

# **REFERAT Beskæftigelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 28-03-2023**

**Mødedato** Tirsdag d. 28. marts 2023 kl. 08:30

**Mødested** Udvalgsværelset, stuen, Skulkenborg 1, 5000 Odense C

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Behandling af årsberetning for 2022 for de områder, der hører under Beskæftigelses- og Socialudvæ	4
Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2023-2025.....	16
B-sag: Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025.....	19
B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde.....	22
B-sag: Forståelsespapir om praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning.....	28
C-sag: Drøftelse af input til Kommuneplan 2024-2036.....	30
D-sag: Afrapportering af "Alle unge skal med".....	32
D-sag: Status på Beskæftigelses- og Socialudvalgets Strategi for samarbejde med virksomheder.....	35
D-sag: Orientering om ansøgning til "forsøgs- og udviklingsarbejde om brobygning i 10. klasse" ve	38
D-sag: Aktuelle sager.....	40
D-sag: Temabesøg: Odense Havn.....	41
E-sag: Initiativretsforslag fra byrådsgruppe A og B: Forsøg med etablering af tværfaglig teams til n	42

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

85.02.02-P35-12-22

## **Resume**

Godkendelse af dagsordenen til Beskæftigelses- og Socialudvalgets møde den 28. marts 2023.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender dagsordenen.

## Punkt 2: Behandling af årsberetning for 2022 for de områder, der hører under Beskæftigelses- og Socialudvalget

00.30.00-S00-4-22

### Resume

I denne sag skal udvalget behandle Beskæftigelses- og Socialforvaltningens årsberetning for 2022, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Årsberetningen består af et effektregnskab og et økonomisk regnskab. Udvalget har i løbet af 2022 løbende fået en status på indeværende års budget.

Årsberetningen er vedlagt i bilaget i en webtilgængelig udgave.

### Effektregnskab

Ledigheden i Odense var i marts 2022 på sit laveste niveau nogensinde med en ledighedsprocent på 2,9 %. I løbet af særligt sidste halvdel af 2022 er flere odenseanere blevet arbejdsløse, hvorfor ledigheden med udgangen af 2022 var steget til 3,5 %. Ledigheden i Odense er steget lidt mere end ledigheden på landsplan, og afstanden til landsledigheden var i december 2022 0,8 procentpoint højere end landsgennemsnittet. Omvendt er dimittendledigheden faldet mere i Odense end i landet som helhed, hvorfor afstanden til landsgennemsnittet er indsnævret til 0,9 procentpoint. Ambitionen for ledighedsprocenten er at nå landsgennemsnittet med udgangen af 2025.

Flere odenseanere er i 2022 blevet klar til at varetage et job. Erhvervsfrekvensen (proxy) er steget kraftigt i 2021 og 2022, og Odense havde i de senest offentliggjorte tal for erhvervsfrekvensen den største fremgang af alle landets kommuner med en fremgang på 2,3 procentpoint. Erhvervsfrekvensen i Odense er derfor steget til 74,3 %, hvilket dog stadig er lavere end landsgennemsnittet. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027.

Det økonomiske regnskab viser et samlet mindreforbrug på 24,2 mio. kr. Beløbet dækker over et mindreforbrug på 2,7 mio. kr. på serviceudgifter og et mindreforbrug på 21,5 mio. kr. på særlige driftsområder.

Der kan ved regnskabsafslutningen lægges 31,8 mio. kr. i kassen til forbedring af reservationspuljen under Økonomiudvalget, og puljen bliver lukket med et samlet overskud på 147 mio. kr. i 2022.

På styringsområdet Service viser regnskabet et merforbrug under det specialiserede ungeområde på 17,3 mio. kr. Merforbruget bliver i 2022 opvejet af en række mindreforbrug, væsentligst af opsparede midler fra tidligere regnskabsår.

Økonomien på det specialiserede ungeområde vil være under pres igen i 2023, hvorfor forvaltningen følger området tæt med løbende afrapporteringer til eget udvalg og Økonomiudvalget. Forvaltningen vil qua udfordringerne på det specialiserede ungeområde udvise mådehold i 2023.

Forvaltningen har i regnskab 2022 egenfinansieret serviceudgifter til ukrainske flygtninge for 9,4 mio. kr.

På styringsområdet Særlig drift er der på tværs af forvaltningen afholdt nettomerudgifter i relation til Ukraine på i alt 6,5 mio. kr. i 2022. Udgifterne dækker især forsørgelsesydelse, indsatser og tilskud.

## Effekt

Årsberetningen skaber synlighed om udviklingen i Odense, og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmaal.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Årsberetning 2022 (økonomisk regnskab og effektregnskab) for Beskæftigelses- og Socialudvalget.
2. Der overføres et samlet merforbrug på drift på 7,9 mio. kr. fra 2022 til 2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget, og der lægges 0,3 mio. kr. i kassen i 2022.
3. Der flyttes indtægtsbudget på -2,2 mio. kr. fra styringsområdet Særlig drift til styringsområdet Service i 2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget vedrørende refusion på særligt dyre enkeltsager.
4. Der lægges 31,8 mio. kr. i kassen fra styringsområdet Særlig drift under Beskæftigelses- og Socialudvalget til forbedring af reservationspuljen under Økonomiudvalget.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

## Sagsfremstilling

Denne årsberetning er den samlede opfølgning på økonomi og effekt for 2022.

Regnskabsresultat på effektmål

I dette afsnit præsenterer forvaltningen udviklingen i Beskæftigelses- og Socialudvalgets politiske udvalgsmaal, samt udviklingen i de to Odensemål, der hører under udvalget. Beskæftigelses- og Socialudvalget vedtog den 15. november 2022 reviderede udvalgsmaal samt et nyt udvalgsmaal, som er gældende fra den 1. januar 2023. Da der i denne sag er tale om årsberetning for 2022, følger forvaltningen op på de to Odensemål, der hører under udvalget, samt de udvalgsmaal som var gældende i 2022.

- Flere borgere kommer i uddannelse og job (Odensemål).
- Færre borgere er relativt fattige (Odensemål).
- Ledigheden skal falde (Udvalgsmaal).
- Flere unge får en uddannelse (Udvalgsmaal).
- Flere klar til job (Udvalgsmaal).
- Flere socialt udsatte har et godt liv (Udvalgsmaal).
- Ingen boligområder på ghettolisten (Udvalgsmaal).

Effektopfølgningen viser, at for Odensemålet: ”Flere odenseanere i job og på vej til job”, blev ambitionen ikke nået. Ledigheden er i december 2022 0,8 % procentpoint højere end landsgennemsnittet og ambitionen om en ledighed, som højest er 0,5 procentpoint over landsgennemsnittet ved udgangen af 2022, blev derfor ikke nået. I første del af 2022 var ledighedsprocenten dog nede på 2,9 %, hvilket er den laveste ledighed i Odense under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). Erhvervsfrekvensen (proxy) er steget kraftigt i 2021 og 2022, og er fra september 2021 til september 2022 steget fra 71,9 % til 74,3 %, dog uden at nå ambitionen for 2022.

For Odensemålet: ”Færre borgere er relativt fattige”, som senest er opdateret i 2020, er andelen af relativt fattige borgere faldet over både en 1-årig og en 3-årig periode, ligesom Odense har oplevet et større fald i antallet af fattige børn end i landet som helhed. Forvaltningen afventer aktuelt nyeste tal for at kunne fastslå, om ambitionen for 2022 blev nået.

For udvalgsmålene viser effektopfølgningen, at for udvalgsålet: ”Ledigheden skal falde”, er ledigheden i december 2022 0,8 procentpoint over landsgennemsnittet, hvorfor ambitionen om at ledigheden højest er 0,5 procentpoint over landsgennemsnittet ikke er nået. Til gengæld er ambitionen om en ledighedsprocent for dimittender, som højest er 0,9 procentpoint over landsgennemsnittet, nået.

For udvalgsålet: ”Flere unge får en uddannelse”, afventer forvaltningen nyeste tal på landsplan for at kunne fastslå, om ambitionerne blev nået.

For udvalgsålet: ”Flere socialt udsatte har et godt liv”, er ambitionen ikke nået, men der er dog en reducereing i antallet af hjemløse i Odense.

For udvalgsålet: ”Ingen boligområder på ghettolisten”, blev alle ambitioner for 2022, undtagen antallet af offentlige forsørgede i Vollsmose, nået.

## Symbolforklaring

Det er fælles for status på alle effektmål, at en grøn markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året er blevet indfriet. En rød markering (?) viser, at ambitionsniveauet for året ikke er blevet indfriet. Under ”Forventning 2023” angiver farverne forventningen til indfrielse af 2023-ambitionen. Her viser farverne grøn og rød en forventning om henholdsvis indfrielse eller ikke-indfrielse, mens en gul markering (?) viser, at det vurderes lige sandsynligt, at ambitionsniveauet indfries, som at det ikke indfries. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

## Odensemål

Odensemål: Flere Odenseanere i job og på vej til job		Forrige måling	Resultat 2022	Målopfyldelse 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Ledighedsprocent	3,3% (0,7 procentpoint over landsgns.) (Sep-22)	<b>3,5% (0,8 procentpoint over landsgns.)</b> (Dec-22)	● (Højest 0,5 procentpoint over landsgns.)	● (Højest 0,4 procentpoint over landsgns.)	↘
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy)	74,0 % (Jun-22)	<b>74,3 %</b> (Sep-22)	● (75,3%)	● (76,0%)	↗
Opfølgning	<p>Byrådet har vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. I første del af 2022 var ledighedsprocenten nede på 2,9 %, men er siden steget til 3,5% i december 2022. Siden september 2022 er ledigheden steget fra 3,3 %. De 2,9 % er den laveste ledighed i Odense under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). Odenses ledighed er i december 2022 0,8 procentpoint højere end landsgennemsnittet. Forskellen mellem Odense og hele landet er steget fra 0,4 procentpoint i januar 2022. De 0,4 procentpoints forskel er den laveste forskel, der har været mellem Odense og hele landet.</p> <p>Erhvervsfrekvensen opgøres ved en proxymåling, hvor data er nyere og opdateres hyppigere end ved Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens. Ambitionen for erhvervsfrekvensen er at nå landsgennemsnittet i 2027. Erhvervsfrekvensen er steget kraftigt i 2021 og -22. Siden september 2021 er erhvervsfrekvensen steget fra 71,9 % til 74,3 %. Fra juni 2022 er den steget fra 74,0 % til 74,3 %.</p>					

Odensemål: Færre borgere er relativt fattige		Forrige måling	Resultat 2022	Målopfyldelse 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
1. indikator	Andel relativt fattige borgere - seneste år	5,90 % (2019)	<b>5,74 %</b> (2020)	● (4,98 %)	● (4,81 %)	↗
2. indikator	Andel relativt fattige borgere - seneste tre år	2,47 % (2019)	<b>2,42 %</b> (2020)	● (1,93 %)	● (1,86 %)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af relativt fattige i Odense er 5,74 % i 2020. Det er en lidt lavere andel end i 2019. Odense har en højere andel relativt fattige end landet som helhed (4,81 %), og Odense har, sammen med København, den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne. Andelen af relativt fattige børn i Odense er faldet fra 7,63 % i 2019 til 7,02 % i 2020. Det er et større fald end i landet som helhed, hvor andelen af relativt fattige børn er faldet fra 5,24 % til 4,97 %. Odense har dog fortsat den højeste andel relativt fattige børn blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p> <p>Andelen der har været relativt fattige de seneste 3 år er faldet svagt fra 2,47 % i 2019 til 2,42 % i 2020. Andelen af børn, der har været relativt fattige de seneste 3 år, er også faldet fra 3,26 % til 3,06 %. Også for denne indikator har Odense den højeste andel relativt fattige blandt 6-byerne og en højere andel end landet som helhed.</p>					

## Udvalgs mål

Udvalgsmål: <b>Ledigheden skal falde</b>		Forrige måling	Resultat 2022	Målopfyldelse 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job						
1. indikator	Ledighedsprocent	3,3 % (0,7 procentpoint over landsgns.) (Sep-22)	<b>3,5 %</b> <b>(0,8 procentpoint over landsgns.)</b> (Dec-22)	● (Højest 0,5 procentpoint over landsgns.)	● (Højest 0,4 procentpoint over landsgns.)	↘
2. indikator	Ledighedsprocent for dimittender	7,2 % (1,0 procentpoint over langsgns.) (Sep-22)	<b>6,9 %</b> <b>(0,9 procentpoint over langsgns.)</b> (Dec-22)	● (Højest 0,9 procentpoint over landsgns.)	● (Højest 0,6 procentpoint over landsgns.)	↗
Opfølgning	<p>Byrådet har vedtaget en ambition om at nå landsgennemsnittet for ledigheden med udgangen af 2025. I første del af 2022 var ledighedsprocenten nede på 2,9 %, men er siden steget til 3,5 % i december 2022. Siden september 2022 er ledigheden steget fra 3,3 %. De 2,9 % er den laveste ledighed i Odense under den nuværende ledighedsstatistik (siden 2007). Odenses ledighed er i december 2022 0,8% procentpoint højere end landsgennemsnittet. Forskellen mellem Odense og hele landet er steget fra 0,4 procentpoint i januar 2022. De 0,4 procentpoints forskel er den laveste forskel, der har været mellem Odense og hele landet.</p> <p>Ledigheden for dimittenderne har været faldende siden starten af 2021 fra 12,2 % i marts 2021 til 6,9 % i december 2022. Dimittendledigheden er faldet mere i Odense i landet som helhed. I september 2021 var ledighedsprocenten 1,7 procentpoint højere end landsgennemsnittet. Det var i december 2022 faldet til 0,9 procentpoint. Som for den overordnede ledighedsprocent er ambitionen for dimittendledigheden, at nå landsgennemsnittet med udgangen af 2025.</p>					

Udvalgsmål: <b>Flere unge får en uddannelse</b>		Forrige måling	Resultat 2022	Målopfyldelse 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job						
1. indikator	Andel 18-24 årige der mindst har ungdomsuddannelse som højest gennemførte uddannelse	74,2 % (2020)	<b>74,5 %</b> (2021)	● (78,9 %)	● (79,4 %)	↗
2. indikator	Andel 18-29 årige der har erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelsesniveau	9,9 % (2020)	<b>9,7 %</b> (2021)	● (11,6 %)	● (11,9 %)	↘
Opfølgning	<p>Andelen af de 18-24 årige i Odense, der har gennemført en ungdomsuddannelse er steget fra 74,2 % i 2020 til 74,5 % i 2021. I hele landet har der været en stigning på 0,6 procentpoint. Odense har fortsat en lavere andel af de 18-24 årige med ungdomsuddannelse end de 3 øvrige store byer.</p> <p>Andelen af unge med erhvervsuddannelse som højest gennemførte uddannelse er faldet både i Odense, hele landet og de øvrige store byer over de seneste mange år. I Odense er andelen fra 2020 til 2021 faldet med 0,2 procentpoint. I hele landet er andelen faldet med 0,5 procentpoint, mens andelen i de tre øvrige store studiebyer er faldet med mellem 0,2 og 0,4 procentpoint.</p>					

Udvalgs <span style="color: red;">mål: Flere klar til job</span>		Forrige måling	Resultat 2022	Målopfylde 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Flere Odenseanere i job og på vej i job</i>						
1. indikator	Erhvervsfrekvens	72,0 % (5,7 procentpoint over landsgns.)	<b>74,3 %</b> <b>(4,7 procentpoint over landsgns.)</b>	● (Højest 3,6 procentpoint over landsgns.)	● (Højest 2,9 procentpoint over landsgns.)	↗
2. indikator	Erhvervsfrekvens (proxy)	74,0 % (Jun-22)	<b>74,3 %</b> (Sep-22)	● (75,3%)	● (76,0%)	↗
Opfølgning	<p>Erhvervsfrekvensen udtrykker hvor stor en andel af befolkningen mellem 16 og 64 år, der er beskæftiget eller er jobparat ledig. Den officielle erhvervsfrekvens opdateres kun én gang årligt og med betydelig forsinkelse. Målet følges derfor også gennem en proxymåling på baggrund af andre data. For begge indikatorer er ambitionen at nå landsgennemsnittet i 2027.</p> <p>Fra 2020 til -21 er erhvervsfrekvensen i Odense steget med 2,3 procentpoint. Det er den største stigning blandt alle landets kommuner. Odense har dog fortsat en af landets laveste erhvervsfrekvenser. Erhvervsfrekvensen har været stigende siden 2014. I Odense er erhvervsfrekvensen siden 2014 steget med 5,1 procentpoint – i hele landet med 4,3 procentpoint.</p> <p>Danmarks Statistiks officielle erhvervsfrekvens er kun opdateret til og med 2021. Forvaltningens egen proxy-måling viser, at erhvervsfrekvensen også i 2022 er fortsat med at stige. Fra september 2021 til september 2022 er erhvervsfrekvensen (proxy-målingen) således steget fra 71,9 % til 74,3 %. Fra juni 2022 er den steget fra 74,0 % til 74,3 %.</p>					

Udvalgs <span style="color: red;">mål: Flere socialt udsatte har et godt liv</span>		Forrige måling	Resultat 2022	Målopfylde 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: Et sundere Odense</i>						
1. indikator	Andel borgere der er boligplaceret og fastholder bolig (gns. over seneste 4 år)	93,1 % (Sep-22)	<b>92,4 %</b> (Dec-22)	● (95%)	● (95%)	↘
2. indikator	Hjemløsetælling	125 (2019)	<b>117</b> (2022)	● (50)	● (50)	↗
Opfølgning	<p>Andelen af boligplacerede der fastholdes i egen bolig, er på 92,4 % i december 2022. Det er et lille fald siden september 2022, hvor andelen var 93,1 %, men en stigning i forhold til slutningen af 2020, hvor andelen var på ca. 91 %.</p> <p>Antallet af hjemløse er baseret på VIVE's hjemløsetælling. Denne gennemføres kun hvert andet år og er blevet opdateret i 2022. Antallet af hjemløse i Odense er faldet fra 125 i 2019 til 117 i 2022. Det laveste antal hjemløse Odense har haft i VIVEs tællinger var i 2013, hvor der var 110 hjemløse. Odense er klart den af de store byer med færrest hjemløse. F.eks. var der 507 hjemløse i Aarhus og 291 i Aalborg.</p>					

Udvalgs <span style="font-weight: normal;">mål: Ingen boligområder på ghettolisten</span>		Forrige måling	Resultat 2022	Målopfyldelse 2022 (ambition)	Forventning 2023 (ambition)	Udvikling
<i>Understøtter Odensemålet: En storby med blandede og velfungerende bydele</i>						
1. indikator	Andel på offentlig forsørgelse (18-64 år)					
	Solbakken	28,6 % (Dec-21)	<b>26,7 %</b> (Dec-22)	● (40 %)	● (40 %)	↗
	Korsløkken	29,7 % (Dec-21)	<b>30,4 %</b> (Dec-22)	● (40 %)	● (40 %)	↘
	Vollsmose	42,5 % (Dec-21)	<b>41,6 %</b> (Dec-22)	● (40 %)	● (40 %)	↗
2. indikator	Andel borgere dømt for kriminalitet					
	Solbakken	1,98 % (2019-20)	<b>1,69 %</b> (2020-21)	● (2,18 %)	● (2,18 %)	↗
	Korsløkken	1,30 % (2019-20)	<b>1,07 %</b> (2020-21)	● (2,18 %)	● (2,18 %)	↗
	Vollsmose	2,19 % (2019-20)	<b>1,97 %</b> (2020-21)	● (2,18 %)	● (2,18 %)	↗

Opfølgning	<p>Målet følger udviklingen i andelen af offentligt forsørgede og i andelen af dømte i de tre boligområder i Odense (Solbakken, Korsløkken og Vollsmose), der i 2019 var på regeringens liste over udsatte boligområder. I den seneste liste for 2022 er Korsløkken og Solbakken ikke længere på listen.</p> <p>Andelen af offentligt forsørgede opgøres ud fra forvaltningens egne data og med en anden opgørelsesmetode end i regeringens lister. Opgørelsen kan derfor ikke direkte sammenlignes med tallene på regeringens lister. Andelen af offentligt forsørgede er faldet i alle tre boligområder over det seneste år. I både Solbakken og Korsløkken er andelen klart under 40 %, som er grænseværdien på ghettolisten. Vollsmose har fortsat mere end 40 % på offentlig forsørgelse. Der er dog også i Vollsmose et fald i forhold til 2021.</p> <p>Andelen af dømte for kriminalitet opgøres ud fra samme data og opgørelsesmetode som anvendes i regeringens lister. Andelen af dømte er faldet i alle tre områder. Alle tre områder ligger under grænseværdien i listerne, som er 3 gange landsgennemsnittet.</p> <p>Bemærk at Vollsmose i denne opfølgning omfatter hele Vollsmose-firkanten. I regeringens lister er det kun "parkerne" der indgår. Ser man kun på "parkerne" så er andelen af dømte 2,25 % - og dermed fortsat over grænseværdien i regeringens lister (som er 2,18 %) - og andelen af offentligt forsørgede er lidt højere (42,2 %). Både andelen af dømte og andelen af offentligt forsørgede er dog også faldende i "parkerne".</p>
------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## Beskrivelse af det økonomiske regnskab

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budget fordeler sig på styringsområderne Service og Særlig drift. Serviceudgifter er kommunens udgifter til den daglige drift. Herunder primært lønudgifter og udgifter til foranstaltninger på det specialiserede socialområde.

Særlige driftsområder vedrører primært forsørgelses- og sikringsydelser samt indsatser til borgerne. Årsberetningen skelner mellem disse styringsområder, da finansieringen af områderne er forskellige og underlagt forskellige styringsmekanismer.

Forvaltningens samlede regnskabsresultat på de to økonomiske styringsområder er opstillet i nedenstående tabel. Af tabellen fremgår også de indstillede beløb til overførsel mellem regnskabsår, samt de beløb der tilgår kommunens kassebeholdning.

## Drift

1.000 kr.	Korrigeret budget 2022	Regnskab 2022	Afvigelser	Kassen	Overførsel
<b>Service</b>	<b>1.027.778</b>	<b>1.025.031</b>	<b>2.746</b>	<b>0</b>	<b>2.746</b>
<u>Med overførselsadgang</u>	<u>1.034.347</u>	<u>1.013.060</u>	<u>21.287</u>	<u>0</u>	<u>21.287</u>
Staben	61.480	57.597	3.883	0	3.883
Uddannelse	464.045	477.078	-13.033	0	-13.033
Job	98.576	97.052	1.523	0	1.523
Jobrehabilitering	138.773	133.127	5.646	0	5.646
Virksomhed	23.602	22.870	732	0	732
Ydelsen	74.057	73.746	311	0	311
Fællesudgifter	173.814	151.589	22.225	0	22.225
<u>Projekter med ekstern finansiering</u>	<u>-6.570</u>	<u>11.971</u>	<u>-18.541</u>	<u>0</u>	<u>-18.541</u>
Uddannelse	1.891	1.935	-44	0	-44
Job	-1.058	2.535	-3.593	0	-3.593
Jobrehabilitering	-5.226	7.334	-12.560	0	-12.560
Fællesudgifter	-2.177	168	-2.344	0	-2.344
<b>Særlige driftsområder</b>	<b>3.616.652</b>	<b>3.595.160</b>	<b>21.492</b>	<b>32.134</b>	<b>-10.642</b>
<u>Med overførselsadgang*</u>	<u>-32.681</u>	<u>-35.215</u>	<u>2.534</u>	<u>311</u>	<u>2.224</u>
Indtægter fra den centrale refusionsordning	-32.681	-35.215	2.534	311	2.224
<u>Uden overførselsadgang</u>	<u>3.665.807</u>	<u>3.633.984</u>	<u>31.824</u>	<u>31.824</u>	<u>0</u>
Områder inden for budgetgarantien	2.743.988	2.704.365	39.622	39.622	0
Øvrige overførsler	921.820	929.618	-7.799	-7.799	0
<u>Projekter med ekstern finansiering</u>	<u>-16.475</u>	<u>-3.610</u>	<u>-12.866</u>	<u>0</u>	<u>-12.866</u>
Virksomhed	-2.312	-2.312	0	0	0
Områder inden for budgetgarantien	-14.163	-1.297	-12.866	0	-12.866
<b>Beskæftigelses- og Socialudvalget</b>	<b>4.644.429</b>	<b>4.620.191</b>	<b>24.238</b>	<b>32.134</b>	<b>-7.896</b>

(+) =mindreforbrug, (-) =merforbrug

\*) En andel af merindtægter på Særlige driftsområder med overførselsadgang er konverteret til Service.

#### Gennemgang af regnskab 2022 – Service

Regnskabsresultatet for 2022 på service udgør et samlet mindreforbrug på 2,7 mio. kr. inkl. projekter med ekstern finansiering. Forvaltningen er tilfreds med det samlede regnskabsresultat for 2022, der er i balance i en tid, hvor samfundet og økonomien bliver påvirket af både krigen i Ukraine og stigende inflation.

Regnskabsresultat på det specialiserede ungeområde (Uddannelse 2) udviser et samlet merforbrug på 17,3 mio. kr. Forvaltningen har specielt siden sommeren 2022 oplevet stigende udgifter til anbringelser i Center for Familier og Unge (CFU). Komplexiteten i sagerne har også været stigende, hvorfor forvaltningen har været nødsaget til at foranstalte dyrere i både nye og eksisterende anbringelsessager. Derudover har flere unge i 2022 haft behov for støttekontaktperson.

Forvaltningen forventer, at de økonomiske udfordringer på det specialiserede ungeområde fortsætter i 2023, hvor også budgetrammen falder med 6 mio. kr. grundet de indarbejdede økonomiske potentialer.

Forvaltningen vil qua udfordringerne på det specialiserede ungeområde udvise mådehold i 2023.

Merforbruget på det specialiserede ungeområde bliver i 2022 blandt andet opvejet af mindreforbrug vedrørende:

- Opsparede midler fra tidligere regnskabsår – ca. 12 mio. kr.
- Vakancer i forbindelse med personaleomsætning samt faldende ledighed – ca. 5 mio. kr.
- Disponerede udgifter til udskudte IT-investeringer – ca. 5 mio. kr.

Der har efter implementeringen af Kommunernes Sygedagpengesystem (KSD) og Kommunernes Ydelsessystem (KY) vist sig en række kritiske systemfejl. Systemfejlene kræver et øget træk på medarbejderressourcer i Ydelsen for at sikre, at borgerne modtager korrekte ydelsesudbetalinger. Udfordringerne er i både 2021 og 2022 finansieret inden for

forvaltningens egen økonomiske ramme. Merudgifter til implementeringen af de to systemer udgør i 2022 4 mio. kr. Forvaltningen forventer, at udfordringerne fortsætter i 2023.

På de eksternt finansierede projekter viser resultatet et merforbrug/mindreindtægter på 18,5 mio. kr. Forvaltningen indgår i projekter med ekstern finansiering på beskæftigelses-, uddannelses- og socialområdet. Der er tale om projekter, hvor finansieringen (indtægten) helt eller delvist kommer fra eksterne bidragsydere fx ministerier, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) m.fl. Årsag til afvigelsen på -18,5 mio. kr. er forskydninger mellem afholdte udgifter og finansieringen af projekterne, hvorfor regnskabsresultatet bliver overført til kommende år og udlignet inden projektperiodernes udløb.

#### Gennemgang af regnskab 2022 – Særlige driftsområder

Regnskabsresultatet ligger 31,8 mio. kr. under udgiftsvurderingen fra opfølgningen fra 2. halvår 2022 ekskl. projekter med ekstern finansiering. Det svarer til 0,9 % af det korrigerede budget.

På de eksternt finansierede projekter viser resultatet et merforbrug/mindreindtægt på 12,9 mio. kr. Afvigelsen vedrører finansiering fra den regionale uddannelsespulje, der tilgår kommunen i 2023.

Økonomien er præget af en mere positiv udvikling i beskæftigelsen end forventet. Samlet set er udgifterne reduceret med 266,2 mio. kr. siden budgetlægningen i sommeren 2021. Beskæftigelsesudviklingen har især betydet lavere udgifter til A-dagpenge og kontanthjælp. Der har ligeledes været faldende udgifter til beskæftigelsesindsatser. Her skal de lavere udgifter dog også ses i sammenhæng med, at besparelser på indsatsbudgettet skal finansiere nytænkning af beskæftigelsesindsatsen. Ved midtvejsreguleringen i sommer blev budgettet reduceret med 12,2 mio. kr. som følge af 1. delaftale, og der forventes en yderligere besparelse på ca. 10,5 mio. kr. i 2023 som følge af 2. delaftale.

Til gengæld er budgettet til sygedagpenge presset af flere sygemeldte end forventet. De mange sygemeldte ses som en konsekvens af den lave ledighed og findes også på landsplan. Høj beskæftigelse kan føre til flere sygemeldinger. Det seneste år er arbejdsstyrken i Odense vokset med 2,3 procentpoint. Det er en procent mere end på landsplan.

Da ledigheden også faldt på landsplan, blev kommunernes økonomi reguleret med en negativ midtvejsregulering i sommeren 2022. For Odenses vedkommende med 253,0 mio. kr.

Til trods for reguleringen ender reservationspuljen under Økonomiudvalget med et overskud på 147,0 mio. kr. for 2022, jf. nedenfor.

Der forventes dog økonomiske udfordringer i 2023. Ledigheden er steget siden november 2022, og der er udsigt til, at konjunkturerne vender.

#### Reservationspuljen under Økonomiudvalget

Det er ambitionen i Beskæftigelsespolitikken, at ledigheden i Odense skal ned på landsgennemsnittet ved udgangen af 2025, samt at erhvervsfrekvensen kommer på niveau med landsplan inden udgangen af 2027.

Budgetmodellen på Særlige driftsområder tager grundlæggende udgangspunkt i Kommunernes Landsforenings (KL's) skøn for kommunens udgifter justeret for den årlige ambition for udviklingen i Odense i forhold til landsplan. Herfra trækkes Beskæftigelses- og Socialforvaltningens budget.

Forskellen, hvad enten den er positiv eller negativ, tilgår reservationspuljen under Økonomiudvalget. Reservationspuljen reguleres flere gange i løbet af budgetåret.

Reservationspuljen forbedres i 2022 med 31,8 mio. kr. med regnskabsresultatet. Reservationspuljen viser et overskud på 147,0 mio. kr. efter forlods at være reduceret med 19,4 mio. kr. svarende til ambitionen for 2022. Ved budgetvedtagelsen for 2022 var puljen på 123,6 mio. kr.

I 1.000 kr.	Reservationspulje
<b>Oprindelig reservationspulje, vedtaget budget</b>	<b>123.597</b>
Reguleringer over året	235.129
<b>Reservationspulje ved 2. halvår</b>	<b>358.726</b>
Regulering ved Regnskab 2022	31.824
<b>Reservationspulje ved Regnskab 2022</b>	<b>390.550</b>
Lov- og drkulæreprogram (DUT) (sommer 2022)	10.836
Midtvejsregulering (sommer 2022)	-253.025
Særligt tilskud til kommuner med dårlig ledighed	-1.320
<b>Resultat 2022</b>	<b>147.041</b>

#### Opgørelse af udgifter relateret til Ukraine

Situationen omkring Ukraine har påvirket økonomien i Odense Kommune i 2022. Derfor er der løbende blevet arbejdet med at opgøre udgifter, der relaterer sig til fordrevne ukrainere.

På styringsområde Service har kommunen samlet nettomerudgifter relateret til fordrevne ukrainere på 35,8 mio. kr. i 2022. Heraf udgør Beskæftigelses- og Socialforvaltningens nettomerudgifter 9,4 mio. kr. Forvaltningens merudgifter til fordrevne ukrainere vedrører primært løn til medarbejdere, logiværter og husleje.

Staten har kompenseret kommunerne for Ukraine-udgifter pr. 30. april 2022. Odenses andel af kompensationen udgør 6,4 mio. kr. Det er stadig usikkert, om kommunerne bliver kompenseret yderligere, men i så fald er det forventningen, at det først vil være en del af Økonomiaftalen for Budget 2024.

Da de samlede merudgifter til fordrevne ukrainere overstiger den tildelte kompensation, har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i samarbejde med de øvrige forvaltninger lavet en fælles finansieringsløsning, hvor merudgifterne i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen bliver finansieret indenfor det samlede mindreforbrug i forvaltningen, og forvaltningen bidrager dermed til at skabe balance i kommunens samlede regnskab for 2022.

På styringsområdet Særlig drift er der på tværs af forvaltningen afholdt nettomerudgifter i relation til Ukraine på i alt 6,5 mio. kr. i 2022. Udgifterne dækker primært over forsørgelsesydelse, indsatser og tilskud.

#### Overførsel til 2023 og overslagsårene – overholdelse af serviceramme i 2023

I forbindelse med regnskabsafslutningen kan et mindreforbrug på Service efter kommunens økonomistyringsprincipper overføres til næste år. Overførsel af mindreforbrug fra et år til et andet kan kun ske i respekt for aftaleoverholdelse i forhold til servicerammen, og under forudsætning af overholdelse af kommunens økonomiske strategi samt efter politisk prioritering.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har samlet set et merforbrug på områder med overførselsadgang på 7,9 mio. kr. i 2022. Det fulde beløb bliver overført til 2023.

## Økonomi

I nedenstående tabel fremgår en udspecificering af de bevillingsmæssige konsekvenser af indstillingspunkterne.

### Indstillingspunkt 2 – Driftsmidler

Beskæftigelses- og Socialudvalget overfører under indstillingspunkt 2 et samlet merforbrug på drift på 7.895.940 kr. fra 2022 til 2023.

Mindreforbruget bliver overført således:

1. Mindreforbrug på 21.287.338 kr. under styringsområdet Service overføres fra 2022 til 2023.
2. Mindreforbrug på 2.223.563 kr. under styringsområdet Særlige driftsområder med overførsel overføres fra 2022 til 2023 og 310.749 kr. lægges i kassen.
3. Merforbrug på 18.540.901 kr. vedrørende projekter med ekstern finansiering under styringsområdet Service overføres fra 2022 til 2023.
4. Mindreforbrug på 31.823.587 kr. under styringsområdet Særlige driftsområder uden overførsel lægges i kassen. Herefter sker afregning til reservationspuljen under Økonomiudvalget i 2023.
5. Merforbrug på 12.865.940 kr. vedrørende projekter med ekstern finansiering under Særlige driftsområder overføres fra 2022 til 2023.

Beskrivelse - Kr.	Styringsområde	Afvigelse 2022	Kassen	Overførsel 2023
Med overførselsadgang	Service	21.287.338	0	21.287.338
Projekter med ekstern finansiering	Service	-18.540.901	0	-18.540.901
Med overførselsadgang	Særlige driftsområder	2.534.312	310.749	2.223.563
Uden overførselsadgang	Særlige driftsområder	31.823.587	31.823.587	0
Projekter med ekstern finansiering	Særlige driftsområder	-12.865.940	0	-12.865.940
<b>I alt</b>		<b>24.238.396</b>	<b>32.134.336</b>	<b>-7.895.940</b>

### Indstillingspunkt 3-4 - Overførsel af midler mellem styringsområderne i 2023

Denne sags indstillingspunkter 3-4 har følgende påvirkning af udvalgets ramme for 2023 og frem.

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2023
3	Konvertering mellem styringsområder	Service	Beskæftigelses- og Socialudvalget	2.223.563
3	Konvertering mellem styringsområder	Særlig drift	Beskæftigelses- og Socialudvalget	-2.223.563
<b>I alt</b>				<b>0</b>

Indstillingspunkt	Beskrivelse	Styringsområde	Udvalg	2023
4	Afregning - Reservationspuljen	Særlig drift	Kassen	31.823.587
4	Afregning - Reservationspuljen	Særlig drift	Beskæftigelses- og Socialudvalget	-31.823.587
<b>I alt</b>				<b>0</b>

## Bilag

Bilag\_Årsberetning for 2022 - BSU\_webtilgængelig

## **Punkt 3: Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2023-2025**

00.01.00-P23-1-23

### **Resume**

Med denne sag skal byrådet godkende "Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2023-2025".

Byrådet skal godkende kvalitetsstandarden for Krisecenter Odense mindst hvert andet år. Byrådet har senest godkendt kvalitetsstandarden den 24. november 2020.

Byrådet fastsætter kvalitetsstandarden for kommunens krisecenter. Kvalitetsstandarden er et opslagsværk, hvor borgere, pårørende, samarbejdspartnere mv. kan se den kvalitet og det serviceniveau, Krisecenter Odense tilbyder kvinder, der er udsat for vold eller trusler om vold herunder negativ social kontrol. "Kvalitetsstandarden for Krisecenter Odense 2023-2025" vil træde i kraft, når byrådet har godkendt kvalitetsstandarden. Forud for byrådets behandling af kvalitetsstandarden skal Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget godkende kvalitetsstandarden.

Byrådet har kompetencen til at godkende den lovpligtige kvalitetsstandard for Krisecenter Odense herunder Kvalitetsstandarden for 2023-2025. Byrådet har allerede delegeret kompetencen til at godkende den lovpligtige kvalitetsstandard for stofbehandling til Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller derfor til byrådet, at byrådet fremadrettet uddelegerer kompetencen til godkendelse af kvalitetsstandarder for Krisecenter Odense til Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.

De væsentligste ændringer i forhold til den tidligere kvalitetsstandard er:

Opnormering af bemanning i forhold til ambulante rådgivningssamtaler, akuttelefon samt risikovurderinger ved første kontakt.

Modning af en model til styrkelse af den kommunale indsats til voldsudsatte.

Gennemskrivning af begrebsbrug.

Præciseringer vedrørende mulighederne for anonymitet.

Opholds- og Kostbetaling.

### **Effekt**

Flere odenseanere i job og på vej til job

Et ophold på Krisecenter Odense kan bidrage til, at flere kvinder genfinder egne værdier og tager ansvar for eget liv gennem rådgivning og hjælp til selvhjælp. Dette kan medvirke til, at flere kvinder får mulighed for at varetage et job eller tage en uddannelse. Dermed kan kvalitetsstandarderne bidrage til at flere borgere kommer i job og uddannelse.

Et sundere Odense

Et ophold på Krisecenter Odense skal styrke hver enkelt kvindes potentiale for at skabe en forandring. Den rette støtte, omsorg og socialfaglige kompetence fra Krisecenter Odense kan være afgørende for at genskabe et forbedret liv for kvinder, der er udsat for vold, og deres børn uden fysisk og psykisk vold. Dermed kan kvalitetsstandarderne virke fremmende i forhold til, at flere borgere er sunde og trives og dermed et sundere Odense.

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. Den reviderede Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2023-2025.
2. Uddelegering af kompetencen til at godkende den lovpligtige kvalitetsstandard for Krisecenter Odense til Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Rasmus Ryrberg Høyer deltog ikke i mødet.

## **Sagsfremstilling**

Baggrund

Krisecenter Odense er et tilbud til kvinder, der er blevet udsat for vold eller trusler om vold herunder negativ social kontrol i nære relationer. Krisecenter Odense sikrer kvinder, der er udsat for vold, og deres børn et trygt og sikkert opholdssted. Derudover får kvinderne rådgivning og hjælp til selvhjælp, så de får styrket deres potentiale for forandring. Dette kan medvirke til en fremtid uden vold og dermed et stabilt samt forbedret liv for kvinderne og deres børn.

Byrådet fastsætter kvalitetsstandarderne og serviceniveauet for kommunens krisecentre jf. bekendtgørelse om kvalitetsstandard for kvindekrisecentre efter servicelovens § 109 i lov om social service (herefter bekendtgørelse om kvalitetsstandard).

Formålet med kvalitetsstandarderne er at give borgere, pårørende, samarbejdspartnere mv. en klar og enkel information om den kvalitet og serviceniveau, der er lagt for arbejdet og indsatsen i Krisecenter Odense.

Kvalitetsstandarderne beskriver overordnet perspektiver og værdier, der ligger til grund for krisecentrets arbejde. Derudover beskriver kvalitetsstandarderne forløbet med ankomst, visitation, indskrivning, risikovurdering og det generelle ophold på

krisecentret. Endelig beskriver kvalitetsstandarden også de fysiske rammer, personalepolitik, kvalitetssikring, brugerindflydelse samt en beskrivelse af klageadgangen.

## Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2023-2025

De væsentligste ændringer i forhold til den tidligere kvalitetsstandard er:

Krisecenter Odense opnormerer bemanningen for bedre at kunne bemande de ambulante rådgivningssamtaler og akuttelefon, så der bliver mulighed for at opstarte risikovurderinger ved første kontakt.

Modning af en model til styrkelse af den kommunale indsats til voldsudsatte herunder forebyggelse af partnervold/drab. Desuden er der opstartet individuelle samtaleforløb og gruppeforløb for kvinder og mænd udsat for vold i nære relationer og opsporing af voldsudsatte samt risikovurderinger.

Der er foretaget en generel gennemskrivning og tilpasning af begrebsbrug, således at voldsramte kvinder nu omtales kvinder, der er udsat for vold.

Tydeliggørelse af, at der er mulighed for at være anonym, men at det ikke altid er muligt at tilgodese anonymitet for kvinder med børn. Dette fordi krisecentret har en skærpet underretningspligt i arbejdet med børn.

Opholds- og Kostbetaling er ændret. Odense Byråd har den 1. februar 2023 besluttet, at kosten på Odense Krisecenter fremover indgår i den nationale opholdstakst for egenbetaling.

## Høringssvar

Kvalitetsstandarden har været i høring hos Rådet for Socialt Udsatte. Rådet finder kvalitetsstandarden god og oplysende og har ikke yderligere kommentarer. Høringssvaret er vedhæftet som bilag.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Odense Kommune, Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2023-2025

Udsatterådets høringssvar, Kvalitetsstandard for Krisecenter Odense 2023-2025

## **Punkt 4: B-sag: Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025**

27.51.04-P23-1-23

### **Resume**

Med denne sag skal Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget godkende "Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025".

Udvalgene skal godkende kvalitetsstandarden for stofbehandling mindst hvert andet år. Udvalgene har senest godkendt kvalitetsstandarden den 18. maj 2021.

Kvalitetsstandarden er et opslagsværk, hvor borgere, pårørende, samarbejdspartnere mv. kan se den kvalitet og det serviceniveau Behandlingscenter Odense tilbyder borgere med et behandlingskrævende stofbrug. "Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025" vil træde i kraft, når kvalitetstandarden er godkendt hos de respektive udvalg. Med godkendelse af kvalitetsstandarden følger dermed også en godkendelse af det beskrevne serviceniveau i Odense Kommunes stofbehandling.

Behandlingscenter Odense er ansvarlige for stofbehandlingen for borgere i et forløb ved Vista Balboa, hvorfor "Kvalitetsstandarden for Stofbehandling 2023-2025" også skal godkendes hos Ældre- og Handicapudvalget.

De væsentligste ændringer i forhold til den tidligere kvalitetsstandard er:

Præciseringer vedrørende Beskæftigelses- og Socialforvaltningens samt Ældre- og Handicapforvaltningens kerneopgaver.

Tilpasninger i forhold til Behandlingscenter Odenses nye organisering.

Præciseringer vedrørende borgernes ret til frit at vælge mellem offentlige og private godkendte behandlingstilbud.

Tilføjelse af projekt PUR20.

Gennemskrivning af begrebsbrug.

Sagen behandles også i Ældre- og Handicapudvalget den 28. marts 2023.

### **Effekt**

Flere odenseanere i job og på vej til job

Stofbehandlingen skal bl.a. fremme mulighederne for, at borgerne kan varetage et job eller tage en uddannelse. Når dette ikke er en mulighed, skal stofbehandlingen støtte borgeren i det gode liv. Dermed kan kvalitetsstandarden bidrage til, at

flere kommer i job og uddannelse.

### Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Stofbehandlingen skal desuden fremme mulighederne for at ældre borgere og borgere med handicap klarer sig selv samt fremme deres muligheder for en forbedret livskvalitet. Dermed kan kvalitetsstandardens bidrage til flere funktionsdygtige ældre og handicappede, så de har de bedste muligheder for at leve det liv, de selv ønsker at leve.

### Et sundere Odense

Stofbehandlingen skal som overordnet mål medvirke til, at borgeren får et bedre liv. Målet med behandlingsindsatsen er at mindske de stofbrugsrelaterede skader for brugeren, familien og det omgivende samfund. Dermed kan kvalitetsstandardens bidrage til, at flere borgere er sunde og trives og dermed et sundere Odense.

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget godkender den reviderede "Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025".

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

### Baggrund

Odense Kommunes stofbehandling er et tilbud til borgere, der har problemer med stofbrug. Stofbehandlingen skal hjælpe med at fremme en forbedret livskvalitet blandt voksne og unge, der har et skadeligt stofbrug. Behandlingsindsatsen er en hjælp til borgere, der ønsker at stoppe eller alternativt, reducere sit stofbrug i professionelle, værdige og sikre rammer. Hjælpen og rådgivningen skal, som en del af stofbehandlingen, skabe potentiale for, at borgeren kan leve et så godt og selvstændigt liv som muligt.

Beskæftigelses- og Socialudvalget samt Ældre- og Handicapudvalget fastsætter kvalitetsstandard og serviceniveauet for Behandlingscenter Odense jf. bekendtgørelse om kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug efter § 101 i lov om social service.

Formålet med kvalitetsstandardens er at give borgere, pårørende, samarbejdspartnere mv. en klar og enkel beskrivelse af den kvalitet og det serviceniveau, Behandlingscenter Odense kan tilbyde borgere med et behandlingskrævende stofbrug. Målgruppen for stofbehandling er borgere, voksne og unge, der oplever problemer med rusmidler eller har et skadeligt forbrug af rusmidler.

Kvalitetsstandardens beskriver den sociale - og sundhedsfaglige del af stofbehandlingen i Odense Kommune.

### Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025

De væsentligste ændringer i forhold til den tidligere kvalitetsstandard er:

En præcisering af Beskæftigelses- og Socialforvaltningens samt Ældre- og Handicapforvaltningens kerneopgaver. Stofbehandling i Odense Kommune arbejder henimod at medvirke til, at ældre og pensionerede borgere samt borgere med handicap, får bedre muligheder for at klare sig selv og opnå en forbedret livskvalitet.

Behandlingscenter Odense har fået ny organisering. Voksne & Rusmidler er delt op og hedder nu Stabilisering, Stoffrihed og Heroinklinikken. Disse tre afdelinger er målrettet voksne i stofbehandling.

En præcisering og tilpasning af borgernes ret til frit at vælge mellem offentlige og private godkendte behandlingstilbud af tilsvarende karakter som det, kommunen har visiteret til.

Tilføjelse af projekt PUR20, en behandling til unge, der både har problematisk brug af rusmidler og psykiske vanskeligheder i samarbejde med Behandlingscenter Odense og Ungdomspsykiatri Odense.

En tilpasning af begrebsbrug så stofmisbrugsbehandling er erstattet af stofbehandling. Derudover er begrebet stofmisbrug erstattet af stofbrug.

## Høringssvar

Kvalitetsstandarden har været i høring ved Rådet for Socialt Udsatte, Ældrerådet og Handicaprådet. Rådene roser "Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025" og finder den god, oplysende samt inkluderende. Handicaprådet ønsker en tydeliggørelse af de samfundsmæssige udfordringer ved stofbrug, og hvordan Behandlingscenter Odense løser udfordringerne ved de unges brug af opioider. Målet med behandlingsindsatsen er netop at mindske de stofbrugsrelaterede skader for borgeren, familien og det omgivende samfund. Forvaltningen er opmærksom på de unges brug af opioider, og det er allerede en del af den forebyggende indsats på ungdomsuddannelserne. Høringssvarene er vedhæftet som bilag.

## Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## Bilag

Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025, Odense Kommune

Handicaprådets høringssvar, Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025

Ældrerådets høringssvar, Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025

Udsatterådets høringssvar, Kvalitetsstandard for Stofbehandling 2023-2025

# Punkt 5: B-sag: Afrapportering på det specialiserede socialområde

00.01.00-A00-6-21

## Resume

I efteråret 2020 besluttede byrådet, at forvaltningerne skal arbejde med holdbare og langsigtede løsninger på det specialiserede socialområde. Det skyldes et øget pres på det specialiserede socialområde, herunder børne- og ungeområdet, udsatte voksne, borgere med sindslidelse og voksne med handicap, hvilket har udfordret økonomien på området.

Der blev derfor igangsat forskellige tiltag på tværs af Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen.

Denne sag afrapporterer på det arbejde.

Sagen indeholder to forskellige delafrapporteringer:

- Regnskab 2022 og prognose for 2023.
- Afrapportering af status på arbejdet i tre indsatsspor:
  1. Alderssnit
  2. Leverandørstrategi og tilbudsvifte
  3. Kontraktstyring og kontraktforhandling

Den økonomiske afrapportering viser, at 2022 ender med et merforbrug på 18,9 mio. kr. svarende til en afvigelse på 1,3 %.

Forvaltningerne vurderer arbejdet med de tre indsatsspor efter en trafiklysmode, hvor implementeringen enten er grøn, gul eller rød. Det er forvaltningernes vurdering, at økonomien på baggrund af regnskabstallene for 2022 er gul.

- Indsatsspor 1 - Alderssnit, vurderes gul, da arbejdet har god fremdrift, men potentialet for 2022 ikke er indfriet.
- Indsatsspor 2 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte, vurderes gul, da den foreløbige gevinstrealisering er langt fra målsætningen.
- Indsatsspor 3 - Kontraktstyring, vurderes gul, da arbejdet er rigtig godt i gang, men effektiviseringen er fortsat under målsætningen. Dog tilføres der løbende nye sager, hvorfor den forventede effektivisering fra 2023 og frem også forventes at blive forbedret frem mod de næste afrapporteringer.

## Effekt

Når arbejdet med anbefalingerne er fuldt implementeret, forventer forvaltningerne, at genopretningen af det specialiserede socialområde vil have en effekt på flere af Odensemålene.

Flere borgere kommer i uddannelse og job

Når flere borgere får den hjælp de har brug for, er forudsætningen for at komme i job og uddannelse bedre.

Flere funktionsdygtige ældre og handicappede

Med et større fokus på styring af det specialiserede socialområde betyder det, at flere borgergrupper får hjælp og bliver funktionsdygtige, herunder ældre og handicappede.

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Investering i det specialiserede socialområde betyder, at der kan skabes de bedst mulige rammer for, at børn med forskellige forudsætninger trives og bliver klar til fremtiden.

## **INDSTILLING**

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at udvalgene godkender afrapporteringen.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## **Sagsfremstilling**

Regnskab 2022 og prognose for 2023

Børn- og Ungeforvaltningen

Regnskab 2022

Det specialiserede socialområde ender samlet set i balance i 2022. Med økonomistyring i Børn- og Familierådgivningen lykkedes det i 2022 at sikre budgetoverholdelse trods udeblivelse af udgiftsreduktioner som følge af de tre effektiviseringsspor. Området har dog også været hjulpet på vej af engangsindtægter vedrørende refusioner fra tidligere regnskabsår.

Prognose 2023

På det specialiserede socialområde forventes et samlet merforbrug på 12,3 mio. kr. i 2023, heri overføres 4,3 mio. kr. fra forvaltningens samlede mindreforbrug fra Regnskab 2022 til 2023, så der forventes et samlet merforbrug på 8 mio. kr. for 2023.

Forvaltningen er udfordret af især budgetreduktionerne som følge af Budgetforliget i 2021, hvor effektiviseringerne ikke har været tilstrækkelige. Desuden er budgettet udfordret af generelle prisstigninger, og en negativ demografiregulering, selvom aktiviteten forventes uændret. Børn- og Familierådgivningen fortsætter god økonomistyring og har fremlagt initiativer, der sigter mod budgetbalance i 2023. Hertil kommer initiativer i forlængelse af leverandørstrategien, i form af potentialeanalyser af oprettelse af nyt børnehjem og et helhedsorienteret skole- og dagbehandlingstilbud.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Regnskab 2022

Det specialiserede socialområde ender med et samlet merforbrug på 13,7 mio. kr. i 2022.

Merforbruget kan primært henføres til børneområdet i relation til både anbringelser og forebyggende foranstaltninger. Forvaltningen har siden sommeren 2022 haft et udgiftspres på børneområdet, som både skyldes en stigning i gennemsnitsprisen på anbringelsesområdet på 5 % samt en mængdestigning på forebyggende foranstaltninger på 7 %. Det forventes på nuværende tidspunkt, at udgiftspreset fra sommeren får helårsvirkning i 2023.

## Prognose 2023

På det specialiserede socialområde forventes et samlet merforbrug på 42 mio. kr. i 2023 (svarende til 15 %). Hertil overføres 15 mio. kr. fra forvaltningens samlede mindreforbrug fra Regnskab 2022, hvorved det reelle forventede merforbrug for 2023 forventes at blive 27 mio. kr. Mindreforbruget på de 15 mio. kr. fra Regnskab 2022 reserveres i første omgang i en central pulje til brug for nedbringelse af forvaltningens forventede merforbrug på det specialiserede socialområde. Forvaltningen har udarbejdet en masterplan, der håndterer de økonomiske udfordringer. Denne plan er i særlig grad målrettet den del af det specialiserede socialområde, der omhandler udsatte børn og unge op til 18 år. Masterplanen består af følgende fire spor: 1. Områderne sættes under administration. 2. Styrket sammenhæng mellem faglig og økonomisk styring. 3. Principper for indsatser, opfølgning mv. 4. Dialog med Børn- og Ungeforvaltningen.

## Ældre- og Handicapforvaltningen

### Regnskab 2022

Det specialiserede socialområde ender med et samlet merforbrug på 15,6 mio. kr. i 2022.

Merforbruget skyldes øgede udgifter og aktivitet på socialpædagogisk støtte i eget hjem, botilbud samt vigende salg på socialpædagogiske støtte, bo- og dagtilbud.

### Prognose 2023

Ældre- og Handicapforvaltningen har udarbejdet en prognose på køb og salg af pladser i 2023. Beregningerne er foretaget ud fra et merforbrug i 2022; de borgere, som Ældre- og Handicapforvaltningen kender p.t. samt en forventet øget vækst i antallet af borgere på 1 procent. På den baggrund forventer forvaltningen et merforbrug på 34,2 mio. kr. i 2023.

Ældre- og Handicapforvaltningen har et samlet mindreforbrug på regnskabet i 2022. En del af mindreforbruget overføres til det specialiserede socialområde, således det reelle forventede merforbrug reduceres til 22,2 mio. kr. i 2023.

### Tiltag, som allerede er i gang:

I forbindelse med budgetgenopretningen i 2020 igangsatte Økonomiudvalget en række tiltag på tværs af det specialiserede socialområde i Odense Kommune, som tilsammen skal bidrage til at opretholde balance i økonomien. Tiltagene som er beskrevet andetsteds i denne sag, har fuldt fokus fra Ældre- og Handicapforvaltningen.

### Handlemuligheder, som kan imødekomme udgiftspresset:

Odense Kommune, og herunder Ældre- og Handicapforvaltningen, har sammen med 45 andre kommuner deltaget i projekt med Kommunernes Landsforening (KL) om øget viden om særligt dyre enkeltsager på det specialiserede voksenområde.

Projektet har haft til formål at hjælpe kommunerne med at forbedre deres viden og afdække handlemulighederne på området. Herunder, at:

- Afdække behov for udvikling af tilbudsviften (herunder eksisterende tilbud samt behov for nye tilbud eller indsatser).
- Afdække eventuelle potentialer i sagsbehandlingen.
- Afdække om der er andre karakteristika eller faktorer, hvoromkring der er handlemuligheder.

Projektets resultater er netop blevet forelagt kommunerne, og Ældre- og Handicapforvaltningen arbejder p.t. på at omsætte resultaterne til konkrete handlemuligheder.

Ældre- og Handicapforvaltningen har også selv – udover deltagelsen i Kommunernes Landsforenings (KL's) projekt – udarbejdet en række konkrete handlemuligheder, som kan imødekomme udgiftspresset. De er grupperet inden for følgende temaer:

- Styrket samarbejde mellem Myndighed samt Forløb medfødt hjerneskade, Forløb erhvervet hjerneskade og Forløb sindslidelse
- Styrket fokus på leverandørstrategiens pejlemærker
- Styrket og mere fleksibel bostøtte til borgere i eget hjem

Ældre- og Handicapudvalget vil på møde den 28. marts blive præsenteret for handlemulighederne i en overordnet form. Senere på året vil udvalget blandt andet få en afrapportering på, hvilke konsekvenser handlemulighederne vil have for borgerne, samt hvad det økonomiske potentiale vil være. I fald forvaltningen vurderer, at handlemulighederne ikke har et tilstrækkeligt økonomisk potentiale, vil Ældre- og Handicapforvaltningen fremlægge forslag til omprioritering inden for Ældre- og Handicapudvalgets budget.

Afrapportering af status på arbejdet i de tre indsatsspor

#### Spør 1 - Alderssnit

Samlet er der indfriet potentiale på 3,8 mio. kr. i 2022. Der ses et fald i antallet af senanbragte samt en stigning i brugen af eksterne støttekontaktpersoner. Potentialet for 2023/2024 forventes kun delvist indfriet, hvilket skyldes en vedvarende stor stigning i brugen af eksterne støttekontaktpersoner. Beskæftigelses- og Socialforvaltningen iværksætter en række tiltag i forbindelse med masterplanen, som skal nedbringe de kraftigt stigende udgifter til bostøtte/støttekontaktperson.

#### Spør 2 - Leverandørstrategi og tilbudsvifte

Hjemtagelse og placering i Odensetilbud for børn, unge og voksne med multiple funktionsnedsættelser

Analyse er udarbejdet med det formål at estimere et provenu ved hjemtagelse af borgere med multiple funktionsnedsættelser fra udenbys tilbud og oprette et målrettet Odensetilbud. Analysen er et samarbejde mellem Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.

Analysen fokuserer på potentialet ved at etablere et specialiseret døgn- og dagtilbud inkl. aflastning, der fleksibelt kan rumme en bred målgruppe, der omfatter børn, unge og voksne. Ud over at skabe høj grad af fleksibilitet, vil der være stordriftsfordele og fordele i forhold til pladsoptimering. Et specialiseret tilbud vil også kunne tilgodese eventuelle ændringer i målgruppernes størrelse. Tilbuddet vil derfor kunne tage højde for en eventuel usikkerhed i den forventede efterspørgsel i denne brede målgruppe.

Analysen peger på, at der både er et økonomisk potentiale samt potentialer knyttet til de øvrige tre pejlemærker i Leverandørstrategien faglighed, effekt og nærhed.

Ved at investere i et tilbud til målgruppen i Odense Kommune øges mulighederne for en koordineret og helhedsorienteret indsats. Med tilbuddet vil Odense Kommune også selv kunne vælge strategisk samt faglig retning, og det er afgørende, at der er de rette specialebehov til stede i tilbuddet. Der vil være forskel på det pædagogfaglige indhold, når tilbuddet skal dække flere aldersgrupper. Et tilbud med en afdeling for børn og unge og et tilbud for voksne, vil kunne sikre bedre overgange ved skift fra barn til voksen.

Effekt skal ses både i forhold til borgerens udvikling, men også relateret til den faglige udvikling. Tilbuddet giver bedre afsæt for at vurdere og have fokus på opnåelse af effekt for borgeren, fremfor en situation hvor borgeren er anbragt i et eksternt tilbud.

Geografi og nærhedsprincippet er en faktor, der forventeligt vil give et oplevet kvalitetsløft for borgere og pårørende. Dette gælder både permanente pladser og aflastningspladser.

Tilbuddet giver samtidig et grundlag for en bedre styring af økonomien og udnyttelse af ressourcerne. Det er forventningen, at det fremtidige tilbud giver en årlig reduktion i udgifter på 6,7 mio. kr., når tilbuddet er fuldt etableret. Etableringsomkostningerne forventes samlet set at udgøre 110 mio. kr., hvilket bliver et anlægsforslag ind i indblik-Anlæg til budget 2024.

Helhedsorienteret tilbud til elever med behov for skole og dagbehandling i Odense Kommune

Børn- og Ungeforvaltningens analyse viser, at der er både faglige og økonomiske potentialer ved at etablere et nyt helhedsorienteret tilbud med 120 nye pladser til elever med behov for skole og dagsbehandling. Det fremtidige tilbud skal etableres, så skole, dagbehandling og andre specialiserede tilbud, som er nødvendige for barnet, den unge og familien, kan varetages på én samlet enhed. De andre specialiserede tilbud kan fx være familiebehandling, socialrådgivning, fys- og ergoterapi, tale-høre-sprog indsatser og Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR).

Der er vurderet et betydeligt potentiale for, at områderne nærhed, faglighed og effekt på hver deres måde bidrager til, at kommunen kan give et bedre fremtidigt tilbud til denne målgruppe. Børnene og de unge vil bl.a. få mindsket transport mellem hjem og skole, ligesom de vil få et tættere tilhørsforhold til Odense Kommune og deres lokalområde. Det forventes desuden, at det vil bidrage til et styrket samarbejde mellem familier og kommunens fagprofessionelle. Ved at samle tilbuddene på ét sted øges mulighederne for en rettidig, koordineret og helhedsorienteret indsats. Med tilbuddet vil Odense Kommune også selv kunne vælge strategisk samt faglig retning og fundament i de forskellige indsatser og samspillet mellem dem. Effekt skal ses i relation til hele tilbuddet, til den enkelte elev, til familie og til udvidet netværk. Tilbuddet giver bedre afsæt for at vurdere og have fokus på opnåelse af effekt for borgeren, fremfor en situation hvor borgeren er anbragt i et eksternt tilbud.

Det fremtidige tilbud giver samtidig et grundlag for en bedre styring af økonomien og udnyttelse af ressourcerne. Det er forventningen, at det fremtidige tilbud vil kunne drives 5 % billigere end sammenlignelige tilbud. Sammenlagt med reduktion i udgifter til kørsel, giver det en årlig reduktion i udgifter på 4,4 mio. kr., når tilbuddet er fuldt etableret. Etableringsomkostningerne forventes samlet set at udgøre 3,5 mio. kr. over en treårig periode. Børn- og Ungeforvaltningen har i dialog med By- og Kulturforvaltningen foretaget foreløbige vurderinger af behov og krav til de fysiske rammer. På baggrund af disse estimeres en anlægsudgift til 116,5 mio. kr. Anlægspris er eksklusiv inventar og flytteudgifter. Forvaltningen forventer derudover gevinster af en social investering på lang sigt, hvilket er ved at blive afdækket nærmere. Det fremtidige tilbud vil medvirke til at hjælpe børn, unge og familier godt på vej i livet og med stor sandsynlighed påvirke børn og unges livsbane med en positiv effekt på fritidsliv, uddannelse, beskæftigelse m.m. Der er dialog med By- og Kulturforvaltningen i forhold til at afklare de nærmere behov og krav til de fysiske rammer. Derudover afsøges mulighederne for en fysisk placering i Odense og beregning af anlægsudgifter ved etablering.

Danmarks bedste børnehjem - visioner for anbringelsesområdet i Odense Kommune

Børn- og Ungeforvaltningens analyse viser, at der er både faglige og økonomiske potentialer ved at udvide den nuværende kapacitet med 20 nye anbringelsespladser i Odense Kommune - med mulighed for yderligere skalering i fremtiden. Det fremtidige tilbud skal være et anbringelsessted med en bred spændvidde af tilbud, som giver mulighed for at tilbyde forskellige indsatser, som samtænkes og justeres op til og efter en anbringelse, så det matcher barnets, den unges og familiens behov. Tilbuddet kan fx indeholde: Almen døgnanbringelse, Ventilpladser, Familiens Hus, Opholdssted/Det lille Børnehjem, Samvær og Dagtilbud/legestue.

Der er vurderet et betydeligt potentiale for, at områderne nærhed, faglighed og effekt på hver deres måde bidrager til, at kommunen kan give et bedre fremtidigt tilbud. For de anbragte børn og unge er der bl.a. fokus på at skabe et samlet tilbud, hvor de kan bo på børnehjemmet, gå i skole i nærmiljøet, fastholde relationer i netværket og fortsætte i fritidstilbud. Ved at give langt de fleste indsatser til børn, unge og deres familie internt, vil kommunen kunne sætte strategisk retning for indsatserne og samspillet mellem dem. Der bliver mulighed for i højere grad at samtænke faglige kompetencer på tværs af tilbud. Det giver desuden et bedre afsæt for at vurdere og have fokus på opnåelse af effekt for borgeren.

Det fremtidige tilbud giver samtidig et grundlag for en bedre styring af økonomien og udnyttelse af ressourcerne. Det er forventningen, at det fremtidige tilbud vil betyde en reduktion i udgifterne på 5 %, herunder en social investering ved muligheden for hurtigere og rettidig indsats, der på sigt giver mulighed for relevant udslusning til en mindre indgribende foranstaltning. Det vil betyde en årlig reduktion i udgifter på 1,3 mio. kr. Herudover vil der være en øget indtægt på cirka 350.000 kr. årligt fra bloktilskud og udligning. Der forventes at være etableringsomkostninger på 2,25 mio. kr. over en treårig periode. Børn- og Ungeforvaltningen har i dialog med By- og Kulturforvaltningen foretaget foreløbige vurderinger af behov og krav til de fysiske rammer. På baggrund af disse estimeres en anlægsudgift ved nybyg på 78,5 mio. kr. Ved nedskalering til 9-10 pladser kan eksisterende bygninger anvendes, hvormed der estimeres en anlægsudgift på 18,0 mio. kr. Ved nedskalering vil forvaltningen dog skulle gå væsentlig på kompromis i forhold til pejlemærker i Leverandørstrategi og tilbudsvifte. Anlægspris er eksklusiv inventar og flytteudgifter.

Forvaltningen forventer derudover gevinster af en social investering på lang sigt, hvilket er ved at blive afdækket nærmere. Det fremtidige tilbud vil medvirke til at hjælpe børn, unge og familier godt på vej i livet og med stor sandsynlighed påvirke børn og unges livsbane med en positiv effekt på fritidsliv, uddannelse, beskæftigelse m.m.

### Spør 3 - Kontraktstyring

Den hidtidige beregningsmetode er vurderet til at være for snæver, og medtager ikke alle de opnåede gevinster i de kontraktforhandlinger der foregår. Forvaltningerne har på det grundlag besluttet at udarbejde en ny beregningsmetode, som stemmer bedre overens med de reelle opnåede potentialer. Tallene i denne afrapportering ser derfor anderledes ud end sidst. Effektivisering i 2022 er baseret på gamle kriterier, og effektivisering i 2023 er baseret på de nye kriterier. Forventet årlig effektivisering fra 2024 og frem er 13,1 mio. kr., hvilket er under målsætningen på de 24 mio. kr. Forvaltningerne forventer derfor ikke at nå målsætningen for kontraktstyring.

Der tilføres løbende nye sager, hvorfor effektiviseringen fra 2023 og frem forventes at blive forbedret frem mod de næste afrapporteringer.

Til sagen er vedhæftet svar på de tre opfølgningsspørgsmål, som Økonomiudvalget havde til sidste afrapportering.

## **Økonomi**

Afrapporteringen af det specialiserede socialområde har ingen direkte økonomisk konsekvens for Odense Kommune.

## **Bilag**

### 1. Afrapportering af det specialiserede socialområde i 2023

Svar på spørgsmål stillet på økonomiudvalgsmødet d. 10.11.2022

## **Punkt 6: B-sag: Forståelsespapir om praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning**

54.00.00-P20-1-23

### **Resume**

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Børn- og Ungeudvalget drøftede den 31. januar 2023 et udkast til forståelsespapiret. Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen har efterfølgende tilrettet papiret, som nu bliver lagt op til godkendelse i udvalgene. Efter udvalgenes behandling heraf vil forvaltningerne igangsætte prøvehandlingerne.

Forståelsespapiret handler om mere praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning - til gavn for børn og unges trivsel, læring og uddannelse.

Formålet med forståelsespapiret er at sætte politisk fokus på, at alle unge skal være en del af meningsfulde fællesskaber og få mulighed for at leve et selvstændigt voksenliv med job og uddannelse. En styrket praksisfaglighed i skole og uddannelsesvejledning kan give alle børn og unge de bedste forudsætninger for at begå sig i livet, give dem et bredt kendskab til deres evner og støtte dem i deres uddannelsesvalg.

Sagen bliver også behandlet i Børn- og Ungeudvalget den 28. marts 2023.

### **Effekt**

Børn og unge bliver klar til fremtiden

Mere praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning vil styrke børn og unges trivsel, læring og uddannelse, så de får bedre forudsætninger for at begå sig i fremtiden.

### **INDSTILLING**

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller, at udvalget:

1. Godkender forståelsespapiret.
2. Godkender at forståelsespapiret indgår som et tillæg til øvrige politikker og strategier på området, herunder "Din fremtid er vores fremtid - Uddannelsespolitik for Odense", "Beskæftigelsespolitik - flere odenseanere i arbejdsfællesskabet", "Barn i Odense – et godt børneliv" og "Ungestrategien 2021 - for unge der har brug for ekstra støtte".
3. At de fire prøvehandlingerne går i gang indenfor de angivne områder.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

### **Sagsfremstilling**

Sagen indeholder en kort introduktion til begrebet praksisfaglighed og beskriver, hvordan en mere praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning kan støtte alle børn og unge i at være sig selv og blive dygtige til noget, herunder styrke motivationen for læring og øge trivslen og understøtte at flere unge får en uddannelse. Forståelsespapiret udgør en fælles ramme, hvor inden for Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Børn- og Ungeforvaltningen vil iværksætte fire prøvehandlinger med centrale aktører i og uden for skole og uddannelsesvejledningen. Formålet er at starte i det små, så vi hurtigt kan få erfaringer med tilgangen og derefter udbrede de prøvehandlinger, som viser sig succesfulde.

Vi forstår begrebet praksisfaglighed som mere praktisk undervisning i fag og vejledning i virkelighedsnære kontekster. En aktiv undervisning med plads til kreative og æstetiske læreprocesser kan være med til at styrke børn og unges trivsel, læring og uddannelse. Samarbejde med virksomheder og samfundet uden for skolen kan give erfaringer med mange måder at lære på, skabe meningsfuldt sammenspil mellem skolens hverdag og virkeligheden, og styrke børn og unges uddannelsesvalg.

Et fornyet fokus på det praksisfaglige, kan gøre alle børn og unge dygtigere og mere motiverede for at lære. Det kan inspirere til, at flere børn og unge vælger mellem en bredere palette af uddannelser, herunder de erhvervsfaglige. Samtidig vil alle børn og unge opleve, at det at kunne noget praktisk også er en vigtig og værdsat kompetence i vores samfund.

De fire prøvehandlinger, som skal bidrage med erfaringer, med mere praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning er:

1. Vejledningsaktiviteter på mellemtrinnet i grundskolen
2. Styrke samarbejdet mellem skole, erhvervsliv og faglige organisationer
3. Øge samarbejdet med virksomheder i brobygningen
4. Indsamle og formidle gode erfaringer og viden fra egne skoler og andre kommuner

Udvalgene vil få løbende afrapporteringer på de igangsatte prøvehandlinger. Forventeligt i efteråret 2023.

Den nye regering har også sat fokus på praksisfaglighed i sit regeringsgrundlag, og derfor kan der komme et nationalt udspil om praksisfaglighed. Derfor vil der være behov for en dynamisk og åben tilgang til nye praksisfaglige initiativer og muligheden for at igangsætte løbende prøvehandlinger på feltet.

## **Økonomi**

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

## **Bilag**

Bilag 2 Fakta om børn og unges trivsel og uddannelse (web)

Forståelsespapir om mere praktisk undervisning og erfaringsbaseret vejledning (1.3.2023) (web)

# Punkt 7: C-sag: Drøftelse af input til Kommuneplan 2024-2036

01.02.03-P15-3-22

## Resume

I forlængelse af sagen om Bystrategi 2023, som blev drøftet i fagudvalgene den 7. marts 2023 handler denne sag om status på revisionen af kommuneplanen for 2024-2036 og at By-og Kulturforvaltningen anmoder fagudvalgene om at drøfte opmærksomhedspunkter til Kommuneplanen 2024.

Kommuneplanen er en politisk disponering af alle arealer i Odense Kommune. I kommuneplanen beskrives den fysiske udvikling i hele kommunen over en periode på tolv år. Planen revideres hvert 4. år i hver byrådsperiode og afspejler byrådets visioner for kommunen over de kommende tolv år.

By- og Kulturudvalget skal på udvalgmøde den 29. marts 2023 behandle en anbefaling om en såkaldt "revisionsbeslutning" af kommuneplanen, der herefter sendes til økonomiudvalg og byråd som bidrag til Bystrategiens vedtagelse. En revisionsbeslutning er en lovpligtig del af Bystrategi 2023. Bystrategien er også kommunens planstrategi som går forud for at kommuneplanen revideres.

## INDSTILLING

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen, at udvalget drøfter input og opmærksomhedspunkter til Kommuneplanen 2024-2036.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Socialudvalget drøftede sagen.

## Sagsfremstilling

Kommuneplanen er grundlaget for den fysiske planlægning i kommunen. Den beskriver den fysiske udvikling i kommunen over en periode på tolv år. Den kommende kommuneplan dækker arealbehov for perioden 2024-2036.

By- og Kulturudvalget har ansvaret for at vedligeholde kommuneplanen. Kommuneplanen revideres på baggrund af indholdet i en planstrategi: Bystrategi 2023. Derudover er der en række politisk besluttede planer, politikker og strategier, der har indflydelse på revisionen af kommuneplanen. Det er for eksempel Budget 2023, en kommende grøn mobilitetsplan, Klimahandleplan 2023, Klimatilpasningsplanen og den nyligt vedtagende kulturpolitik. Det kan også være planer om ældreboliger eller sundhedsplaner.

By- og Kulturudvalget skal i tilblivelsesprocessen sikre, at beslutninger indarbejdes i kommuneplanen. Herudover skal By- og Kulturudvalget afveje og prioritere, hvis der er udlæg af arealer eller beslutninger, som ikke entydigt kan forenes, eller hvis udvalgenes planer strider mod hinanden.

Som led i By-og Kulturudvalgets anbefaling om en revisionsbeslutning, beder By-og Kulturforvaltningen om at fagudvalgene ved denne sag drøfter input og opmærksomhedspunkter til Kommuneplanen 2024. På mødet deltager By- og Kulturforvaltningen med et oplæg om kommuneplanen og den forestående tværpolitiske proces. Beskæftigelses- og

Socialforvaltningen bemærker, at det er en væsentlig forudsætning for succes med Housing First, at der fortsat er adgang til tilstrækkeligt mange billige boliger i Odense.

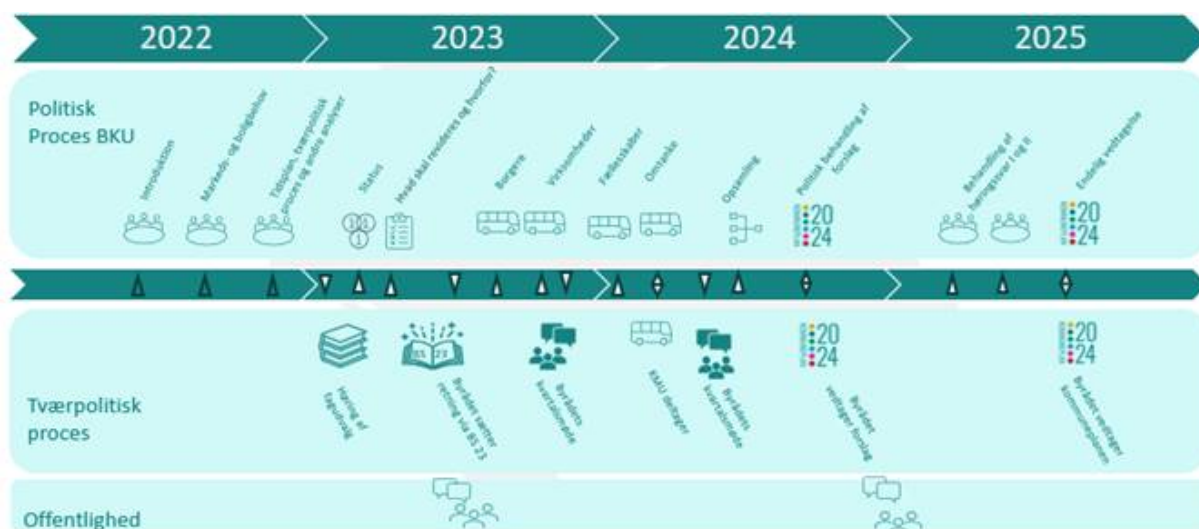
Efter udvalgsmødet og udvalgenes indledende drøftelser opfordres de respektive forvaltninger til at sikre en yderligere facilitering af udvalgene med henblik på at forberede og fremsende input til By- og Kulturforvaltningen senest ved udgangen af juni 2023 med henblik på det videre arbejde med revision af kommuneplanen.

Der er til understøttelse heraf nedsat en administrativ arbejdsgruppe med repræsentanter fra By- og Kulturforvaltningen og den enkelte forvaltning.

### Procesplan for revision af Kommuneplan 2024-2036

Figuren herunder viser den samlede proces for revision af kommuneplan 2024-2036. Undervejs gennemføres analyser, udfoldes viden og inddrages borgere og interessenter.

På Byrådets kvartalsmøde den 27.-28. november 2023 forventer By- og Kulturforvaltningen at få mulighed for at give en status på processen med revisionen af Kommuneplanen.



Bilag med kommuneplanens afsnit

## Økonomi

Da der ikke medfølger handlepligt til en kommuneplan, har denne ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

## Bilag

Bilag med kommuneplanens afsnit

## Punkt 8: D-sag: Afrapportering af "Alle unge skal med"

00.01.00-P20-387-19

### Resume

Projektet "Alle unge skal med" har været i drift i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen siden den 1. februar 2020. I første omgang var projektet rammesat til at løbe ud ved udgangen af 2022. Med budgetforliget for 2022 afsatte forligspartierne i byrådet økonomiske midler til udgangen af 2024.

Projektets fokus er at hjælpe udsatte unge i alderen 18-30 år med at begynde på og fastholde uddannelse eller job.

Siden den 1. februar 2020 har 1.181 unge været omfattet af projektet.

Af de 1.181 unge er 564 unge gået fra at modtage uddannelseshjælp til selvforsørgelse.

Andelen af unge, der er gået fra uddannelseshjælp til selvforsørgelse, er 56,7 % siden den 1. februar 2020.

Dette er projektets sjette orientering til Beskæftigelses- og Socialudvalget. Orienteringen indeholder data fra uge 10 i 2020 til og med uge 6 i 2023.

På nuværende tidspunkt har projektet et øget fokus på tidlig visitation, færre ufrivillige sagsbehandlerskift samt et styrket efterværnsarbejde.

Udvalget modtager afrapporteringer halvårligt fra projektet. Den næste afrapportering finder derfor sted i tredje kvartal i 2023.

### Baggrund

Udvalget fik med budgetforliget for 2020 tildelt 15 mio. kr. til projektet til udgangen af 2022. Der er i budgetforliget for 2022 tilført 16,3 mio. kr. til fortsættelse og styrkelse af projektet til udgangen af 2024.

Projektet er målrettet udsatte unge, der får uddannelseshjælp. Forvaltningen kan ved at styrke indsatsen i højere grad hjælpe unge med at starte på en uddannelse eller i et job. De unge kan være tilknyttet projektet i maksimum 52 uger.

Forvaltningen har etableret en afdeling, der alene beskæftiger sig med projektet, for at sikre en effektiv ledelse og håndtering af projektet.

Formålet med projektet er:

- At sænke antallet af unge på uddannelseshjælp i Odense
- At sænke tidsperioden på uddannelseshjælp
- At øge de unges trivsel
- At udvikle en koordineret, individuelt og håndholdt indsats, der sikrer, at overgangen fra uddannelseshjælp til selvforsørgelse er varig

Projektet tager udgangspunkt i, at rådgiverne har tættere opfølgning og kontakt med de unge, end lovgivningen tilskriver. Udover indsatser, der fokuserer på at hjælpe de unge med at starte på en uddannelse eller i job, har projektet også tilbud om sociale indsatser, sundhedsindsatser samt tilbud om efterværn. Efterværn er en indsats, der fastholder kontakten til de unge, efter de unge er startet i uddannelse eller job. Formålet med indsatsen er at skabe grobund for, at den unge får en så god overgang til uddannelse eller job som muligt, hvilket dermed øger sandsynligheden for, at de unge bliver selvforsørgende.

Hvilke indsatser modtager de unge i ”Alle unge skal med”?

De unge modtager vejledning og opkvalificering, der blandt andet indeholder:

- Hyppige individuelle samtaleforløb.
- Individuelle forløb med fokus på brobygning til erhvervsuddannelser.
- Individuelle forløb med fokus på fysisk træning.
- Særlige forløb til de unge, der for eksempel lider af angst, stress eller depression.
- Holdforløb med fokus på for eksempel kostvejledning og træning.
- Netværkshold for de unge med fokus på hverdagsmestring og ændring af handlestrategier.
- Virksomhedsrettede forløb som for eksempel praktik og løntilskud med fokus på afklaring og opkvalificering af de unges personlige, faglige og sociale kompetencer.
- Efterværnsindsats i op til et år til de unge.

Status

Der har i perioden oktober 2022 til januar 2023 været fokus på at sikre projektets tilgang af unge, så der kontinuerligt er 300 unge i projektet. Mange af projektets nye deltagere kommer direkte fra visitationen og har således ikke været i systemet, før de startede i ”Alle unge skal med”. De unge er mere parate og motiverede fra start, end når de har været i systemet i længere tid. Det betyder samtidig færre sagsbehandlerskift for den enkelte unge.

Nogle unge får brug for støtte, selvom de ikke har taget imod tilbud om efterværn. Sagsbehandlerne har derfor nu ekstra fokus på at opfordre alle unge til at tage imod tilbud om efterværn. Den unges sagsbehandler fra ”Alle unge skal med” kan hurtigt inddrages og i samarbejde med uddannelsesstedet støtte den unge og mindske risiko for, at den unge afbryder sin uddannelse.

”Alle unge skal med” har besluttet, at de unge, der går i job eller uddannelse og får afsluttet deres sag fra projektet, men som igen søger om uddannelseshjælp inden for et halvt år, kommer tilbage til projektet og får den samme sagsbehandler.

”Alle unge skal med” har således fokus på tidlig visitation og færre ufrivillige sagsbehandlerskifte samt et styrket efterværnsarbejde. Dette opfylder Ungestrategien.

Nøgletal

Der er i uge 6 2023 279 unge i projektet, hvoraf 220 unge (79 %) er uddannelsesparate og 59 unge (21 %) er aktivitetsparate. Fordelingen kan variere fra måned til måned med flowet i afdelingen.

- Siden projektets start har 1.181 unge været en del af projektet.
- Siden projektets start er 564 unge gået fra uddannelseshjælp til selvforsørgelse.
- Siden projektstart til og med uge 06 2023 er der afholdt i alt 10.910 samtaler.

## Effektandel

Da udvalget besluttede udmøntningen af projektet i november 2019, var det en del af forventningen, at flere unge starter på en uddannelse eller i et job, og at andelen af unge på uddannelseshjælp ville falde.

Projektet understøtter derfor flere af udvalgets effektmål samt byrådets Odensemål på beskæftigelsesområdet.

- Forvaltningens oprindelige forventning var, at projektet ville have en forventet gennemsnitlig effektandel på 35 %. Det vil sige 35 % af de unge ville gå fra uddannelseshjælp til uddannelse eller job.
- Den faktiske effektandel er 56,7 % i uge 06 2023. Det vil sige, at 56,7 % af de unge er gået fra uddannelseshjælp til selvforsørgelse, herunder job og uddannelse, siden projektets start.

Forvaltningen vurderer fortsat, at projektets effektandel ligger på et tilfredsstillende niveau i forhold til forvaltningens oprindelige forventninger.

Et afgørende element i projektets tilfredsstillende effekt er den intensiverede relation, som projektets rammer skaber mellem de unge og rådgiverne i projektet, der både har myndighedsansvaret og kan udarbejde mere målrettede individuelle forløb for de unge.

Forvaltningen arbejder fremadrettet aktivt for at holde den faktiske effektandel på et så højt niveau som muligt, så flest muligt unge odenseanere går fra uddannelseshjælp til at starte på en uddannelse eller i et job.

## **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley forlod mødet under punktet.

## Punkt 9: D-sag: Status på Beskæftigelses- og Socialudvalgets Strategi for samarbejde med virksomheder

15.00.00-P22-3-19

### Resume

I sagen bliver udvalget orienteret om status på forvaltningens arbejde med at udmønte Beskæftigelses- og Socialudvalgets Strategi for samarbejdet med virksomhederne.

Strategi for samarbejdet med virksomhederne sætter retningen for Beskæftigelses- og Socialforvaltningens samarbejde med virksomhederne. Dette for at sikre virksomhederne den nødvendige arbejdskraft og odenseanerne de rette kompetencer og derigennem sikre vækst og velfærd i Odense Kommune.

Der er to retninger i strategien:

1. Samarbejde om rekruttering, som skal være med til at sikre følgende:

- Et stærkt samarbejde med det lokale erhvervsliv
- Tillidsbaseret arbejde og et sprog, der er til at forstå
- En by, hvor det er nemt at drive sin virksomhed.

2. Samarbejde om at få alle kompetencer i spil, som skal med til at sikre følgende:

- Udvikling af fremtidens medarbejdere sammen med det lokale erhvervsliv
- Et stærkt samarbejde om at sikre de træningsbaner, virksomhedsforløb og opkvalificering, som de ikke jobparate har brug for
- Et fokus på de gode historier og succeserne – og deling af dem til inspiration for andre.

For at udmønte strategien har forvaltningen igangsat en lang række delstrategier og indsatser. En del er forvaltningen nået i mål med, mens andre stadig er i proces.

Det mest markante initiativ, som vi p.t. arbejder med, er ordinær formidling.

Styrket fokus på ordinær formidling

Som led i udmøntningen af strategien er fokus på formidling til ordinære stillinger blevet styrket ved bl.a. at etablere job- og kandidatbanker, sådan at det er lettere og hurtigere at finde den rette kandidat til virksomhederne. Som det fremgår af nedenstående, har det resulteret i et øget antal rekrutteringsanmodninger fra virksomhederne.

Antal rekrutteringsanmodninger om ordinære jobs fra 2020 til 2022:

- 2020: 810
- 2021: 1.324
- 2022: 1.287

## Status på henholdsvis formidlingsgrad og besættelsesgrad

	Odense	Hele landet
Formidlingsgrad (pr. dec22)	82%	80%
Besættelsesgrad (pr. okt22)	25%	34%

Formidlingsgrad angiver forholdet imellem formidlede kandidater og stillinger, blandt oprettede jobordrer, inden for den valgte periode. Besættelsesgrad angiver forholdet imellem ansatte kandidater og stillinger, blandt oprettede jobordrer, inden for den valgte periode. Jobordrer er henvendelser fra virksomheder om direkte hjælp til rekruttering af medarbejdere i ordinære stillinger.

## Kontaktstrategien

Kontaktstrategien indebærer en massiv nytænkning, omstrukturering og systematisering af samarbejdet med virksomhederne, så vi sikrer, at vi har en løbende kontakt med alle relevante virksomheder.

Forvaltningen har gennemgået alle CVR-nr. i Odense Kommune med henblik på at få et samlet overblik over de virksomheder, som er relevante for beskæftigelsesindsatsen. Disse virksomheder er herefter opdelt i tre kategorier, i forhold til hvor ofte forvaltningen, som minimum skal have kontakt til virksomhederne (besøgsfrekvens), og hvad virksomhedskonsulenternes opgave er i forhold til den enkelte virksomhed (pr. uge 7 2023):

1. Kontaktvirksomheder - minimum to henvendelser eller besøg pr. år.  
3.859
2. Samarbejdsvirksomheder - minimum fire henvendelser eller besøg pr. år.  
1.231
3. Partnerskabsvirksomheder - minimum fire henvendelser eller besøg pr. år.  
167

Partnerskabsvirksomheder bliver nu kontaktet fire gange om året fremfor otte gange. Forvaltningen har ændret praksis ud fra eget ønske fra virksomhederne om for hyppig kontakt. Dette er i tråd med Strategien for samarbejdet med virksomhederne om at besøg og samarbejde skal ske ud fra virksomhedernes præmisser.

Med budgetforliget fra 2022 blev forligspartierne enige om at afsætte 2,0 mio. kr. årligt i 2022-2023 under Beskæftigelses- og Socialudvalget til fire ekstra virksomhedskonsulenter, så antallet af samarbejdsvirksomheder kan øges med ca. 1.000.

Da budgettet blev fastsat, var antallet af samarbejdsvirksomhederne på 471. Lige nu har forvaltningen registreret 1231 samarbejdsvirksomheder og mangler således 240, inden udgangen af 2023, for at have øget antallet af samarbejdsvirksomheder med 1.000.

Virksomhederne er herudover opdelt i følgende branchefordeling, og hver virksomhedskonsulent har sin egen portefølje af virksomheder. Med porteføljer kan vi bedre imødekomme virksomhedernes ønske om at have så få kontakter til jobcentret som muligt.

<b>Branche</b>	<b>Antal virksomheder</b>
Service og detail	1.726
IT	431
Industri	196
Byg	490
Transport og lager	441
Sundhed og offentlig	813
Akademikerindsats	1.087
<i>I alt</i>	<i>5.184</i>

Tallene er forskellige fra opgørelsen ovenfor, da en række virksomheder ikke er inddelt i branchefordelingen.

### Løbende måling af samarbejdet

Forvaltningen har kvartalsvise løbende målinger af samarbejdet med virksomhederne. Den seneste tilfredshedsmåling på beskæftigelsesområdet, pr. 4. kvartal 2022, viser, at virksomhederne er godt tilfredse med samarbejdet med forvaltningen. Blandt andet viser undersøgelsen, at 85 % af virksomhederne er enten meget tilfredse eller tilfredse med Jobcenter Odense. 79 % af virksomhederne har været meget tilfredse eller tilfredse med Jobcenter Odenses evne til at finde en kandidat, der passede til virksomhedens behov. Over halvdelen af virksomhederne har ansat en medarbejder som følge af samarbejdet med Jobcenter Odense.

### Styrket virksomhedskommunikation

Vi har styrket kommunikationen med virksomhederne. Det betyder, at vi har haft mulighed for at formidle flere historier på LinkedIn om samarbejdet mellem jobcentret og virksomheder. Formålet er at udbrede kendskabet blandt virksomhederne til deres mulighed for at gøre brug af jobcentrets tilbud.

Strategi for samarbejde med virksomheder og Rapporten fra Kommunernes Landsforening (KL) ”tilfredshedsmåling 4. kvartal” er vedlagt som bilag.

## Beslutning

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## Bilag

Virksomhedsstrategi

KL tilfredshedsmåling 4.kvartal

Bilag tabeller

# **Punkt 10: D-sag: Orientering om ansøgning til "forsøgs- og udviklingsarbejde om brobygning i 10. klasse" ved Undervisningsministeriet**

00.00.00-Ø34-9-22

## **Resume**

Forvaltningen søger om deltagelse i Undervisningsministeriets "Forsøgs- og udviklingsarbejde med brobygning i 10. klasse". Formålet med forsøgs- og udviklingsarbejdet er at give kommunerne friere rammer til at organisere brobygningen, så eleverne får mest muligt ud af forløbene.

Forvaltningen søger om at få lov til at afvige fra bestemmelser om varighed og fysisk placering for den obligatoriske og frivillige brobygning i skoleårene 2023/2024, 2024/2025 og 2025/2026. Forsøg med brobygning vil forventeligt omfatte 200 elever pr. skoleår fordelt på 10. klassere i Ung Odense og Marie Jørgensens Skole. Deltagelse i forsøgsordningen indeholder ikke finansiering fra Undervisningsministeriet, men statstilskuddet (brobygningstaxameteret) vil fortsat blive udbetalt til de ungdomsuddannelser, som er ansvarlig for at afholde brobygningsforløbene. Da der ikke er midler at søge til projektet, informerer forvaltningen i dag udvalget om søgningen.

Forsøgsordningen giver mulighed for et jobrettet fokus i brobygningen

Brobygningsforløbene har til formål at gøre eleverne bekendt med forskellige uddannelsers praktiske og teoretiske elementer og forskellige erhverv, som uddannelsen eller uddannelsesområdet peger hen mod. Med forsøg med den fysiske placering for brobygningen skaber forvaltningen mulighed for, at eleverne kan komme i brobygning hos virksomheder. Hermed skaber vi en tættere kobling mellem uddannelsesvalg og fremtidige jobmuligheder.

Brobygningen vil ske i samarbejde med de fem erhvervsskoler og gymnasier i Odense, som består af både HHX, HTX, STX og HF. De deltagende virksomheder er udpeget i samarbejde med de fem erhvervsskoler, så vi sikrer en kobling mellem uddannelse og erhverv.

Det klæder eleverne bedre på til at vælge en ungdomsuddannelse

Brobygningen får således et større jobrettet perspektiv, som vil være med til at klæde eleverne bedre på til at kunne træffe valg af ungdomsuddannelse på et oplyst og kvalificeret grundlag. Introduktion til forskellige jobfunktioner via brobygning kan samtidig motivere og informere om, hvilket uddannelsesvalg eleven skal tage for at bestride et bestemt job. Det gør uddannelsesvalget mindre abstrakt og mere konkret. Vi tror samtidig, at det jobrettede fokus, som samarbejdet med virksomheder i forsøgsperioden skaber, kan bidrage til, at flere unge ikke blot vælger, men også gennemfører en ungdomsuddannelse.

Og udfordrer uddannelsesvalget og potentielt øger søgning til erhvervsuddannelser

At komme i brobygning på en erhvervsuddannelse, kan ligeledes være med til at udfordre mange af de unge på deres uddannelsesvalg. I Odense Kommune vælger langt størstedelen af elever fra grundskolen efterfølgende en gymnasial ungdomsuddannelse, og søgningen til erhvervsuddannelser ligger under landsgennemsnittet. Forsøget med brobygning vil således være en del af forvaltningens arbejde for at øge søgningen til erhvervsuddannelserne.

## **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 11: D-sag: Aktuelle sager**

85.02.02-G01-8-22

### **Resume**

Mundtlig orientering:

- Invitation fra Gadens Stemmer.
- Forvaltningen har modtaget afslag på ansøgningen til "Data Center Community Action Grants" ved META. Forvaltningen ansøgte om 0,4 mio. kr.
- Tilsagn fra varslingspuljen om tilskud i forbindelse med afskedigelser af større omfang hos W H PRODUKTER A/S. Tilskuddet udgør det ansøgte beløb på 340.000 kr.

### **Beslutning**

Orientering givet.

Udvalgsmedlem Cæcilie Crawley deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Punkt 12: D-sag: Temabesøg: Odense Havn**

00.22.04-P35-33-22

### **Resume**

Udvalgsmødet starter i dag med et besøg på Odense Havn i Munkebo. Udvalget vil bl.a. høre om virksomhederne på havnen og møde Jobcenter Odenses virksomhedskonsulenter, som har et kontor på Odense Havn. Udvalget vil komme på rundvisning på Odense Havn ud fra et beskæftigelsesperspektiv og vil bl.a. høre om samarbejdet mellem virksomhederne og Jobcenter Odense.

### **Beslutning**

Orientering givet.

# **Punkt 13: E-sag: Initiativretsforslag fra byrådsgruppe A og B: Forsøg med etablering af tværfaglig teams til nedbringelse og forebyggelse af tvang i psykiatrien blandt dem med størst behov over 18 år**

27.66.08-G01-1-23

## **Initiativretsforslag**

Med henvisning til § 2, stk. 2 i Beskæftigelses- og Socialudvalgets, Sundhedsudvalgets og Ældre- og Handicapudvalgets forretningsordener fremsender Anne Skau Styrishave (B) (Medlem af Sundhedsudvalget), Michael Eskamp Witek (A) (Medlem af Sundhedsudvalget), Cæcilie Crawley (A) (Medlem af Beskæftigelses- og Socialudvalget) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) (Medlem af Ældre- og Handicapudvalget) følgende forslag til optagelse på Beskæftigelses- og Socialudvalgets, Sundhedsudvalgets og Ældre- og Handicapudvalgets dagsorden for møderne den 28. marts 2023.

Gennem mange år har der været et politisk ønske om at nedbringe tvang i psykiatrien. Man er dog på ingen måde i mål. Indtil nu er det særligt behandlingspsykiatrien, som har arbejdet med nedbringelse af tvang, imens de kommunale tiltag har været små. Skal man i mål med en nedbringelse af tvang i psykiatrien, er det vores opfattelse, at fokus i højere grad skal være på det forebyggende. Det betyder, at et langt højere samarbejde mellem kommune og region er nødvendigt.

Derfor ønsker Radikale Venstre og Socialdemokratiet, at man i Odense Kommune forsøger at etablere tværfaglige teams til nedbringelse af tvang i psykiatrien inspireret af Sundhedsstyrelsen oplæg fra 2018 (Bilag 1). Derudover ønsker vi undersøgt, om der er andre modeller eller lignende tiltag, som kan være relevante i arbejdet med at forebygge tvang.

Som en start ønsker Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre, at vi begynder med en udvalgt målgruppe eksempelvis dem med størst behov over 18 år. Målgruppen skal udvælges i samarbejde med behandlingspsykiatrien i Region Syddanmark. Det kan fx være dem med flest indlæggelser under tvang.

Dette kan ske i samarbejde med Sundhedsklynge Fyn og i den forbindelse afsøges muligheden for at samarbejde med psykiatrien og de øvrige fynske kommuner og eventuel udbredelse og finansiering af indsatsen.

## **Indstilling fra forslagsstiller**

Anne Skau Styrishave (B), Michael Eskamp Witek (A), Cæcilie Crawley (A) og Rasmus Ryrberg Høyer (A) indstiller, at Odense Kommune:

1. Forsøger at etablere tværfaglige teams til nedbringelse af tvang i psykiatrien inspireret af Sundhedsstyrelsens oplæg fra 2018. Til at starte med fokuseres der på borgere over 18 år med størst behov.
2. Undersøger om der er andre modeller eller lignende tiltag som kan være relevante i arbejdet med at forebygge tvang.

## **Forvaltningens belysning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget og Sundhedsudvalget har ikke truffet beslutning om samme emne. Ligeledes har byrådet ikke truffet beslutning om emnet.

Sundhedsudvalget er tidligere blevet orienteret om, og har drøftet Sundhedsstyrelsens faglige oplæg til en 10-årsplan for bedre mental sundhed og en styrket indsats til mennesker med psykiske lidelser.

Beskæftigelses- og Socialudvalget har ikke igangsat et arbejde vedrørende samme emne.

Ældre- og Handicapudvalget har ikke tidligere truffet beslutning om samme emne.

Der er i Ældre- og Handicapforvaltningen et særligt fokus på at forebygge tvangsindlæggelser. Det begrundes i, at det primært er i forbindelse med indlæggelser, at der anvendes tvang i socialpsykiatrien.

Der forebygges blandt andet via et tæt samarbejde mellem behandlingspsykiatrien og socialpsykiatrien, både med henblik på at undgå tvangsindlæggelser og samtidig sikre, at borgeren ikke bliver genindlagt efter udskrivelse. Samarbejdet er beskrevet i formaliserede samarbejdsaftaler. Regionen har derudover nedsat et tværfagligt team, der har mulighed for at sende en psykiatrisk sygeplejerske ud til en borger, hvor kommunens personale har vurderet, at borger udviser tegn på psykiatrisk mistrivsel. Det bygger således på et samarbejde mellem teamet og socialpsykiatrien, og det er forvaltningens vurdering, at det har været med til at mindske brugen af tvangsindlæggelser, da teamet ofte lykkedes med at få borgeren med til indlæggelse frivilligt.

Som en del af 'Et skifte til gavn for børn og unges mentale trivsel i Odense' arbejder Ældre- og Handicapforvaltningen med at fastholdelse normaliteten, når en unge borger er indlagt i behandlingspsykiatrien. Det betyder, at en kommunal medarbejder følger borgeren til indlæggelse og besøger denne to gange ugentligt. Indsatsen skal være med til at mindske borgerens funktionstab under indlæggelsen, så det undgås, at borgeren oplever yderlig mistrivsel, ved ikke at kunne klare almindelige dagligdagsting. Det er forvaltningens vurdering, at det vil være med til at forebygge brugen af tvang, da det styrker samarbejdet med borgeren, fordi der blandt andet er en tydelig forventningsafstemning mellem, hvad borger skal kunne under indlæggelse, og når de er hjemme i egne omgivelser igen.

Det er Ældre- og Handicapforvaltningens vurdering, at initiativretsforslaget lægger sig i fin tråd med det arbejde, der allerede foregår i forvaltningen. Det anbefales, at der i drøftelserne om mulig etablering af tværfaglige teams er fokus på, hvordan det nødvendige samarbejde med behandlingspsykiatrien sikres.

Byrådet har med budgettet for 2023 igangsat arbejdet med en psykiatriveplan for Odense Kommune. Ansvar for udarbejdelse af psykiatriveplanen er placeret hos Sundhedsudvalget. Indlæggelser under tvang er også et fokusområde i Sundhedsministeriets 10-årsplan for Psykiatrien, som er bagtæppe for Odense Kommunes psykiatriveplan. Sundhedsforvaltningen foreslår derfor, at eventuelle beslutninger med sagen og nye tiltag til nedbringelse af tvangsindlæggelser efter behandlingen i udvalget inkluderes i den kommende psykiatriveplan, så der arbejdes med et samlet fokus på psykiatrien. Psykiatriveplanen skal udarbejdes i samarbejde med øvrige relevante fagudvalg i Odense Kommune og regionen. Derudover vil Odenses nye psykiatriveplan bistå Sundhedsudvalgets arbejde med at formulere psykiatriveplanen.

Sagen henhører under Beskæftigelses- og Socialudvalget, Sundhedsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Såfremt udvalgene ønsker at arbejde videre med forslaget, forventer forvaltningerne at kunne præsentere udvalgene for en sag i august 2023. Tiltag for nedbringelse af tvangsindlæggelser vil blive præsenteret som et delprodukt, der skal indgå i en samlet psykiatriveplan, som vil blive præsenteret for udvalgene inden udgangen af 2023.

## **Beslutning**

Beskæftigelses- og Socialudvalget godkender indstillingen.

## **Bilag**

Bilag 1. Model for tværsektorielle teams til nedbringelse af tvang