

REFERAT Odense Byråd 2022-2025 d. 11-12-2024

Mødedato Onsdag d. 11. december 2024 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Handleplan for Vandets Kredsløb.....	4
Røgfrit autismetilbud på Kelsbjergvej.....	7
Boliger og erhverv på Østre Stationsvej og Rugårdsvej. Lokalplan nr. 0-1089 med sammenfattende Omprioritering af midler til Infrastrukturprojekt Fremtidens Vollsmose.....	11 20
Beslutning om vedtagelse af forslag til Kommuneplan 2024-2036 til offentlig høring.....	25
Plan22+ Bygherreguide - forslag til høring sammen med Kommuneplan 2024-2036.....	35
Ændring af vedtægter for Kunstmuseum Brandts.....	38
Budget 2025: Elever og velfærdsmedarbejdere.....	40
Omgørelsesprocenter for sagsbehandling (Danmarkskortet).....	44
Rammeaftale om udlejning af boliger i Odense Kommune for perioden 2025-2028.....	53
Beredskab Fyn - Godkendelse af plan for det kommunale redningsberedskab.....	57
Fjernvarme Fyn Distribution A/S - takster for varmforsyning i 2025 samt kommunal garanti for lå	60
VandCenter Syd A/S - takster for vandforsyning og spildevandsafledning 2025 samt kommunal gar	66
Anmodning fra byrådsmedlem Søren Freiesleben om fravær på grund af barsel.....	71
Lukket: Frivillige aftaler med Vejdirektoratet i forbindelse med anlæg af ny jernbane over Vestfyn..	73

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-G01-2-22

Resume

Godkendelse af dagsordenen til byrådets møde den 11. december 2024.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsmedlem Abdinoor Adam Hassan deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 2: Handleplan for Vandets Kredsløb

00.16.02-P15-1-23

Resume

Med denne sag fremlægges Handleplan for Vandets Kredsløb til godkendelse. Formålet med handleplanen er at styrke Klima- og Miljøforvaltningens indsats for forbedret vandkvalitet i hele vandkredsløbet. I handleplanen lægges vægt på at identificere og fremhæve de sammenhænge og synergieffekter, der bidrager til flere målsætninger samtidigt.

Handleplanen bygger videre på det igangværende arbejde og beskriver initiativer, der kan styrke arbejdet med at forbedre vandkvaliteten. Intentionen med handleplanen er at sætte fokus og fart på de indsatser, der virker og undersøge, hvordan Odense Kommune kan få mest muligt for kommunale midler og eksterne støtte midler.

Den 15. november 2022 fremsatte Klima- og Miljøudvalget et ønske om en mere helhedsorienteret tilgang til vandhåndtering, der resulterede i, at der på udvalgs mødet den 28. marts 2023 blev afholdt en workshop om vandets kredsløb og den 19. september 2023 besluttede udvalget tidsplan for udarbejdelse af handleplanen. Igennem 2023 er udvalget løbende blevet orienteret om handleplanens form, proces og inddragelse.

Klima- og Miljøudvalget besluttede den 28. august 2024, at handleplanen skal forelægges byrådet til godkendelse, og at Klima- og Miljøudvalget årligt skal have en status på arbejdet med handleplanen.

Effekt

Byudvikling med kvalitet

Handleplanen for Vandets Kredsløb understøtter udviklingen af Odense med kvalitet på en bæredygtig måde, der bidrager til et bedre klima og miljø gennem grønne og tværfunktionelle løsninger.

En klima- og miljøvenlig storby

Handleplan for Vandets Kredsløb understøtter udviklingen af en by med fokus på sammenhænge på tværs af vandkredsløbet i takt med ændrede vejrforhold og fokus på stigende temperaturer. Det betyder en grønnere by, der i højere grad binder CO₂ og bidrager til biodiversitet ved begrønning af byen og skabelsen af flere skyggesteder til gavn for mennesker såvel som dyr. Gennem en grøn håndtering af hverdagens nedbør og stigende vandstande bidrages til et bedre vandmiljø gennem øget rensning og færre overløb.

Indstilling

Klima- og Miljøforvaltningen indstiller til Klima- og Miljøudvalget, at byrådet godkender Handleplan for Vandets Kredsløb.

Klima- og Miljøudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler Klima- og Miljøudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Handleplan for Vandets Kredsløb bygger videre på Klima- og Miljøforvaltningens arbejde med at forbedre vandkvaliteten og fokuserer på en række initiativer under fire hovedområder:

- Synergi og samarbejde
- Renere grundvand
- Levende vandløb
- En levende fjord.

Ved at sætte fokus på de synergier, der kan opnås med helhedsorienteret tilgang til planlægning og projekter, som har indflydelse på vandets kredsløb, kan handleplanens indsatser bidrage til at skabe et attraktivt Odense med bynær natur, biodiversitet og trivsel for byens borgere. Dette ved at støtte op om ambitionen i Odense Kommunes Bystrategi om at inddrage vandet og naturen i byens planlægning og udvikling før vi taler om byggeri med målet om at blive en klimaneutral, sund og levevenlig storby i 2035.

Odense Kommunes vision om at skabe balance i byudviklingen er bundet op på et fælles ansvar for de planetære grænser, som på globalt plan er overskredet for biodiversitet, forurening med miljøfremmede stoffer, udledning af klimagasser, kvælstof- og fosforudledning, arealanvendelse og vores forbrug af ferskvand. Alle disse parametre har i større eller mindre grad betydning for, eller er påvirkede af vandets tilstand.

Ved at tage udgangspunkt i vandet som et kredsløb, tænke i multifunktionalitet og engagement af aktører fremhæver og accelerere handleplanens indsatser initiativer, der går på tværs og retter samtidig opmærksomheden mod de områder og sammenhænge, der i øjeblikket opleves som sekundære, både hvad angår indhold og finansieringsmodeller.

I planen sættes der fokus på, i hvilket omfang de fremhævede indsatser har potentiale for synergi, ved at angive effekterne på tværs af:

- Våd natur
- Fjord
- Grundvand
- Vandløb
- Klimatilpasning

Multifunktionel arealudnyttelse skaber mere plads

Den største udfordring i forhold til at forbedre vandkvaliteten i Odense Kommune er, at de bedste løsninger kræver plads – noget Odense som bykommune er udfordret på. Derfor må der tænkes i nye løsninger, som bidrager til flere bundlinjer ved fx at opkøbe landbrugsareal til at aflaste tilførsel af næringsstoffer til fjorden, giver vandet og naturen plads, og samtidigt også kan bidrage med rekreative kvaliteter.

Klima- og Miljøforvaltningen foreslår derfor, at der etableres en Blå-grøn opsparring til opkøb af jord. Det er tanken, at "opsparingsens" formål er at opkøbe ejendomme og arealer til realisering af projekter, som skal fremme udvalgte indsatser for natur, vandhåndtering og det samlede vandkredsløb. Med en tilgang, der går på tværs af sektorer og discipliner, kan midlerne i Blå-grøn opsparring gavne flere dagsordener og koble løsninger baseret på den lokale kontekst. Ved at tænke på tværs forventes det, at det bliver endnu mere realistisk at opnå andel i Danmarks Grønne Arealfond, der blev nedsat med aftalen om Den Grønne Trepert.

En indsats i planen, der tillige understøtter den multifunktionelle arealudnyttelse, er indgåelse af partnerskaber. Det er i denne forbindelse ambitionen, at der tilskyndes til helhedstænkning, hvor det er muligt i tæt samarbejde med aktører i vandets kredsløb.

Helhedsplaner for vandhåndtering

Ved større byudviklings- og byomdannelsesprojekter ønsker Odense Kommune at se de pågældende områder som en helhed ved at udarbejde vandhåndteringsplaner for hele områder. Der vil skabes mulighed for løsninger på tværs af plan-skel, ligesom der skabes rum for sammenhængende og mere holistiske løsninger. Dette for, i videst omfang muligt, at sikre en sund balance mellem byudvikling i en situation, hvor pladsen er trang og samtidig fremme natur, vandmiljø og Odense Fjord.

Handleplan for vandets kredsløb er udarbejdet i sammenhæng med Klima- og Miljøforvaltningens deltagelse i et EU-Horizon finansieret forsknings- og innovationsprojekt kaldet ARCADIA, da planen understøtter projektets overordnede formål. Projektet skal udarbejde forslag til helhedsplaner for vandhåndtering i form af naturbaserede løsninger og blågrønne initiativer med afsæt i en helhedsorienteret tilgang. Helhedsplanerne skal indeholde beregninger og forslag til løsninger for vandhåndtering i tre innovationslaboratorier, først med fokus på byafvanding i Vollsmose, dernæst med fokus på forbedret vandmiljø i Odense Fjord og opland, og sidst med fokus på strategisk vandplanlægning i et blå-grønt infrastrukturnetværk.

Der er igennem planens udarbejdelse blevet lagt vægt på inddragelse af nøgleinteressenter som VandCenter Syd, Odense Fjord Samarbejdet, Det Grønne Råd, SDU og Region Syddanmark.

Vedhæftet sagen findes Handleplan for Vandets Kredsløb.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag_Forslag til Handleplan for Vandets Kredsløb 2025_

Punkt 3: Røgfrit autismetilbud på Kelsbjergvej

82.00.00-P21-1-24

Resume

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 27. november 2024 og blev udsat. Dette med henblik på yderligere belysning, herunder indhentning af udtalelse fra Handicaprådet og andre relevante organisationer.

Der er indkommet høringssvar fra Handicaprådet og fra Autismeforeningen.

Handicaprådet lægger vægt på vigtigheden af, at borgere, der ryger, støttes i at oparbejde en hensynsfuld rygeadfærd, da det kan være udfordrende på handicapområdet.

Autismeforeningen lægger vægt på, at det skal være muligt for borgere, der fortsat ønsker at ryge i eget hjem, at blive henvist til et bosted, hvor der må ryges.

Som svar på Autismeforeningens høringssvar oplyser Ældre- og Handicapforvaltningen, at Ældre- og Handicapforvaltningen arbejder med afsæt i den byrådsgodkendte leverandørstrategi, som bl.a. betyder, at forvaltningen bestræber sig på at have en bred tilbudsvifte, så forvaltningen hele tiden er i stand til at tilbyde de rette tilbud og sikre de bedste vilkår for effekt af og udvikling i borgernes forløb. Dette gør forvaltningen med udgangspunkt i den enkelte borger og med en systematisk, afsøgende tilgang. Hvis en borger derfor for eksempel ikke ønsker sig et tilbud, fordi der er krav om røgfrihed, er forvaltningen behjælpelig med at finde alternativt tilbud, således forvaltningen kan leve op til borgerens ønsker og til strategien.

Høringssvarene kan læses i henholdsvis bilag 1 og bilag 2

Denne sag handler om at gøre Odense Kommunes nye autismetilbud på Kelsbjergvej røgfrit, så det kun er tilladt at ryge på udvalgte udendørsarealer.

Da autismetilbuddet bygges efter almenboligloven, skal et rygeforbud besluttes af afdelingsbestyrelsen.

Autismetilbuddet er dog fortsat under opførsel, og derfor er der ikke en afdelingsbestyrelse endnu. Dette placerer beslutningskompetencen ved Odense Byråd som øverste myndighed for beboerdemokratiet (jf. almenboliglovens kapitel 2 vedrørende "Beboerdemokrati")

Ældre- og Handicapudvalget blev orienteret om sagen på deres møde den 26. november 2024.

Effekt

Et sundere Odense

Et røgfrit autismitilbud på Kelsbjergvej understøtter Odense Byråds vision om, at Odense skal være røgfri i 2030. Det er en vision, der arbejdes på gennem partnerskaber med byens virksomheder, uddannelsesinstitutioner, aktører i sundhedsvæsenet, foreninger, detailhandelen og boligforeninger.

Et røgfrit autismitilbud vil understøtte et godt arbejdsmiljø for de medarbejdere, der får deres daglige virke på autismitilbuddet på Kelsbjergvej, samt give bedre forudsætninger for at tilknytte og rekruttere velfærdsmedarbejdere.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller i samarbejde med Ældre- og Handicapforvaltningen til By- og Kulturudvalget, at byrådet godkender, at autismitilbuddet Kelsbjergvej gøres røgfrit, så det kun er tilladt at ryge udendørs på udvalgte områder.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlemmerne Araz Khan og Claus Houden stemmer imod indstillingen med følgende forklaring:

Hvis vi som samfund vælger at indføre rygeforbud i autisters private hjem, sender vi et farligt signal. Vi siger, at nogle mennesker ikke er værdige til den samme frihed og respekt som andre. Lad os i stedet tage et skridt tilbage og spørge os selv: Vil vi være et samfund, der beskytter rettighederne for alle, eller et samfund, der indskrænker dem?

Lad os stå fast på friheden og respekten for privatlivet – også for autister.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod indstillingen med følgende forklaring:

Under henvisning til Autismeforeningens høringssvar hæfter vi os ved, at der er mulighed for, at give midlertidige rygeforbud, mens der fx er hjemmehjælp i hjemmet. Arbejdstilsynets retningslinjer om privatlivets ukrænkelighed er altid vigtigere end kommunernes synsninger.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe I og V stemmer imod indstillingen med følgende forklaring:

Hvis vi som samfund vælger at indføre rygeforbud i autisters private hjem, sender vi et farligt signal. Vi siger, at nogle mennesker ikke er værdige til den samme frihed og respekt som andre. Lad os i stedet tage et skridt tilbage og spørge os selv: Vil vi være et samfund, der beskytter rettighederne for alle, eller et samfund, der indskrænker dem?

Lad os stå fast på friheden og respekten for privatlivet – også for autister.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod indstillingen med følgende forklaring:

Under henvisning til Autismeforeningens høringssvar hæfter vi os ved, at der er mulighed for, at give midlertidige rygeforbud, mens der fx er hjemmehjælp i hjemmet. Arbejdstilsynets retningslinjer om privatlivets ukrænkelighed er altid vigtigere end kommunernes synsninger.

Byrådsgruppe M undlader at stemme.

Sagsfremstilling

I starten af 2025 er Odense Kommunes nye autismetilbud på Kelsbjergvej færdigbygget og klar til at tage imod beboere.

Autismetilbuddet på Kelsbjergvej kommer til at bestå af 35 boliger og 40 dagtilbudspladser. Det er et nyt og moderne byggeri, der indrettes til at matche behovene for borgere, som lever med en autismediagnose.

Autismetilbuddet bygges som almene boliger med Odense Kommune som bygherre. I tilknytning til de 35 boliger indrettes kommunale service- og fællesarealer, der anvendes til omsorgs- og servicefunktioner, som normalt ikke foregår i den selvstændige bolig.

Kommunale medarbejdere udfører kerneopgaver på både service- og fællesarealer og i borgernes boliger.

For at sikre et sundt arbejdsmiljø og sikre, at medarbejdere ikke udsættes for passiv rygning, anbefaler By- og Kulturforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen at servicearealer, fællesarealer og boliger gøres røgfrie, så det kun er tilladt at ryge på udvalgte udendørsarealer.

Når en almen boligorganisation ønsker en beslutning i en afdeling, der ikke har en lokal afdelingsbestyrelse, kan denne beslutning vedtages af organisationsbestyrelsen. Herefter søges der om godkendelse fra kommunens tilsynsmyndighed.

På Kelsbjergvej har By- og Kulturforvaltningen rollen som den almene bygherre og kan således sidestilles med en almen boligorganisation, og byrådet sidestilles med en organisationsbestyrelse.

Det er derfor byrådet, der skal godkende beslutningen om at indføre rygeforbud på fællesarealer og i boligdelen på Kelsbjergvej, idet der ikke er en afdelingsbestyrelse.

Herefter skal tilsynsmyndigheden, der er placeret i By- og Kulturforvaltningen, godkende beslutningen jf. tilsynsforpligtelsen.

Dette kan dog gøres administrativt med henvisning til en byråds sag fra den 14. april 2021 om røgfrie boliger i alment nybyggeri. Her godkendte Odense Byråd, at de almene boligorganisationer kunne indføre røgfrihed i nybyggede boligafdelinger.

Rygeforbuddet indskrives som et vilkår i lejekontrakterne til de nye beboere og i husordensreglementet. På den måde er kommende beboere og pårørende på forhånd bekendte med det indendørs rygeforbud.

Ældre- og Handicapforvaltningen er opmærksom på, at det kan være vanskeligt at håndhæve et rygeforbud på det specialiserede område, da det ved misligholdelse eller kontraktbrud vil være svært for borgeren at finde en tilsvarende bolig til målgruppen.

Rygeforbuddet følges derfor op af et særligt fokus fra Ældre- og Handicapforvaltningen på den enkeltes behov. Borgerne skal bedst muligt støttes i at være røgfrie eller alternativt oparbejde en hensynsfuld rygeadfærd, hvor der kun ryges udendørs.

En beslutning om rygeforbud vil understøtte byrådets vision, om at Odense skal være røgfri i 2030.

Et rygeforbud vil ligeledes gavne arbejdsmiljøet ved at sikre, at medarbejderne ikke udsættes for passiv rygning.

Odense Kommune har tidligere været i aftaleforløb med Arbejdstilsynet samt modtaget påbud på botilbudsområdet grundet gener og sundhedsskadelige belastninger fra passiv rygning ved udførelse af arbejdsopgaver i beboernes private boliger.

I budget 2023 og 2024 blev der derfor afsat henholdsvis 15,9 mio. kr. og 1,5 mio. kr. til afhjælpning af gener fra passiv rygning i botilbud og på plejehjem.

Sammenlignet med andre organisationer ses der flere røgfrie boformer. Boligorganisationen FAB indgik i 2017 en partnerskabsaftale med ”Røgfrit Odense” og har udover nævnte byrådssag fra april 2021 om røgfrie boliger i alment nybyggeri allerede i 2005 opført en hel røgfri boligafdeling i Odense.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 Handicaprådets høringssvar

Bilag 2 Autismeforeningens høringssvar

Punkt 4: Boliger og erhverv på Østre Stationsvej og Rugårdsvej. Lokalplan nr. 0-1089 med sammenfattende redegørelse til endelig vedtagelse

01.02.00-P16-13-21

Resume

Sagen var forelagt på By- og Kulturudvalgets møde den 27. november 2024 og blev udsat. Sagen behandles på et ekstraordinært udvalgmøde den 2. december 2024 med begrundelse i, at der på sagen var vedhæftet forkert hvidbog. Sagen forelægges herefter på ny.

By- og Kulturudvalget besluttede på mødet den 12. juni 2024 at fremlægge forslag til lokalplan nr. 0-1089 for bolig og erhverv, Østre Stationsvej og Rugårdsvej, i ti ugers offentlig høring.

Planforslaget har været i offentlig høring fra den 13. juni til den 23. august 2024.

Der er i perioden indkommet otte høringssvar til lokalplanen og to høringssvar til miljørapporten.

Høringssvarene er refereret i forkortet version i en hvidbog, hvor der også er givet forslag til svar på de indsendte høringssvar. Høringssvarene er i deres fulde ordlyd vedhæftet bagest i hvidbogen.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Parkering
- Bevaring af eksisterende sø
- Støj og lys
- Bebyggelsestæthed og højder
- Passage mellem Østre Stationsvej 37L og 39
- Adgang til Østre Stationsvej 37M
- Størrelse på områdets kommende park

By- og Kulturforvaltningen har vurderet høringssvarene, og foreslår på den baggrund, at høringen ikke bør give anledning til ændringer.

By- og Kulturforvaltningen har dog tilrettet bestemmelse 6.1 i forhold til placering af tekniske anlæg, således der er overensstemmelse mellem redegørelsestekst og bestemmelse.

Bygherre har i høringsperioden forespurgt om mulighed for opførelse af en lobbytrappe, der kan forbinde hotellets lobby med taghaven på første sal og til kantineområdet på første sal i kontorbygningen.

Forvaltningen vurderer, at en lobbytrappe ikke medfører væsentlige ændringer, og dermed ikke kræver fornyet høring.

I høringsperioden har der den 25. juni 2024 været afholdt et informationsmøde om processen for udvikling af hele området samt oplæg om hotel- og erhvervsbyggeriet.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Udviklingen af en ny central bydel med blandede byfunktioner er med til at understøtte liv og mangfoldighed i bymidten.

En storby i vækst

En fuld udbygning af området omfatter blandede funktioner som boliger, hotel, café, erhverv og dagligvarebutik, der understøtter udviklingen i hele nærområdet og ikke kun lokalt inden for lokalplanens afgrænsning.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Lokalplan nr. 0-1089 Bolig og erhverv, Østre Stationsvej og Rugårdsvej med sammenfattende redegørelse vedtages endeligt med de foreslåede ændringer.
2. Høringssvarene besvares, som foreslået i hvidbogen.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod, da projektet i sin helhed ikke viser tilstrækkeligt blik for tilstedeværelse af almene boliger, boligkvalitet og arkitektonisk kvalitet som beskrevet i arkitekturstrategien, og da bygherre ikke ønsker at indarbejde arkitekturrådets bemærkninger i den videre proces, herunder bevarelse af Byens Gadekær (søen på grunden), hvis nedlæggelse er blevet påklaget af Naturfredningsforeningen.

Udvalgsmedlem Niclas Turan Kandemir deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod, da projektet i sin helhed ikke viser tilstrækkeligt blik for tilstedeværelse af almene boliger, boligkvalitet og arkitektonisk kvalitet som beskrevet i arkitekturstrategien, og da bygherre ikke ønsker at indarbejde arkitekturrådets bemærkninger i den videre proces, herunder bevarelse af Byens Gadekær (søen på grunden), hvis nedlæggelse er blevet påklaget af Naturfredningsforeningen.

Udvalgsmedlem Andreas Møller stemmer imod grundet projektets manglende æstetik og karakter i det historiske kvarter omkring Kongens Have.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod, da projektet i sin helhed ikke viser tilstrækkeligt blik for tilstedeværelse af almene boliger, boligkvalitet og arkitektonisk kvalitet som beskrevet i arkitekturstrategien, og da bygherre ikke ønsker at indarbejde arkitekturrådets bemærkninger i den videre proces, herunder bevarelse af Byens Gadekær (søen på grunden), hvis nedlæggelse er blevet pålagt af Naturfredningsforeningen.

Byrådsgruppe M stemmer imod grundet projektets manglende æstetik og karakter i det historiske kvarter omkring Kongens Have.

Sagsfremstilling

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet for at muliggøre udviklingen af et nyt boligområde med blandede byfunktioner centralt i Odense bymidte, herunder opførelsen af et hotel- og erhvervsbyggeri op til 8 og 11 etager med tekniske installationer på tagfladen. På billederne herunder ses lokalplanområdet med byggeretsgivende areal, visualisering af hotel- og erhvervsbyggeri samt et udsnit af byggeriets stueetage.





Lokalplan og miljørapport har været i offentlig høring i perioden fra den 13. juni til og med den 23. august 2024.

I perioden er der indkommet otte høringssvar til lokalplanen og to til miljørapporten.

De indkomne høringssvar omhandler følgende:

- Parkering
- Bevaring af eksisterende sø
- Støj, vibrationer og lys
- Bebyggelsestæthed og højder
- Passage mellem Østre Stationsvej 37L og 39
- Adgang til Østre Stationsvej 37M
- Størrelse på områdets kommende park

By- og Kulturforvaltningens vurdering af de indkomne høringssvar

Parkering

Der er indkommet tre høringssvar, hvori der udtrykkes ønske om at bibeholde parkeringsmuligheder tæt ved Østre Stationsvej 37 KLM til brug for eksisterende beboere og dermed naboer til den kommende bebyggelse. I den sammenhæng er der indkommet et forslag om en central parkeringskælder med plads til cykelparkering.

Yderligere opfordres der til, at det overvejes, om bymidteområdet, hvor der er parkeringslicens, skal udvides, så det inkluderer områderne nord for Østre Stationsvej.

I et enkelt høringssvar udtrykkes der bekymring i forhold til anvendelsen af arealet bag spillestedet Posten til parkering, da området i dag benyttes til tourbusser, varelevering og til- og frakørsel af sceneudstyr.

Forvaltningens vurdering

I Odense Kommune er der klare ambitioner om både fortætning og grøn mobilitet. Forvaltningen vurderer, at et samlet mobilitetshus i områdets vestlige ende understøtter disse ambitioner, da det giver plads til nye boliger og erhverv samt sikrer et område for bløde trafikanter.

En lokalplan kan udlægge arealer til parkering, men der kan i en lokalplan ikke optages bestemmelser om, hvem der har ret til at benytte parkeringsarealerne – hverken for Posten eller for eksisterende eller kommende beboere i området. Forvaltningen har noteret forslaget vedrørende parkeringslicens.

I lokalplanen er arealet bag Posten ikke udlagt til parkering. Parkering sikres i form af kælder under erhvervsbygninger samt overfladeparkering øst for områdets sø.

Bevaring af eksisterende sø

Der er indkommet tre høringssvar, hvor der er udtrykt ønske om at bevare og indarbejde søen i udviklingen af området.

Forvaltningens vurdering

Odense Kommune har i forbindelse med udviklingen af arealet givet dispensation til nedlæggelse af søen mod etablering af erstatningsnatur. Afgørelsen er blevet påklaget, og klagen bliver behandlet i Miljø- og Fødevareklagenævnet. Afgørelsen vil have betydning for den endelige udformning af planområdet. Lokalplanen for hotel- og kontorbyggeriet sikrer, at søen ikke vil blive påvirket i forbindelse med opførelsen af hotel- og kontorbyggeriet.

Støj, vibrationer og lys

I to høringssvar er der udtrykt bekymring for indkig samt, at kommende byggeri vil skygge for og reducere dagslyset i eksisterende boliger.

I et høringssvar er der spørgsmål til anlægssøj og eventuelle sætningsskader på omkringliggende bygninger og Byens Bro.

Forvaltningens vurdering

I miljørapporten, som har været i offentlig høring sammen med lokalplanforslaget, er skyggepåvirkninger for områdets fulde udbygning blevet belyst. Det vurderes, at kommende bebyggelse i planområdet i forhold til lys og skygge vil have en ubetydelig påvirkning på eksisterende bygninger, da det nye byområde er beliggende nord for eksisterende bygninger på Østre Stationsvej.

I lokalplanlægning reguleres ikke forhold som anlægsgener eller sætningsskader. Forvaltningen kan oplyse, at der udarbejdes en miljøkonsekvensrapport for hele området (VVM), som vil redegøre for anlægsgener i forbindelse med udbygning af området.

Bebyggelsestæthed og højder

Der er indkommet to bemærkninger til højden på hotel- og erhvervsbyggeriet, hvori der gives udtryk for, at byggeriets højde vil medføre en reduktion af ejendomsværdien af Østre Stationsvej 37KLM. Der spørges også til kompensation ved et fald i ejendomsværdien.

En enkelt borger kommer med et forslag om en minimumsafstand mellem ny bebyggelse og eksisterende bygninger.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at skalaen i området herunder højden på hotel- og erhvervsbyggeriet understøtter Odense Kommunes ambition om byfortætning.

Forvaltningen vurderer ikke, at forslaget om minimumsafstand giver anledning til ændringer i forhold til hotelbyggeriet. Forvaltningen har noteret forslaget, og er opmærksom på afstande i den videre lokalplanlægning for området.

Passage mellem Østre Stationsvej 37L og 39

I et høringssvar udtrykkes, at nyt byggeri ikke må give anledning til mere trafikgennemgang i passagen mellem Østre Stationsvej nr. 37L og nr. 39.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen er af den opfattelse, at bor man i bymidten, må man tolerere en vis mængde byliv, men forventer ikke, at der i den nævnte passage vil forekomme urimeligt meget gennemgang.

Adgang til Østre Stationsvej 37M

I et høringssvar gøres der opmærksom på, at der fortsat er adgang til Østre Stationsvej 37KLM, og at der sikres adgang til de installationer, der er vitale for driften af ejendommen.

Forvaltningens vurdering

Adgang til Østre Stationsvej 37KML er et privatretligt forhold og kan derfor ikke sikres i lokalplanen.

Forvaltningen kan oplyse, at der ikke er tinglyst adgangsrettigheder for ejendommen, men at bygherre er i dialog med grundejerforeningen om at få udarbejdet en deklaration, der sikrer ejendommens beboere adgang til bygningen.

Størrelse på områdets kommende park

I ét høringssvar spørges der til, hvordan Odense Kommune vil sikre, at bydelen bliver grøn, sund, levevenlig og bygget med kvalitet i overensstemmelse med bystrategiens visioner og kommuneplanens kvalitetskriterier, når parken langs jernbanen tilsyneladende er under halvdelen af det friareal, som kommuneplanen foreskriver.

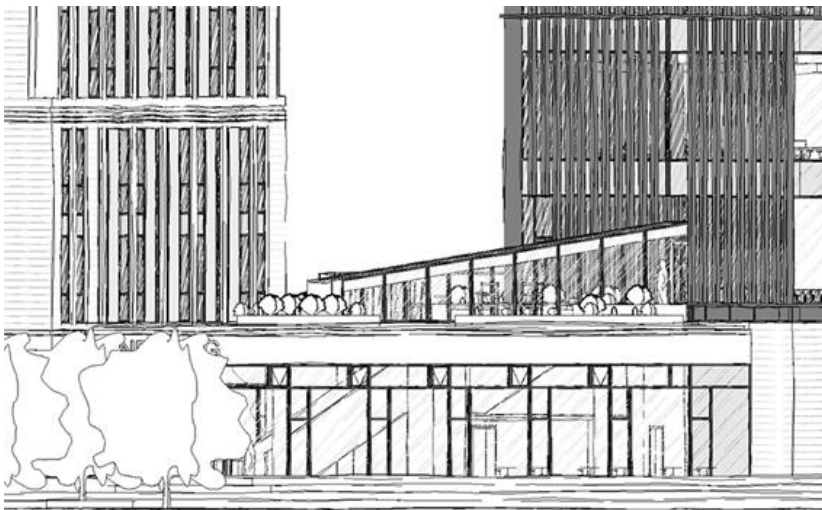
Forvaltningens vurdering

Bygherre har i den samlede udviklingsplan for området opgivet parkens areal til 4.570 m². Parkens areal er ikke defineret i lokalplan nr. 0-1089 Bolig og erhverv, Østre Stationsvej og Rugårdsvej, men vil blive fastlagt i næste lokalplan for to boligkarréer samt park.

Forvaltningen vurderer, at bygherres materiale, der skal danne baggrund for den kommende lokalplan, opererer med en park på cirka 2.825 m². Forvaltningen kan oplyse, at kommuneplanens krav til friareal for det samlede planområde er minimum 10.000 m², der som udgangspunkt skal være et sammenhængende areal. Forvaltningen har tidligt i sagens forløb accepteret, at friarealet kan fordeles ud på pladser og kantzoner i den del af området, som er bilfri udover servicekørsel. Forvaltningen kan yderligere oplyse, at sikring af kvalitet, jævnfør kommuneplanens kvalitetskriterier, sker i efterfølgende byggeretsgivende lokalplaner. Det er forvaltningens vurdering, at der med kvalitetskataloget "Plan for arkitektur og kvalitet" er lagt et godt fundament for den videre dialog med bygherre omkring udformning af parkområdet og de grønne elementer for hele planområdet.

Indkommende bemærkninger fra bygherre

Under høringsperioden er bygherre kommet med et ønske om mulighed for at opføre en trappe fra lobbyen til hotellets taghave, der ligger på 1. etage mellem hotellet og erhvervsbygningen samt til kantineområdet i kontorbygningen - se nedenstående illustration.



Forvaltningen vurderer, at opførelsen af en trappe i klart glas ikke har en negativ påvirkning på bebyggelsens samlede udtryk samt, at en direkte adgang til taghaven og kantineområdet i erhvervsbygningen kan understøtte en synergi mellem de to bygninger.

Forvaltningen er også blevet gjort opmærksom på, at der ikke er overensstemmelse mellem lokalplanens redegørelsestekst og bestemmelse vedrørende placering af transformerstationer. Derfor er punktet i bestemmelse 6.1, der omhandler placering af tekniske anlæg, ændret, så transformerstationer, der forsyner hele lokalplanområdet, kan placeres inden for hele området.

Ovenstående ændringerne i lokalplanforslaget vurderes at være af mindre betydning, og vil derfor ikke kræve en fornyet høring.

Sammenfattende redegørelse

I forbindelse med byrådets endelige vedtagelse af lokalplan nr. 0-1089 Bolig og erhverv, Østre Stationsvej og Rugårdsvej skal der efter § 13, stk. 2 i miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der beskriver:

1. hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
2. hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
3. hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet, og
4. hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af lokalplan nr. 0-1089.

Redegørelsen er integreret i lokalplanen og desuden vedlagt denne sag som selvstændigt bilag.

Lovgrundlag

- Lokalplanen er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 5.
- Sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Handlemuligheder

By- og kulturudvalget og byrådet kan vælge, at:

- Vedtage lokalplan nr. 0-1089 bolig og erhverv, Østre Stationsvej og Rugårdsvej endeligt med mulighed for opførelse af lobbytrappe (forvaltningens indstilling).
- Komme med ændringer til lokalplan nr. 0-1089, som indarbejdes af By- og Kulturforvaltningen, hvorefter nyt forslag sendes i høring. Alternativt kan planerne med ændringer forelægges By- og Kulturudvalget igen.
- Lokalplanen ikke vedtages, hvorved hotel- og erhvervsbyggeriet ikke kan realiseres.

Procesdiagram



Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Lokalplan 0-1089 Bolig og erhverv, Østre Stationsvej og Rugårdsvej

Sammenfattende redegørelse miljøvurdering af lokalplan nr. 0-1089

Hvidbog_lp 0-1089_endelig vedtagelse

Punkt 5: Omprioritering af midler til Infrastrukturprojekt Fremtidens Vollsmose

00.30.08-K07-1-24

Resume

Denne sag handler om omprioritering af midler til at håndtere en del af udfordringen ved merforbrug på anlægsbevillingen "Fremtidens Vollsmose - Byudvikling- og Infrastrukturplan".

Det samlede merforbrug på anlægsprojektet er på 18,5 mio. kr.

Merforbruget har tidligere været bragt til orientering i forbindelse med 1. og 2. halvårssag i 2023, samt 1. og 2. halvårssag 2024.

Med denne sag håndteres 9,6 mio. kr. af merforbruget med finansiering af mindreforbrug fra et andet anlægsprojekt samt fra rammen til fysiske helhedsplaner på driften. Det resterende merforbrug på anlægsprojektet "Fremtidens Vollsmose - Byudvikling- og Infrastrukturplan" udgør efter omprioriteringen 8,9 mio. kr. og afsluttes sammen med øvrige afsluttende anlægsprojekter ved årsafslutning 2024 med et træk på kassen.

Effekt

Sagens karakter gør, at der er færre midler til områdefornyelse og bygningsfornyelse af ejendomme, samt helhedsplaner.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Omprioritering af 8,6 mio. kr. til "Fremtidens Vollsmose - Byudvikling- og Infrastrukturplan" i 2024 fra den løbende anlægsramme "Områdefornyelse og Bygningsfornyelse af ejendomme" under By- og Kulturudvalget, fordelt med 4,0 mio. kr. i 2024, 2,1 mio. kr. fra 2025 og 2,5 mio. kr. fra 2026.
2. Omprioritering af 1,0 mio. kr. til "Fremtidens Vollsmose - Byudvikling- og Infrastrukturplan" fra budgetområdet "Fysiske helhedsplaner" i 2024 under By- og Kulturudvalget.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer imod.

Udvalgsmedlem Araz Khan undlader at stemme.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod.

Beslutning

Godkendt.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod.

Sagsfremstilling

Anlægsprojektet ”Fremtidens Vollsmose - Byudvikling- og Infrastrukturplan” er nu afsluttet. Projektet har været i gang siden 2016 med en kommunal anlægsbevilling på 80,0 mio. kr. samt et tilskud fra Landsbyggefonden på 176 mio. kr.

Projektet gik ind i sin afsluttende fase, som Covid og generelt stigende priser ramte bygge- og anlægsbranchen. Derudover blev projektet ramt af uforudsete udfordringer, som var nødvendigt at håndtere for at kunne fuldføre projektet.

Gennem de seneste år er udvalget og byrådet blevet orienteret løbende om forventningerne til projektets økonomi. Ved projektets afslutning er merforbruget på ca. 18,5 mio. kr. Det svarer til et merforbrug i forhold til den kommunale bevilling på ca. 23 %. Ud af den samlede bevilling inkl. tilskuddet fra Landsbyggefonden udviser bevillingen et merforbrug på ca. 7 %.

Samlet set fordeler merforbruget på den kommunale del af bevillingen sig som vist herunder:

Specificering af merforbrug i Fremtidens Vollsmose:	Beløb:	Bemærkning:
Ekstra entreprenørudgifter sfa. tidsforskydning - (3 år)	4.500.000	Materialer + Byggeplads + Indeks
Ekstra administrationsomkostninger sfa. tidsforskydning - (3 år)	1.800.000	Projektledelse i 3 år
Uforudset merudgift pga. forurening af bakke/jord + afvanding	9.350.000	Forurening + Jord bortskaffes + Afvand
Merudgift til advokat	100.000	Advokat iht. tvister m/ rådgiver og entreprenør
Energi Fyn pga. forhøjede priser + ekstraarbejde	2.600.000	Til almindelig belysning + ekstra belysning langs med 2 veje
Pristigninger/PL-regulering	150.000	
	18.500.000	

Årsager til merforbrug – kraftige prisstigninger, leveranceudfordringer og tidsforlængelse:

Som nævnt ovenfor blev projektet i sin afsluttende fase ramt af leveranceudfordringer og deraf følgende kraftige prisstigninger på materialer i kølvandet på Covid-19 pandemien.

Dette har bevirket, at tidsplanerne i projektet er blevet forlænget, og betydet ekstra betaling for forlængelse af byggepladser og prisstigningerne på materialerne m.m.

Det har været dyrt, at den samlede tidsplan med rådgiver og entreprenør skulle forlænges. Efter projektets afslutning er der indgået forlig på tvister med entreprenører og rådgiver om ekstraudgifter til forlænget byggetid, prisstigninger og ekstraarbejder.

Det er desuden en faktor, at projektet var relativt set økonomisk sårbart i den afsluttende fase. Det skyldes, at projektet blev bevilget i 2016, og bevillingen ikke er pris og løn fremskrevet, hvilket er almindelig praksis på anlægsområdet. Den forlængede anlægsperiode, samt tvister har endvidere medført øgede udgifter til administrationsbidrag samt udgifter til advokater.

Årsager til merforbrug – håndtering af affaldsdepot:

Der er endvidere brugt 9,4 mio. kr. mere end oprindeligt budgetteret på det tidligere affaldsdepot, idet der viste sig langt flere miljømæssige udfordringer og krav til håndtering af affaldsdepotet end det oprindeligt estimerede.

Oprindeligt lød budgettet til håndtering af det tidligere affaldsdepot på 4,0 mio. kr. I forbindelse med opstart af anlægsprojektet blev daværende procedure fulgt med udarbejdelse af lokalplan i 2017, der inkluderer VVM-undersøgelse. VVM-undersøgelsen, som indeholder en miljøkonsekvensrapport, indikerede på daværende tidspunkt ikke forurenet jord af væsentlig karakter, men som anlægsarbejdet skred frem med udgravning af jordvold, viste det sig, at der var tale om et langt større forurenet område med mere forurening end forventet. Det oprindelige budget til håndtering af affaldsdepotet byggede således på forventningen af daværende forundersøgelser, jordanalyser med videre i forbindelse med anlægget.

Forureningen bestod i nedgravet husholdningsaffald, som med regnvand gav nedløb til omkringliggende mose og å, der løber ud i Odense Fjord.

Odense Kommune igangsatte derfor det nødvendige oprydningsarbejde af området og af den forurenede jord. Løsningen endte med etablering af en bakke med nedgravet rensningsanlæg i bunden for at hindre forurening. Håndteringen svarer til den model, der er benyttet til rensning af spildevandet fra forurenet jord på Stige Ø.

Den samlede udgift til det forurenede område endte således med at beløbe sig til 13,4 mio. kr.

Der stilles i dag andre krav til miljøkonsekvensberegninger i Bygningsreglement 2018 i modsætning til projektets opstart i 2016, hvilket i dag ville have imødekommet en lignende problematik. Odense Kommune har under forløbet fundet en tidssvarende og relevant løsning til håndtering af depotet i forbindelse med oprydningen og håndtering af affaldsdepotet.

Der tilbagestår fortsat jord fra affaldsdepotet i området uden for projektets afgrænsning. Der pågår lige nu en bredere undersøgelse af vandet i det nærliggende område, hvor affaldsdepotet er håndteret, der ligger udover området indenfor den røde cirkel på nedenstående billede, som Odense Kommune har iværksat. Afhængig af undersøgelsens resultater bliver der lagt en plan for håndtering af eventuelle fund.

Billedet herunder viser området med tidligere affaldsdepot markeret indenfor den røde cirkel, der er dækket med 50 cm jord. Den grønne sti i midten af den røde cirkel, er det udgravede skrå område med højeste punkt til højre faldende mod venstre med det laveste punkt. Her er etableret en kunststi med belysning og bænke, der er etableret i det skrå område.

Bevilling	Udvalg	Styringsområde	2024	2025	2026	I alt
Bevilling "Fremtidens Vollsmose - Byudvikling- og Infrastrukturprojekt"	BKU	Anlæg	9,6	0,0	0,0	9,6
Løbende bevilling "Områdefornyelse og bygningsfornyelse af enkeltejendomme"	BKU	Anlæg	-4,0	-2,1	-2,5	-8,6
Løbende bevilling "Fysiske helhedsplaner"	BKU	Drift	-1,0	0,0	0,0	-1,0
Kassen	Intet udvalg	Finansposter	-4,6	2,1	2,5	0,0

Efter omprioritering af 9,6 mio. kr. i mindreforbrug fra andre anlægsprojekter og driften, udestår et resterende merforbrug på 8,9 mio. kr. Anlægget vil blive afsluttet i forbindelse med regnskab 2024. Mer-/mindreforbrug afregnes over kommunens kassebeholdning, hvorfor afslutning af dette anlæg vil medføre et træk på kommunens kassebeholdning.

Sagens indhold giver ikke anledning til ændring i afledt drift.

Konsekvensen af omprioriteringen vil betyde færre midler på rammerne til "Områdefornyelse og bygningsfornyelse af enkeltejendomme" og "Fysiske helhedsplaner". Der kan for nuværende ikke peges på konkrete projekter, der må udestå, for så vidt angår omprioriteringen.

Punkt 6: Beslutning om vedtagelse af forslag til Kommuneplan 2024-2036 til offentlig høring

01.02.03-P15-3-22

Resume

Denne sag handler om godkendelse af, at forslag til Kommuneplan 2024-2036 sendes i offentlig høring.

Kommuneplanen er byrådets fysiske planlægning for udviklingen i kommunen. Med planen beslutter byrådet, hvordan de enkelte dele af Odense Kommune kan udvikles de næste 12 år. Kommuneplanen revideres hvert 4. år på baggrund af bystrategien.

Forslaget til kommuneplanen er udarbejdet med udgangspunkt i Bystrategi 2023, der er byrådets vision og overordnede strategi for Odenses udvikling frem mod 2035. Kommuneplanen omsætter med andre ord bystrategiens visioner til den fysiske planlægning.

Forslag til Kommuneplan 2024-2036 sikrer plads til fremtidens natur, skov, rekreative områder, fritidsformål, klimatilpasning, bolig- og erhvervsområder og infrastruktur. Planlægningen for arealerne understøtter bystrategiens byudviklingsmodel.

Forslag til Kommuneplan 2024-2036 er en digital plan (hjemmeside), som kan ses her: [Forslag til Kommuneplan 2024-2036](#).

I forsommeren 2023 (fra den 26. april til den 21. juni) havde offentligheden mulighed for at sende idéer og forslag til arbejdet med kommuneplanforslaget. Høringssvarene er vedlagt som bilag og præsenteret i en opsummeret version i vedlagte hvidbog.

Med sagen skal byrådet godkende, hvordan de indkomne høringssvar håndteres og besvares, og at forslag til Kommuneplan 2024-2036 sendes i offentlig høring.

Effekt

Et sundere Odense

Odense Kommune udlægger flere arealer til fremtidens fritidsformål og plads til en ny grøn ring med natur og rekreative områder omkring Odense. Derved får flere adgang til grønne områder og idrætsfaciliteter, hvilket forventes at bidrage positivt til odenseanernes sundhed.

Byudvikling med flere boliger og flere erhvervsvirksomheder vil derimod påvirke odenseanernes sundhed i negativ retning, da vi må forvente øget trafikstøj og partikelforurening.

En storby med blandede og fungerende bydele

Det er planen, at boliger og erhverv skal blandes langs udviklingskorridorerne og i den centrale by. Samtidig skabes der bedre muligheder for at udvikle butikker i udvalgte kvarterer i byen. Begge dele forventes at påvirke byen positivt.

En storby i vækst

Der bliver lagt store, nye arealer ud til bolig- og erhvervsområder. Det forventes at påvirke byen positivt og understøtte målsætningerne om 235.000 odenseanere og 30.000 flere arbejdspladser i 2035.

Byudvikling med kvalitet

Planforslaget indeholder nye og mere ambitiøse krav til kvalitet i byggerier, hvilket forventes at have en positiv påvirkning på byen.

En klima- og miljøvenlig storby

Planforslaget forventes at have en positiv påvirkning på en klima- og miljøvenlig storby. Det skyldes for det første, at forslaget indeholder nye krav til klimavenligt byggeri. For det andet planlægges boligudviklingen i tråd med byudviklingsmodellen, der blandt andet skal understøtte aktive og kollektive transportformer. Dertil forventes en positiv påvirkning fra store, nye udlæg af arealer til grønne områder og natur.

Dog vil store, nye udlæg til fremtidige bolig- og erhvervsområder medføre mere byggeri, der skaber øget CO₂-udledning i både bygge- og driftsfasen. Den afledte trafik fra nye boliger og erhvervsvirksomheder vil desuden give øget trafikstøj og partikelforurening. Byudviklingen vil desuden belaste spildevandssystemet, hvilket risikerer at føre til hyppigere overløb med forurenede vand i vandløb.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Forslag til Kommuneplan 2024-2036 sendes i offentlig høring i 10 uger fra december 2024 til februar 2025.
2. Høringssvarene håndteres og besvares, som foreslået i hvidbøgerne.

Vedrørende indstillingspunkt 1:

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stiller følgende 2 ændringsforslag til Forslag til Kommuneplan 2024 – 2036:

a. Der stilles ændringsforslag om ikke at bygge 500 unødvendige boliger på bar mark imod alle faglige anbefalinger.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget. De øvrige udvalgsmedlemmer stemmer imod ændringsforslaget.

Konklusion: ændringsforslaget er bortfaldet.

b. Forvaltningen pålægges at udpege arealer til produktion af vedvarende energi i kommuneplanen.

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben stemmer for ændringsforslaget. De øvrige udvalgsmedlemmer stemmer imod ændringsforslaget.

Konklusion: ændringsforslaget er bortfaldet.

By- og Kulturudvalget anbefaler, at der foretages følgende ændringer af forslag til Kommuneplan 2024 - 2036, hvorefter sagen sendes i høring, som beskrevet af forvaltningen.

- Byfortætningsudpegning til boliger ved Jagtvej udgår, jf. afsnit 1.1.1.
- Hele byvækstarealet til boliger i Bellinge Syd placeres i 1. prioritet i rækkefølgeplanen, jf. afsnit 1.1.2 Byvækst.
- Følgende mål i afsnit 5.2 Vejnettet udgår: "Adgangsvejene til bymidten indenfor ring 1 skal fredeliggøres."

Udvalgsmedlem Søren Freiesleben undlader at stemme for indstillingen.

Vedrørende indstillingspunkt 2:

By- og Kulturudvalget anbefaler forvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Claus Skjoldborg Larsen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Beslutning fra Økonomiudvalget:

Udvalgsmedlem Reza Javid stiller følgende 2 ændringsforslag til Forslag til Kommuneplan 2024 – 2036 (jf. indstillingens punkt 1):

- a. Der stilles ændringsforslag om ikke at bygge 500 unødvendige boliger på bar mark imod alle faglige anbefalinger.
- b. Forvaltningen pålægges at udpege arealer til produktion af vedvarende energi i kommuneplanen."

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer for ændringsforslaget. De øvrige udvalgsmedlemmer stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid undlader at stemme i forhold til indstillingens punkt 1.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø stiller følgende 2 ændringsforslag til Forslag til Kommuneplan 2024 – 2036 (jf. indstillingens punkt 1):

"a. Der stilles ændringsforslag om ikke at bygge 500 unødvendige boliger på bar mark imod alle faglige anbefalinger.

b. Forvaltningen pålægges at udpege arealer til produktion af vedvarende energi i kommuneplanen."

Byrådsgruppe Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, C, F, I, M og V stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender indstillingspunkterne.

Byrådsgruppe Ø undlader at stemme i forhold til indstillingens punkt 1.

Sagsfremstilling

Kommuneplanen revideres hvert 4. år, og det er nu blevet tid til at vedtage en ny, revideret kommuneplan. Inden kommuneplanen kan vedtages, skal kommuneplanforslag 2024-2036 sendes i offentlig høring.

Kommuneplanen er en arealplan, der fastlægger, hvordan byen og landskabet kan udvikles de næste 12 år. Planen er et vigtigt værktøj til at udmønte byrådets politiske visioner fra Bystrategi 2023.

I Bystrategi 2023 beskrives det, hvordan Odense skal være en helt særlig storby: Den odenseanske storby bygges med omtanke. Her sætter Byudviklingsmodellen en klar retning mod en klimaneutral, sund og levevenlig storby. Byudviklingsmodellen viser, hvor byens udvikling skal koncentreres de næste 12 år.

Forslag til Kommuneplan 2024-2036 omsætter bystrategiens visioner til den fysiske planlægning. Det sker ved at regulere, hvordan arealer kan anvendes (for eksempel til natur-, erhverv- eller boligområde). Derudover stilles der krav til byggeriers udformning (for eksempel højde og bebyggelsestæthed).

Nedenfor kan du læse om:

- Hvad er nyt i forslag til Kommuneplan 2024-2036?
- Den videre proces: Offentlig høring
- Afsæt for revisionen kommuneplanen
- Forhøring til Kommuneplan 2024-2036
- Sammenhæng til investeringer og anden planlægning
- Miljøvurdering
- Lovgrundlag

- Økonomi

Hvad er nyt i forslag til Kommuneplan 2024-2036?

Med vedtagelsen af Bystrategi 2023 besluttede byrådet, hvilke dele af Kommuneplan 2020 der skal revideres. Alle kommuneplanens seks temaer er omfattet af revisionen, og kun enkelte afsnit under temaerne Boligudvikling, Grøn storby og Miljø og teknik er undtaget for revisionen.

Planforslaget indeholder følgende væsentlige ændringer opdelt i kommuneplanens temaer:

0. Storby i udvikling: En klimaneutral, sund og levevenlig storby

I et nyt tema bliver der opstillet mål og retningslinjer for den nye byudviklingsmodel fra Bystrategi 2023. Modellen sigter mod, at byen udvikles til en klimaneutral, sund og levevenlig storby. Der bliver blandt andet udpeget en grøn ring, udviklingskorridorer og nye stationsnære zoner. Der bliver desuden stillet større og tydeligere krav til klimapåvirkningen fra byggeriet.

1. By- og boligudvikling: Plads til 16.000 nye boliger

Boligplanlægningen opdateres med nye udlæg af arealer til byfortætning og byvækst, der svarer til cirka 4.000 ekstra boliger i forhold til den gældende planlægning. Dermed bliver der plads til ca. 14.000 nye boliger de næste 12 år.

Der indarbejdes også en bestemmelse om, der kan gøres undtagelse for de bestemmelser for rækkefølgen af boligudbygningen. Det betyder, at byrådet senere kan beslutte, at der skal ske yderligere byfortætning med op til ca. 2.000 boliger i prioriterede byudviklingsområder. Dette skal ske under visse forudsætninger for eksempel kvalitetskrav, markedssituation og hensyn til lokalområdet.

Med udpegningerne af de ca. 16.000 nye boliger understøttes målet om 235.000 odenseanere i 2035.

2. Erhverv og detailhandel: Nye erhvervsområder i øst og en levende bymidte og lokalområder

For at understøtte gode rammer for erhvervsudvikling i kommunen lægges ca. 430 hektar ud til nye erhvervsområder i Odense Øst. Arealerne planlægges til industri og let industri. Derved understøttes målet om 30.000 flere arbejdspladser i 2035.

Planlægningen for butiksområderne opdateres med en række nye og ændrede områder. Formålet er for det første at sikre bedre lokal adgang til indkøb af dagligvarer, så man styrker "kvarterbyen Odense". I kvarterbyen skal de fleste af dagligdagens vigtigste mål kunne nås til fods, på cykel og med kollektiv trafik inden for 15 minutter. For det andet skal planen understøtte arbejdet med at fastholde og videreudvikle en attraktiv bymidte.

På Østerbro udpeges en kreativ zone, som skal sikre, at der fortsat er bynære områder, hvor kreative erhverv kan starte og udvikle sig.

3. Grøn storby: Flere grønne områder, skov- og naturarealer

Der udpeges nye arealer til fremtidens grønne områder og natur. Udpegningerne skal blandt andet sikre plads til en sammenhængende grøn ring om Odense, der i fremtiden skal give adgang til et bælte af natur og rekreative muligheder omkring Odense. Den grønne ring og øvrige udpegninger til grønt og natur skal lagre CO₂, klimatilpasse Odense bedre, forbedre vandmiljøet, skabe flere grønne og blå oplevelser, mere biodiversitet og beskytte fremtidens grundvand og drikkevand. Med udpegningerne skabes der desuden plads til skov- og naturarealer, så målet om en fordobling mellem 2009 og 2030 kan opnås.

Derudover udpeges arealer til fremtidens fritidsformål og principielle placeringer af fremtidige stiforbindelser for at sikre plads til fremtidens rekreative muligheder.

4. Klimatilpasning: Krav om at håndtere vand

For at sikre mere sammenhængende løsninger til at håndtere de stigende nedbørsmængder ændres reguleringen, så kravene til den enkelte grundejer lempes. I stedet stilles krav om, at en grunds egenskab til at tilbageholde vand ved nedbør ikke forringes ved ny planlægning samtidig med, at der laves nye reservationer af arealer til vandkorridorer. Reservation af arealer til at tilbageholde overfladevand udgår til gengæld. Derudover stilles nye krav til klimahåndtering på veje.

For at mindske konsekvenserne ved fremtidige oversvømmelser udpeges arealer, der er i risiko for oversvømmelse langs vandløb. Der er i forvejen udpeget områder i risiko for oversvømmelse fra Odense Fjord.

5. Mobilitet: Grøn mobilitet og plads til ny infrastruktur

Temaet opdateres, så der er overensstemmelse med intentionerne i Grøn mobilitetsplan (2023).

Der udpeges nye trafikale knudepunkter og fodgængervenlige forbindelser, der skal understøtte aktive og kollektive transportformer. For at give mulighed for en mere dynamisk vej- og parkeringsplanlægning udskilles reguleringen til særskilte sektorplaner.

For at understøtte ønsket om fremtidig erhvervsudvikling i Odense Vest udpeges en vejinteressezone for Logistikvejs forlængelse til et planlagt, fremtidigt tilslutningsanlæg til motorvej E20 øst for Ravnebjerg.

6. Miljø og teknik: Krav til nye anlæg til vedvarende energi

Der opstilles nye retningslinjer for opstilling af vedvarende energi-anlæg baseret på Sektorplan for vedvarende energi (2024). Formålet er at sikre, at nye anlæg til produktion af vedvarende energi tilpasses landskab og lokalområde. Der sker ikke udpegninger af arealer til placering af anlæg til produktion af vedvarende energi.

En uddybende opsummering af ændringerne til den fysiske planlægning kan findes i planforslagets redegørelse: [Nyt med Kommuneplan 2024 - opslag i forslag til Kommuneplan 2024-2036](#). Væsentlige ændringer til mål, retningslinjer og rammerne for lokalplanlægning er desuden præsenteret i vedlagte bilag.

Den videre proces: Offentlig høring

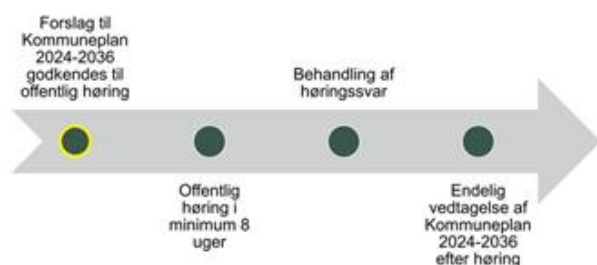
Forslag til Kommuneplan 2024-2036 skal sendes i offentlig høring i minimum 8 uger, før kommuneplanen kan vedtages endeligt af byrådet. Da høringen løber hen over juleferien, anbefaler By- og Kulturforvaltningen, at høringsperioden

udvides til minimum 10 uger.

Planforslaget offentliggøres på høringsportalen: www.odense.dk/horing. Samtidig sender By- og Kulturforvaltningen en orientering til en række høringsberettigede foreninger, organisationer og myndigheder. Direkte berørte grundejere og andre, der vurderes at have en særlig interesse i planforslagets udlæg af arealer, får også en orientering.

By- og Kulturforvaltningen vil i høringsperioden afholde arrangementer om planforslaget. For at skabe en meningsfuld inddragelse vil arrangementerne være målrettet særlige målgrupper eller områder. Det kunne for eksempel være et webinar om ændringer i krav til byudvikling målrettet bygherrer og andre professionelle aktører.

Efter høringsperioden behandler By- og Kulturforvaltningen de indkomne hørings svar og kommer med anbefalinger til eventuelle ændringer af planen. Forvaltningen forventer at fremlægge et forslag til Kommuneplan 2024-2036 til endelig vedtagelse i sommeren 2025.



Afsæt for revision af kommuneplanen

Det er Bystrategi 2023, der sætter retningen for revisionen af kommuneplanen. Forslag til Kommuneplan 2024-2036 er derudover blevet til på baggrund af input fra offentligheden (se afsnittet om forhøring nedenfor) og Odense Kommunes forvaltninger/fagudvalg.

Derudover er planforslaget udarbejdet på baggrund af:

- øvrige relevante politikker/strategier, for eksempel Grøn Mobilitetsplan
- politiske temadrøftelser i By- og Kulturudvalget, blandt andet fire temature i perioden oktober 2023 til marts 2024
- politiske temadrøftelser på byrådets kvartalsmøder
- temaanalyser.

Forhøring til Kommuneplan 2024-2036

Fra den 26. april - 21. juni 2023 har der været forhøring til Kommuneplan 2024-2036. Her havde offentligheden mulighed for at sende idéer og forslag til planarbejdet. Der er kommet 70 hørings svar. Derudover er der sendt fem hørings svar til behandling i forbindelse med vedtagelsen af Bystrategi 2023. Alle hørings svar er vedlagt sagen som bilag. Et resumé af hørings svarene er samlet i en hvidbog, hvor By- og Kulturforvaltningens indstilling til håndtering og besvarelse fremgår.

Størstedelen af hørings svarene (59 af de 75) er ønsker til nye udpegninger af nye arealer til for eksempel nye bolig- eller erhvervsområder. De resterende 16 hørings svar handler om specifikke temaer som byudvikling, natur, infrastruktur, trafik, en blandet by, vandhåndtering, arkitektur med mere.

By- og Kulturudvalget har den 25. september 2024 besluttet, hvilke ønsker om nye boligområder, der skal indgå i forslag til Kommuneplan 2024-2036. Her besluttede By- og Kulturudvalget også at sætte gang i en særskilt planlægning af et nyt boligområde på Windelsvej 131, 140 og 144, 5000 Odense C. Planlægningen skal tage udgangspunkt i en forudgående høringsproces med fokus på større virksomheder langs Havnegade, der potentielt kan blive påvirket af planlægningen.

Forslag til Kommuneplan 2024-2036 indarbejder også planlægning, der tidligere er sat i gang som særskilte tillæg til Kommuneplan 2020-2032. Det drejer sig om:

- Planlægning for nye muligheder for lokal butiksforsyning – sat i gang ved beslutning i By- og Kulturudvalget den 9. marts 2022.
- Planlægning af nyt plejecenter med videre i Anderup – sat i gang ved beslutning i By- og Kulturudvalget den 10. april 2024.

Der er tidligere indhentet idéer og forslag til planlægningen fra offentligheden. Høringssvar fremgår af vedlagte hvidbog med anbefalinger til håndtering og besvarelse. Høringssvar er også vedlagt i fuld længde.

Udmøntning af kommuneplanen

Kommuneplanen er en arealplan, der ikke har direkte retsvirkning for grundejere. Byrådet er forpligtet til at ”virke for” planens gennemførelse. Dette kan blandt andet ske gennem lokalplanlægningen og tilladelser efter anden lovgivning, for eksempel byggeloven og naturbeskyttelsesloven.

Kommuneplanen realiseres gradvist i takt med at private og offentlige aktører udnytter de muligheder, som planen giver.

For eksempel sikrer planlægning for den grønne ring, skov- og naturarealer mv. ikke realisering af natur og grønne områder på disse arealer. Den eksisterende lovlige anvendelse (for eksempel landbrug) kan fortsætte. Til gengæld sikrer kommuneplanen, at arealerne ikke kan overgå til andre formål (for eksempel byudvikling) end de planlagte.

Sammenhæng til investeringer og anden planlægning

Udover den planlagte byudvikling i planforslaget arbejder By- og Kulturforvaltningen sideløbende med planlægning af et nyt stort erhvervsområde i Tietgenbyen Nordøst og et nyt logistikområde ved Årslev (Odense Dry Port).

Byrådet har den 9. oktober 2024 desuden besluttet at sætte gang i arbejdet med planlægningen af et nyt erhvervsområde i Odense vest på grundlag af en bred borger- og interessentinddragelse.

Realiseringen af den planlagte byudvikling i planforslaget og det sideløbende planarbejde forudsætter investeringer i infrastruktur og kommunale servicefunktioner. Det drejer sig blandt andet om følgende:

- By- og Kulturudvalget har som vedtaget med Budget 2024 fået udarbejdet ”360° infrastrukturanalyse i Odense øst”. Analysen viser et behov for at investere i infrastrukturen i Odense øst for at kunne realisere erhvervsudviklingen i området. Byrådet har siden med Budget 2025 afsat midler til en velstandsfond, der blandt andet skal understøtte udviklingen af et grønt mobilitetsdesign for Odense øst.

- Børn- og Ungeforvaltningen oplyser, at den planlagte boligudvikling i nogle dele af kommunen kan medføre, at der skal ske investeringer i dagtilbudskapacitet og skolekapacitet.
- Spildevandsmyndigheden i Klima- og Miljøforvaltningen oplyser, at den nuværende spildevandsinfrastruktur ikke vil kunne håndtere realiseringen af hele den bolig- og erhvervsudvikling, der er planer om i forslag til Kommuneplan 2024-2036. Føres planerne ud i livet, kræver det derfor en væsentlig opgradering af spildevandsinfrastrukturen. Det er VandCenter Syd, i samarbejde med Odense Kommune, der har ansvaret for dette.

By- og Kulturforvaltningen gør endvidere opmærksom på, at kapaciteten i fritidsfaciliteterne på tværs af kommunen er under pres. Med den planlagte boligudbygning kan det derfor være nødvendigt at investere i fritidsfaciliteter, hvis adgangen hertil ønskes opretholdt eller forbedret.

Miljøvurdering

Forslag til Kommuneplan 2024-2036 er omfattet af miljøvurderingslovens krav om miljøvurdering. Der er udarbejdet en miljørapport, der belyser de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger af planen. Miljørapporten er vedlagt som bilag og offentliggøres sammen med forslag til Kommuneplan 2024-2036.

Miljørapporten har fokus på temaerne: Landskab, kulturarv, jordarealer, klima, vand, biologisk mangfoldighed, befolkningens levevilkår og sundhed.

Miljørapporten konkluderer, at planforslaget kan forventes at medføre en væsentlig negativ miljøpåvirkning. Det vil sige medføre irreversible skader i betydeligt omfang på miljømner med høj eller mellem sårbarhed. Miljøpåvirkningen skyldes et nyt byvækstareal ved Dalumvej i Dalum, der ligger inden for et bevaringsværdigt landskab. Det kan ikke på nuværende tidspunkt afvises, at byudvikling på dette sted vil medføre en væsentlig negativ påvirkning af det bevaringsværdige landskab.

Miljørapporten beskriver derudover, hvordan planforslaget forventes at medføre en række positive og negative miljøpåvirkninger. Størstedelen af påvirkningerne vurderes at være moderate. Det vil sige påvirkninger, som typisk har et relativt stort omfang, og som kan give visse irreversible, men helt lokale konsekvenser på miljømner med høj eller mellem sårbarhed.

De sandsynlige miljøpåvirkninger af forslag til Kommuneplan 2024-2036 er opsummeret i rapportens afsnit 2 Ikke-teknisk resumé.

Lovgrundlag

Ændringerne af kommuneplanen er besluttet med Bystrategi 2023 i overensstemmelse med planlovens § 23 a, stk. 2, nr. 2 (delvis revision). Forslag til Kommuneplan 2024-2036 er udarbejdet i henhold til planlovens kapitel 4.

Miljøvurderingen er gennemført i henhold til miljøvurderingsloven (lov om miljøvurdering af planer og programmer og af aktuelle projekter (VVM)).

Byrådets handlemuligheder

Indstillingspunkt 1: Byrådet kan vælge:

- At vedtage forslag til Kommuneplan 2024-2036 til høring (By- og Kulturforvaltningens indstilling).
- At komme med ændringer til planforslaget, der indarbejdes inden høringen.
- At komme med ændringer, der er så væsentlige, at det skal indarbejdes i et nyt planforslag, som skal besluttes i en ny politisk sag.

Indstillingspunkt 2: Byrådet kan vælge:

- At håndtere og besvare høringssvarene som i vedlagte hvidbøger (By- og Kulturforvaltningens indstilling).
- At komme med ændringer til håndteringen og besvarelsen, der indarbejdes forud for høringen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Hvidbog - forhøring til Kommuneplan 2024 - til politisk behandling

Hvidbog - forhøring til øvrige planarbejder - til politisk behandling

Høringssvar til forhøring til KP24 - Ønsker til nye arealudlæg

Høringssvar til forhøring til KP24 - Generelle høringssvar

Høringssvar - forhøring til øvrige planarbejder

Overblik over væsentlige ændringer - til politisk behandling

Ændringer af gældende rammer for lokalplanlægning - til politisk behandling

Miljørapport til forslag til Kommuneplan 2024 - 14-11-2024 - til politisk behandling

Punkt 7: Plan22+ Bygherreguide - forslag til høring sammen med Kommuneplan 2024-2036

01.00.00-P15-2-23

Resume

Denne sag handler om et forslag til en bygherreguide, som er udarbejdet af By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Klima- og Miljøforvaltningen. Guiden er støttet af "Plan22+", et partnerskab mellem Plan- og Landdistriktsstyrelsen og Realdania, som skal fremme grøn omstilling. Bygherreguiden er tænkt som et dialogredskab mellem forvaltning og bygherrer med henblik på at reducere CO₂-udledning og ressourceforbrug i byggeriet, øge kvaliteten af begrønning samtidig med, at den arkitektoniske kvalitet højnes.

Guiden indeholder visioner og principper for bæredygtigt byggeri og vil være tilknyttet Kommuneplan 2024-2036 med et link fra kommuneplanens kvalitetsafsnit. Guiden følges derfor med forslag til Kommuneplan 2024-2036 til byrådet.

Effekt

Et sundere Odense

Bygherreguiden fokuserer på en række emner for fremtidens byggeri, der har positiv betydning for borgernes sundhed. Det drejer sig blandt andet om mindre CO₂ udledning fra byggeriet og færre giftstoffer i byggematerialer, men også om mere begrønning og godt mikroklima på udendørs opholdsarealer samt om boligkvaliteter som lys, luft og reduktion af støj.

Byudvikling med kvalitet

Bygherreguiden udtrykker kommunens ambition om mere kvalitet i byggeriet og omhandler emner som byggeriets identitet, skala og detaljering. Guiden handler særligt om, hvordan man kan bygge mere klimavenligt ved at omdanne eksisterende bebyggelse og genbruge materialer samtidig med, at der stilles høje kvalitetskrav, så alle projekter bidrager til at gøre byen bedre.

En klima- og miljøvenlig storby

Bygherreguiden fokuserer på en række emner for fremtidens byggeri, der har positiv betydning for den klima- og miljøvenlige by. Det drejer sig blandt andet om mindre CO₂ udledning fra byggeriet og færre giftstoffer i byggematerialer, men også om mere begrønning med øget biodiversitet, håndtering af regnvand og et godt mikroklima på opholdsarealer.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender, at forslag til "Klima og kvalitet i Odenses byudvikling - en bygherreguide" sendes i offentlig høring i 10 uger fra december 2024 til februar 2025 sammen med forslag til Kommuneplan 2024-2036.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Forslaget til bygherreguiden er udarbejdet af By- og Kulturforvaltningen i samarbejde med Klima- og Miljøforvaltningen. Begge fagudvalg blev således orienteret om projektets igangsætning og overordnede mål på udvalgsmøderne henholdsvis den 21. og den 22. november 2023 og derpå om projektets stade den 27. og den 28. februar 2024. På udvalgsmøderne den 24. og 25. september 2024 drøftede udvalgene guidens vision og principper og i By- og Kulturudvalget blev guidens indflydelse på kommuneplanens afsnit om kvalitet ligeledes drøftet.

Den tværgående indsats Plan22+

Arbejdet med bygherreguiden er støttet af den tværgående indsats "Plan22+", som er et partnerskab mellem Plan- og Landdistriktsstyrelsen og Realdania. Partnerskabet er et pilotprojekt, der skal fremme den grønne omstilling. Guiden bygger ovenpå og afløser redskabet "Kvalitet i byudviklingen", som var tilknyttet Kommuneplan 2016-2028.

Guiden er udformet som et dialogredskab til brug i dialogen mellem kommune og bygherrer. Som det er i dag, understøtter planloven kun i mindre grad, at kommuneplaner og lokalplaner kan indeholde retningslinjer og bestemmelser om bæredygtighedstiltag. En guide er derfor et vigtigt redskab til at starte en dialog om, hvordan byggeriet kan nedbringe sin CO2-udledning og sænke sit ressourceforbrug samtidig med, at kvaliteten af byggeriet højnes. Arbejdsgruppen, som har udarbejdet forslaget til guiden, har i forløbet tilegnet sig viden indenfor bæredygtig planlægning og byggeri og delt denne viden indenfor både By- og Kulturforvaltningen og Klima- og Miljøforvaltningen. Guiden og den viden, som ligger bag, er desuden vigtig for at sikre kvaliteterne i fremtidens byggeri, herunder i forbindelse med de mange nye boliger, som skal etableres i Odenses Bymidte i forbindelse med +5000 Odense C projektet.

Guidens opbygning

Guiden er opbygget med en indledning, som udtrykker visionen om, at de fremtidige byggerier skal være sundt byggeri i høj arkitektonisk kvalitet, der understøtter en klimavenlig byudvikling. Herefter følger en række temaopslag, der hver præsenteres med en tekst om, hvorfor temaet er vigtigt, en række principper, som bør følges for at opfylde visionen samt en henvisning til, hvor man kan lære mere om de enkelte temaer. Hvert opslag indeholder dertil en mængde fotos eller illustrationer, som viser eksempler på gode løsninger indenfor det enkelte tema.

Forslaget til guiden vil være at finde i en webtilgængelig udgave og i en printvenlig pdf. Der vil blive linket til guiden fra kvalitetsafsnittet i Kommuneplan 2024-2036. Forslaget til guiden vedhæftes dagsordenen som pdf.

Handlemuligheder

Byrådet kan vælge:

- At vedtage, at forslaget "Klima og kvalitet i Odenses byudvikling - en bygherreguide" sendes i høring sammen med Kommuneplan 2024-2036.
- At komme med ændringsforslag til forslaget til bygherreguiden, der indarbejdes forud for høringen.
- At forslaget til bygherreguiden ikke sendes i høring.

Videre proces

Forslaget til bygherreguide skal offentliggøres sammen med Kommuneplan 2024-2036. Guiden er ikke et plandokument, som giver kommunen hjemmel til at stille krav, men den understøtter og fortolker retningslinjer, som er indeholdt i kommuneplanen. Samtidig med, at guiden rådgiver om emner, der på nuværende tidspunkt ikke er omfattet af plansystemet.

I kommuneplanens høringsperiode vil bygherreguiden derfor være en del af formidlingen af kommuneplanens tema om byudvikling og bykvalitet, og det vil i perioden også være muligt at komme med kommentarer til guiden.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Klima og kvalitet i Odenses byudvikling en bygherreguide forslag

Punkt 8: Ændring af vedtægter for Kunstmuseum Brandts

20.00.00-G00-4424-15

Resume

Frem til i år har By- og Kulturudvalget hvert 2. år udpeget 4 medlemmer til bestyrelsen for Kunstmuseum Brandts. Denne praksis har været gældende siden institutionen blev etableret i 2013. På baggrund af forvaltningens indstilling besluttede By- og Kulturudvalget på deres møde den 28. februar 2024, at udvalget i modsætning til tidligere ikke længere skal udpege bestyrelsesmedlemmer til bestyrelsen for Kunstmuseum Brandts. Som konsekvens heraf ændres institutionens vedtægter gældende fra 1. januar 2025 (se bilag).

Odense Byråd udpeger fortsat 2 medlemmer blandt byrådets medlemmer til bestyrelsen.

Ændring i denne procedure medfører en ændring af institutionens vedtægter. Odense Kommune er hovedtilskudsyder og Odense Byråd skal jf. institutionens vedtægter godkende vedtægtsændringer. Forvaltningen vurderer, at denne procedure ikke længere er nødvendig eller tidssvarende.

Kunstmuseum Brandts er i dag en veldrevet og stabil institution. Både ledelse og bestyrelse arbejder på et højt professionelt niveau med relevante dagsordener.

Kunstmuseum Brandts er i dag den eneste kulturinstitution i Odense, hvor vedtægtsændringer skal godkendes af Odense Byråd. Et behov for tydelig adskillelse mellem institutionen og Odense Kommune samt et behov for, at der skal gælde samme vilkår for de bestyrelser, hvor Odense Kommune udpeger medlemmer til bestyrelsen, betyder en ændring af procedure for godkendelse af vedtægter. En ændring af godkendelsesproceduren, så vedtægtsændringer godkendes administrativt fremfor politisk, vil betyde, at Kunstmuseum Brandts vedtægter godkendes på samme måde som for Odense Symfoniorkester og Museum Odense.

Fra institutionens begyndelse har der i vedtægterne stået, at ændringer i vedtægter skulle godkendes af Odense Byråd. Dette samt ovenstående forhold gør det nødvendigt, at Odense Byråd godkender vedtægtsændringer samt træffer beslutning om, hvorvidt denne godkendelsespraksis fortsat skal være gældende.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

By- og Kulturforvaltningen indstiller til udvalget, at byrådet godkender:

1. Institutionens vedtægter gældende fra 1. januar 2025 (bilag).
2. By- og Kulturforvaltningen bemyndiges til fremadrettet at godkende vedtægter for den selvejende institution Kunstmuseum Brandts.

By- og Kulturudvalget anbefaler indstillingen.

Borgmesterforvaltningen har ingen bemærkninger.

Økonomiudvalget anbefaler By- og Kulturudvalgets indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Vedtægter Kunstmuseum Brandts 2024.pdf

Punkt 9: Budget 2025: Elever og velfærdsmedarbejdere

54.00.00-G01-26-21

Resume

Ved Budget 2025 tildelte byrådet 17 mio. kr. til indsatsen "Elever og velfærdsmedarbejdere, SOSU" i perioden 2025 - 2027. Efter perioden gennemføres en evaluering af indsatserne med henblik på vurdering af, om indsatsen skal videreføres.

Denne sag beskriver de involverede delindsatser og planerne for evalueringen af dem, herunder den tilknyttede udmøntning af midler til de respektive udvalg. Indsatsen "Elever og velfærdsmedarbejdere, SOSU" viderefører de gode erfaringer omkring rekruttering og tilknytning af SOSU-elever, der er igangsat med tidligere budgetindsatser på området.

Indsatserne udføres i et samarbejde mellem Beskæftigelses- og Socialforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Borgmesterforvaltningen.

Effekt

Sagens beskrevne delindsatser, der udmøntes under Budget 2025, bidrager til opnåelse af følgende Odensemål:

Flere odenseanere i job og på vej til job

De beskrevne indsatser understøtter rekruttering og tilknytning af elever på velfærdsområdet, nærmere betegnet SOSU-elever.

Indsatserne bidrager endvidere konkret til at hjælpe ledige odenseborgere videre i uddannelse og beskæftigelse, og byder altså generelt set ind med effekter på både uddannelses- og beskæftigelsesområdet. Det langsigtede mål er, at eleverne efter endt uddannelse ønsker at søge ansættelse på velfærdsområdet i Odense Kommune.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender, udmøntning af budgetmidler og evaluering af de beskrevne indsatser, herunder:

1. Der flyttes samlet 3,0 mio. kr. fra Økonomiudvalget til Beskæftigelses- og Socialudvalget i budgetårene 2025 – 2027. Dette dækker screening i forbindelse med ledige i uddannelse samt kompetenceudvikling af oplæringsvejledere for SOSU-elever.
2. Der flyttes samlet 5,7 mio. kr. fra Økonomiudvalget til Ældre- og Handicapudvalget i budgetårene 2025 – 2027. Dette dækker styrkelse af oplæringsvejledning gennem ledelsesunderstøttelse, samt en særskilt sprogindsats og kompetenceudvikling af oplæringsvejledere for SOSU-elever.
3. Der flyttes samlet 1,9 mio. kr. fra 2025 til 2026 og 2027.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Nicolai Busch Bæhrenz deltog ikke i mødet.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens, Beskæftigelses- og Socialudvalgets og Ældre- og Handicapudvalgets indstillinger.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Elever og velfærdsmedarbejdere

Ved Budget 2020 besluttede byrådet, at man fra 2020 og frem skulle rekruttere ledige borgere til job og uddannelse inden for velfærdsfagene. På den baggrund har Odense Kommune med succes rekrutteret velfærdselever fra ledighedskøen de seneste år. Sideløbende har fagområderne arbejdet med bl.a. at løfte indsatsen for en øget gennemførelse (tilknytning), herunder at styrke introforløb, oplæringsvejledning og mentorindsats. Gennemførelsen for SOSU-elever har været støt stigende siden 2022, jævnfør de seneste effektopfølgninger.

Budget 2025 viderefører og videreudvikler de eksisterende effektfulde budgetindsatser på elevområdet. Denne sag beskriver udmøntningen af den besluttede indsats på området for SOSU-elever samt de forventede effekter og evalueringen af indsatsen.

Leverancer ”Elever og velfærdsmedarbejdere”

Rekruttering og tilknytning af ledige borgere

Den samlede indsats viderefører kerneelementerne i ”Fra ledig til velfærdsmedarbejder”/2020 og ”Velfærdselever”/2023. Odense-borgere rekrutteres direkte fra ledighed til job eller uddannelse som social- og sundhedsassistent (SSA) eller social- og sundhedshjælper (SSH).

Indsatsen består bl.a. af en grundig screening og forberedelse af de kommende elever til uddannelse via det etablerede introforløb. Samlet set har indsatsen for nuværende bidraget til at rekruttere omkring 550 ledige alene til en elevuddannelse inden for det social- og sundhedsfaglige område. Tillige har indsatsen bidraget betydeligt til at brande og dermed øge job- og uddannelsessøgende borgeres bevidsthed om og søgen til de respektive uddannelser og om fagområdet generelt. Indsatserne er fortsat med til at sikre, at Odense Kommunes dimensionering på SOSU-området opnås.

Samtidig videreføres den mentorordning, der fra 2020 og frem har sikret mentorer til at støtte og tilknytte elever. Som en del af indsatsen tilbydes alle SOSU-elever som hidtil ansættelse fra grundforløbet (de første 20 uger af uddannelsen). Dette er et væsentligt rekrutterings- og fastholdelsesparameter.

Der afsættes i alt 9,8 mio. kr. i budgetperioden til indsatser omkring ledige borgere i job og uddannelse, herunder ansættelse fra grundforløbet på SOSU-området.

Løft i kvaliteten af uddannelserne

Tillige videreføres indsatserne omkring løft af kvaliteten af uddannelserne, gennem understøttelse af ledere og oplæringsvejledere, der bredt set styrker deres ressourcer i arbejdet med eleverne. Der afsættes særskilte midler til specifik kompetenceudvikling af oplæringsvejlederne. Den fortsatte styrkelse af vejledningsindsatsen bidrager både til den faglige kvalitet af elevernes oplæringsforløb og til arbejdspladsernes samlede arbejds- og uddannelsesmiljø. Evaluering blandt elever og vejledere peger på, at det styrkede fokus på rammer for og indhold i vejledningen gør en positiv forskel.

Der gøres opmærksom på, at der findes enkelte vejledere i Sundhedsforvaltningen. Antallet er dog så begrænset, at de ikke direkte indgår i denne budgetsag. Det sikres, at læring fra indsatserne også vil komme Sundhedsforvaltningen til gode.

Der afsættes i alt 4,6 mio. kr. i budgetperioden til indsatser til styrkelse af oplæringsvejledning.

Styrket sprogindsats

Endvidere afprøves en integreret toårig indsats for SSH-elever med behov for sprogstøtte. Indsatsen tager afsæt i de konkrete erfaringer med budgetindsatserne vedrørende ledige borgere, samt den viden vi har fra et projekt om styrkede sprogkompetencer, som er udført i samarbejde med SOSU-Fyn. Odense Kommune har i dag et betragteligt antal ansøgere til SOSU-uddannelserne, særligt SSH, med dansk som andetsprog (tosprogede). Andelen af tosprogede elever stiger fortsat.

Ansøgerne opfylder de formelle adgangskrav til uddannelserne, men har ofte betragtelige sproglige udfordringer, både mundtligt og skriftligt. Det er en udfordring, der både påvirker samarbejdet med kollegaer og kommunikationen med borgerne. Ansøgere må til tider afvises på det grundlag. Ansøgerne er som oftest meget motiverede, og kan blive kompetente velfærdsmedarbejdere med den rette sproglige understøttelse. Indsatsen vil afprøve sprogstøtte og sprogræning under uddannelsesforløbet, bl.a. med inspiration fra konkrete erfaringer i Københavns Kommune.

Der afsættes i alt 2,6 mio. kr. i budgetperioden til afprøvning af en sprogindsats.

Økonomi: Budget 2025-2027

Der er afsat i alt 17 mio. kr. fra 2025-2027 under Økonomiudvalget. De angivne midler dækker udgifter til indledningsvis screening og introforløb, efterfølgende støtte fra mentorer i hele uddannelsesforløbet, løft af kvaliteten i SOSU-uddannelsen gennem styrket oplæringsvejledning, kompetenceudvikling, udgifter til koordinering og administration samt afprøvning af sprogindsats for tosprogede elever.

Indsatserne omkring ledige borgere i uddannelse, tilkøbet sprogindsats for udvalgte elever vil forventeligt fortsat genere besparelser på ydelser til offentlig forsøgelse i Odense Kommune.

Evaluering af effekter

Indsatserne bidrager til at opfylde dimensioneringen på SOSU-området til at sikre fremtidig arbejdskraft og nedbringe ledigheden.

Effekterne evalueres ved afslutning af budgetperioden i 2027 og fremlægges for Økonomiudvalget.

Økonomi

Med sagen udmøntes samlet set 17 mio. kr. fordelt på budgetårene 2025-2027, som angivet nedenfor på styringsområde Service til Beskæftigelses- og Socialudvalget og Ældre- og Handicapudvalget.

Der sker en samlet periodisering på 1,9 mio. kr. fra 2025 til 2026 og 2027.

Fordelt på udvalg	2025	2026	2027	2028	I alt
Beskæftigelses- og Socialudvalget	1.032.000	1.000.000	1.000.000	0	3.032.000
Ledige i uddannelse	1.000.000	1.000.000	1.000.000	0	3.000.000
Kompetenceudvikling, oplæringsvejledere	32.000	0	0	0	32.000
Ældre- og Handicapudvalget	2.234.000	2.234.000	1.200.000	0	5.668.000
Styrket oplæringsvejledning, ledelsesunderstøttelse	1.200.000	1.200.000	1.200.000	0	3.600.000
Sprogindsats, styrket oplæringsvejledning	550.000	550.000	0	0	1.100.000
Kompetenceudvikling, oplæringsvejledere	484.000	484.000	0	0	968.000
Økonomiudvalget	2.300.000	3.100.000	2.900.000	0	8.300.000
Ledige i uddannelse	500.000	1.400.000	1.900.000	0	3.800.000
Ansættelse fra grundforløb	1.000.000	1.000.000	1.000.000	0	3.000.000
Sprogindsats, sprogtræning og koordinering	800.000	700.000	0	0	1.500.000
I alt	5.566.000	6.334.000	5.100.000	0	17.000.000
Nulstilling af pulje under Økonomiudvalget	-7.500.000	-6.000.000	-3.500.000	0	17.000.000
Kassebeholdning	1.934.000	-334.000	-1.600.000	0	0

Punkt 10: Omgørelsesprocenter for sagsbehandling (Danmarkskortet)

00.07.00-G01-3-24

Resume

Byrådet skal hvert år beslutte, om omgørelsesprocenten for sager på socialområdet giver anledning til at lave en handlingsplan, der skal styrke den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling (som følge af retssikkerhedslovens § 79b). En omgørelsesprocent viser andelen af klagesager, som Ankestyrelsen ændrer, ophæver eller hjemviser.

Med denne sag skal byrådet beslutte, om Odense Kommune skal lave yderligere handleplaner for at nedbringe omgørelsesprocenten på socialområdet. Byrådet behandlede omgørelsesprocenter for 2022 den 6. december 2023, og besluttede, at omgørelsesprocenten for 2022 ikke gav anledning til at lave yderligere handleplaner.

Ankestyrelsen laver årligt en opgørelse af kommunernes omgørelsesprocenter på socialområdet, som i Odense Kommune dækker over indsatser i både Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen.

Der var 242 klager i 2023 på socialområdet i Odense Kommune, som blev behandlet af Ankestyrelsen. Området dækker i Odense Kommune over flere tusinde sager om året, hvorfor antallet af klager kun udgør en lille del af det samlede antal sager. I 57 % af de 242 klager i 2023 var Ankestyrelsen enig i Odense Kommunes afgørelse, der derfor blev stadfæstet (godkendt). Det betyder, at omgørelsesprocenten i Odense Kommune i 2023 var 43 %. Det er højere end landsgennemsnittet, som var 38,5 %.

Det er forvaltningernes samlede vurdering, at der ikke er behov for, at Odense Kommune udarbejder yderligere handleplaner. Det skyldes, at forvaltningerne i forvejen har iværksat en række initiativer, der skal nedbringe omgørelsesprocenten. Derudover vil Beskæftigelses- og Socialforvaltningen iværksætte yderligere initiativer, der skal nedbringe omgørelsesprocenten. Disse initiativer er beskrevet i sagsfremstillingen.

Bilag

- Høringssvar fra Handicaprådet
- Høringssvar fra Udsatterådet

Effekt

Det vurderes, at sagen om omgørelsesprocenter og kommunens løbende arbejde med at forbedre kvaliteten i sagsbehandlingen kan have positiv indvirkning på følgende effektmål:

- Børn- og unge bliver klar til fremtiden.
- Flere funktionsdygtige ældre og handicappede.
- Et sundere Odense.

Indstilling

Børn- og Ungeforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til respektive udvalg, at byrådet godkender:

1. De initiativer, som forvaltningen allerede har igangsat for at nedbringe omgørelsesprocenten fortsætter.

2. At forvaltningen ikke udarbejder yderligere handleplaner for at nedbringe omgørelsesprocenten.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen indstiller til Beskæftigelses- og Socialudvalget, at byrådet godkender de initiativer, som forvaltningen allerede har igangsat samt de yderligere initiativer, som forvaltningen vil igangsætte, og at forvaltningen derfor ikke udarbejder en handleplan for at nedbringe omgørelsesprocenten.

Ældre- og Handicapudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Marlene Ambo-Rasmussen deltog ikke i mødet.

Børn- og Ungeudvalget anbefaler indstillingen.

Udvalgsmedlem Anne-Mette Ebensgaard deltog ikke i mødet.

Udvalgsmedlem Reza Javid (Ø) stiller følgende ændringsforslag:

"I Enhedslisten er vi bekymrede over udviklingen i omgørelsesprocenterne i Odense Kommune, som er den højeste blandt de seks største byer i Danmark og højere end landsgennemsnittet. De nuværende tiltag og handleplaner har tilsyneladende ikke den ønskede effekt. Vi foreslår derfor, at der skal udarbejdes nye handleplaner med konkrete tiltag for at reducere omgørelsesprocenterne. Handleplanerne skal indeholde måltal for, hvor meget omgørelsesprocenterne skal falde hvert år".

Udvalgsmedlemmerne Reza Javid (Ø) og Mads Thomsen (A) stemmer for ændringsforslaget.

Rådmand Christoffer Lilleholt (V) og udvalgsmedlem Joachim Hoffmann-Petersen (C) stemmer imod ændringsforslaget.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Beskæftigelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingen med følgende tillægsbeslutning:

"Beskæftigelses- og Socialudvalget beslutter, at Beskæftigelses- og Socialforvaltningen i første kvartal af 2025 forelægger udvalget en sag med forvaltningens vurdering af ankestatistikken for 2024. I sagen vurderes effekterne af de igangsatte initiativer fra 2024 med henblik på, at udvalget kan drøfte behovet for yderligere handlinger for at nedbringe omgørelsesprocenten".

Udvalgsmedlem Nicolai Busch Bährenz deltog ikke i mødet.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø og A fremsætter følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

”Vi er bekymrede over udviklingen i omgørelsesprocenterne i Odense Kommune, som er den højeste blandt de seks største byer i Danmark og højere end landsgennemsnittet. Samtidigt med at allerede igangsatte initiativer fortsætter, pålægges Børne- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen derfor at forelægge udvalgene en sag, i første kvartal af 2025, med forvaltningernes vurdering af ankestatistikken for 2024. I sagen vurderes effekterne af de igangsatte initiativer fra 2024 med henblik på, at udvalgene kan drøfte behovet for yderligere handlinger/nye handleplaner for at nedbringe omgørelsesprocenten. Nye handleplaner skal indeholde måltal for, hvor meget omgørelsesprocenterne skal falde hvert år.”

Ændringsforslag 2:

”Høje omgørelsesprocenter er et bekymrende problem over hele landet. Børne- og Ungeforvaltningen, Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen pålægges at formulere en fælles henvendelse til KL og foreslå, at KL igangsætter en tværkommunal undersøgelse (gerne ved VIVE) for at undersøge årsagerne til de høje omgørelsesprocenter og komme med løsningsmodeller, som kommunerne kan vælge at implementere.”

Byrådet godkender ændringsforslagene.

Indstillingerne fra udvalgene er dermed bortfaldet.

Sagsfremstilling

Sagsfremstillingen består af:

1. Afgrænsning og definition af omgørelsesprocenten.
2. Omgørelsesprocenten generelt i Odense Kommune i 2023.
3. Omgørelsesprocenten og tiltag for at sikre god sagsbehandling i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen i Odense Kommune i 2023.

1. Hvad dækker omgørelsesprocenterne over?

Hvis en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, behandler Ankestyrelsen klagen. Ankestyrelsen har mulighed for at

- Stadfæste afgørelsen - Ankestyrelsen er enig i afgørelsen.
- Hjemvise afgørelsen - Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen for ny behandling. En hjemvisning er ikke nødvendigvis ensbetydende med, at Ankestyrelsen er uenig i afgørelsen, men de beder kommunen om at belyse sagen yderligere.
- Ændre afgørelsen - Ankestyrelsen er uenig med kommunens afgørelse og ændrer den.

Omgørelsesprocenterne er andelen af sager, der bliver hjemvist eller ændret af Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten fortæller derfor noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen, men fortæller ikke noget om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling.

Omgørelsesprocenterne bliver vist ved hjælp af tre Danmarkskort:

- Socialområdet generelt (det samlede antal afgørelser på servicelovens område, der er behandlet af Ankestyrelsen).
- Voksenhandicapområdet (afgørelser på udvalgte paragrafområder inden for både Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen).
- Børnehandicapområdet (afgørelser på udvalgte paragrafområder inden for både Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen).

Ankestyrelsen foretager som noget nyt i perioden 2023-2025 en årlig gennemgang af alle kommuners behandling af og opfølgning på danmarkskortet for at vurdere, om behandlingen er sket i overensstemmelse med retssikkerhedslovens krav. Det sker som led i Ankestyrelsens nye fokuserede indsats på handicapområdet.

2. Omgørelsesprocenten generelt i Odense Kommune i 2023

I det følgende beskrives omgørelsesprocenten i Odense Kommune for socialområdet, voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet.

Socialområdet

Der var 242 klager i 2023 på socialområdet i Odense Kommune, som blev behandlet af Ankestyrelsen. Området dækker i Odense Kommune over flere tusinde sager om året, hvorfor antallet af klager kun udgør en lille del af det samlede antal sager.

I 57 % af klagerne i 2023 var Ankestyrelsen enig i Odense Kommunes afgørelse, der derfor blev stadfæstet. Det betyder, at omgørelsesprocenten i Odense Kommune i 2023 var 43 %, som er højere end landsgennemsnittet på 38,5 %.

Odense Kommunes omgørelsesprocent på socialområdet har været stigende i de sidste tre år. Udviklingen kan ses i tabel 1, hvor Odense Kommunes omgørelsesprocenter sammenlignes med de øvrige 6-byers omgørelsesprocenter. 6-byerne er sammenlignelige med Odense Kommune i forhold til indbyggertal og befolkningssammensætning.

Tabel 1:Udviklingen af omgørelsesprocenter fra 2021 til 2023 i 6-byerne, som er Odense, København, Aarhus, Aalborg, Esbjerg og Randers.

Kommune	Omgørelsesprocent 2021	Omgørelsesprocent 2022	Omgørelsesprocent 2023
Odense	33 %	36 %	43 %
København	25 %	35 %	31 %
Aarhus	28 %	38 %	34 %
Aalborg	33 %	28 %	40 %
Esbjerg	31 %	46 %	40 %

Randers	32 %	30 %	38 %
Landsplan	31,8 %	37,5 %	38,5 %

Voksenhandicapområdet

Voksenhandicapområdet udgør en del af det generelle socialområde.

Området omfatter borgere, der er tilknyttet Ældre- og Handicapforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det er fx borgere, der modtager borgerstyret personlig assistance eller ledsageordning.

Odense Kommunes omgørelsesprocent for voksenhandicapområdet ligger under landsgennemsnittet, og der er sket et fald i antallet af klagebehandlede sager fra 2022 til 2023.

Tabel 2: Voksenhandicapområdet for Odense Kommune - Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af Ankestyrelsen

Voksenhandicapområdet	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Antal klagebehandlede i alt	44	33	52	25	34	16
Omgørelsesprocent i Odense Kommune	48 %	42 %	35 %	20 %	41 %	31 %
Ændrede	14 %	9 %	4 %	4 %	0 %	13 %
Hjemviste	34 %	33 %	31 %	16 %	41 %	19 %
Omgørelsesprocent hele landet	32 %	46 %	42 %	34 %	39 %	37 %

Børnehandicapområdet

Børnehandicapområdet er også en del af det generelle socialområde.

Området omfatter borgere, der er tilknyttet Børn- og Ungeforvaltningen og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen. Det skyldes, at Børn- og Ungeforvaltningen varetager opgaver for de 0-14-årige, og Beskæftigelses- og Socialforvaltningen varetager opgaver vedrørende unge, der er fyldt 15 år.

Børnehandicapområdet omfatter børn og unge, der fx modtager pasningstilbud eller personlig hjælp og ledsagelse.

Odense Kommunes omgørelsesprocent for børnehandicapområdet ligger over landsgennemsnittet, og der er sket en stigning i antallet af klagebehandlede sager fra 2022 til 2023.

Tabel 3: Børnehandicapområdet for Odense Kommune - Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af Ankestyrelsen

Børnehandicapområdet	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Antal klagebehandlede i alt	64	40	28	40	49	56
Omgørelsesprocent i Odense Kommune	39 %	30 %	68 %	53 %	47 %	54 %

Ændrede	19 %	18 %	25 %	15 %	2 %	14 %
Hjemviste	20 %	13 %	43 %	38 %	45 %	39 %
Omgørelsesprocent hele landet	51 %	50 %	52 %	36 %	49 %	48 %

3. Omgørelsesprocenten og tiltag for at sikre god sagsbehandling i henholdsvis Børn- og Ungeforvaltningen, Beskæftigelses- og Socialforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen i Odense Kommune i 2023.

Odense Kommune er opmærksom på at lære af de forløb, hvor Ankestyrelsen hjemviser eller ændrer en afgørelse truffet af Odense Kommune. Kommunen har stor fokus på at drage læring fra det enkelte forløb og på den baggrund udvikle og forbedre kommunens praksis. Derfor bliver alle hjemvisninger og ændrede afgørelser sendt til de ledere og chefer, der har haft ansvaret for det pågældende forløb.

Odense Kommune henvender sig derudover til Ankestyrelsen, hvis der er elementer i Ankestyrelsens afgørelser, som er uklare. Det er kommunens erfaring, at den løbende dialog giver læring begge veje. Det er også kommunens erfaring, at dialogen er med til at forbedre kvaliteten af kommunens praksis, så kommunen kan nedbringe antallet af sager, der bliver hjemvist eller ændret.

Som noget nyt har Odense Kommune udarbejdet et ensartet registreringssystem for afgørelser fra Ankestyrelsen. Registreringssystemet går på tværs af kommunens forvaltninger. Det gør det muligt at fremlægge, hvordan klagesagerne fordeles sig mellem de forskellige forvaltninger. Det har ikke tidligere været muligt, fordi danmarkskortene ikke afspejler den forvaltningsstruktur, der er i Odense Kommune. Den nye praksis gør, at kommunen har et fælles overblik over alle afgørelser fra Ankestyrelsen. Det nye ensartede registreringssystem er med til at sikre, at kommunen kan målrette indsatsen til de områder, hvor der er størst behov for at forbedre praksis.

I nedenstående er det beskrevet, hvordan omgørelsesprocenterne ser ud i de enkelte forvaltninger. Det er herudover beskrevet, hvordan den enkelte forvaltning arbejder med at styrke sagsbehandlingen generelt og i forhold til de områder, hvor omgørelsesprocenterne viser, at der er et særskilt behov.

Omgørelsesprocent og tiltag i Børn- og Ungeforvaltningen

Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af Ankestyrelsen.

Tabel 4: Omgørelsesprocenten i Børn- og Ungeforvaltningen.

Børn- og Ungeforvaltningen	2022	2023
Antal klagebehandlede sager i alt	83	97
Omgørelsesprocent	36 %	41 %
Ændrede	10 %	14 %
Hjemviste	26 %	27 %

Børn- og Ungeforvaltningen arbejder løbende med at lære af afgørelserne fra Ankestyrelsen og at nedbringe omgørelsesprocenterne.

Der arbejdes med omgørelsesprocenterne gennem ugentlige sparringsmøder med henblik på sparring, afklaring og ensretning af sagsbehandlingen. De faglige teams drøfter løbende nye principafgørelser fra Ankestyrelsen, og hvilken betydning de eventuelt har for sagsbehandlingen og de afgørelser, der træffes.

Der er også en løbende erfaringsudveksling og vidensdeling med andre fynske kommuner samt på hjemmetræningsområdet nationalt med 22 andre kommuner.

Forvaltningen er opmærksomme på, at Ankestyrelsen har ændret praksis i forhold til, hvor detaljeret og dybt oplysningsgrundlaget for en afgørelse skal være. Der er på den baggrund iværksat tiltag for at tilpasse sagsbehandlingen til Ankestyrelsens praksis.

Et af de nyere tiltag, Børn- og Familierådgivningen har iværksat, er, at afgørelser i revurderingssager bliver sendt til gennemlæsning hos en jurist for at vurdere, om sagerne har den fornødne kvalitet og er tilstrækkeligt oplyst.

Desuden er der iværksat en procedure, hvor alle afgørelser fra Ankestyrelsen løbende samles i et opslagsværk, hvilket bidrager til læring af Ankestyrelsens praksis, skaber løbende overblik samt styrker den konkrete sagsbehandling fremadrettet.

Forvaltningen har afholdt et undervisningsforløb med Task Forcen fra Den Nationale Videns- og Specialrådgivningsorganisation (VISO) og Ankestyrelsen med det formål at styrke fagligheden i de afgørelser, der træffes.

Herudover har Specialafdelingen for børn igangsat et projekt, der bl.a. skal bidrage til at styrke sagsbehandlingen gennem øget tid til samarbejde om- og med familierne samt øget inddragelse af børnene.

Omgørelsesprocent og tiltag i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen

Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af Ankestyrelsen.

Tabel 5: Omgørelsesprocenten i Beskæftigelses- og Socialforvaltningen.

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen	2022	2023
Antal klagebehandlede sager i alt	36	79
Omgørelsesprocent	53 %	56 %
Ændrede	3 %	24 %
Hjemviste	50 %	32 %

Beskæftigelses- og Socialforvaltningen vurderer, at omgørelsesprocenten på 56 % ikke er tilfredsstillende.

Forvaltningen har derfor iværksat forskellige initiativer, der skal nedbringe omgørelsesprocenten.

Forvaltningen vurderer, at forvaltningen har faglige udfordringer på særligt områderne forældrebetaling og tabt arbejdsfortjeneste.

Ankestyrelsen har i 2023 omgjort markant flere sager om forældrebetaling sammenlignet med 2022. Forvaltningen har på dette område indført yderligere sparring med jurist på alle afgørelser. Afgørelserne skal nu gennemgås af en jurist, inden de sendes til borger. Denne praksis har været i gang det meste af 2024. Forvaltningen vil derudover placere opgaven hos få udvalgte medarbejdere.

Ankestyrelsen har i 2023 også omgjort væsentlig flere sager om tabt arbejdsfortjeneste og merudgifter sammenlignet med 2022. På dette område har forvaltningen indført fast sparring med forvaltningens jurist. Forvaltningen har også styrket sparringen mellem nye og erfarne medarbejdere i afdelingen. Forvaltningen har derudover fokus på at tydeliggøre begrundelsen i afgørelserne. Endelig har forvaltningen opmærksomhed på, at afgørelserne skal træffes separat, når der er flere ansøgninger samtidig.

Derudover anvender forvaltningen generelt afgørelserne fra Ankestyrelsen til læring og udvikling af forvaltningens praksis.

Forvaltningen har generelt fokus på at lære af de sager, hvor Ankestyrelsen har ændret Odense Kommunes afgørelse. Afgørelserne fra Ankestyrelsen indgår i sagsbehandlernes løbende sagssparring.

Her drøfter sagsbehandlere og ledere løbende afgørelser fra Ankestyrelsen og herunder, hvilken betydning afgørelserne har for forvaltningens praksis.

Forvaltningen har også fokus på at sikre, at sagerne er tilstrækkeligt oplyst. I den forbindelse anvender forvaltningen de hjemviste sager fra Ankestyrelsen til læring og erfaringsopbygning.

Omgørelsesprocent og tiltag i Ældre- og Handicapforvaltningen

Omgørelsesprocenten angiver andelen af sager, som er ændret eller hjemvist af Ankestyrelsen.

Tabel 6: Omgørelsesprocenten i Ældre- og Handicapforvaltningen.

Ældre- og Handicapforvaltningen	2022	2023
Antal klagebehandlede sager i alt	123	66
Omgørelsesprocent	32 %	30 %
Ændrede	3 %	4 %
Hjemviste	29 %	26 %

Ældre- og Handicapforvaltningen arbejder systematisk med udvikling af kvaliteten i sagsbehandlingen. Forvaltningen behandler alle afgørelser fra Ankestyrelsen for at skabe læring og udvikling, der matcher Ankestyrelsens praksis.

Sagsbehandlerne deltager løbende i undervisning og andre læringstiltag i både eksternt og internt regi. Sagsbehandlerne har også mulighed for sparring om sagerne med forvaltningens fagkonsulenter og jurister.

Desuden har forvaltningen siden sidste behandling af omgørelsesprocenter arbejdet med to projekter- God sagsbehandling i borgersamarbejdet og Den gode overgang fra ung til voksen, som begge fokuserer på at styrke sagsbehandlingen.

Sagsbehandlerne har i 2024 blandt andet deltaget i Ankestyrelsens e-læringskurser og webinarer om god sagsbehandling. Kurserne fokuserede blandt andet på tilstrækkelig oplysning af sagerne, som er en typisk årsag til, at Ankestyrelsen hjemviser en sag. Et andet kursus handlede om helhedsvurderinger.

Forvaltningen har i 2024 haft et særligt fokus på det specialiserede område, og sagsbehandlerne har i den forbindelse deltaget i intern undervisning med afsæt i Ankestyrelsens e-læringskursus om forvaltningsret og i Ankestyrelsens faglige temadage på handicapområdet.

Der er også planlagt undervisningsdage om god sagsbehandling i november og december ved konsulentfirmaet Substans - som opfølgning på sidste års politiske behandling af Danmarkskortene.

I 2023-2024 har forvaltningen haft øget fokus på at styrke sagsbehandlernes brug af Schultz lovportaler, som er et juridisk hjælpeværktøj - udviklet specielt til sagsbehandlere. Dette værktøj sikrer sammen med forvaltningens egen digitale Håndbog, at sagsbehandlerne hele tiden har adgang til relevant og opdateret viden.

Forvaltningen har opsamlet og anonymiseret alle ankeafgørelser fra Ankestyrelsen siden november 2020, som er tilgængeligt for alle ansatte. Formålet med dette er at bidrage til faglig udvikling og ledelsesunderstøttelse på området:

- Det er muligt at se generelle tendenser på tværs af afgørelserne - til brug for målrettet kvalitetsarbejde og udvikling.
- Det er muligt at finde inspiration til sagsbehandling - ved gode formuleringer og anbefalinger fra Ankestyrelsen.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Høringssvar fra Udsatterådet i forhold til omgørelsesprocenter for sagsbehandling (Danmarkskortet)

Handicaprådets høringssvar i forhold til omgørelsesprocenter for sagsbehandling

Punkt 11: Rammeaftale om udlejning af boliger i Odense Kommune for perioden 2025-2028

03.02.00-A00-1-24

Resume

Denne sag handler om Odense Kommunes politisk behandling af ny rammeaftale for udlejning og anvisning af almene familieboliger for perioden 1. januar 2025 til 31. december 2028.

Odense skal være en storby med blandede og velfungerende bydele, hvor den sociale opdeling mindskes, og alle er en del af fællesskabet. Rammeaftalen bidrager hertil ved at sætte fælles rammer for udlejning og anvisning af almene familieboliger. Målet er boligområder med en varieret beboersammensætning, hvor den sociale opsplitning bliver reduceret.

Odense Kommune og de almene boligorganisationer har et tæt samarbejde om rammeaftalen. Den nuværende aftale udløber ved udgangen af 2024. Aftalen er blevet evalueret i et samarbejde mellem Odense Kommune og de almene boligorganisationer, og aftalen er på den baggrund opdateret med henblik på at indgå en ny rammeaftale.

Effekt

En storby med blandede og velfungerende bydele

Parterne ønsker, at byens almene familieboliger i hele Odense understøtter målsætningen om blandede bydele. Parterne ønsker at bevare gode almene familieboliger i byen. Derfor er der behov for at arbejde forebyggende, så ingen boligområder ender på regeringens liste over udsatte boligområder, parallelsamfund eller omdannelsesområder. Dels så man i værste fald kan forhindre lovgivningskrav om nedrivning, dels for at modvirke, at der skabes parallelsamfund i nogle boligafdelinger – store som små. Parterne er derfor enige om, at der monitoreres på samtlige almene boligafdelinger og boligområder i Odense.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller i samarbejde med By- og Kulturforvaltningen til Økonomiudvalget, at byrådet godkender rammeaftale for udlejning og anvisning af almene familieboliger for perioden 1. januar 2025 til 31. december 2028.

Beslutning fra Økonomiudvalget:

Udvalgsmedlem Reza Javid stiller følgende ændringsforslag:

"Følgende indarbejdes i rammeaftalen: De borgere, som får afslag til en bolig på grund af fleksibel udlejning, skal have fortrinsret til at få bolig i andre almene boliger, som ikke er underlagt fleksibel udlejning."

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer for ændringsforslaget. De øvrige udvalgsmedlemmer stemmer imod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Udvalgsmedlem Reza Javid stemmer imod.

Beslutning

Byrådsgruppe Ø fremsætter følgende ændringsforslag:

"Følgende indarbejdes i rammeaftalen: De borgere, som får afslag til en bolig på grund af fleksibel udlejning, skal have fortrinsret til at få bolig i andre almene boliger, som ikke er underlagt fleksibel udlejning."

Byrådsgruppe Ø stemmer for ændringsforslaget.

Byrådsgruppe A, B, C, F, I, M og V stemmer imod.

Ændringsforslaget er dermed forkastet.

Byrådet godkender Borgmesterforvaltningens indstilling.

Byrådsgruppe Ø stemmer imod.

Sagsfremstilling

Denne sag handler om Odense Kommunes politisk behandling af ny rammeaftale for udlejning og anvisning af almene familieboliger for perioden 1. januar 2025 til 31. december 2028. I bilag er udkast til den nye rammeaftale og tilhørende bilag.

Odense skal være en storby med blandede og velfungerende bydele, hvor den sociale opdeling mindskes, og alle er en del af fællesskabet. Rammeaftalen bidrager hertil ved at sætte fælles rammer for udlejning og anvisning af almene familieboliger. Målet er boligområder med en varieret beboersammensætning, hvor den sociale opsplitning bliver reduceret.

Rammeaftalen indeholder principper for boligorganisationernes brug af fleksibel udlejning og sætter fælles rammer for udlejning og anvisning af almene familieboliger. Flexibel udlejning medfører, at boligsøgende skal leve op til nogle fastsatte kriterier – eksempelvis at være selvforsørgende eller under uddannelse – for at få fortrin til en bolig. Flexibel udlejning kan understøtte en mere blandet beboersammensætning i almene boligområder og bliver allerede anvendt i Odense. Flexibel udlejning har også et forebyggende sigte, så boligområder ikke ender på regeringens liste over udsatte områder og parallelsamfund.

Rammeaftalen indgås mellem Odense Kommune og de almene boligorganisationer i Odense. Den første fælles rammeaftale om udlejning af almene familieboliger i Odense Kommune blev udarbejdet i 2020 og godkendt politisk primo 2021 af Odense Kommune og boligorganisationernes bestyrelser. Godkendelsen i Odense Byråd skete den 3. februar 2021.

Rammeaftalen gælder for perioden 1. marts 2021 – 31. december 2024 og udløber dermed ved udgangen af 2024. Det er aftalt i rammeaftalen, at der inden aftalens ophør skal foretages en samlet og koordineret evaluering, som kan danne udgangspunkt for en genforhandling af aftalen.

De almene boligorganisationer og Odense Kommune har i samarbejde i foråret og sommeren 2024 evalueret rammeaftalen med henblik på at justere og indgå en ny aftale.

På baggrund af evalueringen er vedlagte udkast til ny rammeaftale for perioden 1. januar 2025 til 31. december 2028 udarbejdet. Inden udgangen af 2024 skal der være politisk behandling af rammeaftalen hos alle boligorganisationer udover hos Odense Kommune.

Evalueringen og forslag til justeringer har tidligere været præsenteret og drøftet i Økonomiudvalget den 23. oktober 2024 samt i politiske og administrative samarbejdsfora mellem de almene boligorganisationer og Odense Kommune.

På baggrund af evalueringen er den nye rammeaftale justeret med følgende punkter:

a. Muliggøre brug af skærpede udlejningskriterier i boligafdelinger på trin 1 og trin 2

Aftalen giver mulighed for at indføre krav om ren straffeattest i boligafdelinger, hvis andelen med en dom er lig med eller over 3 x landsgennemsnittet. Dette udlejningskriterie indføres ikke automatisk, hvis grænsen er overskredet, men der vil alene være en mulighed for at indføre det gennem dialog mellem boligorganisationen og Odense Kommune. Forvaltningen orienterer politikerne efterfølgende om brug og omfang, og udlejningskriteriet fjernes automatisk, når afdelingen er under grænseværdien. Der henvises til aftalens bilag 2, side 8.

b. Administrativ godkendelse af udlejningsaftaler

Aftalen giver mulighed for administrativ godkendelse af udlejningsaftaler Dette skaber en mere hurtig og effektiv sagsbehandling, hvor forvaltningen kan handle ud fra den politisk godkendte rammeaftale, som derved fungerer som et administrationsgrundlag. Forvaltningen orienterer politikerne ved en årlig orienteringssag på Økonomiudvalget om brug og omfang. Der henvises til aftalens afsnit 11.

c. Mødeaktivitet nedjusteres

Rammeaftalen har vist sig velegnet til at sætte velfungerende, fælles rammer for udlejning og anvisning af almene familieboliger. Det er derfor muligt og relevant at nedjustere mødeaktiviteterne som beskrevet i afsnit 9 vedrørende Samarbejdsorganiseringen.

d. Afsnit vedrørende FN's verdensmål tages ud af aftalen

Odense Kommune og de almene boligorganisationer i Odense arbejder alle for en bæredygtig fremtid, hvor der er fokus på balance mellem sociale, miljømæssige og økonomiske bundlinjer. Dette understøtter opnåelse af FN's verdensmål, og arbejdet foregår blandt andet i regi af aftaler om sociale klausuler og boligsociale helhedsplaner samt i de enkelte organisationer. Nærværende rammeaftale omhandler snævert udlejning og anvisning af almene familieboliger. Tekst vedrørende FN's verdensmål er derfor taget ud af rammeaftalen.

e. Styrke formidlingen af udlejningskriterier med henblik på at skabe mere gennemsækelighed for de boligsøgende

Aftalen styrker fokus på formidling af udlejningskriterier og vejledning til boligsøgende. Dette er blandt andet information til boligsøgende, der afvises grundet udlejningskriterierne. Der henvises til aftalens afsnit 9.5.

f. Redaktionel justering af rammeaftalen

Aftalen er redaktionelt justeret, særligt ved at ny lovgivning fra 2021 vedrørende forebyggelsesområder er indarbejdet i aftalen. Dette har hidtil været et tillæg til rammeaftalen. Gennem revideringen har fokus været at udarbejde en samlet og ajourført aftale for den kommende periode. Det bemærkes, at bilag 3b vil blive opdateret efterfølgende.

Evalueringen og forslag til justeringer har tidligere været præsenteret og drøftet i Økonomiudvalget den 23. oktober 2024 samt i politiske og administrative samarbejdsfora mellem de almene boligorganisationer og Odense Kommune.

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Rammeaftale 2025-2028

Bilag 1 Strategiske udlejningsværktøjer - Rammeaftalen 2025-2028

Bilag 2 Fælles rammer for aftaler om fleksibel udlejning 2025-2028

Bilag 3 Monitorering (2025-2028)

Bilag 3B Monitorering - Boligområder tegnet

Bilag 4 Administration af boligformidlingsordningen

Bilag 5 Boliggaranti til hjemløse

Punkt 12: Beredskab Fyn - Godkendelse af plan for det kommunale redningsberedskab

24.00.00-G01-85-24

Resume

Beredskab Fyn skal mindst én gang i hver kommunal valgperiode udarbejde en samlet plan for redningsberedskabet (dimensioneringsplanen) i de ni fynske deltagerkommuner. Serviceniveauet for beredskabet fastsættes i Beredskabskommissionen og vedtages herefter i de respektive kommunalbestyrelser og byråd i et møde.

Planen redegør for bl.a. risikoprofil, robusthedsprofil og serviceniveau for at beskrive Beredskab Fyns dimensionering ud fra en risikobaseret tilgang. Planen for redningsberedskabet bygger på en opdatering af den tidligere plan fra 2021 og på nye supplerende oplysninger. Planen har været behandlet i Beredskabskommissionen for Beredskab Fyn, og oversendes derfor nu til behandling i deltagerkommunernes kommunalbestyrelser og byråd, jf. beredskabsloven.

Beredskabskommissionen har med planen fastlagt serviceniveauet på baggrund af de identificerede risici. Det er samlet set Borgmesterforvaltningens vurdering, at beredskabet vurderes som tilstrækkeligt og robust, og at planen er udtryk for en hensigtsmæssig prioritering af beredskabets ressourcer. Borgmesterforvaltningen indstiller derfor, at byrådet godkender Beredskab Fyns forslag til plan for det kommunale redningsberedskab.

Effekt

Sagen har ingen konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender forslag til plan for det kommunale redningsberedskab.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Det følger af Beredskabsloven og bekendtgørelsen om risikobaseret dimensionering af det kommunale beredskab, at det kommunale redningsberedskab skal identificere og analysere lokale risici, som skal lægges til grund for en dimensionering af redningsberedskabet (risikoprofil). Beredskabskommissionen fastlægger niveauet for det kommunale redningsberedskabs opgavevaretagelse (serviceniveau) på grundlag af risikoprofilen.

Formålet med det kommunale redningsberedskab er således at kunne yde en i forhold til lokale risici forsvarlig forebyggende, begrænsende og afhjælpende indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og

katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Relevante eksterne nøgleinteressenter har været inddraget i udarbejdelse af planen, ligesom beredskabsansvarlige i deltagerkommunerne undervejs i processen har haft mulighed for at bidrage med input.

Beredskab Fyn har jf. førnævnte bekendtgørelse indhentet udtalelse fra Beredskabsstyrelsen. Her vurderer Beredskabsstyrelsen, om der i planudkastet er sikret overensstemmelse mellem områdets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel. Der er tale om en faglig rådgivning fra styrelsen og ikke en godkendelse. Beredskabsstyrelsens udtalelse, der indgik i sagsbehandlingen i forbindelse med Beredskabskommissionens godkendelse af planen for det kommunale redningsberedskab, er vedlagt som bilag. Beredskabsstyrelsen finder overordnet, at:

"Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at Beredskab Fyn med den planlagte dimensionering vil kunne iværksætte og gennemføre en forsvarlig indsats for hverdagshændelser.

For så vidt angår planlægning for større og ekstraordinære hændelser, er det Beredskabsstyrelsens vurdering, at planudkastet ligeledes viser, at dimensioneringen og planlægningen imødekommer håndteringen af disse."

Beredskab Fyn har som følge af forhåndsdialog med Beredskabsstyrelsen og som følge af den fremsendte udtalelse foretaget enkelte tilretninger i planen forud for Beredskabskommissionens behandling af planen. Beredskab Fyn vil ligeledes inddrage Beredskabsstyrelsen øvrige kommentarer til forskellige dele af planen, som ikke har givet anledning til tilretning af planforslaget, i selskabets fortløbende arbejde med fx uddannelsesplanlægning, revision af planen for vandforsyning mv.

Planforslaget er godkendt af Beredskabskommissionen på møde den 10. oktober 2024, hvorefter dimensioneringsplanen sendes til endelig godkendelse i deltagerkommunernes kommunalbestyrelser og byråd. Efter vedtagelserne i deltagerkommunerne skal planen sendes til Beredskabsstyrelsen til orientering.

Samlet set er det Borgmesterforvaltningens vurdering, at planen er udtryk for en hensigtsmæssig prioritering af beredskabets ressourcer, og Borgmesterforvaltningen indstiller derfor, at byrådet godkender Beredskab Fyns forslag til plan for det kommunale redningsberedskab.

Økonomi

I planen for det kommunale redningsberedskab er beskrevet kommende køretøjsudskiftninger i Beredskab Fyn. Ved planens behandling i Beredskabskommissionen den 10. oktober 2024 har Beredskab Fyn opsummeret den økonomiske effekt af de foreslåede køretøjsudskiftninger. Beredskab Fyns anslår, at selskabets årlige merudgifter afledt af køretøjsudskiftninger vil udgøre 1,7 mio. kr. i 2026 stigende til 2,8 mio. kr. i 2028. Deltagerkommunernes samlede årlige kommunale tilskud til Beredskab Fyn udgør ca. 106,6 mio. kr. (2025-pl), heraf 47,8 mio. kr. fra Odense Kommune.

Der tages med nærværende sag ikke konkret stilling til finansieringen af køretøjsudskiftninger. I henhold til selskabets vedtægter udarbejder Beredskab Fyn hvert år inden den 1. juni forslag til budget for det kommende år, og budgetforslaget sendes til deltagerkommunerne senest 15. juni. På den baggrund vil der således senest i juni 2025 foreligge budgetforslag for 2026 for Beredskab Fyn inklusive eventuelle køretøjsudskiftninger og finansiering heraf.

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Plan for redningsberedskabet

Bilag til plan for redningsberedskabet

Beredskabsstyrelsens udtalelse over planudkast for Beredskab Fyn

Punkt 13: Fjernvarme Fyn Distribution A/S - takster for varmeforsyning i 2025 samt kommunal garanti for lån i 2025

24.00.00-G01-59-24

Resume

Borgmesterforvaltningen fremsender indstilling fra Fjernvarme Fyn om prisen på fjernvarme fra Fjernvarme Fyn Distribution i 2025 samt anmodning om kommunal garanti for lån i Fjernvarme Fyn-koncernen på i alt op til 580 mio. kr. i 2025.

Fjernvarme Fyns takstforslag for 2025 er uændrede priser i forhold til gældende priser for 2024. For et standard parcelhus på 130 m² udgør den årlige varmeudgift derfor 15.396 kr. inkl. moms i 2025.

Fjernvarme Fyn-koncernen gennemfører i disse år meget store anlægsprojekter som led i den igangværende omstilling af energiforsyningen i Odense til en grøn og bæredygtig energiforsyning. Fjernvarme Fyn ønsker at optage lån på op til 580 mio. kr. i løbet af 2025 med henblik på at tilføre likviditet svarende til størstedelen af anlægsudgifterne.

Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der stilles kommunal garanti for lånene for at sikre optimale lånevilkår for selskaberne. Det drejer sig dels om garanti for lån til gennemførte anlægsinvesteringer i 2024 i Fjernvarme Fyn Distribution A/S og garanti for lån til planlagte anlægsinvesteringer i 2025 i Fjernvarme Fyn Distribution A/S og Fjernvarme Fyn Produktion A/S. Odense Kommunes andel af garantien vil svare til kommunens ejerandel i Fjernvarme Fyn på 97,08 %.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

Fjernvarme Fyns store anlægsinvesteringer bidrager til en bæredygtig udvikling i Odense og dermed også til målsætningen om en klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Takstforslaget for 2025.
2. Kommunal garanti for Fjernvarme Fyn Distribution A/S på op til 368,9 mio. kr. i 2025.
3. Kommunal garanti for Fjernvarme Fyn Produktion A/S på op til 194,2 mio. kr. i 2025.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Rådmand Christoffer Lilleholt tager forbehold.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Odense Byråd godkendte på mødet den 29. august 2007, at de fremtidige takster for Fjernvarme Fyn Distribution fortsat skulle godkendes af byrådet. Byrådet har senest på mødet den 26. juni 2024 godkendt en justering af prisen på fjernvarme fra Fjernvarme Fyn Distribution med virkning pr. 1. oktober 2024.

Fjernvarme Fyn Distribution er omfattet af hvile-i-sig-selv princippet, hvilket indebærer, at selskabets indtægter og udgifter set over en årrække skal balancere. En realiseret overdækning (overskud) eller underdækning (underskud) i selskabets takstregnskaber skal som følge af denne økonomiske regulering tilbageføres til eller opkræves fra kunderne via en nedsættelse eller forøgelse af taksterne efterfølgende år.

Takstforslag 2024

Fjernvarme Fyns takstforslag for 2025 er at fastholde gældende priser for 2024. Takstforslaget er godkendt af en enig bestyrelse den 25. november 2024. Takstforslaget er udarbejdet med baggrund i selskabets budget for 2025 og indebærer, at Fjernvarme Fyn Distributions indtægter og udgifter i 2025 balancerer. Dog medfører koncernens samlede budget for 2025 et forventet underskud i Fjernvarme Fyn Holding i størrelsesordenen 13 mio. kr.

Fjernvarme Fyns bestyrelse har med henblik på at skabe en højere grad af prisstabilitet besluttet, at Fjernvarme Fyn fremadrettet ikke i så høj grad på forhånd budgetterer med, at elindtægter holder varmeprisen lavere end omkostningerne til varme. Dette gælder dog ikke elindtægter fra affaldsforbrænding, som forud disponeres fuldt ud til lavere varmepris, når ny regulering træder i kraft 1. januar 2025.

Den mere forsigtige tilgang skyldes, at elindtægter i 2023 og de forventede elindtægter i 2024 leveres væsentligt under oprindeligt budgetteret, hvormed det har været nødvendigt at hæve varmeprisen af flere omgange.

Fjernvarme Fyn Distribution har med virkning fra 2024 forlænget den takstmæssige afskrivningsperiode på ledningsanlæg til 30 år for ny-anlæg og nye forsyningsområder med henblik på at afbøde effekten af omkostningsstigninger overfor varmekunderne. I budget 2025 er dette princip udvidet til at omfatte alle anlægsaktiver i Fjernvarme Fyn Distribution bortset fra it-målere og maskindele samt biler, som afskrives over 10 år på grund af den kortere tekniske levetid. Dermed har Fjernvarme Fyn Distribution budgetteret i overensstemmelse med byrådets anbefaling om, at regnskabsmæssige afskrivninger udnyttes optimalt. Denne udnyttelse af afskrivningsmulighederne indebærer, at forlængelse af afskrivninger ikke fremadrettet kan anvendes som et værktøj til at stabilisere varmepriserne.

Fjernvarme Fyn har i september 2024 etableret en særskilt organisering med fokus på konkurrencedygtighed og effektivisering med henblik på at nedbringe selskabets omkostninger og sikre selskabets indtjening. Der er desuden gennemført en analyse og vurdering af koncernens nuværende omkostningsstruktur omfattende brændselsomkostninger, omkostninger til kvoter og afgifter, investeringsomkostninger og omkostninger til drift og vedligehold, herunder administrative udgifter, med henblik på effektivisering, som kan afbøde betydelige prisstigninger hos leverandører.

Prisen på fjernvarme fra Fjernvarme Fyn Distribution er sammensat af 4 elementer, der er forklaret nærmere i det efterfølgende. Den primære del af Fjernvarme Fyn Distributions samlede årlige indtægter stammer fra disse 4 elementer.

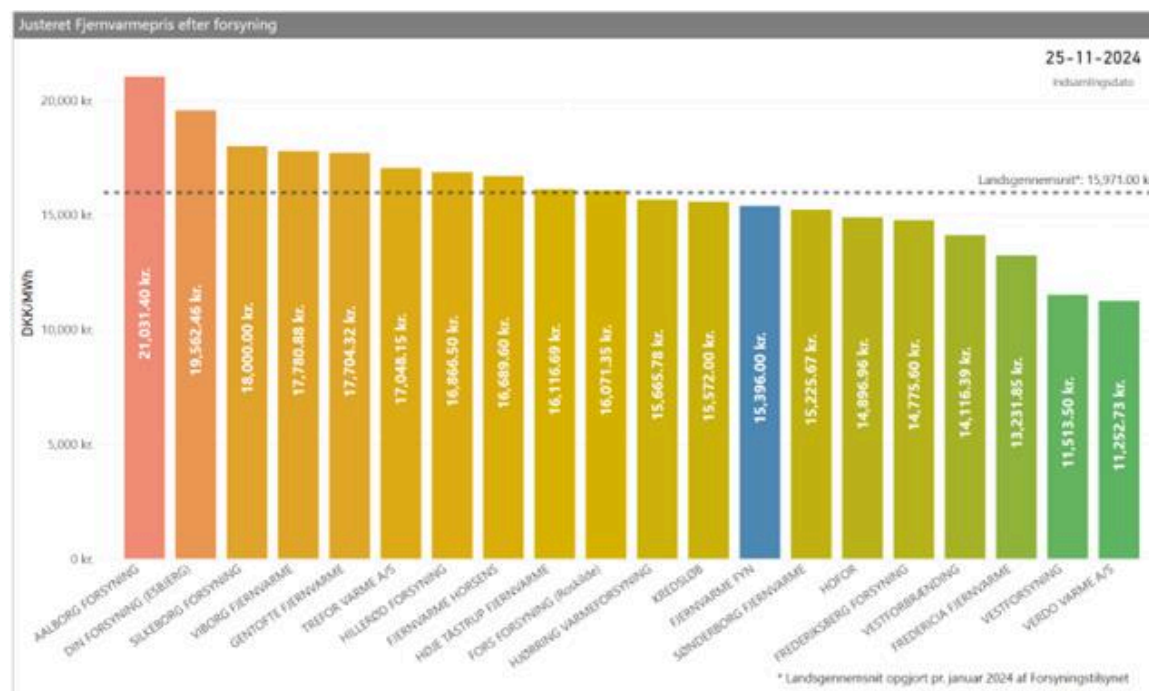
I nedenstående tabel er vist sammensætningen af den årlige udgift for et standard hus på 130 m², som anvendes i Forsyningstilsynets landsdækkende statistik over fjernvarmepriser for forbrugere af fjernvarme.

	Pris 2024	Pris 2025	Ændring
Priser inkl. moms	kr.	kr.	kr.
Målerbidrag	600	600	0
Effektbidrag	1.625	1.625	0
Transportbidrag	2.175	2.175	0
Forbrugt energi (energibidrag)	10.996	10.996	0
I alt	15.396	15.396	0

For et standard parcelhus på 130 m² udgør den årlige varmeudgift uændret 15.396 kr. inkl. moms.

Benchmark i forhold til øvrige varmforsyningsselskaber

Fjernvarme Fyn laver benchmarking mod de 20 største fjernvarmeselskaber, hvor Fjernvarme Fyn p.t. er 8. billigst. I nedenstående diagram er vist Fjernvarme Fyns seneste prissammenligning. Den stiplede linje angiver landsgennemsnit på 15.971 kr. opgjort af Forsyningstilsynet pr. 31. januar 2024. Fjernvarme Fyn forventer, at landsgennemsnittet vil være højere ved den kommende opgørelse primo 2025, idet flere selskaber har hævet priserne i løbet af 2024.



Forklaring af elementerne i varmeprisen

Prisen på fjernvarme er sammensat af fire elementer med henblik på at opnå en så retfærdig afregning som muligt på tværs af kunde grupper. Den væsentligste del af selskabets samlede årlige indtægter stammer fra disse 4 elementer.

I tabellen nedenfor fremgår Fjernvarme Fyn Distributions primære takster:

Takster 2025	Enhed	Pris ekskl. moms kr.	Pris inkl. moms kr.
Målerbidrag	Stk.	260,00	325,00
Effektbidrag	m ²		
	1 - 1.000	10,00	12,50
	1.001 - 3.000	9,00	11,25
	3.001 - 7.000	8,00	10,00
	Over 7000	7,00	8,75
Transportbidrag	m ³	2,80	3,50
Energibidrag	GJ	111,00	138,75

Målerbidrag

Der betales et årligt bidrag pr. måler, som dækker løbende drift og vedligehold af målere samt tilvejebringelse og overvågning af forbrugsdata med henblik på kunderådgivning og afregning.

Effektbidrag

Alle Fjernvarme Fyn Distributions kunder bliver opkrævet et effektbidrag i forhold til arealet registreret i BBR (Bygnings- og Boligregistret). Effektbidraget er et fast årligt bidrag, som dækker udgifter til drift samt vedligeholdelse af ledningsnet og produktionsanlæg. Effektbidraget er graderet efter en trappemodel for at sikre en så kosttægte tarifstruktur som muligt.

Transportbidrag

Transportbidraget betales efter mængden af vand, der løber igennem kundens anlæg målt i kubikmeter (m³). Transportbidraget skal motivere til at afkøle fjernvarmevandet bedst muligt, så Fjernvarme Fyn skal opvarme og cirkulere en mindre mængde fjernvarmevand.

Energibidrag

Energibidraget betales efter den varmemængde, kunden har taget ud af vandet målt i Mega Watt timer (MWh) eller Giga Joule (GJ). Det er således temperaturforskellen i det fjernvarmevand, der går henholdsvis ind og ud af boligen, som kunden afregnes efter.

Anlægsinvesteringer og kommunal garanti

Fjernvarme Fyn har fremsendt anmodning til ejerne Odense Kommune og Nordfyns Kommune om kommunal garanti for lån i Fjernvarme Fyn-koncernen på samlet op til 580 mio. kr. i 2025. Der er bl.a. tale om projekter, der bidrager til den grønne omstilling samt udvidelse af Fjernvarme Fyns forsyningsområde. Nedenfor er redegjort for de pågældende selskabers anlægsinvesteringer og forventet lånebehov i 2025. Investeringerne omhandler ikke Fjernvarme Fyns CO₂-fangst projekt, idet selskabets bestyrelse først forventes at træffe endelig beslutning om investering i CO₂-fangst på Fjernvarme Fyns affaldsforbrændingsanlæg i første halvdel af 2025. I forlængelse heraf vil der blive forelagt en særskilt sag til byrådet om investering i og finansiering af CO₂-fangst på Fjernvarme Fyns anlæg, herunder omfanget af eventuelle kommunale lånegarantier og øvrige forpligtelser.

Fjernvarme Fyn Distribution A/S

Dette selskab er "det gamle Fjernvarme Fyn", som i mange år har aftaget varme fra affaldsforbrændingsanlægget og kraftvarmeværket i Havnegade og videredistribueret varmen til kunderne. Selskabet anmoder om kommunal garanti inden for en ramme på op til 380 mio. kr., hvoraf Odense Kommunes andel udgør 368,9 mio. kr. Heraf vedrører 180 mio. kr. investeringer i 2024, og dette lån forventes at blive optaget i foråret 2025, når anlægsinvesteringer i regnskabsåret 2024 er endelig opgjort. Endvidere anmoder Fjernvarme Fyn Distribution om kommunal garanti for lån på op til 200 mio. kr. til finansiering af anlægsinvesteringer i 2025.

Investeringerne i 2024 har primært bestået i konvertering af områder med gas til fjernvarme samt etablering af fjernvarme i nye boligområder. I 2025 er selskabets anlægsbudget på ca. 220 mio. kr., hvoraf ca. 111 mio. kr. vedrører nye forsyningsområder som Årslev, Nr. Lyndelse/Nr. Søby og Allested-Vejle. Øvrige væsentlige poster vedrører renovering og fornyelse af varmecentraler og pumpestationer med ca. 47 mio. kr. og varmemålere 21 mio. kr.

Fjernvarme Fyn Produktion A/S

Fjernvarme Fyn Produktion A/S driver det flis-, olie-, halm- og gasfyrede kraftværk på Havnegade. Selskabet anmoder om kommunal garanti inden for en ramme på op til 200 mio. kr. til finansiering af anlægsinvesteringer i 2025. De væsentligste investeringer består af varmepumper, elkedler, effektivisering af brændselslogistik og skærpet adgangssikring af Fjernvarme Fyns anlæg.

Der kan stilles kommunal garanti for 100 % af lån vedrørende den del af selskabets investeringer, der alene kan henføres til varmedelen, mens der i henhold til EU's statsstøttere regler maksimalt kan stilles kommunal garanti for 80 % for den del, der kan henføres til selskabets kommercielle el-aktiviteter. Beløbet på 200 mio. kr. skal derfor opdeles i henholdsvis en varmedel og en el-del i henhold til tidligere fastlagt fordelingsnøgle. Ejerkommunernes garanti vedrørende investeringer i 2025 vil på den baggrund udgøre et beløb på op til 200 mio. kr., heraf er Odenses andel på 194,2 mio. kr.

Kommunal garanti

Der er tradition for, at Odense Kommune yder kommunal garanti for de kommunalt ejede forsyningsselskabers lån i det omfang, selskaberne anmoder herom. Odense Kommune kan efter Indenrigs- og boligministeriets praksis og EU-reglerne lovligt stille kommunal garanti for Fjernvarme Fyn-koncernen, såfremt selskaberne betaler garantiprovision på markedsvilkår til Odense Kommune. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at der stilles kommunal garanti for lånene for at sikre optimale lånevilkår for selskabet. Odense Kommunes andel af garantien vil svare til kommunens ejerandel i Fjernvarme Fyn på 97,08 %. Den samlede kommunale garanti fra Odense Kommune vedrørende de pågældende lån udgør 553,4 mio. kr.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af forsyningsselskabernes årlige prisjusteringer vil som hidtil blive håndteret inden for udvalgenes eksisterende budgetrammer via de årlige pris- og lønreguleringer af kommunens budget.

I overensstemmelse med lovgivningen betaler Fjernvarme Fyn garantiprovision på markedsvilkår, såfremt Fjernvarme Fyn ønsker kommunal garantistillelse i forbindelse med låneoptagelse. I det konkrete tilfælde er det vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30 % af restgælden p.t. vil svare til markedsvilkår. Indtægten fra garantiprovision medtages efter sædvanlig praksis i kommunens budget i forbindelse med førstkommende budgetregulering, når selskaberne konkret har optaget lånene.

Sagen har ikke i øvrigt økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Punkt 14: VandCenter Syd A/S - takster for vandforsyning og spildevandsafledning 2025 samt kommunal garanti for lån i 2025

24.00.00-G01-58-24

Resume

Borgmesterforvaltningen fremsender forslag fra VandCenter Syd A/S om takster for vandforsyning og spildevandsafledning i 2025.

Takstforslaget indebærer en stigning i prisen for rent vand på 1,25 kr. pr. m³ ekskl. moms og en stigning i prisen for afledning af spildevand på 3,50 kr. pr. m³ ekskl. moms (kunder på taksttrin 1). For en almindelig husstand med et årligt forbrug på 120 m³ betyder dette en årlig merudgift på ca. 713 kr. inkl. moms.

Den faste målerafgift pr. vandmåler og det faste bidrag pr. spildevandsstik fastholdes uændret i 2025.

Prisstigningen skyldes primært, at priserne er korrigeret for den inflation, der ramte samfundet i 2023 og 2024, og hvor den økonomiske regulering af vandsektoren bevirker, at VandCenter Syd først kan regulere sine priser med op til to års forsinkelse.

VandCenter Syds priser vil efter prisforhøjelsen fortsat være blandt de laveste på Fyn og på niveau med de andre 6-byer.

VandCenter Syd A/S' investeringsbudget er i 2025 på 382,7 mio. kr. For at kunne gennemføre de planlagte investeringer vil der være behov for eksternt lånefinansiering på samlet op til 133 mio. kr. i 2025. Borgmesterforvaltningen anbefaler, at Odense Kommune stiller garanti for lånet for at sikre optimale lånevilkår for selskabet. Odense Kommunes andel af garantien vil svare til kommunens ejerandel på 89 %.

Effekt

En klima- og miljøvenlig storby

VandCenter Syds anlægsinvesteringer er brugerfinansieret via taksterne. Selskabets store anlægsinvesteringer i 2025 bidrager til en bæredygtig udvikling i Odense og dermed også til målsætningen om en klima- og miljøvenlig storby.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at byrådet godkender:

1. Takstforslaget for 2025, jf. bilag.
2. Kommunal garanti for VandCenter Syd A/S på op til 118,4 mio. kr. i 2025.

Økonomiudvalget anbefaler Borgmesterforvaltningens indstilling.

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Det fremgår af hovedaftalen mellem Odense Kommune og VandCenter Syd, at selskabets forslag til takster skal godkendes af Odense Byråd. VandCenter Syd har på den baggrund fremsendt forslag til takster for vandforsyning og spildevandsafledning i 2025.

VandCenter Syd er omfattet af hvile-i-sig-selv princippet, hvilket indebærer, at der over en årrække skal være balance mellem selskabets udgifter og indtægter. En realiseret overdækning (overskud) eller underdækning (underskud) i selskabets takstregnskaber skal som følge af denne økonomiske regulering tilbageføres til eller opkræves fra forbrugerne via en nedsættelse eller forøgelse af taksterne i efterfølgende år.

VandCenter Syd er underlagt regulering og tilsyn af det statslige Vandsektortilsyn, der fastsætter økonomiske rammer for drikkevands- og spildevandsselskaber. De økonomiske rammer er udtryk for det, det skal koste at drive et effektivt vand- og spildevandsselskab og fastsætter dermed det maksimale loft for et vandselskabs indtægter og dermed priserne for selskabets ydelser.

Vandsektortilsynet laver benchmarking med andre vand- og spildevandsselskaber og fastlægger på baggrund heraf generelle og individuelle effektiviseringskrav jf. efterfølgende afsnit i sagsfremstillingen "Benchmark og effektivisering". VandCenter Syds takstforslag for 2025 er inden for de økonomiske rammer, som Vandsektortilsynet har udmeldt for selskabet.

Takstforslag 2025

VandCenter Syds takstforslag er godkendt af en enig bestyrelse på mødet den 20. november 2024. Som grundlag for takstforslaget har selskabet udarbejdet budget for 2025. Ved udarbejdelsen af budgettet er det forudsat, at den solgte vandmængde i 2025 vil blive på ca. 9,1 mio. m³ (2024: 8,9 mio. m³), mens spildevandsmængden forventes at blive på ca. 11 mio. m³ i 2025, hvilket er på niveau med 2024. Vandsalget har de sidste 20 år været svagt faldende bl.a. som følge af forbrugernes stigende bevidsthed om brug af ressourcerne. Den lille stigning i 2025 skyldes, at VandCenter Syd forventer at overtage Fraugde Vandværk, som tilgår med 1.026 vandmålere, hvilket er indarbejdet i budgetforudsætningerne for 2025.

Takstforslaget indebærer en stigning i prisen for rent vand på 1,25 kr. pr. m³ ekskl. moms og en stigning i prisen for afledning af spildevand på 3,50 kr. pr. m³ ekskl. moms for kunder med forbrug på taksttrin 1. For en almindelig husstand med et årligt forbrug på 120 m³ betyder takstforslaget samlet set en årlig merudgift på ca. 713 kr. inkl. moms. Den faste målerafgift pr. vandmåler og det faste bidrag pr. spildevandsstik fastholdes uændret i 2025.

I 2025 er VandCenter Syds økonomiske rammer steget sammenlignet med 2024. Det betyder, at VandCenter Syd kan lade taksterne stige. De økonomiske rammer stiger, fordi de er korrigeret for den inflation, der ramte samfundet i 2023 og 2024, derudover er rammerne korrigeret for generelle og individuelle effektiviseringskrav og tillæg til den økonomiske ramme som følge af investeringsaktiviteter gennemført i regnskab 2023. Aktiviteterne er fx udvidelse af forsyningsområdet og investeringer som følge af erhvervsudvikling i ejerkommunerne. Prisreguleringen rammer dermed forbrugerpriserne med op til to års forsinkelse i forhold til de prisstigninger, som på andre områder har ramt forbrugerpriserne på et tidligere tidspunkt.

VandCenter Syds budget for 2025 er lagt under hensyntagen til de økonomiske rammer, herunder det kontinuerlige fokus på effektiviseringer af driften og vedligehold af eksisterende anlæg. Budget 2025 udvides desuden med nyansættelser til gennemførelse af fremtidige investeringsaktiviteter til at sikre forsyningssikkerhed, klimatilpasning og erhvervsudvikling.

Differencen mellem den økonomiske ramme (det VandCenter Syd må opkræve hos forbrugerne) og VandCenter Syds omkostninger udgør selskabets lånebehov. Hvis VandCenter Syd ikke opkræver taksterne svarende til de fulde økonomiske rammer, vil det medføre øget låneoptag i selskabet.

VandCenter Syd forventer, at selskabets priser også efter prisforhøjelsen vil være blandt de laveste på Fyn og på niveau med de andre 6-byer. Selskabets prissammenligning med de fynske kommuner og 6-byerne fremgår af bilag 3.

VandCenter Syds indtægter fra de m³-afhængige bidrag, den faste årlige målerafgift pr. vandmåler samt det faste årlige bidrag pr. spildevandsstik udgør ca. 95 % af selskabets samlede årlige indtægter. Selskabets forslag til disse priser for 2025 fremgår af nedenstående tabel:

Afgift, kr. (ekskl. moms)	Takster 2024	Takstforslag 2025
Vandafgift pr. m ³ ekskl. statsafgift (6,37 kr./ m ³)	7,65	8,90
Fast afgift (målerafgift)	480,00	480,00
Fast bidrag på vandafledning pr. spildevandsstik	600,00	600,00
Vandafledningsbidrag pr. m ³ inkl. statsafgift		
Trin 1 (0-500 m ³)	32,00	35,50
Trin 2 (500-20.000 m ³)	25,60	28,40
Trin 3 (20.001 m ³ -)	12,80	14,20

I tabellen nedenfor fremgår den årlige udgift for en husstand inkl. moms og statsafgift:

Samlet årlig pris inkl. moms og statsafgift	Årlig pris 2024 kr.	Takstforslag 2025 kr.	Udvikling kr.	Udvikling %
Almindelig husstand, årligt forbrug på 120 m ³	8.253,00	8.965,50	+ 712,50	+ 8,63 %

Nærmere specifikation af taksterne for 2025 fremgår af udkast til selskabets prisliste for 2025, der er vedlagt sagen som bilag 1.

Benchmark og effektivisering

Vandsektortilsynet afgør årligt VandCenter Syds økonomiske rammer på baggrund af benchmarking mellem selskaberne og fastsættelse af generelle og individuelle effektiviseringskrav. Vandsektoren er ikke udsat for den konkurrence, der på et velfungerende konkurrenceudsat marked blandt andet fører til mere effektiv drift, lavere priser og bedre kvalitet. På den

baggrund er fra centralt hold fastsat regulering i form af benchmarking og effektiviseringskrav for vand- og spildevandsselskaberne, der bidrager til et kunstigt konkurrencepres i sektoren.

I bilag 2 er vist resultatet af den seneste benchmarking og effektivitetsscore for VandCenter Syd.

For drikkevand har VandCenter Syd en effektivitetsscore på 100 % og kategoriseres som et frontskabselskab, mens selskabets spildevand har en effektivitetsscore på 93 % for spildevand.

Der fastsættes individuelle effektiviseringskrav gældende for både drift og investeringer på baggrund af Vandsektortilsynets benchmarking mellem selskaberne. På baggrund af produktivitetsudviklingen i samfundet fastsættes yderligere et generelt effektiviseringskrav. De førnævnte effektiviseringskrav indarbejdes i de årlige budgetter. VandCenter Syd arbejder derfor løbende med at opnå effektiviseringer både ved renovering af eksisterende anlæg og ved sammen med andre forsyninger at udvikle projekter, der på sigt kan forbedre både miljø, arbejdsforhold og driftsøkonomi. Som eksempel herpå kan nævnes CO₂-fangst på Ejby Mølle renseanlæg og pyrolyseanlæg til spildevandsslam installeret på Sønder sø renseanlæg. Derudover arbejder VandCenter Syd med øget brug af digitalisering fx i økonomiafdelingen.

Anlægsinvesteringer i 2025

Selskabets investeringsbudget forventes i 2025 at udgøre i alt ca. 382,7 mio. kr. Investeringerne fordeler sig med 68,4 mio. kr. vedrørende drikkevand og 314,3 mio. kr. på spildevandsområdet. I efterfølgende afsnit er der en beskrivelse af nogle af de væsentligste projekter indeholdt i VandCenter Syds investeringsbudget for 2025.

Vand

Den største post til investeringer på drikkevandsområdet vedrører dyrkningsaftaler indenfor boringsnære beskyttelsesområder, hvor der er afsat 8,6 mio. kr. VandCenter Syd medfinansierer derudover en række skovrejsningsprojekter i Elmelund Skov, Kildeplads og Holmehave Kildeplads, hvor der budgetteres med 8,1 mio. kr. Projektet med udskiftning af alle vandmålere forventes afsluttet i 2025 og udgør 7,1 mio. kr., heraf 1,1 mio. kr. vedrørende Fraugde Vandværk.

Blandt andre store projekter kan nævnes den nye jernbane over Vestfyn, der forventes at afføde en række projekter med omlægning af ledninger, og hvor der budgetteres med 5 mio. kr. i 2025.

Spildevand

På spildevandsområdet er den største enkelte investering i forbindelse med det nye boligområde i Skt. Klemens, hvortil der i 2025 er budgetteret med 35,9 mio. kr. Dernæst kommer et kapacitetsudvidelsesprojekt på Palnatokesvej på 20,5 mio. kr. samt yderligere 20,5 mio. kr. til diverse udstyknings- og byggemodningsprojekter i Odense Kommune, herunder udstykning i Bellinge (etape 4), Korup Vest og Agedrup samt byggemodning på Ejlstrupvej. Separatkloakeringsprojektet i Stige Vest fortsætter ind i 2025, hvortil der budgetteres med 14,3 mio. kr. Derudover etableres en ny rådnetank på Ejby Mølle Renseanlæg i 2025 til 10,3 mio. kr.

Blandt større projekter i Nordfyns Kommune kan nævnes ny regnvandsledning på tværs af Veflinge, separering af fællesledning på Aggershusvej samt afklaring af Broenden i Otterup, som samlet set er budgetteret til 19,4 mio. kr. Derudover forventer VandCenter Syd at gennemføre en lang række mindre renoveringsprojekter vedrørende ledninger, pumpestationer og renseanlæg i selskabets forsyningsområde.

Finansiering

Bestyrelsen for VandCenter Syd A/S har besluttet, at selskabets investeringsudgifter delvist skal finansieres via låneoptagelse. For at kunne gennemføre de planlagte investeringer i 2025 vurderer selskabet, at der vil være behov for ekstern lånefinansiering i 2025 på op til 133 mio. kr. Den eksterne lånefinansiering påvirker ikke ejerkommunernes låneramme, idet lånebeløbet ikke overstiger den forventede anlægsudgift. Dette betyder, at Odense Kommune kan stille garanti uden påvirkning af kommunens låneramme. På baggrund af ovenstående ansøges ejerkommunerne om kommunal garanti for lån på op til 133 mio. kr., hvoraf Odense Kommunes andel udgør 118,4 mio. kr.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af forsyningsselskabernes årlige prisjusteringer vil som hidtil blive håndteret inden for udvalgenes eksisterende budgetrammer via de årlige pris- og lønreguleringer af kommunens budget.

I overensstemmelse med lovgivningen betaler VandCenter Syd A/S garantiprovision på markedsvilkår, såfremt selskabet ønsker kommunal garantistillelse i forbindelse med låneoptagelse. Det er vurderingen, at en årlig garantiprovision på 0,30 % af restgælden i det konkrete tilfælde p.t. vil svare til markedsvilkår. Indtægten fra garantiprovision medtages efter sædvanlig praksis i forbindelse med førstkommende budgetregulering og efter, at lånet konkret er optaget.

Sagen har derudover ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommune.

Bilag

Bilag 1 - Udkast til priser for vand og afledning spildevand i 2025

Bilag 2 - Vandsektortilsynet - Benchmarking og effektivitetsscore

Bilag 3 - Prissammenligning 6-by og Fyn

Punkt 15: Anmodning fra byrådsmedlem Søren Freiesleben om fravær på grund af barsel

00.22.02-P21-6-24

Resume

Byrådsmedlem Søren Freiesleben, byrådsgruppe Ø, har anmodet om fritagelse for sine kommunale hverv i perioden fra og med den 6. januar 2025 og frem til og med den 4. marts 2025 på grund af barsel.

Byrådsgruppe Ø anmoder i den forbindelse byrådet om, at 1. stedfortræder på partiets kandidatliste, Mette Skaarup, indtræder som stedfortræder i byrådet for Søren Freiesleben i den pågældende periode.

Det fremgår af kommunestyrelseslovens § 15, stk. 2, at borgmesteren indkalder stedfortræderen, når et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af barsel.

Sagen forelægges til byrådets beslutning, idet byrådet i henhold til § 15, stk. 4, i kommunestyrelsesloven skal træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indkaldelse er til stede.

Der er ved fravær på grund af barsel krav om, at fraværsårsagen løbende skal dokumenteres, for at byrådsmedlemmet kan opretholde sit vederlag i fraværperioden.

Dette gælder dog ikke, hvis byrådet mener, at et sådant krav om dokumentation er åbenbart ugrundet.

Det er Borgmesterforvaltningens vurdering, at det i den konkrete situation vil være åbenbart ugrundet at kræve dokumentation. Det er derfor Borgmesterforvaltningens opfattelse, at byrådet kan undlade at bede om dokumentation i denne sag.

Når et udvalgsmedlem har forfald i mindst én måned, kan den valggruppe, der har indvalgt vedkommende, bestemme, at et andet medlem indtræder i de udvalg mv., byrådsmedlemmet er medlem af, så længe hindringen varer. Dette fremgår af kommunestyrelseslovens § 28, stk. 2.

Søren Freiesleben varetager udover byrådshvervet også følgende hverv, som byrådet har udpeget ham til:

- By- og Kulturudvalget (medlem)
- Kommunalpolitisk Topmøde (stedfortræder)
- Odense Kommunes Handicapråd (stedfortræder)

Byrådsgruppe Ø har oplyst, at Mette Skaarup varetager ovenstående hverv i fraværperioden.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

Indstilling

Borgmesterforvaltningen fremsender sagen til byrådet og indstiller, at der ikke fremsættes krav om dokumentation for fravær på grund af barsel.

Beslutning

Godkendt.

Søren Freiesleben deltog ikke i behandlingen af punktet på grund af inhabilitet.

Sagsfremstilling

Der henvises til sagsresuméet.

Økonomi

Søren Freiesleben oppebærer sit fulde vederlag i fraværperioden.

Udpegningen medfører således udgifter i form af fast vederlag og udvalgsvederlag til Mette Skaarup.

Beløbet afholdes inden for den nuværende ramme, der er afsat til byrådet.

Punkt 16: Lukket: Frivillige aftaler med Vejdirektoratet i forbindelse med anlæg af ny jernbane over Vestfyn

13.06.01-P19-5-22