

REFERAT By- og Kulturudvalget 2022-2025 d. 14-08-2024

Mødedato Onsdag d. 14. august 2024 kl. 08:30

Mødested Slottet, Salen, Indgang C, 1. sal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler – Bevilling til Agedrup Skole.....	4
Dalum IF - ansøgning om kommunalt lån.....	7
Frigivelse af midler til vandhåndtering i Odense Øst.....	12
Støttekvote og anvisningsret til 52 ældreboliger i tilknytning til det projekterede friplejehjem Spirel	15
Lukket: Godkendelse af ændring af Kulturmaskinens lejemål i Farvergården.....	20
Lukket: Køb af ejendom i Odense.....	21
B-sag: Fastlæggelse af By- og Kulturudvalgets møder 2025.....	22
B-sag: Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 2-1079 Dagligvarebutik på L.A. Rings Vej.....	24
C-sag: Bolig og erhverv ved Østergade 54-68.....	28
C-sag: Opfølgning på kulturpolitikken fra november 2022.....	30
D-sag: Orientering om færdigt servicetjek af procedurer og forretningsgange.....	34
D-sag: Aktuelle sager.....	36

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-11-24

Resume

Godkendelse af dagsordenen til By- og Kulturudvalgets møde den 14. august 2024.

Beslutning

By-og Kulturudvalget godkender dagsordenen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Punkt 2: Velfærdens Fundament – Skoler og lokale aftaler – Bevilling til Agedrup Skole

00.16.00-P27-41-21

Resume

Den 24. juni 2020 besluttede et samlet byråd at igangsætte projekt Velfærdens Fundament, en samlet investering i velfærdens fysiske rammer på 1,8 mia. kr. frem mod 2030.

Som en del af Velfærdens Fundament godkendte byrådet den 31. august 2022 den lokale velfærdsaftale for Agedrup & Bullerup.

Med denne sag udmøntes en bevilling fra bufferpuljen under ”Skoler og lokale aftaler” til dækning af øgede udgifter til et tiltag fra velfærdsaftalen med etablering af terrassedøre på Agedrup Skole.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Den lokale velfærdsaftale for Agedrup & Bullerup giver bydelen et løft og danner ramme for et velfungerende, udviklende og aktivt skole- og fritidsliv med udgangspunkt i borgernes konkrete forslag og idéer.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, By- og Kulturforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, at der flyttes 2,0 mio. kr. i 2024 fra anlægsbevillingen ”Velfærdens Fundament” under Økonomiudvalget til anlægsbevillingen ”Velfærdens Fundament – Skoler og Lokale aftaler – Agedrup & Bullerup” under By- og Kulturudvalget.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Børn- og Ungeudvalgets møde den 13. august 2024

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Med Budget 2021 besluttede Odense Byråd at investere 1,8 mia. kr. i velfærdens fysiske rammer frem mod 2030. Velfærdens Fundament skal sikre gode fysiske rammer for byens børn, unge og ældre borgere samt udvikling af byens lokalområder. Bag aftalen står et samlet byråd.

Under sporet ”Skoler og lokale aftaler” godkendte Odense Byråd på mødet den 31. august 2022 den lokale velfærdsaftale for Agedrup & Bullerup.

Med aftalen blev der udmøntet 1,9 mio. kr. til lokalområdet, 4,4 mio. kr. til vedligehold af Agedrup Skole og 6,5 mio. kr. til modernisering af skolen.

Ét af moderniseringstiltagene på skolen handler om, at der skal etableres terrassedøre i alle klasser ud til skolens udeområder. Dørene vil også fungere som flugtveje, hvorved gangene kan bruges til grupperum og sociale nicher. Tiltaget vil gøre det nemmere at tilgå de grønne arealer og vil derved inspirere til mere udendørs undervisning. Tiltaget blev ved aftalens indgåelse anslået til et beløb på 1,5 mio. kr.

I den efterfølgende forberedelse af tiltaget har der været en dialog med en brandrådgiver. Rådgivningen har resulteret i, at der skal ændres på forskellige konstruktioner, for at tiltaget brandteknisk kan lade sig gøre. Dette har ikke været en del af det anslående beløb, og det betyder, at der mangler 2,0 mio. kr. for, at tiltaget kan realiseres.

Der resterer ca. 12 mio. kr. i bufferpuljen til ”Skoler og lokale aftaler” under Velfærdens Fundament. Det foreslås, at der fra puljen bevilges 2 mio. kr. til Agedrup Skole, så det ønskede tiltag om flere døre ud i det fri kan gennemføres.

Økonomi

Med denne sag finansieres merudgiften på et tiltag i den lokale velfærdsaftale for Agedrup & Bullerup med terrassedøre i alle klasser på Agedrup Skole.

Gennemførelsen af tiltaget finansieres af bufferpuljen under ”Skoler og lokale aftaler”, Velfærdens Fundament under Økonomiudvalget.

	Udvalg	Styrings- område	2024	I alt
Finansiering fra bevillingen: VF - Skoler og lokale aftaler (Bufferpuljen)	ØKU	Anlæg	-2.000.000	-2.000.000
Yderligere finansiering til eksisterende bevilling: Velfærdens Fundament - Skoler og Lokale aftaler - Agedrup & Bullerup:	BKU	Anlæg	2.000.000	2.000.000
I alt			0	0

Sagen giver ikke anledning til yderligere afledt drift.

Sagen påvirker ikke Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 3: Dalum IF - ansøgning om kommunalt lån

18.15.00-Ø40-5-22

Resume

By- og Kulturudvalget behandlede sagen på mødet den 12. juni 2024, hvor udvalget anbefalede forvaltningens indstilling. Udvalgsmedlem Araz Khan tog forbehold. Sagen blev fremsendt til fornyet behandling i By- og Kulturudvalget den 26. juni 2024, idet Økonomiudvalget på mødet den 18. juni 2024 besluttede at tage sagen af dagsordenen, med henblik på yderligere belysning af sagen i By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalget behandlede herefter sagen på møde den 26. juni 2024, hvor udvalget tilkendegav at være positiv indstillet overfor at hjælpe klubben økonomisk, men besluttede at udsætte stillingtagen til forvaltningens indstilling, da bestyrelsen i forbindelse med foretræde for udvalget oplyste, at der ville blive indkaldt til en ekstraordinær generalforsamling med henblik på at vælge blandt andet ny formand. Ekstraordinær generalforsamling er afholdt den 5. august 2024, og der blev valgt ny formand og 2 nye bestyrelsesmedlemmer. Bestyrelsen er fuldtallig.

Sagen er siden udvalgsrådet den 12. juni 2024 suppleret med bilag med henholdsvis budget, regnskab 2023 samt redegørelse for den økonomiske situation, Dalum IF befinder sig i. Banken har tilkendegivet overfor By- og Kulturforvaltningen, at de er indforstået med at fastholde deres del af aftalen med den nye bestyrelse.

Denne sag handler om, at Dalum IF er kommet i økonomiske vanskeligheder, som kan betyde, at foreningen må indgive konkursbegæring, hvis der ikke kan ydes økonomisk bistand fra Odense Kommune i form af et rentefrit lån på 0,9 mio. kr.

Dalum IF er en godkendt folkeoplysende forening, som holder til i et delvist kommunalt ejet og delvist foreningsejet klubhus på Dalumvej 95. Dalum IF er berettiget til tilskud efter folkeoplysningsloven. Ifølge medlemsopgørelsen fra DBU Fyn har Dalum IF 1302 medlemmer i 2024.

Dalum IF har i de sidste 2-3 år arbejdet for at etablere en bæredygtig økonomisk situation for foreningen. Dette har de gjort ved blandt andet at opkræve et ekstraordinært kontingent fra alle medlemmer i efteråret 2023. Desværre har det ikke været nok til at stabilisere den daglige drift.

Dalum IF har været i dialog med deres bank, som under en række forudsætninger er indstillet på at nedskrive klubbens gæld fra ca. 1,3 mio. kr. til 0,8 mio. kr. En af de forudsætninger er, at Dalum IF kan rejse 0,9 mio. kr. enten via ekstern investor og/eller andet pengeinstitut.

By- og Kulturforvaltningen anbefaler med denne sag, at der bevilges et kommunalt rentefrit lån til Dalum IF, som afdrages over 10 år, så foreningens fremadrettede drift sikres.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

Muligheden for at dyrke fritidsinteresser har potentiale til at gøre børn og unge mere robuste og kompetente i mødet med omverdenen. Derfor er det værdifuldt, at børn og unge har mulighed for at kunne mødes, udøve og dygtiggøre sig i sport. Og det er i overensstemmelse med Odense Kommunes Fritidspolitik, at det også kan lade sig gøre i børn og unges nærområde.

Et sundere Odense

Forskning viser, at et godt fritidsliv har positiv indflydelse på den mentale sundhed og følelse af mening i tilværelsen. Med en god variation af stærke fritidstilbud med høj synlighed og tilgængelighed får alle odenseanere mulighed for at deltage i byens fritidsliv og får øget trivsel og livskvalitet.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Der bevilges et 10-årigt rentefrit lån på 0,9 mio. kr. til Dalum IF. Lånet finansieres ved at flytte 0,9 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Nye haller og idrætsfaciliteter - pulje" i 2025 til en ny anlægsbevilling "Lån til Dalum IF" i 2024. Anlægsbevillingen frigives og stilles til rådighed for By- og Kulturudvalget.
2. Odense Kommune opsiger lejekontrakten på klubhuset. Dalum IF overdrager vederlagsfrit deres bygning til Odense Kommune for kommunens tilgodehavende på 0,6 mio. kr.

Beslutning

By- og Kulturudvalget

Vedrørende indstillingspunkt 1

By- og Kulturudvalget anbefaler, at der bevilges et 5-årigt rentefrit lån på 0,9 mio. kr. til Dalum IF under forudsætning af, at bestyrelsen i Dalum IF over for By- og Kulturforvaltningen fremlægger forslag til varigt at forbedre klubbens budget, svarende til udgifterne, der er forbundet med klubbens licensafdeling.

Udvalget anbefaler forvaltningens indstilling til finansiering af lånet.

Det bemærkes, at udvalgets anbefaling om et 5-årigt lån vil medføre en hurtigere tilbagebetaling af lånet, end der er angivet i sagens økonomiafsnit. Udvalgets anbefaling vil medføre følgende økonomi:

1.000 kr. - 2025 priser	Styringsområde	Udvalg	2024	2025	2026-2029	I alt
Ny bevilling: "Lån til Dalum IF"	Anlæg	BKU	872.000			872.000
Finansiering: Nye haller og idrætsfaciliteter - pulje"	Anlæg	BKU		-872.000		-872.000
Tilbagebetaling af "Lån til Dalum IF"	Anlæg	BKU	-87.200	-174.400	-610.400	-872.000
Afdrag til "Nye haller og idrætsfaciliteter"	Anlæg	BKU	87.200	174.400	610.400	872.000
Kasse påvirkning	Finansposter	Intet udvalg	-872.000	872.000	0	0

Vedrørende indstillingspunkt 2

By- og Kulturudvalget anbefaler forvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Dalum IF havde med udgangen af 2021 et underskud på 0,6 mio. kr. Der blev valgt en ny bestyrelse, og bestyrelsen igangsatte en økonomisk oprydning i Dalum IF. Der er reduceret i udgifter til deres 1. herrehold, i lønninger til ansatte o.l.

I april 2022 udbetalte By- og Kulturforvaltningen et forskud svarende til ét års kommunalt tilskud på 0,6 mio. kr. for at understøtte Dalum IF med likviditet.

I efteråret 2023 indstillede bestyrelsen for Dalum IF til en ekstraordinær generalforsamling, at der blev godkendt ekstraordinær kontingent opkrævning på 155 kr. pr. måned i 3 måneder for at sikre foreningen likviditet. Dette forslag blev tiltrådt af medlemmerne, men det har igen i 2024 vist sig svært at få den daglige drift til at hænge sammen.

Dalum IF holder til på Dalumvej 95, hvor de anvender et klubhus, som delvist er kommunalt, og delvist er ejet af Dalum IF. Der er udarbejdet en lejekontrakt mellem Odense Kommune og Dalum IF på den del af grunden, hvor Dalum IF's andel af klubhuset ligger.

Dalum IF - gæld

Samlet har Dalum IF en gæld til de største og væsentligste kreditorer på 2 mio. kr. Denne gæld fordeler sig således:

- gæld til banken på 1,3 mio. kr. Denne gæld har forbindelse med foreningens anlæggelse af deres kunstgræsbane for 8 år siden.
- foreningen har fået en regning på 0,12 mio. kr. fra SKAT på for meget udbetalt coronastøtte.
- et års forudbetalt kommunalt tilskud fra Odense Kommune, hvor det blev aftalt, at tilskuddet skulle tilbagebetales med halvdelen i henholdsvis 2024 og 2025. I starten af 2024 er tilbagebetalingen ændret til at være over 3 år.

Dalum IF har i foråret 2024 henvendt sig til en advokat for at få rådgivning i forhold til foreningens fremtid. Advokaten har oplyst, at hvis der rettes henvendelse til skifteretten, så skal der været en forventning om, at der kan gennemføres en rekonstruktion af foreningen, hvilket han ikke anser for sandsynligt. Hvis man først er gået i skifteretten, og der ikke kan ske en rekonstruktion, så vil konsekvensen være en konkurs.

Konsekvenser ved eventuel konkurs

Dalum IF er DBU licensklub, hvilket betyder, at de har et talentudviklingsmiljø, der lever op til en række krav fra DBU til organisation, struktur, træneruddannelse, faciliteter m.v. Hvis Dalum IF kommer under konkurs, så vil det være forventeligt, at klubben mister sin DBU-licens, og det store arbejde klubben har gjort for ungdomsholdene både på drenge- og pigesiden vil gå tabt. Derudover vil alle hold sandsynligvis blive rykket ned i lavest mulige række.

Den del af klubhuset, som er ejet af Dalum IF, og som ligger på kommunal grund, vil overgå til Odense Kommune.

Dalum IF har jf. den seneste medlemsopgørelse ved DBU Fyn ca. 1.300 medlemmer, disse medlemmer skal enten sluses ind i andre fodboldklubber, eller der skal være frivillige, der ønsker at starte en ny fodboldklub op i Dalum.

Oplæg fra Dalum IF's bank

Dalum IF's bank har fremsendt et oplæg til fremtidigt samarbejde mellem foreningen og banken. Der er lagt op til to modeller.

Model 1 - et banklån på 1,3 mio. kr. over 10 år med en rente på 4%.

Model 2 - via ekstern investor og/eller andet pengeinstitut etableres finansiering på 0,9 mio. kr., og banken eftergiver 0,5 mio. kr. Model 2 indebærer derudover, at Odense Kommunes tilgodehavende på 0,6 mio. kr. afskrives mod, at Odense Kommune i øvrigt vederlagsfrit overtager den del af klubhuset, som er ejet af Dalum IF.

Odense Kommune og Dalum IF er enige om, at model 2 vil være den løsning, der bedst sikrer en fremadrettet bæredygtig drift af Dalum IF.

Konsekvenser ved overtagelse af Dalum IF's andel af klubhuset

Lejekontrakten på den del af grunden, hvor Dalum IF's klubhus ligger, kan opsiges af Odense Kommune med 6 måneders varsel. Ved lejemålets ophør skal grunden afleveres i ryddet stand, hvis kommunen forlanger det, hvilket ikke bliver aktuelt, da Odense Kommune fortsat kan finde anvendelse for bygningen.

Når Odense Kommune har overtaget klubhuset, vil Dalum IF kunne benytte det på samme vilkår, som der er for den kommunale del af klubhuset, som de allerede nu anvender. Det vil sige, at Odense Kommune afholder de almindelige driftsudgifter, og Dalum IF vil blive opkrævet gebyr for anvendelsen. Til gengæld skal der ikke udbetales lokaletilskud i henhold til Folkeoplysningsloven, som der nu ydes til Dalum IF.

Forventet driftsudgifter	377.000 kr.
- lokaletilskud (2022)	214.000 kr.
-10 % gebyr	38.000 kr.
Merudgift Odense Kommune	125.000 kr.

Derudover har Odense Kommune mulighed for at anvise eventuel ledig kapacitet i klubhuset til andre folkeoplysende foreninger.

By- og Kulturforvaltningens anbefaling

For at sikre den bedst mulige bæredygtige drift af Dalum IF fremadrettet anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at den af banken krævede finansiering på 0,9 mio. kr. fremskaffes ved et kommunalt rentefrit lån. Lånet afdrages over 10 år med halvårlige ydelser på ca. 43.000 kr.

Grundet sagens hastende karakter afventer By- og Kulturforvaltningen et budget, som viser foreningens tilbagebetalingsevne efter de i sagen foreslåede løsningsmodeller, lige som der mangler en "going concern" vurdering fra deres revisor. Udbetaling af lånet vil afvente det materiale.

Odense Kommune opsiger lejekontrakten på klubhuset. Dalum IF overdrager deres bygning til Odense Kommune for kommunens tilgodehavende på 0,6 mio. kr.

Økonomi

Sagen medfører en negativ kassepåvirkning i 2024 på 0,87 mio. kr. da anlægsbevillingen fremrykkes. Der er en tilsvarende positiv kassepåvirkning i 2025.

Lån til Dalum IF foreslås finansieret ved at fremrykke og omprioritere 0,87 mio. kr. fra anlægsbevillingen "Nye haller og idrætsfaciliteter - pulje". Det betyder, at der resterer 9,13 mio. kr. i den pulje, der er afsat i 2025 til at bevilge lån til foreninger og selvejende institutioner og haller til renovering af eksisterende faciliteter eller til udvikling af nye fritidsfaciliteter.

Afledte drift ved overtagelse af klubhus finansieres indenfor Fritid, Park og Vejs budget (lokaletilskud til folkeoplysende foreninger) under By- og Kulturudvalget.

Eventuelle afgivelser til beregnet afledt drift samt lovliggørelse eller andre nødvendige vedligeholdelsesarbejder på klubhuset finansieres inden for Fritid, Park og Vejs budget (lokaletilskud til folkeoplysende foreninger).

Beskrivelse i 1.000 kr.	Stryingsområde	Udvalg	2024	2025	2026-2034	I alt
Ny bevilling: "Lån til Dalum IF"	Anlæg	BKU	872.000		0	872.000
Finansiering: "Nye haller og idrætsfaciliteter - pulje"	Anlæg	BKU		-872.000	0	-872.000
Tilbagebetaling af "Lån til Dalum IF"	Anlæg	BKU	-43.600	-87.200	-741.200	-872.000
Afdrag til "Nye haller og idrætsfaciliteter"	Anlæg	BKU	43.600	87.200	741.200	872.000
Kassepåvirkning	Finansposter	Intet udvalg	-872.000	872.000	0	0

Bilag

Dalum Idrætsforening - 2024 og 2025 Budgetoversigt

Dalum Idrætsforening - 2023 Årsrapport (udkast)

Dalum Idrætsforening - 2023 Ajourførings- og revisionsprotokollat (udkast)

Økonomisk redegørelse Dalum IF

Punkt 4: Frigivelse af midler til vandhåndtering i Odense Øst

00.30.08-G01-1-24

Resume

Den store udvikling Odense som by er i, presser eksisterende ressourcer i Klima- og Miljøforvaltningen i en grad, hvor det er vanskeligt at afsætte de fornødne ressourcer til at bistå udviklingen og sikre, at der tænkes helhedsplanlægning for vandhåndtering.

Denne sag handler om at sikre en hensigtsmæssig vandhåndtering i forbindelse med byudvikling i Odense Øst. Med sagen allokeres derfor ressourcer til 2 medarbejdere til at håndtere området i Klima- og Miljøforvaltningen i årene 2024-2026. Der flyttes 1,3 mio. kr. i hvert af årene, som finansieres under det konjunkturfølsomme anlægsområde.

Effekt

Sagens indhold påvirker effektmålene En storby i vækst, Byudvikling med kvalitet og En klima- og miljøvenlig storby positivt, idet der vil blive allokeret tilstrækkeligt med ressourcer til vandhåndtering i Odense Øst.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen og Klima og Miljøforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Oprettelse af ny anlægsbevilling "Vandhåndtering i Odense Øst" under Klima- og Miljøudvalget. Anlægsbevillingen frigives og stilles til rådighed for Klima- og Miljøudvalget.
2. Der flyttes 3,9 mio. kr. fra 2024 fra jordforsyning under de konjunkturfølsomme anlægsområder under By- og Kulturudvalget til anlægsbevillingen "Vandhåndtering i Odense Øst" under Klima- og Miljøudvalget. Midlerne periodiseres med 1,3 mio. kr. pr. år i årene 2024-2026.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Klima- og Miljøudvalgets møde den 13. august 2024:

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

I forlængelse af Novo Nordisks opkøb af erhvervsgrundene i Tietgen Nord skal kommunen udvikle nye erhvervsområder, herunder Tietgen Nordøst.

Den hastige byudvikling presser eksisterende ressourcer i Klima- og Miljøforvaltningen i en grad, hvor det er vanskeligt at afsætte de fornødne ressourcer til at bistå denne udvikling, så det sikres, at der tænkes helhedsplanlægning for vandhåndtering.

Det bliver mere og mere evident, at der er behov for at tænke alle aspekter af vandhåndtering ind i byudviklingen.

Det drejer sig både om hverdagsregn og ekstremregn forårsaget af voldsomt vejr.

For at sikre en hensigtsmæssig planlægning af vandhåndtering er det essentielt, at Klima- og Miljøforvaltningen indgår i processer og samarbejder på tværs af kommunen, herunder med specielt By- og Kulturforvaltningen og VandCenter Syd. De konkrete vandhåndteringsopgaver er fx:

- Indledende undersøgelser om muligheden for vandhåndtering på den pågældende grund herunder beregning af den hydrauliske kapacitet i vandløb, risikovurdering og spildevandsplanarbejde.
- Dialog med investorer og bygherre om ønsker og muligheder.
- Sikre inddragelse af VandcenterSyd.
- Vejledning af planafdeling i forhold til placering og beregning af anlæg til håndtering af vand.

Skærpede krav i lovgivningen øger kompleksiteten i den indledende planlægningsfase, ligesom manglende kapacitet i vandløb og renseanlæg udfordrer muligheden for at komme af med vandet og gør planlægningsarbejdet, før den egentlige myndighedsbehandling, udfordrende.

Samtidig er det en grundlæggende forudsætning at håndtere vandet for at lykkes med en fremtidssikret byudvikling.

For at lykkes med gode og rigtige løsninger, skal der flyttes ressourcer til at varetage denne store del af planlægningsarbejdet. Ressourcer det for nuværende ikke er muligt at finde internt i kontoret for vandhåndtering, idet det vil medføre en yderligere uhensigtsmæssig lang myndighedsbehandling på lovbundne opgaver.

Med denne sag foreslår forvaltningerne, at der allokeres midler til at arbejde med de konkrete vandhåndteringsopgaver i Odense Øst, der ikke vedrører myndighedsbehandling, som beskrevet ovenfor. Det drejer sig konkret om to medarbejderressourcer i 3 år. Ressourcerne finansieres under det konjunkturfølsomme område, med forventning om at udgiften lægges på salgsprisen på jordforsyningen. Den fremgangsmåde har været benyttet ved tidligere lejligheder.

Ressourcerne vil være baseret på direkte henførbar tid til udførte opgaver i det specifikke område, Odense Øst, under det konjunkturfølsomme anlægsområde. Der vil blive fulgt op på timeforbrug i forbindelse med Effekt- og økonomiopfølgningerne for 1. og 2. halvår, samt ved årets afslutning.

Eventuelt uforbrugte midler vil efter perioden blive flyttet tilbage til jordforsyningsområdet under det konjunkturfølsomme anlægsområde under By- og Kulturudvalget.

Økonomi

Sagen medfører en likviditetsmæssig påvirkning af kassen med periodisering af 2,6 mio. kr. fra 2024, fordelt med 1,3 mio. kr. til hvert af årene 2025 og 2026.

Bevilling	Styrings		2024	2025	2026	I alt
	område	Udvalg				
Ny bevilling: "Vandhåndtering i Odense Øst"	Anlæg	KMU	1.300.000	1.300.000	1.300.000	3.900.000
Jordforsyning	Anlæg	BKU	-3.900.000	0	0	-3.900.000
Kassen	Finanspo ster	Intet udvalg	2.600.000	-1.300.000	-1.300.000	0
I alt			0	0	0	0

I fald de afsatte midler til vandhåndtering i Odense Øst ikke bruges, vil de gå tilbage til det jordforsyningsområdet under det konjunkturfølsomme område, under By- og Kulturudvalget.

Sagen medfører ikke ændringer i afledt drift.

Punkt 5: Støttekvote og anvisningsret til 52 ældreboliger i tilknytning til det projekterede friplejehjem Spirehaven, Anderup

03.02.00-Ø40-1-24

Resume

Denne sag handler om at reservere 13,4 mio. kr. af de kommunale midler, der i budgettet er afsat til støttekvoter for almene boliger, til brug for opførelse af i alt 52 almene ældreboliger. Boligerne opføres i tilknytning til det projekterede friplejehjem Spirehaven i Anderup, Odense N.

Ønsket om, at reservere støttekvoten til dette formål, udspringer af en igangværende dialog mellem Odense Kommune, OK Fonden og H. Skjøde Knudsen A/S. Dialogen handler om at udvikle hele området ved krydset mellem Otterupvej og Anderupvej til en ny bydel med særligt fokus på ældre borgere. Det er endnu ikke afklaret, hvem der som bygherre og fremtidig ejer skal drive ældreboligerne. En mulig løsning vil dog være at lade opførelsen af boligerne ved Spirehaven indgå som led i erstatningsbyggeri i forbindelse med Byrådets beslutning om at arbejde hen mod en nedrivning af CIVICA's 34 ældreboliger ved Hesselhaven, Døckerslundsvej i Odense C.

Ældre- og Handicapudvalget gav på udvalgsmøde den 2. maj 2023 en tilbagemelding til forligskredsen under Velfærdens Fundament, som handlede om, at udvalget ønsker, ”at der etableres almene ældre- og handicapvenlige boliger i tilknytning til kommunale plejehjem for at skabe synergi for borgerne”.

Med etableringen af ældreboligerne vil Ældre- og Handicapudvalget få anvisningsretten med deraf følgende garantiforpligtelse, hvilket dermed bidrager til at opfylde udvalgets ønske. Garantiforpligtelsen betyder, at der vil være risiko for udgifter til tomgangsleje, hvilket refererer til en situation, hvor ældreboligen står tom, og hvor Ældre- og Handicapforvaltningen herefter hæfter for huslejen.

Effekt

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Tidssvarende ældreboliger i tilknytning til faciliteterne på et plejehjem giver god mulighed for at ældre, også med funktionsnedsættelser, kan bevare og genoptræne deres evne til at klare sig selv i egen bolig og leve et aktivt og selvstændigt liv i et fællesskab med andre. Boligerne vil derfor også kunne være med til at begrænse behovet for plejeboliger.

En storby med blandede og velfungerende bydele

Med opførelsen af de nye ældre- og plejeboliger bliver Anderup en bydel, der i højere grad kan rumme også ældre med funktionsnedsættelser og dermed også give bedre muligheder for fællesskab på tværs af generationer i lokalområdet.

Byudvikling med kvalitet

Odense Kommune har igennem en årrække ikke bygget nye ældreboliger. Dette projekt forventes at blive det første af flere projekter, hvor der bygges tæt-lavt ældreboligbyggeri i tilknytning til nyopførte plejehjem. By- og Kulturforvaltningen vil derfor sammen med Ældre- og Handicapforvaltningen bruge projektet som et pilotprojekt, der skal være med til at indsamle erfaringer og definere nye standarder for, hvordan boliger af denne type kan opføres som en velfungerende ramme om de ældre beboeres liv.

Færre borgere er relativt fattige

At boligerne opføres som almene boliger med støtte fra kommunen og Landsbyggefonden betyder i sidste ende, at de bliver billigere for beboerne, end hvis tilsvarende boliger var opført på privat basis. Den reducerede husleje understøtter således - i samspil med kommunens visitationsret til boligerne - målsætningen om færre borgere, som er relativt fattige.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Der reserveres en kvote til opførelse af 52 ældreboliger i tilknytning til friplejehjemmet Spirehaven, svarende til et grundkapitalindskud på 13,4 mio. kr. (2024-niveau) samt kommunal garanti for realkreditlån ud over 60 % af ejendommens værdi.
2. Beløbet afholdes inden for By- og Kulturudvalgets ramme til nye almene boliger for 2024 og 2025.
3. Ældre- og Handicapudvalget får anvisningsret til boligerne med deraf følgende garantiforpligtelse for evt. udgifter til tomgangsleje.

Beslutning

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Ældre- og Handicapudvalgets møde den 13. august 2024:

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Sagsfremstillingen indeholder afsnit om:

1. Udfasning af eksisterende ældreboliger
2. Antal borgere på venteliste
3. Grundkapitallån og kommunale garantier til almene boliger generelt
4. Det aktuelle projekt og forslag til finansiering

1. Udfasning af eksisterende ældreboliger

Ældre- og Handicapforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen gennemgår p.t. de ældreboliger, som Odense Kommune i dag benytter som ældreboliger. Forvaltningerne vurderer, at en del af boligerne med fordel vil kunne overgå til andre formål, fordi:

- adgangsforhold og fysisk indretning ikke lever op til nutidens krav til en tidssvarende ældrebolig.
- de ikke lever op til betingelserne for, at Odense Kommune kan kræve refusion for udgifterne i det tilfælde, at de bliver benyttet af borgere med hjemsted i andre kommuner.

Forvaltningerne forventer, at udfasningen af eksisterende ældreboliger vil svare nogenlunde til etableringen af de nye ældreboliger, og at der dermed ikke vil ske en udvidelse af kapaciteten. Der gøres i den forbindelse opmærksom på, at udfasningen af eksisterende ældreboliger kan medføre en øget risiko for tomgangsleje i en kortere periode, da det erfaringsmæssigt kan være svært at udleje boliger, hvor kommunen har opsagt lejemålet.

2. Antal borgere på venteliste til ældrebolig

Ældre- og Handicapforvaltningen har p.t. 221 borgere på venteliste til ældre- og handicapvenlige boliger, hvoraf 58 borgere ønsker en bolig på Lokalcenter Rosengården, som har den løsning med ældreboliger i tilknytning til et ældrecenter drevet i privat regi, der også skabes på friplejehjemmet i Anderup.

Blandt årsagerne til, at en borger er på venteliste, kan for eksempel være, at borgeren har søgt en specifik ældrebolig, hvor der ikke er plads, hvilket derfor gør, at borgeren kommer på en venteliste.

3. Grundkapitallån og kommunale garantier til almene boliger generelt

Almene boligorganisationer kan jf. Almenboliglovens §120-126 søge om en kvote til opførelse af nyt alment boligbyggeri. Kvoten består af kommunale midler, der med Landsbyggefonden som mellemmand, ydes som rentefrie lån til den boligorganisation, der opfører boligerne; samt i garantier fra Landsbyggefonden og kommunen for den resterende lånefinansiering af byggeriet. Grundkapitallån placeres i prioritetsordenen efter realkreditlån. Tilbagebetaling skal normalt først påbegyndes 50 år efter ejendommens ibrugtagning.

For ældreboliger udgør grundkapitallånet 10 % af anskaffelsessummen. Grundkapitallånet udbetales når skema A-tilsagn er givet fra Byrådets side, mod en indeståelseserklæring fra boligorganisationen. Endelig regulering af grundkapitallånet udbetales først efter godkendelse af skema C (byggeregnskab) og tinglysning af et pantebrev i ejendommen.

Kvoterne til finansiering af alment byggeri udbydes normalt af Odense Kommune i udbudsrunder til kommunens boligorganisationer hvert 2.-3. år. Der er ikke p.t. kvoter udbudt som boligorganisationerne kan søge ind på. Der er i Odense Kommunes budget afsat følgende midler til grundkapitalindsat for de kommende år:

Budgetterede midler til grundkapital	2024	2025	2026	2027	2028
(Alle beløb i mio. kr.)					
Ungdomsboliger					
Familieboliger (incl. seniorboliger)	10,562	10,562	10,562	10,562	10,562
Ældreboliger					
Ekstra midler afsat i forb. m. Sidste Vollsroseplan	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000

Grundkapital i alt	25,562	25,562	25,562	25,562	25,562
--------------------	--------	--------	--------	--------	--------

4. Det aktuelle projekt og forslag til finansiering

H. Skjøde-Knudsen A/S beskriver i sit skitseprojekt (se bilag) for byggeriet i Anderup, at det er ønsket at skabe et seniorbofællesskab, beliggende på et areal på ca. 20.000 m² nord for det planlagte plejehjem med 75 pladser og de såkaldte de 24 "tryghedsboliger" (ustøttede private seniorboliger i nær tilknytning til plejehjemmet). Seniorbofællesskabet ventes som nævnt ovenfor at omfatte op til 52 almene ældreboliger med et samlet boligareal på 4.663 m². Anskaffelsessummen for den almene del af projektet bliver dermed maksimalt 93,8 mio. kr. og det forventede grundkapitalindskud tilsvarende på 13,4 mio. kr. (begge dele 2024-tal).

Det beskrives i skitseprojektet, hvordan det er intentionen at skabe et boligbyggeri, hvor der er beboere nok til, at der kan skabes et velfungerende fællesskab med fælles aktiviteter i tilknytning til bl.a. et fælleshus på 80-100 m². Seniorbofællesskabet tænkes fysisk forbundet via bl.a. stiforbindelser til ikke bare de nyopførte tryghedsboliger og plejehjem, men også til de omkringliggende boligområder i Anderup og Odense N i øvrigt. Adgangsvejen til boligerne anlægges som en ensrettet vej, med parkeringspladser ved de enkelte boliger. Mod Otterupvej afskærms boligområdet med en støjvold.

Ældreboligerne tænkes opført som en selvstændig almen boligafdeling.

By- og Kulturudvalget godkendte iværksættelse af lokalplan for projektområdet på sit møde 10. april 2024. Hermed vil der kunne forventes politisk behandling af skema A for projektets almene boliger i 2025, hvorefter grundkapitallånet i givet fald vil skulle udbetales.

Der er, som det fremgår ovenfor, ikke afsat midler til ældreboliger i 2024 og 2025. Det foreslås derfor at omprioritere de budgetterede midler som følger:

Omprioritering af budgetterede midler til grundkapital	2024	2025	2026	2027	2028
(Alle beløb i mio. kr.)					
Ungdomsboliger					
Familieboliger (incl. seniorboliger)	7,704		10,562	10,562	10,562
Ældreboliger		13,420			
Ekstra midler afsat i forb. m. sidste Vollsroseplan	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000

Grundkapital i alt

22,704 28,420 25,562 25,562 25,562

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning, da der alene er tale om en reservation af midler.

Odense Kommune budgetterer som ovenfor nævnt i perioden 2019-2028 med et årligt budget til grundkapital til almene boliger på 25,6 mio. kr. Hvis byrådet senere godkender projektet (Skema A), og dermed giver endeligt tilsagn til grundkapital, vil de anslåede 13,4 mio. kr. skulle findes i dette nuværende budget, jf. skemaet ovenfor.

Byrådet vil desuden skulle godkende kommunal garanti for den del af lånene, der overstiger 60 % af ejendomsværdien. Garantien vil ikke påvirke kommunens låneramme 2024, men en godkendelse vil indebære, at kommunen påtager sig en økonomisk risiko. Risikoen for, at garantien bliver udløst, må dog når det gælder almene ældreboliger vurderes som minimal, da huslejen i almene ældreboliger i henhold til almenboligloven skal sættes efter udgifterne, og betalingen af huslejen samtidig er garanteret af kommunen selv. Kommunens økonomiske risiko handler derfor ikke om garantien bliver udløst, men om tomgangsleje i tilfælde af, at boligerne ikke kan lejes ud.

Odense Kommunes udgifter til tomgangsleje i almene ældreboliger forventes at udgøre 5,2 mio. kr. i 2024 og vedrører primært utidssvarende ældreboliger af ældre dato.

Bilag

Skitseprojekt, Spirehaven af 12.09.2023

Punkt 6: Lukket: Godkendelse af ændring af Kulturmaskinens lejemål i Farvergården

82.03.00-Ø54-2-24

Punkt 7: Lukket: Køb af ejendom i Odense

01.00.00-G00-1-24

Punkt 8: B-sag: Fastlæggelse af By- og Kulturudvalgets møder 2025

00.22.04-P35-22-24

Resume

By- og Kulturforvaltningen fremsender forslag om, at der afholdes By- og Kulturudvalgsmøder på følgende onsdage i 2025:

Møderne starter kl. 8.30, og forventes at slutte senest kl. 14.30.

Den 22. januar 2025

Den 5. februar 2025

Vinterferie

Den 26. februar 2025

Den 12. marts 2025

Den 26. marts 2025

Påske

Den 9. april 2025

Den 7. maj 2025

Den 21. maj 2025

Den 4. juni 2025

Den 18. juni 2025

Sommerferie

Den 13. august 2025

Den 27. august 2025

Den 24. september 2025

Den 8. oktober 2025

Efterårsferie

Den 29. oktober 2025

Den 26. november 2025

Den 17. december 2025

For at skabe det bedste overblik er der til sagen vedhæftet en kalender for 2025, der ud over ovenstående foreslåede udvalgsmøder indeholder de vedtagne datoer for byrådsmøder, økonomiudvalgsmøder, øvrige udvalgsmøder, byrådets kvartalsmøder, strategiske dage for Økonomiudvalget mv.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forslag til mødeplan for 2025.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Mødekalender-2025 - 1 halvår

Mødekalender-2025 - 2 halvår

Punkt 9: B-sag: Endelig vedtagelse af lokalplan nr. 2-1079 Dagligvarebutik på L.A. Rings Vej

01.02.00-P16-3-23

Resume

By- og Kulturforvaltningen har på baggrund af et ønske fra Coop Danmark besluttet at fremlægge forslag til lokalplan nr. 2-1079 Dagligvarebutik på L.A. Rings Vej i otte ugers offentlig høring. Formålet med lokalplanforslaget er at muliggøre etableringen af en ny og større dagligvarebutik som erstatning for den eksisterende, utidssvarende dagligvarebutik på L.A. Rings Vej.

Planforslaget har været i offentlig høring fra den 26. marts - 22. maj 2024. Der er i perioden indkommet 2 høringssvar, der dels omhandler varekørsel over naboejendommen, dels overdækning af varegård.

Høringssvarene er refereret i en forkortet version i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagerst i hvidbogen.

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene og foreslår på den baggrund en enkelt ændring af lokalplanen vedrørende udkørsel for varebiler til L.A. Rings Vej.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

En udvidelse af den eksisterende butik vil sikre et bedre, lokalt udvalg af dagligvarer.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. Lokalplan nr. 2-1079 Dagligvarebutik på L.A. Rings Vej vedtages endeligt med den foreslåede ændring.
2. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

Beslutning

By- og Kulturudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

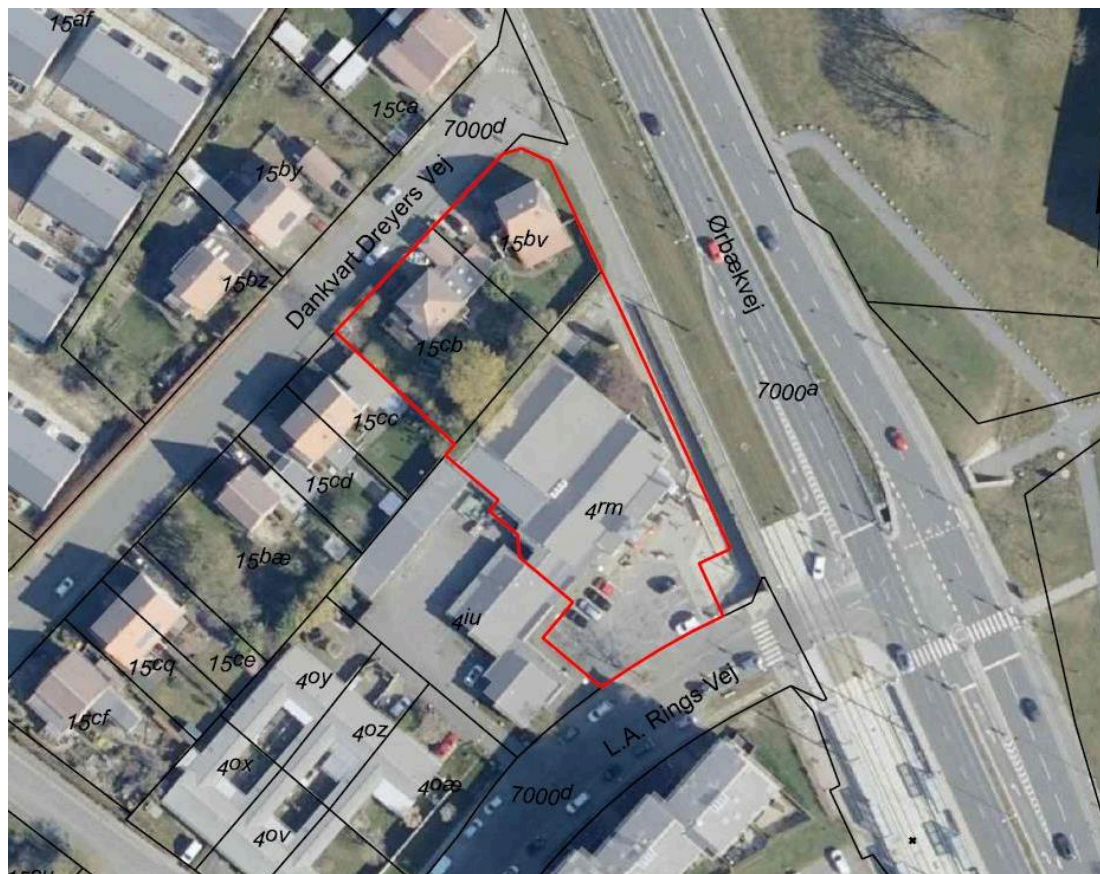
Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af ønske fra Coop Danmark om at muliggøre etableringen af en ny og større dagligvarebutik som erstatning for den eksisterende utidssvarende dagligvarebutik på L.A. Rings Vej.

Lokalplanområdet afgrænses mod syd af L.A. Rings Vej, mod nord af Dankvart Dreyers Vej og mod øst af Ørbækvej og letbanen med et letbanestop ved L.A. Rings Vej. Mod vest afgrænses lokalplanområdet af et par mindre erhverv og almindelige villaboligbebyggelser.

Lokalplanområdet ses nedenfor:



Inden for lokalplanområdet ligger i dag en eksisterende dagligvarebutik og en mindre frisør, som er sammenbygget med de øvrige erhverv umiddelbart vest for lokalplanområdet.

Dagligvarebutikken og frisøren er orienteret mod L.A. Rings Vej. Herudover er der inden for lokalplanområdet to eksisterende villabebyggelser på matr.nr. 15bv og 15cb Ejby, Odense Jorder, der indgår som en del af den nuværende boligrække på Dankvart Dreyers Vej.

Al eksisterende bebyggelse forventes at blive nedrevet i forbindelse med realiseringen af lokalplanen. Dog forventes den eksisterende frisør at forblive i den nuværende bygning.

Lokalplanforslaget har været i offentlig høring i perioden fra den 26. marts - 22. maj 2024.

Der er indkommet to høringssvar.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

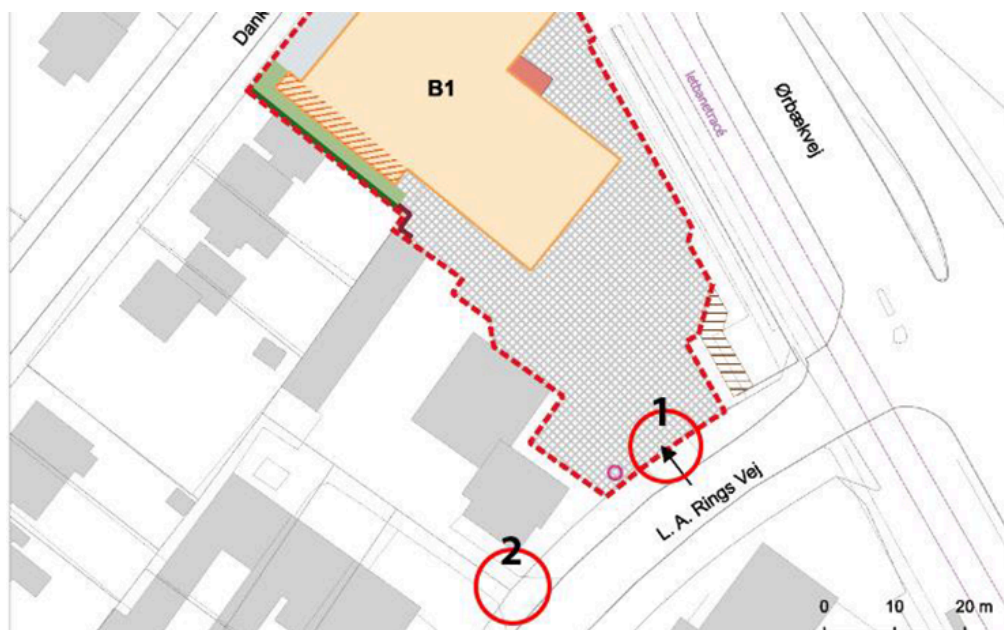
- Varekørsel over naboejendommen
- Overdækning af varegård

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Varekørsel over naboejendommen

Den almene boligorganisation Civica ejer et større kompleks af boliger på L.A. Rings Vej og ejer tillige matr.nr. 4iu Ejby, Odense Jorder, som er naboejendom til lokalplanområdet. Coop har ved deklaration en ret til at køre over Civicas ejendom. Den mulighed tager lokalplanen højde for ved at lade varebiler køre ud på L.A. Rings Vej via Civicas ejendom, som det også sker i dag. Civica ønsker ikke varebiler over boligforeningens ejendom og mener, at en realisering af lokalplanen vil være i strid med den gældende deklaration.

Nedenstående illustration viser, hvor der i lokalplanforslaget er vejadgang for varebiler fra L.A. Rings Vej (vist med rød cirkel "1"), og hvor der ifølge lokalplanforslaget skal være vejadgang for varebiler ud til L.A. Rings Vej (vist med rød cirkel "2").



Forvaltningens vurdering

Forvaltningen har vurderet, at det ikke er hensigtsmæssigt at have varelevering, der kører ud på L.A. Rings Vej så tæt på letbanekrydset L.A. Rings Vej-Ørbækvej, hvilket Fyns Politi er enig i. Dog foreslår forvaltningen, at der i lokalplanen indføres en mulighed for udkørsel, hvor der er indkørsel, såfremt der ikke findes anden mulighed. Forvaltningen har set den nævnte deklaration, og vurderer ikke, at lokalplanen vil være i modstrid med deklarationen.

Overdækning af varegård

I et høringssvar fra en genbo til butikken udtrykkes der ønske om overdækning af den kommende varegård beliggende ud mod Dankvart Dreyers Vej.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen har ikke hjemmel til at kræve overdækning af varegården, da der ikke sædvanligvis er væsentlige gener, heriblandt støj, fra varegårde til dagligvarebutikker.

Lovgrundlag

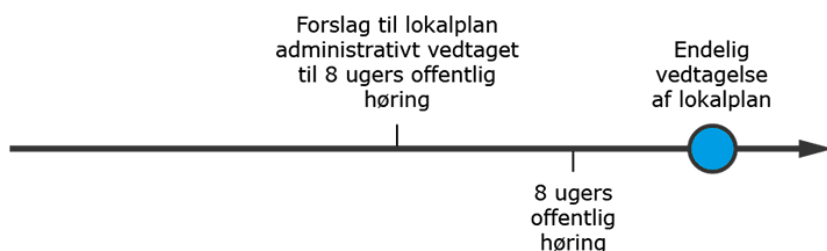
- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.

Handlemuligheder

By- og Kulturudvalget og kan vælge, at:

- Vedtage lokalplan nr. 2-1079 Dagligvarebutik på L.A. Rings Vej endeligt med den foreslåede ændring (forvaltningens indstilling).
- Vedtage lokalplan nr. 2-1079 Dagligvarebutik på L.A. Rings Vej endeligt uden ændringer.
- Komme med ændringer til lokalplanen, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Ikke vedtage lokalplanen, hvorved der ikke gives mulighed for etablering af en ny og større dagligvarebutik.

Proces



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Hvidbog offentlig høring af lokalplanforslag 2-1079

Lokalplan nr. 2-1079 Dagligvarebutik på L.A. Rings Vej

Punkt 10: C-sag: Bolig og erhverv ved Østergade 54-68

01.02.00-P16-8-23

Resume

By- og Kulturudvalget skal med denne sag drøfte den videre planlægning for boliger og erhverv på Østergade 54-68.

Sagen er igangsat i By- og Kulturudvalget på mødet den 5. oktober 2021.

Da området er påvirket af støj fra flere kilder, har det været nødvendigt at finde de rette løsninger.

Desuden har der været en længere dialog mellem bygherre og forvaltningen om omfanget og kvalitet af byggeriet.

På den baggrund drøftede By- og Kulturudvalget sagen den 20. december 2023.

Efterfølgende har bygherre revideret projektforslaget, der skal danne baggrund for en lokalplan.

Udarbejdelse af lokalplanen er således ikke påbegyndt.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter grundlaget for det videre arbejde med planlægning for boliger og erhverv på Østergade 54-68.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

En privat bygherre ønsker at opføre byggeri i form af hovedsageligt boliger og en mindre del erhverv. Ejendommene på Østergade har tidligere været anvendt til erhverv, og de er i kommuneplanen udlagt til erhverv i form af lettere industri og håndværksvirksomheder. Derfor forudsættes opførelse af boliger både et kommuneplantillæg og en ny lokalplan.

Planlægningen kræver en ændring i kommuneplanen fra erhverv til bolig- og erhvervsformål, hvorfor der har været foretaget en forudgående høring. Området ligger i kommuneplan 2020 som førsteprioritet for boligudbygning.

Planområdet ligger i et blandet område med både boliger og erhverv. Planområdet afgrænses af Østergade mod syd og Jernbanestien mod nord. Syd for planområdet ligger der boliger og offentlige formål herunder Bykirken og Kirkens Korshørs varmetuer.

Planområdet ses nedenfor:



En kommende lokalplan skal sikre, at nye boliger samt tilhørende opholdsarealer sikres mod støj fra henholdsvis vejtrafik, virksomheder og jernbane.

Forvaltningen har i en længere periode været i dialog med den private bygherre omkring projektet.

Udvalget drøftede projektforslaget den 20. december 2023.

Bygherre har på den baggrund arbejdet videre med projektet, som forvaltningen vurderer, der kan udarbejdes lokalplan for.

Bygherres reviderede projektforslag er vedhæftet sagen.

Bygherre har ønsket foretræde for udvalget, hvilket er imødekommet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bygherres reviderede projektforslag

Punkt 11: C-sag: Opfølgning på kulturpolitikken fra november 2022

20.00.00-P22-1-22

Resume

Odense Kommunes nuværende kulturpolitik blev godkendt af By- og Kulturudvalget den 16. november 2022. Forud for dette gik der en proces med interviews af udvalgsmedlemmerne og inddragelse af byens kulturinstitutioner. Som en del af processen havde udvalget også en drøftelsessag forud for godkendelsessagen.

Efterfølgende har forvaltningen arbejdet for at udmønte kulturpolitikken. Det har medført en række tiltag, hvoraf udvalgte er beskrevet i sagsfremstillingen. Sagsfremstillingen indeholder også tiltag, som ikke er iværksatte direkte på kulturpolitikken, men som alligevel understøtter udmøntningen.

Formålet med sagen er:

1. At give indblik i udmøntningen af kulturpolitikken.
2. At give udvalget mulighed for at drøfte, om udvalget har ønsker eller behov for ændringer eller nye tiltag på kulturområdet.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter om sagen giver anledning til ændringer eller nye tiltag på kulturområdet.

Beslutning

By- og Kulturudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Kulturpolitikken indhold

Titlen på kulturpolitikken er "Odense – en international kulturby. Med vækstlaget og det lokale kulturliv som fundament", hvilket er reflekteret i visionen for kulturpolitikken:

- Odense skal være en international kulturby med vækstlaget og det lokale kulturliv som fundament.

Den overordnede ambition for kulturpolitikken er, at Odenses kulturliv skal have internationale ambitioner og slagkraft. Samtidig skal dette være rodfæstet i det lokale vækstlag, som er selve grundlaget for byens kulturliv.

De strategiske spor, som By- og Kulturudvalget har udpeget for Odenses kulturliv i kulturpolitikken, er benævnt som fokusområder. Fokusområderne er:

- Større international opmærksomhed på Odenses Kulturliv
- Styrkelse af vilkårene for vækstlag og fødekæde

- Kunst og Kultur i hele kommunen
- Kunst og kultur skal ses og mærkes i byrummene

Foruden fokusområderne består kulturpolitikken af et værdigrundlag, som udvalget har en forventning om, at byens kulturinstitutioner arbejder for. Værdierne er samarbejde og internationalt perspektiv, diversitet, socialt ansvarlig, klima og miljø, kultur og sundhed, god ledelse samt synlighed og genlyd.

Endelig er der i kulturpolitikken lagt vægt på kulturens værdi i sig selv samt dens dannende og fællesskabende karakter.

Udmøntning og iværksættelse af kulturpolitikken

Udmøntningen af kulturpolitikken sker på flere måder og inden for den eksisterende økonomiske ramme på kulturområdet. Bl.a. sker der en udmøntning gennem de faste tilkudsaftaler, som Odense Kommune har med byens kulturinstitutioner. Aftalerne indeholder visioner, fokusområder, udviklings- og aktivitetsmål en række mål. Disse mål bliver aftalt med udgangspunkt i kulturpolitikken og i dialog med institutionerne.

Desuden bliver kulturpolitikken udmøntet gennem foretræder for By- og Kulturudvalget. De kulturinstitutioner, som har faste aftaler om driftstilskud med Odense Kommune, har foretræde for udvalget, når deres aftaler skal fornyes. På disse foretræder præsenterer institutionerne typisk visioner for den kommende aftaleperiode samt perspektiver for, hvad de ønsker at arbejde med. Udvalget har mulighed for f.eks. at spørge ind til, hvordan institutionerne sikrer, at de lever op til kulturpolitikken gennem deres virke.

Kulturpolitikken bliver også udmøntet gennem bevillingerne fra kultur- og musikpuljen samt kommunens treårige aktivitetsaftaler. Navnlig fokusområderne, men også værdigrundlaget udgør centrale vurderingskriterier for ansøgninger til puljerne og aftalerne. Ansøgningerne skal leve op til et eller flere af fokusområderne for at få tilskud. Seneste ansøgningsrunde for treårige aktivitetsaftaler er et eksempel på dette. By- og Kulturudvalget godkendte en ny måde for udmøntning af aftalemidlerne, idet midlerne ikke kun blev udmøntet til enkelte aktører. Det var en del af beslutningen, at tilskudsmodtagerne skulle indgå i samarbejder om at arbejde med specifikke dele af kulturpolitikken. Elite Teater og HCA Festspillene skal samarbejde om ”Styrkelse af vilkårene for vækstlag og fødekæde”, mens Momentum Musik og Resonator skal samarbejde om ”Større international opmærksomhed på Odenses kulturliv”.

Derudover sker udmøntning af kulturpolitikken gennem ad hoc-tiltag og relevante anledninger. F.eks. er afholdelsen af det årlige kultur-kalas for de nyuddannede fra byens kunstuddannelser en anledning, hvor fokusområdet ”Styrkelse af vilkårene for vækstlag og fødekæde” bliver aktiveret. Kultur-kalas blev afholdt første gang 20. juni 2023 og anden gang den 19. juni 2024.

Endvidere er det forvaltningens vurdering, at kulturpolitikken bliver anvendt i de større strategiske sammenhænge, hvor den har en relevans. Siden kulturpolitikken blev godkendt, har Odense Kommune igangsat arbejde med flere strategier og strategisk vigtige projekter. Således har både den nye bystrategi, projektet Fremtidens Bymidte samt den kommende bydelsudviklingsplan for Odense indre havn alle indtænkt kulturpolitikken som et grundlæggende dokument for de respektive projekter. Derudover er det forvaltningens tilgang på kulturområdet at samarbejde med andre forvaltninger og øvrige parter tager udgangspunkt i kulturpolitikken.

Udvikling inden for fokusområderne

I det følgende beskrives forvaltningens vurdering af, hvordan udmøntningen af kulturpolitikken er forløbet for de enkelte fokusområder.

Større international opmærksomhed på Odenses kulturliv

Siden kulturpolitikken er blevet vedtaget, har der været en række begivenheder og tiltag, som understøtter fokusområdet om større international opmærksomhed. Nogle er kommet på baggrund af kulturpolitikken, mens andre har været iværksat uafhængigt eller forud for kulturpolitikken. Et eksempel på førstnævnte er de tidligere fremhævede aktivitetsaftaler for Momentum Musik og Resonator mhp. samarbejde om at styrke den internationale musikscene i Odense inden for rootsgenren. Et eksempel på sidstnævnte er udnævnelsen af Nonnebakken som UNESCO verdensarv. Det arbejde er startet længe for vedtagelsen af kulturpolitikken, men har stor værdi mht. understøttelse af kulturpolitikken ambitioner. Det er forvaltningens vurdering, at der har været en positiv udvikling, som understøtter de internationale ambitioner, i kulturlivet hen over de seneste år. Byrådets ønske om, at Dyrskuepladsen i fremtiden skal være scene for store koncertproduktioner, understøtter ligeledes en international opmærksomhed på Odense som kulturby.

Styrkelse af vilkårene for vækstlag og fødekæde

Efter kulturpolitikken blev vedtaget er der sket en del inden for vækstlag og fødekæde i Odenses kulturliv. Foruden etablering af nye initiativer som førnævnte kultur-kalas, har perioden også været en brydningstid navnlig i kraft af øvelokaletilbuddet Kansas Citys konkurs. Ikke desto mindre har både øvelokalesituationen såvel som de mange andre tiltag vist, at der er engagement og en passion for og i byens kulturelle vækstlag. By- og kulturudvalget godkendte i den 26. juni 2024, at forvaltningen kunne igangsætte et arbejde med at etablere et nyt øvelokaletilbud. Samtidig er Den Kæmpestore Kulturkontakt (netværksarrangement for især vækstlagsaktører) opstået, første udgave af Kulturens Døgn er blevet afholdt, Kulturmaskinen er blevet netværks- og genrespillested og har overtaget driften af Hollufgaard, og det nævnte samarbejde mellem Elite Teater og HCA Festspillene. Forvaltningen er bekendt med mindre eller ildsjæleinitiativer i byens vækstlag, navnlig inden for musiklivet. Endelig indeholder beslutningen om nye øvelokaletilbud et potentiale, som søges indfriet gennem konkrete (tilskuds)aftaler. By- og Kulturudvalget drøftede desuden en sag om en talentstrategi på kulturområdet i august 2023. Overordnet tegner der sig et billede af en positiv udvikling inden for dette fokusområde, hvor der er gang i mange forskellige indsatser og tiltag med yderligere potentiale. Forvaltningen har dog også blik for, at der er udfordringer med bl.a. fastholdelse af unge talenter i Odense samt organisering af de kreative miljøer. Forvaltningen vurderer at fokusområdet har potentiale for mere, hvis der allokeres ressourcer. Herunder børns møde og udøvelse af kunst og kultur.

Kunst og kultur i hele kommunen

Dette fokusområde har til formål at sikre, at odenseanerne oplever kulturlivet som vedkommende og tilgængeligt. Dette enten ved at understøtte lokale initiativer i lokalområderne, ved at kulturinstitutionerne og -aktørerne rykker eksisterende aktiviteter ud i lokalområder eller ved at skabe nye aktiviteter i samarbejde med lokale kræfter. Velfærdens Fundament har sikret en række nye kunstværker i lokalområderne, netværks- og genrespillestedet Kulturmaskinen har udfoldet deres Nomade-koncept med koncerter i lokalområder, og senest har beslutningen vedr. øvelokaler sikret placering af øvelokaler i Grønløkke-kvarteret i første omgang. Der har således været flere tiltag, som har hjulpet kunst og kultur i hele kommunen på vej. Imidlertid er det også det fokusområde, hvor forvaltningen vurderer, at der har været færrest tiltag. Ikke alle kulturinstitutioner er engageret i lokalområderne, da det kan være et svært greb, der kan kræve en større allokering af ressourcer i form af tid og økonomi.

Kunst og kultur skal ses og mærkes i byrummene

Ligesom de øvrige fokusområder har der siden kulturpolitikken vedtagelse været flere tiltag mhp. at øge mængden af kunst og kultur, som kan opleves i byrummene. Navnlig er der sikret en fast tilskudsafale vedr. H.C. Andersen julemarked, flere nye gavlmalier er realiseret med tilskud fra kulturpuljen (Kongestien, Pantheonsgade og Fyns Grafiske Værksted) samt sommergader mm. i regi af Fremtidens Bymidte. Dertil kan bl.a. lægges udviklingsprojekterne omkring Odense indre havn og Strategisk-Fysisk Udviklingsplan Odense, hvor kulturpolitikken også er bragt i spil. Derudover er der et generelt fokus i udmøntningen, f.eks. gennem puljerne, på at skabe aktiviteter i byrummet året rundt. Bymidten har en særlig intensiv periode med aktiviteter i start-efteråret, navnlig i slut-august og september. I udmøntningen af kulturpolitikken har forvaltningen et fokus på, at kulturen også skaber liv i byen på andre tidspunkter af året. Der kan desuden arbejdes videre med at få gjort de faste tilskudsmodtagere endnu mere synlige i bybilledet. Ligesom ved ovennævnte fokusområde er ikke alle kulturinstitutioner lige meget til stede i byrummene, da dette kan kræve en større allokering af ressourcer i form af tid og økonomi.

Effektmål for kulturpolitikken

I forlængelse af kulturpolitikens vedtagelse er der blevet iværksat nogle effektmål mhp. opfølgning. Effektmålene er følgende:

- Mål: Øget anvendelse af byrum til kultur og fritidsoplevelser – Indikator: Antal tilladelser til afholdelse af arrangementer i byrummet.
- Mål: Det internationale aspekt i kulturpolitikken – Indikator: De optrædende kunstneres geografiske tilhørsforhold.
- Mål: Det internationale aspekt i kulturpolitikken – Indikator: Internationale gæster ved kulturattraktioner (Kunstmuseum Brandts).

På nuværende tidspunkt er der ikke indsamlet tilstrækkelige data til at kunne sige noget om udviklingen. Det forventes, at man fra næste opfølgning vil kunne sige noget om udviklingen inden for målet ”Det internationale aspekt i kulturpolitikken”. Næste opfølgning er i september 2024.

For ”Øget anvendelse af byrum til kultur og fritidsoplevelser” kan man først se den reelle udvikling efter dataindsamling i to hele år. Da dataindsamlingen startede 1. januar 2023, forventes det, at man kan sige noget om udviklingen ifm. regnskabsopfølgningen i februar 2025.

Mediedækning af kulturlivet

En yderligere faktor, der har betydning for kulturlivets udvikling, er den lokale mediedækning. De seneste år er mediernes dækning af kulturstof blevet formindsket, og fra kulturlivets side opleves det, at det generelt er vanskeligt at få medierne til at dække kulturområdet. Der har været afholdt et dialogmøde mellem Fyens Stiftstidende, TV 2 Fyn, kulturlivet og forvaltningen, men det har ikke ført til nye initiativer. I sidste ende er det forvaltningens vurdering, at den manglende mediedækning kan have indflydelse på udmøntningen af kulturpolitikken i kraft af manglende eksponering over for Odenses borgere.

Samlet vurdering

Samlet set er det forvaltningens vurdering, at udmøntningen af kulturpolitikken indtil videre har sat aftryk i overensstemmelse med de intentioner, som udvalget har haft med den. Kulturpolitikken bliver udmøntet gennem de faste aftaler med kulturinstitutionerne, foretræderne for By- og Kulturudvalget, puljetilskud, ad-hoc tiltag og relevante anledninger samt kommunens strategier og strategiske projekter. Desuden er der dels blevet iværksat en række tiltag, som er direkte udløbere af kulturpolitikken. Dels har der siden kulturpolitikens vedtagelse været flere tiltag og begivenheder, som ikke kommer direkte i forlængelse af kulturpolitikken, men som understøtter fokusområderne. Det er forvaltningens vurdering, at kulturpolitikken i sin helhed er relevant og bliver brugt aktivt både i det interne arbejde med kulturområdet og i eksternt arbejde med andre dele af forvaltningen samt øvrige eksterne samarbejdspartnere.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 12: D-sag: Orientering om færdigt servicetjek af procedurer og forretningsgange

85.00.00-K01-1-23

Resume

Med denne sag orienteres udvalget om, at der er gennemført servicetjek af procedurer og forretningsgange indenfor områderne ejendomsadministration og byggeri og vedligeholdelse. Det er forvaltningen selv, der har bedt Odense Kommunes revisor (BDO) foretage servicetjekket. Udvalget blev orienteret om igangsættelsen af servicetjekket den 7. juni 2023.

Servicetjekket er lavet i fire spor.

Spør 1: Projektmodel og projektering

Spør 2: Praksis- og opgavefordeling inden for ældreboligområdet

Spør 3: Styringsdialog i det kommunale almenboligområde

Spør 4: Praksis- og ansvarsfordeling i alment boligbyggeri hvor Odense Kommune er bygherre

Spør 1 blev afsluttet først, og udvalget blev orienteret herom den på mødet den 13. marts 2024. De resterende tre spor er nu afsluttet, og revisionen har givet anbefalinger til forvaltningen. Ældre- og Handicapforvaltningen har været inddraget vedrørende spor 2 og 3, der handler om administration af ejendomme, som Ældre- og Handicapforvaltningen visiterer borgere til.

Orientering om delresultater for spor 2, 3 og 4.

Sporene overlapper naturligt hinanden. Revisionen har derfor givet anbefalinger til spor 2 og 3 samlet, mens spor 4 er holdt for sig selv.

Spør 2 og 3

Til spor 2 og 3 er der givet 22 anbefalinger på baggrund af 22 observationer inden for tre temaer. Disse anbefalinger har forvaltningen omsat til ti handlinger, der nu er ved at blive implementeret.

Inddeling af 22 anbefalinger fra revisionen til spor 2 og 3 om praksis- og opgavefordeling inden for ældreboligområdet og styringsdialog i det kommunale almenboligområde

3 temaer	22 anbefalinger	10 handlinger
Visitation, anvisning og administration	8	7
Afdelingsbudgetter	4	2
Afdelingsbudgetter – konkrete nedslag	8	1

Tabel: Overblik over anbefalinger og handlinger.

Eksempler på anbefalinger til spor 2 og 3

Et eksempel er, at det anbefales, at der defineres en formel prioriteringsrækkefølge mellem de målgrupper, der anvises boliger til.

Et andet eksempel er, at det anbefales at forholdet mellem antallet af boliger og behov for boliger afdækkes. Dette anbefales i forhold til eventuelle kontraktlige bindinger til boligforeninger og øvrige samarbejdspartnere, så der fortsat sikres lavt udgiftsniveau for Odense Kommune.

Et sidste eksempel er, at det anbefales at udføre systematisk kontrol med datagrundlaget for afdelingsbudgetter. På denne måde sikres der overblik og gennemsigtighed i eventuelle tilpasninger af budgetter.

Spør 4

Spør 4 vedrører praksis- og ansvarsfordelingen i alment boligbyggeri, hvor Odense Kommune er bygherre. Her har revisionen givet anbefalinger til den gældende arbejdsgangsbeskrivelse og tjekliste. Arbejdsgangsbeskrivelsen er blevet uddybet med revisionens anbefalinger og er klar til at blive taget i brug. Der forventes at komme mindre tilpasninger af arbejdsgangsbeskrivelsen i takt med den tages i anvendelse på konkrete projekter.

Arbejdet med det samlede servicetjek

Arbejdet med at realisere alle anbefalinger i det samlede servicetjek er igang. Der arbejdes bilateralt i alle frie spor. Handlinger og anbefalinger forventes at være fuldt implementeret medio 2025.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Punkt 13: D-sag: Aktuelle sager

00.22.04-P35-11-24

Resume

Orientering om aktuelle sager.

- Orientering om dialog vedrørende udeservering ved Eydes i Kongensgade.
- Orientering om meddelt påbud til ejeren af Kongensgade 67 B.

Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.