

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2018-2021 d. 07-05-2019**

**Mødedato** Tirsdag d. 07. maj 2019 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelse, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

|   |    |
|---|----|
| Beslutning om udvalgstur i efteråret 2019.....  | 3  |
| Beslutning om et socialfagligt løft af værestedsindsatsen til gavn for brugerne.....              | 5  |
| Drøftelse - valg af fokuseret indsats på civilsamfundsområdet 2019/2020.....                      | 9  |
| Indledende drøftelse af Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag.....                      | 12 |
| Drøftelse af høringsudkast til opdateret Sundhedspolitik.....                                     | 14 |
| Orientering om regelforenklingsaftalen på beskæftigelsesområdet.....                              | 16 |
| Afrapportering på Beskæftigelsesplan 2018 og 2019-2020.....                                       | 17 |
| Nøgletal på beskæftigelsesområdet.....  | 19 |
| Orientering om Udsatterådets og Ældrerådets beslutning vedrørende ansøgninger til frivillighedsmi | 20 |
| Orientering om virksomhedspraktik i islamiske foreninger/moskeer.....                             | 21 |
| Orientering om partnerskabserklæring med "Hjem til Alle Alliancen".....                           | 23 |
| Økonomiopfølgning pr. 1/4 2019.....   | 24 |
| Aktuelle sager.....   | 26 |
| Tema: Uddannelsesindsatsen.....   | 27 |
| Forslag fra byrådsgruppe Ø om 225-timers jobmuligheder.....                                       | 28 |

# Punkt 1: Beslutning om udvalgstur i efteråret 2019

00.01.00-A00-139-19

## Resume

I denne sag skal udvalget beslutte, om de med udgangspunkt i forvaltningens forslag ønsker en udvalgstur i efteråret 2019.

En udvalgstur skal bidrage til udvalgets overordnede opgaveløsning ved at skabe ny viden og inspiration gennem indblik i andres erfaringer. Denne nye viden kan omsættes til handlinger gennem udvalgsarbejdet, og på den måde hjælpe til at opfylde udvalgets effektmål bedst muligt. Amsterdam har gode erfaringer med at nedbringe ledighed/ungeledighed, ghettoidsatser og sociale tilbud. Byen er herudover sammenlignelig med Odense. Derfor foreslås Amsterdam som rejsemål.

Hvis udvalget godkender udkastet, vil forvaltningen arbejde videre med program for turen, og præsentere et endeligt program efter sommer.

## Effekt

Flere kommer i uddannelse og job

De enkelte besøg på turen forventes at kunne bidrage med ny inspiration til, hvordan udvalget kan hjælpe flere ledige i job eller uddannelse.

Flere borgere er sunde og trives

Besøgene på udvalgsturen forventes at give udvalget ny og brugbar viden til at sikre, at flere borgere i Odense er sunde og trives.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender formål, effektmål og rejsemål med udvalgsturen i efteråret 2019.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Udvalgsmedlem Keld Hansen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

I Odense Kommune har fagudvalg mulighed for at tage på rejser til udlandet, hvis det kan have betydning for varetagelsen af udvalgets opgaver.

Formålet med en udvalgstur i efteråret 2019 er, at turen skal bidrage til udvalgets effektmål på sigt. Turen skal bidrage ved at give udvalget ny inspiration og indblik i andres erfaringer med konkrete initiativer. Herudover kan turen bidrage til, at udvalget skaber nye kontakter, der kan være værdifulde på sigt.

Rejsemålet i udkastet er Amsterdam. Amsterdam er valgt, fordi det hollandske samfunds opbygning på mange måder ligner det danske. På uddannelses-, social- og beskæftigelsesområdet findes der mange ligheder mellem Danmark og Holland. Den hollandske ledighed har i en årrække været blandt Europas laveste. Man har gjort en målrettet indsats for at bekæmpe ghettodannelse, og man har udviklet og investeret i sociale indsatser. Derfor forventes gode erfaringer fra Holland også i høj grad at kunne bruges i en dansk kontekst.

I bilaget findes et udkast til program for turen. I dette udkast er der lagt vægt på at finde mulige besøg, som kan bidrage til udvalgets effektmål.

Til inspiration i forhold til udvalgets første effektmål omkring lavere ledighed indeholder udkastet møde med den danske ambassade og kommunernes landsforening i Holland. Disse besøg kan give viden og inspiration om den generelle beskæftigelsesindsats i Holland og erfaringer hermed.

I relation til udvalgets andet effektmål om, at flere unge skal have en uddannelse, indeholder udkastet et konkret offentligt-privat samarbejde herom. Her har Amsterdam Kommune samarbejdet med virksomheder, sportsklubber og fagforeninger om at sikre alle unge uddannelse eller arbejde.

I forhold til udvalgets tredje effektmål om flere klar til job, indeholder udkastet besøg med fokus på at integrere borgere i udsatte positioner på arbejdsmarkedet. Eksempelvis borgere med handicap, som kræver bestemte skånehensyn fra en arbejdsgivers side.

Med hensyn til udvalgets fjerde effektmål om, at flere socialt udsatte skal have et godt liv, indeholder udkastet besøg med fokus på omdannelsen af et udsat boligområde, samt besøg hos Amsterdam Underground – et projekt startet af byens hjemløse for at give andre et indblik i livet på gaden.

Efter turen udarbejdes en rejserapport, der skal godkendes i udvalget, og sendes til orientering i Økonomiudvalget.

## **Økonomi**

Udgifterne til turen dækkes af udvalgets egen ramme.

Forvaltningens overslag på udgifterne til udvalgsturen er ca. 11.000 kr. pr. deltager til transport, overnatning og forplejning.

Deltagerantallet for turen vil være maksimalt 14 deltagere. Foruden udvalget deltager direktør, koncernledelse og sekretariatschef for ledelsessekretariatet.

## **Bilag**

Udvalgstur for BSU - Udkast til program V2

## **Punkt 2: Beslutning om et socialfagligt løft af værestedsindsatsen til gavn for brugerne**

00.01.00-G01-96-19

### **Resume**

I dag skal udvalget beslutte, hvilke forandringer der skal gennemføres i den kommunale værestedsindsats. Målet med forandringerne er at forbedre den kommunale værestedsindsats. Det sker under de samme økonomiske rammer som hidtil.

Der er i dag fire kommunale væresteder for socialt udsatte borgere i Odense. På Beskæftigelses- og Socialudvalgsmøderne den 21/1 2019 og 26/3 2019 drøftede udvalget den kommunale værestedsindsats. Udvalget vurderede, at der er behov for et socialfagligt løft af de kommunale væresteder til gavn for byens udsatte borgere. Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering, at det bedst bliver gennemført ved at samle økonomien til den kommunale værestedsindsats på henholdsvis ét kommunalt værested i Vollsmose og ét værested i Bolbro drevet af Kirkens Korshær. Det samlede forslag bliver gennemgået i sagsfremstillingen.

### **Effekt**

Flere kommer i uddannelse og job

Forandringerne af værestedsindsatsen skal bl.a. skabe større sammenhæng mellem værestedsindsatsen og forvaltningens øvrige uddannelses- og beskæftigelsesrettede indsatser. Det er fremmende for, at flere kommer i uddannelse og job.

Flere borgere er sunde og trives

Forandringerne af værestedsindsatsen skal bl.a. skabe større sammenhæng mellem værestedsindsatsen og sundhedsrettede indsatser. Det er fremmende for, at flere borgere er sunde og trives.

Flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber

I forandringsprocessen er der dels fokus på at sikre, at værestederne bliver steder, hvor borgere kan opleve at være betydningsfulde deltagere i fællesskaber. Og dels fokus på at sikre adgang til andre betydningsfulde fællesskaber, der hvor der er behov for andre alternative tilbud end et værested. Det er fremmende for, at flere borgere er betydningsfulde deltagere i fællesskaber.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender forvaltningens forslag til et socialfagligt løft af værestedsindsatsen

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

Reza Javid (Ø) undlader at stemme.

Udvalgsmedlem Keld Hansen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Sagsfremstilling

Den kommunale værestedsindsats

Der er i dag fire kommunale væresteder for socialt udsatte borgere i Odense. Derudover er der en række væresteder, som drives af private aktører med tilskud fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det er de nuværende fire kommunale væresteder, som udvalget ønsker at nytænke.

Værestederne har en stor betydning for mange menneskers dagligdag. Værestederne er med til at forbedre livssituationen for borgere i udsatte positioner. De er et frirum for borgere som lever i en social udsat position, samt et sted hvor mennesker kan opbygge sociale netværk. Værestederne har fokus på at skabe rammer, der gør, at brugerne er trygge og trives. Herunder rummer værestederne muligheder og veje, som kan bidrage til, at borgerne kan komme i uddannelse eller arbejde.

Men de kommunale væresteder har brug for et socialfagligt løft. Det skal dels sikre, at værestederne blive bedre til at tilbyde rammer og indhold, der matcher behovet ved de mest udsatte borgere. Og dels sikre at værestederne i højere grad sammentænkes med den samlede beskæftigelses- og socialindsats.

Forslag til et socialfagligt løft af den kommunale værestedsindsats

Det er Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering, at et socialfagligt løft af værestedsindsatsen bedst gennemføres ved at samle økonomien til den kommunale værestedsindsats på henholdsvis ét kommunalt værested i Vollsmose og ét værested i Bolbro drevet af Kirkens Korshær.

Ressourcerne og kompetencerne samles således på to steder frem for de nuværende fire kommunale væresteder. Det gøres for at kunne tilbyde den nødvendige faglighed og fleksibilitet i hvert tilbud, således at værestedet kan opfylde sit formål om at skabe en forbedret livssituation for byens udsatte borgere.

Værestedet Øst (Vollsmose)

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler, at det eksisterende værested får et socialfagligt løft og videreføres i kommunalt regi.

Bolbro – Et værested drevet af Kirkens Korshær

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler, at et værested i Bolbro fremadrettet skal drives af Kirkens Korshær. Samtidigt anbefales det, at det nuværende kommunale værested i Bolbro (Mælkevejen) ikke videreføres.

Kirkens Korshær har på landsplan såvel som lokalt her i Odense stor erfaring med at arbejde med de udsatte borgere, som er i målgruppen for et værested i Bolbro. Det betyder, at Kirkens Korshær på forhånd har en goodwill og et tillidsbånd til målgruppen, som de kan bruge aktivt i arbejdet med målgruppen. Vores samarbejde med Kirkens Korshær har vist, at de kan skabe trygge rammer og koble indsatsen med et beskæftigelsesrettet, sundhedsrettet og uddannelsesmæssigt fokus. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer således, at Kirkens Korshær kan tilbyde det rette tilbud med en høj socialfaglig kvalitet til målgruppen i Bolbro.

For nogle af de mindre udsatte af de nuværende brugere af Mælkevejen vil et værested drevet af Kirkens korshær formentligt ikke være det rette match. Der findes en række andre relevante tilbud til dem i Bolbro. Herunder bl.a. Bolbro Brugerhus, som ugentligt benyttes af ca. 800 mennesker til cafe, åbne aktiviteter mv.

#### Værestedet Lyset (Odense C)

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler, at Lyset ikke videreføres som kommunalt værested. Det anbefales, at lokalerne beholdes til brug for frivillige foreninger - herunder "Lysets Venner".

Frivilligcenter Odense tilbyder at understøtte Lyset og andre interesserede foreninger i forhold til at sikre en god opstart og drift af et frivilligt tilbud til socialt udsatte borgere. Derudover så kan Lysets lokaler imødekomme et stigende lokalebehov hos sociale foreninger både i forhold til møder og tilbud med fast kadence og i forhold til ad-hoc møder. Frivilligcenter Odense tilbyder at stå for det administrative i forhold til lokaleudlån til frivillige sociale foreninger. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer i lighed med Frivilligcenter Odense, at dette set-up vil styrke rammerne for det frivillige sociale arbejde i Odense, og gøre at flere udsatte borgere har mulighed for at indgå i meningsfulde fællesskaber.

#### Værestedet Blochhuset (Ejerslykke)

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen anbefaler, at Blochhuset ikke videreføres som kommunalt værested.

Lokalt findes der nogle tilbud, som med ophøret af det kommunale værested får nye muligheder for at tilbyde socialt udsatte relevante tilbud. BoligSocialt Hus har tilkendegivet, at de er interesseret i at overtage lejemålet af Blochhusets lokaler med henblik på at bruge det til sociale tilbud og aktiviteter i henhold til områdets boligsociale helhedsplan. Derudover tilbyder Multihuset KIK IND lokalt et frivilligt drevet værested.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at der kan skabes et godt match mellem Blochhusets nuværende brugergruppe og lokalområdet øvrige tilbud.

#### Implementeringsplan

Når den politiske beslutning er taget, vil udvalget blive præsenteret for en implementeringsplan.

## Økonomi

Det socialfaglige løft af den kommunale værestedsindsats sker under de samme økonomiske rammer som hidtil.

Den økonomiske ramme udgør fra 2019 i alt 3,7 mio. kr.

I det nuværende set-up er der budgetteret med i alt 2,7 mio. kr. til de fire kommunale væresteder.

- Værestedet Øst (Vollsmose): 757.619 kr.
- Værestedet Mælkevejen (Bolbro): 785.117 kr.
- Værestedet Lyset (Odense C): 529.584 kr.
- Værestedet Blochhuset (Ejerslykke): 652.414 kr.

Fra 2019 er området tilført yderligere 1 mio. kr. for at styrke den kommunale værestedsindsats. Nedenfor fremgår Beskæftigelses- og Socialforvaltningens vurdering af, hvordan de i alt 3,7 mio. kr. skal budgetteres i det foreslåede nye styrkede set up.

- Værestedet Øst (Vollsmose): 1,2 mio. kr.
- Værested i Bolbro: 2,5 mio. kr.

## **Punkt 3: Drøftelse - valg af fokuseret indsats på civilsamfundsområdet 2019/2020**

00.00.00-A00-49-18

### **Resume**

De politiske fagudvalg skal årligt vælge en fokuseret indsats, der kan understøtte de respektive forvaltningers udfordringer og/eller uforløste potentialer i samspillet med civilsamfundets aktører. Arbejdet understøttes af Center for Civilsamfund, der danner rammen om kommunens tværgående arbejde på civilsamfundsområdet.

Næste runde af fokuserede indsatser har opstart den 1/8 2019, og løber et år frem. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen peger på følgende tre forslag, som hver især indeholder potentiale til gennem et samspil med civilsamfundet at løfte forvaltningens kerneopgave om at flere skal i job og uddannelse. Forvaltningen ønsker at unge skal være hovedtemaet, hvorfor alle tre forslag har unge under 30 år som den primære målgruppe:

- Forslag 1: Mental sundhed og motion for udsatte unge under 30 år.
- Forslag 2: Sunde fællesskaber og aktiviteter til unge med rusmiddelproblematikker.
- Forslag 3: Svære overgange for unge med særlige behov.

Forvaltningen anbefaler, at Beskæftigelses- og Socialudvalget drøfter de tre forslag. På mødet den 21/5 2019 skal udvalget træffe beslutning om, hvilken fokuseret indsats der vælges.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter de tre forslag til en fokuseret indsats på civilsamfundsområdet.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Keld Hansen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

I Odense Kommune er det tværgående arbejde på civilsamfundsområdet forankret i Center for Civilsamfund, som blev etableret i 2013. Centeret er forankret i By- og Kulturforvaltningen, men arbejdet går på tværs af fagforvaltninger. Center for Civilsamfund understøtter udmøntningen af kommunens civilsamfundsstrategi "Fælles om Odense" og byrådets otte effektmål.

Centeret har overordnet følgende opgaver:

- At være én indgang for civilsamfundet med placering i Borgernes Hus
- Aktivt at samarbejde med civilsamfundets aktører
- Understøttelse af forvaltningerne i samarbejde med civilsamfundet
- Systematisk vidensopsamling

På byrådsmødet den 11/11 2015 blev det besluttet, at det tværgående arbejde med civilsamfundsopgaverne skal fokuseres, således at arbejdet tænkes sammen med forvaltningernes kerneopgaver og bidrager i løsningen heraf samt rykker tættere på det enkelte fagudvalg. Økonomiudvalget blev den 30/8 2017 forelagt en evaluering af Center for Civilsamfunds samlede opgaveløsning, som blev besluttet videreført.

Med baggrund heri bliver fagudvalgene årligt bedt om at udvælge en fokuseret indsats, der kan understøtte de respektive forvaltningers udfordringer og/eller uforløste potentialer i samspillet med civilsamfundets aktører. Center for Civilsamfund understøtter arbejdet i projektperioden.

Tidligere har Beskæftigelses- og Socialudvalget besluttet følgende fokuserede indsatser:

- I perioden 1/12 2016 - 1/3 2017 var den fokuserede indsats på integrationsområdet, hvilket resulterede i etablering af den årlige integrationsbazar og modtagelsesnetværket.
- I perioden 1/11 2018 -1/5 2019 går indsatsen ud på at etablere et frivilligt sundhedskorps som skal hjælpe udsatte borgere i mødet med sundhedsvæsenet, f.eks. som ledsagere. I den forbindelse har forvaltningen indledt et samarbejde med SDU og studenterforeningen Sammen om Sundhed.

Næste runde af fokuserede indsatser har opstart den 1/8 2019, og løber et år frem. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen peger på følgende tre forslag, som hver især indeholder potentiale til gennem et samspil med civilsamfundet at løfte forvaltningens kerneopgave om at flere skal i job og uddannelse. Forvaltningen har denne gang valgt at alle tre forslag har unge under 30 år som den primære målgruppe:

Forslag 1: Mental sundhed og motion for udsatte unge under 30 år.

Forslag fra Beskæftigelses- og Socialforvaltningens Sundhedsgruppe

Denne fokuserede indsats skal sætte fokus på at få bugt med dårlige vaner hos udsatte mennesker, som er langt fra uddannelse og job. Fx i forhold til usund kost, overvægt og uhensigtsmæssig døgnrytme, som alle kan være barrierer for at komme i beskæftigelse. I samspil med civilsamfundet skal der udvikles en indsats, hvor frivillige rådgivere hjælper de unge med hverdagsmestringer, enten gennem en 1:1-mentorordning eller gennem forskellige gruppetilbud. Mulige samarbejdspartnere er eksisterende frivillige sociale foreninger med fokus på mental sundhed eller alternativt et samarbejde med psykologuddannelsen på SDU, hvor psykologistuderende selv kan være med til at udvikle et tilbud.

Forslag 2: Sunde fællesskaber og aktiviteter til unge med rusmiddelproblematikker

Forslag fra Behandlingscenter Unge & Rusmidler, Uddannelse 1

I Behandlingscenter Unge & Rusmidler er behandlingsindsatsen målrettet unge mellem 13-30 år, der har et misbrug af illegale rusmidler. Mange af de unge har vanskeligt ved på egen hånd at finde vej ind i sunde fællesskaber, der kan støtte dem henimod stoffrihed og et velfungerende og aktivt ungdomsliv uden brug af rusmidler. En fokuseret indsats i samarbejde med civilsamfundet vil tage sigte på at støtte unge, der udover rusmiddelproblematikker har udfordringer i forhold til ensomhed, inaktivitet eller usund livsstil, og som derfor vil kunne profitere af at indgå i sociale fællesskaber, fritidsaktiviteter eller fx motionstilbud. I samarbejde med civilsamfundet formes en indsats med fokus på at brobygge og støtte de unges vej ind i sunde og blivende fællesskaber, gerne i allerede etablerede foreninger. Øvrige samarbejdspartnere kan desuden være Plexus eller Ungdomshuset – gerne i samarbejde med studerende (f.eks. psykologi, idræt, socialrådgiver, pædagog).

### Forslag 3: Svære overgange for unge med særlige behov

Forslag fra STU Rismarksvej, Uddannelse 1

Denne fokuserede indsats omhandler, hvordan unge med særlige behov kan understøttes af civilsamfundet i overgangen fra folkeskole til ungdomsuddannelsen Særligt Tilrettelagt Uddannelse (STU) såvel som til voksenlivet med jobafklaring, job og egen bolig. Særlige behov er fx autismeudfordringer. For unge med særlige behov er disse overgange i livet ofte sværere end for unge inden for normalområdet, fordi det er sværere at overskue den nye virkelighed, som venter. Af samme årsag er unge med særlige behov, ekstra sårbare når de skifter skole, flytter hjemmefra og er i praktik og jobafklaringsafløb, hvorfor de har brug for ekstra støtte for at sikre fastholdelse i job og uddannelse.

En mulig samarbejdspartner er foreningen LEV, hvis følgevenner kan støtte de unge i transporten til de nye omgivelser på STU-skolen i den brobyggende overgangsordning mellem folkeskole og STU, der er for nogle af de ældre klassetrin på Enghaveskolen. Andre oplagte aktører fra civilsamfundet kunne være pensionerede lærere og pædagoger, som stadig ønsker at gøre en forskel for disse unge ved at støtte dem samt lave aktiviteter for og sammen med dem i Onsdagsklubben. Onsdagsklubben er en social klub på STU Rismarksvej, hvor ligesindede unge med særlige behov mødes omkring sociale aktiviteter.

## **Økonomi**

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder kommunens kassebeholdning.

Én konsulent ansat i Center for Civilsamfund (forankret i By- og Kulturforvaltningen) bidrager med 1/4 konsulentstilling i det seks måneders forløb med den fokuserede indsats.

## **Punkt 4: Indledende drøftelse af Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag**

00.30.00-S00-11-19

### **Resume**

Forvaltningen vil til den indledende drøftelse af Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag præsentere de forskellige elementer i dette års budgetlægning.

Økonomiudvalget har bestilt følgende bidrag:

- Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer effektiviseringskravet (3,5 mio. kr.)
- Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer reduktionen på administration (hvor beløbet indtil videre er 8 mio. kr.)
- Beskrivelse af, hvordan udvalget realiserer andelen af øvrige omprioriteringer til velfærd (11 mio. kr. i 2020 - stigende til 21 mio. kr. i 2022 og frem)
- Udvalgets forslag til anlægsønsker
- Udvalgets budgettal og bemærkninger

Beskæftigelses- og Socialudvalgets budgetbidrag skal godkendes på udvalgmødet den 25/6 2019.

I budget 2019 blev det besluttet, at Odense Kommune skal arbejde mere proaktivt med effektiviseringer, og at der fra 2020 skal arbejdes med en mere langsigtet effektiviseringsstrategi, som minimum tilvejebringer effektiviseringer på 0,5 % årligt. Forvaltningen er i gang med at udarbejde effektiviseringsforslagene til budget 2020. Forslagene forventes præsenteret for udvalget den 4/6 2019.

Økonomiudvalget besluttede den 3/4 2019 fordelingen af reduktionen på de 140 mio. kr. på de enkelte udvalgsområder. Denne fordeling er bindende, mens de udpegede genstandsfelter er vejledende. Det vil være op til det enkelte fagudvalg at beslutte den endelige indstilling af genstandsfelter i deres budgetbidrag.

Direktørgruppen er i gang med at afdække, hvordan administrationen kan reduceres med 60 mio. kr. Forslaget præsenteres for byrådet i begyndelsen af maj.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget drøfter sagen.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Keld Hansen deltog ikke behandlingen af dette punkt.

## **Sagsfremstilling**

Der henvises til sagsresuméet.

## **Økonomi**

Da sagen er en drøftelsessag, er der ingen økonomiske konsekvenser, herunder for kommunens kassebeholdning. De økonomiske konsekvenser for en senere beslutningssag vil fremgå af denne.

## **Punkt 5: Drøftelse af høringsudkast til opdateret Sundhedspolitik**

29.00.00-P22-1-18

### **Resume**

Som led i arbejdet med ”Et sundere Odense 2018”, som blev vedtaget i byrådet den 31/10 2018, har Sundhedsudvalget anbefalet, at den eksisterende Sundhedspolitik fra 2011 bliver opdateret. Sundhedsudvalget har den 14/3 drøftet et udkast til opdateret Sundhedspolitik. Høringsudkastet fremsendes hermed til drøftelse i de stående udvalg.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen til respektive udvalg, at udvalget drøfter udkast til opdateret Sundhedspolitik i Odense Kommune.

Indstillingen er lavet i samarbejde med Chefgruppen for Sundhed efter anbefaling fra Sundhedsudvalget.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

Udvalgsmedlem Keld Hansen deltog ikke behandlingen af dette punkt.

### **Sagsfremstilling**

Som led i arbejdet med ”Et sundere Odense 2018” har Sundhedsudvalget igennem det seneste halve år arbejdet med at opdatere den tværgående Sundhedspolitik, der er udarbejdet i 2011.

Sundhedsudvalget har vurderet, at den nuværende udgave af Sundhedspolitikens politiske målsætninger fortsat er relevante og fyldestgørende for de udfordringer, som Odense Kommune står overfor.

Dette er blandt andet sket med input fra kommunens borgerpanel, der er blevet spurgt til relevansen af målsætningerne i den eksisterende sundhedspolitik. Derudover har de enkelte forvaltninger givet en status på deres arbejde med at implementere Sundhedspolitikken. I den sammenhæng er forvaltningerne også blevet spurgt til, om de vurderer det relevant at inddrage nye målsætninger i Sundhedspolitikken. Sammenfattende vurderede såvel Borgerpanel som forvaltningerne i Odense Kommune, at der ikke er behov for at tilføje nye målsætninger til politikken. Samtidig blev konklusionen, at alle forvaltninger arbejder med Sundhedspolitikens målsætninger.

Sundhedspolitikken er derved opdateret med udgangspunkt i de eksisterende politiske temaer.

Sundhedsudvalget har drøftet vedhæftede udkast til en opdateret Sundhedspolitik den 14/3 2019 og besluttet at sende den i høring i de stående udvalg. Sundhedspolitikken har endvidere været i høring i Rådet for Socialt Udsatte, Ældrerådet og Handicaprådet. Bemærkninger fra rådene kan ses i sagens bilag.

På baggrund af drøftelserne i de stående udvalg og høringssvar fra rådene forventer Sundhedsudvalget at rådgive Økonomiudvalget om, at byrådet godkender Odense Kommunes opdaterede Sundhedspolitik inden sommerferien.

## **Økonomi**

Denne sag har ingen økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Sundhedspolitik Høringsversion

Høringssvar Ældrerådet

Høringssvar Rådet for Socialt udsatte

Høringssvar Handicaprådet

# Punkt 6: Orientering om regelforenklingsaftalen på beskæftigelsesområdet

15.00.00-A00-32-19

## Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen drøftede den 26/3 2019 Beskæftigelses- og Socialforvaltningens pejlemærker for regelforenklingen på beskæftigelsesområdet.

De lovforslag, der udmønter regelforenklingsaftalen blev fremsat i Folketinget den 27/3 2019 og blev vedtaget den 30/4 2019. I lovforslagene er ikrafttrædelsesdatoen for regelforenkling rykket fra den 1/7 2019 til den 1/1 2020. At datoen for ikrafttrædelse rykkes betyder, at kommunerne får bedre tid til forberedelse og implementering. Det betyder også, at der på mødet den 7/5 ikke afholdes en workshop om regelforenklingen, som tidligere planlagt. Den planlagte workshop vil blive afholdt på et senere tidspunkt.

Beskæftigelsesministeriet offentliggjorde den 4/4 2019 de a-kasser, som er udvalgt til at deltage i et fireårigt forsøg med arbejdsdelingen mellem a-kasser og jobcentre. De udvalgte a-kasser får ansvaret for omkring hver fjerde dagpengemodtager i opsigelsesperioden og de første tre måneder af ledighedsforløbet.

I Odense Kommune er følgende A-kasser udvalgt:

- Faglig Fælles A-kasse (3F)
- Metalarbejdernes A-kasse
- FOA - Fag og Arbejdes A-kasse
- Magistrenes A-kasse
- FTF, A-kasse
- HK/Danmarks A-kasse
- Socialpædagogernes landsdækkende A-kasse

A-kasseforsøget har implikationer for samtaler og indsats for forsikrede ledige samt for investeringsprojektet "Flere samtaler - forsikrede ledige".

Med a-kasseforsøget overtager de udvalgte a-kasser indsatsen for de forsikrede ledige de første tre måneder. I den periode, har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen ikke mulighed for at tilbyde samtaler eller ekstra samtaler til de ledige fra de udvalgte a-kasser.

Investeringsprojektet opnår i dag god effekt. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen er derfor meget optaget af, at a-kasserne kan opretholde effekten af indsatsen for de forsikrede ledige i de første tre måneder. Når aftalen om regelforenkling træder i kraft den 1/1 2020 skal Beskæftigelses- og Socialforvaltningen sikre, at forvaltningens kerneindsats i form af samtaler og virksomhedsrettede indsatser, a-kasseforsøget samt investeringsprojektet koordineres, så effekten opretholdes, og der skabes forenkling i indsatsen for den ledige.

## Punkt 7: Afrapportering på Beskæftigelsesplan 2018 og 2019-2020

15.00.00-P22-2-17

### Resume

I denne sag gives der en status på Beskæftigelsesplanen, som er en samlet plan for årets indsatser og indeholder en række resultatmål.

Udvalget behandlede 5/2 2019 afrapportering på Beskæftigelsesplan 2018. Denne afrapportering var mangelfuld, da data til flere af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR's) indikatorer for ministermålene, ikke var tilgængelige. Disse data er nu tilgængelige og fremgår af bilaget. Det vedlagte bilag giver derfor en samlet årsopfølgning for målene i Beskæftigelsesplan 2018 og en foreløbig status for 1. kvartal 2019 for Beskæftigelsesplan 2019-2020.

Det fremgår af bilaget, at der er en positiv bevægelse på samtlige mål. Særligt at bemærke er, at ambitionsniveauet for ledighedstallet i 2018 er indfriet.

Beskæftigelsesplanen præsenteres med de ændringer, der blev besluttet af Odense Byråd den 10/4 2019.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har som noget nyt udarbejdet indikatorer for de beskæftigelsespolitiske mål.

Det drejer sig om indikatorer for nedenstående fire beskæftigelsespolitiske mål:

1. Flere personer skal i beskæftigelse eller uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse.
2. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.
3. Flere flygtninge og familiesammenførte til flygtninge skal være selvforsørgende.
4. Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse. Der bør i indsatsen være et særligt fokus på kvinder med indvandrerbaggrund.

Der er ikke udarbejdet indikatorer for de resterende to beskæftigelsespolitiske mål.

1. Udsatte ledige skal have en indsats.
2. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

## **Bilag**

Måltal for Beskæftigelsesplan 2018

Måltal for Beskæftigelsesplan 2019

## **Punkt 8: Nøgletal på beskæftigelsesområdet**

15.00.00-G01-2003-16

### **Resume**

Mandagstal

På mødet præsenterer forvaltningen en opfølgning på hvor mange personer i Beskæftigelses- og Socialforvaltningens målgrupper, der er kommet i job eller uddannelse (mandagstallene) i 2019.

Ledighed

På mødet præsenterer forvaltningen ledighedstallene for marts 2019. Ledighedstallene offentliggøres den 3/5 2019.

Indsatser

På mødet præsenterer forvaltningen de seneste tal for samtaler med ledige, og hvor mange ledige der modtager virksomhedsrettede tilbud.

## **Punkt 9: Orientering om Udsatterådets og Ældrerådets beslutning vedrørende ansøgninger til frivillighedsmidlerne (§18-midler).**

00.01.00-A00-159-19

### **Resume**

Byrådet besluttede på møde den 6/3 2019, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltning skulle høre henholdsvis Udsatterådet og Ældrerådet, om rådene ønsker at indgå i beslutningsprocessen vedrørende ansøgninger til frivillighedsmidlerne (§ 18-midler). Beslutningen blev truffet på baggrund af et initiativretsforslag fra Venstre og Konservative, om at der i Odense Kommune oprettes en ny praksis, som vil betyde, at kommunens råd (ældreråd, udsatteråd og lignende) fremover skal vurdere de enkelte konkrete ansøgninger, vedrørende kommunens § 18-midler. Det ville dreje sig om cirka 120 enkelte sager og ansøgninger, som rådene ville skulle forholde sig specifikt til.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen har på den baggrund hørt henholdsvis Udsatterådet og Ældrerådet.

### Udsatterådet

Udsatterådet vurderer, at den foreslåede nye praksis ville pålægge rådet en uforbeholden stor ekstra arbejdsbyrde, samt stillingtagen og dermed ansvarsbyrde for helt specifikke enkeltsager. Fra rådets side lægger man særlig vægt på, at rådsmedlemmerne er frivillige, som allerede med den nuværende praksis har en stor arbejdsbyrde i forhold til deres rådsarbejde.

Yderligere er man fra udsatterådets side yderst tilfredse med forvaltningens nuværende praksis, samt kvaliteten af forvaltningens arbejde. Skulle der være problematikker i forhold til enkeltsager, så opererer forvaltningen med en yderst stor gennemsigtighed, både i ansøgningsfasen til §18-midlerne, samt i forhold til hvem der får tildelt midlerne. Skulle der være indsigelser fra enkelte ansøgere omhandlende forvaltningens beslutninger, er der allerede med nuværende praksis en klagemulighed, som går igennem rådet og dets medlemmer.

### Ældrerådet

Ældrerådet vil gerne deltage i den politiske beslutningsproces, men ønsker ikke at indgå i sagsbehandlingen og dermed ikke at indgå i Indstillingsudvalget. Der sker således ikke ændringer i forhold til måden, hvorpå det fungerer i dag.

# Punkt 10: Orientering om virksomhedspraktik i islamiske foreninger/moskeer

00.01.00-A00-175-19

## Resume

Resume

Beskæftigelses- og Socialudvalget orienteres i denne sag om forvaltningens brug af virksomhedspraktikker ved Tyrkisk Islamisk Kulturforening Odense og ved Det Islamiske Trossamfund Fyn. Orienteringen gives på baggrund af pressens omtale af, hvordan forvaltningen håndterer virksomhedspraktikker generelt, selvfundne praktikker samt sikrer match mellem virksomhed og borger i forbindelse med praktikkerne.

### Etablering af praktik

Når Beskæftigelses- og Socialforvaltningen etablerer en virksomhedspraktik, handler det om det gode match mellem borger og virksomhed – praktikken skal give mening for borgerens forløb.

### De juridiske rammer for at kunne etablere virksomhedspraktik

Generelt kan det oplyses, at der er formelle krav, som skal være opfyldt, inden en virksomhedspraktik kan etableres. Det gælder blandt andet forholdstal, som betyder, at en virksomhed må have en person i løntilskud eller virksomhedspraktik for hver fem ordinært ansatte, hvis virksomheden har 0-50 ansatte, dog altid en person. Har virksomheden over 50 medarbejdere, må virksomheden have en person i løntilskud eller virksomhedspraktik for hver 10. ordinært ansatte udover de første 50. Herudover er det et krav, at virksomheden har et CVR-nummer, og i øvrigt ellers er en lovlig virksomhed. For at etablere en virksomhedspraktik, skal det overordnede formål også være opfyldt. Det betyder, at der kan gives tilbud om virksomhedspraktik, hvis borgeren har behov for afklaring af beskæftigelsesmål, eller hvis det afdækker eller optræner borgerens faglige, sociale eller sproglige kompetencer. Formålet med dette er, at borgeren opnår tilknytning til arbejdsmarkedet.

Såfremt borgeren har behov for optræning af specifikke kompetencer, skal forløbet i virksomhedspraktik kunne bidrage til dette. Såfremt der er tale om et afklaringsforløb, lægges der vægt på, at virksomheden kan være med til at afklare borgerens eventuelle skånehensyn.

Uanset om der er tale om afklaring, optræning eller afdækning, har det stor betydning for, hvor succesfuldt forløbet er, om der er et relevant match mellem borger og virksomhed.

### Selvfundne praktikker

Når borgeren selv finder virksomheder til virksomhedspraktik, er motivationen for praktikken ofte høj – så overholder virksomheden de formelle krav, og giver praktikken mening i borgerens forløb, vil forvaltningen som oftest lave en virksomhedspraktikaftale.

Forsikrede ledige og kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere omfattede af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (både jobparate og aktivitetsparate) har ret til selvfundne virksomhedspraktik, hvis betingelserne for virksomhedspraktik i øvrigt er opfyldt. Hvis formålsbestemmelserne er opfyldt, kan der ikke gives afslag på en selvfundne praktik.

Integrationsydelsesmodtagere omfattede af integrationsloven, uddannelseshjælpsmodtagere omfattede af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, sygedagpengemodtagere, borgere i jobafklaringsforløb og borgere i ressourceforløb har ikke ret til

selvfunden virksomhedspraktik.

Ydelsesmodtagere, der ikke har ret til selvfunden praktik, kan dog godt indgå i en selvfunden praktik, hvis betingelserne for virksomhedspraktikken er opfyldte og jobkonsulenten vurderer, at praktikken er gavnlig for borgerens forløb.

Konkrete praktikker omtalt i pressehenvendelsen

I den ældste af de fire borgersager er der ikke en faglig begrundelse journaliseret på grund af gammel registreringspraksis.

I to af sagerne er praktikkerne begrundet ud fra lovgivningens krav om 4 ugers praktik (ret og pligt-tilbud). Altså at den ledige stod over for en tidsmæssig frist for aktivering.

To af praktikkerne er ligeledes begrundet fagligt, enten på grund af at der har været match mellem kompetencer og opgaver på virksomheden, eller fordi praktikken samlet kunne medvirke til så reel og kortvarig afklaring som muligt.

Omtalte virksomheder og praktikker

Begge de anvendte virksomheder og de konkrete virksomhedspraktikker lever op til de formelle krav og lovgivning i forhold til forholdstal, timetal, varig etc. Der er ikke et mønster i brugen af de to virksomheder som praktiksted, ligesom der ikke er tale om længerevarende eller kontinuerlige forløb forankret hos specifik konsulent eller specifik målgruppe.

# Punkt 11: Orientering om partnerskabserklæring med "Hjem til Alle Alliancen"

15.00.00-G01-343-19

## Resume

Hjemløshed blandt unge mennesker er en stigende tendens i flere af landets byer. I dag mangler 2.300 unge et hjem, som de kan kalde deres eget. Hvis de er heldige, sover de på sofaen hos familie, venner eller bekendte. Er de mindre heldige, må de overnatte på herberg eller på gaden.

"Hjem til Alle Alliancen" er en organisation, der siden 2016 har arbejdet for at stoppe hjemløsheden blandt unge med målet om at skabe et hjem til de 2.300 hjemløse unge. Alliancen bygger på et tæt samarbejde med forskellige offentlige og private aktører, der aktivt forpligter sig til arbejde for udryddelse af hjemløshed blandt landets unge. Alliancens partnere tæller bl.a. offentlige myndigheder, den almene boligsektor, private boligaktører og investorer, civilsamfundsorganisationer, forsknings- og undervisningsinstitutioner, fonde mv.

Odense Kommune (Beskæftigelses- og Socialforvaltningen) og "Hjem til Alle Alliancen" har gennem længere tid samarbejdet om at stoppe hjemløshed blandt unge. Som led i dette samarbejde har organisationen i april 2019 rettet henvendelse til rådmand Brian Dybro med en invitation om at indgå officielt som medlem af partnerkredsen i "Hjem til Alle Alliancen".

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har takket ja til dette tilbud og er påbegyndt udarbejdelse af en partnerskabserklæring mellem de to parter. Med partnerskabserklæringen forpligter Odense Kommune sig til at bidrage til at udvikle, afprøve og udbrede løsninger, der kan skabe hjem for de hjemløse unge. Derudover forpligter Odense Kommune sig til at bidrage med viden og ressourcer - og til at være ambassadører for alliancens mål om at stoppe hjemløshed blandt unge.

Det er tanken, at partnerskabserklæringen mellem "Hjem til Alle Alliancen" og Odense Kommune skal underskrives på Folkemødet 2019, hvor rådmand Brian Dybro skal deltage i en debat om "Housing First" med deltagelse af bl.a. Lisbeth Zornig Andersen og Jann Sjursen, der er arrangeret af "Hjem til Alle Alliancen".

## Punkt 12: Økonomiopfølgning pr. 1/4 2019

00.30.00-S00-11-19

### Resume

I forbindelse med vedtagelse af Budgetprocedure og effektstyring 2020-2023 blev der fastlagt tre opfølgninger på økonomien. Dette er den første orientering om økonomien for Service og Særlige driftsområder. Denne opfølgning vil blive fulgt op af en Effekt- og Økonomiopfølgning for 1. halvår og en Effekt- og Økonomiopfølgning for 2. halvår. Den første opfølgning er en orienteringssag til udvalget.

Driftsområderne under Beskæftigelses- og Socialudvalget har et samlet budget på i alt 4.084,4 mio. kr. i 2019 inklusiv eksterne projekter. Budgettet består af 721,6 mio. kr. til Service og 3.362,8 mio. kr. til Særlige driftsområder.

Vurderingen af den samlede økonomi så tidligt i regnskabsåret indeholder et væsentligt usikkerhedselement.

#### Status på Service

Der forventes et merforbrug på driftsområder inden for Service.

Udfordringerne på Service skyldes til dels overførsel af regnskabsresultat for 2018 på 12,8 mio. kr. Med henblik på at imødekomme denne udfordring er der vedtaget omprioriteringer i Beskæftigelses- og Socialudvalget den 9/10 2018, der udligner merforbruget over en 4-årig periode. Dermed vil der i forhold til det overførte resultat restere et merforbrug på ca. 10 mio. kr. ved årets udgang.

Forvaltningen har fokus på Ungerådgivningen og Center for Familier og Unge (CFU), hvor der har været en stigning i antallet af sager i årets første måneder, der giver et betydeligt pres på økonomien. Områderne er præget af forholdsvist dyre enhedsomkostninger, hvilket betyder, at små ændringer i mængderne betyder store ændringer i det forventede forbrug.

I forhold til Ungerådgivningen skyldes udfordringerne i særdeleshed stigning i udgifter til mellemkommunal refusion samt øgede udgifter til midlertidigt ophold.

På Center for Familier og Unges (CFU's) område er det særligt en stigning i udgifter til varetægtsfængslinger samt øgede udgifter til anbringelser, der presser økonomien. Endelig er der i forhold til bostøtte øgede udgifter til unge med spiseforstyrrelse dels som følge af lukningen af Nyborgvej og dels med henblik på at sikre lovmedholdelighed.

Forvaltningen har igangsat en kulegravning af områderne. Der følger en nærmere redegørelse i forbindelse med Effekt- og Økonomiopfølgningen 1. halvår.

#### Status på Særlige driftsområder

Området viser samlet set positive tendenser. Ledigheden er fortsat faldende, og investeringsprojekterne har effekt.

Der forventes således et mindreforbrug på Særlige driftsområder, og dermed vil reservationspuljen under Økonomiudvalget forbedres. Reservationspuljen er i øjeblikket i underskud med 67,8 mio. kr.

På store ydelsesområder som kontanthjælp, integrationsydelse, sygedagpenge og ressourceforløb forventes et mindreforbrug i 2019.

Specielt på kontanthjælp imødeses et større mindreforbrug. Her var ledigheden markant lavere end forventet ved regnskab 2018, og det gør sig også gældende for budget 2019.

På integrationsydelse forventes et mindreforbrug særligt på grund af et faldende antal nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge samt nedsatte ydelser.

På sygedagpenge forventes ligeledes et mindreforbrug i 2019, dog under forudsætning af at forudsatte gevinster på investeringsprojekter i 2019 kan indhentes i 2019.

Områderne ledighedsydelse og fleksjob forventes stort set at udligne hinanden, da de forbundne kar er stærke.

I modsætning forventes et større merforbrug på førtidspension efter en lovændring har medført ændret visitationspraksis for tildeling af førtidspension. Den nye praksis giver til gengæld udslag i mindreforbrug på ressourceforløbsydelse. Ressourceforløbsager afsluttes nu i højere grad til førtidspension.

I den kommende økonomiopfølgning for første halvår 2019 foretages en specifik opfølgning på de enkelte ydelsesområder, og der gives endvidere en status på reservationspuljerne.

## **Punkt 13: Aktuelle sager**

15.00.00-G01-736-18

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Status på praktikker.
- Brev om kviklån.
- Benchmarkmodel.

## Punkt 14: Tema: Uddannelsesindsatsen

15.00.00-G01-343-19

### Resume

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har den 1/4 2019 samlet flere af sine uddannelsesindsatser på samme adresse i Vindegade. Her har bl.a. Ungerådgivningen, Uddannelsesrådgivningen og Aktivitetsrådgivningen til huse. Formålet er at styrke sammenhæng, koordinering og opfølgning i de unges forløb.

Udvalget skal den 7/5 2019 besøge lokationen i Vindegade, hvor de bliver præsenteret for dele af forvaltningens uddannelsesindsats via besøg i de forskellige afdelinger, der arbejder med følgende målgrupper af unge:

- Uddannelsesparate
- Aktivitetsparate
- Unge med en socialsag (foranstaltning efter Serviceloven)

Uddannelse er en væsentlig beskyttelsesfaktor for unge, som har stor indflydelse på muligheden for selvforsørgelse i voksenlivet. De mest udfordrede odenseanske unge gennemfører aldrig en ungdomsuddannelse, og er dermed i risiko for en svagere tilknytning til arbejdsmarkedet. Disse unge har typisk allerede i dagtilbud og grundskole haft flere udfordringer, hvorfor uddannelse og beskæftigelse ofte bliver uoverskueligt. Odense Kommune har derfor en vigtig opgave med at sikre, at byens unge gennemfører en ungdomsuddannelse og kommer i job.

Opgaven går på tværs af Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, hvor målet om uddannelse bygger på at motivere, støtte og rådgive de unge til at påbegynde og gennemføre en uddannelse. Dette sker bl.a. via graduerede trivselsunderstøttende indsatser, uddannelsesvejledning (UUO), uddannelses- og beskæftigelsesrettede tilbud, rådgivende samtaler, mentor- og bostøtte, misbrugsbehandling mv.

Forvaltningerne er i fællesskab ved at udvikle og styrke ”Den sammenhængende Kommunale Ungeindsats”. Med dette udgangspunkt har Børn- og Ungeudvalget og Beskæftigelses- og Socialudvalget formuleret en fælles Vision for en Sammenhængende Kommunal Ungeindsats (vedtaget november 2018), der sammen med den fælles Uddannelsespolitik sætter rammen for Odense Kommunes arbejde med de unge - både før og efter det 18. år.

Som led i arbejdet med den fælles uddannelsesindsats bestilte Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget den 4/9 2018 en analyse af ungeområdet i Odense Kommune. Analysen skulle tilvejebringe et dybere vidensgrundlag om kommunens unge, der modtager uddannelseshjælp. På fællesmødet den 5/3 2019 fik de to udvalg forelagt Ungeanalysens resultater. Dette affødte en række politiske bestillinger, som Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen på nuværende tidspunkt arbejder med.

# Punkt 15: Forslag fra byrådsgruppe Ø om 225-timers jobmuligheder

15.00.00-G01-343-19

## Initiativretsforslag

Med henvisning til § 2, stk. 2, i Beskæftigelses- og Socialudvalgets forretningsorden ønsker Reza Javid og Enhedslisten (Ø) følgende forslag optaget på dagsordenen for Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 7/5:

Enhedslisten har spurgt Beskæftigelses- og Socialforvaltningen om, hvordan 225-timersreglen fungerer i Odense. Af svaret fremgik det, at der aktuelt er 1.257 borgere, (1.082 enlige og 175 par) der får reduceret ydelse pga. 225-timers reglen. Den aktuelle opgørelse er ikke umiddelbart sammenlignelig med forholdene i andre kommuner, men af STARs opgørelse fra september 2018 fremgår, at Odense i forhold til landsgennemsnittet og de øvrige 6-byer har en højere andel af kontanthjælps-, uddannelseshjælps- og integrationsydelsesmodtagere, der får en reduceret ydelse som følge af 225-timersreglen.

På vort spørgsmål om forvaltningen har fokus på at samarbejde med større virksomheder for at reducere antallet af personer, som bliver ramt af 225-timersreglen, var svaret, at kommunen ikke møder virksomhederne med et perspektiv om, ”at kommunen skal ud og opfinde job”. Borgerne bliver til gengæld vejledt i jobsøgning, herunder om muligheden for at tilmelde sig vikarbureauer.

Alt i alt ser det ud til, at vi ikke har noget særligt fokus på at undgå at borgerne bliver ramt af denne reducerede ydelse. Vi har indtryk af, at der er borgere, som gerne vil og søger arbejde uden at kunne komme op på de 225 timer, og at de derfor får reduceret eller mister deres ydelse.

Det ser Enhedslisten som problematisk, idet den fattiggørelse, der ligger i de lave ydelser har alvorlige sociale konsekvenser. Det fremgår bl.a. af en ny undersøgelse fra marts 2019 ”Starthjælp gør flygtninge til Danmarks fattigste” fra Rockwoolfondens Forskningsenhed. Her bliver det dokumenteret, at det har medført en fattiggørelse samtidig med, at der ikke har været nogen langsigtet beskæftigelseseffekt af den nedsatte ydelse. Det bliver også påvist en række uhensigtsmæssige sociale konsekvenser af den nedsatte ydelse. Disse var dårligere integration for kvinderne. Der kunne også konstateres en fordobling af kriminaliteten for både mænd, og kvinder set i forhold til flygtninge på almindelig kontanthjælp. Denne relative fordobling var også gældende for starthjælpsmodtagernes teenagebørn. Endelig var der for starthjælpsbørnene ved de nationale tests i faget dansk næsten tre gange så høj risiko for at havne i den dårligste ende. Starthjælpsbørnene blev sammenlignet med børn i flygtningefamilier, der fik ophold lige før starthjælpens indførelse.

Ikke alle borgere der er ramt af 225-timers reglen, har en flygtning- og indvandrerbaggrund, men mange af dem har, og konsekvenserne kan være det samme uanset herkomst. På den baggrund og med de erfaringer i forvaltningen, der bekræfter, at tidsbegrænsede stillinger, kan føre til mere varig beskæftigelse, mener Enhedslisten, at vi i Odense Kommune skal gøre en mere aktiv indsats til at begrænse antallet af borgere, som kommer på ydelser efter 225-timersreglen. Det kan ske i samarbejde med virksomheder og civilsamfundsorganisationer som Code of Care, der har specialiseret sig i at fremskaffe småjobs.

## Indstilling fra forslagsstiller

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen arbejder med den løsningsmodel, som udvalget efter drøftelse af sagen beslutter ift. de borgere, som er eller kan blive ramt af 225-timersreglen.

## Forvaltningens belysning

Forvaltningen afrapporterer halvårligt til udvalget på status på 225-timers reglen, hvor sidste gang var den 9/4 2019. Der er i afrapporteringen særligt fokus på udviklingen i andelen af borgere, der er undtaget 225-timers reglen og andelen af kontanthjælpsmodtagere med ordinære timer ved siden af kontanthjælpen.

I 2017 kontaktede forvaltningen Aarhus Kommune i forhold til Aarhus Kommunes ordning med 225-timers reglen, hvor kommunen tilbyder småjobs til borgere, hvis kontanthjælp står for at blive reduceret, fordi de ikke opfylder arbejdskravet i 225-timers reglen. Ministeren bad Aarhus Kommune om en redegørelse, og det var ikke en ordning som ministeren fandt

fulgte lovens intentioner. Formålet med reglen er, at kontanthjælpsmodtagere m.fl. dokumenterer deres rådighed og kommer tættere på arbejdsmarkedet, og at målsætningen er, at den pågældende så hurtigt som muligt kommer ud af kontanthjælpssystemet, og bliver selvforsørgende.

På møde i Beskæftigelses- og Socialudvalget den 19/9 2017 blev forslag fra Enhedslisten vedr. småjob i Odense Kommune drøftet. Enhedslisten ønskede at forvaltningen afdækkede mulighederne for småjob i Odense Kommune. Forslaget blev imidlertid ikke godkendt.

Nærværende forslag fra Enhedslisten baserer sig på svar fra forvaltningen på spørgsmål omkring 225-timers reglen.

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget.

Under forudsætning af, at udvalget ønsker at arbejde videre med forslaget, kan forvaltningen fremlægge en sag for udvalget efter sommerferien.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget behandlede sagen.