

REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 26-10-2021

Mødedato Tirsdag d. 26. oktober 2021 kl. 08:30

Mødested Udvalgmødet starter på Rådhuset i lokale 224 og fortsætter i
Udvalgsværelset på Skulkenborg

Indholdsfortegnelse

Effekt- og Økonomiopfølgning pr. 2. halvår 2021.....	3
Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 2. halvår 2021.....	13
Udmøntning af Budget 2022 - Styrket dialog og understøttelse af virksomhederne.....	20
Whistleblowerordning på Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU).....	21
Beslutning vedrørende afrapporteringer på handleplaner for Ungestrategien 2021.....	24
Drøftelse af ny veteranstrategi for Odense Kommune.....	28
Ansøgning til puljen: Unge med selvskadende adfærd og spiseforstyrrelse.....	31
Udmøntning af Budget 2022 under Beskæftigelses- og Socialudvalget.....	32
Udmøntning af Budget 2022 - "Alle skal med".....	36
Udmøntning af Budget 2022 - "Alle unge skal med".....	37
Opfølgende orientering om magtanvendelser.....	39
Opfølgning på orientering om Krisecenter Odense (KCO).....	42
Initiativer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i indeværende udvalgsperiode.....	44
Aktuelle sager.....	45
Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget.....	46

Punkt 1: Effekt- og Økonomiopfølgning pr. 2. halvår 2021

00.30.00-S00-48-20

Resume

I denne sag skal udvalget behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår 2021, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Der er i løbet af 2021 to opfølgninger på effekt og økonomi, som fremsendes til byrådet.

Effektopfølgningen viser, at for Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job, er der en positiv udvikling i afstanden til landsgennemsnittet, både for ledigheden og erhvervsfrekvensen. Ledigheden er fra sidste effektopfølgning til den aktuelle effektopfølgning, faldet med 1,0 procentpoint og afstanden til landsgennemsnittet er faldet med 0,1 procentpoint, så afstanden nu er på 0,7 procentpoint. Dette betyder, at ambitionen for ledighedsprocenten for 2021 er nået.

Afstanden til landsgennemsnittet er, siden COVID-19 ramte i marts 2020, 0,4 procentpoint lavere end i februar 2020 og desuden mere end halveret siden 2016. Og ledigheden i Odense har ikke været lavere siden 2009.

Erhvervsfrekvensen er siden januar 2021 steget med 0,3 procentpoint fra 70,8 til 71,1 %. Erhvervsfrekvensen i april 2021 er næsten på samme niveau som i februar 2020 – før COVID-19 ramte – hvor erhvervsfrekvensen var på 71,2 %.

For Odensemålet: Færre borgere er relativt fattige, som senest er opdateret i 2019, er andelen af relativt fattige borgere steget over en 3-årig periode, men uændret over en 1-årig periode. COVID-19 krisen har medført en brat stigning i antallet af offentligt forsørgede og en faldende beskæftigelse, og det kan medføre flere relativt fattige. Med genåbning af samfundet er beskæftigelsen dog igen stigende, hvilket kan resultere i en lavere andel af relative fattige.

For udvalgsmålene viser effektopfølgningen, at der siden sidste effektopfølgning, for udvalgsålet: Ledigheden skal falde, ses en positiv udvikling i afstanden til ledigheden på landsplan, som er reduceret med 0,1 procentpoint, og en negativ udvikling i afstanden til landsplan for dimittendledigheden, som er øget med 0,3 procentpoint. For udvalgsålet: Flere unge får en uddannelse, ses en negativ udvikling på begge indikatorer, som dog ikke er opdateret siden 2020. For udvalgsålet: Flere socialt udsatte har et godt liv ses en uændret udvikling og for udvalgsålet: Ingen boligområder på ghettolisten, ses en positiv udvikling siden sidste effektopfølgning.

Den økonomiske opfølgning viser, et samlet forventet mindreforbrug på 0,7 mio. kr. ved årets udgang. Regnskabsresultatet er inklusiv en forventet compensation af opgjorte udgifter relateret til COVID-19 på 0,6 mio. kr. Forvaltningen forventer i regnskab 2021 et merforbrug under det specialiserede socialområde på 9,8 mio. kr. Merforbruget skyldes i særlig grad de overdragede sager fra Børn- og Ungeforvaltningen. Budgettet til området falder med 10 mio. kr. i 2022, hvorfor den strukturelle balance er udfordret. Merforbruget på det specialiserede socialområde bliver i 2021 modsvaret af et mindreforbrug under Fællesudgifter.

Effekt

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Effekt- og økonomiopfølgning for 2. halvår 2021.
2. Der foretages opgaveflytninger og budgetændringer mellem udvalget og de øvrige udvalg samt mellem styringsområderne i udvalget jf. bilag 1.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette er årets anden samlede opfølgning på økonomi og effekt.

Opfølgning på Beskæftigelses- og Socialudvalgets effektmål

I dette afsnit præsenterer forvaltningen udviklingen i Beskæftigelses- og Socialudvalgets politiske udvalgsmaal i 2021 samt udviklingen i de to Odensemål, der hører under udvalget. Odensemålene og udvalgsmaalene blev senest revideret i 2020.

- Flere borgere kommer i uddannelse og job (Odensemål)
- Færre borgere er relativt fattige (Odensemål)
- Ledigheden skal falde (Udvalgsmaal)
- Flere unge får en uddannelse (Udvalgsmaal)
- Flere klar til job (Udvalgsmaal)
- Flere socialt udsatte har et godt liv (Udvalgsmaal)
- Ingen boligområder på ghettolisten (Udvalgsmaal)

I effektopfølgningen fremgår det, at der i 2021 for Odensemålet: Flere odenseanere i job og på vej til job, har været en positiv udvikling i afstanden til landsledigheden og en stigning i erhvervsfrekvensen. På baggrund af den foreløbige udvikling i ledigheden i 2021, hvor ambitionen for 2021 er nået, vurderer forvaltningen, at det er sandsynligt at nå ambitionen for ledigheden i 2021, hvilket er en ledighed der højest er 0,7 procentpoint over landsgennemsnittet. Forvaltningen vurderer, at det er lige så sandsynligt, at ambitionsniveauet for erhvervsfrekvensen vil blive indfriet, som at det ikke vil blive indfriet.

For Odensemålet: Færre borgere er relativt fattige, som senest er opdateret i 2019, har der været en uændret udvikling over en 1-årig periode og en negativ udvikling over en 3-årig periode. Forvaltningen afventer aktuelt nyeste tal for at kunne fastslå, om det er sandsynligt at ambitionen kan nås i 2021.

For udvalgsmaalene har der i 2021 været en positiv udvikling for indikator 1: Ledighedsprocent. Og selvom ledighedsprocenten for dimittender er faldende, har der i forhold til landsgennemsnittet været en negativ udvikling for indikator 2: Ledighedsprocent for dimittender for udvalgsmalet: Ledigheden skal falde. Forvaltningen vurderer, at det er sandsynligt at fastholde den allerede nået ambition om ledighedsprocenten, og at det er lige så sandsynligt at ambitionsniveauet for ledighedsprocent for dimittender vil blive indfriet, som at det ikke vil blive indfriet. Der har været en negativ udvikling for udvalgsmalet: Flere unge får en uddannelse og forvaltningen vurderer det usandsynligt at nå ambitionen for om at flere unge får en uddannelse i 2021.

For udvalgsålet: Flere socialt udsatte har et godt liv, ses en uændret udvikling. Forvaltningen vurderer det lige så sandsynligt, at ambitionsniveauet vil blive indfriet, som at det ikke vil blive indfriet. For udvalgsålet: Ingen boligområder på ghettolisten, ses en positiv udvikling siden sidste effektopfølgning. Forvaltningen vurderer at det er sandsynligt, at ambitionerne på alle indikatorer bliver indfriet. Dette dog med undtagelse af 1. indikator for Vollsmose, hvor det er lige så sandsynligt, at ambitionsniveauet vil blive indfriet, som at det ikke vil blive indfriet.

Symbolforklaring

Statusprikkerne i halvårsopfølgningerne angiver forventningerne til at indfri ambitionsniveauerne for det indeværende år og for 2023: En grøn statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet forventes indfriet. En gul statusprik (?) viser, at vurderes lige sandsynligt at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. En rød statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet ikke forventes indfriet. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

Opfølgning på Odensemål

Odensemål: Flere Odenseanere i job og på vej til job		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Ledighedsprocent	5,3% (0,8%-point over landsgns.) (Apr-21)	4,3% (0,7%-point over landsgns.) (Aug-21)	● (Højest 0,7%-point over landsgns.)	● (Højest 0,4%-point over landsgns.)	↗
Indikator 2	Erhvervsfrekvens (proxy)	70,8% (Jan-21)	71,1% (Apr-21)	● (72,6%)	● (73,9%)	↗
Opfølgning	<p>Byrådet har med en ny beskæftigelsespolitik vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. I takt med genåbningen af samfundet – efter vinterens COVID-19 nedlukning – er ledigheden igen faldet. Fra april til august 2021 faldt ledigheden i Odense fra 5,3 % til 4,3 %. Ledigheden i Odense er nu noget lavere end før COVID-19 ramte. Forskellen mellem Odense og landsgennemsnittet var i august 2021 på 0,7 %-point. I februar 2020 – før COVID-19 ramte – var forskellen 1,1 %-point. I 2016 var Odenses ledighed 2 %-point højere end landsgennemsnittet. Forskellen til landsgennemsnittet er således mere end halveret siden 2016.</p> <p>Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027. Erhvervsfrekvensen er også steget efter genåbningen af samfundet i foråret, fra 70,8 % i januar til 71,1 % i april 2021. Erhvervsfrekvensen i april er næsten på samme niveau som i februar 2020 – før COVID-19 ramte – hvor erhvervsfrekvensen var på 71,2 %.</p>					

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2021 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Indikator 1	Andel relativt fattige borgere - seneste år	5,9% (2018)	5,9% (2019)	● (5,2%)	● (4,9%)	→
Indikator 2	Andel relativt fattige borgere - seneste tre år	2,2% (2018)	2,5% (2019)	● (2,0%)	● (1,9%)	↘
Opfølgning	<p>Andelen af relativt fattige i Odense er 5,9 % i 2019. Det er samme niveau som i 2018. Odense har den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne foran København (5,8 %) og en højere andel end landet som helhed (4,3 %). Andelen af relativt fattige børn er steget svagt fra 7,5 % i 2018 til 7,6 % i 2019. Odense har den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed (5,2 %).</p> <p>Andelen der har været relativt fattige de seneste 3 år er steget fra 2,2 % i 2018 til 2,5 % i 2019. Andelen af børn der har været relativt fattige de seneste 3 år er også steget fra 2,8 til 3,3 %. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p> <p>Andelen af relativt fattige kan stige som følge af flere offentligt forsørgede og lavere beskæftigelse pga. COVID-19 – særligt i 2020. Med genåbning af samfundet er beskæftigelsen dog igen stigende, og det kan medføre flere relativt fattige.</p>					

Opfølgning på udvalgs mål

Udvalgs mål: Ledigheden skal falde		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2021	Forventning 2023	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere kommer i uddannelse og job</i>						
1. indikator	Ledighedsprocent (sæsonkorrigeret)	5,3% (0,8%-point over landsgns.) (Apr-21)	4,3% (0,7%-point over landsgns.) (Aug-21)	● (Højest 0,7%-point over landsgns.)	● (Højest 0,4%-point over landsgns.)	↗
2. indikator	Ledighedsprocent for dimittender	12,0% (1,4%-point over langsgns.) (Apr-20)	11,4% (1,7%-point over langsgns.) (Aug-21)	● (Højest 1,2%-point over landsgns.)	● (Højest 0,6%-point over landsgns.)	↘
Opfølgning	<p>Byrådet har med en ny beskæftigelsespolitik vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. I takt med genåbningen af samfundet – efter vinterens COVID-19 nedlukning – er ledigheden igen faldet. Fra april til august 2021 faldt ledigheden i Odense fra 5,3 % til 4,3 %. Ledigheden i Odense er nu noget lavere end før COVID-19 ramte. Forskellen mellem Odense og landsgennemsnittet var i august 2021 på 0,7 %-point. I februar 2020 – før COVID-19 ramte – var forskellen 1,1 %-point. I 2016 var Odenses ledighed 2 %-point højere end landsgennemsnittet. Forskellen til landsgennemsnittet er således mere end halveret siden 2016.</p> <p>Ledigheden for dimittenderne har også været faldende de seneste måneder fra 12,0 % i april til 11,4 % i august 2021. Ledigheden for dimittenderne er dog faldet endnu mere i landet som helhed, så forskellen til landsgennemsnittet er steget fra 1,4 %-point til 1,7 %-point. Siden april 2021 har Odense også haft det laveste fald blandt de 4 store studiebyer. Som den overordnede ledighedsprocent er ambitionen for dimittendledigheden at nå landsgennemsnittet med udgangen af 2025.</p>					

Udvalgs mål: Flere unge får en uddannelse		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2021	Forventning 2023	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere kommer i uddannelse og job</i>						
1. indikator	Andel 18-24-årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse	74,5% (2019)	74,2% (2020)	● (78,3%)	● (79,4%)	↘
2. indikator	Andel 18-29-årige der har erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelsesniveau	10,6% (2019)	9,9% (2020)	● (11,3%)	● (11,9%)	↘
Opfølgning	<p>Andelen af de 18-24-årige i Odense, der har gennemført en ungdomsuddannelse er faldet fra 74,5 % i 2019 til 74,2 % i 2020. Der har også i hele landet været et fald på 0,3 %-point, og også i de tre øvrige store studiebyer (København, Aalborg, Aarhus) har der været et lille fald i andelen af unge med ungdomsuddannelse.</p> <p>Andelen af unge med erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelse er faldet både i Odense, hele landet og de øvrige store byer over de seneste mange år. I Odense er andelen fra 2019 til 2020 faldet med 0,7 %-point. I hele landet er andelen faldet med 0,6 %-point, mens andelen i de tre øvrige store studiebyer er faldet med mellem 0,5 og 0,8 %-point.</p>					

Udvalgs mål: Flere klar til job		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2021	Forventning 2023	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere kommer i uddannelse og job</i>						
1. indikator	Erhvervsfrekvens	71,2% (5,9%-point over landsgns.) (2018)	71,9% (5,8%-point over landsgns.) (2019)	● (Højest 4,4%-point over landsgns.)	● (Højest 2,9%-point over landsgns.)	↗
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy)	70,8% (Jan-21)	71,1% (Apr-21)	● (72,6%)	● (73,9%)	↗
Opfølgning	<p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en andel af befolkningen mellem 16 og 64 år, der er beskæftiget eller er jobparat ledig. Den officielle erhvervsfrekvens opdateres kun én gang årligt og med betydelig forsinkelse. Målet følges derfor også gennem en proxymåling på baggrund af andre data. For begge indikatorer er ambitionen at nå landsgennemsnittet i 2027.</p> <p>Udbredelsen af COVID-19 har også påvirket erhvervsfrekvensen. I takt med genåbningen af samfundet i foråret er erhvervsfrekvens-proxyen steget fra 70,8 % i januar til 71,1 % i april 2021. Erhvervsfrekvensen i april er næsten på samme niveau som i februar 2020 – før COVID-19 ramte – hvor erhvervsfrekvensproxyen var på 71,2 %.</p> <p>Set over en længere tidshorisont er erhvervsfrekvensen i både Odense og hele landet steget. Fra 2018 til -19 er stigningen lidt større i Odense end i hele landet (0,7 %-point mod 0,6 %-point i hele landet). Siden 2015 har stigningen dog samlet været større i hele landet end i Odense (2,8 %-point i hele landet mod 2,4 %-point i Odense).</p> <p>Note: Fra 2021 er måden den officielle erhvervsfrekvens følges ændret, så ambitionen følges ved at forskellen mellem Odenses og hele landets erhvervsfrekvens mindskes. Tidligere var der fastsat et konkret ambitionsniveau for erhvervsfrekvensen på baggrund af regeringens prognoser.</p>					

Udvalgsmål: Flere socialt udsatte har et godt liv		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2021	Forventning 2023	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere er sunde og trives</i>						
1. indikator	Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over seneste 4 år)*	92,6% (Mar-21)	92,6% (Aug-21)	● (95%)	● (95%)	→
2. indikator	Hjemløsetælling	117 (2017)	125 (2019)	● (50)	● (50)	↘
Opfølgning	<p>Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig, er relativt konstant. Andelen har således været tæt på 90 % i de seneste opgørelser. I august 2021 er andelen 92,6 % - det er uændret i forhold til marts 2021.</p> <p>Antallet af hjemløse er baseret på VIVE's hjemløsetælling. Denne gennemføres kun hvert andet år. Næste hjemløsetælling er blevet udskudt fra 2021 til 2022. Fra 2017 til -19 er antallet af hjemløse i Odense steget svagt fra 113 til 125.</p>					

Udvalgsmål: Ingen boligområder på ghettolisten		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning 2021	Forventning 2023	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: En storby med blandede og velfungerende bydele</i>						
1. indikator	Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)					
	Solbakken	36,5 % (Aug-20)	31,1 % (Aug-21)	● (40%)	● (40%)	↗
	Korsløkken	35,3 % (Aug-20)	32,8 % (Aug-21)	● (40%)	● (40%)	↗
	Vollsmose	49,2 % (Aug-20)	44,9 % (Aug-21)	● (40%)	● (40%)	↗
2. indikator	Andel borgere dømt for kriminalitet					
	Solbakken	2,30 % (2018-19)	1,98 % (2019-20)	● (2,35%)	● (2,35%)	↗
	Korsløkken	1,43 % (2018-19)	1,30 % (2019-20)	● (2,35%)	● (2,35%)	↗
	Vollsmose	2,48 % (2018-19)	2,19 % (2019-20)	● (2,35%)	● (2,35%)	↗
Opfølgning	<p>Målet følger udviklingen i andelen af offentligt forsørgede og i andelen af dømte i de tre boligområder i Odense (Solbakken, Korsløkken og Vollsmose), der i 2019 var på regeringens ghettoliste. I den seneste ghettoliste for 2020 er Korsløkken ikke længere på listen.</p> <p>Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelsesmetode end i regeringens ghettolister. Opgørelsen kan derfor ikke direkte sammenlignes med tallene på ghettolisten. Andelen af offentligt forsørgede er faldet i alle tre boligområder over det seneste år. I både Solbakken og Korsløkken er andelen under 40 %, som er grænseværdien på ghettolisten. Vollsmose har fortsat væsentlig mere end 40 % på offentlig forsørgelse, men dog et markant fald i forhold til 2020.</p> <p>Andelen af dømte for kriminalitet opgøres ud fra samme data og opgørelsesmetode som anvendes i regeringens ghettolister. Andelen af dømte er faldet i alle tre områder. Alle tre områder ser ud til at ligge under grænseværdien i ghettolisterne, som er 3 gange landsgennemsnittet. Opgørelsen dækker perioden 2019-20, og er den opgørelse, der vil indgå i regeringens ghettoliste der kommer i december 2021.</p>					

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens økonomi er gengivet i nedenstående tabel.

Økonomien for forsørgelses- og sikringydelser bliver afrapporteret i særskilt sag. Udvalget behandler sagen sideløbende med denne.

2021-priser – 1.000 kr.	Korrigeret budget 2021	Forventet regnskab 2021*	Heraf udgifter til COVID-19	Afvigelse med udgifter til COVID-19	Afvigelse uden udgifter til COVID-19
Service:					
Staben	59.456	57.713		1.744	1.744
Uddannelse 1	76.937	78.453	272	-1.515	-1.243
Uddannelse 2	296.817	305.951	50	-9.134	-9.084
Job 1	52.478	50.894	-102	1.584	1.482
Job 2	51.186	51.041		145	145
Jobrehabilitering 1	99.313	98.303		1.010	1.010
Jobrehabilitering 2	39.934	36.934	342	3.000	3.342
Virksomhed	22.416	22.946		-530	-530
Ydelsen	73.919	74.598		-679	-679
Fællesudgifter	170.362	155.048		15.314	15.314
Service i alt ekskl. Projekter med ekstern finansiering	942.819	931.880	562	10.939	11.501
Projekter med ekstern finansiering	197	8.698		-8.500	-8.500
Service i alt	943.017	940.578	562	2.439	3.001
Særlige Driftsområder					
Uddannelse 2 - Tabt arbejdsfortjeneste	3.365	3.365		0	0
Uddannelse 2 - Særligt dyre enkeltsager	-4.026	-1.724		-2.302	-2.302
Særlige Driftsområder i alt	-661	1.641	0	-2.302	-2.302
I alt	942.355	942.219	562	136	699

Note: -=merforbrug, +=mindreforbrug

* I forventet regnskab 2021 er indregnet COVID-19 udgifter.

Resultatet af budgetopfølgningen udviser et forventet mindreforbrug på 0,7 mio. kr. Hvoraf der i indeværende år er et merforbrug vedrørende projekter med ekstern finansiering på 8,5 mio. kr.

Korrigeret for dette forhold udviser budgetopfølgningen for 2021 et samlet mindreforbrug på 9,2 mio. kr.

De væsentligste budgetområder med afvigelser er beskrevet nedenfor.

Det specialiserede socialområde

Samlet forventes et merforbrug på 9,8 mio. kr. i regnskab 2021 på det specialiserede socialområde. Ubalancen kan isoleres til det specialiserede børneområde og de sager, der er overdraget fra Børn- og Ungeforvaltningen i forbindelse med det nye myndighedssnit.

Der er overdraget ca. 600 sager pr. 1. juni og løbende overdrages 20-30 sager pr. måned. Forvaltningen forventer, at de overdragede sager i 2021 vil have et udgiftsniveau, der er 11,8 mio. kr. højere end det overførte budget.

I forbindelse med den økonomiske genopretningsplan af det specialiserede socialområde blev der indarbejdet økonomiske potentialer på baggrund af anbefalingerne fra Rambølls analyse. I forvaltningens budget 2021 er der indarbejdet økonomiske potentialer på samlet 9,8 mio. kr. i 2021.

Forvaltningen forventer i regnskab 2021 at indfri samlet 2,3 mio. kr. af det budgetterede potentiale.

Årsagen til den manglende indfrielse af det fulde økonomiske potentiale for 2021 skyldes primært, at det har vist sig mere tidskrævende end først antaget, at få det fulde overblik over de overdragede sager og herefter igangsætte alternative

handlinger.

I 2022 falder budgettet med 10,1 mio. kr. som konsekvens af de indarbejdede potentialer. Den strukturelle balance på området er udfordret i overslagsårene.

Den centrale refusionsordning for særligt dyre enkeltsager omhandler refusionsindtægter, der hjemtages for udgifter jf. serviceloven afholdt på borgere mellem 0-67 år, hvis månedlige udgift overstiger 70.833 kr. Refusionsordningen er etableret for at afbøde på de udgifter, som kommunen har til særligt dyre enkeltsager på det specialiserede børne- og voksenområde.

Forvaltningen forventer i regnskab 2021 mindreindtægter vedrørende særligt dyre enkeltsager på 2,3 mio. kr.

Til trods for meraktiviteten under anbringelser og forebyggende foranstaltninger er der færre sager end budgetteret, der er så omkostningstunge, at de udløser en refusionsindtægt i regnskab 2021.

I denne sag flyttes budget vedrørende særligt dyre enkeltsager fra Børn- og Ungeforvaltningen til Beskæftigelses- og Socialforvaltningen som følge af det nye myndighedssnit mellem de to forvaltninger. Forvaltningen forventer, at budgetoverdragelsen forbedrer regnskabsresultatet for 2021 med 1,1 mio. kr. Forventningen er ikke indarbejdet i regnskabstabellen.

Fællesudgifter

Under Fællesudgifter er forventningen til regnskab 2021 et mindreforbrug på 15,3 mio. kr.

Mindreforbruget er sammensat af forskellige poster der blandt andet tæller:

- IT-systemer – 5,4 mio. kr.
- Udbetaling Danmark / Seniorpensionsenheden – 3 mio. kr.
- Opsparede midler – 2,9 mio. kr.
- Fleksjob – Lukket gruppe 1,3 mio. kr.

IT-systemer

Forvaltningen forventer ved 2. halvårsopfølgningen 2021 et mindreforbrug på 5,4 mio. kr. til IT-systemer og køb af IT-udstyr. Mindreforbruget skyldes primært forsinkelser i diverse udviklingsprojekter, hvorfor udgiften først afregnes i 2022.

Udbetaling Danmark / Seniorpensionsenheden

Det forventede mindreforbrug i regnskab 2021 skyldes primært forskydelser mellem årene i afregningen af udgifter til Udbetaling Danmark og Seniorpensionsenheden.

Forvaltningen modtog i årets Lov- og Cirkulæreprogram midler til finansiering af Seniorpensionsenheden, der fra 2021 har overtaget kompetencen til at træffe afgørelser i seniorpensionssager fra kommunerne. Det tildelte budget i 2021 har

vist sig større end den afholdte udgift til Seniorpensionsenheden, mens det tildelte budget i 2022 og frem forventeligt er mindre end udgiften, som forvaltningen skal afholde til Seniorpensionsenheden.

Opsparede midler

Forvaltningen har i regnskab 2021 opsparede midler for 2,9 mio. kr. Midlerne er afsat til at imødekomme den økonomiske ubalance på det specialiserede socialområde eller en eventuel merudgift til dækning af kommunens samlede COVID-19 relaterede merudgifter.

Direktørgruppen har vedtaget, at COVID-19 kompensationen udmøntes i forbindelse med årsberetningen for 2021, og at en eventuel manko mellem kommunens afholdte udgifter og tildelte kompensation håndteres via dialog/drøftelse på tværs af forvaltningerne.

Fleksjob – Lukket gruppe

Udgifterne til fleksjob under den lukkede gruppe er faldende fra regnskabsår til regnskabsår, da der ikke længere sker tilgang til ordningen. Den forventede afgang i 2021 har vist sig at være lidt højere end budgetteret, hvorfor der nu forventes et mindreforbrug til udgifterne under den lukkede gruppe på 1,3 mio. kr.

Projekter med ekstern finansiering

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indgår i projekter med ekstern finansiering på beskæftigelses-, uddannelses- og socialområdet. Der er tale om projekter, hvor finansieringen (indtægten) helt eller delvist kommer fra eksterne bidragsydere fx EU, ministerier, STAR m.v.

Der vil typisk være betalingsforskydninger mellem afholdte udgifter og finansiering i løbet af projektperioderne, og dermed merforbrug i forløbene, der kan strække sig over flere år.

Regnskabsforventningen til projekter med ekstern finansiering er i 2021 et merforbrug på 8,5 mio. kr.

Under afklaringspuljen er det forventede regnskab for 2021 et merforbrug på 3,9 mio. kr. Forvaltningen forventer dog at indfri effektmålene forbundet med finansieringen, hvorfor indtægterne vil tilgå i kommende regnskabsår.

Opgørelse af COVID-19 i 2021

Situationen omkring COVID-19 påvirker fortsat den kommunale økonomi i 2021. Derfor skal forvaltningerne fortsat løbende opgøre COVID-19 mer- og mindreudgifter. De økonomiske konsekvenser, der relaterer sig til COVID-19, er i denne sag opgjort pr. 31. august 2021.

På styringsområdet Service er der på tværs af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen afholdt nettomerudgifter i relation til COVID-19 på i alt ca. 0,6 mio. kr. Heri udgør merudgifter 0,8 mio. kr. og mindreudgifter udgør 0,2 mio. kr. Forventningerne til hele året beløber sig til nettomerudgifter på 0,6 mio. kr.

De største og væsentligste mer- og mindreudgifter relateret til COVID-19 kan henføres til:

- Der er afholdt merudgifter til kompensation til private tilbud og leverandører på 0,3 mio. kr. For hele 2021 forventes merudgifter hertil på samlet 0,3 mio. kr. Udgiften relaterer sig til regnskab 2020, men bliver først afregnet i 2021.

- Der er afholdt mindredgifter til jobmesser på ca. 0,2 mio. kr. For hele 2021 forventes mindredgifter hertil på samlet 0,2 mio. kr.

Opgaveflytninger og budgetændring

Udvalget modtager i forbindelse med denne opfølgning bl.a. budget til særligt dyre enkeltsager ifm. det nye myndighedssnit mellem Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Øvrige opgaveflytninger og budgetændringer er vedlagt i bilag 1.

Økonomi

I nedenstående tabel fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af budget- og opgaveflytninger som oplyst i bilag 1.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2021 21-PL	2022 22-PL	2023 22-PL	2024 22-PL	2025 22-PL
2	Sekretærfunktion	Service	BSU	-17.908	-30.700	-30.700	-30.700	-30.700
2	Sekretærfunktion	Service	BUU	17.908	30.700	30.700	30.700	30.700
2	Særlige adresser	Service	BSU	-186.270	-127.824			
2	Særlige adresser	Service	BKU	186.270	127.824			
2	Lokaleindretning, Risinqvej 122	Service	BSU	-97.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000
2	Lokaleindretning, Risinqvej 122	Service	BKU	97.000	10.000	10.000	10.000	10.000
2	Refusioner grundet ændret myndighedssnit	Særlig drift	BSU	-8.703.663	-15.001.954	-15.001.954	-15.001.954	-15.001.954
2	Refusioner grundet ændret myndighedssnit	Særlig drift	BUU	8.703.663	15.001.954	15.001.954	15.001.954	15.001.954
2	Målrettet trivsel og sygefravær	Service	BSU	150.000				
2	Målrettet trivsel og sygefravær	Service	ØKU	-150.000				
2	Ændret visitationsprocedure	Service	BSU	-112.000	-223.000	-223.000	-223.000	-223.000
2	Ændret visitationsprocedure	Service	ÆHU	112.000	223.000	223.000	223.000	223.000

Bilag

Bilag 1 - Budget- og opgaveflytninger

Punkt 2: Opfølgning på forsørgelses- og sikringsydelse 2. halvår 2021

00.30.00-S00-48-20

Resume

Forvaltningen giver i denne sag opfølgning og overblik over økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse. På udvalgsrådet vil forvaltningen også give de halvårslige Effekt- og økonomiopfølgninger. Sagerne giver samlet set status på forvaltningens økonomi.

Udgiftsskønnet på de særlige driftsområder er reduceret med 295,9 mio. kr. siden budgetlægningen i sommeren 2020 heraf 42,2 mio. kr. ved denne opfølgning. De lavere udgifter nu skal fortsat ses i lyset af den positive udvikling i beskæftigelsen.

Budgettet blev lagt på et tidspunkt med stor usikkerhed om COVID-19's påvirkning af ledigheden. Det afspejledes også i økonomiaftalen mellem regeringen og KL, hvor kommunerne blev kraftigt kompenseret på grund af COVID-19.

Konjunkturerne er siden blevet bedre. Derfor blev der lavet en ny statslig midtvejsvurdering i sommeren 2021, hvor Odense er reguleret med 124,3 mio. kr. Til trods for reguleringen forventes en reservationspulje på 159,1 mio. kr. for 2021. Allerede nu må forventes endnu en statslig regulering af udgiftsskønnet for 2022.

Der bliver i denne sag søgt om at flytte mindreforbruget fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen under Økonomiudvalget.

Det indstilles at afslutte investeringsprojektet Tværfagligt team 2.0 efter udløb af projektperioden den 31. marts 2022, da projektet ikke har realiseret den forventede gevinst.

Det indstilles videre, at investeringsprojektet Vollsmose Aktivitetsparate ophører og omlægges til Alle skal med i Vollsmose fra Budget 2022.

Effekt

Dette er en opfølgningssag og har dermed ikke direkte betydning for Odensemålene.

Investeringsprojekterne skal bidrage til Odensemålet om, at flere odenseanere kommer i job og på vej til job. Det forventes, at investeringerne, der rammer bredt og dermed styrker indsatsen over for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, samlet set medfører, at flere borgere i Odense kommer i job.

INDSTILLING:

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Den samlede økonomiopfølgning for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

2. Der flyttes i alt 42,2 mio. kr. i 2021 fra Beskæftigelses- og Socialudvalget på styringsområdet Særlige driftsområder til reservationspuljen under Økonomiudvalget vedrørende budgetgaranterede områder og øvrige overførsler.
3. Status på investeringsprojekterne.
4. Investeringsprojektet Vollsmose Aktivitetsparate ophører og omlægges til Alle skal med i Vollsmose fra Budget 2022.
5. Investeringsprojektet Tværfagligt team 2.0 afsluttes efter udløb af projektperioden den 31. marts 2022.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Forvaltningen giver i denne sag opfølgning og overblik over økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse. På udvalgsmødet vil forvaltningen også give de halvårslige Effekt- og økonomiopfølgninger. Sagerne giver samlet set status på forvaltningens økonomi.

Denne opfølgning er suppleret med et bilag, der giver et overblik over ledighedsudviklingen og den generelle mængdeudvikling på beskæftigelsesområdet.

Derudover indgår opfølgning på investeringsprojekter på beskæftigelsesområdet i opfølgningen på forsørgelses- og sikringsydelse.

Nedenfor gives en status for de enkelte faglige ydelsesområder i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, der tilsammen udgør økonomien for området for forsørgelses- og sikringsydelse.

Særlige driftsområder uden overførselsadgang			
1.000 kr. netto, årets priser	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Mer-/ mindre-forbrug
Budgetgaranterede områder og øvrige overførsler			
Kontanthjælp og uddannelseshjælp	510.286	500.697	9.589
Revalideringsydelse	17.065	16.477	588
Selvbrørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse	34.377	32.667	1.710
Integrationsprogrammet - indsatser og tilskud	-402	-1.773	1.371
Sygedagpenge	334.555	338.541	-3.986
Jobklaringsforløb - ydelse	99.111	94.215	4.896
Ledighedsydelse	103.870	102.977	893
Fleksjob inkl. skånejob	307.415	304.993	2.422
Ressourceforløb - ydelse	100.896	100.031	865
Førtidspension	1.190.839	1.189.952	887
Seniorpension	57.083	60.679	-3.596
Seniorjob	8.166	8.706	-539
Beskæftigelsesindsatser	183.236	176.373	6.863
EGU/FGU	12.784	12.784	0
Boligsikring/ -ydelse	247.740	262.888	-15.148
Personlig tillæg/helbredstillæg	15.045	14.921	124
Enkeltydelser	3.863	3.553	310
Handicapkomenserende ydelser	463	385	79
A-dagpenge, kommunens medfinansiering	552.645	516.075	36.570
Løntilskud (A-dagpenge)	4.513	6.193	-1.680
Samlet	3.783.553	3.741.334	42.219
Projekter med hel eller delvis ekstern finansiering (ikke del af reservationspuljen)			
	-9.356	4.918	-14.274

-/+ = merforbrug/mindreforbrug

Der skønnes ved denne opfølgning et mindreforbrug på 42,2 mio. kr. på især de konjunkturfølsomme områder a-dagpenge og kontanthjælp. Ledighedsudviklingen går fortsat den rette vej i Odense, da forskellen til landsledigheden er blevet mindre. Ledigheden i Odense er faldet siden juni 2020. Landsledigheden er nu 0,7 procentpoint lavere end i Odense – i slutningen af 2016 var forskellen 2 procentpoint. Det er målet at nedbringe ledigheden til landsniveau senest ved udgangen af 2025. Ledighedsudviklingen fremgår af figur 1 i bilaget.

Der bliver i denne sag søgt om at flytte mindreforbruget til reservationspuljen under Økonomiudvalget fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Ved budgetvedtagelsen for 2021 var reservationspuljen på -27,1 mio. kr.

De væsentligste budgetafvigelser på udgiftsområderne er berørt nedenfor:

Især på a-dagpenge forventes et stort mindreforbrug på 36,6 mio. kr. Her skyldes mindreforbruget – som indikeret ovenfor - at der er budgetteret med flere ledige, end der forventes nu.

På kontant- og uddannelseshjælp forventes mindreforbrug på 9,6 mio. kr. ligeledes som følge af den lavere ledighed.

På beskæftigelsesindsatser forventes mindreforbrug på 6,9 mio. kr. Da der er færre ledige end budgetteret, falder behovet for beskæftigelsesindsatser også.

Samlet set er forventet regnskab på sygedagpenge og jobafklaringsforløb nærmest uændret i forhold til seneste budgetopfølgning. Forventet regnskab opjusteres med 4,0 mio. kr. på sygedagpenge og nedjusteres med 4,9 mio. kr. på jobafklaringsforløb. Retten til sygedagpenge under COVID-19 blev forlænget flere gange. Forlængelserne betød, at ingen sygedagpengemodtagere overgik til jobafklaringsforløb indtil den 1. juli 2021. Budgetjusteringerne skyldes primært, at overgangen fra sygedagpenge til jobafklaringsforløb er sket lidt senere henover sommeren end forventet.

På førtidspension er forventningerne til udviklingen i resten af 2021 stort set uændrede siden seneste opfølgning.

På boligstøtte forventes merforbrug på 15,1 mio. kr. Merforbruget skyldes alene en teknisk ændring. Tidligere har Udbetaling Danmark trukket den månedlige betaling til boligstøtte fra kommunerne i måneden efter. Dette ændres nu, til at betalingen falder i den pågældende måned, og dermed er der 13 månedlige udbetalinger i 2021. Det retter sig op igen i 2022, hvor der igen er 12 månedlige udbetalinger.

Status på investeringsprojekter

Siden sommeren 2017 har Beskæftigelses- og Socialudvalget arbejdet med beskæftigelsesfremmende projekter på beskæftigelsesområdet. Nogle projekter er på baggrund af resultaterne i investeringsperioden permanentgjort, mens andre er ophørt. Permanentgjorte projekter er i dag en del af forvaltningens beskæftigelsesfremmende indsats.

Derudover er der igangsat yderligere projekter fx i forbindelse med budgetforligsaftalerne.

Forvaltningen giver i denne sag en status på de igangværende investeringsprojekter pr. 31. august 2021.

Investeringsprojekt	Projektperiode	Budgetteret gevinst	Budgetteret gevinst	Realiseret gevinst	Forskel
- 1.000 kr. -		Projektperioden	Pr. 31/8-2021	Pr. 31/8-2021	Pr. 31/8-2021
Alle skal med	1. jan 2019 - 31. dec 2022	14.000	7.667	14.618	6.951
Akademikerindsats	1. jan 2020 - 31. dec 2021	12.000	10.000	15.441	5.441
Vollsmose aktivitetsparate	1. jan 2020 - 31. dec 2023	25.653	9.940	2.296	-7.644
Vollsmose jobparate	1. jan 2020 - 31. dec 2023	15.893	6.622	10.359	3.737
SDP: Tværfagligt team 2.0	1. apr 2020 - 31. marts 202	5.731	3.343	1.214	-2.129
SØV	1. jan 2019 - 31. dec 2022	6.043	3.348	1.737	-1.611
I alt		79.321	40.920	45.666	4.746

Alle skal med

Det er formålet med projekt "Alle skal med" at få flere langtidsledige borgere i job og uddannelse ved at bearbejde sociale problemer og skabe større social mobilitet.

Projektet har været i drift siden den 1. april 2019. Der er på nuværende tidspunkt ansat 1 leder og 18 medarbejdere i projektet. Da projektets succesgrad er god, har forvaltningen prioriteret, at flest mulige borgere bliver tilknyttet projektet og derved allokeret en større andel af projektets midler til at ansætte yderligere jobrådgivere. Derfor rummer indsatsen nu løbende 540 borgere.

Projektets bruttogegevinst er pr. 31. august 2021 opgjort til 14,6 mio. kr. Bruttogegevinsten er opgjort for projektperioden 1. april 2019 – 31. august 2021. Målsætningen på 14 mio. kr. over hele projektperioden er således nået.

Der er afsat samlet 40 mio. kr. i projektperioden fra 2019–2022.

Byrådet har med budgetvedtagelsen den 6. oktober 2021 besluttet at videreføre indsatsen fra 2023 og frem med 10,5 mio. kr. om året.

Akademikerindsatsen

Projektet "Akademikerindsatsen" er vedtaget i budgetforliget til budget 2020.

Akademikerindsatsen har været i drift siden januar 2020. Der er både fokus på den job- og virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats. Der er etableret en praktik- og løntilskudsportal i forlængelse af projektet.

Projektet har ved udgangen af august realiseret en bruttogegevinst på 15,4 mio. kr. og har dermed nået målsætningen på 12 mio. kr. ved udgangen af 2021. Det er forventningen, at projektet realiserer en bruttogegevinst på 6 mio. kr. årligt.

Der er afsat samlet 10 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2021.

Byrådet har den 22. september godkendt en treårig forlængelse af investeringsprojektet for akademikerindsatsen i perioden 2022-2024 på 5,2 mio. kr. årligt under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Vollsmose aktivitetsparate

Projektets opstart blev forsinket af COVID-19, og projektets gevinster ligger fortsat langt fra målsætningen. Projektet har ved udgangen af august realiseret en bruttogeinst på 2,3 mio. kr. Det skyldes primært, at en relativt stor del af borgerne afsluttes til førtidspension i stedet for selvforsørgelse. Derudover overlapper projektets målgruppe med målgruppen for "Alle skal med".

Der er afsat samlet 25,4 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2023. Investeringssummen er afsat på de økonomiske styringsområder Service og Særlig drift.

Forvaltningen vurderer, at det fagligt set er et godt projekt, selv om det er en udfordring at nå den økonomiske målsætning. Projektet er efter den COVID-19-ramte opstart på rette vej.

Beskæftigelses- og Socialudvalget fik den 31. august en status på projektet med henblik på stillingtagen til, om projektet skal fortsætte eller ophøre på dette udvalgs møde den 26. oktober. Det blev besluttet at tilpasse projektet for at opnå større effekt.

Byrådet har med budgetvedtagelsen den 6. oktober 2021 besluttet at bygge videre på de gode erfaringer fra "Alle skal med", og give en særlig hjælpende hånd til de ledige Vollsmose-borgere, som i dag står helt uden for arbejdsmarkedet (de aktivitetsparate). Der er afsat 8,0 mio. kr. over en treårig periode fra 2022-2024 under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Det indstilles, at investeringsprojektet Vollsmose Aktivitetsparate ophører og omlægges til Alle skal med i Vollsmose fra Budget 2022.

Dermed fortsætter indsatsen i en ny udformning fra 2022.

Vollsmose jobparate

Investeringsprojektet Vollsmose jobparate er startet op i foråret 2020, og også opstarten i dette projekt har været påvirket af COVID-19 restriktionerne. Projektet har siden efteråret kørt mere planmæssigt. Mange deltagere i projektet er afsluttet til job og uddannelse, hvilket afspejles i en bruttogeinst på 10,4 mio. kr. Der er afsat 3,8 mio. kr. årligt, så indsatsen har stor effekt.

Der er afsat samlet 15,5 mio. kr. i projektperioden fra 2020-2023.

Sygedagpenge: Tværfagligt team 2.0

Projektets ansættelsesproces af nye medarbejdere blev afsluttet inden nedlukningen af landets jobcentre. Projektets opstart er ligesom de øvrige projekter påvirket af COVID-19 restriktionerne. Projektet har siden efteråret kørt mere planmæssigt og har ved udgangen af august realiseret en bruttogeinst på 1,2 mio. kr., hvilket er under det forventede. Projektet er målrettet sygemeldte ledige og nyligt opsagte. Projektet lykkes med at raskmelde deltagere i projektet, men størstedelen af de raskmeldte er afsluttet til fortsat ledighed.

Der er afsat samlet 4,7 mio. kr. i projektperioden fra 1. april 2020 til 31. marts 2022.

Det indstilles, at projektet afsluttes efter udløb af projektperioden.

Socialøkonomiske Virksomheder (SØV)

Forligspartierne bag budget 2019 vedtog, at Odense Kommune skulle igangsætte en indsats, der skulle styrke samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder. Borgmesterforvaltningen fik sammen med Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen til ansvar at udarbejde en indsats, der kunne tilvejebringe disse interesser. Indsatsen blev delt i to spor:

1. Indkøb: Reservere opgaver og kontrakter til socialøkonomiske virksomheder samt øget udnyttelse af de sociale klausuler i kontrakterne med Odense Kommunes leverandører. Denne indsats forventes at skabe 72 jobs til ledige på kanten af arbejdsmarkedet.
2. Tiltrækning af nye socialøkonomiske virksomheder samt iværksætteri: Ved hjælp af intensiveret indsats for at tiltrække og skabe nye socialøkonomiske virksomheder forventes det, at der samlet kan skabes 30 jobs til ledige på kanten af arbejdsmarkedet.

Byrådet godkendte den 18. august 2021 ophør af indsatsens spor 2 i det omfang, at det er muligt at lukke allerede planlagte indsatser ned.

Indsatsens spor 1 fortsætter uændret.

Med nedlæggelsen af tiltrækningsindsatsen, er det forventningen, at projektet ved udgangen af 2022 realiserer en positiv nettogevinst.

Der er budgetteret med en gevinst på 3,3 mio. kr. pr. 31. august 2021, og der er realiseret 1,7 mio. kr.

Økonomi

Reservationspuljen

Reservationspuljen under Økonomiudvalget består af forskellen mellem egne skøn for årets udgifter til området for forsørgelses- og sikringsydelse og KL's skøn for kommunens udgifter til området. Reservationspuljen kan justeres en række gange hen over budgetåret og opgøres i forbindelse med regnskabet.

Reservationspuljen i 2021 forbedres umiddelbart med 42,2 mio. kr. ved denne opfølgning.

Ved budgetvedtagelsen for 2021 var reservationspuljen på -27,1 mio. kr. og forventes nu at ende på 159,1 mio. kr.

Da kommunerne ikke har haft så store udgifter i kølvandet af COVID-19 som forventet, forventes en stor negativ midtvejsregulering i 2022.

I 1.000 kr.	Reservationspulje
Reservationspulje ved Vedtaget budget 2021	-27.106
Vurdering ved 1. halvår 2021-sag	221.801
Reservationspulje efter 1. halvårssag 2021	194.695
Vurdering ved Økonomisk Status 2021	25.627
Reservationspulje efter Økonomisk Status	220.322
Vurdering ved 2. halvår 2021-sag	42.219
Pulje efter 2. halvårssag 2020	262.541
Lov- og cirkulæreprogram (DUT) (sommer 2021)	25.956
Midtvejsregulering (sommer 2021)	-124.519
Særligt tilskud til kommuner med dårlig ledighed	-4.896
Forventet resultat 2021	159.082

Mindreforbruget på 42,2 mio. kr. i denne opfølgning søges flyttet fra styringsområdet Særlige driftsområder under Beskæftigelses- og Socialudvalget til reservationspuljen under Økonomiudvalget:

Budget 2021				
Indstillingspunkt	Budgetomflytning mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Økonomiudvalget	Særlig drift, ØU (kr.)	Særlig drift, BSU (kr.)	I alt (kr.)
2	Reservationspuljen	42.219.000	-42.219.000	0
	I alt	42.219.000	-42.219.000	0

Bilag

Bilag_Nøgletal_2. halvår 2021_20210930

Punkt 3: Udmøntning af Budget 2022 - Styrket dialog og understøttelse af virksomhederne

15.00.00-G01-36-21

Resume

Byrådet har som en del af budgettet for 2022 besluttet at styrke kontakten til virksomhederne i kommunen. Dette sker med det formål, at forvaltningen bedre kan afdække det konkrete behov for arbejdskraft i den enkelte virksomhed. Byrådet har afsat 2,0 mio. kr. årligt i 2022-2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget. Midlerne er specifikt afsat til ansættelsen af 4 virksomhedskonsulenter.

Effekt

Flere odenseanere i job og på vej til job

Målet er at opnå et tættere samarbejde med yderligere 1.000 virksomheder udover de ca. 600 virksomheder, som forvaltningen i dag har et tæt samarbejde med. Dette skal ske indenfor tidsrammen på to år. Målet er at sikre et hurtigere og bedre match mellem de ledige og den arbejdskraft, som virksomhederne har brug for, og dermed få flere ledige odenseanere i job.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender udmøntningen af ”Styrket dialog og understøttelse af virksomhederne”.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

En stærk og kontinuerlig dialog med virksomhederne i kommunen er altafgørende for, at forvaltningen kan afdække de konkrete behov for arbejdskraft i virksomhederne. Beskæftigelses- og Socialudvalgets kontaktstrategi for samarbejdet med virksomheder indebærer, at alle ca. 8.000 relevante virksomheder i Odense bliver kontaktet minimum to gange om året af en virksomhedskonsulent i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Forvaltningen har et særligt tæt samarbejde med ca. 600 af virksomhederne, hvor virksomhedens faste virksomhedskonsulent 4 til 8 gange om året kontakter virksomheden om, blandt andet behovet for arbejdskraft.

I Budget 2022 er der afsat 2,0 mio. kr. under Beskæftigelses- og Socialudvalget til ansættelse af 4 virksomhedskonsulenter. De 4 virksomhedskonsulenter vil tage del i forvaltningens opgave med den opsøgende virksomhedskontakt. Dette er med et særligt fokus på kontaktstrategi og virksomhedsporteføljestyling. Konkret fokuserer forvaltningen på at øge den opsøgende kontakt til udvalgte virksomheder, som forvaltningen i dag har en begrænset kontakt til.

Økonomi

Budgettet udmøntes under Virksomhedsområdet og anvendes til finansiering af de 4 virksomhedskonsulenter.

Punkt 4: Whistleblowerordning på Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU)

54.18.00-G01-6-21

Resume

Børne- og Undervisningsministeriet har sendt en opfordring til alle uddannelsesinstitutioner, herunder den Særligt Tilrettelagte Ungdomsuddannelse (STU), til at oprette en whistleblowerordning. Opfordringen kommer som en del af regeringens initiativer for forebyggelse af seksuel chikane på arbejdspladser og uddannelsesinstitutioner. Indførelse af whistleblowerordningen er frivillig.

I denne sag skal udvalget tage stilling til, om der skal være en whistleblowerordning på STU, samt de overordnede rammer for ordningen.

Sagen bliver efterfølgende forelagt byrådet til endelig beslutning. Dette skyldes, at der bliver arbejdet på en central whistleblowerordning for alle ansatte i kommunen, og at det er naturligt at anvende samme tekniske og organisatoriske setup.

Effekt

Børn- og unge bliver klar til fremtiden

En whistleblowerordning er et ekstra værktøj til de unge, deres pårørende og værger til at sige fra og lære at sige fra overfor grænseoverskridende adfærd. Det er derfor med til at skabe en tryk ramme for eleverne, så de kan trives på uddannelsen og have fokus på at opnå de personlige og faglige kompetencer, der gør, at de kan blive klar til fremtiden.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender:

1. At der indføres en whistleblowerordning på Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU), som omfatter både elever, pårørende og værger.
2. At whistleblowerordningen bliver inkluderet i den centrale whistleblowerordning, hvis byrådet godkender det.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

I denne sag bliver udvalget præsenteret for et forslag om at indføre en whistleblowerordning på STU. Forslaget sker på baggrund af Børne- og Undervisningsministeriets opfordring til at oprette en whistleblowerordning på alle uddannelsesinstitutioner, herunder STU. Ordningen har til formål at forebygge seksuel chikane og anden grænseoverskridende adfærd. STU hører under Beskæftigelses- og Socialudvalgets område.

Den Særligt Tilrettelagte Ungdomsuddannelse er målrettet unge under 25 år, der af fysiske eller psykiske grunde ikke - selv med specialpædagogisk støtte - vil kunne gennemføre en ungdomsuddannelse på normale vilkår.

STU-elever er en sårbar gruppe, som kan have svært ved at sige fra. Der er derfor også et fokusområde i arbejdet med eleverne. En whistleblowerordning ses derfor som et ekstra værktøj for elever, pårørende og værger til at få gjort opmærksom på grænseoverskridende adfærd.

Parallelt med opfordringen fra ministeriet er der vedtaget en lov, der gør det obligatorisk for kommunen at have en whistleblowerordning for ansatte. Denne ordning skal være indført senest 17. december 2021. Der bliver også henvist til den obligatoriske ordning i opfordringen fra ministeriet. Økonomiudvalget og byrådet bliver præsenteret for en sag om den lovpligtige ordning for ansatte.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at der oprettes én samlet whistleblowerordning.

Målgruppe for STU-ordningen

Målgruppen er i første led de elever, der går på STU. Da elevgruppen omfatter sårbare elever, der kan have svært ved at sige fra, foreslår forvaltningen, at også pårørende og værger til elever skal være omfattet af ordningen.

Den centrale og lovpligtige whistleblowerordning omfatter alle ansatte, hvorfor lærere og andre ansatte på STU også vil have mulighed for at benytte en whistleblowerordning.

Eleverne vil få vejledningsmateriale om ordningen. Derudover vil medarbejdere få oplysninger om ordningen, herunder hvordan de kan hjælpe elever med at benytte sig af ordningen og bistå eleverne med håndtering, politianmeldelse, mv.

Indberetninger og organisering

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Borgmesterforvaltningen foreslår, at en whistleblowerordning for STU følger samme tekniske og organisatoriske set-up, som den centrale whistleblowerordning.

Dette sikrer en ensretning i mulighed for at anmelde anonymt, samme høje beskyttelse af whistleblowere, mv.

Af opfordringen fra Børne- og Undervisningsministeriet fremgår det, at formålet særligt er at forebygge seksuel chikane. Den centrale whistleblowerordning giver mulighed for at indberette strafbare forhold, herunder også seksuel chikane eller anden grov chikane mv.

Oplysninger om overtrædelse af interne retningslinjer af mindre alvorlig karakter vil ikke være omfattet af anvendelsesområdet, fx sygefravær, alkohol, ligesom andre personrelaterede konflikter fx utilfredshed med samarbejdsrelationer mv. heller ikke vil være omfattet.

Det er byrådet, der tager endelig stilling til, om STU kan omfattes af den centrale whistleblowerordning.

Sagen har været i høring hos Handicaprådet, som har fremsendt vedlagte høringssvar. Bemærkningerne er indarbejdet i sagen.

Økonomi

Da det bliver indstillet at indarbejde whistleblowerordningen for STU under den centrale whistleblowerordning, har denne sag ikke selvstændigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Høringssvar fra Handicaprådet

Punkt 5: Beslutning vedrørende afrapporteringer på handleplaner for Ungestrategien 2021

27.00.00-P22-1-21

Resume

Den 5. oktober 2021 drøftede Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget og Ældre- og Handicapudvalget, hvordan arbejdet med Ungestrategien fremadrettet skal følges af det politiske niveau. Udvalgene drøftede specifikt, hvor ofte det politiske niveau skal orienteres om fremdriften på implementeringen af strategien, og effekterne heraf.

De tre udvalg er i deres drøftelser kommet frem til, at de ønsker en årlig opfølgning, og den første i efteråret 2022.

Med denne sag skal de tre udvalg træffe endelig beslutning om kadencen for opfølgning på Ungestrategien. Nærværende sag adskiller sig ikke indholdsmæssigt fra drøftelsessagen den 5. oktober 2021.

Effekt

Børn og unge bliver klar til fremtiden og Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Den tværgående "Ungestrategi" skal sikre et styrket, fælles ungeperspektiv på det specialiserede socialområde både internt i og på tværs af fagforvaltningerne. Dette ensartede blik på støtte og indsats til de unge skal sikre en større kontinuitet, så flere unge får en bedre og mere ensartet overgang til et selvstændigt voksenliv.

Flere odenseanere i job og på vej til job og Færre borgere er relativt fattige

Med en tværgående "Ungestrategi" vil der både internt i og på tværs af fagforvaltningerne blive skabt det rette fundament for et tydeligt uddannelses- og jobfokus for unge på det specialiserede socialområde. Dette skal sikre, at flere unge bliver selvforsørgende - og dermed via et fast indtægtsgrundlag kan opretholde gode livsvilkår uden blandt andet fattigdom.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender, at arbejdet med Ungestrategien følges af det politiske niveau en gang årligt, med den første opfølgning i efteråret 2022.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Byrådet godkendte den nye Ungestrategi den 2. juni 2021. I de kommende år skal Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen arbejde med det bærende fælles perspektiv, at "Alle

unge skal være klar til at leve et selvstændigt voksenliv” i ungeindsatsen på det specialiserede socialområde, som beskrevet i Ungestrategien.

I løbet af strategiens første år arbejder forvaltningerne med at udmønte i alt 30 tiltag. Strategiens 45 tiltag skal være implementeret inden udgangen af 2024.



Mål og ambitioner for de odenseanske unge, der har brug for ekstra støtte

De følgende 7 hovedindikatorer (ungeeffekter) er væsentlige områder, hvor Ungestrategiens overordnede effekt vil kunne måles.

Vi forventer at se følgende forandringer:

- At udsatte unge kun oplever få sagsbehandlerskift
- At flere udsatte unge er udeboende enten i egen bolig eller i støttede boformer
- At udsatte unge ikke har mere fravær i skolen end alle andre
- At flere udsatte unge er i job eller i uddannelse
- At flere udsatte unge under 18 år modtager løn fra en arbejdsplads hver måned
- At flere udsatte unge består mindst dansk og matematik i folkeskolens 9. klasses afgangsprøve samt, at flere består hele afgangsprøven og får mindst 2 i fagene dansk og matematik
- At flere udsatte unge afslutter en ungdomsuddannelse

Vi ønsker, år for år, at se forbedringer hos de unge og hos medarbejdere i de involverede fagområder.

Udvikling af Ungestrategiens datagrundlag

Forvaltningerne arbejder med fælles systematiske tiltag i Ungestrategien, der understøtter tværgående indsamling af data. Den ene af Ungestrategiens 8 veje "Løbende tilpasning ud fra data om de unge og deres perspektiver", og de tre tilhørende tiltag for det første år, "Fælles data på personalemøder", "Udvidet indsamling og brug af data på ungeområdet" og "Systematisk effektmåling", skal således muliggøre datadreven udvikling og beslutninger på alle niveauer i de tre forvaltninger.

Forvaltningernes viden om målgruppen af udsatte unge samles et sted i et fælles datagrundlag. Der udvikles blandt andet fælles nøgletal, der knytter sig til ungeeffekterne. Handleplanerne for de tre tiltag udgør rammen for den samlede udviklingsproces, der gennemføres frem mod fastlæggelse af det endelige datagrundlag, og planen for opfølgning på Ungestrategien (se bilag 1).

For at kunne udarbejde datagrundlaget og fastlægge baseline for de indikatorer og nøgletal der måles på, må forvaltningerne afvente implementeringen af to nye fagsystemer i foråret 2022. Frem mod implementeringen, arbejder fagområderne med at beskrive og afklare målgruppen af udsatte unge. Dette arbejde udgør det nødvendige afsæt for at kunne udsøge data i fagsystemerne. Det vil derfor først give mening at udarbejde den første status på baseline, herunder fremlægge planen for opfølgning på Ungestrategien, og den politiske proces for fastlæggelse af ambitionsniveauer i efteråret 2022.

Det er op til de tre udvalg at beslutte, hvor ofte de ønsker at følge forandringerne igennem de kommende år.

Forslag til interval for opfølgning og afrapportering til det politiske niveau

Opfølgningen inddeles i to perspektiver ligesom Ungestrategien, henholdsvis et ungeperspektiv og et medarbejder/organisatorisk perspektiv. Afrapporteringens indhold afhænger af, hvor langt implementeringen af de enkelte tiltag er.

De tre forvaltninger fremlægger her to forskellige forslag til opfølgning og afrapportering til det politiske niveau:

- En årlig
- En halvårlig

I forlængelse af ovenstående, anbefaler forvaltningerne en årlig opfølgning og afrapportering, da det giver mening at fremlægge første afrapportering efter et år.

Gældende for begge forslag er, at opfølgning og afrapportering er planlagt i en fast kalender til og med 2025. De tilknyttede politiske sager fokuserer i begyndelsen på progressionen i implementeringen, samt udviklingen af rammerne for den systematiske effektmåling i de involverede fagområder. Fra efteråret 2022 vil afrapporteringer løbende blive udvidet med de første kvantitative og kvalitative data. Herefter forventer forvaltningerne at kunne lave velfunderede sammenligninger i afrapporteringen. Se bilag 2 for uddybning.

Planlægning af handleplansarbejdet og implementeringen af tiltag

Handleplanerne for strategiens første år er udarbejdet i tæt koordinering og samarbejde mellem de tre forvaltninger på medarbejder-, ledelses- og chefniveau. Særligt har der været fokus på at inddrage de fagprofessionelle medarbejdere, der hver dag arbejder sammen med de unge og deres forældre. Ligeledes er de tre forvaltningsudvalg blevet inddraget i processen.

Den kommende implementering vil foregå i de enkelte afdelinger i de tre forvaltninger med vedvarende fokus på et tæt tværgående samarbejde mellem fagområder, afdelinger og forvaltninger.

I det vedlagte overblik (bilag 1) fremgår de første 30 handleplaner, der skal implementeres inden udgangen af 2022, samt en vurdering af tidsrammen for implementeringen.

Følgende tre overordnede fokusområder for implementeringen understøtter, at Ungestrategien udmøntes tværgående i alle dele af driften, til gavn for de unge i Odense, der har brug for ekstra støtte:

1. Fleksible og rummelige handleplaner

Udarbejdelsen af fleksible og rummelige handleplaner, der kan tilpasses lokale forhold i de enkelte afdelinger i alle tre forvaltninger, skal understøtte implementeringen.

2. Tæt samarbejde, koordinering og kommunikation

En høj grad af fleksibilitet i handleplanerne kræver sideløbende tæt koordinering og samarbejde mellem medarbejdere, ledere og chefer med henblik på at sikre systematisk, sammenhængende og samtidig implementering, samt et fælles fokus på at følge op på effekt hos de unge og i organisationen. Forvaltningernes tætte tværgående samarbejde fortsætter i den fælles styregruppe for handleplansarbejdet igennem hele implementeringsprocessen.

3. Inddragelse af Lokale MED-udvalg

Det er medarbejderne, der har den vigtigste rolle i forhold til at implementere Ungestrategiens tiltag. Inddragelse af de lokale MED-udvalg skal sikre et tæt samarbejde mellem ledelse og medarbejdere før, under og efter implementeringen.

Processen med at udarbejde handleplaner for år 1 (30 stk.) fortsætter i den kommende tid i de enkelte afdelinger med afsæt i de overordnede planer, der er udarbejdet. I løbet af strategiens år 2 og 3 vil de resterende handleplaner blive udarbejdet og implementeret med udgangspunkt i de tre overordnede fokusområder.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Bilag 1 - Handleplansoverblik for Ungestrategien 2021

Bilag 2 - Uddybende forslag til politisk opfølgning af fremdriften i Ungestrategien 2021

Bilag 3 - Ungestrategi 2021 - For unge der har brug for ekstra støtte

Punkt 6: Drøftelse af ny veteranstrategi for Odense Kommune

27.12.04-G01-169-21

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttede på mødet den 21. september 2021, at de ønsker at vedtage en ny veteranstrategi for Odense Kommune inden indeværende byrådsperiodes udløb.

På mødet skal udvalget drøfte, hvilke temaer der skal være en del af den ny veteranstrategi, og hvad indholdet af disse temaer er.

INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter temaer og indhold for ny veteranstrategi.

Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Odense Kommunes nuværende veteranstrategi er fra 2015. Udvalget har derfor besluttet, at man gerne vil have udarbejdet en ny veteranstrategi i indeværende byrådsperiode. I denne sag fremlægger forvaltningen forslag til temaer og indholdet af disse temaer i en ny veteranstrategi. Temaerne, og indholdet deraf, har forvaltningen identificeret på baggrund af tidligere drøftelser i udvalget, faglige input fra forvaltningen samt indledende inddragelsesmøder med kerneinteressenter.

Forvaltningen har haft de første drøftelser om indhold og temaer med Veteranhjemmet i Odense, Veterancentret, veterankoordinatorerne, og veteraner fra Odense. Deres input indgår i sagen og fremlægges på udvalgmødet.

Temaer i ny veteranstrategi

På baggrund af drøftelserne i udvalget og forvaltningens drøftelser med kerneinteressenterne, så foreslår forvaltningen fem temaer:

- Forvaltningens tilgang
- Job og uddannelse
- Bolig
- Sundhed - i et bredt perspektiv
- Fællesskaber - familie, netværk og civilsamfund

Inputs fra kerneinteressenter

Der er opbakning til temaerne blandt kerneinteressenterne. De vurderer, at temaerne er gode i forhold til, hvad der er vigtigt i veteraners liv og hverdag. De understreger, at de forventer, at strategien og temaerne skal vise, hvad vi i Odense vil gøre og tilbyde til byens veteraner. Forstået på den måde, at veteraner er borgere i Odense Kommune som alle andre borgere og kan i den forstand få alle de samme tilbud og den samme service som alle andre borgere, men nogle veteraner

skal bruge noget ekstra. Strategien skal derfor vise, hvordan vi i Odense opsporer, hvilke veteraner der har brug for noget ekstra. Og hvordan vi oplyser veteranerne om mulighederne for ekstra støtte og hjælp. Samt hvad den ekstra støtte og hjælp består af, og hvordan den koordineres.

Temaernes indhold

Nedenfor har forvaltningen ud fra drøftelser med kerneinteressenterne sat nogle punkter op, som er vigtige indenfor hvert tema. Punkterne vil blive udfoldet i strategien.

Forvaltningens tilgang

- Klare aftaler om, hvordan vi lykkes sammen i Odense med en særlig veteranindsats på tværs af byens aktører såsom veterankoordinator, jobrådgiver, veteranhjem, civilsamfundet, NGO'er med videre.
- Peer to peer-tilgang er vigtig – Det vil sige, hvor veteraner hjælper veteraner.
- Måltrettet kompetenceudvikling og øget viden blandt sagsbehandlere om veteraner. Herunder i forhold til PTSD samt helhed for familien.
- Struktureret samarbejde og koordination – både internt i forvaltningen, med andre forvaltninger, med civilsamfundet, med sundhedsområdet og med veteranerne selv.
- Fleksibelt samarbejde med virksomhederne om at få flere veteraner tilknyttet arbejdsmarkedet
- Fokus på veteraners vej igennem systemet (fx i forhold til afklaring, ydelser, osv.). Herunder om der er behov for særlige veteranhensyn i forhold til bestemte punkter i vejen gennem systemet.
- Aftaler om et særligt fokus på, hvor og hvordan vi mødes sammen. Det vil sige en ekstra opmærksomhed på fx, hvornår det giver bedst mening at mødes uden for kommunens lokaler, hvornår samtalen skal holdes telefonisk/digitalt, hvornår fagpersonen skal være ekstra opsøgende, hvordan lokalet er indrettet i forhold til flugtveje (som kan være væsentligt for veteraner).

Job og uddannelse

- Hvordan kan vi sikre, at veteraner får de bedste muligheder for at have et arbejde på trods af eventuelle udfordringer?
- Hvordan understøtter vi virksomhederne i at have veteraner ansatte?
- Hvordan understøtter vi veteraner i at starte i arbejde og fastholde arbejdet på en god måde i forhold til eventuelle udfordringer og sammenhæng i deres hverdagsliv?
- Pensionerede veteraner – hvad kan de bidrage med, og hvordan understøtter vi dem bedst i det?

Bolig

- Vigtigt med den rette hjælp til veteraner i at finde en passende bolig.
- Vigtigt med de rette boligtilbud til veteraner. Herunder billige boliger og tilbud såsom tilbud om midlertidigt ophold for veteraner i de "skæve boliger" på Veteranhjemmet.

Sundhed – i et bredt perspektiv

- Fokus på mental sundhed – PTSD mv.
- Fokus på brug af stoffer og alkohol – både for sundheden, men også fordi det udelukker veteranerne fra fællesskaber og tilbud.

- Veteraner bruger ofte naturen meget – hvordan kan vi give mulighed for det?

Fællesskaber – familie, netværk og civilsamfund

- Fokus på hele familien
- Pårørendegrupper
- Civilsamfundet og frivillighed – mange vil gerne være med, men det kræver koordination.
- Forsvaret – en stor del af veteranernes identitet og placering i samfundet
- Fokus på, at veteraner får skabt sig et netværk – der er et stærk frivilligt netværk omkring veteranhjemmet.
- Forståelse for veteraner i civilsamfundet – indsigt, viden og anerkendelse.

Proces efter udvalgs mødet

På baggrund af udvalgets drøftelse på dette møde, vil forvaltningen fortsat gennemføre inddragelsesmøder med interessenter, herunder veteranerne selv. På den baggrund vil forvaltningen udarbejde 1. udkast til ny veteranstrategi, som udvalget vil få mulighed for at drøfte på deres næstkommende møde den 23. november 2021. Sideløbende vil 1. udkast blive sendt i høring blandt en bredere gruppe af interessenter.

Forvaltningen vil på baggrund af udvalgets drøftelse og input fra interessenter udarbejde færdigt udkast til veteranstrategi. Det færdige udkast forventes vedtaget af udvalget på deres sidste møde den 7. december 2021.

PROCES FOR NY VETERANSTRATEGI 2021

- | | |
|-----------------|--|
| 11. oktober | Forvaltningen inddrager kerneinteressenter med henblik på at kvalificere temaer og indhold af veteranstrategi forud for Beskæftigelses- og Socialudvalgets drøftelse |
| 26. oktober | Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfter bud på temaer til ny veteranstrategi |
| 28.-29. oktober | Veteraner og andre vigtige aktører inviteres til møde, hvor de kan give input til temaerne |
| Uge 46-47 | Høring blandt udvidet kreds af interessenter |
| 23. november | Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfter 1. udkast til veteranstrategi |
| 7. december | Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender ny veteranstrategi |

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Punkt 7: Ansøgning til puljen: Unge med selvskadende adfærd og spiseforstyrrelse

27.00.00-Ø34-1-21

Resume

Socialstyrelsen har udmeldt udviklings- og modningsprojektet: Udvikling af indsats til unge med selvskade og spiseforstyrrelse.

Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har sammen ansøgt om projektet. Børn- og Ungeforvaltningen er projektansvarlig og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er medansøger.

Selvskadende adfærd og spiseforstyrrelser er et udbredt problem blandt unge, og det kan medføre betydelige personlige og samfundsøkonomiske konsekvenser. Trods problemets udbredelse er der imidlertid i dag et begrænset antal kommunale indsatser til målgruppen. Socialstyrelsen har derfor udmeldt en ansøgningspulje på 10,0 mio. kr. til at udvikle og implementere en indsatsmodel til unge, der har en selvskadende adfærd og/eller en spiseforstyrrelse. Puljen skal øge de unges trivsel og mestring af hverdagslivet og stabilisere eller reducere den selvskadende adfærd og/eller spiseforstyrrelsen. Indsatsen skal udvikles på baggrund af tre kerneelementer: tværorganisatorisk samarbejde herunder med regionen/psykiatrien, tidlig opsporing og kompetenceudvikling og supervision. Målet er, at de unge kan fastholde eller genetablere et hverdagsliv med sociale fællesskaber, skole, uddannelse eller beskæftigelse.

Ansøgningspuljens målgruppe er unge mellem 12 og 29 år med mild til moderat grad af selvskadende adfærd og/eller spiseforstyrrelse.

Forvaltningerne har i samarbejde ansøgt om 2.4 mio. kr. til det toårige projekt.

Punkt 8: Udmøntning af Budget 2022 under Beskæftigelses- og Socialudvalget

00.30.00-S00-48-20

Resume

Et flertal i Odense Byråd godkendte ved 2. behandlingen den 6. oktober 2021 Budget 2022: ”Fremad Odense – stærkere velfærd, grønnere klima og flere i job”.

Denne sag giver et overblik over de økonomiske konsekvenser af beslutningerne i forbindelse med budgetbidraget, som Beskæftigelses- og Socialudvalget godkendte den 15. juni 2021 og byrådets vedtagelse af budget 2022.

Hovedpunkter i budgetbidraget:

- Beskæftigelses- og Socialudvalget skal effektivisere for ca. 4,0 mio. kr. årligt.
- Beskæftigelses- og Socialudvalget har valgt at omprioritere de 1,9 mio. kr. af effektiviseringerne til Sundhedsindsats for socialt udsatte i nærmiljøet – tæt på borgerne (2 gade- og 1 psykiatrisygeplejerske).
- Beskæftigelses- og Socialudvalget fremsendte anlægsønsker om nyt gårdmiljø på Behandlingscenter Odense og udvidelse af Krisecenter Odense, som ikke blev imødekommet i Budget 2022.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har en serviceramme på ca. 1,0 mia. kr. De samlede økonomiske konsekvenser af budgetforlig udgør typisk omkring højst 1-2 % af rammen.

Budgetaftalen indeholder flere nye tiltag for Beskæftigelses- og Socialudvalget. Udvalget vil derudover hen over de kommende måneder blive præsenteret for en række sager, der udmønter de konkrete tiltag.

Herunder i tabellen er listet tiltag, som er relevante for Beskæftigelses- og Socialudvalget samt den planlagte udmøntningsproces:

1.000 kr.	Dato for BSU-møde
Styrket dialog og understøttelse af virksomhederne	26/10
Alle skal med	26/10
Udvidelse af 'Alle unge skal med'	26/10
Alle skal med i Vollsmose	23/11
Bedre digital adgang for udsatte	7/12

Styrket kontakt med virksomhederne

Kontakten til virksomhederne skal styrkes for at afdække virksomhedernes konkrete behov for kvalificeret arbejdskraft og hurtig omstilling til virksomhedernes behov.

Der afsættes 2,0 mio. kr. årligt i 2022-2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til 4 ekstra virksomhedskonsulenter, så antallet af samarbejdsvirksomheder kan øges med ca. 1.000. Beskæftigelses- og Socialudvalget følger indsatsen løbende.

Alle skal med

Indsatsen "Alle skal med – en hjælpende hånd ind på arbejdsmarkedet" videreføres fra 2023 og frem med 10,5 mio. kr. om året. Indsatsen har vist sig at have god succes, fordi den giver en målrettet og hjælpende hånd til borgere, der ønsker at finde vej tilbage til arbejdsmarkedet.

Midlerne placeres under Beskæftigelses- og Socialudvalget, som fortsat følger anvendelsen og resultaterne af midlerne tæt.

Udvidelse af 'Alle unge skal med'

Den særlige ungepakke kaldet "Alle unge skal med" udvides og forlænges til og med 2024. "Alle unge skal med" er målrettet psykisk sårbare unge, som er på uddannelseshjælp. Ved at styrke indsatsen, lettes vejen mod job og uddannelse, og samtidig styrkes de unges trivsel. Indsatsen udbredes til at favne 300 unge.

Der afsættes der 16,3 mio. kr. over tre år i 2022-2024 til en fortsættelse og styrkelse af "Alle unge skal med" under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Alle skal med i Vollsmose

Ledigheden er markant højere i Vollsmose end i det øvrige Odense. Det har store konsekvenser, både menneskeligt og økonomisk. De unge i Vollsmose har ofte svært ved at bryde den sociale arv, og mange voksne har trods mange år i Danmark endnu ikke fået fodfæste på arbejdsmarkedet.

Der er gode erfaringer med indsatserne for de ledige med ikke-vestlig baggrund i projekt "Alle skal med". Derfor ønsker forligspartierne at bygge videre på de gode erfaringer fra indsatsen, og give en særlig hjælpende hånd til de ledige Vollsmose-borgere, som i dag står helt uden for arbejdsmarkedet (de aktivitetsparate).

Der afsættes 8,0 mio. kr. over en treårig periode fra 2022-2024 under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Bedre digital adgang for udsatte

Mere og mere af vores liv foregår digitalt. For mange mennesker er det en positiv udvikling, at du selv kan gå i netbanken, bruge e-Boks eller ansøge om nyt kørekort eller boligstøtte hjemmefra. Nogle socialt udsatte og sårbare borgere har ikke adgang til PC eller smartphone. Der gøres op med den ulige adgang ved at stille PC'ere til rådighed på byens varmetuer.

Der afsættes 0,5 mio. kr. under Beskæftigelses- og Socialudvalget i 2022 til at skabe bedre digital adgang for udsatte.

Samlet økonomisk overblik over tiltag i aftalen:

1.000 kr.	2022	2023	2024	2025	I alt
Styrket dialog og understøttelse af virksomhederne	2.000	2.000	0	0	4.000
Alle skal med	0	10.481	10.481	10.481	31.443
Udvidelse af 'Alle unge skal med'	2.300	7.000	7.000	0	16.300
Alle skal med i Vollsmose	2.667	2.667	2.666	0	8.000
Bedre digital adgang for udsatte	500	0	0	0	500
I alt	7.467	22.148	20.147	10.481	60.243

Beskæftigelses- og Socialudvalget får dermed tilført 60,2 mio. kr. til nye tiltag i budgetperioden.

Udover tiltagene i aftalen tilføres også 1,9 mio. kr. årligt til gadesygelejsker fra budgetbidraget.

Beskæftigelses- og Socialudvalget finansierer 26,8 mio. kr. af tiltagene i budgetperioden. Hertil kommer 4,0 mio. kr. årligt i effektivisering fra budgetbidraget.

1.000 kr.	2022	2023	2024	2025	I alt
Reduktion af budgetpuljen til fleks- og skån ejob (den lukkede pulje)	0	-2.000	-3.000	-4.000	-9.000
Reduktion af antallet af jobrådgivere som følge af faldende ledighed	-2.500	-5.000	-5.000	-5.000	-17.500
Flere børn og ældre i 2025: Udmøntning fra budgetforslag	-144	-163	-295	263	-339
I alt	-2.644	-7.163	-8.295	-8.737	-26.839

Standardisering og effektivisering på det administrative område

Beskæftigelses- og Socialudvalget skal desuden bidrage med en andel af finansieringen en ny effektivisering på det administrative område. Det er med vedtagelsen af budgettet desuden besluttet, at der skal gennemføres en effektivisering på det administrative område. Effektiviseringen skal – på tværs af kommunen - frigøre et provenu på 10,0 mio. kr. i 2022 og 20,0 mio. kr. fra 2023 og frem, der kan indgå i en samlet prioritering af velfærden.

Budgetrammer

Byrådet har tildelt Beskæftigelses- og Socialudvalget disse budgetrammer i 2022 og overslagsårene:

1.000 kr. - 2022-priser	2022	2023	2024	2025
Service	997.683	976.900	962.542	942.793
Særlig drift	3.901.744	4.023.876	4.053.134	4.078.380
I alt	4.899.427	5.000.776	5.015.676	5.021.173

Budgettet på serviceudgifterne falder med 54,9 mio. kr. fra 2022 til 2025. Den lavere budgetramme skyldes:

- Midlertidige bevillinger med faldende udgiftsprofil. Bevillingen til genopretningen af det specialiserede socialområde på 24 mio. kr. i 2021 aftrappes til 13 mio. kr. i 2023 og frem. Af andre større midlertidige bevillinger

kan nævnes, at midlerne til beskæftigelsespakken ovenpå COVID-19 på årligt 4 mio. kr. udløber i 2024, ligesom Fortsat og styrket bandeindsats på årligt 3,5 mio. kr. og Flere i tidlig misbrugsbehandling på 2,7 mio. kr. årligt.

- Effektiviseringsbidrag på ca. 4 mio. kr. årligt giver et fald i budgetrammen stigende til samlet 12 mio. kr. i 2025.
- Hertil kommer faldende profiler på tidligere års indsatser og investeringsprojekter eksempelvis Tværfaglig SundhedsTeam 2.0, Business case – Vollsmose i Job og Uddannelse og Investering i Social Økonomiske Virksomheder (SØV).

Punkt 9: Udmøntning af Budget 2022 - "Alle skal med"

15.04.00-G01-2-21

Resume

Indsatsen "Alle skal med – en hjælpende hånd ind på arbejdsmarkedet" blev besluttet af byrådet i Budget 2019. Byrådet har med Budget 2022 besluttet, at indsatsen skal videreføres fra 2023 og frem med 10,5 mio. kr. om året.

Formål og målgruppe

Formålet med indsatsen er at få flere borgere væk fra kontanthjælp og over i job og uddannelse ved at bearbejde borgernes sundheds- og sociale problemer og skabe større social mobilitet. Dette ved at understøtte nye veje og muligheder i at kunne tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen anderledes, og skabe forandringer, der er afgørende for borgernes udvikling.

Målgruppen for indsatsen er langtidsledige borgere, som er på kontanthjælp som aktivitetsparate, og som har søgt kontanthjælp inden for de sidste 24 måneder.

Udvalgets budgetbidrag 2022

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har tidligere af rapporteret gode effekter af indsatsen, hvorfor forvaltningen tidligere har tilkendegivet et ønske om at gøre indsatsen permanent i forbindelse med Budget 2022. Beskæftigelses- og Socialudvalget indstillede evaluering af indsats fra Budget 2019 "Alle skal med - en hjælpende hånd ind på arbejdsmarkedet", som en af udvalgets bidrag til Budget 2022. Indstillingen fremgik herefter i de videre politiske drøftelser frem mod Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2022. Byrådet besluttede med budgetvedtagelsen den 6. oktober 2021, at videreføre indsatsen fremadrettet.

I forbindelse med byrådets beslutning om at videreføre indsatsen, er midlerne blevet placeret under Beskæftigelses- og Socialudvalget, som fortsat skal følge anvendelsen og resultaterne af midlerne.

Økonomi

Byrådet har med budgetvedtagelsen den 6. oktober 2021 besluttet at videreføre indsatsen fra 2023 og frem med 10,5 mio. kr. om året.

1.000 kr.	2023	2024	2025	I alt
Investering	10.481	10.481	10.481	31.443

Midlerne anvendes primært til løn. Der er på nuværende tidspunkt ansat 1 leder og 18 medarbejdere i projektet.

Punkt 10: Udmøntning af Budget 2022 - "Alle unge skal med"

15.04.00-G01-3-21

Resume

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2022 i Odense Kommune er der afsat 16,3 mio. kr. til at udvide og forlænge den særlige ungepakke kaldet "Alle unge skal med". Denne sag beskriver kort indsatsen og foreløbige effekter af "Alle unge skal med", og hvordan den konkrete udmøntning af midlerne bliver i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Formål og målgruppe

"Alle unge skal med" skal sikre, at flere unge starter og fastholder uddannelse og job samtidig med, at de unges trivsel bliver styrket. Indsatsen tilbyder de unge en koordineret, individuel, håndholdt og helhedsorienteret indsats både under og efter uddannelseshjælpsperioden er afsluttet. Formålet med indsatsen er at skabe en meningsfuld vej til uddannelse eller job, hvor den unge er med til at formulere egne ønsker og ambitioner og bliver taget med i alle beslutninger på vejen til uddannelse eller job.

Indsatsen er baseret på:

- Hyppige samtaler hvor de unge følges tæt og kontinuerligt med fokus på progression.
- Hyppige uddannelses- og praktikforløb med fokus på afklaring og opkvalificering af den unges kompetencer kombineret med fokus på sundhedsmæssige barrierer hos den unge.
- Vejledning og opkvalificering som blandt andet indeholder:
- Forløb med fokus på brobygning til uddannelsessystemet
 - Fastholdelsesindsats med formål at understøtte den unge i fastholdelse i uddannelse og job.
 - Forløb med fokus på at faglig opkvalificere den unge, samt træne undervisningssituationer, så den unge kommer tættere på den uddannelse, som den unge drømmer om.
 - Holdforløb med fokus på fx kostvejledning, træning, energiforvaltning mv.
 - Særlige forløb til unge med angst.
- Efterværnsindsats til alle unge, der har brug for det. Efterværnsindsatsen er individuelt tilpasset og har til formål at fastholde den unge i uddannelse eller job.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens erfaringer med "Alle unge skal med"

Med vedtagelsen af Budget 2020 blev der afsat midler til "Alle unge skal med" i årene 2020-2022. Indsatsen har været i drift siden 1. februar 2020, og 47 % af unge, som har været med i indsatsen, er gået fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job. Indsatsen har derfor haft rigtig gode effekter, som indtil videre overgår alle andre indsatser på ungeområdet.

Indsatsen vil fremadrettet rumme 300 unge, som løbende er en del af indsatsen. De bevilligede midler skal derfor primært anvendes til løn til ungerådgivere.

Udvidelsen af indsatsen betyder ligeledes en udvidelse af målgruppen, som omfatter både uddannelsesparate og aktivitetsparate unge mellem 18-30 år, der modtager uddannelseshjælp.

Indsatsen skal fremadrettet omfatte unge der er:

- Uddannelsesparate med en sagslængde på 26 uger eller mere
- Aktivitetsparate unge med en sagslængde på mindre en 52 uger
- Aktivitetsparate og uddannelsesparate unge, der bor i boligsociale helhedsplaner

- Uddannelsesparate og aktivitetsparate unge, der har børn
- Uddannelsesparate og aktivitetsparate unge, der udover den beskæftigelsesrettede indsats også får en supplerende indsats (socialsag, bostøtte, misbrugsbehandling etc.)

Målgruppen er kendetegnet ved, at de unge udover manglende uddannelse og beskæftigelse typisk også har forskellige sociale og/eller helbredsmæssige problemstillinger.

I forhold til den nuværende indsats ”Alle unge skal med” betyder udvidelsen af indsatsen, at målgruppen af uddannelsesparate unge med en sagsvarighed på 26 uger eller mere fremadrettet er en del af indsatsen. Målgruppen omfatter ca. 590 borgere.

Tidsplan for udmøntning af udvidelsen af indsatsen

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er i gang med at rekruttere ungerådgivere til udvidelsen af ”Alle unge skal med”.

Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens forventning, at udvidelsen af indsatsen vil være implementeret i drift fra 1. januar 2022 forbeholdt at arbejdet vedrørende rekruttering er afsluttet til denne dato.

Økonomi

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2022 blev ”Alle unge skal med” udvidet og forlænget indsatsen fra 2022 til 2024 med i alt 16,3 mio. kr.

Som det fremgår af tabellen nedenfor, betyder det konkret et tillæg til den eksisterende bevilling på 2,3 mio. kr. i 2022 samt en yderligere investering på 7 mio.kr. for 2023 og 2024.

1.000 kr.	2022	2023	2024	2025	I alt
Investering	2.300	7.000	7.000	0	16.300

Finansieringen indeholder således en udvidelse af den nuværende indsats, så yderligere 100 unge kan optages i indsatsen.

Punkt 11: Opfølgende orientering om magtanvendelser

27.66.08-G01-1-20

Resume

Denne sag handler om magtanvendelser over for borgere over 18 år.

Den 27. april 2020 behandlede Beskæftigelses- og Socialudvalget den årlige beretning om magtanvendelser på voksenområdet. Her blev udvalget præsenteret for antallet af indberettede magtanvendelser i 2020. I forlængelse af behandlingen af beretningen bad udvalget om en uddybende orientering om, hvordan forvaltningen arbejder med magtanvendelser, og herunder hvordan rollefordelingen er mellem forvaltningen og Socialtilsynet.

Denne sag orienterer derfor om:

1. Beskæftigelses- og Socialforvaltningens arbejde med magtanvendelser på:

1. Egne tilbud.
2. Eksterne tilbud hvor borgere fra Odense Kommune er anbragt.
2. Socialtilsynets rolle i forhold til indberetning af magtanvendelser
3. Forvaltningens samarbejde med socialtilsynet

Alle magtanvendelser skal registreres af det personale, der har foretaget indgrebet. Personalet skal herefter indberette magtanvendelsen til personalelederen. Personalelederen har ansvaret for at indberette magtanvendelsen til den sagsbehandler, der har ansvaret for den borger, der har været udsat for magtanvendelsen. Lederen skal også indberette magtanvendelsen til socialtilsynet. Hvis magtanvendelsen er sket på et kommunalt tilbud, skal lederen også indberette magtanvendelsen til den kommune, der driver tilbuddet.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens arbejde med magtanvendelser

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder målrettet på at forebygge magtanvendelser og dermed nedbringe antallet af magtanvendelser.

Odense Kommunes egne tilbud

Alle tilbud under Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har et stort fokus på at forebygge magtanvendelser. Forvaltningen arbejder sammen med tilbuddene målrettet på at forebygge og minimere antallet af magtanvendelser. Det sker bl.a. gennem efteruddannelse af medarbejderne og gennem systematisk arbejde med konfliktnedtrappende adfærd og risikovurdering af beboernes adfærd. For eksempel anvender en del af tilbuddene "Mestringsskemaet", der er en faglig metode med fokus på at forebygge vold, overgreb og selvskade.

Når der er sket en magtanvendelse, følger tilbuddets ledelse altid op på den. I opfølgningen er der fokus på, hvad den enkelte medarbejder kan lære af den situation, der førte til magtanvendelse. Der er også fokus på, hvad tilbuddet kan lære af situationen. På den måde bruger tilbuddene de enkelte magtanvendelser til læring, så de bedre kan forebygge magtanvendelser. Når et internt tilbud indberetter en magtanvendelse, foretager forvaltningen også altid en juridisk vurdering af, om magtanvendelsen er tilladt.

Forvaltningen arbejder løbende på at udvikle og forbedre praksis for håndtering af magtanvendelser. Det sker blandt andet gennem løbende evaluering og justering af de gældende instrukser for håndtering af magtanvender på de enkelte tilbud. Derudover arbejder forvaltningen også løbende på at sikre ensartet praksis på tværs af tilbud.

Eksterne tilbud

Forvaltningen følger løbende med i, om der er udfordringer med magtanvendelser på de eksterne tilbud, som forvaltningen bruger til borgere fra Odense Kommune. Det sker ved at følge med i, hvor mange magtanvendelser, de enkelte tilbud indberetter. Forvaltningen fører også et personrettet tilsyn. Her har forvaltningen fokus på, om den enkelte borger fra Odense Kommune trives. Forvaltningen har også fokus på, om der har været mange magtanvendelser mod den samme borger.

Når en magtanvendelse bliver indberettet, foretager forvaltningen altid en juridisk vurdering af, om magtanvendelsen er tilladt.

Samarbejdet med eksterne tilbud er aftalt i kontrakter mellem Odense Kommune og det pågældende tilbud. Magtanvendelser er et af de områder, som forvaltningen har fokus på, når der indgås kontrakter med eksterne tilbud. Der er også fokus på magtanvendelser, når forvaltningen løbende følger op på de indgåede kontrakter. Opfølgningen sker blandt andet på dialogmøder mellem kommunen og tilbuddet.

I opfølgningen har forvaltningen fokus på at forebygge magtanvendelser. Derfor er forvaltningen meget opmærksom på tilbud, som har indberettet mange magtanvendelser. Forvaltningen går altid i dialog med tilbuddets ledelse, hvis et tilbud indberetter mange magtanvendelser. I dialogen er der fokus på, hvordan tilbuddet kan blive bedre til at forebygge magtanvendelser.

Forvaltningen har også et stort fokus på at sikre, at alle tilbud registrerer og indberetter alle magtanvendelser. Forvaltningen har derfor også opmærksomhed på tilbud, som ikke har indberettet nogen magtanvendelser eller som har indberettet meget få magtanvendelser. Det kan nemlig betyde, at tilbuddet ikke har fået registreret og indberettet alle magtanvendelser. I sådanne tilfælde går forvaltningen også i dialog med tilbuddets ledelse.

Når forvaltningen skal tage stilling til, om kontrakten med et eksternt tilbud skal fornyes, er magtanvendelser et af de forhold, som der er fokus på. Hvis et tilbud har problemer med magtanvendelser, kan det betyde, at kontrakten ikke bliver fornyet. Forvaltningen forsøger dog altid først at løse problemerne gennem dialog med tilbuddet, jf. også ovenfor.

Socialtilsynets rolle

Socialtilsynet fører et driftsorienteret tilsyn med sociale tilbud for at sikre, at tilbuddene har den fornødne kvalitet. Socialtilsynet laver minimum én gang om året et tilsyn og udarbejder en tilsynsrapport om det enkelte tilbud. Hvis en magtanvendelse sker på et socialt tilbud, som socialtilsynet fører tilsyn med, skal den altid indberettes til socialtilsynet.

Socialtilsynet bruger oplysningerne om magtanvendelser til at tilrettelægge sit tilsyn. Hvis et tilbud har mange magtanvendelser, kan det fx betyde, at tilsynet aflægger flere tilsynsbesøg på tilbuddet. Det kan også medføre, at tilsynet har ekstra stort fokus på magtanvendelser i sit tilsyn med tilbuddet.

Hvis et tilbud har mange magtanvendelser, kan det også betyde, at tilsynet iværksætter sanktioner over for tilbuddet. Socialtilsynet kan eksempelvis sætte et tilbud under skærpet tilsyn eller tilsynet kan give et påbud.

I april 2021 blev der indgået en politisk aftale om en styrkelse af socialtilsynet. Aftalen indeholder ikke ændringer i socialtilsynenes ansvar i forhold til magtanvendelser. I aftalen er der dog fokus på, at et stort forbrug af vikarer kan have en negativ betydning for kvaliteten i et tilbud. Med aftalen skal socialtilsynet derfor fremadrettet have et skærpet fokus på sociale tilbuds brug af vikarer. Det er forvaltningens vurdering, at et stort vikarforbrug også kan have negativ betydning for tilbuddenes arbejde med konfliktdæmpende indsatser. Hvis et tilbud bruger mange vikarer, kan det derfor være vanskeligt at forebygge magtanvendelser. Socialtilsynets skærpede fokus på vikarforbruget i sociale tilbud kan derfor muligvis medvirke til, at antallet af magtanvendelser fremadrettet falder.

Forvaltningens samarbejde med socialtilsynet

Forvaltningen samarbejder med socialtilsynet og følger løbende med i, om tilsynet har bemærkninger om magtanvendelser på de enkelte eksterne tilbud, som forvaltningen gør brug af.

Forvaltningen er også løbende i dialog med socialtilsynet om antallet af magtanvendelser generelt. Forvaltningen vil derfor også følge med i, om det styrkede socialtilsyn medfører færre magtanvendelser på de eksterne tilbud, som kommunen anvender.

Sagen er sendt i høring hos Udsatterådet og Handicaprådet. Forvaltningen præsenterer høringssvarene på udvalgmødet.

Punkt 12: Opfølgning på orientering om Krisecenter Odense (KCO)

82.00.00-A00-1-21

Resume

På udvalgsrådet den 17. august bad udvalget forvaltningen om et overblik over hvor mange odenseanske kvinder, der er på krisecentre uden for Odense. Foruden et overblik over kvinder der er på krisecentre uden for Odense, bad udvalget forvaltningen om at besvare, om større sikkerhed på Krisecenter Odense (KCO) efter en ombygning af krisecenteret kan betyde, at der ikke er behov for at sende kvinder ud af byen af sikkerhedshensyn.

For at danne et overblik over antallet af odenseanske kvinder, der er på krisecentre uden for Odense, er der i nedenstående to tabeller:

- Tabel 1: Krisecentre ophold i 2020, angiver antallet af kvinder, som har haft ophold i og uden for Odense for 2020
- Tabel 2: Krisecentre ophold år-til-dato 2021*, angiver antallet af kvinder, som har eller har haft ophold i og uden for Odense år-til-dato for 2021

* pr. den 25. august 2021

I begge tabeller fremgår antallet af kvinder, som kommer fra Odense og som har ophold på Krisecenter Odense, antallet af kvinder, som kommer fra Odense og har ophold på et krisecenter uden for Odense (eksterne krisecentre), samt det samlede antal kvinder som har ophold på krisecentre.

Tabel 1: Krisecentre ophold i 2020

2020	Kvinder, som kommer fra Odense	Kvinder, som ikke kommer fra Odense	Samlede antal kvinder
Krisecenter Odense	37	52	89
Krisecentre uden for Odense	69	-	69

Af tabel 1 fremgår det, at der har været 89 kvinder på Krisecenter Odense i 2021, hvoraf 37 kvinder kommer fra Odense og 52 kvinder kommer fra andre kommuner. Det fremgår ligeledes, at 69 kvinder fra Odense har eller har haft ophold på et krisecenter uden for Odense Kommune.

Tabel 2: Krisecentre ophold år-til-dato 2021

2021 (År-til-dato) *	Kvinder fra Odense	Kvinder, som ikke kommer fra Odense	Samlede antal kvinder
Krisecenter Odense	24	17	41
Krisecentre uden for Odense	56	-	56

* pr. den 25. august 2021

Af tabel 2 fremgår det, at der indtil den 25. august 2021, har været 41 kvinder på Krisecenter Odense i 2021, hvoraf 24 kvinder kommer fra Odense og 17 kvinder kommer fra andre kommuner. Det fremgår ligeledes, at 56 kvinder fra Odense har eller har haft ophold på et krisecenter uden for Odense Kommune.

Sikkerhedssituation efter ombygning af Krisecenter Odense

Anlægsønsket om udvidelse af antal kvadratmeter på Krisecenter Odense (KCO) blev ikke prioriteret i forbindelse med Budget 2022. Det er stadig forvaltningens vurdering, at en forbedring af krisecenterets faciliteter, herunder også en styrkelse af sikkerheden på krisecenteret, vil betyde en øget søgning blandt odenseanske kvinder til krisecenteret, hvorved at antallet af ophold på krisecentre uden for Odense kan blive reduceret.

Punkt 13: Initiativer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i indeværende udvalgsperiode

15.00.00-K07-1-21

Resume

Denne sag er en orientering om de initiativer, der er igangsat i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i den indeværende udvalgsperiode (2018-2021).

Opgørelsen, der er vedhæftet sagen som bilag, viser de initiativer, der er igangsat af udvalget, byrådet og forvaltningen med fokus på forvaltningens kerneopgave.

Initiativerne er inddelt i 4 kategorier.

1. Initiativer til at nedbringe ledigheden
2. Initiativer til at højne erhvervsfrekvensen
3. Initiativer på ungdomsuddannelsesområdet
4. Initiativer på socialområdet

Forvaltningen forbereder derudover en sag til udvalget den 23. november 2021, hvor udvalget skal evaluere på udvalgets arbejde i den forgangne udvalgsperiode.

Bilag

Initiativer i BSF ift ledighed erhvervsfrekvens uddannelse og socialområdet

Punkt 14: Aktuelle sager

00.22.04-G01-77-20

Resume

Mundtlig orientering:

Punkt 15: Fællesmøde mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget

00.22.04-A00-1-21

Resume

Der afholdes fællesmøde to gange årligt mellem Beskæftigelses- og Socialudvalget og Forvaltningsudvalget i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Det sidste møde blev afholdt den 1. juni 2021.

Forvaltningsudvalget ønsker på fællesmødet den 26. oktober 2021 at drøfte følgende emner med Beskæftigelses- og Socialudvalget:

1. Budget 2022.
2. Oplæg v. medarbejderrepræsentant Marie Frøst Mortensen om sygedagpengeområdet.
3. Oplæg v. medarbejderrepræsentant Boris Poulsen om beskæftigelsesindsatser for voksne.