilskuddet til H.C. Andersen Marathon. Tallene er opgjort i prisniveau 2018.

Kulturregion Fyn videreformidler herudover også tilskuddene til de små storbyteatre og børneteaterrefusion, årligt 5 mio. kr.

Medlemskommunernes bidrag til Kulturregion Fyn har aldrig været prisfremskrevet. Derfor henvendte Kulturregion Fyns politiske styregruppe sig til Borgmesterforum, som den 19/4 2018 besluttede, at ansøgningen fra Kulturregion Fyn sendes frem til de enkelte byråd, der så efterfølgende skal behandle ansøgningen og herefter træffe en endelig afgørelse om, hvorvidt de ønsker, at der skal ske en prisfremskrivning fra 1/1 2019.

Kulturregion Fyns sekretariat er fysisk placeret i By- og Kulturforvaltningen, Odense Kommune.

Rammen for Kulturregion Fyns indsats sættes af en kulturaftale, som hvert fjerde år indgås med kulturministeren. Den nuværende aftale udløber med udgangen af 2018.

Kulturminister Mette Bock har varslet, at der vil ske ændringer i det nuværende aftalekoncept. Ministeren ønsker bl.a., at kulturregionerne fremadrettet har et øget fokus på talentudvikling, og at de statslige bevillinger i højere grad målrettes udviklingsprojekter og ikke bruges på initiativer, der har mere driftsmæssig karakter.

Ministeren holdt den 6/4 2018 møde med formændene for kulturregionerne. På mødet blev ministerens oplæg drøftet, og det blev aftalt, at kredsen mødes igen i sensommeren med henblik på drøftelse af indholdet i et nyt aftalekoncept.

Ministeren har efterfølgende meddelt, at de nuværende kulturaftaler med udløb i 2018 forlænges med et år, og at hun ønsker meget væsentlige ændringer i det nuværende koncept, herunder at staten ikke længere er aftalepart, og at det økonomiske fundament under aftalerne ændres fra en fast bevilling til en reduceret bevilling med mulighed for at søge puljemidler til projekter på tværs af kulturregioner og kommuner.

Der lægges ydermere op til, at tilskuddene til små storbyteatre og børneteaterrefusionen tages ud af aftalerne, og at de tidligere amtslige tilskud udenfor lov gennemgås med henblik på at overføre størstedelen af midlerne fra de institutioner, som i dag modtager tilskud og til en tværgående pulje. De tidligere amtslige tilskud udenfor lov tilfalder i dag flere odenseanske kulturinstitutioner (se tabel).

Ministerens udspil drøftes på et møde i Kolding den 20/6 2018 med deltagelse af formændene for landets kulturregioner og den 5/9 2018 på et møde mellem formændene og ministeren.

Der er afsat midler til Odense Kommunes fortsatte deltagelse i det fynske kultursamarbejde, og forvaltningen vil sikre, at Odense Kommunes bidrag til Kulturregion Fyn i en eventuel overgangsperiode frem til en ny aftale er indgået, bliver anvendt til formål, som understøtter Kulturregion Fyns fortsatte drift og indgåelse af ny kulturaftale.

Bilag

Statusrapport

Punkt 23: Falen 20 - nedrivning af garager

82.21.00-G01-5-18

Resume

Ejerne af ejendommen Falen 20 ønsker at nedrive eksisterende garager og opføre to punkthuse i 3 etager. Ejendommen er omfattet af Lokalplan 2-448 for Gerthasminde.

Falen 20 er vist nedenfor:



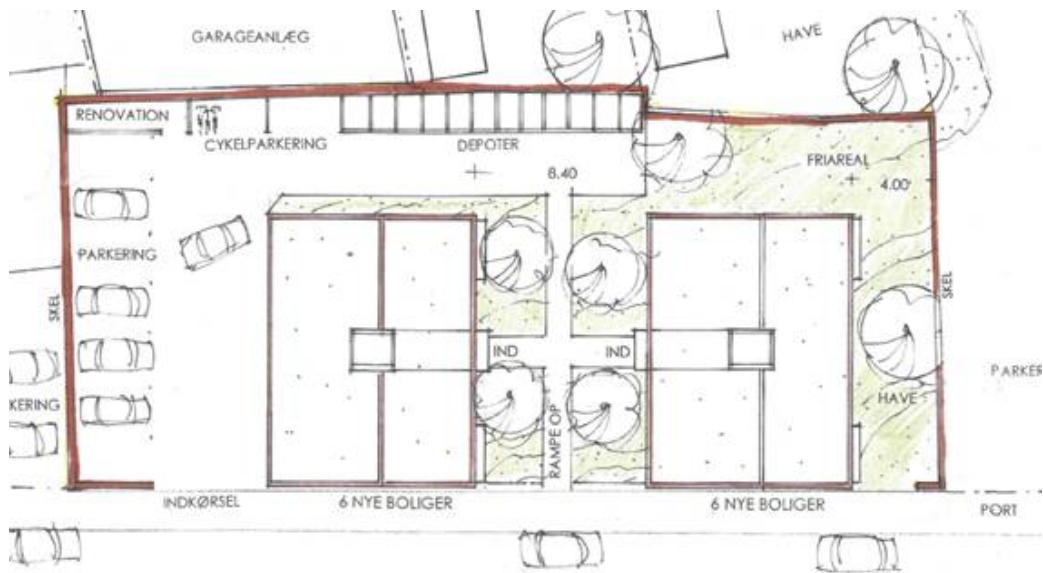
Opførelse kræver dispensation fra lokalplanen om maks. bebyggelsesprocent og maks. husdybde. Af lokalplanens afsnit 3.2 fremgår desuden, at området langs med Falen på længere sigt bør inddrages helt eller delvist til friareal. By- og Kulturforvaltningen vurderer dog ikke, at bestemmelsen udelukker muligheden for opførelse af boliger på grunden.

I forbindelse med vurderingen af, hvorvidt der skal gives dispensation, skal forvaltningen sende projektforslaget i naboorientering i lokalplanens område.

Projektforslag set fra gadeplan:



Projektforslag set fra oven:



Efter modtagelse af høringsvar vil By- og Kulturudvalget blive forelagt sagen til endelig afgørelse.

Punkt 24: Aktuelle sager

00.22.00-P35-18-17

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Området omkring Dalum Skole.
- VM i Triatlon.
- Organisationsændring.
- Det Fynske Kunstakademi.