

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 10-04-2024

Mødedato Onsdag d. 10. april 2024 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Anmodning fra byrådsmedlem Araz Khan og byrådsmedlem Andreas Møller om at repræsentere he	4
Igangsætning af åbningstræk med løft af byrumskvalitet i implementeringen af Grøn Mobilitetsplan	6
Omprioritering af midler til fase 1 i kapacitetstilpasning i Vollsmose.....	14
Prioritering af trafikindsatser 2024.....	20
Udviklingsplan Fyn og Øerne.....	25
Borgerrådgiverens årsberetning 2023.....	30
Omkonstituering af udvalgsposter.....	31
Fastsættelse af antal skoledage for skoleåret 2025/2026.....	33
Værdighed og effekt i beskæftigelsesindsatsen. Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23.....	35
Lukket: Behandling af klage over en afgørelse fra bevillingsnævnet.....	41

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 10. april 2024.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Anmodning fra byrådsmedlem Araz Khan og byrådsmedlem Andreas Møller om at repræsentere henholdsvis Liberal Alliance og Moderaterne

00.22.00-A26-2-24

Resume

Byrådsmedlem Araz Khan har oplyst, at han fremover ønsker at repræsentere Liberal Alliance, der ikke i forvejen er repræsenteret i byrådet. Han har i den forbindelse oplyst, at han ønsker, at repræsentationen skal gælde i alle byråds- og udvalgssammenhænge.

Der er hverken i den kommunale valglov eller den kommunale styrelseslov noget til hinder for, at et byrådsmedlem i valgperiodens løb skifter til et parti eller en kandidatliste, der ikke i forvejen er repræsenteret i byrådet.

Hvis byrådsmedlemmet imidlertid ønsker, at repræsentationen skal angives i alle sædvanlige byråds- og udvalgssammenhænge, herunder fx. i udvalg- og byrådsprotokol, på live transmissionerne fra byrådsmødet og på kommunens hjemmeside mv., følger det af Indenrigs- og Sundhedsministeriets praksis, at byrådet formelt skal godkende dette.

Byrådet har senest på mødet den 4. oktober 2023 behandlet og godkendt en tilsvarende anmodning fra et byrådsmedlem, der ønskede at repræsentere Moderaterne.

Byrådsmedlem Andreas Møller har tilsvarende oplyst, at han fremover ønsker at repræsentere Moderaterne. Da Moderaterne allerede er repræsenteret i byrådet, jf. ovenfor, kræver dette ikke byrådets godkendelse. Byrådets orienteres således blot herom.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Igangsætning af åbningstræk med løft af byrumskvalitet i implementeringen af Grøn Mobilitetsplan

01.30.10-P15-1-22

Resume

Denne sag handler om implementeringen af Grøn Mobilitetsplan.

Odense skal være klimaneutral senest i 2030, og med Grøn Mobilitetsplan har Odense Byråd sat retningen for, hvordan mobilitetsområdet skal bidrage hertil. Grøn Mobilitetsplan har en dobbelt målsætning om, at CO2 udledningen fra trafikken skal reduceres med 46 % senest i 2030 samtidig med, at 25 % flere skal bo og færdes i bymidten som bidrag til et levende byliv.

Med denne sag foreslår Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen at igangsætte nye åbningstræk samtidig med, at byrumskvaliteten og inddragelsen i implementeringen af åbningstrækkene i Grøn Mobilitetsplan styrkes.

Kvaliteten og inddragelsen skal blandt andet styrkes gennem frigivelse af midler til tre konkrete åbningstræk. Bedre forhold for fodgængere og cyklister i Jernbanegade, sommergader/living streets samt forbedret tilgængelighed til parkeringsanlæg i bymidten. Midlerne skal gå til igangsætning af åbningstrækkene fra sommeren 2024.

Herudover foreslås det, at byrådet frigiver midler til projektledelse, rådgivning, analyser, inddragelse og højere byrumskvalitet i de allerede igangsatte åbningstræk under Klima- og Miljøudvalget på 6,0 mio. kr. og By- og Kulturudvalget på 5,0 mio. kr. i 2024.

Ydermere foreslår de 2 forvaltninger, at byrådet opretter en pulje til yderligere åbningstræk under henholdsvis Klima- og Miljøudvalget på 5,0 mio. kr. og By- og Kulturudvalget på 5,0 mio. kr.

Puljerne til yderligere åbningstræk under begge udvalg har til formål at lette implementeringen af åbningstrækkene i planen og give mulighed for, at tiltag kan igangsættes hurtigere. Udvalgene kan herefter gennem udvalgsbeslutninger igangsætte åbningstræk.

Endelig foreslår Klima- og Miljøforvaltningen, at midler fra "Anlægsrammen til Handlingsplan for Mobilitet og Byrum" under Klima- og Miljøudvalget fremadrettet ændres til "Anlægsramme for analyser, rådgivning og konkrete projekter indenfor mobilitetsområdet" under Klima- og Miljøudvalget, og at der med denne sag sikres midler til projektledelse, inddragelse og kommunikation af Grøn Mobilitetsplan i årene 2024-2027.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Odense Kommunes grønne mobilitetsplan er med til at definere den strategiske retning for mobiliteten i Odense og er et afgørende middel til at indfri ambitionen om at være klimaneutral i 2030. Med denne sag igangsættes yderligere tiltag fra den grønne mobilitetsplan, hvilket bidrager til, at Odense bliver en mere klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Frigivelse af 5,5 mio. kr. til igangsætning af ”Bedre forhold for cyklister og gående i Jernbanegade” i 2024 fra anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan under Klima- og Miljøudvalget, som fordeles med 1,5 mio. kr. til Klima- og Miljøudvalget og 4,0 mio. kr. flyttes og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
2. Frigivelse af 4,5 mio. kr. til igangsætning af ”P-henvisning til p-huse og p-kældre i bymidten inkl. kampagne” i 2024 fra anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan under Klima- og Miljøudvalget, som fordeles med 1,5 mio. kr. til Klima- og Miljøudvalget og 3,0 mio. kr., som flyttes og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
3. Frigivelse af 5,0 mio. kr. til ”Partnerskab i Skibhuskvarteret” i 2024 fra anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan under Klima- og Miljøudvalget, som fordeles med 2,0 mio. kr. til Klima- og Miljøudvalget og 3,0 mio. kr., som flyttes og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
4. Frigivelse af 2,5 mio. kr. til ”Cykelpassager i bymidten” i 2024 fra anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan under Klima- og Miljøudvalget, som fordeles med 0,5 mio. kr. til Klima- og Miljøudvalget og 2,0 mio. kr., som flyttes og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
5. Frigivelse af 10,0 mio. kr. til oprettelse af ”Puljer til kommende åbningstræk i Grøn Mobilitetsplan” i 2024 fra anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan under Klima- og Miljøudvalget, som fordeles med 5,0 mio. kr. til Klima- og Miljøudvalget og 5,0 mio. kr., som flyttes og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
6. Frigivelse af 3,0 mio. kr. til igangsætning af ”Sommergade / Living Street” i 2024 fra anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan under Klima- og Miljøudvalget, som flyttes og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Miljøudvalget, at byrådet godkender:

7. Frigivelse af 3,5 mio. kr. til ”Projektledelse, inddragelse og kommunikation af Grøn Mobilitetsplan” i 2024 fra anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan under Klima- og Miljøudvalget.
8. Ændring af ”Anlægsramme for Handlingsplan for mobilitet og byrum” under Klima- og Miljøudvalget til ”Anlægsramme for analyser, rådgivning og konkrete projekter indenfor mobilitetsområdet”, hvor midlerne i perioden 2024-2027 anvendes som beskrevet i sagen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 til 6.

Rådmand Søren Windell og udvalgsmedlem Araz Khan stemmer imod de dele i indstillingspunkt 3, der omhandler lukning af Skibhusvej, og de dele i indstillingspunkt 4, der tillader cykling i gågaden, og som ikke er i overensstemmelse med Konservative og Venstres ændringsforslag til punkt 8 på byrådets dagsorden den 17. januar 2024.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Rikke Beider stemmer imod de dele i indstillingspunkt 3, der omhandler lukning af Skibhusvej, og de dele i indstillingspunkt 4, der tillader cykling i gågaden, og som ikke er i overensstemmelse med Konservative og Venstres ændringsforslag til punkt 8 på byrådets dagsorden den 17. januar 2024.

Udvalgsmedlem Rikke Beider stemmer imod indstillingspunkt 7, da vi ikke ønsker at bruge flere penge på administration.

Udvalgsmedlem Mark Grossmann deltog ikke i mødet.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets og Klima- og Miljøudvalgets indstillinger.

Rådmændene Søren Windell, Christoffer Lilleholt og Tommy Hummelrose samt udvalgsmedlem Claus Houden stemmer imod de dele i indstillingspunkt 3, der omhandler lukning af Skibhusvej, og de dele i indstillingspunkt 4, der tillader cykling i gågaden, og som ikke er i overensstemmelse med Konservative og Venstres ændringsforslag til punkt 8 på byrådets dagsorden den 17. januar 2024.

Rådmændene Søren Windell, Christoffer Lilleholt og Tommy Hummelrose samt udvalgsmedlem Claus Houden stemmer endvidere imod indstillingspunkt 7, da de ikke ønsker at bruge flere penge på administration.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe C og V stemmer imod de dele i indstillingspunkt 3, der omhandler lukning af Skibhusvej, og de dele i indstillingspunkt 4, der tillader cykling i gågaden, og som ikke er i overensstemmelse med Konservative og Venstres ændringsforslag til punkt 8 på byrådets dagsorden den 17. januar 2024.

Byrådsgruppe C og V stemmer endvidere imod indstillingspunkt 7, da de ikke ønsker at bruge flere penge på administration.

Byrådsgruppe I undlader at stemme.

Sagsfremstilling

På mødet den 19. december 2023 godkendte Odense Byråd Grøn Mobilitetsplan som en del af Klimahandleplan 2024.

Grøn mobilitetsplan har to overordnede målsætninger. For det første skal planen bidrage til at skabe en sammenhængende by, hvor borgernes hverdag i hele kommunen hænger sammen. Hvor byens liv udvikles, og det er attraktivt at drive forretning.

For det andet skal planen bidrage til målet om et klimaneutralt Odense i 2030 gennem en reduktion af CO₂-udledningen fra transporten på 100.000 ton. Det skal ske ved, at flere cykler, går eller bruger kollektiv transport.

Med denne sag foreslår Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen, at der igangsættes tre nye åbningstræk i Grøn Mobilitetsplan. Herudover foreslår forvaltningerne, at åbningstrækkene samtidig bidrager til at styrke byrumskvaliteten, og at der sker interessentinddragelse i udviklingen og implementeringen af åbningstrækkene i Grøn Mobilitetsplan.

Fokus på kvalitet og inddragelsen skal blandt andet styrkes gennem frigivelse af yderligere midler til to åbningstræk, som allerede er igangsat.

Højere grad af inddragelse og kvalitet er ligeledes indtænkt i budgettet for de tre åbningstræk, som forvaltningerne foreslår igangsat med denne sag. Mens muligheden for højere hastighed i implementeringen kan sikres gennem oprettelse af en pulje til yderligere åbningstræk under henholdsvis Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget.

Igangsætning af tre nye åbningstræk i Grøn Mobilitetsplan

Med denne sag foreslår Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen, at der afsættes midler til igangsætning af nedenstående to åbningstræk under hovedområdet ”Klimavenlige byområder” og et åbningstræk under hovedområdet ”Elektrificering og parkering”.

Åbningstræk: Bedre forhold for fodgængere og cyklister i Jernbanegade

Af Grøn Mobilitetsplan fremgår det, at der skal skabes bedre forhold for fodgængere og cyklister i området mellem Odense Teater, Byens Bro og Jernbanegade. Konkret skal det ske ved at etablere cykelgade eller shared space (inspireret af Ny Vestergade) og fjerne kantstensparkering.

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at byrådet frigiver 5,5 mio. kr. til omdannelse af Jernbanegade fra Slotsgade til Byens Bro til et midlertidigt byrum, hvor fodgængere og cyklister prioriteres, og der gøres plads til mere byliv gennem flere opholdsmuligheder, mere plads til udeservering og kulturelle events og installationer. Midlerne frigives fra anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan under Klima- og Miljøudvalget.

De midlertidige byrum forventes klar på en del af strækningen inden sommer 2024, og hele strækningen klar med midlertidige greb fra august 2024 og skal evalueres i slutningen af 2025.

Den midlertidige udformning af strækningen skal konkret besluttes i Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget efter drøftelse i forligskredsen og inddragelse af borgere og erhvervsdrivende i området.

Åbningstræk: Sommergader/Living streets

Det fremgår af Grøn Mobilitetsplan, at Odense skal eksperimentere med sommergader/living streets på udvalgte gader i bymidten. Med denne sag frigives 3,0 mio. kr. til igangsætning af sommergade/living street i bymidten for at igangsætte en proces om mere byliv på en udvalgt central strækning i bymidten. Projektet vil tage afsæt i en involvering af byens og gadens centrale aktører herunder erhvervsdrivende. Formålet er at etablere midlertidige attraktive byrum et centralt sted i bymidten til sommer 2024.

Midlerne flyttes til By- og Kulturudvalget.

Åbningstræk: Tilgængelighed til parkeringsanlæg i bymidten

Det fremgår ligeledes af Grøn Mobilitetsplan, at det fortsat skal være muligt at komme til bymidten i bil, men at bilister fremadrettet primært skal parkere i bymidtens parkeringsanlæg i p-kældre og p-huse. Derfor skal adgangen til de store parkeringsanlæg i bymidten skiltes bedre og gøres mere tilgængelige. Formålet er, at bilister med et ærinde i bymidten altid let kan finde frem til den store parkeringskapacitet i p-huse og p-kældre, som bymidten rummer. Åbningstrækket indeholder udover skiltning og way finding til p-anlæg også en indsats om en informations- og nudgingkampagne, som tydeliggør mulighederne for at komme ind til bymidten og parkere. Dette er en opfølgning på beslutningen i Odense Byråd den 17. januar 2024.

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at byrådet frigiver 4,5 mio. kr. til projektet fra anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan under Klima- og Miljøudvalget.

Fokus på byrumskvalitet i allerede igangsatte åbningstræk i Grøn Mobilitetsplan

Klima- og Miljøudvalget har indtil nu igangsat 19 ud af 60 åbningstræk i Grøn Mobilitetsplan. Der er afsat 25,0 mio. kr. fra Budget 2024 til implementering af Grøn Mobilitetsplan i 2024. Strategien har indtil nu fokuseret på at igangsætte så mange åbningstræk som muligt indenfor budgettet. På baggrund af drøftelserne i forligskredsen den 28. februar 2024 indstiller Klima- og Miljøforvaltningen i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen, at der prioriteres flere midler fra den eksisterende økonomiske ramme i 2024 til de allerede igangsatte åbningstræk, så kvaliteten højnes i de midlertidige byrum, som anlægges som en del af de igangsatte åbningstræk i henholdsvis Skibhuskvarteret og Cykelpassager i bymidten.

Konkret anbefaler Klima- og Miljøforvaltningen, at der frigives yderligere 5,0 mio. kr. til Partnerskabet i Skibhuskvarteret og yderligere 2,5 mio. kr. til projektet om cykelpassager i bymidten. Formålet med at tilføre flere midler til disse to projekter er at sikre en højere kvalitet i de løsninger, som etableres, så byrummene fremstår mere attraktive.

På samme måde anbefaler forvaltningerne, at der i de kommende åbningstræk, som igangsættes, sikres lidt flere midler, så byrumskvaliteten af de fysiske rum højnes.

Prioriteringen af ekstra midler til øget kvalitet i de fysiske anlæg vil betyde, at der indenfor de eksisterende økonomiske rammer kan igangsættes færre åbningstræk i 2024, men at åbningstrækkene til gengæld vil have en højere kvalitet, som bidrager til en bedre oplevelse af bymidten og lokalområderne samtidig med, at de midlertidige anlæg vil kunne holde længere. Et øget fokus på byrumskvalitet forventes tillige at bidrage til bymidtens samlede attraktivitet som destination og handelsby.

Midler til det samlede arbejde med Grøn Mobilitetsplan

På mødet den 29. august 2023 godkendte Klima- og Miljøudvalget ansættelsen af seks årsværk til understøttelse af arbejdet med Grøn Mobilitetsplan og drøftede finansiering til de seks årsværk i 2024. Med denne sag følges der op på drøftelsen i Klima- og Miljøudvalget gennem med indstilling om, at byrådet frigiver 3,5 mio. kr. fra anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan i 2024 til projektledelse af åbningstræk, demokratisk samtale med byen, mobilitetsplanlægning, monitorering, evaluering og kommunikation.

Tilsvarende godkendte byrådet den 8. november 2024, at der blev stillet 3,5 mio. kr. til rådighed for By- og Kulturudvalget til arbejdet med Grøn Mobilitetsplan i 2024.

Ændring af "Anlægsramme for Handlingsplan for mobilitet og byrum" til "Anlægsramme for analyser, rådgivning og konkrete projekter indenfor mobilitetsområdet"

Med budgetforliget for 2022 besluttede byrådet at omlægge størstedelen af "Anlægsramme for Handlingsplan for mobilitet og byrum" til "Implementering af Grøn Mobilitetsplan". Det er Klima- og Miljøforvaltningens anbefaling, at denne praksis gøres permanent, således at anlægsrammen fremadrettet kaldes: "Anlægsramme for analyser, rådgivning og konkrete projekter indenfor mobilitetsområdet" under Klima- og Miljøudvalget.

Klima- og Miljøforvaltningens økonomi til implementeringen af Grøn Mobilitetsplan er primært finansieret af anlægsmidler.

Aktuelt er de seks årsværk i Klima- og Miljøforvaltningen, som beskrives i afsnittet ovenfor, lidt utraditionelt finansieret af etårige bevillinger. Dette anbefaler Klima- og Miljøforvaltningen laves om i perioden 2025-2027, så ansættelserne fremadrettet sker fra "Anlægsramme for analyser, rådgivning og konkrete projekter indenfor mobilitetsområdet" under Klima- og Miljøudvalget.

Odense Byråd afsatte i forbindelse med igangsætningen af Grøn Mobilitetsplan den 23. februar 2022 midler til ansættelse af en projektleder for den nye grønne mobilitetsplan med finansiering i 2022 og 2023. Med denne sag anbefaler Klima- og Miljøforvaltningen, at finansiering af denne stilling ligeledes fremadrettet finansieres fra "Anlægsramme for analyser, rådgivning og konkrete projekter indenfor mobilitetsområdet" under Klima- og Miljøudvalget.

Der er behov for at tilføre Klima- og Miljøforvaltningen yderligere to årsværk, der skal sikre, at det kvalitetsløft, der med denne sag anbefales implementeret, kan realiseres.

På trods af at størstedelen af "Anlægsramme for analyser, rådgivning og konkrete projekter indenfor mobilitetsområdet" under Klima- og Miljøudvalget for 2024 er prioriteret, er der fortsat en mindre restpulje, der kan dække omkostningerne til de to ekstra årsværk samt den udestående finansiering af projektleder for den nye grønne mobilitetsplan for 2024.

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller, at frie midler fra "Anlægsramme for analyser, rådgivning og konkrete projekter indenfor mobilitetsområdet" kan anvendes af forvaltningen til analyser, projektledelse, kommunikation, rådgivning, indkøb af data mv. på mobilitetsområdet i Klima- og Miljøforvaltningen i perioden 2024-2027.

Fremdrift i implementeringen af Grøn Mobilitetsplan

Frigivelse af midler til igangsætning af åbningstræk i Grøn Mobilitetsplan kræver for nuværende en byrådsbeslutning. Dette risikerer i nogle tilfælde at forsinke igangsætningen af åbningstræk og dermed den samlede implementeringen af Grøn Mobilitetsplan.

Derfor foreslår Klima- og Miljøforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen med denne sag, at byrådet frigiver et beløb til henholdsvis Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget til de kommende åbningstræk i Grøn Mobilitetsplan.

På den måde kan Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget i udvalgene træffe beslutning om igangsætning af åbningstræk fra planen. Dette sikrer fremdrift og mulighed for hurtigere implementering af åbningstræk.

Konkret foreslår forvaltningerne, at der oprettes en pulje til åbningstræk på 5,0 mio. kr. under Klima- og Miljøudvalget samt en pulje til åbningstræk på 5,0 mio. kr. under By- og Kulturudvalget.

Igangsætning af de enkelte åbningstræk vil fortsat ske på baggrund af beslutningssager i de kompetente fagudvalg med udgangspunkt i et bestiller-udfører princip. Forud herfor vil åbningstræk være behandlet i forligskredsen bag Grøn Mobilitetsplan.

Forvaltningerne forventer desuden, at en del af midlerne i de to puljer skal anvendes til eksterne analyser og rådgivning, der kan gå til vidensgrundlag, design og igangsætning af åbningstræk.

Særlige opmærksomhedspunkter i forhold til Grøn Mobilitetsplan

Denne sag indeholder ingen vejlukninger, ingen hastighedsnedsættelser på eller uden for ring 2 med undtagelse af villaområder, ingen hastighedsnedsættelser til under 40 km i timen indenfor ring 2, ingen nul-emissionszoner og ingen tiltag omkring busbaner/busgader med undtagelse af Sdr. Boulevard.

Åbningstrækket omkring et bedre flow for fodgængere og cyklister i Jernbanegade kan dog eventuelt indeholde omdannelse af dele af strækningen til gågade med cykling tilladt.

Økonomi

Realiseringen af de konkrete åbningstræk under Grøn Mobilitetsplan, der ydes støtte til gennem puljerne, vil blive behandlet i henholdsvis Klima- og Miljøudvalget og By- og Kulturudvalget på et senere tidspunkt. I den forbindelse vil økonomien til projektets gennemførelse samt afledt drift også blive beskrevet.

De frigivne midler til puljerne til igangsætning af Grøn Mobilitetsplan og opnormering i de to forvaltninger styres under en samlet bevilling, som underopdeles til bevillingen på hvert projekt, når de konkrete åbningstræk igangsættes formelt i de(t) relevante fagudvalg. Dermed sikres et agilt styringssetup, som man kender fra fx Handleplan for Mobilitet og Byrum og Klimahandleplanen.

Økonomi-overblik:

	Under KMU	Under BKU
Bedre forhold for fodgængere og cyklister i Jernbanegade	1.500.000	4.000.000
Sommergade/Living street	0	3.000.000
P-henvisning til p-huse og p-kældre i bymidten inkl. kampagne	1.500.000	3.000.000
Partnerskab i Skibhuskvarteret	2.000.000	3.000.000
Cykelpassager i bymidten	500.000	2.000.000
Puljer til kommende åbningstræk i Grøn Mobilitetsplan	5.000.000	5.000.000
Årsværk til projektledelse, inddragelse og kommunikation af Grøn Mobilitetsplan i 2024	3.500.000	0
Total	14.000.000	20.000.000

”Anlægsramme for Handlingsplan for mobilitet og byrum” omdøbes med denne sag til ”Anlægsramme for analyser, rådgivning og konkrete projekter indenfor mobilitetsområdet” under Klima- og Miljøudvalget og anvendes i perioden 2024-2027 som beskrevet i sagen, såfremt byrådet godkender indstillingspunkt 8.

	2024	2025	2026	2027
Midler til analyse, data, rådgivning og konkrete projekter indenfor mobilitetsområdet i Klima- og Miljøforvaltningen	2.482.834	8.691.417	10.941.417	10.941.417

Men denne sag frigives anlægsbevillinger for 14,0 mio. kr. til Klima- og Miljøudvalget samt flyttes 20,0 mio. kr. fra rådighedsbeløb under Klima- og Miljøudvalget til anlægsbevillingen til Grøn Mobilitetsplan under By- og Kulturudvalget.

Sagen har en midlertidig kassepåvirkning, idet der fremrykkes 10,8 mio. kr. af rådighedsbeløb fra 2025 til 2024.

Bevilling i 1.000 kr.	Styringsområde	Udvalg	2024	2025	I alt
Grøn Mobilitetsplan - BKF, frigivelse	Anlæg	BKU	20.000	0	20.000
Grøn Mobilitetsplan - KMF, frigivelse	Anlæg	KMU	14.000	0	14.000
"Grøn Mobilitetsplan - rådighedsbeløb	Anlæg	KMU	-23.160	-10.840	-34.000
Kassepåvirkning (fremrykning)	Finansposter	Intet udvalg	-10.840	10.840	0

Personalemæssige ressourcer, hvilket en større andel af finansieringen skal gå til, giver ikke anledning til afledt drift.

Afledt drift på åbningstrækkene finansieres af den afsatte afledte drift til Grøn Mobilitetsplan og "Trafikprojekter" under Økonomiudvalget.

Punkt 4: Omprioritering af midler til fase 1 i kapacitetstilpasning i Vollsmose

00.30.08-A00-2-24

Resume

I Budget 2020 afsatte byrådet i alt 125,0 mio. kr. til nye børnehuse og ny institutionsstruktur i Odense Kommunes dagtilbud blandt andet for at bidrage til at fremtidssikre kommunens pladskapacitet, det vil sige at sikre pladser nok til det kommende antal småbørn i daginstitutioner. Den 6. december 2023 bevilgede byrådet 94 mio. kr. til fase 2 af kapacitetstilpasninger under bevillingen "Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur".

Den samlede økonomiske ramme på bevillingen er udfordret på grund af fordyrelser på projekterne, hvilket betyder, at der mangler finansiering af 29,1 mio. kr.

I denne sag foreslås, at ombygningsprojektet af Atlantis til legestue udgår af bevillingen, og at der omprioriteres 2,2 mio. kr. fra andre rammer til at finansiere en andel af fordyrelsen på 29,1 mio. kr.

Ydermere foreslås der med indeværende sag omprioritering og frigivelse af midler reserveret under Økonomiudvalget fra bevillingen "Nye børnehuse og ny institutionsstruktur" på 15,9 mio. kr.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen og Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 15,9 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Nye børnehuse og ny institutionsstruktur" under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen "Kapacitetstilpasning- og institutionsstruktur" under By- og Kulturudvalget. Bevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget med 7,9 mio. kr. i 2024 og 8,0 mio. kr. i 2025.

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Børn- og Ungeforvaltningen til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender:

2. Der flyttes 2,2 mio. kr. til anlægsbevillingen "kapacitetstilpasning- og Institutionsstruktur", som finansieres dels med 1,1 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Opretningsarbejder i kommunale bygninger" i 2025 og dels med 1,1 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Midler overført fra Børn- og Ungeforvaltningen - drift i forbindelse med regnskabsafslutning 2022" under By- og Kulturudvalget i 2024.

By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

3. Delprojekt D. vedrørende børnehus Atlantis udgår af bevillingen "Kapacitetstilpasnings- og institutionsstruktur" (fase 1).

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingens punkt 3.

Borgmesterforvaltningen bemærker:

Anlægsbevillingen "Midler overført fra Børn- og Ungeforvaltningen - drift i forbindelse med regnskabsafslutning 2022" ligger under By- og Kulturudvalget i 2024. Det er blevet rettet i sagen.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, By- og Kulturudvalgets og Børn- og Ungeudvalgets indstillinger.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod, idet Enhedslisten modsætter sig Vollsmoseplanen, lukninger af velfungerende skoler og børnehuse og omorganiseringer, hvor målet er få store institutioner i stedet for mange små.

Byrådsgruppe I undlader at stemme.

Sagsfremstilling

I Budget 2020 afsatte byrådet i alt 125,0 mio. kr. til at håndtere Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur i Vollsmose.

Formålet med anlægsbevillingen var at åbne Vollsmose over for det omkringliggende samfund og sikre, at børn med forskellig baggrund er i daginstitution sammen, implementering af ny lovgivning samt bidrage til fremtidssikring af kommunens pladskapacitet.

Den 24. juni 2020 frigav byrådet 109,1 mio. kr. til at håndtere fase 1 ud fra den daværende projektering, og reserverede restbudgettet på 15,9 mio. kr. under Økonomiudvalget til finansiering af fase 2.

Den samlede løsningsmodel indeholder syv delelementer, hvor delelement A til E vedrører fase 1, mens delelement F og G vedrører fase 2. Delelementer A til G er følgende:

Fase 1

- A. Flere vuggestuepladser i børnehuset Kildegården samt rekruttering af dagplejere.
- B. Ombygning af H.C. Andersen Skolen til integrerede børnehuse.
- C. Lukning af seks ud af de syv eksisterende børnehuse i Vollsmose samt legestue og gæstehus i dagplejen (Freja).
- D. Ombygning af Atlantis til legestue og gæstepleje i dagplejen.
- E. Etablering af nyt børnehus i Odense SV.

Fase 2

- F. Etablering af tre børnehuse i områder med kapacitetsbehov (Odense C, Odense M samt børnehus i et ikke fastlagt område).
- G. Erstatningsbyggeri for lejede pavilloner i Pårup.

En række forhold har påvirket projektets økonomi siden 2020, herunder den markante inflation på bygge- og anlægsområdet. Et andet forhold, som har været årsag til fordyrelser, er etablering af nyt børnehus i Odense SV, hvor der var planer om en placering, som grundet en række uforudsete forhold, medførte at projektet ikke kunne realiseres.

Det vurderes på nuværende tidspunkt, at der skal findes yderligere finansiering for 29,1 mio. kr. for at komme i mål med fase 1 af Kapacitetstilpasning og Institutionsstruktur i Vollsmose på grund af fordyrelser på delprojekterne.

Status på delprojekterne i fase 1

Af tabel 1 fremgår sammenligning mellem oprindeligt budget og forventet/realiseret forbrug på de enkelte delprojekter, som i alt resulterer i en manglende finansiering på 29,1 mio. kr. i fase 1:

Tabel 1

Fase 1 i Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur i Vollsmose	Budget	Forventet/realiseret forbrug	Merforbrug
A. Kildegården	7.200.000	9.600.000	-2.400.000
B. H. C. Andersen Skolen	50.000.000	62.800.000	-12.800.000
C. Lukning af Børnehuse	-	-	0
D. Ombygning Atlantis	7.900.000	11.000.000	-3.100.000
E. Børnehus SV: Hobitten og Midgård	42.800.000	53.600.000	-10.800.000
Flytteudgifter	1.200.000	1.200.000	0
I alt	109.100.000	138.200.000	-29.100.000
I alt bevilget budget 2020	109.100.000	109.100.000	
	0	-29.100.000	

Note: += mindreforbrug, -= merforbrug

I det følgende redegøres fordyrelserne på de enkelte projekter.

Delprojekt A. - Kildegården

Børnehuset Kildegården, som er opgraderet til flere vuggestuepladser og afleveret i foråret 2022, har vist en fordyrelse på såvel rådgiverdelen som totalentreprisen, hvorfor projektet er overskredet med 2,4 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget. Børnehuset blev realiseret til 9,6 mio. kr.

Delprojekt B. - H.C. Andersen Skolen

H.C. Andersen Skolen skal omdannes til integrerede børnehuse, med mulighed for at lave dagtilbud for op til 300 børn og var oprindeligt planlagt til 2022/2023. Entreprisestofferne oversteg det afsatte budget med 12,8 mio. kr. Det har ikke været muligt at finde nedskaleringer og besparelser.

H.C. Andersen Skolen var udbudt i fagentreprise i 2022, hvor budgettet ikke kunne holdes, og der var få bydende på enkelte entrepriser, hvorfor byggeudvalget besluttede at udskyde projektet. Herefter blev det aftalt, at projektet skulle udbydes i hovedentreprise, hvilket nu har givet et estimat på, hvad ombygningen koster.

Igang sættelse af omdannelsen af H.C. Andersen Skolen er besluttet med en udgift til 62,8 mio. kr., og forventes påbegyndt til marts 2024, men afventer afklaring om finansiering af fordyrelsen kan tilvejebringes i indeværende sag. Den forventes at være indflytningsklar medio 2025.

Delprojekt B. vedrørende H.C. Andersen Skolen skal ses i sammenhæng med delprojekt C om lukning af børnehuse.

Delprojekt C. – Nedlukning af børnehuse

Delprojekt C vedrører lukning af seks ud af de eksisterende syv børnehuse i Vollsmose:

- Børnehuset Fyrretræet
- Børnehuset Verdenshuset/Diamanten
- Børnehuset Granparken
- Børnehuset Lærkeparken
- Børnehuset Bøgelund
- Legestue og gæstehus i dagplejen Freja.

Tidsplanen for nedlæggelsen af børnehuse hænger sammen med den overordnede plan for arealudvikling i Vollsmose, som er behandlet på By- og Kulturudvalgets møde den 17. januar 2024.

Den aktuelle status for nedlæggelsen af børnehuse er, at børnehuset Verdenshuset er lukket ned og at børnehuset Fyrretræet lukkes ned i marts/april 2024.

De resterende børnehuse det vil sige børnehuset Granparken, børnehuset Lærkeparken, børnehuset Bøgelund samt legestue Freja forventes lukket ned, når ombygningen af H.C. Andersen Skolen er færdig i forventeligt medio 2025. Her forventer man plads til op til 300 børn, og skal bestå af tre institutioner.

Delprojekt D. - Atlantis

Ombygning af Atlantis til legestue og gæstepleje i dagplejen er endnu ikke påbegyndt. Ombygningen forventer at overstige det afsatte budget med 3,1 mio. kr.

Forvaltningerne foreslår, at delprojektet vedrørende Atlantis udgår, da kapacitetsbehovet for Atlantis endnu er uklart, og derfor bør afvente, til fase 1 er realiseret. Det betyder, at der med denne prioritering fjernes en udgift på 11,0 mio. kr. i budgettet til fase 1, hvilket reducerer den manglende finansiering på 29,1 mio. kr. til i alt 18,1 mio. kr.

Delprojekt E. – Nyt børnehus i Odense SV

Delprojekt E vedrører etablering af nyt børnehus i Odense SV. Der var tanker om en placering i Odense SV, men grundet en række forhold kunne projektet ikke realiseres, og alle midler blev flyttet tilbage til bevillingen. For at imødekomme akut mangel på institutionspladser valgte man at prioritere modulbyggerier i børnehusene Hobitten og Midgård for derved at spare tid, idet det er hurtigere at etablere modulbyggerier.

Modulbyggerierne er igangsat, men har vist sig at blive dyrere end forventet. Udgiften er steget med 10,8 mio. kr. stigende fra 42,8 mio. kr. i budget 2022 til 53,6 mio. kr. i budget 2023.

I Hobitten pågår ibrugtagning i marts, mens Midgård forventes indvendige arbejder, beklædning og tag udført til april. Byggeriet er tidsmæssigt bagud med den udvendige beklædning, hvilket håndteres under kontraktforhold, som er indeholdt i udgiften på 53,6 mio. kr.

Grundet akut kapacitetsbehov prioriteredes etablering af Børnehusene i Odense SV over den potentielle finansieringsudfordring for de kommende delprojekter.

Status på delprojekterne i fase 2

Delprojekt F. og G. - Udvidelser af tre eksisterende børnehuse i Søhus, Hjallesø og Pårup samt erstatningsbyggeri

Disse projekter håndteres særskilt under rammen ”Velfærdens Fundament – De mindste Børn – Kapacitetsudvidelser i Søhus, Hjallesø og Paarup” og ”Velfærdens Fundament – De mindste børn – Kapacitetsudvidelser i Odense N”.

Finansiering

Til at finansiere fordyrelsen af fase 1 i kapacitetstilpasning og institutionsstrukturen i Vollsmose på i alt 29,1 mio. kr. foreslår By- og Kulturforvaltningen, Borgmesterforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen følgende løsningsmodel:

1. Frigivelse af rådighedsbeløb til fase 2 på 15,9 mio. kr. som oprindeligt indgik i Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget og omprioriteres til fase 1.
2. Omprioritering af 2,2 mio. kr. til finansiering af en andel af fordyrelserne på delprojekterne i fase 1, med dels 1,1 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Opretningsarbejder i kommunale bygninger" og med dels 1,1 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Midler overført fra Børn- og Ungeforvaltningen - til drift i forbindelse med regnskabsafslutning 2022" i 2025.
3. Ombygning af Atlantis med en forventet udgift på 11,0 mio. kr. udgår fra bevillingen. Skulle kapacitetsbehovet vise sig igen at blive aktuelt i forbindelse med udvikling af Vollsmose, vil finansiering findes ved omprioritering indenfor anlægsporteføljen, på det tidspunkt.

Konsekvensen af ovenstående finansieringsforslag medfører, at rammen til fase 1 balancerer, og at der er finansiering til realisering af alle delprojekter.

Økonomi

Med denne sag frigives og omprioriteres de reserverede midler fra bevillingen "Nye Børnehuse og ny institutionsstruktur" på 15,9 mio. kr. under Økonomiudvalget til at sikre finansiering til bevillingen "Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur". Derudover omprioriteres 2,2 mio. kr. fra dels anlægsbevillingen "Opretningsarbejder i kommunale bygninger" med 1,1 mio. kr. i 2025 og dels fra anlægsbevillingen "Midler overført fra Børn- og Ungeforvaltningen - drift i forbindelse med regnskabsafslutning 2022" med 1,1 mio. kr. i 2024.

I nedenstående tabel fremgår sagens økonomiske konsekvenser herunder for Odense Kommunes kassebeholdning:

Bevilling	Styringsområde	Udvalg	2024	2025	I alt
Bevillingen "Kapacitetstilpasning og institutionsstruktur"	Anlæg	BKU	7.900.000	10.200.000	18.100.000
Rådighedsbeløb til "Nye børnehuse og ny institutionsstruktur"	Anlæg	ØKU	0	-15.900.000	-15.900.000
Bevilling til "Opretningsarbejde på kommunale bygninger"	Anlæg	BKU	0	-1.100.000	-1.100.000
Bevilling til Midler overført fra BUF - drift ifm. Regnskabsafslutning 2023"	Anlæg	BKU	-1.100.000	0	-1.100.000
Kassepåvirkning	Finansposter	Intet udvalg	-6.800.000	6.800.000	0
I alt			0	0	0

I forbindelse med budget 2020 er der afsat afledt drift på 1,1 mio. kr. i 2021 stigende til 1,9 mio. kr. om året fra 2022 og frem. Det er fortsat forventningen, at den afledte drift kan holdes indenfor rammen.

Punkt 5: Prioritering af trafikindsatser 2024

05.00.00-P00-7-23

Resume

By- og Kulturforvaltningen fremlægger med denne sag forslag til trafikindsatser og projekter for i alt 7,7 mio. kr., der foreslås gennemført i 2024.

Forslagene er forvaltningens prioritering af de mange aktuelle behov for trafikindsatser samt projekter, der er beskrevet i det vedhæftede bilag.

Effekt

Et sundere Odense og En klima- og miljøvenlig storby

Ved at sikre at trafikanter kan færdes mere trafiksikkert og trygt, kan bæredygtige transportformer, som cykel eller gang, blive mere attraktive og dermed bidrage til borgernes fysiske og mentale sundhed.

En storby i vækst

Ved at tilpasse infrastrukturen til byudviklingen kan Odense Kommune tiltrække nye borgere og virksomheder og øge livskvaliteten for indbyggere.

Byudvikling med kvalitet

Det er forventningen, at Odense Kommune danner grundlaget for at øge borgernes livskvalitet, samt danner rammerne for en attraktiv byudvikling ved at fokusere på trafiksikkerheden for alle trafikanter.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der flyttes 3,0 mio. kr. til anlægsbevillingen "Handlingsplan for Mobilitet og Byrum" i 2024 fra "Rammen til finansiering af Trafik og Mobilitetsplan" under By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

2. Forslag til udmøntning af rådighedsbeløb på 7,7 mio. kr. til trafikindsatser og projekter i 2024 under den løbende anlægsramme "Handlingsplan for mobilitet og byrum". Forslagene er nærmere beskrevet i sagsfremstillingen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingens punkt 1 og godkender indstillingens punkt 2.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Efter oprettelsen af Klima- og Miljøforvaltningen i 2022 blev arbejdsopgaverne vedrørende trafik- og mobilitetsområdet opdelt mellem førstnævnte forvaltning og By- og Kulturforvaltning. Dermed er Handlingsplan for mobilitet og byrum 2017 - 2024 ikke længere aktuel. Som følge heraf er der sket en opdeling af de forskellige indsatser i handlingsplanen mellem de to forvaltninger. I det vedhæftede bilag til denne sag er alle projekter, der hører til By- og Kulturforvaltningen oplistet.

Ud fra forvaltningens vurdering af de aktuelle behov for trafikindsatser og projekterne, der er beskrevet i handlingsplanen, har forvaltningen udarbejdet nedenstående forslag til prioritering i 2024:

Nr.:	Projekt:	Beløb i kr.
1	Restfinansiering af etablering af kantbaner på Højstrupvej	3.050.000
2	Projektering af udvidelse af erhvervsområde i Højme	1.200.000
3	Projektering af nyt signalanlæg i krydset Stenløsevej/Skt. Klemensvej/Dahlsvej	500.000
4	Fast pulje: Signaljusteringer	1.000.000
5	Fast pulje: Rådgivning og dataindsamling	500.000
6	Fast pulje: Trafiksaneringer	500.000
7	Nationale trafikikkerhedskampagner	500.000
8	Hævede overkørsler i rundkørsel Munkebjergvej/Østerbæksvej	200.000
9	Hævet overkørsel på Uglehøjen ved Svendborgvej	75.000
10	Skitseprojektering af ombygning af rundkørsel Læssøgade/Hunderupvej	200.000
11	Restpulje til senere fordeling	490.000

Beskrivelse af de trafikindsatser og projekter, som forvaltningen foreslår gennemført i 2024

1. Restfinansiering af etablering af kantbaner på Højstrupvej

I 2021 vedtog By- og Kulturudvalget, at der skal etableres cykelkantbaner på Højstrupvej fra Rømersvej til Møllemarksvej. De smalle pladsforhold gør, at der etableres cykelkantbaner på 1,05 m, samt der skal omplaceres 25 træer, da der ikke bliver plads til vejtræer på strækningen. Træerne erstattes 1:2 i henhold til planen Danmarks grønneste storby.

Der blev i 2021 afsat 2,5 mio. kr. til etablering af kantbaner på Højstrupvej. Projektet blev først igangsat i 2023, i forbindelse med projekteringen blev det konstateret, at projektet er underfinansieret. Det nye anlægsoverslag for projektet

er 5,6 mio. kr., der er derfor en underfinansiering på 3,1 mio. kr. Forvaltningen foreslår, at restfinansieringen sker fra anlægspuljen til trafikindsatser.

2. Projektering af udvidelse af erhvervsområde i Højme

Der arbejdes med en udvidelse af erhvervsområdet ved Logistikvej i Højme. Forvaltningen foreslår, at der bevilliges 1,2 mio. kr. til rådgiverudgifter til opgaven.

3. Projektering af nyt signalanlæg i krydset Stenløsevej/Skt. Klemensvej/Dahlsvej

Ved dialogmøder om fremtidig boligudbygning i Skt. Klemens er der rejst et stort ønske fra beboerne i Skt. Klemens, at der etableres et signalanlæg i krydset Stenløsevej/Skt. Klemensvej/Dahlsvej. De oplever især i myldretiden, at det er vanskeligt at komme ud fra Skt. Klemensvej og Dahlsvej til Stenløsevej.

Der er i perioden 2018-2022 sket 6 politiregistrerede materielskadeuheld. Der er ikke sket personskadeuheld i perioden. Krydset vurderes ikke til at være uheldsbelastet. Et nyt signalanlæg skønnes derfor primært at forbedre trafikafviklingen i krydset.

Forvaltningen foreslår, at borgerønsket efterkommes, og signalanlægget projekteres i 2024, med henblik på etablering i 2025.

Det nye signalanlæg vil give en bedre trafikafvikling i krydset.

4. Fast pulje: Signaljusteringer

Der er 226 signalanlæg i Odense Kommune. Da trafikmønsteret på vejnettet er i konstant forandring, er der løbende behov for at regulere på indstillingerne på signalerne og udføre tekniske ændringer og moderniseringer. Puljen bruges til at finansiere disse justeringer af signalanlæggene.

5. Fast pulje: Rådgivning og dataindsamling

Puljen bruges primært til teknisk rådgivning og dataindsamling i forbindelse med foranalyser til kommende projekter eller større trafikale analyser.

6. Fast pulje: Trafiksaneringer

Puljen bruges til mindre trafiksaneringer som skiltning, afstribning og mindre trafikreguleringer. Tiltagene gennemføres typisk på baggrund af henvendelse fra andre afdelinger, institutioner og borgere.

7. Nationale trafikikkerhedskampagner

Trafikanternes adfærd er i op mod 90 % af samtlige uheld en væsentlig årsag til uheldet. Derfor holdningspåvirkning af trafikanterne et vigtigt element for at nedbringe antallet af trafikuheld.

Forvaltningen foreslår, at Odense Kommune deltager i Rådet for sikker trafiks 8 landsdækkende færdselskampagner.

8. Hævede overkørsler i rundkørsel Munkebjergvej/Østerbæksvej

Der er sker løbende trafikuheld, hvor cyklister bliver påkørt af bilister. Forvaltningen foreslår, at der etableres hævede flader på benene ind i rundkørslen for at sænke bilisternes hastighed yderligere. Den lavere hastighed skal give bilisterne bedre tid til at orientere sig i rundkørslen, så risikoen for at overse cyklister minimeres.

9. Hævet overkørsel på Uglehøjen ved Svendborgvej

Krydset har et uheldsbillede, hvor bilister fra Uglehøjen overser cyklister på cykelstien langs Svendborgvej.

Forvaltningen foreslår at der etableres en hævet overkørsel på Uglehøjen for at sænke hastigheden og skærpe bilisternes opmærksomhed på cykelstien.

10. Skitseprojektering af ombygning af rundkørsel Læssøegade/Hunderupvej

Rundkørslen Læssøegade/Hunderupvej har i en årrække haft et klart trafikuheldsbillede med cyklister, der køres ned af bilister.

Rundkørslen er af flere omgange blevet reguleret med heller og ændret opstribning for at forbedre trafikikkerheden for cyklisterne. De tidligere tiltag har ikke haft den ønskede effekt, og der sker fortsat trafikuheld med cyklister i rundkørslen.

Forvaltningen foreslår, at der afsættes midler til en skitseprojektering af en mere gennemgribende ombygning af krydset Læssøegade/Hunderupvej med henblik på at hindre de nuværende cyklistuheld.

11. Restpulje til senere fordeling

Forvaltningen foreslår, at fordelingen af restbeløbet på 0,5 mio. kr. udskydes til senere på året. Forventeligt til august-mødet i udvalget.

Forvaltningen gennemfører en analyse af uheldsdata og sygehusregistrerede uheld for at få et bedre overblik over uheldsbelastede kryds og strækninger. Samtidigt er forvaltningen i gang med udarbejdelse af en procedure for håndtering af de mange borgerønsker om trafiksaneringer, som ikke er begrundet i trafikuheld men utryghed. Det kunne i den sammenhæng overvejes at afsættes midler til at arbejde med denne utryghed.

Økonomi

Med sagen udmøntes rådighedsbeløb på 7,7 mio. kr. af den samlede pulje på 8,2 mio. kr. til trafikindsatser og projekter i 2024 under den løbende anlægsramme "Handlingsplan for mobilitet og byrum". Ud af de 7,7 mio. kr. finansieres 3,0 mio. kr. i 2024 fra "Rammen til finansiering af Trafik og Mobilitetsplan".

I nedenstående tabel fremgår sagens økonomiske konsekvenser herunder Odense Kommunes kassebeholdning.

Bevilling	Styringsområde	Udvalg	2024	I alt
Ramme til "Handlingsplan for mobilitet og byrum"	Anlæg	BKU	2.958.000	2.958.000
Rådighedsbeløb fra "Ikke bevilget ramme til finansiering af trafik og mobilitetsplanen"	Anlæg	BKU	-2.958.000	-2.958.000
Midlertidig kassepåvirkning	Finansposter	Intet udvalg	0	0
I alt			0	0

Note: + = indtægter, - = udgifter

Afledt drift finansieres via rammen til trafikprojekter.

Bilag

Projektliste fra Handlingsplan for mobilitet og byrum

Punkt 6: Udviklingsplan Fyn og Øerne

24.05.10-A00-2-23

Resume

Denne sag handler om godkendelse af Udviklingsplan for Fyn og Øerne. Udviklingsplan for Fyn og Øerne er en fælles, fynsk plan i regi af Destination Fyn med det overordnede formål at skabe grundlag for et markant løft af turismen på Fyn og Øerne frem mod 2030.

Udviklingsplan for Fyn og Øerne udføres i et samarbejde med Dansk Kyst- og Naturturisme og Realdania. Planen er mere end en turismestrategi; formålet er at bygge bro mellem de turisme- og planstrategiske perspektiver.

Efter en bred involverende proces er planen nu færdig og klar til politisk behandling og offentliggørelse.

For at sikre, at principperne i udviklingsplanen hurtigt forankrer sig i konkrete bud på tiltag, der kan styrke Fyn og Øerne, er der parallelt med færdiggørelsen og offentliggørelsen igangsat åbningstræk, hvor principper fra planen udmøntes i fem strategisk-fysiske udviklingsplaner på tværs af Fyn, herunder en Strategisk Fysisk Udviklingsplan for Odense med ophæng i projektet Fremtidens Bymidte, under overskriften ”På oplevelse i Odense”.

De strategisk-fysiske udviklingsplaner blev godkendt af Borgmesterforum Fyn den 25. januar 2024 og den samlede Udviklingsplan for Fyn og Øerne blev godkendt af Borgmesterforum Fyn den 22. februar 2024.

Med nærværende sag indstilles den samlede Udviklingsplan for Fyn og øerne til byrådets godkendelse.

Effekt

En storby i vækst

Udviklingsplan for Fyn og Øerne sætter en ambitiøs retning for udviklingen af den samlede vækst i turismen for Fyn og Øerne frem mod 2030. Udviklingsplanen indeholder et særskilt afsnit, der fokuserer på Odense og udpeger områder, der kan udvikles i Odense for vækst i turismen.

Byudvikling med kvalitet

Udviklingsplan Fyn og Øerne bidrager til at synliggøre Odenses potentiale som kulturstorby, hvor kvalitet i både de fysiske rammer og i indhold fremmer Odense ambition om at være en storby med omtanke.

En klima- og miljøvenlig storby

Udviklingsplan for Fyn og Øerne skal bidrage til at skabe en mere bæredygtig turisme, hvor der med udgangspunkt i viden og data tages hensyn til miljøet og klimaet. Der skal arbejdes på at reducere CO2-udledningen i turismeerhvervet og på at fremme de bæredygtige løsninger og samarbejder.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Udviklingsplan for Fyn og Øerne.
2. Der i 2024 flyttes 0,3 mio. kr. fra Økonomiudvalget til By- og Kulturudvalget til udarbejdelse af en strategisk-fysisk udviklingsplan for Odense.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Maria Brumvig deltog ikke i mødet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Destination Fyn, Dansk Kyst- og Naturturisme, Realdania og de 10 fynske kommuner har i et tæt samarbejde udviklet Udviklingsplan for Fyn og Øerne, der ser frem mod 2030.

Planen er blevet til efter en bred inddragelsesproces med blandt andet inddragelse af alle fynske byråd/kommunalbestyrelser til et seminar, hvor formålet var at sikre lokalpolitiske perspektiver og -indsigter. Herudover har været nedsat arbejdsgrupper med repræsentanter fra både turisme- og planområdet fra alle 10 kommuner og en styregruppe for projektet, hvor der, udover repræsentanter fra Destination Fyn, Dansk Kyst- og Naturturisme og Realdania, også sidder en repræsentant for Kommunaldirektørforum Fyn og en repræsentant for Teknisk Direktørforum Fyn.

Med Udviklingsplan for Fyn og Øerne sættes en ambitiøs fælles retning, der bl.a. kan skabe interessante nye overnatningsmuligheder og fyrtårne, som kan lyse op og vække international anerkendelse. Således foreligger en plan, der - udover at danne grundlag for nye investeringer - sigter efter at motivere til samarbejder, koncept- og produktudvikling samt øget professionalisering i det fynske turismeerhverv.

Udviklingsplanen Fyn og Øerne sætter en ambitiøs og bæredygtig retning for videreudviklingen af turismen. Planen understøtter en grøn omstilling i turismeerhvervet, vækst og lokal stolthed. Udviklingsplanen rummer også en kortlægning og en udfoldelse af de potentialer, der ligger stedbundne på Fyn og Øerne. Planen skal bidrage til at skabe en mere bæredygtig turisme på Fyn og Øerne, hvor der med udgangspunkt i viden og data tages hensyn til miljøet og klimaet. Der skal arbejdes på at reducere CO₂-udledningen i turismeerhvervet og på at fremme de bæredygtige løsninger og samarbejder. Derudover skal der arbejdes på at fremme en mere bæredygtig brug af ressourcer, øge samarbejdet lokalt og på tværs af kommuner og danne grobund for nye offentlige, filantropiske og private investeringer i den fynske turisme.

Fyn og Øerne har de seneste fem år oplevet en positiv vækst i omsætning og overnatninger i turistbranchen. Der er dog fortsat et uudnyttet potentiale i forhold til nærmarkeder og muligheden for at skabe merværdi. Dette potentiale skal sættes i spil som en positiv udviklingsmotor. Det skal skabe liv, aktiviteter og økonomi på hele destinationen - hele året rundt.

Planen skal sikre en bæredygtig, langsigtet, strategisk og fysisk udvikling af turismen. Den skal styrke den positive vækst, skabe flere arbejdspladser og mere attraktive områder til gavn for såvel turister som indbyggere. Planen skal tiltrække flere offentlige og private investeringer blandt andet til anlæg og infrastruktur. Udviklingsplanen bygger videre på det eksisterende samarbejde i Destination Fyn. På de stærke samarbejder og initiativer, der er etableret med ambitionen om, at turismen skal have en mere fremtrædende rolle i udviklingen af - og sammenhængen mellem - by og land. Planen er derfor mere end en turismestrategi; den er med til at bygge bro mellem de turisme- og planstrategiske perspektiver.

Odense i Udviklingsplanen for Fyn og Øerne

Udviklingsplanen udpeger Odense som Fyn og Øernes kulturstorby, som bidrager med sit eget særkende til den samlede destination. Planen bemærker, at en klar strategi og massive investeringer i bymiljø og oplevelser har givet byen international flyvehøjde. Men udpeger samtidig, at der er potentiale til endnu mere ved at lade ferieturismen fylde mere både inden for kultur- og byudvikling.

Planen udpeger, at Odense skal videreudvikles som kulturstorby med afsæt i stærke fortællinger og topattraktioner. Kultur- og gastrooplevelser skal spille en mere synlig rolle hele året og være "reason to go" med større fokus på internationale gæster. Odense rummer - med sin kombination af gamle og nye bymiljøer, gammel industrikultur, mangfoldige kulturtilbud og en volumen og kvalitet i spisesteder og forretninger - et helt særligt oplevelsesmiljø, som skal videreudvikles med flere oplevelser, mens sammenhængen i byen skal styrkes. Der skal udvikles ny overnatningskapacitet særligt målrettet getaways fra Nordtyskland og hovedstaden.

Fra samlet Udviklingsplan til konkrete nedslag

For at sikre udviklingsplanens principper i konkrete tiltag er der igangsat og formuleret bud på fem såkaldte strategisk-fysiske udviklingsplaner. De fem strategisk-fysiske udviklingsplaner dækker ni fynske kommuner. De er forankret i de enkelte kommuner og gennemføres i samarbejde med relevante aktører, herunder Destination Fyn, Dansk Kyst- og Naturturisme samt Realdania.

De fem strategisk-fysiske udviklingsplaner blev godkendt af Borgmesterforum Fyn den 25. januar 2024 og den samlede Udviklingsplan for Fyn og Øerne blev godkendt af Borgmesterforum Fyn den 22. februar 2024 og er derefter sendt til vedtagelse i samtlige byråd og kommunalbestyrelser på Fyn og Øerne.

De strategisk-fysiske udviklingsplaner på Fyn og Øerne er:

- På oplevelse i Odense (Odense Kommune)
- Sammenhængende strategisk perspektiv mellem købstæderne og oplevelser omkring Lillebælt (Middelfart Kommune, Assens Kommune og Nordfyns Kommune)
- Et levende og attraktivt havnemiljø (Nyborg Kommune)
- Geoparken Det Sydfynske Øhav (Faaborg-Midtfyn Kommune, Svendborg Kommune, Ærø Kommune og Langeland Kommune)
- Fra Bakkerne til Byen (Faaborg-Midtfyn Kommune)

Strategisk-fysisk udviklingsplan for Odense

Den strategisk-fysiske udviklingsplan for Odense udarbejdes som led i at understøtte ambitionerne om en oplevelsesfortættet storby med en kulturel stærk bymidte og destinationer i særklasse. Under overskriften "På oplevelse i Odense" ligger en ambition om at skabe et passageforløb med en placering og et forløb af strategisk betydning for opfyldelsen af byrådets visioner og mål for bymidtens fremtidige attraktivitet og oplevelsesmæssige tiltrækningskraft. Et forløb, der skal forene kulturelle og kunstneriske oplevelser med destinationer i byen, der tilsammen bringer fornyet blik og potentialer på Odense bymidte og bringer besøgende og turister ud på nye eventyr.

Et sådan passage- og oplevelsesforløb udvælges ved fælles afsøgning i forbindelse med udarbejdelsen af en strategisk-fysisk udviklingsplan og med afsæt i den igangværende byrums- og bylivsanalyses resultater. Der lægges vægt på, at passage- og oplevelsesforløbene er differentierede og både bidrager til at gå på opdagelse i Odense, bidrager med kunst- og kulturoplevelser her og nu i byen, samt hvor det er meningsfuldt, peger ud på oplevelser rundt på Fyn og Øerne.

Den igangværende byrums- og bylivsanalyse af Odense bymidte viser mange potentialer for at skabe nye forbindelser via passager og stræder, der både inspirerer til at gå på opdagelse, finde nye afkroge og møde både store og små oplevelser i byens fysiske rum og i relation til destinationer. Der udpeges og tages afsæt i et konkret område, herunder kobles en eller flere konkrete aktiviteter eller destinationer, som til dels kan understøtte det samlede strategiske planarbejde for bymidten og udgøre et ambitiøst "næste træk" i form og/eller indhold og som samtidig kan understøtte, at Odense bymidte tilbyder supplerende storbyoplevelser til købstædernes kulturmiljøer og nærhed til kystlandet.

Indsatsen og samarbejdet med Fyn og Øerne om Udviklingsplan Fyn og Øerne og en strategisk-fysisk udviklingsplan for Odense, kan bidrage til henholdsvis bystrategiens målsætninger for fremtidens bymidte og den grønne mobilitetsplans målsætning om, at 25 % flere skal færdes i bymidten i 2030. Dertil understøtter arbejdet erhvervs- og vækstudviklingen med fokus på flere besøgende til Odense, Fyn og Øerne.

Tidsplan for den strategisk-fysiske udviklingsplan

Arbejdet med den strategisk-fysiske udviklingsplan for Odense igangsættes i marts 2024 sideløbende med vedtagelsen af Udviklingsplan Fyn og Øerne (nærværende sag).

Der vil ske politisk involvering i forbindelse med udarbejdelse af den strategisk-fysiske udviklingsplan, ligesom aktører og interessenter inddrages med henblik på kvalificering og bidrag ind i planens indhold. Dette med henblik på at skabe medejerskab og opbakning til realisering af planens indhold på sigt. Der afsøges tillige muligheder for midlertidig afprøvning af dele af planens indhold sideløbende med planens udarbejdelse.

Arbejdet med en strategisk-fysisk udviklingsplan vil forløbe over et år og afsluttes ved udgangen af første kvartal 2025.

Budget for den strategisk-fysiske udviklingsplan

Udarbejdelsen af den strategisk-fysiske udviklingsplan har et samlet budget på 0,9 mio. kr., heraf er de 0,3 mio. kr. Odense Kommunes medfinansiering, som er allokeret fra Vækstmidlerne, og de 0,6 mio. kr. er projektf finansiering gennem Destination Fyn. Midler til planens realisering vil kræve fremtidig politisk prioritering, ligesom fondsfinansiering skal afsøges.

Økonomi

Odense Kommune har afsat 300.000 kr. i form af medfinansiering til planens udarbejdelse, Derudover er der ekstern medfinansiering på 600.000 kr. gennem Destination Fyn.

Odense Kommunes medfinansiering til den strategisk-fysiske udviklingsplan finansieres af Vækstmidlerne under Økonomiudvalget på styringsområdet Service.

Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2024
Udviklingsplan	Service	By- og Kulturudvalget	300.000 kr.
Vækstmidler	Service	Økonomiudvalg	-300.000 kr.

De økonomiske konsekvenser håndteres inden for udvalgets egen ramme og påvirker ikke kommunens samlede kassebeholdning.

Midler til realisering af planens indhold vil kræve fremtidig politisk prioritering.

Bilag

Udviklingsplan for Fyn og Øerne

Punkt 7: Borgerrådsgiverens årsberetning 2023

00.07.00-K07-2-24

Resume

Borgerrådsgiveren skal afgive en årlig beretning til byrådet om sin virksomhed. Denne beretning dækker perioden 1. januar 2023 - 31. december 2023.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet tager borgerrådsgiverens beretning for 2023 til efterretning.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Borgerrådsgiveren skal ifølge § 6 i vedtægten for Odense Kommunes borgerrådsgiver afgive en årlig beretning til Odense Byråd. I beretningen redegør borgerrådsgiveren for sin virksomhed, herunder eventuelle konstateringer af overordnede forhold inden for borgerrådsgiverens kompetence, som ikke er tilfredsstillende i kommunens sagsbehandling, borgerbetjening mv.

Borgerrådsgiveren kan i den forbindelse komme med forslag og anbefalinger til Odense Byråd og forvaltningerne. Beretningen offentliggøres efter byrådets godkendelse.

I overensstemmelse med vedtægten afgiver borgerrådsgiver hermed beretning for året 2023, som fremgår af bilag.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Borgerrådsgivers årsberetning 2023

Punkt 8: Omkonstituering af udvalgsposter

00.22.02-A26-7-24

Resume

Valggruppe A,B,C,F og M samt byrådsgruppe V har oplyst, at man ønsker en omkonstituering af pladser i Økonomiudvalget og i By- og Kulturudvalget.

Årsagen er et ønske om at tilpasse repræsentationen i de to udvalg.

Med virkning fra byrådets beslutning ønsker de to grupper at foretage nedenstående omrokeringer.

Claus Houden, byrådsgruppe V, udtræder af Økonomiudvalget og indtræder i By- og Kulturudvalget.

Andreas Møller, byrådsgruppe M, udtræder af By- og Kulturudvalget og indtræder i Økonomiudvalget.

Det følger af den kommunale styrelseslov, at valg til de hverv, som byrådet udpeger medlemmer til, har virkning for hele funktionsperioden. Byrådet kan imidlertid efter anmodning fritage en person fra et hverv for resten af funktionsperioden, når byrådet skønner, at der er rimelig grund hertil. Tilsvarende kan byrådet, hvis der skønnes rimelig grund hertil, tillade, at der sker en omrokering i de forskellige udvalg.

Der tilkommer byrådet et betydeligt skøn ved vurderingen af, om der foreligger en rimelig grund til ønsket om fritagelse eller omrokering. De kommunale tilsynsmyndigheders praksis anerkender i den forbindelse, at en anmodning, der er begrundet i politiske forhold, kan anses som en rimelig grund.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 9: Fastsættelse af antal skoledage for skoleåret 2025/2026

17.02.03-G01-1-24

Resume

Ifølge folkeskoleloven har kommunalbestyrelsen kompetencen til, forud for hvert års skolestart, at fastsætte antallet af skoledage i forhold til skoleåret. Odense Byråd skal med denne sag fastsætte antallet af skoledage for skoleåret 2025/26.

Praksis i Odense Kommune er, at et skoleår fastsættes til 200 skoledage.

Fastsættelse af medarbejdernes ferie i henhold til overenskomstaftaler m.v. planlægges sideløbende med elevferieplanen.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at antallet af skoledage for skoleåret 2025/2026 fastsættes til 200 skoledage.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Skoledage

Ifølge folkeskolelovens § 40 stk. 2 nr. 5, har kommunalbestyrelsen kompetencen til at fastsætte antallet af skoledage på et skoleår. Det fremgår af forarbejderne til loven, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for styringen af folkeskolen i overensstemmelse med de generelle bestemmelser i den kommunale styrelseslovgivning, medmindre andet bestemmes i folkeskolelovgivningen. I forhold til fastsættelse antallet af skoledage giver folkeskoleloven ikke specifik mulighed for at delegerer beslutningen om fastsættelse af antallet af skoledage.

Praksis i Odense Kommune er, at et skoleår fastsættes til 200 skoledage, da dette antal skoledage harmonerer med skolernes opfyldelse af de øvrige krav i forhold til undervisningstidens samlede varighed, som også er fastsat i folkeskoleloven. Det er dog i henhold til lovgivningen alene kommunalbestyrelsens bemyndigelse at fastsætte antallet af skoledage, hvorfor der i princippet kunne træffes politisk beslutning om at fastsætte antallet af skoledage til eksempelvis 150 eller 220 skoledage, hvorefter skolerne ville være forpligtede til at sikre, at lovens krav i forhold til undervisningstidens samlede varighed skulle organiseres indenfor dette antal skoledage.

Børn- og Ungeforvaltningen anbefaler at antallet af skoledage i skoleåret 2025/2026 fastholder gældende praksis, således skoleåret fastsættes til 200 skoledage.

Ferieplan

Af folkeskolelovens § 14 a præciseres det, at et skoleår altid begynder den 1. august. Samtidig fremgår det af § 14 a stk. 2, at elevernes sommerferie skal begynde den sidste lørdag i juni.

Ovenstående betyder i forhold til den administrative udarbejdelse af skolernes fælles ferieplan for skoleåret, at sidste fredag i juni måned altid skal være den sidste skoledag før sommerferien. Ligeledes må første skoledag i et nyt skoleår først placeres efter den 1. august. Forudsætningen for den administrative fastsatte ferieplan er, at den skal fastsættes således, at elevernes ferie planlægges indenfor det antal skoledage, som er politisk fastsat. Det betyder således, at den konkrete administrative planlægning af skolernes ferieplan ikke nødvendigvis medfører, at eleverne skal starte i skole på dagen den 1. august, men at eleverne ikke må starte tidligere end den 1. august.

De overordnede rammer for folkeskolernes ferieplanlægning er specificeret i "Styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune", hvor det fremgår, at der administrativt udarbejdes en fælles ferieplan for alle folkeskoler i kommunen med udgangspunkt i det antal skoledage, som kommunalbestyrelsen fastsætter. "Styrelsesvedtægten for folkeskolerne i Odense Kommune" fastslår, at følgende feriedage ligger fast i Odense Kommune:

- Der afholdes vinterferie i uge 7
- Dagen efter Kristi Himmelfartsdag er fridag
- Grundlovsdag er fridag
- Der afholdes efterårsferie i uge 42
- Der afholdes ferie de tre dage op til påske

Den samlede ferieplan for skoleåret 2025/2026 udarbejdes og offentliggøres på Odense Kommunes hjemmeside, når antallet af skoledage for skoleåret er politisk besluttet i henhold til lovningen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 10: Værdighed og effekt i beskæftigelsesindsatsen. Standsningsret, jf. styrelseslovens § 23

15.18.05-G01-2-24

Resume

Den 27. februar 2024 drøftede udvalget forvaltningens uddybende belysning af de eksisterende rammer for, hvordan forvaltningen i dag sikrer gode forløb med virksomhedspraktikker. Baggrunden for dette var initiativretsforslag fremsendt af udvalgsmedlem Mads Thomsen (A) og udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) om behovet for et værdighedskodeks for praktikforløb samt en undersøgelse af praktiksteder.

Med afsæt i drøftelserne skal udvalget med denne sag beslutte, at forvaltningen genbesøger og reviderer Strategi for mødet med borgeren og Handleplanskataloget, så disse i højere grad kommer til at indeholde et fokus på, at borgerne skal opleve en beskæftigelsesindsats, der både er værdig og effektiv.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

En god relation mellem den enkelte borger og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, hvor borgeren oplever at blive behandlet med værdighed, er en vigtig forudsætning for at skabe gode og effektfulde resultater sammen. Dette medvirker til at realisere beskæftigelsespolitikken, og hjælper flere odenseanere ud af ledighed.

Indstilling

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. At forvaltningen igangsætter en revidering af Strategi for mødet med borgeren med fokus på værdighed og effekt i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen.
2. At forvaltningen igangsætter en revidering af Handleplanskataloget for Strategi for mødet med borgeren med fokus på værdighed og effekt i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen. I processen undersøges det, hvordan forvaltningen bedst kan understøtte, at borgere oplever et værdigt og effektivt praktikforløb – herunder er oplyst om deres rettigheder, og hvad de kan forvente, når de deltager i et praktikforløb.
3. At værdighed og effekt i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen, og i særdeleshed virksomhedspraktik, bliver et emne i forvaltningens egen kvalitative borgerundersøgelse.
4. Hvilke Odense-spørgsmål, der fremadrettet skal indgå i Kommunernes Landsforenings borgerundersøgelser på beskæftigelsesområdet (første gang i efteråret 2024).

Beskæftigelses- og Socialudvalget:

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) stiller følgende ændringsforslag:

"At der i samarbejde med relevante aktører og borgere fra målgruppen, udarbejdes et værdighedskodeks for alle, som Odense Kommune sender i praktik. Heraf er det intentionen, at både Odense Kommune og dets samarbejdspartnere, der tilbyder praktikpladser, forpligter sig på at leve op til et sådant kodeks, som har til formål at sikre en værdig behandling, rammer for arbejdet, tydeligt formål med praktikken samt rettigheder for praktikanten, der lever op til gældende lovgivning".

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz (V) og Joachim Hoffmann-Petersen (C) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget falder dermed.

Indstilling 1:

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz (V) og Joachim Hoffmann-Petersen (C) godkender indstillingspunkt 1.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) godkender ikke indstillingspunkt 1.

Indstilling 2:

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz (V) og Joachim Hoffmann-Petersen (C) godkender indstillingspunkt 2.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) godkender ikke indstillingspunkt 2.

Indstilling 3:

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlemmerne Nicolai Busch Bæhrenz (V) og Joachim Hoffmann-Petersen (C) godkender indstillingspunkt 3.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) godkender ikke indstillingspunkt 3.

Indstilling 4:

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingspunkt 4.

Udvalgsmedlemmerne Mads Thomsen (A) og Reza Javid (Ø) gør brug af deres ret til at standse udførelsen af udvalgets beslutning, jf. styrelseslovens § 23, idet de ønsker at få sagen indbragt til afgørelse i byrådet.

Beslutning

Byrådsgruppe C, V, I og Andreas Møller (M) fremsætter følgende ændringsforslag:

"Punktet om værdighed sendes til genbehandling i Beskæftigelses- og Socialudvalget."

Byrådsgruppe C, V, I og Andreas Møller (M) stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, Ø samt Signe Havskjær Holm-Pedersen (A) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådsgruppe A og Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"At der i samarbejde med relevante aktører og borgere fra målgruppen, udarbejdes et værdighedskodeks for alle, som Odense Kommune sender i praktik. Heraf er det intentionen, at både Odense Kommune og dets samarbejdspartnere, der tilbyder praktikpladser, forpligter sig på at leve op til et sådant kodeks, som har til formål at sikre en værdig behandling, rammer for arbejdet, tydeligt formål med praktikken samt rettigheder for praktikanten, der lever op til gældende lovgivning."

Byrådsgruppe C og V stemmer imod ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, F, Ø samt Signe Havskjær Holm-Pedersen (A) stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe I samt Andreas Møller (M) undlader at stemme.

Ændringsforslaget er dermed godkendt.

Vedr. indstillingspunkt 1 og 2:

Byrådsgruppe A, B, F, Ø samt Signe Havskjær Holm-Pedersen (A) stemmer imod indstillingspunkt 1 og 2.

Byrådsgruppe C og V stemmer for indstillingspunkt 1 og 2.

Byrådsgruppe I og Andreas Møller (M) undlader at stemme.

Indstillingspunkt 1 og 2 er dermed forkastet.

Vedr. indstillingspunkt 3 og 4:

Godkendt.

Sagsfremstilling

Genbesøg af Strategi for mødet med borgeren og Handleplanskataloget

Med afsæt i udvalgets drøftelser af forvaltningens eksisterende arbejde med ”mødet med borgeren” og muligheder for at sikre fokus på værdighed og effekt i hele beskæftigelsesindsatsen, vil forvaltningen igangsætte et genbesøg af Strategi for mødet med borgeren og Handleplanskataloget.

I efteråret 2024 præsenterer forvaltningen udvalget for et forslag til, hvordan disse kan revideres, så de i højere grad afspejler, at alle borgere skal opleve en beskæftigelsesindsats, der både er værdig og effektiv.

Mødet med borgeren

Forvaltningen har en strategi for, hvordan vi generelt møder borgerne, og et handleplanskatalog for, hvad borgerne kan forvente i mødet med forvaltningen og i kommunens beskæftigelsesindsats. Strategien for mødet med borgeren blev vedtaget af udvalget den 24. januar 2017. Handleplanskataloget for Strategi for mødet med borgeren blev vedtaget af udvalget den 3. september 2019. Strategien såvel som handleplanskataloget er vedlagt som bilag.

Strategien for mødet med borgeren skal være med til at skabe en bedre relation mellem borger og forvaltning. Den er grundlaget for at skabe bedre resultater sammen, og indeholder fire strategiske fokusområder:

1. Hvor mødes vi?
2. Hvordan mødes vi?
3. Hvordan taler vi sammen?
4. Hvordan skaber vi gode muligheder sammen?

Fælles for disse fire fokusområder er, at borgeren er i centrum, og at vi som forvaltning skal møde borgeren med tillid og høj faglighed.

Handleplanskataloget har til formål at konkretisere strategien til handlinger. Konkret består handleplanskataloget af ni handlinger, som hver siger noget om, hvad borgeren kan forvente at opleve i sit møde med forvaltningen. Herunder er eksempler på udsagn fra handleplanskataloget:

1. Som borger oplever jeg en imødekomende modtagelse
2. Som borger oplever jeg, at der er et konkret formål med den enkelte virksomhedspraktik
3. Som borger oplever jeg, at Min Plan er min plan

Indtil 2023 gennemførte forvaltningen en kvantitativ spørgeskemaundersøgelse med spørgsmål, der tog direkte afsæt i de ni konkrete handlinger for at undersøge, i hvor høj grad borgernes oplevelser afspejler forvaltningens strategi og mål i handleplanskataloget.

I efteråret 2023 blev forvaltningens spørgeskemaundersøgelse afløst af Kommunernes Landsforenings nye tværkommunale borgerundersøgelse på beskæftigelsesområdet, som Odense Kommune deltog i sammen med 12 andre pilotkommuner. Forvaltningen gennemfører fortsat selv en supplerende kvalitativ interviewundersøgelse hvert efterår. Her er det i udgangspunktet borgernes fortælling, der er styrende for interviewet. Men der er også altid et særligt emne, som interviewer drøfter med borgeren. Senest har det været jobrådgiverskifte og digital post.

Kommunernes Landsforenings borgerundersøgelse på beskæftigelsesområdet

Kommunernes Landsforenings borgerundersøgelse har til formål at indsamle viden om borgernes oplevelser af deres forløb i jobcentret, samt understøtte den lokale kvalitetsudvikling i den enkelte kommune ud fra følgende fem overordnede temaer:

1. Borgernes oplevelse af mødet med jobcentret
2. Borgernes oplevelse af klare mål
3. Borgernes oplevelse af deres seneste samtale med deres sagsbehandler
4. Borgernes oplevelse af progression i deres forløb, herunder at blive præsenteret for konkrete jobmuligheder samt få øget tro på at vende tilbage i arbejde eller uddannelse
5. Borgernes samlede tilfredshed med deres jobcenterforløb

Forvaltningen deltager også i næste tværkommunale borgerundersøgelse, som Kommunernes Landsforening gennemfører i foråret 2024 for mere end 40 kommuner. Her er det muligt for forvaltningen at tilføje enkelte lokale tillægsspørgsmål. I forlængelse af udvalgets drøftelser og opmærksomhed på at sikre en værdig behandling af borgerne, samt meningsfulde og effektfulde praktikforløb, har forvaltningen valgt at tilføje følgende to spørgsmål til den eksisterende spørgeramme:

1. Formålet med mit virksomhedspraktikforløb blev opfyldt
2. Jeg blev godt behandlet i mit virksomhedspraktikforløb

Med disse spørgsmål kan forvaltningen igen undersøge, om borgerne oplever en effekt og et klart formål med virksomhedspraktikkerne, som der ifølge formålsbestemmelserne skal være. Det vil være muligt at sammenholde nye resultater med resultater fra tidligere undersøgelser i forvaltningen. Forvaltningen vil også få viden om, i hvor høj grad borgerne føler sig værdigt behandlet under et praktikforløb.

Ved udvalgsrådet den 25. juni 2024 orienterer forvaltningen udvalget om resultaterne fra forårets tværkommunale borgerundersøgelse herunder de nye spørgsmål, der relaterer sig til borgernes virksomhedspraktik.

Kommunernes Landsforening gennemfører forventeligt endnu en borgerundersøgelse i efteråret 2024. Forud for denne får udvalget mulighed for at beslutte hvilke lokale spørgsmål, der skal indgå i spørgeskemaet.

Kontekst

Inden tilbud om virksomhedspraktik er forvaltningen altid forpligtet til at sikre, at der er tale om et rimeligt tilbud. Her skal jobrådgiveren tage hensyn til borgerens generelle helbred, transporttid til virksomheden, eventuelle udfordringer med børnepasning og arbejdsopgavernes relevans.

Forud for etableringen af en virksomhedspraktik skal formålet med virksomhedspraktikken aftales mellem borger, virksomhed og jobcenter. Jobrådgiveren skal sikre, at praktikken lever op til formålsbestemmelserne. Det vil sige, at praktikken skal være med til at afklare eller udvikle borgerens faglige, sociale eller sproglige kompetencer samt bringe personen tættere på et jobmål, ved at personen deltager i konkrete arbejdsopgaver og indgår i kollegiale sammenhænge. Jobrådgiveren kan således kun godkende en virksomhedspraktik, hvis den hænger sammen med borgerens situation, mål og plan, og opfylder et af disse tre specifikke formål:

1. Ordinære løntimer hvor praktikken skal afklare eller udvikle kompetencer i forhold til job eller uddannelse, afhængig af målgruppen, som direkte kan føre til timer, hvor personen ansættes ordinært på virksomheden.
2. Op træning af specifikke kompetencer inden for personens job- eller uddannelsesmål, afhængigt af målgruppen, som kan indgå i personens CV og jobsøgning.
3. Afklaring af job- eller uddannelsesmål hvor praktikken består af typiske opgaver inden for mulige jobområder.

De konkrete arbejdsopgaver skal også beskrives, inden borgeren starter i virksomhedspraktikken. Det sker i borgerens Min Plan.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 Strategi for mødet med borgeren BSF

Bilag 2 Handleplanskatalog for strategien for mødet med borgeren BSF

Punkt 11: Lukket: Behandling af klage over en afgørelse fra bevillingsnævnet

22.01.01-G01-8-24