

REFERAT Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 02-06-2020

Mødedato Tirsdag d. 02. juni 2020 kl. 08:15

Mødested Skype-møde

Indholdsfortegnelse

Effekt- og økonomiopfølgning 1. halvår 2020.....	3
Godkendelse af Sundhedsudvalgets mødeplan for 2021.....	7
Drøftelse af bidrag til Budget 2021.....	8
Anvendelse af midler til rådighed i 2020.....	12
Drøftelse af Et Sundere Odense 2020.....	17
Status på indsatser under Sundhedspuljerne.....	20
Ændret praksis for brug af kræftplan IV-midler i 2020.....	22
Aktuelle sager.....	23

Punkt 1: Effekt- og økonomiopfølgning 1. halvår 2020

00.30.00-S00-14-20

Resume

I denne sag skal Sundhedsudvalget behandle udvalgets økonomi- og effektopfølgning for 1. halvår 2020, som herefter fremsendes til byrådets godkendelse.

Der vil i løbet af 2020 være to opfølgninger på økonomi og effekt, som fremsendes til byrådet.

Effektopfølgningen viser en positiv udvikling i forhold til opfyldelse af effektmålet "Antallet af rygere reduceres". Data viser et resultat, der er mere positivt end ambitionsniveauet. For effektmålet "Øget mental sundhed", der henviser til de unges selvvaluerede helbred, er der sket en negativ udvikling. Ambitionsniveauet vurderes derfor ikke at kunne opnås. For effektmålet "Mindre ulighed i sundhed" vurderes ambitionsniveauet at kunne opfyldes.

Økonomiopfølgningen viser, at der forventes balance mellem budgetter og forbrug i indsatserne under Sundhedspuljerne.

Effekt

Effektopfølgningerne skaber synlighed om udviklingen i Odense og giver afsæt for politiske drøftelser og prioriteringer, der på sigt kan bidrage til realiseringen af Odensemål og udvalgsmål.

INDSTILLING

Chefgruppen for Sundhed indstiller, at Sundhedsudvalget anbefaler Økonomiudvalget, at byrådet godkender Sundhedsudvalgets økonomi- og effektopfølgning for 1. halvår 2020.

Beslutning

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Dette er årets første samlede opfølgning på økonomi og effekt. Det er samtidig den første opfølgning på de nye Odensemål og effektmål. De nye Odensemål, indikatorer og ambitionsniveauer blev besluttet i Budget 2020. Sundhedsudvalgets effektmål blev vedtaget på møde den 11. december 2019 uden ændringer.

Opfølgning på Sundhedsudvalgets effektmål

Effektopfølgningen vedrører Sundhedsudvalgets 3 udvalgsmål:

- Antallet af rygere reduceres
- Mindre ulighed i sundhed
- Øget mental sundhed

Udviklingen på effektmålene beskrives kort nedenfor. I en anden sag som ligeledes behandles på Sundhedsudvalgets møde den 2. juni 2020 orienteres udvalget om status på de indsatser, der finansieres under Sundhedspuljerne, og som understøtter udvalgets effektmål.

Antallet af rygere reduceres

Sundhedsudvalgets første effektmål er "Antallet af rygere reduceres" (jf. Røgfri vision og røgfri generation). Indikatoren for målets opfyldelse er en reduktion i andelen af unge rygere. Data viser en positiv udvikling for målets opfyldelse. Andelen af unge rygere er faldet fra 5,2 % i 2018 til 3,9 % i 2020. Resultatet for 2020 mere end opfylder dermed ambitionsniveauet for 2020, som er på 4,8 %. Siden 2018 har der været stillet krav om, at der skal gives samtykke fra forældre til de unges deltagelse i undersøgelsen. Det har ført til et fald i antallet af besvarelser.

Mindre ulighed i sundhed

Sundhedsudvalgets andet effektmål er "Mindre ulighed i sundhed". Indikatoren for målets opfyldelse er en reduktion af andelen med dårlig tandsundhed pr. børneårgang målt på det gennemsnitlige antal huller. Der er ikke kommet ny data tilgængelig siden Sundhedsudvalget den 10. marts 2020 behandlede effektregnskabet for 2019. Her viste data, at ambitionen for 2019 på 1,13 netop blev opfyldt. Det er vurderingen, at ambitionen på 1,06 for 2020 også vil blive nået.

Øget mental sundhed

Sundhedsudvalgets tredje effektmål er "Øget mental sundhed". Indikatoren for målets opfyldelse er "unges selv vurderede helbred". Data viser en negativ udvikling på målets opfyldelse. Der er sket et fald i de unges selv vurderes helbred fra 94,5 % i 2018 til 92 % i 2020. Den nuværende måling på 92 % ligger under ambitionsniveauet for 2020, der er på 94,7 %. Ambitionsniveauet vurderes derfor ikke at kunne opnås. Siden 2018 har der været stillet krav om, at der skal gives samtykke fra forældre til de unges deltagelse i undersøgelsen. Det har ført til et fald i antallet af besvarelser.

I tabellerne nedenfor ses udviklingen i målene med udgangspunkt i de tilknyttede indikatorer.

Symbolforklaring

Statusprikkerne i halvårsopfølgningerne vedrører det forventede resultat i forhold til henholdsvis ambitionsniveauet for indværende år og ambitionsniveauet for 2023: En grøn statusprik (?) viser, at ambitionsniveauet forventes indfriet. En gul statusprik (?) viser, at det skønnes at være ligeså sandsynligt ambitionsniveauet vil blive indfriet, som at det ikke vil blive indfriet. En rød statusprik (?) viser, at det skønnes, at ambitionsniveauet ikke kan nå at blive indfriet. Pil-op (?) angiver udvikling i ønsket retning, og pil-ned (?) angiver udvikling i uønsket retning.

Udvalgs ­ mål: Antallet af rygere reduceres, Jf. Røgfri vision og røgfri generation		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning året	Ambition	Forventning 2023
<i>Understøtter Odensemålet: Flere Borgere er sunde og trives</i>						
Indikator	Andel af unge rygere	5,2% 2018	3,9% 2020	●	4,8% 2020	●
Opfølgning	<p><i>Indikatoren er sammensat af data fra henholdsvis Skolesundhedsprofilen og Ungeprofilen. Det har ikke været muligt at skaffe data fra Ungeprofil for 2019 derfor er forrige måling 2018.</i></p> <p><i>Som angivet ved behandlingen af effektregnskabet for 2019, er der fra 2018 stillet krav om, at der gives samtykke til at deltage i undersøgelsen. Dette har ført til et fald i at antallet af besvarelser, hvilket kan gøre det sværere at sammenligne med tidligere års resultater.</i></p> <p><i>Ambitionsniveau for 2021 er 4,6 %.</i></p>					

Udvalgs ­ mål: Mindre ulighed i sundhed		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning året	Ambition	Forventning 2023
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere er sunde og trives</i>						
Indikator	Andel med dårlig tandsundhed pr. årgang	1,21 Gns. Antal huller 2018	1,13 Gns. Antal huller 2019	●	1,06 2020	●
Opfølgning	<p><i>Datakilden er indberetning af tandsundhed for 15-årige til Sundhedsstyrelsens Centrale Odontologiske Register. Nyeste måling på 1,13 er fra 2019, hvor ambitionen var på 1,13. Det er en indikator der tager langt tid at rykke på så det er sandsynligt at udvikling forsætter. Det vurderes, at det sandsynligt at nå ambitionen for 2020, der er 1,06.</i></p>					

Udvalgs ­ mål: Øget mental sundhed		Forrige måling	Nyeste måling	Forventning året	Ambition	Forventning 2023
<i>Understøtter Odensemålet: Flere borgere er sunde og trives</i>						
Indikator	Unge selvvaluerede helbred	94,5% 2018	92% 2020	●	94,7 % 2020	●
Opfølgning	<p><i>Indikatoren er sammensat af data fra henholdsvis Skolesundhedsprofilen og Ungeprofilen. Det har ikke været muligt at skaffe data fra Ungeprofil for 2019 derfor er forrige måling 2018.</i></p> <p><i>Som angivet ved behandlingen af effektregnskabet for 2019, er der fra 2018 stillet krav om, at der gives samtykke til at deltage i undersøgelsen. Dette har ført til et fald i at antallet af besvarelser, hvilket kan gøre det sværere at sammenligne med tidligere års resultater.</i></p> <p><i>Det vurderes, at det ikke sandsynligt at nå ambitionen for 2021, der er 94,8 %.</i></p>					

Sundhedsudvalgets økonomifølgning for 1. halvår 2020

Chefgruppen for sundhed har netop gennemført en status på alle indsatserne under Sundhedspuljerne. Resultatet af denne status fremgår af en sag, der også behandles på Sundhedsudvalgets møde den 2. juni 2020. På baggrund af indsatsernes aktuelle status vurderes det, at der er balance mellem budgetter og forbrug i indsatserne under Sundhedspuljerne.

Odense Kommune har et gratis psykologtilbud til unge mellem 13 og 30 år. I Budgetforlig 2019 blev der besluttet en fortsættelse af tilbuddet og der blev derfor afsat 3,0 mio. kr. årligt fra 2020 og frem under Økonomiudvalget. Til dagligt er er Børn- og ungeforvaltningen der står for driften af indsatsen og derfor er Borgmesterforvaltningen og Børn- og ungeforvaltningen enige om at flytte de afsatte midler på 3,0 mio. kr. fra Økonomiudvalget til Børn- og ungeudvalget i 2020 og frem i forbindelse med behandlingen af Effekt- og Økonomiopfølgning 1. halvår 2020. En andel af midlerne var frem til 2019 en del af Sundhedspuljerne.

Covid-2019

Hovedparten af indsatserne under Sundhedspuljerne er i en vis grad påvirket af situationen omkring COVID-19. Generelt vurderes det, at fremdrift og budgetvurderinger for indsatserne kan blive påvirket af den kommende udvikling og restriktioner i forbindelse med COVID-19. Indsatserne oplever dog primært udfordringer i forhold til at overholde tidsplaner og realisere målsætninger. Med afsæt i Sundhedsstyrelsens og Styrelsen for Patientsikkerheds faglige anbefalinger ift. at mindske risiko for smittespredning har Odense Kommune besluttet både at undlade at etablere og midlertidigt lukke forebyggende og sundhedsfremmende gruppetilbud med fysisk fremmøde til borgere, herunder rygestoptilbud. Indsatserne under Sundhedspuljerne arbejder i lyset af COVID-19 med alternative, bl.a. virtuelt understøttede, løsninger. Det forventes på nuværende tidspunkt, at indsatserne komme på omgangshøjde igen i 2020.

Økonomi

Sundhedsudvalgets effekt- og økonomiopfølgning for 1. halvår 2020 forventes ikke at påvirke Odense Kommunes kassebeholdning.

Punkt 2: Godkendelse af Sundhedsudvalgets mødeplan for 2021

00.15.00-A00-1491-16

Resume

I denne sag skal Sundhedsudvalget godkende udvalgets mødeplan for 2021. Chefgruppen for Sundhed foreslår, at Sundhedsudvalget holder 8 møder i 2021, fordelt med 4 pr. halvår. Møderne foreslås afholdt på tirsdage kl. 8.15 i uger forskudt fra byrådsmøder og møder i fagudvalg.

Effekt

Sagens karakter gør, at det ikke er relevant at vurdere effektskabende konsekvenser for Odensemålene.

INDSTILLING

Chefgruppen for Sundhed indstiller, at Sundhedsudvalget godkender mødeplanen for 2021.

Beslutning

Sundhedsudvalget godkender indstillingen.

Sagsfremstilling

Det fremgår af Sundhedsudvalgets forretningsorden, at udvalget skal udarbejde en mødeplan med faste mødedage og mødetidspunkter for et kalenderår ad gangen.

Chefgruppen for Sundhed foreslår i denne sag derfor en mødeplan for 2021. De seneste år har Sundhedsudvalgets møder været afholdt på tirsdage i uger forskudt fra byrådsmøder og møder i fagudvalg. Forslaget til mødeplanen for 2021 er udarbejdet efter samme logik. Det foreslås samtidig, at møderne afholdes med start kl. 8.15.

Forslag til mødeplan for 2021

Nedenfor ses en oversigt over den foreslåede mødeplan for 2021.

1. halvår 2021

- 26. januar
- 6. april
- 11. maj
- 8. juni

2. halvår 2021

- 24. august
- 28. september
- 2. november
- 30. november

Økonomi

Denne sag har ikke økonomiske konsekvenser for Odense Kommunes økonomi, herunder kommunens kassebeholdning.

Punkt 3: Drøftelse af bidrag til Budget 2021

00.30.00-S00-2-20

Resume

I denne sag skal Sundhedsudvalget drøfte udvalgets bidrag til Budget 2021. Rammeudmeldingen, som Økonomiudvalget godkendte den 26. februar 2020, beskriver hvad Sundhedsudvalgets budgetbidrag skal indeholde. Konkret skal udvalgets budgetbidrag indeholde:

- Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.
- Forslag til prioritering af sundhedsmidlerne indenfor de eksisterende rammer.
- Samlet oversigt over indsatser for Fremtidens Vollsmose fordelt på beløb og tidshorisonter.

Sundhedsudvalget havde på mødet den 5. maj 2020 en første drøftelse vedrørende bidrag til Budget 2021. På baggrund af drøftelsen drøfter Sundhedsudvalget revideret forslag til bidrag til Budget 2021. Særligt for så vidt angår indsatser for Fremtidens Vollsmose beskrives i sagsfremstillingen en række muligheder i forhold til mulige indsatses organisering/indhold og finansieringsmulighederne.

INDSTILLING

Chefgruppen for Sundhed indstiller til Sundhedsudvalget, at udvalget drøfter bidrag til Budget 2021.

Beslutning

Sundhedsudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Den 26. februar 2020 godkendte Økonomiudvalget rammeudmeldingen, som konkretiserer processen for budget 2021. Rammeudmeldingen beskriver, hvilke bidrag udvalgene skal levere i forbindelse med Odense Kommunes Budget 2021. Rammeudmeldingen fortæller også, hvad udvalgenes budget er for det kommende år.

Med rammeudmeldingen bestiller Økonomiudvalget følgende bidrag fra Sundhedsudvalget:

- Beskrivelse af udvalgets budgettal og bemærkninger.
- Forslag til prioritering af sundhedsmidlerne indenfor de eksisterende rammer.
- Samlet oversigt over indsatser for Fremtidens Vollsmose fordelt på beløb og tidshorisonter.

Sundhedsudvalget havde på mødet den 5. maj 2020 en første drøftelse vedrørende bidrag til Budget 2021. På baggrund af drøftelsen drøfter Sundhedsudvalget revideret forslag til bidrag til Budget 2021. Særligt for så vidt angår indsatser for Fremtidens Vollsmose beskrives indsatserne nedenfor, herunder indsatsernes organisering/indhold og finansiering.

Forslag til bidrag til Budget 2021

Det samlede budget i Sundhedspuljerne er i 2021 på 17,05 mio. kr. Hvis de nuværende indsatser og projekter videreføres, giver det disponible midler i Sundhedspuljerne på 1,6 mio. kr. årligt i 2021 og overslagsårene.

I tabellen nedenfor ses det samlede overblik over forslaget til budgettallene for Sundhedspuljerne for Budget 2021 og overslagsårene.

1.000 kr. - 2021-priser	2021	2022	2023	2024
Forebyggelsespuljen				
Odense Børnekohorte	990	990	990	990
Aktivitetsnetværk for hygiejne	99	99	99	99
PIO - mental sundhed	1.192	1.192	1.192	1.192
Vision Røgfrit Odense 2030	5.888	5.888	5.888	5.888
Udvidet rådgivningsindsats til unge og forældre	870	870	870	870
Respektkampagnen alkohol og samfund	50	50	50	50
I alt forebyggelsespuljen	9.089	9.089	9.089	9.089
ØA14-puljen				
Forebyggelse af og støtte til egen mestring ift. angst og depression	521	521	521	521
Sammen om de aller yngste	657	657	657	657
KulturRus	768	768	768	768
Samarbejde med almen praksis (herunder PPU)	495	495	495	495
Implementering af den nye sundhedsaftale – estimeret	1.222	1.222	1.222	1.222
Patientuddannelsen	1.272	1.272	1.272	1.272
Rådgivning til unge på psykiatrisk afdeling	512	512	512	512
Forebyggende rusmiddelindsats i 9. klasse	256	256	256	256
Fremskudt alkoholindsats	512	512	512	512
Den sidste Vollsroseplan - Kompetenceløft til medarbejdere	153	153	153	153
I alt ØA14-puljen	6.367	6.367	6.367	6.367
Total Sundhedspuljerne	15.456	15.456	15.456	15.456
Budget Sundhedspuljerne	17.050	17.050	17.050	17.050
Ikke udmøntede midler	1.593	1.593	1.593	1.593

Prioritering af sundhedsmidlerne

Økonomiudvalget har som vanligt bestilt et budgetbidrag fra Sundhedsudvalget omkring prioritering af sundhedsmidlerne indenfor de eksisterende rammer for sundhedsområdet under Økonomiudvalget. Sundhedsudvalget skal desuden bidrage med en beskrivelse af kommende års arbejde og udfordringer. Chefgruppen for sundhed anbefaler nedenstående bemærkninger i forhold til prioritering af sundhedsmidlerne, kommende års arbejde og beskrivelse af udfordringer.

Odense Kommune står lige, som de øvrige danske kommuner, overfor den største opgave på sundhedsområdet siden kommunalreformen i 2007. Der er store demografiske udfordringer med flere børn og flere ældre, en stadig stigning i antallet af borgere med mindst én kronisk lidelse og flere borgere, der bliver psykisk sårbare. Samtidig bliver der færre sengepladser på de nye specialiserede sygehuse, og indlæggelserne bliver af kortere varighed. Konsekvensen bliver samlet set, at der som del af det nære sundhedsvæsen bliver en betragtelig større opgave for kommunerne. I Odense kommune bliver det en opgave for Sundhedsudvalget, i tæt samarbejde med de stående udvalg og Økonomiudvalget, at lægge en strategi for den kommende opgavevaretagelse både i forhold til at sikre selve opgaveudførelsen og i forhold til at håndtere den økonomiske udfordring. De indsatser og aktiviteter, der er prioriteret under Sundhedspuljerne vurderes fortsat at understøtte de strategiske og politiske fokusområder på sundhedsområdet.

Indsatser for Fremtidens Vollsmose

Der er allerede sat en række indsatser i gang i Vollsmose. For at opnå de ønskede forandringer i området, skal de enkelte udvalg, som en del af budgetbidraget, melde ind, hvilke indsatser udvalget ønsker at prioritere de kommende to år. De prioriterede indsatser kan strække sig længere tidsmæssigt eller eventuelt starte på et senere tidspunkt. Med henblik på at opnå de ønskede forandringer i Vollsmose skal Sundhedsudvalgets budgetbidrag derfor indholde:

- Nye indsatser, som forventes igangsat inden for udvalgets eget budget.
- Prioritering af nye indsatser, som ikke forventes finansieret af udvalgets eget budget.

Sundhedsudvalget drøftede på møde den 5. maj 2020 indsatser til Fremtidens Vollsmose, som led i den samlede drøftelse af udvalgets bidrag til Budget 2021. Udvalget drøftede særligt indsatsen PTSD-Café. Nedenfor beskrives muligheder for etablering af en PTSD-Café i Vollsmose, herunder forskellige muligheder for finansiering. På samme vis beskrives mulighederne for etablering af et Mobilt Sundhedscenter.

PTSD-Café

En PTSD-Café vil, sammen med de allerede prioriterede indsatser, kunne skabe synergi på både beskæftigelses- og socialområdet, kultur- og fritidsområdet og børn- og ungeområdet. En forbedret sundhedstilstand øger borgernes mulighed for at varetage job eller uddannelse. En forbedret sundhedstilstand understøtter også muligheden for at indgå i positive fællesskaber og benytte flere fritids- og kulturaktiviteter. En forbedret sundhedstilstand er samtidig påvist godt både for den fysiske og den mentale sundhed, som samlet kan bidrage til en forbedret trivsel og bedre indlæringsmuligheder.

Målgruppen

I Vollsmose bor der ca. 7.700 indbyggere (med den nye afgrænsning af området). Det antages, at op imod 50 % af de borgere, som kommer fra krigshærgede lande, lider af posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD). PTSD er en fysisk, psykisk og social tilstand, der ofte nedarves til børn som sekundær traumatisering. Regionen står for behandling, hvad angår den fysiske og psykiske del, mens kommunerne står for den sociale del. Med etablering af en PTSD-Café, skabes der mulighed for, at borgere med PTSD kan mødes uforpligtende og være i dialog med ligesindede uden at blive registreret. I caféen vil der være fagkompetent personale til stede, der kan indgå i dialog med borgerne.

Erfaring fra Københavns Kommune

Københavns Kommune har gode erfaringer med en café for borgere med sindslidelse og traumer, med fokus på indvandrere og flygtninge. Borgerne opnår øget livskvalitet og bliver bedre i stand til at klare hverdagen. Samtidig forebygges ensomhed og genindlæggelser reduceres. Erfaringerne fra København viser også, at caféen er med til at minimere konflikter og vold i det offentlige rum, og samtidig er med til at øge tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Finansiering af en PTSD-Café i Vollsmose

I tabellen nedenfor beskrives forskellige scenarier for etablering af en PTSD-Café i Vollsmose. Af tabellen fremgår økonomien for indsatsen, mulig finansiering og resterende midler til disposition i Sundhedspuljerne 2021-2024.

Beskrivelse af indsatsen	Økonomi	Finansiering	Resterende midler til disposition i Sundhedspuljerne
PTSD-Café 1 Der etableres en café med ca. 3 medarbejdere. Der anvendes lokaler i Odense Kommunes bygninger.	1,6 mio. kr. årligt (0,2 mio. kr. i etablering)	Sundhedspuljerne	0 kr.
PTSD-Café 2 Der etableres en café med ca. 3 medarbejdere. Der anvendes lokaler i Odense Kommunes bygninger.	1,6 mio. kr. årligt (0,2 mio. kr. i etablering)	Fælles midler ved budgetforhandlingen	1,6 mio. kr.

Mobilt Sundhedscenter

Sundhedsudvalget har tidligere drøftet et mobilt sundhedscenter, som en mulig indsats til Fremtidens Vollsmose. Et mobilt sundhedscenter bidrager til en målrettet behandling og tidlig opsporing. Det mobile sundhedscenter skal indgå i samspil med allerede eksisterende tilbud i Odense Kommune. Det mobile tilbud skal gøre det nemt og let tilgængeligt for borgere i Vollsmose at få råd og vejledning om blandt andet kost og motion, rygestop, sygdomme som KOL, diabetes og hjertesygdomme, alkohol, ensomhed, stress, depression og angst og om at navigere i de kommunale sundhedstilbud.

Ved implementering af et mobilt sundhedscenter bliver det muligt for sundhedstilbuddene at "flytte med", når borgere fra Vollsmose flytter til andre dele af byen. Indsatsen målretter sig ikke kun til Vollsmoseborgere, men også borgere i andre udsatte boligområder.

Finansiering af Mobilt Sundhedscenter i Vollsmose

I tabellen nedenfor beskrives to scenarier for etablering og finansiering af et mobilt sundhedscenter i Vollsmose. Af tabellen fremgår økonomien for indsatsen, mulig finansiering og resterende midler til disposition i Sundhedspuljerne 2021-2024. Økonomien er angivet til en årlig udgift på 1,6 mio. kr. Ved tidligere drøftelser, hvor Sundhedsudvalget har drøftet et mobilt sundhedscenter, har økonomien været anslået til 1,8 mio. kr. i første år og 1,7 mio. kr. de følgende år. Chefgruppen for Sundhed vurderer, at et mobilt sundhedscenter kan etableres og drives inden for en økonomiske ramme på 1,6 mio. kr., som er til rådighed i Sundhedspuljerne.

Beskrivelse af indsatsen	Økonomi	Finansiering	Resterende midler til disposition i Sundhedspuljerne
Mobilt Sundhedscenter 1 Der etableres et mobilt sundhedscenter med ca. 3 medarbejdere. Dertil kommer leasing/drift af bil samt udstyr.	1,6 mio. kr. årligt	Sundhedspuljerne	0 kr.
Mobilt Sundhedscenter 2 Der etableres et mobilt sundhedscenter med ca. 3 medarbejdere. Dertil kommer leasing/drift af bil samt udstyr.	1,6 mio. kr. årligt	Fælles midler ved budgetforhandlingen	1,6 mio. kr.

Videre proces for bidrag til Budget 2021

På ekstraordinært møde i Sundhedsudvalgets den 8. juni 2020 godkender Sundhedsudvalget udvalgets bidrag til Budget 2021.

Økonomi

Sagen indgår i de videre politiske drøftelser om Økonomiudvalgets Budgetforslag for 2021. De økonomiske konsekvenser for Odense Kommune herunder for kommunens kassebeholdning opgøres derfor ikke særskilt for denne sag.

Punkt 4: Anvendelse af midler til rådighed i 2020

29.00.00-A00-2-20

Resume

I denne sag skal Sundhedsudvalget drøfte, hvordan udvalget ønsker at anvende de midler under Sundhedspuljerne, der i 2020 ikke er afsat til andre formål eller indsatser.

Sundhedsudvalget har 2,8 mio. kr. til rådighed i 2020. Sundhedsudvalget har tilkendegivet et ønske om, at midlerne anvendes til indsatser målrettet mental sundhed, rusmidler og ensomhed hos unge. Sundhedsudvalget præsenteres med sagen for en række midlertidige indsatser, der bl.a. kan gennemføres med de 2,8 mio. kr. Sundhedsudvalget præsenteres samtidig for de to indsatser "PTSD-Café" og "Mobilt Sundhedscenter". De to indsatser er varige indsatser, som eventuelt ville kunne igangsættes i 2020.

INDSTILLING

Chefgruppen for Sundhed indstiller, at Sundhedsudvalget drøfter anvendelse af 2,8 mio. kr. til rådighed i 2020.

Beslutning

Sundhedsudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

I 2020 har Sundhedsudvalget samlet set 2,8 mio. kr. til rådighed, som ikke er afsat til andre formål eller indsatser. Sundhedsudvalget skal med denne sag drøfte, hvordan udvalget ønsker at anvende midlerne.

Økonomisk overblik

Nedenfor ses en oversigt over den økonomi Sundhedsudvalget har til rådighed i 2020. Oversigten er opdateret i forlængelse af, at byrådet har godkendt overførslerne fra 2019. Samtidig er der ikke længere afsat 1 mio. kr. til lægeklinik i Vollsmose, som udvalget blev orienteret om ved mødet 5. maj 2020. Det betyder, at Sundhedsudvalget har 2,8 mio. kr. til brug i 2020.

1.000 kr.	2020
Forebyggelsespuljen	
Odense Børnekoorte	969
Aktivitetsnetværk for hygiejne	98
PIO - mental sundhed	1.163
Vision Røgfrit Odense 2030	5.742
Udvidet rådgivningsindsats til unge og forældre	894
Respektkampagnen alkohol og samfund	300
Overførsler fra 2019	871
I alt forebyggelsespuljen	10.038
ØA14-puljen	
Forebyggelse af og støtte til egen mestring ift. angst og depression	507
Sammen om de aller yngste	639
KulturRus	747
Samarbejde med almen praksis (herunder PPU)	485
Implementering af den nye sundhedsaftale – estimeret	1.194
Patientuddannelsen	1.239
Rådgivning til unge på psykiatrisk afdeling	498
Forebyggende rusmiddelindsats i 9. klasse	249
Fremskudt alkoholindsats	498
Den sidste Vollsroseplan - Kompetenceløft til medarbejdere	150
Overførsler fra 2019	2.234
I alt ØA14-puljen	8.438
Total Sundhedspuljerne	15.371
Budget Sundhedspuljerne	19.729
Ikke udmøntede midler	4.358
Yderligere prioriterede indsatser	
Klinik for Seksuel Sundhed (BUF)	1.250
Disponeret til Røgfrit Odense (skilte)	300
Ikke udmøntede midler 2020	2.808

Anvendelse af 2,8 mio. kr. til rådighed i 2020

På Sundhedsudvalgets møde den 5. maj 2020 havde udvalget en overordnet drøftelse af, hvordan midlerne kan anvendes. Udvalget udtrykte, bl.a. i relation til den igangværende situation med COVID-19, bekymring for en række målgrupper, der er særligt påvirkede på deres trivsel som følge af situationen med COVID-19. Udvalget ønskede, at Chefgruppen for sundhed beskriver en række mulige indsatser inden for mental sundhed, rusmidler og ensomhed for unge. Samtidig udtrykte udvalget ønske om at drøfte mulighederne for at iværksætte en PTSD-Café eller et Mobilt Sundhedscenter i Vollsrose allerede fra 2020. Indsatserne PTSD-Café og Mobilt Sundhedscenter er tænkt som varige indsatser i relation til Fremtidens Vollsrose. Begge indsatser indgår i Sundhedsudvalgets drøftelser om bidrag til Budget 2021, som også behandles på mødet den 2. juni 2020.

Nedenfor beskrives indledningsvis en række overordnede betragtninger, der er lagt til grund for de konkrete forslag til midlertidige indsatser. I bilaget beskrives de foreslåede midlertidige indsatser nærmere. Nedenfor beskrives ligeledes muligheder for at iværksætte PTSD-Café eller Mobilt Sundhedscenter i 2020.

Midlertidige indsatser

De midlertidige indsatser er beskrevet på baggrund af en række overordnede betragtninger og forudsætninger i forhold til sammenhæng til eksisterende indsatser, målgruppe og involvering af målgruppen. Da pengene alene er til rådighed i 2020 er alle de beskrevne indsatser tænkt som midlertidige indsatser i 2020.

Sammenhæng med eksisterende tilbud

Odense Kommune har en bred vifte af tilbud, der understøtter unge i psykisk mistrivsel. Det drejer sig blandt andet om gratis psykologtilbud, Center for mental sundhed, PUST Psykologerne, Åben Anonym Rådgivning m. fl. De unge kan også benytte sig af særlige rådgivnings- og samtaletilbud, som er etableret i forbindelse med COVID-19 situationen. De konkrete forslag til midlertidige indsatser, som er beskrevet nedenfor, er tænkt ind i sammenhæng med de eksisterende tilbud.

Målgruppen

Målgruppen for de midlertidige indsatser er afgrænset til unge mellem 13 og 30 år i de beskrevne indsatser. De unge i målgruppen har i mindre grad end forventet søgt hjælp hos de eksisterende tilbud. Søgningen til de tilbud om samtale og rådgivning, der er etableret i forbindelse med COVID-19 har også været mindre end forventet. De unge søger i stigende grad mod tilbudene igen i takt med, at samfundet er begyndt at åbne op. Søgningen er dog endnu ikke på samme niveau, som før COVID-19. De unge, der ikke nødvendigvis selv søger den hjælp de har brug for, bør have et særligt fokus i indsatserne. Følgevirkningerne på de unges mentale sundhed af COVID-19 situationen kendes ikke pt. Der bør derfor også være fokus på, hvordan de midlertidige indsatser kan understøtte de unges behov på længere sigt, i samspil med de eksisterende indsatser.

Involvering

De unge selv foreslås involveret i den endelige udformning af de konkrete indsatser. Det kan fx være ved involvering af De Studerendes Råd på Syddansk Universitet, elever på ungdomsuddannelserne eller Odense Fælleselevråd.

Igangsættelse af varige indsatser i Vollsmose

Nedenfor beskrives indsatserne PTSD-Café og Mobilt Sundhedscenter. Fælles for indsatserne er, at de er varige indsatser. Sundhedsudvalget kan vælge at igangsætte indsatserne i 2. halvår 2020. Igangsættelse af indsatserne kræver samtidig, at udvalget i bidrag til Budget 2021 beslutter at ville fortsætte indsatsen i årene fremover eller indstiller til, at midlerne til den varige drift findes af den fælles økonomi ved budgetforhandlingerne. Der er ikke i Sundhedspuljerne for 2021 og frem midler til drift af begge indsatser.

PTSD-Café

En PTSD-Café vil, sammen med de allerede prioriterede indsatser, kunne skabe synergi på både beskæftigelses- og socialområdet, kultur- og fritidsområdet og børn- og ungeområdet. En forbedret sundhedstilstand øger borgenes mulighed for at varetage job eller uddannelse. En forbedret sundhedstilstand understøtter også muligheden for at indgå i positive fællesskaber og benytte flere fritids- og kulturaktiviteter. En forbedret sundhedstilstand er samtidig påvist godt både for den fysiske og den mentale sundhed, som samlet kan bidrage til en forbedret trivsel og bedre indlæringsmuligheder.

Målgruppen

I Vollsmose bor der ca. 7.700 indbyggere (med den nye afgrænsning af området). Det antages, at op imod 50 % af de borgere, som kommer fra krigshærgede lande, lider af posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD). PTSD er en fysisk, psykisk og social tilstand, der ofte nedarves til børn som sekundær traumatisering. Regionen står for behandling, hvad angår den fysiske og psykiske del, mens kommunerne står for den sociale del. Med etablering af en PTSD-Café, skabes

der mulighed for, at borgere med PTSD kan mødes uforpligtende og være i dialog med ligesindede uden at blive registreret. I caféen vil der være fagkompetent personale til stede, der kan indgå i dialog med borgerne.

Erfaring fra Københavns Kommune

Københavns Kommune har gode erfaringer med en café for borgere med sindslidelse og traumer, med fokus på indvandrere og flygtninge. Borgerne opnår øget livskvalitet og bliver bedre i stand til at klare hverdagen. Samtidig forebygges ensomhed og genindlæggelser reduceres. Erfaringerne fra København viser også, at caféen er med til at minimere konflikter og vold i det offentlige rum, og samtidig er med til at øge tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Opstart af en PTSD-Café i Vollsmose i 2. halvår 2020

I tabellen nedenfor beskrives økonomien for opstart af en PTSD-Café i Vollsmose i 2. halvår 2020 og resterende beløb til disposition i Sundhedspuljerne i 2020.

Beskrivelse af indsatsen	Økonomi	Resterende beløb til disposition i Sundhedspuljerne
PTSD-Café Der etableres en café med ca. 3 medarbejdere. Der anvendes lokaler i Odense Kommunes bygninger.	0,8 mio. kr.	2 mio. kr.

Opstart af Mobilt Sundhedscenter

Sundhedsudvalget har tidligere drøftet et mobilt sundhedscenter, som en mulig indsats til Fremtidens Vollsmose. Et mobilt sundhedscenter bidrager til en målrettet behandling og tidlig opsporing. Det mobile sundhedscenter skal indgå i samspil med allerede eksisterende tilbud i Odense Kommune. Det mobile tilbud skal gøre det nemt og let tilgængeligt for borgere i Vollsmose at få råd og vejledning om blandt andet kost og motion, rygestop, sygdomme som KOL, diabetes og hjertesygdomme, alkohol, ensomhed, stress, depression og angst og om at navigere i de kommunale sundhedstilbud.

Ved implementering af et mobilt sundhedscenter bliver det muligt for sundhedstilbuddene at "flytte med", når borgere fra Vollsmose flytter til andre dele af byen. Indsatsen målretter sig ikke kun til Vollsmoseborgere, men også borgere i andre udsatte boligområder.

Finansiering af Mobilt Sundhedscenter i Vollsmose

I tabellen nedenfor beskrives økonomien for opstart af et Mobilt Sundhedscenter i Vollsmose i 2. halvår 2020 og resterende beløb til disposition i Sundhedspuljerne i 2020.

Ved tidligere drøftelser, hvor Sundhedsudvalget har drøftet et mobilt sundhedscenter, har økonomien været anslået til 1,8 mio. kr. i første år og 1,7 mio. kr. de følgende år. Chefgruppen for Sundhed vurderer, at et mobilt sundhedscenter kan etableres og drives inden for en økonomiske ramme på 1,6 mio. kr. årligt.

Beskrivelse af indsatsen	Økonomi	Resterende beløb til disposition i Sundhedspuljerne
Mobilt Sundhedscenter Der etableres et mobilt sundhedscenter med ca. 3 medarbejdere. Dertil kommer leasing/drift af bil samt udstyr.	0,8 mio. kr.	2 mio. kr.

Såfremt udvalget vælger at igangsætte begge initiativer i 2020 vil der være 1,2 mio. kr. til disposition i Sundhedspuljerne i 2020.

Økonomi

De økonomiske forudsætninger for de konkrete indsatser er beskrevet sammen med selve indsaterne i bilaget.

Bilag

Mulige indsatser i 2020

Punkt 5: Drøftelse af Et Sundere Odense 2020

29.00.00-G01-32-19

Resume

Med denne sag præsenteres Sundhedsudvalgets forslag til handleplanen Et Sundere Odense, som skal vedtages i byrådet i juni.

Et Sundere Odense sætter den overordnede retning for sundhedsområdet i Odense. Det er Sundhedsudvalgets handleplan for det kommende års arbejde med at indfri Sundhedsudvalgets effektmål. Samtidig opridser handleplanen rammerne for arbejdet med sundhed i Odense. Rammerne for dette arbejde udgøres af Odense Kommunes Sundhedspolitik, Sundhedsaftalen 2019 - 2023 med Region Syddanmark samt de strategiske sundhedsindsatser under Den sidste Vollsroseplan.

Der lægges med Et Sundere Odense 2020 op til et nyt to-årigt fokus i arbejdet med sundhed i Odense Kommune. Chefgruppen for Sundhed foreslår, at der i 2020-2022 fastholdes fokus på implementering af Sundhedspolitikken og Sundhedsaftalen 2019 - 2023 kombineret med opgaven omkring etablering af og opfølgning på sundhedsindsatser i Vollsrose.

Sundhedsudvalget vil fortsat i de kommende år have særligt fokus på arbejdet med udvalgets effektmål samt på, hvorledes Sundhedspolitikken og Sundhedsaftalen kan implementeres tværgående i Odense Kommune. Herunder særligt, hvordan Sundhedsaftalens fælles kommunale og regionale målsætninger indarbejdes i kommunens tværgående sundhedsdagsorden.

INDSTILLING

Chefgruppen for Sundhed indstiller, at Sundhedsudvalget

1. anbefaler Økonomiudvalget, at byrådet godkender Et Sundere Odense 2020.
2. anbefaler Økonomiudvalget, at byrådet godkender, at Et Sundere Odense fremadrettet godkendes i byrådet hvert andet år i lige år.

Beslutning

Sagen blev behandlet som en A-sag på det foreliggende grundlag med følgende indstilling:

Chefgruppen for Sundhed indstiller, at Sundhedsudvalget

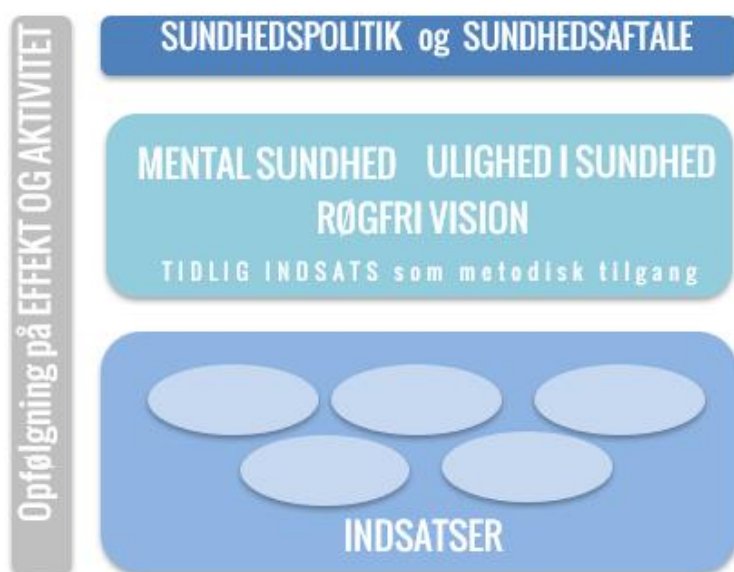
1. anbefaler Økonomiudvalget, at byrådet godkender "Et Sundere Odense 2020".
2. anbefaler Økonomiudvalget, at byrådet godkender, at "Et Sundere Odense" fremadrettet godkendes i byrådet hvert andet år i lige år.

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen.

Sagsfremstilling

Sundhedsudvalget udarbejder hvert år Et Sundere Odense, som sætter retning for det overordnede sundhedsområde i Odense Kommune. Planen skal vedtages hvert år i juni i byrådet efter forslag fra Sundhedsudvalget. Et Sundere Odense vedtages forud for budgetprocessen, da den kan beskrive behov for overflytning af opgaver og finansiering mellem udvalgsområder eller behov for op- og nedjustering på aktiviteter på udvalgsområder. Som noget nyt lægges der i år op til et to-årigt fokus, som åbner mulighed for et mere langsigtet perspektiv på sundhedsopgaven - herunder særligt i forhold til nye indsatser under Sundhedssporet i Den sidste Vollsroseplan og Sundhedsaftalen 2019 - 2023 i Region Syddanmark.

Et Sundere Odense består af fire elementer:



Det foreslås, at Sundhedsudvalget i perioden 2020-2022 fastholder fokus på implementering af Sundhedspolitikken og Sundhedsaftalen 2019 - 2023 kombineret med opgaven omkring etablering af og opfølgning på sundhedsindsatser i Vollsrose.

Sundhedsaftalen 2019 - 2023 blev godkendt i byrådet juni 2019, og der har efterfølgende været arbejdet med den administrative organisering af samarbejdet på tværs af sektorerne - både regionalt og i det lokale sundhedssamarbejde mellem OUH, de fynske kommuner samt almen praksis (SOF-OUH). Der blev i slutningen af januar afholdt kick-off arrangement (administrativt niveau) for arbejdet med den nye Sundhedsaftale, og konstituering af følgegrupperne og kompetencegrupperne, som skal koordinere implementeringsopgaverne i medfør af Sundhedsaftalen, har herefter afholdt de første møder. Imidlertid har fremdriften i det tværsektorielle samarbejde været særligt hårdt ramt af den prioritering af ressourcerne, som Covid-19 epidemien har afstedkommet, og der er derfor endnu ikke iværksat nye initiativer i henhold til målene i den nye Sundhedsaftale. Det kalder også i Odense Kommune på et mere langsigtet fokus i arbejdet med at indarbejde fælles kommunale og regionale målsætninger i kommunens tværgående sundhedsdagsorden. Fagudvalgene har efter vedtagelsen i juni sidste år gennemgået Sundhedsaftalen 2019 -2023 for at vurdere, hvad Sundhedsaftalens politiske visioner og målsætninger har af betydning for opgaveløsningen i de respektive udvalg.

Sundhedsudvalgets effektmål hænger sammen med de politiske fokusområder: "Ulighed i sundhed" og "mental sundhed", visionen om Røgfrit Odense samt tidlig indsats som metodisk tilgang. I de kommende år vil Sundhedsudvalget fortsat

have fokus på det videre arbejde med Sundhedsudvalgets effektmål, blandt andet igennem arbejdet med at udvikle og følge indsatserne finansieret af Sundhedspuljerne og i arbejdet med Sundhedsudvalgets bidrag ind i Fremtidens Vollsmose. Status på indsatserne under Sundhedspuljerne behandles ligeledes på møde i Sundhedsudvalget den 2. juni 2021.

Økonomi

Denne sag har ingen konsekvenser for Odense kommune, herunder for kommunens kassebeholdning.

Bilag

Sundhedspuljerne 2020 - Samlet status

Punkt 6: Status på indsatser under Sundhedspuljerne

29.00.00-P20-2-18

Resume

I denne sag orienteres Sundhedsudvalget om den aktuelle status på indsatserne, der er finansieret af Sundhedspuljerne. Formålet med denne status er at give Sundhedsudvalget et overblik over fremdriften i indsatserne. Opfølgningen sætter fokus på, hvad borgerne får ud af indsatserne, om indsatserne giver den forventede effekt, og hvordan indsatsernes effekt støtter op om Sundhedsudvalgets tre effektmål, som er:

- "Antallet af rygere reduceres jf. Røgfri vision og røgfri generation" (med indikatoren "andel af unge rygere")
- "Mindre ulighed i sundhed" (med indikatoren "andel med dårlig tandsundhed pr. børneårgang")
- "Øget mental sundhed" (med indikatoren "unges selvvaluerede trivsel")

Overordnet status

Overordnet set er der fornuftig fremdrift i alle indsatser. I bilaget ses en detaljeret gennemgang af alle indsatserne. Indsatserne er markeret med grøn (planmæssig fremdrift), gul (nogle udfordringer) eller rød (væsentlige problemer/mangler) afhængig af, hvordan indsatsens fremdrift vurderes. For 11 indsatser vurderes det, at indsatsen forløber planmæssigt, mens 2 indsatser forløber med nogle udfordringer. Ingen indsatser er markeret med rød. De to indsatser, der har nogle udfordringer er:

- Forebyggelse af og støtte til egen mestring ift. angst og depression: Kurset "LÆR AT TACKLE" oplever stor efterspørgsel. Der er pt. et halvt års ventetid til kursusdeltagelse.
- KultuRus: Det er alene de ungdomsuddannelser, der efterspørger tilbuddet, der får det. Det er vanskeligt inden for den bevilgede ramme at prioritere et opsøgende arbejde og dermed komme ud til alle ungdomsuddannelser for at holde oplæg for unge og lave rusmiddelpolitikker.

Konsekvenser af COVID-19

Hovedparten af indsatserne under Sundhedspuljerne er i en vis grad påvirket af situationen omkring COVID-19. Generelt vurderes det, at fremdrift og budgetvurderinger for indsatserne kan blive påvirket af den kommende udvikling og restriktioner i forbindelse med COVID-19. Indsatserne oplever primært udfordringer i forhold til at overholde tidsplaner og realisere målsætninger. Med afsæt i Sundhedsstyrelsens og Styrelsen for Patientsikkerheds faglige anbefalinger ift. at mindske risiko for smittespredning har Odense Kommune besluttet både at undlade at etablere og midlertidigt lukke forebyggende og sundhedsfremmende gruppetilbud med fysisk fremmøde til borgere, herunder rygestoptilbud. Til eksempel har indsatsen "Fremskudt alkoholindsats" i Jobcentret været lukket ned i en periode pga. COVID-19. Indsatserne under Sundhedspuljerne arbejder i lyset af COVID-19 med alternative, bl.a. virtuelt understøttede, løsninger. Det forventes på nuværende tidspunkt, at indsatserne komme på omgangshøjde igen i 2020.

Indsatsernes politiske fokusområder og målgrupper

Indsatserne under Sundhedspuljerne støtter på forskellig vis op om Sundhedsudvalgets politiske fokusområder. Sundhedsudvalget har valgt at fokusere på ulighed i sundhed og mental sundhed. Der er tre indsatser, der direkte understøtter fokusområdet ulighed i sundhed, mens der er 2 indsatser, der direkte understøtter mental sundhed.

I arbejdet med ulighed i sundhed og mental sundhed har Sundhedsudvalget valgt at sætte fokus på nogle konkrete målgrupper. Nedenfor ses en oversigt over de udvalgte målgrupper og antallet af indsatser, der understøtter målgrupperne.

Udvalgte målgrupper i arbejdet med ulighed i sundhed og mental sundhed	
Borgere med kronisk sygdom eller med symptomer på kronisk sygdom	1
Unge med eksperimenterende forbrug af illegale rusmidler	2
Voksne med ingen eller kort uddannelse, der har et selverkendt problematisk forbrug af alkohol, og som ønsker at ændre livsstil ved at reducere deres forbrug	1
Borgere der ryger og børn og unge, der er i risiko for at begynde at ryge	2

Bilag

Sundhedspuljerne 2020 - Samlet status

Punkt 7: Ændret praksis for brug af kræftplan IV-midler i 2020

29.00.00-A00-17-17

Resume

I denne sag orienteres Sundhedsudvalget om en ændret praksis for, hvilke typer rygestopmedicin, der kan gives tilskud til, med midlerne fra Kræftplan IV.

Sundhedsudvalget har i årene 2017 til 2020, som en del af Kræftplan IV, fået et bloktilskud på 0,3 mio. kr. årligt til at yde tilskud til rygestopmedicin i forbindelse med kommunens rygestoptilbud. Tilskuddet gives til borgere, der er særligt sårbare økonomisk eller socialt.

I Odense Kommune har praksis i årene 2017 til 2019 været, at der med Kræftplan IV-midlerne alene er givet tilskud til receptpligtig rygestopmedicin. I 2019 blev der alene givet tilskud til 38 borgere, svarende til 21.000 kr. Kræftplan IV-midlerne giver dog mulighed for, også at give tilskud til håndkøbspræperater til rygestop. Chefgruppen for Sundhed har derfor besluttet, at ændre praksis, så der i 2020 vil være mulighed for at give tilskud til både håndkøbs- og receptpligtig rygestopmedicin med Kræftplan IV-midlerne.

Med den ændrede praksis forventes midlerne fra Kræftplan IV at blive anvendt i 2020.

Punkt 8: Aktuelle sager

29.00.00-A00-53-19

Resume

- Status på lægeklinik i Vollsmose